

HONDURAS

Términos de Referencia para la consultoría del Instituto Centro Internacional de Agua Potable y Saneamiento (IRC)

MODELOS DE INTERVENCIÓN EN AGUA Y SANEAMIENTO PARA LA ZONA RURAL DISPERSA EN HONDURAS (COMPONENTES INSTITUCIONALES, I y III) HO-G1005

I. Antecedentes

El sector. El acceso a agua en Honduras aumentó de 73% a 90% entre 1990 y el 2013, mientras el acceso a instalaciones de saneamiento se incrementó de 48% a 80% (Datos del Joint Monitoring Program, WHO/UNICEF, 2014). Aún con este logro, aproximadamente 800.000 hondureños no gozan de servicios de agua mejorada y 1.6 millones no disponen de servicios mejorados de saneamiento. La mayor parte de la población desatendida vive en zonas rurales, y – aunque faltan estadísticas fiables – principalmente en la zona rural dispersa, definida en el país como las poblaciones con menos de 200 habitantes. Atender a este segmento de población representa un gran reto para Honduras para poder alcanzar la universalización, derecho consagrado en la Constitución de la República.

Áreas rurales dispersas. En áreas rurales dispersas, las soluciones convencionales no son respuestas viables, ya que sus costos unitarios son muy elevados, estimados en torno a US\$300 por persona (Smits et al., 2014). El Estado de Honduras, con ayuda de la cooperación internacional, ha pilotado en el pasado tecnologías alternativas, de bajo costo, apropiadas para la población de estas áreas aisladas y remotas. Estos esfuerzos se han liderado por la Secretaría de Salud y el Fondo Hondureño de Inversión Social (FHIS), encargado de la inversión en estas áreas. Existen también varias ONGs que han tratado de ofertar soluciones de agua y saneamiento a estas poblaciones. En concreto, ONGs importantes como CARE, Water for People, Save the Children, Visión Mundial y Agua para el Pueblo, están promoviendo el enfoque o iniciativa de Para Todos, Por Siempre (PTPS), que tiene como objetivo la universalización de servicios de agua y saneamiento en 29 municipios diseminados en varias regiones del país. Esta iniciativa trata explícitamente de alcanzar a la población rural dispersa. Las experiencias ya iniciadas no se están sistematizando ni se están usando para formular estrategias sectoriales. El Estado de Honduras mediante las instituciones sectoriales está de acuerdo con los principios del enfoque, observa cuidadosamente el desarrollo de los proyectos, pero muestra reservas en convertir el abordaje en política pública hasta que haya más casos evidenciables de éxito.

Posición del gobierno. Para el Gobierno de Honduras, el agua y saneamiento representa un tema importante a atender, y aparece explícitamente en el Plan Estratégico de Gobierno del país para el periodo 2014-2018 (sección V de Componentes Sectoriales, apartado Desarrollo e Inclusión Social). Uno de los objetivos del Plan Estratégico es el de “Ampliar la cobertura de agua y saneamiento básico, para mejorar la calidad de vida de la población, con descentralización ordenada y progresiva.” El agua y el saneamiento se vinculan en el mismo documento con otras problemáticas sectoriales, tales como la salud, el desarrollo de la infraestructura productiva, el desarrollo regional y local, y la modernización del estado. El Plan Nacional de Agua y Saneamiento del Gobierno de Honduras retoma los principios, objetivos y estrategias de la Ley de Visión de País y Plan de Nación, y da continuidad a la citada ley. Aboga por el desarrollo de la infraestructura, fortalecimiento institucional y una mejora en la prestación de servicios, en el marco de la descentralización y gobernanza a lo interno del sector. Asimismo, en la Estrategia de Vida Mejor se mencionan elementos de agua y saneamiento en el paquete básico de vivienda, que incluye filtro de agua

y letrina. Además, la iniciativa servirá para apoyar a la iniciativa PTPS para la programación de sus inversiones en los 29 municipios.

