

PROYECTO DE MODERNIZACIÓN DE LOS SERVICIOS DE SANIDAD AGROPECUARIA

(BL-0003)

RESUMEN EJECUTIVO

PRESTATARIO Y GARANTE:	Gobierno de Belice	
ORGANISMO EJECUTOR:	Autoridad de Sanidad Agropecuaria de Belice (BAHA) e inicialmente el Ministerio de Agricultura, Pesca y Cooperativas (MAFC)	
MONTO Y FUENTE:	BID (CO):	US\$3,6 millones
	Fondos de contrapartida local:	<u>US\$1,2 millón</u>
	Total:	US\$4,8 millones
PLAZOS Y CONDICIONES FINANCIERAS:	Plazo de amortización:	25 años
	Período de ejecución:	4 años
	Período de desembolso:	4,5 años
	Tipo de interés:	Variable
	Inspección y vigilancia:	1%
	Comisión de crédito:	0,75%
	Moneda:	dólar de los EE.UU., de la Facilidad Unimonetaria (FU)
OBJETIVOS:	<p>El objetivo del proyecto es aumentar la competitividad de los productos agrícolas de Belice, en particular en los mercados extranjeros. Se procura mejorar la calidad y la viabilidad financiera de los servicios de sanidad animal y vegetal, sin que se produzca un aumento importante en el nivel actual del gasto público, haciendo frente al costo de las mejoras adicionales con ingresos provenientes del cobro de los servicios al sector privado. El proyecto tiene como fin disminuir las pérdidas causadas por enfermedades y garantizar la seguridad y calidad de los productos agrícolas para los consumidores nacionales y extranjeros, con mayor participación del sector privado.</p>	
DESCRIPCIÓN:	<p>Con la apertura de los mercados internacionales, los países están imponiendo regulaciones de importación más estrictas que requieren la aplicación antes del embarque, de sistemas de control de calidad en todo el proceso de producción, así como de certificación, en el país exportador. Belice, en su calidad de miembro de la Organización Mundial del Comercio (OMC), para el año 1999 deberá cumplir con todas las normas correspondientes a las medidas sanitarias y</p>	

fitosanitarias. Los sistemas de control de calidad de las exportaciones agrícolas de Belice tienen deficiencias mayores que impedirán en el futuro próximo que Belice pueda exportar a ciertos mercados importantes.

El proyecto consolidará los servicios de salud agrícola del MAFC en una organización independiente con participación importante del sector privado en su gestión y fiscalización, y contará con seis componentes, a saber:

- a. **Fortalecimiento institucional (US\$651.000):** Establecimiento de la Autoridad de Sanidad Agropecuaria de Belice (BAHA), con la participación activa del sector privado por conducto de la junta directiva y los grupos de usuarios; mejor nivel de educación del público sobre cuestiones relacionadas con la sanidad animal y vegetal; promoción de servicios técnicos del sector privado; aumento de la recolección y distribución de información sobre agricultura y enfermedades y plagas relacionadas con los alimentos; mejoras recomendadas para las leyes y normas existentes sobre sanidad agrícola, y papel más intensivo de los productores en el seguimiento de la calidad de los servicios de laboratorio.
- b. **Sanidad animal (US\$1.557.000):** Establecimiento de un sistema de vigilancia de la sanidad animal, perfeccionamiento de las instalaciones de laboratorio de diagnóstico, creación de un laboratorio microbiológico de alimentos en cuya supervisión participarán usuarios privados e inspección más adecuada de las plantas de elaboración de alimentos, estableciendo un mejor control, registro e inspección de la calidad y conveniencia de los fármacos veterinarios, biológicos, alimentos medicados, los cuales podrían ser peligrosos para la salud pública y el medio ambiente.
- c. **Fitosanidad (US\$783.000):** Sistemas perfeccionados para la vigilancia de la fitosanidad; modernización de las instalaciones de los laboratorios de diagnóstico y entomología; servicios en el terreno de mejor calidad; fortalecimiento interno de los servicios de cuarentena posteriores al ingreso.

- d. **Cuarentena e inspección internacionales (US\$613.000):** Establecimiento de dos puntos de control fronterizo nuevos, un nuevo punto de control portuario, rehabilitación de las instalaciones físicas en otros seis puntos de control fronterizo y reacondicionamiento de una estación de observación pecuaria.
- e. **Laboratorio de suelos (US\$167.000):** Rehabilitación del laboratorio y arrendamiento de la administración de la instalación a un grupo de usuarios sin fines de lucro del sector privado.

**RELACIÓN DEL
PROYECTO CON LA
ESTRATEGIA DEL
BANCO EN EL PAÍS
Y EN EL SECTOR:**

La estrategia del Banco para Belice fue ratificada por el gobierno, con la definición de estas prioridades: a) suministro de infraestructura material e institucional y de asistencia técnica complementaria para estimular el desarrollo del sector privado en turismo, agricultura y elaboración de productos agrícolas, y b) mejora de la base de capital humano por la vía de la educación y la capacitación. La operación propuesta es congruente con estas prioridades. Las inversiones del proyecto en infraestructura y fortalecimiento institucional aumentarán la eficiencia del sector público en materia de actividades de sanidad animal y vegetal concebidas para respaldar el desenvolvimiento del sector agropecuario y aumentar la competitividad de la producción del sector privado, especialmente en lo que atañe a los productos de exportación.

**EXAMEN AMBIENTAL
Y SOCIAL:**

El principal efecto ambiental y social del proyecto se obtiene mediante el establecimiento de las inspecciones y análisis de laboratorio, incluido el de la calidad del agua, en el proceso de producción agrícola. Los resultados positivos permitirán aumentar la capacidad de obtención de mayor salubridad en los alimentos para consumo interno y asegurar la calidad de los productos exportados. Las actividades del proyecto comenzarán antes del establecimiento legal de la BAHA, mediante el trabajo transitorio dentro de la estructura del MAFC. Se encuentran disponibles los términos de referencia de los consultores. La capacitación de técnicos y agricultores en el uso apropiado de los plaguicidas e insumos agrícolas protegerá la salud de los trabajadores agrícolas. La seguridad biológica del personal de los laboratorios se garantizará mediante el uso de controles adecuados, como el uso de procedimientos de tratamiento de las descargas, incluidos en el diseño de las instalaciones (véase los párrafos 3.1, 3.10 y del 4.29 al 4.33).

BENEFICIOS:

El proyecto permitirá que Belice: a) reduzca sus pérdidas y mejore la calidad de la producción agrícola; b) mejore la eficacia y viabilidad financiera de los servicios de salud agrícola; c) continúe exportando productos agrícolas; d) establezca una base de referencia confiable para las enfermedades animales y de los vegetales; e) mejore la seguridad de la oferta doméstica y las exportaciones de alimentos; y f) perfeccione la fiscalización y control de los insumos veterinarios y agroquímicos importados a los efectos de proteger la salud pública y la calidad ambiental de Belice.

RIESGOS:

Las restricciones fiscales podrían dificultar la acción del gobierno en materia de respaldo financiero a la BAHA. A los efectos de encarar ese riesgo, la BAHA disminuirá gradualmente su dependencia del gobierno, para lo cual operará, cuando sea posible, cobrando tasas por servicios.

La redacción de proyectos de ley y normas, y el proceso de aprobación en el Parlamento, pueden ser lentos y requerir mucho tiempo y pueden llegar a demorar la creación formal de la BAHA o la aprobación de las leyes sobre sanidad agrícola. Para disminuir este riesgo, el proyecto ofrecerá asistencia técnica sobre leyes y normas apropiadas a los efectos de evitar las demoras.

**CLÁUSULAS
CONTRACTUALES
ESPECIALES:**

Una vez que se haya cumplido con las condiciones habituales previas al primer desembolso, se dispondrá de la suma de US\$120.000 para: a) contratar un abogado para que asesore en la redacción del proyecto de ley de la Autoridad de Sanidad Agropecuaria de Belice y en la preparación de las normas correspondientes; b) contratar un arquitecto para finalizar los planos y los estimados de costos para el programa de rehabilitación de edificios de la BAHA; c) contratar a un especialista local en finanzas para diseñar el sistema de control financiero de la BAHA; y d) comprar el equipo de oficina que se necesite para el componente de fortalecimiento institucional (véase el párrafo 3.14).

Los desembolsos posteriores estarán sujetos a: a) el establecimiento formal de la BAHA; b) la contratación del director gerente, con concurrencia del Banco; y c) la transferencia de todo el personal y los activos pertinentes del MAFC a la BAHA (véase el párrafo 3.15).

Se aplicarán algunas condiciones especiales a los desembolsos para el laboratorio microbiológico de alimentos y el laboratorio de suelos (véase el párrafo 3.8).

Una vez transcurridos 12 meses de su creación, la BAHA presentará las siguientes pruebas: a) que un funcionario de la BAHA, nombrado por el titular del MAFC, integre la directiva de la PCB y que haya una estrecha coordinación entre la BAHA y la PCB en lo atinente a la importación de agroquímicos y capacitación en el uso de plaguicidas (véase el párrafo 3.6); b) que el Ministerio de Salud (MOH) ha transferido su personal y equipo de laboratorio a la BAHA, y que está enviando al laboratorio de microbiología muestras de agua y alimentos para análisis (véase el párrafo 3.9); y c) que el Ministerio de Industrias, Comercio, Servicios Públicos y Trabajo y la BAHA han elaborado un programa conjunto para fortalecer las normas sanitarias y fitosanitarias, así como la regulación y vigilancia de las plantas de elaboración de alimentos (véase el párrafo 3.9).

Financiación retroactiva: Se recomienda que los gastos por una cuantía de hasta US\$10.000 en que se haya incurrido antes de la aprobación del préstamo, pero después del 1 de junio de 1999, sean elegibles para su reembolso con fondos del préstamo, en la medida que se hayan ceñido a los procedimientos y las políticas del BID. Se recomienda, asimismo, que el equivalente a un máximo de US\$12.000 que se haya gastado con motivo de esta operación después del 1 de marzo de 1999, se reconozca como contribución de contrapartida local (véase el párrafo 3.16).

**FOCALIZACIÓN EN
LA POBREZA Y
CLASIFICACIÓN DE
SECTOR SOCIAL:**

Esta operación no califica como un proyecto que promueve la equidad social, como se describe en los objetivos clave para la actividad del Banco contenidos en el informe sobre el Octavo Aumento General de Recursos (documento AB-1704). La operación tampoco califica como proyecto orientado a la reducción de la pobreza (PTI) (véase párrafo 4.34). El prestatario no utilizará el 10 por ciento de financiamiento adicional.

**EXCEPCIONES A
POLÍTICAS DEL
BANCO:**

Una vez rehabilitado el laboratorio de suelos, el gobierno arrendará esas instalaciones, directamente, a un grupo de usuarios. La excepción a la política del Banco en materia de adquisiciones, se basa en la selección de grupos de usuarios, compuestos por grupos de agricultores como las asociaciones de productores de azúcar, cítricos y banano, sin llamado

a licitación pública, sobre la base de su interés en operar las instalaciones y de su capacidad administrativa. Los servicios estarán a disposición de todos los agricultores mediante el pago de una tarifa.

ADQUISICIONES:

Para la adquisición de bienes y la contratación de servicios por un valor superior a US\$225.000, se deberá convocar a licitación pública internacional; la contratación de obras civiles (por un valor aproximado de US\$732.000) estará sujeta a licitación nacional.

I. ANTECEDENTES

A. Situación macroeconómica

- 1.1 La situación macroeconómica de Belice refleja la complejidad de una economía pequeña, protegida por aranceles y de alto costo, que se adapta a una economía mundial cada vez más globalizada y competitiva. En la actualidad, el país tiene una densidad de población baja, con una superficie de 22.965 km² y sólo 233.000 habitantes. La agricultura, el comercio, el turismo y las comunicaciones representan alrededor del 65% del producto interno bruto (PIB). Entre 1981 y 1992, el crecimiento del PIB, en promedio, fue del 5,1% y luego se redujo a un promedio de 2.8% entre 1993 y 1998.
- 1.2 A raíz del aumento de los gastos del gobierno, el déficit del sector público no financiero creció sistemáticamente durante los años recientes, hasta llegar a 4,5% del PIB en 1998. En abril de 1996 el gobierno estableció un impuesto al valor agregado (IVA) de 15% con objeto de incrementar sus ingresos, previéndose que este aumento compensara la reducción de los aranceles a medida que Belice fuera ajustándose paulatinamente al arancel externo común de la Comunidad del Caribe (CARICOM). El arancel, que en abril de 1996 ascendía a 35%, se redujo a 25% en abril de 1998 y se prevé que al llegar el año 2000 sea 20%. Es importante señalar que en fecha reciente el gobierno resolvió cambiar el IVA por un impuesto a las ventas, con una tasa menor pero una base más amplia.
- 1.3 En forma paralela a la administración fiscal desfavorable y la desaparición gradual de los acuerdos comerciales preferenciales con los Estados Unidos, la Unión Europea y la CARICOM, también se ha observado un déficit comercial reiterado, financiado principalmente merced a la ayuda externa, a las remesas de beliceños residentes en el exterior, a la inversión extranjera y al endeudamiento oficial. A fines de 1998, las reservas brutas en divisas equivalían a 1,3 mes de importaciones. El déficit comercial indica que Belice es susceptible a verse afectado por las fluctuaciones debido a su dependencia de un grupo reducido de productos de exportación. Una evolución significativa en los últimos años ha sido el aumento del valor de las exportaciones no tradicionales, como los camarones de cultivo, las papayas, la madera aserrada, los frijoles rojos y los pomelos, hecho que sumado a la baja de los precios del azúcar y a la reducción de las cuotas, determinó la disminución de la participación del azúcar en el total de las exportaciones agropecuarias. La iniciativa de la Cuenca del Caribe ha brindado intenso estímulo a importantes inversiones privadas en las industrias cítricas y en las camaroneras, al tiempo que la Unión Europea y el Reino Unido han sido los responsables de la mayoría de las inversiones extranjeras en las industrias del azúcar y el banano.

