

Ministerio de Turismo (MITUR), República Dominicana

Proyecto de Gestión Costera Sostenible DR-L1154

Plan de Reasentamiento Las Terrenas: Playa Punta Popy, Pescadores, Ballenas

Proyecto BID: DR-L1154, septiembre de 2022.

Rev.	Descripción	Preparado por	Controlado por	Aprobado por	Fecha
0	Plan de Reasentamiento Las Terrenas: Playa Punta Popy, Pescadores, Ballenas	M. Castro	N. Vargas		08/Sept./2022

All rights, including translation, reserved. No part of this document may be disclosed to any third party, for purposes other than the original, without written consent of RINA Consulting Inc.

INDICE

	Página
LISTA DE TABLAS	3
LISTA DE FIGURAS	3
ABREVIACIONES Y ACRONIMOS	5
DEFINICIONES DEL PLAN DE REASENTAMIENTO	6
1 IDENTIFICACION Y EVALUACIÓN DE IMPACTOS Y RIESGOS AMBIENTALES Y SOCIALES	9
1.1 REASENTAMIENTOS INVOLUNTARIOS	9
2 PLANES DE REASENTAMIENTO PARA LOS PROYECTOS DE LA MUESTRA	10
2.1 OBJETIVOS	10
2.2 MARCO LEGAL	10
2.2.1 Nacional	10
2.2.2 Internacional	11
2.2.3 Análisis de brechas	12
2.2.4 Organismo Ejecutor	15
3 DESCRIPCION E IMPACTOS DEL PROYECTO	16
3.1 DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO	16
3.2 PROPUESTAS COMPLEMENTARIAS NO INCLUIDAS EN EL PROYECTO	17
3.2.1 Mejoramiento chiringuitos	17
3.2.2 Instalaciones para pescadores	19
3.2.3 Vendedores Ambulantes	19
3.3 ESTIMACIÓN DE IMPACTOS	20
3.3.1 Acciones sobre el paisaje	20
3.3.2 Acciones de Infraestructura	21
3.4 RESUMEN DE AFECTACIONES DE LAS ACCIONES PROPUESTAS	29
3.4.1 Adquisición de predios y reasentamiento	29
3.4.2 Desplazamiento económico	29
3.5 ALTERNATIVAS Y RECOMENDACIONES PARA REDUCIR IMPACTOS	30
3.5.1 Afectaciones prediales y reasentamiento	30
4 PLAN DE REASENTAMIENTO: PLAYAS LAS TERRENAS, (PLAYA POPY, PLAYA DE PESCADORES Y PLAYA BALLENAS)	31
4.1 PROCESO DE PREPARACIÓN DEL PLAN DE REASENTAMIENTO	31
4.1.1 Primera etapa: Levantamiento de línea de base social	31
4.1.2 Segunda etapa: Realización de censo a los potenciales afectados	31
4.1.3 Tercera etapa: Realización de consultas	31
4.2 RESULTADOS DEL CENSO	32
4.2.1 Características de la Actividad Turística	33
4.2.2 Condiciones de la infraestructura	33
4.2.3 Empleo	35
4.3 CONDICIONES SOCIOECONÓMICAS DE LOS ACTORES CLAVE	35
4.3.1 Operadores Turísticos Informales	36
4.4 CARACTERIZACION DE LOS ACTORES INVOLUCRADOS	37
4.4.1 Operadores turísticos formales	38
4.4.2 Operadores turísticos informales	39
4.4.3 Operadores de Otros Servicios Turísticos	40
4.4.4 Pescadores	40

4.5	ANÁLISIS DE VULNERABILIDAD DE LOS ACTORES	41
4.5.1	Operadores Turísticos Formales	42
4.5.2	Operadores Turísticos Informales	43
4.5.3	Operadores de Otros servicios	45
4.5.4	Pescadores	47
4.6	ORGANIZACIONES	48
5	PROGRAMA DE GESTIÓN DEL PLAN DE REASENTAMIENTO	49
5.1	IMPACTOS IDENTIFICADOS PARA CADA UNA DE LAS ACCIONES DEL PROYECTO	49
5.2	DESPLAZAMIENTO FÍSICO Y ECONÓMICO POR SECCIÓN DE LA PLAYA	50
5.3	PROGRAMA DE COMPENSACIÓN Y RESTABLECIMIENTO	52
5.3.1	Criterios de elegibilidad y afectados elegibles	52
5.3.2	Criterios de valoración de impactos	52
5.3.3	Alcance y estimación de costos del Programa	52
5.3.4	Programa de Mitigación	53
5.4	CONSULTA Y PARTICIPACIÓN	54
5.4.1	Objetivos	54
5.4.2	Principios rectores del plan de consulta	54
5.4.3	Preparación de la consulta	55
5.4.4	Cronología y Lineamientos para la Consulta	56
5.5	ENFOQUE DE GÉNERO EN EL PLAN DE REASENTAMIENTO	58
5.5.1	Opción para beneficiar a las mujeres dentro del Proyecto	59
5.6	MECANISMO DE QUEJAS Y RECLAMOS	60
5.6.1	Objetivos y principios	60
5.6.2	Alcances del mecanismo	60
5.6.3	Procedimientos del mecanismo	60
5.7	MONITOREO Y EVALUACIÓN	61
5.7.1	Adquisición de Predios	61
5.7.2	Programa de restablecimiento	61
5.7.3	Auditoría	61
6	ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE REASENTAMIENTO	63
6.1	ACTUALIZACIÓN CON RETROALIMENTACIÓN DE LA CONSULTA	63
6.2	ACTUALIZACIÓN PREVIA A LA EJECUCIÓN	63
6.3	SUPERVISIÓN DEL ÁREA DE INTERVENCIÓN DEL PROYECTO	65
7	CRONOGRAMA	66
8	PRESUPUESTO DE IMPLEMENTACIÓN DEL PLAN DE REASENTAMIENTO Y DESPLAZAMIENTO ECONÓMICO	67
9	ARREGLOS INSTITUCIONALES	68
9.1	FUNCIONES RELACIONADAS CON LA NDAS 5	68

LISTA DE TABLAS

Tabla 2.1:	Análisis de Brechas	14
Tabla 4.1:	Infraestructura Turística	33
Tabla 4.2:	Condiciones de la infraestructura turística formal	34
Tabla 4.3:	Operadores Formales	35
Tabla 4.4:	Empleo Operadores Informales	35
Tabla 4.5:	Principales Actores	36
Tabla 4.6:	Operadores Turísticos Informales	36
Tabla 4.7:	Características básicas de los prestadores de servicio formal e Informal	37
Tabla 4.8:	Características básicas del prestador de servicio formal	38
Tabla 4.9:	Características básicas del prestador de servicio Informal	39
Tabla 4.10:	Características básicas de los operadores de otros servicios	40
Tabla 4.11:	Características básicas de los pescadores	41
Tabla 4.12:	Operadores Formales: Estructura familiar e indicadores de vulnerabilidad	42
Tabla 4.13:	Operadores Informales: Estructura familiar e indicadores de vulnerabilidad	44
Tabla 4.14:	Operadores de Otros Servicios: Estructura familiar e indicadores de vulnerabilidad	45
Tabla 4.15:	Pescadores: Estructura Familiar e Indicadores de Vulnerabilidad	47
Tabla 4.16:	Organizaciones que operan en Las Terrenas	48
Tabla 5.1:	Características e Impactos identificados por tipo de acción	49
Tabla 5.2:	Desplazamiento físico y desplazamiento económico por playa	50
Tabla 5.3:	Afectados por desplazamiento físico y desplazamiento económico	51
Tabla 5.4:	Afectación Parqueo Bermúdez	52
Tabla 5.5:	Afectación Plaza de Pescadores	53
Tabla 5.6:	Programa de Mitigación	54
Tabla 5.7:	Cronología y Lineamientos para la Consulta	56
Tabla 5.8:	Aplicación del enfoque de género	58
Tabla 6.1:	Proceso de Actualización del Plan de Reasentamiento	64
Tabla 7.1:	Cronograma de actualización y ejecución del plan de reasentamiento	66

LISTA DE FIGURAS

Figura 3.1:	Mapa general de los segmentos de playas	16
Figura 3.2:	Perspectiva de los chiringuitos entre Playa Popy y Playa Pescadores	17
Figura 3.3:	La presencia de niños pequeños en los chiringuitos es constante	19
Figura 3.4:	La Cooperativa de Pescadores de Las Terrenas trabajan prácticamente sin instalaciones	19
Figura 3.5:	Deterioro de la playa en Punta Popy por pérdida de arena	20
Figura 3.6:	Playa Popy vertido de arena y extensión de dunas	21
Figura 3.7:	Típico restaurant de Playa Popy con terraza frente a la playa	22
Figura 3.8:	Los chiringuitos también cuentan con acceso a la calle principal	23
Figura 3.9:	Extensión de dunas y renaturalización	23
Figura 3.10:	Construcción de nueva plaza en Playa Popy	24
Figura 3.11:	Plana de bombeo y parqueo en la Plaza de Playa Pescadores	24
Figura 3.12:	Casa habitada por la familia y negocio de alquiler de four-wheeler	25
Figura 3.13:	Antigua área de bar en la edificación de Playa Pescadores	26
Figura 3.14:	El edificio existente era anteriormente un bar restaurant y tiene frente de playa	27
Figura 3.15:	Plaza pública y planta de tratamiento de agua	28

Figura 3.16:	Mesas de venta de pescado en los terrenos de la plaza	28
Figura 4.1:	Área de intervención del Proyecto. Las marcas indican sitios de ejecución del Proyecto	32
Figura 9.1:	Coordinación General del Proyecto	68

ABREVIACIONES Y ACRONIMOS

BID	Banco Inter Americano de Desarrollo
MPAS	Marco de Políticas Ambientales y Sociales
NDAS	Normas de Desempeño Ambiental y Social
EIS	Evaluaciones de Impacto Social
MITUR	Ministerio de Turismo
MARENA	Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales
PR	Plan de Reasentamiento

DEFINICIONES DEL PLAN DE REASENTAMIENTO¹

Adquisición de tierras: todos los métodos de obtención de tierras para un proyecto, que pueden incluir la compra directa, la expropiación y la adquisición de derechos de acceso, tales como servidumbres o derechos de paso. La adquisición de tierras también puede incluir (i) la compra de tierras desocupadas o no utilizadas ya sea que el terrateniente dependa o no de ellas para obtener ingresos o como medio de subsistencia; (ii) la reapropiación de tierras públicas usadas u ocupadas por personas u hogares; y (iii) impactos del proyecto que provocan la sumersión de tierras o que las vuelven de otro modo inutilizables o inaccesibles. El término “tierras” incluye cualquier elemento que crece o está permanentemente asentado al suelo, tales como cultivos, edificios y otras mejoras, así como los cuerpos de agua que contienen.

Buena práctica internacional en el sector: el ejercicio de la pericia profesional, diligencia, prudencia y previsión que cabría prever razonablemente de profesionales capacitados y experimentados que se dedican a la misma actividad en circunstancias iguales o similares a nivel mundial o regional. Ese proceso debería tener como resultado que el proyecto utilice las tecnologías más adecuadas en sus circunstancias específicas.

Consulta significativa: proceso bidireccional mediante el cual se determinan las necesidades, los valores y las preocupaciones del público, que brinda una oportunidad genuina para influir en la toma de decisiones y utiliza una multiplicidad de métodos adaptados de interacción que promueven y sustentan un diálogo justo y abierto. La consulta significativa se define en mayor detalle en el párrafo 22 de la Norma de Desempeño Ambiental y Social 10.

Costo de reposición: valor de mercado de los bienes más los costos de transacción (por ejemplo, impuestos y tasas legales). Al aplicar este método de valoración, no debe considerarse la depreciación de estructuras y activos. El valor de mercado se define como el valor necesario para que las personas afectadas por el proyecto puedan sustituir los bienes perdidos por otros de un valor similar. El método de valoración para determinar los costos de reposición debe documentarse e incluirse en los planes de reasentamiento o de restablecimiento de los medios de subsistencia.

Desalojo forzoso: el hecho de hacer salir contra su voluntad a personas, familias y/o comunidades de los hogares y/o las tierras que ocupan, en forma permanente o provisional, sin ofrecerles medios apropiados de protección legal o de otra índole ni permitirles su acceso a ellos, incluidos todos los procedimientos y principios aplicables de la Norma de Desempeño Ambiental y Social 5.

Desfavorecidos o vulnerables: personas o grupos que tienen mayores probabilidades de verse afectados de manera adversa por los impactos del proyecto o quienes se ven más limitados que otros en su capacidad para aprovechar los beneficios de un proyecto. Esas personas o grupos también tienen más probabilidades de que se les excluya del proceso de consulta principal o de no poder participar plenamente en dicho proceso, razón por la cual pueden necesitar medidas específicas o asistencia para hacerlo. La condición de desfavorecido o vulnerable puede derivarse de aspectos tales como la discapacidad, el estado de salud, la condición de indígena, la identidad de género, la orientación sexual, la religión, la raza, el color, la etnicidad, la edad, el idioma, la opinión política o de otra índole, el origen nacional o social, el patrimonio, el nacimiento, la desventaja económica o la condición social. Otras personas o grupos vulnerables pueden ser aquellos en situaciones vulnerables como los pobres, los sin tierra, los ancianos, los hogares con un solo cabeza de familia, los refugiados, los desplazados internos, las comunidades dependientes de recursos naturales u otras personas desplazadas que tal vez la legislación nacional o el derecho internacional no protejan.

Empoderamiento de género: significa ampliar los derechos, recursos y capacidades de las personas de todos los géneros para tomar decisiones y actuar de manera independiente en las esferas social, política y económica. El término incluye el empoderamiento de la mujer y considera al mismo tiempo aspectos de derechos humanos y desarrollo de las personas de todos los géneros, mediante la

¹ Marco de Políticas Ambientales y Sociales BID

eliminación de las barreras sociales, económicas y políticas que enfrentan las personas de géneros marginados.

Género: constructo social que clasifica a una persona como hombre, mujer u otra identidad.

Identidad de género: apreciación interna que tiene una persona sobre si es hombre, mujer o algo distinto o intermedio. La identidad de género de una persona puede o no corresponderse con su sexo. La identidad de género es subjetiva y se la autoasigna cada persona.

Igualdad de género: significa que las personas de todos los géneros disfrutan de las mismas condiciones y oportunidades para ejercer sus derechos y alcanzar su potencial social, económico, político y cultural. El Marco de Política Ambiental y Social reconoce que la búsqueda de igualdad requiere acciones en pro de la *equidad*, lo que implica suministrar y distribuir beneficios o recursos de una forma que reduzca las brechas existentes, en reconocimiento de que la existencia de dichas brechas puede perjudicar a personas de todos los géneros. En cambio, la desigualdad de género limita la capacidad de las personas afectadas de participar en las oportunidades que brinda el proyecto y beneficiarse de ellas, así como de resistir y hacer frente a los impactos adversos que los proyectos puedan generar y recuperarse de ellos.

Impacto directo: el causado por la interacción directa de una actividad del proyecto con un componente ambiental, social o económico.

Impacto indirecto: aquel que la actividad del proyecto no ocasiona directamente, pero al que contribuye, y que con frecuencia se produce a mayor distancia o por una vía compleja. Otros factores y terceras partes fuera del control directo del proyecto también constituyen factores propiciatorios.

Partes interesadas: personas o grupos, incluidas comunidades locales, transfronterizas y situadas aguas abajo que (i) están afectados o tienen probabilidades de verse afectados por el proyecto (“personas afectadas por el proyecto”); y (ii) pueden tener un interés en el proyecto (“otras partes interesadas”).

Personas o grupos vulnerables: personas o grupos de personas que pueden verse afectados de manera más adversa que otros por los impactos del proyecto debido a características tales como la discapacidad, el estado de salud, la condición de indígena, la identidad de género, la orientación sexual, la religión, la raza, el color, la etnicidad, la edad, el idioma, la opinión política o de otra índole, el origen nacional o social, el patrimonio, el nacimiento, la desventaja económica o la condición social. Otras personas o grupos vulnerables pueden comprender aquellos que se encuentran en situaciones de vulnerabilidad, incluidos los pobres, los sin tierra, los ancianos, los hogares con un solo cabeza de familia, los refugiados, los desplazados internamente, las comunidades dependientes de recursos naturales u otras personas desplazadas que tal vez la legislación nacional o el derecho internacional no protejan.

Prestatario: a los efectos del Marco de Política Ambiental y Social, todo organismo gubernamental responsable de aspectos relacionados con un proyecto financiado por el BID (es decir, préstamos de inversión, recursos no reembolsables para inversión y garantías de inversión), sin importar la fuente de los fondos, lo que engloba actividades de preparación, ejecución, seguimiento y supervisión.

Principio de “hacer el bien más allá de simplemente no dañar”: enfoque que facilita el incremento de la sostenibilidad ambiental y social más allá de la mera mitigación de los impactos adversos generados por las operaciones del BID.

Principio de proporcionalidad: principio según el cual las responsabilidades y los requisitos técnicos que el BID impone a los prestatarios han de ser proporcionales al nivel de riesgo de los proyectos. Aquellos que entrañen un riesgo mayor requerirán más esfuerzos y recursos que aquellos con un riesgo menor.

Principio de transparencia: proceso colaborativo y transparente por el cual se facilita a todas las partes interesadas información adecuada de forma oportuna y se les da oportunidades y mecanismos para plantear comentarios, inquietudes y preguntas.

Proyecto: a los efectos del Marco de Política Ambiental y Social, se refiere a cualquier préstamo de inversión, financiamiento no reembolsable para inversión o garantía de inversión financiado por el BID, independientemente de la fuente de los fondos, a excepción de las operaciones con cargo a la Línea de Crédito Contingente para Desastres Naturales.

Reasentamiento involuntario: la adquisición de tierras y las restricciones sobre el uso del suelo relacionadas con un proyecto pueden provocar el desplazamiento físico (reubicación, pérdida de tierra residencial o pérdida de morada), el desplazamiento económico (pérdida de tierras, activos o acceso a ellos que ocasiona la pérdida de fuentes de ingreso u otros medios de subsistencia), o ambos. El reasentamiento se considera involuntario cuando las personas afectadas por el proyecto no tienen derecho a negarse a la adquisición de tierras o a las restricciones sobre el uso del suelo que provocan el desplazamiento físico o económico o no pueden ejercerlo.

Represalia: actos de intimidación, amenaza, acoso, castigo, procedimientos judiciales o cualquier otro acto de extorsión contra quienes manifiestan su opinión u oposición en relación con un proyecto financiado por el Banco, un tercero vinculado al proyecto o el prestatario. Otros términos usados comúnmente para aludir a la toma de represalias son “sanción”, “reprimenda” o “desquite”.

Restricciones al uso de la tierra: limitaciones o prohibiciones impuestas al uso de tierras agrícolas, residenciales, comerciales o de otra índole, que se introducen y aplican de manera directa como parte del proyecto. Pueden incluir restricciones al acceso a parques y zonas protegidas designados legalmente, al acceso a otros recursos de propiedad común y al uso de tierras ubicadas dentro de zonas de servidumbre para servicios públicos o zonas de seguridad.

Riesgo ambiental y social: combinación de la gravedad prevista de (i) un posible impacto ambiental o social adverso que un proyecto pueda causar o propiciar o (ii) aspectos que puedan afectar negativamente a la aplicación y el resultado de medidas de mitigación ambiental y social, y la probabilidad de que se materialice uno o ambos supuestos.

Seguridad de la tenencia: significa que las personas afectadas por el proyecto sujetas a reasentamiento se ubican en un lugar que pueden ocupar legalmente y donde están protegidas del riesgo de desalojo.

Sexo: condición biológica de una persona que normalmente se divide en hombre, mujer o sexo mixto. Existen diversos indicadores del sexo biológico, como pueden ser los cromosomas sexuales, las gónadas, los órganos reproductivos internos y los genitales.

Sustento: toda la gama de medios que utilizan las personas, familias y comunidades para ganarse la vida, tales como ingresos salariales, agricultura, pesca, recolección, otros medios de subsistencia basados en recursos naturales, pequeño comercio y trueque.

Terceras partes: podrán incluir contratistas, subcontratistas, mediadores, agentes o intermediarios, así como organismos gubernamentales y autoridades públicas (distintos del organismo ejecutor y el prestatario), expertos independientes, comunidades locales u organizaciones de la sociedad civil, entre otros.

Violencia sexual o de género: se refiere a cualquier acto en contra de la voluntad de una persona y se basa en normas de género y relaciones desiguales de poder. Abarca amenazas de violencia, coerción y acoso, y puede ser de naturaleza física, emocional, psicológica o sexual. También puede consistir en la denegación del uso o acceso a recursos, e inflige daño a personas de todos los géneros.

Vulnerabilidad: condición determinada por factores o procesos físicos, sociales, económicos y ambientales que hace a una comunidad más susceptible al impacto de amenazas.

1 IDENTIFICACION Y EVALUACIÓN DE IMPACTOS Y RIESGOS AMBIENTALES Y SOCIALES

1.1 REASENTAMIENTOS INVOLUNTARIOS

El Programa de Gestión Integral y Sostenible de Playas con Vocación Turística, busca contribuir al incremento de los ingresos turísticos y a la recuperación y conservación de los ecosistemas costeros en los destinos priorizados, beneficiando principalmente a las poblaciones que residen en las zonas de intervención.

De acuerdo con la clasificación del BID el financiamiento de la operación aplicará el instrumento de Obras Múltiples, para lo cual, de los 25 proyectos del Programa, se ha seleccionado una muestra representativa de 5 Proyectos, aproximadamente igual al 30% de la inversión del préstamo, que son los siguientes:

- ✓ Playa Popy, Ballenas, Pescadores (en adelante Playa Las Terrenas);
- ✓ Playa Bonita, en Las Terrenas;
- ✓ Playa Punta Salinas, en Bani;
- ✓ Playas Palenque-Cocolandia, en San Cristóbal; y
- ✓ Playa Caribe, en Santo Domingo.

Tanto el Programa como los Proyectos deben prepararse y ejecutarse con apego a los requisitos del Marco de Políticas Ambientales y Sociales (MPAS) del BID, incluidas sus 10 Normas de Desempeño Ambiental y Social (NDAS). De acuerdo con el MPAS los Proyectos se han evaluados y clasificados como categoría B dado que los impactos socioambientales negativos potenciales causados por las obras de rehabilitación costera previstas, serán localizados, temporales y de moderada magnitud, y se cuentan con las debidas medidas de mitigación disponibles. Las acciones previstas dentro de estos Proyectos implican la aplicación de la NDAS 5 Adquisición de Tierras y Reasentamiento Involuntario.

En cumplimiento de la NDAS 5 dentro del procedimiento de Obras Múltiples del Programa se han preparado:

- ✓ Planes de Reasentamiento para los cinco Proyectos de la muestra con base en los diseños ingenieriles iniciales con los que se cuenta; y
- ✓ Marco de Reasentamientos del Programa que incluye los lineamientos para la aplicación de la NDAS 5 en los Proyectos no incluidos en la muestra, conforme con el procedimiento de obras multiples del Programa.

2 PLANES DE REASENTAMIENTO PARA LOS PROYECTOS DE LA MUESTRA

Con base en las visitas de campo realizadas para la identificación de actores e impactos y el levantamiento del censo de actores clave que se llevaron a cabo durante la preparación del Proyecto, se han preparado los planes de reasentamiento de los Proyectos de la muestra siguiendo los lineamientos establecidos en la NDAS 5 Adquisición de Tierras y Reasentamiento Involuntario (en adelante NDAS 5).

2.1 OBJETIVOS

- ✓ Identificar la población afectada por la adquisición de tierras o restricciones al uso del suelo y proponer medidas para reducir al mínimo los impactos sociales y económicos adversos.
- ✓ Proponer medidas para restablecer y de ser posible mejorar los medios de subsistencia y los niveles de vida de las personas afectadas.
- ✓ Establecer mecanismos de consulta y participación de las personas afectadas para que tomen decisiones informadas sobre los procedimientos de compensación y restablecimiento;
- ✓ Definir, en el marco del mecanismo propuesto para el Proyecto, un mecanismo de quejas y reclamos que opere para la preparación y durante la ejecución del Programa para dirimir posibles controversias y evitar conflictos.
- ✓ Implantar un sistema de monitoreo y evaluación que permita medir el restablecimiento de las condiciones de la población afectada.

2.2 MARCO LEGAL

2.2.1 Nacional

La legislación de la República Dominicana no cuenta con una normatividad equivalente a los lineamientos de la NDAS 5 Adquisición de Tierra y Reasentamiento Involuntario; la normatividad dominicana establece que la incorporación de tierra a un Proyecto de beneficio público requiere de un proceso de expropiación; por otro lado, no existe reconocimiento explícito del desplazamiento económico.

En la República Dominicana la expropiación se encuentra instituida en el artículo 51.1 de la Constitución, el cual expresa lo siguiente: “El Estado reconoce y garantiza el derecho de propiedad. La propiedad tiene una función social que implica obligaciones.” Se hace referencia a la expropiación por motivos de utilidad pública.

En la Ley No 344-1943 se establece el procedimiento que permite llevar a cabo expropiaciones instrumentadas por el estado; al respecto esta Ley establece que:

“Cuando por causas debidamente justificada de utilidad pública o interés social, el Estado, o las Comunes o el Distrito de Santo Domingo debidamente autorizados por el Poder Ejecutivo, deban proceder a la expropiación de una propiedad cualquiera, el procedimiento es el indicado en la presente ley. En caso de que no se llegue a un acuerdo sobre el valor de la propiedad que deba ser adquirida, el Estado, los municipios, o las partes perjudicadas en ausencia de acción del Estado, o el Distrito Nacional por medio de sus representantes, debidamente autorizados, dirigen una instancia al juez de primera instancia competente o al tribunal de jurisdicción original, según el caso, solicitando la expropiación de esta y la fijación del precio correspondiente.”

El precio se fija en una negociación entre las partes y la expropiación sólo puede llevarse a cabo hasta que se haya efectuado el pago. Las tierras objeto de la expropiación no pueden ser apropiadas sino hasta que dicha compensación haya sido pagada.

Con respecto al desplazamiento económico la normatividad de la República Dominicana no cuenta con normatividad específica para atender los impactos del desplazamiento económico diferenciado del desplazamiento físico. En la Ley 64-00 y la Guía para la realización de Evaluaciones de Impacto Social (EIS) como parte de la EIA hacen referencia a los aspectos de desarrollo económico en el Art. 7 de la Ley y en los objetivos de la Guía.

Art. 7. Los programas de protección del medio ambiente y los recursos naturales deberán estar integrados con los planes y programas generales de desarrollo económico y social, de modo que se dé a los problemas correspondientes un enfoque común y se busquen las soluciones sostenibles sujeta a un régimen de prioridades de la aplicación de las políticas sectoriales y en la utilización y conservación de los recursos.²

Aunque se indica el propósito de buscar un “enfoque común” entre el desarrollo económico y la conservación de los recursos, protección no hay referencias a desplazamiento económico en los términos de la NDAS 5.

No existen tampoco instrumentos específicos, como el Plan de Reasentamiento, ni se cuenta con un requisito explícito para la preparación de una auditoria al finalizar el proceso de reasentamiento que permita valorar el cumplimiento con las medidas de mitigación aplicadas.

En esta situación el Ejecutor del Proyecto deberá apegarse a la normatividad el BID, que puede proveer de asistencia técnica y capacitación para cumplir con los requisitos de la NDAS 5 del BID.

2.2.2 Internacional

De acuerdo con el Marco de Desempeño Ambiental y Social del BID, se requiere aplicar la NDS 5 Adquisición de Tierras y Reasentamiento Involuntario. El término “reasentamiento involuntario” de la Norma se refiere tanto al desplazamiento físico como al económico y establece los procesos para mitigarlos y compensarlos. Esta norma aplica en los Proyectos que ocasionan impactos derivados de la adquisición de tierra que resulten en el desplazamiento físico (reubicación, pérdida de tierras o morada) o el desplazamiento económico (pérdida de tierras, bienes o restricciones en el uso del suelo, bienes y recursos naturales, lo que ocasiona la pérdida de fuentes de ingreso u otros medios de subsistencia).

El reasentamiento se considera involuntario cuando las personas afectadas por el Proyecto no tienen derecho a negarse a la adquisición de tierras o a las restricciones sobre el uso del suelo que provocan el desplazamiento físico o económico. Esta situación se presenta en casos de (i) expropiación lícita o restricciones temporales o permanentes sobre el uso del suelo y (ii) acuerdos negociados en los que el comprador puede recurrir a la expropiación o imponer restricciones legales sobre el uso del suelo si fracasan las negociaciones con el vendedor.³

Los objetivos de esta política son:

- ✓ Evitar el desplazamiento o, cuando ello no resulte posible, reducirlo al mínimo mediante la exploración de diseños alternativos del Proyecto.
- ✓ Evitar el desalojo forzoso.
- ✓ Prever y evitar o, cuando no resulte posible, reducir al mínimo los impactos sociales y económicos adversos derivados de la adquisición de tierras o restricciones al uso del suelo (i) indemnizando por la pérdida de bienes al costo de reposición¹¹⁶ y brindando compensación por las penurias transitorias; (ii) reduciendo al mínimo el trastorno de las redes sociales y otros activos intangibles de los afectados; y (iii) asegurándose de que las actividades de reasentamiento se lleven a cabo con una apropiada divulgación de información, consulta y participación informada de las personas afectadas.

² Ley General de Medio Ambiente Art. 7, página 14

³ Guías Marco de Políticas p 157

- ✓ Mejorar o restablecer los medios de subsistencia y los niveles de vida de las personas desplazadas.
- ✓ • Mejorar las condiciones de vida de las personas desplazadas físicamente, brindándoles vivienda adecuada con seguridad de tenencia y seguridad física en los lugares de reasentamiento”⁴

Para atender con estos objetivos el principal instrumento de la NDAS 5 es el Plan de Reasentamiento que incluye la consulta y participación culturalmente adecuadas, así como un mecanismo de quejas y reclamos para atender de manera oportuna las inquietudes de las personas afectadas. Los planes de reasentamiento deben publicarse de acuerdo con los principios de transparencia del MPAS del BID.

El Plan de Reasentamiento requiere la preparación de un censo socioeconómico de las personas desplazadas y un inventario de las tierras y los bienes afectados de los hogares, empresas y la comunidad.

“La fecha de finalización del censo y el inventario de bienes normalmente constituye la fecha de corte. Los individuos que comiencen a residir en la zona del Proyecto con posterioridad a la fecha de corte no serán elegibles para reclamar compensación ni asistencia para el reasentamiento, siempre que la notificación de la fecha de corte haya sido debidamente comunicada, documentada y difundida.”⁵

Para los efectos del Programa, la población elegible es la incluida al término del censo (6 de agosto de 2022) aunque, durante la consulta del plan de reasentamientos se podrán incorporar afectados no considerados en el censo. Para tal fin, la convocatoria indicará la posibilidad de revisión para agregar afectados no incluidos anteriormente. Al cierre de la consulta el ejecutor presentará oficialmente la población elegible y la fecha de corte, cerrando el proceso de elegibilidad. Posteriormente, una vez se cuente con diseños de detalle definitivos, será necesario actualizar el plane de reasentamiento y llevar a cabo la consulta Este proceso no invalida la fecha de corte anterior, los posibles cambios deberán justificarse con base en los diseños finales y los cambios ocurridos en el tiempo.

Los planes de reasentamiento se han preparado de acuerdo con los diseños de ingeniería de los Proyectos de los que se dispone y serán actualizados una vez se cuente con los diseños definitivos, de acuerdo con el cronograma de ejecución del Programa

2.2.3 Análisis de brechas

2.2.3.1 Expropiación ante Reasentamientos involuntarios:

No existe en la República Dominicana legislación sobre reasentamientos involuntarios, el procedimiento para llevar a cabo proyectos de utilidad pública que requieren tierras es la expropiación de acuerdo con el procedimiento establecido en la Ley 044. El Artículo 51.1 de la Constitución establece los límites a este procedimiento:

La Constitución de la Republica Dominicana contempla en su artículo 51.1, la expropiación “por causa de utilidad pública y beneficio social” y en la Ley o 344-1943 se establece el procedimiento para llevar a cabo las expropiaciones en la que siempre se hace referencia al “propietario” pero no analiza otras alternativas de derecho sobre los predios.

La Ley No 108-05 Registro Inmobiliario por su parte, reconoce como una forma de propiedad la “posesión” y en su artículo 21 indica que “hay posesión cuando una persona tiene un inmueble bajo su poder, a título de dueño o por otro, que ejerce el derecho en su nombre. Para que la posesión sea causa de un derecho de propiedad, debe ser pública, pacífica, inequívoca e ininterrumpida por el tiempo fijado por el Código Civil según la posesión de que se trate. Se consideran actos posesorios cuando los terrenos se hallen cultivados o dedicados a cualquier otro uso lucrativo, la percepción de frutos, la construcción que se haga en el inmueble, la materialización de los límites.”

⁴ Guías Marco de Políticas p 159

⁵ Guías Marco de Políticas p 173

Bajo esta definición los “poseSIONARIOS” podrían tener derecho a pago bajo el procedimiento de expropiación. Sin embargo, en ninguno de los dos casos se contempla el desplazamiento económico diferenciado del desplazamiento físico.

Con respecto a las afectaciones de tierra la Ley de Expropiaciones indica que:

- ✓ El pago tiene que ser justo.
- ✓ El pago debe ser previo al acto de expropiación.
- ✓ El precio debe ser fijado de común acuerdo entre las partes o, en su defecto, por un tribunal competente.
- ✓ Excepcionalmente y, en caso de emergencia o defensa nacional, el pago puede ser posterior al acto expropiatorio.

En cuanto a las responsabilidades institucionales el Art. 1 de la Ley de Expropiación (No 344-1943) indica que:

Art. 1.- Cuando por causas debidamente justificada de utilidad pública o interés social, el Estado, o las Comunas o el Distrito de Santo Domingo debidamente autorizados por el Poder Ejecutivo, deban proceder a la expropiación de una propiedad cualquiera, el procedimiento a seguir será el indicado en la presente ley.

De esta manera, en última instancia, la responsabilidad de la expropiación recae en el Poder Ejecutivo.

De acuerdo con el MPAS del BID, todos los impactos (total, parcial, temporal y permanente) sin importar la condición legal de los potenciales afectados potenciales debe ser compensado si bien las compensaciones varían. En el caso de los propietarios y poseSIONARIOS se compensan tanto los predios como las construcciones, en tanto que los ocupantes se pagan únicamente las construcciones o mejoras. No existe normatividad equivalente en la República Dominicana.

2.2.3.2 Desplazamiento económico y restablecimiento

La legislación dominicana no cuenta con un concepto equivalente a desplazamiento económico ni al pago de compensaciones por este motivo.

2.2.3.3 Instrumentos

No se cuenta con instrumentos como el plan de reasentamientos para medir desplazamiento físico y económico. Existen mecanismos de información y para presentar quejas:

La legislación dominicana tampoco cuenta con los instrumentos previstos en la NDAS 5 como la preparación del Plan de Reasentamiento o la auditoria requerida al finalizar el proceso de reasentamiento que permita valorar el cumplimiento con las medidas de mitigación aplicadas.

En esta situación el Ejecutor del Proyecto deberá apegarse a la normatividad el BID, que puede proveer de asistencia técnica y capacitación para cumplir con los requisitos de la NDAS 5 del BID. Ante la ausencia de legislación nacional aplicable para cumplir con la NDAS 5, se tendrían que alcanzar acuerdos específicos entre el ejecutor y el BID.

2.2.3.4 Aplicación de la Normatividad del BID

De acuerdo con la normatividad el BID, los proyectos financiados por el BID deben cumplir con el Marco de Políticas Ambientales y Sociales (MPAS) y en este caso específico a la NDAS 5 Adquisición de Tierras Reasentamiento Involuntario. Económico.

Dada la falta de legislación nacional equivalente, el Ejecutor del Proyecto tomará las medidas necesarias para apegarse a la normatividad el BID, que puede proveer de asistencia técnica y capacitación para cumplir con los requisitos de la NDAS 5. Los arreglos institucionales para ello forman parte del cumplimiento de la MPAS y tendrían que incorporarse en los acuerdos del préstamo. Estos

arreglos implican alcanzar acuerdos para que MITUR cuente con las atribuciones y capacidad institucionales promoviendo:

- Un análisis legal para identificar la legislación que sustente las modificaciones necesarias para que MITUR cuente con las atribuciones y funciones necesarias para aplicar la MPAS del BID dentro del marco de la Ley Organiza de la Administración Pública de la Republica Dominicana No. 247-12. G. o. No. 10691 del 14 de agosto de 2012.
- Sustentar específicamente las bases legales que le permitan llevar acuerdos y negociaciones con afectados; adquisición de tierras y pago de compensaciones.
- Promover ante las instancias legales las modificaciones necesarias para que la Unidad de Ejecución adopte las funciones recomendadas y contar con el sustento legal para ello. Tomar como referencia el suplir las brechas identificadas en el cuadro 2.1.
- Definir y poner en marcha un programa de fortalecimiento institucional que le permita contar con el marco institucional y contar con resultados para acordar con el BID arreglos institucionales para la fecha de negociación.
- Acordar los procedimientos para asignación presupuestal necesaria.

En la siguiente Tabla se resumen las brechas identificadas y alternativas para cumplir con la NDAS 5:

Tabla 2.1: Análisis de Brechas

República Dominicana	NDAS 5	Cierre de brechas
Expropiación por causa de utilidad pública y beneficio social	Se procura evitar el desplazamiento forzoso Se considera el Reasentamiento involuntario sólo cuando es inevitable	Análisis de alternativas Acuerdos con los afectados Adquisición privada de tierras
Pago justo previo a la expropiación	Compensación que permita el restablecimiento antes de incorporar las tierras al proyecto	Plan de Acción del Reasentamiento: Acordar con MITUR inclusión en los acuerdos del préstamo
Elegibles para compensación: ✓ -Propietarios ✓ -Posesionarios ✓ -Se excluyen ocupantes	Elegibles todos los afectados: Restablecimiento de tierras y mejoras para propietarios y posesionarios Pago de mejoras a ocupantes	Plan de Acción de Reasentamiento: Acordar con MITUR inclusión en los acuerdos del préstamo
Desplazamiento económico: ✓ -Se analiza en el EIAS ✓ -No se prevé pago de compensaciones	Evaluación de desplazamiento de manera específica Pago de compensaciones que aseguren restablecimiento	Plan de Acción de Reasentamiento: Acordar con MITUR inclusión en los acuerdos del préstamo
Información y consulta: ✓ -Sistema Nacional de Atención Ciudadana ✓ -Relacionado con transparencia; no es equivalente a consulta participativa. Tienen carácter general no específico y no cubre todos los aspectos de consulta significativa	Consulta significativa Es un proceso integral que incluye la participación de los principales actores a lo largo de la preparación del proyecto	Acuerdos de preparación con MITUR Plan de Acción de Reasentamiento: Acordar con MITUR inclusión en los acuerdos del préstamo

República Dominicana	NDAS 5	Cierre de brechas
Quejas y Reclamos: Defensoría Nacional: carácter resolutivo más que preventivo MITUR: Portal digital interactivo Transparencia Institucional	Mecanismo de quejas y reclamos diseñado con enfoque participativo Aplicable en todas las fases del proyecto Aplicable en el Programa	Acuerdos de preparación Plan de Acción de Reasentamiento: Acordar con MITUR inclusión en los acuerdos del préstamo.
Responsabilidad institucional: La responsabilidad de expropiación y pagos cae en última instancia en el ejecutivo	Es necesario contar con capacidad y responsabilidad institucional en el ámbito del ejecutor	Plan de Acción de Reasentamiento Acordar con MITUR inclusión en los acuerdos del préstamo en los arreglos institucionales.

Fuente: Elaboración propia

Este análisis de brechas debe ser revisado por el equipo legal del MITUR para ajustarlo al marco institucional de MITUR y proponer recomendaciones para reducir brechas.

2.2.4 Organismo Ejecutor

El organismo ejecutor del Proyecto será el MITUR, el cual tendrá la responsabilidad de la gestión técnica (incluida la socioambiental) y fiduciaria del Proyecto. Se creará una Unidad Coordinadora del Programa dedicada al Proyecto. El MITUR gestionará el Proyecto en diálogo con las diferentes entidades involucradas en el sector, en particular con el VCM-MARENA, que de acuerdo con sus funciones tiene competencia en las acciones sobre las áreas costeras. La Unidad de Coordinación incluye un Equipo Socioambiental con cuatro especialistas encabezado por un coordinador para las tareas socioambientales.

Para efectos de la aplicación de la NDAS 5, la Unidad de Coordinación tendrá a su cargo la aplicación de la NDAS 5, con el apoyo del equipo socioambiental para llevar a cabo:

- i. La actualización y ejecución de los planes de la muestra; una vez se cuente con los diseños finales;
- ii. La consulta de los planes actualizados de la muestra;
- iii. La preparación y ejecución de planes de reasentamiento del Programa no incluidos en la muestra de conformidad con los lineamientos del Marco de Reasentamiento;
- iv. El establecimiento y operación del mecanismo de quejas y reclamos; y
- v. El establecimiento y operación del sistema de monitoreo y evaluación del programa de gestión de los planes de reasentamiento.

La Unidad Coordinadora del Programa integrará al equipo necesario para llevar a cabo estas tareas y asignarle el presupuesto requerido para ello. La definición de arreglos institucionales se incluye en la sección correspondiente en el presente documento.

3 DESCRIPCION E IMPACTOS DEL PROYECTO

3.1 DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO



Figura 3.1: Mapa general de los segmentos de playas

Fuente: Elaboración propia con base en la descripción del Proyecto incluida en el EIAS

El Proyecto incluye tres tipos de intervenciones en estas playas:

- ✓ **Acciones sobre el paisaje:** incluyendo la remoción de palmas y otra vegetación costera, la restitución de dunas, la descompactación de arena, la instalación de pasarelas naturales, la renaturalización utilizando flora autóctona y la reorganización de servicios.
- ✓ **Acciones de infraestructura:** que incluyen i) el vertido de arena (aproximadamente 208,000 m³ de arena; ii) construcción de un espigón emergido de 50 perpendicular a la costa en el costado Oeste de la playa; iii) construcción de un espigón curvo de 105 metros perpendicular a la costa en el costado Oeste de la playa; iv) construcción de un dique exento emergido de 190 m enfrente a Punta Popy; y v) construcción de dunas vegetadas a lo largo de 120 m en el Punta Popy.
- ✓ **Reorganización de servicios:** Esta actividad, forma parte de las acciones de paisaje pero dada la magnitud de la intervención (incluye 54,083 m² de playa) y los posibles impactos, se analiza en una sección específica para cada una de las playas:
 - **En la sección de playa Punta Popy**
 - Organización de los vendedores informales
 - Capacitación de los vendedores informales
 - Dotación de zafacones adecuado para mantener el área de playa limpia
 - Reubicación del parqueo Los Bermúdez, para renaturalizar esta sección de la playa.
 - **En la sección de playa Pescadores**
 - Demolición y/o mejoramiento del edificio ubicado frente al espacio de vendedores de pescado, actualmente en operación por un colmado, dos familias y un negocio de renta de four Wheelers.
 - Mejora y reubicación de los vendedores de pescados, (actualmente 9 mesas de vendedores).

- Reubicación de una banca de lotería
- Reubicación de una caseta de una central de taxis
- Reubicación del parqueo existente (planta de tratamiento de aguas residuales)
- Acondicionamiento para mejora visual de una estación de bombeo de aguas residuales, actualmente utilizada por la comunidad como plaza pública o centro de recreación turístico.
- Mejora de la pasarela en madera existente
- *En la sección de playa Ballenas*
 - Construcción de pasarelas en madera,
 - Construcción de muelle para reubicar los botes de los pescadores y de la asociación de transportistas turísticos marítimos, actualmente en operación.
 - Colocación de bolardos de bloqueo de acceso vehicular a la playa.

3.2 PROPUESTAS COMPLEMENTARIAS NO INCLUIDAS EN EL PROYECTO

Las propuestas para esta playa no incluyen mejoramiento en los frentes de playa donde se ubican los chiringuitos en Playa Popy ni los pescadores que juegan un papel relevante en las actividades de estas playas y constituyen dos grupos vulnerables. El mejoramiento de estas áreas permitirá además integrar y lograr un mayor impacto en la actividad turística de las tres playas.

3.2.1 Mejoramiento chiringuitos



Figura 3.2: Perspectiva de los chiringuitos entre Playa Popy y Playa Pescadores

Fuente: Elaboración propia con base en la información obtenida en la preparación del censo julio 2022

El mejoramiento de las instalaciones de chiringuitos en playa pescadores no está incluido en el Proyecto, aunque ocupan un área muy importante en Playa Pescadores y son un punto de atracción

turística. Actualmente operan en condiciones precarias y hasta peligrosas dado que las cocinas tienen instalaciones improvisadas e inseguras. La propuesta de mejoramiento incluye:

- ✓ Mejorar las instalaciones y equipamiento de las cocinas, incluyendo utensilios para cocinar;
- ✓ Revisar y atender el suministro de servicios básicos: electricidad, agua, instalaciones sanitarias y manejo de basura;
- ✓ Capacitar a los diferentes participantes, cocineras, ayudantes, servidores en la playa, para mejorar las prácticas de turismo y de cuidado de la playa.
- ✓ Proponer acciones para mejorar las condiciones y facilitar el trabajo de las mujeres que participan en esta actividad, incluyendo el cuidado de los niños que tienen una presencia recurrente en el sitio.
- ✓ Fortalecer la organización de los chiringuitos para obtener acceso a programas públicos que mejoren sus condiciones de vida.
- ✓ Los chiringuitos son atendidos prácticamente sólo por mujeres lo que agregaría un enfoque de género positivo al Proyecto.

Es común ver a los niños pequeños en los chiringuitos dado que las madres no tienen alternativas para su cuidado. Apoyar el trabajo de

Este grupo se incorporó en el censo por lo que se contaría con información socioeconómica y condiciones de operación que facilitarían el diseño de alternativas. Por otro lado, MINTUR cuenta ya con modelos de diseño y operación que facilita incluir esta propuesta en el Proyecto general de las Playas.



Figura 3.3: La presencia de niños pequeños en los chiringuitos es constante

Fuente: Fotos tomadas durante la elaboración del censo en julio 2022

3.2.2 Instalaciones para pescadores



Figura 3.4: La Cooperativa de Pescadores de Las Terrenas trabajan prácticamente sin instalaciones

Fuente: Fotos tomadas durante la elaboración del censo en julio 2022

Los pescadores en Playa Pescadores operan desde hace muchos años y constituyen una presencia constante y contribuyen a la economía de Las Terrenas. No cuenta con instalaciones mínimas que faciliten su difícil trabajo. Este es un grupo vulnerable por la inseguridad laboral en la que operan y la irregularidad de sus ingresos.

- ✓ La propuesta para apoyar a los pescadores consiste de una infraestructura básica;
- ✓ Atracadero;
- ✓ Caseta para servicios básicos y área de descanso;
- ✓ Área de lockers;
- ✓ Asesoría para apoyar sus esfuerzos para mejorar su operación.

Se censó a los pescadores por lo que se cuenta con información que podría apoyar la preparación de un Proyecto para los pescadores.

3.2.3 Vendedores Ambulantes

El Proyecto considera la atención a los vendedores ambulantes que trabajan predominantemente en Playa Popi. Los vendedores ambulantes son un grupo vulnerable, en el que tienen una alta participación las mujeres, porque viven en la informalidad y la inestabilidad de ingresos. Dentro del alcance de los objetivos del Proyecto se podría incluir:

- ✓ Registro y credencialización dentro del sistema de MINTUR;
- ✓ Programas de capacitación para mejorar sus productos y sus capacidades;
- ✓ Organización de eventos que les den oportunidad de elevar sus ventas;
- ✓ Promover su incorporación a otros programas públicos del gobierno dominicano.
- ✓ Consultar a las mujeres para identificar acciones específicas para apoyar sus actividades

3.3 ESTIMACIÓN DE IMPACTOS

De acuerdo con las propuestas del Proyecto y la información recabada durante la visita de campo los impactos identificados, bajo la NDAS 5, para cada una de las acciones son los siguientes

3.3.1 Acciones sobre el paisaje



Figura 3.5: Deterioro de la playa en Punta Popy por pérdida de arena

Fuente: Foto tomada durante la preparación del censo de julio 2022

Las acciones de recuperación de paisaje no causarán impactos ya que se han considerado en el diseño procedimientos para la mitigación de impactos: i) métodos de ejecución previstos para reducir impactos (arribo de arena por vía marítima, colocación manual por secciones; mejoramiento de dunas y reforestación manual; los trabajos se hará por secciones de playa para limitar el impacto en las actividades turísticas) ii) se mantendrá informados a los diferentes actores de los sitios para tomar

medidas preventivas de ser necesario, incluyendo medidas de seguridad al público; iii) coordinación para ejecutar acciones en temporadas bajas.

3.3.2 Acciones de Infraestructura



Figura 3.6: Playa Popy vertido de arena y extensión de dunas

Fuente: Foto tomada durante la preparación del censo de 2022

✓ Construcción de dique y espigones

Esta infraestructura se construirá fuera de las áreas de concentración de infraestructura y actividad turística en los extremos de las playas y donde existen solares disponibles para ubicar el almacén de obras.

✓ Vertido de arena

Impacto puntual y limitado atendiendo al método de ejecución con acceso desde el mar (vía barco) y vertido manual que no ocasionará desplazamientos ni físicos ni económicos. Las características de la infraestructura turística le permitirán continuar con sus actividades ya que tienen un amplio frente de playa y muchos cuentan con acceso por la avenida principal de las terrenas.



Figura 3.7: Típico restaurant de Playa Popy con terraza frente a la playa

Fuente: Fotos tomadas durante la elaboración del censo en julio 2022



Figura 3.8: Los chiringuitos también cuentan con acceso a la calle principal

Fuente: Foto tomada durante la preparación del censo de julio 2022

Extensión de dunas en punta Popy

El impacto que ocasionara esta actividad deriva de la propuesta de extender las dunas al Parqueo Bermúdez hasta donde se pretende ampliar la zona de Dunas. El parqueo es de propiedad privada y tendría que adquirirse el solar donde se ubica.

1. Remoción de palmas/ vegetación costera 2. Restitución de dunas 3. Renaturalizar



Figura 3.9: Extensión de dunas y renaturalización

Fuente: EIAS Descripción del Proyecto

La construcción de esta plaza implica derruir el edificio donde se ubica y la adquisición del solar de donde se ubica.



Figura 3.10: Construcción de nueva plaza en Playa Popy

Fuente: Foto tomada durante la preparación del censo de julio 2022



Figura 3.11: Plana de bombeo y parqueo en la Plaza de Playa Pescadores

Fuente: Foto tomada durante la preparación del censo de julio de 2022



Figura 3.12: Casa habitada por la familia y negocio de alquiler de four-wheeler

Fuente: Foto tomada durante la preparación del censo de julio de 2022



Figura 3.13: Antigua área de bar en la edificación de Playa Pescadores

Fuente: Foto tomada durante la preparación del censo de 2022



Figura 3.14: El edificio existente era anteriormente un bar restaurant y tiene frente de playa

Fuente: Tomada durante la preparación del censo de 2022



Figura 3.15: Plaza pública y planta de tratamiento de agua

Fuente: Foto tomada durante la preparación del censo de julio 2022



Figura 3.16: Mesas de venta de pescado en los terrenos de la plaza

Fuente: Tomada durante la preparación del censo de julio de 2022

3.4 RESUMEN DE AFECTACIONES DE LAS ACCIONES PROPUESTAS

3.4.1 Adquisición de predios y reasentamiento

- ✓ Reubicación del parqueo Bermúdez de propiedad privada para ampliar la zona de dunas;
- ✓ Afectación del predio y edificación en Playa Pescadores donde se construiría una nueva plaza pública.
- ✓ Reasentamiento de las familias y actividades económicas que se encuentran en la edificación, incluyendo:
 - Una familia que ocupa el predio desde hace 21 años.
 - Una familia que habita en el sitio desde 6 años.
 - Negocio de cuatrimotores en operación por 12 años.
 - Colmado en operación desde hace 7 años.
 - Reubicación de caseta de taxis y parqueo.
 - Reubicación de 9 mesas de vendedores de pescaco que han operado en el sitio en los últimos 6 años.
- ✓ Reubicación de instalaciones que constituyen parte de la infraestructura urbana y centro de actividad de la población local y los visitantes: i) planta de tratamiento y bombeo de aguas; ii) plaza pública; iii) parqueo; y iv) caseta de taxis.

El propietario del predio y de la edificación presentó al MINTUR acreditación de aprobación a su favor del uso del predio mediante aprobación presidencial⁶ y permiso de construcción de la Comisión para el Desarrollo de Samaná de agosto de 1999. El propietario indicó que existen planes de inversión para utilizar la construcción y predio.

3.4.2 Desplazamiento económico

De acuerdo con los diseños actuales las acciones propuestas para las tres playas no ocasionarán desplazamiento económico de llevarse a cabo con los procedimientos de construcción antes descritos y por las características de la infraestructura turística.

- ✓ Los restaurantes-bar formales en Playa Popy, además de contar con frente de Playa tienen acceso por la calle principal de Samaná por lo que se estima que no serán afectados por desplazamiento económico.
- ✓ Los restaurantes y bares con frente al mar en Playa Ballenas donde se propone ordenar el parqueo y el acceso a la playa; medidas que estos negocios ya vienen aplicando por lo que sólo se requiere formalizar la ubicación y manejo parqueos y servicio en la playa.
- ✓ Los vendedores informales que operan en 16 chiringuitos en Playa Pescadores, aunque prestan servicio en la playa pueden mantener operaciones por el acceso peatonal del que disponen.
- ✓ Los vendedores ambulantes que operan en estas playas podrán continuar con sus actividades durante la ejecución de las obras.

Para mitigar impacto se pondrán en práctica medidas de protección para que las perturbaciones a la actividad turística sean mínimas: i) llegar a acuerdos de operación con los operadores turísticos; ii)

⁶ Aprobación del 6 de octubre de 1986 del presidente Balaguer de octubre 6 para utilizar la zona marítimo terrestre de las secciones A y B de la parcela No 3682 Distrito Catastral no 7 del Municipio de Samaná, Sección Las Terrena.

señalamiento y medidas de seguridad; iii) estructuras de protección provisionales para restaurantes-bar y chiringuitos, lo cual se podrá precisar con los Proyectos de detalle.

3.5 ALTERNATIVAS Y RECOMENDACIONES PARA REDUCIR IMPACTOS

Tomando en cuenta los objetivos de los Proyectos y los resultados de la investigación de campo que se llevó a cabo durante el levantamiento del censo se proponen algunos ajustes al diseño de los Proyectos con el propósito de reducir los impactos que ocasionen reasentamientos y desplazamientos involuntarios. Al respecto se presentan para consideración del MITUR las siguientes alternativas de atención.

Ampliación de dunas en Playa Popy: Se proponen dos opciones para evitar el impacto que ocasionaría la reconversión de parqueo Bermúdez para incorporarlo a la expansión de dunas:

Incorporar el predio del parqueo Bermúdez a la propuesta de expansión de dunas. Al respecto se recomienda:

- ✓ Analizar la necesidad técnica de incorporar este predio a la propuesta de ampliación de zona de dunas;
- ✓ Evaluar una propuesta para una utilización más efectiva del parqueo dada la falta de este servicio en el área turística de Samaná;

Alcanzar, en su caso, un acuerdo con el (los) propietarios del predio para su adquisición de manera privada para evitar aplicar los procedimientos de la NDAS 5.

Construcción de plaza en Playa Popy: La construcción de esta plaza ocasionará afectaciones prediales y reasentamientos ya que la edificación está ocupada por dos familias y dos negocios y en el área existe ya una plaza y un parqueo que son centro de atracción de la actividad turística de Las Terrenas.

3.5.1 Afectaciones prediales y reasentamiento

Esta propuesta como ya se indicó, ocasionaría adquisición de predios y reasentamientos; para evitar este impacto se propone revisar los planes de inversión del propietario y llegar a un acuerdo sobre la utilización del predio y la edificación de manera tal de evitar reasentar a las familias y los negocios que ahí operan. Se evitaría el pago por compensaciones que podría utilizarse en el mejoramiento de la vivienda de las familias.

Estas alternativas serán revisadas por MITUR para su consideración en el proceso de actualización de los Proyectos.

4 PLAN DE REASENTAMIENTO: PLAYAS LAS TERRENAS, (PLAYA POPY, PLAYA DE PESCADORES Y PLAYA BALLENAS)

La preparación del plan de reasentamientos tiene como base la investigación de campo que se llevó a cabo en las Playas de Las Terrenas, que forma parte de la muestra del Programa y la preparación de un censo socioeconómico de las personas que podrían verse afectadas por reasentamiento económico en alguna de las variantes definidas en la NDAS 5, desplazamiento físico y/o desplazamiento económico. Con base en las acciones de los Proyectos que podrían ocasionar reasentamientos involuntarios, se identificaron las áreas y los actores que podrían verse afectados. La preparación del Proyecto incorporó un proceso de información, consulta y participación congruente con la NDAS 5, a través de la Estrategia de Relacionamento con Actores Clave del Proyecto acordada entre MITUR y el BID aplicable para todo el Programa que contiene tres etapas:

4.1 PROCESO DE PREPARACIÓN DEL PLAN DE REASENTAMIENTO

4.1.1 Primera etapa: Levantamiento de línea de base social

Objetivo: identificar los distintos grupos de actores claves del Proyecto en general y un primer reconocimiento de los potenciales afectados por desplazamiento físico y/o económico. Esta fase incluyó trabajo de campo y un primer acercamiento a la población de la playa para la identificación de actores clave para obtener la siguiente información:

- ✓ Tipo y número de afectados
- ✓ Características de asociaciones de la zona
- ✓ Contactos de líderes comunitarios y de asociación
- ✓ Número de miembros de estas asociaciones
- ✓ Identificar necesidades de coordinación previa al censo
- ✓ Identificar requisitos de coordinación y apoyo de entidades de gobiernos. Acceso a base de datos con las que cuentan estas entidades.

Esta tarea se llevó a cabo entre el 9 y el 19 de julio de 2022 para lo cual se contó con una persona de enlace en campo quien realizó el proceso de contacto inicial y organización. Con base en la agenda acordada con los diferentes actores locales se organizaron videoconferencias con la participación de los especialistas de la consultoría.

4.1.2 Segunda etapa: Realización de censo a los potenciales afectados

Objetivo: levantar la información sobre las condiciones socio económicas de los potenciales afectados, que permitan identificar impactos y definir las opciones de mitigación y compensación que forman parte del Plan de Reasentamiento.

El censo se llevó a cabo del 26 de julio al 6 de agosto de 2022 enfocado a reconocer las condiciones de las áreas del Proyecto y los actores clave incluyendo el análisis socioeconómico de los principales actores y de la actividad turística que podría verse afectada. Para tal fin se aplicarán los cuestionarios acordados entre MITUR y el BID. Al censo de Las Terrenas en Playa Popy, Playa Pescadores y Ballena se dedicaron 5 días por su tamaño y complejidad, entre el 26 y el 31 de julio de 2022.

4.1.3 Tercera etapa: Realización de consultas

Objetivo: Informar a los afectados y personas interesadas sobre el Proyecto y en particular sobre el plan de reasentamiento para contar con su retroalimentación sobre impactos esperados y el programa de gestión del plan.

En cumplimiento de la NDAS 5 se pondrá en marcha el proceso de consulta con los afectados y actores clave identificados para obtener la retroalimentación de afectados y grupos de interés sobre el diseño del Proyecto y en particular sobre el plan de reasentamiento.

La consulta del Plan de Reasentamiento para Las Terrenas se llevará a cabo antes de presentar el Proyecto para aprobación del BID. El proceso incluirá: a) la presentación del Proyecto; b) el plan de reasentamiento, sus objetivos y principales temas: i) evaluación de impactos, alternativas y propuestas de mitigación; ii) resultados del censo identificación de afectados; iii) criterios de elegibilidad; iv) programas de compensación y restablecimiento; iv) mecanismo de quejas y reclamos;

Mediante este procedimiento se cuenta con información sobre el área del Proyecto y la información del censo que cubre la infraestructura turística y los posible afectados. Para el levantamiento de la información censal se aplicaron los cuestionarios acordados con el BID y MITUR. Se aplicó una metodología que permite tener georeferenciada los sitios donde se llevó a cabo el censo lo cual será muy útil para futuras actividades que se muestran en el siguiente mapa.

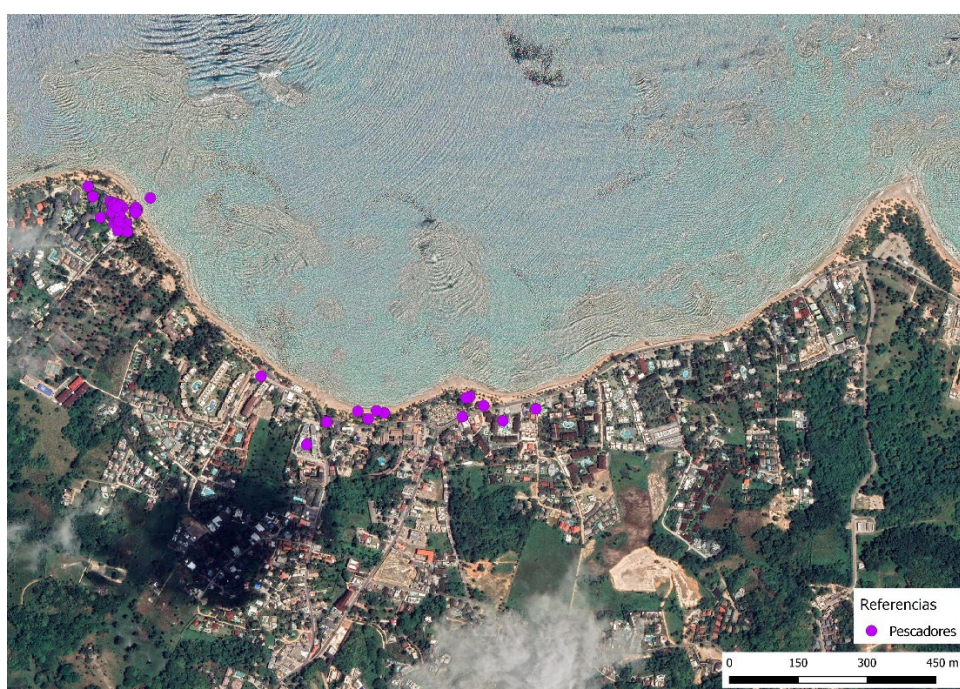


Figura 4.1: Área de intervención del Proyecto. Las marcas indican sitios de ejecución del Proyecto

Fuente: Elaborado con información obtenida durante el censo de julio de 2022

4.2 RESULTADOS DEL CENSO

El Proyecto para Las Terrenas se localiza en la provincia de Samaná en el municipio Las Terrenas e incluye tres playas: Punta Popy, Pescadores y Ballenas. Punta Popy se encuentra en zona urbana que limita con una avenida de con una importante circulación de vehículos y motocicletas con una alta densidad de infraestructura turística de primer nivel y una sección de chiringuitos frente a la playa y colindante con el cementerio municipal. Esta situación se ha tomado en cuenta en la evaluación de impactos para evitar la alteración de la actividad urbana y del turismo. Playa Pescadores incluye una sección de pescadores en la que se observan embarcaciones de pesca, así como bares frente a la playa, hoteles y paseos. Playa Ballenas comprende una zona de villas y casas privadas y una sección de restaurantes-bar frente a la playa. Las acciones previstas en esta playa (andadores y reorganización de parqueos) no causarán impactos por lo que no se ha incluido en el censo.

4.2.1 Características de la Actividad Turística

El censo incluye el conteo de la infraestructura turística en Playa Popy y Playa Pescadores que podrían verse afectadas por las acciones de infraestructura del Proyecto. Se dividen en tres grupos de acuerdo con la categoría de las instalaciones y el tipo de operación (ver siguiente Tabla):

Infraestructura formal: incluye hoteles y restaurantes y bares; se diferencian los que cuentan con frente de playa; los que tienen frente de playa y acceso por la avenida, ya que esta situación permite que sigan operando con molestias menores independientemente de la ejecución de las obras.

Tabla 4.1: Infraestructura Turística

Infraestructura Turística	
Informal	
Chiringuitos	16
Mesas de venta de pescado	9
Espacio para parqueo de botes (pescadores y servicios turísticos marítimos)	1
Formal	
Con acceso por la calle (Bar- Restaurant, Hotel, Colmado, Agencias y otros)	1
Con acceso por la calle y la Playa (Bar- Restaurant, Hotel, Colmado, Agencias y otros)	6
Bar-Restaurante con servicios de mesas frente a la playa	10
Bar-Restaurante sin servicios de mesas frente a la playa	7
Bar-Restaurantes con acceso sólo por la calle	27
Hoteles sobre la avenida	9
Otra Infraestructura (ubicada en la plaza que se propone derruir)	
Colmado	1
Plaza	1
Parque recreativo (sobre estación de bombeo de aguas residuales)	1
Estación de taxista	2
Agencias y bancas	7
Parqueo formal (Parqueo Bermúdez)	1
Parqueo informal	2

Fuente: Elaboración propia con información recabada durante la preparación del censo de julio 2022

4.2.2 Condiciones de la infraestructura

En la Tabla siguiente se presenta información relevante sobre la situación de la infraestructura turística (incluyen los operadores que accedieron a dar información) tales como:

- ✓ *Situación legal de los predios:* Esta información proviene de los datos proporcionada por los entrevistados sin que se presentara documentación de respaldo. De acuerdo con los datos recabados de esta manera, predominan las propiedades con registro formal (50%) o alquilado (22%);
- ✓ *Calidad de la construcción:* La mayor parte de la infraestructura está en buen estado (72%) y o requiere mejoras menores (17%); el resto requiere mejoras mayores (6%) o no es operativa (6%);

- ✓ *Servicios básicos disponibles:* El 94% cuenta con servicio de agua potable y cloaca y el 100% con electricidad; el 61% paga el servicio privado de recolección de basura y el 67% cuenta con seguridad privada.

En conclusión, las instalaciones se encuentran en buenas condiciones y cuentan con los servicios básicos necesarios.

Tabla 4.2: Condiciones de la infraestructura turística formal

Situación Legal del Terreno	Cantidad	%
Propiedad con registro	9	50%
Prestado	0	0%
En posesión	1	6%
Sin permiso	1	6%
Alquilado	4	22%
Otros	3	17%
Total	18	100%
Calidad de la construcción	Cantidad	%
Operativas en buen estado	13	72%
Operativa + mejoras menores	3	17%
Operativa + mejoras mayores	1	6%
No operativa	1	6%
Total	18	100%
Servicios básicos disponibles	Cantidad	%
Agua potable	17	94%
Cloaca	17	94%
Conexión eléctrica	18	100%
Otras	3	17%
Recolección de basura	Cantidad	%
Publica	7	39%
Privada	11	61%
Mixta	0	0%
Total	18	100%
Seguridad	Cantidad	%

Situación Legal del Terreno	Cantidad	%
Público	2	11%
Privada	12	67%
Mixta	1	6%
No tiene servicios de seguridad	3	17%
Total	18	100%

Fuente: Elaboración propia con datos obtenidos durante la preparación del censo de julio 2022

4.2.3 Empleo

Los operadores formales proporcionan el mayor número de empleos permanentes (167) y un número reducido de trabajadores eventuales; las mujeres ocupan un alto número de empleos. Prácticamente todos los empleos son locales y un pequeño número de empleados internacionales (8).

