

Documento de Cooperación Técnica

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	COLOMBIA
▪ Nombre de la CT:	Iniciativa Amazonas: Plan de Inversiones para Colombia en el marco del Plan de Contención de la Deforestación
▪ Número de CT:	CO-T1665
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Sandoval, Jose Manuel (CSD/CCS) Líder del Equipo; Bautista Martinez, Olga Lucia (CSD/RND); Diana Bocarejo (SCL/GDI); Gomez, Juan Carlos (CSD/CCS); Hincapie Salazar, Daniel (ORP/REM); Juan Francisco Martinez (CSD/CCS); Margarita Jimenez (CSD/CCS); Natalia Almeida (LEG/SGO); Patricia Gutierrez Mesones (CSD/CCS); Robert, Carolyn (CAN/CAN); Salazar Echavarria, Carlos (CSD/HUD); Sara Carias (CSD/CCS); Schor, Tatiana (CSD/ACU); Villegas Del Castillo, Catalina (CSD/RND)
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente
▪ Operación a la que la CT apoyará:	N/A
▪ Autorización del Abstracto de CT:	3 Oct 2022.
▪ Beneficiario:	República de Colombia
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	OC SDP Ventanilla 3 - Desarrollo Sostenible en la Amazonía(W3A)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$450,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (ejecución):	24 meses (24 meses)
▪ Fecha de inicio requerido:	Febrero 2023
▪ Tipos de consultores:	Individuales y firmas
▪ Unidad de Preparación:	CSD/CCS-Climate Change
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CAN/CCO-Representación Colombia
▪ CT incluida en la Estrategia de País:	No
▪ CT incluida en CPD:	Si
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Inclusión social e igualdad; Productividad e innovación; Capacidad institucional y estado de derecho; Sostenibilidad ambiental; Diversidad

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 Durante la Asamblea de Gobernadores de Barranquilla en 2021 el Banco aprobó desarrollar una Iniciativa Amazonas (IA-BID) en respuesta a la búsqueda de opciones de desarrollo más sostenibles e inclusivas que respondan a las necesidades sociales, económicas y la pérdida de capital natural en la región de la Amazonía. La iniciativa se constituye como un esfuerzo articulado pero liderado y orientado por las prioridades de los países que conforman la región amazónica. Desarrolla una orientación programática y busca en un plazo de cinco años, la consolidación de un plan de inversiones para el desarrollo de modelos económico inclusivo y socio-ambientalmente sostenibles (GN-3036).