- 1.4 Las exportaciones principales son las siguientes: azúcar (29% de las exportaciones totales), banano (16%), cítricos (19%) y mariscos (13,6%). Estos productos se benefician del acceso preferencial a los mercados; no obstante, a medida que el mundo avanza hacia los mercados abiertos, las preferencias se están eliminando. En la actualidad, el banano de Belice puede ingresar a la Unión Europea (UE) libre de ciertos derechos aduaneros. La Organización Mundial del Comercio (OMC) concluyó que los acuerdos que dan preferencias a ciertas importaciones de banano de la CARICOM constituyen una contravención de las disposiciones comerciales. La pérdida del acceso preferencial al mercado de la UE tendría graves consecuencias para las exportaciones beliceñas y requiere que se pase por una etapa de transición a las condiciones de mercado abierto.
- 1.5 El gobierno ha aplicado un régimen de tasa cambiaria fija alineada con el dólar a razón de BZ\$2 por US\$1. Esta vinculación fija del dólar beliceño con el estadounidense, junto con la reducción de los aranceles comerciales, la baja de los precios del petróleo y una estricta política monetaria, han permitido lograr una disminución sostenida de la inflación. Gracias a este efecto compensador, la tasa inflacionaria real, en 1998, fue negativa (-0,8%).
- 1.6 El entorno de políticas agrícolas existente incluye una política sectorial coherente que ha sido diseñada para el ajuste al comercio de mercado abierto, con una disminución gradual de los aranceles y la protección. Las medidas de política concretas incluyen las siguientes:
 - a. Revisión de las restricciones cuantitativas como parte de la disminución de la protección y el avance hacia una economía abierta.
 - b. Adhesión a la Organización Mundial del Comercio.
 - c. Continuación de la reducción de aranceles convenida con la CARICOM.
 - d. Mayor inversión del sector privado, especialmente en cítricos.
 - e. Contingentes de importación reducidos que guardan armonía con el Acuerdo de Lomé en lo que se refiere a períodos y lugares de origen fijos.
 - f. Disminución del gasto fiscal, incluida una política de reducción.
- B. Sector agrícola: sanidad animal y vegetal
- 1.7 El sector agrícola representa el 19,7% del PIB, el 87% de las exportaciones de mercancías y el 38% del empleo. El 52% de la población total habita en zonas rurales. Belice ha logrado

aumentar las exportaciones de productos no tradicionales, tales como el camarón, el ají habanero y la papaya y, asimismo, tiene la posibilidad de competir con otros cultivos como el frijol "black-eyed", el limón, el cacao orgánico y los productos forestales. Algunos países del Caribe han demostrado interés en la carne vacuna de Belice. Estados Unidos recibe el 45% de todas las exportaciones y el 80% de las de mariscos, y el Reino Unido, el 37% de las exportaciones.

- 1.8 La apertura de los mercados internacionales requiere el compromiso de los productores y funcionarios sanitarios de mejorar la salud animal y sanidad vegetal a los efectos de cumplir con las normas sanitarias que se definen en los acuerdos internacionales. Las normas de control de calidad de los productos que ingresan a los Estados Unidos y la UE son cada vez más estrictas y requieren que se instituyan sistemas de control de calidad en todo el proceso de producción y certificación del país exportador.
- 1.9 Estados Unidos aprobó leyes que requieren que a partir de diciembre de 1997, todos los productos de pescado importados hayan sido producidos conforme a sistemas certificados de control de la calidad basados en puntos críticos de control para el análisis de riesgos (HACCP) [*Hazard Analysis Critical Control Points*]. A partir de enero de 1997, los exportadores de carne tendrán que cumplir con procedimientos estándar de operación para evitar problemas de sanidad e inspección sanitaria, así como el control microbiológico. Para diciembre de 1999, los exportadores de carne deberán tener en operación sistemas HACCP. La Administración de Alimentos y Medicinas del Departamento de Salud y Servicios Humanos de los Estados Unidos, ha distribuido la guía para la reducción de los riesgos microbianos en las frutas y verduras frescas. Se está preparando un proyecto de ley en los Estados Unidos para exigir la aplicación de los sistemas HACCP en otros productos, tales como la fruta y los jugos y es probable que la Unión Europea, el Japón y otros mercados importantes tomen medidas similares.
- 1.10 Los sistemas de Belice de control de la calidad de las exportaciones agrícolas tienen deficiencias importantes que impedirán en el futuro próximo que Belice pueda cumplir con los nuevos sistemas de control de la calidad. Como miembro de la OMC, para diciembre de 1999, Belice tendrá que cumplir con todas las normas sobre medidas sanitarias y fitosanitarias de dicho organismo que se aplican a las importaciones. Existe la necesidad urgente de poner en marcha sistemas de control de la calidad para evitar pérdidas a nivel de granja y el rechazo de productos de exportación en los mercados comerciales.
- 1.11 Uno de los problemas más graves es la falta de laboratorios de diagnóstico para analizar los productos agrícolas. En Belice, el seguimiento de las consecuencias económicas de las enfermedades y plagas es limitado y las autoridades sanitarias prácticamente no controlan el sistema de alimentos. En virtud de ello, hay poca

información disponible sobre las distintas plagas y enfermedades que puede haber en la actualidad; se dificulta la cuantificación de los perjuicios económicos, el análisis de riesgo y el estado de sanidad de la agricultura.

- 1.12 Otro problema es la ausencia de un sistema de información eficiente. Se registra la información generada por los puestos de control fronterizos, pero esos datos no se utilizan para la planificación, la toma de decisiones de política o para prevenir el ingreso de enfermedades exóticas. Hay varias oficinas que otorgan certificados fitosanitarios y permisos de importación, pero no existe un sistema de control para registrar el número otorgado. Existe capacidad limitada para compartir información con instituciones externas o para tener acceso a bases de datos. En el futuro próximo, será esencial que se fortalezca ese vínculo a medida que Belice se integre de manera más profunda con el Caribe y América Central. Se dispone de poca información sobre acuerdos internacionales, normas y exigencias sanitarias. La inobservancia de esas normas afectará negativamente la capacidad de exportación del país.

C. Instituciones del sector privado que participan en la sanidad animal y vegetal

- 1.13 El sector privado de Belice desempeña un papel clave en la producción agrícola y la gestión de los mercados de exportación. Existen varias organizaciones de productores y algunas operan servicios de fitosanidad. Uno es el Instituto de Investigación y Educación sobre Cítricos (CREI- *Citrus Research and Education Institute*) de la Asociación de Productores de Cítricos (CGA), cuyo personal incluye un fitobiólogo, un fitopatólogo y trabajadores de extensión. El CREI cuenta con un laboratorio básico que complementa con el análisis de suelos y de follaje que se lleva a cabo en Guatemala. Ha recibido una donación de la FAO por un monto de US\$125,000 a los efectos de organizar un programa certificado de rizoma y vivero.
- 1.14 La Asociación de Productores de Banano (BGA) cuenta con servicios de asistencia técnica para vigilar los problemas relacionados con las plagas y enfermedades, incluidas instalaciones de laboratorio con el respaldo del laboratorio vegetal central del MAFC. Algunas muestras se envían a Guatemala. La Junta de Industrias del Azúcar (SIB) ofrece a los productores de azúcar asistencia en materia de investigación y protección de los vegetales. La Asociación Beliceña de Productores de Ganado (BLPA) no ofrece servicios sanitarios.

D. Instituciones del sector público que participan en la sanidad animal y vegetal

- 1.15 Las instituciones de sector público que participan en la sanidad animal y vegetal incluyen tres ministerios a saber: el MAFC, el Ministerio de Industria, Comercio, Servicios Públicos y Trabajo y

el Ministerio de Salud. En los párrafos siguientes se presenta una síntesis de los problemas que encara cada uno de los ministerios:

1. Ministerio de Agricultura, Pesca y Cooperativas (MAFC)

- 1.16 El MAFC es responsable de la sanidad animal y vegetal y recibe financiamiento por la vía de asignaciones presupuestarias anuales, las cuales han estado disminuyendo de manera constante en los últimos años debido a las restricciones fiscales. Se han producido problemas graves a raíz de la deficiencia del sistema de gestión del personal y de la falta de fondos para comprar insumos químicos, reparar equipo, y cubrir los gastos de viaje.
- 1.17 Hay amplio margen para mejorar la capacidad de operación del MAFC, en particular en lo que se refiere al análisis de políticas, fijación de prioridades, planificación y uso de los recursos fiscales. No hay equilibrio entre los niveles de dotación de personal y los presupuestos de operación y la comunicación entre la sede y las oficinas en el terreno es deficiente, existen limitaciones en los gastos de viaje lo cual reduce la capacidad de supervisión, por ejemplo la aplicación coercitiva de los controles en la pesca. Existe poca información sobre los precios, niveles de producción y costos, salvo en el caso del azúcar, el banano y los cítricos, elementos que son esenciales para que el sector privado pueda evaluar las oportunidades de mercado.
- 1.18 Alrededor de 29% de los gastos de personal del MAFC están destinados a la sanidad animal y vegetal; de dicho porcentaje el 42% corresponde a salud animal, 21% a cuarentena, 21% a fitosanidad y 16% a proyectos especiales. En 1998 los gastos de personal representaron el 80% de los gastos ordinarios en sanidad animal y vegetal (en el archivo técnico del proyecto figura el organigrama del MAFC). En los párrafos siguientes se describen los cuatro unidades del MAFC que son responsables de la sanidad animal y vegetal, además del laboratorio de suelos y la PCB.
- 1.19 **a. Unidad de Protección Fitosanitaria (PPU):** La PPU es responsable de la fitopatología, entomología, control biológico, cuarentena de especies vegetales, gestión integrada de las plagas, otros servicios de laboratorio de diagnóstico y en el terreno, gestión de documentos y datos. La PPU realiza algunas actividades de vigilancia, seguimiento y diagnósticos de plagas y limitados análisis de riesgos para determinar su impacto sobre la producción agrícola. Dispone de una lista de plagas y enfermedades de la región del Caribe pero no realiza labores de seguimiento, excepto en el caso de la Mosca del Mediterráneo. No se analizan las semillas para determinar la presencia de agentes patógenos que se transmiten por las semillas, como virus o bacterias.
- 1.20 La Agencia para el Desarrollo en Ultramar del Reino Unido (ODA) y la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional

(USAID) han fortalecido la capacidad de la PPU por medio de capacitación y el equipamiento y la construcción de un laboratorio vegetal. Los problemas de organización y presupuesto en la PPU han resultado en un bajo nivel de actividad operativa. La coordinación deficiente y la falta de transporte para los agentes de extensión del MAFC no ha permitido que hagan una recolección sistemática de muestras de vegetales a los efectos de verificar las plagas y enfermedades existentes. El laboratorio de fitopatología que ha sido diseñado para analizar 1.300 muestras por año, en promedio realiza menos de 300 exámenes. Parte del problema radica en el uso ineficiente de los escasos recursos disponibles debido a presiones políticas para que se haga un análisis ad hoc de problemas aislados. La PPU tiene un contacto limitado con sus homólogas regionales y con los principales países con los que se comercia. Es necesario establecer vínculos más estrechos para tomar acciones preventivas y evitar problemas posibles y para contar con información al día sobre la situación fitosanitaria en los ámbitos regional e internacional.

- 1.21 **b. División de Servicios de Veterinaria (VSD):** Esta unidad es responsable de los servicios en el terreno, los servicios de laboratorio veterinario, la inspección animal y cuarentena, la vigilancia de enfermedades y la salud pública veterinaria, incluidas vacunas e inspecciones de mataderos y, asimismo, el control y la erradicación de enfermedades. El personal de la unidad inspecciona los productos comerciales de carne antes de su exportación. En abril de 1996 los servicios clínicos de pequeños animales fueron transferidos a clínicas privadas y el MAFC continúa ofreciendo servicios clínicos para los animales de granja grandes.
- 1.22 En Belice no se lleva a cabo ningún control regular de las enfermedades de animales. A comienzos de los años ochenta, el laboratorio central de veterinaria realizó 2.000 exámenes por año y en la actualidad el promedio es de menos de 200. Como resultado, continúan sin identificarse problemas graves tales como el de la tuberculosis en las vacas lecheras, el cólera porcino, o las enfermedades que afectan a los productos marinos y la acuicultura.
- 1.23 **c. Departamento de Proyectos Especiales:** Este departamento es responsable del Programa de Control de la Mosca del Mediterráneo junto con USDA/APHIS, así como de la Erradicación del Gusano Barrenador, el Control de los Quirópteros y el Servicio de Cuarentena.
- 1.24 El servicio de cuarentena tiene seis puestos de inspección que comparte con el Departamento de Aduanas, en varios de los puertos de entrada y que cuentan con once inspectores de cuarentena. Estos inspectores tienen la responsabilidad de hacer cumplir las normas para impedir la introducción de plagas y enfermedades de países extranjeros y de inspeccionar los animales y vegetales para exportación. Los productos de exportación, como el banano, la

papaya y el ají, son inspeccionados para fines comerciales por dichos inspectores y en algunos casos por funcionarios de extensión agrícola que tienen experiencia en este campo. No obstante, hay varios problemas que limitan la eficiencia de los servicios, como la falta de espacio apropiado, la comunicación irregular con el jefe de servicio y la supervisión inadecuada. En 1993 el servicio recibió siete incineradores en el marco de un proyecto de la ODA, de los cuales se han instalado dos, uno está en funcionamiento y los otros no pudieron instalarse por insuficiencia de fondos. Se necesita establecer nuevos puestos de inspección en Jalacte, La Unión y Puerto Dangriga para inspeccionar el comercio fronterizo.