Tabla 4.3: Operadores Formales

Número de Empleados por tipos						
Permanentes	Eventuales	Hombre	Mujer	Otra identidad	Local	Internacionales
167	15	70	102	0	167	8

Fuente: Elaboración propia con base en la información recabada durante la preparación del censo de julio 2022

En el caso de los operadores informales predominan los trabajadores eventuales, predomina el trabajo de miembros de la familia; situación prevalente en los chiringuitos.

Tabla 4.4: Empleo Operadores Informales

Cantidad	Número de Empleados por tipos						
Tipo	Permanentes	Eventuales	Hombre	Mujer	Otra identidad	Local	Internacional
Total	45	23	54	15	1	N/A	N/A
Vendedores de comida	25	6	28	8	0	N/A	N/A
Vendedores de pescado	10	10	18	4	1	N/A	N/A

Fuente: Elaboración propia con base en la información recabada durante la preparación del censo de julio 2022

4.3 CONDICIONES SOCIOECONÓMICAS DE LOS ACTORES CLAVE ⁷

En el censo se incluyen los actores que pueden verse afectados por alguna de las acciones del proyecto, causando reasentamientos ya sea por adquisición de predios o desplazamiento económico. Con base en este criterio se identificaron como principales actores: operadores turísticos formales, comerciantes informales y pescadores. En total se censaron 213 personas en las Playas Popy y Pescadores. No se incluyeron actores de Playa Ballenas donde no se identificaron impactos.

⁷ Fuente: RINA Censo de julio de 2022

En la Tabla a continuación se presentan las categorías de actores censados: i) 112 actores formales; ii) 33 actores informales; iii) 14 operadores en diversas actividades localizados en el área de influencia directa del Proyecto; y 54 pescadores de la cooperativa pesquera que trabaja en Playa Pescadores.

Tabla 4.5: Principales Actores

Actor	Entrevistados	Porcentaje
Operadores Turísticos Formales	112	53%
Comerciantes informales	33	15%
Otros servicios	14	7%
Pescadores	54	25%
Total	213	100%

Fuente: Elaboración propia con base en la información recabada durante la preparación del censo de julio 2022

4.3.1 Operadores Turísticos Informales

Los actores turísticos informales no serán (de acuerdo con el diseño actual) que incluyen básicamente los operadores de chiringuitos y vendedores de pesca afectados ya que las acciones previstas en el área donde se ubican (vertido de arena) no afectará sus actividades. la atracción de la playa. Este grupo constituye un grupo vulnerable, integrado prácticamente sólo por mujeres, por lo que de acuerdo con la NDS 5 pueden beneficiarse de las acciones del Proyecto. Al respecto, en la sección de alternativas para reducir impactos se incluyen posibles acciones de apoyo para la consideración del MITUR.

Tabla 4.6: Operadores Turísticos Informales

Comerciantes informales		%
Vendedores de comidas y/o bebidas	24	73%
Vendedores de pescado	9	27%
Total comerciantes informales	33	100%
Otros servicios		
Taxistas (representantes de la asociación)	2	14%
Alquiler de villas, 4wheels	3	21%
Excursiones y servicios turísticos	8	57%
Otros (Oficina)	1	7%
Total otros servicios	14	100%

Fuente: Elaboración propia con base en la información recabada durante la preparación del censo de julio 2022

4.4 CARACTERIZACION DE LOS ACTORES INVOLUCRADOS

La caracterización de actores constituye un análisis importante para la evaluación de impactos y para preparar una estrategia de participación relevante y diseñar una consulta significativa. Permite además evaluar la posibilidad de incorporar a grupos vulnerables como beneficiarios potenciales del Proyecto.

Tabla 4.7: Características básicas de los prestadores de servicio formal e Informal

Carateristicas	Cantidad	%
Rango de Edad		
Menor de 18	3	2%
18-30	54	37%
30-40	41	28%
40-50	30	21%
50-60	13	9%
Mas de 60	4	3%
Total	145	100%
Sexo		
Femenino	71	49%
Masculino	74	51%
otra identidad de género	0	0%
Prefiero no decir	0	0%
Total	145	100%
Nivel de escolaridad		
Básica	42	29%
Intermedia	84	58%
Profesional	17	12%
Maestría – Doctorado	2	1%
Ninguna	0	0%
Total	145	100%
Estado Civil		
Soltero	71	49%
Casado	23	16%
Unión Libre	49	34%
Sin dato	2	1%
Total	145	100%

Fuente: Elaboración propia con base en la información del censo de julio 2022

Las características socioeconómicas de los prestadores de servicio en Las Terrenas son positivas, como se puede observar en la Tabla anterior. Prevalece la población joven entre 18-30 años (37%)

seguida de la población de entre 30-40 años (28%). Se tiene una participación casi igual entre hombres (51%) y mujeres (49%) y cuentan con educación intermedia un 58%; destaca que un 49% son solteros, probablemente porque también un alto porcentaje son jóvenes; en tanto que 34% vive en unión libre.

4.4.1 Operadores turísticos formales

Tabla 4.8: Características básicas del prestador de servicio formal

Característica	Cantidad	%
Rango de Edad		
Menor de 18	2	2%
18-30	43	38%
30-40	34	30%
40-50	23	21%
50-60	6	5%
Mas de 60	4	4%
Total	112	100%
Sexo		
Femenino	61	54%
Masculino	51	46%
otra identidad de género		
Prefiero no decir		
Total	112	100%
Nivel de escolaridad		
Básica	23	21%
Intermedia	71	63%
Profesional	16	14%
Maestría – Doctorado	2	2%
Ninguna	0	0%
Total	112	100%
Estado Civil		
Soltero	55	49%
Casado	15	13%
Unión Libre	41	37%
Sin dato	1	1%
Total	112	100%

Fuente: Elaboración propia con base en la información recabada durante la preparación del censo de junio de 2022

En el caso de los operadores formales, sube un poco la participación del rango de 30-40 años, aunque predomina la población más joven 18-30 años (38%). Destaca la importante participación de las

mujeres que alcanzan 54% del total y el nivel de escolaridad intermedia se eleva a 63%. Los solteros como en el caso anterior, representan el 49%.

4.4.2 Operadores turísticos informales

Una característica relevante de los operadores turísticos informales es que se eleva la participación de las personas de mayor edad: 30-40 años 21%, 40-50 años 21% y 50-60 años también 21%. En cuanto a educación prevalece el nivel de educación básica 58% y predomina la participación masculina; Los solteros representan el 48%.

Tabla 4.9: Características básicas del prestador de servicio Informal

Característica	Cantidad	%
Rango de Edad		
Menor de 18	1	3%
18-30	11	33%
30-40	7	21%
40-50	7	21%
50-60	7	21%
Mas de 60	0	0%
Total	33	100%
Sexo		
Femenino	10	30%
Masculino	23	70%
otra identidad de género	0	
Prefiero no decir	0	
Total	33	100%
Nivel de escolaridad		
Básica	19	58%
Intermedia	13	39%
Profesional	1	3%
Maestría – Doctorado	0	0%
Ninguna	0	0%
Total	33	100%
Estado Civil		
Soltero	16	48%
Casado	8	24%
Unión Libre	8	24%
Sin dato	1	3%
Total	33	100%

Fuente: Elaboración propia con base en la información recabada durante la preparación del censo de julio 2022

4.4.3 Operadores de Otros Servicios Turísticos

En este grupo se mantiene el predominio de los grupos más jóvenes, 43% en el rango de 18-30 años y 30-40 años 29%. El 93% es del género masculino y el grupo de educación intermedia se eleva al 64%. La unión libre alcanza 50% y los solteros el 36%

Tabla 4.10: Características básicas de los operadores de otros servicios

Característica	Cantidad	%
Rango de Edad		
Menor de 18	0	0%
18-30	6	43%
30-40	4	29%
40-50	2	14%
50-60	2	14%
Mas de 60	0	0%
Total	14	100%
Sexo		
Femenino	1	7%
Masculino	13	93%
otra identidad de género	0	
Prefiero no decir	0	
Total	14	100%
Nivel de escolaridad		
Básica	3	21%
Intermedia	9	64%
Profesional	1	7%
Maestría – Doctorado		0%
Ninguna	1	7%
Total	14	100%
Estado Civil		
Soltero	5	36%
Casado	2	14%
Unión Libre	7	50%
Sin dato	0	0%
Total	14	100%

Otros servicios indican actividades turísticas diferente a hoteles, bares y restaurantes, como viajes turísticos, excursiones etc.

Fuente: Elaboración propia con base en la información recabada durante la preparación del censo de julio 2022

4.4.4 Pescadores

La edad promedio de los pescadores se ubica mayoritariamente en el rango de 40-50 años que representa el 41% y entre 50-60 años 17%; en tanto la población joven 18-30 años es apenas del 7%. En concordancia con la actividad, el 89% son del género masculino y prevalece la educación básica con el 67% del total. El porcentaje sube al 31% pero la unión libre es el más alto con 41%.

Tabla 4.11: Características básicas de los pescadores

Característica	Cantidad	%
Rango de Edad		
Menor de 18		0%
18-30	4	7%
30-40	9	17%
40-50	22	41%
50-60	9	17%
Mas de 60	10	19%
Total	54	100%
Sexo		
Femenino	6	11%
Masculino	48	89%
otra identidad de género	0	0%
Prefiero no decir	0	0%
Total	54	100%
Nivel de escolaridad		
Básica	36	67%
Intermedia	8	15%
Profesional	3	6%
Maestría – Doctorado	0	0%
Ninguna	7	13%
Total	54	100%
Estado Civil		
Soltero	15	28%
Casado	17	31%
Unión Libre	22	41%
Sin dato	0	0%
Total	54	100%

Fuente: Elaboración propia con base en la información recabada durante la preparación del censo de julio 2022

4.5 ANALISIS DE VULNERABILIDAD DE LOS ACTORES

Este análisis se enfoca a evaluar el grado de vulnerabilidad de los diferentes grupos considerados a través de una serie de indicadores incluyendo: i) tamaño y características de las familias; ii) la identificación del género del jefe (a) de familia; iii) el número promedio de la familia; iv) número personas que contribuyen al ingreso familiar; v) grupo de población vulnerable por familia; vi) acceso a servicios de salud; y vii) destino del gasto familiar promedio.

4.5.1 Operadores Turísticos Formales

- ✓ *Estructura familiar:* En este grupo de actores el 51 % de los hogares es encabezado por hombres y el 31% por mujeres (el restante 12% se clasifica como “miembro de la familia”). El número de promedio de personas por familia es de 3.79 y el número de dependientes 3.64.
- ✓ *Contribución de Ingresos:* El número de personas que dependen de un solo ingreso es el 41%; de dos ingresos el 26% y de tres ingresos el 33%
- ✓ *Grupo poblacional:* El 98% se clasifica como adulto en edad de trabajar; 4 mujeres se identificaron como cabeza de hogar y 3 como madre soltera;
- ✓ *Servicios de salud:* El 72% de este grupo cuenta con servicio de salud privada; 18% tiene servicio público; y el 22% no cuenta con servicio de salud.
- ✓ *Gastos promedio:* Este grupo destina el 45% de sus ingresos a la alimentación; 11% al transporte; 7% a educación; 9% a salud; 20% a vestimenta y servicios personales; y 14% a recreación.

Tabla 4.12: Operadores Formales: Estructura familiar e indicadores de vulnerabilidad

Estructura Familiar y Vulnerabilidad			
Tamaño y características de la familia		Cantidad	%
Cabeza de Hogar	Mujeres	35	31%
	Hombres	51	46%
	Otra identidad de Género	0	0%
Miembros	Hombres	10	9%
	Mujeres	16	14%
	Otra identidad de Género	0	0%
Total	112		100%
Numero promedio de personas en la familia			3.79
Promedio de personas que dependen del sustento económico de la cabeza de hogar			3.64
Número de personas que contribuyen al ingreso familiar		Cantidad	%
Una persona	Hombre	10	41
	Mujer	12	
	Otra identidad de Género	0	
Dos personas	Hombre	7	26
	Mujer	7	
	Otra identidad de Género	0	
Tres y más personas	Hombre	10	33
	Mujer	8	
	Otra identidad de Género	0	
Total		54	100
No contribuyen		58	52%
Total		112	100%

Estructura Familiar y Vulnerabilidad		
Grupo Poblacional	Cantidad	%
Adulto en edad de trabajar (18-70)	110	98%
Adulto mayor (>70)	0	0%
Retirado	0	0%
Madre cabeza de hogar	4	4%
Madre soltera	3	3%
Discapacitado	0	0%
Otros	1	1%
Acceso a servicios de salud	Cantidad	%
Privado	72	64%
Público	18	16%
Sin servicio	22	20%
Total	112	100%
Gastos promedio por familia	Promedio (%)	
Alimentos	45%	
Transporte	11%	
Educación	7%	
Salud	9%	
Vestimentas y otros servicios personales	20%	
Recreación	14%	

Fuente: Elaboración propia con base en lo datos recabados durante la preparación del censo 2022

4.5.2 Operadores Turísticos Informales

Estructura familiar: En este grupo de actores el 61 % de los hogares es encabezado por hombres, y el 18% por mujeres (el restante 21 % se clasifica como “miembro de la familia”). El número de promedio de personas por familia es de 4.27 y el número de dependientes 4.12.

Contribución de Ingresos: El número de personas que dependen de un solo ingreso es el 28.5 %; de dos ingresos el 21.5 % y de tres ingresos el 50 %.

Grupo poblacional: El 97% se clasifica como adulto en edad de trabajar; 1 mujer se identificó como madre soltera; un hombre como retirado.

Servicios de salud: El 36 % de este grupo cuenta con servicio de salud privada; 39 % tiene servicio público; y el 24% no cuenta con servicio de salud.

Gastos promedio: Este grupo destina el 47% de sus ingresos a la alimentación; 14% al transporte; 10% a educación; 9% a salud; 16 % a vestimenta y servicios personales; y 10 % a recreación.

Tabla 4.13: Operadores Informales: Estructura familiar e indicadores de vulnerabilidad

Estructura Familiar y Vulnerabilidad – Operadores Informales			
Tamaño y características de la familia		Cantidad	%
Cabeza de Hogar	Mujeres	6	18%
	Hombres	20	61%
	Otra identidad de Género	0	0%
Miembros	Hombres	3	9%
	Mujeres	4	12%
	Otra identidad de Género	0	0%
Total		33	100%
Numero promedio de personas en la familia		4.27	
Promedio de personas que dependen del sustento económico de la cabeza de hogar		4,12	
Número de personas que contribuyen al ingreso familiar		Cantidad	%
Una persona	Hombre	1	28.5
	Mujer	3	
	Otra identidad de Género	0	
Dos personas	Hombre	0	21.4
	Mujer	3	
	Otra identidad de Género	0	
Tres y más personas	Hombre	6	50.0
	Mujer	1	
	Otra identidad de Género	0	
Total		14	
No contribuyen		19	58%
Total		33	100%
Grupo Poblacional		Cantidad	%
Adulto en edad de trabajar (18-70)		32	97%
Adulto mayor (>70)		0	0%
Retirado		1	3%
Madre cabeza de hogar		1	3%
Madre soltera		1	3%
Discapacitado		0	0%
Otros		1	3%

Estructura Familiar y Vulnerabilidad – Operadores Informales		
Acceso a servicios de salud	Cantidad	%
Privado	12	36%
Público	13	39%
Sin servicio	8	24%
Total	33	100%
Gastos promedio por familia	Promedio (%)	
Alimentos	47%	
Transporte	14%	
Educación	10%	
Salud	9%	
Vestimentas y otros servicios personales	16%	
Recreación	10%	

Fuente: Elaboración propia con base en la información recabada durante la preparación

4.5.3 Operadores de Otros servicios

- ✓ **Estructura familiar:** En este grupo de actores el 64.3 % de los hogares es encabezado por hombres y el 35.7 % por mujeres (12% se clasifica como “miembro de la familia”). El número de promedio de personas por familia es de 4.21 y el número de dependientes 3.56;
- ✓ **Contribución de Ingresos:** El número de personas que dependen de un solo ingreso es el 22.22 %; de dos ingresos el 22.22 % y de tres ingresos el 55. 55%;
- ✓ **Grupo poblacional:** El 100 % se clasifica como adulto en edad de trabajar;
- ✓ **Servicios de salud:** El 50% de este grupo cuenta con servicio de salud privada; 21 % tiene servicio público; y el 29 % no cuenta con servicio de salud.
- ✓ **Gastos promedio:** Este grupo destina el 43% de sus ingresos a la alimentación; 16% al transporte; 5% a educación; 6% a salud; 17% a vestimenta y servicios personales; y 13% a recreación

Tabla 4.14: Operadores de Otros Servicios: Estructura familiar e indicadores de vulnerabilidad

Estructura Familiar y Vulnerabilidad – Operadores Otros Servicios			
Tamaño y características de la familia		Cantidad	%
Cabeza de Hogar	Mujeres	0	64.3
	Hombres	9	
	Otra identidad de Género	0	
Miembros	Hombres	4	35.7
	Mujeres	1	
	Otra identidad de Género	0	
Total		14	100%
Numero promedio de personas en la familia		4.21	

Estructura Familiar y Vulnerabilidad – Operadores Otros Servicios			
Promedio de personas que dependen del sustento económico de la cabeza de hogar		3.56	
Número de personas que contribuyen al ingreso familiar		Cantidad	%
Una persona	Hombre	1	22.22
	Mujer	1	
	Otra identidad de Género	0	
Dos personas	Hombre	2	22.22
	Mujer	0	
	Otra identidad de Género		
Tres y más personas	Hombre	5	55.55
	Mujer	0	
	Otra identidad de Género	0	
Total		9	
No contribuyen		5	4%
Total		14	104%
Grupo Poblacional		Cantidad	%
Adulto en edad de trabajar (18-70)		14	100%
Adulto mayor (>70)		0	0%
Retirado		0	0%
Madre cabeza de hogar		0	0%
Madre soltera		0	0%
Discapacitado		0	0%
Otros		0	0%
Acceso a servicios de salud		Cantidad	%
Privado		7	50%
Público		3	21%
Sin servicio		4	29%
Total		14	100%
Gastos promedio por familia		Promedio (%)	
Alimentos		43%	
Transporte		16%	
Educación		5%	
Salud		6%	
Vestimenta y otros servicios personales		17%	
Recreación		13%	

Fuente: Elaboración propia con base en la información recabada durante la preparación del censo de julio 2022

4.5.4 Pescadores

- ✓ **Estructura familiar:** En este grupo de actores el 79.6 % de los hogares es encabezado por hombres y el 9.2 % por mujeres (11.2 % se clasifica como “miembro de la familia”). El número de promedio de personas por familia es de 4.26 y el número de dependientes 4.32;
- ✓ **Contribución de Ingresos:** El número de personas que dependen de un solo ingreso es el 10.34 %; de dos ingresos el 10.34 % y de tres ingresos el 79.31 %;
- ✓ **Grupo poblacional:** El 94 % se clasifica como adulto en edad de trabajar; 6% adulto mayor (más de 70); 9% son discapacitados; 2% mujeres cabeza de hogar; 7% otras personas vulnerables.
- ✓ **Servicios de salud:** El 39% de este grupo cuenta con servicio de salud privada; 41 % tiene servicio público; y el 20 % no cuenta con servicio de salud.
- ✓ **Gastos promedio:** No fue posible recabar esta información para este grupo.

Tabla 4.15: Pescadores: Estructura Familiar e Indicadores de Vulnerabilidad

Estructura Familiar y Vulnerabilidad: Pescadores			
Tamaño y características de la familia		Cantidad	%
Cabeza de Hogar	Mujeres	5	4%
	Hombres	43	38%
	Otra identidad de Género	0	0%
Miembros	Hombres	5	4%
	Mujeres	1	1%
	Otra identidad de Género		0%
Total		54	48%
Numero promedio de personas en la familia		4.26	
Promedio de personas que dependen del sustento económico de la cabeza de hogar		4.32	
Número de personas que contribuyen al ingreso familiar		Cantidad	%
Una persona	Hombre	3	10.34
	Mujer	0	
	Otra identidad de Género	0	
Dos personas	Hombre	3	10.34
	Mujer	0	
	Otra identidad de Género	0	
Tres y más personas	Hombre	18	79.31
	Mujer	5	
	Otra identidad de Género	0	
Total		29	

Estructura Familiar y Vulnerabilidad: Pescadores		
No contribuyen	25	22%
Total	54	
Grupo Poblacional	Cantidad	%
Adulto en edad de trabajar (18-70)	51	94%
Adulto mayor (>70)	3	6%
Retirado	0	0%
Madre cabeza de hogar	1	2%
Madre soltera	0	0%
Discapacitado	5	9%
Otros	4	7%
Acceso a servicios de salud	Cantidad	%
Privado	21	39%
Público	22	41%
Sin servicio	11	20%
Total	54	100%
Gastos promedio por familia	Promedio (%)	
Alimentos	N/A	
Transporte	N/A	
Educación	N/A	
Salud	N/A	
Vestimentas y otros servicios personales	N/A	
Recreación	N/A	

Fuente: Elaboración propia con base en la información recabada durante la preparación del censo de julio 2022

4.6 ORGANIZACIONES

Se identificaron las siguientes cooperativas de las que forman parte los actores censados:

Tabla 4.16: Organizaciones que operan en Las Terrenas

Organizaciones	Cantidad
Cooperativa de Pescadores	1
Asociaciones	3
• Asociación de taxista	1
• Asociación de transportistas turísticos marítimos	1
• -Asociación de vendedores de pescado	1

Fuente: Elaboración propia con base en la información recabada durante la preparación del censo de julio 2022

Se identificó así mismo la Asociación Hotelera de Las Terrenas, establecida en 2011, que está en proceso de renovar su registro ante MITUR y de renovar sus estatutos.

5 PROGRAMA DE GESTIÓN DEL PLAN DE REASENTAMIENTO

El Programa de Gestión del Plan de Reasentamientos incluye todas las medidas para atender los impactos que pueden causar las acciones del Proyecto, bajos un enfoque participativo y con enfoque de género..

5.1 IMPACTOS IDENTIFICADOS PARA CADA UNA DE LAS ACCIONES DEL PROYECTO

La intervención en las Playa Popy, Playa Pescadores y Pescadores comprenden:

Acciones sobre el paisaje: remoción de palmas y otra vegetación costera, la restitución de dunas, y la renaturalización utilizando flora autóctona.

Acciones de infraestructura: vertido de arena, construcción de un espigón emergido, un espigón curvo y un dique exento emergido, demolición y des compactación, y reorganización de servicios.

Los impactos previstos para estas acciones se presentan en la siguiente Tabla.

Tabla 5.1: Características e Impactos identificados por tipo de acción

Acción y Método de Intervención	Impactos NDAS 5		Acciones de Mitigación
	Desplazamiento físico	Desplazamiento Económico	
ACCIONES SOBRE EL PAISAJE			
Remoción de palmas y revegetación Preservar dinámica de deposición de arenas	No causa	No causa	
Restitución de dunas Vertido de arena para lograr: -Reservorio del área playa-duna -Defensa natural -Hábitat de flora y fauna Esta acción contempla extender el área de dunas a un parqueo cercano (Parque Bermúdez) de propiedad privada,	Parque Bermúdez	Pérdida de ingresos generados por el cierre Dos trabajadores sin empleo	
Renaturalización Introducir vegetación local para retener arena y estabilizar la playa	No causa	No causa	
ACCIONES DE INFRAESTRUCTURA			
Vertido de arena Regeneración de playas para revertir la erosión Extraída por succión de fuente de arena de otro sitio Vertida mediante bombeo a través de una tubería flotante Distribución mediante de <i>bulldozer</i> y tractor para restituir las playas. No se cierra la playa mientras se ejecuta	No causa	No causa	Programa de Mitigación

Acción y Método de Intervención	Impactos NDAS 5		Acciones de Mitigación
	Desplazamiento físico	Desplazamiento Económico	
Diques y espigones	Accesos y almacén de obras		
Reorganización de actividades Construcción de nueva plaza en Playa Pescadores	Terreno y edificación Negocio de venta de cuatrimotores Colmado Familia en departamento Pareja en habitación Instalaciones en la Plaza: Parqueo Plaza pública Bomba de agua Parque infantil Plaza pública Caseta de taxi Mesas de venta de pescado	Perdida de ingreso de los negocios	
Andadores y organización de parqueos en playa Ballena	No causa	No Causa	Programa de Mitigación

Fuente: Elaboración propia con información recabada durante la visita de campo y datos de la descripción del Proyecto incluida en el EIAS.

5.2 DESPLAZAMIENTO FISICO Y ECONOMICO POR SECCION DE LA PLAYA

Los impactos por playa se resumen en la siguiente tabla

Tabla 5.2: Desplazamiento físico y desplazamiento económico por playa

Playa	Desplazamiento Físico	Desplazamiento Economico
Popy	Parque Bermúdez Predio ocupado Infraestructura	Cierre del parqueo: Ingresos Empleo
Pescadores	Demolicion de edificio y terreno Familia en departamento Pareja en habitación Instalaciones en la Plaza: Parqueo Plaza pública Bomba de agua Parque infantil Plaza pública Caseta de taxi Mesas de venta de pescado	Negocio de venta de cuatrimotores Colmado Mesa de venta de pescado

Playa	Desplazamiento Físico	Desplazamiento Economico
	Instalaciones de la plaza	
Diques y espigones	Accesos y solar para almacén de obra: se seleccionarán sitios que no cause ni reasentamiento economico ni desplazamiento economico; existen opciones para ello.	

Fuente: Elaboracion propia con información recabada durante la preparación del censo de julio 2022 e información de sobre descripcion del Proyecto en el EIAS

Con base en las anteriores estimaciones en la siguiente tabla se presentan las personas afectadas por resentamiento físico y económico en Playa Popy y Playa Pescadores.

Tabla 5.3: Afectados por desplazamiento físico y desplazamiento económico

Seccion de Playa Las Terrenas	Desplazamiento Físico	Desplazamiento Economico
Popy Parque Bermúdez En Funcionamiento	Parque Bermúdez <ul style="list-style-type: none"> Predio ocupado Infraestructura existente No hay afectados	Cierre del parqueo: <ul style="list-style-type: none"> Propietario: pérdida de Ingresos Dos empleados: pierden trabajo Tres personas
Pescadores <ul style="list-style-type: none"> Demolicion de edificio y terreno Familia en departamento Pareja en habitación Instalaciones en la Plaza: <ul style="list-style-type: none"> Parqueo Plaza pública Bomba de agua Parque infantil Plaza pública Caseta de taxi Mesas de venta de pescado 	<ul style="list-style-type: none"> Familia de tres personas en viviendo en el edificio. Pareja rentan habitación Pescadores en mesas de venta de pescado: 9 Total desplazo físico: 14 Personas 	Propietario del negocio de renta de cuatrimotores Propietario del Colmado 9 Vendedores de pescado Total demolición 11 personas
Ballena	No se prevé desplazamiento físico	No se prevé desplazamiento económico
Total afectados:	14 personas	14 personas

Fuente: Elaboración propia a partir de la información del ceno de julio 2022

5.3 PROGRAMA DE COMPENSACION Y RESTABLECIMIENTO

5.3.1 Criterios de elegibilidad y afectados elegibles

Son elegibles a compensaciones y/o programas de restablecimiento los afectados por el desplazamiento físico y/o económico causados por las obras de infraestructura del Proyecto:

- ✓ El propietario del Parqueo Bermúdez; los empleados del parqueo
- ✓ El propietario del terreno y la edificación en Playa Pescadores
- ✓ Los ocupantes: i) familia con más de 20 años; ii) pareja con más de 6 años en el sitio
- ✓ Los dueños de los negocios que perderán su negocio: i) renta de cuatrimotores; iii) vendedores de pescado; iv) sitio de taxis.
- ✓ Estos afectados, bajo los lineamientos de la NDAS 5, tienen derecho a una compensación independientemente de su estatus legal.

No se han considerado los impactos del acceso a la construcción ya que según informan los diseñadores como

5.3.2 Criterios de valoración de impactos

La valoración de impactos se basa en el principio de restablecimiento de la situación previa a las intervenciones y de ser posible su mejoramiento. Este proceso tomará en cuenta la opinión de los afectados: propietarios, ocupantes autorizados y empleados. Esta valoración se lleva a cabo con base en estimaciones de costos actuales para cada uno de los impactos considerados integrados en tres categorías:

5.3.3 Alcance y estimación de costos del Programa

De acuerdo con las anteriores consideraciones el Programa de Compensación y Restablecimiento incluye tres tipos de programa:

- **Programa de Mitigación:** Este programa se orienta a mitigar las molestias que pueda ocasionar el vertido de arena en Playa Popy y Playa Pescadores y al posible cierre temporal de una sección de la playa.
- **Programa de Compensación:** por desplazamiento físico y desplazamiento económico a los propietarios de los predios afectados y sus ocupantes,
- **Estimación de Compensaciones**

Tabla 5.4: Afectación Parqueo Bermúdez

Afectación	Procedimiento	Costo
Desplazamiento Físico		
Pedio	Perito valuador dimensiona el predio y establece precio por m ² a valor comercial	
Instalaciones del parqueo	Perito valuador dimensiona la construcción comercial y define el predio por m ²	
Desplazamiento económico		

Afectación	Procedimiento	Costo
Propietario	Perdida de ingresos por un año	
Empleado	Compensacion de 6 meses de salario	

Fuente: elaboración propia con base en los datos recabados en el censo de julio 2022

Tabla 5.5: Afectación Plaza de Pescadores

Afectación	Procedimiento	Costo
Desplazamiento Físico		
Propietario Predio Edificación	Perito valuador dimensiona el predio y establece precio por m2 a valor comercial Perito valuador dimensiona la edificación y establece precio por m2 a valor comercial	
Familia Ocupante por 21 años	Vivienda básica para acomodar a su familia: opciones a sitio Costo de traslado	
Inquilinos de habitación por 6 años	6 meses de renta equivalente a un sitio opcional	
Desplazamiento Económico		
Negocio renta cuatrimotores	Pago de 6 meses de ingreso con presentación de documentación	
Colmado	Pago de 6 meses de ingreso con presentación de documentación	
Vendedores de pesca	Pago de 6 meses de ingreso con presentación de documentación Opción: Reubicarse a la nueva plaza	

Fuente: Elaboración propia con base en los datos del censo de julio 2022

5.3.4 Programa de Mitigación

Este programa de mitigación se orienta a evitar impactos en las áreas de playa para permitir que sigan funcionando los negocios durante el tiempo que dure la obra en la playa y evitar así desplazamiento económico.

Tabla 5.6: Programa de Mitigación

Concepto	Costo mensual	Periodo de Ejecución 6 meses
Instalación y operación Caseta de quejas y reclamos		
Costo caseta	N/A	
Personal 2 turnos de 8 horas		
Teléfono		
Conexión de internet		
Limpieza y mantenimiento		
Equipo de limpieza de la playa (2 personas)		
Material y Equipo		
Señalamientos y protecciones de seguridad; carteles informativos	N/A	

Fuente: Elaboración propia con base en la información recabada durante el censo de julio de 2022

5.4 CONSULTA Y PARTICIPACIÓN

De acuerdo con la NDAS 5 es necesario llevar a cabo una consulta significativa del plan de reasentamiento, bajo un enfoque de equidad de género para asegurar la participación de las mujeres en las opciones de compensación y restablecimiento.

5.4.1 Objetivos

La consulta significativa tiene como objetivos proporcionar a las personas afectadas información relevante sobre los impactos y medidas de mitigación y promover su participación en las medidas para mitigarlos y opinar sobre las opciones de compensación y restablecimiento.

La consulta comprende a los afectados y partes interesadas para contar con el conocimiento y perspectivas de los habitantes locales. Su diseño debe tomar en cuenta el mapeo de actores, los riesgos del Proyecto y la seguridad accesibilidad de los participantes.

Se llevará a cabo un proceso de consulta antes de la aprobación del Proyecto. Una vez se cuente con los diseños definitivos del Proyecto es necesario actualizar el proceso de consulta y publicar tanto el Plan de Reasentamiento como los resultados de la consulta.

El proceso de consulta incorporará bajo un enfoque de género para asegurar que se toma en cuenta la opinión de las mujeres y darles la oportunidad de conocer sus derechos a compensaciones y al programa de restablecimiento. Al respecto se toman como referencia los lineamientos de la NDAS 9 Equidad de Género.

5.4.2 Principios rectores del plan de consulta

De acuerdo con el MPSA la consulta significativa debe llevarse a cabo de acuerdo con los siguientes principios:

- ✓ **Buena fe:** El proceso de consulta se basa en un diálogo circular en un ámbito confianza mutua que tiene como objetivo alcanzar acuerdos u obtener el consentimiento libre e informado.
- ✓ **Libre:** Se debe garantizar que la participación y toma de decisiones se realizará sin ninguna coerción, intimidación o manipulación.

- ✓ **Previa:** Es decir lograr acuerdos sobre el Proyecto antes de que se avance en la aprobación del Proyecto.
- ✓ **Informada:** Lo que requiere que los afectados y partes interesadas cuente con la información necesaria que incluya cuando menos: i) descripción del Proyecto; ii) beneficios e impactos; iii) medidas de mitigación; iv) mecanismos de participación; y v) mecanismo de quejas y reclamos.
- ✓ **Culturalmente adecuada:** Este enfoque implica tomar en cuenta los valores, concepciones, tiempos; mecanismos de convocatoria; lenguaje y formas de llevar a cabo la consulta.
- ✓ **Transparencia:** La consulta previa debe ser sistemática y transparente, con el objeto de dotar de seguridad jurídica al proceso y sus resultados.
- ✓ **Documentada:** Se deben documentar las diferentes fases del proceso de consulta y presentar sus resultados a los participantes; para tal fin se preparará un informe de resultados.
- ✓ **Pública:** Los resultados de la consulta se publicarán para dar la oportunidad a recibir retroalimentación de afectados, partes interesadas y público en general.

5.4.3 Preparación de la consulta

La preparación del proceso de consulta incluye las siguientes fases:

- ✓ **Selección de participantes:** La participación en el Proyecto debe inclusiva para contar con la aportación de los actores relevantes: i) afectados por las acciones de los Proyectos; ii) grupos interesados que puedan hacer aportaciones relevantes; iii) autoridades locales dentro del ámbito de acción del Proyecto; iv) organizaciones de la sociedad civil relacionadas con las áreas de interés; v) instituciones gubernamentales en el área de competencia del programa. Se cuenta con la lista de actores, organizaciones y partes interesada que pueden ser el punto de partida para seleccionar participantes:
- ✓ **Enfoque de género:** La consulta debe llevarse a cabo bajo un principio de equidad de género que permita la participación de mujeres en el Proyecto; además de identificar las participantes se deben garantizar las condiciones que permitan su participación: horarios, sitio donde se realizará la consulta, accesibilidad, metodología que permita que participen en la consulta, etc.
- ✓ **Preparación de documentos:** Los documentos que se presentarán en la consulta deben prepararse con la debida antelación y ponerse a disposición de los participantes para su revisión previa a la consulta; los documentos deben contener información relevante y presentarse de manera comprensible a los participantes. Para efecto de la consulta del plan de reasentamiento se sugieren los siguientes: i) responsabilidad institucional del Proyecto; ii) información sobre el Proyecto que incluya sus objetivos, componentes, beneficios y posibles impactos; iii) el plan de reasentamiento: objetivos, impactos, medidas de mitigación; planes de compensación restablecimiento; y mecanismos de participación; iv) mecanismo de manejo de queja y reclamos; v) siguientes pasos.
- ✓ **Convocatoria:** Corresponde al ejecutor del Proyecto (MITUR) enviar la convocatoria con la debida anticipación mediante mecanismo pertinentes y por los medios adecuados tomando en cuenta las características socioculturales de la audiencia;
- ✓ **Metodología:** El proceso de consulta debe tomar en cuenta los antecedentes culturales de los participantes y definir una agenda que permita alcanzar los objetivos de informar y recibir retroalimentación sobre el Proyecto en general y el plan de reasentamiento en particular. Debe permitir la participación de los asistentes en un ámbito de respeto, con equidad de géneros, y respeto a los diferentes grupos participantes.
- ✓ **Logística:** El éxito de la consulta requiere prestar atención a la logística de la consulta: sitio accesible con la debida recepción y registro de participantes. Seleccionar a presentadores y facilitadores que motiven la participación y moderen la discusión.

- ✓ *Documentar el proceso.* Es necesario documentar cada una de sus fases de la consulta desde la convocatoria hasta el cierre.
- ✓ *Diseminación:* Se debe preparar un informe de consulta que se pondrá a disposición de los participantes y del público en general.
- ✓ *Responsabilidad:* La ejecución de la consulta, en todas sus fases recae en el organismo ejecutor, aunque puede recurrir a especialistas o facilitadores para llevar a cabo la tarea. Un representante institucional presidirá y dará apertura a la consulta.
- ✓ *Presupuesto:* El organismo ejecutor aportará los recursos necesarios para llevar a cabo la consulta: convocatoria, selección del sitio de reunión, apoyo para el traslado de afectados y grupos de interés prioritarios; ofrecer un refrigerio, etc.

5.4.4 Cronología y Lineamientos para la Consulta

Para apoyar la preparación de la consulta se presenta en la siguiente tabla una cronología y lineamientos de preparación que permita organizar los trabajos con oportunidad.

Tabla 5.7: Cronología y Lineamientos para la Consulta

Actividad	Lineamientos	Cronología
SELECCIÓN DE PARTICIPANTES <ul style="list-style-type: none"> • Fase 1 de preparación del PR Encabezada por MITUR <ul style="list-style-type: none"> • Fase 2 Encabezada por MITUR Actores censados Operadores de Hoteles Trabajadores <ul style="list-style-type: none"> • Revisión e integración de lista de participantes • Lista aprobada en MITUR 	LISTA APROBADA POR MITUR Consideraciones <ul style="list-style-type: none"> • Fase 1 de preparación del PR encabezada por MITUR • Resultados del Censo <ul style="list-style-type: none"> ○ Afectados Hoteles Atlantis Casa Grande So Beach Villa Gaviota Empleados de estos hoteles <ul style="list-style-type: none"> ○ Actores clave: Asociación de Propietarios de Playa Bonita Ayuntamiento Las Terrenas Junta de Vecinos Fundación Coral <ul style="list-style-type: none"> ○ Actores Institucionales MARENA Ayuntamiento Las Terrenas Ministerio de la Mujer	CUATRO SEMANAS ANTES

Actividad	Lineamientos	Cronología
	<ul style="list-style-type: none"> Organizaciones Junta de Vecinos Clubes de Madre Fundación Coral	
ENFOQUE DE GÉNERO	MECANISMOS DE PARTICIPACION <ul style="list-style-type: none"> Revisar datos del PR Resultados Temas relevantes <ul style="list-style-type: none"> Convocatoria Incluir invitación específica Asegurar asistencia <ul style="list-style-type: none"> Participación Facilitar la participación <ul style="list-style-type: none"> Resultados Diferencias aportaciones y recomendaciones <ul style="list-style-type: none"> Actores institucionales MITUR Ministerio de la MUJER	CUATRO SEMANAS ANTES
PREPARACIÓN DE DOCUMENTOS	DOCUMENTOS <ul style="list-style-type: none"> Resumen del Proyecto Proceso de Preparación del PR <ul style="list-style-type: none"> Resultados del PR Mecanismos de Quejas y Reclamos Presentación de Resumen Opciones de presentación: PP, Laminas Explicativas, otros mecanismos <ul style="list-style-type: none"> Agenda aprobada MITUR 	LISTOS PARA DISTRIBUCIÓN DOS SEMANAS ANTES
CONVOCATORIA	DISEÑO Y EJECUCIÓN <ul style="list-style-type: none"> Texto: Considerar población objetivo <ul style="list-style-type: none"> Distribución Mecanismo de comunicación: i) a través de contactos identificados en las fases 1	PRESENTADA/ENVIADA DOS SEMANAS ANTES

Actividad	Lineamientos	Cronología
	y 2; ii) publicación en sitios clave (Ayuntamiento, Asociaciones; iii) combinar las dos anteriores	
LOGISTICA	SITIO ACCESIBLE Y NEUTRAL Consultar a contactos de las Fases 1 y 2 Considerar instalaciones en el sitio	SELECCIONADOS DOS SEMANAS ANTES
DISEMINACIÓN DE RESULTADOS	INFORME DE LA CONSULTA <ul style="list-style-type: none"> Temas: Participantes Temas tratados Resultados Recomendaciones diferenciadas por género Conclusiones y siguientes Pasos: <ul style="list-style-type: none"> Retroalimentación Distribución: contactos identificados 	UNA SEMANA DESPUES DE LA CONSULTA
PUBLICACION	INFORME DE RESULTADOS INCLUYENDO RETROALIMENTACIÓN Página del MITUR	DOS SEMANAS DESPUES

Fuente: Elaboración propia

5.5 ENFOQUE DE GENERO EN EL PLAN DE REASENTAMIENTO

El Plan de Reasentamientos se ha preparado con un enfoque de género siguiendo los lineamientos de la NDAS 9 Equidad de género en todas las fases de preparación: diagnóstico, consulta y participación y en los programas de compensación mitigación. Un enfoque de género se incluye también el mecanismo de quejas y reclamos. En la tabla siguiente se resumen los procedimientos aplicados;

Tabla 5.8: Aplicación del enfoque de género

Actividad	Enfoque de Género
Preparación del censo	Diagnóstico de población en el área del Proyecto desagregada por género en todos sus aspectos: Datos socioeconómicos, estructura familiar, vulnerabilidad etc. Se presentan como opciones de autoclasificación: hombres, mujeres, otra

Actividad	Enfoque de Género
	identidad, y no prefiere decir, para respetar la posición que se tenga al respecto.
Población afectada elegible	Desagregada por género señalando condiciones de vulnerabilidad
Consulta participativa	El proceso de consulta participativa contempla procedimientos para asegurar la participación de mujeres: asistencia, participación en la reunión y desagregar sus opiniones y recomendaciones.
Programas de compensación y mitigación	Se asegura que los derechos de las mujeres sean considerados. En el caso de este Proyecto asegurar que el desplazamiento económico no afecte el empleo: se presentan los beneficiarios diferenciando hombres y mujeres
Mecanismo de quejas y reclamos	Este mecanismo incluye presentación de quejas en casos de: i) violencia de género y/o acoso sexual durante la preparación y ejecución de planes de reasentamiento; y ii) en casos de violencia de género y/o acoso sexual durante la ejecución de las obras.
Monitoreo y Evaluación	Los resultados de la evaluación son diferenciados por género.

Fuente: Elaboración propia

5.5.1 Opción para beneficiar a las mujeres dentro del Proyecto

Durante la preparación se identificaron dos opciones para incorporar a las mujeres a los beneficios del Proyecto:

- i. Las cocineras de los chiringuitos en Playa Pescadores: la operación de chiringuitos no será afectada por las obras del Proyecto, pero tampoco se las incluye en alguna actividad que las beneficie. Dado que se trata de trabajadoras informales, sin servicios sociales y muchas son jefas de familia, se ha propuesto un programa de mejoramiento de sus cocinas para mejorar las condiciones de su trabajo, ofrecerles algún programa de capacitación y asistencia para el cuidado de sus niños pequeños. En cuanto a infraestructura se propuso mejorar el camino que conecta el corredor donde se ubican con la avenida principal para favorecer el flujo de clientes.
- ii. Las vendedoras ambulantes de Playa Popy trabajan en la informalidad sin prestaciones sociales y son jefas de familias. En este caso se ha propuesto diseñar alguna instalación acorde con el paisaje para facilitar su trabajo, darles algún tipo de reconocimiento para operar, MITUR da credenciales, favorecer su organización y ofrecerles opciones de capacitación.

5.6 MECANISMO DE QUEJAS Y RECLAMOS

5.6.1 Objetivos y principios

El establecimiento de este mecanismo es necesario para la preparación y ejecución de los planes de reasentamiento de Proyectos financiados por el BID dados los riesgos de reasentamientos y desplazamiento económico. Este mecanismo debe adaptarse a los objetivos y alcances del Proyecto.

El objetivo del Mecanismo de Quejas y Reclamos es atender de manera oportuna y eficaz las preocupaciones, quejas, controversias y evitar el surgimiento de conflictos. Debe ser culturalmente adecuado, accesible a todas las partes afectadas por el Proyecto, sin costo ni consecuencias negativas para los participantes. Es conveniente establecerlo desde las fases iniciales de preparación y presentarse durante la fase de consulta. Corresponde al ejecutor utilizar procesos ya existentes o bien establecer el mecanismo institucionalmente, dotándolo de personal adecuado al tamaño de la operación y asignando el presupuesto requerido para su operación.

5.6.2 Alcances del mecanismo

El mecanismo de quejas y reclamos incluye los siguientes temas clave que cubre el mecanismo:

Evaluación de impactos: a través de la consulta se pueden adicionar y/o complementar impactos no identificados en la preparación;

- ✓ Consulta participativa. Se puede presentar quejas en caso de exclusión de un grupo afectado o un grupo de interés en el área del Proyecto, particularmente si se trata de población vulnerable
- ✓ Población elegible: La población elegible se diferencia por género. Se puede modificar luego del proceso de consulta en la que se pueden agregar afectados no considerados en la preparación
- ✓ Programa de compensación: Los afectados pueden presentar su inconformidad con respecto al alcance y montos de la compensación.
- ✓ Programa de mitigación: Los afectados pueden presentar su inconformidad con respecto al alcance y montos de los Proyectos.
- ✓ Género: Se pueden presentar quejas en casos de: i) la población afectada no presente los datos diferenciados por género que excluyan mujeres; ii) de exclusión de las mujeres en los procesos de consulta y participación; iii) si no se reconocen los derechos de las mujeres en los programas de compensación por desplazamiento físico y/o económico; iv) en casos de violencia de género y/o acoso sexual durante la preparación y ejecución de planes de reasentamiento; y v) en casos de violencia de género y/o acoso sexual durante la ejecución de las obras.

5.6.3 Procedimientos del mecanismo

El mecanismo de quejas y reclamos debe incluir cuando menos los siguientes procedimientos:

- ✓ Registro y clasificación de reclamos por área de atención y grado de urgencia y/o gravedad;
- ✓ Establecer tiempos de atención y respuesta a la queja e informar al respecto al quejoso;
- ✓ Contar con un sistema de registro de resolución que registre la respuesta proporcionada y el acuerdo con el quejoso.
- ✓ Cierre o escalamiento de la queja a otro mecanismo de resolución;
- ✓ Informes mensuales que indiquen: i) asuntos resueltos; ii) asuntos en proceso; iii) asuntos que se han escalado a otro nivel;
- ✓ Evaluación de Resultados

Se recomienda que este mecanismo empiece a operar a más tardar durante el proceso de consulta en el cual se presentara a los participantes. El ejecutor presentará reportes periódicos de la aplicación del mecanismo alertando sobre posible surgimiento de conflictos y las alternativas para resolverlos.

El mecanismo, no impedirá el acceso a procedimientos judiciales o administrativos existentes en la República Dominicana. El MITUR cuenta en la actualidad con su portal digital interactivo de Transparencia Institucional en cumplimiento con todo lo requerido en la Ley General de Libre Acceso a la Información Pública Ley 200-04 y el Decreto No. 130-05 que crea el reglamento de la ley. Durante la misión de evaluación se evaluará posibles opciones de participación en el Proyecto.

El contar con un mecanismo de quejas y reclamos dentro del organismo ejecutor permitirá una atención ágil a posibles inconformidades y evitar el escalamiento que pudiera dar lugar a conflictos, lo cual no impide la presentación de quejas a instancias como el Defensor del Pueblo cuyo objetivo es “salvaguardar las prerrogativas personales y colectivas de los ciudadanos, plasmadas en la Constitución, en caso de que sean violadas por funcionarios de la administración pública. Asimismo, deberá velar por el correcto funcionamiento de la administración pública, a fin de que ésta se ajuste a la moral, a las leyes, convenios, tratados, pactos y principios generales del derecho.”

También se podrán presentar quejas ante el Mecanismo Independiente de Consulta e Investigación del BID. El prestatario informará a esas partes acerca del proceso de reclamación, así como sobre el acceso al Mecanismo Independiente de Consulta e Investigación del BID.

El MITUR cuenta en la actualidad con su portal digital interactivo de Transparencia Institucional en cumplimiento con todo lo requerido en la Ley General de Libre Acceso a la Información Pública Ley 200-04 y el Decreto No. 130-05 que crea el reglamento de la ley.

5.7 MONITOREO Y EVALUACIÓN

El monitoreo y evaluación se enfoca específicamente, en el caso del Proyecto, a medir: i) la adquisición de predios; ii) los programas de restablecimiento en caso de desplazamiento económico.

5.7.1 Adquisición de Predios

Esta supervisión incluirá: i) definición de los predios afectados y su condición legal; ii) dimensionamiento y valoración con base en el principio de restitución (pago del precio comercial); iii) acuerdos de adquisición con el propietario o cualquier otra modalidad considerada en la NDAS 5; iv) pago de predios y otras compensaciones acordadas, de ser el caso; v) incorporación de los predios al Proyecto.

5.7.2 Programa de restablecimiento

El monitoreo del restablecimiento incluirá indicadores específicos para demostrar que los afectados han recobrado las condiciones previas y de ser posible mejorarlas;

Operadores turísticos formales: recuperación de i) niveles de ocupación; ii) niveles de empleo; iii) niveles de ingreso.

Operadores turísticos informales: i) recuperación de ingresos; ii) recuperación de condiciones de vida; iii) acceso a servicios; y; iv) restablecimiento de redes sociales.

5.7.3 Auditoría

De acuerdo con la NDAS 5 el ejecutor debe llevar a cabo la auditoría de terminación del reasentamiento una vez se hayan llevado a cabo todos los compromisos claves establecidos en el plan de reasentamiento, incluidas las actividades previstas para el restablecimiento de los medios de subsistencia y demás compromisos de desarrollo. Los plazos de la auditoría permitirán al prestatario completar acciones correctivas con plazos establecidos y aquellas que recomienden los auditores, si fuera el caso.

Los términos de referencia de la auditoría, el programa de ejecución y en si caso los acuerdos sobre acciones correctivas serán acordados por el MITUR y el BID.

6 ACTUALIZACION DEL PLAN DE REASENTAMIENTO

En el marco de preparación y ejecución del Programa es necesario actualizar el Plan de Reasentamiento en dos instancias:

- ✓ **Retroalimentación recibida durante la consulta:** Una vez se lleve a cabo la consulta del plan de reasentamiento efectuado durante la preparación, se podrán hacer modificaciones tomando en cuenta la retroalimentación recibida en este proceso sobre el diseño del Proyecto, las medidas de compensación y mitigación propuestas y actualizar, los afectados elegibles de ser necesario. Este plan de reasentamiento, con los ajustes resultantes será considerado como parte del Plan de Gestión Ambiental y Social del Proyecto.
- ✓ **Antes de la ejecución del Proyecto:** El plan de reasentamiento se actualizará, previamente a la ejecución del Proyecto, tomando en cuenta: i) los diseños finales; y ii) las modificaciones que puedan presentarse en su ámbito de acción. Con base en estos dos factores se actualizarán la evaluación de impactos, incluida la población afectada elegible, y los programas de gestión del plan.

6.1 ACTUALIZACIÓN CON RETROALIMENTACIÓN DE LA CONSULTA

Esta actualización incorporará las recomendaciones surgidas del proceso de la consulta del plan de reasentamientos para tomar en cuenta la opinión de posibles afectados con base en la cual se integrará el plan de reasentamientos para considerar en el plan de gestión ambiental y social del Proyecto que forma parte de la fase de preparación.

6.2 ACTUALIZACIÓN PREVIA A LA EJECUCIÓN

La actualización previa a la ejecución comprende los siguientes pasos que se detallan en la Tabla 7.18

- ✓ Actualización del diseño técnico del Proyecto;
- ✓ Evaluar los impactos de cada una de las acciones del Proyecto;
- ✓ Ajustar con base en esa evaluación la población elegible, con base en los criterios de elegibilidad establecidos los datos socioeconómicos y el grado de vulnerabilidad. El criterio de elegibilidad Se mantienen los criterios de elegibilidad: población afectada por las acciones del Proyecto en alguna de las modalidades de la NDAS 5;
- ✓ Actualizar el programa de compensación y restablecimiento y el programa de mitigación con base en la evaluación anterior;
- ✓ Llevar a cabo la consulta del Proyecto actualizado antes del inicio de las obras; el proceso incluye la presentación del mecanismo de quejas y reclamos; incorporar de ser el caso las recomendaciones recibidas durante la consulta;
- ✓ Informe de la consulta destacando la lista actualizada de la población elegible y hacer del conocimiento general que no se considerarán cambios ni adiciones.
- ✓ Diseminar el plan de reasentamiento; los resultados de la consulta y el mecanismo de quejas y reclamos ajustado a los cambios anteriores;
- ✓ Preparar el programa de ejecución del plan de reasentamiento dentro el programa de ejecución de las obras.
- ✓ Establecer el sistema de monitoreo y evaluación y acordar la presentación de informes, periodicidad y contenido.

Tabla 6.1: Proceso de Actualización del Plan de Reasentamiento

Actualización	Procedimiento
Diseño técnico del Proyecto	Estudios de ingeniería adicionales Actualización del diseño Validación por parte de MITUR y BID Al menos seis meses antes de inicio de obras
Evaluación de impactos	Estimar para cada una de las acciones del Proyecto los impactos: i) desplazamiento físico; ii) desplazamiento económico; iii) identificar posibles cambios con respecto a la evaluación anterior para proponer acciones adicionales en el programa de compensación y mitigación.
Población elegible	Con base en los criterios de elegibilidad establecidos se incluirán posibles modificaciones en la población elegible, las cuales se justificarán con base en la evaluación de impactos actualizada.
Programa de Compensación y Mitigación	Complementar acciones de ser necesario Actualizar estimaciones de costos
Consulta	Convocatoria que incluya a población afectada y grupos de interés de acuerdo con la actualización de impactos Llevar a cabo la consulta conforme a los lineamientos establecidos incluyendo la presentación del mecanismo de quejas y reclamos
Informe de consulta	El informe de consulta incluirá la actualización de la población elegible, las recomendaciones para el programa de compensaciones y mitigación y acuerdos alcanzados, de ser el caso.
Revisión y aprobación del PR	MITUR revisará el PR actualizado y lo enviará al BID para su aprobación.
Diseminación del PR e informe de consulta	Se publicará la versión aprobada del PR
Programa de ejecución del PR	El programa de ejecución del PR tomara en cuenta el programa de obras que a su vez incluirá las fases del PR antes de intervenir en campo, No se iniciarán las obras sin que exista un acuerdo sobre el programa con la población afectada.
Mecanismo de quejas y reclamos	El mecanismo de quejas y reclamos estará activo desde el momento de la consulta y acompañará la ejecución desde sus inicios y hasta el cierre

Actualización	Procedimiento
Monitoreo y evaluación	El sistema de monitoreo y evaluación incluirá indicadores adicionales de ser necesario para considerarlos en el monitoreo.
Informes de avance	El ejecutor enviará informes periódicos de ejecución del PR con la periodicidad y alcances acordados con el BID.

Fuente: Elaboración propia con base en los lineamientos del MPSA del BID

6.3 SUPERVISIÓN DEL ÁREA DE INTERVENCIÓN DEL PROYECTO

La supervisión del área de intervención del Proyecto es necesaria para identificar oportunamente surgimiento de riesgos y/o conflictos en la comunidad que puedan afectar la ejecución del Proyecto y para prevenir ocupaciones oportunistas en particular. Al respecto se recomienda: i) mantener comunicación con las organizaciones y líderes comunitarios identificados durante la preparación de las cuales se cuenta con un directorio; y ii) llevar a cabo visitas periódicas al área de intervención del Proyecto. ocupaciones oportunistas como parte de la actualización del plan de reasentamiento.

7 CRONOGRAMA

El cronograma de consulta, actualización y ejecución del plan de reasentamiento se encuadra en el calendario de preparación, aprobación y puesta en operación del Programa para identificar y llevar a cabo de manera oportuna las tareas administrativas y legales necesarias antes del inicio de la construcción y garantizando la debida compensación antes de que ocurra cualquier impacto. Esto debe ser parte del monitoreo.

Tabla 7.1: Cronograma de actualización y ejecución del plan de reasentamiento

#	Proceso de actualización del PR	Previo a la aprobación del préstamo	Previo a licitación	Previo al inicio de obras	Al finalizar la implementación del PR
1	Plan de reasentamiento (versión 1) aprobado por MITUR y BID				
1	Publicación plan de reasentamiento (versión 1)				
2	Consulta del PR				
3	Revisión y aprobación de acuerdos para la actualización del plan				
4	Actualizar PR (versión 2)				
5	Publicación del Plan actualizado aprobado por MITUR y BID (versión 2)				
6	Diseños finales del Proyecto				
7	Actualización PR (versión 3), de acuerdo con los diseños finales del Proyecto (incluyendo presupuesto actualizado). -Actualización del Censo PR -Consulta PR -Actualización del PR				
8	Publicación del PR aprobado por MITUR y BID				
9	Inicio de implementación PR				
10	Auditoría de PR				

Fuente: Elaboración propia, a partir de programa de preparación de Proyectos BID

El MITUR tiene a su cargo la coordinación técnica y operativa del Programa, incluyendo: la programación de las intervenciones de cada componente; la ejecución de Proyectos, incluidas las acciones de gestión ambiental y social. Para ejecutar estas funciones se establecerá una Unidad Coordinadora del Programa (UCP). Esta Unidad integrará un equipo socioambiental con cuatro especialistas encabezado por un coordinador.

8 PRESUPUESTO DE IMPLEMENTACION DEL PLAN DE REASENTAMIENTO Y DESPLAZAMIENTO ECONOMICO

Al momento de la preparacion del presente plan, el Proyecto cuenta con diseños conceptuales y no finales. El Proyecto se encuentra en etapa preliminar de diseño. Por esta razon se ha realizado un cálculo estimado para la implementacion del presente plan, que se incluye como un porcentaje (%) del costo de ejecucion del Proyecto y sera asegurado por MITUR dentro de los costos de implementacion del mismo. El porcentaje estimado para la aplicacion del presente plan de reasentamiento es de xx% (en proceso de estimacion). Una vez se cuente con los diseños finales del Proyecto el presupuesto debera ser actualizado en junto con el presente plan de reasentamiento.

Se ha acordado con MITUR el establecimiento de la Unidad de Coordinación del Programa y el establecimiento de un Equipo Socioambiental y sus funciones. Sin embargo estos arreglos institucionales están siendo revisados por lo que no es posible presentar en esta etapa el presupuesto para la ejecución del Programa.

9 ARREGLOS INSTITUCIONALES

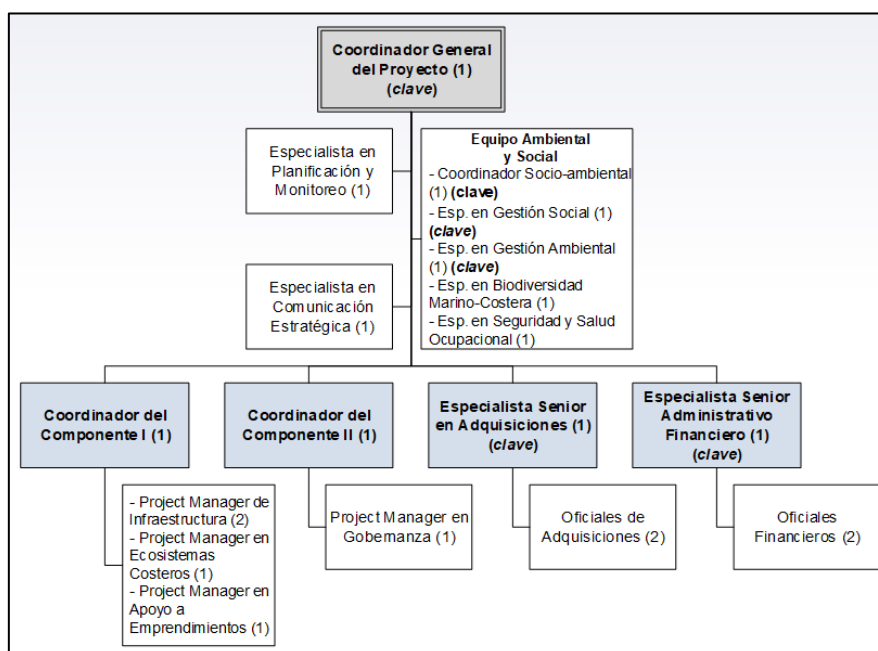


Figura 9.1: Coordinación General del Proyecto

Fuente: Marco de Gestión Ambiental y Social

9.1 FUNCIONES RELACIONADAS CON LA NDAS 5

Esta Coordinación será la responsable de los aspectos ambientales y sociales vinculados con la preparación, ejecución y seguimiento del Programa. Esta Coordinación por tanto estará a cargo del cumplimiento en el Programa de la NDAS 5 con la participación directa del Equipo Socioambiental. Al respecto, sus principales funciones son las siguientes:

1. Ejecución de los Proyectos de la muestra

- ✓ La actualización de los planes de reasentamiento de las cinco playas que se prepararon con base en diseños preliminares, y la consulta de éstos, una vez se cuente con los diseños de detalle definitivos que no estaban disponibles durante la fase de preparación: de las intervenciones del Proyecto;
- La ejecución del Plan de Reasentamiento de los cinco Proyectos de la muestra, incluyendo la adquisición de tierras, programas de compensación restablecimiento y mitigación, así como atención a población vulnerable; monitoreo y seguimiento de la ejecución de dichos planes.

2. Ejecución de los Proyectos no incluidos en la muestra (20 Proyectos)

- ✓ Preparación de los planes de reasentamiento a lo largo de la ejecución (20 planes para las 20 playas): levantamiento de censo; consulta; programas de compensación; mitigación, de ejecución;
- ✓ Ejecución de los planes: negociación con afectados, pagos de compensaciones, supervisión
- ✓ Diseño final y ejecución del sistema de monitoreo y evaluación; incluye programa de seguimiento y preparación de informes de avances;

- ✓ Proceso de pago de compensaciones, valoración (dimensionamiento, peritajes, procesos legales etc.)
- ✓ Diseño final y aplicación del mecanismo de quejas y reclamos;
- ✓ Presentar los informes de avances y resultados, según se acuerde con el BID
- ✓ Preparar, directamente, o a través de consultores, la auditoria del cumplimiento del Plan de reasentamientos.

3. Consulta y Participación

- ✓ Preparación, ejecución y seguimiento
- ✓ Programa de relacionamiento comunitario para información y consulta durante la ejecución

4. Incorporación del enfoque de género en el proceso de reasentamientos.

- ✓ Información desagregada por género
- ✓ Identificación de riesgos y oportunidades

5. Mecanismo de Quejas y Reclamos

- ✓ Preparación, ejecución y seguimiento
- ✓ Atender situaciones específicas para evitar conflictos
- ✓ Informes y evaluación de resultados

6. Sistema de Monitoreo y Evaluación

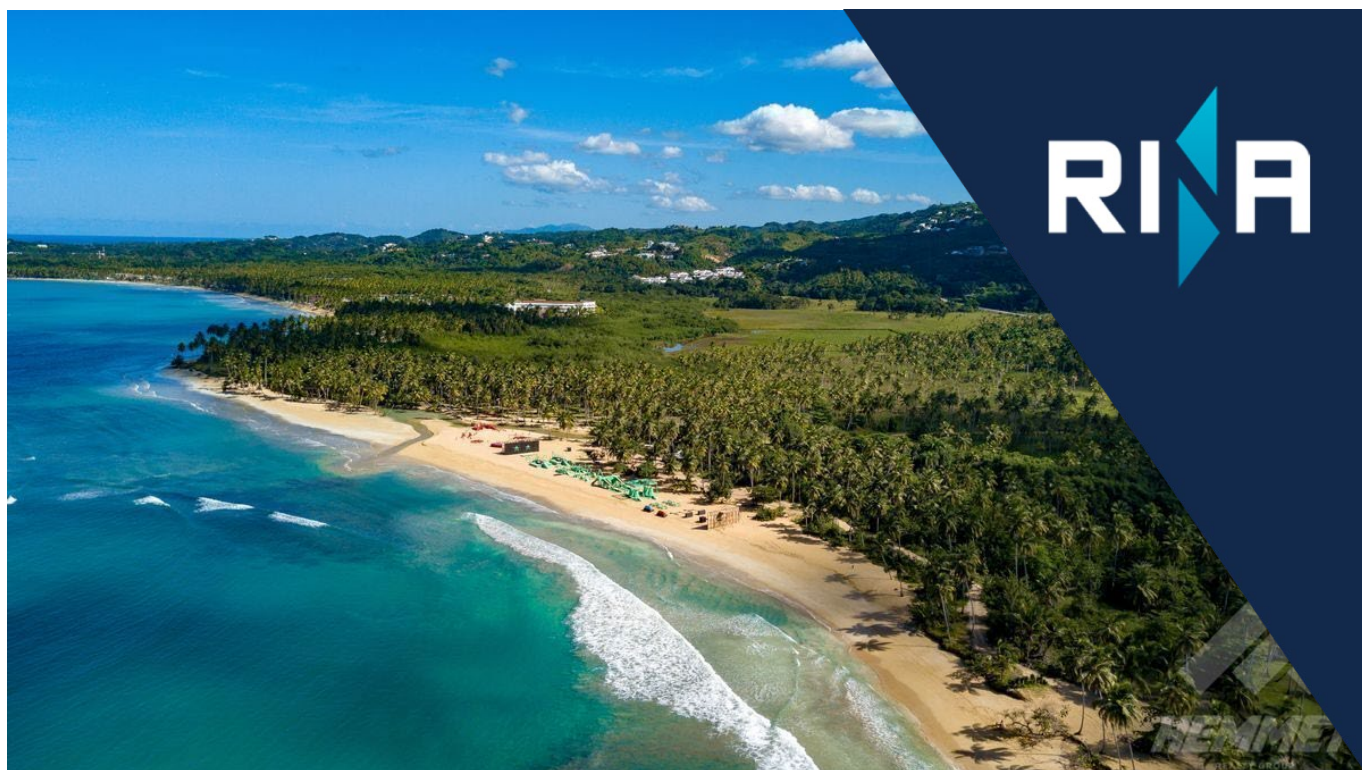
- ✓ Preparación, ejecución y seguimiento
- ✓ Supervisión del Programa de Gestión del Plan de Reasentamiento
- ✓ Preparar insumos sobre reasentamientos para los informes semestrales al BID
- ✓ Organizar y supervisar la ejecución de la Auditoria de Cierre

Anexos

Proyecto BID: DR-L1154, septiembre de 2022.







Ministerio de Turismo (MITUR), República Dominicana

Proyecto de Gestión Costera Sostenible DR-L1154

Plan de Reasentamiento Palenque - Cocolandia

Proyecto BID: DR-L1154, septiembre de 2022.

