

**DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO
NO AUTORIZADO PARA USO PÚBLICO**

ECUADOR

PROGRAMA DE EMPRESARIADO SOCIAL

PROPUESTA DE FINANCIAMIENTO Y COOPERACION TECNICA

**DESARROLLO DE LAS COMUNIDADES
INDÍGENAS RURALES DE CAYAMBE**

(TC/SP-9912020-EC)

<p>Este documento fue preparado por: Fermin Vivanco, Jefe del Proyecto (SDS/MIC), Leyda Marina Fajardo (LEG/OPR), y Edgar Carvajal (COF/CEC).</p>

ECUADOR
DESARROLLO DE LAS COMUNIDADES
INDÍGENAS RURALES DE CAYAMBE
(TC/SP-9912020)

RESUMEN EJECUTIVO

Agencia ejecutora: Fundación Casa Campesina de Cayambe (FCCC)

Monto y fuente:	BID (US\$)	Local (US\$)	Total (US\$)
Financiamiento:	320.000	77.400	397.400
Cooperación Técnica:	<u>120.000</u>	<u>22.600</u>	<u>142.600</u>
Total:	440.000	100.000	540.000

Los recursos provienen de los ingresos netos del Fondo de Operaciones Especiales (FOE) en divisas.

Términos y condiciones:	Plazo Amortización:	15	Años
	Período de Gracia:	5	Años
	Desembolso:	42	Meses
	Ejecución	36	Meses
	Tasa de Interés:	2	%

El período de gracia se aplicará solamente a la amortización del capital, y no a los intereses. El crédito será denominado en dólares estadounidenses. La contrapartida de Fundación Casa Campesina de Cayambe será en efectivo.

Objetivos: El objetivo del proyecto es convertir explotaciones rurales de subsistencia en microempresas agro-ganaderas, mediante la incorporación de criterios y técnicas empresariales que permitan el aumento sostenible de los ingresos de las comunidades indígenas de los cantones Cayambe y Pedro Moncayo.

Los objetivos específicos son: (i) incrementar los ingresos de las comunidades indígenas rurales mediante el tratamiento de pastizales para vacas, el uso de invernaderos y otras inversiones en técnicas e infraestructuras agro-ganaderas; (ii) aumentar la productividad de las tierras mediante la expansión de un centro de servicios agrícolas; (iii) fortalecer los ingresos de los campesinos indígenas mediante la adopción guiada y el seguimiento de cultivos y técnicas que permitan la diversificación de la producción; (iv) fomentar los canales de comercialización que permitan rentabilizar la producción; y (v) estimular la difusión de conocimientos de tecnología agro-ganadera dentro de las comunidades indígenas a través de la capacitación de jóvenes indígenas como profesionales agrónomos.

Descripción: Los recursos del componente de financiamiento (Banco US\$320.000, aporte local US\$77.400) tienen dos propósitos:

- a) *El programa de crédito (Banco US\$240.000, aporte local US\$25.200). Desembolsará más de 1.133 créditos en los tres años del proyecto, llegando en el tercer año a 719 créditos activos con un saldo promedio de US\$377. Los créditos irán dirigidos a capital de trabajo y activos fijos para la mejora*

de la productividad agro-ganadera.

- b) *El centro de servicios agrícolas (Banco US\$80.000, aporte local US\$52.200). Los recursos se destinarán a la expansión y modernización del centro de servicios agrícolas. Casa Cayambe adquirirá un tractor adicional y otro equipamiento para ser usado por los productores, y se construirán tres reservorios y sus correspondientes sistemas de riego por aspersión. Ambos servicios se cobrarán a los usuarios.*

Los recursos de Cooperación Técnica no-reembolsable (Banco US\$120.000, aporte local US\$22.600) se destinarán a actividades de capacitación y evaluaciones de impacto:

- a) Capacitación abierta, con giras de observación y visitas a unidades productivas modelo (Banco US\$21.000, aporte local US\$7.000).
- b) Asistencia técnica personalizada en finca (Banco US\$44.000, aporte local US\$12.000).
- c) Programa de cursos sistemáticos de profesionalización agro-ganadera para jóvenes de las comunidades indígenas (Banco US\$35.000, aporte local US\$3.000).
- d) Una recopilación inicial de información, una evaluación intermedia y una evaluación final (Banco US\$20.000).