- 1.25 Las horas de trabajo de los inspectores de cuarentena no guardan relación con el horario de los inspectores aduaneros. Su número es limitado y el MAFC no paga por trabajo realizado fuera del horario regular, razón por la cual las fronteras no están cubiertas durante períodos prolongados lo cual permite que las personas que desean evitar la inspección aprovechen para cruzarlas en esos momentos. No se analizan o vigilan los informes mensuales que presentan los inspectores de cuarentena al MAFC. Los procedimientos de inspección, recolección de datos y presentación de informes no son uniformes, lo cual obliga a los inspectores a usar su criterio personal en lugar de guiarse por directrices establecidas.
- 1.26 **d. Departamento de Pesca:** Este departamento tiene la responsabilidad de vigilar las prácticas de pesca y de obligar a que se cumpla con la época de veda de langosta y concha. Disponía de un pequeño laboratorio para analizar muestras de pescado para la exportación, pero el laboratorio ya no está en operación. El departamento realiza la inspección de los productos de pescado para fines comerciales y, asimismo, las inspecciones sanitarias de las plantas de procesamiento de pescado.
- 1.27 **e. Laboratorio de Suelos:** El gobierno tiene un laboratorio de suelos situado en Central Farm que no ha estado en operación por cuatro años. La falta de este servicio constituye una grave limitación para el sector privado debido a la ineficiencia en la aplicación de insumos químicos. La gestión acertada de los nutrientes para el suelo es esencial para las prácticas agrícolas, habida cuenta de que mejora el rendimiento y la resistencia de los vegetales a los agentes patógenos y plagas.
- 1.28 **f. Junta de Control de Plaguicidas:** La Junta es un cuerpo estatutario que tiene la responsabilidad de registrar los plaguicidas, otorgar licencias a las personas que venden plaguicidas restringidos, inspeccionar las instalaciones en que se venden los plaguicidas restringidos, autorizar el uso de éstos, examinar las solicitudes de registro, capacitar a los operadores que aplican los plaguicidas, y elaborar directrices de etiquetado y empaque que sean congruentes con las normas de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO).

2. Oficina de Salud Pública (PHB)

- 1.29 La Oficina de Salud Pública (PHB) del Ministerio de Salud (MOH) es responsable del mantenimiento de las normas y la calidad en las plantas de elaboración de alimentos, restaurantes, calidad del agua y mataderos. Sus actividades se realizan en el marco de la Ley de Alimentos y Drogas que prevé el diagnóstico, la vigilancia epidemiológica y los servicios de inspección. Las limitaciones de recursos han restringido la frecuencia y el alcance geográfico de los análisis que realiza la PHB. Ésta tiene poca capacidad de laboratorio y no se realizan diagnósticos y pruebas periódicas de los productos alimenticios básicos; cuenta con un laboratorio que se limita a realizar análisis sencillos de la calidad del agua.
- 1.30 El Departamento del Medio Ambiente (DOE), la Dirección de Agua y Alcantarillado (WASA), el Departamento de Hidrología y la PHB tienen la obligación de vigilar la calidad del agua en Belice pero sus capacidades sólo les permite realizar pruebas básicas. Habida cuenta de que no tienen acceso a un cromatógrafo de gases en operación, no están en condiciones de analizar el agua para determinar la presencia de una variedad de contaminantes químicos.

3. Oficina de Pesas y Medidas (BOS)

- 1.31 La Oficina de Pesas y Medidas (BOS) del Ministerio de Industria, Comercio, Servicios Públicos y Trabajo es responsable de la aplicación de las normas comerciales, incluida la aprobación de licencias de importación, el seguimiento y la coordinación de los acuerdos comerciales de Belice y la vigilancia de las normas para los productos. Tiene un papel importante, como complemento del MAFC, para mantener los "códigos de prácticas, especificaciones y normas". A pesar de que existe legislación para el control de la calidad de los productos y subproductos de origen animal, la BOS necesita coordinar con las unidades del MAFC y de la PHB para ejecutar su mandato.

E. Experiencia del Banco y otras organizaciones en materia de sanidad animal y vegetal

- 1.32 Con excepción de Belice, todos los países centroamericanos han elaborado proyectos financiados por el Banco para fortalecer los sistemas de sanidad animal y vegetal. La experiencia demuestra la importancia de: a) utilizar un método global para resolver los múltiples problemas en lugar de concentrar la atención en el control individual de enfermedades o plagas específicas; b) coordinar las actividades entre los países vecinos habida cuenta de la corriente de mercancías entre ellos y de que muchos de los problemas son de naturaleza regional; y c) contar con un entendimiento claro de que se debe cumplir con las exigencias sanitarias y fitosanitarias de los países importadores.

- 1.33 La experiencia también indica que es necesario ofrecer incentivos al sector privado para asegurar que se involucre activamente. El sector privado debe participar en las etapas de planificación, ejecución y evaluación y es importante su participación financiera sobre la base de una tarifa por servicios a los efectos de asegurar la eficiencia y la sostenibilidad. Algunos proyectos han demostrado que el nivel bajo de remuneración y la gestión deficiente en la administración pública resultan en un movimiento excesivo de personal, lo cual indica que las estructuras no gubernamentales que tienen más control del ingreso, las escalas salariales, las prácticas de contratación y ascensos, pueden ser más efectivas.

F. Formulación del proyecto

- 1.34 La estrategia del Banco en Belice ha consistido en promover la mayor eficiencia en el sector agrícola poniendo énfasis en las necesidades del sector privado. El proyecto del FOMIN sobre promoción del comercio y desarrollo empresarial (ATN/ME-5443-BL) ofrece asistencia técnica a las asociaciones de agricultores y agrocomercios para establecer un servicio de información sobre mercados en la Cámara de Comercio de Belice. El proyecto de administración territorial (1017/OC-BL) ha propiciado un mejoramiento sensible del sistema actual de catastro y titulación, lo cual permitirá que los pequeños agricultores tengan mayor acceso a la tierra y creará un mercado territorial más eficiente.
- 1.35 Los problemas que se plantean en este capítulo subrayan las dificultades que deberá enfrentar Belice en su intento de diversificar las exportaciones y ampliar su ingreso a nuevos mercados internacionales. Para que las exportaciones puedan ser más competitivas, los productores y funcionarios sanitarios deberán comprometerse a cumplir con las normas sanitarias y fitosanitarias internacionales. De esa manera, el país podrá tener una posición más competitiva en las exportaciones no tradicionales, lo cual disminuirá su sensibilidad frente a las fluctuaciones en los precios mundiales de los bienes y su dependencia de una gama limitada de productos para la exportación.
- 1.36 Asimismo, es necesario que se racionalice la estructura actual de los servicios sanitarios para la agricultura, a los efectos de que el gasto público se pueda utilizar con mayor eficiencia mediante la creación de una nueva institución que cuente con la participación activa del sector privado, y la privatización de servicios seleccionados de sanidad e inspección.
- 1.37 En el sector público se requiere la capacidad de prestar servicios públicos básicos para vigilar las enfermedades y plagas que afectan a la agricultura y controlar la seguridad de los productos alimenticios. La participación activa del sector privado disminuirá las pérdidas de vegetales y animales lo que incrementará la competitividad y la productividad. El reto que enfrenta este proyecto es

lograr un mayor impacto sobre la sanidad agrícola y la calidad de los productos de exportación manteniendo a la vez el nivel actual del gasto público. A su vez, el proyecto procurará cubrir los costos de las mejoras adicionales con un mayor ingreso por concepto de cobro de servicios y responder de manera más adecuada a las necesidades de los productores y exportadores del sector privado.

II. EL PROYECTO, COSTO Y FINANCIAMIENTO

A. Objetivos

- 2.1 El objetivo del proyecto es aumentar la competitividad de los productos agrícolas de Belice, en particular en mercados extranjeros; crear sistemas de control de la calidad que cumplan con las disposiciones para las importaciones de los países miembros de la OMC; y ofrecer servicios más eficientes con un aumento mínimo del gasto público que actualmente se destina a la sanidad agrícola. Para ello, se fortalecerá los servicios de sanidad animal y vegetal con la participación mayor de sector privado, se disminuirá las pérdidas ocasionadas por enfermedades y se garantizará la seguridad y la calidad de los productos agrícolas para los consumidores nacionales y extranjeros (véase en el Marco Lógico del proyecto, Anexo II-1, las metas concretas).

B. Componentes y descripción del proyecto

- 2.2 Un componente esencial del proyecto es la consolidación de los servicios de salud agrícola del MAFC en una organización que tenga un aporte importante del sector privado en lo que se refiere a su gestión y fiscalización. Este componente se ejecutará en un plazo de cuatro años y consistirá de lo siguiente:

a. Fortalecimiento institucional (US\$651.000)

- 2.3 El gobierno establecerá un nuevo organismo estatutario y autónomo que se denominará Autoridad de Sanidad Agropecuaria de Belice (BAHA), que supervisará y ejecutará las responsabilidades públicas en materia de servicios de sanidad animal y vegetal, incluido el cumplimiento con los acuerdos internacionales existentes. Contará con una unidad de apoyo administrativo (Oficina Central) y con la participación activa del sector privado en la Junta Directiva y por medio de varios grupos de usuarios (el organigrama de la BAHA figura en el Archivo Técnico del Proyecto).
- 2.4 Con recursos del proyecto se contratará a un abogado para que asesore en la redacción de la ley para crear la BAHA y en la actualización de las leyes y normas existentes que controlan la sanidad animal y vegetal. Se rehabilitarán oficinas y cinco laboratorios del MAFC. Se promoverá la formación de grupos de usuarios para supervisar la operación de los laboratorios de microbiología de alimentos y suelos. La participación de los grupos de usuarios garantizará la calidad de los servicios, permitirá un diálogo más activo entre el gobierno y el sector privado y alentará el uso de los laboratorios por parte del sector privado, con lo cual se promoverá la sostenibilidad financiera de éstos. Con el proyecto se educará al público en temas relacionados con la sanidad agrícola y se modernizarán los sistemas actuales de

computación y comunicaciones a los efectos de facilitar el almacenamiento de datos, la toma de decisiones y la coordinación. Se financiará la capacitación de personal local en organizaciones de capacitación internacionales, centros de investigaciones y organismos reglamentarios; la capacitación en el ámbito local también se llevará a cabo con la concurrencia de consultores y mediante el ofrecimiento de cursos de duración breve.

b. Departamento de Sanidad Animal (US\$1.557.000)

- 2.5 Con este componente se mejorará la salud animal a los efectos de conservar los sectores de aves de corral, ganadería y pesquería por medio de control veterinario, programas de vigilancia de alcance nacional y respaldo de laboratorio. Con los recursos de este componente se rehabilitarán edificios y varios incineradores, se adquirirán computadoras, refrigeradoras, equipo para el terreno, equipo audiovisual y otros materiales conexos. Se fortalecerá el sistema nacional de vigilancia epidemiológica y se establecerán canales de comunicación más firmes y para compartir información con los organismos internacionales de vigilancia tales como la Oficina Internacional de Epizootias (OIE), el Organismo Internacional Regional de Sanidad Agropecuaria (OIRSA), el Instituto Interamericano de Cooperación en la Agricultura (IICA), y la Comisión del Codex Alimentarius integrada por la FAO y la Organización Mundial de la Salud (OMS). Se rehabilitará el laboratorio central de diagnóstico e investigación veterinaria, el laboratorio de microbiología (análisis de alimentos), se modificarán las instalaciones existentes en Central Farm (en especial para pruebas de rabia) y en Orange Walk para recoger muestras; se establecerá un sistema para la detección de residuos y la inspección de plantas de elaboración de alimentos y se aumentará la capacidad local para llevar a cabo campañas de seguimiento y erradicación.
- 2.6 La PHB, que tiene la responsabilidad de analizar la calidad del agua potable en Belice, continuará recogiendo muestras de agua que se enviarán al laboratorio de microbiología que las analizará. El equipo de laboratorio y un laboratorista de la Oficina de Salud Pública serán transferidos al laboratorio de microbiología.
- 2.7 La BAHA, en virtud de su ley constitutiva, tendrá el cometido de vigilar, regular y controlar la calidad y aceptabilidad de las medicinas veterinarias, biológicos y alimentos medicados. Esto es necesario a fin de mejorar la supervisión de las compañías que manejan grandes cantidades de ciertas sustancias químicas y de organizar mejor la educación en materia de venta, uso y manejo de esos insumos. Por medio del proyecto se adquirirá equipos de comunicación, computadoras y material didáctico.

c. Departamento Fitosanitario (US\$783.000)

- 2.8 Este componente reforzará la capacidad local para cuantificar la presencia de diversas plagas, evaluar su impacto económico y elaborar medidas de control. Mediante el uso de instalaciones del gobierno ya existentes, en el marco de este componente se establecerá tres unidades de servicio regionales, se rehabilitará dependencias existentes, se adquirirá equipos para el laboratorio de diagnóstico y se prestará asistencia técnica para reorganizar los sistemas, incluida la recolección de muestras y su transporte al laboratorio. Asimismo, se mejorará las instalaciones del laboratorio, y se reestructurará la vigilancia y las medidas de erradicación.
- 2.9 En lo que se refiere a los servicios internos de cuarentena, con el componente se fortalecerán los servicios de cuarentena posteriores al ingreso para el material de siembra para lo cual se ampliará el invernadero y las instalaciones entomológicas, asimismo se mejorarán las comunicaciones entre Belice, la Convención Internacional para la Protección de las Plantas (IPPC) y otros organismos que participan en los controles fitosanitarios a nivel internacional. El Departamento Fitosanitario más fortalecido aumentará la capacidad de la Junta de Control de Plaguicidas de vigilar una amplia variedad de agroquímicos que se utilizan como referencia en los análisis, a identificar plagas, el control integrado de las plagas (IPC), el seguimiento de la resistencia y la clasificación de insectos y a mejorar los servicios en el terreno por medio de la inspección de los viveros y material de siembra y la mejor coordinación con USDA-APHIS, CREI, OIRSA, IICA y las distintas asociaciones de agricultores.

d. Departamento de Inspección Internacional y Cuarentena
(US\$613.000)

- 2.10 Con este componente se mejorarán los sistemas de inspección y control agrícola para disminuir el riesgo de que se introduzcan plagas y enfermedades a Belice y para facilitar el comercio internacional. Establecerá dentro de la propiedad del gobierno dos nuevos puntos de control fronterizo, un nuevo punto de control portuario y rehabilitará las instalaciones físicas de otros seis puntos de control fronterizo y reacondicionará una estación de observación pecuaria en la frontera con México.

e. Laboratorio de suelos (US\$167.000)

- 2.11 El sector privado, en particular los agricultores de cítricos, azúcar y banano han indicado que están dispuestos a financiar parcialmente la rehabilitación del laboratorio de suelos ubicado en Central Farm. Se utilizarán recursos privados y del proyecto para rehabilitar el laboratorio, adquirir material y equipos. Posteriormente el laboratorio será arrendado al grupo de usuarios que contratará al personal necesario para operar la instalación y se

pondrán a disposición del público los servicios que éste ofrecerá. El proyecto: a) ayudará a organizar al grupo de usuarios y b) colaborará con el grupo para finalizar un plan de actividades para el laboratorio, incluidas proyecciones financieras para las inversiones, ingresos y gastos para un período de cuatro años. Por lo tanto, se propone que se haga una dispensa de la política del Banco a los efectos de que el gobierno pueda alquilar esta instalación, sin convocar a licitación competitiva, a un grupo de usuarios sin fines de lucro, que operará el laboratorio en base a un cobro por servicios, y que ofrecerá servicios al público en general. Se trata de una dispensa apropiada habida cuenta de la inversión que hará el grupo de usuarios y de la importancia que tiene el laboratorio para el sustento de los diversos usuarios.