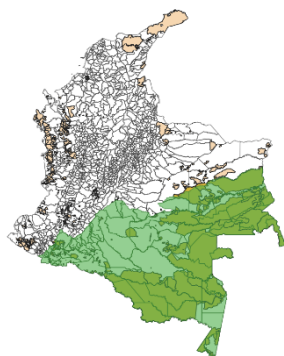
- 2.2 Colombia reconoce y establece como una de sus prioridades para los próximos cuatro años, la lucha contra la deforestación y la conservación de la biodiversidad. Desde 2019 el país refleja una tasa creciente de deforestación por encima de las 158.000 hectáreas anuales y el acumulado histórico desde 2001 es de 3.2 millones de hectáreas deforestadas, generando un reto significativo frente a su meta de cero deforestación neta a 2030. Como respuesta, el Gobierno electo, a través del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADS), ha diseñado un Plan de Contención a la Deforestación en la Amazonía (PCDA) bajo el cual se busca coordinar la convergencia de acciones tanto del gobierno como de la Banca Multilateral y la Cooperación Internacional en el desarrollo de acciones en los núcleos activos de deforestación, principalmente asociados al arco de la Amazonia. Estimaciones del MADS, señalan que 15 núcleos concentran el 82% del total de la deforestación nacional y 13 de ellos se encuentran en la Amazonía. La iniciativa contará con un aporte estimado de 1.000 millones de pesos de parte del Gobierno de Colombia (GdC) para el primer año de ejecución (2023).
- 2.3 El **objetivo general** de la cooperación técnica (CT) es fomentar modelos de desarrollo económico inclusivo y socio-ambientalmente sostenibles en la región amazónica colombiana, que beneficien a sus diversas comunidades y que promuevan la protección del capital natural. En línea con la IA-BID se busca impulsar modelos de desarrollo en cuatro áreas principalmente: (i) bioeconomía; (ii) agricultura, ganadería y manejo forestal sostenible; (iii) capital humano; y (iv) infraestructura y ciudades sostenibles. El **objetivo específico** de la CT es apoyar el diseño de un Plan de Inversiones bajo el marco de la IA-BID que contribuya al PCDA, a otras metas de cambio climático y desarrollo sostenible del país, y al fortalecimiento de la gobernanza local en la Amazonía que lidera el MADS.
- 2.4 El bioma amazónico en Colombia tiene una alta riqueza ambiental y sociocultural. De los 59,6 millones de hectáreas de bosque natural, 66% se encuentran ubicadas en la Amazonía cubriendo los departamentos de Amazonas, Vaupés, Caquetá, Putumayo, Guaviare, Guainía, sur del Meta y de Vichada y la bota Caucana (MADS, 2022; [Sinchi, 2022](#)). Este bioma es altamente valorado por la prestación de importantes bienes y servicios ecosistémicos a nivel regional y global, incluyendo la captura de carbono, la regulación del clima, la provisión de recursos hídricos y recarga de acuíferos, el mejoramiento de la calidad del aire, la oferta recursos y material genéticos para el desarrollo de la bioeconomía y el turismo de naturaleza. Asimismo, existe una valiosa riqueza sociocultural. En la Amazonía viven más de 1,6 millones de personas, de las cuales cerca del 18% se autoidentifica como indígena¹. Asimismo, es la región donde se ubican aproximadamente 210 resguardos indígenas y viven más de 40 pueblos² que hablan alrededor de 30 lenguas nativas diferentes³.
- 2.5 A pesar de esta riqueza, la Amazonía colombiana enfrenta retos ambientales, sociales y económicos. A nivel ambiental, la principal problemática es el avance de la deforestación y su participación como principal fuente de emisiones de gases efecto invernadero (GEI) del país. Cifras oficiales señalan que la deforestación sería responsable por el 61,6% de las emisiones de CO₂ ([IDEAM metal, 2021: 123;128](#)). Entre 2001 y 2021 motores como la praderización para acaparamiento de tierras, malas prácticas de ganadería extensiva, cultivos ilícitos e infraestructura de transporte

¹ Cálculos propios para 80 municipios con injerencia en la región de la Amazonía, excluyendo municipios de los departamentos del Cauca y Huila. Fuente: DANE. (2018). Censo Nacional de Población y Vivienda.

² Cálculos propios a partir de los datos de Resguardos Indígenas de la Agencia Nacional de Tierras (2021).

³ Cálculos propios a partir del [Mapa Sonoro – Lenguas Nativas de Colombia \(Ministerio de Cultura, 2022\)](#).

no planificada han derivado 3.2 millones de has deforestadas, el 58% de ellas en la región de la Amazonía (MADS, 2022). Actualmente el GdC, prioriza e implementa un PCD concentrado en los 22 principales núcleos de deforestación.



	Amazonía
	Resguardos Indígenas en la Amazonía
	Otros Resguardos Indígenas en el país