**Revisión social
y ambiental**

El Comité de Medio Ambiente e Impacto Social (CESI), en su reunión del 28 de julio de 2000, revisó esta operación e hizo recomendaciones respecto a las prácticas medioambientales de los cultivos, de los sistemas de riego. Se recomendó también incluir un plan sencillo de gerencia del medio ambiente. Estas recomendaciones fueron tomadas en cuenta en el desarrollo del presente documento y Plan de Operaciones.

Beneficiarios:

Los beneficiarios directos del proyecto son las comunidades indígenas de los cantones Cayambe y Pedro Moncayo. Unas 2.000 familias indígenas de ambos cantones recibirán alguno o varios de los servicios que desarrollará este proyecto. Se llegará con ello a un 23,5% de las 8.490 familias que habitan en la zona.

Además de los beneficiarios directos, gran parte de la comunidad de 50.000 indígenas sentiría el impacto de este proyecto, a través de los 80 jóvenes de la comunidad estudiando y trabajando en sus comunidades para ser técnicos agrícolas.

Riesgos:

El riesgo principal del proyecto consiste en que las comunidades indígenas no asimilen adecuadamente los conocimientos transferidos en la cooperación técnica, no aumenten los ingresos al nivel proyectado y quede en riesgo la devolución de los créditos. Para mitigar este riesgo, los técnicos de FCCC que ofrecerán la capacitación y la asistencia técnica se basarán en experiencias validadas por Casa Cayambe y promoverán la diversificación de las fuentes de ingresos. Por su parte el Comité de Crédito dará prioridad a las solicitudes de proyectos viables para el aumento de la productividad agro-ganadera.

Otro riesgo que podría incidir en el logro de los objetivos del proyecto es que los productores inviertan sus créditos en actividades externas a sus explotaciones rurales y que no permitan el aumento de sus ingresos. Dado el nivel de

subsistencia de muchas de las explotaciones rurales este es un riesgo importante y que puede traer como resultado el desvío de los créditos hacia el consumo. Para mitigar este riesgo, FCCC seguirá utilizando una metodología de crédito en la que la Directiva del Comité de Crédito de Casa Cayambe evalúa la viabilidad de los proyectos de inversión y el historial de los solicitantes, y exige la no objeción de la Comunidad de donde proviene el solicitante.

El tercer riesgo es la vuelta a un período de inestabilidad política y económica y en concreto un eventual regreso del país a una moneda local. Una situación así podría afectar la sostenibilidad del programa de crédito y poner en riesgo la devolución de los fondos reembolsables en dólares. Para mitigar este riesgo, aunque sea de modo parcial, FCCC mantendrá bajos costos operativos, lo que le permitiría seguir denominando su cartera en dólares a tasas bajas.

**Estrategia del
Gobierno y del
Banco:**

La estrategia del Banco en el Ecuador ha incluido disminuir la extensión de la pobreza, particularmente entre la población rural indígena. Este segmento es el beneficiario directo del proyecto.

Específicamente dentro del sector agrícola y del uso de recursos naturales, el Banco ha propuesto, entre otras estrategias, la promoción de la competitividad de las microempresas rurales y su desarrollo tecnológico. Este proyecto se encuadra dentro de ambas estrategias.

Justificación:

El proyecto se justifica porque: (i) el desarrollo de un modelo autosostenible de financiamiento de los productores indígenas contribuirá al desarrollo económico del área; (ii) la tecnificación y diversificación de la producción agro-ganadera hará posible un incremento sostenible de los ingresos de las comunidades indígenas, siendo la producción y venta de productos agropecuarios su principal fuente de sustento; (iii) busca capitalizar y sistematizar experiencias concretas y validadas en convertir explotaciones de subsistencia en microempresas manejadas con criterios empresariales; y (iv) estará ejecutado por una institución y un grupo de profesionales que han demostrado su capacidad de implementar servicios de desarrollo productivos y de crédito.