Rev.	Descripción	Preparado por	Controlado por	Aprobado por	Fecha
0	Plan de Reasentamiento Palenque - Cocolandia	M. Castro	N. Vargas		08/ Sept. / 2022

All rights, including translation, reserved. No part of this document may be disclosed to any third party, for purposes other than the original, without written consent of RINA Consulting Inc.

INDICE

	Página
LISTA DE TABLAS	3
LISTA DE FIGURAS	3
ABREVIACIONES Y ACRONIMOS	4
1 IDENTIFICACION Y EVALUACIÓN DE IMPACTOS Y RIESGOS AMBIENTALES Y SOCIALES	7
1.1 REASENTAMIENTOS INVOLUNTARIOS	7
2 PLANES DE REASENTAMIENTO PARA LOS PROYECTOS DE LA MUESTRA	8
2.1 OBJETIVOS	8
2.2 MARCO LEGAL	8
2.2.1 Nacional	8
2.2.2 Internacional	9
2.2.3 Análisis de brechas	10
2.2.4 Organismo Ejecutor	12
3 DESCRIPCIÓN E IMPACTOS DEL PROYECTO	13
3.1 DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO	13
3.2 ESTIMACION DE IMPACTOS	14
3.2.1 Acciones sobre el paisaje	14
3.2.2 Acciones de infraestructura	15
3.2.3 Alternativas no consideradas	18
4 PLAN DE REASENTAMIENTO: PLAYA PALENQUE COCOLANDIA	20
4.1 PROCESO DE PREPARACIÓN DEL PLAN DE REASENTAMIENTO	20
4.1.1 Primera Etapa: Levantamiento de línea de base social	20
4.1.2 Segunda Etapa: Realización de censo a los potenciales afectados	20
4.1.3 Tercera Etapa: Realización de consultas	21
4.2 RESULTADOS DEL CENSO	21
4.3 CARACTERÍSTICAS DE LA ACTIVIDAD TURÍSTICA	21
4.3.1 Situación legal de las instalaciones	24
4.3.2 Situación socioeconómica de actores clave	24
5 PROGRAMA DE GESTIÓN DEL PLAN DE REASENTAMIENTO	31
5.1 IMPACTO IDENTIFICADO PARA CADA ACCION	31
5.2 ADQUISICIÓN DE PREDIOS	31
5.3 DESPLAZAMIENTO ECONÓMICO	32
5.4 PROGRAMA DE MITIGACIÓN	32
5.5 PROGRAMA DE COMPENSACIÓN Y RESTABLECIMIENTO	32
5.5.1 Criterios de elegibilidad	32
5.5.2 Criterios de valoración de impactos	32
5.6 PROGRAMA DE ADQUISICIÓN DE TIERRAS	32
5.7 PROGRAMA DE RESTABLECIMIENTO POR DESPLAZAMIENTO ECONÓMICO	33
5.8 PROGRAMA DE MITIGACION	34
5.9 CONSULTA Y PARTICIPACIÓN	35
5.9.1 Objetivos	35
5.9.2 Principios rectores del plan de consulta	35
5.9.3 Preparación de la consulta	36
5.9.4 Cronología y lineamientos para la consulta	37
5.10 ENFOQUE DE GÉNERO EN EL PLAN DE REASENTAMIENTO	39

5.10.1	Aplicación del enfoque de género	39
5.10.2	Opción para beneficiar a las mujeres dentro del Proyecto	40
5.11	MECANISMO DE QUEJAS Y RECLAMOS	40
5.11.1	Objetivos y principios	40
5.11.2	Alcances del mecanismo	40
5.11.3	Procedimientos del mecanismo	41
5.12	MONITOREO Y EVALUACIÓN	41
5.12.1	Adquisición de Predios	42
5.12.2	Programa de restablecimiento	42
5.12.3	Auditoría	42
6	ARREGLOS INSTITUCIONALES	43
6.1	PRINCIPALES FUNCIONES	43
6.2	ESTRUCTURA INSTITUCIONAL	43
7	ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE REASENTAMIENTO	44
7.1	ACTUALIZACIÓN CON RETROALIMENTACIÓN DE LA CONSULTA	44
7.2	ACTUALIZACIÓN PREVIA A LA EJECUCIÓN	44
7.3	SUPERVISIÓN DEL ÁREA DE INTERVENCIÓN DEL PROYECTO	46
8	CRONOGRAMA	47
9	PRESUPUESTO DE IMPLEMENTACION DEL PLAN DE REASENTAMIENTO Y DESPLAZAMIENTO ECONOMICO	48
REFERENCIAS	ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.	

LISTA DE TABLAS

Tabla 2.1:	Análisis de Brechas	11
Tabla 4.1:	Actores Resumen de resultados censos actores claves e inventario de la situación actual	22
Tabla 4.2:	Infraestructura en Cocolandia: Situación General de las Instalaciones - Infraestructuras Informales	22
Tabla 4.3:	Situación Vulnerabilidad Instalaciones	24
Tabla 4.4:	Situación socioeconómica de actores clave	24
Tabla 4.5:	Características Básicas de los Comerciantes Informales	25
Tabla 4.6:	Estructura familiar de los comerciantes informales	25
Tabla 4.7:	Ingresos de los comerciantes informales	27
Tabla 4.8:	Nivel de Organización de los Comerciantes Informales	27
Tabla 4.9:	Características Básicas de los Pescadores	28
Tabla 4.10:	Estructura Familiar de Pescadores	29
Tabla 4.11:	Organizaciones de los Pescadores	30
Tabla 5.1:	Características e Impactos identificados por tipo de acción	31
Tabla 5.2:	Estimación de costos por adquisiciones	33
Tabla 5.3:	Beneficiarios del Programa de Restablecimiento	33
Tabla 5.4:	Programa de Mitigación	34
Tabla 5.5:	Cronología y lineamientos	37
Tabla 5.6:	Aplicación del enfoque de género	39
Tabla 7.1:	Proceso de Actualización del Plan de Reasentamiento	45
Tabla 8.1:	Cronograma de actualización y ejecución del plan de reasentamiento	47

LISTA DE FIGURAS

Figura 3.1:	Panorama de las Obras del Proyecto	13
Figura 3.2:	Palenque donde la calidad de la playa es un motivo de atracción principalmente para las familias locales y de la región.	14
Figura 3.3:	Sección Cocolandia donde se han perdido metros de playa y con ello atracción turística.	15
Figura 3.4:	Restaurant en Palenque al fondo la cocina que se proponen mejorar	16
Figura 3.5:	Cocineras tradicionales en su “cocina” en Palenque	17
Figura 3.6:	Visitantes en la playa con vehículos	18
Figura 3.7:	Deterioro de la playa en Cocolandia	19
Figura 4.1:	Panorama Playa Palenque Cocolandia: área de levantamiento del censo	21
Figura 5.1:	Opciones de diseño para el programa de mitigación	35

ABREVIACIONES Y ACRONIMOS

BID	Banco Interamericano de Desarrollo
MPAS	Marco de Políticas Ambientales y Sociales
NDAS	Normas de Desempeño Ambiental y Social
EIS	Evaluaciones de Impacto Social
MITUR	Ministerio de Turismo
VCM- MARENA	Viceministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales
PR	PLAN DE REASENTAMIENTO

Definiciones del Plan de Reasentamiento¹

Adquisición de tierras: todos los métodos de obtención de tierras para un proyecto, que pueden incluir la compra directa, la expropiación y la adquisición de derechos de acceso, tales como servidumbres o derechos de paso. La adquisición de tierras también puede incluir (i) la compra de tierras desocupadas o no utilizadas ya sea que el terrateniente dependa o no de ellas para obtener ingresos o como medio de subsistencia; (ii) la reapropiación de tierras públicas usadas u ocupadas por personas u hogares; y (iii) impactos del proyecto que provocan la sumersión de tierras o que las vuelven de otro modo inutilizables o inaccesibles. El término “tierras” incluye cualquier elemento que crece o está permanentemente asentado al suelo, tales como cultivos, edificios y otras mejoras, así como los cuerpos de agua que contienen.

Buena práctica internacional en el sector: el ejercicio de la pericia profesional, diligencia, prudencia y previsión que cabría prever razonablemente de profesionales capacitados y experimentados que se dedican a la misma actividad en circunstancias iguales o similares a nivel mundial o regional. Ese proceso debería tener como resultado que el proyecto utilice las tecnologías más adecuadas en sus circunstancias específicas.

Consulta significativa: proceso bidireccional mediante el cual se determinan las necesidades, los valores y las preocupaciones del público, que brinda una oportunidad genuina para influir en la toma de decisiones y utiliza una multiplicidad de métodos adaptados de interacción que promueven y sustentan un diálogo justo y abierto. La consulta significativa se define en mayor detalle en el párrafo 22 de la Norma de Desempeño Ambiental y Social 10.

Costo de reposición: valor de mercado de los bienes más los costos de transacción (por ejemplo, impuestos y tasas legales). Al aplicar este método de valoración, no debe considerarse la depreciación de estructuras y activos. El valor de mercado se define como el valor necesario para que las personas afectadas por el proyecto puedan sustituir los bienes perdidos por otros de un valor similar. El método de valoración para determinar los costos de reposición debe documentarse e incluirse en los planes de reasentamiento o de restablecimiento de los medios de subsistencia.

Desalojo forzoso: el hecho de hacer salir contra su voluntad a personas, familias y/o comunidades de los hogares y/o las tierras que ocupan, en forma permanente o provisional, sin ofrecerles medios apropiados de protección legal o de otra índole ni permitirles su acceso a ellos, incluidos todos los procedimientos y principios aplicables de la Norma de Desempeño Ambiental y Social 5.

Desfavorecidos o vulnerables: personas o grupos que tienen mayores probabilidades de verse afectados de manera adversa por los impactos del proyecto o quienes se ven más limitados que otros en su capacidad para aprovechar los beneficios de un proyecto. Esas personas o grupos también tienen más probabilidades de que se les excluya del proceso de consulta principal o de no poder participar plenamente en dicho proceso, razón por la cual pueden necesitar medidas específicas o asistencia para hacerlo. La condición de desfavorecido o vulnerable puede derivarse de aspectos tales como la discapacidad, el estado de salud, la condición de indígena, la identidad de género, la orientación sexual, la religión, la raza, el color, la etnicidad, la edad, el idioma, la opinión política o de otra índole, el origen nacional o social, el patrimonio, el nacimiento, la desventaja económica o la condición social. Otras personas o grupos vulnerables pueden ser aquellos en situaciones vulnerables como los pobres, los sin tierra, los ancianos, los hogares con un solo cabeza de familia, los refugiados, los desplazados internos, las comunidades dependientes de recursos naturales u otras personas desplazadas que tal vez la legislación nacional o el derecho internacional no protejan.

Empoderamiento de género: significa ampliar los derechos, recursos y capacidades de las personas de todos los géneros para tomar decisiones y actuar de manera independiente en las esferas social, política y económica. El término incluye el empoderamiento de la mujer y considera al mismo tiempo aspectos de derechos humanos y desarrollo de las personas de todos los géneros, mediante la

¹ BID Marco de Políticas Ambientales y Sociales

eliminación de las barreras sociales, económicas y políticas que enfrentan las personas de géneros marginados.

Género: constructo social que clasifica a una persona como hombre, mujer u otra identidad.

Identidad de género: apreciación interna que tiene una persona sobre si es hombre, mujer o algo distinto o intermedio. La identidad de género de una persona puede o no corresponderse con su sexo. La identidad de género es subjetiva y se la autoasigna cada persona.

Igualdad de género: significa que las personas de todos los géneros disfrutan de las mismas condiciones y oportunidades para ejercer sus derechos y alcanzar su potencial social, económico, político y cultural. El Marco de Política Ambiental y Social reconoce que la búsqueda de igualdad requiere acciones en pro de la *equidad*, lo que implica suministrar y distribuir beneficios o recursos de una forma que reduzca las brechas existentes, en reconocimiento de que la existencia de dichas brechas puede perjudicar a personas de todos los géneros. En cambio, la desigualdad de género limita la capacidad de las personas afectadas de participar en las oportunidades que brinda el proyecto y beneficiarse de ellas, así como de resistir y hacer frente a los impactos adversos que los proyectos puedan generar y recuperarse de ellos.

Impacto directo: el causado por la interacción directa de una actividad del proyecto con un componente ambiental, social o económico.

Impacto indirecto: aquel que la actividad del proyecto no ocasiona directamente, pero al que contribuye, y que con frecuencia se produce a mayor distancia o por una vía compleja. Otros factores y terceras partes fuera del control directo del proyecto también constituyen factores propiciatorios.

Partes interesadas: personas o grupos, incluidas comunidades locales, transfronterizas y situadas aguas abajo que (i) están afectados o tienen probabilidades de verse afectados por el proyecto (“personas afectadas por el proyecto”); y (ii) pueden tener un interés en el proyecto (“otras partes interesadas”).

Personas o grupos vulnerables: personas o grupos de personas que pueden verse afectados de manera más adversa que otros por los impactos del proyecto debido a características tales como la discapacidad, el estado de salud, la condición de indígena, la identidad de género, la orientación sexual, la religión, la raza, el color, la etnicidad, la edad, el idioma, la opinión política o de otra índole, el origen nacional o social, el patrimonio, el nacimiento, la desventaja económica o la condición social. Otras personas o grupos vulnerables pueden comprender aquellos que se encuentran en situaciones de vulnerabilidad, incluidos los pobres, los sin tierra, los ancianos, los hogares con una sola cabeza de familia, los refugiados, los desplazados internamente, las comunidades dependientes de recursos naturales u otras personas desplazadas que tal vez la legislación nacional o el derecho internacional no protejan.

Prestatario: a los efectos del Marco de Política Ambiental y Social, todo organismo gubernamental responsable de aspectos relacionados con un proyecto financiado por el BID (es decir, préstamos de inversión, recursos no reembolsables para inversión y garantías de inversión), sin importar la fuente de los fondos, lo que engloba actividades de preparación, ejecución, seguimiento y supervisión.

Principio de “hacer el bien más allá de simplemente no dañar”: enfoque que facilita el incremento de la sostenibilidad ambiental y social más allá de la mera mitigación de los impactos adversos generados por las operaciones del BID.

Principio de proporcionalidad: principio según el cual las responsabilidades y los requisitos técnicos que el BID impone a los prestatarios han de ser proporcionales al nivel de riesgo de los proyectos. Aquellos que entrañen un riesgo mayor requerirán más esfuerzos y recursos que aquellos con un riesgo menor.

1 IDENTIFICACION Y EVALUACIÓN DE IMPACTOS Y RIESGOS AMBIENTALES Y SOCIALES

1.1 REASENTAMIENTOS INVOLUNTARIOS

El Programa de Gestión Integral y Sostenible de Playas con Vocación Turística, busca contribuir al incremento de los ingresos turísticos y a la recuperación y conservación de los ecosistemas costeros en los destinos priorizados, beneficiando principalmente a las poblaciones que residen en las zonas de intervención.

De acuerdo con la clasificación del BID el financiamiento de la operación aplicará el instrumento de Obras Múltiples, habiéndose seleccionado una muestra representativa de Proyectos aproximadamente igual al 30% de la inversión del préstamo, para lo cual se han seleccionado los siguientes Proyectos:

- ✓ Playa Popy, Ballenas, Pescadores (en adelante Playa Las Terrenas);
- ✓ Playa Bonita, en Las Terrenas;
- ✓ Playa Punta Salinas, en Baní;
- ✓ Playas Palenque-Cocolandia, en San Cristóbal; y
- ✓ Playa Caribe, en Santo Domingo.

Tanto el Programa como los Proyectos deben prepararse y ejecutarse con apego a los requisitos del Marco de Políticas Ambientales y Sociales (MPAS) del BID, incluidas sus 10 Normas de Desempeño Ambiental y Social (NDAS). De acuerdo con el MPAS los Proyectos se han evaluado y clasificado como categoría B, dado que los impactos socioambientales negativos potenciales causados por las obras de rehabilitación costera previstas serán localizados, temporales y de moderada magnitud, y cuentan con las debidas medidas de mitigación disponibles. Los riesgos ambientales y sociales de Los Proyectos se consideran altos por el contexto costero en el cual se desarrollarán. Las acciones previstas dentro de estos Proyectos implican la aplicación de la NDAS 5 Adquisición de Tierras y Reasentamiento Involuntario.

En cumplimiento de la NDAS 5 dentro del procedimiento de Obras Múltiples del Programa se han preparado:

- ✓ Planes de Reasentamiento para los cinco Proyectos de la muestra;
- ✓ Planes de Acción de Reasentamiento, los procedimientos para implementar estos planes y los análisis de detalle que no pueden completarse durante la preparación; y
- ✓ Marcos de Reasentamiento del Programa que incluyen los lineamientos para la aplicación de la NDAS 5 en los futuros Proyectos conforme al procedimiento de obras múltiples del Programa.

2 PLANES DE REASENTAMIENTO PARA LOS PROYECTOS DE LA MUESTRA

Con base en las visitas de campo para la identificación de actores e impactos y el censo de actores clave que se llevaron a cabo durante la preparación se han preparado los planes de reasentamiento de los Proyectos de la muestra siguiendo los lineamientos establecidos en la NDAS 5.

2.1 OBJETIVOS

- ✓ Identificar la población afectada por la adquisición de tierras o restricciones al uso del suelo y proponer medidas para reducir al mínimo los impactos sociales y económicos adversos.
- ✓ Proponer medidas para restablecer y, de ser posible, mejorar los medios de subsistencia y los niveles de vida de las personas afectadas.
- ✓ Establecer mecanismos de consulta y participación de las personas afectadas para que tomen decisiones informadas sobre los procedimientos de compensación y restablecimiento;
- ✓ Definir un mecanismo de quejas y reclamos que opere durante todo el proceso para dirimir posibles controversias y evitar conflictos.
- ✓ Implantar un sistema de monitoreo y evaluación que permita medir el restablecimiento de las condiciones de la población afectada.

2.2 MARCO LEGAL

2.2.1 Nacional

La legislación de la Republica Dominicana no cuenta con una normatividad equivalente a los lineamientos de la NDAS 5 Adquisición de Tierras y Reasentamiento Involuntario; la normatividad dominicana establece que la incorporación de tierra a un Proyecto de beneficio público requiere de un proceso de expropiación; por otro lado, no existe reconocimiento explícito del desplazamiento económico.

En la República Dominicana la expropiación se encuentra instituida en el artículo 51.1 de la Constitución, el cual expresa lo siguiente: “El Estado reconoce y garantiza el derecho de propiedad. La propiedad tiene una función social que implica obligaciones.” Se hace referencia a la expropiación por motivos de utilidad pública.

En la Ley No 344-1943 se establece el procedimiento que permite llevar a cabo expropiaciones instrumentadas por el estado; al respecto esta Ley establece que:

“Cuando por causas debidamente justificada de utilidad pública o interés social, el Estado, o las Comunes o el Distrito de Santo Domingo debidamente autorizados por el Poder Ejecutivo, deban proceder a la expropiación de una propiedad cualquiera, el procedimiento es el indicado en la presente ley. En caso de que no se llegue a un acuerdo sobre el valor de la propiedad que deba ser adquirida, el Estado, los municipios, o las partes perjudicadas en ausencia de acción del Estado, o el Distrito Nacional por medio de sus representantes, debidamente autorizados, dirigen una instancia al juez de primera instancia competente o al tribunal de jurisdicción original, según el caso, solicitando la expropiación de esta y la fijación del precio correspondiente.”

La expropiación sólo puede llevarse a cabo mediante el pago de una compensación. Las tierras objeto de la expropiación no pueden ser apropiadas, sino hasta que dicha compensación haya sido pagada.

Con respecto al desplazamiento económico, la normatividad de la República Dominicana no cuenta con normatividad específica para atender los impactos del desplazamiento económico diferenciado del desplazamiento físico. Sin embargo, la Ley 64-00 y la Guía para la realización de Evaluaciones de Impacto Social (EIS) como parte de la EIA hacen referencia a los impactos económicos en el Art. 7 de la Ley y en los objetivos de la Guía.

Sin embargo, no existe un sustento legal para el pago de compensaciones por la pérdida de ingresos derivada de limitaciones en el acceso a bienes.

No existen tampoco instrumentos específicos, como el Plan de Reasentamiento, ni se cuenta con un requisito explícito para la preparación de una auditoría al finalizar el proceso de reasentamiento que permita valorar el cumplimiento con las medidas de mitigación aplicadas.

2.2.2 Internacional

De acuerdo con el Marco de Desempeño Ambiental y Social del BID, se requiere aplicar la NDAS 5 Adquisición de Tierras y Reasentamiento Involuntario. El término “reasentamiento involuntario” de la Norma se refiere, tanto al desplazamiento físico, como al económico y establece los procesos para mitigarlos y compensarlos. Esta norma aplica en los proyectos que ocasionan impactos derivados de la adquisición de tierras que resulten en el desplazamiento físico (reubicación, pérdida de tierras o morada) o el desplazamiento económico (pérdida de tierras, bienes o restricciones en el uso del suelo, bienes y recursos naturales, lo que ocasiona la pérdida de fuentes de ingreso u otros medios de subsistencia).

El reasentamiento se considera involuntario cuando las personas afectadas por el proyecto no tienen derecho a negarse a la adquisición de tierras o a las restricciones sobre el uso del suelo que provocan el desplazamiento físico o económico. Esta situación se presenta en casos de (i) expropiación lícita o restricciones temporales o permanentes sobre el uso del suelo y (ii) acuerdos negociados en los que el comprador puede recurrir a la expropiación o imponer restricciones legales sobre el uso del suelo si fracasan las negociaciones con el vendedor.²

Los objetivos de esta política son:

- ✓ Evitar el desplazamiento o, cuando ello no resulte posible, reducirlo al mínimo mediante la exploración de diseños alternativos del proyecto.
- ✓ Evitar el desalojo forzoso.
- ✓ Prever y evitar o, cuando no resulte posible, reducir al mínimo los impactos sociales y económicos adversos derivados de la adquisición de tierras o restricciones al uso del suelo (i) indemnizando por la pérdida de bienes al costo de reposición y brindando compensación por las penurias transitorias; (ii) reduciendo al mínimo el trastorno de las redes sociales y otros activos intangibles de los afectados; y (iii) asegurándose de que las actividades de reasentamiento se lleven a cabo con una apropiada divulgación de información, consulta y participación informada de las personas afectadas.
- ✓ Mejorar o restablecer los medios de subsistencia y los niveles de vida de las personas desplazadas.
- ✓ Mejorar las condiciones de vida de las personas desplazadas físicamente, brindándoles vivienda adecuada con seguridad de tenencia y seguridad física en los lugares de reasentamiento”³

Para atender estos objetivos el principal instrumento de la NDAS 5 es el Plan de Reasentamiento que incluye la consulta y participación culturalmente adecuadas, así como un mecanismo de quejas y reclamos para atender de manera oportuna las inquietudes de las personas afectadas. Los planes de reasentamiento deben publicarse de acuerdo con los principios de transparencia del MPAS del BID.

El Plan de Reasentamiento requiere la preparación de un censo socioeconómico de las personas desplazadas y un inventario de las tierras y los bienes afectados de los hogares, empresas y la comunidad.

“La fecha de finalización del censo y el inventario de bienes normalmente constituye la fecha de corte. Los individuos que comiencen a residir en la zona del proyecto con posterioridad a la fecha de corte no

² Guías Marco de Políticas p 157

³ Guías Marco de Políticas p 159

serán elegibles para reclamar compensación ni asistencia para el reasentamiento, siempre que la notificación de la fecha de corte haya sido debidamente comunicada, documentada y difundida.”⁴

Para los efectos del Programa la población elegible es la incluida en el censo que se corroborará durante la consulta. Adicionalmente, una vez se cuente con diseños de detalle definitivos, será necesario actualizar los planes de reasentamiento de la muestra y la consulta. Con base en los resultados de esta actualización se definirá una nueva fecha de corte para definir los actores elegibles a compensación y restablecimiento.

2.2.3 Análisis de brechas

La legislación de la Republica Dominicana contempla la expropiación “por causa de utilidad pública y beneficio social” y la Ley o 344-1943 en la que se establece el procedimiento para llevar a cabo expropiaciones se hace referencia a “propietario” pero no analiza otras alternativas de derecho a predios como posesión, ocupación.

En la Ley No 108-05 Registro Inmobiliario, reconoce como una forma de propiedad la “posesión” que, en su artículo 21, indica “hay posesión cuando una persona tiene un inmueble bajo su poder a título de dueño o por otro que ejerce el derecho en su nombre. Para que la posesión sea causa de un derecho de propiedad, debe ser publica, pacífica, inequívoca e ininterrumpida por el tiempo fijado por el Código Civil según la posesión de que se trate. Se consideran actos posesorios cuando los terrenos se hallen cultivados o dedicados a cualquier otro uso lucrativo, la percepción de frutos, la construcción que se haga en el inmueble, la materialización de los límites.”

Bajo esta definición los “posecionarios” podrían tener derecho a una normatividad específica para atender los impactos del desplazamiento económico diferenciado del desplazamiento físico. Sin embargo, la Ley 64-00 y la Guía para la realización de Evaluaciones de Impacto Social (EIS), como parte de la EIA, hacen referencia a los impactos económicos en el Art. 7 de la Ley y en los objetivos de la Guía.

No existe referencia en ninguno de los dos casos al pago de compensaciones, aunque el procedimiento de la Ley de Expropiaciones indica que:

- ✓ El pago tiene que ser justo.
- ✓ El pago debe ser previo al acto de expropiación.
- ✓ El precio debe ser fijado de común acuerdo entre las partes o en su defecto por un tribunal competente.
- ✓ Excepcionalmente y en caso de emergencia o defensa nacional el pago puede ser posterior al acto expropiatorio.

En cuanto a las responsabilidades institucionales el Art. 1 de la Ley de Expropiación (No 344-1943) indica que:

Art. 1.- Cuando por causa debidamente justificada de utilidad pública o interés social, el Estado, o las Comunes o el Distrito de Santo Domingo debidamente autorizados por el Poder Ejecutivo, deban proceder a la expropiación de una propiedad cualquiera, el procedimiento a seguir será el indicado en la presente ley.

El desplazamiento económico tampoco cuenta con normatividad específica para atender los impactos del desplazamiento económico, diferenciado del desplazamiento físico. Se hace referencia en la Ley 64-00 y la Guía para la realización de Evaluaciones de Impacto Social (EIS) como parte de la EIA considerar los impactos económicos en el Art. 7 de la Ley, pero no al pago de compensaciones por pérdidas de fuentes de ingreso.

⁴ Guías Marco de Políticas p 173

De acuerdo con el MPAS del BID todos los impactos (total, parcial, temporal y permanente), sin importar la condición legal de los afectados potenciales, debe ser compensado; aunque las compensaciones varían. En el caso de los propietarios y poseionarios se compensan tanto los predios como las construcciones, en tanto que a los ocupantes se paga únicamente las construcciones o mejoras.

La legislación dominicana tampoco cuenta con los instrumentos previstos en la NDAS 5 como la preparación del Plan de Reasentamiento ni para la preparación de una auditoria al finalizar el proceso de reasentamiento que permita valorar el cumplimiento con las medidas de mitigación aplicadas.

En esta situación el Ejecutor del Proyecto deberá apegarse a la normatividad del BID, que puede proveer de asistencia técnica y capacitación para cumplir con los requisitos de la NDAS 5 del BID. La aplicación de esta Norma en ausencia de la legislación nacional tendría que incorporarse en los acuerdos del préstamo.

Un resumen de brechas y alternativas para cumplir con la NDAS 5 se presenta en el siguiente cuadro:

Tabla 2.1: Análisis de Brechas

República Dominicana	NDAS 5	Cierre de brechas
Expropiación por caso de utilidad pública y beneficio social	Reasentamiento involuntario Sólo cuando es inevitable	Análisis de alternativas Acuerdos con los afectados Adquisición privada de tierras
Pago justo previo a la expropiación	Compensación que permita el restablecimiento antes de incorporar las tierras al Proyecto	Plan de Acción del Reasentamiento: Acordar con MITUR inclusión en los acuerdos del préstamo
Elegibles para compensación: ✓ Propietarios ✓ Poseionarios ✓ Se excluyen ocupantes	Elegibles todos los afectados: Restablecimiento de tierras y mejoras para propietarios y poseionarios Pago de mejoras a ocupantes	Plan de Acción de Reasentamiento: Acordar con MITUR inclusión en los acuerdos del préstamo
Desplazamiento económico: ✓ Se analiza en el EIAS ✓ No se prevé pago de compensaciones	Evaluación de desplazamiento de manera específica Pago de compensaciones que aseguren restablecimiento	Plan de Acción de Reasentamiento: Acordar con MITUR inclusión en los acuerdos del préstamo
Información y consulta: Sistema Nacional de Atención Ciudadana ✓ Relacionado con transparencia; no es equivalente a consulta participativa. Tienen carácter general no específico y más y no cubre todos los aspectos de consulta significativa.	Consulta significativa Es un proceso integral que incluye la participación de los principales actores a lo largo de la preparación del Proyecto	Acuerdos de preparación Plan de Acción de Reasentamiento: Acordar con MITUR inclusión en los acuerdos del préstamo
Quejas y Reclamos: Defensoría Nacional: carácter resolutivo más que preventivo MITUR: Portal digital interactivo Transparencia Institucional	Mecanismo de quejas y reclamos diseñado con enfoque participativo Aplicable en todas las fases del Proyecto	Acuerdos de preparación Plan de Acción de Reasentamiento: Acordar con MITUR inclusión en los acuerdos del préstamo.

República Dominicana	NDAS 5	Cierre de brechas
	Aplicable en el Programa	
Responsabilidad institucional: La responsabilidad de expropiación y pagos cae en última instancia en el ejecutivo	Es necesario contar con capacidad y responsabilidad institucional en el ámbito del ejecutor	Plan de Acción de Reasentamiento. Acordar con MITUR inclusión en los acuerdos del préstamo en los arreglos institucionales.

Fuente: Elaboración propia con base en el análisis comparativo de la legislación nacional e internacional

En el Plan de Acción de Reasentamiento se incluye: i) las acciones que no pueden ejecutarse durante la preparación del Proyecto; y ii) acciones que pueden incluirse en los acuerdos del préstamo para cumplir con el MPAS en general y la NDAS 5 en particular.

Es conveniente que el equipo legal del MITUR revise este análisis de brechas y sus propuestas y proponga en su caso las medidas de reducción de brechas más adecuadas.

2.2.4 Organismo Ejecutor

El organismo ejecutor del Proyecto será el MITUR, el cual tendrá la responsabilidad de la gestión técnica y fiduciaria del Proyecto. Se creará una Unidad de Ejecución ad-hoc dedicada al Proyecto. El MITUR gestionará el Proyecto en diálogo con las diferentes entidades involucradas en el sector, en particular con el Viceministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales (VCM-MARENA)) por su competencia en el tema. Durante el diseño de la operación se definirán los acuerdos interinstitucionales necesarios para la ejecución del préstamo. Se organizará un Comité Directivo que agrupará las entidades públicas involucradas, así como representantes del sector privado.

El MITUR y el BID deben acordar durante la misión de evaluación los arreglos institucionales necesarios para la ejecución de los Proyectos de la muestra y el Programa. Específicamente la Unidad de Ejecución prevista para manejar el Programa incorporará al menos dos especialistas sociales con experiencia en investigación social, consulta y participación y preparación de planes de reasentamiento para llevar a cabo:

- i. La actualización y ejecución de los planes de reasentamiento de la muestra una vez se cuente con los diseños finales de los Proyectos;
- ii. La consulta de los planes de reasentamiento y los acuerdos, en su caso, con los afectados y actores clave;
- iii. La preparación, ejecución y monitoreo de los planes de reasentamiento de los Proyectos del programa de conformidad con los lineamientos del Marco de Reasentamiento;
- iv. Establecimiento y operación del manejo de quejas y reclamos
- v. El establecimiento y operación del sistema de monitoreo y evaluación del restablecimiento.

La Unidad Ejecutora del Proyecto integrará al equipo necesario para llevar a cabo estas tareas y asignarle el presupuesto requerido para ello. La definición de arreglos institucionales se incluye en el Plan de Acción del Plan de Reasentamiento.

3 DESCRIPCIÓN E IMPACTOS DEL PROYECTO

3.1 DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO



Figura 3.1: Panorama de las Obras del Proyecto

Fuente: Análisis Ambiental y Social: Descripción de los Proyectos de la Muestra

En Palenque Cocolandia las acciones del Proyecto incluyen:

- i. Acciones sobre el paisaje: remoción de palmas; revegetación costera y restitución de dunas (marcadas en color verde en la figura anterior)
- ii. Acciones de infraestructura
 - Reorganización de los prestadores de servicio de comida en las dos áreas que integran la sección de la playa denominada Cocolandia: donde existe una infraestructura marcada C y G en la Figura anterior que incluye el mejoramiento de la edificación que contiene: i) un área de comida con cocinas; una sección de servicio al público; y una sección de sanitarios. En esta área se ubica también una oficina de POLITUR y un área de parqueo.
 - *Sección Palenque*: servicios de comida informal en esta sección de la playa donde funciona una cocina común en condiciones precarias; carece de servicios sanitarios; se come en la playa.
 - Construcción de una zona de parqueo en la sección de Palenque para evitar el acceso de vehículos a la playa como actualmente sucede. Durante la visita de campo se identificaron opciones para esta infraestructura dado que los Proyectos actuales no tienen definido un sitio para ello.

3.2 ESTIMACION DE IMPACTOS

De acuerdo con los diseños actuales del Proyecto y la información recabada durante las visitas de campo, llevadas a cabo durante la preparación, se ha hecho una primera identificación de impactos bajo la NDA S5. Cabe señalar que será necesario reevaluar estos impactos una vez se cuente con Proyectos detallados y alternativas específicas de construcción.

3.2.1 Acciones sobre el paisaje

De acuerdo con el diseño actual del Proyecto estas acciones no causarán impactos de desplazamiento ni físico ni económico dado que no existe en las áreas de playa infraestructura turística ni de vivienda que pudieran ser afectadas. Cabe mencionar que, tanto en las videoconferencias previas al censo como durante la preparación, los participantes señalaron que el principal problema de Palenque Cocolandia es la pérdida de playa; señalan que éste es el principal factor de la pérdida de visitantes estimada en más del 50% y un porcentaje similar en los ingresos. Al respecto se presentan las imágenes contrastantes de las dos secciones de playa.



Figura 3.2: Palenque donde la calidad de la playa es un motivo de atracción principalmente para las familias locales y de la región.

Fuente: Foto tomada durante la preparación del censo de julio 2022



Figura 3.3: Sección Cocolandia donde se han perdido metros de playa y con ello atracción turística.

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del censo julio 2022

3.2.2 Acciones de infraestructura

3.2.2.1 Reorganización de servicios proveedores de comida

Durante el levantamiento del censo se corroboró la necesidad de mejorar los servicios de comida y atención a visitantes donde las condiciones entre las dos secciones son contrastantes. Los impactos más relevantes esperados, desde la perspectiva de la NDAS 5 son los siguientes:

- **Cocolandia:** Mejorar las instalaciones de cocina y servicios al cliente parece positivo, aunque sin duda causará impactos según el alcance de la obra y los métodos de construcción que se apliquen. La demolición y construcción de nuevas instalaciones que es la propuesta ocasionará reasentamiento temporal por el tiempo que dure la construcción. Las actividades regulares de servicio también serán afectadas, dando lugar a desplazamiento económico. MITUR propone construir instalaciones temporales, de acuerdo con un modelo que ya se ha probado en otras playas del país. Algunos negocios estaban cerrados al momento de la visita; afectados por COVID probablemente, pero también por la caída del flujo turístico que reportan los operadores locales.



Figura 3.4: Restaurant en Palenque al fondo la cocina que se proponen mejorar

Fuente: Foto tomada durante la elaboración del censo de julio 2022

- **Palenque:** Las mujeres que ofrecen comida en esta sección de la playa cocinan en condiciones muy precarias y no cuentan con ningún servicio: agua, electricidad, cloaca. Proporcionarles mejores condiciones para su trabajo es positivo. Sin embargo, la infraestructura no será suficiente para mejorar sus condiciones y asegurar su sostenibilidad; se requiere promover su organización y proporcionarles capacitación.
- **Adquisición de tierras:** Ambos Proyectos requerirán adquirir tierras para ejecutarlos. En Cocolandia el predio y la edificación del área que se pretende mejorar son de propiedad privada. En Palenque, si bien no se ha delimitado el espacio para ubicar la estación de comida ni los servicios, el área que actualmente ocupan, al parecer sin permiso, es de propiedad privada según la información recibida.



Figura 3.5: Cocineras tradicionales en su “cocina” en Palenque

Fuente: Foto tomada durante la preparación del censo de julio 2022

3.2.2.2 Construcción de parqueo

El Proyecto contempla también la construcción de un parqueo en la sección de Palenque para evitar que los visitantes entren con sus vehículos hasta la playa lo que contribuye a su compactación y deterioro. La propuesta es construirlo en un área donde hay un acceso público a la playa, lo que sería una ventaja para los visitantes.



Figura 3.6: Visitantes en la playa con vehículos

Fuente: Foto tomada durante la preparación del censo de julio 2022

3.2.3 Alternativas no consideradas

3.2.3.1 Vendedores de pescado

Durante la visita de campo se identificaron chiringuitos de pescadores en el acceso a la playa que llevan a cabo su trabajo en condiciones precarias, cerca de Palenque. Se trata de comerciantes informales que no cuentan con ningún servicio. Esta sección se puede integrar al mejoramiento general de la playa con instalaciones sencillas, pero bien diseñadas y dotarlos con un área de almacenaje y servicios higiénicos.

3.2.3.2 Protección y recuperación de playas

La protección y recuperación de playas es una acción necesaria en Palenque Cocolandia, que no está incluida actualmente en el Proyecto. Las organizaciones locales, los operadores turísticos y las autoridades (incluida la alcaldesa que participó en una entrevista) señalan la urgencia de atender el deterioro de la playa, que es notable.



Figura 3.7: Deterioro de la playa en Cocolandia

Fuente: Foto tomada durante la preparación del censo de julio 2022

4 PLAN DE REASENTAMIENTO: PLAYA PALENQUE COCOLANDIA

La preparación del plan de reasentamientos tiene como base la investigación de campo que se llevó a cabo en las Playas de Palenque Cocolandia, que forma parte de la muestra del Programa y la preparación de un censo socioeconómico de las personas que podrían verse afectadas por reasentamiento económico en alguna de las variantes definidas en la NDAS 5, desplazamiento físico y/o desplazamiento económico. Con base en las acciones de los proyectos que podrían ocasionar reasentamientos involuntarios, se identificaron las áreas y los actores que podrían verse afectados. La preparación del proyecto incorporó un proceso de información, consulta y participación congruente con la NDAS 5, a través de la Estrategia de Relacionamiento con Actores Clave del Proyecto acordada entre MITUR y el BID aplicable para todo el Programa que contiene tres etapas:

4.1 PROCESO DE PREPARACIÓN DEL PLAN DE REASENTAMIENTO

4.1.1 Primera Etapa: Levantamiento de línea de base social

Objetivo: identificar los distintos grupos de actores clave del Proyecto en general y un primer reconocimiento de los potenciales afectados por desplazamiento físico y/o económico. Esta fase se llevó a cabo entre el 9-19 de julio de 2022, se identificaron en campo actores clave en las diferentes playas y entrevistas en línea para contar con una primera aproximación a la situación socioambiental prevaleciente en las playas de la muestra. En esta fase se obtuvo la siguiente información:

- ✓ Tipo y número de afectados mediante entrevistas mixtas: presenciales y a distancia;
- ✓ Características de asociaciones de la zona para evaluar el nivel organizativo;
- ✓ Información de contactos con líderes comunitarios y de asociaciones locales para establecer líneas de comunicación locales;
- ✓ Número de miembros de estas asociaciones y sus principales actividades;
- ✓ Establecer comunicación con actores locales previa al censo;
- ✓ Identificar requisitos de coordinación y apoyo de entidades de gobiernos. Acceso a base de datos con las que cuentan estas entidades.

4.1.2 Segunda Etapa: Realización de censo a los potenciales afectados

Objetivo: levantar la información sobre las condiciones socioeconómicas de los potenciales afectados, que permitan identificar impactos y definir las opciones de mitigación y compensación que forman parte del Plan de Reasentamiento.

Se llevó a cabo el censo en las playas de la muestra con el fin de recabar información sobre la infraestructura turística y su operación; identificar y evaluar la situación socioeconómica de los principales actores y determinar posibles afectaciones. Para tal fin se aplicaron los cuestionarios acordados entre MITUR y el BID y se capacitaron a 8 personas para levantar el censo que se procesó de manera digital. Esta actividad estuvo apoyada por el especialista responsable de los contactos en campo y por los especialistas social y ambiental de la consultoría.

El censo se llevó a cabo entre el 26 de julio y el 5 de agosto; el levantamiento de datos incluyó los siguientes temas:

- ✓ *Información de la actividad turística de cada playa:* principales características de la infraestructura y su operación;
- ✓ *Información socioeconómica de afectados potenciales:* Con base en la identificación de impactos del Proyecto el censo se enfocó en grupos susceptibles de ser afectados; la información se desagregó por género y se identificó la población vulnerable. La información obtenida facilitará

medir la magnitud de los impactos y servir de base para estimar, en su caso, compensaciones y preparar los planes de restablecimiento.

4.1.3 Tercera Etapa: Realización de consultas

Objetivo: Realizar un primer reconocimiento de los potenciales afectados por desplazamiento físico y/o económico e informarles sobre el Proyecto. Esta etapa incluye la consulta del plan de reasentamiento y del Proyecto. Se espera llevar a cabo esta consulta previamente a la presentación del Proyecto para aprobación.

Los resultados del censo se analizan a continuación.

4.2 RESULTADOS DEL CENSO



Figura 4.1: Panorama Playa Palenque Cocolandia: área de levantamiento del censo

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del censo de julio 2022

4.3 CARACTERÍSTICAS DE LA ACTIVIDAD TURÍSTICA

Como se observa en la Figura anterior., esta playa se caracteriza por la baja densidad de la infraestructura turística, En Cocolandia una instalación de venta de comidas y 14 chiringuitos. En esta sección se encuentra también unas oficinas de POLITUR y un parqueo formal. En Palenque, se encuentran las cocineras en instalaciones improvisadas.

En esta playa se censaron 90 personas de las cuales el 71% reportó ser comerciante informal; El 64% de los que integran este grupo, el 75% son vendedores de comida; 68% hombres y 32% mujeres.

Otro grupo de importancia en esta playa son los pescadores, que representan el 20% de los censados, que han visto declinar su actividad y tienen una situación de informalidad. Recientemente se convirtieron en cooperativa y esperan que este mecanismo los ayude a mejorar su situación; ocupan un sitio en la playa, pero no cuentan con ninguna instalación.

Tabla 4.1: Actores Resumen de resultados censos actores claves e inventario de la situación actual

Actor	Cantidad miembros existente	Cantidad de miembros censados
Comerciantes Turísticos Formales		0
Infraestructuras Turísticas Informales		8
Comerciantes informales		64
Pescadores		18
Total		90
Comerciantes informales		
Vendedores de comidas y/o bebidas	48	
Vendedores de pescado	2	
Otros vendedores (chiringuitos)	14	
Total	64	
Resumen de infraestructuras formales e Informales		
Instalación cocinas (Palenque)		
Chiringuitos		
Mesas de venta de pescado		N/A
Espacio para botes de pescadores	1	N/A
Parqueo formal	2	
Espacio de parqueo informal	1	N/A

Fuente: Elaboración propia a partir de la información recabada durante el censo de julio de 2022

La infraestructura formal en Cocolandia incluye el centro de cocinas, patio, accesos, baños y áreas de almacén. Estas instalaciones se reportan como propiedad; 13% bajo alquiler y 50% en posesión; conforme a declaraciones ya que no se presentó (ni se solicitó) documentación. Se cuenta con electricidad (78%) pero el servicio de agua solo cubre el 50% y de cloaca el 38% de las instalaciones. La recolección de basura se cubre con servicio público (88%); el servicio de seguridad también es principalmente público.

Tabla 4.2: Infraestructura en Cocolandia: Situación General de las Instalaciones - Infraestructuras Informales

Instalación	Terreno (M ²) - Promedio	Construcción (M ²)
Centro cocinas	14.5	16.14

Instalación	Terreno (M ²) - Promedio	Construcción (M ²)
Instalaciones Existentes	Cantidad	%
Estacionamientos (uno formal y uno informal)	2	
Patio/Jardín	1	
Acceso a área común	6	
Baños	3	
Otros (áreas de almacenes)	2	
Situación Legal del Terreno	Cantidad	%
Propiedad con registro	1	13%
Prestado	0	0%
En posesión	4	50%
Sin permiso	0	0%
Alquilado	1	13%
Otros	1	13%
Sin dato	1	13%
Total	8	100%
Calidad de la construcción	Cantidad	%
Operativas en buen estado	6	75%
Operativa + mejoras menores	1	13%
Operativa + mejoras mayores	0	0%
No operativa	0	0%
Sin dato	1	13%
Total	8	100%
Servicios básicos disponibles	Cantidad	%
Agua potable	4	50%
Cloaca	3	38%
Conexión eléctrica	6	75%
Otras	3	38%
Recolección de basura	Cantidad	%
Pública	7	88%
Privada	0	0%
Mixta	0	0%
Sin dato	1	12%
Total	8	100%
Seguridad	Cantidad	%

Instalación	Terreno (M ²) - Promedio	Construcción (M ²)
Publica	6	75%
Privada	1	13%
Mixta	0	0%
No tiene servicios de seguridad	0	0%
Sin dato	1	12%
Total	8	100%

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del censo de junio 2022

4.3.1 Situación legal de las instalaciones

Tabla 4.3: Situación Vulnerabilidad Instalaciones

Situación	Operativa	
	Cantidad	%
Propiedad con registro	1	13%
Prestado	0	0%
En posesión	4	50%
Sin permiso	0	0%
Alquilado	1	13%
Otros	0	0%
Sin dato	1	13%
Total	6	88%
Total	8	100%

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del censo de junio 2022

4.3.2 Situación socioeconómica de actores clave

Tabla 4.4: Situación socioeconómica de actores clave

Principales servicios	Formales		Informales	
	Cantidad	%	Cantidad	%
Cocineras (Palenque)			48	75%
Chiringuitos (Cocolandia)			14	22%
Vendedores de Pescado			2	3%
Total			64	100%

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del censo de julio de 2022

De acuerdo con los datos del censo, el principal actor son las vendedoras informales de comida. Las características demográficas de estos grupos de presentan enseguida. A diferencia de otras playas, en

Paleque-Cocolandia el 54% de los comerciantes informales tiene más de 50 años. El 53% tiene educación básica y 5% ninguna; el 47% vive en unión libre.

Tabla 4.5: Características Básicas de los Comerciantes Informales

Característica	Cantidad	%
Rango de Edad		
Menor de 18	0	0%
18-30	6	9%
30-40	9	14%
40-50	14	22%
50-60	22	34%
Mas de 60	13	20%
Total	64	100%
Sexo		
Femenino	24	38%
Masculino	40	63%
otra identidad de género	0	0%
Prefiero no decir	0	0%
Total	64	100%
Nivel de escolaridad		
Básica	34	53%
Intermedia	24	38%
Profesional	3	5%
Maestría – Doctorado	0	0%
Ninguna	3	5%
Total	64	100%
Estado Civil		
Soltero	17	27%
Casado	17	27%
Unión Libre	30	47%
Total	64	100%

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del censo de julio 2022

En cuanto a la estructura familiar de este grupo el 20% de los hogares son encabezados por mujeres y el 80% son hombres; el número promedio miembros de la familia es de 4.22 personas. Dependen del ingreso del jefe de familia 8.39 personas en promedio. Además, estas familias dependen de un solo ingreso: 41% hombres, 33% mujeres y el restante 27% no contribuye.

Tabla 4.6: Estructura familiar de los comerciantes informales

Tamaño y características de la familia		Cantidad	%
Cabeza de Hogar	Mujeres	13	20%
	Hombres	32	50%

Tamaño y características de la familia		Cantidad	%
	Otra identidad de Género	0	0%
Miembros	Hombres	8	13%
	Mujeres	11	17%
	Otra identidad de Género	0	0%
Total		64	100%
Numero promedio de personas en la familia		4.22	
Promedio de personas que dependen del sustento económico de la cabeza de hogar		8.39	
Número de personas que contribuyen al ingreso familiar		Cantidad	%
Una persona	Hombre	26	41%
	Mujer	21	33%
	Otra identidad de Género	0	0%
Dos personas	Hombre	0	0%
	Mujer	0	0%
	Otra identidad de Género	0	0%
Tres y más personas	Hombre	0	0%
	Mujer	0	0%
	Otra identidad de Género	0	0%
Total		47	73%
No contribuyen		17	27%
Total		64	100%
Grupo Poblacional		Cantidad	%
Adulto en edad de trabajar (18-70)		62	97%
Adulto mayor (>70)		1	2%
Retirado		0	0%

Tamaño y características de la familia	Cantidad	%
Madre cabeza de hogar	3	5%
Madre soltera	2	3%
Discapacitado	1	2%
Otros	0	0%
Acceso a servicios de salud	Cantidad	%
Privado	7	0.109375
Público	50	78%
Sin servicio	5	8%
Sin dato	2	3%
Total	64	100%
Gastos promedio por familia	Promedio (%)	
Alimentos	49.58%	
Transporte	11.44%	
Educación	8.75%	
Salud	9.97%	
Vestimentas y otros servicios personales	12.82%	
Recreación	10.36%	

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del censo de julio de 2022

En el análisis de vulnerabilidad no hay datos relevantes: un discapacitado; dos madres solteras y un adulto mayor. El 78% cuenta con servicio de salud pública y el 8% no tiene servicio. Los gastos de las familias se destinan principalmente a consumo de alimentos, 49.58%, lo que se considera un indicador del nivel de pobreza de las familias.

Tabla 4.7: Ingresos de los comerciantes informales

Ingresos de la familia	Cantidad	%
menos de RD\$ 1000	8	13%
RD\$ 1.000 - 5.000	24	38%
RD\$ 5.000 - 10.000	21	33%
más de RD\$ 10.000	11	17%
Total	64	100%

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del censo de junio 2022

Nota: El 38% reporta ingresos entre RD\$ 1,000 – 5000 y el 33% entre DR\$ 5,000-10, 000. Hay un grupo, que representa el 13%, que gana menos de DR\$ 1 000. El 17% recibe ingresos mensuales mayores a RD\$ 10,000

Table 4.8: Nivel de Organización de los Comerciantes Informales

Pertenencia por tipo de asociación	Nombre las predominantes	Cantidad	%
¿Pertenece a algún tipo de asociación?			
Si		48	75%
No		15	23%
sin dato		1	2%
Total		64	100%
Empresarial		1	2%
Privada	Asociación de Pequeños Comerciantes de Cocolandia	12	19%
Comunitaria	Asociación de vendedores de punta palenque ASODUVEPUPAL Asociación de camareros	28	44%
Otras		8	13%

Fuente: Elaboración propia a partir de la información del censo de julio 2022

Dentro de las organizaciones reportadas las más importantes son: la Asociación de Pequeños Comerciantes de Cocolandia, la Asociación de Pequeños Comerciantes de Palenque y la Asociación de Camareros.

Los pescadores representan otro grupo clave en Palenque. En este caso, el 17% es mayor de 60 años, 28% entre 50-60 años; todos hombres. El 50% tiene educación básica y 28% no cuenta con ninguna. El 50% vive en unión libre.

Todas las familias de este grupo son encabezadas por hombres y son los únicos que contribuyen al ingreso familiar. El 72% tiene acceso a servicio de salud público, 11% tiene servicio privado y el 17% no cuenta con servicio de salud.

Tabla 4.9: Características Básicas de los Pescadores

Característica	Cantidad	%
Rango de Edad		
Menor de 18	0	0%
18-30	0	0%
30-40	4	22%
40-50	6	33%
50-60	5	28%
Mas de 60	3	17%
Total	18	100%

Característica	Cantidad	%
Sexo		
Femenino	0	0%
Masculino	18	28%
otra identidad de género	0	0%
Prefiero no decir	0	0%
Total	18	100%
Nivel de escolaridad		
Básica	9	50%
Intermedia	4	22%
Profesional	0	0%
Maestría – Doctorado	0	0%
Ninguna	5	28%
Total	18	100%
Estado Civil		
Soltero	7	39%
Casado	2	11%
Unión Libre	9	50%
Total	18	100%

Fuente: Elaboración propia a partir de la información del censo de julio de 2022

Tabla 4.10: Estructura Familiar de Pescadores

Tamaño y características de la familia		Cantidad	%
Cabeza de Hogar	Mujeres	0	0%
	Hombres	18	28%
	Otra identidad de Género	0	0%
Miembros	Hombres	0	0%
	Mujeres	0	0%
	Otra identidad de Género	0	0%
Total		18	28%

Tamaño y características de la familia		Cantidad	%
Número promedio de personas en la familia			4.06
Promedio de personas que dependen del sustento económico de la cabeza de hogar			3.72
Número de personas que contribuyen al ingreso familiar		Cantidad	%
Una persona	Hombre	10	56%
	Mujer		0%
	Otra identidad de Género		0%
Dos personas	Hombre	0	0%
	Mujer	0	56%
	Otra identidad de Género	0	0%

Fuente: Elaboración propia a partir de la información del censo de julio 2022

Table 4.11: Organizaciones de los Pescadores

Pertenencia por tipo de asociación	Nombre las predominantes	Cantidad	%
¿Pertenece a algún tipo de asociación?			
Si		17	94%
No		1	6%
Total		18	100%
Empresarial		0	0%
Privada	Asociación de Pescadores la Esperanza Palenque	1	6%
Comunitaria	COOPESPALEN	16	89%
Otras		0	0%

Fuente: Elaboración propia a partir de la información del censo de julio de 2022

Los pescadores pertenecen a la Asociación de Pescadores la Esperanza Palenque que luego de su constitución se han integrado en la Cooperativa de Pescadores de Palenque.

5 PROGRAMA DE GESTIÓN DEL PLAN DE REASENTAMIENTO

5.1 IMPACTO IDENTIFICADO PARA CADA ACCIÓN

Acciones de Paisaje: i) Remover palmas y vegetación; ii) restituir las dunas; y iii) renaturalizar la zona.

Acciones de infraestructura: i) la deconstrucción: derruir instalación de servicios de comida actual (sección Palenque); ii) reorganización de servicios de comida informal (sección Cocolandia); iii) descompactación (parqueo para evitar acceso a la playa).

Se han evaluado los impactos causados por cada una de estas acciones, considerando los métodos de ejecución propuestos. Los resultados se resumen en la siguiente tabla.

Tabla 5.1: Características e Impactos identificados por tipo de acción

Acción y Método de Intervención	Impactos NDAS 5		Acciones de Mitigación
	Desplazamiento físico	Desplazamiento Económico	
ACCIONES SOBRE EL PAISAJE			
Remoción de palmas y revegetación Preservar dinámica de deposición de arenas	No causa	No causa	
Restitución de dunas Vertido de arena para lograr: -Reservorio del área playa-duna -Defensa natural -Hábitat de flora y fauna Esta acción contempla extender el área de dunas a un parqueo cercano (Parque Bermúdez) de propiedad privada,	No causa	No causa	
Renaturalización Introducir vegetación local para retener arena y estabilizar la playa	No causa	No causa	
ACCIONES DE INFRAESTRUCTURA			
Deconstrucción: Derruir las instalaciones formales actuales de venta de comida, almacén y área de servicios higiénicos	Adquisición de predio y edificación. Reasentamiento temporal de operadores	Pérdida de ingresos temporal durante la construcción	Medidas de mitigación
Reorganizar servicios Construcción de instalaciones para las cocineras que trabajan en la sección Palenque de la playa	Adquisición de predio para las nuevas instalaciones Reasentamiento temporal	Pérdida de ingresos temporal durante la construcción	Medidas de mitigación
Descompactación: Construcción de parqueo	Adquisición de predio	No ocupado	

Fuente: Elaboración propia a partir de la información del censo de julio de 2022

5.2 ADQUISICIÓN DE PREDIOS

Las acciones de infraestructura previstas para esta playa implican la adquisición de tres predios:

- ✓ Sitio de infraestructura actual en Cocolandia para construir nuevas instalaciones;
- ✓ Sitio para construir instalaciones para la venta de comida y servicios higiénicos en Palenque;
- ✓ Sitio para construir nuevo parqueo en Palenque

Cabe agregar, sin embargo, que salvo en el caso de Cocolandia, donde ya existen infraestructura que se va a remplazar, no se han ubicado ni dimensionado los espacios requeridos para las nuevas instalaciones. Se han hecho algunas estimaciones para efectos de evaluación que será necesario actualizar cuando se cuente con diseños finales.

En caso de que la adquisición de estos predios se realice mediante negociación con el propietario con base en avalúos comerciales no aplica la NDAS 5.

5.3 DESPLAZAMIENTO ECONÓMICO

La construcción de las nuevas instalaciones deja sin operación a las personas que viven de las ventas en este espacio, dejándolas sin fuente de ingresos, lo que implica el pago de compensaciones.

En el caso de las vendedoras de Palenque que cocinan en un sitio improvisado y venden en la playa sin sitio fijo, no se causará desplazamiento económico; sin embargo, es conveniente tomar medidas para asegurar que puedan seguir trabajando.

5.4 PROGRAMA DE MITIGACIÓN

Las medidas de mitigación se plantean para reducir, y de ser posible evitar, la pérdida de ingresos durante el periodo de construcción, estableciendo un sitio de operación temporal cercano al sitio actual. Una medida similar se propone para que las cocineras en Palenque cuenten con un sitio provisional. En este caso existe también la opción de que se mantengan en el sitio actual en tanto se construyen las nuevas instalaciones.

5.5 PROGRAMA DE COMPENSACIÓN Y RESTABLECIMIENTO

5.5.1 Criterios de elegibilidad

Son afectados elegibles a compensaciones y/o programas de restablecimiento los afectados por la interacción directa con alguna de las actividades del Proyecto. De esta manera, son elegibles con: i) los propietarios de los predios donde se instalen las obras; i) los operadores de las instalaciones comerciales en Cocolandia; y ii) las cocineras informales de Palenque.

5.5.2 Criterios de valoración de impactos

La valoración de impactos se basa en el principio de restablecimiento de la situación previa a las intervenciones y de ser posible su mejoramiento. Este proceso se manejará como una oportunidad para mejorar las condiciones previas al impacto y tomando en cuenta la opinión de los afectados. Para tal fin se cuenta como referencia los datos sobre niveles de ingreso que se recabaron durante la preparación del censo sobre ingresos.

5.6 PROGRAMA DE ADQUISICIÓN DE TIERRAS

La adquisición de tierras de los tres casos considerados no resultará en reasentamiento involuntario ya que los propietarios no se ubican en los predios identificados. La mejor opción en este caso es adquirir los terrenos necesarios como una compra privada que no active la NDAS 5. Al respecto se propone el siguiente procedimiento:

Tabla 5.2: Estimación de costos por adquisiciones

Afectación	Procedimiento	Estimación
Desplazamiento Físico		
Propietario predio Cocolandia	Perito valuador dimensiona el predio y establece precio por m ² a valor comercial	
Instalaciones del centro de venta	Perito valuador dimensiona la construcción comercial y define el predio por m ²	
Desplazamiento económico		
Propietario predio Palenque	Perito valuador dimensiona el predio y establece precio por m ² a valor comercial	
Propietario del sitio de parqueo	Perito valuador dimensiona el predio y establece precio por m ² a valor comercial	

Fuente: Elaboración propia a partir de la información del censo de julio 2022

5.7 PROGRAMA DE RESTABLECIMIENTO POR DESPLAZAMIENTO ECONÓMICO

Tabla 5.3: Beneficiarios del Programa de Restablecimiento

Beneficiarios/ as	Procedimiento	Estimación
Operadores formales Cocolandia	Ubicación temporal durante la obra Estimación con base en el promedio de ingresos mensual con base en documentación de respaldo.	
Cocineras informales Opción 1: mantenerse en el mismo sitio durante el periodo de construcción	Opción 1 no tiene costo Pago equivalente a un salario mínimo ⁵ mensual por el tiempo que dure la construcción (\$11,900)	

⁵ Ministerio de Hacienda julio de 2022

Beneficiarios/ as	Procedimiento	Estimación
Opción 2: Reubicación temporal en un sitio en tanto se construye el nuevo sitio,		

Fuente: Elaboración propia a partir de la información del censo de julio 2022

5.8 PROGRAMA DE MITIGACION

El Programa de Mitigación tiene tres propósitos:

- ✓ Evitar los impactos por desplazamiento económico a población vulnerable;
- ✓ Establecer relaciones con los afectados para atender contingencias que los pongan en condiciones de riesgo;
- ✓ Dar atención al grupo de mujeres vulnerables que viven en la total informalidad.

Tabla 5.4: Programa de Mitigación

Concepto	Costo
Instalación de centro de servicios provisional en Cocolandia con capacidad para 16 módulos	
Programa piloto de capacitación	
Instalación de centro de servicios para 10 módulos en Palenque	
Programa piloto de capacitación	
Señalamientos y protecciones de seguridad; carteles informativos	

Fuente: Elaboración propia con base en la información recabada durante el censo de julio de 2022



Imagen 5. Detalle chiringuito

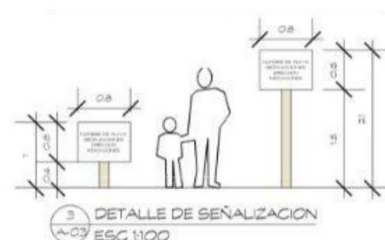


Imagen 6. Señalización

Figura 5.1: Opciones de diseño para el programa de mitigación

Fuente: Memoria Descriptiva del Diseño de intervención en playas prioritarias del Proyecto Gestión Costera Sostenible

5.9 CONSULTA Y PARTICIPACIÓN

De acuerdo con la NDAS 5 es necesario llevar a cabo una consulta significativa del plan de reasentamiento, bajo un enfoque de equidad de género para asegurar la participación de las mujeres en las opciones de compensación y restablecimiento.

5.9.1 Objetivos

La consulta significativa tiene como objetivos proporcionar a las personas afectadas por el Proyecto información relevante sobre los impactos y medidas de mitigación y promover su participación en las medidas para mitigar impactos y opinar sobre las opciones de compensación y restablecimiento.

La consulta comprende a los afectados y partes interesadas para contar con el conocimiento y perspectivas de los habitantes locales. Su diseño debe tenerse en cuenta el mapeo de actores, los riesgos del Proyecto y la seguridad accesibilidad de los participantes.

Se llevará a cabo un proceso de consulta antes de la aprobación del Proyecto. Una vez se cuente con los diseños definitivos del Proyecto es necesario actualizar el proceso de consulta y publicar tanto el Plan de Reasentamiento como los resultados de la consulta.

El proceso de consulta incorporará bajo un enfoque de género para asegurar que se toma en cuenta la opinión de las mujeres y darles la oportunidad de conocer sus derechos a compensaciones y al programa de restablecimiento. Al respecto se toman como referencia los lineamientos de la NDAS 9 Equidad de Género.

5.9.2 Principios rectores del plan de consulta

De acuerdo con el MPSA la consulta significativa debe llevarse a cabo de acuerdo con los siguientes principios:

- ✓ Buena fe: El proceso de consulta se basa en un diálogo circular en un ámbito de confianza mutua que tiene como objetivo alcanzar acuerdos u obtener el consentimiento libre e informado.
- ✓ Libre: Se debe garantizar que la participación y toma de decisiones se realizará sin ninguna coerción, intimidación o manipulación.

- ✓ Previo: Es decir lograr acuerdos sobre el Proyecto antes de que se avance en la aprobación del Proyecto.
- ✓ Informado: Lo que requiere que los afectados y partes interesadas cuenten con la información necesaria que incluya cuando menos: i) descripción del Proyecto; ii) beneficios e impactos; iii) medidas de mitigación; iv) mecanismos de participación; v) mecanismo de quejas y reclamos.
- ✓ Culturalmente adecuada: Este enfoque implica tomar en cuenta los valores, concepciones, tiempos; mecanismos de convocatoria; lenguaje y formas de llevar a cabo la consulta.
- ✓ Transparencia: La consulta previa debe ser sistemática y transparente, con el objeto de dotar de seguridad jurídica al proceso y sus resultados.
- ✓ Documentada: Se deben documentar las diferentes fases del proceso de consulta y presentar sus resultados a los participantes; para tal fin se preparará un informe de resultados.
- ✓ Pública: Los resultados de la consulta se publicarán para dar la oportunidad a recibir retroalimentación de afectados, partes interesadas y público en general.

5.9.3 Preparación de la consulta

La preparación del proceso de consulta incluye las siguientes fases:

- ✓ Selección de participantes: La participación en el Proyecto debe ser inclusiva para contar con la aportación de los actores relevantes: i) afectados por las acciones de los Proyectos; ii) grupos interesados que puedan hacer aportaciones relevantes; iii) autoridades locales dentro del ámbito de acción del Proyecto; iv) organizaciones de la sociedad civil relacionadas con las áreas de interés; v) instituciones gubernamentales en el área de competencia del programa. Se cuenta con la lista de actores, organizaciones y partes interesadas que pueden ser el punto de partida para seleccionar participantes.
- ✓ Enfoque de género: La consulta debe llevarse a cabo bajo un principio de equidad de género que permita la participación de mujeres en el Proyecto; además de identificar las participantes, se debe tomar en cuenta las condiciones que permitan su participación: horarios, sitio donde se realizará la consulta, etc.
- ✓ Preparación de documentos: Los documentos que se presentarán en la consulta deben prepararse con la debida antelación y ponerse a disposición de los participantes que los quieran consultar con anticipación; los documentos deben contener información relevante, pero ser accesible a los participantes. Para efectos de la consulta del plan de reasentamiento se sugieren los siguientes: i) responsabilidad institucional del Proyecto; ii) información sobre el Proyecto que incluya sus objetivos, componentes, beneficios y posibles impactos; iii) el plan de reasentamiento: objetivos, impactos, medidas de mitigación; planes de compensación restablecimiento; y mecanismos de participación; iv) mecanismo de manejo de queja y reclamos; v) siguientes pasos.
- ✓ Convocatoria: Corresponde al ejecutor del Proyecto (MITUR) enviar la convocatoria con la debida anticipación mediante mecanismo pertinentes y por los medios adecuados tomando en cuenta las características socioculturales de la audiencia;
- ✓ Metodología: La metodología del proceso de consulta debe tomar en cuenta los antecedentes culturales de los participantes y definir una agenda que permita alcanzar los objetivos de informar y recibir retroalimentación sobre el Proyecto en general y el plan de reasentamiento en particular. Debe permitir la participación de los asistentes en un ámbito de respeto.
- ✓ Logística: El éxito de la consulta requiere prestar atención a la logística en un sitio en buenas condiciones accesibles a los participantes. Seleccionar a presentadores y facilitadores, cuidar la recepción y registro de participantes.
- ✓ Documentar el proceso. Es necesario documentar cada una de sus fases desde la convocatoria hasta el cierre.