Distribución de municipios y resguardos indígenas en la Amazonía colombiana

- 2.6 A nivel social existe un gran déficit en la prestación de servicios públicos con una afectación significativa para la población indígena. De acuerdo con el Censo de población 2018, en promedio, el 59% de la población indígena de los seis principales departamentos de la Amazonía⁴ presenta Necesidades Básicas Insatisfechas frente a un 14.3% del total nacional (DANE-NBI, 2018). Asimismo, en 2021 el Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) estuvo encabezado por tres de los seis municipios amazónicos (Vichada, Guainía, Vaupés) y con una alta incidencia para los restantes. Por autorreconocimiento étnico de la jefatura de hogar, se evidencia que el IPM tiende a ser mayor para hogares indígenas respecto a otras comunidades como las afrodescendientes y el resto del total nacional ([DANE-IPM, 2022](#)).
- 2.7 A nivel económico los seis principales departamentos de la Amazonia, que suman la tercera parte del territorio nacional, representan tan solo el 1% del PIB ([DNP, 2018](#)). Adicionalmente, la región presenta bajos niveles de competitividad y altos índices de desempleo. Diagnósticos del Ministerio de Comercio sobre la región Amazonía-Orinoquía⁵, señalan que en 2020 la región ocupó el puesto 29 de 30 en el índice de competitividad; 25 de 30 en el índice de innovación; no tienen ninguna participación en el total de exportaciones del país y su balanza comercial es deficitaria ([MinCIT, 2022](#)). En materia del empleo, la región históricamente ha tenido las tasas de desempleo más altas del país, 15.8 para el primer semestre de 2022⁶ ([GEIH, Jun-2022](#)).
- 2.8 A pesar de los retos, la Amazonía colombiana tiene oportunidades únicas para el manejo y aprovechamiento sostenible del capital natural, dada la concentración y riqueza del bioma. La Misión de Crecimiento Verde estima que el desarrollo de actividades

⁴ Amazonas, Caquetá, Guainía, Guaviare, Putumayo y Vaupés.

⁵ No incluye Putumayo ni Caquetá.

⁶ Incluye los seis principales departamentos de la Amazonía, más, Arauca, Casanare y San Andrés. No incluye Caquetá.

forestales y de Bioeconomía podrían aportar hasta un 1.5% y un 10.7% del PIB del país a 2030, respectivamente (DNP, 2018b; Biointropic 2020). Otros estudios documentan aportes significativos derivados del uso de soluciones basadas en la naturaleza (restauración, protección o gestión estratégicas de los ecosistemas) para el logro de protección de la biodiversidad y el recurso hídrico, la mitigación del riesgo de desastres, y la creación de empleo y alivio de la pobreza (BID, 2021:13). De otra parte, debido a la persistencia de actividades de ganadería en región, las prácticas de reconversión hacia ganadería sostenible se proyectan como una alternativa para detener el avance de la deforestación y generar aumentos de productividad (Freiria; Nin-Pratt, Muñoz, 2020). Por último, la carencia de vivienda digna, sistemas de saneamiento y vías para la conectividad representan una oportunidad para el desarrollo de infraestructura sostenible. LAC ya ha iniciado la implementación de reformas para este fin (BID, 2022).