**Condiciones
contractuales
especiales:**

Después de cumplir las condiciones previas generales, Fundación Casa Campesina de Cayambe deberá cumplir las siguientes condiciones previas para el desembolso de los recursos del Financiamiento Reembolsable: (i) modificación del reglamento de crédito para dar prioridad a los proyectos de aumento de la productividad de las microempresas agro-ganaderas en el uso de los recursos del Banco; (ii) presentación de evidencia de la posesión del terreno donde se van a construir los reservorios; y (iii) presentación de un informe inicial de los datos de los clientes y de un grupo que no será beneficiario del proyecto.

Para el desembolso de los recursos de la Cooperación Técnica, Fundación Casa Campesina de Cayambe deberá presentar como condiciones previas: (i) un plan de negocios para el período de ejecución de las actividades del proyecto; y (ii) una carta compromiso firmada por la presidencia de Fundación Casa Campesina de Cayambe comprometiéndose a continuar y apoyar las actividades financiadas por la Cooperación Técnica después de la finalización de la ejecución de este proyecto.

Fundación Casa Campesina de Cayambe ejecutará simultáneamente los

componentes de Financiamiento Reembolsable y Cooperación Técnica. Ambos componentes quedarán vinculados en el proyecto, aunque los recursos del Banco se podrán desembolsar de modo separado, siempre que se cumplan los indicadores de desempeño del proyecto.

El cumplimiento de los indicadores de desempeño representará una obligación contractual del ejecutor para que continúen los desembolsos del proyecto. De encontrarse que más de tres indicadores no se cumplen por un margen superior al 20%, el Banco acordará con Casa Cayambe las medidas correctivas necesarias, pudiéndose suspender el desembolso de los recursos.

Dentro del convenio de Financiamiento Reembolsable y Cooperación Técnica se incluirá una cláusula que asegure que los recursos financieros del Banco no serán utilizados para el pago de compromisos con otros donantes.

**Informes y
Evaluaciones:**

Casa Cayambe someterá informes de progreso a la Representación a los 60 días siguientes al vencimiento de cada semestre, y un informe final a los 60 días siguientes al vencimiento del plazo de desembolso.

Estos informes incluirán el análisis del cumplimiento de los indicadores de desempeño y del progreso logrado en la ejecución del plan de negocios, incluyendo: (i) número de préstamos en la zona y las tasas de interés; (ii) estados financieros consolidados e indicadores de desempeño de Casa Cayambe; (iii) desarrollo de los programas de capacitación abierta; asistencia técnica directa en finca; y profesionalización de técnicos agropecuarios; (iv) funcionamiento del centro de servicios agrícolas; (v) información sobre el número y características socioeconómicas de los beneficiarios; y (vi) un resumen de la contribución en efectivo de la Casa Cayambe a los rubros presupuestados.

Adicionalmente a los informes, el Banco utilizará recursos de la Cooperación Técnica para contratar una recopilación inicial de datos de los clientes antes del inicio de las actividades, una evaluación intermedia y una evaluación final del proyecto. La recopilación inicial de datos de los clientes se realizará antes de ser desembolsados los recursos del Banco y medirá los ingresos de productores agrícolas que se espera van a ser beneficiarios del proyecto, y de un grupo que no recibirá los servicios del proyecto.

Cuando se haya desembolsado el 50% del componente de financiamiento se realizará una evaluación intermedia del proyecto contratada por el Banco que medirá: (i) el progreso logrado en la adopción de técnicas y cultivos con respecto a los indicadores de desempeño; (ii) destino de los créditos de capital de trabajo y activos fijos; (iii) indicadores financieros de desempeño del programa de crédito; (iv) avances en productividad y comercialización de la producción agro-ganadera; y (v) lecciones aprendidas y recomendaciones para el mejoramiento del proyecto.

Finalmente, el Banco utilizará recursos de la Cooperación Técnica para realizar una evaluación final, contratando los servicios de consultoría necesarios. La evaluación se efectuará cuando se haya desembolsado el 100% del componente de financiamiento, y servirá para medir los efectos del proyecto en los grupos investigados en la evaluación inicial, medir los resultados del cumplimiento de los objetivos del programa, y documentar las lecciones aprendidas del proyecto.