C. Costo y financiamiento del proyecto

- 2.12 El proyecto tendrá un costo de US\$4,8 millones y se ejecutará en un período de cuatro años. Los recursos del préstamo del Banco (US\$3,6 millones de la Facilidad Unimonetaria) se utilizarán principalmente para financiar inversiones para rehabilitar edificios y equipo (US\$1,7 millón), asistencia técnica y capacitación (US\$627.000) y pagos de intereses durante el período de ejecución. La contrapartida local (US\$1,2 millón) se generará en parte de los nuevos cobros por concepto de servicios y se utilizará para cubrir gastos incrementales de operación, principalmente la adquisición de productos químicos para laboratorio, servicios públicos y otros gastos de operación de los laboratorios.
- 2.13 A continuación se presentan los costos previstos de cada componente que será financiado con el préstamo (en el archivo técnico del proyecto constan detalles de las diferentes inversiones y costos concurrentes que se financiarán en el marco del proyecto).

Costos del proyecto (US\$000)

	BID	Gobierno	Total	%
1. Fortalecimiento institucional de la BAHA	346	305	651	14
2. Salud animal	1.329	228	1.557	32
- Laboratorios, vigilancia y campo	994	82	1.076	
- Laboratorio de microbiología de alimentos	279	141	420	
- Control de productos veterinarios y alimentos medicados	56	5	61	
3. Sanidad vegetal	551	232	783	16
4. Inspección internacional y cuarentena	360	253	613	13
5. Laboratorio de suelos	98	69	167	4
6. Sin asignar	365	70	435	90
- Imprevistos	248	40	288	
- Escalada de costos	117	30	147	
7. Costos financieros	551	43	594	12
- Inspección y vigilancia (1%)	36	-	36	
- Comisión de crédito	-	43	43	
- Interés	515	-	515	
Total	3.600	1.200	4.800	100
Porcentaje	75	25	100	

D. Fuentes y condiciones del financiamiento del Banco

- 2.14 El financiamiento del Banco para el proyecto propuesto equivaldrá a US\$3,6 millones provenientes de la Facilidad Unimonetaria. Los plazos y condiciones son los siguientes:

Período de amortización: 25 años

Período de ejecución: 4 años

Período de desembolso: 4,5 años

Período de gracia: 5 años

Tasa de interés: variable

Honorario de inspección: 1%

Comisión de crédito: 0,75% por año del saldo por desembolsar

Moneda: dólares de los Estados Unidos de la Facilidad Unimonetaria

- 2.15 El gobierno, en vista de la preocupación del sector público en lo que se refiere a la sanidad agrícola y de su interés en garantizar la disponibilidad de sus servicios, ha convenido en ofrecer respaldo presupuestario a los niveles actuales, que se calcula son del orden de US\$880.000 por año, y los montos adicionales para

sufragar aumentos de sueldos pagaderos por concepto de servicios públicos. Esta cifra representa alrededor de US\$3,67 millones en respaldo presupuestario a la BAHA durante el cuatrienio de ejecución del proyecto. Habida cuenta de que éste es el nivel actual de gasto público en sanidad agrícola, no se ha incluido en los costos del proyecto.

- 2.16 Además de los US\$3,67 millones mencionados, el gobierno otorgará US\$1.018.000 de fondos de contrapartida a la BAHA. Se prevé que alrededor de US\$275.000 de ese monto de contrapartida provendrá de cobros por concepto de servicio y US\$743.000 (alrededor de US\$186.000 por año) consistirá en un respaldo adicional del gobierno central. Asimismo, en el caso de que los cobros por servicio no lleguen al nivel previsto, el gobierno ofrecerá respaldo presupuestario adicional. Por otra parte, el grupo de usuarios del laboratorio de suelos contribuirá US\$69.000 en fondos de contrapartida local. Asimismo, el gobierno contribuirá con US\$113.000 en forma de contrapartida local para cubrir imprevistos, escalada de costos y la comisión de crédito.
- 2.17 Los pagos de intereses se financiarán con recursos de préstamo del Banco durante el período de desembolso.

III. EJECUCIÓN DEL PROYECTO

A. Ejecución global y administración

- 3.1 La BAHA será el organismo ejecutor del proyecto y, hasta que esta última haya sido establecida legalmente como entidad autónoma, una unidad BAHA en el seno del MAFC administrará el proyecto. Estará constituida por una junta directiva integrada por miembros de los sectores público y privado, el ministro del MAFC o la persona que él designe, que actuará como presidente. Se nombrarán otros miembros del sector público para representar al Ministerio de Salud (Oficina de Salud Pública), Ministerio de Industria, Comercio, Servicios Públicos y Trabajo (Oficina de Pesas y Medidas), Ministerio de Planificación y Administración Presupuestarias, Desarrollo Económico, Inversiones y Comercio y la PCB.
- 3.2 Alrededor de la mitad de los miembros de la junta provendrán de grupos de productores privados tales como el CREI, la BGA, la BLPA, la Asociación de Productores de Azúcar (SGA), cooperativas de pesquerías, criadores de camarones y de otros agronegocios. El Banco deberá indicar su aprobación de la estructura de la junta y de los procedimientos de operación, que se definirán de conformidad con condiciones previamente acordadas. El director gerente de la BAHA actuará como secretario de la junta.
- 3.3 Antes de la creación formal de la BAHA, el MAFC la establecerá como una unidad dentro de su estructura, que guardará relación con la carta orgánica que figura en el archivo técnico del proyecto. La persona que se nombre para ocupar el cargo de director gerente de la BAHA será responsable de dicha unidad. Asimismo, el ministro integrará la junta de la BAHA como se ha indicado anteriormente y dicha junta actuará como comité asesor del ministro hasta que se haya establecido formalmente la BAHA (en el archivo técnico figura un proyecto de la ley que establece la BAHA).
- 3.4 La junta directiva de la BAHA nombrará una persona, con la concurrencia del Banco, que se desempeñará como Director Gerente del Servicio. Se prevé que en un comienzo la BAHA cuente con alrededor de 60 empleados del MAFC y un técnico de la PHB, quienes serán transferidos a la BAHA y conservarán todos los beneficios de jubilación y otros a los cuales tengan derecho actualmente como empleados públicos (en el archivo técnico del proyecto figura un cuadro del personal existente e incremental). La BAHA elaborará sus propias políticas de empleo y de personal y reemplazará gradualmente a los empleados del MAFC a medida que vayan dejando el servicio público. Los activos del MAFC (edificios, equipo, vehículos, mobiliario, etc.), que en la actualidad se utilizan como respaldo de los servicios de sanidad animal y vegetal, también serán transferidos a la BAHA.

- 3.5 Se prevé que la BAHA tendrá cuatro departamentos de operaciones que se describen a continuación, y el gerente de cada uno de ellos tendrá la responsabilidad de ejecutar el componente bajo la dirección del Director Gerente de la BAHA.
- a. Oficina central de la BAHA: centro administrativo de la BAHA y del proyecto; director gerente, gerente administrativo, asistente de contabilidad y secretaria; administración general, programación, adquisiciones, supervisión de los contratos de asistencia técnica y construcción, auditoría y servicios legales,
 - b. Departamento de Sanidad Animal: vigilancia de las enfermedades animales; inspección de las plantas de elaboración de carne; programas de erradicación; laboratorio veterinario central; laboratorio de microbiología; control de medicamentos veterinarios, biológicos y alimentos medicados; educación del público, nexos con organismos internacionales de sanidad veterinaria,
 - c. Departamento fitosanitario: vigilancia de las enfermedades de los vegetales, programa de erradicación, laboratorio de diagnóstico de vegetales, educación del público, invernadero con instalaciones para cuarentena; nexos con organismos internacionales fitosanitarios,
 - d. Departamento de cuarentena externa: vigilancia sanitaria de los productos que ingresan y salen de Belice; gestión de las instalaciones de cuarentena en las fronteras y puerto; nexos con organismos internacionales de cuarentena.
- 3.6 La BAHA coordinará con la PCB las actividades de control de la importación de plaguicidas y el registro y seguimiento de las medicinas veterinarias, biológicos y alimentos medicados. Dentro de los doce (12) meses siguientes al establecimiento de la BAHA, el organismo ejecutor presentará pruebas de que un funcionario de la BAHA, nombrado por el titular del MAFC, forma parte de la junta directiva de la PCB y que existe una estrecha coordinación entre la BAHA y la PCB con respecto a la importación de productos agroquímicos y la capacitación en el manejo de plaguicidas (véase el Resumen Ejecutivo). Las actividades de capacitación serán financiadas por la BAHA con respaldo técnico de la PCB.
- 3.7 El laboratorio central de veterinaria, el laboratorio de microbiología de alimentos y el laboratorio de diagnóstico fitosanitario estarán dotados de personal de la BAHA y permanecerán bajo el control de éste, pero con la participación de los grupos de usuarios del sector privado organizados como comités asesores por cada uno de los laboratorios. La administración y operación del laboratorio de suelos se arrendará al grupo de usuarios de dicho laboratorio, se utilizará personal contratado por el grupo de usuarios y permanecerá bajo el control directo de éste. El grupo

de usuarios del laboratorio de suelos constituirá una organización privada sin fines de lucro para operar el laboratorio sobre la base de cobros por servicios. El instituto de educación e investigación sobre cítricos (CREI) se ha ofrecido para actuar como agente organizador del grupo de usuarios del laboratorio de suelos.

- 3.8 En el caso del laboratorio de microbiología de alimentos y del laboratorio de suelos regirán ciertas condiciones especiales para los desembolsos. La BAHA, para poder recibir desembolsos para rehabilitar el laboratorio de microbiología de alimentos, deberá presentar pruebas de que: a) se ha organizado un comité asesor con el grupo de usuarios; b) se ha asignado al comité asesor los representantes de los grupos de usuarios; c) se ha firmado un acuerdo de cooperación con los grupos de usuarios; y d) la BAHA ha presentado un plan de trabajo y proyecciones financieras conducentes a incrementar la conciencia acerca de cuestiones administrativas por parte del comité asesor. En el caso de los desembolsos para rehabilitar el laboratorio de suelos, la BAHA deberá presentar prueba de que: a) se ha constituido legalmente el grupo de usuarios, b) existe un acuerdo formal entre el grupo de usuarios y el MAFC para arrendar las instalaciones de laboratorio, y c) el grupo de usuarios ha preparado un plan de actividades y proyecciones financieras para los primeros cuatro años de operación, incluidas inversiones, ingresos y gastos (véase el Resumen Ejecutivo).
- 3.9 La ejecución de los componentes de sanidad animal y vegetal se coordinará con el Ministerio de Salud (por la vía de la Oficina de Salud Pública) y con el Ministerio de Industria, Comercio, Servicios Públicos y Trabajo (por conducto de la Oficina de Pesas y Medidas). En el transcurso de los 12 meses siguientes a la creación de la BAHA, ésta deberá presentar prueba al Banco de que: a) el Ministerio de Salud ha transferido personal y equipo de laboratorio al laboratorio de microbiología y está coordinando las actividades de responsabilidad conjunta con la BAHA, en particular en lo que se refiere a capacitación del personal e inspección de alimentos y está enviando muestras de agua y alimentos para análisis, b) el Ministerio de Industria, Comercio, Servicios Públicos y Trabajo y la BAHA están trabajando juntos para definir normas sanitarias y fitosanitarias y para fortalecer las normas y hacer un seguimiento de las plantas elaboradoras de alimentos (véase el Resumen Ejecutivo).

B. Términos de referencia de los consultores

- 3.10 Con recursos del proyecto se financiarán 28 meses-consultor de servicios en los campos siguientes: jurídico, gestión financiera, ingeniería y varias ciencias agrícolas (en el archivo técnico del proyecto figuran los términos de referencia, el calendario y costo de todas las consultorías).

C. Adquisición de bienes y servicios

- 3.11 Las adquisiciones de bienes y contrataciones de servicios se llevarán a cabo de conformidad con las normas del Banco que figuran en el Anexo B del contrato de préstamo. El gobierno (por conducto de la BAHA y el MAFC) contratará los servicios que se requieran para el proyecto. Se prevé que la BAHA contratará una firma consultora o una agencia especializada para que provea la mayoría de los servicios de consultoría que se necesiten. Asimismo, se contratarán consultores individuales para llevar a cabo las siguientes tareas: abogado, analista en sistemas financieros y especialista en laboratorio de suelos. El informe inicial del proyecto incluirá términos de referencia convenidos con el Banco y un calendario para la contratación de todos los consultores. El laboratorio de suelos será operado por un grupo de usuarios en el marco de un contrato de arrendamiento con el MAFC. En el archivo técnico del proyecto figura el calendario de adquisiciones y licitaciones.
- 3.12 El calendario de adquisiciones y licitaciones (Anexo III-1) indica cuáles de las adquisiciones deben realizarse conforme a procedimientos de licitación internacional y nacional y cuáles necesitan estar respaldadas por tres cotizaciones de precios. La adquisición de bienes será por un total de alrededor de US\$1,2 millón en los cuatro años, alrededor de US\$652.000 corresponderá a maquinaria y equipos, y US\$318.000 para vehículos (en el archivo técnico del proyecto figura la distribución y costos de cada componente), y US\$226.000 para suministros y publicaciones. Deberá llamarse a licitación pública internacional para todas las adquisiciones de bienes y servicios relacionados con el programa cuyo monto sea superior a US\$225.000. La construcción y rehabilitación de edificios ascenderá a aproximadamente US\$732.000 (en el archivo técnico figura el calendario y costos); esta obra se contratará por la vía de una licitación local. Los costos de consultoría y capacitación ascenderán a aproximadamente US\$627.000, la mayoría de las consultorías se contratarán por medio de licitaciones internacionales (en el archivo técnico del proyecto figura el calendario y costos de las becas en el extranjero y la capacitación local disponible).