- 2.9 De esta manera, la llegada articulada de los servicios del Estado con una visión integrada del desarrollo de la Amazonía, así como la coordinación y focalización de esfuerzos del sector público, privado y la cooperación para la promoción de actividades ambiental y socialmente sostenible es indispensable. Para lograrlo será necesario contar con un esquema de Gobernanza y coordinación claramente definido para la implementación de un plan de inversiones en la región en beneficio de los habitantes y los actores relevantes con presencia en los territorios seleccionados.
- 2.10 **Beneficiarios:** será beneficiario en primera instancia las instituciones del GdC, en particular aquellas asociadas al sector ambiental, quienes recibirán apoyo para el fortalecimiento de capacidades. Asimismo, las familias campesinas e indígenas que habitan en la región de la Amazonía en donde se focalicen los proyectos (un potencial de 821.589 habitantes de los seis principales municipios de la región Amazonas; 117.000 de ellos, indígenas) (CENSO 2018; DANE, 2019). Por último, la sociedad en su conjunto por los resultados en materia de mitigación del cambio climático a través de la reducción de las emisiones de GEI por control de la deforestación y las absorciones de CO₂ alcanzadas gracias a la implementación de modelos forestales sostenibles.
- 2.11 **Alineación estratégica:** La cooperación es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (AB-3190-2) al enfocarse en reducir la pobreza y la desigualdad a través del fomento del desarrollo sostenible. En particular contribuye a las temáticas de Inclusión Social e Igualdad al promover la construcción de un plan de inversiones que fomente modelos de desarrollo económico en beneficio de poblaciones altamente vulnerables de la Amazonía y prevé que esta construcción sea participativa. Asimismo, se alinea con la temática de Productividad e Innovación, al estimular el desarrollo de iniciativas en campos como la Bioeconomía y contemplar iniciativas que promuevan mejoras de productividad en actividades agropecuarias. Se alinea con los temas transversales de: (i) CC y Sostenibilidad Ambiental, al promover el aprovechamiento sostenible del capital natural, el control de la deforestación y la reducción de emisiones GEI; (ii) Capacidad Institucional y Estado de Derecho, al fortalecer las capacidades del GdC para coordinar una acción centralizada para el control de la deforestación en la Amazonía Colombiana; y, (iii) Diversidad, al promover proyectos de desarrollo que incluyen la participación directa de las comunidades indígenas y afrodescendientes de la región. La CT también es consistente con el Marco Sectorial de Género y Diversidad (GN-2800-8). Se articula con una de las líneas del Plan de Acción de Diversidad 2019-2021 (GN-2531-17) de fortalecer la gobernanza de los Pueblos Indígenas y Afrodescendientes mediante el uso sostenible de sus territorios y sus recursos naturales. También se alinea con los marcos sectoriales de cambio climático (GN-2835-8) al promover medidas de mitigación y

adaptación al cambio climático por medio de proyectos de ganadería e infraestructura sostenible; biodiversidad (GN-2827-8) con la promoción de proyectos de conservación y restauración del Bosque; Innovación, ciencia y tecnología (GN-2791-8) al estimular el desarrollo de la Bioeconomía; Trabajo (GN-2741-7) al buscar alternativas económicas para las comunidades que habitan en los territorios. Finalmente, respecto al Marco de Resultados Corporativos 2020-2023 (GN-2727-12) la CT busca, en el primer nivel, aportar al aumento de la zona forestal (1.13) y al aumento del número de empleos respaldados (2.8) y respecto al segundo nivel, contribuir al aumento del número de emisiones evitadas (toneladas anuales de CO₂ equivalente) (2.19) y el aumento de hábitats manejados de forma sostenible (2.21).

- 2.12 **Sinergias:** la CT construirá sinergias con operaciones en diseño y ejecución: (i) *“Desarrollo Sostenible de la Amazonía con Enfoque de Género y Diversidad”* (ATN/OC-19364-RG) que identificará barreras y oportunidades para el fortalecimiento del capital humano (educación, habilidades y conocimiento) en la Amazonía partiendo de la realidad y el contexto de los pueblos indígenas y comunidades locales; (ii) el Fondo de Bioeconomía para la Amazonía, que busca apoyar la reducción de la deforestación y aumentar la resiliencia de las cadenas con el fortalecimiento de modelos de negocio y cadenas productivas que garanticen la protección del capital natural (en diseño); (iii) el Programa Colombia Sostenible (4424/OC-CO) que implementa proyectos enfocados en restaurar y proteger el capital natural, mejorar los ingresos de la población rural beneficiaria y fortalecer las capacidades técnicas de los actores involucrados; y (iv) los proyectos de Promoción de estrategias Innovadoras para el Desarrollo Rural Sostenible y la Conservación Ambiental y de Restauración Ecológica (GRT/CM-17262-CO, GRT/CM-19357-CO), ejecutados en zonas de altas deforestación. El programa cuenta con 36 proyectos en la región de la Amazonía.