Alcances. Con el propósito de estudiar con mayor profundidad la problemática del sector rural disperso en el país, se solicitó por parte del Gobierno nacional una cooperación técnica que realizar ‘a tres tareas fundamentales: (i) Recopilar y sistematizar la experiencia que el país ha tenido en atender este sector poblacional, incluyendo las instituciones nacionales (SANAA, FHIS, Secretaría de Salud etc.), ONGs internacionales y locales, y cualquier otra fuente de cooperación directa a las comunidades; (ii) proponer y ensayar alternativas o modelos para futuras intervenciones, mediante experiencias piloto; que sean técnicamente sólidas, costo-efectivas y socialmente aceptadas; y (iii) fomentar la discusión entre instituciones y profesionales locales en torno al tema, y elaborar propuestas de institucionalización de los modelos de intervención ensayados y que resulten exitosos. Los presentes Términos de Referencia se refieren a la completar las actividades I) y III), que en adelante serán referidas como los componentes *institucionales* del trabajo, mientras el componente II) se denominará el *constructivo* del trabajo a cargo de la ONG principal responsable por toda la actividad.

II. Objetivo

El objetivo general de la consultoría es elaborar lineamientos para los modelos de intervención en agua y saneamiento en zonas rurales dispersas (poblaciones de menos de 200 habitantes), con base a la sistematización de experiencias existentes y de modelos de provisión para zonas rurales dispersas y la demostración y pilotaje de alternativas tecnológicas y formas de abordaje sostenibles. Los resultados de dichos esfuerzos serán llevados a discusión con las autoridades nacionales y sectoriales, ONGs trabajando en el sector en Honduras, y otros actores relevantes –para procurar incorporar las soluciones planteadas en los instrumentos de planificación sectorial, como la Política Nacional y el Plan Nacional de Agua y Saneamiento.

III. Alcances y Actividades principales

La consultoría comprende 4 Fases de las cuales se derivaran resultados y productos. Estas son: a) Planificación del trabajo, b) Levantamiento de la experiencia nacional en el tema, c) La sistematización de resultados de los pilotos, y d) la preparación del documento integrado, A continuación se presenta el contenido de cada una de las fases.

- A. Reconocimiento inicial y plan de trabajo definitivo** El consultor hará las visitas iniciales a las instituciones nacionales que tradicionalmente han estado involucradas en esta temática especialmente a la Secretaría de Salud, que tiene una larga trayectoria desde los años 80, especialmente mediante donaciones de la delegación de la Unión Europea. También importante repasar las experiencias del IDECOAS/FHIS y del SANAA que también han atendido este sector mediante pequeñas donaciones de diversos cooperantes. El consultor también hará su acercamiento a los supervisores de esta consultoría en la oficina de la Representación en Honduras, y se entrevistará con los Especialistas en Agua y Saneamiento, Salud y Medio Ambiente –para discutir las expectativas del Banco entorno a este trabajo particular. En coordinación con la ONG principal encargada de la actividad, preparará y presentará un plan de trabajo detallado y definitivo, que servirá de instrumento de monitoreo de las actividades contratadas.
- B. Levantamiento de la experiencia nacional** Durante la fase, se revisará la documentación relevante, tanto los instrumentos de planificación nacional, como los manuales, guías, instructivos y otras publicaciones que los proyectos de la cooperación y los impulsados por el Gobierno han producido. Este inventario de materiales será sistematizado y resumido, de tal manera que sirva como base a la propuesta de modelos piloto, especialmente en aspectos que han probado ser exitosos (por ejemplo, la bomba de pozo ‘mecate”).

También el trabajo comprende la visita a las agencias de cooperación oficial, como a ONGs internacionales y del país que están trabajando en el tema del rural disperso y la obtención de información y opiniones en cuanto a posibles acciones de intervención futura que podrían estandarizarse y masificarse en el territorio. Puede comprender la visita a proyectos exitosos, como el impulsado por la Agencia de Cooperación del Desarrollo del Japón (JICA), que cerró en el 2004 y ha provisto de agua potable mediante la apertura y equipamiento de pozos, a cerca de un cuarto de la población rural de Olancho, el Departamento más grande de Honduras.

Sobre la base de lo aprendido, la ONG/consultora hará una propuesta de por lo menos tres (3) posibles modelos de intervención integral (agua, saneamiento, educación ambiental y sanitaria), que considere las mejores prácticas internacionales, y que sean sólidas propuestas en términos técnicos, financieros/económicos, ambientales y sociales. La ONG principal encargada de la actividad, junto a la ONG/consultora, convertirá las propuestas técnicas en planos constructivos cuando apliquen, y/o harán las recomendaciones pertinentes cuando se trate de la adquisición de equipos (por ejemplo, si se trata de bombas).