D. Período de ejecución y calendario de desembolsos

- 3.13 Se prevé que el período de ejecución del proyecto será de cuatro años. A continuación se presenta el calendario tentativo de desembolsos que estará sujeto a revisiones en los informes semestrales.

**Calendario de desembolsos
(US\$000)**

Año	BID/CO	Gobierno	Total	%
1	536	197	733	15
2	2.006	300	2.306	48
3	725	342	1.067	22
4	333	361	694	15
Total	3.600	1.200	4.800	100

E. Desembolsos y financiación retroactiva

- 3.14 Los recursos asignados al proyecto se desembolsarán al Ministerio de Finanzas y Relaciones Exteriores de conformidad con los procedimientos del Banco y no existen condiciones especiales previas al primer desembolso. Una vez que se haya cumplido con las condiciones habituales para el primer desembolso, habrá una disponibilidad de US\$120.000 de fondos del Banco para financiar las actividades siguientes: a) contratación de un abogado para colaborar en la pronta promulgación y puesta en vigencia del proyecto de ley sobre servicios nacionales de sanidad agrícola y para preparar la documentación que transforme a la BAHA en un nuevo organismo estatutario, como entidad legalmente autónoma, y para actualizar las leyes y normas relacionadas con la sanidad animal y vegetal; b) contratar el arquitecto que se necesita para preparar los últimos diseños técnicos, proyecciones de costos y documentos de contratación para el programa de construcción de la BAHA; c) contratar un especialista financiero local para trazar un sistema de control financiero de la BAHA, y d) adquirir el equipo de oficina que consta en el componente de fortalecimiento institucional (véase el Resumen Ejecutivo). Asimismo, el MAFC asignará recursos locales por un monto de US\$30.000, como mínimo, para nombrar y contratar el siguiente personal de la oficina central: gerente administrativo, asistente contable y secretario.
- 3.15 Los desembolsos siguientes estarán sujetos a la culminación de los siguientes hechos: a) que el parlamento haya establecido formalmente a la BAHA, que se haya nombrado su junta directiva y que ésta haya iniciado sus funciones, b) que la junta directiva de la BAHA haya contratado un director gerente, que el Banco apruebe, y c) que todo el personal y los activos pertinentes del MAFC hayan sido transferidos a la BAHA, a los efectos de que éste cuente con los empleados y el equipo necesarios para ejecutar el proyecto (véase el Resumen Ejecutivo).
- 3.16 Se recomienda el reconocimiento, en ocasión del primer desembolso, de los gastos en que haya incurrido el gobierno para las actividades iniciales del proyecto (después del 1 de junio de 1999), para su financiación retroactiva. Los gastos acordados a este respecto serán por concepto de compra de equipo de oficina y mobiliario para el componente de fortalecimiento institucional, con

un monto previsto no superior a US\$10.000. Asimismo, se recomienda que los gastos por concepto de actividades iniciales en que se haya incurrido después del 1 de marzo de 1999, se reconozcan como contribución de contrapartida local. Esta cuantía incluye gastos operativos y de sueldos y se prevé que no será superior a US\$12.000 (véase el Resumen Ejecutivo).

F. Auditoría externa

- 3.17 Durante la ejecución del proyecto, los estados financieros del proyecto deberán ser auditados anualmente por una firma de auditores aceptable para el Banco.

G. Supervisión, control y seguimiento

- 3.18 La ejecución del proyecto estará orientada por el plan de actividades anual que prepare el director gerente de la BAHA y que haya sido aprobado por su junta directiva. Se coordinará el plan de actividades con otras entidades públicas y privadas activas en el campo de la sanidad agrícola, en particular con los servicios de extensión del MAFC, la Junta de Control de Plaguicidas, la Oficina de Salud Pública, el DOE, la WASA, el CREI, las asociaciones de agricultores, etc. El plan de actividades será congruente con los resultados del proyecto que se enuncian en el marco lógico del Anexo II-1. Se prepararán informes de progreso semestrales del proyecto. La BAHA presentará al Banco informes de progreso semestrales un mes antes del comienzo de cada semestre de cada ejercicio fiscal. En el segundo informe de cada ejercicio, la BAHA deberá presentar al Banco el plan anual de actividades consolidado para el ejercicio económico siguiente. Con fundamento en el plan anual de actividades, el Banco y la BAHA determinarán de manera conjunta los ajustes que se deban hacer durante el período de ejecución del proyecto. Dicho plan debe incluir evidencia que confirme la elaboración de anteproyectos de ley de sanidad animal y vegetal y manuales de operaciones para laboratorios, vigilancia, registro y control de insumos, inspección, cuarentena y reglamentaciones para las campañas. El primer informe semestral incluirá un plan de trabajo trienal para la BAHA.
- 3.19 En el marco lógico que figura en el Anexo II-1 se enuncian los puntos de referencia principales para evaluar el progreso del proyecto. El éxito final del proyecto lo determinará el grado en que Belice permanezca libre de enfermedades animales y vegetales significativas y la capacidad de los productos agrícolas del país de cumplir con las exigencias fitosanitarias para las importaciones de la OMC y los principales países con los que comercia.
- 3.20 La BAHA, para garantizar la debida gestión financiera, elaborará informes financieros mensuales para su propia supervisión y control internos. En esos informes se llevará cuenta de las inversiones, ingresos y gastos, desglosados por departamento, y presentados de manera congruente con el cuadro de costos del proyecto (este cuadro

figura en el archivo técnico del proyecto). En cada uno de los informes semestrales, el director gerente de la BAHA indicará cuáles han sido los resultados en comparación con las metas convenidas por el Banco y la BAHA y basadas en el marco lógico del Anexo II-1. En el informe también se plantearán los problemas que surjan y las medidas correctivas que se habrán de tomar. Durante el primer año esos informes deberán prepararse cada tres meses y se enviarán al presidente de la junta directiva de la BAHA quien, a su vez, los entregará a la Representación del BID en Belice.

H. Supervisión del Banco

- 3.21 El Banco supervisará el progreso y la ejecución del proyecto por medio de su Representación en Belice (COF/CBL). Tras la presentación de cada informe semestral, se realizarán exámenes del proyecto en Belice, las cuales estarán a cargo del especialista técnico del Banco de RE2/EN2, el especialista de la Representación del BID, el presidente de la junta directiva de la BAHA, un representante del Ministerio de Planificación y Administración Presupuestarias, Desarrollo Económico, Inversiones y Comercio y el director gerente de la BAHA (véase el Resumen Ejecutivo).

I. Grado de preparación del proyecto para su ejecución

- 3.22 El proyecto fue preparado conjuntamente por personal del MAFC y los miembros del equipo de proyecto del Banco. Cada uno de los componentes fue diseñado por el MAFC y el equipo de proyecto con el asesoramiento de especialistas internacionales. Se han preparado los términos de referencia para la contratación de todos los consultores internacionales y locales, los cuales han sido convenidos con el Banco (véase el Resumen Ejecutivo).
- 3.23 Será necesario realizar una serie de cambios legislativos y reglamentarios antes de que la BAHA entre plenamente en operación. El parlamento deberá aprobar la ley que permita el establecimiento de la BAHA y se deberá preparar el reglamento de apoyo pertinente. Se utilizarán recursos del proyecto para contratar la asistencia legal que se necesite para la preparación de anteproyectos de ley, normas y enmiendas y su tramitación.

IV. VIABILIDAD, BENEFICIOS Y RIESGOS

A. Viabilidad política e institucional

- 4.1 La modernización de la sanidad agrícola en Belice constituye una prioridad por razones de comercio exterior, salud pública y seguimiento ambiental de los recursos hídricos. La ubicación de los servicios de sanidad agrícola en una entidad ajena al MAFC, que tenga control de sus recursos financieros y de personal permitirá:
a) mejorar la eficacia y viabilidad financiera de los servicios,
b) atender mejor las necesidades del sector privado, disminuyendo las pérdidas y aumentando la calidad, c) ampliar el ámbito para llegar a un número mayor de personas, y d) mejorar la sanidad y seguridad del sistema de alimentos. Asimismo, habida cuenta del número limitado de personal profesional calificado que actúa en los servicios de sanidad agrícola de Belice, la creación de una entidad público/privada, que combine la sanidad animal y vegetal, permitirá que se haga uso óptimo de los recursos de personal disponibles y que se limite la inversión a la necesaria para nuevas construcciones, reparaciones de edificios, equipo y otros gastos generales.
- 4.2 El MAFC y otros ministerios pertinentes han acordado establecer la BAHA conforme se describe en este proyecto. El MAFC ha convenido en transferir su personal de sanidad agrícola y el presupuesto correspondiente a esas actividades, a la BAHA. El personal será transferido por tiempo indeterminado, manteniéndose sus beneficios jubilatorios y otros a que sean acreedores como funcionarios públicos. Este método, que ya se ha aplicado con buenos resultados y ha sido aceptado por la Oficina del Procurador General, permitirá escoger a los funcionarios conforme a la descripción actual de sus tareas.
- 4.3 El Ministerio de Salud (Oficina de Salud Pública) ha acordado transferir a la BAHA su técnico laboratorista y equipo junto con apoyo presupuestario. La Oficina de Pesas y Medidas establecerá una instalación para analizar las propiedades físicas de los materiales, pero no creará una planta de análisis biológico. Esta oficina recurrirá al laboratorio de microbiología para el análisis de la composición de los productos alimenticios.
- 4.4 La creación de una entidad técnica independiente que se concentre en la sanidad agrícola y que sea autónoma de las estructuras políticas, aumentará la posibilidad de que las decisiones técnicas (relacionadas con el movimiento de importaciones y exportaciones, cuarentena, campañas de erradicación, etc.) se tomen en base a consideraciones científicas y no políticas.

B. Viabilidad técnica

- 4.5 Gracias a programas de asistencia anteriores de la USAID y ODA, el MAFC cuenta con personal capacitado en ámbitos esenciales de la sanidad agrícola, incluidos veterinarios, técnicos de laboratorio, fitopatólogos e inspectores de cuarentena. Será necesario actualizar algunas de las especialidades concretas, pero la mayor parte de la capacitación podrá realizarse en el país, a cargo de consultores visitantes, con cursos de corta duración en el exterior. La infraestructura física básica está instalada pero necesita algunas reparaciones y mejoras. La evolución del Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN), y de la OMC, ha hecho que el sector privado adquiera mayor conciencia de la necesidad de contar con sistemas de inspección y de control de la calidad.
- 4.6 En lo que se refiere a los laboratorios, todos los análisis que se realizarán en el marco del proyecto son de fácil comprensión y se llevan a cabo generalmente en todos los laboratorios del mundo. En Belice hay técnicos que pueden realizar esas pruebas. Hay algunas pruebas importantes, tales como niveles de residuos y fórmula de plaguicidas, que requieren equipo oneroso y personal con capacitación especializada. La demanda de esos análisis no será suficiente como para justificar la inversión en el equipo que se requiere para ellos y, por lo tanto, se harán arreglos para que esas pruebas se lleven a cabo en laboratorios acreditados de otros países.

C. Viabilidad económica

- 4.7 El objetivo de la evaluación económica es cuantificar los beneficios incrementales netos, a nivel de la explotación agrícola, que obtendrán los productores privados y los exportadores de productos agrícolas. La disminución de pérdidas en animales y vegetales, como resultado de las medidas más acertadas de sanidad agrícola, aumentarán la competitividad y la productividad de Belice. El cumplimiento de las normas sanitarias en los mercados extranjeros y el respaldo para nuevas oportunidades productivas en bienes no tradicionales crearán alternativas de inversión, congruentes con la orientación de la política del gobierno para el sector agrícola. Esos beneficios estarán acompañados por servicios de salud pública más eficientes y de mayor alcance, que se financiarán en parte por medio de los ingresos producidos por los cobros a los usuarios.
- 4.8 En el proyecto propuesto, los beneficios netos incrementales se cuantificaron por medio de un análisis de costo-beneficio de seis de las actividades más importantes desde el punto de vista económico, relacionadas con el control de las infecciones y enfermedades de animales y vegetales. La falta de estadísticas agrícolas impidió realizar un análisis de probabilidad que normalmente estaría vinculado a los efectos casuísticos de las medidas sanitarias. No obstante, el análisis confirma que los beneficios más importantes del proyecto provienen de la disminución

de las enfermedades infecciosas de los vegetales. En el caso de las naranjas, las medidas sanitarias estrictas que se aplicaron para los naranjos que no han llegado a su madurez, a los efectos de controlar el virus CTV tan temido, disminuyeron considerablemente las pérdidas. Se calcularon los beneficios asumiendo que el 40% de los efectos de la disminución en las pérdidas eran atribuibles a actividades del proyecto. Se consideró sólo el 10% del área total de naranjos plantados a los efectos de considerar los beneficios del proyecto. De la misma manera, en el caso del banano, los beneficios del proyecto se calcularon como el 30% de la disminución de pérdidas con actividades del proyecto en 4% del área infectada.

