

Documento de Cooperación Técnica

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	HONDURAS
▪ Nombre de la CT:	Estrategia de apoyo a la consolidación de la recuperación económica y apoyo institucional para acelerar la inversión pública en el contexto del COVID-19.
▪ Número de CT:	HO-T1378
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Prat Cordero, Jordi (CID/CPN) Líder del Equipo; Ana Andino (CID/CHO); Contin Steinemann, Christian Alberto (VPC/FMP); Lugo Moreno, Monica Bibiana (LEG/SGO); Moran Matute, Carlos Gilberto (CID/CHO); Sanchez Barahona, Esdras Josiel (CID/CHO); Sierra Lopez, Claudia Melissa (CID/CHO)
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente
▪ Operación a la que la CT apoyará:	.
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	9 Nov 2021.
▪ Beneficiario:	
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	Programa Estratégico para el Desarrollo de Países(CTY)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$450,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	24 meses
▪ Fecha de inicio requerido:	
▪ Tipos de consultores:	
▪ Unidad de Preparación:	CID/CHO-Representación Honduras
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CID/CHO-Representación Honduras
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	
▪ CT incluida en CPD (s/n):	
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Productividad e innovación; Capacidad institucional y estado de derecho

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 Esta cooperación técnica (CT) busca ampliar las actividades que son críticas para consolidar una reactivación económica más dinámica e incluyente con una visión de mediano plazo, y por ende logre un crecimiento alto y sostenible con un derrame hacia la mayoría de los sectores y hogares. El objetivo de esta CT es impulsar la consolidación de la reactivación y mayor crecimiento económico de mediano plazo manteniendo la asistencia técnica iniciada con la CT ATN/OC-18490-HO (HO-T1359). Se realizarán actividades para lograr una priorización de proyectos usando como base el Plan de Reconstrucción y Desarrollo Sostenible (PRDS) e impulsar medidas de eficiencia para elevar la ejecución y la calidad del gasto de inversión y social mediante la readecuación de programas y la orientación del presupuesto público. En este sentido, es clave el fortalecimiento institucional para mejorar la ejecución y la eficiencia de la inversión pública, particularmente mediante el apoyo del mapeo y priorización de opciones innovadoras para el financiamiento de proyectos estratégicos en el marco del PRDS y el proceso de consolidación fiscal en el corto y mediano plazo. La CT complementa actividades iniciadas bajo la

cooperación técnica HO-T1359 y busca ampliar y profundizar la asistencia al país en el desarrollo de una estrategia de apoyo institucional y recuperación económica sostenible.

- 2.2 La economía hondureña había mostrado un crecimiento relativamente mayor a la región, aunque ha sido fuertemente afectada por la crisis de la COVID-19.** En 2019, la economía creció 2,7%, inferior al promedio anual de 3,6% observado entre 2010-2019, pero arriba de Centroamérica y República de Dominicana y de ALC (2%). El menor dinamismo se explicó por la desaceleración de las principales actividades productivas, una reducción de comercio y las variaciones en precios de materias primas, principalmente el café. Con el shock de la COVID-19 y de las tormentas tropicales Eta e Iota, la economía se contrajo un 9,0% en 2020. A su vez, el consumo nacional se contrajo afectado por la menor actividad económica y de un menor dinamismo de remesas durante el 2020, aunque estas últimas han mostrado un rebote histórico en los últimos meses de 2021. En materia fiscal, el déficit del Sector Público No Financiero (SPNF) aumentó a 5,5% del PIB¹ en 2020 (el mayor desequilibrio fiscal desde 2013), empujando la deuda hasta un 55% del PIB (44,4% en 2019).
- 2.3 La economía está dando señales de reactivación y las finanzas públicas siguen este buen dinamismo, pero hay riesgos.** Después de 12 meses de contracciones, se materializa una recuperación con un crecimiento positivo del IMAE en junio por cuarto mes consecutivo², lo que se refleja en un crecimiento anual de los ingresos fiscales de 43,8% en el mismo mes, significativamente mayor a la expansión del gasto público de 8%. Al cierre de 2021, se estima que las finanzas públicas resentirán todavía los efectos negativos de la pandemia y el complejo contexto de un año electoral, por lo que se estima un déficit que bajará levemente a 5,4% del PIB (5,5% en 2020), acompañado con un crecimiento económico de 4,2% en 2021³, moderándose en los siguientes años alrededor de 3,5%. Hacia adelante, las autoridades están comprometidas con el retorno a la Ley de Responsabilidad Fiscal (LRF), lo que en principio implica entre una de sus reglas fiscales reducir el déficit del SPNF al 1% del PIB a partir de 2023, pero hay riesgos asociados con el lento proceso del Plan de Reconstrucción y Desarrollo Sostenible (PRDS) y el rezago en el ritmo de vacunación⁴.
- 2.4 Los grandes retos sociales, como la pobreza y la desigualdad, se deteriorarían por la crisis del COVID-19.** Con la nueva metodología para la medición de la pobreza⁵, el Gabinete Social estimó, como efecto de la crisis, un aumento de 5,0 p.p entre 2019 y 2020 de la pobreza total, al pasar de 40 a 45% de los hogares hondureños, consistente con la estimación del BID de 5,5 p.p⁶. En