- C. Sistematización de resultados** En esta fase, y sobre la base de criterios predefinidos y discutidos con el cliente, se hará una evaluación comprensiva de los pilotos realizados por la ONG principal en los 3 municipios seleccionados (Chinda, Santa Bárbara, El Negrito, Yoro, San Antonio, Cortés) en las aproximadas 370 viviendas que comprende el piloto. (1,860 personas estimadas). En la evaluación, se identificará claramente a) qué se hizo bien, y debe mantenerse, b) que se hizo bien, pero puede mejorarse, c) que no se hizo, y las razones de este resultado, con recomendación relacionada, d) que se hizo mal, y debe abandonarse.

De la sistematización de la experiencia piloto se podrán derivar por lo menos 2 recomendaciones de posibles paquetes de servicios que se recomendaran para implementación masiva en los municipios de Honduras. La presentación de los modelos a recomendar deberá ser sencilla, fácil de manejar para llevarla a discusión de recomendaciones de política.

Estos lineamientos de acción serán debatidos por las instituciones nacionales y sectoriales, con otros actores realizando en la actualidad proyectos en las zonas rurales, con especial énfasis en los miembros de la Alianza del Milenio para el Agua (Millennium Water Alliance). El consultor adicionalmente hará recomendaciones para posibles ajustes a los instrumentos de planificación sectorial nacional, la Política Nacional de Agua y Saneamiento, y el Plan Nacional de Agua y Saneamiento.

- D. Documento integrado** El consultor integrará los resultados del análisis efectuados en las etapas iniciales, documentará el proceso de elaboración de modelos a pilotear y los resultados obtenidos. Plasmará los elementos de los modelos de intervención seleccionados, y finalmente reportará en torno al proceso de diálogo y recomendaciones que se hacen al Estado para que se atienda de manera planificada al sector rural disperso en el país.

IV. Resultados y Productos

Los productos de esta consultoría son los siguientes:

- A. Plan de trabajo definitivo
- B. Levantamiento de la experiencia nacional en el tema y diseño de modelos de intervención
- C. Sistematización de los resultados de los pilotos, y elaboración de lineamientos de acción
- D. Documento integrado

El informe final o documento integrado se presentará en forma electrónica, y con una presentación en MS

PowerPoint que resuma los resultados de ambas fases y los procesos para llegar a esos resultados. También deberá contener las recomendaciones concretas que se le hacen al país en torno a la atención a este sector poblacional en situación de desventaja.

V. Programa de actividades y pago

Los pagos al consultor (incluyendo honorarios, transporte y todo otro gasto) se realizarán de la siguiente forma:

Tramo	%	Hito
Primer pago	20%	Plan de trabajo definitivo
Segundo pago	30%	Levantamiento de experiencia nacional
Tercer pago	30%	Sistematización de los resultados de los pilotos
Cuarto pago	20%	Documento integrado

VI. Coordinación y Supervisión

La responsabilidad principal de la consultoría será del Banco Interamericano de Desarrollo, por medio de un equipo técnico coordinado por Max Velásquez (WSA/CHO), maxv@iadb.org, +504 22903519; y Celia Bedoya del Olmo (INE/WSA), celiab@iadb.org, +202 623 2172.

VII. CARACTERÍSTICAS DE LA CONSULTORÍA

Tipo de Contrato: ONG internacional, especializada en agua potable y saneamiento rural

Duración: Consultoría de 12 meses calendario a partir de la firma del contrato.

Lugar de trabajo: Tegucigalpa, Municipio del Distrito Central, Honduras; otros municipios y localidades de Honduras, donde ha actuado o en el presente se desarrollan proyectos afines. Puede ser en otra localidad para trabajo de preparación de informes.

Calificaciones: La ONG deberá demostrar amplia experiencia nacional e internacional en temas de agua y saneamiento rural, especialmente en el denominado *self supply*

Idiomas: Español/Ingles

Experiencia: Deberá tener experiencia en el llamado sector rural disperso, entendiendo sus complejidades técnicas, el reto de atención por los costos asociados, las dificultades relacionadas al trabajo con grupos sociales postergados y familias individuales. También importante el trabajo previo en Honduras, la comprensión del funcionamiento del sector en el país, el estado de los instrumentos de planificación y monitoreo, y las metas que asumen el país con procurar el acceso universal bajo el enfoque de derecho humano.

Habilidades: Entre las habilidades más importantes para el desarrollo de la consultoría se encuentran: (i) capacidad para trabajar en grupos multidisciplinarios y de coordinar talleres de consulta; y (ii) capacidad analítica de problemas locales y globales y percepción de la información relevante.