- 4.9 La tercera actividad del proyecto que se cuantificó, fue la asistencia para disminuir la tasa de rechazo de exportaciones de frutas tropicales frescas que pueden estar infectadas con la mosca del Mediterráneo. Se consideró un beneficio del proyecto el 15% de pérdidas previstas en las exportaciones. Una actividad similar del proyecto es el respaldo a las exportaciones de pescado por medio del laboratorio de microbiología y la asistencia para cumplir con las recientes exigencias de control de calidad establecidas por los países importadores. Se utilizó sólo el 10% de las exportaciones previstas para representar los efectos de la actividad del proyecto. La quinta actividad que se cuantificó fue el beneficio incremental obtenido gracias al aumento en la eficiencia de los insumos de animales vivos en el hato y el uso apropiado de productos químicos para la agricultura representado por el 3% del área total que se dedica a la caña de azúcar. La sexta actividad del proyecto que se analizó fue la de evitar las pérdidas económicas debido a la presencia posible de brucelosis y otras enfermedades del ganado.
- 4.10 El flujo neto de todos los beneficios y costos del proyecto arroja una tasa de rentabilidad interna de 19% con un valor actual neto de US\$810.000, descontado al 12%. La evaluación económica se ha hecho con fundamento en presunciones conservadoras que incluyen una corriente de beneficios que se iniciará en el cuarto año. Asimismo, se asumió que el valor de producción de todas las cosechas y el volumen del hato se mantendrán a valores constantes durante el período del análisis. La evaluación económica no ha cuantificado otros beneficios directos e indirectos, en particular algunos que posiblemente tendrán gran importancia y que están relacionados con los efectos sobre la salud humana. Los beneficios directos sobre la salud humana resultarían del aumento de calidad de los productos alimenticios, menos días de trabajo perdidos, y ahorros en drogas y tratamiento médico. El análisis de sensibilidad indica que el proyecto no será afectado por aumentos de costos. Si no puede controlarse un problema independiente derivado de la corriente de ganancias por concepto de exportaciones o de plagas, el proyecto se mantendrá en un nivel viable, pero si se registra un impacto simultáneo en esos dos beneficios clave del proyecto, la viabilidad económica de éste resultará afectada. En el archivo técnico del proyecto figura información sobre la evaluación económica y datos

relacionados con las seis actividades de control de plagas y enfermedades.

D. Viabilidad financiera

- 4.11 En la actualidad, el gobierno ofrece gratuitamente los servicios de sanidad animal y vegetal, no obstante lo cual éstos son limitados en cuanto a alcance y calidad. Las restricciones fiscales han provocado una escasez crónica de recursos financieros para cubrir incluso las necesidades más elementales, tales como materiales de laboratorio, suministros, y mantenimiento de edificios y equipo. En el marco del proyecto propuesto, se ampliará el número y tipo de servicios para responder a la demanda del sector agrícola moderno, se mejorará la calidad y eficiencia de los servicios y el sistema se encaminará hacia la sostenibilidad financiera. Se establecerá un sistema para cobrar los servicios y mayor disciplina financiera como resultado de la participación más activa del sector privado, en particular de los grupos de productores organizados.
- 4.12 El proyecto tendrá cuatro fuentes principales de financiamiento, a saber: a) un monto igual a la asignación presupuestaria actual para actividades de sanidad animal y vegetal (US\$880.000) que consiste de sueldos y beneficios (US\$709.000) y viajes, suministros, mantenimiento y servicios públicos (US\$171.000); el gobierno se ha comprometido a transferir anualmente, a la nueva BAHA, una cantidad igual al presupuesto mencionado junto con el personal y las instalaciones correspondientes y los montos adicionales para sufragar aumentos de sueldos pagaderos por concepto de servicios públicos; b) una asignación presupuestaria adicional para recursos incrementales de contrapartida local, vale decir los recursos que necesita el gobierno para cubrir la porción de contrapartida local que no se genere con los cobros de los servicios durante la etapa de ejecución del proyecto; c) el préstamo del Banco, que cubre los costos de inversión y algunos costos concurrentes durante el período de ejecución; y d) la recuperación de costos por medio de cargos a los usuarios.
- 4.13 Los indicadores que se utilizaron para el cálculo de la demanda se basaron en: el número de análisis de acuerdo con la experiencia histórica, ajustados en función del número actual de empresas y cooperativas; el volumen de productos elaborados y exportados; y los sistemas de puntos de control que deben instalarse en la cadena de producción a los efectos de satisfacer las normas sanitarias modernas. El precio de los servicios se fijó en comparación con servicios similares en otros países de la región y en un monto inferior al que cobran los laboratorios de fuera de la región. Ninguna de las comparaciones incluye los gastos adicionales de empaque, transporte y gasto de tiempo en transportar muestras fuera del país, que pueden ser cuantiosos. Además, la realización de las pruebas dentro del país tiene la ventaja adicional de que se puede mantener mejor la integridad de la muestra.

- 4.14 Las entrevistas realizadas con agricultores comerciales privados y exportadores indican que hay una alta disposición de pagar por los servicios, en particular en el sector de pesquería que a partir del 17 de diciembre de 1997 no puede exportar a los Estados Unidos, salvo que se instituya un sistema de control de la calidad tipo HACCP. Las exigencias de importación similares en el caso de otros productos y países aumentará la necesidad de disponer de instalaciones para pruebas en el ámbito local.
- 4.15 La voluntad de pagar también se verá afectada por las políticas de aplicación del gobierno. Las normas de salud pública exigen que se hagan pruebas dentro de las instalaciones de elaboración de alimentos. Las normas ambientales prohíben la contaminación de los recursos de agua. La aplicación coercitiva de las normas locales existentes en materia de seguridad de los alimentos y vigilancia de la calidad del agua, aumentarán considerablemente la demanda de pruebas de laboratorio.
- 4.16 En el cuadro siguiente se presenta una síntesis de las proyecciones financieras del programa (en el archivo técnico del proyecto hay proyecciones más detalladas). Las proyecciones se fundamentaron en el ingreso y gasto marginal de operación de los laboratorios y de la BAHA en conjunto, a los efectos de demostrar el impacto del programa sobre el sistema reestructurado. Por esa razón, se ha dejado fuera de las proyecciones la asignación presupuestaria anual del gobierno, vale decir US\$880.000 y los montos estimados para cubrir gastos de personal y otros durante los próximos cuatro años. Éste es el monto mínimo que el gobierno ha convenido en continuar contribuyendo para el nuevo sistema de sanidad animal y vegetal.

PROYECCIONES DE INGRESOS CONCEPTO	Año 1.998	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Total período de ejecución	Años 5-10 promedio
Labs. diagnóstico, vigilancia, campo y registro							
1. Ingresos (cobro servicios)			9.985	51.436	100.211	161.632	120.616
2. Gastos (incluye personal incremental)		11.159	30.010	80.981	111.582	233.732	126.732
3. Resultados de operación		-11.159	-20.025	-29.545	-11.371	-72.100	-6.116
4. Financiamiento/contribución a:							
a) BID (concurrente)			7.290	20.439	21.780	49.509	
b) Gobierno de Belice		11.159	12.735	9.106	[10.409]	22.591	6.116
* Gasto corriente en el presupuesto actual	442.170	446.743	456.651	466.906	477.520		477.520
Laboratorio microbiológico de alimentos							
1. Ingresos (cobro análisis)			76.049	141.228	190.121	407.398	247.825
2. Gastos (incluye personal incremental)		12.000	89.634	142.812	179.129	423.575	222.438
3. Resultados de operación		-12.000	-13.585	-1.584	10.992	-16.177	25.387
4. Financiamiento/contribución a:							
a) BID (concurrente)			1.299	1.619	370	3.288	
b) Gobierno de Belice		12.000	12.286	[35]	[11.362]	12.889	[25.387]
* Gasto corriente en el presupuesto actual	26.859	27.799	28.772	29.779	30.822		30.822
Laboratorio de diagnóstico vegetal y cuarentena posterior al ingreso							
1. Ingresos (cobro análisis y servicios)		8.813	18.150	29.700	32.050	88.713	32.050
2. Gastos (incluye personal incremental)		29.860	71.777	95.208	103.804	300.649	103.804
3. Resultados de operación		-21.047	-53.627	-65.508	-71.754	-211.936	-71.754
4. Financiamiento/contribución a:							
a) BID (concurrente)			128	2.101	3.421	5.650	
b) Gobierno de Belice		21.047	53.499	63.407	68.333	206.286	-71.754
* Gasto corriente en el presupuesto actual	227.570	230.005	234.596	239.346	244.263		244.263
Cuarentena internacional y oficina central							
1. Ingresos (cobro servicios)		23.722	48.713	103.063	108.663	284.161	108.663
2. Gastos (incluye personal incremental)		134.981	175.591	239.177	249.842	799.591	249.842
3. Resultados de operación		-111.259	-126.878	-136.114	-141.179	-515.430	-141.179
4. Financiamiento/contribución a:							
a) BID (concurrente)		1.085	2.922	5.093	5.093	14.193	
b) Gobierno de Belice		110.174	123.956	131.021	136.086	501.237	141.179
* Gasto corriente en el presupuesto actual	180.478	182.482	187.660	193.021	198.569		198.569
Total (todos los componentes)							
1. Ingresos (cobro análisis y servicios)		32.535	152.897	325.427	431.045	941.904	509.154
2. Gastos (incluye personal incremental)		188.000	367.012	558.178	644.357	1.757.547	702.816
3. Resultados de operación		-155.465	-214.115	-232.751	-213.312	-815.643	-193.662
4. Financiamiento/contribución a:							
a) BID (concurrente)		1.085	11.639	29.252	30.664	72.640	
b) Gobierno de Belice		154.380	202.476	203.499	182.648	743.003	193.662
* Gasto corriente en el presupuesto actual	877.077	887.029	907.679	929.052	951.174		951.174

* Respaldo presupuestario actual del gobierno, que incluye: sueldos, beneficios, movilización, suministros, mantenimiento y servicio públicos.

4.17 Los resultados de las proyecciones indican que para finales del cuarto año del período uno de los laboratorios (laboratorio de sanidad animal) operará en un umbral de rentabilidad, otro hará una contribución neta a los gastos generales y podría autofinanciarse

totalmente si el gobierno decidiera privatizarlo (laboratorio de microbiología) y un tercero continuará necesitando financiamiento adicional del gobierno (laboratorio de diagnóstico e invernadero vegetal), en particular debido a que los servicios que ofrece son de tipo bien público. El servicio de cuarentena, junto con la oficina central, generarán ingreso por concepto de inspecciones pero requerirán financiamiento futuro cuantioso del gobierno central, principalmente debido a que se trata de bienes públicos.

- 4.18 Durante el período de ejecución del proyecto, el gobierno deberá contribuir recursos adicionales por un monto de US\$743.000 durante cuatro años, o un promedio de US\$186.000 por año, a los efectos de lograr lo que significa un adelanto significativo en el nivel de servicios de sanidad vegetal y animal. Lo anterior es adicional al gasto actual de US\$880.000, aproximadamente, por año que el gobierno continuará absorbiendo más los incrementos salariales, que llegarán a US\$70.000 el cuarto año. Los recursos adicionales representan la insuficiencia en el ingreso por concepto de cobro de los servicios. En otras palabras, con un monto adicional de US\$186.000, se contará con un sistema moderno, viable desde el punto de vista financiero, bien administrado y eficaz en lugar del servicio de sanidad animal y vegetal ineficiente, obsoleto e ineficaz, que se ofrece en la actualidad.
- 4.19 Debe tomarse nota de que a partir del quinto año, de conformidad con las presunciones actuales, el gobierno deberá mantener su nivel de financiamiento de alrededor de US\$1.143.000, vale decir el nivel actual de US\$950.000 más los costos incrementales que no están cubiertos por el ingreso proveniente del cobro de los servicios. Se prevé que en el mismo año el ingreso por concepto del cobro de los servicios será de US\$509.000 en el sistema consolidado. Habida cuenta de que no es posible preparar una proyección exacta de la demanda y la elasticidad de precios, se prevé que a finales de la ejecución del proyecto habrá que tomar decisiones importantes relacionadas con la fijación de tarifas, en función de la demanda real. En ese momento, con la estructura actual de precios, el laboratorio de microbiología podría ser totalmente autónomo, cubriendo todos los costos, incluidos los de personal. Por otro lado, los laboratorios de diagnóstico de sanidad vegetal y animal y el servicio de cuarentena necesitarán aumentar las tarifas para realizar una contribución más sustancial a sus costos de operación, que incluyen costos elevados en materia de personal. Si se supone que se mantendrá un número constante de muestras, un aumento de tarifas del 33% en esos dos laboratorios y en el servicio de cuarentena generará aproximadamente un ingreso de US\$86.000 por año, lo cual reducirá a US\$107.000 por año la contribución adicional del gobierno. En esa oportunidad, los aumentos de tarifas deberán ser determinados por la política del gobierno en función de la demanda existente y los objetivos y restricciones fiscales.