¹<https://www.imf.org/en/News/Articles/2021/05/06/pr21121-honduras-imf-reaches-staff-level-agreement-4th-review-stand-by-arrangement-credit-facility?cid=em-COM-123-43048>

² A su vez, la tendencia ciclo del índice mensual de actividad económica (IMAE) crece 9,8% frente a la caída de 8,2% del año anterior explicado en buena medida por la reincorporación progresiva económica a raíz del avance en el proceso de vacunación, la mejora de la demanda externa y del consumo privado.

³ Impulsado por un rebote en el consumo interno, las remesas y el crecimiento de EE.UU.

⁴ A la segunda semana de septiembre Honduras tiene el 17% de la población completamente vacunada manteniéndose rezagado con relación a El Salvador (47,8%), Panamá (47,4%), y Costa Rica (33,6%), y superando solamente a Guatemala (10%) y Nicaragua (4%).

⁵ Con la nueva medición metodológica de la pobreza, Honduras en conjunto con el BID y el BM, actualizó sus líneas de pobreza mediante un cambio de escala de alrededor de 20 p.p de los indicadores con respecto a las cifras oficiales.

⁶ Esto implica que el aumento de pobreza en áreas urbanas sería de 38% al 44% y pobreza extrema de 15% al 19%, mientras que en áreas rurales la pobreza total aumentaría de 52% a 59% y pobreza extrema de 30% a 36% y es

términos absolutos, se estima que un total de 100.000 hogares entraron en situación de pobreza extrema, donde el 86% de estos hogares tienen niños. Por el lado del mercado laboral, la tasa de desempleo abierta se duplicó al pasar de 5,7% en 2019 a 10,9% en 2020. Aunque el rebote de la actividad económica en 2021 ha revertido este deterioro, las brechas sociales no se han reducido y es importante tomar acciones para salvaguardar el crecimiento que se está materializando y asegurarse que sea sostenible en el tiempo e inclusivo.