- ✓ **Diseminación:** y Se preparará un informe de consulta que se pondrá a disposición de los participantes y del público en general.
- ✓ **Responsabilidad:** La ejecución de la consulta, en todas sus fases recae en el organismo ejecutor, aunque puede recurrir a especialistas o facilitadores para llevar a cabo la tarea. Un representante institucional presidirá y dará apertura a la consulta.
- ✓ **Presupuesto:** El organismo ejecutor aportará los recursos necesarios para llevar a cabo la consulta: convocatoria, selección del sitio de reunión, apoyo para el traslado de afectados y grupos de interés prioritarios; ofrecer un refrigerio, etc.

5.9.4 Cronología y lineamientos para la consulta

Tabla 5.5: Cronología y lineamientos

Actividad	Lineamientos	Cronología
SELECCIÓN DE PARTICIPANTES <ul style="list-style-type: none"> Fase 1 de preparación del PR Encabezada por MITUR <ul style="list-style-type: none"> Fase 2 Encabezada por MITUR Actores censados Operadores de Hoteles Trabajadores <ul style="list-style-type: none"> Revisión e integración de lista de participantes Lista aprobada en MITUR 	LISTA APROBADA POR MITUR <p>Incorporar:</p> <ul style="list-style-type: none"> Resultados del Censo de julio 2022 <ul style="list-style-type: none"> Afectados Organizaciones Actores clave: <ul style="list-style-type: none"> Actores Institucionales MARENA Autoridades municipales Ministerio de la Mujer Organizaciones Junta de Vecinos Clubes de Madre	CUATRO SEMANAS ANTES
ENFOQUE DE GÉNERO	MECANISMOS DE PARTICIPACION <ul style="list-style-type: none"> Revisar datos del PR Resultados <ul style="list-style-type: none"> Convocatoria Contactar directamente a las cocineras: acordar apoyo a su participación <ul style="list-style-type: none"> Resultados Diferenciar las aportaciones y recomendaciones de las mujeres <ul style="list-style-type: none"> Actores institucionales MITUR áreas relevante Ministerio de la MUJER	CUATRO SEMANAS ANTES

Actividad	Lineamientos	Cronología
	Clubes de madre	
PREPARACIÓN DE DOCUMENTOS PARA PRESENTAR EN LA COMUNICACIÓN	DOCUMENTOS <ul style="list-style-type: none"> Resumen del Proyecto Proceso de Preparación del PR Resultados del PR Mecanismos de Quejas y Reclamos Opciones Presentación: Laminas Explicativas, Personajes populares Agenda aprobada MITUR 	LISTOS PARA DISTRIBUCIÓN DOS SEMANAS ANTES
CONVOCATORIA	DISEÑO Y EJECUCIÓN <ul style="list-style-type: none"> Texto: Considerar población objetivo Distribución <ul style="list-style-type: none"> Mecanismo de comunicación: i. Contactos identificados en las fases 1 y 2; ii. Publicación en sitios clave (Ayuntamiento, Asociaciones; iii. combinar las dos anteriores 	PRESENTADA/ENVIADA DOS SEMANAS ANTES
LOGISTICA	SITIO ACCESIBLE Y NEUTRAL Consultar a contactos de las Fases 1 y 2 Considerar instalaciones en el sitio	SELECCIONADOS DOS SEMANAS ANTES
DISEMINACIÓN DE RESULTADOS	INFORME DE LA CONSULTA <ul style="list-style-type: none"> Participantes Temas tratados Resultados Recomendaciones diferenciadas por género Conclusiones y siguientes Pasos: Retroalimentación Distribución: contactos identificados 	UNA SEMANA DESPUES DE LA CONSULTA

Actividad	Lineamientos	Cronología
PUBLICACION	INFORME DE RESULTADOS INCLUYENDO RETROALIMENTACIÓN Página WEB del MITUR Página WEB del BID	DOS SEMANAS DESPUES

Fuente: Elaboración propia con base en la Guía de MPAS del BID

5.10 ENFOQUE DE GÉNERO EN EL PLAN DE REASENTAMIENTO

5.10.1 Aplicación del enfoque de género

El Plan de Reasentamiento se ha preparado con un enfoque de género siguiendo los lineamientos de la NDAS 9 Equidad de género en todas las fases de preparación: diagnóstico, consulta y participación y en los programas de compensación mitigación. Un enfoque de género se incluye también en el mecanismo de quejas y reclamos. En la tabla siguiente se resumen los procedimientos aplicados;

Tabla 5.6: Aplicación del enfoque de género

Actividad	Enfoque de Género
Preparación del censo	Diagnóstico de población en el área del Proyecto desagregada por género en todos sus aspectos: Datos socioeconómicos, estructura familiar, vulnerabilidad etc. Se presentan como opciones de autoclasificación: hombres, mujeres, otra identidad, y no prefiere decir, para respetar la posición que se tenga al respecto.
Población afectada elegible	Desagregada por género señalando condiciones de vulnerabilidad
Consulta participativa	El proceso de consulta participativa contempla procedimientos para asegurar la participación de mujeres: asistencia, participación en la reunión y desagregar sus opiniones y recomendaciones.
Programas de compensación y mitigación	Se asegura que los derechos de las mujeres sean considerados. En el caso de este Proyecto asegurar que el desplazamiento económico no afecte el empleo: se presentan los beneficiarios diferenciando hombres y mujeres
Mecanismo de quejas y reclamos	Este mecanismo incluye presentación de quejas en casos de: i) violencia de género y/o acoso sexual durante la preparación y ejecución de planes de reasentamiento; y ii) en casos de violencia de género y/o acoso sexual durante la ejecución de las obras.

Actividad	Enfoque de Género
Monitoreo y Evaluación	Los resultados de la evaluación son diferenciados por género.

Fuente: Elaboración propia con base en la Guía de MPAS del BID

5.10.2 Opción para beneficiar a las mujeres dentro del Proyecto

Durante la preparación del censo de julio de 2022, se identificó en el área del Proyecto que se pretende intervenir que el principal grupo afectado por el Proyecto lo constituyen mujeres que operan en condiciones precarias, en la informalidad, sin servicios ni seguridad social; muchas de ellas son jefas de familia. Si bien las acciones del Proyecto les ofrecen una oportunidad de mejorar sus condiciones, el contar con mejor infraestructura no es suficiente para mejorar sus niveles de vida. El principio de la NDAS 5 indica “restablecer y de ser posible mejorar” las condiciones previas. Es, asimismo, una oportunidad de incorporar un enfoque de género en el Proyecto. Las medidas que se proponen son:

- ✓ Promover su organización de manera que puedan promover su incorporación a los programas sociales que existen en República Dominicana;
- ✓ Dar opciones de educación para terminar educación básica;
- ✓ Capacitarlas para manejar mejor sus actividades;
- ✓ Incorporarlas en las actividades del Proyecto: limpieza de playa, revegetación, etc.
- ✓ Identificar oportunidades para que estas ofrezcan servicios turísticos durante la preparación del Proyecto.

5.11 MECANISMO DE QUEJAS Y RECLAMOS

5.11.1 Objetivos y principios

El establecimiento de este mecanismo es necesario para la preparación y ejecución de los planes de reasentamiento de Proyectos financiados por el BID dado los riesgos de reasentamiento y desplazamiento económico. Este mecanismo debe adaptarse a los objetivos y alcances del Proyecto.

El objetivo del Mecanismo de Quejas y Reclamos es atender de manera oportuna y eficaz las preocupaciones, quejas, controversias y evitar el surgimiento de conflictos. Debe ser culturalmente adecuado, accesible a todas las partes afectadas por el Proyecto, sin costo ni consecuencias negativas para los participantes. Es conveniente establecerlo desde las fases iniciales de preparación y presentarse durante la fase de consulta. Corresponde al ejecutor utilizar procesos ya existentes o bien establecer el mecanismo institucionalmente, dotándolo de personal adecuado al tamaño de la operación y asignando el presupuesto requerido para su operación.

5.11.2 Alcances del mecanismo

El mecanismo de quejas y reclamos incluye los siguientes temas clave que cubre el mecanismo:

Evaluación de impactos: a través de la consulta se pueden adicionar y/o complementar impactos no identificados en la preparación;

- ✓ Consulta participativa. Se puede presentar quejas en caso de exclusión de un grupo afectado o un grupo de interés en el área del Proyecto, particularmente si se trata de población vulnerable
- ✓ Población elegible: La población elegible se diferencia por género. Se puede modificar luego del proceso de consulta en la que se pueden agregar afectados no considerados en la preparación

- ✓ Programa de compensación: Los afectados pueden presentar su inconformidad con respecto al alcance y montos de la compensación.
- ✓ Programa de mitigación: Los afectados pueden presentar su inconformidad con respecto al alcance y montos de los Proyectos.
- ✓ Género: Se pueden presentar quejas en casos de: i) la población afectada no presente los datos diferenciados por género que excluyan mujeres; ii) de exclusión de las mujeres en los procesos de consulta y participación; iii) si no se reconocen los derechos de las mujeres en los programas de compensación por desplazamiento físico y/o económico; iv) en casos de violencia de género y/o acoso sexual durante la preparación y ejecución de planes de reasentamiento; y v) en casos de violencia de género y/o acoso sexual durante la ejecución de las obras.

5.11.3 Procedimientos del mecanismo

El mecanismo de quejas y reclamos debe incluir cuando menos los siguientes procedimientos:

- ✓ Registro y clasificación de reclamos por área de atención y grado de urgencia y/o gravedad;
- ✓ Establecer tiempos de atención y respuesta a la queja e informar al respecto al quejoso;
- ✓ Contar con un sistema de registro de resolución que registre la respuesta proporcionada y el acuerdo con el quejoso.
- ✓ Cierre o escalamiento de la queja a otro mecanismo de resolución;
- ✓ Informes mensuales que indiquen: i) asuntos resueltos; ii) asuntos en proceso; iii) asuntos que se han escalado a otro nivel;
- ✓ Evaluación de Resultados

Se recomienda que este mecanismo empiece a operar a más tardar durante el proceso de consulta en el cual se presentará a los participantes. El ejecutor presentará reportes periódicos de la aplicación del mecanismo alertando sobre posible surgimiento de conflictos y las alternativas para resolverlos.

El mecanismo, no impedirá el acceso a procedimientos judiciales o administrativos existentes en la República Dominicana. El MITUR cuenta en la actualidad con su portal digital interactivo de Transparencia Institucional en cumplimiento con todo lo requerido en la Ley General de Libre Acceso a la Información Pública Ley 200-04 y el Decreto No. 130-05 que crea el reglamento de la ley. Durante la misión de evaluación se evaluará posibles opciones de participación en el Proyecto.

El contar con un mecanismo de quejas y reclamos dentro del organismo ejecutor permitirá una atención ágil a posibles inconformidades y evitar el escalamiento que pudiera dar lugar a conflictos, lo cual no impide la presentación de quejas a instancias como el Defensor del Pueblo cuyo objetivo es “salvaguardar las prerrogativas personales y colectivas de los ciudadanos, plasmadas en la Constitución, en caso de que sean violadas por funcionarios de la administración pública. Asimismo, deberá velar por el correcto funcionamiento de la administración pública, a fin de que ésta se ajuste a la moral, a las leyes, convenios, tratados, pactos y principios generales del derecho.”

También se podrán presentar quejas ante el Mecanismo Independiente de Consulta e Investigación del BID. El prestatario informará a esas partes acerca del proceso de reclamación, así como sobre el acceso al Mecanismo Independiente de Consulta e Investigación del BID.

El MITUR cuenta en la actualidad con su portal digital interactivo de Transparencia Institucional en cumplimiento con todo lo requerido en la Ley General de Libre Acceso a la Información Pública Ley 200-04 y el Decreto No. 130-05 que crea el reglamento de la ley.

5.12 MONITOREO Y EVALUACIÓN

El monitoreo y evaluación se enfoca específicamente, en el caso del Proyecto, a medir: i) la adquisición de predios; ii) los programas de restablecimiento en caso de desplazamiento económico.

5.12.1 Adquisición de Predios

Esta supervisión incluirá: i) definición de los predios afectados y su condición legal; ii) dimensionamiento y valoración con base en el principio de restitución (pago del precio comercial); ii) acuerdos de adquisición con el propietario o cualquier otra modalidad considerada en la NDAS 5; iii) pago de predios y otras compensaciones acordadas, de ser el caso; iv) incorporación de los predios al Proyecto.

5.12.2 Programa de restablecimiento

El monitoreo del restablecimiento incluirá indicadores específicos para demostrar que los afectados han recobrado las condiciones previas y de ser posible mejorarlas;

Operadores turísticos formales: recuperación de i) niveles de ocupación; ii) niveles de empleo; iii) niveles de ingreso.

Operadores turísticos informales: i) recuperación de ingresos; ii) recuperación de condiciones de vida; iii) acceso a servicios; y; iv) restablecimiento de redes sociales.

5.12.3 Auditoría

De acuerdo con la NDAS 5 el ejecutor debe llevar a cabo la auditoría de terminación del reasentamiento una vez se hayan llevado a cabo todos los compromisos claves establecidos en el plan de reasentamiento, incluidas las actividades previstas para el restablecimiento de los medios de subsistencia y demás compromisos de desarrollo. Los plazos de la auditoría permitirán al prestatario completar acciones correctivas con plazos establecidos y aquellas que recomienden los auditores, si fuera el caso.

Los términos de referencia de la auditoría, el programa de ejecución y los acuerdos sobre acciones correctivas serán acordados por el MITUR y el BID.

6 ARREGLOS INSTITUCIONALES

6.1 PRINCIPALES FUNCIONES

1. Ejecución de los Proyectos de la muestra

- ✓ La actualización del Plan de Reasentamiento y la consulta de las cinco playas de la muestra, una vez se cuente con los diseños de detalle de las intervenciones del Proyecto;

2. La ejecución del Plan de Reasentamiento de los cinco Proyectos de la muestra, incluyendo la adquisición de tierras, programas de compensación restablecimiento y mitigación, así como atención a población vulnerable.

3. Ejecución de los PR de Proyectos no incluidos en la muestra

- ✓ Preparación de los planes de reasentamiento a lo largo de la ejecución (20 planes para las 20 playas): levantamiento de censo; consulta; programas de compensación; mitigación, de ejecución;
- ✓ Ejecución de los planes: negociación con afectados, pagos de compensaciones, supervisión

4. Desarrollar modelos de instrumentos adaptados a las condiciones de MITUR

- ✓ Diseño final y ejecución del sistema de monitoreo y evaluación; incluye programa de seguimiento y preparación de informes de avances;
- ✓ Proceso de pago de compensaciones, valoración (dimensionamiento, peritajes, procesos legales etc.)
- ✓ Diseño final y aplicación del mecanismo de quejas y reclamos;
- ✓ Presentar los informes de avances y resultados, según se acuerde con el BID
- ✓ Preparar, directamente, o a través de consultores, la auditoría del cumplimiento del Plan de reasentamiento.
- ✓ Manejo del Mecanismo de Quejas y Reclamos
- ✓ Sistema de Monitoreo y Seguimiento
- ✓ Preparación de informes para revisión del Banco

6.2 ESTRUCTURA INSTITUCIONAL

Se establecerá una Unidad Socioambiental en la Unidad de Ejecución que contará con un especialista social para hacerse cargo de los diferentes aspectos sociales del Proyecto incluidos la aplicación de la NDAS 5 en todos sus aspectos. Este especialista podrá incorporar profesionales del tema como consultores para fases específicas como la preparación de planes y su consulta. Contará con la asistencia técnica del equipo legal del MITUR y, de ser el caso, especialistas en temas clave que requieran asistencia especial.

En los acuerdos del préstamo se establecerá como condición de ejecución la integración de esta Unidad Socioambiental y en particular asignarle las atribuciones correspondientes al manejo de la NDAS 5.

7 ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE REASENTAMIENTO

En el marco de preparación y ejecución del Programa es necesario actualizar el Plan de Reasentamiento en dos instancias:

- ✓ **Retroalimentación recibida durante la consulta:** Una vez se lleve a cabo la consulta del plan de reasentamiento efectuado durante la preparación, se podrán hacer modificaciones tomando en cuenta la retroalimentación recibida en este proceso sobre el diseño del Proyecto, las medidas de compensación y mitigación propuestas y actualizar, los afectados elegibles de ser necesario. Este plan de reasentamiento, con los ajustes resultantes será considerado como parte del Plan de Gestión Ambiental y Social del Proyecto.
- ✓ **Antes de la ejecución del Proyecto:** El plan de reasentamiento se actualizará, previamente a la ejecución del Proyecto, tomando en cuenta: i) los diseños finales; y ii) las modificaciones que puedan presentarse en su ámbito de acción. Con base en estos dos factores se actualizarán la evaluación de impactos, incluida la población afectada elegible, y los programas de gestión del plan.

7.1 ACTUALIZACIÓN CON RETROALIMENTACIÓN DE LA CONSULTA

Esta actualización incorporará las recomendaciones surgidas del proceso de la consulta del plan de reasentamiento para tomar en cuenta la opinión de posibles afectados con base en la cual se integrará el plan de reasentamiento para considerar en el plan de gestión ambiental y social del Proyecto que forma parte de la fase de preparación.

7.2 ACTUALIZACIÓN PREVIA A LA EJECUCIÓN

La actualización previa a la ejecución comprende los siguientes pasos que se detallan en la siguiente Tabla.

- ✓ Actualización del diseño técnico del Proyecto;
- ✓ Evaluar los impactos de cada una de las acciones del Proyecto;
- ✓ Ajustar con base en esa evaluación la población elegible, con base en los criterios de elegibilidad establecidos los datos socioeconómicos y el grado de vulnerabilidad. El criterio de elegibilidad Se mantienen los criterios de elegibilidad: población afectada por las acciones del Proyecto en alguna de las modalidades de la NDAS 5;
- ✓ Actualizar el programa de compensación y restablecimiento y el programa de mitigación con base en la evaluación anterior;
- ✓ Llevar a cabo la consulta del Proyecto actualizado antes del inicio de las obras; el proceso incluye la presentación del mecanismo de quejas y reclamos; incorporar, de ser el caso, las recomendaciones recibidas durante la consulta;
- ✓ Informe de la consulta destacando la lista actualizada de la población elegible y hacer del conocimiento general que no se considerarán cambios ni adiciones.
- ✓ Diseminar el plan de reasentamiento; los resultados de la consulta y el mecanismo de quejas y reclamos ajustado a los cambios anteriores;
- ✓ Preparar el programa de ejecución del plan de reasentamiento dentro el programa de ejecución de las obras.
- ✓ Establecer el sistema de monitoreo y evaluación y acordar la presentación de informes, periodicidad y contenido.

Tabla 7.1: Proceso de Actualización del Plan de Reasentamiento

Actualización	Procedimiento
Diseño técnico del Proyecto	Estudios de ingeniería adicionales Actualización del diseño Validación por parte de MITUR y BID Al menos seis meses antes de inicio de obras
Evaluación de impactos	Estimar para cada una de las acciones del Proyecto los impactos: i) desplazamiento físico; ii) desplazamiento económico; iii) identificar posibles cambios con respecto a la evaluación anterior para proponer acciones adicionales en el programa de compensación y mitigación.
Población elegible	Con base en los criterios de elegibilidad establecidos se incluirán posibles modificaciones en la población elegible, las cuales se justificarán con base en la evaluación de impactos actualizada.
Programa de Compensación y Mitigación	Complementar acciones de ser necesario Actualizar estimaciones de costos
Consulta	Convocatoria que incluya a población afectada y grupos de interés de acuerdo a la actualización de impactos Llevar a cabo la consulta conforme a los lineamientos establecidos incluyendo la presentación del mecanismo de quejas y reclamos
Informe de consulta	El informe de consulta incluirá la actualización de la población elegible, las recomendaciones para el programa de compensaciones y mitigación y acuerdos alcanzados, de ser el caso.
Revisión y aprobación del PR	MITUR revisará el PR actualizado y lo enviará al BID para su aprobación.
Diseminación del PR e informe de consulta	Se publicará la versión aprobada del PR
Programa de ejecución del PR	El programa de ejecución del PR tomará en cuenta el programa de obras que a su vez incluirá las fases del PR antes de intervenir en campo, No se iniciarán las obras sin que exista un acuerdo sobre el programa con la población afectada.
Mecanismo de quejas y reclamos	El mecanismo de quejas y reclamos estará activo desde el momento de la consulta y acompañará la ejecución desde sus inicios y hasta el cierre

Actualización	Procedimiento
Monitoreo y evaluación	El sistema de monitoreo y evaluación incluirá indicadores adicionales de ser necesario para considerarlos en el monitoreo.
Informes de avance	El ejecutor enviará informes periódicos de ejecución del PR con la periodicidad y alcances acordados con el BID.

Fuente: Elaboración propia con base en los lineamientos del MPSA del BID

7.3 SUPERVISIÓN DEL ÁREA DE INTERVENCIÓN DEL PROYECTO

La supervisión del área de intervención del Proyecto es necesaria para identificar oportunamente surgimiento de riesgos y/o conflictos en la comunidad que puedan afectar la ejecución del Proyecto y para prevenir ocupaciones oportunistas en particular. Al respecto se recomienda: i) mantener comunicación con las organizaciones y líderes comunitarios identificados durante la preparación de las cuales se cuenta con un directorio; y ii) llevar a cabo visitas periódicas al área de intervención del Proyecto. ocupaciones oportunistas como parte de la actualización del plan de reasentamiento.

8 CRONOGRAMA

El cronograma de consulta, actualización y ejecución del plan de reasentamiento se encuadra en el calendario de preparación, aprobación y puesta en operación del Programa para identificar y llevar a cabo de manera oportuna las tareas administrativas y legales necesarias antes del inicio de la construcción y garantizando la debida compensación antes de que ocurra cualquier impacto. Esto debe ser parte del monitoreo.

Tabla 8.1: Cronograma de actualización y ejecución del plan de reasentamiento

#	Proceso de actualización del PR	Previo a la aprobación del préstamo	Previo a licitación	Previo al inicio de obras	Al finalizar la implementación del PR
1	Plan de reasentamiento (versión 1) aprobado por MITUR y BID				
1	Publicación plan de reasentamiento (versión 1)				
2	Consulta del PR				
3	Revisión y aprobación de acuerdos para la actualización del plan				
4	Actualizar PR (versión 2)				
5	Publicación del Plan actualizado aprobado por MITUR y BID (versión 2)				
6	Diseños finales del proyecto				
7	Actualización PR (versión 3), de acuerdo con los diseños finales del proyecto (incluyendo presupuesto actualizado). -Actualización del Censo PR -Consulta PR -Actualización del PR				
8	Publicación del PR aprobado por MITUR y BID				
9	Inicio de implementación PR				
10	Auditoría de PR				

Fuente: Elaboración propia con base programa de preparación del BID

El MITUR tiene a su cargo la coordinación técnica y operativa del Programa, incluyendo: la programación de las intervenciones de cada componente; la ejecución de proyectos, incluidas las acciones de gestión ambiental y social. Para ejecutar estas funciones se establecerá una Unidad Coordinadora del Programa (UCP). Esta Unidad integrará un equipo socioambiental con cuatro especialistas encabezado por un coordinador.

9 PRESUPUESTO DE IMPLEMENTACION DEL PLAN DE REASENTAMIENTO Y DESPLAZAMIENTO ECONOMICO

Al momento de la preparacion del presente plan, el proyecto cuenta con diseños conceptuales y no finales. El proyecto se encuentra en etapa preliminar de diseño. Por esta razon se ha realizado un cálculo estimado para la implementacion del presente plan, que se incluye como un porcentaje (%) del costo de ejecucion del proyecto y sera asegurado por MITUR dentro de los costos de implementacion del mismo. El porcentaje estimado para la aplicacion del presente plan de reasentamiento es de xx% (en proceso de estimacion). Una vez se cuente con los diseños finales del proyecto el presupuesto debera ser actualizado en junto con el presente plan de reasentamiento.

Se ha acordado con MITUR el establecimiento de la Unidad de Coordinación del Programa y el establecimiento de un Equipo Socioambiental y sus funciones. Sin embargo estos arreglos institucionales están siendo revisados por lo que no es posible presentar en esta etapa el presupuesto para la ejecución del Programa.

Anexos

Proyecto BID: DR-L1154, septiembre de 2022.







Ministerio de Turismo (MITUR), República Dominicana

Proyecto de Gestión Costera Sostenible DR-L1154

Plan de Reasentamiento Playa Bonita

Proyecto BID: DR-L1154, septiembre de 2022.

Rev.	Descripción	Preparado por	Controlado por	Aprobado por	Fecha
0	Plan de Reasentamiento Playa Bonita	M. Castro	N. Vargas		08/09/2022

All rights, including translation, reserved. No part of this document may be disclosed to any third party, for purposes other than the original, without written consent of RINA Consulting Inc.

INDICE

	Página
LISTA DE TABLAS	3
LISTA DE FIGURAS	3
ABREVIACIONES Y ACRONIMOS	4
DEFINICIONES DEL PLAN DE REASENTAMIENTO	5
1 IDENTIFICACION Y EVALUACIÓN DE IMPACTOS Y RIESGOS AMBIENTALES Y SOCIALES	8
1.1 REASENTAMIENTOS INVOLUNTARIOS	8
2 PLANES DE REASENTAMIENTO PARA LOS PROYECTOS DE LA MUESTRA	9
2.1 OBJETIVOS	9
2.2 MARCO LEGAL	9
2.2.1 Nacional	9
2.2.2 Internacional	11
2.2.3 Análisis de brechas	12
2.2.4 Organismo Ejecutor	14
3 DESCRIPCIÓN E IMPACTOS DEL PROYECTO	16
3.1 DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO	16
3.2 IMPACTOS DEL PROYECTO	16
3.2.1 Acciones sobre el paisaje	16
3.2.2 Acciones de infraestructura	18
3.2.3 Desplazamiento económico	20
3.3 ALTERNATIVAS Y MEDIDAS DE MITIGACIÓN PARA REDUCIR IMPACTOS	21
3.3.1 Evaluar diseños de acceso a las obras y almacén de obra	21
4 PLAN DE REASENTAMIENTO: PLAYA BONITA	26
4.1 PROCESO DE PREPARACIÓN DEL PLAN DE REASENTAMIENTO	26
4.1.1 Primera etapa: Levantamiento de línea de base social	26
4.1.2 Segunda etapa: Realización de censo a los potenciales afectados	27
4.1.3 Tercera etapa: Realización de consultas	27
4.2 RESULTADOS DEL CENSO TURÍSTICA	27
4.2.1 Infraestructura Turística	31
4.3 EMPLEO	35
4.4 FUNCIONAMIENTO ECONÓMICO	35
4.4.1 Niveles de ingreso	35
4.4.2 Principales Proveedores	35
4.4.3 Principales Gastos Operativos	36
4.5 OPINIONES SOBRE LA CSITUACIÓN SOCIOAMBIENTAL	36
4.6 CONDICIONES SOCIOECONOMICAS DE LOS ACTORES CLAVE	37
4.6.1 Operadores turísticos formales	37
4.6.2 Características de la estructura familiar de los operadores formales	38
4.6.3 Análisis de vulnerabilidad	40
4.7 ORGANIZACIONES	41
5 PROGRAMA DE GESTIÓN DEL PLAN DE REASENTAMIENTO	42
5.1 IMPACTOS IDENTIFICADOS PARA CADA UNA DE LAS ACCIONES DEL PROYECTO	42
5.2 DESPLAZAMIENTO FÍSICO	43
5.3 DESPLAZAMIENTO ECONÓMICO	43
5.4 PROGRAMA DE COMPENSACIÓN Y RESTABLECIMIENTO	43

5.4.1	Criterios de elegibilidad	43
5.4.2	Criterios de valoración de impactos	44
5.5	PROGRAMA DE RESTABLECIMIENTO POR DESPLAZAMIENTO ECONÓMICO	47
5.5.1	Compensación por desplazamiento económico	47
5.5.2	Tipo de compensación	47
5.5.3	Opciones de revisión y ajustes	48
5.6	CONSULTA Y PARTICIPACIÓN	48
5.6.1	Objetivos	48
5.6.2	Principios rectores del plan de consulta	48
5.6.3	Preparación de la consulta	49
5.6.4	Cronología y Lineamientos para la Consulta	50
5.7	ENFOQUE DE GÉNERO EN EL PLAN DE REASENTAMIENTO	52
5.8	MECANISMO DE QUEJAS Y RECLAMOS	53
5.8.1	Objetivos y principios	53
5.8.2	Alcances del mecanismo	53
5.8.3	Procedimientos del mecanismo	54
5.9	MONITOREO Y EVALUACIÓN	54
5.9.1	Adquisición de Predios	54
5.9.2	Programa de restablecimiento	54
5.9.3	Auditoría	55
6	ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE REASENTAMIENTO	56
6.1	ACTUALIZACIÓN CON RETROALIMENTACIÓN DE LA CONSULTA	56
6.2	ACTUALIZACIÓN PREVIA A LA EJECUCIÓN	56
6.3	SUPERVISIÓN DEL ÁREA DE INTERVENCIÓN DEL PROYECTO	58
7	CRONOGRAMA	59
8	PRESUPUESTO DE IMPLEMENTACIÓN DEL PLAN DE REASENTAMIENTO Y DESPLAZAMIENTO ECONÓMICO	60
9	ARREGLOS INSTITUCIONALES	61

LISTA DE TABLAS

Tabla 2.1:	Análisis de Brechas	13
Tabla 4.1:	Infraestructura Turística en Playa Bonita	32
Tabla 4.2:	Situación legal de los terrenos	32
Tabla 4.3:	Calidad de la construcción	33
Tabla 4.4:	Frente de playa por tipo de instalación	33
Tabla 4.5:	Disponibilidad de servicios básicos	33
Tabla 4.6:	Condiciones de vulnerabilidad	34
Tabla 4.7:	Empleo en actividades turísticas	35
Tabla 4.8:	Proveedores por origen	35
Tabla 4.9:	Principales gastos operativos	36
Tabla 4.10:	Opinión sobre factores que afectan la situación socioambiental	37
Tabla 4.11:	Características básicas del prestador formal de servicios	37
Tabla 4.12:	Estructura Familiar Operador Formal - Hoteles, Bares y Condominios	38
Tabla 4.13:	Tipo Poblacional	39
Tabla 4.14:	Niveles de Vulnerabilidad	40
Tabla 5.1:	Impactos identificados por tipo de acción	42
Tabla 5.2:	Programa de Mitigación	44
Tabla 5.3:	Programa de Compensación por desplazamiento económico	45
Tabla 5.4:	Apoyo a Operación para Mantener Empleo	46
Tabla 5.5:	Pago por almacén de obras	46
Tabla 5.6:	Programa de Compensación y Mitigación	47
Tabla 5.7:	Cronología y Lineamientos para la Consulta	50
Tabla 5.8:	Aplicación del enfoque de género	52
Tabla 6.1:	Proceso de Actualización del Plan de Reasentamiento	57
Tabla 7.1:	Cronograma de actualización y ejecución del plan de reasentamiento	59

LISTA DE FIGURAS

Figura 3.1:	Ubicación de las Obras del Proyecto	16
Figura 3.2:	Playa Bonita Frente peatonal y jardines frente a la playa	17
Figura 3.3:	Área de vertido de arena y remoción de palmeras	18
Figura 3.4:	Vertido de arena y dique en L frente a la zona turística	19
Figura 3.5:	Deterioro de la playa y gaviones de protección	21
Figura 3.6:	Ubicación de acceso a la playa y sitios de almacén	22
Figura 3.7:	Solar vacío para la Acceso a la playa y sitio de almacén	24
Figura 3.8:	Solar vacío para la Acceso a la playa y sitio de almacén	25
Figura 4.1:	Áreas incluidas en el levantamiento del censo	26
Figura 4.2:	Infraestructura turística sección 1	28
Figura 4.3:	Playa Bonita: Hoteles con frente de jardín hacia la playa	28
Figura 4.4:	Primera sección 2: Infraestructura hotelera con frente de playa	29
Figura 4.5:	Sección 2: Zona de villas de menor densidad y alta calidad	30
Figura 4.6:	Sección 3: Villas y casas con menor flujo turístico cercana a Cosón	31
Figura 9.1:	Coordinación General del Proyecto	61

ABREVIACIONES Y ACRONIMOS

BID	Banco Interamericano de Desarrollo
MPAS	Marco de Políticas Ambientales y Sociales
NDAS	Normas de Desempeño Ambiental y Social
EIS	Evaluaciones de Impacto Social
MITUR	Ministerio de Turismo
VCM-MARENA	Viceministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales
PR	Plan de Reasentamiento

DEFINICIONES DEL PLAN DE REASENTAMIENTO

Adquisición de tierras: todos los métodos de obtención de tierras para un proyecto, que pueden incluir la compra directa, la expropiación y la adquisición de derechos de acceso, tales como servidumbres o derechos de paso. La adquisición de tierras también puede incluir (i) la compra de tierras desocupadas o no utilizadas ya sea que el terrateniente dependa o no de ellas para obtener ingresos o como medio de subsistencia; (ii) la reappropriación de tierras públicas usadas u ocupadas por personas u hogares; y (iii) impactos del proyecto que provocan la sumersión de tierras o que las vuelven de otro modo inutilizables o inaccesibles. El término “tierras” incluye cualquier elemento que crece o está permanentemente asentado al suelo, tales como cultivos, edificios y otras mejoras, así como los cuerpos de agua que contienen.

Buena práctica internacional en el sector: el ejercicio de la pericia profesional, diligencia, prudencia y previsión que cabría prever razonablemente de profesionales capacitados y experimentados que se dedican a la misma actividad en circunstancias iguales o similares a nivel mundial o regional. Ese proceso debería tener como resultado que el proyecto utilice las tecnologías más adecuadas en sus circunstancias específicas.

Consulta significativa: proceso bidireccional mediante el cual se determinan las necesidades, los valores y las preocupaciones del público, que brinda una oportunidad genuina para influir en la toma de decisiones y utiliza una multiplicidad de métodos adaptados de interacción que promueven y sustentan un diálogo justo y abierto. La consulta significativa se define en mayor detalle en el párrafo 22 de la Norma de Desempeño Ambiental y Social 10.

Costo de reposición: valor de mercado de los bienes más los costos de transacción (por ejemplo, impuestos y tasas legales). Al aplicar este método de valoración, no debe considerarse la depreciación de estructuras y activos. El valor de mercado se define como el valor necesario para que las personas afectadas por el proyecto puedan sustituir los bienes perdidos por otros de un valor similar. El método de valoración para determinar los costos de reposición debe documentarse e incluirse en los planes de reasentamiento o de restablecimiento de los medios de subsistencia.

Desalojo forzoso: el hecho de hacer salir contra su voluntad a personas, familias y/o comunidades de los hogares y/o las tierras que ocupan, en forma permanente o provisional, sin ofrecerles medios apropiados de protección legal o de otra índole ni permitirles su acceso a ellos, incluidos todos los procedimientos y principios aplicables de la Norma de Desempeño Ambiental y Social 5.

Desfavorecidos o vulnerables: personas o grupos que tienen mayores probabilidades de verse afectados de manera adversa por los impactos del proyecto o quienes se ven más limitados que otros en su capacidad para aprovechar los beneficios de un proyecto. Esas personas o grupos también tienen más probabilidades de que se les excluya del proceso de consulta principal o de no poder participar plenamente en dicho proceso, razón por la cual pueden necesitar medidas específicas o asistencia para hacerlo. La condición de desfavorecido o vulnerable puede derivarse de aspectos tales como la discapacidad, el estado de salud, la condición de indígena, la identidad de género, la orientación sexual, la religión, la raza, el color, la etnicidad, la edad, el idioma, la opinión política o de otra índole, el origen nacional o social, el patrimonio, el nacimiento, la desventaja económica o la condición social. Otras personas o grupos vulnerables pueden ser aquellos en situaciones vulnerables como los pobres, los sin tierra, los ancianos, los hogares con un solo cabeza de familia, los refugiados, los desplazados internos, las comunidades dependientes de recursos naturales u otras personas desplazadas que tal vez la legislación nacional o el derecho internacional no protejan.

Empoderamiento de género: significa ampliar los derechos, recursos y capacidades de las personas de todos los géneros para tomar decisiones y actuar de manera independiente en las esferas social, política y económica. El término incluye el empoderamiento de la mujer y considera al mismo tiempo aspectos de derechos humanos y desarrollo de las personas de todos los géneros, mediante la eliminación de las barreras sociales, económicas y políticas que enfrentan las personas de géneros marginados.

Género: constructo social que clasifica a una persona como hombre, mujer u otra identidad.

Identidad de género: apreciación interna que tiene una persona sobre si es hombre, mujer o algo distinto o intermedio. La identidad de género de una persona puede o no corresponderse con su sexo. La identidad de género es subjetiva y se la autoasigna cada persona.

Igualdad de género: significa que las personas de todos los géneros disfrutan de las mismas condiciones y oportunidades para ejercer sus derechos y alcanzar su potencial social, económico, político y cultural. El Marco de Política Ambiental y Social reconoce que la búsqueda de igualdad requiere acciones en pro de la *equidad*, lo que implica suministrar y distribuir beneficios o recursos de una forma que reduzca las brechas existentes, en reconocimiento de que la existencia de dichas brechas puede perjudicar a personas de todos los géneros. En cambio, la desigualdad de género limita la capacidad de las personas afectadas de participar en las oportunidades que brinda el proyecto y beneficiarse de ellas, así como de resistir y hacer frente a los impactos adversos que los proyectos puedan generar y recuperarse de ellos.

Impacto directo: el causado por la interacción directa de una actividad del proyecto con un componente ambiental, social o económico.

Impacto indirecto: aquel que la actividad del proyecto no ocasiona directamente, pero al que contribuye, y que con frecuencia se produce a mayor distancia o por una vía compleja. Otros factores y terceras partes fuera del control directo del proyecto también constituyen factores propiciatorios.

Partes interesadas: personas o grupos, incluidas comunidades locales, transfronterizas y situadas aguas abajo que (i) están afectados o tienen probabilidades de verse afectados por el proyecto (“personas afectadas por el proyecto”); y (ii) pueden tener un interés en el proyecto (“otras partes interesadas”).

Personas o grupos vulnerables: personas o grupos de personas que pueden verse afectados de manera más adversa que otros por los impactos del proyecto debido a características tales como la discapacidad, el estado de salud, la condición de indígena, la identidad de género, la orientación sexual, la religión, la raza, el color, la etnicidad, la edad, el idioma, la opinión política o de otra índole, el origen nacional o social, el patrimonio, el nacimiento, la desventaja económica o la condición social. Otras personas o grupos vulnerables pueden comprender aquellos que se encuentran en situaciones de vulnerabilidad, incluidos los pobres, los sin tierra, los ancianos, los hogares con un solo cabeza de familia, los refugiados, los desplazados internamente, las comunidades dependientes de recursos naturales u otras personas desplazadas que tal vez la legislación nacional o el derecho internacional no protejan.

Prestatario: a los efectos del Marco de Política Ambiental y Social, todo organismo gubernamental responsable de aspectos relacionados con un proyecto financiado por el BID (es decir, préstamos de inversión, recursos no reembolsables para inversión y garantías de inversión), sin importar la fuente de los fondos, lo que engloba actividades de preparación, ejecución, seguimiento y supervisión.

Principio de “hacer el bien más allá de simplemente no dañar”: enfoque que facilita el incremento de la sostenibilidad ambiental y social más allá de la mera mitigación de los impactos adversos generados por las operaciones del BID.

Principio de proporcionalidad: principio según el cual las responsabilidades y los requisitos técnicos que el BID impone a los prestatarios han de ser proporcionales al nivel de riesgo de los proyectos. Aquellos que entrañen un riesgo mayor requerirán más esfuerzos y recursos que aquellos con un riesgo menor.

Principio de transparencia: proceso colaborativo y transparente por el cual se facilita a todas las partes interesadas información adecuada de forma oportuna y se les da oportunidades y mecanismos para plantear comentarios, inquietudes y preguntas.

Proyecto: a los efectos del Marco de Política Ambiental y Social, se refiere a cualquier préstamo de inversión, financiamiento no reembolsable para inversión o garantía de inversión financiado por el BID,

independientemente de la fuente de los fondos, a excepción de las operaciones con cargo a la Línea de Crédito Contingente para Desastres Naturales.

Reasentamiento involuntario: la adquisición de tierras y las restricciones sobre el uso del suelo relacionadas con un proyecto pueden provocar el desplazamiento físico (reubicación, pérdida de tierra residencial o pérdida de morada), el desplazamiento económico (pérdida de tierras, activos o acceso a ellos que ocasiona la pérdida de fuentes de ingreso u otros medios de subsistencia), o ambos. El reasentamiento se considera involuntario cuando las personas afectadas por el proyecto no tienen derecho a negarse a la adquisición de tierras o a las restricciones sobre el uso del suelo que provocan el desplazamiento físico o económico o no pueden ejercerlo.

Represalia: actos de intimidación, amenaza, acoso, castigo, procedimientos judiciales o cualquier otro acto de extorsión contra quienes manifiestan su opinión u oposición en relación con un proyecto financiado por el Banco, un tercero vinculado al proyecto o el prestatario. Otros términos usados comúnmente para aludir a la toma de represalias son “sanción”, “reprimenda” o “desquite”.

Restricciones al uso de la tierra: limitaciones o prohibiciones impuestas al uso de tierras agrícolas, residenciales, comerciales o de otra índole, que se introducen y aplican de manera directa como parte del proyecto. Pueden incluir restricciones al acceso a parques y zonas protegidas designados legalmente, al acceso a otros recursos de propiedad común y al uso de tierras ubicadas dentro de zonas de servidumbre para servicios públicos o zonas de seguridad.

Riesgo ambiental y social: combinación de la gravedad prevista de (i) un posible impacto ambiental o social adverso que un proyecto pueda causar o propiciar o (ii) aspectos que puedan afectar negativamente a la aplicación y el resultado de medidas de mitigación ambiental y social, y la probabilidad de que se materialice uno o ambos supuestos.

Seguridad de la tenencia: significa que las personas afectadas por el proyecto sujetas a reasentamiento se ubican en un lugar que pueden ocupar legalmente y donde están protegidas del riesgo de desalojo.

Sexo: condición biológica de una persona que normalmente se divide en hombre, mujer o sexo mixto. Existen diversos indicadores del sexo biológico, como pueden ser los cromosomas sexuales, las gónadas, los órganos reproductivos internos y los genitales.

Sustento: toda la gama de medios que utilizan las personas, familias y comunidades para ganarse la vida, tales como ingresos salariales, agricultura, pesca, recolección, otros medios de subsistencia basados en recursos naturales, pequeño comercio y trueque.

Terceras partes: podrán incluir contratistas, subcontratistas, mediadores, agentes o intermediarios, así como organismos gubernamentales y autoridades públicas (distintos del organismo executor y el prestatario), expertos independientes, comunidades locales u organizaciones de la sociedad civil, entre otros.

Violencia sexual o de género: se refiere a cualquier acto en contra de la voluntad de una persona y se basa en normas de género y relaciones desiguales de poder. Abarca amenazas de violencia, coerción y acoso, y puede ser de naturaleza física, emocional, psicológica o sexual. También puede consistir en la denegación del uso o acceso a recursos, e inflige daño a personas de todos los géneros.

Vulnerabilidad: condición determinada por factores o procesos físicos, sociales, económicos y ambientales que hace a una comunidad más susceptible al impacto de amenazas.

1 IDENTIFICACION Y EVALUACIÓN DE IMPACTOS Y RIESGOS AMBIENTALES Y SOCIALES

1.1 REASENTAMIENTOS INVOLUNTARIOS

El Programa de Gestión Integral y Sostenible de Playas con Vocación Turística, busca contribuir al incremento de los ingresos turísticos y a la recuperación y conservación de los ecosistemas costeros en los destinos priorizados, beneficiando principalmente a las poblaciones que residen en las zonas de intervención.

De acuerdo con la clasificación del BID el financiamiento de la operación aplicará el instrumento de Obras Múltiples, para lo cual se ha seleccionado una muestra representativa de Proyectos aproximadamente igual al 30% de la inversión del préstamo, para lo cual se han seleccionado los siguientes proyectos:

- ✓ Playa Popy, Ballenas, Pescadores (en adelante Playa Las Terrenas);
- ✓ Playa Bonita, en Las Terrenas;
- ✓ Playa Punta Salinas, en Baní;
- ✓ Playas Palenque-Cocolandia, en San Cristóbal; y
- ✓ Playa Caribe, en Santo Domingo.

Tanto el Programa como los Proyectos deben prepararse y ejecutarse con apego a los requisitos del Marco de Políticas Ambientales y Sociales (MPAS) del BID, incluidas sus 10 Normas de Desempeño Ambiental y Social (NDAS). De acuerdo con el MPAS los Proyectos se han evaluados y clasificados como categoría B dado que los impactos socioambientales negativos potenciales causados por las obras de rehabilitación costera previstas, serán localizados, temporales y de moderada magnitud, y se cuentan con las debidas medidas de mitigación disponibles. Las acciones previstas dentro de estos proyectos implican la aplicación de la NDAS 5 Adquisición de Tierras y Reasentamiento Involuntario.

En cumplimiento de la NDAS 5 dentro del procedimiento de Obras Múltiples del Programa se han preparado:

- ✓ Planes de Reasentamiento para los cinco proyectos de la muestra;
- ✓ Marco de Reasentamientos del Programa que incluye los lineamientos para la aplicación de la NDAS 5 en los futuros proyectos conforme al procedimiento de obras múltiples del Programa.

2 PLANES DE REASENTAMIENTO PARA LOS PROYECTOS DE LA MUESTRA

Con base en las visitas de campo para la identificación de actores e impactos y el censo de actores clave que se llevaron a cabo durante la preparación se han preparado los planes de reasentamiento de los proyectos de la muestra siguiendo los lineamientos establecidos en la NDAS 5.

2.1 OBJETIVOS

- ✓ Identificar la población afectada por la adquisición de tierras o restricciones al uso del suelo y proponer medidas para reducir al mínimo los impactos sociales y económicos adversos.
- ✓ Proponer medidas para restablecer y de ser posible mejorar los medios de subsistencia y los niveles de vida de las personas afectadas.
- ✓ Establecer mecanismos de consulta y participación de las personas afectadas para que tomen decisiones informadas sobre los procedimientos de compensación y restablecimiento;
- ✓ Definir mecanismo de quejas y reclamos que opere durante todo el proceso para dirimir posibles controversias y evitar conflictos.
- ✓ Implantar un sistema de monitoreo y evaluación que permita medir el restablecimiento de las condiciones de la población afectada.

2.2 MARCO LEGAL

2.2.1 Nacional

La legislación de la Republica Dominicana no cuenta con una normatividad equivalente a los lineamientos de la NDAS 5 Adquisición de Tierra y Reasentamiento Involuntario; la normatividad dominicana establece que la incorporación de tierra a un proyecto de beneficio público requiere de un proceso de expropiación; por otro lado, no existe reconocimiento explícito del desplazamiento económico.

En la República Dominicana la expropiación se encuentra instituida en el artículo 51.1 de la Constitución, el cual expresa lo siguiente: “El Estado reconoce y garantiza el derecho de propiedad. La propiedad tiene una función social que implica obligaciones.” Se hace referencia a la expropiación por motivos de utilidad pública.

En la Ley No 344-1943 se establece el procedimiento que permite llevar a cabo expropiaciones instrumentadas por el estado; al respecto esta Ley establece que:

“Cuando por causas debidamente justificada de utilidad pública o interés social, el Estado, o las Comunes o el Distrito de Santo Domingo debidamente autorizados por el Poder Ejecutivo, deban proceder a la expropiación de una propiedad cualquiera, el procedimiento es el indicado en la presente ley. En caso de que no se llegue a un acuerdo sobre el valor de la propiedad que deba ser adquirida, el Estado, los municipios, o las partes perjudicadas en ausencia de acción del Estado, o el Distrito Nacional por medio de sus representantes, debidamente autorizados, dirigen una instancia al juez de primera instancia competente o al tribunal de jurisdicción original, según el caso, solicitando la expropiación de esta y la fijación del precio correspondiente.”

El procedimiento inicia con una negociación entre las partes no se especifica un precio en específico. Al respecto el Artículo 51.1 de la Constitución dominicana del año 2010 reconoce la función social de la propiedad y establece los límites de la expropiación

- Tiene como únicas causales la utilidad pública o el interés social.
- El pago tiene que ser justo.
- El pago debe ser previo al acto de expropiación.
- El precio debe ser fijado de común acuerdo entre las partes o en su defecto por un tribunal competente.
- Excepcionalmente y en caso de emergencia o defensa nacional el pago puede ser posterior al acto expropiatorio.

De no llegarse a un acuerdo, el afectado puede recurrir a un procedimiento establecido en la propia Ley de Expropiación; la decisión la toma el Tribunal Superior de Tierras.

Con respecto a quien tiene derecho al pago tampoco hay una definición explícita, aunque a lo largo de la Ley se hace referencia al “propietario” sin que se especifique la condición legal para ello. Sin embargo, la Ley No 108-05 Registro Inmobiliario reconoce como una forma de propiedad la “posesión” y en su artículo 21 indica que:

“hay posesión cuando una persona tiene un inmueble bajo su poder a título de dueño o por otro que ejerce el derecho en su nombre. Para que la posesión sea causa de un derecho de propiedad, debe ser publica, pacífica, inequívoca e ininterrumpida por el tiempo fijado por el Código Civil según la posesión de que se trate. Se consideran actos posesorios cuando los terrenos se hallen cultivados o dedicados a cualquier otro uso lucrativo, la percepción de frutos, la construcción que se haga en el inmueble, la materialización de los límites.”

Bajo esta definición los “poseedores” podrían tener derecho a recibir también un pago en caso de expropiación. No se especifica el caso de “ocupantes” ni otras modalidades de propiedad.¹

En cuanto a las responsabilidades institucionales el Art. 1 de la Ley de Expropiación (No 344-1943) indica que:

Art. 1.- Cuando por causas debidamente justificada de utilidad pública o interés social, el Estado, o las Comunes o el Distrito de Santo Domingo debidamente autorizados por el Poder Ejecutivo, deban proceder a la expropiación de una propiedad cualquiera, el procedimiento a seguir será el indicado en la presente ley.

La legislación dominicana no cuenta en su marco legal con un concepto similar al “desplazamiento económico” de la NDAS 5. La única referencia sobre consideraciones económicas se plantea en la Ley 64-00 y la Guía para la realización de Evaluaciones de Impacto Social (EIS) que incluye como parte de la EIA hacen referencia a los impactos económicos el Art. 7 de la Ley señala:

Con respecto al desplazamiento económico la normatividad de la República Dominicana no cuenta con normatividad específica para atender los impactos del desplazamiento económico diferenciado del desplazamiento físico.

En la Ley 64-00 y la Guía para la realización de Evaluaciones de Impacto Social (EIS) como parte de la EIA hacen referencia a los impactos económicos en el Art. 7 de la Ley y en el artículo 43 sobre permisos y licencias ambientales.

Art. 7. Los programas de protección del medio ambiente y los recursos naturales deberán estar integrados con los planes y programa generales de desarrollo económico y social, de modo que se dé a los problemas correspondientes un enfoque común y se busquen soluciones sostenibles sujetas a un régimen de prioridades en la aplicación de las políticas sectoriales y en la utilización y conservación de los recursos.

¹ La Ley 108-05 de Registro Inmobiliario y sus reglamentos especifica otras modalidades y como y proceso de saneamiento.

Art. 43. El proceso de permisos y licencias ambientales será administrado por la Secretaría de Estado de Medio Ambiente y Recursos Naturales, en coordinación con las instituciones que corresponda, las cuales estarán obligadas a consultar los estudios de impacto ambiental con los organismos sectoriales competentes, así como con los ayuntamientos municipales, garantizando la participación ciudadana y la difusión correspondiente

Si bien se menciona la conveniencia de lograr objetivos sectoriales comunes y coordinar con otros organismos sectoriales, no existe un sustento legal para el pago de compensaciones por la pérdida de ingresos derivada de limitaciones en el acceso a bienes.

La legislación de dominicana no cuenta tampoco instrumentos específicos, como el Plan de Reasentamiento, ni se cuenta con un requisito explícito para la preparación de una auditoria al finalizar el proceso de reasentamiento que permita valorar el cumplimiento con las medidas de mitigación aplicadas.

2.2.2 Internacional

De acuerdo con el Marco de Desempeño Ambiental y Social del BID, se requiere aplicar la NDS 5 Adquisición de Tierras y Reasentamiento Involuntario. El término “reasentamiento involuntario” de la Norma se refiere tanto al desplazamiento físico como al económico y establece los procesos para mitigarlos y compensarlos. Esta norma aplica en los proyectos que ocasionan impactos derivados de la adquisición de tierra que resulten en el desplazamiento físico (reubicación, pérdida de tierras o morada) o el desplazamiento económico (pérdida de tierras, bienes o restricciones en el uso del suelo, bienes y recursos naturales, lo que ocasiona la pérdida de fuentes de ingreso u otros medios de subsistencia).

El reasentamiento se considera involuntario cuando las personas afectadas por el proyecto no tienen derecho a negarse a la adquisición de tierras o a las restricciones sobre el uso del suelo que provocan el desplazamiento físico o económico. Esta situación se presenta en casos de (i) expropiación lícita o restricciones temporales o permanentes sobre el uso del suelo y (ii) acuerdos negociados en los que el comprador puede recurrir a la expropiación o imponer restricciones legales sobre el uso del suelo si fracasan las negociaciones con el vendedor.²

Los objetivos de esta política son:

- ✓ Evitar el desplazamiento o, cuando ello no resulte posible, reducirlo al mínimo mediante la exploración de diseños alternativos del proyecto.
- ✓ Evitar el desalojo forzoso.
- ✓ Prever y evitar o, cuando no resulte posible, reducir al mínimo los impactos sociales y económicos adversos derivados de la adquisición de tierras o restricciones al uso del suelo (i) indemnizando por la pérdida de bienes al costo de reposición¹¹⁶ y brindando compensación por las penurias transitorias; (ii) reduciendo al mínimo el trastorno de las redes sociales y otros activos intangibles de los afectados; y (iii) asegurándose de que las actividades de reasentamiento se lleven a cabo con una apropiada divulgación de información, consulta y participación informada de las personas afectadas.
- ✓ Mejorar o restablecer los medios de subsistencia y los niveles de vida de las personas desplazadas.
- ✓ Mejorar las condiciones de vida de las personas desplazadas físicamente, brindándoles vivienda adecuada con seguridad de tenencia y seguridad física en los lugares de reasentamiento”³

Para atender con estos objetivos el principal instrumento de la NDAS 5 es el Plan de Reasentamiento que incluye la consulta y participación culturalmente adecuadas, así como un mecanismo de quejas y

² Guías Marco de Políticas p 157

³ Guías Marco de Políticas p 159

reclamos para atender de manera oportuna las inquietudes de las personas afectadas. Los planes de reasentamiento deben publicarse de acuerdo con los principios de transparencia del MPAS del BID.

El Plan de Reasentamiento requiere la preparación de un censo socioeconómico de las personas desplazadas y un inventario de las tierras y los bienes afectados de los hogares, empresas y la comunidad.

“La fecha de finalización del censo y el inventario de bienes normalmente constituye la fecha de corte. Los individuos que comiencen a residir en la zona del proyecto con posterioridad a la fecha de corte no serán elegibles para reclamar compensación ni asistencia para el reasentamiento, siempre que la notificación de la fecha de corte haya sido debidamente comunicada, documentada y difundida.”⁴

Para los efectos del Proyecto, la población elegible es la incluida en el censo, dando oportunidad a verificar y complementar durante la consulta. Adicionalmente, una vez se cuente con diseños de detalle definitivos, será necesario actualizar los planes de reasentamiento de la muestra y la consulta. En el capítulo 4 de este Plan de Reasentamiento, se incluye el procedimiento para llevar a cabo la actualización del plan de reasentamiento, la consulta, la población elegible y las medidas que debe tomar MITUR. Se actualizarán los resultados de esta actualización y se definirá una nueva fecha de corte para definir los actores elegibles a compensación y restablecimiento.

2.2.3 Análisis de brechas

2.2.3.1 Expropiación ante Reasentamientos involuntarios:

No existe en la República Dominicana legislación sobre reasentamientos involuntarios, el procedimiento para llevar a cabo proyectos de utilidad pública que requieren tierras es la expropiación de acuerdo con el procedimiento establecido en la Ley 044. El Artículo 51.1 de la Constitución establece los límites a este procedimiento:

- El pago tiene que ser justo.
- El pago debe ser previo al acto de expropiación.
- El precio debe ser fijado de común acuerdo entre las partes o en su defecto por un tribunal competente.
- Excepcionalmente y en caso de emergencia o defensa nacional el pago puede ser posterior al acto expropiatorio.

Esta legislación no es equivalente a los lineamientos de la NDAS 5 en cuanto alcances, beneficiarios y métodos de compensación.

2.2.3.2 Desplazamiento económico y restablecimiento

No se cuenta con un concepto equivalente a desplazamiento económico ni al pago de compensaciones sobre este motivo;

2.2.3.3 Instrumentos

No se cuenta con instrumentos como el plan de reasentamientos para medir desplazamiento físico y económico. Existen mecanismos de información y para presentar quejas:

- El MITUR cuenta con su portal digital interactivo de Transparencia Institucional en cumplimiento con todo lo requerido en la Ley General de Libre Acceso a la Información Pública Ley 200-04 y el Decreto No. 130-05 que crea el reglamento de la ley.

⁴ Guías Marco de Políticas p 173

- El Sistema Nacional de Atención Ciudadana da oportunidad a los ciudadanos a pedir información y presentar quejas y se cuenta además con el mecanismo de Defensor Público;
- El Defensor del Pueblo “tiene como objetivo salvaguardar las prerrogativas personales y colectivas de los ciudadanos, plasmadas en la Constitución, en caso de que sean violadas por funcionarios de la administración pública. Asimismo, deberá velar por el correcto funcionamiento de la administración pública, a fin de que ésta se ajuste a la moral, a las leyes, convenios, tratados, pactos y principios generales del derecho.”

2.2.3.4 Aplicación de la Normatividad del BID

De acuerdo con la normatividad el BID, los proyectos financiados por el BID deben cumplir con el Marco de Políticas Ambientales y Sociales (MPAS) y en este caso específico a la NDAS 5 Adquisición de Tierras Reasentamiento Involuntario. Económico.

Dada la falta de legislación nacional equivalente, el Ejecutor del Proyecto tomará las medidas necesarias para apegarse a la normatividad el BID, que puede proveer de asistencia técnica y capacitación para cumplir con los requisitos de la NDAS 5. Los arreglos institucionales para ello forman parte del cumplimiento de la MPAS y y tendrían que incorporarse en los acuerdos del préstamo. Estos arreglos implican alcanzar acuerdos para que MITUR cuente con las atribuciones y capacidad institucionales promoviendo:

- Un análisis legal para identificar la legislación que sustente las modificaciones necesarias para que MITUR cuente con las atribuciones y funciones necesarias para aplicar la MPAS del BID dentro del marco de la Ley Organiza de la Administración Pública de la Republica Dominicana No. 247-12. G. o. No. 10691 del 14 de agosto de 2012.
- Sustentar específicamente las bases legales que le permitan llevar acuerdos y negociaciones con afectados; adquisición de tierras y pago de compensaciones.
- Promover ante las instancias legales las modificaciones necesarias para que la Unidad de Ejecución adopte las funciones recomendadas y contar con el sustento legal para ello. Tomar como referencia el suplir las brechas identificadas en el cuadro 2.1.
- Definir y poner en marcha un programa de fortalecimiento institucional que le permita contar con el marco institucional y contar con resultados para acordar con el BID arreglos institucionales para la fecha de negociación.
- Acordar los procedimientos para asignación presupuestal necesaria.

Tabla 2.1: Análisis de Brechas

República Dominicana	NDAS 5	Cierre de brechas
Expropiación por caso de utilidad pública y beneficio social	Reasentamiento involuntario Sólo cuando es inevitable	Análisis de alternativas Identificación de afectados Censo de afectados Preparación del Plan de Reasentamientos Consulta del Plan Acuerdos con los afectados sobre compensación y restablecimiento Opción de Adquisición privada de tierras

República Dominicana	NDAS 5	Cierre de brechas
Pago justo previo a la expropiación	Compensación que permita el restablecimiento antes de incorporar las tierras al proyecto	Plan de Acción del Reasentamiento: Acordar con MITUR inclusión en los acuerdos del préstamo
Elegibles para compensación: ✓ Propietarios ✓ Posesionarios ✓ Se excluyen ocupantes	Elegibles todos los afectados: Restablecimiento de tierras y mejoras para propietarios y posesionarios Pago de mejoras a ocupantes	Plan de Acción de Reasentamiento: Acordar con MITUR inclusión en los acuerdos del préstamo
Desplazamiento económico: ✓ Se analiza en el EIAS ✓ No se prevé pago de compensaciones	Evaluación de desplazamiento de manera específica Pago de compensaciones que aseguren restablecimiento	Plan de Acción de Reasentamiento: Acordar con MITUR inclusión en los acuerdos del préstamo
Información y consulta: Sistema Nacional de Atención Ciudadana ✓ Relacionado con transparencia; no es equivalente a consulta participativa. Tienen carácter general no específico y más y no cubre todos los aspectos de consulta significativa.	Consulta significativa Es un proceso integral que incluye la participación de los principales actores a lo largo de la preparación del proyecto	Acuerdos de preparación Plan de Acción de Reasentamiento: Acordar con MITUR inclusión en los acuerdos del préstamo
Quejas y Reclamos: Defensoría Nacional: carácter resolutivo más que preventivo MITUR: Portal digital interactivo Transparencia Institucional	Mecanismo de quejas y reclamos diseñado con enfoque participativo Aplicable en todas las fases del proyecto Aplicable en el Programa	Acuerdos de preparación Plan de Acción de Reasentamiento: Acordar con MITUR inclusión en los acuerdos del préstamo.
Responsabilidad institucional: La responsabilidad de expropiación y pagos cae en última instancia en el ejecutivo	Es necesario contar con capacidad y responsabilidad institucional en el ámbito del ejecutor	Plan de Acción de Reasentamiento. Acordar con MITUR inclusión en los acuerdos del préstamo en los arreglos institucionales.

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del censo de 2022

2.2.4 Organismo Ejecutor

El organismo ejecutor del proyecto será el MITUR, el cual tendrá la responsabilidad de la gestión técnica (incluida la socioambiental) y fiduciaria del proyecto. Se creará una Unidad Coordinadora del Programa dedicada al proyecto. El MITUR gestionará el proyecto en diálogo con las diferentes entidades involucradas en el sector, en particular con el VCM-MARENA, que de acuerdo con sus funciones tiene competencia en las acciones sobre las áreas costeras. La Unidad de Coordinación incluye un Equipo Socioambiental con cuatro especialistas encabezado por un coordinador para las tareas socioambientales.

Para efectos de la aplicación de la NDAS 5, la Unidad de Ejecución tendrá a su cargo la aplicación de la NDAS 5, con el apoyo del equipo socioambiental para llevar a cabo:

- La actualización y ejecución de los planes de reasentamiento de la muestra una vez se cuente con los diseños finales de los proyectos;
- La consulta de los planes de reasentamiento y los acuerdos, en su caso, con los afectados y actores clave;

- iii. La preparación, ejecución y monitoreo de los planes de reasentamiento de los proyectos del programa de conformidad con los lineamientos del Marco de Reasentamiento;
- iv. Establecimiento y operación del manejo de quejas y reclamos
- v. El establecimiento y operación del sistema de monitoreo y evaluación del restablecimiento.

La Unidad Coordinadora del Programa integrará al equipo necesario para llevar a cabo estas tareas y asignarle el presupuesto requerido para ello. La definición de arreglos institucionales se incluye en la sección correspondiente en el presente documento.

3 DESCRIPCIÓN E IMPACTOS DEL PROYECTO

3.1 DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO



Figura 3.1: Ubicación de las Obras del Proyecto

Fuente: RINA: Estudio de Impacto Ambiental y Social Playa Bonita

En Playa Bonita las acciones del proyecto incluyen:

- i. Acciones sobre el paisaje: remoción de palmas; revegetación costera y restitución de dunas (marcadas A y B).
- ii. Acciones de infraestructura incluyendo:
 - Vertido de arena, con un volumen de aporte de aproximadamente 200,000 m³ a largo de Playa Bonita y en un tramo de Punta Bonita - Playa Cosón;
 - Construcción de un espigón emergido perpendicular a la costa de 35 metros en Playa Cosón;
 - Construcción de un dique en L enfrente al Hotel Atlantis, con un tramo emergido desde la playa de longitud de 100 metros y un tramo de dique sumergido de escollera de longitud 100 metros y un tramo de dique exento de escollera, con una longitud de 70 metros.
 - Construcción de dunas vegetadas a lo largo de 120 metros de costa en Punta Bonita;

3.2 IMPACTOS DEL PROYECTO

De acuerdo con los diseños actuales del proyecto y la información recabada durante las visitas de campo llevadas a cabo durante la preparación se ha hecho una primera identificación de impactos bajo la NDA S5. Cabe señalar que será necesario reevaluar estos impactos una vez se cuente con proyectos detallados y alternativas específicas de construcción.

3.2.1 Acciones sobre el paisaje

De acuerdo con el diseño actual del proyecto estas acciones no causarán impactos de desplazamiento ni físico ni económico de acuerdo con el diseño actual y la aplicación de medidas tales como: i) ejecución por fases y procedimientos que evitan impactos; ii) programa de información y participación para que los operadores turísticos tomen en cuenta las acciones del proyecto y las consideren en el

manejo de sus visitantes (; iii) programar en la medida de lo posible la ejecución de las obras tomando en cuenta las temporadas bajas. MITUR incluirá lineamientos para tal fin en los pliegos de licitación de las obras. Las características de la infraestructura turística de Playa Bonita con un andador y amplias áreas de jardín frente a la playa que permitirán su funcionamiento con perturbaciones mitigables.

Esta actividad tendrá un impacto puntual y temporal atendiendo al método de ejecución con acceso desde el mar (vía barco) y no ocasionará desplazamientos ni físicos ni económicos.



Figura 3.2: Playa Bonita Frente peatonal y jardines frente a la playa

Fuente: Tomada durante censo de julio 2022

Las características de la infraestructura hotelera con una amplia zona peatonal y jardines al frente de hoteles, restaurants, bares, villas y casas contribuyen también a mitigar estas intervenciones.

3.2.2 Acciones de infraestructura

3.2.2.1 Vertido de arena

Esta actividad tendrá un impacto puntual y limitado de acuerdo con los métodos de ejecución previstos en los actuales diseños (acceso desde el mar, distribución manual de arena, etc.). No ocasionará desplazamientos ni físicos ni económicos. Como se indicó anteriormente las características de la infraestructura turística con amplias áreas fuera de la playa permitirán su funcionamiento sin mayores perturbaciones y aplicando medidas de mitigación (riego, coordinación con los operadores turísticos, etc.)



Figura 3.3: Área de vertido de arena y remoción de palmeras

Fuente: Tomada durante censo de julio 2022

Esta actividad tendrá un impacto puntual y limitado de acuerdo con los métodos de ejecución previstos en los actuales diseños (acceso desde el mar, distribución manual de arena, etc.). No ocasionará desplazamientos ni físicos ni económicos. Como se indicó anteriormente las características de la infraestructura turística con amplias áreas fuera de la playa permitirán su funcionamiento sin mayores perturbaciones y aplicando medidas de mitigación (riego, coordinación con los operadores turísticos sobre horarios de trabajo, etc.)