E. Beneficios del proyecto

- 4.20 **Pérdidas agrícolas menos cuantiosas:** La vigilancia y control más eficaces de las enfermedades agrícolas disminuirán las pérdidas. La ampliación de la cuarentena externa y de la inspección disminuirán el riesgo de que ingresen enfermedades a Belice.
- 4.21 **Datos básicos sobre problemas existentes:** El proyecto, por la vía del muestreo periódico en el terreno, establecerá los datos básicos de enfermedades y plagas animales y vegetales en Belice. Es importante que se disponga de esos datos básicos para seguir el progreso logrado en la lucha contra las enfermedades existentes y para identificar la introducción de nuevas enfermedades.
- 4.22 **Seguimiento de la salud pública del sistema de alimentos:** Las normas de salud pública en lo que se refiere a control de calidad en el sistema de elaboración de alimentos (lácteos y plantas de elaboración de pescado y carne) no pueden ser aplicadas coercitivamente en la actualidad porque no existen laboratorios locales que tengan la capacidad para realizar los análisis necesarios. Con este proyecto se creará la capacidad para realizar la mayoría de esos análisis.
- 4.23 **Control ambiental:** La rehabilitación de esos laboratorios ayudará al Departamento de Medio Ambiente, WASA, y la Oficina de Salud Pública a vigilar la calidad ambiental (análisis bacteriológico y químico) de los sistemas fluviales y costeros de Belice.
- 4.24 **Exportaciones continuas de productos agrícolas:** Los países están elaborando normas más estrictas de control de la calidad para los productos importados, que requieren que el país exportador realice pruebas más rigurosas. En la actualidad Belice no está en condiciones de realizar ni siquiera la más básica de esas pruebas. Con el proyecto se establecerán los sistemas necesarios para cumplir con las exigencias de los países importadores, lo cual reviste urgencia especial en las industrias de la pesca.
- 4.25 **Estructura simplificada:** La consolidación de las actividades de sanidad agrícola del MAFC en una organización facilitará la tarea de educar al público en general sobre temas pertinentes y de ofrecer capacitación a las ONG, personal del MAFC y grupos de agricultores, etc., sobre cuestiones concretas. Facilitará la movilización de personal y equipo para atender situaciones de emergencia. La concentración de las instalaciones de laboratorio en una institución especializada facilitará la gestión de los suministros y la reparación del equipo y, asimismo, el nexo con agencias internacionales de investigación y reglamentación.
- 4.26 Para tener éxito en la sanidad agrícola a nivel nacional, es necesario colaborar de manera estrecha con los países vecinos y los distintos organismos internacionales, que han sido establecidos

para controlar la propagación de plagas y enfermedades. La creación de la BAHA facilitará esa colaboración. El Departamento de Agricultura de los Estados Unidos está colaborando con Belice en la vigilancia y prevención de la fiebre aftosa y otras enfermedades exóticas, así como en el control de la mosca del Mediterráneo. Existen arreglos de colaboración similares con la FAO, OIRSA, la Organización Panamericana de la Salud y el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA).

F. Riesgos del proyecto

- 4.27 **Demoras legales:** La creación de una institución estatutaria nueva requerirá la preparación de la ley apropiada y el reglamento de apoyo correspondiente. La redacción del proyecto de ley y su aprobación, así como del reglamento, podrán demorar el inicio del proyecto. Un consultor colaborará con el MAFC para elaborar el proyecto de ley y con recursos del proyecto se contratará a un abogado local para facilitar la tramitación y aprobación de las leyes y reglamentos correspondientes. Antes del desembolso de los recursos del proyecto para los Componentes b al e, el MAFC deberá haber consolidado todas sus actividades de sanidad animal y vegetal bajo la responsabilidad de un jefe de operaciones (vale decir, se deberá haber designado el director gerente de la BAHA), como se indica en más detalle en el archivo técnico del proyecto. Asimismo, se establecerá un comité de coordinación constituido por las entidades públicas y privadas que integrarán la junta directiva de la BAHA. El proyecto colaborará con el gobierno en la elaboración del reglamento correspondiente.
- 4.28 **Viabilidad institucional y financiera:** Las deficiencias del MAFC requerirán que el programa elabore una estructura institucional para los servicios de sanidad agrícola que: a) le permita funcionar sin interferencias políticas indebidas, b) garantice que responda a las necesidades de los sectores público y privado, y c) ofrezca viabilidad financiera con fundamento en el cobro por servicios. Habida cuenta de la preocupación por temas relacionados con la sanidad animal y vegetal, el gobierno ha convenido en continuar ofreciendo respaldo financiero a la nueva entidad. Si el gobierno continúa ofreciendo respaldo para el pago de los sueldos de los cargos que se hayan transferido del MAFC a la nueva entidad, para el cuarto año los cobros por concepto de servicios deberán ser suficientes para cubrir casi todos los otros costos de operación.

G. Impactos ambientales y sociales y acción propuesta

- 4.29 El proyecto tendrá un impacto positivo sobre la salud pública y ambiental de Belice. Educará a la población en el uso correcto de plaguicidas y agroquímicos; instituirá controles para una gama más amplia de productos químicos que representan un riesgo para las personas y el medio ambiente; mantendrá una lista de productos químicos prohibidos y controlará su importación, distribución y

uso; y establecerá un sistema para tomar muestras que se analizarán para detectar la presencia de residuos en productos de carne y otros productos alimenticios. Asimismo, fortalecerá los sistemas de cuarentena, vigilancia epidemiológica y de protección contra la importación de enfermedades y plagas; reducirá la necesidad de plaguicidas y otros productos químicos al disminuir la introducción y propagación de enfermedades y plagas y mejorará el uso de los fertilizantes por medio de pruebas de suelos que permitan definir con más precisión las deficiencias en materia de nutrientes.

- 4.30 El proyecto examinará la suficiencia de las normas existentes para el control del uso de los productos químicos en la agricultura. El Banco financió el proyecto de asistencia técnica ambiental y social (ESTAP) para el sur de Belice, que tiene un componente para respaldar la planificación y educación ambiental en dicha parte del país. Este proyecto ofrecerá al DOE, el MAFC y el sector privado, el respaldo de laboratorio que se necesita para elaborar programas destinados a disminuir la contaminación ambiental causada por las industrias del azúcar, cítricos y el banano.
- 4.31 El proyecto aumentará de manera significativa la capacidad local de salud pública y el análisis ambiental del agua. En la actualidad, Belice tiene capacidad para realizar únicamente las pruebas más básicas en materia de calidad del agua. Con recursos del proyecto se establecerán las instalaciones de laboratorio necesarias para controlar la calidad del agua que se utiliza en los procesos de producción y para vigilar la calidad de las pruebas realizadas por la WASA. El proyecto rehabilitará el cromatógrafo de gas y permitirá la investigación inicial para detectar la presencia de plaguicidas. Se convendrá la verificación final de la presencia de plaguicidas en laboratorios más adelantados de fuera del país. La creación de esa capacidad de laboratorio en Belice permitirá que se pueda hacer un seguimiento de la calidad de los recursos hídricos en el ámbito local.
- 4.32 El proyecto seguirá las directrices de la OPS y la FAO en materia de operación de laboratorios, incluido el control de desechos y materiales contaminados. El programa de la OPS de Salud Pública Veterinaria ayudará al MAFC a preparar manuales de operación para los laboratorios. Los procedimientos de laboratorio también cumplirán con las exigencias del Codex Alimentarius y los manuales de la Asociación Química Analítica Oficial (AOAC) que trabaja con el Codex Alimentarius y la Organización Internacional de Normalización (ISO).
- 4.33 Se han diseñado instalaciones de tratamiento para cada uno de los laboratorios de la BAHA que generan desechos biológicos y químicos. El laboratorio central de veterinaria (situado en la Ciudad de Belice y que incluye en su edificio el laboratorio de microbiología) contará con un tanque de retención y un tanque de tratamiento de acero inoxidable. Los laboratorios de Central Farm (rural) generarán principalmente desechos orgánicos, con volúmenes

insignificantes de desechos químicos. Todos los desechos líquidos pasarán por un tanque séptico y cada tres meses la BAHA analizará la descarga de dichas instalaciones para verificar la eficacia del tratamiento. El arquitecto del proyecto trabajará con un ingeniero sanitario para diseñar y ubicar esas instalaciones en el lugar debido.

H. Focalización en la pobreza y clasificación de sector social

- 4.34 En el proyecto no se especifica indicadores de desempeño específicos para medir la reducción de la pobreza y el mejoramiento de la equidad social.

I. Impacto del proyecto sobre la mujer

- 4.35 Se considera que el establecimiento de programas mejorados de salud agrícola no tiene impactos de género, que puedan tildarse de positivos o negativos.

BELICE
PROYECTO DE MODERNIZACIÓN DE LOS SERVICIOS DE SANIDAD AGROPECUARIA
(BL-0003)

MARCO LÓGICO

SANIDAD AGROPECUARIA			
OBJETIVOS	INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS
<p>Productos de mar y acuícolas, así como las frutas y vegetales para consumo interno y externo cumplen con los estándares de la OMC.</p> <p>Los ingresos de los productores aumentan por disminución de las pérdidas por enfermedades y plagas.</p> <p>El uso eficiente de los fertilizantes en agricultura.</p>	<p>1. Los productos de origen animal y vegetal de Belice tienen acceso a los mercados de US y Europa, sin inspección y cuarentena para el año 2004.</p> <p>2. Conocen la prevalencia e incidencia de las enfermedades y plagas; declaradas áreas libres de brucelosis, tuberculosis y rabia bovinas. Se mantiene país libre de Mosca de la Fruta así como controlan en forma mas eficiente la Sigatoka del Banano y el Virus de la Tristeza de los Cítricos en año 2.005.</p> <p>3. Laboratorio de Suelos esta en operación a cargo del sector privado establecido.</p>	<p>1. Registro de exportaciones del Departamento de Cuarentena Agropecuaria Externa de la Autoridad de Sanidad Agropecuaria de Belice (BAHA) y reportes de las asociaciones productores.</p> <p>2. Informes unidades de vigilancia fito y zoosanitaria; muestreo presencia de enfermedades y plagas.</p> <p>3. Informes del Comité de usuarios.</p>	<p>1. Los precios de los productos de mar, acuícolas, carnes, y vegetales son competitivos.</p> <p>2. No hay impedimentos significativos para restringir la entrada de productos de Belice en los mercados de la Región e internacional.</p> <p>3. Los productores acceden a las recomendaciones de corrección.</p>
<p>La sanidad agropecuaria fortalecida y forma sostenible. Se conoce en forma la incidencia y prevalencia de las enfermedades y plagas.</p>	<p>1. En el año 2001 se conoce situación fito zoosanitaria.</p>	<p>1. Reportes laboratorios de diagnóstico veterinario y fitosanitario.</p>	<p>1. Los países importadores acceden a las disposiciones del Acuerdo sobre Aplicación de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias.</p>
<p>Se toman medidas adecuadas de control; los productos de mar, acuícolas, carne son inocuos; sistema de control funciona eficientemente; enfermedades controladas.</p>	<p>2. De acuerdo prevalencia de tuberculosis bovina se inicia campaña de control y erradicación para disminuir incidencia en un 90% en año 2004. Se verifica la condición del país libre de brucelosis bovina y cólera porcino, manteniéndose dicho estado en el 100% del hato. Se mantiene la situación de libre de rabia silvestre a través de la campaña de control de los murciélagos hematófagos en el 100% de las explotaciones bovinas. En aves incremento de la vacunación de newcastle del 10% al 100% en las explotaciones comerciales el año 2004. En fincas de camarones aumento del control del Síndrome de Taura del 10% al 100% de las fincas en el año 2004. Campañas virus de la Tristeza de los Cítricos y Sigatoka funcionando, en forma integrada con sector privado, para el año 2003 las campañas han controlado las enfermedades y permitido un nivel más alto de productividad en todas las áreas afectadas.</p>	<p>2. Reportes Unidad de Vigilancia Epidemiológica. Reportes Unidad de Vigilancia Fitosanitaria.</p>	<p>2. Productores agrícolas, ganaderos y pescadores aumentan sus ingresos netos usando los laboratorios y servicios de sanidad, así como el éxito en el aumento de productos exportables no tradicionales.</p>

SANIDAD AGROPECUARIA

OBJETIVOS	INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS
<p>Centros Central de Diagnóstico e Investigaciones Veterinarias (Belice), regionales Central Farmacia y Laboratorios adecuados, equipados y funcionando; laboratorios regionales rehabilitados, ampliados y funcionando.</p>	<p>(ii) El año 2002 laboratorios operando en forma estabilizada: diagnósticos se incrementan de 60 a 4290 muestras (8.100 análisis); presencia de residuos en productos de 0 a 842.</p>	<p>(ii) Reportes Anuales de muestras procesadas por los laboratorios.</p>	
<p>Laboratorio de Microbiología de Alimentos, ampliado y equipado, funcionando; Comité Consultivo conformado por grupos de usuarios.</p>	<p>(iii) El año 2002 laboratorio Microbiología de Alimentos incrementa muestras de 0 a 3.400 (análisis 21200). Evaluación de la operación preparada por sector privado (usuarios).</p>	<p>(iii) Reporte Anual de muestras de los productos procesados por las plantas industriales.</p>	
<p>Programa y Campañas zoonosológicas equipadas y procesadoras cumplen estándares sanitarios.</p>	<p>(iv) Año 2003 cobertura de vigilancia aumenta a 2450 fincas involucrando fincas medianas, grandes y pequeñas. Para el año 2003 aumenta el porcentaje de fincas bajo campañas de control y erradicación al 90%</p>	<p>(iv) Informes mensuales y anuales de los Servicios de Campo.</p>	
<p>Servicios de inspección (plantas procesadoras) incluyendo actividades de control de drogas de uso veterinario, biológicos y medicados; oficinas adecuadas funcionando.</p>	<p>(v) Año 2001 cobertura de productos alcanza al 80%. Año 2002 la cobertura de control llega al 100% de insumos de uso agropecuario. Coordinadas las actividades con el Consejo de Control de Plaguicidas (PCB).</p>	<p>(v) Informes de la Unidad del BAHA responsable del registro; un funcionario de BAHA es miembro del Consejo de Control de Plaguicidas (PCB).</p>	<p>El mandato del BAHA es registrar, controlar y seguir el cumplimiento de la calidad y conveniencia de los productos veterinarios, biológicos y medicados.</p>
<p>Servicios: Central Diagnóstico Veterinario, Fitosanitario, Suelos y el regional validan fármacos de uso veterinario, alimentos medicados, fertilizantes y plaguicidas. Indicadores se ajustan a disposiciones de la OMS, Codex Alimentarius, Recomendaciones Codex OPS/INPPAZ y la Convención de Protección de Plantas (IPPC).</p>	<p>(ii) Año 2001 laboratorios realizan 200 muestras de fármacos de uso veterinario, biológico, alimentos medicados, fertilizantes y plaguicidas.</p>	<p>(ii) Registro de muestras enviadas e informes de análisis de los laboratorios.</p>	<p>Firmado Memorando de entendimiento para: (a) coordinar actividades entre el BAHA y el Consejo de Estándares (BOS - Standards - BOS); (b) coordinar actividades entre el BAHA y el Consejo de Estándares (BOS - Standards - BOS).</p>