III. Descripción de las Actividades/Componentes y Presupuesto

- 3.1 **Componente 1. Preparación y construcción de un esquema de gobernanza (US\$120.000)** Apoyará actividades de preparación para el financiamiento de un plan de implementación del PCDA del MADS. Desarrollará actividades de fortalecimiento de capacidades de la institucionalidad para promover e implementar modelos económicos inclusivos y ambientalmente sostenibles, con enfoque diferencial para pueblos indígenas y afrodescendientes, en áreas prioritarias de la región amazónica. Incluirá el apoyo a la conformación y fortalecimiento de capacidades de equipos técnicos en el gobierno para el manejo, coordinación y desarrollo de estrategias en la Amazonía, según las prioridades del gobierno, así como estudios y diagnósticos que permitan el desarrollo de políticas, programas y proyectos que se lideren desde las autoridades gubernamentales, tanto a nivel nacional como local. El componente también aportará al fortalecimiento de la gobernanza territorial.
- 3.2 **Componente 2. Preparación y definición de un plan de inversiones (US\$230.000).** Este componente financiará la construcción de un plan de inversiones bajo el marco de la IA-BID que contribuya al plan de contención de la deforestación, en consonancia con las áreas temáticas priorizadas por el Banco, tal y como bioeconomía, agricultura sostenible, infraestructura y ciudades sostenibles y capital humano. Incluirá el desarrollo de estudios para la preparación de pilotos e iniciativas construidas de manera participativa con las entidades del GoC y las comunidades en las áreas priorizadas (incluyendo pueblos indígenas, afrodescendientes, organizaciones de mujeres y campesinos), apoyo para la estructuración de proyectos, fortalecimiento de la gobernanza territorial y actividades de monitoreo y seguimiento.

- 3.3 **Componente 3. Estrategia participativa y de comunicaciones (US\$100.000).** Las actividades bajo este componente buscarán garantizar un enfoque participativo e incluyente transversal para todas las actividades de los Componentes 1 y 2 y otras intervenciones de la IA-BID en Colombia, incluyendo reuniones, talleres y actividades de co-construcción con autoridades nacionales y locales, sociedad civil, comunidades étnicas (indígenas y afrodescendientes), campesinos y habitantes del territorio, ONG y Universidades, entre otros. Se priorizará un enfoque participativo y de construcción colectiva con las autoridades locales que fortalezca la gobernanza territorial, por lo que estas serán consultadas para conocer sus prioridades y considerar su retroalimentación. Asimismo, se desarrollará una estrategia de comunicaciones dirigida a los diversos *stakeholders* y se apoyará con el desarrollo de material y piezas de comunicaciones culturalmente adecuadas.
- 3.4 El monto total de la operación es de US\$450.000 que serán financiados con recursos de la Ventanilla 3 para el Desarrollo Sostenible en la Amazonía (W3A) del Programa Estratégico para el Desarrollo de Capital Ordinario (OC-SDP)

Presupuesto Indicativo (US\$)

Actividad / Componente	Financiamiento BID	Total
Componente 1. Construcción de un esquema de gobernanza	120.000	120.000
Componente 2. Plan de Inversiones	230.000	230.000
Componente 3. Estrategia participativa y de comunicaciones	100.000	100.000
Total	450.000	450.000

IV. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 4.1 Por solicitud del Gobierno, a través del MADS, el BID será la agencia ejecutora de la cooperación técnica. Al interior del Banco, la División de Cambio Climático (CSD/CCS) liderará el proceso para la supervisión de esta operación. La ejecución de la CT será coordinada con las divisiones relevantes del Banco incluyendo RND, GDI, HUD, ENE, TSP, WSA, LMK, CMF, CTI, ACU, BID Lab, entre otros.
- 4.2 A nivel externo la coordinación técnica se realizará principalmente con el MADS y demás entidades adscritas al sector ambiente y desarrollo sostenible. Adicionalmente, en lo que respecta al plan de inversiones se coordinarán actividades con otras entidades relevantes de acuerdo con la temática priorizada para los proyectos. Entre ellas: Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación, Ministerio de Trabajo, Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, Ministerio de Minas y Energía, Ministerio de Transporte y el Departamento Nacional de Planeación.
- 4.3 El BID ejecutará la CT dada la relevancia que tiene para el Banco esta operación en función de rol como articulador de toda la IA-BID y la capacidad para aprovechar la amplia red de expertos internos y externos en la materia, así como la *expertise* del sector de Cambio Climático y Desarrollo Sostenible (CSD) a partir de operaciones similares. CSD/CCS tiene una experiencia sustancial en el apoyo de operaciones vinculadas al cambio climático, biodiversidad y la integración de resultados dentro de las actividades de creación y ejecución de proyectos del BID. Asimismo, aborda las temáticas de protección y conservación a la Biodiversidad desde el *Natural Capital Lab* y tiene las capacidades para articular el Plan de Inversiones de la Amazonía Colombiana con la Unidad Coordinadora para Amazonía.
- 4.4 El Banco seguirá sus políticas de adquisiciones en los procesos de contratación: (i) consultores individuales serán contratados de acuerdo a los lineamientos establecidos en la política AM-650; (ii) firmas consultoras que preparan productos de

