

PROYECTO DE COOPERACION TECNICA PARA LA DELIMITACION DE SECCIONES DE
PROVINCIAS

(TC-95-04-01-1-BO)

RESUMEN EJECUTIVO

SOLICITANTE: Ministerio de Desarrollo Sostenible y Medio Ambiente de la República de Bolivia (MDSMA).

ORGANISMO EJECUTOR: Subsecretaría de Ordenamiento Territorial del MDSMA, a través de la Unidad Ejecutora del Proyecto (UEP).

BENEFICIARIOS: República de Bolivia.

FINANCIAMIENTO:

BID:	US\$1.100.000
Aporte local:	<u>US\$ 160.000</u>
Total:	US\$1.260.000

PERFIL: El Perfil de Cooperación Técnica se aprobó en fecha 15 de abril de 1995.

TERMINOS Y CONDICIONES:

Fondo: Ingresos Netos del Fondo de Operaciones Especiales (FOE).

Tipo de Financiamiento : No-reembolsable, divisas.

Período de ejecución: 24 meses.

Período de desembolso: 30 meses.

CLASIFICACION AMBIENTAL: El Comité de Medio Ambiente (CMA) en la reunión del 30 de mayo de 1995 clasificó esta operación en la Categoría II.

OBJETIVOS: El objetivo del Proyecto es apoyar el Programa de Participación Popular del gobierno facilitando la asignación de la coparticipación tributaria a los gobiernos municipales y ordenando la recaudación por áreas jurisdiccionales a fin de viabilizar la gestión administrativa de las autoridades municipales.

DESCRIPCION: Para el logro de los objetivos propuestos, el Proyecto comprendería la ejecución de los siguientes subproyectos: (i) organización y análisis de información histórica-legal; y (ii) desarrollo del mapa político-administrativo de la República de Bolivia a nivel seccional y cantonal.

El subproyecto de organización y análisis de información histórica-legal, comprendería el desarrollo de las siguientes actividades: recopilar, procesar, analizar y sistematizar toda la información disponible sobre la división político-administrativa del país a nivel de sección de provincia y cantón;

montar una base de datos; y establecer y capacitar a nueve grupos departamentales de trabajo especializados en delimitación territorial. La capacitación de estos grupos departamentales, se realizaría en 3 capitales de departamento y consistiría en seminarios sobre la aplicación de la Guía-Manual para la solución de conflictos limítrofes.

El subproyecto de desarrollo del mapa político-administrativo de la República de Bolivia a nivel seccional y cantonal, comprendería la ejecución de las siguientes actividades: elaborar una propuesta preliminar de mapa, sobre la división política-administrativa del país, con base en la interpretación de las leyes vigentes y difundirlo de manera provisional para comentarios de todos los niveles de gobierno, principalmente a nivel municipal; revisar la Guía-Manual de procedimientos para solucionar los posibles conflictos sobre límites jurisdiccionales; clasificar los reclamos inherentes a los desacuerdos de límites y zonificar, registrar e identificar las áreas problema que se presenten; propiciar la solución de los conflictos mediante sistemas de concertación y la firma de convenios sobre límites jurisdiccionales definitivos; presentar al Congreso Nacional de la República anteproyectos de ley recomendando la delimitación jurisdiccional de todas las secciones de provincias y cantones del país; y elaborar dos juegos de mapas seccionales intermedios y uno final para la distribución de fondos de coparticipación tributaria.

BENEFICIOS:

La implantación del Proyecto apoyaría la efectiva ejecución del Programa de Participación Popular y la modernización del Estado. La definición y consolidación de la estructura territorial, favorecería una cabal asignación de los recursos de la coparticipación tributaria a los gobiernos municipales, solucionando los conflictos existentes, al momento de las transferencias, por la existencia de jurisdicciones imprecisas y/o delimitaciones inconclusas. En la actualidad, las transferencias de recursos de la coparticipación representan la totalidad de los recursos de inversión de la mayoría de los municipios. Asimismo, se permitiría con el Proyecto ordenar las recaudaciones tributarias por áreas jurisdiccionales.

