

ABSTRACTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

I. Información Básica del Proyecto

▪ País/Región:	PANAMA/CID - Istmo y RD
▪ Nombre de la CT:	Apoyo a la formalización laboral y fortalecimiento del sistema de pensiones en Panamá
▪ Número de CT:	PN-T1324
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	SILVA PORTO DIAZ, MARIA TERESA (SCL/LMK) Líder del Equipo; GASTON FERRIN (SCL/LMK); GONZALEZ HERRERA, BEATRIZ MARIA (SCL/LMK); LIBERTAD SICCHA (SCL/LMK); ADRIANA ALMONACID (SCL/LMK); LANDAZURI-LEVEY, MARIA C. (LEG/SGO)
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente
▪ Número y nombre de la operación que apoyará la CT:	N/A
▪ Fecha del Abstracto de CT:	17 Feb 2023
▪ Beneficiario:	Caja de Seguro Social (CSS)
▪ Agencia Ejecutora:	INTER-AMERICAN DEVELOPMENT BANK
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$100,000.00
▪ Contrapartida Local:	US\$0.00
▪ Periodo de Desembolso:	24 meses
▪ Tipos de consultores:	Individuos; Empresas
▪ Unidad Responsable de Preparación:	SCL/LMK - Mercados Laborales
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CID/CPN - Representación Panamá
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Sí
▪ CT incluida en CPD (s/n):	Sí
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Inclusión social e igualdad; Productividad e innovación; Capacidad institucional y estado de derecho

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 El objetivo de esta CT es apoyar y contribuir a la formalización del mercado laboral y fortalecer a los actores del sistema de pensiones en Panamá a través del apoyo a la mejora de la gestión operativa y estratégica de la Caja de Seguro Social (CSS). Para ello, esta CT financiará acciones que apoyen a la CSS para: (i) mejorar la capacidad de gestión operativa del sistema de pensiones, en particular del componente de cuentas individuales, con un enfoque de transformación digital, (ii) Implementar la nueva estructura funcional y operativa de la Unidad Técnica Especializada de Inversiones de la CSS, (iii) Obtener un diagnóstico y recomendación de nueva estructura funcional y operativa del Centro de Préstamo de la CSS.
- 2.2 El sistema de pensiones de Panamá presenta importantes desafíos de sostenibilidad financiera y de cobertura. En materia de sostenibilidad financiera el sistema el Subsistema Exclusivo de Beneficio Definido (SEBD) de la Caja del Seguro Social (CSS) de Panamá enfrenta el riesgo de quedar insolvente para el pago de pensiones en los próximos años. De materializarse este riesgo, las pensiones tendrían que ser pagadas por medio del presupuesto nacional, lo cual podría afectar la estabilidad macroeconómica del país en un futuro cercano. A diferencia de otros países, los problemas financieros de la CSS no son causados por el cambio demográfico, pues Panamá aún posee un bono demográfico, aunque se tenderá a disipar en el futuro. Más bien, el desfinanciamiento del sistema de pensiones de la CSS se debe a la preexistencia de beneficios muy bondadosos del SEBD, pues al ser un régimen de reparto y a pesar de que fue reformado, no se consideró el costo de la transición de los

nuevos afiliados hacia el Subsistema Mixto (SM). Esto ha provocado que el SEBD se vaya quedando sin cotizantes activos, lo cual estará generando presiones sobre el gasto en pensiones sin que existan ingresos suficientes para financiar las pensiones otorgadas. Por su parte, si bien el SM es un esquema joven, su número de cotizantes crece y se espera que los pagos de beneficios por vejez empiecen a ser significativos hasta después del 2030, es importante fortalecerlo. Mejoras en el retorno de sus inversiones y eficiencias operativas permitirán pagar mejores pensiones. En materia de cobertura de acuerdo con datos de la encuesta de propósitos múltiples de octubre 2021, 60.2% de los trabajadores ocupados cotizaba al régimen de IVM de la CSS. El sistema de pensiones en Panamá debe fortalecer la afiliación de los empleados por cuenta propia, que en 2021 representaron el 32% de la población ocupada. Adicionalmente, un elevado número de trabajadores, particularmente aquellos empleados en micro, pequeñas y medianas empresas no cotizan al sistema de pensiones cuando por ley debieran hacerlo.

III. Descripción de las Actividades y Resultados

- 3.1 **Componente I: Apoyar la mejora de la Gestión Operativa de la CSS.** Este componente tiene el objetivo de desarrollar un plan de acción sobre cómo el uso de las tecnologías de información y comunicación (TIC) puede contribuir a mejorar la gestión de la información, en particular la gestión de historias laborales y estados de cuenta del componente de capitalización individual del sistema mixto.
- 3.2 **Componente II: Apoyar la mejora de la Gestión Estratégica de la CSS.** Este componente tiene el objetivo de mejorar las capacidades de gestión de riesgo e inversiones de la CSS.

IV. Presupuesto

Presupuesto Indicativo

Actividad/Componente	BID/Financiamiento por Fondo	Financiamiento Total
Apoyar la mejora de la Gestión Operativa de la CSS	US\$50,000.00	US\$50,000.00
Apoyar la mejora de la Gestión Estratégica de la CSS	US\$50,000.00	US\$50,000.00
Total	US\$100,000.00	US\$100,000.00

V. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución

- 5.1 La Agencia Ejecutora será el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) a través de la División de Mercados Laborales SCL/LMK). El Banco contratará los servicios de consultorías, según sea el caso, de conformidad con las políticas y procedimientos vigentes en el Banco: para este fin serán aplicadas la Sección AM-650 del Manual Administrativo “Fuerza de Trabajo Complementaria” para consultores individuales, la política para la Selección y Contratación de Empresas Consultoras para Trabajo Operativo Ejecutado por el Banco (GN-2765-4), la política de adquisiciones corporativas en el caso de servicios distintos de consultoría (GN-2303-28), y sus directrices operativas (OP-1155-4), incorporando requisitos de sostenibilidad para disminuir el impacto ambiental negativo e incluso para generar impactos positivos sobre el medioambiente.
- 5.2 La Agencia Ejecutora será el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), según lo solicitado por el beneficiario, de conformidad con los lineamientos y requisitos establecidos en la Política de Cooperación Técnica (GN-2470-2) y en las Guías Operativas de CT (GN-2629-1), a través de la División de Mercados Laborales

(SCL/LMK). Este proceder se justifica por la experiencia del Banco en el desarrollo de los instrumentos operativos y técnicos para este tipo de operaciones, ventajas en términos de capacidad técnica e institucional requerida para ejecutar las actividades planteadas y por la orientación de la CT hacia el apoyo al desarrollo de medidas de política promovidas por otras operaciones de pensiones en SCL/LMK., lo cual permitirá asegurar una ejecución oportuna y el cumplimiento de los objetivos previstos en la CT.

VI. Riesgos Importantes

- 6.1 Se identificó un riesgo de sostenibilidad debido a que en 2024 se realizarán elecciones nacionales. Se mitiga este riesgo con un diálogo técnico permanente con los cuadros técnicos y la alta dirección del Caja de Seguro Social, CSS. A ello se suma que al tratarse de una CT que produce exclusivamente documentos de informes y estudios, los cuales serán realizados mediante consultorías individuales y firmas contratadas por el Banco, no se identificaron riesgos sustanciales de carácter fiduciario, macroeconómico, de gestión política o rendición de cuentas.

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 La clasificación ESG para esta operación es "indefinida".