naturaleza intelectual serán contratadas de acuerdo a la “Política para la selección y contratación de empresas consultoras para trabajo operativo ejecutado por el Banco” (GN-2765-4) y sus Guías Operativas (OP-1155-4); y (iii) otros servicios de no consultoría de acuerdo a la “Política de adquisiciones institucionales del BID” (GN-2303-28).

V. Riesgos Importantes

- 5.1 **Capacidad de retroalimentación oportuna de las contrapartes del gobierno durante el desarrollo de los diferentes productos y actualización de prioridades.** Para mitigar este riesgo, se acordará un plan de trabajo con las principales partes interesadas del gobierno a través del equipo coordinador que desde el Banco se apoye para este tema. Se pedirá que se especifiquen los plazos y los roles de todas las partes involucradas y se designarán puntos focales de cada una de las entidades a fin de hacer seguimiento y mantener una retroalimentación continua. Se buscará el apoyo de las altas instancias del Banco hagan seguimiento a alto nivel en el gobierno.
- 5.2 **Duplicidad con iniciativas desarrolladas por otras agencias de cooperación en la zona.** Como parte de la construcción del Plan de Inversiones y a través del equipo coordinador de apoyo para el MADS se desarrollarán labores de retroalimentación y coordinación con otros cooperantes con operaciones en la zona y se buscará el apoyo de contrapartes gubernamentales a nivel nacional y local.
- 5.3 **Inconformidad de población indígena que habita la región de la Amazonía colombiana con el desarrollo de las iniciativas.** Como estrategia de mitigación se prevé un componente de participación y comunicación que permita desarrollar actividades de consulta con las comunidades indígenas y demás comunidades locales para iniciativas que tenga desarrollo directo en el territorio. Se tomará como referencia los lineamientos y trabajos del Ministerio del Interior para la salvaguarda de las acciones interinstitucionales alrededor de un correcto diseño y ejecución de políticas y programas a favor de la población étnica. A través del diseño de la estrategia de gobernanza territorial presentada en el componente 1, se identificarán los espacios de diálogo nacional y territorial vigentes entre el Estado Colombiano y los pueblos indígenas y otros espacios de diálogo bilaterales vigentes en las regiones de frontera para utilizarlos como canales de construcción y validación.
- 5.4 **Debilidad en la formulación de iniciativas para el Plan de Inversiones.** Para mitigarlo, como parte del Componente 2 se prevén recursos para la estructuración técnica y financiera de proyectos a través de un enfoque de fortalecimiento de capacidades tanto de organismo como instancias nacionales y locales.

VI. Excepciones a las Políticas del Banco

- 6.1 No se han identificado excepciones a las políticas del Banco en esta operación.

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 Esta CT no está destinada a financiar estudios de prefactibilidad o factibilidad de proyectos de inversión específicos ni estudios ambientales y sociales asociados a estos; por lo tanto, esta CT no cuenta con requisitos aplicables del Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) del Banco.

Anexos Requeridos

[Solicitud del Cliente - CO-T1665](#)

[Matriz de Resultados - CO-T1665](#)

[Términos de Referencia - CO-T1665](#)

[Plan de Adquisiciones - CO-T1665](#)