3.2.2.2 Construcción del dique y espigón

La construcción de esta infraestructura no causará reasentamientos físicos, pero sí desplazamiento económico por las posibles restricciones a la actividad turística. Como se puede observar en la figura 3.4 la densidad de la infraestructura disminuye de Este a Oeste.

El mayor impacto deriva de la construcción del dique en L frente al hotel, justamente en el límite de la sección de la playa con la mayor actividad turística.

La construcción del espigón en Playa Cosón, donde la densidad de infraestructura es menor, los impactos pueden ser mitigables (se indica la ubicación aproximada con una flecha).

La construcción de esta infraestructura tendrá un impacto sobre la actividad turística en la Playa Bonita durante su construcción estimada en 18 meses. Dado que las obras se construyen en el mar no se requieren terrenos para ello, pero son necesarios accesos del exterior a la playa y un solar para ubicar el almacén de obra; esta sería una ocupación temporal que podría volver a su uso original una vez concluida la obra.



Figura 3.4: Vertido de arena y dique en L frente a la zona turística

Fuente: Estudio de Impacto Ambiental y Social: Descripción de las Acciones del Proyecto p 16

Desplazamiento físico. Las obras en Playa Bonita no requieren de adquisición de predios para la obra en sí; sin embargo, como se indicó arriba, se requieren sitios para los accesos al área de construcción y el almacén para la construcción. Durante la visita de campo se identificaron tres alternativas para ello, que en las condiciones actuales no ocasiona desplazamiento físico, y se estimaron los impactos potenciales en cada caso para apoyar en la toma de decisiones. Es factible que pueda encontrarse una opción de renta o venta entre particulares. Este análisis se presenta más adelante como una alternativa.

3.2.3 Desplazamiento económico

La construcción del dique en L frente a la zona de playa contigua al área de mayor actividad turística ocasionará desplazamiento económico en la medida en que se afecte la operación turística. Los hoteles Atlantis y Casa Grande serán directamente afectados.

Para las instalaciones vecinas al área directa de construcción la afectación será temporal y focalizada con las molestias asociadas a la construcción que pueden ser mitigadas en esta área de la playa. Los impactos detallados podrán ser calculados una vez se cuente con diseños detallados. Al respecto, se plantean las siguientes medidas:

- ✓ Establecer un punto de acceso para presentar quejas y reclamos con un enlace (WhatsApp) a MITUR para la rápida solución de incidentes. Se podría acordar una opción con la Asociación de Propietarios de Punta Bonita que ya mostró su buena voluntad durante el levantamiento del censo. Existe también la opción de que se maneje desde el sitio donde se maneje la construcción.
- ✓ Programar las obras de acuerdo con los ciclos de flujo turístico; temporada alta y temporada baja; por ejemplo, la afluencia se eleva en las fiestas de diciembre y Semana Santa.
- ✓ Adaptar medidas alternativas de acceso a la playa, proteger áreas de playa y jardines; señalamiento y medidas de protección que impidan el acceso a la zona de obras,
- ✓ Apoyar a los operadores turísticos en la introducción de campañas de promoción turística hacia Playa Bonita a través de los programas institucionales de MITUR para mantener el flujo turístico;

Los operadores entrevistados en las visitas de campo están conscientes de la afectación a la playa y de necesidad de prevenir su deterioro, dado que este es el principal atractivo turístico de Playa Bonita y están de acuerdo en llevar de acuerdo en actuar en este sentido; de hecho, se han construido gaviones y existen iniciativas para la construcción de otros más para proteger la playa. Esta situación es positiva y facilitará avanzar acuerdos con el ejecutor.



Figura 3.5: Deterioro de la playa y gaviones de protección

Fuente: Tomada durante censo de julio 2022

3.3 ALTERNATIVAS Y MEDIDAS DE MITIGACIÓN PARA REDUCIR IMPACTOS

Con base en la información recabada durante las entrevistas llevadas a cabo durante la preparación del censo se identificaron algunas acciones que podrían ayudar a mitigar impactos. Se ponen a consideración de MITUR para que evalúe su pertinencia y factibilidad. Se incluyen para ello dentro de las estimaciones de las medidas de compensación incluidas en el PR y su respectivo presupuesto.

3.3.1 Evaluar diseños de acceso a las obras y almacén de obra

3.3.1.1 Alternativas de acceso

Dado que los impactos de las obras de infraestructura están relacionados directamente con las alternativas de acceso a las obras y la ubicación del campamento, durante las visitas de campo se identificaron varias opciones para apoyar la decisión sobre los diseños finales que tomen en consideración, tanto los aspectos técnicos como los impactos ambientales y sociales.



Figura 3.6: Ubicación de acceso a la playa y sitios de almacén

Fuente: Mapa de calor levantado durante censo de julio 2022

Alternativa 1: Acceso ya existente entre el Hotel Atlantis y el Hotel Casa Grande que permite llegar directamente al espigón en L (frente al hotel Atlantis) y queda en la mitad de proyecto con relación al espigón emergido en Playa Cosón.

Este acceso conecta la playa con el estacionamiento del Hotel Atlantis desde donde se tiene conexión con la vía principal de acceso a Playa Bonita, lo que facilitaría el traslado de equipos y materiales. Sin embargo, se ubica en una zona de alta actividad turística, además de afectar los hoteles Casa Grande y Atlantis, y en menor medida en las instalaciones vecinas.

Al respecto es necesario considerar los siguientes impactos temporales:

- ✓ Generación de ruido y polvo que se pueden mitigar durante la construcción mediante riego, restricción de horarios de construcción para reducir molestias, etc.
- ✓ Afectaciones parciales al área de servicio de las instalaciones del Hotel Atlantis y el Hotel Casa Grande para ampliar el acceso actual para contar con suficiente espacio de maniobra que sería necesario reparar o reemplazar al terminar la obra;
- ✓ Impactos temporales a los servicios de suministro de insumos a los hoteles, que se puede mitigar coordinando los horarios de entrada de los proveedores y los equipos de obras.
- ✓ Se requiere tomar medidas de seguridad para proteger los servicios de gas, agua y energía, ubicados en el lateral del hotel Casa Grande.

- ✓ Delimitar accesos alternativos para los usuarios del hotel para lo cual que requieren adaptaciones menores dado que cuenta con otra entrada por el parqueo, así como de señalamiento de seguridad;
- ✓ Compensar las afectaciones menores a la flora del sitio al termino de las obras

Es necesario obtener la autorización de los dos hoteles y coordinar programa de obras y acuerdos de operación para garantizar seguridad durante la obra.

Alternativa 2: Entrada por Condominio Cap Bonita a la altura de la primera rotonda en el acceso hacia la playa, equidistante entre los dos espigones, a través de un solar actualmente vacío, lo cual facilitaría el acceso a las áreas de construcción.

Sería necesario mitigar los siguientes impactos temporales:

- ✓ Ruido y polvo que afectarían a los propietarios de villas y casas de Cap Bonita; se pueden mitigar mediante riegos y limitaciones en los horarios de tránsito y construcción.
- ✓ Tomar medidas para proteger la operación de los servicios de gas, agua y energía.
- ✓ Bloqueo temporal al tránsito de usuarios del condominio que se puede mitigar con la debida coordinación de horarios y vigilancia del tránsito;
- ✓ Impacto menor a la flora del solar baldío que se compensaría al finalizar la obra;
- ✓ Afectaciones a la propiedad: i) se tendría que derruir la rotonda para permitir el giro de los equipos para el acceso de los materiales y tendría que ser reconstruida; ii) no hay afectaciones al solar que está actualmente vacío; sin embargo, esta situación podría modificarse en el futuro, ya que al parecer existen planes de construcción, que es necesario corroborar; iii) posible daño a la vialidad de Cap Bonita por el acceso de carga pesada, que habría que reparar al término de la obra.

Se requiere obtener el permiso de paso con la directiva de Cap Bonita para el acceso y del propietario del solar para llegar a la construcción. Probablemente será necesario negociar en ambos casos algún tipo de compensación con los propietarios; se recomienda que sean medidas de mejoramiento de instalaciones y/o facilidades para servicios turísticos, y no compensaciones monetarias. El ejecutor es el responsable de alcanzar estos acuerdos antes del inicio de las obras.

Alternativa 3: Entrada por Cap Bonita a la altura de la segunda rotonda desde la caseta de entrada para llegar a la playa a través de un solar actualmente vacío. El acceso queda fuera de los límites del proyecto próximo al espigón emergido; alejado del centro de alta actividad turística y del espigón principal y más cerca del espigón emergido en Playa Cosón.

Es necesario mitigar los siguientes impactos temporales:

- ✓ La limitación de acceso de los usuarios de Cap Bonita, que sería temporal y acordados con la empresa de seguridad del condomio que está a cargo del acceso;
- ✓ Afectación por ruido y polvo a los residentes de las villas de Cap Bonita.
- ✓ Se afecta un árbol y los arbustos de la rotonda en Cap Bonita y unos 10 árboles en el solar de acceso a la playa y arbustos en el acceso; se compensará este impacto al término de la obra.
- ✓ Afectación a servicios básicos: No se contempla afectación de los servicios básicos, si se toman las medidas de seguridad correspondientes para agua y energía.
- ✓ Afectación a la propiedad: i) se tendría que demoler la rotonda para permitir el giro de los equipos durante el acceso de los materiales que tendría que ser reconstruida; ii) el solar actualmente sin uso podría tener planes a futuro que sería necesario corroborar para prevenir posibles afectaciones.

Se requiere acordar con la directiva de Cap Bonita autorización para el acceso y para la demolición y reconstrucción de la rotonda. Es necesario obtener permiso para el paso sobre el solar vacío en caso

de que este continúe vacío durante la ejecución del Proyecto y en su caso evitar o compensar posibles afectaciones.

3.3.1.2 Opciones para ubicación del almacén

Alternativa 1: Terreno cercano al acceso entre Hotel Atlantis que conecta con la entrada entre el Hotel Casa Grande y Hotel Atlantis.

En este sitio no hay afectaciones a terceros por los trabajos de construcción ((ruido, polvo), no se afectan instalaciones, ni servicios, y no hay interferencia con los usuarios por el uso del espacio, ya que se trata de un solar baldío.

Podría afectarse a los usuarios potenciales del parqueo, aunque este impacto es menor dado que actualmente la ocupación es reducida; el hotel está en la disposición de buscar una opción;

El solar identificado es de la municipalidad por lo que tendría que obtenerse el permiso de dicha autoridad.

Alternativa 2: Solar junto a la playa en el acceso por Cap Bonita a la derecha de la primera rotonda



Figura 3.7: Solar vacío para la Acceso a la playa y sitio de almacén

Fuente: Tomada durante censo de julio 2022

- ✓ No se han identificado afectaciones en el solar por la operación del campamento causadas por ruido, impacto a instalaciones de servicios, ni interferencia con los usuarios por el uso del espacio;
- ✓ Las villas de Cap Bonita (8) en las inmediaciones del predio podrían verse afectadas por polvo y ruido durante el proceso de construcción; estos impactos pueden ser mitigados;
- ✓ Se requiere permiso y/o acuerdo de uso con los propietarios del solar si este se encontrara vacío en el momento de ejecución del proyecto. Es necesario corroborar los planes sobre el predio para corroborar su disponibilidad en el momento de ejecución del proyecto.

Alternativa 3: Solar junto a la playa en el acceso a la izquierda de la segunda rotonda.

- ✓ No existen afectaciones por la operación de la propiedad causadas por ruido, instalaciones de servicios, ni interferencia con usuarios del espacio que se encuentra actualmente vacío;
- ✓ Se afecta a la flora del solar que se pueden compensar y aún mejorar al final de la obra;
- ✓ Se requiere permiso y/o acuerdo de uso con los propietarios del solar si este se encontrara vacío en el momento de ejecución del proyecto. El terreno podría no estar disponible al momento de la ejecución del proyecto, ya que podría estar ocupado por nuevas construcciones.

Medida de restablecimiento para las tres opciones: en las tres alternativas los solares tendrán que dejarse en las mismas o mejores condiciones previas al uso como campamento. La limpieza y restitución de condiciones del predio se deben incorporar en los criterios de selección del pliego de licitación.



Figura 3.8: Solar vacío para la Acceso a la playa y sitio de almacén

Fuente: Tomada durante censo de julio 2022

4 PLAN DE REASENTAMIENTO: PLAYA BONITA⁵

La preparación del plan de reasentamientos tiene como base la investigación de campo en las cinco playas de la muestra y la preparación de un censo socioeconómico de las personas que podrían verse afectadas por reasentamiento en alguna de las variantes definidas en la NDAS 5, desplazamiento físico y/o desplazamiento económico. Con base en las acciones de los proyectos que podrían ocasionar reasentamientos involuntarios se identificaron las áreas y los actores que podrían verse afectados.

La preparación del PR se llevó a cabo en tres etapas:

4.1 PROCESO DE PREPARACIÓN DEL PLAN DE REASENTAMIENTO

4.1.1 Primera etapa: Levantamiento de línea de base social

Objetivo: identificar los distintos grupos de actores claves del proyecto en general y un primer reconocimiento de los potenciales afectados por desplazamiento físico y/o económico. Esta fase se llevó a cabo entre el 9-19 de julio de 2022, se identificaron en campo actores clave en las diferentes playas y entrevistas en línea para contar con una primera aproximación a la situación socioambiental prevaleciente en las playas de la muestra., sin hacer referencia al proyecto. En esta fase se obtuvo la siguiente información:



Figura 4.1: Áreas incluidas en el levantamiento del censo

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del censo de julio 2022

✓ Tipo y número de afectados (mediante entrevistas y observaciones en campo).

⁵ Toda la información para este Plan de Reasentamiento proviene del trabajo de campo y levantamiento del censo.

- ✓ Características de asociaciones de la zona.
- ✓ Contactos de líderes comunitarios y de asociaciones.
- ✓ Número de miembros de estas asociaciones.
- ✓ Identificar necesidades de coordinación previa al censo.
- ✓ Identificar requisitos de coordinación y apoyo de entidades de gobiernos. Acceso a base de datos con las que cuentan estas entidades.

4.1.2 Segunda etapa: Realización de censo a los potenciales afectados

Objetivo: levantar la información sobre las condiciones socio económicas de los potenciales afectados, que permitan identificar impactos y definir las opciones de mitigación y compensación que forman parte del Plan de Reasentamiento.

Se llevó a cabo el censo en las playas de la muestra con el fin de recabar información sobre la infraestructura turística y su operación; identificar y evaluar la situación socioeconómica de los principales actores y determinar posibles afectaciones. Para tal fin se aplicaron los cuestionarios acordados entre MITUR y el BID y se capacitaron a 8 personas para levantar el censo que se procesó de manera digital. Esta actividad estuvo apoyada por el especialista responsable de los contactos en campo y por los especialistas social y ambiental de la consultoría.

El censo se llevó a cabo entre el 26 de julio y el 5 de agosto; el levantamiento de datos incluyó los siguientes temas:

- ✓ *Información de la actividad turística de cada playa:* principales características de la infraestructura y su operación;
- ✓ *Información socioeconómica de afectados potenciales:* Con base en la identificación de impactos del proyecto el censo se enfocó grupos susceptibles de ser afectados; la información se desagregó por género y se identificó la población vulnerable. La información obtenida facilitará medir la magnitud de los impactos y servir de base para estimar, en su caso, compensaciones y preparar los planes de restablecimiento.

4.1.3 Tercera etapa: Realización de consultas

Objetivo: Realizar un primer reconocimiento de los potenciales afectados por desplazamiento físico y/o económico e informarles sobre el proyecto. Esta etapa incluye la consulta del plan de reasentamiento y del proyecto. Se espera llevar a cabo esta consulta en la tercera semana de septiembre de 2022.

Los resultados del censo se analizan a continuación.

4.2 RESULTADOS DEL CENSO TURÍSTICA

Playa Bonita se ubica en el complejo de playas de Las Terrenas en la provincia de Samaná. La actividad turística de esta playa tiene un carácter de privacidad, tanto por que cuenta con una sola vía de acceso exterior y por la calidad y características de la infraestructura turística. Se pueden identificar tres áreas: i) un área de hoteles, bares y restaurantes donde se concentra la afluencia turística; ii) un área con predominio de villas y casas para renta, y algunas en construcción, con menor flujo de visitantes; en esta área existen también terrenos baldíos no ocupados o con evidencias visibles de proyectos en construcción; iii) una sección de villas y casas privadas y un condominio con acceso controlado para uso particular y renta con menor afluencia turística. Las tres áreas se caracterizan por tener frentes con amplios jardines y andadores frente a la playa, muchas con doble frente y accesos a la vía principal donde se encuentran los parqueos; Además, no existen áreas urbanas directamente sobre la playa. No existen tampoco vendedores ambulantes de manera relevante, aunque se encontró un grupo de masajistas (todas mujeres) que operan esporádicamente los fines de semana según informaron. Estas

características de la actividad turística en Playa Bonita pueden ayudar a mitigar los impactos directos de las obras propuestas por el proyecto.



Figura 4.2: Infraestructura turística sección 1

Fuente: Tomada durante censo de julio 2022



Figura 4.3: Playa Bonita: Hoteles con frente de jardín hacia la playa

Fuente: Tomada durante censo de julio 2022



Figura 4.4: Primera sección 2: Infraestructura hotelera con frente de playa

Fuente: Tomada durante censo de julio 2022



Figura 4.5: Sección 2: Zona de villas de menor densidad y alta calidad

Fuente: Tomada durante censo de julio 2022



Figura 4.6: Sección 3: Villas y cases con menor flujo turístico cercana a Cosón

Fuente: Tomada durante censo de julio 2022

4.2.1 Infraestructura Turística

El censo incluye el conteo de la infraestructura turística con frente de playa en la que se llevarán a cabo las principales acciones del proyecto que es la que podría verse potencialmente afectada por las obras del proyecto; prácticamente todos los hoteles cuentan con acceso desde la vía principal por la que acceden los visitantes..

Tabla 4.1: Infraestructura Turística en Playa Bonita

Infraestructura Turística		
Concentración de flujo turístico		
Sección 1	Hoteles (con jardín y restaurant al frente	10
	Villas	8
	Solar vacío	1
	Casa vacía	1
	Restaurante	1
	Club de playa	1
Flujo turístico menor		
Sección 2	Hoteles	3
	Villas	4
	Casa	1
	Construcciones	2
	Solares	3
Prevalece el flujo privado		
Sección 3	Hoteles	2
	Villas	2
	Construcción	1
	Casas vacías	2
	Solar	1

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del censo de julio 2022

4.2.1.1 Condiciones de la infraestructura

Enseguida se presentan datos relevantes de la infraestructura turística con base en la información presentada por los operadores que accedieron a dar información: hoteles, restaurant, condominio.

4.2.1.2 Situación legal de la construcción

Tabla 4.2: Situación legal de los terrenos

Situación Legal del Terreno	Cantidad	%
Propiedad con registro	2	40%
Prestado	0	0%
En posesión	0	0%
Sin permiso	0	0%
Alquilado	2	40%

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del censo de julio 2022

Prevalecen condiciones de seguridad en la propiedad con un 40% de propiedad con registro y un 40% con contratos de alquiler con propietarios reconocidos. Cabe aclarar que esta información se obtuvo mediante entrevistas sin que se presentara documentación comprobatoria. Durante la ejecución del plan de reasentamientos se corroborará esta información.

4.2.1.3 Calidad de la construcción

Tabla 4.3: Calidad de la construcción

Calidad de la construcción	Cantidad	%
Operativas en buen estado	4	80%
Operativa + mejoras menores	1	20%
Operativa + mejoras mayores	0	0%
No operativa	0	0%
Total	5	100%

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del censo de julio 2022

Predominan las instalaciones en buenas condiciones: 80% clasificadas como operativas en buen estado y un 20% que requieren mejoras menores. Se preguntó sobre el frente de playa ya que este es un dato relevante por los posibles impactos de las obras de infraestructura sobre la playa.

Tabla 4.4: Frente de playa por tipo de instalación

Metros lineales estimados de frente de playa	Terreno (M2)
Bar- Restaurant	40
Hotel	45
Condominio	301
Villa*	30
Casa*	30
Otras	

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del censo de julio 2022

Nota: * Estimado

4.2.1.4 Servicios básicos disponibles

Todas las instalaciones cuentan con servicios básicos: agua, cloaca, electricidad. El 61% paga el servicio privado de recolección de basura y el 67% cuenta con seguridad privada.

Tabla 4.5: Disponibilidad de servicios básicos

Servicios básicos disponibles	Cantidad	%
Agua potable	5	100%
Cloaca	5	100%
Conexión eléctrica	5	100%

Servicios básicos disponibles	Cantidad	%
Otras	2	40%
Recolección de basura	Cantidad	%
Publica	1	20%
Privada	3	60%
Mixta	1	20%
Total	5	100%
Seguridad	Cantidad	%
Publico	1	20%
Privada	3	60%
Mixta	1	20%
No tiene servicios de seguridad	0	0%
Total	5	100%

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del censo de julio 2022

4.2.1.5 Situación de vulnerabilidad

Se consideran factores de vulnerabilidad de la infraestructura: i) la falta de seguridad legal en la propiedad (no se cuenta con registro formal); ii) cuando la infraestructura no está en buenas condiciones; y iii) carecen de permisos de operación. De acuerdo con estos criterios no existen condiciones de vulnerabilidad en la infraestructura turística en Playa Bonita dado que la mayor parte de la infraestructura está en buenas condiciones, tienen seguridad en la propiedad y cuentan con permisos de para operar.

Tabla 4.6: Condiciones de vulnerabilidad

Situación	Operativa		Operativa + mejoras menores	Operativa + mejoras mayores
	Cantidad	%	Número	%
Propiedad con registro	2	40%	0	0
Prestado	0	0%	0	0
En posesión	0	0%	0	0
Sin permiso	0	0%	0	0
Alquilado	2	40%	0	0
Otros	0	0%	1	0.2
Total	4	80%	1	20%
Total	5	100%		

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del censo de julio 2022

4.3 EMPLEO

Esta información proviene de los datos proporcionados por los directivos de tres hoteles un restaurant bar y un condominio que aceptaron proporcionar esta información. Predominan los empleados permanentes. Las mujeres representan el 55% de los empleados; prácticamente todos los empleadores son locales.

Tabla 4.7: Empleo en actividades turísticas

	Número de Empleados por tipos					
	Permanentes	Eventuales	Hombre	Mujer	Local	Internacionales
Bar	13	2	4	9	13	0
Hotel	52	15	27	40	48	0
Condominio	115	0	65	50	100	0
Total	180	17	96	99	161	0

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del censo de julio 2022

Esta es una muestra de tres hoteles un restaurant bar y un condominio. Predominan los empleados permanentes. Las mujeres representan el 55% de los empleados.

4.4 FUNCIONAMIENTO ECONÓMICO

4.4.1 Niveles de ingreso

De acuerdo con la información recabada se identificaron los siguientes niveles de ingresos; cabe destacar la baja en ingresos en temporada baja. Esta información puede ser referencia para estimar posibles impactos en la operación turística.

- ✓ Bar restaurant DR\$ 500 000 en temporada alta; 300,000-500 000 en temporada baja
- ✓ Hoteles DR\$ 500 000 en temporada alta; 300,000-500 000 en temporada baja
- ✓ Condominios DR\$ 500 000 en las dos temporadas

4.4.2 Principales Proveedores

Tabla 4.8: Proveedores por origen

Tipo de proveedores	Cantidad	%
Bar- Restaurant		
Local provincial	1	100%
Local Nacional	1	100%
Internacional	0	0%
Hotel		
Local provincial	3	100%
Local Nacional	2	67%
Internacional	1	33%
Condominio		

Local provincial	1	100%
Local Nacional	1	100%
Internacional	1	100%

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del censo de julio 2022

Prácticamente todos los insumos son de carácter nacional/provincial, si bien en el caso de los hoteles tienen proveedores internacionales.

4.4.3 Principales Gastos Operativos

Tabla 4.9: Principales gastos operativos

Principales gastos operativos	(\$ promedio mensual por tipo de actividad)
Bar- Restaurant	
Insumos	\$600,000.00
Pago de nómina y/o empleados	\$300,000.00
Pagos por servicios (agua, luz, etc)	\$40,000.00
Otros gastos fijos / variables	\$N/A
Hotel	
Insumos	\$83,333.00
Pago de nómina y/o empleados	\$225 000.00
Pagos por servicios (agua, luz, etc)	\$116,723.33
Otros gastos fijos / variables	\$6,744.00
Condominio	
Insumos	\$30 000.00
Pago de nómina y/o empleados	\$20 000.00
Pagos post servicios (agua, luz, etc)	\$123,000.00
Otros gastos fijos / variables	\$N/A

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del censo de julio 2022

4.5 OPINIONES SOBRE LA CSITUACIÓN SOCIOAMBIENTAL

Se pregunto a los operadores turísticos de Playa Bonita su opinión sobre los principales problemas socioambientales y aunque la perdida de playa es una preocupación que recibe un 60% de respuestas, es la contaminación de playas y cuerpos de agua el factor que encabeza la lista. Se menciona el comercio informal a pesar de que no es evidente su presencia. No se menciona el acceso de vehículos a la playa porque este fenómeno no se presenta en Playa Bonita.

Tabla 4.10: Opinión sobre factores que afectan la situación socioambiental

Opiniones sobre impactos		
Impacto	Cantidad	%
Cierre temporal de playas	5	100%
Reducción de la actividad económica	4	80%
Reubicación temporal/definitiva	2	40%
Recomendaciones Propuestas para mitigar impactos		
Recomendaciones	Cantidad	%
Incentivos	4	80%
Ofertas	2	40%
Actividades especiales	2	40%
Otras	2	40%

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del censo de julio 2022

4.6 CONDICIONES SOCIOECONOMICAS DE LOS ACTORES CLAVE⁶

En el censo se incluyen los actores que pueden verse afectados por alguna de las acciones del proyecto, causando reasentamientos ya sea por adquisición de predios o desplazamiento económico. De acuerdo con los impactos derivados del proyecto, (ver detalle en la sección 2.2 de este plan), se identificaron como principales actores: i) los operadores turísticos formales ubicados en la sección donde se concentra la infraestructura turística en la sección ubicada entre el Hotel y Villas Playa Bonita y el Hotel Atlantis donde se construirá el espigón en L que causará los mayores impactos; ii) los empleados y trabajadores de esta infraestructura. En esta playa no existen vendedores informales (ningún chiringuito) ni vendedores ambulantes.

4.6.1 Operadores turísticos formales

Los operadores turísticos formales principales actores en el entendido de que puede verse afectados por desplazamiento económico de manera temporal durante la construcción de la infraestructura.

Tabla 4.11: Características básicas del prestador formal de servicios

Característica	Cantidad	%
Rango de Edad		
Menor de 18	0	0%
EE18-30	1	20%
30-40	1	20%
40-50	2	40%
50-60	1	20%
Mas de 60	0	0%
Total	5	100%

⁶ Fuente: Censo RINA

Característica	Cantidad	%
Sexo		
Femenino	2	40%
Masculino	3	60%
otra identidad de género	0	0%
Prefiero no decir	0	0%
Total	5	100%
Nivel de escolaridad		
Básica	0	0
Intermedia	0	0
Profesional	4	0.8
Maestría – Doctorado	1	0.2
Ninguna	0	0
Total	5	100%
Estado Civil		
Soltero	2	40%
Casado	2	40%
Unión Libre	1	20%
Total	5	100%

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del censo de julio 2022

Las características de estos operadores reflejan también el nivel de las actividades turísticas en esta playa. La edad de este grupo se ubica entre los 40-50 años (40%) dado que se trata de personas de nivel gerencial. Sobresale también la participación femenina (40%) y el alto nivel de escolaridad. Si bien la muestra es pequeña, en las entrevistas se puso de manifiesto que refleja las características de estos actores. El grupo en unión libre es menor que en otras playas y un 40% son casados.

4.6.2 Características de la estructura familiar de los operadores formales

La estructura familiar de este grupo tiene características distintivas: el tamaño de la familia pequeñas: 2.63 miembros en promedio y 1.33 dependientes. Son hombres el 60% de cabeza de hogar y mujeres el 40%; la familia cuenta fundamentalmente de un solo ingreso.

Tabla 4.12: Estructura Familiar Operador Formal - Hoteles, Bares y Condominios

Estructura Familiar Operador Formal			
Tamaño y características de la familia		Cantidad	%
Cabeza de Hogar	Mujeres	2	40%
	Hombres	3	60%
	Otra identidad de Genero	0	0%
Miembros	Hombres	0	0%
	Mujeres	0	0%
	Otra identidad de Genero	0	0%

Estructura Familiar Operador Formal			
Total	5	100%	
Numero promedio de personas en la familia	2.6		
Promedio de personas que dependen del sustento económico de la cabeza de hogar	1.33		
Número de personas que contribuyen al ingreso familiar		Cantidad	%
Una persona	Hombre	2	40%
	Mujer	0	0%
	Otra identidad de Genero	0	0%
Dos personas	Hombre	0	0%
	Mujer	0	0%
	Otra identidad de Género	0	0%
Mas de tres personas	Hombre	0	0%
	Mujer	0	0%
	Otra identidad de Género	0	0%
Total		3	

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del censo de julio 2022

Como característica relevante predomina el grupo en edad de trabajar (80%); un 40% de las cabezas de hogar son mujeres; 20% se reconocen como madres solteras. El 60% cuenta con servicio de salud privado, 20% tiene servicio público y 20% no tiene acceso a la salud.

Tabla 4.13: Tipo Poblacional

Grupo Poblacional		Cantidad	%
Adulto en edad de trabajar (18-70)		4	80%
Adulto mayor (>70)		0	0%
Retirado		0	0%
Madre cabeza de hogar		2	40%
Madre soltera		1	20%
Discapacitado		0	0%
Ortos		0	
Acceso a servicios de salud		Cantidad	%
Privado		3	60%
Público		1	20%
Sin servicio		1	20%
Total		5	100%
Gastos promedio por familia		Promedio (%)	
Alimentos		21%	
Transporte		12%	

Grupo Poblacional	Cantidad	%
Educación	27.5%	
Salud	0.07%	
Vestimentas y otros servicios personales	15%	
Recreación	16%	

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del censo de julio 2022

4.6.3 Análisis de vulnerabilidad

Los factores de vulnerabilidad considerados son: i) acceso al sistema de salud; ii) madre cabeza de hogar; iii) madre soltera; iv) adulto mayor; v) discapacidad; vi) retirado; vii) adulto mayor. La mayoría cuenta con servicios de salud (80%); los únicos factores de vulnerabilidad identificados son las mujeres cabeza de hogar y las madres solteras.

Tabla 4.14: Niveles de Vulnerabilidad

Niveles de Vulnerabilidad		
Condición	Cantidad	%
Sin sistema de seguro de salud	1	20%
Con sistema de seguro de salud	4	80%
Total	5	100%
Categoría	Cantidad	%
Madre cabeza de hogar	2	40%
Madre Soltera	1	20%
Adulto mayor	0	0%
Retirado	0	0%
Discapacitado	0	0%
Mas de dos categorías de las anteriores	0	0%
Niveles de Vulnerabilidad		
Condición	Cantidad	%
Sin sistema de seguro de salud	1	20%
Con sistema de seguro de salud	4	80%
Total	5	100%
Categoría	Cantidad	%
Madre cabeza de hogar	2	40%
Madre Soltera	1	20%
Adulto mayor	0	0%
Retirado	0	0%
Discapacitado	0	0%
Mas de dos categorías de las anteriores	0	0%

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del censo de julio 2022

4.7 ORGANIZACIONES

En Playa Bonita están activas dos organizaciones de carácter privado muy importantes e influyentes:

La Asociación de Propietarios de Playa Bonita que incluye hoteles, restaurantes, bares y villas. Tiene 25 años operando; agrupa prácticamente a todos los propietarios de la playa. Tiene a su cargo el mantenimiento de las áreas comunes: limpieza, iluminación y seguridad.

La Asociación de Propietarios del Condominio Privado Cap Bonita que incluye a 51 propietarios de villas y casas y tiene cierta influencia en Playa Bonita.

Se considera un factor positivo que existan este tipo de organizaciones. Los directivos de la Asociación de Propietarios de Playa Bonita participaron en las entrevistas iniciales y apoyaron en la ejecución del censo.

5 PROGRAMA DE GESTIÓN DEL PLAN DE REASENTAMIENTO

5.1 IMPACTOS IDENTIFICADOS PARA CADA UNA DE LAS ACCIONES DEL PROYECTO

Las acciones previstas en el proyecto incluyen:

- **Acciones de Paisaje:** i) remover palmas y vegetación; y ii) restituir dunas;
- **Acciones de infraestructura:** i) vertido de arena; ii) construcción del espigón emergido y sumergido; iii) deconstrucción de muros y gaviones; y iv) la deconstrucción de muros de gaviones.

Con base en la propuesta de intervención se han identificado los impactos previstos para cada tipo de acción:

Tabla 5.1: Impactos identificados por tipo de acción

Acción y Método de Intervención	Impactos NDAS 5	
	Desplazamiento físico	Desplazamiento Económico
Remoción de palmas y revegetación Preservar dinámica de deposición de arenas	No causa	No causa
Restitución de dunas Vertido de arena para lograr: -Reservorio del área playa-duna -Defensa natural -Hábitat de flora y fauna Se lleva a cabo sobre la playa; no hay actividades que puedan verse afectadas; las instalaciones están separadas por un andador y áreas ajardinadas	No causa	No causa
Renaturalización Introducir vegetación local para retener arena y estabilizar la playa	No causa	No causa
Vertido de arena Regeneración de playas para revertir la erosión Extraída por succión de fuente de arena de otro sitio Vertida mediante bombeo a través de una tubería flotante Distribución mediante de <i>bulldozer</i> y tractor para restituir las playas. No se cierra la playa mientras se ejecuta	No causa	No causa

Fuente: Elaboración propia con información recabada durante la visita de campo y datos de la descripción del proyecto incluida en el EIAS.

5.2 DESPLAZAMIENTO FÍSICO

Las acciones previstas para Playa Bonita no ocasionarán desplazamiento físico: las acciones de infraestructura no requieren de adquisición de predios ni ocasionarán reasentamientos involuntarios ya que la infraestructura se construye en el mar. Si bien es necesario contar con accesos a la obra y con un sitio para ubicar el almacén de equipos y materiales. Al respecto, durante la preparación del censo, se identificaron tres alternativas para este propósito cuidando que no ocasionaran desplazamiento físico. En los tres casos se trata de predios privados, actualmente baldíos, que podrían ocuparse mediante negociaciones privadas con los propietarios, opciones que no activan la NDAS 5.

5.3 DESPLAZAMIENTO ECONÓMICO

La construcción del dique en L frente a la zona de playa contigua al área de mayor actividad turística de Playa Bonita causará impactos sobre la actividad turística diferente nivel:

- ✓ Los hoteles Atlantis y Casa Grande serán directamente afectados ya que la obra se ubica precisamente en su frente de playa.

Entre estos dos hoteles se ubica una de las alternativas de acceso a la construcción y al almacén de obras propuestas lo que ocasionaría:

- ✓ Afectaciones parciales a las instalaciones del área de servicio del Hotel Atlantis y el Hotel Casa Grande para ampliar el acceso actual entre los dos hoteles para contar con suficiente espacio de maniobra que sería necesario reparar o remplazar al terminar la obra;
- ✓ Alteraciones al procedimiento regular de aprovisionamiento y servicios (compras, proveedores, acceso de visitantes, y requeriría asegurar el área de instalaciones de gas, agua y electricidad.
- ✓ Disminución de afluencia de visitantes al restaurant-bar frente a la playa y habitaciones que colindan con el acceso a la obra.
- ✓ Afectaciones a hoteles vecinos: Se trata de las molestias asociadas a la construcción (ruido, polvo, tráfico adicional, etc.) que son focalizados, temporales y mitigables.

Con base en estas conclusiones el programa de compensación del plan de reasentamiento incluirá tres tipos de intervenciones: i) procedimientos de compensación; ii) medidas de mitigación; y iii) opciones de acceso y almacén de obras.

5.4 PROGRAMA DE COMPENSACIÓN Y RESTABLECIMIENTO

5.4.1 Criterios de elegibilidad

Son elegibles a compensaciones y/o programas de restablecimiento los operadores turísticos que puedan verse afectados por el desplazamiento económico causados por las obras de infraestructura del proyecto bajo las siguientes consideraciones:

- ✓ Los actores clave incluidos en el censo de afectados potenciales llevado a cabo durante la preparación del proyecto: i) propietarios de las instalaciones en las inmediaciones de la obra; ii) operadores y empleados de las instalaciones turísticas que pudieran ser afectados indirectamente por una posible disminución de turismo. Se consideran en este grupo los propietarios y los empleados en los hoteles identificados de cuya operación dependen sus ingresos.
- ✓ Durante el proceso de consulta del proyecto se pondrá a consideración la revisión de afectados y podrán ser incluidos como elegibles aquellos asociados a las actividades de los hoteles considerados una vez se corrobore las credenciales que los acrediten para ello;
- ✓ Una vez se cuente con los diseños definitivos se ajustará la lista de elegibles y se lleven a cabo: i) la actualización de impactos para cada una de las acciones del proyecto; ii) la actualización del censo de afectados (de acuerdo con los anteriores criterios de elegibilidad) incluyendo sus datos socioeconómicos y nivel de vulnerabilidad; iii) la actualización y consulta del plan de

reasentamiento; y iv) la publicación del plan de reasentamientos y de los resultados de esta consulta.

5.4.2 Criterios de valoración de impactos

La valoración de impactos se basa en el principio de restablecimiento de la situación previa a las intervenciones y de ser posible su mejoramiento. Este proceso de manejará como una oportunidad para mejorar las condiciones previas al impacto y tomando en cuenta la opinión de los afectados: propietarios, operadores y empleados de las instalaciones turísticas afectadas. Esta valoración se lleva a cabo con base en estimaciones de costos actuales para cada uno de los impactos considerados integrados en tres categorías:

Programa de Mitigación: Este programa se orienta a mitigar las molestias causadas por la construcción a los hoteles ubicados en las inmediaciones de las obras. Considerando como eje el Hotel Atlantis, se incluyen: hacia el Norte: el Hotel Casa Grande, So Beach y Villa Gaviota. Hacia el Sur la obra se separa de la denominada Sección 2 de instalaciones por un camino de acceso y un área de jardines por lo que se estima que no habría impactos.

Programa de Compensación: Un programa de compensación por desplazamiento económico durante el periodo de construcción para los Hoteles Casa Grande y Atlantis que incluye, propietarios y empleados permanentes.

Pago de renta: Los sitios propuestos como almacén de obras son propiedades privadas, independientes de los hoteles que se encuentran actualmente baldíos. En estos casos se propone pagar una renta por el terreno, dado que la ocupación sería temporal por el periodo que duren las obras. Al finalizar la obra tendría que limpiarse el terreno, compensar la vegetación que se haya perdido y reparar cualquier otro impacto que se haya perdido.

5.4.2.1 Programa de Mitigación de impactos

De acuerdo con las características de la infraestructura identificada y la operación turística en Playa Bonita (Sección 1) el Programa de Mitigación incluiría:

- ✓ Establecer un punto de acceso (oficina, caseta) para pedir información o presentar quejas con un enlace (WhatsApp, correo electrónico) con MITUR para la rápida solución de incidentes. Se incluiría la designación de un contacto con la Asociación de Propietarios de Punta Bonita que ya mostró su buena voluntad apoyando el levantamiento del censo. El punto de acceso se puede instalar en el sitio que se acuerde con la Asociación, o en las oficinas de los contratistas de la obra en el sitio.
- ✓ Programar las obras de acuerdo con los ciclos de flujo turístico; temporada alta y temporada baja; (por ejemplo, la afluencia se eleva en las fiestas de diciembre y Semana Santa; vacaciones de verano y es menor en otros meses.
- ✓ Adaptar alternativas de acceso a la playa, proteger áreas de playa y jardines; colocar señalamiento y medidas de protección que impidan el acceso a la zona de obras;
- ✓ Apoyar a los operadores turísticos en la introducción de campañas de promoción turística hacia Playa Bonita a través de los programas institucionales de MITUR para mantener el flujo turístico;

Los costos de este Programa de Mitigación se resumen en el siguiente cuadro:

Tabla 5.2: Programa de Mitigación

Concepto	Costo estimado mensual	Total 18 meses
Instalación y operación Caseta de quejas y reclamos		
Costo caseta	N/A	
Personal 2 turnos de 8 horas		

Concepto	Costo estimado mensual	Total 18 meses
Teléfono		
Conexión de internet		
Limpieza y mantenimiento		
Apoyo mantenimiento jardines, andadores y playa		
Materiales y personal (dos empleados)		
Señalamientos y protecciones	N/A	
Campaña promoción turística	semestral	
Total		

Fuente: Elaboración propia con base en el análisis de impactos

5.4.2.2 Programa de Compensación económica

Para los casos en que se ha identificado desplazamiento económico se propone un programa de compensación económica que comprende cuatro aspectos; i) la reposición de instalaciones que serán afectadas por la ampliación del acceso identificadas durante la preparación del censo conjuntamente con el operador del Hotel Atlantis; ii) pérdida de ingreso por reducción en el flujo de visitantes; iii) aportación de apoyos para el mantenimiento de empleos; y iv) apoyo para el incremento en costos de mantenimiento por el trabajo adicional causado por las obras. Los operadores presentarán documentación para sustentar estos apoyos (informes de operaciones, por ejemplo); esta información se manejará de manera confidencial. La estimación de los costos se incluye como un porcentaje del costo total del Proyecto. Actualmente está en proceso de estimación.

Tabla 5.3: Programa de Compensación por desplazamiento económico

Concepto	Criterios	Montos RD\$
Reposición instalaciones:	Se paga costo de reposición con base en estimado del costo actual.	
Instalaciones afectadas: <ul style="list-style-type: none"> ✓ -Bardas metálicas ✓ -Escalera servicio ✓ -Verjas metálica ✓ -Protección instalaciones ✓ -Mejoras accesos de visitantes 		
Pérdida de ingresos por disminución de afluencia	10% disminución de ingreso actual con base en la temporada alta del último año (considerar los posibles impactos de COVID para esta estimación). Se presentarán los registros de los hoteles.	
Conservar empleados	Aportación de 10% al pago de la nómina mensual; Presentación de registros anuales.	

Concepto	Criterios	Montos RD\$
Apoyo para mantenimiento adicional	20% sobre montos actuales se presentarán los registros de referencia.	
Total		

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del censo de julio 2022

Para estimar el apoyo al mantenimiento del empleo se tomó como referencia el salario mínimo mensual aprobado en febrero de 2022 para empresas de nivel medio. Este apoyo mensual, 10% del total, se aplicaría por el tiempo que dure la construcción.

Tabla 5.4: Apoyo a Operación para Mantener Empleo

Hotel	Estimación Apoyo Empleo			
	Empleados Permanente			Estimación apoyo Salario Mínimo Mensual ⁷
	Total	Hombre	Mujer	
Atlantis	22	14	8	
Casa Grande	26	11	15	
	48	25	23	

Fuente: Elaboración propia

5.4.2.3 Pago de renta por uso del terreno para almacén de obras

Se propone esta opción dado que se seleccionaron solares privados, no ocupados actualmente, lo que posibilita alcanzar acuerdos entre particulares.

Tabla 5.5: Pago por almacén de obras

Concepto	Criterio	Monto
Pago renta mensual	Precio comercial promedio en el sitio.	
Limpieza final del predio	Costo estimado con base en los costos de la industria de la construcción en la República Dominicana	
Total		

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del censo de julio 2022

⁷ Ministerio de Hacienda: Salario mínimo actualizado al 22 de febrero 2022. Empresas Medianas \$19, 250

5.5 PROGRAMA DE RESTABLECIMIENTO POR DESPLAZAMIENTO ECONÓMICO

5.5.1 Compensación por desplazamiento económico

Con base en la estimación de impactos, los criterios de elegibilidad y la estimación de costos antes presentados, el Programa de Restablecimiento incluye tres tipos de compensaciones:

- Programa de Compensación por desplazamiento económico a los Hoteles Atlantis y Casa Grande;
- Programa de Mitigación para en la vecindad de la obra del dique en L; y
- Pagos por sitios para campamento de obras.

En el cuadro siguiente se resumen los costos correspondientes a estas compensaciones.

Tabla 5.6: Programa de Compensación y Mitigación

Afectado	Compensación (DR\$ 000)	Mitigación (DR\$ 000)
Afectados directos por las obras (Hotel Atlantis y Hotel Casablanca)		
Hoteles indirectamente afectados (So Beach, Villa Gaviota)		
Renta solar para almacén de obras (tres alternativas identificadas)		
Total estimado para el periodo de construcción (18 meses)		

Fuente: Elaboración propia

5.5.2 Tipo de compensación

Las compensaciones por desplazamiento económico se han calculado monetariamente por que se ha tomado como referencia los datos de ingresos, costos y reposición de instalaciones. Existen otras alternativas que se proponen enseguida como alternativa y/o complemento al pago monetario. Al respecto existen otras alternativas de compensación que podrían convenirse entre el ejecutor y los afectados:

- ✓ Las instalaciones de los hoteles más cercanos a la obra, es factible que presten servicios durante la construcción que pudiera redituar beneficios mutuos, tales como: i) Rentar alojamiento y proporcionar comidas a los equipos de contratistas; ii) dar servicios a los trabajadores de la obra. De aplicarse un mecanismo de este tipo no aplica el pago de compensaciones y los hoteles se mantienen en operación.
- ✓ Acordar mejoramiento de las instalaciones de los hoteles participantes y programas de promoción para atraer visitantes a los hoteles mientras dura la obra y después.

No se hacen estimaciones de estas alternativas dado que requieren negociaciones entre las partes y datos específicos. Se presentan como una opción de negociación para consideración de MITUR.

5.5.3 Opciones de revision y ajustes

Dado que la construcción es un proceso dinámico en el tiempo sujeto a vicisitudes, y la demanda de turística servicios depende de diversos factores ajenos a la obra, se establecerá como parte de los acuerdos con los afectados, un mecanismo de revisión que permita adaptar el tipo y/o alcances de la compensación a estos cambios. Este mecanismo de revisión se integraría a las funciones de la Unidad de Ejecución que establecería para ello un programa de comunicación digital. En su caso, la Unidad de Ejecución puede recurrir a otras instancias de MITUR para apoyar las negociaciones. Esta alternativa se presentará en la fase de consulta con los afectados.

5.6 CONSULTA Y PARTICIPACIÓN

De acuerdo con la NDAS 5 es necesario llevar a cabo una consulta significativa del plan de reasentamiento, bajo un enfoque de equidad de género para asegurar la participación de las mujeres en las opciones de compensación y restablecimiento.

5.6.1 Objetivos

La consulta significativa tiene como objetivos proporcionar a las personas afectadas información relevante sobre los impactos y medidas de mitigación y promover su participación en las medidas para mitigarlos y opinar sobre las opciones de compensación y restablecimiento.

La consulta comprende a los afectados y partes interesadas para contar con el conocimiento y perspectivas de los habitantes locales. Su diseño debe tomar en cuenta el mapeo de actores, los riesgos del proyecto y la seguridad accesibilidad de los participantes.

Se llevará a cabo un proceso de consulta antes de la aprobación del proyecto. Una vez se cuente con los diseños definitivos del proyecto es necesario actualizar el proceso de consulta y publicar tanto el Plan de Reasentamiento como los resultados de la consulta.

El proceso de consulta incorporará bajo un enfoque de género para asegurar que se toma en cuenta la opinión de las mujeres y darles la oportunidad de conocer sus derechos a compensaciones y al programa de restablecimiento. Al respecto se toman como referencia los lineamientos de la NDAS 9 Equidad de Género.

5.6.2 Principios rectores del plan de consulta

De acuerdo con el MPSA la consulta significativa debe llevarse a cabo de acuerdo con los siguientes principios:

- ✓ **Buena fe:** El proceso de consulta se basa en un diálogo circular en un ámbito confianza mutua que tiene como objetivo alcanzar acuerdos u obtener el consentimiento libre e informado.
- ✓ **Libre:** Se debe garantizar que la participación y toma de decisiones se realizará sin ninguna coerción, intimidación o manipulación.
- ✓ **Previa:** Es decir lograr acuerdos sobre el proyecto antes de que se avance en la aprobación del proyecto.
- ✓ **Informada:** Lo que requiere que los afectados y partes interesadas cuente con la información necesaria que incluya cuando menos: i) descripción del proyecto; ii) beneficios e impactos; iii) medidas de mitigación; iv) mecanismos de participación; y v) mecanismo de quejas y reclamos.
- ✓ **Culturalmente adecuada:** Este enfoque implica tomar en cuenta los valores, concepciones, tiempos; mecanismos de convocatoria; lenguaje y formas de llevar a cabo la consulta.
- ✓ **Transparencia:** La consulta previa debe ser sistemática y transparente, con el objeto de dotar de seguridad jurídica al proceso y sus resultados.

- ✓ Documentada: Se deben documentar las diferentes fases del proceso de consulta y presentar sus resultados a los participantes; para tal fin se preparará un informe de resultados.
- ✓ Pública: Los resultados de la consulta se publicarán para dar la oportunidad a recibir retroalimentación de afectados, partes interesadas y público en general.

5.6.3 Preparación de la consulta

La preparación del proceso de consulta incluye las siguientes fases:

- ✓ Selección de participantes: La participación en el proyecto debe incluir a los actores relevantes: i) afectados por las acciones de los proyectos; ii) grupos interesados que puedan hacer aportaciones relevantes; iii) autoridades locales dentro del ámbito de acción del proyecto; iv) organizaciones de la sociedad civil relacionadas con las áreas de interés; v) instituciones gubernamentales en el área de competencia del programa. Se cuenta con la lista de actores, organizaciones y partes interesadas que pueden ser el punto de partida para seleccionar participantes:
- ✓ *Enfoque de género*: La consulta debe llevarse a cabo bajo un principio de equidad de género que permita la participación de mujeres en el proyecto; además de identificar las participantes se deben garantizar las condiciones que permitan su participación: horarios, sitio donde se realizará la consulta, accesibilidad, metodología que permita que participen en la consulta, etc.
- ✓ *Preparación de documentos*: Los documentos que se presentarán en la consulta deben prepararse con la debida antelación y ponerse a disposición de los participantes para su revisión previa a la consulta; los documentos deben contener información relevante y presentarse de manera comprensible a los participantes. Para efecto de la consulta del plan de reasentamiento se sugieren los siguientes: i) responsabilidad institucional del proyecto; ii) información sobre el proyecto que incluya sus objetivos, componentes, beneficios y posibles impactos; iii) el plan de reasentamiento: objetivos, impactos, medidas de mitigación; planes de compensación y restablecimiento; y mecanismos de participación; iv) mecanismo de manejo de queja y reclamos; v) siguientes pasos.
- ✓ *Convocatoria*: Corresponde al ejecutor del proyecto (MITUR) enviar la convocatoria con la debida anticipación mediante mecanismo pertinentes y por los medios adecuados tomando en cuenta las características socioculturales de la audiencia
- ✓ *Metodología*: El proceso de consulta debe tomar en cuenta los antecedentes culturales de los participantes y definir una agenda que permita alcanzar los objetivos de informar y recibir retroalimentación sobre el proyecto en general y el plan de reasentamiento en particular. Debe permitir la participación de los asistentes en un ámbito de respeto, con equidad de géneros, y respeto a los diferentes grupos participantes.
- ✓ *Logística*: El éxito de la consulta requiere prestar atención a la logística de la consulta: sitio accesible con la debida recepción y registro de participantes. Seleccionar a presentadores y facilitadores que motiven la participación y moderen la discusión.
- ✓ *Documentar el proceso*. Es necesario documentar cada una de sus fases de la consulta desde la convocatoria hasta el cierre.
- ✓ *Diseminación*: Se debe preparar un informe de consulta que se pondrá a disposición de los participantes y del público en general.
- ✓ *Responsabilidad*: La ejecución de la consulta, en todas sus fases recae en el organismo ejecutor, aunque puede recurrir a especialistas o facilitadores para llevar a cabo la tarea. Un representante institucional presidirá y dará apertura a la consulta.
- ✓ *Presupuesto*: El organismo ejecutor aportará los recursos necesarios para llevar a cabo la consulta: convocatoria, selección del sitio de reunión, apoyo para el traslado de afectados y grupos de interés prioritarios; ofrecer un refrigerio, etc.

5.6.4 Cronología y Lineamientos para la Consulta

Para apoyar la preparación de la consulta se presenta en la siguiente tabla una cronología y lineamientos de preparación que permita organizar los trabajos con oportunidad.

Tabla 5.7: Cronología y Lineamientos para la Consulta

Actividad	Lineamientos	Cronología
SELECCIÓN DE PARTICIPANTES <ul style="list-style-type: none"> Fase 1 de preparación del PR Encabezada por MITUR <ul style="list-style-type: none"> Fase 2 Encabezada por MITUR Actores censados Operadores de Hoteles Trabajadores <ul style="list-style-type: none"> Revisión e integración de lista de participantes Lista aprobada en MITUR 	LISTA APROBADA POR MITUR Consideraciones <ul style="list-style-type: none"> Fase 1 de preparación del PR encabezada por MITUR Resultados del Censo <ul style="list-style-type: none"> Afectados Hoteles Atlantis Casa Grande So Beach Villa Gaviota Empleados de estos hoteles <ul style="list-style-type: none"> Actores clave: Asociación de Propietarios de Playa Bonita Ayuntamiento Las Terrenas Junta de Vecinos Fundación Coral <ul style="list-style-type: none"> Actores Institucionales MARENA Ayuntamiento Las Terrenas Ministerio de la Mujer <ul style="list-style-type: none"> Organizaciones Junta de Vecinos Clubes de Madre Fundación Coral	CUATRO SEMANAS ANTES
ENFOQUE DE GÉNERO	MECANISMOS DE PARTICIPACION <ul style="list-style-type: none"> Revisar datos del PR Resultados Temas relevantes <ul style="list-style-type: none"> Convocatoria Incluir invitación específica	CUATRO SEMANAS ANTES

Actividad	Lineamientos	Cronología
	<p>Asegurar asistencia</p> <ul style="list-style-type: none"> Participación <p>Facilitar la participación</p> <ul style="list-style-type: none"> Resultados <p>Diferencias aportaciones y recomendaciones</p> <ul style="list-style-type: none"> Actores institucionales <p>MITUR</p> <p>Ministerio de la MUJER</p>	
PREPARACIÓN DE DOCUMENTOS	<p>DOCUMENTOS</p> <ul style="list-style-type: none"> Resumen del Proyecto <p>Proceso de Preparación del PR</p> <ul style="list-style-type: none"> Resultados del PR Mecanismos de Quejas y Reclamos Presentación de Resumen <p>Opciones de presentación: PP, Laminas Explicativas, otros mecanismos</p> <ul style="list-style-type: none"> Agenda aprobada MITUR 	LISTOS PARA DISTRIBUCIÓN DOS SEMANAS ANTES
CONVOCATORIA	<p>DISEÑO Y EJECUCIÓN</p> <ul style="list-style-type: none"> Texto: <p>Considerar población objetivo</p> <ul style="list-style-type: none"> Distribución <p>Mecanismo de comunicación: i) a través de contactos identificados en las fases 1 y 2 ; ii) publicación en sitios clave (Ayuntamiento, Asociaciones; iii) combinar las dos anteriores</p>	PRESENTADA/ENVIADA DOS SEMANAS ANTES
LOGISTICA	<p>SITIO ACCESIBLE Y NEUTRAL</p> <p>Consultar a contactos de las Fases 1 y 2</p> <p>Considerar instalaciones en el sitio</p>	SELECCIONADOS DOS SEMANAS ANTES
DISEMINACIÓN DE RESULTADOS	<p>INFORME DE LA CONSULTA</p> <ul style="list-style-type: none"> Temas: <p>Participantes</p> <p>Temas tratados</p>	UNA SEMANA DESPUES DE LA CONSULTA

Actividad	Lineamientos	Cronología
	Resultados Recomendaciones diferenciadas por género Conclusiones y siguientes Pasos: <ul style="list-style-type: none"> Retroalimentación Distribución: contactos identificados	
PUBLICACION	INFORME DE RESULTADOS INCLUYENDO RETROALIMENTACIÓN Página del MITUR	DOS SEMANAS DESPUES

Fuente: Elaboración propia

5.7 ENFOQUE DE GENERO EN EL PLAN DE REASENTAMIENTO

El Plan de Reasentamientos se ha preparado con un enfoque de género siguiendo los lineamientos de la NDAS 9 Equidad de género en todas las fases de preparación: diagnóstico, consulta y participación y en los programas de compensación mitigación. Un enfoque de género se incluye también el mecanismo de quejas y reclamos. En la tabla siguiente se resumen los procedimientos aplicados;

Tabla 5.8: Aplicación del enfoque de género

Actividad	Enfoque de Género
Preparación del censo	Diagnóstico de población en el área del proyecto desagregada por género en todos sus aspectos: Datos socioeconómicos, estructura familiar, vulnerabilidad etc. Se presentan como opciones de autoclasificación: hombres, mujeres, otra identidad, y no prefiere decir, para respetar la posición que se tenga al respecto.
Población afectada elegible	Desagregada por género señalando condiciones de vulnerabilidad
Consulta participativa	El proceso de consulta participativa contempla procedimientos para asegurar la participación de mujeres: asistencia, participación en la reunión y desagregar sus opiniones y recomendaciones.
Programas de compensación y mitigación	Se asegura que los derechos de las mujeres sean considerados. En el caso de este proyecto asegurar que el desplazamiento económico no afecte el empleo: se presentan los beneficiarios diferenciando hombres y mujeres

Mecanismo de quejas y reclamos	Este mecanismo incluye presentación de quejas en casos de: i) violencia de género y/o acoso sexual durante la preparación y ejecución de planes de reasentamiento; y ii) en casos de violencia de género y/o acoso sexual durante la ejecución de las obras.
Monitoreo y Evaluación	Los resultados de la evaluación son diferenciados por género.

Fuente: Elaboración propia con base en la NDS 9

5.8 MECANISMO DE QUEJAS Y RECLAMOS

5.8.1 Objetivos y principios

El establecimiento de este mecanismo es necesario para la preparación y ejecución de los planes de reasentamiento de proyectos financiados por el BID dados los riesgos de reasentamientos y desplazamiento económico. Este mecanismo debe adaptarse a los objetivos y alcances del proyecto.

El objetivo del Mecanismo de Quejas y Reclamos es atender de manera oportuna y eficaz las preocupaciones, quejas, controversias y evitar el surgimiento de conflictos. Debe ser culturalmente adecuado, accesible a todas las partes afectadas por el proyecto, sin costo ni consecuencias negativas para los participantes. Es conveniente establecerlo desde las fases iniciales de preparación y presentarse durante la fase de consulta. Corresponde al ejecutor utilizar procesos ya existentes o bien establecer el mecanismo institucionalmente, dotándolo de personal adecuado al tamaño de la operación y asignando el presupuesto requerido para su operación.

5.8.2 Alcances del mecanismo

El mecanismo de quejas y reclamos incluye los siguientes temas clave que cubre el mecanismo:

Evaluación de impactos: a través de la consulta se pueden adicionar y/o complementar impactos no identificados en la preparación;

- Consulta participativa. Se puede presentar quejas en caso de exclusión de un grupo afectado o un grupo de interés en el área del proyecto, particularmente si se trata de población vulnerable
- Población elegible: La población elegible se diferencia por género. Se puede modificar luego del proceso de consulta en la que se pueden agregar afectados no considerados en la preparación
- Programa de compensación: Los afectados pueden presentar su inconformidad con respecto al alcance y montos de la compensación.
- Programa de mitigación: Los afectados pueden presentar su inconformidad con respecto al alcance y montos de los proyectos.
- Género: Se pueden presentar quejas en casos de: i) la población afectada no presente los datos diferenciados por género que excluyan mujeres; ii) de exclusión de las mujeres en los procesos de consulta y participación; iii) si no se reconocen los derechos de las mujeres en los programas de compensación por desplazamiento físico y/o económico; iv) en casos de violencia de género y/o acoso sexual durante la preparación y ejecución de planes de reasentamiento; y v) en casos de violencia de género y/o acoso sexual durante la ejecución de las obras.

5.8.3 Procedimientos del mecanismo

El mecanismo de quejas y reclamos debe incluir cuando menos los siguientes procedimientos:

- Registro y clasificación de reclamos por área de atención y grado de urgencia y/o gravedad;
- Establecer tiempos de atención y respuesta a la queja e informar al respecto al quejoso;
- Contar con un sistema de registro de resolución que registre la respuesta proporcionada y el acuerdo con el quejoso.
- Cierre o escalamiento de la queja a otro mecanismo de resolución;
- Informes mensuales que indiquen: i) asuntos resueltos; ii) asuntos en proceso; iii) asuntos que se han escalado a otro nivel;
- Evaluación de Resultados

Se recomienda que este mecanismo empiece a operar a más tardar durante el proceso de consulta en el cual se presentara a los participantes. El ejecutor presentará reportes periódicos de la aplicación del mecanismo alertando sobre posible surgimiento de conflictos y las alternativas para resolverlos.

El mecanismo, no impedirá el acceso a procedimientos judiciales o administrativos existentes en la República Dominicana. El MITUR cuenta en la actualidad con su portal digital interactivo de Transparencia Institucional en cumplimiento con todo lo requerido en la Ley General de Libre Acceso a la Información Pública Ley 200-04 y el Decreto No. 130-05 que crea el reglamento de la ley. Durante la misión de evaluación se evaluará posibles opciones de participación en el Proyecto.

El contar con un mecanismo de quejas y reclamos dentro del organismo ejecutor permitirá una atención ágil a posibles inconformidades y evitar el escalamiento que pudiera dar lugar a conflictos, lo cual no impide la presentación de quejas a instancias como el Defensor del Pueblo cuyo objetivo es “salvaguardar las prerrogativas personales y colectivas de los ciudadanos, plasmadas en la Constitución, en caso de que sean violadas por funcionarios de la administración pública. Asimismo, deberá velar por el correcto funcionamiento de la administración pública, a fin de que ésta se ajuste a la moral, a las leyes, convenios, tratados, pactos y principios generales del derecho.”

También se podrán presentar quejas ante el Mecanismo Independiente de Consulta e Investigación del BID. El prestatario informará a esas partes acerca del proceso de reclamación, así como sobre el acceso al Mecanismo Independiente de Consulta e Investigación del BID.

El MITUR cuenta en la actualidad con su portal digital interactivo de Transparencia Institucional en cumplimiento con todo lo requerido en la Ley General de Libre Acceso a la Información Pública Ley 200-04 y el Decreto No. 130-05 que crea el reglamento de la ley.

5.9 MONITOREO Y EVALUACIÓN

El monitoreo y evaluación se enfoca específicamente, en el caso del proyecto, a medir: i) la adquisición de predios; ii) los programas de restablecimiento en caso de desplazamiento económico.

5.9.1 Adquisición de Predios

Esta supervisión incluirá: i) definición de los predios afectados y su condición legal; ii) dimensionamiento y valoración con base en el principio de restitución (pago del precio comercial); ii) acuerdos de adquisición con el propietario o cualquier otra modalidad considerada en la NDAS 5; iii) pago de predios y otras compensaciones acordadas, de ser el caso; iv) incorporación de los predios al proyecto.

5.9.2 Programa de restablecimiento

El monitoreo del restablecimiento incluirá indicadores específicos para demostrar que los afectados han recobrado las condiciones previas y de ser posible mejorarlas;

Operadores turísticos formales: recuperación de i) niveles de ocupación; ii) niveles de empleo; iii) niveles de ingreso.

Operadores turísticos informales: i) recuperación de ingresos; ii) recuperación de condiciones de vida; iii) acceso a servicios; y; iv) restablecimiento de redes sociales.

5.9.3 Auditoría

De acuerdo con la NDAS 5 el ejecutor debe llevar a cabo la auditoría de terminación del reasentamiento una vez se hayan llevado a cabo todos los compromisos claves establecidos en el plan de reasentamiento, incluidas las actividades previstas para el restablecimiento de los medios de subsistencia y demás compromisos de desarrollo. Los plazos de la auditoría permitirán al prestatario completar acciones correctivas con plazos establecidos y aquellas que recomienden los auditores, si fuera el caso.

Los términos de referencia de la auditoría, el programa de ejecución y en si caso los acuerdos sobre acciones correctivas serán acordados por el MITUR y el BID.

6 ACTUALIZACION DEL PLAN DE REASENTAMIENTO

En el marco de preparación y ejecución del Programa es necesario actualizar el Plan de Reasentamiento en dos instancias:

- ✓ **Retroalimentación recibida durante la consulta:** Una vez se lleve a cabo la consulta del plan de reasentamiento efectuado durante la preparación, se podrán hacer modificaciones tomando en cuenta la retroalimentación recibida en este proceso sobre el diseño del proyecto, las medidas de compensación y mitigación propuestas y actualizar, los afectados elegibles de ser necesario. Este plan de reasentamiento, con los ajustes resultantes será considerado como parte del Plan de Gestión Ambiental y Social del proyecto.
- ✓ **Antes de la ejecución del proyecto:** El plan de reasentamiento se actualizará, previamente a la ejecución del proyecto, tomando en cuenta: i) los diseños finales; y ii) las modificaciones que puedan presentarse en su ámbito de acción. Con base en estos dos factores se actualizarán la evaluación de impactos, incluida la población afectada elegible, y los programas de gestión del plan.

6.1 ACTUALIZACIÓN CON RETROALIMENTACIÓN DE LA CONSULTA

Esta actualización incorporará las recomendaciones surgidas del proceso de la consulta del plan de reasentamientos para tomar en cuenta la opinión de posibles afectados con base en la cual se integrará el plan de reasentamientos para considerar en el plan de gestión ambiental y social del proyecto que forma parte de la fase de preparación.

6.2 ACTUALIZACIÓN PREVIA A LA EJECUCIÓN

La actualización previa a la ejecución comprende los siguientes pasos que se detallan en la Tabla a continuación

- ✓ Actualización del diseño técnico del proyecto;
- ✓ Evaluar los impactos de cada una de las acciones del proyecto;
- ✓ Ajustar con base en esa evaluación la población elegible, con base en los criterios de elegibilidad establecidos los datos socioeconómicos y el grado de vulnerabilidad. El criterio de elegibilidad Se mantienen los criterios de elegibilidad: población afectada por las acciones del proyecto en alguna de las modalidades de la NDAS 5;
- ✓ Actualizar el programa de compensación y restablecimiento y el programa de mitigación con base en la evaluación anterior;
- ✓ Llevar a cabo la consulta del proyecto actualizado antes del inicio de las obras; el proceso incluye la presentación del mecanismo de quejas y reclamos; incorporar de ser el caso las recomendaciones recibidas durante la consulta;
- ✓ Informe de la consulta destacando la lista actualizada de la población elegible y hacer del conocimiento general que no se considerarán cambios ni adiciones.
- ✓ Diseminar el plan de reasentamiento; los resultados de la consulta y el mecanismo de quejas y reclamos ajustado a los cambios anteriores;
- ✓ Preparar el programa de ejecución del plan de reasentamiento dentro el programa de ejecución de las obras.
- ✓ Establecer el sistema de monitoreo y evaluación y acordar la presentación de informes, periodicidad y contenido.