- 2.5 **Ante los efectos de la pandemia y las tormentas de noviembre 2020, las autoridades prepararon su Plan de Reconstrucción y Desarrollo Sostenible (PRDS).** La inversión estimada del PRDS es de aproximadamente 17% del PIB durante los siguientes cuatro años, mayormente orientada a la modernización y resiliencia de la infraestructura (11,2% del PIB), desarrollo y bienestar social (4,5% del PIB), transformación productiva (0,7% del PIB), mientras que el restante se centraría en gestión de riesgos y cambio climático. No obstante, el 56% del total de la inversión estimada en el PRDS tiene una brecha financiera⁷. Cabe destacar que la implementación ha tenido rezagos importantes para la ejecución de proyectos de inversión.
- 2.5 **La presente CT complementa las acciones realizadas en la primera operación (TC HO-TI359).** Durante el 2021, se dieron avances mediante componentes (I y II) orientados al fortalecimiento de capacidades de la Secretaría de Finanzas (SEFIN), particularmente en el análisis de medidas presupuestarias potenciales de eficiencia del gasto público para el sector social orientado a impulsar la reactivación económica y el proceso del PRDS, sumado a una primera fase de una reforma de gestión del recurso humano. Sin embargo, hay muchos espacios de mejora y fortalecimiento debido a que ha tenido rezagos importantes en el proceso del PRDS por la falta de una priorización de proyectos, diseño de medidas de eficiencia mediante la readecuación de programas para todo el presupuesto. De esta manera, esta cooperación técnica busca reducir las limitantes para la implementación del PRDS mediante el mejor financiamiento posible, incluyendo una priorización estratégica para la reconstrucción económica y reconstrucción y la mejora de la institucionalidad social e inversión pública y social.
- 2.6 **Alineación estratégica.** La operación es consistente con la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020 (AB-3190-2) y se alinea estratégicamente con los desafíos de: (i) productividad e innovación, e integración económica, al lograr avanzar en una estrategia de fortalecimiento de la transparencia, mejorar la calidad del gasto y asistir en la transición hacia procesos de presupuestación por resultado. Además, está alineado con las áreas transversales de: (i) Capacidad Institucional y Estado de Derecho, al ser instrumento para el diseño de una estrategia de recuperación económica, fortalecimiento en transparencia y capacidad técnica de SEFIN y lograr una transformación en sus procesos presupuestales hacia adelante. Aparte de complementar actividades estratégicas bajo la CT ATN/OC-18490-HO (HO-TI359), la operación es consistente con la Estrategia de País con Honduras 2019-2022 a través del área prioritaria de fortalecimiento de la institucionalidad

consistente con la estimación de 5,5 p.p del BID que puede verse en <https://publications.iadb.org/publications/spanish/document/Desigualdad-y-descontento-social-Como-abordarlos-desde-la-politica-publica-Informe-economico-sobre-Centroamerica-Haiti-Mexico-Panamay-Republica-Dominicana.pdf>

⁷ Dentro del financiamiento identificado, un 58% proviene de recursos externos, mientras el restante 42% es de fondos nacionales.

fiscal y la eficiencia del gasto con el objetivo estratégico de implementación de acciones que introduzcan una gestión más estratégica del presupuesto y aumentar la calidad, transparencia y eficiencia del gasto e inversión pública.

III. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto (estimado: 1-2 páginas)

3.1 Componente I: Estrategia integral para consolidar la recuperación económica y apuntalar el crecimiento inclusivo. Ante los primeros signos de recuperación económica que ha mostrado el país, es importante impulsar medidas que permitan su consolidación en el mediano plazo y al mismo tiempo sea incluyente para lograr un derrame hacia los sectores estratégicos, y por ende beneficie a los hogares del país. De esta manera, mediante la contratación de dos servicios de consultoría para: (i) una priorización de proyectos estratégicos utilizando como base el PRDS, y el apoyo en el diseño e implementación de una estrategia para potenciar la productividad sectorial con un enfoque estratégico regional para mejorar los niveles de competitividad del país, y (ii) propuesta de mecanismos innovadores de financiamiento. Como resultado, se pretende incrementar la capacidad productiva del país y facilitar la consolidación del proceso de reactivación económica con un enfoque de aumentar el crecimiento económico y mejorar los indicadores sociales en el mediano plazo.

