

PERFIL DE COOPERACIÓN TÉCNICA

17 DE JUNIO DE 2009

I. INFORMACIÓN GENERAL

País:	Honduras
Nombre del programa/ Número:	Evaluación de Impacto del Programa de Apoyo Integral a la Red de Protección Social/ HO-T1120
Nombre del fondo:	Programa Especial de Promoción del Empleo, Reducción de la Pobreza y Desarrollo Social en Apoyo de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (Fondo Social)
Equipo de proyecto:	María Deni Sánchez, Co-Jefa de Equipo (SPH/CHO); Marcia Arieira, Co-Jefa (SCL/SPH); Lesley O'Connell (SPH/CHO); Viviane Azevedo (RES/RES); Marcos Robles (SCL/SCL); Sigrid Vivo (SCL/SPH); Carmen Pereira (CID/CHO); Miguel Coronado (LEG/SGO); y Martha Guerra (SCL/SPH)
Fecha de la solicitud:	3 de abril de 2009
Beneficiario:	Programa de Asignación Familiar (PRAF)
Organismo ejecutor:	República de Honduras por intermedio del PRAF
Plan de financiamiento:	BID (Fondo Social): US\$1.000.000 Local: US\$0 Total: US\$1.000.000
Responsabilidad técnica y básica:	BID - División de Protección Social y Salud (SCL/SPH)
Período de ejecución:	18 meses
Período de desembolso:	24 meses

II. ANTECEDENTES

- 2.1 Desde 1995 el Banco ha venido apoyando el Programa de Asignación Familiar (PRAF) con tres programas de inversión y recientemente acaba de aprobar una Línea Condicional para Programas de Inversión siendo la primera operación el préstamo 2096/BL-HO¹. El PRAF fue creado como un mecanismo de compensación que permitiera mitigar el impacto de crisis económicas en la población pobre e indigente del país, y combatir la pobreza estructural en estos grupos de la población.
- 2.2 Además de resultados positivos, las evaluaciones de impacto de los programas también han arrojado desafíos y lecciones aprendidas que han servido para nutrir el diseño de nuevas operaciones. Dentro de algunos de los desafíos se

¹ Las operaciones que el Banco ha financiado son (949/SF-HO (1995-2002), 1026/SF-HO (1998-2006), 1568/SF-HO (2004-2008) y actualmente esta por firmarse la cuarta operación de préstamo (2096/BL-SF).

encuentran los siguientes: (i) las graves características de pobreza estructural de la población (entre otras, altas tasas de desnutrición crónica, bajos niveles de educación, bajas oportunidades de ingreso de los/as jefes/as de hogar); y (ii) la baja cobertura y calidad de los servicios provistos por los sectores en las áreas focalizadas. Estos desafíos llevaron a ajustar el modelo de intervención considerando: (i) el aumento en las transferencias dado el bajo impacto en los niveles de desnutrición de los programas anteriores; (ii) la necesidad de mejorar la coordinación entre sectores y un énfasis multisectorial; y (iii) la necesidad de diseñar las transferencias de educación y salud para el hogar como un todo, en forma independiente al número de hijos, para tener un mayor impacto.

- 2.3 Resultante de las lecciones aprendidas, el modelo de intervención del programa de transferencias monetarias ha evolucionado incorporando acciones que apoyan los niveles de consumo de las familias más pobres, promueve su demanda de servicios de salud y educación, y acompaña a la oferta de servicios de los sectores fortaleciendo la oferta a nivel comunitario. Se ha desarrollado una secuencia de intervenciones, con diferentes niveles de inversión por hogar: la Etapa de Intervención Inicial², en la cual no se exigen corresponsabilidades, y la Etapa de Intervención Integral, en la cual se entrega, además del Bono de Nutrición, un Bono de Educación y uno de Salud, sujetos al cumplimiento de corresponsabilidades (Programa Integral de Protección Social – PIPS)³.
- 2.4 El PIPS ha beneficiado desde el 2007 a un total de 22.000 hogares en la Etapa de Intervención Integral, que se encuentran situados en los cuatro departamentos con mayores tasas de incidencia de extrema pobreza del país. El nuevo programa 2096/BL-HO ha ampliado la cobertura a partir de comienzo del 2009, graduando a 23.000 hogares de la Etapa Inicial, dando como resultado una cobertura total a 45.000 hogares en la Etapa de Intervención Integral. Asimismo, se espera expandir la cobertura a 10.000 hogares en el área urbana lo cual será el primer piloto del programa.
- 2.5 Tomando en consideración la gradualidad de intervenciones, la diferencia en el período de exposición a las transferencias y el grado de integralidad de las mismas, el Gobierno de Honduras (GHO) con el apoyo del Banco está diseñando una segunda medición de la Etapa de Intervención Integral, que además servirá de base para la evaluación del nuevo Programa financiado con el préstamo 2096/BL-HO y la operación individual subsecuente dentro del CCLIP (HO-X1012). Dicha evaluación se construirá sobre la base del diseño de la evaluación de impacto del Programa financiado con el préstamo 1568/SF-HO, para el cual se levantó una línea de base mediante la Encuesta de Desarrollo Humano –EDH- en 2007 con alrededor de 6.000 hogares, 31.159 individuos. Esta Cooperación Técnica (CT) apoyaría la segunda medición de la EDH, y el diseño e implementación de una estrategia de