Tabla 6.1: Proceso de Actualización del Plan de Reasentamiento

Actualización	Procedimiento
Diseño técnico del proyecto	Estudios de ingeniería adicionales Actualización del diseño Validación por parte de MITUR y BID Al menos seis meses antes de inicio de obras
Evaluación de impactos	Estimar para cada una de las acciones del proyecto los impactos: i) desplazamiento físico; ii) desplazamiento económico; iii) identificar posibles cambios con respecto a la evaluación anterior para proponer acciones adicionales en el programa de compensación y mitigación.
Población elegible	Con base en los criterios de elegibilidad establecidos se incluirán posibles modificaciones en la población elegible, las cuales se justificarán con base en la evaluación de impactos actualizada.
Programa de Compensación y Mitigación	Complementar acciones de ser necesario Actualizar estimaciones de costos
Consulta	Convocatoria que incluya a población afectada y grupos de interés de acuerdo con la actualización de impactos Llevar a cabo la consulta conforme a los lineamientos establecidos incluyendo la presentación del mecanismo de quejas y reclamos
Informe de consulta	El informe de consulta incluirá la actualización de la población elegible, las recomendaciones para el programa de compensaciones y mitigación y acuerdos alcanzados, de ser el caso.
Revisión y aprobación del PR	MITUR revisará el PR actualizado y lo enviará al BID para su aprobación.
Diseminación del PR e informe de consulta	Se publicará la versión aprobada del PR
Programa de ejecución del PR	El programa de ejecución del PR tomara en cuenta el programa de obras que a su vez incluirá las fases del PR antes de intervenir en campo, No se iniciarán las obras sin que exista un acuerdo sobre el programa con la población afectada.

Actualización	Procedimiento
Mecanismo de quejas y reclamos	El mecanismo de quejas y reclamos estará activo desde el momento de la consulta y acompañará la ejecución desde sus inicios y hasta el cierre
Monitoreo y evaluación	El sistema de monitoreo y evaluación incluirá indicadores adicionales de ser necesario para considerarlos en el monitoreo.
Informes de avance	El ejecutor enviará informes periódicos de ejecución del PR con la periodicidad y alcances acordados con el BID.

Fuente: Elaboración propia con base en los lineamientos del MPSA del BID

6.3 SUPERVISIÓN DEL ÁREA DE INTERVENCIÓN DEL PROYECTO

La supervisión del área de intervención del proyecto es necesaria para identificar oportunamente surgimiento de riesgos y/o conflictos en la comunidad que puedan afectar la ejecución del proyecto y para prevenir ocupaciones oportunistas en particular. Al respecto se recomienda: i) mantener comunicación con las organizaciones y líderes comunitarios identificados durante la preparación de las cuales se cuenta con un directorio; y ii) llevar a cabo visitas periódicas al área de intervención del proyecto. ocupaciones oportunistas como parte de la actualización del plan de reasentamiento.

7 CRONOGRAMA

El cronograma de consulta, actualización y ejecución del plan de reasentamiento se encuadra en el calendario de preparación, aprobación y puesta en operación del Programa para identificar y llevar a cabo de manera oportuna las tareas administrativas y legales necesarias antes del inicio de la construcción y garantizando la debida compensación antes de que ocurra cualquier impacto. Esto debe ser parte del monitoreo.

Tabla 7.1: Cronograma de actualización y ejecución del plan de reasentamiento

#	Proceso de actualización del PR	Previo a la aprobación del préstamo	Previo a licitación	Previo al inicio de obras	Al finalizar la implementación del PR
1	Plan de reasentamiento (versión 1) aprobado por MITUR y BID				
1	Publicación plan de reasentamiento (versión 1)				
2	Consulta del PR				
3	Revisión y aprobación de acuerdos para la actualización del plan				
4	Actualizar PR (versión 2)				
5	Publicación del Plan actualizado aprobado por MITUR y BID (versión 2)				
6	Diseños finales del proyecto				
7	Actualización PR (versión 3), de acuerdo con los diseños finales del proyecto (incluyendo presupuesto actualizado). -Actualización del Censo PR -Consulta PR -Actualización del PR				
8	Publicación del PR aprobado por MITUR y BID				
9	Inicio de implementación PR				
10	Auditoría de PR				

Fuente: Elaboración propia, a partir de programa de preparación de proyectos BID

El MITUR tiene a su cargo la coordinación técnica y operativa del Programa, incluyendo: la programación de las intervenciones de cada componente; la ejecución de proyectos, incluidas las acciones de gestión ambiental y social. Para ejecutar estas funciones se establecerá una Unidad Coordinadora del Programa (UCP). Esta Unidad integrará un equipo socioambiental con cuatro especialistas encabezado por un coordinador.

8 PRESUPUESTO DE IMPLEMENTACION DEL PLAN DE REASENTAMIENTO Y DESPLAZAMIENTO ECONOMICO

Al momento de la preparacion del presente plan, el proyecto cuenta con diseños conceptuales y no finales. El proyecto se encuentra en etapa preliminar de diseño. Por esta razon se ha realizado un cálculo estimado para la implementacion del presente plan, que se incluye como un porcentaje (%) del costo de ejecucion del proyecto y sera asegurado por MITUR dentro de los costos de implementacion del mismo. El porcentaje estimado para la aplicacion del presente plan de reasentamiento es de xx% (en proceso de estimacion). Una vez se cuente con los diseños finales del proyecto el presupuesto debera ser actualizado en junto con el presente plan de reasentamiento.

Se ha acordado con MITUR el establecimiento de la Unidad de Coordinación del Programa y el establecimiento de un Equipo Socioambiental y sus funciones. Sin embargo estos arreglos institucionales están siendo revisados por lo que no es posible presentar en esta etapa el presupuesto para la ejecución del Programa.

9 ARREGLOS INSTITUCIONALES

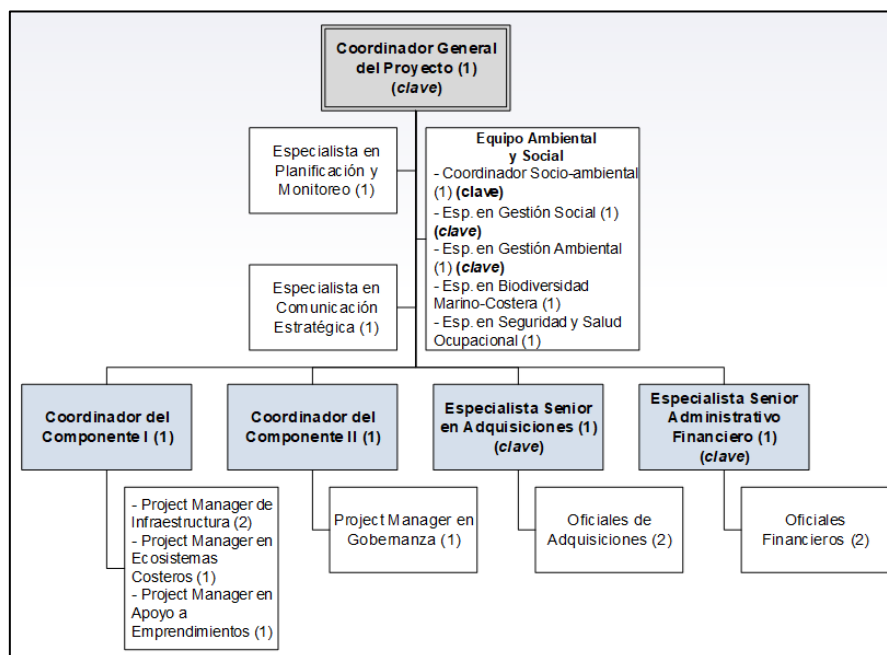


Figura 9.1: Coordinación General del Proyecto

Fuente: Marco de Gestión Ambiental y Social

Funciones relacionadas con la NDAS 5

Esta Coordinación será la responsable de los aspectos ambientales y sociales vinculados con la preparación, ejecución y seguimiento del Programa. Esta Coordinación por tanto estará a cargo el cumplimiento en el Programa de la NDAS 5 con la participación directa del Equipo Socioambiental. Al respecto, sus principales funciones son las siguientes:

1. Ejecución de los proyectos de la muestra

- ✓ La actualización de los planes de reasentamientos de las cinco playas que se prepararon con base en diseños preliminares, y la consulta de éstos, una vez se cuente con los diseños de detalle definitivos que no estaban disponibles durante la fase de preparación: de las intervenciones del proyecto;
- ✓ La ejecución del Plan de Reasentamiento de los cinco proyectos de la muestra, incluyendo la adquisición de tierras, programas de compensación restablecimiento y mitigación, así como atención a población vulnerable; monitoreo y seguimiento de la ejecución de dichos planes.

2. Ejecución de los proyectos no incluidos en la muestra (20 proyectos)

- ✓ Preparación de los planes de reasentamiento a lo largo de la ejecución (20 planes para las 20 playas): levantamiento de censo; consulta; programas de compensación; mitigación, de ejecución;
- ✓ Ejecución de los planes: negociación con afectados, pagos de compensaciones, supervisión
- ✓ Diseño final y ejecución del sistema de monitoreo y evaluación; incluye programa de seguimiento y preparación de informes de avances;
- ✓ Proceso de pago de compensaciones, valoración (dimensionamiento, peritajes, procesos legales etc.)
- ✓ Diseño final y aplicación del mecanismo de quejas y reclamos;
- ✓ Presentar los informes de avances y resultados, según se acuerde con el BID

- ✓ Preparar, directamente, o a través de consultores, la auditoria del cumplimiento del Plan de reasentamientos.

3. Consulta y Participación

- ✓ Preparación, ejecución y seguimiento
- ✓ Programa de relacionamiento comunitario para información y consulta durante la ejecución

4. Incorporación del enfoque de género en el proceso de reasentamientos.

- ✓ Información desagregada por género
- ✓ Identificación de riesgos y oportunidades

5. Mecanismo de Quejas y Reclamos

- ✓ Preparación, ejecución y seguimiento
- ✓ Atender situaciones específicas para evitar conflictos
- ✓ Informes y evaluación de resultados

6. Sistema de Monitoreo y Evaluación

- ✓ Preparación, ejecución y seguimiento
- ✓ Supervisión del Programa de Gestión del Plan de Reasentamiento
- ✓ Preparar insumos sobre reasentamientos para los informes semestrales al BID
- ✓ Organizar y supervisar la ejecución de la Auditoria de Cierre

Anexos

Proyecto BID: DR-L1154, septiembre de 2022.







Ministerio de Turismo (MITUR), República Dominicana

Proyecto de Gestión Costera Sostenible DR-L1154

Plan de Reasentamiento Playa Caribe

Proyecto BID: DR-L1154, septiembre de 2022.

Rev.	Descripción	Preparado por	Controlado por	Aprobado por	Fecha
0	Plan de Reasentamiento Playa Caribe	M. Castro	N. Vargas		08/ Sept. / 2022

All rights, including translation, reserved. No part of this document may be disclosed to any third party, for purposes other than the original, without written consent of RINA Consulting Inc.

INDICE

	Página
LISTA DE TABLAS	3
LISTA DE FIGURAS	3
ABREVIACIONES Y ACRONIMOS	4
1 IDENTIFICACION Y EVALUACIÓN DE IMPACTOS Y RIESGOS AMBIENTALES Y SOCIALES	7
1.1 REASENTAMIENTOS INVOLUNTARIOS	7
2 PLANES DE REASENTAMIENTO PARA LOS PROYECTOS DE LA MUESTRA	8
2.1 OBJETIVOS	8
2.2 MARCO LEGAL	8
2.2.1 Nacional	8
2.2.2 Internacional	9
2.2.3 Análisis de brechas	10
2.2.4 Organismo Ejecutor	12
3 DESCRIPCIÓN E IMPACTOS DEL PROYECTO	14
3.1 DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO	14
3.2 IMPACTOS DEL PROYECTO	15
3.2.1 Acciones sobre el paisaje	15
3.2.2 Acciones de infraestructura	16
4 PLAN DE REASENTAMIENTO: PLAYA CARIBE	19
4.1 PROCESO DE PREPARACIÓN DEL PLAN DE REASENTAMIENTO	19
4.1.1 Primera etapa: Levantamiento de línea de base social	19
4.1.2 Segunda etapa: Realización de censo a los potenciales afectados	19
4.1.3 Tercera etapa: Realización de consultas	19
4.2 RESULTADOS DEL CENSO	20
4.2.1 Características de la Actividad Turística	20
4.2.2 Condiciones socioeconómicas de los actores clave	21
5 PROGRAMA DE GESTIÓN DEL PLAN DE REASENTAMIENTO	26
5.1 IMPACTO IDENTIFICADO PARA CADA ACCIÓN DEL PROYECTO	26
5.2 ADQUISICIÓN DE PREDIOS	26
5.3 DESPLAZAMIENTO ECONÓMICO	27
5.4 PROGRAMA DE MITIGACIÓN	27
5.5 PROGRAMA DE COMPENSACIÓN Y RESTABLECIMIENTO	27
5.5.1 Criterios de elegibilidad	27
5.5.2 Criterios de valoración de impactos	27
5.6 PROGRAMA DE ADQUISICIÓN DE TIERRAS	27
5.7 PROGRAMA DE RESTABLECIMIENTO POR DESPLAZAMIENTO ECONÓMICO	28
5.8 PROGRAMA DE MITIGACIÓN	28
5.9 PRESUPUESTO DEL PROGRAMA DE ADQUISICIÓN DE TIERRAS, DESPLAZAMIENTO ECONÓMICO Y PROGRAMA DE MITIGACIÓN	29
5.10 CONSULTA Y PARTICIPACIÓN	29
5.10.1 Objetivos	30
5.10.2 Principios rectores del plan de consulta	30
5.10.3 Preparación de la consulta	30
5.10.4 Cronología y lineamientos para la consulta	31
5.11 ENFOQUE DE GÉNERO EN EL PLAN DE REASENTAMIENTO	33

5.11.1	Aplicación del enfoque de género	33
5.11.2	Opción para beneficiar a las mujeres dentro del Proyecto	34
5.12	MECANISMO DE QUEJAS Y RECLAMOS	35
5.12.1	Objetivos y principios	35
5.12.2	Alcances del mecanismo	35
5.12.3	Procedimientos del mecanismo	36
5.13	MONITOREO Y EVALUACIÓN	36
5.13.1	Adquisición de Predios	36
5.13.2	Programa de restablecimiento	36
5.13.3	Auditoría	37
6	ACTUALIZACION DEL PLAN DE REASENTAMIENTO	38
6.1	ACTUALIZACIÓN CON RETROALIMENTACIÓN DE LA CONSULTA	38
6.2	ACTUALIZACIÓN PREVIA A LA EJECUCIÓN	38
6.3	SUPERVISIÓN DEL ÁREA DE INTERVENCIÓN DEL PROYECTO	40
7	CRONOGRAMA	41
8	PRESUPUESTO DE IMPLEMENTACION DEL PLAN DE REASENTAMIENTO Y DESPLAZAMIENTO ECONOMICO	42
9	ARREGLOS INSTITUCIONALES	43
REFERENCIAS		ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.

LISTA DE TABLAS

Tabla 2.1:	Análisis de Brechas	12
Tabla 4.1:	Resultados del Censo: Infraestructura y actores clave	20
Tabla 4.2:	Características básicas del prestados de servicio informal	21
Tabla 4.3:	Características de la estructura familiar	23
Tabla 4.4:	Indicadores de vulnerabilidad	24
Tabla 4.5:	Organización de los actores informales	25
Tabla 5.1:	Características e Impactos identificados por tipo de acción	26
Tabla 5.2:	Estimación de costos por adquisiciones	27
Tabla 5.3:	Beneficiarios del Programa de Restablecimiento	28
Tabla 5.4:	Cronología y lineamientos	31
Tabla 5.5:	Aplicación del enfoque de género	34
Tabla 6.1:	Proceso de Actualización del Plan de Reasentamiento	39
Tabla 7.1:	Cronograma de actualización y ejecución del plan de reasentamiento	41

LISTA DE FIGURAS

Figura 3.1:	Panorama de las Obras del Proyecto	14
Figura 3.2:	Vista de la playa	15
Figura 3.3:	Estado actual de la zona de playa por mejorar	16
Figura 3.4:	Cocineras en la edificación que se propone demoler	17
Figura 3.5:	Cocina utilizada por “fritureras” que venden comida en la playa	18
Figura 4.1:	Panorama del área de levantamiento del censo en Playa Caribe	20
Figura 5.1:	Opciones de diseño para el programa de mitigación	29
Figura 9.1:	Coordinación General del Project	43

ABREVIACIONES Y ACRONIMOS

BID	Banco Interamericano de Desarrollo
MPAS	Marco de Políticas Ambientales y Sociales
NDAS	Normas de Desempeño Ambiental y Social
EIS	Evaluaciones de Impacto Social
MITUR	Ministerio de Turismo
VCM- MARENA	Viceministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales
PR	PLAN DE REASENTAMIENTO

Definiciones del Plan de Reasentamiento¹

Adquisición de tierras: todos los métodos de obtención de tierras para un proyecto, que pueden incluir la compra directa, la expropiación y la adquisición de derechos de acceso, tales como servidumbres o derechos de paso. La adquisición de tierras también puede incluir (i) la compra de tierras desocupadas o no utilizadas ya sea que el terrateniente dependa o no de ellas para obtener ingresos o como medio de subsistencia; (ii) la reappropriación de tierras públicas usadas u ocupadas por personas u hogares; y (iii) impactos del proyecto que provocan la sumersión de tierras o que las vuelven de otro modo inutilizables o inaccesibles. El término “tierras” incluye cualquier elemento que crece o está permanentemente asentado al suelo, tales como cultivos, edificios y otras mejoras, así como los cuerpos de agua que contienen.

Buena práctica internacional en el sector: el ejercicio de la pericia profesional, diligencia, prudencia y previsión que cabría prever razonablemente de profesionales capacitados y experimentados que se dedican a la misma actividad en circunstancias iguales o similares a nivel mundial o regional. Ese proceso debería tener como resultado que el proyecto utilice las tecnologías más adecuadas en sus circunstancias específicas.

Consulta significativa: proceso bidireccional mediante el cual se determinan las necesidades, los valores y las preocupaciones del público, que brinda una oportunidad genuina para influir en la toma de decisiones y utiliza una multiplicidad de métodos adaptados de interacción que promueven y sustentan un diálogo justo y abierto. La consulta significativa se define en mayor detalle en el párrafo 22 de la Norma de Desempeño Ambiental y Social 10.

Costo de reposición: valor de mercado de los bienes más los costos de transacción (por ejemplo, impuestos y tasas legales). Al aplicar este método de valoración, no debe considerarse la depreciación de estructuras y activos. El valor de mercado se define como el valor necesario para que las personas afectadas por el proyecto puedan sustituir los bienes perdidos por otros de un valor similar. El método de valoración para determinar los costos de reposición debe documentarse e incluirse en los planes de reasentamiento o de restablecimiento de los medios de subsistencia.

Desalojo forzoso: el hecho de hacer salir contra su voluntad a personas, familias y/o comunidades de los hogares y/o las tierras que ocupan, en forma permanente o provisional, sin ofrecerles medios apropiados de protección legal o de otra índole ni permitirles su acceso a ellos, incluidos todos los procedimientos y principios aplicables de la Norma de Desempeño Ambiental y Social 5.

Desfavorecidos o vulnerables: personas o grupos que tienen mayores probabilidades de verse afectados de manera adversa por los impactos del proyecto o quienes se ven más limitados que otros en su capacidad para aprovechar los beneficios de un proyecto. Esas personas o grupos también tienen más probabilidades de que se les excluya del proceso de consulta principal o de no poder participar plenamente en dicho proceso, razón por la cual pueden necesitar medidas específicas o asistencia para hacerlo. La condición de desfavorecido o vulnerable puede derivarse de aspectos tales como la discapacidad, el estado de salud, la condición de indígena, la identidad de género, la orientación sexual, la religión, la raza, el color, la etnicidad, la edad, el idioma, la opinión política o de otra índole, el origen nacional o social, el patrimonio, el nacimiento, la desventaja económica o la condición social. Otras personas o grupos vulnerables pueden ser aquellos en situaciones vulnerables como los pobres, los sin tierra, los ancianos, los hogares con un solo cabeza de familia, los refugiados, los desplazados internos, las comunidades dependientes de recursos naturales u otras personas desplazadas que tal vez la legislación nacional o el derecho internacional no protejan.

Empoderamiento de género: significa ampliar los derechos, recursos y capacidades de las personas de todos los géneros para tomar decisiones y actuar de manera independiente en las esferas social, política y económica. El término incluye el empoderamiento de la mujer y considera al mismo tiempo aspectos de derechos humanos y desarrollo de las personas de todos los géneros, mediante la

¹ BID Marco de Políticas Ambientales y Sociales

eliminación de las barreras sociales, económicas y políticas que enfrentan las personas de géneros marginados.

Género: constructo social que clasifica a una persona como hombre, mujer u otra identidad.

Identidad de género: apreciación interna que tiene una persona sobre si es hombre, mujer o algo distinto o intermedio. La identidad de género de una persona puede o no corresponderse con su sexo. La identidad de género es subjetiva y se la autoasigna cada persona.

Igualdad de género: significa que las personas de todos los géneros disfrutan de las mismas condiciones y oportunidades para ejercer sus derechos y alcanzar su potencial social, económico, político y cultural. El Marco de Política Ambiental y Social reconoce que la búsqueda de igualdad requiere acciones en pro de la *equidad*, lo que implica suministrar y distribuir beneficios o recursos de una forma que reduzca las brechas existentes, en reconocimiento de que la existencia de dichas brechas puede perjudicar a personas de todos los géneros. En cambio, la desigualdad de género limita la capacidad de las personas afectadas de participar en las oportunidades que brinda el proyecto y beneficiarse de ellas, así como de resistir y hacer frente a los impactos adversos que los proyectos puedan generar y recuperarse de ellos.

Impacto directo: el causado por la interacción directa de una actividad del proyecto con un componente ambiental, social o económico.

Impacto indirecto: aquel que la actividad del proyecto no ocasiona directamente, pero al que contribuye, y que con frecuencia se produce a mayor distancia o por una vía compleja. Otros factores y terceras partes fuera del control directo del proyecto también constituyen factores propiciatorios.

Partes interesadas: personas o grupos, incluidas comunidades locales, transfronterizas y situadas aguas abajo que (i) están afectados o tienen probabilidades de verse afectados por el proyecto (“personas afectadas por el proyecto”); y (ii) pueden tener un interés en el proyecto (“otras partes interesadas”).

Personas o grupos vulnerables: personas o grupos de personas que pueden verse afectados de manera más adversa que otros por los impactos del proyecto debido a características tales como la discapacidad, el estado de salud, la condición de indígena, la identidad de género, la orientación sexual, la religión, la raza, el color, la etnicidad, la edad, el idioma, la opinión política o de otra índole, el origen nacional o social, el patrimonio, el nacimiento, la desventaja económica o la condición social. Otras personas o grupos vulnerables pueden comprender aquellos que se encuentran en situaciones de vulnerabilidad, incluidos los pobres, los sin tierra, los ancianos, los hogares con un solo cabeza de familia, los refugiados, los desplazados internamente, las comunidades dependientes de recursos naturales u otras personas desplazadas que tal vez la legislación nacional o el derecho internacional no protejan.

Prestatario: a los efectos del Marco de Política Ambiental y Social, todo organismo gubernamental responsable de aspectos relacionados con un proyecto financiado por el BID (es decir, préstamos de inversión, recursos no reembolsables para inversión y garantías de inversión), sin importar la fuente de los fondos, lo que engloba actividades de preparación, ejecución, seguimiento y supervisión.

Principio de “hacer el bien más allá de simplemente no dañar”: enfoque que facilita el incremento de la sostenibilidad ambiental y social más allá de la mera mitigación de los impactos adversos generados por las operaciones del BID.

Principio de proporcionalidad: principio según el cual las responsabilidades y los requisitos técnicos que el BID impone a los prestatarios han de ser proporcionales al nivel de riesgo de los proyectos. Aquellos que entrañen un riesgo mayor requerirán más esfuerzos y recursos que aquellos con un riesgo menor.

1 IDENTIFICACION Y EVALUACIÓN DE IMPACTOS Y RIESGOS AMBIENTALES Y SOCIALES

1.1 REASENTAMIENTOS INVOLUNTARIOS

El Programa de Gestión Integral y Sostenible de Playas con Vocación Turística, busca contribuir al incremento de los ingresos turísticos y a la recuperación y conservación de los ecosistemas costeros en los destinos priorizados, beneficiando principalmente a las poblaciones que residen en las zonas de intervención.

De acuerdo con la clasificación del BID el financiamiento de la operación aplicará el instrumento de Obras Múltiples, para lo cual se ha seleccionado una muestra representativa de Proyectos aproximadamente igual al 30% de la inversión del préstamo, para lo cual se han seleccionado los siguientes proyectos:

- ✓ Playa Popy, Ballenas, Pescadores (en adelante Playa Las Terrenas);
- ✓ Playa Bonita, en Las Terrenas;
- ✓ Playa Punta Salinas, en Baní;
- ✓ Playas Palenque-Cocolandia, en San Cristóbal; y
- ✓ Playa Caribe, en Santo Domingo.

Tanto el Programa como los Proyectos deben prepararse y ejecutarse con apego a los requisitos del Marco de Políticas Ambientales y Sociales (MPAS) del BID, incluidas sus 10 Normas de Desempeño Ambiental y Social (NDAS). De acuerdo con el MPAS los Proyectos se han evaluados y clasificados como categoría B dado que los impactos socioambientales negativos potenciales causados por las obras de rehabilitación costera previstas, serán localizados, temporales y de moderada magnitud, y se cuentan con las debidas medidas de mitigación disponibles. Los riesgos ambientales y sociales de Los Proyectos se consideran altos, por el contexto costero en el cual se desarrollarán. Las acciones previstas dentro de estos proyectos implican la aplicación de la NDAS 5 Adquisición de Tierras y Reasentamiento Involuntario.

En cumplimiento de la NDAS 5 dentro del procedimiento de Obras Múltiples del Programa se han preparado:

- ✓ Planes de Reasentamiento para los cinco proyectos de la muestra;
- ✓ Plan de Acción de Reasentamientos los procedimientos para implementar estos planes y los análisis de detalle que no pueden completarse durante la preparación; y
- ✓ Marco de Reasentamientos del Programa que incluye los lineamientos para la aplicación de la NDAS 5 en los futuros proyectos conforme al procedimiento de obras múltiples del Programa.

2 PLANES DE REASENTAMIENTO PARA LOS PROYECTOS DE LA MUESTRA

Con base en las visitas de campo para la identificación de actores e impactos y el censo de actores clave que se llevaron a cabo durante la preparación se han preparado los planes de reasentamiento de los proyectos de la muestra siguiendo los lineamientos establecidos en la NDAS 5.

2.1 OBJETIVOS

- ✓ Identificar la población afectada por la adquisición de tierras o restricciones al uso del suelo y proponer medidas para reducir al mínimo los impactos sociales y económicos adversos.
- ✓ Proponer medidas para restablecer y de ser posible mejorar los medios de subsistencia y los niveles de vida de las personas afectadas.
- ✓ Establecer mecanismos de consulta y participación de las personas afectadas para que tomen decisiones informadas sobre los procedimientos de compensación y restablecimiento;
- ✓ Definir mecanismo de quejas y reclamos que opere durante todo el proceso para dirimir posibles controversias y evitar conflictos.
- ✓ Implantar un sistema de monitoreo y evaluación que permita medir el restablecimiento de las condiciones de la población afectada.

2.2 MARCO LEGAL

2.2.1 Nacional

La legislación de la Republica Dominicana no cuenta con una normatividad equivalente a los lineamientos de la NDAS 5 Adquisición de Tierra y Reasentamiento Involuntario; la normatividad dominicana establece que la incorporación de tierra a un proyecto de beneficio público requiere de un proceso de expropiación; por otro lado, no existe reconocimiento explícito del desplazamiento económico.

En la República Dominicana la expropiación se encuentra instituida en el artículo 51.1 de la Constitución, el cual expresa lo siguiente: “El Estado reconoce y garantiza el derecho de propiedad. La propiedad tiene una función social que implica obligaciones.” Se hace referencia a la expropiación por motivos de utilidad pública.

En la Ley No 344-1943 se establece el procedimiento que permite llevar a cabo expropiaciones instrumentadas por el estado; al respecto esta Ley establece que:

“Cuando por causas debidamente justificada de utilidad pública o interés social, el Estado, o las Comunes o el Distrito de Santo Domingo debidamente autorizados por el Poder Ejecutivo, deban proceder a la expropiación de una propiedad cualquiera, el procedimiento es el indicado en la presente ley. En caso de que no se llegue a un acuerdo sobre el valor de la propiedad que deba ser adquirida, el Estado, los municipios, o las partes perjudicadas en ausencia de acción del Estado, o el Distrito Nacional por medio de sus representantes, debidamente autorizados, dirigen una instancia al juez de primera instancia competente o al tribunal de jurisdicción original, según el caso, solicitando la expropiación de esta y la fijación del precio correspondiente.”

La expropiación sólo puede llevarse a cabo mediante el pago de una compensación. Las tierras objeto de la expropiación no pueden ser apropiadas sino hasta que dicha compensación haya sido pagada.

Con respecto al desplazamiento económico la normatividad de la República Dominicana no cuenta con normatividad específica para atender los impactos del desplazamiento económico diferenciado del desplazamiento físico. Sin embargo, la Ley 64-00 y la Guía para la realización de Evaluaciones de Impacto Social (EIS) como parte de la EIA hacen referencia a los impactos económicos en el Art. 7 de la Ley y en los objetivos de la Guía.

Sin embargo, no existe un sustento legal para el pago de compensaciones por la pérdida de ingresos derivada de limitaciones en el acceso a bienes.

No existen tampoco instrumentos específicos, como el Plan de Reasentamiento, ni se cuenta con un requisito explícito para la preparación de una auditoría al finalizar el proceso de reasentamiento que permita valorar el cumplimiento con las medidas de mitigación aplicadas.

2.2.2 Internacional

De acuerdo con el Marco de Desempeño Ambiental y Social del BID, se requiere aplicar la NDS 5 Adquisición de Tierras y Reasentamiento Involuntario. El término “reasentamiento involuntario” de la Norma se refiere tanto al desplazamiento físico como al económico y establece los procesos para mitigarlos y compensarlos. Esta norma aplica en los proyectos que ocasionan impactos derivados de la adquisición de tierra que resulten en el desplazamiento físico (reubicación, pérdida de tierras o morada) o el desplazamiento económico (pérdida de tierras, bienes o restricciones en el uso del suelo, bienes y recursos naturales, lo que ocasiona la pérdida de fuentes de ingreso u otros medios de subsistencia).

El reasentamiento se considera involuntario cuando las personas afectadas por el proyecto no tienen derecho a negarse a la adquisición de tierras o a las restricciones sobre el uso del suelo que provocan el desplazamiento físico o económico. Esta situación se presenta en casos de (i) expropiación lícita o restricciones temporales o permanentes sobre el uso del suelo y (ii) acuerdos negociados en los que el comprador puede recurrir a la expropiación o imponer restricciones legales sobre el uso del suelo si fracasan las negociaciones con el vendedor.²

Los objetivos de esta política son:

- ✓ Evitar el desplazamiento o, cuando ello no resulte posible, reducirlo al mínimo mediante la exploración de diseños alternativos del proyecto.
- ✓ Evitar el desalojo forzoso.
- ✓ Prever y evitar o, cuando no resulte posible, reducir al mínimo los impactos sociales y económicos adversos derivados de la adquisición de tierras o restricciones al uso del suelo (i) indemnizando por la pérdida de bienes al costo de reposición¹¹⁶ y brindando compensación por las penurias transitorias; (ii) reduciendo al mínimo el trastorno de las redes sociales y otros activos intangibles de los afectados; y (iii) asegurándose de que las actividades de reasentamiento se lleven a cabo con una apropiada divulgación de información, consulta y participación informada de las personas afectadas.
- ✓ Mejorar o restablecer los medios de subsistencia y los niveles de vida de las personas desplazadas.
- ✓ Mejorar las condiciones de vida de las personas desplazadas físicamente, brindándoles vivienda adecuada con seguridad de tenencia y seguridad física en los lugares de reasentamiento”³

Para atender con estos objetivos el principal instrumento de la NDAS 5 es el Plan de Reasentamiento que incluye la consulta y participación culturalmente adecuadas, así como un mecanismo de quejas y reclamos para atender de manera oportuna las inquietudes de las personas afectadas. Los planes de reasentamiento deben publicarse de acuerdo con los principios de transparencia del MPAS del BID.

El Plan de Reasentamiento requiere la preparación de un censo socioeconómico de las personas desplazadas y un inventario de las tierras y los bienes afectados de los hogares, empresas y la comunidad.

“La fecha de finalización del censo y el inventario de bienes normalmente constituye la fecha de corte. Los individuos que comiencen a residir en la zona del proyecto con posterioridad a la fecha de corte no

² Guías Marco de Políticas p 157

³ Guías Marco de Políticas p 159

serán elegibles para reclamar compensación ni asistencia para el reasentamiento, siempre que la notificación de la fecha de corte haya sido debidamente comunicada, documentada y difundida.”⁴

Para los efectos del Programa la población elegible es la incluida en el censo que se corroborará durante la consulta. Adicionalmente, una vez se cuente con diseños de detalle definitivos, será necesario actualizar los planes de reasentamiento de la muestra y la consulta. Con base en los resultados de esta actualización se definirá una nueva fecha de corte para definir los actores elegibles a compensación y restablecimiento.

2.2.3 Análisis de brechas

La legislación de la Republica Dominicana contempla la expropiación “por causa de utilidad pública y beneficio social” y la Ley o 344-1943 en la que se establece el procedimiento para llevar a cabo expropiaciones se hace referencia a “propietario” pero no analiza otras alternativas de derecho a predios como posesión, ocupación.

En la Ley No 108-05 Registro Inmobiliario, reconoce como una forma de propiedad la “posesión” que en su artículo 21 indica “hay posesión cuando una persona tiene un inmueble bajo su poder a título de dueño o por otro que ejerce el derecho en su nombre. Para que la posesión sea causa de un derecho de propiedad, debe ser publica, pacífica, inequívoca e ininterrumpida por el tiempo fijado por el Código Civil según la posesión de que se trate. Se consideran actos posesorios cuando los terrenos se hallen cultivados o dedicados a cualquier otro uso lucrativo, la percepción de frutos, la construcción que se haga en el inmueble, la materialización de los límites.”

Bajo esta definición los “poseedores” podrían tener derecho a una normatividad específica para atender los impactos del desplazamiento económico diferenciado del desplazamiento físico. Sin embargo, la Ley 64-00 y la Guía para la realización de Evaluaciones de Impacto Social (EIS) como parte de la EIA hacen referencia a los impactos económicos en el Art. 7 de la Ley y en los objetivos de la Guía.

No existe referencia en ninguno de los dos casos al pago de compensaciones, aunque el procedimiento de la Ley de Expropiaciones indica que:

- ✓ El pago tiene que ser justo.
- ✓ El pago debe ser previo al acto de expropiación.
- ✓ El precio debe ser fijado de común acuerdo entre las partes o en su defecto por un tribunal competente.
- ✓ Excepcionalmente y en caso de emergencia o defensa nacional el pago puede ser posterior al acto expropiatorio.

En cuanto a las responsabilidades institucionales el Art. 1 de la Ley de Expropiación (No 344-1943) indica que:

Art. 1.- Cuando por causas debidamente justificada de utilidad pública o interés social, el Estado, o las Comunes o el Distrito de Santo Domingo debidamente autorizados por el Poder Ejecutivo, deban proceder a la expropiación de una propiedad cualquiera, el procedimiento a seguir será el indicado en la presente ley.

El desplazamiento económico tampoco cuenta con normatividad específica para atender los impactos del desplazamiento económico diferenciado del desplazamiento físico. Se hace referencia en la Ley 64-00 y la Guía para la realización de Evaluaciones de Impacto Social (EIS) como parte de la EIA considerar los impactos económicos en el Art. 7 de la Ley, pero no al pago de compensaciones por pérdidas de fuentes de ingreso.

⁴ Guías Marco de Políticas p 173

De acuerdo con el MPAS del BID, todos los impactos (total, parcial, temporal y permanente) sin importar la condición legal de los potenciales afectados potenciales debe ser compensado si bien las compensaciones varían. En el caso de los propietarios y posesionarios se compensan tanto los predios como las construcciones, en tanto que los ocupantes se pagan únicamente las construcciones o mejoras. No existe normatividad equivalente en la República Dominicana

2.2.3.1 [Desplazamiento económico y restablecimiento](#)

La legislación dominicana no cuenta con un concepto equivalente a desplazamiento económico ni al pago de compensaciones por este motivo;

2.2.3.2 [Instrumentos](#)

No se cuenta con instrumentos como el plan de reasentamientos para medir desplazamiento físico y económico. Existen mecanismos de información y para presentar quejas:

La legislación dominicana tampoco cuenta con los instrumentos previstos en la NDAS 5 como la preparación del Plan de Reasentamiento o la auditoria requerida al finalizar el proceso de reasentamiento que permita valorar el cumplimiento con las medidas de mitigación aplicadas.

En esta situación el Ejecutor del Proyecto deberá apegarse a la normatividad el BID, que puede proveer de asistencia técnica y capacitación para cumplir con los requisitos de la NDAS 5 del BID. Ante la ausencia de legislación nacional aplicable para cumplir con la NDAS 5, se tendrían que alcanzar acuerdos específicos entre el ejecutor y el BID.

2.2.3.3 [Aplicación de la Normatividad del BID](#)

De acuerdo con la normatividad el BID, los proyectos financiados por el BID deben cumplir con el Marco de Políticas Ambientales y Sociales (MPAS) y en este caso específico a la NDAS 5 Adquisición de Tierras Reasentamiento Involuntario. Económico.

Dada la falta de legislación nacional equivalente, el Ejecutor del Proyecto tomará las medidas necesarias para apegarse a la normatividad el BID, que puede proveer de asistencia técnica y capacitación para cumplir con los requisitos de la NDAS 5. Los arreglos institucionales para ello forman parte del cumplimiento de la MPAS y tendrían que incorporarse en los acuerdos del préstamo. Estos arreglos implican alcanzar acuerdos para que MITUR cuente con las atribuciones y capacidad institucionales promoviendo:

- Un análisis legal para identificar la legislación que sustente las modificaciones necesarias para que MITUR cuente con las atribuciones y funciones necesarias para aplicar la MPAS del BID dentro del marco de la Ley Organiza de la Administración Pública de la Republica Dominicana No. 247-12. G. o. No. 10691 del 14 de agosto de 2012.
- Sustentar específicamente las bases legales que le permitan llevar acuerdos y negociaciones con afectados; adquisición de tierras y pago de compensaciones.
- Promover ante las instancias legales las modificaciones necesarias para que la Unidad de Ejecución adopte las funciones recomendadas y contar con el sustento legal para ello. Tomar como referencia el suplir las brechas identificadas en el cuadro 2.1.
- Definir y poner en marcha un programa de fortalecimiento institucional que le permita contar con el marco institucional y contar con resultados para acordar con el BID arreglos institucionales para la fecha de negociación.
- Acordar los procedimientos para asignación presupuestal necesaria.

En la siguiente tabla se resumen las brechas identificadas y alternativas para cumplir con la NDAS 5:

Tabla 2.1: Análisis de Brechas

República Dominicana	NDAS 5	Cierre de brechas
Expropiación por caso de utilidad pública y beneficio social	Reasentamiento involuntario Sólo cuando es inevitable	Análisis de alternativas Acuerdos con los afectados Adquisición privada de tierras
Pago justo previo a la expropiación	Compensación que permita el restablecimiento antes de incorporar las tierras al proyecto	Plan de Acción del Reasentamiento: Acordar con MITUR inclusión en los acuerdos del préstamo
Elegibles para compensación: ✓ Propietarios ✓ Posesionarios ✓ Se excluyen ocupantes	Elegibles todos los afectados: Restablecimiento de tierras y mejoras para propietarios y posesionarios Pago de mejoras a ocupantes	Plan de Acción de Reasentamiento: Acordar con MITUR inclusión en los acuerdos del préstamo
Desplazamiento económico: ✓ Se analiza en el EIAS ✓ No se prevé pago de compensaciones	Evaluación de desplazamiento de manera específica Pago de compensaciones que aseguren restablecimiento	Plan de Acción de Reasentamiento: Acordar con MITUR inclusión en los acuerdos del préstamo
Información y consulta: Sistema Nacional de Atención Ciudadana ✓ Relacionado con transparencia; no es equivalente a consulta participativa. Tienen carácter general no específico y más y no cubre todos los aspectos de consulta significativa.	Consulta significativa Es un proceso integral que incluye la participación de los principales actores a lo largo de la preparación del proyecto	Acuerdos de preparación Plan de Acción de Reasentamiento: Acordar con MITUR inclusión en los acuerdos del préstamo
Quejas y Reclamos: Defensoría Nacional: carácter resolutivo más que preventivo MITUR: Portal digital interactivo Transparencia Institucional	Mecanismo de quejas y reclamos diseñado con enfoque participativo Aplicable en todas las fases del proyecto Aplicable en el Programa	Acuerdos de preparación Plan de Acción de Reasentamiento: Acordar con MITUR inclusión en los acuerdos del préstamo.
Responsabilidad institucional: La responsabilidad de expropiación y pagos cae en última instancia en el ejecutivo	Es necesario contar con capacidad y responsabilidad institucional en el ámbito del ejecutor	Plan de Acción de Reasentamiento. Acordar con MITUR inclusión en los acuerdos del préstamo en los arreglos institucionales.

Fuente: Elaboración propia con base en el análisis comparativo de la legislación nacional e internacional

Es conveniente que el equipo legal del MITUR revise este análisis de brechas y sus propuestas y proponga en su caso las medidas de reducción de brechas más adecuadas.

2.2.4 Organismo Ejecutor

El organismo ejecutor del proyecto será el MITUR, el cual tendrá la responsabilidad de la gestión técnica (incluida la socioambiental) y fiduciaria del proyecto. Se creará una Unidad Coordinadora del Programa dedicada al proyecto. El MITUR gestionará el proyecto en diálogo con las diferentes entidades involucradas en el sector, en particular con el VCM-MARENA, que de acuerdo con sus funciones tiene competencia en las acciones sobre las áreas costeras. La Unidad de Coordinación incluye un Equipo

Socioambiental con cuatro especialistas encabezado por un coordinador para las tareas socioambientales.

Para efectos de la aplicación de la NDAS 5, la Unidad de Ejecución tendrá a su cargo la aplicación de la NDAS 5, con el apoyo del equipo socioambiental para llevar a cabo:

- i. La actualización y ejecución de los planes de la muestra; una vez se cuente con los diseños finales;
- ii. La consulta de los planes actualizados de la muestra;
- iii. La preparación y ejecución de planes de reasentamiento del Programa no incluidos en la muestra de conformidad con los lineamientos del Marco de Reasentamiento;
- iv. El establecimiento y operación del mecanismo de quejas y reclamos; y
- v. El establecimiento y operación del sistema de monitoreo y evaluación del programa de gestión de los planes de reasentamiento.

La Unidad Coordinadora del Programa integrará al equipo necesario para llevar a cabo estas tareas y asignarle el presupuesto requerido para ello. La definición de arreglos institucionales se incluye en la sección correspondiente.

3 DESCRIPCIÓN E IMPACTOS DEL PROYECTO

3.1 DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO



Figura 3.1: Panorama de las Obras del Proyecto

Fuente: Análisis Ambiental y Social: Descripción de los Proyectos de la Muestra

Playa Caribe, ubicada entre Santo Domingo y Juan Dolio, es un sitio estratégico para ambos mercados turísticos con los que tiene buenas conexiones. La ausencia de infraestructura permite intervenir de forma ordenada para mejorar su entorno y elevar su potencial turístico de manera sostenible.



Figura 3.2: Vista de la playa

Fuente: Foto tomada durante la preparación del censo de junio 2022

En Playa Caribe las acciones del proyecto incluyen:

- ✓ **Acciones de paisaje:** i) remoción de palmas y de especies introducidas; ii) revegetación; y iii) acciones de paisajismo. Zona marcada en verde.
- ✓ **Acciones de infraestructura:** i) demolición de un edificio abandonado (actualmente ocupado por vendedoras de comida) marcado en rojo B; y ii) descompactación de la playa.

3.2 IMPACTOS DEL PROYECTO

De acuerdo con los diseños actuales del Proyecto y la información recabada durante las visitas de campo llevadas a cabo durante la preparación se ha hecho una primera identificación de impactos bajo la NDA S5. Cabe señalar que será necesario reevaluar estos impactos una vez se cuente con Proyectos detallados y alternativas específicas de construcción.

3.2.1 Acciones sobre el paisaje

De acuerdo con el diseño actual del proyecto estas acciones no causarán impactos de desplazamiento ni físico ni económico dado que no existe en las áreas de playa infraestructura turística ni de vivienda

que pudieran ser afectadas. Durante la visita de campo se identificaron una edificación en mal estado y restos de una demolición de una anterior edificación (un restaurante, informaron los trabajadores de la playa) marcado en rojo y letra en la E.

Estas acciones mejorarán las condiciones de la playa y no ocasionarán impactos.

3.2.2 Acciones de infraestructura

Demolición

La edificación que se propone demoler, aunque en mal estado y carente de servicios, está actualmente ocupada por un grupo de mujeres que venden comida.

Para evitar el reasentamiento de estas trabajadoras se propone ofrecerles un sitio apropiado para mantener su trabajo.

Es necesario también identificar y lograr acuerdos con el propietario de la edificación.



Edificación abandonada

Descompactación

Esta medida no causará impactos bajo la NDAS 5. Sin embargo, es necesario determinar la propiedad del predio que se pretende intervenir.



*Arena compactada por su uso como
parqueo*

Figura 3.3: Estado actual de la zona de playa por mejorar

Fuente: Elaboración propia con base en la información obtenida del censo 2022 y la descripción del proyecto en el EIAS.

De acuerdo con las acciones previstas los impactos previstos son:

✓ Adquisición de tierras

Según la información recabada durante la preparación del censo en julio de 2022, existen propietarios en algunas secciones de la playa que es necesario contactar y acordar el proceso más simple de adquisición de dichos terrenos:

- Edificación por demoler y predio
- Áreas de recuperación en zona de derrumbes

✓ Desplazamiento económico



Figura 3.4: Cocineras en la edificación que se propone demoler

Fuente: Foto tomada durante la preparación del censo de julio de 2022

✓ Opciones:

- Demoler y reconstruir el edificio adaptándolo al uso de preparación de comida para acomodar las mujeres que ahí trabajan
- Demoler el edificio y construir otro tipo de instalaciones que se consideren más adecuadas al paisaje de la playa para ofrecer acomodo adecuado a las mujeres “fritureras”.



Figura 3.5: Cocina utilizada por “fritureras” que venden comida en la playa

Fuente: Elaboración Propia Foto tomada durante la preparación del censo de julio de 2022

4 PLAN DE REASENTAMIENTO: PLAYA CARIBE

La preparación del plan de reasentamiento tiene como base la investigación de campo que se llevó a cabo en esta playa durante la preparación del censo socioeconómico que forma parte de la preparación del plan de reasentamiento que es necesario para identificar las personas que podrían verse afectadas por reasentamiento económico en cumplimiento de la NDAS 5.

4.1 PROCESO DE PREPARACIÓN DEL PLAN DE REASENTAMIENTO

4.1.1 Primera etapa: Levantamiento de línea de base social

Objetivo: identificar los distintos grupos de actores clave del proyecto en general y un primer reconocimiento de los potenciales afectados por desplazamiento físico y/o económico. Esta fase se llevó a cabo entre el 9-19 de julio de 2022, se identificaron en campo actores clave en las diferentes playas y entrevistas en línea para contar con una primera aproximación a la situación socioambiental prevaleciente en las playas de la muestra. En esta fase se obtuvo la siguiente información:

- ✓ Tipo y número de afectados mediante entrevistas mixtas: presenciales y a distancia;
- ✓ Características de asociaciones de la zona para evaluar el nivel organizativo;
- ✓ Información de contactos con líderes comunitarios y de asociaciones locales para establecer líneas de comunicación locales;
- ✓ Número de miembros de estas asociaciones y sus principales actividades;
- ✓ Establecer comunicación con actores locales previa al censo;
- ✓ Identificar requisitos de coordinación y apoyo de entidades de gobiernos. Acceso a base de datos con las que cuentan estas entidades.

4.1.2 Segunda etapa: Realización de censo a los potenciales afectados

Objetivo: levantar la información sobre las condiciones socio económicas de los potenciales afectados, que permitan identificar impactos y definir las opciones de mitigación y compensación que forman parte del Plan de Reasentamiento.

Se llevó a cabo el censo en las playas de la muestra con el fin de recabar información sobre la infraestructura turística y su operación; identificar y evaluar la situación socioeconómica de los principales actores y determinar posibles afectaciones. Para tal fin se aplicaron los cuestionarios acordados entre MITUR y el BID y se capacitaron a 8 personas para levantar el censo que se procesó de manera digital. Esta actividad estuvo apoyada por el especialista responsable de los contactos en campo y por los especialistas social y ambiental de la consultoría.

El censo se llevó a cabo entre el 26 de julio y el 5 de agosto; el levantamiento de datos incluyó los siguientes temas:

- ✓ *Información de la actividad turística de cada playa:* principales características de la infraestructura y su operación;
- ✓ *Información socioeconómica de afectados potenciales:* Con base en la identificación de impactos del proyecto el censo se enfocó grupos susceptibles de ser afectados; la información se desagregó por género y se identificó la población vulnerable. La información obtenida facilitará medir la magnitud de los impactos y servir de base para estimar, en su caso, compensaciones y preparar los planes de restablecimiento.

4.1.3 Tercera etapa: Realización de consultas

Objetivo: Realizar un primer reconocimiento de los potenciales afectados por desplazamiento físico y/o económico e informarles sobre el proyecto. Esta etapa incluye la consulta del plan de reasentamiento

y del proyecto. Se espera llevar a cabo esta consulta previamente a la presentación del proyecto para aprobación.

Los resultados del censo se analizan a continuación.

4.2 RESULTADOS DEL CENSO

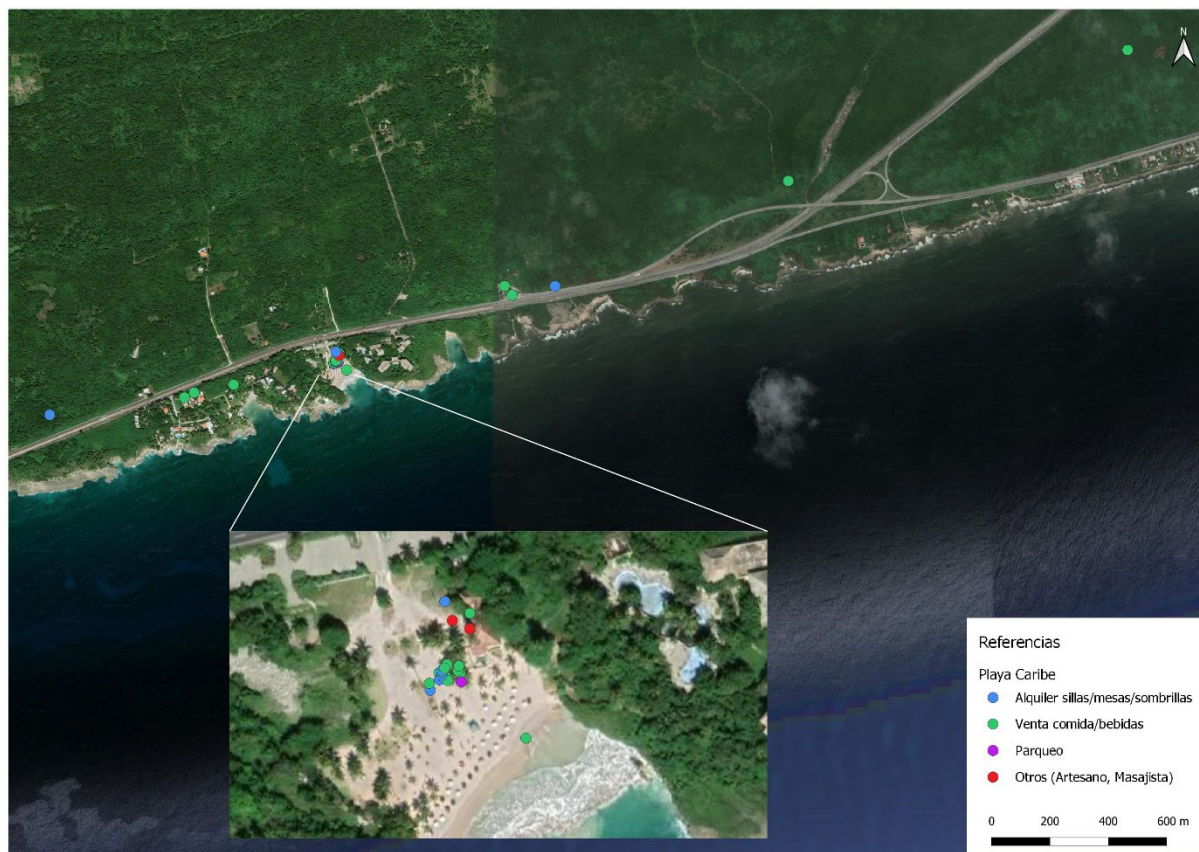


Figura 4.1: Panorama del área de levantamiento del censo en Playa Caribe

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del censo de julio 2022

4.2.1 Características de la Actividad Turística

No existe actividad turística formal en esta playa; las instalaciones existentes se encuentran, una derruida y una abandonada. Los servicios los presta una organización que integra: “las fritureras” que preparan y ofrecen comida a los visitantes; dueños de sillas y mesas con ayudantes que atienden a los visitantes. Todos forman parte del Sindicato de Trabajadores Playeros, Hoteleros y Turísticos de Playa Caribe y Aledañas. Pertenecen a este sindicato 23 personas que cuentan con credencial que los identifican.

Tabla 4.1: Resultados del Censo: Infraestructura y actores clave

Actor	Cantidad miembros existente	Cantidad de miembros censados
Comerciantes informales		
Fritureras	12	5

Actor	Cantidad miembros existente	Cantidad de miembros censados
Ayudantes fritureras	36	17
Dueños sillas/mesas	4	5
Silleros	14	4
Artesano	1	1
Masajista	1	1
Cuidadores parqueo	2	1
Venta de pescados		1
Total		35
Resumen de infraestructuras formales e Informales		
Edificación uso cocina	1	
Baños	2	
Almacén	1	
Parqueo municipal	1	N/A
Edificación en mal estado	1	N/A

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del censo de julio de 2022

Sólo existe infraestructura abandonada en mal estado, ocupada informalmente por 12 “fritureras” que se rotan para cocinar apoyadas por 36 ayudantes y los 14 silleros que atienden a los visitantes. Esta es una organización que crea solidaridad y cooperación que es importante consolidar y mejorar.

El mayor grupo de edad es entre 30-40 años, 28.6% y el segundo entre 18-30 años 22.9 %. El

4.2.2 Condiciones socioeconómicas de los actores clave

El mayor grupo de edad se ubica entre los 30-40 años, 28.6% y el segundo entre 18-30 años 22.9 %; y mayores de 60 años 14%. El 57.1% son hombres y el 42.9% mujeres. La educación básica es predominante, 51.4% y en nivel intermedio, 45.7% y sin educación 2.9 %.

En estado civil el más alto porcentaje corresponde el 46%; en unión libre 37% y casados el 17%.

Tabla 4.2: Características básicas del prestados de servicio informal

Característica	Cantidad	%
Rango de Edad		
Menor de 18	1	2.9%
18-30	8	22.9%
30-40	10	28.6%
40-50	5	14.3%

Característica	Cantidad	%
50-60	6	17.1%
Mas de 60	5	14.3%
Total	35	100%
Sexo		
Femenino	15	42.9%
Masculino	20	57.1%
otra identidad de género	0	0.0%
Prefiero no decir	0	0.0%
Total	35	100%
Nivel de escolaridad		
Básica	18	51.4%
Intermedia	16	45.7%
Profesional	0	0.0%
Maestría – Doctorado	0	0.0%
Ninguna	1	2.9%
Total	35	100%
Característica	Cantidad	%
Rango de Edad		
Menor de 18	1	2.9%
18-30	8	22.9%
30-40	10	28.6%
40-50	5	14.3%
50-60	6	17.1%
Mas de 60	5	14.3%
Total	35	100%
Sexo		
Femenino	15	42.9%
Masculino	20	57.1%
otra identidad de género	0	0.0%
Prefiero no decir	0	0.0%
Total	35	100%
Nivel de escolaridad		
Básica	18	51.4%
Intermedia	16	45.7%
Profesional	0	0.0%
Maestría – Doctorado	0	0.0%

Característica	Cantidad	%
Ninguna	1	2.9%
Total	35	100%
Estado Civil		
Soltero	16	46%
Casado	6	17%
Unión Libre	13	37%
Total	35	100%
Estado Civil		
Soltero	16	46%
Casado	6	17%
Unión Libre	13	37%
Total	35	100%

Fuente: Elaboración propia a partir del censo de julio de 2022

Las familias de estos operadores informales están encabezadas en un 35% por hombres y 27% por mujeres; el resto se asumen como “miembros de la familia.”

Estas familias viven con sólo un ingreso familiar que aportan, los hombres en un 40% % y las mujeres en 29%.

Tabla 4.3: Características de la estructura familiar

Tamaño y características de la familia		Cantidad	%
Cabeza de Hogar	Mujeres	10	
	Hombres	13	
	Otra identidad de Género	0	
Miembros	Hombres	7	
	Mujeres	7	
	Otra identidad de Género		
Total		37	0%
Numero promedio de personas en la familia			
Promedio de personas que dependen del sustento económico de la cabeza de hogar			
Número de personas que contribuyen al ingreso familiar		Cantidad	%
Una persona	Hombre	14	40%

Tamaño y características de la familia		Cantidad	%
	Mujer	10	29%
	Otra identidad de Género		
Dos personas	Hombre		
	Mujer		
	Otra identidad de Género		
Tres y más personas	Hombre		
	Mujer		
	Otra identidad de Género		
Total		24	69%
No contribuyen		11	31%

Fuente: Elaboración propia a partir del censo de julio 2022

La mayor parte de los censados se clasifica como “adulto en edad de trabajar” el 91%; tres mujeres jefas de hogar y una persona en cada caso de: madre soltera, discapacitado y un adulto mayor. El 74% tiene acceso a servicio de salud público, 11% privado y 14% carece de servicio.

Tabla 4.4: Indicadores de vulnerabilidad

Grupo Poblacional		Cantidad	%
Adulto en edad de trabajar (18-70)		32	91%
Adulto mayor (>70)		1	3%
Retirado		0	0%
Madre cabeza de hogar		3	9%
Madre soltera		1	3%
Discapacitado		1	3%
Ortos		1	3%
Acceso a servicios de salud		Cantidad	%
Privado		4	11%
Público		26	74%
Sin servicio		5	14%
Total		35	100%
Condición	Cantidad	%	
Sin sistema de seguro de salud	5	14%	
Con sistema de seguro de salud	30	86%	
Total	35	100%	
Categoría	Cantidad	%	

Grupo Poblacional		Cantidad	%
Madre cabeza de hogar	3		9%
Madre Soltera	1		3%
Adulto mayor	1		3%
Retirado	0		0%
Discapacitado	1		3%
Mas de dos categorías de las anteriores	0		0%

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del censo de julio de 2022

Todos los trabajadores de esta playa pertenecen al Sindicato de trabajadores playeros, hoteleros, turísticos de guayacanes y zonas aledañas (SINPLAGHT) y a la Asociación de Playa Caribe el 75%

Tabla 4.5: Organización de los actores informales

Pertenencia por tipo de asociación	Nombre las predominantes	Cantidad	%
¿Pertenece a algún tipo de asociación?			
Si		32	91%
No		3	9%
Total		35	100%
Empresarial		0	0%
Privada		0	0%
Comunitaria	Sindicato de trabajadores playeros, hoteleros, turísticos de guayacanes y zonas aledañas (SINPLAGHT) Asociación de playa Caribe	25	71%
Otras	Sindicato playero SIMPLA	7	20%
Ninguna	0	0	0%

Fuente: Elaboración propia a partir de la información del censo de julio 2022

5 PROGRAMA DE GESTIÓN DEL PLAN DE REASENTAMIENTO

5.1 IMPACTO IDENTIFICADO PARA CADA ACCIÓN DEL PROYECTO

Acciones de Paisaje: i) Remover de palmas y vegetación; ii) restituir las dunas; y iii) renaturalizar la zona.

Acciones de infraestructura: i) derruir instalación de servicios de comida actual (sección Palenque); ii) descompactación.

Se han evaluado los impactos causados por cada una de estas acciones, considerando los métodos de ejecución propuestos. Los resultados se resumen en la siguiente tabla.

Tabla 5.1: Características e Impactos identificados por tipo de acción

Acción y Método de Intervención	Impactos NDAS 5		Acciones de Mitigación
	Desplazamiento físico	Desplazamiento Económico	
ACCIONES SOBRE EL PAISAJE			
Remoción de palmas y revegetación Preservar dinámica de deposición de arenas	No causa	No causa	
Renaturalización Introducir vegetación local para retener arena y estabilizar la playa	No causa	No causa	
ACCIONES DE INFRAESTRUCTURA			
Deconstrucción: Derruir la edificación que opera como cocina de las mujeres que venden comida; cuenta con almacén y baños fuera de servicio.	Adquisición de predio y edificación. Reasentamiento temporal de las cocineras	Pérdida de ingresos temporal durante la construcción	Medidas de mitigación: Instalaciones provisionales
Descompactación Existe un predio de propiedad privada en el área donde existen escombros y se planean descompactar.	Adquisición de predio para y/o llegar a un acuerdo con MITUR para autorizar los trabajos.		Acuerdos con el propietario

Fuente: Elaboración propia a partir de la información del censo de julio 2022

5.2 ADQUISICIÓN DE PREDIOS

Las acciones de infraestructura previstas para esta playa implican la adquisición de dos predios:

- ✓ Predio y edificación que se pretende derruir
- ✓ Predio privado en el sitio que se pretende descompactar

Existen alternativas para evitar que se causen reasentamientos:

Adquisición privada de los predios

Solicitar permiso para efectuar limpieza del predio que se incorporaría a la limpieza de la playa. Cabe resaltar que no se cuenta con documentación que pruebe la propiedad.

Este procedimiento de adquisición mediante negociación con el propietario con base en avalúos comerciales no aplica la NDAS 5.

5.3 DESPLAZAMIENTO ECONÓMICO

La construcción de las nuevas instalaciones implica que las trabajan en ese espacio perderían su fuente de ingresos, causando desplazamiento económico.

Para mitigar este impacto se proponen dos opciones:

- ✓ Dejar que las cocineras continúen trabajando en esos espacio en tanto se construyen instalaciones alternativas más afines al paisajismo de la playa (MITUR tiene modelos para ello):
- ✓ Reconstruir el edificio adaptándolo para que funcione como un área de servicio de comida en los que se asignaría un sitio a las “fritureras” y otros servicios al público de la playa incluyendo servicios higiénicos; cabe destacar que ahora se rotan el espacio; se recomienda ofrecer un sitio a las 12.

5.4 PROGRAMA DE MITIGACIÓN

Independientemente de la decisión que MITUR tome sobre el destino del edificio se tiene que ofrecer una alternativa provisional para que las mujeres continúen trabajando, en tanto se cuenta con instalaciones definitivas.

5.5 PROGRAMA DE COMPENSACIÓN Y RESTABLECIMIENTO

5.5.1 Criterios de elegibilidad

Son afectados elegibles a compensaciones y/o programas de restablecimiento los afectados por la interacción directa con alguna de las actividades del proyecto. De esta manera, son elegibles con: i) los propietarios de los predios donde intervendrá el proyecto; y ii) las “fritureras” que pueden sufrir desplazamiento económico.

5.5.2 Criterios de valoración de impactos

La valoración de impactos se basa en el principio de restablecimiento de la situación previa a las intervenciones y de ser posible su mejoramiento. Este proceso de manejará como una oportunidad para mejorar las condiciones previas al impacto y tomando en cuenta la opinión de los afectados; este es el caso de las fritureras que son mujeres en condiciones de vulnerabilidad.

5.6 PROGRAMA DE ADQUISICIÓN DE TIERRAS

La adquisición de tierras de los dos considerados no resultará en reasentamiento involuntarios si se procede a su adquisición mediante el proceso de compraventa en el ámbito privado. que no activa la NDAS 5. Al respecto se propone el siguiente procedimiento:

Tabla 5.2: Estimación de costos por adquisiciones

Afectación	Procedimiento	Estimación
Adquisición de predios		

Afectación	Procedimiento	Estimación
Propietario del predio que se va a demoler	Perito valuador dimensiona el predio y establece precio por m2 a valor comercial	
Construcción existente	Perito valuador dimensiona la construcción comercial y define el predio por m2	
Predio en el área de mejoramiento	Perito valuador dimensiona el predio y establece precio por m2 a valor comercial	
	Como se trata de mejorar el predio se puede llegar a un acuerdo y autorización para realizar los trabajos sin que implique costos	

Fuente: Elaboración propia a partir de la información del censo de julio 2022

5.7 PROGRAMA DE RESTABLECIMIENTO POR DESPLAZAMIENTO ECONÓMICO

Tabla 5.3: Beneficiarios del Programa de Restablecimiento

Beneficiarios/ as	Procedimiento	Estimación
<p>Cocineras informales</p> <p>Opción 1:</p> <p>Mantenerse en el mismo sitio durante el periodo de construcción de otras instalaciones definitivas.</p> <p>Opción 2:</p> <p>Reubicación temporal en un sitio en tanto se construye una nueva edificación en el sitio actual.</p> <p>Las cocineras recibirán un sitio en esta nueva instalación.</p>	<p>Opción 1 no tiene costo</p> <p>Opción 2 costo de las instalaciones temporales para 12 cocineras.</p>	

Fuente: Elaboración propia a partir de la información del censo de julio 2022

5.8 PROGRAMA DE MITIGACION

El Programa de Mitigación tiene tres propósitos:

- ✓ Evitar los impactos por desplazamiento económico a población vulnerable;
- ✓ Establecer relaciones con los afectados para atender contingencias que los pongan en condiciones de riesgo;
- ✓ Dar atención al grupo de mujeres vulnerables que viven en la total informalidad.
- ✓ Se recomienda construir instalaciones definitivas compatibles al paisajismo de la playa; esta alternativa no se ha contemplado en el proyecto.