SANIDAD AGROPECUARIA									
OBJETIVOS	INDICADORES					MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS		
<p>ES</p> <p>a(i), b(ii)(iii)(v), c(ii)(iii), d(i)(ii) y e(i)</p> <p><u>apliar y adecuar obras</u></p> <p>términos de referencia para los diseños</p> <p>firma (publicación aviso, invitaciones, propuestas, seleccionar y negociar contrato)</p> <p>planos finales y pliegos de licitación</p> <p>ones</p> <p>r el diseño y la elaboración del</p> <p>to.</p> <p>aviso de contrato de construcción.</p> <p>firmas.</p> <p>ontrato</p> <p>y supervisar obras</p>	<u>0</u>	<u>1</u>	<u>2</u>	<u>3</u>	<u>4</u>	(i) Información de las estimaciones anuales de ingresos y gastos de Belice.	Se presentan por lo menos válidas.		
	Diseño	23							
	Super.	2	22	7					
	Const.	53	552	127					
<p>a, b, c, d y e</p> <p><u>de vehículos</u></p> <p>pliegos</p> <p>aprobar</p> <p>calificar firmas</p> <p>y recibir vehículos</p>	<u>0</u>	<u>1</u>	<u>2</u>	<u>3</u>	<u>4</u>	Información de las estimaciones anuales de ingresos y gastos de Belice	Se presentan firmas a licit		
			234	84					
<p>a, b, c, d y e</p> <p><u>directa de equipos</u></p> <p>de precios</p> <p><u>ernacional</u></p> <p>ón equipos laboratorio y material de vidrio</p> <p>ón maquinaria y equipo de campo y</p> <p>listas y pliegos</p> <p>r listas y presupuesto</p> <p>mas y calificar</p> <p>firmas</p> <p>inspeccionar equipos</p>	<u>0</u>	<u>1</u>	<u>2</u>	<u>3</u>	<u>4</u>	Información de las estimaciones anuales de ingresos y gastos de Belice			
	-	146	-	-	-				
		-	229	-	-				
		-	300	-	-				
<p>a, b, c, d y e</p> <p><u>de insumos y publicaciones</u></p> <p>curso público de precios</p>	<u>0</u>	<u>1</u>	<u>2</u>	<u>3</u>	<u>4</u>	Información de las estimaciones anuales de ingresos y gastos de Belice	Se precalifican laborato biológicos.		
	-	21	73	83	27				

SANIDAD AGROPECUARIA

OBJETIVOS	INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS
<p>a: Fortalecimiento Institucional</p> <p>y poner en vigencia leyes, reglamentos y funcionamiento el Consejo de Directores, de Usuarios y Comités Consultivos de los profesionales.</p> <p>r estrategia de educación sanitaria y serv. privados, y producir materiales.</p> <p>y establecer cobro de tarifas.</p> <p>r sistema de programación, supervisión, ón.</p> <p>b y c: Sanidad Animal y Vegetal</p> <p>: desarrollar sistemas</p> <p>os:</p> <p>Laboratorio de Microbiología de (incluido Control de Calidad de Agua) y en la participación del Comité Consultivo do con Grupos de Usuarios; organizado torio Veterinario Central y Regional y io Fitosanitario</p> <p>cciones con ganaderos y agricultores</p> <p>:</p> <p>y desarrollar las acciones previstas en nimal y vegetal;</p> <p>actividades con extensionistas y sector</p> <p>de insumos veterinarios y alimentos</p> <p>:</p> <p>registro de fármacos veterinarios, biológicos s medicados;</p> <p>las actividades de BAHA con PCB, ente en el control de la importación de s e inspección de productos veterinarios, ento en manejo de plaguicidas.</p> <p>d: Cuarentena</p> <p>los puestos de control</p> <p>acciones integradas con países vecinos</p> <p>e: Laboratorio de Suelos</p> <p>legalmente Grupo de Usuarios.</p> <p>rendamiento (Grupo de Usuarios -</p> <p>r edificio.</p> <p>equipos.</p> <p>equipos y otros insumos.</p>	<p>Costos Concurrentes Incrementales (US\$ miles)</p> <p><u>0</u> <u>1</u> <u>2</u> <u>3</u> <u>4</u></p> <p>a) Fortalecimiento Institucional</p> <p>- 88 76 75 77</p> <p>b) Sanidad Animal</p> <p>- 23 63 93 102</p> <p>c) Sanidad Vegetal</p> <p>- 22 59 75 82</p> <p>d) Cuarentena</p> <p>- 28 61 82 86</p> <p>e) Laboratorio de Suelos</p> <p>- 4 21 23 23</p>	<p>Información de las estimaciones anuales de ingresos y gastos de Belice</p> <p>Informes Técnicos y Financieros</p>	<p>Estructura orgánica de E autonomía, facilita la ejecu directrices centrales a niv así como la integración privado.</p> <p>Los recursos recuperado prestación de servicios laboratorios, se revierten en y mantenimiento de los r autofinancia el labora Microbiología de Alimentos</p> <p>Grupos de usuarios orga encargados de la ope administración, así c promocionar el envío de m</p>

SANIDAD AGROPECUARIA

DESGLOSE DE LOS INDICADORES DE COMPONENTES

OBJETIVOS	INDICADORES	METAS ACUMULADAS			
		Año 0	Año 1	Año 2	Año 3
<p>OBJETIVO 1: Fortalecimiento Institucional</p> <p>Consejo de Directores operando; Oficinas rehabilitados y equipados.</p> <p>dispositivos legales y reglamentos en</p> <p>ama educación sanitaria productores, de la privatización de los servicios de clínica sistemas de control sanitario en cadena implementados.</p> <p>s firmados con instituciones involucradas</p> <p>de Capacitación y Asistencia Técnica</p>	<p>(i) BAHA Consejo Directores, Comité Coordinación y Oficina Central en funciones.</p> <p>(ii) 1999: Leyes de Sanidad Animal y Vegetal aprobadas; también las regulaciones sobre: procesamiento y comercialización de las carnes, productos avícolas, pescado, leche y miel. 2000: Manuales y procedimientos campañas: Brucelosis, Tuberculosis, y Rabia Bovina, Cólera Porcino, Newcastle y enfermedades de peces y crustáceos; Virus Tristeza Cítricos y Sigatoka.</p> <p>(iii) Material preparado y distribuido: 8 asociaciones de productores involucrados (ganaderos, bananeros, cítricos, caña de azúcar, pesca, granos, leche, avícola), BCA, BEST, productores involucrados, Consejo Directores y Comité de Administración.</p> <p>(iv) Acuerdos con: el Ministerio de Salud y el Ministerio de Industria, Comercio, Servicios Públicos y Labor, firmados. Acuerdo Cooperativo con el Grupo de Usuarios del Laboratorio de Microbiología de Alimentos y Acuerdo formal de Arrendamiento con el Grupo de Usuarios del Laboratorio de Suelos, firmados.</p> <p>(v) Contratados 14 consultores internacionales y 3 nacionales</p> <ul style="list-style-type: none"> • Enviados 37 becarios • Adiestrados 40 profesionales y 20 técnicos • Adiestrados 15 inspectores de cuarentena • Adiestrados 60 productores líderes manejo plaguicidas (1er. año 10 profesionales y 10 técnicos) 		50%	100%	100%
			50%	100%	100%
		4	4	5	
				4	
		7	9	1	
		8	18	8	
		95	55	40	
		15		15	
			20	20	
<p>Objetivo de Sanidad Animal</p> <p>epidemiológica equipada e integrada red al, Regional e internacional (OPS, CIPF, A, FAO, OIE), funcionando en forma servicio ambulatorio de animales de transferidos a práctica privada veterinaria.</p>	<p>(i) Reportan problemas zoonosarios los puestos de inspección, laboratorios, profesionales, extensionistas, productores, plantas agroindustriales y exportadores. Se prepara análisis de riesgos en base a la situación internacional.</p>	20%	20%	50%	80%

DESGLOSE DE LOS INDICADORES DE COMPONENTES

OBJETIVOS	INDICADORES	METAS ACUMULADAS			
		Año 0	Año 1	Año 2	Año 3
Sistema de Vigilancia Vegetal de vigilancia equipada e integrada al nacional e internacional. Laboratorio diagnóstico fitosanitario y oficinas equipadas y operando. Centro control post-entrada de plantas y tecnología ampliada y funcionando en forma adecuada. Unidades fitosanitarias equipadas y operando correctamente, en forma coordinada con productores.	(i) Reportan problemas fitosanitarios las agroindustrias, laboratorios, productores y profesionales involucrados (captación de información).		20%	50%	60%
	(ii) En 2001 laboratorios de diagnóstico vegetal rehabilitado y operando, aumentando los diagnósticos de 360 a 1200 en el año 2002.				
	No. muestras diagnóstico:	360	464	664	1059
	Ingreso por servicio (US\$000):	0	1.5	2.4	4.2
	(iii) Año 2000 cuarentena post-entrada semillas y material vegetativo operando.				
	No. pruebas Estación: Ingreso por servicio (US\$000):	315 0	315 2.4	600 9.0	1000 15.0
	(iv) Año 2002 cobertura del 100% áreas afectadas.				
	Cobertura campañas	15%	15%	40%	80%
Fortalecimiento Inspección y Cuarentena Externa Control: Dangriga, La Unión y Jalacté consolidando. Se abren facilidades puestos de control: Santa Elena, estación de observación de animales silvestres (da), Benque Viejo, Big Creek, Punta Gorda, Puerto y Puerto Belice.	<ul style="list-style-type: none"> El año 2001 todos los puestos realizan una detección de productos que no cumplen requisitos en un 90% y en el año 2002 el 100%. • Ingresos inspección cuarentena licencias, incineraciones (US\$000) 	70%	80% 23.7	80% 48.7	90% 103.1
Laboratorio de Análisis de Suelos En funcionamiento y operación a cargo sector privado; edificio, equipo comprado e instalado; funcionando.	Año 2000 laboratorio en operación. No. muestras suelos: No. muestras foliares: No. muestras fertilizantes: Ingresos por servicios (US\$000):	 0 0 0 0	 0 0 0 0	1000 500 10 25.1	1200 800 20 33.2

BELICE (BL-0003)
MODERNIZACIÓN DE LOS SERVICIOS DE SANIDAD AGROPECUARIA
CALENDARIO DE LICITACIONES Y CONCURSOS

PRINCIPALES ADQUISICIONES DEL PROYECTO	Financiamiento (%)		Método	Precalificación	Publicación AEA Semestre/Año
	BID	LOCAL			
A. Adquisición de Bienes					
1. Equipo laboratorio, incineradores y materiales de vidrio <ul style="list-style-type: none"> • 2 Lotes • US\$114.0 miles • US\$229.5 miles 	100 100	- -	CP LPI	NO NO	II/99 I/2000
2. Equipos: campo, cuarentena, muebles, refrigeración, aire acondicionado, computación, comunicación y audio-visual <ul style="list-style-type: none"> • 2 Lotes • US\$ 39.2 miles • US\$302.8 miles 	100 100	- -	CP LPI	NO NO	II/99 I/2000
3. Vehículos: camionetas y motocicletas <ul style="list-style-type: none"> • 1 Lote • US\$ 318.0 miles 	100	-	LPI	NO	I/2000
4. Insumos: Materiales de laboratorio, químicos, campo, divulgación y computación <ul style="list-style-type: none"> • 4 Lotes • US\$ 7.0 miles • US\$ 70.0 miles • US\$ 80.0 miles • US\$ 23.0 miles 	100 100 100 100	- - - -	CP CP CP CP	NO NO NO NO	II/99 II/2000 II/2001 II/2002
B. Obras Civiles					
Readecuación, ampliación y mejoramiento de obras: Lab. Microbiología de Alimentos y Lab. Central de Diagnóstico e Investigación Veterinaria Ciudad Belice <ul style="list-style-type: none"> • 1 Lote • US\$ 170.0 miles 	100	-	LPN	NO	II/99
Readecuación, ampliación y Construcción Oficina Central del BAHA, Laboratorio Diagnóstico Fitosanitario (invernadero); Laboratorio Regional Diagnóstico Veterinario y Rabia; Laboratorio Suelos en Central Farm. <ul style="list-style-type: none"> • Oficina y Laboratorio de Diagnóstico Veterinario Regional en Orange Walk • 1 Lote • US\$398.0 miles 	100	-	LPN	NO	II/2000
Construcción de Puestos de Inspección en Dangriga, La Unión, Jalacte, Santa Elena, Benque Viejo, Big Creek y Punta Gorda. Readecuación en Aeropuerto y la Autoridad Portuaria de Belice <ul style="list-style-type: none"> • 1 Lote • US\$164.0 miles 	100	-	LPN	NO	II/2000
C. Servicios de consultoría					
Firma Consultora o agencia especializada para administración de asistencia técnica (consultoría internacional y capacitación en exterior) <ul style="list-style-type: none"> • US\$464.0 miles 	100	-	LPI	SI	II/99
Consultores Internacionales, Abogado para preparar la legislación de creación del BAHA y las regulaciones fitozoosanitarias, el especialista en lab. de Suelos y Consultor Nacional para diseñar el Sistema de Control Financiero del BAHA. <ul style="list-style-type: none"> • US\$49.0 miles a/ 	100	-			II/99
a/ Contratación Directa	LPI = Licitación Pública Internacional LPN = Licitación Pública Nacional CP = Comparación de Precios				

PROPOSED RESOLUTION

BELIZE. LOAN ___/OC-BL TO BELIZE
(Modernization of Agricultural Health Project)

The Board of Executive Directors

RESOLVES:

That the President of the Bank, or such representative as he shall designate, is authorized, in the name and on behalf of the Bank, to enter into such contract or contracts as may be necessary with Belize for the purpose of granting a financing to cooperate in the execution of the Modernization of Agricultural Health Project. Such financing will be for the amount of up to US\$3,600,000, which are part of the resources of the Single Currency Facility of the Ordinary Capital of the Bank, and will be subject to the "Special Contractual Conditions" and the "Terms and Financial Conditions" of the Executive Summary of the Loan Proposal.