² La intervención inicial consiste en apoyar el consumo de los hogares beneficiarios mediante la entrega de un Bono de Nutrición de US\$113 por año por hogar sin exigir corresponsabilidades, pero se promueve la demanda de servicios de salud y educación por parte de los hogares beneficiarios y se realiza un monitoreo muestral de estas inversiones.

³ El Bono de Educación consiste en US\$97 por año y el Bono de Salud en US\$50 por año.

evaluación complementaria que sinérgicamente permita explorar las diferencias de los grupos de intervención tomando en cuenta factores como género, etnicidad, y los niveles y tiempos de exposición de diferentes programa de transferencias de PRAF. Esta evaluación permitirá un análisis longitudinal de los hogares beneficiarios, lo cual arrojará resultados que contribuirán a identificar lecciones importantes para los programas de transferencia condicionada en la región.

III. OBJETIVOS Y DESCRIPCIÓN

- 3.1 El objetivo general de la presente CT es evaluar la etapa de Intervención Integral del PRAF para determinar el grado de cumplimiento con los objetivos propuestos en términos de incentivar el acceso a los servicios de salud, educación y de mejorar los niveles de nutrición, asimismo, de determinar el nivel y alcance de los efectos no previstos.
- 3.2 Para lograr esto se llevará a cabo una evaluación longitudinal de los hogares beneficiarios, se sistematizarán las lecciones aprendidas y las buenas prácticas identificadas durante la evolución del programa de transferencias así como su articulación con la Red de Protección Social. Asimismo, se sentarán las bases para la evaluación en áreas urbanas y su impacto con programas de generación de empleo y mejoramiento de barrios.
- 3.3 Para lograr este objetivo la CT financiará el desarrollo de estudios, recolección, análisis y procesamiento de información y datos primarios, estudios de investigación, y seminarios y talleres para discutir y compartir el progreso y los resultados de la evaluación de impacto, con la participación de funcionarios del gobierno, expertos nacionales e internacionales, y la publicación y diseminación de los resultados y recomendaciones que de ellos resulten.
- 3.4 La CT se enfocará en dos ejes principales, el primero, financiará: (i) el diseño técnico y operativo de la encuesta, el cual incluiría la asistencia técnica para el ajuste de la boleta, la planificación del operativo de recolección de información y la prueba piloto; (ii) el levantamiento de la información, lo cual consideraría la aplicación de la boleta en los grupos de intervención, tomando en consideración diferencias en la periodicidad de exposición al programa así como la gradualidad de las intervenciones; y (iii) el procesamiento y análisis de la información incluyendo la presentación y diseminación de los resultados.
- 3.5 El segundo eje estratégico se enfocará en el análisis de las áreas a nivel urbano, específicamente aspectos relacionados a vulnerabilidad, aspectos psicosociales de las familias a intervenir, generación de empleo, etnicidad, equidad de género, etc., al igual que el dimensionamiento y formas de entrega de las transferencias monetarias a los beneficiarios en las áreas urbanas, productos que brindaran insumos importantes para la expansión del modelo a otras áreas urbanas.

IV. COSTO Y FINANCIAMIENTO

- 4.1 Para financiar las actividades anteriormente descritas se estima que el monto total de la CT será de US\$1.000.000 que será financiado en su totalidad por el Programa Especial de Promoción del Empleo, Reducción de la Pobreza y Desarrollo Social en Apoyo de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (Fondo Social) del Banco. En el cuadro IV-1 se puede encontrar un desglose del presupuesto.

Cuadro IV-1
Detalle de Costos

Programa de Asistencia Técnica	BID	TOTAL
1. Aplicación de la Evaluación de Impacto	650.000	
2. Estudios y Análisis de los programas de transferencia condicionadas en las áreas urbanas	300.000	
3. Auditoría	50.00	
TOTAL	<u>1.000.000</u>	<u>1.000.000</u>

V. EJECUCIÓN

- 5.1 El responsable de la ejecución del Programa será la República de Honduras por intermedio del PRAF que a su vez actuará a través de la Unidad Coordinadora de Proyectos (UCP), que ejecuta el Programa financiado por el préstamo 2096/BL-HO. El PRAF desarrollará sus tareas en estrecha coordinación con SCL/SPH y la Representación del Banco en Honduras.