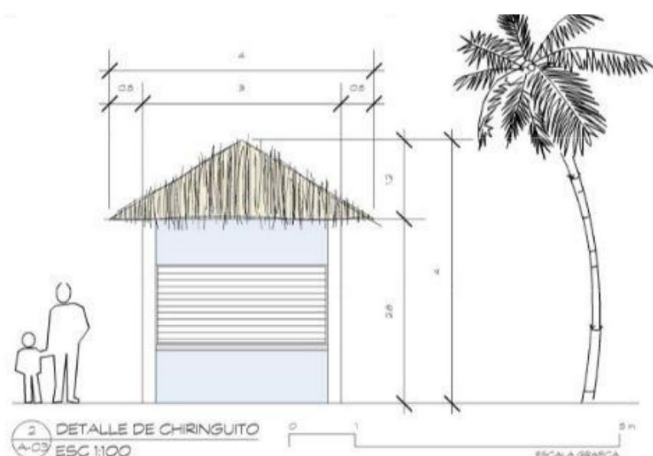


Imagen 5. Detalle chiringuito



Imagen 6. Señalización

Figura 5.1: Opciones de diseño para el programa de mitigación

Fuente: Memoria Descriptiva del Diseño de intervención en playas prioritarias del Proyecto Gestión Costera Sostenible

5.9 PRESUPUESTO DEL PROGRAMA DE ADQUISICIÓN DE TIERRAS, DESPLAZAMIENTO ECONOMICO Y PROGRAMA DE MITIGACIÓN

Al momento de la preparacion del presene plan, el proyecto cuenta con diseños conceptuales y no finales. El proyecto se encuentra en etapa preliminar de diseño. Por esta razon se ha realizado un cálculo estimado para la implementación del presente plan, que se incluye como un por ciento (%) del costo de ejecucion del proyecto y sera asegurado por MITUR dentro de los costos de implementacion del mimos. El por ciento estimado para la apliacion del presente plan de reasentamiento es de xx% (en proceso de estimación). Una vez se cuente con los diseños finales del proyecto el presupuesto deberá ser actualizado junto con el presente plan de reasentamiento.

5.10 CONSULTA Y PARTICIPACIÓN

De acuerdo con la NDAS 5 es necesario llevar a cabo una consulta significativa del plan de reasentamiento, bajo un enfoque de equidad de género para asegurar la participación de las mujeres en las opciones de compensación y restablecimiento.

5.10.1 Objetivos

La consulta significativa tiene como objetivos proporcionar a las personas afectadas por el Proyecto información relevante sobre los impactos y medidas de mitigación y promover su participación en las medidas para mitigar impactos y opinar sobre las opciones de compensación y restablecimiento.

La consulta comprende a los afectados y partes interesadas para contar con el conocimiento y perspectivas de los habitantes locales. Su diseño debe tenerse en cuenta el mapeo de actores, los riesgos del Proyecto y la seguridad accesibilidad de los participantes.

Se llevará a cabo un proceso de consulta antes de la aprobación del Proyecto. Una vez se cuente con los diseños definitivos del Proyecto es necesario actualizar el proceso de consulta y publicar tanto el Plan de Reasentamiento como los resultados de la consulta.

El proceso de consulta incorporará bajo un enfoque de género para asegurar que se toma en cuenta la opinión de las mujeres y darles la oportunidad de conocer sus derechos a compensaciones y al programa de restablecimiento. Al respecto se toman como referencia los lineamientos de la NDAS 9 Equidad de Género.

5.10.2 Principios rectores del plan de consulta

De acuerdo con el MPSA la consulta significativa debe llevarse a cabo de acuerdo con los siguientes principios:

- ✓ Buena fe: El proceso de consulta se basa en un diálogo circular en un ámbito confianza mutua que tiene como objetivo alcanzar acuerdos u obtener el consentimiento libre e informado.
- ✓ Libre: Se debe garantizar que la participación y toma de decisiones se realizará sin ninguna coerción, intimidación o manipulación.
- ✓ Previo: Es decir lograr acuerdos sobre el Proyecto antes de que se avance en la aprobación del Proyecto.
- ✓ Informado: Lo que requiere que los afectados y partes interesadas cuente con la información necesaria que incluya cuando menos: i) descripción del Proyecto; ii) beneficios e impactos; iii) medidas de mitigación; iv) mecanismos de participación; v) mecanismo de quejas y reclamos.
- ✓ Culturalmente adecuada: Este enfoque implica tomar en cuenta los valores, concepciones, tiempos; mecanismos de convocatoria; lenguaje y formas de llevar a cabo la consulta.
- ✓ Transparencia: La consulta previa debe ser sistemática y transparente, con el objeto de dotar de seguridad jurídica al proceso y sus resultados.
- ✓ Documentada: Se deben documentar las diferentes fases del proceso de consulta y presentar sus resultados a los participantes; para tal fin se preparará un informe de resultados.
- ✓ Pública: Los resultados de la consulta se publicarán para dar la oportunidad a recibir retroalimentación de afectados, partes interesadas y público en general.

5.10.3 Preparación de la consulta

La preparación del proceso de consulta incluye las siguientes fases:

- ✓ Selección de participantes: La participación en el Proyecto debe inclusiva para contar con la aportación de los actores relevantes: i) afectados por las acciones de los Proyectos; ii) grupos interesados que puedan hacer aportaciones relevantes; iii) autoridades locales dentro del ámbito de acción del Proyecto; iv) organizaciones de la sociedad civil relacionadas con las áreas de interés; v) instituciones gubernamentales en el área de competencia del programa. Se cuenta con la lista de actores, organizaciones y partes interesada que pueden ser el punto de partida para seleccionar participantes.

- ✓ **Enfoque de género:** La consulta debe llevarse a cabo bajo un principio de equidad de género que permita la participación de mujeres en el Proyecto; además de identificar las participantes se debe tomar en cuenta las condiciones que permitan su participación: horarios, sitio donde se realizará la consulta, etc.
- ✓ **Preparación de documentos:** Los documentos que se presentarán en la consulta deben prepararse con la debida antelación y ponerse a disposición de los participantes que los quieran consultar con antelación; los documentos deben contener información relevante, pero ser accesible a los participantes. Para efectos de la consulta del plan de reasentamiento se sugieren los siguientes: i) responsabilidad institucional del Proyecto; ii) información sobre el Proyecto que incluya sus objetivos, componentes, beneficios y posibles impactos; iii) el plan de reasentamiento: objetivos, impactos, medidas de mitigación; planes de compensación restablecimiento; y mecanismos de participación; iv) mecanismo de manejo de queja y reclamos; v) siguientes pasos.
- ✓ **Convocatoria:** Corresponde al ejecutor del Proyecto (MITUR) enviar la convocatoria con la debida anticipación mediante mecanismo pertinentes y por los medios adecuados tomando en cuenta las características socioculturales de la audiencia;
- ✓ **Metodología:** La metodología del proceso de consulta debe tomar en cuenta los antecedentes culturales de los participantes y definir una agenda que permita alcanzar los objetivos de informar y recibir retroalimentación sobre el Proyecto en general y el plan de reasentamiento en particular. Debe permitir la participación de los asistentes en un ámbito de respeto.
- ✓ **Logística:** El éxito de la consulta requiere prestar atención a la logística en un sitio en buenas condiciones accesible a los participantes. Seleccionar a presentadores y facilitadores, cuidar la recepción y registro de participantes.
- ✓ **Documentar el proceso.** Es necesario documentar cada una de sus fases desde la convocatoria hasta el cierre.
- ✓ **Diseminación:** y Se preparará un informe de consulta que se pondrá a disposición de los participantes y del público en general.
- ✓ **Responsabilidad:** La ejecución de la consulta, en todas sus fases recae en el organismo ejecutor, aunque puede recurrir a especialistas o facilitadores para llevar a cabo la tarea. Un representante institucional presidirá y dará apertura a la consulta.
- ✓ **Presupuesto:** El organismo ejecutor aportará los recursos necesarios para llevar a cabo la consulta: convocatoria, selección del sitio de reunión, apoyo para el traslado de afectados y grupos de interés prioritarios; ofrecer un refrigerio, etc.

5.10.4 Cronología y lineamientos para la consulta

Tabla 5.4: Cronología y lineamientos

Actividad	Lineamientos	Cronología
SELECCIÓN DE PARTICIPANTES <ul style="list-style-type: none"> Fase 1 de preparación del PR Encabezada por MITUR	LISTA APROBADA POR MITUR Incorporar: <ul style="list-style-type: none"> Resultados del Censo de julio 2022 <ul style="list-style-type: none"> Afectados Organizaciones Actores clave: 	CUATRO SEMANAS ANTES

Actividad	Lineamientos	Cronología
<ul style="list-style-type: none"> Fase 2 <p>Encabezada por MITUR</p> <ul style="list-style-type: none"> Actore censados <ul style="list-style-type: none"> Fritureras Ayudantes Dueños de sillas Rentadores de sillas Vendedores temporales Lista aprobada en MITUR 	<ul style="list-style-type: none"> Actores Institucionales <ul style="list-style-type: none"> MARENA <p>Autoridades municipales</p> <p>Ministerio de la Mujer</p> <ul style="list-style-type: none"> Organizaciones <ul style="list-style-type: none"> Sindicato de Trabajadores Playeros, Hoteleros y Turísticos de Playa Caribe y Aledaños Junta de Vecinos Clubes de Madre 	
ENFOQUE DE GÉNERO	<p>MECANISMOS DE PARTICIPACION</p> <ul style="list-style-type: none"> Revisar datos del PR <ul style="list-style-type: none"> Resultados Convocatoria <ul style="list-style-type: none"> Contactar directamente a las cocineras: acordar apoyo a su participación Resultados <p>Diferenciar las aportaciones y recomendaciones de las mujeres</p> <ul style="list-style-type: none"> Actores institucionales <ul style="list-style-type: none"> MITUR áreas relevante Ministerio de la MUJER Clubes de madre 	CUATRO SEMANAS ANTES
PREPARACIÓN DE DOCUMENTOS PARA PRESENTAR EN LA COMUNICACIÓN	<p>DOCUMENTOS</p> <ul style="list-style-type: none"> Resumen del Proyecto Proceso de Preparación del PR Resultados del PR Mecanismos de Quejas y Reclamos Opciones Presentación: Laminas Explicativas, Personajes populares Agenda aprobada MITUR 	LISTOS PARA DISTRIBUCIÓN DOS SEMANAS ANTES
CONVOCATORIA	<p>DISEÑO Y EJECUCIÓN</p> <ul style="list-style-type: none"> Texto: <p>Considerar población objetivo</p>	PRESENTADA/ENVIADA DOS SEMANAS ANTES

Actividad	Lineamientos	Cronología
	<ul style="list-style-type: none"> • Distribución • Mecanismo de comunicación: i. Contactos identificados en las fases 1 y 2 ii. Publicación en sitios clave (Ayuntamiento, Asociaciones; iii. combinar las dos anteriores 	
LOGISTICA	SITIO ACCESIBLE Y NEUTRAL Consultar a contactos de las Fases 1 y 2 Considerar instalaciones en el sitio	SELECCIONADOS DOS SEMANAS ANTES
DISEMINACIÓN DE RESULTADOS	INFORME DE LA CONSULTA <ul style="list-style-type: none"> • Participantes • Temas tratados • Resultados • Recomendaciones diferenciadas por género • Conclusiones y siguientes Pasos: • Retroalimentación • Distribución: contactos identificados 	UNA SEMANA DESPUES DE LA CONSULTA
PUBLICACION	INFORME DE RESULTADOS INCLUYENDO RETROALIMENTACIÓN Página WEB del MITUR Página WEB del BID	DOS SEMANAS DESPUES

Fuente: Elaboración propia con base en la Guía de MPAS del BID

5.11 ENFOQUE DE GÉNERO EN EL PLAN DE REASENTAMIENTO

5.11.1 Aplicación del enfoque de género

El Plan de Reasentamientos se ha preparado con un enfoque de género siguiendo los lineamientos de la NDAS 9 Equidad de género en todas las fases de preparación: diagnóstico, consulta y participación y en los programas de compensación mitigación. Un enfoque de género se incluye también el mecanismo de quejas y reclamos. En la tabla siguiente se resumen los procedimientos aplicados;

Tabla 5.5: Aplicación del enfoque de género

Actividad	Enfoque de Género
Preparación del censo	Diagnóstico de población en el área del Proyecto desagregada por género en todos sus aspectos: Datos socioeconómicos, estructura familiar, vulnerabilidad etc. Se presentan como opciones de autoclasificación: hombres, mujeres, otra identidad, y no prefiere decir, para respetar la posición que se tenga al respecto.
Población afectada elegible	Desagregada por género señalando condiciones de vulnerabilidad
Consulta participativa	El proceso de consulta participativa contempla procedimientos para asegurar la participación de mujeres: asistencia, participación en la reunión y desagregar sus opiniones y recomendaciones.
Programas de compensación y mitigación	Se asegura que los derechos de las mujeres sean considerados. En el caso de este Proyecto asegurar que el desplazamiento económico no afecte el empleo: se presentan los beneficiarios diferenciando hombres y mujeres
Mecanismo de quejas y reclamos	Este mecanismo incluye presentación de quejas en casos de: i) violencia de género y/o acoso sexual durante la preparación y ejecución de planes de reasentamiento; y ii) en casos de violencia de género y/o acoso sexual durante la ejecución de las obras.
Monitoreo y Evaluación	Los resultados de la evaluación son diferenciados por género.

Fuente: Elaboración propia

5.11.2 Opción para beneficiar a las mujeres dentro del Proyecto

Durante la preparación del censo de julio de 2022, se identificó que en la edificación que se pretende demoler trabajan las llamadas “fritureras” que son mujeres que operan en condiciones precarias, en la informalidad, sin servicios ni seguridad social; muchas de ellas son jefas de familia.

Su situación no ha sido considerada en el diseño de Proyecto. Al respecto se pone a consideración de MITUR diseñar una propuesta integral en la que las mujeres cuenten con un sitio para trabajar con seguridad jurídica y estabilidad. Al respecto principio de la NDAS 5 indica “restablecer y de ser posible mejorar” las condiciones previas. Responde también a la NDAS 9 Equidad de Género que también aplica al Proyecto y fortalecería el enfoque de género del Proyecto. Las medidas que se proponen son:

- ✓ Asignar sitios para las cocineras en una modalidad que les de seguridad jurídica y estabilidad (donación, contraparte por un servicio, otra que considere MITUR)

- ✓ Promover su organización de manera que puedan promover su incorporación a los programas sociales que existen en República Dominicana;
- ✓ Dar opciones de educación para terminar educación básica;
- ✓ Capacitarlas para mejor manejar sus actividades;
- ✓ Incorporarlas en las actividades del Proyecto: limpieza de playa, revegetación, etc.
- ✓ Identificar de ofrecer servicio durante la preparación del Proyecto.

5.12 MECANISMO DE QUEJAS Y RECLAMOS

5.12.1 Objetivos y principios

El establecimiento de este mecanismo es necesario para la preparación y ejecución de los planes de reasentamiento de Proyectos financiados por el BID dados los riesgos de reasentamientos y desplazamiento económico. Este mecanismo debe adaptarse a los objetivos y alcances del Proyecto.

El objetivo del Mecanismo de Quejas y Reclamos es atender de manera oportuna y eficaz las preocupaciones, quejas, controversias y evitar el surgimiento de conflictos. Debe ser culturalmente adecuado, accesible a todas las partes afectadas por el Proyecto, sin costo ni consecuencias negativas para los participantes. Es conveniente establecerlo desde las fases iniciales de preparación y presentarse durante la fase de consulta. Corresponde al ejecutor utilizar procesos ya existentes o bien establecer el mecanismo institucionalmente, dotándolo de personal adecuado al tamaño de la operación y asignando el presupuesto requerido para su operación.

5.12.2 Alcances del mecanismo

El mecanismo de quejas y reclamos incluye los siguientes temas clave que cubre el mecanismo:

Evaluación de impactos: a través de la consulta se pueden adicionar y/o complementar impactos no identificados en la preparación;

- Consulta participativa. Se puede presentar quejas en caso de exclusión de un grupo afectado o un grupo de interés en el área del Proyecto, particularmente si se trata de población vulnerable
- Población elegible: La población elegible se diferencia por género. Se puede modificar luego del proceso de consulta en la que se pueden agregar afectados no considerados en la preparación
- Programa de compensación: Los afectados pueden presentar su inconformidad con respecto al alcance y montos de la compensación.
- Programa de mitigación: Los afectados pueden presentar su inconformidad con respecto al alcance y montos de los Proyectos.
- Género: Se pueden presentar quejas en casos de: i) la población afectada no presente los datos diferenciados por género que excluyan mujeres; ii) de exclusión de las mujeres en los procesos de consulta y participación; iii) si no se reconocen los derechos de las mujeres en los programas de compensación por desplazamiento físico y/o económico; iv) en casos de violencia de género y/o acoso sexual durante la preparación y ejecución de planes de reasentamiento; y v) en casos de violencia de género y/o acoso sexual durante la ejecución de las obras.

5.12.3 Procedimientos del mecanismo

El mecanismo de quejas y reclamos debe incluir cuando menos los siguientes procedimientos:

- Registro y clasificación de reclamos por área de atención y grado de urgencia y/o gravedad;
- Establecer tiempos de atención y respuesta a la queja e informar al respecto al quejoso;
- Contar con un sistema de registro de resolución que registre la respuesta proporcionada y el acuerdo con el quejoso.
- Cierre o escalamiento de la queja a otro mecanismo de resolución;
- Informes mensuales que indiquen: i) asuntos resueltos; ii) asuntos en proceso; iii) asuntos que se han escalado a otro nivel;
- Evaluación de Resultados

Se recomienda que este mecanismo empiece a operar a más tardar durante el proceso de consulta en el cual se presentara a los participantes. El ejecutor presentará reportes periódicos de la aplicación del mecanismo alertando sobre posible surgimiento de conflictos y las alternativas para resolverlos.

El mecanismo, no impedirá el acceso a procedimientos judiciales o administrativos existentes en la República Dominicana. El MITUR cuenta en la actualidad con su portal digital interactivo de Transparencia Institucional en cumplimiento con todo lo requerido en la Ley General de Libre Acceso a la Información Pública Ley 200-04 y el Decreto No. 130-05 que crea el reglamento de la ley. Durante la misión de evaluación se evaluará posibles opciones de participación en el Proyecto.

El contar con un mecanismo de quejas y reclamos dentro del organismo ejecutor permitirá una atención ágil a posibles inconformidades y evitar el escalamiento que pudiera dar lugar a conflictos, lo cual no impide la presentación de quejas a instancias como el Defensor del Pueblo cuyo objetivo es “salvaguardar las prerrogativas personales y colectivas de los ciudadanos, plasmadas en la Constitución, en caso de que sean violadas por funcionarios de la administración pública. Asimismo, deberá velar por el correcto funcionamiento de la administración pública, a fin de que ésta se ajuste a la moral, a las leyes, convenios, tratados, pactos y principios generales del derecho.”

También se podrán presentar quejas ante el Mecanismo Independiente de Consulta e Investigación del BID. El prestatario informará a esas partes acerca del proceso de reclamación, así como sobre el acceso al Mecanismo Independiente de Consulta e Investigación del BID.

El MITUR cuenta en la actualidad con su portal digital interactivo de Transparencia Institucional en cumplimiento con todo lo requerido en la Ley General de Libre Acceso a la Información Pública Ley 200-04 y el Decreto No. 130-05 que crea el reglamento de la ley.

5.13 MONITOREO Y EVALUACIÓN

El monitoreo y evaluación se enfoca específicamente, en el caso del Proyecto, a medir: i) la adquisición de predios; ii) los programas de restablecimiento en caso de desplazamiento económico.

5.13.1 Adquisición de Predios

Esta supervisión incluirá: i) definición de los predios afectados y su condición legal; ii) dimensionamiento y valoración con base en el principio de restitución (pago del precio comercial); ii) acuerdos de adquisición con el propietario o cualquier otra modalidad considerada en la NDAS 5; iii) pago de predios y otras compensaciones acordadas, de ser el caso; iv) incorporación de los predios al Proyecto.

5.13.2 Programa de restablecimiento

El monitoreo del restablecimiento incluirá indicadores específicos para demostrar que los afectados han recobrado las condiciones previas y de ser posible mejorarlas;

Operadores turísticos formales: recuperación de i) niveles de ocupación; ii) niveles de empleo; iii) niveles de ingreso.

Operadores turísticos informales: i) recuperación de ingresos; ii) recuperación de condiciones de vida; iii) acceso a servicios; y; iv) restablecimiento de redes sociales.

5.13.3 Auditoría

De acuerdo con la NDAS 5 el ejecutor debe llevar a cabo la auditoría de terminación del reasentamiento una vez se hayan llevado a cabo todos los compromisos claves establecidos en el plan de reasentamiento, incluidas las actividades previstas para el restablecimiento de los medios de subsistencia y demás compromisos de desarrollo. Los plazos de la auditoría permitirán al prestatario completar acciones correctivas con plazos establecidos y aquellas que recomienden los auditores, si fuera el caso.

Los términos de referencia de la auditoría, el programa de ejecución y en si caso los acuerdos sobre acciones correctivas serán acordados por el MITUR y el BID.

6 ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE REASENTAMIENTO

En el marco de preparación y ejecución del Programa es necesario actualizar el Plan de Reasentamiento en dos instancias:

- ✓ **Retroalimentación recibida durante la consulta:** Una vez se lleve a cabo la consulta del plan de reasentamiento efectuado durante la preparación, se podrán hacer modificaciones tomando en cuenta la retroalimentación recibida en este proceso sobre el diseño del proyecto, las medidas de compensación y mitigación propuestas y actualizar, los afectados elegibles de ser necesario. Este plan de reasentamiento, con los ajustes resultantes será considerado como parte del Plan de Gestión Ambiental y Social del proyecto.
- ✓ **Antes de la ejecución del proyecto:** El plan de reasentamiento se actualizará, previamente a la ejecución del proyecto, tomando en cuenta: i) los diseños finales; y ii) las modificaciones que puedan presentarse en su ámbito de acción. Con base en estos dos factores se actualizarán la evaluación de impactos, incluida la población afectada elegible, y los programas de gestión del plan.

6.1 ACTUALIZACIÓN CON RETROALIMENTACIÓN DE LA CONSULTA

Esta actualización incorporará las recomendaciones surgidas del proceso de la consulta del plan de reasentamientos para tomar en cuenta la opinión de posibles afectados con base en la cual se integrará el plan de reasentamientos para considerar en el plan de gestión ambiental y social del proyecto que forma parte de la fase de preparación.

6.2 ACTUALIZACIÓN PREVIA A LA EJECUCIÓN

La actualización previa a la ejecución comprende los siguientes pasos que se detallan en la Tabla 7.18

- ✓ Actualización del diseño técnico del proyecto;
- ✓ Evaluar los impactos de cada una de las acciones del proyecto;
- ✓ Ajustar con base en esa evaluación la población elegible, con base en los criterios de elegibilidad establecidos los datos socioeconómicos y el grado de vulnerabilidad. El criterio de elegibilidad Se mantienen los criterios de elegibilidad: población afectada por las acciones del proyecto en alguna de las modalidades de la NDAS 5;
- ✓ Actualizar el programa de compensación y restablecimiento y el programa de mitigación con base en la evaluación anterior;
- ✓ Llevar a cabo la consulta del proyecto actualizado antes del inicio de las obras; el proceso incluye la presentación del mecanismo de quejas y reclamos; incorporar de ser el caso las recomendaciones recibidas durante la consulta;
- ✓ Informe de la consulta destacando la lista actualizada de la población elegible y hacer del conocimiento general que no se considerarán cambios ni adiciones.
- ✓ Diseminar el plan de reasentamiento; los resultados de la consulta y el mecanismo de quejas y reclamos ajustado a los cambios anteriores;
- ✓ Preparar el programa de ejecución del plan de reasentamiento dentro el programa de ejecución de las obras.
- ✓ Establecer el sistema de monitoreo y evaluación y acordar la presentación de informes, periodicidad y contenido.

Tabla 6.1: Proceso de Actualización del Plan de Reasentamiento

Actualización	Procedimiento
Diseño técnico del proyecto	Estudios de ingeniería adicionales Actualización del diseño Validación por parte de MITUR y BID Al menos seis meses antes de inicio de obras
Evaluación de impactos	Estimar para cada una de las acciones del proyecto los impactos: i) desplazamiento físico; ii) desplazamiento económico; iii) identificar posibles cambios con respecto a la evaluación anterior para proponer acciones adicionales en el programa de compensación y mitigación.
Población elegible	Con base en los criterios de elegibilidad establecidos se incluirán posibles modificaciones en la población elegible, las cuales se justificarán con base en la evaluación de impactos actualizada.
Programa de Compensación y Mitigación	Complementar acciones de ser necesario Actualizar estimaciones de costos
Consulta	Convocatoria que incluya a población afectada y grupos de interés de acuerdo con la actualización de impactos Llevar a cabo la consulta conforme a los lineamientos establecidos incluyendo la presentación del mecanismo de quejas y reclamos
Informe de consulta	El informe de consulta incluirá la actualización de la población elegible, las recomendaciones para el programa de compensaciones y mitigación y acuerdos alcanzados, de ser el caso.
Revisión y aprobación del PR	MITUR revisará el PR actualizado y lo enviará al BID para su aprobación.
Diseminación del PR e informe de consulta	Se publicará la versión aprobada del PR
Programa de ejecución del PR	El programa de ejecución del PR tomara en cuenta el programa de obras que a su vez incluirá las fases del PR antes de intervenir en campo, No se iniciarán las obras sin que exista un acuerdo sobre el programa con la población afectada.
Mecanismo de quejas y reclamos	El mecanismo de quejas y reclamos estará activo desde el momento de la consulta y acompañará la ejecución desde sus inicios y hasta el cierre

Actualización	Procedimiento
Monitoreo y evaluación	El sistema de monitoreo y evaluación incluirá indicadores adicionales de ser necesario para considerarlos en el monitoreo.
Informes de avance	El ejecutor enviará informes periódicos de ejecución del PR con la periodicidad y alcances acordados con el BID.

Fuente: Elaboración propia con base en los lineamientos del MPSA del BID

6.3 SUPERVISIÓN DEL ÁREA DE INTERVENCIÓN DEL PROYECTO

La supervisión del área de intervención del proyecto es necesaria para identificar oportunamente surgimiento de riesgos y/o conflictos en la comunidad que puedan afectar la ejecución del proyecto y para prevenir ocupaciones oportunistas en particular. Al respecto se recomienda: i) mantener comunicación con las organizaciones y líderes comunitarios identificados durante la preparación de las cuales se cuenta con un directorio; y ii) llevar a cabo visitas periódicas al área de intervención del proyecto. ocupaciones oportunistas como parte de la actualización del plan de reasentamiento.

7 CRONOGRAMA

El cronograma de consulta, actualización y ejecución del plan de reasentamiento se encuadra en el calendario de preparación, aprobación y puesta en operación del Programa para identificar y llevar a cabo de manera oportuna las tareas administrativas y legales necesarias antes del inicio de la construcción y garantizando la debida compensación antes de que ocurra cualquier impacto. Esto debe ser parte del monitoreo.

Tabla 7.1: Cronograma de actualización y ejecución del plan de reasentamiento

#	Proceso de actualización del PR	Previo a la aprobación del préstamo	Previo a licitación	Previo al inicio de obras	Al finalizar la implementación del PR
1	Plan de reasentamiento (versión 1) aprobado por MITUR y BID				
1	Publicación plan de reasentamiento (versión 1)				
2	Consulta del PR				
3	Revisión y aprobación de acuerdos para la actualización del plan				
4	Actualizar PR (versión 2)				
5	Publicación del Plan actualizado aprobado por MITUR y BID (versión 2)				
6	Diseños finales del proyecto				
7	Actualización PR (versión 3), de acuerdo con los diseños finales del proyecto (incluyendo presupuesto actualizado). -Actualización del Censo PR -Consulta PR -Actualización del PR				
8	Publicación del PR aprobado por MITUR y BID				
9	Inicio de implementación PR				
10	Auditoría de PR				

Fuente: Elaboración propia, a partir de programa de preparación de proyectos BID

El MITUR tiene a su cargo la coordinación técnica y operativa del Programa, incluyendo: la programación de las intervenciones de cada componente; la ejecución de proyectos, incluidas las acciones de gestión ambiental y social. Para ejecutar estas funciones se establecerá una Unidad Coordinadora del Programa (UCP). Esta Unidad integrará un equipo socioambiental con cuatro especialistas encabezado por un coordinador.

8 PRESUPUESTO DE IMPLEMENTACION DEL PLAN DE REASENTAMIENTO Y DESPLAZAMIENTO ECONOMICO

Al momento de la preparacion del presente plan, el proyecto cuenta con diseños conceptuales y no finales. El proyecto se encuentra en etapa preliminar de diseño. Por esta razon se ha realizado un cálculo estimado para la implementacion del presente plan, que se incluye como un porcentaje (%) del costo de ejecucion del proyecto y sera asegurado por MITUR dentro de los costos de implementacion del mismo. El porcentaje estimado para la aplicacion del presente plan de reasentamiento es de xx% (en proceso de estimacion). Una vez se cuente con los diseños finales del proyecto el presupuesto debera ser actualizado en junto con el presente plan de reasentamiento.

Se ha acordado con MITUR el establecimiento de la Unidad de Coordinación del Programa y el establecimiento de un Equipo Socioambiental y sus funciones. Sin embargo estos arreglos institucionales están siendo revisados por lo que no es posible presentar en esta etapa el presupuesto para la ejecución del Programa.

9 ARREGLOS INSTITUCIONALES

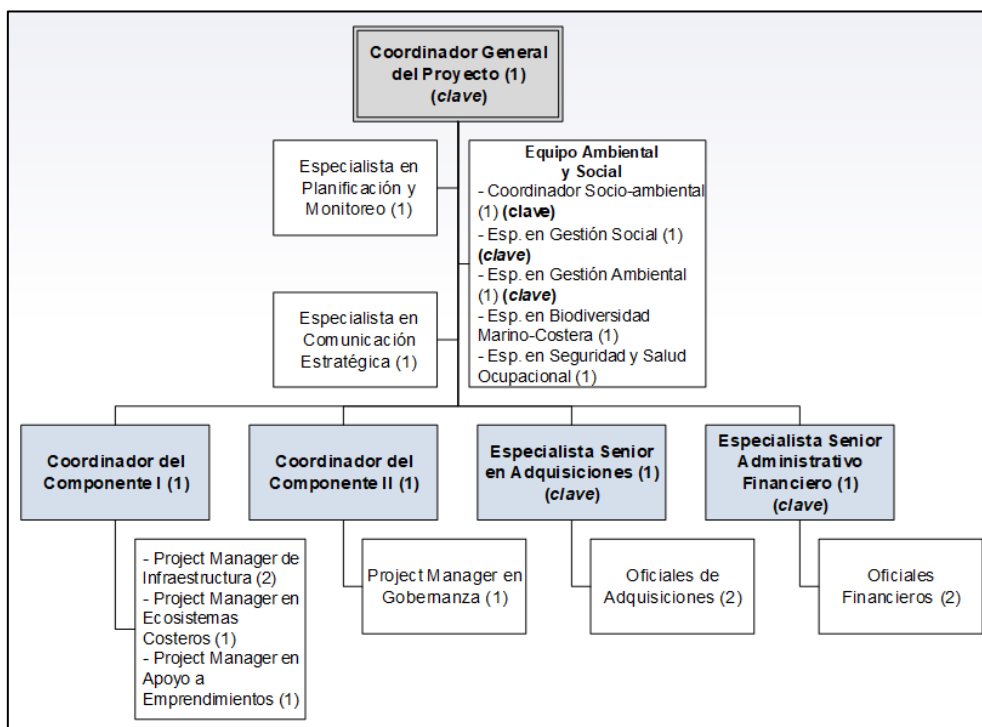


Figura 9.1: Coordinación General del Proyecto

Fuente: Marco de Gestión Ambiental y Social

Funciones relacionadas con la NDAS 5

Esta Coordinación será la responsable de los aspectos ambientales y sociales vinculados con la preparación, ejecución y seguimiento del Programa. Esta Coordinación por tanto estará a cargo el cumplimiento en el Programa de la NDAS 5 con la participación directa del Equipo Socioambiental. Al respecto, sus principales funciones son las siguientes:

1. Ejecución de los proyectos de la muestra

- ✓ La actualización de los planes de reasentamientos de las cinco playas que se prepararon con base en diseños preliminares, y la consulta de éstos, una vez se cuente con los diseños de detalle definitivos que no estaban disponibles durante la fase de preparación: de las intervenciones del proyecto;
 - La ejecución del Plan de Reasentamiento de los cinco proyectos de la muestra, incluyendo la adquisición de tierras, programas de compensación restablecimiento y mitigación, así como atención a población vulnerable; monitoreo y seguimiento de la ejecución de dichos planes.
 - **Ejecución de los proyectos no incluidos en la muestra (20 proyectos)**
- 2. Preparación de los planes de reasentamiento a lo largo de la ejecución (20 planes para las 20 playas): levantamiento de censo; consulta; programas de compensación; mitigación, de ejecución;
- 3. Ejecución de los planes: negociación con afectados, pagos de compensaciones, supervisión
- ✓ Diseño final y ejecución del sistema de monitoreo y evaluación; incluye programa de seguimiento y preparación de informes de avances;

- ✓ Proceso de pago de compensaciones, valoración (dimensionamiento, peritajes, procesos legales etc.)
- ✓ Diseño final y aplicación del mecanismo de quejas y reclamos;
- ✓ Presentar los informes de avances y resultados, según se acuerde con el BID
- Preparar, directamente, o a través de consultores, la auditoria del cumplimiento del Plan de reasentamientos.
- 4. Consulta y Participación
 - ✓ Preparación, ejecución y seguimiento
 - ✓ Programa de relacionamiento comunitario para información y consulta durante la ejecución
- 5. **Incorporación del enfoque de género en el proceso de reasentamientos.**
 - ✓ Información desagregada por género
 - ✓ Identificación de riesgos y oportunidades
- 6. **Mecanismo de Quejas y Reclamos**
 - ✓ Preparación, ejecución y seguimiento
 - ✓ Atender situaciones específicas para evitar conflictos
 - ✓ Informes y evaluación de resultados
- 7. **Sistema de Monitoreo y Evaluación**
 - ✓ Preparación, ejecución y seguimiento
 - ✓ Supervisión del Programa de Gestión del Plan de Reasentamiento
 - ✓ Preparar insumos sobre reasentamientos para los informes semestrales al BID
 - ✓ Organizar y supervisar la ejecución de la Auditoria de Cierre

Anexos

Proyecto BID: DR-L1154, septiembre de 2022.









Ministerio de Turismo (MITUR), República Dominicana

Proyecto de Gestión Costera Sostenible DR-L1154

Plan de Reasentamiento Playa Salinas

Proyecto BID: DR-L1154, septiembre de 2022.

Rev.	Descripción	Preparado por	Controlado por	Aprobado por	Fecha
0	Plan de Reasentamiento Playa Salinas	M. Castro	N. Vargas		08/ Sept. / 2022

All rights, including translation, reserved. No part of this document may be disclosed to any third party, for purposes other than the original, without written consent of RINA Consulting Inc.

INDICE

	Página
LISTA DE TABLAS	3
LISTA DE FIGURAS	3
ABREVIACIONES Y ACRONIMOS	4
1 IDENTIFICACION Y EVALUACIÓN DE IMPACTOS Y RIESGOS AMBIENTALES Y SOCIALES	7
1.1 REASENTAMIENTOS INVOLUNTARIOS	7
2 PLANES DE REASENTAMIENTO PARA LOS PROYECTOS DE LA MUESTRA	8
2.1 OBJETIVOS	8
2.2 MARCO LEGAL	8
2.2.1 Nacional	8
2.2.2 Internacional	9
2.2.3 Análisis de brechas	10
2.2.4 Organismo Ejecutor	12
3 DESCRIPCIÓN E IMPACTOS DEL PROYECTO	14
3.1 DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO	14
3.2 IMPACTOS DEL PROYECTO	14
3.2.1 Acciones sobre el paisaje	14
3.2.2 Acciones de infraestructura	15
4 PLAN DE REASENTAMIENTO: PLAYA SALINAS	18
4.1 PROCESO DE PREPARACIÓN DEL PLAN DE REASENTAMIENTO	18
4.1.1 Primera etapa: Levantamiento de línea de base social	18
4.1.2 Segunda etapa: Realización de censo a los potenciales afectados	18
4.1.3 Tercera etapa: Realización de consultas	19
4.2 RESULTADOS DEL CENSO	19
4.2.1 Características de la Actividad Turística	20
4.2.2 Condiciones socioeconómicas de los actores clave	22
4.2.3 Opiniones sobre situación socioambiental	25
5 PROGRAMA DE GESTIÓN DEL PLAN DE REASENTAMIENTO	27
5.1 IMPACTO IDENTIFICADO PARA CADA ACCION	27
5.2 ADQUISICIÓN DE PREDIOS Y REUBICACIÓN	27
5.3 DESPLAZAMIENTO ECONÓMICO	28
5.4 ALTERNATIVAS PARA REDUCIR O MITIGAR	28
5.5 PROGRAMA DE COMPENSACIÓN Y RESTABLECIMIENTO	28
5.5.1 Criterios de elegibilidad	28
5.5.2 Criterios de valoración de impactos	28
5.6 PROGRAMA DE ADQUISICIÓN DE TIERRAS	28
5.6.1 Se mantiene la propuesta actual del proyecto	28
5.6.2 Propuesta de modificación al proyecto para reducir impactos	29
5.7 PROGRAMA DE RESTABLECIMIENTO POR DESPLAZAMIENTO ECONÓMICO	30
5.8 PROGRAMA DE ALTERNATIVAS PARA RECUCIR IMPACTOS	30
5.8.1 Propuesta existente	30
5.8.2 Propuesta existente con ajustes	31
5.8.3 Impactos a instalaciones del gobierno	31
5.9 CONSULTA Y PARTICIPACIÓN	32
5.9.1 Objetivos	32

5.9.2	Principios rectores del plan de consulta	32
5.9.3	Preparación de la consulta	32
5.9.4	Cronología y lineamientos para la consulta	33
5.10	ENFOQUE DE GENERO EN EL PLAN DE REASENTAMIENTO	35
5.10.1	Aplicación del enfoque de género	35
5.11	MECANISMO DE QUEJAS Y RECLAMOS	36
5.11.1	Objetivos y principios	36
5.11.2	Alcances del mecanismo	36
5.11.3	Procedimientos del mecanismo	37
5.12	MONITOREO Y EVALUACIÓN	37
5.12.1	Adquisición de Predios	38
5.12.2	Programa de restablecimiento	38
5.12.3	Auditoría	38
5.13	ACTUALIZACIÓN CON RETROALIMENTACIÓN DE LA CONSULTA	38
5.14	ACTUALIZACIÓN PREVIA A LA EJECUCIÓN	39
5.15	SUPERVISIÓN DEL ÁREA DE INTERVENCIÓN DEL PROYECTO	40
6	ACTUALIZACION DEL PLAN DE REASENTAMIENTO	41
6.1	ACTUALIZACIÓN CON RETROALIMENTACIÓN DE LA CONSULTA	41
6.2	ACTUALIZACIÓN PREVIA A LA EJECUCIÓN	41
6.3	SUPERVISIÓN DEL ÁREA DE INTERVENCIÓN DEL PROYECTO	43
7	CRONOGRAMA	44
8	PRESUPUESTO DE IMPLEMENTACION DEL PLAN DE REASENTAMIENTO Y DESPLAZAMIENTO ECONOMICO	45
9	ARREGLOS INSTITUCIONALES	46
REFERENCIAS		ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.

LISTA DE TABLAS

Tabla 2.1:	Análisis de Brechas	12
Tabla 4.1:	Infraestructura turística de Punta Salinas	20
Tabla 4.2:	Empleados en Playa Salinas	20
Tabla 4.3:	Características de las instalaciones	21
Tabla 4.4:	Características básicas de los operadores turísticos informales	22
Tabla 4.5:	Característica de las familias de operadores informales	23
Tabla 4.6:	Opinión de los actores sobre situación socioambiental	25
Tabla 5.1:	Características e impactos identificados por tipo de acción	27
Tabla 5.2:	Estimación de costos por adquisiciones	29
Tabla 5.3:	Beneficiarios del Programa de Restablecimiento	30
Tabla 5.4:	Cronología y lineamientos	33
Tabla 5.5:	Aplicación del enfoque de género	35
Tabla 5.6:	Proceso de Actualización del Plan de Reasentamiento	39
Tabla 6.1:	Proceso de Actualización del Plan de Reasentamiento	42
Tabla 7.1:	Cronograma de actualización y ejecución del plan de reasentamiento	44

LISTA DE FIGURAS

Figura 3.1:	Panorama de las Obras del Proyecto	14
Figura 3.2:	Acciones de paisaje propuestas	15
Figura 3.3:	Restaurant-Bar e Instalaciones frente a la playa	16
Figura 4.1:	Panorama del área de levantamiento del censo en Playa Salinas	19
Figura 9.1:	Coordinación General del Proyecto	46

ABREVIACIONES Y ACRONIMOS

BID	Banco Interamericano de Desarrollo
MPAS	Marco de Políticas Ambientales y Sociales
NDAS	Normas de Desempeño Ambiental y Social
EIS	Evaluaciones de Impacto Social
MITUR	Ministerio de Turismo
VCM- MARENA	Viceministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales
PR	PLAN DE REASENTAMIENTO

Definiciones del Plan de Reasentamiento¹

Adquisición de tierras: todos los métodos de obtención de tierras para un proyecto, que pueden incluir la compra directa, la expropiación y la adquisición de derechos de acceso, tales como servidumbres o derechos de paso. La adquisición de tierras también puede incluir (i) la compra de tierras desocupadas o no utilizadas ya sea que el terrateniente dependa o no de ellas para obtener ingresos o como medio de subsistencia; (ii) la reappropriación de tierras públicas usadas u ocupadas por personas u hogares; y (iii) impactos del proyecto que provocan la sumersión de tierras o que las vuelven de otro modo inutilizables o inaccesibles. El término “tierras” incluye cualquier elemento que crece o está permanentemente asentado al suelo, tales como cultivos, edificios y otras mejoras, así como los cuerpos de agua que contienen.

Buena práctica internacional en el sector: el ejercicio de la pericia profesional, diligencia, prudencia y previsión que cabría prever razonablemente de profesionales capacitados y experimentados que se dedican a la misma actividad en circunstancias iguales o similares a nivel mundial o regional. Ese proceso debería tener como resultado que el proyecto utilice las tecnologías más adecuadas en sus circunstancias específicas.

Consulta significativa: proceso bidireccional mediante el cual se determinan las necesidades, los valores y las preocupaciones del público, que brinda una oportunidad genuina para influir en la toma de decisiones y utiliza una multiplicidad de métodos adaptados de interacción que promueven y sustentan un diálogo justo y abierto. La consulta significativa se define en mayor detalle en el párrafo 22 de la Norma de Desempeño Ambiental y Social 10.

Costo de reposición: valor de mercado de los bienes más los costos de transacción (por ejemplo, impuestos y tasas legales). Al aplicar este método de valoración, no debe considerarse la depreciación de estructuras y activos. El valor de mercado se define como el valor necesario para que las personas afectadas por el proyecto puedan sustituir los bienes perdidos por otros de un valor similar. El método de valoración para determinar los costos de reposición debe documentarse e incluirse en los planes de reasentamiento o de restablecimiento de los medios de subsistencia.

Desalojo forzoso: el hecho de hacer salir contra su voluntad a personas, familias y/o comunidades de los hogares y/o las tierras que ocupan, en forma permanente o provisional, sin ofrecerles medios apropiados de protección legal o de otra índole ni permitirles su acceso a ellos, incluidos todos los procedimientos y principios aplicables de la Norma de Desempeño Ambiental y Social 5.

Desfavorecidos o vulnerables: personas o grupos que tienen mayores probabilidades de verse afectados de manera adversa por los impactos del proyecto o quienes se ven más limitados que otros en su capacidad para aprovechar los beneficios de un proyecto. Esas personas o grupos también tienen más probabilidades de que se les excluya del proceso de consulta principal o de no poder participar plenamente en dicho proceso, razón por la cual pueden necesitar medidas específicas o asistencia para hacerlo. La condición de desfavorecido o vulnerable puede derivarse de aspectos tales como la discapacidad, el estado de salud, la condición de indígena, la identidad de género, la orientación sexual, la religión, la raza, el color, la etnicidad, la edad, el idioma, la opinión política o de otra índole, el origen nacional o social, el patrimonio, el nacimiento, la desventaja económica o la condición social. Otras personas o grupos vulnerables pueden ser aquellos en situaciones vulnerables como los pobres, los sin tierra, los ancianos, los hogares con un solo cabeza de familia, los refugiados, los desplazados internos, las comunidades dependientes de recursos naturales u otras personas desplazadas que tal vez la legislación nacional o el derecho internacional no protejan.

Empoderamiento de género: significa ampliar los derechos, recursos y capacidades de las personas de todos los géneros para tomar decisiones y actuar de manera independiente en las esferas social, política y económica. El término incluye el empoderamiento de la mujer y considera al mismo tiempo aspectos de derechos humanos y desarrollo de las personas de todos los géneros, mediante la

¹ BID Marco de Políticas Ambientales y Sociales

eliminación de las barreras sociales, económicas y políticas que enfrentan las personas de géneros marginados.

Género: constructo social que clasifica a una persona como hombre, mujer u otra identidad.

Identidad de género: apreciación interna que tiene una persona sobre si es hombre, mujer o algo distinto o intermedio. La identidad de género de una persona puede o no corresponderse con su sexo. La identidad de género es subjetiva y se la autoasigna cada persona.

Igualdad de género: significa que las personas de todos los géneros disfrutan de las mismas condiciones y oportunidades para ejercer sus derechos y alcanzar su potencial social, económico, político y cultural. El Marco de Política Ambiental y Social reconoce que la búsqueda de igualdad requiere acciones en pro de la *equidad*, lo que implica suministrar y distribuir beneficios o recursos de una forma que reduzca las brechas existentes, en reconocimiento de que la existencia de dichas brechas puede perjudicar a personas de todos los géneros. En cambio, la desigualdad de género limita la capacidad de las personas afectadas de participar en las oportunidades que brinda el proyecto y beneficiarse de ellas, así como de resistir y hacer frente a los impactos adversos que los proyectos puedan generar y recuperarse de ellos.

Impacto directo: el causado por la interacción directa de una actividad del proyecto con un componente ambiental, social o económico.

Impacto indirecto: aquel que la actividad del proyecto no ocasiona directamente, pero al que contribuye, y que con frecuencia se produce a mayor distancia o por una vía compleja. Otros factores y terceras partes fuera del control directo del proyecto también constituyen factores propiciatorios.

Partes interesadas: personas o grupos, incluidas comunidades locales, transfronterizas y situadas aguas abajo que (i) están afectados o tienen probabilidades de verse afectados por el proyecto (“personas afectadas por el proyecto”); y (ii) pueden tener un interés en el proyecto (“otras partes interesadas”).

Personas o grupos vulnerables: personas o grupos de personas que pueden verse afectados de manera más adversa que otros por los impactos del proyecto debido a características tales como la discapacidad, el estado de salud, la condición de indígena, la identidad de género, la orientación sexual, la religión, la raza, el color, la etnicidad, la edad, el idioma, la opinión política o de otra índole, el origen nacional o social, el patrimonio, el nacimiento, la desventaja económica o la condición social. Otras personas o grupos vulnerables pueden comprender aquellos que se encuentran en situaciones de vulnerabilidad, incluidos los pobres, los sin tierra, los ancianos, los hogares con un solo cabeza de familia, los refugiados, los desplazados internamente, las comunidades dependientes de recursos naturales u otras personas desplazadas que tal vez la legislación nacional o el derecho internacional no protejan.

Prestatario: a los efectos del Marco de Política Ambiental y Social, todo organismo gubernamental responsable de aspectos relacionados con un proyecto financiado por el BID (es decir, préstamos de inversión, recursos no reembolsables para inversión y garantías de inversión), sin importar la fuente de los fondos, lo que engloba actividades de preparación, ejecución, seguimiento y supervisión.

Principio de “hacer el bien más allá de simplemente no dañar”: enfoque que facilita el incremento de la sostenibilidad ambiental y social más allá de la mera mitigación de los impactos adversos generados por las operaciones del BID.

Principio de proporcionalidad: principio según el cual las responsabilidades y los requisitos técnicos que el BID impone a los prestatarios han de ser proporcionales al nivel de riesgo de los proyectos. Aquellos que entrañen un riesgo mayor requerirán más esfuerzos y recursos que aquellos con un riesgo menor.

1 IDENTIFICACION Y EVALUACIÓN DE IMPACTOS Y RIESGOS AMBIENTALES Y SOCIALES

1.1 REASENTAMIENTOS INVOLUNTARIOS

El Programa de Gestión Integral y Sostenible de Playas con Vocación Turística, busca contribuir al incremento de los ingresos turísticos y a la recuperación y conservación de los ecosistemas costeros en los destinos priorizados, beneficiando principalmente a las poblaciones que residen en las zonas de intervención.

De acuerdo con la clasificación del BID el financiamiento de la operación aplicará el instrumento de Obras Múltiples, para lo cual se ha seleccionado una muestra representativa de Proyectos aproximadamente igual al 30% de la inversión del préstamo, para lo cual se han seleccionado los siguientes proyectos:

- ✓ Playa Popy, Ballenas, Pescadores (en adelante Playa Las Terrenas);
- ✓ Playa Bonita, en Las Terrenas;
- ✓ Playa Punta Salinas, en Baní;
- ✓ Playas Palenque-Cocolandia, en San Cristóbal; y
- ✓ Playa Caribe, en Santo Domingo.

Tanto el Programa como los Proyectos deben prepararse y ejecutarse con apego a los requisitos del Marco de Políticas Ambientales y Sociales (MPAS) del BID, incluidas sus 10 Normas de Desempeño Ambiental y Social (NDAS). De acuerdo con el MPAS los Proyectos se han evaluados y clasificados como categoría B dado que los impactos socioambientales negativos potenciales causados por las obras de rehabilitación costera previstas, serán localizados, temporales y de moderada magnitud, y se cuentan con las debidas medidas de mitigación disponibles. Los riesgos ambientales y sociales de Los Proyectos se consideran altos, por el contexto costero en el cual se desarrollarán. Las acciones previstas dentro de estos proyectos implican la aplicación de la NDAS 5 Adquisición de Tierras y Reasentamiento Involuntario.

En cumplimiento de la NDAS 5 dentro del procedimiento de Obras Múltiples del Programa se han preparado:

- ✓ Planes de Reasentamiento para los cinco proyectos de la muestra;
- ✓ Plan de Acción de Reasentamientos los procedimientos para implementar estos planes y los análisis de detalle que no pueden completarse durante la preparación; y
- ✓ Marco de Reasentamientos del Programa que incluye los lineamientos para la aplicación de la NDAS 5 en los futuros proyectos conforme al procedimiento de obras multiples del Programa.

2 PLANES DE REASENTAMIENTO PARA LOS PROYECTOS DE LA MUESTRA

Con base en las visitas de campo para la identificación de actores e impactos y el censo de actores clave que se llevaron a cabo durante la preparación se han preparado los planes de reasentamiento de los proyectos de la muestra siguiendo los lineamientos establecidos en la NDAS 5.

2.1 OBJETIVOS

- ✓ Identificar la población afectada por la adquisición de tierras o restricciones al uso del suelo y proponer medidas para reducir al mínimo los impactos sociales y económicos adversos.
- ✓ Proponer medidas para restablecer y de ser posible mejorar los medios de subsistencia y los niveles de vida de las personas afectadas.
- ✓ Establecer mecanismos de consulta y participación de las personas afectadas para que tomen decisiones informadas sobre los procedimientos de compensación y restablecimiento;
- ✓ Definir mecanismo de quejas y reclamos que opere durante todo el proceso para dirimir posibles controversias y evitar conflictos.
- ✓ Implantar un sistema de monitoreo y evaluación que permita medir el restablecimiento de las condiciones de la población afectada.

2.2 MARCO LEGAL

2.2.1 Nacional

La legislación de la Republica Dominicana no cuenta con una normatividad equivalente a los lineamientos de la NDAS 5 Adquisición de Tierra y Reasentamiento Involuntario; la normatividad dominicana establece que la incorporación de tierra a un proyecto de beneficio público requiere de un proceso de expropiación; por otro lado, no existe reconocimiento explícito del desplazamiento económico.

En la República Dominicana la expropiación se encuentra instituida en el artículo 51.1 de la Constitución, el cual expresa lo siguiente: “El Estado reconoce y garantiza el derecho de propiedad. La propiedad tiene una función social que implica obligaciones.” Se hace referencia a la expropiación por motivos de utilidad pública.

En la Ley No 344-1943 se establece el procedimiento que permite llevar a cabo expropiaciones instrumentadas por el estado; al respecto esta Ley establece que:

“Cuando por causas debidamente justificada de utilidad pública o interés social, el Estado, o las Comunes o el Distrito de Santo Domingo debidamente autorizados por el Poder Ejecutivo, deban proceder a la expropiación de una propiedad cualquiera, el procedimiento es el indicado en la presente ley. En caso de que no se llegue a un acuerdo sobre el valor de la propiedad que deba ser adquirida, el Estado, los municipios, o las partes perjudicadas en ausencia de acción del Estado, o el Distrito Nacional por medio de sus representantes, debidamente autorizados, dirigen una instancia al juez de primera instancia competente o al tribunal de jurisdicción original, según el caso, solicitando la expropiación de esta y la fijación del precio correspondiente.”

La expropiación sólo puede llevarse a cabo mediante el pago de una compensación. Las tierras objeto de la expropiación no pueden ser apropiadas sino hasta que dicha compensación haya sido pagada.

Con respecto al desplazamiento económico la normatividad de la República Dominicana no cuenta con normatividad específica para atender los impactos del desplazamiento económico diferenciado del desplazamiento físico. Sin embargo, la Ley 64-00 y la Guía para la realización de Evaluaciones de Impacto Social (EIS) como parte de la EIA hacen referencia a los impactos económicos en el Art. 7 de la Ley y en los objetivos de la Guía.

Sin embargo, no existe un sustento legal para el pago de compensaciones por la pérdida de ingresos derivada de limitaciones en el acceso a bienes.

No existen tampoco instrumentos específicos, como el Plan de Reasentamiento, ni se cuenta con un requisito explícito para la preparación de una auditoría al finalizar el proceso de reasentamiento que permita valorar el cumplimiento con las medidas de mitigación aplicadas.

2.2.2 Internacional

De acuerdo con el Marco de Desempeño Ambiental y Social del BID, se requiere aplicar la NDS 5 Adquisición de Tierras y Reasentamiento Involuntario. El término “reasentamiento involuntario” de la Norma se refiere tanto al desplazamiento físico como al económico y establece los procesos para mitigarlos y compensarlos. Esta norma aplica en los proyectos que ocasionan impactos derivados de la adquisición de tierra que resulten en el desplazamiento físico (reubicación, pérdida de tierras o morada) o el desplazamiento económico (pérdida de tierras, bienes o restricciones en el uso del suelo, bienes y recursos naturales, lo que ocasiona la pérdida de fuentes de ingreso u otros medios de subsistencia).

El reasentamiento se considera involuntario cuando las personas afectadas por el proyecto no tienen derecho a negarse a la adquisición de tierras o a las restricciones sobre el uso del suelo que provocan el desplazamiento físico o económico. Esta situación se presenta en casos de (i) expropiación lícita o restricciones temporales o permanentes sobre el uso del suelo y (ii) acuerdos negociados en los que el comprador puede recurrir a la expropiación o imponer restricciones legales sobre el uso del suelo si fracasan las negociaciones con el vendedor.²

Los objetivos de esta política son:

- ✓ Evitar el desplazamiento o, cuando ello no resulte posible, reducirlo al mínimo mediante la exploración de diseños alternativos del proyecto.
- ✓ Evitar el desalojo forzoso.
- ✓ Prever y evitar o, cuando no resulte posible, reducir al mínimo los impactos sociales y económicos adversos derivados de la adquisición de tierras o restricciones al uso del suelo (i) indemnizando por la pérdida de bienes al costo de reposición¹¹⁶ y brindando compensación por las penurias transitorias; (ii) reduciendo al mínimo el trastorno de las redes sociales y otros activos intangibles de los afectados; y (iii) asegurándose de que las actividades de reasentamiento se lleven a cabo con una apropiada divulgación de información, consulta y participación informada de las personas afectadas.
- ✓ Mejorar o restablecer los medios de subsistencia y los niveles de vida de las personas desplazadas.
- ✓ Mejorar las condiciones de vida de las personas desplazadas físicamente, brindándoles vivienda adecuada con seguridad de tenencia y seguridad física en los lugares de reasentamiento”³

Para atender con estos objetivos el principal instrumento de la NDAS 5 es el Plan de Reasentamiento que incluye la consulta y participación culturalmente adecuadas, así como un mecanismo de quejas y reclamos para atender de manera oportuna las inquietudes de las personas afectadas. Los planes de reasentamiento deben publicarse de acuerdo con los principios de transparencia del MPAS del BID.

El Plan de Reasentamiento requiere la preparación de un censo socioeconómico de las personas desplazadas y un inventario de las tierras y los bienes afectados de los hogares, empresas y la comunidad.

“La fecha de finalización del censo y el inventario de bienes normalmente constituye la fecha de corte. Los individuos que comiencen a residir en la zona del proyecto con posterioridad a la fecha de corte no

² Guías Marco de Políticas p 157

³ Guías Marco de Políticas p 159

serán elegibles para reclamar compensación ni asistencia para el reasentamiento, siempre que la notificación de la fecha de corte haya sido debidamente comunicada, documentada y difundida.”⁴

Para los efectos del Programa la población elegible es la incluida en el censo que se corroborará durante la consulta. Adicionalmente, una vez se cuente con diseños de detalle definitivos, será necesario actualizar los planes de reasentamiento de la muestra y la consulta. Con base en los resultados de esta actualización se definirá una nueva fecha de corte para definir los actores elegibles a compensación y restablecimiento.

2.2.3 Análisis de brechas

La legislación de la Republica Dominicana contempla la expropiación “por causa de utilidad pública y beneficio social” y la Ley o 344-1943 en la que se establece el procedimiento para llevar a cabo expropiaciones se hace referencia a “propietario” pero no analiza otras alternativas de derecho a predios como posesión, ocupación.

En la Ley No 108-05 Registro Inmobiliario, reconoce como una forma de propiedad la “posesión” que en su artículo 21 indica “hay posesión cuando una persona tiene un inmueble bajo su poder a título de dueño o por otro que ejerce el derecho en su nombre. Para que la posesión sea causa de un derecho de propiedad, debe ser publica, pacifica, inequívoca e ininterrumpida por el tiempo fijado por el Código Civil según la posesión de que se trate. Se consideran actos posesorios cuando los terrenos se hallen cultivados o dedicados a cualquier otro uso lucrativo, la percepción de frutos, la construcción que se haga en el inmueble, la materialización de los límites.”

Bajo esta definición los “posecionarios” podrían tener derecho a una normatividad específica para atender los impactos del desplazamiento económico diferenciado del desplazamiento físico. Sin embargo, la Ley 64-00 y la Guía para la realización de Evaluaciones de Impacto Social (EIS) como parte de la EIA hacen referencia a los impactos económicos en el Art. 7 de la Ley y en los objetivos de la Guía.

No existe referencia en ninguno de los dos casos al pago de compensaciones, aunque el procedimiento de la Ley de Expropiaciones indica que:

- ✓ El pago tiene que ser justo.
- ✓ El pago debe ser previo al acto de expropiación.
- ✓ El precio debe ser fijado de común acuerdo entre las partes o en su defecto por un tribunal competente.
- ✓ Excepcionalmente y en caso de emergencia o defensa nacional el pago puede ser posterior al acto expropiatorio.

En cuanto a las responsabilidades institucionales el Art. 1 de la Ley de Expropiación (No 344-1943) indica que:

Art. 1.- Cuando por causas debidamente justificada de utilidad pública o interés social, el Estado, o las Comunes o el Distrito de Santo Domingo debidamente autorizados por el Poder Ejecutivo, deban proceder a la expropiación de una propiedad cualquiera, el procedimiento a seguir será el indicado en la presente ley.

El desplazamiento económico tampoco cuenta con normatividad específica para atender los impactos del desplazamiento económico diferenciado del desplazamiento físico. Se hace referencia en la Ley 64-00 y la Guía para la realización de Evaluaciones de Impacto Social (EIS) como parte de la EIA considerar los impactos económicos en el Art. 7 de la Ley, pero no al pago de compensaciones por pérdidas de fuentes de ingreso.

⁴ Guías Marco de Políticas p 173

De acuerdo con el MPAS del BID, todos los impactos (total, parcial, temporal y permanente) sin importar la condición legal de los potenciales afectados potenciales debe ser compensado si bien las compensaciones varían. En el caso de los propietarios y posesionarios se compensan tanto los predios como las construcciones, en tanto que los ocupantes se pagan únicamente las construcciones o mejoras. No existe normatividad equivalente en la República Dominicana

2.2.3.1 [Desplazamiento económico y restablecimiento](#)

La legislación dominicana no cuenta con un concepto equivalente a desplazamiento económico ni al pago de compensaciones por este motivo;

2.2.3.2 [Instrumentos](#)

No se cuenta con instrumentos como el plan de reasentamientos para medir desplazamiento físico y económico. Existen mecanismos de información y para presentar quejas:

La legislación dominicana tampoco cuenta con los instrumentos previstos en la NDSA 5 como la preparación del Plan de Reasentamiento o la auditoria requerida al finalizar el proceso de reasentamiento que permita valorar el cumplimiento con las medidas de mitigación aplicadas.

En esta situación el Ejecutor del Proyecto deberá apegarse a la normatividad el BID, que puede proveer de asistencia técnica y capacitación para cumplir con los requisitos de la NDSA 5 del BID. Ante la ausencia de legislación nacional aplicable para cumplir con la NDSA 5, se tendrían que alcanzar acuerdos específicos entre el ejecutor y el BID.

2.2.3.3 [Aplicación de la Normatividad del BID](#)

De acuerdo con la normatividad el BID, los proyectos financiados por el BID deben cumplir con el Marco de Políticas Ambientales y Sociales (MPAS) y en este caso específico a la NDSA 5 Adquisición de Tierras Reasentamiento Involuntario. Económico.

Dada la falta de legislación nacional equivalente, el Ejecutor del Proyecto tomará las medidas necesarias para apegarse a la normatividad el BID, que puede proveer de asistencia técnica y capacitación para cumplir con los requisitos de la NDAS 5. Los arreglos institucionales para ello forman parte del cumplimiento de la MPAS y tendrían que incorporarse en los acuerdos del préstamo. Estos arreglos implican alcanzar acuerdos para que MITUR cuente con las atribuciones y capacidad institucionales promoviendo:

- Un análisis legal para identificar la legislación que sustente las modificaciones necesarias para que MITUR cuente con las atribuciones y funciones necesarias para aplicar la MPAS del BID dentro del marco de la Ley Organiza de la Administración Pública de la Republica Dominicana No. 247-12. G. o. No. 10691 del 14 de agosto de 2012.
- Sustentar específicamente las bases legales que le permitan llevar acuerdos y negociaciones con afectados; adquisición de tierras y pago de compensaciones.
- Promover ante las instancias legales las modificaciones necesarias para que la Unidad de Ejecución adopte las funciones recomendadas y contar con el sustento legal para ello. Tomar como referencia el suplir las brechas identificadas en el cuadro 2.1.
- Definir y poner en marcha un programa de fortalecimiento institucional que le permita contar con el marco institucional y contar con resultados para acordar con el BID arreglos institucionales para la fecha de negociación.
- Acordar los procedimientos para asignación presupuestal necesaria.

En la siguiente tabla se resumen las brechas identificadas y alternativas para cumplir con la NDAS.

Tabla 2.1: Análisis de Brechas

República Dominicana	NDAS 5	Cierre de brechas
Expropiación por caso de utilidad pública y beneficio social	Reasentamiento involuntario Sólo cuando es inevitable	Análisis de alternativas Acuerdos con los afectados Adquisición privada de tierras
Pago justo previo a la expropiación	Compensación que permita el restablecimiento antes de incorporar las tierras al proyecto	Plan de Acción del Reasentamiento: Acordar con MITUR inclusión en los acuerdos del préstamo
Elegibles para compensación: ✓ Propietarios ✓ Posesionarios ✓ Se excluyen ocupantes	Elegibles todos los afectados: Restablecimiento de tierras y mejoras para propietarios y posesionarios Pago de mejoras a ocupantes	Plan de Acción de Reasentamiento: Acordar con MITUR inclusión en los acuerdos del préstamo
Desplazamiento económico: ✓ Se analiza en el EIAS ✓ No se prevé pago de compensaciones	Evaluación de desplazamiento de manera específica Pago de compensaciones que aseguren restablecimiento	Plan de Acción de Reasentamiento: Acordar con MITUR inclusión en los acuerdos del préstamo
Información y consulta: Sistema Nacional de Atención Ciudadana ✓ Relacionado con transparencia; no es equivalente a consulta participativa. Tienen carácter general no específico y más y no cubre todos los aspectos de consulta significativa.	Consulta significativa Es un proceso integral que incluye la participación de los principales actores a lo largo de la preparación del proyecto	Acuerdos de preparación Plan de Acción de Reasentamiento: Acordar con MITUR inclusión en los acuerdos del préstamo
Quejas y Reclamos: Defensoría Nacional: carácter resolutivo más que preventivo MITUR: Portal digital interactivo Transparencia Institucional	Mecanismo de quejas y reclamos diseñado con enfoque participativo Aplicable en todas las fases del proyecto Aplicable en el Programa	Acuerdos de preparación Plan de Acción de Reasentamiento: Acordar con MITUR inclusión en los acuerdos del préstamo.
Responsabilidad institucional: La responsabilidad de expropiación y pagos cae en última instancia en el ejecutivo	Es necesario contar con capacidad y responsabilidad institucional en el ámbito del ejecutor	Plan de Acción de Reasentamiento. Acordar con MITUR inclusión en los acuerdos del préstamo en los arreglos institucionales.

Fuente: Elaboración propia con base en el análisis comparativo de la legislación nacional e internacional

En el Plan de Acción de Reasentamiento se incluye: i) las acciones que no pueden ejecutarse durante la preparación del proyecto; y ii) acciones que pueden incluirse en los acuerdos del préstamo para cumplir con el MPAS en general y la NDAS 5 en particular.

Es conveniente que el equipo legal del MITUR revise este análisis de brechas y sus propuestas y proponga en su caso las medidas de reducción de brechas más adecuadas.

2.2.4 Organismo Ejecutor

El organismo ejecutor del proyecto será el MITUR, el cual tendrá la responsabilidad de la gestión técnica (incluida la socioambiental) y fiduciaria del proyecto. Se creará una Unidad Coordinadora del Programa dedicada al proyecto. El MITUR gestionará el proyecto en diálogo con las diferentes entidades

involucradas en el sector, en particular con el VCM-MARENA, que de acuerdo con sus funciones tiene competencia en las acciones sobre las áreas costeras. La Unidad de Coordinación incluye un Equipo Socioambiental con cuatro especialistas encabezado por un coordinador para las tareas socioambientales.

Para efectos de la aplicación de la NDAS 5, la Unidad de Ejecución tendrá a su cargo la aplicación de la NDAS 5, con el apoyo del equipo socioambiental para llevar a cabo:

- i. La actualización y ejecución de los planes de reasentamiento de la muestra una vez se cuente con los diseños finales de los proyectos;
- ii. La consulta de los planes de reasentamiento y los acuerdos, en su caso, con los afectados y actores clave;
- iii. La preparación, ejecución y monitoreo de los planes de reasentamiento de los proyectos del programa de conformidad con los lineamientos del Marco de Reasentamiento;
- iv. Establecimiento y operación del manejo de quejas y reclamos
- v. El establecimiento y operación del sistema de monitoreo y evaluación del restablecimiento.