3.2 Componente II: Estrategia de mejora en institucionalidad de la inversión pública y social en un marco de consolidación fiscal. Este componente busca asistir a SEFIN en mejorar los procesos de ejecución de la inversión pública, y particularmente desarrollar mecanismos innovadores para financiar proyectos claves en el marco del PRDS. En este sentido, es clave que el PRDS tenga un marco de consolidación fiscal en línea con la LRF y el Programa con el FMI, por lo que es fundamental un fortalecimiento de la institucionalidad fiscal para que la consolidación de la recuperación económica sea fiscalmente sostenible. De esta manera, se impulsarán medidas de eficiencia en el gasto público (ejecución de la inversión, calidad del gasto de inversión y social), mediante la contratación de servicios de consultoría para apoyar: (i) la readecuación y aceleración de la ejecución de los programas de inversión pública y la actualización de una nueva metodología de priorización en el Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIPH). Así, se podrían combinar los factores de eficiencia e inversión que aseguren la consolidación de la recuperación económica que logre mayor crecimiento en el corto y mediano plazo.

3.3 Presupuesto

Presupuesto Indicativo

Actividad/Componente	BID/Financiamiento por Fondo	Financiamiento Total
Estrategia integral para consolidar la recuperación económica y apuntalar el crecimiento inclusivo.	US\$300,000.00	US\$300,000.00
Estrategia de mejora en institucionalidad de la inversión pública y social en un marco de consolidación fiscal.	US\$150,000.00	US\$150,000.00
Total	US\$450,000.00	US\$450,000.00

IV. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

4.1 La Agencia Ejecutora será el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), que actuará de conformidad con los lineamientos y requisitos establecidos en la Política de Cooperación Técnica (GN-2470-2) y en las Guías Operativas de CT (GN-2629-1), a través de la oficina de representación en Honduras (CID/CHO). Este mecanismo de ejecución se debe a la capacidad que tiene el Banco para la prestación de servicios de asesoría técnica a nivel internacional y de alto nivel valor agregado, sumada a la experiencia que tiene el Banco en ejecutar con éxito este tipo de proyectos. De igual forma, el Banco tiene las mayores opciones para usar herramientas de transferencia de conocimientos y lecciones aprendidas de otros países, así como organizar actividades para promover el uso de las mejores prácticas obtenidas dentro y fuera de la región. El Banco supervisará los servicios de consultoría y el beneficiario podrá brindar insumos técnicos a los informes de los consultores.

4.2 **Adquisiciones:** El Banco contratará los servicios de consultores individuales, firmas consultoras y servicios diferentes de consultoría de conformidad con las políticas y procedimientos vigentes en el Banco. Las actividades a ejecutar bajo esta operación se han incluido en el Plan de Adquisiciones (Anexo III) y serán ejecutadas de acuerdo con los métodos de adquisiciones establecidos del Banco, a saber: (a) Contratación de consultores individuales, según lo establecido en las normas AM-650; (b) Contratación de firmas consultoras para servicios de naturaleza intelectual según la GN-2765-4 y sus guías operativas asociadas (OP-1155-4) y (c) Contratación de servicios logísticos y otros servicios distintos a consultoría, de acuerdo a la política GN-2303-28.

4.3 Para la supervisión de las consultorías contratadas y firma consultora, se efectuarán reuniones de revisión y discusión de los productos entregados en conjunto con las instituciones involucradas y el BID. El punto focal y responsable en el Banco será el Jefe de Equipo de esta CT.

V. Riesgos importantes

5.1 El equipo de esta operación no ha identificado riesgos sustanciales a nivel de rendición de cuentas, administración pública, macroeconómico, o fiduciario. Debido a su naturaleza, no se espera que la ejecución de esta CT se traduzca en un impacto negativo significativo para el medio ambiente o a nivel social.

VI. Excepciones a las políticas del Banco

6.1 No se consideran excepciones a las políticas del Banco.

VII. Salvaguardias Ambientales

Anexos Requeridos:

[Solicitud del Cliente - HO-T1378](#)

[Matriz de Resultados - HO-T1378](#)

[Términos de Referencia - HO-T1378](#)

[Plan de Adquisiciones - HO-T1378](#)