VI. PLAN DE ACCIÓN

- 6.1 Se prevé que la CT sea presentada al QRR en junio, y que se apruebe en julio.

VII. IMPACTOS AMBIENTALES Y SOCIALES

- 7.1 La presente CT no tiene implicancias ambientales ni sociales por tratarse de financiar estudios y seminarios, y su Categoría en el Filtro de Salvaguardas es “C”. La CT tendrá impactos sociales indirectos, beneficiosos porque los productos y resultados de la CT informarán las futuras políticas y programas sociales del país.

VIII. APROBACIÓN

Vo.Bo.:	(Original firmado)	6/18/09
	Michael Jacobs, SCL/SPH	Fecha
Aprobado:	(Original firmado)	6/18/09
	Kei Kawabata, Gerente SCL/SPH	Fecha

SAFEGUARD POLICY FILTER REPORT

This Report provides guidance for project teams on safeguard policy triggers and should be attached as an annex to the Project Concept Document (or equivalent) together with the Safeguard Screening Form, and sent to ESR.

1. Save as a Word document. 2. Enter additional information in the spaces provided, where applicable. 3. Save new changes.

PROJECT DETAILS	IDB Sector	Social Investment
	Project Type	Technical Cooperation
	Additional Operation Details	
	Country	Honduras
	Project Status	New Operation
	Investment Checklist	Generic Checklist
	Team Leader	Maria Deni Sanchez
	Project Title	Evaluación de Impacto del Programa de Apoyo Integral a la Red de Protección Social
	Project Number	HO-T1120
	Safeguard Specialist(s)	<i>To be completed by assessor</i>
	Assessment Date	2009-06-04
	Assessment Number	2009-06042820-2
Additional Comments		

SAFEGUARD POLICY FILTER RESULTS	Project Type	Technical Cooperation	
	Safeguard Policy Items Identified (Yes)	No issues identified	
	Potential Safeguard Policy Items (?)	No potential issues identified	
	Recommended Action	Operation has not triggered any Policy Directives. Complete Project Classification Tool. Submit Safeguard Policy Filter Report, PCD (or equivalent) and Safeguard Screening Form to ESR. <i>Policy Directives can be accessed from the Resources tab on the Toolkit home page.</i>	
	Additional Comments		

ASSESSOR DETAILS	Name of person who completed screening:	
	Title	
	Date	2009-06-04

SAFEGUARD SCREENING FORM

This Report provides a summary of the project classification process and is consistent with Safeguard Screening Form requirements. The printed Report should be attached as an annex to the Project Concept Document (or equivalent) (together with the Safeguard Policy Filter Report) and sent to ESR.

1. Save as a Word document. 2. Enter additional information in the spaces provided, where applicable. 3. Save new changes

PROJECT DETAILS	IDB Sector	Social Investment
	Project Type	Technical Cooperation
	Additional Operation Details	
	Country	Honduras
	Project Status	New Operation
	Investment Checklist	Generic Checklist
	Team Leader	Maria Deni Sanchez
	Project Title	Evaluación de Impacto del Programa de Apoyo Integral a la Red de Protección Social
	Project Number	HO-T1120
	Safeguard Specialist(s)	<i>To be completed by assessor</i>
	Assessment Date	2009-06-04
	Assessment Number	2009-06043747-2
	Additional Comments	

PROJECT CLASSIFICATION SUMMARY	Project Category: C	Override Rating:	Override Justification:
			Comments:
	Conditions/Recommendations	<ul style="list-style-type: none"> Normally no environmental impact assessment studies or consultations are required for Category "C" operations. Some Category "C" operations may require specific safeguard/monitoring requirements (Policy Directive B.3). These operations will establish safeguard/monitoring requirements for environmental and other risks (social, disaster, cultural, H&S etc.) The Project Team must send to ESR the PP or PCD (or similar) containing the E&S Strategy (the requirements for an ESS are described in the Environment Policy Guideline: Directive B.3) plus the Safeguard Policy Filter and Screening Form Reports. <p><i>Policy Directives can be accessed from the Resources tab on the Toolkit home page.</i></p>	

SUMMARY OF IMPACTS/RISKS AND POTENTIAL SOLUTIONS	Identified Impacts/Risks	Potential Solutions
---	---------------------------------	----------------------------