La Unidad Ejecutora del Proyecto integrará al equipo necesario para llevar a cabo estas tareas y asignarle el presupuesto requerido para ello. La definición de arreglos institucionales se incluye en el Plan de Acción del Plan de Reasentamientos.

3 DESCRIPCIÓN E IMPACTOS DEL PROYECTO

3.1 DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO



Figura 3.1: Panorama de las Obras del Proyecto

Fuente: Análisis Ambiental y Social: Descripción de los Proyectos de la Muestra

Playa Salinas Salinas tiene un caracter distintivo dentro de la muestra de proyectos. Es una playa de dunas y arena gris y con un caracter natural pero accesible, cercana a la importante zona de Dunas de Baní.

- ✓ **Acciones de Paisaje:** i) Remover palmas y vegetacion costera; ii) preservación y paisajismo. Esta acción se muestra en verde en la Figura anterior.
- ✓ **Acciones de Infraestructura:** Demolición, descompactación y limpieza profunda. Marcadas en rojo las areas de demolición de la infraestructura existente en la punta.

3.2 IMPACTOS DEL PROYECTO

De acuerdo con los diseños actuales del proyecto y la información recabada durante las visitas de campo llevadas a cabo durante la preparación se ha hecho una primera identificación de impactos bajo la NDAS 5. Cabe señalar que será necesario reevaluar estos impactos una vez se cuente con proyectos detallados y alternativas específicas de construcción.

3.2.1 Acciones sobre el paisaje

De acuerdo con el diseño actual del proyecto estas acciones no causarán impactos de desplazamiento ni físico ni económico dado que no existe en las áreas de playa infraestructura turística ni de vivienda que pudieran ser afectadas. Durante la visita de campo se identificaron una edificación en mal estado y restos de una demolición de una anterior edificación (un restaurante, informaron los trabajadores de la playa) marcado en rojo y letra en la E.

ACCIONES PAISAJE

1.Remoción de palmas/ vegetación costera 2.Preservación 3.Paisaje



Figura 3.2: Acciones de paisaje propuestas

Fuente: EIAS Descripción del Proyecto

3.2.2 Acciones de infraestructura

Las acciones de infraestructura básicamente se proponen demoler la infraestructura existente en la playa construida en terrenos concesionados; luego de una concesión inicial de 20 años, la concesión se renovó por otros 20 años, de los cuales quedan 16 años por transcurrir. La infraestructura que se propone demoler incluye:

- ✓ **En la sección central de la playa**
 - Un restaurant- bar con mesas frente a la playa
 - Cinco kioscos pequeños
 - Vestidores con duchas y baños
 - Un museo pequeño en construcción
 - Un área de recuperación ecológica
 - Caseta de acceso
 - Parqueo para 120 vehículos
- ✓ **En la punta:**
 - Disco-bar
 - Un hotel de 8 habitaciones
 - Un hotel de 12 habitaciones
 - Una cabaña en reparación
 - Instalaciones oficiales:
 - Estación del Ministerio de Marina
 - Vivienda para personal de este ministerio
 - Estación de Poltur y vivienda de tres habitaciones.



Figura 3.3: Restaurant-Bar e Instalaciones frente a la playa

Fuente: Foto tomada durante la preparación del censo de 2022

✓ **Desplazamiento físico y adquisición de tierras**

- Adquisición de los terrenos que tienen una concesión vigente por 20 años con 16 por transcurrir;
- Pago a valor de remplazo de la infraestructura antes listada;

- Acuerdos interinstitucionales para acordar: i) la reubicación de las instalaciones del Ministerio de Marina y de Polítur; ii) opciones para la reubicación y construcción de instalaciones (incluidas las viviendas); iii) construcción de nuevas instalaciones.

✓ **Desplazamiento económico**

La demolición de la infraestructura que está operando en la playa ocasionará pérdida de ingresos para:

- Los concesionarios y propietarios de las instalaciones;
- Los operadores de los kioscos, disco-bar y hoteles;
- Los trabajadores de todas las instalaciones que quedarían sin empleo

✓ **Alternativa**

Los concesionarios de la playa y propietarios de las instalaciones cuentan con un Plan Maestro para mejorar las instalaciones y operación de la playa y conciliar este proyecto con el de MITUR, pero no su reubicación.

4 PLAN DE REASENTAMIENTO: PLAYA SALINAS

La preparación del plan de reasentamiento tiene como base la investigación de campo que se llevó a cabo en esta playa durante la preparación del censo socioeconómico, que forma parte de la preparación del plan de reasentamiento, que es necesario para identificar las personas que podrían verse afectadas por reasentamiento económico para preparar opciones de compensación es y restablecimiento en cumplimiento de la NDAS 5.

4.1 PROCESO DE PREPARACIÓN DEL PLAN DE REASENTAMIENTO

4.1.1 Primera etapa: Levantamiento de línea de base social

Objetivo: identificar los distintos grupos de actores clave del proyecto en general y un primer reconocimiento de los potenciales afectados por desplazamiento físico y/o económico. Esta fase se llevó a cabo entre el 9-19 de julio de 2022, se identificaron en campo actores clave en las diferentes playas y entrevistas en línea para contar con una primera aproximación a la situación socioambiental prevaleciente en las playas de la muestra. En esta fase se obtuvo la siguiente información:

- ✓ Tipo y número de afectados mediante entrevistas mixtas: presenciales y a distancia;
- ✓ Características de asociaciones de la zona para evaluar el nivel organizativo;
- ✓ Información de contactos con líderes comunitarios y de asociaciones locales para establecer líneas de comunicación locales;
- ✓ Número de miembros de estas asociaciones y sus principales actividades;
- ✓ Establecer comunicación con actores locales previa al censo;
- ✓ Identificar requisitos de coordinación y apoyo de entidades de gobiernos. Acceso a base de datos con las que cuentan estas entidades.

4.1.2 Segunda etapa: Realización de censo a los potenciales afectados

Objetivo: levantar la información sobre las condiciones socio económicas de los potenciales afectados, que permitan identificar impactos y definir las opciones de mitigación y compensación que forman parte del Plan de Reasentamiento.

Se llevó a cabo el censo en las playas de la muestra con el fin de recabar información sobre la infraestructura turística y su operación; identificar y evaluar la situación socioeconómica de los principales actores y determinar posibles afectaciones. Para tal fin se aplicaron los cuestionarios acordados entre MITUR y el BID y se capacitaron a 8 personas para levantar el censo que se procesó de manera digital. Esta actividad estuvo apoyada por el especialista responsable de los contactos en campo y por los especialistas social y ambiental de la consultoría.

El censo se llevó a cabo entre el 26 de julio y el 5 de agosto; el levantamiento de datos incluyó los siguientes temas:

- ✓ *Información de la actividad turística de cada playa:* principales características de la infraestructura y su operación;
- ✓ *Información socioeconómica de afectados potenciales:* Con base en la identificación de impactos del proyecto el censo se enfocó grupos susceptibles de ser afectados; la información se desagregó por género y se identificó la población vulnerable. La información obtenida facilitará medir la magnitud de los impactos y servir de base para estimar, en su caso, compensaciones y preparar los planes de restablecimiento.

4.1.3 Tercera etapa: Realización de consultas

Objetivo: Realizar un primer reconocimiento de los potenciales afectados por desplazamiento físico y/o económico e informarles sobre el proyecto. Esta etapa incluye la consulta del plan de reasentamiento y del proyecto. Se espera llevar a cabo esta consulta previamente a la presentación del proyecto para aprobación.

Los resultados del censo se analizan a continuación.

4.2 RESULTADOS DEL CENSO

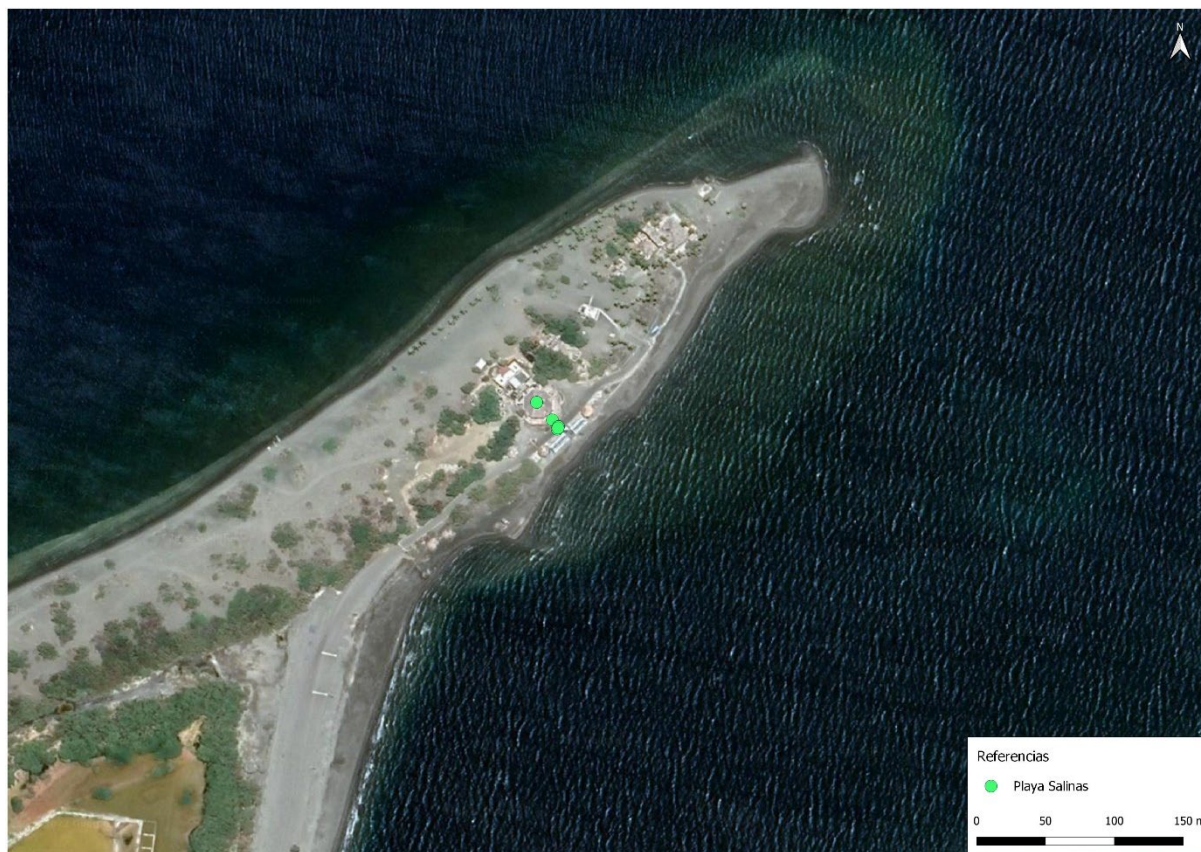


Figura 4.1: Panorama del área de levantamiento del censo en Playa Salinas

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del censo de julio 2022

En la Figura anterior se puede observar las dos secciones de la playa que serán intervenidas por el proyecto:

Las marcas verdes marcan las instalaciones de Restaurant-Bar y kioscos en donde se llevó a cabo el censo; en la punta: el disco-bar, los hoteles y las instalaciones del Ministerio de Marina y POLITUR.

4.2.1 Características de la Actividad Turística

Tabla 4.1: Infraestructura turística de Punta Salinas

Infraestructura	Cantidad
Kioscos	5
Restaurant-Bar y 40 mesas de playa	1
Instalación propuesta para museo	1
Disco-Bar	1
Hotel 8 habitaciones (en reparación)	1
Hotel 12 habitaciones (en operación)	
Cabaña para renta (en reparación)	1
Vestidores con baños	2
Caseta de seguridad	1
Área ecológica de reserva	1
Espacio de playa para practicar Skete	1
Parqueo para 102 vehículos	1
Edificio POLITUR y casa habitación	1
Edificio Marina de Guerra	1
Casa-habitación Marina	1

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del censo de julio de 2022

Estas instalaciones pertenecen a los concesionarios de la playa; se encuentran en buen estado y funcionando.

En este complejo trabajan 57 personas: 27 hombres y 30 mujeres; son empleados permanentes 27 y eventuales 30. Todos son empleados locales (siguiente Tabla). Además de contribuir al empleo local, todos los consumos se hacen deliberadamente en la provincia.

Tabla 4.2: Empleados en Playa Salinas

Actividad	Número de Empleados por tipos					
	Permanentes	Eventuales	Hombre	Mujer	Local	Internacionales
Operadores Turísticos Formales (Concesionarios)						
Hotel (12 habitaciones)	12	18	14	16	30	0

Actividad	Número de Empleados por tipos					
	Permanentes	Eventuales	Hombre	Mujer	Local	Internacionales
Restaurant-Bar	9	0	5	8	0	0
Kioscos	2*		2*			
Otros						
Disco-bar	4*	12*	6*	6*		
Parqueo						
Totales	27	30	27	30	30	

Fuente: Elaboración propia con base en los datos del censo de julio 2022

* Datos obtenidos en entrevista con los concesionarios

Tabla 4.3: Características de las instalaciones

Dimensión promedio del Terrenos	Cantidad (M ²)	Dimensión de M ² de construcción
Operadores Turísticos Formales (Concesionarios)	97.000 m	Sin dato
Restaurant-Bar		
Disco-bar		
Hotel 12 habitaciones		
Hotel 8 habitaciones		
Cabaña		
vestidores-baños		
Kioscos		
Parqueo		
Situación Legal del Terreno	Cantidad	%
Área definida en el contrato de concesión	1	100%
Total	1	100%
Calidad de la construcción	Cantidad	%
Operativas en buen estado	1	0%
Operativa + mejoras menores	0	0%
Operativa + mejoras mayores	1	100%
No operativa	0	0%
Total	1	100%

Dimensión promedio del Terrenos	Cantidad (M ²)	Dimensión de M ² de construcción
Servicios básicos disponibles	Cantidad	%
Agua potable	1	100%
Cloaca	0	0%
Conexión eléctrica	1	100%
Otras	1	100%
Recolección de basura	Cantidad	%
Pública	1	100%
Privada	0	0%
Mixta	0	0%
Total	1	100%
Seguridad	Cantidad	%
Público	0	0%
Privada	0	0%
Mixta	1	100%
No tiene servicios de seguridad	0	0%
Total	1	100%

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del censo de julio 2022

La concesión comprende un área de playa de 97,000 m² pero no se proporcionaron datos de metros construidos. Las instalaciones cuentan con todos los servicios básicos: agua, cloaca y electricidad. El Municipio de Baní proporciona el servicio de recolección de basura. En cambio, la seguridad es privada. Todas las instalaciones cuentan con permisos de operación.

4.2.2 Condiciones socioeconómicas de los actores clave

Los datos a los operadores formales muestran que el 50% tienen entre 18 y 30 años y otro 50% entre 30 y 40; todos tienen educación profesional y 50% están casados. Esta información se refiere a los concesionarios. El análisis siguiente se refiere a los operadores informales que se presenta en la Tabla 4.3.

La edad de los operadores informales se concentra en tres grupos: entre 18-30 el 22%; entre 30-40 años y 22%; y entre 50-60 años el 22%; 11% entre 50-60 años; 11% menores de 18 años. 44% son mujeres y 56% hombres. El 44% son casados y el 56% viven en unión libre.

Mayoritariamente este grupo cuenta: el 44% con educación básica y el 44% con educación intermedia. El 44% son solteros y el 56% viven en unión libre

Tabla 4.4: Características básicas de los operadores turísticos informales

Característica	Cantidad	%
Rango de Edad		
Menor de 18	1	11%
18-30	2	22%

Característica	Cantidad	%
30-40	2	22%
40-50	1	11%
50-60	2	22%
Mas de 60	0	0%
Sin dato	1	11%
Total	9	100%
Sexo		
Femenino	4	44%
Masculino	5	56%
otra identidad de género	0	0%
Prefiero no decir	0	0%
Total	9	100%
Nivel de escolaridad		
Básica	4	44%
Intermedia	4	44%
Profesional	0	0%
Maestría – Doctorado	1	11%
Ninguna	0	0%
Total	9	100%
Estado Civil		
Soltero	4	44%
Casado	0	0%
Unión Libre	5	56%
Total	9	100%

Fuente: Elaboración propia con base en los datos del censo de julio de 2022

Las características de la estructura familiar de los operadores informales indican vulnerabilidad. El 33% de los hogares los encabezan mujeres y el 22% hombres, en tanto que el resto (45%) no contribuye. El promedio de miembros por familia es de 5.2 personas. Sólo una persona contribuye al ingreso familiar, de la cual dependen de 3.6 personas. El rasgo distintivo es que el 78% está en edad de trabajar. No hay ninguna persona con vulnerabilidad.

El 67% tiene acceso al servicio público de salud y el 33% no tiene servicio. Estas familias gastan el 50% de su ingreso en alimentos, el 10% en transporte y el 15% en salud.

Tabla 4.5: Característica de las familias de operadores informales

Tamaño y características de la familia		Cantidad	%
Cabeza de Hogar	Mujeres	3	33%
	Hombres	2	22%
	Otra identidad de Genero	0	0%
Miembros	Hombres	3	33%

Tamaño y características de la familia		Cantidad	%
	Mujeres	1	11%
	Otra identidad de género	0	0%
Total		9	100%
Numero promedio de personas en la familia			5.2
Promedio de personas que dependen del sustento económico de la cabeza de hogar			3.6
Número de personas que contribuyen al ingreso familiar		Cantidad	%
Una persona	Hombre	3	33%
	Mujer	3	33%
	Otra identidad de Genero		0%
Dos personas	Hombre		0%
	Mujer		0%
	Otra identidad de Genero	0	0%
Tres y más personas	Hombre	0	0%
	Mujer	0	0%
	Otra identidad de Genero	0	0%
Total		6	67%
No contribuyen		3	33%
Total		9	100%
Grupo Poblacional		Cantidad	%
Adulto en edad de trabajar (18-70)		7	78%
Adulto mayor (>70)		0	0%
Retirado		0	0%
Madre cabeza de hogar		0	0%
Madre soltera		0	0%
Discapacitado		0	0%
Otros		1	11%
Acceso a servicios de salud		Cantidad	%

Tamaño y características de la familia		Cantidad	%
Privado		0	0%
Público		6	67%
Sin servicio		3	33%
Total		9	100%
Gastos promedio por familia		Promedio (%)	
Alimentos		50%	
Transporte		10%	
Educación		1%	
Salud		15%	
Vestimentas y otros servicios personales		12%	
Recreación		7%	

Fuente: Elaboración Propia a partir de los datos del censo de junio de 2022

4.2.3 Opiniones sobre situación socioambiental

De acuerdo con las opiniones recabadas durante el censo, los factores que más afectan la situación socioambiental son: i) pérdida de playa (73%); la contaminación de cuerpos de agua (64%) y la pérdida de vegetación y manglares (45%). Se menciona también la entrada de vehículos a la playa (36%), las instalaciones mal ubicadas (9%) y el comercio informal (9%). En cuanto a los impactos que podrían tener las intervenciones en las playas, la más preocupante es el cierre de la playa que recibió 73% de las opiniones; le siguen la reducción en la actividad económica (64%) y la reubicación (64%)

Tabla 4.6: Opinión de los actores sobre situación socioambiental

Principales factores identificados por todos los actores en la playa		
Factor	Cantidad	%
Pérdida de playa	8	73%
Contaminación de playas y cuerpos de agua	7	64%
Pérdidas de vegetación, manglares, corales	5	45%
Entrada de vehículos a la playa/sitios de preservación	4	36%
Instalaciones de servicios mal ubicadas	1	9%
Comercio informal	1	9%
Otros	3	27%
Opinión sobre impactos		
Impacto	Cantidad	%

Principales factores identificados por todos los actores en la playa		
Factor	Cantidad	%
Cierre temporal de playas	8	73%
Reducción de la actividad económica	7	64%
Reubicación temporal/definitiva	7	64%

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del censo de julio de 2022

5 PROGRAMA DE GESTIÓN DEL PLAN DE REASENTAMIENTO

5.1 IMPACTO IDENTIFICADO PARA CADA ACCION

Acciones de Paisaje: i) Remover de palmas y vegetación; ii) restituir las dunas; y iii) renaturalizar la zona.

Acciones de infraestructura: deruir y reubicar las edificaciones existentes en la playa que incluyen: i) las instalaciones turísticas de los concesionarios; y ii) las instalaciones oficiales y viviendas del Ministerio de Marina de POLITUR.

Los impactos que podrían causar estas acciones, de acuerdo con el diseño actual y considerando los metodos de ejecución propuestos se resumen en la Tabla a continuación.

Tabla 5.1: Características e impactos identificados por tipo de acción

Acción y Método de Intervención	Impactos NDAS 5		Acciones de Mitigación
	Desplazamiento físico	Desplazamiento Económico	
ACCIONES SOBRE EL PAISAJE			
Remoción de palmas y revegetación Preservar dinámica de deposición de arenas	No causa	No causa	
Renaturalización Introducir vegetación local para retener arena y estabilizar la playa	No causa	No causa	
ACCIONES DE INFRAESTRUCTURA			
Deconstrucción: Derruir todas las instalaciones de los concesionarios; Derruir las instalaciones oficiales del Ministerio de Marina y POLITUR.	Reasentamiento de todos los servicios Adquisición de predios y edificaciones.	Pérdida de ingresos temporal durante la reubicación. Pérdida de ingresos de los empleados	Medidas de mitigación: Instalaciones provisionales Ajustar programa de construcción
Descompactación Requiere completar la reubicación			

Fuente: Elaboración propia con base en los datos del censo de julio 2022

5.2 ADQUISICIÓN DE PREDIOS Y REUBICACIÓN

El proceso para adquirir los predios requeridos para las acciones de infraestructura requieren:

- ✓ Contar con una alternativa legal para: i) terminar la concesión vigente; ii) modificar los términos de la concesión mediante acuerdos con los propietarios; iii) integrar los acuerdos institucionales y legales necesarios para ello.
- ✓ Adquirir los predios y edificaciones a precios comerciales bajo el principio de restitución como indica la NDAS 5.

- ✓ Ofrecer alternativas de reubicación similares o mejores a las existentes de acuerdo con la NDAS 5.

5.3 DESPLAZAMIENTO ECONÓMICO

La reubicación de las instalaciones actualmente operantes en el área de la concesión implican desplazamiento económico, temporal o definitivos para:

- ✓ Los concesionarios del área que son propietarios de las instalaciones que operan directamente o a través de concesionarios.
- ✓ Los empleados permanentes de las instalaciones en funciones;

5.4 ALTERNATIVAS PARA REDUCIR O MITIGAR

Los impactos anteriores se pueden mitigar si se consideran alternativas del alcance y procedimiento de construcción. Al respecto se proponen las siguientes:

- ✓ Adaptar las acciones de infraestructura propuesta para mitigar los impactos:
 - Los concesionarios continúan con la operación actual hasta que se terminen las instalaciones a las cuales se reubicarían. Esto reduciría los impactos por desplazamiento económico tanto de concesionarios como de empleados.
- ✓ Modificar el alcance de las intervenciones propuestas:
 - Considerar cambios en el diseño del proyecto que permitan mantener en la playa parte de la infraestructura existente y reducir el alcance de la reubicación.
 - Considera una propuesta que combine los planes de desarrollo de los concesionarios con los del proyecto.

5.5 PROGRAMA DE COMPENSACIÓN Y RESTABLECIMIENTO

5.5.1 Criterios de elegibilidad

De acuerdo con la NDAS 5 son elegibles para recibir compensaciones y programas de restablecimiento los afectados por la interacción directa con alguna de las actividades del proyecto. De esta manera, son elegibles con:

Los concesionarios de la playa afectados directamente por las acciones de infraestructura:

- ✓ Los trabajadores cuyo ingreso depende de la operación de las instalaciones existentes en el área de la concesión.

5.5.2 Criterios de valoración de impactos

La valoración de impactos se basa en los principios de restitución de los bienes afectados y el restablecimiento y de ser posible mejoramiento de la situación previa a las intervenciones, establecidos en la NDAS 5. Este proceso se manejará como una oportunidad para mejorar las condiciones previas al impacto y tomando en cuenta la opinión de los afectados; en este caso, acuerdos con los concesionarios. Se presentan enseguida dos alternativas para ello.

5.6 PROGRAMA DE ADQUISICIÓN DE TIERRAS

5.6.1 Se mantiene la propuesta actual del proyecto

La adquisición de tierras, en este caso, parte de la revisión de los alcances de la concesión que, según se informó durante la preparación del ceso, está vigente y dispone todavía de 17 años: i) área

concesionada y los derechos sobre uso del suelo; ii) tipo de actividades autorizadas; iii) causales de terminación de la concesión.

Sí los términos de la concesión permiten intervenir, con base en los resultados de la evaluación anterior: dimensionar y evaluar mediante un profesional en la materia: i) dimensionamiento y valor comercial de los terrenos afectados considerando su ubicación en la playa; ii) dimensionamiento y valor de las construcciones actuales a valor comercial de reposición.

Tabla 5.2: Estimación de costos por adquisiciones

Afectación	Procedimiento	Estimación
Evaluación jurídica de las condiciones de la concesión	Experto legal en materia de concesiones, tierras y legislación relacionada emite un dictamen sobre la validez de intervenir en el área de concesión.	Especialista responsable Equipo de apoyo: -Especialista legal -Agrimensor
Adquisición de predios y construcciones		
Concesionarios del predio donde se proponen demoliciones	Perito valuador dimensiona el predio y establece precio por m ² a valor comercial	Perito responsable Equipo de apoyo: • -Especialista legal • -Agrimensor
Construcción existente	Perito valuador dimensiona la construcción comercial y define el predio por m ²	Perito valuador Equipo de apoyo: • -Especialista legal • -Agrimensor

Fuente: Elaboración propia a partir de la información del censo de julio 2022

5.6.2 Propuesta de modificación al proyecto para reducir impactos

De acuerdo con los lineamientos de la NDAS 5, el plan de reasentamiento debe considerar alternativas para reducir impactos, al respecto se presentan las alternativas consideradas con base en la información recabada durante la preparación del censo y entrevistas con actores clave.

- ✓ Se mantiene la propuesta existente, con un programa de obras que evita afectaciones y acuerdos que ofrecen opciones a concesionarios.
 - Los concesionarios continúan con la operación actual hasta que se terminen las instalaciones;
 - El programa de obras inicia en el nuevo sitio de acuerdo con un programa de obras coordinado con los concesionarios;
 - Las molestias típicas de la construcción: ruido, polvo, tráfico, son mitigadas;
 - Se evita el desplazamiento económico tanto de concesionarios como de empleados;
 - Se acuerdan opciones con los concesionarios para que ocupen mejores espacios en las nuevas instalaciones; los concesionarios se comprometen a: i) la operación sustentable de las actividades; y ii) mantener el nivel de empleo previo.
- ✓ Modificar el alcance de las intervenciones propuestas:

- Considerar cambios en el diseño del proyecto que permita: reducir las demoliciones y mantener en la playa parte de la infraestructura existente para reducir el alcance de la reubicación y del desplazamiento económico.
- Considerar una propuesta que combine los planes de desarrollo de los concesionarios con los del proyecto que permita alcanzar los objetivos anteriores de reducir impactos.

5.7 PROGRAMA DE RESTABLECIMIENTO POR DESPLAZAMIENTO ECONÓMICO

Tabla 5.3: Beneficiarios del Programa de Restablecimiento

Beneficiarios/ as	Procedimiento	Estimación
Concesionarios Ingresos afectados: <ul style="list-style-type: none"> ✓ Restaurant- bar con mesas frente a la playa ✓ Cinco kioscos pequeños ✓ Disco-bar ✓ Hotel 8 habitaciones ✓ Hotel 12 habitaciones ✓ Parqueo (cobro) 	Especialista en operación turística con experiencia legal realiza evaluación. Estimación con base en ingreso promedio anuales con base en registros y comparativo con instalaciones similares	
Empleados de las instalaciones	Especialista en derecho laboral estima costo de terminación para todos los trabajadores	

Fuente: Elaboración propia a partir de la información del censo de julio 2022

5.8 PROGRAMA DE ALTERNATIVAS PARA REDUCIR IMPACTOS

El Programa de Alternativas para reducir impactos tiene tres propósitos:

- Evitar el reasentamiento;
- Evitar o mitigar los impactos por desplazamiento económico;
- Llegar a acuerdos de conciliación que beneficien a los afectados y permitan alcanzar los objetivos del proyecto.

Las alternativas que aquí se presentan para consideración de MITUR permiten alcanzar estos objetivos sin elevar los costos del proyecto.

5.8.1 Propuesta existente

Se mantiene la propuesta existente, con un programa de obras que evita afectaciones y acuerdos que ofrecen opciones a concesionarios.

- ✓ El programa de obras inicia en el nuevo sitio de acuerdo con un programa de obras coordinado con los concesionarios que continúan operando en el sitio actual;
- ✓ Se pone en marcha un programa de mitigación para evitar las molestias típicas de la construcción: ruido, polvo, tráfico, son mitigadas;

Esta alternativa no representa un costo adicional al proyecto, pero requiere alcanzar acuerdos con los concesionarios que incluyan:

- ✓ Otorgarles como compensación la concesión de operar instalaciones en la nueva plaza similares a las demolidas mediante acuerdos que garanticen su operación sostenible y el mantenimiento del empleo y compras locales.
- ✓ Sería necesario así mismo adaptar los términos de la concesión en la cual los concesionarios se comprometen a poner en marcha en el área de la concesión un programa de vigilancia, mantenimiento y turismo sostenible.

Esta propuesta permite evitar los costos de reasentamiento:

Compensaciones por tierras y edificaciones.

Restablecimiento por desplazamiento económico.

Se estima que los concesionarios podrían aceptar esta propuesta que les permite mantener su operación y los beneficios de la concesión.

El proyecto se beneficia de no incurrir en costos adicionales, incorporar a los concesionarios como responsables del cuidado y mantenimiento de la playa.

5.8.2 Propuesta existente con ajustes

Esta propuesta considerar cambios en el diseño del proyecto que permita: reducir las demoliciones y mantener en la playa parte de la infraestructura existente para reducir el alcance de la reubicación y del desplazamiento económico y mantener los objetivos del proyecto. Al respecto se proponen los siguientes ajustes que toman en cuenta los objetivos del proyecto y reducen considerablemente los impactos:

- ✓ Mantener el restaurante-bar, las mesas frente a la playa y los vestidores en el sitio actual;
- ✓ Mover a esta área el disco-bar
- ✓ La construcción de un hotel de 12 habitaciones en la nueva plaza con diseños aprobados por MITUR.
- ✓ Considerar otras combinaciones de obras y mantenimiento que permitan alcanzar los objetivos del proyecto y reducir impactos,

Esta propuesta permitiría liberar la punta de la playa para ampliar la zona de dunas y renaturalización; Reduciría costos de reubicación y desplazamiento económico y facilitaría alcanzar acuerdos con los concesionarios.

No se estiman costos para estas propuestas ya que requieren un proceso de deliberación y evaluación por parte de MITUR.

5.8.3 Impactos a instalaciones del gobierno

La evaluación de estos impactos se analiza por separado ya que implica tomar en cuenta las regulaciones que rigen el sector público en República Dominicana y los acuerdos interinstitucionales que puedan alcanzarse sobre los impactos previstos:

Diseño actual: i) demolición de las instalaciones; ii) acuerdos sobre sitio de reubicación; acuerdos sobre tamaño y calidad de las nuevas instalaciones; iii) programa de reubicación y construcción; iv) acuerdos sobre costos y responsabilidades.

Alternativa: Considerar en el proyecto mantener estas instalaciones en el sitio actual.

5.9 CONSULTA Y PARTICIPACIÓN

De acuerdo con la NDAS 5 es necesario llevar a cabo una consulta significativa del plan de reasentamiento, bajo un enfoque de equidad de género para asegurar la participación de las mujeres en las opciones de compensación y restablecimiento.

5.9.1 Objetivos

La consulta significativa tiene como objetivos proporcionar a las personas afectadas por el proyecto información relevante sobre los impactos y medidas de mitigación y promover su participación en las medidas para mitigar impactos y opinar sobre las opciones de compensación y restablecimiento.

La consulta comprende a los afectados y partes interesadas para contar con el conocimiento y perspectivas de los habitantes locales. Su diseño debe tenerse en cuenta el mapeo de actores, los riesgos del proyecto y la seguridad accesibilidad de los participantes.

Se llevará a cabo un proceso de consulta antes de la aprobación del proyecto. Una vez se cuente con los diseños definitivos del proyecto es necesario actualizar el proceso de consulta y publicar tanto el Plan de Reasentamiento como los resultados de la consulta.

El proceso de consulta incorporará bajo un enfoque de género para asegurar que se toma en cuenta la opinión de las mujeres y darles la oportunidad de conocer sus derechos a compensaciones y al programa de restablecimiento. Al respecto se toman como referencia los lineamientos de la NDAS 9 Equidad de Género.

5.9.2 Principios rectores del plan de consulta

De acuerdo con el MPSA la consulta significativa debe llevarse a cabo de acuerdo con los siguientes principios:

- ✓ Buena fe: El proceso de consulta se basa en un diálogo circular en un ámbito confianza mutua que tiene como objetivo alcanzar acuerdos u obtener el consentimiento libre e informado.
- ✓ Libre: Se debe garantizar que la participación y toma de decisiones se realizará sin ninguna coerción, intimidación o manipulación.
- ✓ Previo: Es decir lograr acuerdos sobre el proyecto antes de que se avance en la aprobación del proyecto.
- ✓ Informado: Lo que requiere que los afectados y partes interesadas cuente con la información necesaria que incluya cuando menos: i) descripción del proyecto; ii) beneficios e impactos; iii) medidas de mitigación; iv) mecanismos de participación; v) mecanismo de quejas y reclamos.
- ✓ Culturalmente adecuada: Este enfoque implica tomar en cuenta los valores, concepciones, tiempos; mecanismos de convocatoria; lenguaje y formas de llevar a cabo la consulta.
- ✓ Transparencia: La consulta previa debe ser sistemática y transparente, con el objeto de dotar de seguridad jurídica al proceso y sus resultados.
- ✓ Documentada: Se deben documentar las diferentes fases del proceso de consulta y presentar sus resultados a los participantes; para tal fin se preparará un informe de resultados.
- ✓ Pública: Los resultados de la consulta se publicaran para dar la oportunidad a recibir retroalimentación de afectados, partes interesadas y público en general.

5.9.3 Preparación de la consulta

La preparación del proceso de consulta incluye las siguientes fases:

- ✓ Selección de participantes: La participación en el proyecto debe ser inclusiva para contar con la aportación de los actores relevantes: i) afectados por las acciones de los proyectos; ii) grupos

interesados que puedan hacer aportaciones relevantes; iii) autoridades locales dentro del ámbito de acción del proyecto; iv) organizaciones de la sociedad civil relacionadas con las áreas de interés; v) instituciones gubernamentales en el área de competencia del programa. Se cuenta con la lista de actores, organizaciones y partes interesadas que pueden ser el punto de partida para seleccionar participantes.

- ✓ **Enfoque de género:** La consulta debe llevarse a cabo bajo un principio de equidad de género que permita la participación de mujeres en el proyecto; además de identificar las participantes se debe tomar en cuenta las condiciones que permitan su participación: horarios, sitio donde se realizará la consulta, etc.
- ✓ **Preparación de documentos:** Los documentos que se presentarán en la consulta deben prepararse con la debida antelación y ponerse a disposición de los participantes que los quieran consultar con antelación; los documentos deben contener información relevante pero ser accesible a los participantes. Para efectos de la consulta del plan de reasentamiento se sugieren los siguientes: i) responsabilidad institucional del proyecto; ii) información sobre el proyecto que incluya sus objetivos, componentes, beneficios y posibles impactos; iii) el plan de reasentamiento: objetivos, impactos, medidas de mitigación; planes de compensación restablecimiento; y mecanismos de participación; iv) mecanismo de manejo de queja y reclamos; v) siguientes pasos.
- ✓ **Convocatoria:** Corresponde al ejecutor del proyecto (MITUR) enviar la convocatoria con la debida anticipación mediante mecanismo pertinentes y por los medios adecuados tomando en cuenta las características socioculturales de la audiencia;
- ✓ **Metodología:** La metodología del proceso de consulta debe tomar en cuenta los antecedentes culturales de los participantes y definir una agenda que permita alcanzar los objetivos de informar y recibir retroalimentación sobre el proyecto en general y el plan de reasentamiento en particular. Debe permitir la participación de los asistentes en un ámbito de respeto.
- ✓ **Logística:** El éxito de la consulta requiere prestar atención a la logística en un sitio en buenas condiciones accesible a los participantes. Seleccionar a presentadores y facilitadores, cuidar la recepción y registro de participantes.
- ✓ **Documentar el proceso.** Es necesario documentar cada una de sus fases desde la convocatoria hasta el cierre.
- ✓ **Diseminación:** y Se preparará un informe de consulta que se pondrá a disposición de los participantes y del público en general.
- ✓ **Responsabilidad:** La ejecución de la consulta, en todas sus fases recae en el organismo ejecutor, aunque puede recurrir a especialistas o facilitadores para llevar a cabo la tarea. Un representante institucional presidirá y dará apertura a la consulta.
- ✓ **Presupuesto:** El organismo ejecutor aportará los recursos necesarios para llevar a cabo la consulta: convocatoria, selección del sitio de reunión, apoyo para el traslado de afectados y grupos de interés prioritarios; ofrecer un refrigerio, etc.

5.9.4 Cronología y lineamientos para la consulta

Tabla 5.4: Cronología y lineamientos

Actividad	Lineamientos	Cronología
SELECCIÓN DE PARTICIPANTES Los participantes clave en este proceso son los	LISTA APROBADA POR MITUR Dadas las características específicas de este proyecto	CUATRO SEMANAS ANTES

Actividad	Lineamientos	Cronología
concesionarios que son los afectados	queda a consideración de MITUR La invitación de autoridades locales y otras autoridades institucionales.	
ENFOQUE DE GÉNERO	MECANISMOS DE PARTICIPACION El proyecto no ocasiona impactos diferenciados por condición de género. <ul style="list-style-type: none">Revisar datos del PR	CUATRO SEMANAS ANTES
PREPARACIÓN DE DOCUMENTOS PARA PRESENTAR EN LA COSULTA	DOCUMENTOS <ul style="list-style-type: none">Resumen del ProyectoProceso de Preparación del PRResultados del PRMecanismos de Quejas y ReclamosOpciones Presentación: Laminas Explicativas, Personajes popularesAgenda aprobada MITUR	LISTOS PARA DISTRIBUCIÓN DOS SEMANAS ANTES
CONVOCATORIA Contactar directamente a los concesionarios	DISEÑO Y EJECUCIÓN <ul style="list-style-type: none">Texto: Considerar población objetivoDistribución Enviar a las instituciones que haya decidido MITUR	PRESENTADA/ENVIADA DOS SEMANAS ANTES
LOGÍSTICA	SITIO ACCESIBLE Y NEUTRAL Consultar a contactos de las Fases 1 y 2 Considerar instalaciones en el sitio	SELECCIONADOS DOS SEMANAS ANTES
DISEMINACIÓN DE RESULTADOS	INFORME DE LA CONSULTA <ul style="list-style-type: none">Participantes	UNA SEMANA DESPUES DE LA CONSULTA

Actividad	Lineamientos	Cronología
	<ul style="list-style-type: none"> • Temas tratados • Resultados • Recomendaciones diferenciadas por género • Conclusiones y siguientes Pasos: • Retroalimentación • Distribución: <ul style="list-style-type: none"> ✓ Concesionarios ✓ Otros participantes 	
PUBLICACION	INFORME DE RESULTADOS INCLUYENDO RETROALIMENTACIÓN Página WEB del MITUR Página WEB del BID	DOS SEMANAS DESPUES

Fuente: Elaboración propia con base en la Guía de MPAS del BID

5.10 ENFOQUE DE GENERO EN EL PLAN DE REASENTAMIENTO

5.10.1 Aplicacion del enfoque de género

El Plan de Reasentamientos se ha preparado con un enfoque de género siguiendo los lineamientos de la NDAS 9 Equidad de género en todas las fases de preparación: diagnóstico, consulta y participación y en los programas de compensación mitigación. Un enfoque de género se incluye también el mecanismo de quejas y reclamos. En la tabla siguiente se resumen los procedimientos aplicados;

Tabla 5.5: Aplicación del enfoque de género

Actividad	Enfoque de Género
Preparación del censo	Diagnóstico de población en el área del proyecto desagregada por género en todos sus aspectos: Datos socioeconómicos, estructura familiar, vulnerabilidad etc. Se presentan como opciones de autoclasificación: hombres, mujeres, otra identidad, y no prefiere decir, para respetar la posición que se tenga al respecto.
Población afectada elegible	Desagregada por género señalando condiciones de vulnerabilidad
Consulta participativa	El proceso de consulta participativa contempla procedimientos para asegurar la participación de

Actividad	Enfoque de Género
	mujeres: asistencia, participación en la reunión y desagregar sus opiniones y recomendaciones.
Programas de compensación y mitigación	Se asegura que los derechos de las mujeres sean considerados. En el caso de este proyecto asegurar que el desplazamiento económico no afecte el empleo: se presentan los beneficiarios diferenciando hombres y mujeres
Mecanismo de quejas y reclamos	Este mecanismo incluye presentación de quejas en casos de: i) violencia de género y/o acoso sexual durante la preparación y ejecución de planes de reasentamiento; y ii) en casos de violencia de género y/o acoso sexual durante la ejecución de las obras.
Monitoreo y Evaluación	Los resultados de la evaluación son diferenciados por género.

Fuente: Elaboración propia con base en la Guía de MPAS del BID

5.11 MECANISMO DE QUEJAS Y RECLAMOS

5.11.1 Objetivos y principios

El establecimiento de este mecanismo es necesario para la preparación y ejecución de los planes de reasentamiento de proyectos financiados por el BID dados los riesgos de reasentamientos y desplazamiento económico. Este mecanismo debe adaptarse a los objetivos y alcances del proyecto.

El objetivo del Mecanismo de Quejas y Reclamos es atender de manera oportuna y eficaz las preocupaciones, quejas, controversias y evitar el surgimiento de conflictos. Debe ser culturalmente adecuado, accesible a todas las partes afectadas por el proyecto, sin costo ni consecuencias negativas para los participantes. Es conveniente establecerlo desde las fases iniciales de preparación y presentarse durante la fase de consulta. Corresponde al ejecutor utilizar procesos ya existentes o bien establecer el mecanismo institucionalmente, dotándolo de personal adecuado al tamaño de la operación y asignando el presupuesto requerido para su operación.

5.11.2 Alcances del mecanismo

El mecanismo de quejas y reclamos incluye los siguientes temas clave que cubre el mecanismo:

Evaluación de impactos: a través de la consulta se pueden adicionar y/o complementar impactos no identificados en la preparación;

- ✓ Consulta participativa. Se puede presentar quejas en caso de exclusión de un grupo afectado o un grupo de interés en el área del proyecto, particularmente si se trata de población vulnerable
- ✓ Población elegible: La población elegible se diferencia por género. Se puede modificar luego del proceso de consulta en la que se pueden agregar afectados no considerados en la preparación
- ✓ Programa de compensación: Los afectados pueden presentar su inconformidad con respecto al alcance y montos de la compensación.

- ✓ Programa de mitigación: Los afectados pueden presentar su inconformidad con respecto al alcance y montos de los proyectos.
- ✓ Género: Se pueden presentar quejas en casos de: i) la población afectada no presente los datos diferenciados por género que excluyan mujeres; ii) de exclusión de las mujeres en los procesos de consulta y participación; iii) si no se reconocen los derechos de las mujeres en los programas de compensación por desplazamiento físico y/o económico; iv) en casos de violencia de género y/o acoso sexual durante la preparación y ejecución de planes de reasentamiento; y v) en casos de violencia de género y/o acoso sexual durante la ejecución de las obras.

5.11.3 Procedimientos del mecanismo

El mecanismo de quejas y reclamos debe incluir cuando menos los siguientes procedimientos:

- ✓ Registro y clasificación de reclamos por área de atención y grado de urgencia y/o gravedad;
- ✓ Establecer tiempos de atención y respuesta a la queja e informar al respecto al quejoso;
- ✓ Contar con un sistema de registro de resolución que registre la respuesta proporcionada y el acuerdo con el quejoso.
- ✓ Cierre o escalamiento de la queja a otro mecanismo de resolución;
- ✓ Informes mensuales que indiquen: i) asuntos resueltos; ii) asuntos en proceso; iii) asuntos que se han escalado a otro nivel;
- ✓ Evaluación de Resultados

Se recomienda que este mecanismo empiece a operar a más tardar durante el proceso de consulta en el cual se presentara a los participantes. El ejecutor presentará reportes periódicos de la aplicación del mecanismo alertando sobre posible surgimiento de conflictos y las alternativas para resolverlos.

El mecanismo, no impedirá el acceso a procedimientos judiciales o administrativos existentes en la República Dominicana. El MITUR cuenta en la actualidad con su portal digital interactivo de Transparencia Institucional en cumplimiento con todo lo requerido en la Ley General de Libre Acceso a la Información Pública Ley 200-04 y el Decreto No. 130-05 que crea el reglamento de la ley. Durante la misión de evaluación se evaluará posibles opciones de participación en el Proyecto.

El contar con un mecanismo de quejas y reclamos dentro del organismo ejecutor permitirá una atención ágil a posibles inconformidades y evitar el escalamiento que pudiera dar lugar a conflictos, lo cual no impide la presentación de quejas a instancias como el Defensor del Pueblo cuyo objetivo es “salvaguardar las prerrogativas personales y colectivas de los ciudadanos, plasmadas en la Constitución, en caso de que sean violadas por funcionarios de la administración pública. Asimismo, deberá velar por el correcto funcionamiento de la administración pública, a fin de que ésta se ajuste a la moral, a las leyes, convenios, tratados, pactos y principios generales del derecho.”

También se podrán presentar quejas ante el Mecanismo Independiente de Consulta e Investigación del BID. El prestatario informará a esas partes acerca del proceso de reclamación, así como sobre el acceso al Mecanismo Independiente de Consulta e Investigación del BID.

El MITUR cuenta en la actualidad con su portal digital interactivo de Transparencia Institucional en cumplimiento con todo lo requerido en la Ley General de Libre Acceso a la Información Pública Ley 200-04 y el Decreto No. 130-05 que crea el reglamento de la ley.

5.12 MONITOREO Y EVALUACIÓN

El monitoreo y evaluación se enfoca específicamente, en el caso del proyecto, a medir: i) la adquisición de predios; ii) los programas de restablecimiento en caso de desplazamiento económico.

5.12.1 Adquisición de Predios

Esta supervisión incluirá: i) definición de los predios afectados y su condición legal; ii) dimensionamiento y valoración con base en el principio de restitución (pago del precio comercial); ii) acuerdos de adquisición con el propietario o cualquier otra modalidad considerada en la NDAS 5; iii) pago de predios y otras compensaciones acordadas, de ser el caso; iv) incorporación de los predios al proyecto.

5.12.2 Programa de restablecimiento

El monitoreo del restablecimiento incluirá indicadores específicos para demostrar que los afectados han recobrado las condiciones previas y de ser posible mejorarlas;

Operadores turísticos formales: recuperación de i) niveles de ocupación; ii) niveles de empleo; iii) niveles de ingreso.

Operadores turísticos informales: i) recuperación de ingresos; ii) recuperación de condiciones de vida; iii) acceso a servicios; y; iv) restablecimiento de redes sociales.

5.12.3 Auditoría

De acuerdo con la NDAS 5 el ejecutor debe llevar a cabo la auditoría de terminación del reasentamiento una vez se hayan llevado a cabo todos los compromisos claves establecidos en el plan de reasentamiento, incluidas las actividades previstas para el restablecimiento de los medios de subsistencia y demás compromisos de desarrollo. Los plazos de la auditoría permitirán al prestatario completar acciones correctivas con plazos establecidos y aquellas que recomienden los auditores, si fuera el caso.

Los términos de referencia de la auditoría, el programa de ejecución y en si caso los acuerdos sobre acciones correctivas serán acordados por el MITUR.

En el marco de preparación y ejecución del Programa es necesario actualizar el Plan de Reasentamiento en dos instancias:

- ✓ **Retroalimentación recibida durante la consulta:** Una vez se lleve a cabo la consulta del plan de reasentamiento efectuado durante la preparación, se podrán hacer modificaciones tomando en cuenta la retroalimentación recibida en este proceso sobre el diseño del proyecto, las medidas de compensación y mitigación propuestas y actualizar, los afectados elegibles de ser necesario. Este plan de reasentamiento, con los ajustes resultantes será considerado como parte del Plan de Gestión Ambiental y Social del proyecto.
- ✓ **Antes de la ejecución del proyecto:** El plan de reasentamiento se actualizará, previamente a la ejecución del proyecto, tomando en cuenta: i) los diseños finales; y ii) las modificaciones que puedan presentarse en su ámbito de acción. Con base en estos dos factores se actualizarán la evaluación de impactos, incluida la población afectada elegible, y los programas de gestión del plan.

5.13 ACTUALIZACIÓN CON RETROALIMENTACIÓN DE LA CONSULTA

Esta actualización incorporará las recomendaciones surgidas del proceso de la consulta del plan de reasentamientos para tomar en cuenta la opinión de posibles afectados con base en la cual se integrará el plan de reasentamientos para considerar en el plan de gestión ambiental y social del proyecto que forma parte de la fase de preparación.

5.14 ACTUALIZACIÓN PREVIA A LA EJECUCIÓN

La actualización previa a la ejecución comprende los siguientes pasos que se detallan en la Tabla 7.18

- ✓ Actualización del diseño técnico del proyecto;
- ✓ Evaluar los impactos de cada una de las acciones del proyecto;
- ✓ Ajustar con base en esa evaluación la población elegible, con base en los criterios de elegibilidad establecidos los datos socioeconómicos y el grado de vulnerabilidad. El criterio de elegibilidad Se mantienen los criterios de elegibilidad: población afectada por las acciones del proyecto en alguna de las modalidades de la NDAS 5;
- ✓ Actualizar el programa de compensación y restablecimiento y el programa de mitigación con base en la evaluación anterior;
- ✓ Llevar a cabo la consulta del proyecto actualizado antes del inicio de las obras; el proceso incluye la presentación del mecanismo de quejas y reclamos; incorporar de ser el caso las recomendaciones recibidas durante la consulta;
- ✓ Informe de la consulta destacando la lista actualizada de la población elegible y hacer del conocimiento general que no se considerarán cambios ni adiciones.
- ✓ Diseminar el plan de reasentamiento; los resultados de la consulta y el mecanismo de quejas y reclamos ajustado a los cambios anteriores;
- ✓ Preparar el programa de ejecución del plan de reasentamiento dentro el programa de ejecución de las obras.
- ✓ Establecer el sistema de monitoreo y evaluación y acordar la presentación de informes, periodicidad y contenido.

Tabla 5.6: Proceso de Actualización del Plan de Reasentamiento

Actualización	Procedimiento
Diseño técnico del proyecto	Estudios de ingeniería adicionales Actualización del diseño Validación por parte de MITUR y BID Al menos seis meses antes de inicio de obras
Evaluación de impactos	Estimar para cada una de las acciones del proyecto los impactos: i) desplazamiento físico; ii) desplazamiento económico; iii) identificar posibles cambios con respecto a la evaluación anterior para proponer acciones adicionales en el programa de compensación y mitigación.
Población elegible	Con base en los criterios de elegibilidad establecidos se incluirán posibles modificaciones en la población elegible, las cuales se justificarán con base en la evaluación de impactos actualizada.
Programa de Compensación y Mitigación	Complementar acciones de ser necesario Actualizar estimaciones de costos

Actualización	Procedimiento
Consulta	Convocatoria que incluya a población afectada y grupos de interés de acuerdo con la actualización de impactos Llevar a cabo la consulta conforme a los lineamientos establecidos incluyendo la presentación del mecanismo de quejas y reclamos
Informe de consulta	El informe de consulta incluirá la actualización de la población elegible, las recomendaciones para el programa de compensaciones y mitigación y acuerdos alcanzados, de ser el caso.
Revisión y aprobación del PR	MITUR revisará el PR actualizado y lo enviará al BID para su aprobación.
Diseminación del PR e informe de consulta	Se publicará la versión aprobada del PR
Programa de ejecución del PR	El programa de ejecución del PR tomara en cuenta el programa de obras que a su vez incluirá las fases del PR antes de intervenir en campo, No se iniciarán las obras sin que exista un acuerdo sobre el programa con la población afectada.
Mecanismo de quejas y reclamos	El mecanismo de quejas y reclamos estará activo desde el momento de la consulta y acompañará la ejecución desde sus inicios y hasta el cierre
Monitoreo y evaluación	El sistema de monitoreo y evaluación incluirá indicadores adicionales de ser necesario para considerarlos en el monitoreo.
Informes de avance	El ejecutor enviará informes periódicos de ejecución del PR con la periodicidad y alcances acordados con el BID.

Fuente: Elaboración propia con base en los lineamientos del MPSA del BID

5.15 SUPERVISIÓN DEL ÁREA DE INTERVENCIÓN DEL PROYECTO

La supervisión del área de intervención del proyecto es necesaria para identificar oportunamente surgimiento de riesgos y/o conflictos en la comunidad que puedan afectar la ejecución del proyecto y para prevenir ocupaciones oportunistas en particular. Al respecto se recomienda: i) mantener comunicación con las organizaciones y líderes comunitarios identificados durante la preparación de las cuales se cuenta con un directorio; y ii) llevar a cabo visitas periódicas al área de intervención del proyecto. ocupaciones oportunistas como parte de la actualización del plan de reasentamiento.

6 ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE REASENTAMIENTO

En el marco de preparación y ejecución del Programa es necesario actualizar el Plan de Reasentamiento en dos instancias:

- ✓ **Retroalimentación recibida durante la consulta:** Una vez se lleve a cabo la consulta del plan de reasentamiento efectuado durante la preparación, se podrán hacer modificaciones tomando en cuenta la retroalimentación recibida en este proceso sobre el diseño del proyecto, las medidas de compensación y mitigación propuestas y actualizar, los afectados elegibles de ser necesario. Este plan de reasentamiento, con los ajustes resultantes será considerado como parte del Plan de Gestión Ambiental y Social del proyecto.
- ✓ **Antes de la ejecución del proyecto:** El plan de reasentamiento se actualizará, previamente a la ejecución del proyecto, tomando en cuenta: i) los diseños finales; y ii) las modificaciones que puedan presentarse en su ámbito de acción. Con base en estos dos factores se actualizarán la evaluación de impactos, incluida la población afectada elegible, y los programas de gestión del plan.

6.1 ACTUALIZACIÓN CON RETROALIMENTACIÓN DE LA CONSULTA

Esta actualización incorporará las recomendaciones surgidas del proceso de la consulta del plan de reasentamientos para tomar en cuenta la opinión de posibles afectados con base en la cual se integrará el plan de reasentamientos para considerar en el plan de gestión ambiental y social del proyecto que forma parte de la fase de preparación.

6.2 ACTUALIZACIÓN PREVIA A LA EJECUCIÓN

La actualización previa a la ejecución comprende los siguientes pasos que se detallan en la siguiente Tabla:

- ✓ Actualización del diseño técnico del proyecto;
- ✓ Evaluar los impactos de cada una de las acciones del proyecto;
- ✓ Ajustar con base en esa evaluación la población elegible, con base en los criterios de elegibilidad establecidos los datos socioeconómicos y el grado de vulnerabilidad. El criterio de elegibilidad Se mantienen los criterios de elegibilidad: población afectada por las acciones del proyecto en alguna de las modalidades de la NDAS 5;
- ✓ Actualizar el programa de compensación y restablecimiento y el programa de mitigación con base en la evaluación anterior;
- ✓ Llevar a cabo la consulta del proyecto actualizado antes del inicio de las obras; el proceso incluye la presentación del mecanismo de quejas y reclamos; incorporar de ser el caso las recomendaciones recibidas durante la consulta;
- ✓ Informe de la consulta destacando la lista actualizada de la población elegible y hacer del conocimiento general que no se considerarán cambios ni adiciones.
- ✓ Diseminar el plan de reasentamiento; los resultados de la consulta y el mecanismo de quejas y reclamos ajustado a los cambios anteriores;
- ✓ Preparar el programa de ejecución del plan de reasentamiento dentro el programa de ejecución de las obras.
- ✓ Establecer el sistema de monitoreo y evaluación y acordar la presentación de informes, periodicidad y contenido.

Tabla 6.1: Proceso de Actualización del Plan de Reasentamiento

Actualización	Procedimiento
Diseño técnico del proyecto	Estudios de ingeniería adicionales Actualización del diseño Validación por parte de MITUR y BID Al menos seis meses antes de inicio de obras
Evaluación de impactos	Estimar para cada una de las acciones del proyecto los impactos: i) desplazamiento físico; ii) desplazamiento económico; iii) identificar posibles cambios con respecto a la evaluación anterior para proponer acciones adicionales en el programa de compensación y mitigación.
Población elegible	Con base en los criterios de elegibilidad establecidos se incluirán posibles modificaciones en la población elegible, las cuales se justificarán con base en la evaluación de impactos actualizada.
Programa de Compensación y Mitigación	Complementar acciones de ser necesario Actualizar estimaciones de costos
Consulta	Convocatoria que incluya a población afectada y grupos de interés de acuerdo con la actualización de impactos Llevar a cabo la consulta conforme a los lineamientos establecidos incluyendo la presentación del mecanismo de quejas y reclamos
Informe de consulta	El informe de consulta incluirá la actualización de la población elegible, las recomendaciones para el programa de compensaciones y mitigación y acuerdos alcanzados, de ser el caso.
Revisión y aprobación del PR	MITUR revisará el PR actualizado y lo enviará al BID para su aprobación.
Diseminación del PR e informe de consulta	Se publicará la versión aprobada del PR
Programa de ejecución del PR	El programa de ejecución del PR tomara en cuenta el programa de obras que a su vez incluirá las fases del PR antes de intervenir en campo, No se iniciarán las obras sin que exista un acuerdo sobre el programa con la población afectada.
Mecanismo de quejas y reclamos	El mecanismo de quejas y reclamos estará activo desde el momento de la consulta y acompañará la ejecución desde sus inicios y hasta el cierre

Actualización	Procedimiento
Monitoreo y evaluación	El sistema de monitoreo y evaluación incluirá indicadores adicionales de ser necesario para considerarlos en el monitoreo.
Informes de avance	El ejecutor enviará informes periódicos de ejecución del PR con la periodicidad y alcances acordados con el BID.

Fuente: Elaboración propia con base en los lineamientos del MPSA del BID

6.3 SUPERVISIÓN DEL ÁREA DE INTERVENCIÓN DEL PROYECTO

La supervisión del área de intervención del proyecto es necesaria para identificar oportunamente surgimiento de riesgos y/o conflictos en la comunidad que puedan afectar la ejecución del proyecto y para prevenir ocupaciones oportunistas en particular. Al respecto se recomienda: i) mantener comunicación con las organizaciones y líderes comunitarios identificados durante la preparación de las cuales se cuenta con un directorio; y ii) llevar a cabo visitas periódicas al área de intervención del proyecto. ocupaciones oportunistas como parte de la actualización del plan de reasentamiento.

7 CRONOGRAMA

El cronograma de consulta, actualización y ejecución del plan de reasentamiento se encuadra en el calendario de preparación, aprobación y puesta en operación del Programa para identificar y llevar a cabo de manera oportuna las tareas administrativas y legales necesarias antes del inicio de la construcción y garantizando la debida compensación antes de que ocurra cualquier impacto. Esto debe ser parte del monitoreo.

Tabla 7.1: Cronograma de actualización y ejecución del plan de reasentamiento

#	Proceso de actualización del PR	Previo a la aprobación del préstamo	Previo a licitación	Previo al inicio de obras	Al finalizar la implementación del PR
1	Plan de reasentamiento (versión 1) aprobado por MITUR y BID				
1	Publicación plan de reasentamiento (versión 1)				
2	Consulta del PR				
3	Revisión y aprobación de acuerdos para la actualización del plan				
4	Actualizar PR (versión 2)				
5	Publicación del Plan actualizado aprobado por MITUR y BID (versión 2)				
6	Diseños finales del proyecto				
7	Actualización PR (versión 3), de acuerdo con los diseños finales del proyecto (incluyendo presupuesto actualizado). -Actualización del Censo PR -Consulta PR -Actualización del PR				
8	Publicación del PR aprobado por MITUR y BID				
9	Inicio de implementación PR				
10	Auditoría de PR				

Fuente: Elaboración propia, a partir de programa de preparación de proyectos BID

El MITUR tiene a su cargo la coordinación técnica y operativa del Programa, incluyendo: la programación de las intervenciones de cada componente; la ejecución de proyectos, incluidas las acciones de gestión ambiental y social. Para ejecutar estas funciones se establecerá una Unidad Coordinadora del Programa (UCP). Esta Unidad integrará un equipo socioambiental con cuatro especialistas encabezado por un coordinador.

8 PRESUPUESTO DE IMPLEMENTACION DEL PLAN DE REASENTAMIENTO Y DESPLAZAMIENTO ECONOMICO

Al momento de la preparacion del presente plan, el proyecto cuenta con diseños conceptuales y no finales. El proyecto se encuentra en etapa preliminar de diseño. Por esta razon se ha realizado un cálculo estimado para la implementacion del presente plan, que se incluye como un porcentaje (%) del costo de ejecucion del proyecto y sera asegurado por MITUR dentro de los costos de implementacion del mismo. El porcentaje estimado para la aplicacion del presente plan de reasentamiento es de xx% (en proceso de estimacion). Una vez se cuente con los diseños finales del proyecto el presupuesto debera ser actualizado en junto con el presente plan de reasentamiento.

Se ha acordado con MITUR el establecimiento de la Unidad de Coordinación del Programa y el establecimiento de un Equipo Socioambiental y sus funciones. Sin embargo estos arreglos institucionales están siendo revisados por lo que no es posible presentar en esta etapa el presupuesto para la ejecución del Programa.

9 ARREGLOS INSTITUCIONALES

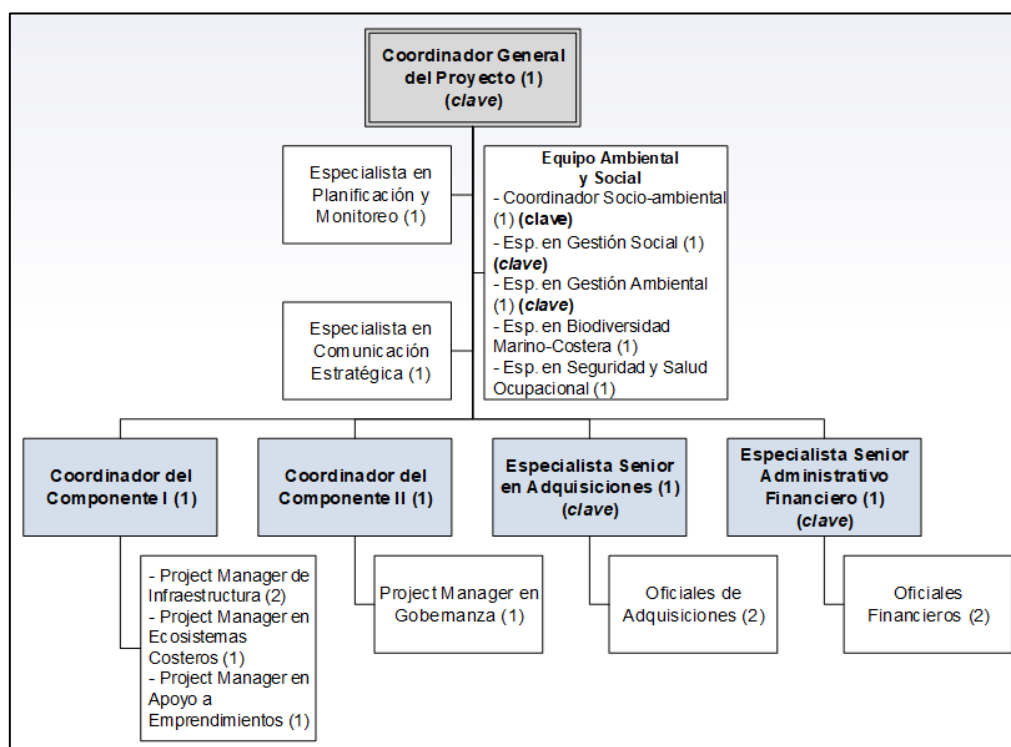


Figura 9.1: Coordinación General del Proyecto

Fuente: Marco de Gestión Ambiental y Social

Funciones relacionadas con la NDSA 5

Esta Coordinación será la responsable de los aspectos ambientales y sociales vinculados con la preparación, ejecución y seguimiento del Programa. Esta Coordinación por tanto estará a cargo el cumplimiento en el Programa de la NDSA 5 con la participación directa del Equipo Socioambiental. Al respecto, sus principales funciones son las siguientes:

1. Ejecución de los proyectos de la muestra

- ✓ La actualización de los planes de reasentamientos de las cinco playas que se prepararon con base en diseños preliminares, y la consulta de éstos, una vez se cuente con los diseños de detalle definitivos que no estaban disponibles durante la fase de preparación: de las intervenciones del proyecto;
 - La ejecución del Plan de Reasentamiento de los cinco proyectos de la muestra, incluyendo la adquisición de tierras, programas de compensación restablecimiento y mitigación, así como atención a población vulnerable; monitoreo y seguimiento de la ejecución de dichos planes.
 - **Ejecución de los proyectos no incluidos en la muestra (20 proyectos)**
- 2. Preparación de los planes de reasentamiento a lo largo de la ejecución (20 planes para las 20 playas): levantamiento de censo; consulta; programas de compensación; mitigación, de ejecución;
- 3. Ejecución de los planes: negociación con afectados, pagos de compensaciones, supervisión
- ✓ Diseño final y ejecución del sistema de monitoreo y evaluación; incluye programa de seguimiento y preparación de informes de avances;

- ✓ Proceso de pago de compensaciones, valoración (dimensionamiento, peritajes, procesos legales etc.)
 - ✓ Diseño final y aplicación del mecanismo de quejas y reclamos;
 - ✓ Presentar los informes de avances y resultados, según se acuerde con el BID
- Preparar, directamente, o a través de consultores, la auditoria del cumplimiento del Plan de reasentamientos.
- 4. Consulta y Participación**
- ✓ Preparación, ejecución y seguimiento
 - ✓ Programa de relacionamiento comunitario para información y consulta durante la ejecución
- 5. Incorporación del enfoque de género en el proceso de reasentamientos.**
- ✓ Información desagregada por género
 - ✓ Identificación de riesgos y oportunidades
- 6. Mecanismo de Quejas y Reclamos**
- ✓ Preparación, ejecución y seguimiento
 - ✓ Atender situaciones específicas para evitar conflictos
 - ✓ Informes y evaluación de resultados
- 7. Sistema de Monitoreo y Evaluación**
- ✓ Preparación, ejecución y seguimiento
 - ✓ Supervisión del Programa de Gestión del Plan de Reasentamiento
 - ✓ Preparar insumos sobre reasentamientos para los informes semestrales al BID
 - ✓ Organizar y supervisar la ejecución de la Auditoria de Cierre

Anexos

Proyecto BID: DR-L1154, septiembre de 2022.