RIESGOS:

Se considera como posible riesgo del Proyecto: las posibles demoras en la definición de límites por parte del Poder Legislativo. Para atenuar este riesgo se ha considerado, en la formulación del

Proyecto, la presentación de anteproyectos de ley a medida que las labores de los grupos departamentales de trabajo sean concluidas.

**ESTRATEGIA DEL
BANCO EN EL PAIS:**

El Proyecto responde a los planes y estrategias de desarrollo del país y se incorpora en los lineamientos operativos del Banco. La estrategia del Banco en Bolivia enfatiza el apoyo al gobierno para eliminar los obstáculos que afectan el desarrollo económico y social del país, con proyectos y programas conducentes a: (i) promover el desarrollo sostenido de la economía; (ii) mejorar las condiciones sociales; y (iii) apoyar la modernización del Estado y el fortalecimiento de la sociedad civil. La operación propuesta, apoyaría la modernización del Estado y el fortalecimiento de la sociedad civil contribuyendo al proceso de descentralización administrativa y financiera de la nación, facilitando la asignación de los recursos de la coparticipación tributaria prevista con el programa de participación popular.

**CONDICIONES
CONTRACTUALES
ESPECIALES:**

El primer desembolso de los recursos de la contribución estaría sujeto a que el MDSMA cumpla con las siguientes condiciones previas a satisfacción del Banco: (Ver párrafo 3.26).

1. Que se haya seleccionado y contratado al Director del Proyecto, y constituido el Equipo de apoyo designado por las autoridades nacionales;
2. Evidencia de que las personas designadas en comisión a los Grupos Departamentales de Trabajo cuentan con un mandato claro de sus autoridades quienes deberán otorgales la capacidad de decisión para resolver situaciones de conflicto que puedan surgir;
3. Que se presente el nombre de la(s) persona(s) que representará(n) al MDSMA en todos los actos relacionados con la ejecución del Proyecto, y se haya seleccionado al Co-Director de la UEP;
4. Que se presente evidencia de la apertura de una cuenta bancaria específica para el Proyecto; y
5. Que se presente el plan y cronograma de ejecución definitivo del Proyecto de acuerdo a los términos acordados con el Banco.

I. ANTECEDENTES

A. El Programa de Gobierno

- 1.1 El objetivo principal del programa de gobierno de Bolivia es promover el desarrollo económico y social del país a través del crecimiento de su economía y la reducción paralela de sus niveles de pobreza. Entre las metas del gobierno se encuentran: (i) elevar el crecimiento del PIB de 4% en el año de 1994 al 6% para el año de 1997; y (ii) ampliar y mejorar la cobertura y la calidad de los servicios sociales necesarios para promover el desarrollo del capital humano nacional, y reducir la incidencia de los niveles de pobreza.
- 1.2 Para el logro de los objetivos y metas mencionados, el gobierno está impulsando un segundo programa de reformas orientado a racionalizar el papel del Estado y redireccionar la inversión pública en apoyo a los sectores sociales. Las autoridades están introduciendo reformas a la constitución y al poder ejecutivo, tendientes a: (i) mejorar la gobernabilidad del país; (ii) descentralizar la oferta de los servicios sociales a través de la implementación de la Ley de Participación Popular; y (iii) promover una mayor participación del sector privado en la economía a través de la capitalización (privatización) de las empresas públicas.
- 1.3 En la agenda de reformas del programa de gobierno, las autoridades han otorgado alta prioridad a la implementación de la Ley de Participación Popular. Por medio de este instrumento, se persigue la descentralización administrativa y financiera del país y la incorporación de la sociedad civil en la vida económica y política de la nación, con medidas tales como: (i) la reasignación del 20% de los ingresos fiscales a los municipios para inversiones en áreas sociales; (ii) la transferencia de autoridad y responsabilidad a los barrios y comunidades para que definan sus prioridades y fiscalicen los recursos en las áreas de educación, salud y mantenimiento de caminos vecinales, de sistemas de agua potable, alcantarillado y riego; y (iii) el fortalecimiento de la capacidad de gestión de los gobiernos municipales y locales.
- 1.4 La importancia de los recursos de la coparticipación tributaria en las finanzas municipales, en su globalidad, se expresa en el hecho de que para el año de 1995, estos constituirían el 73% (US\$139 millones) de los ingresos totales estimados en US\$190 millones. Sin embargo, los fondos de coparticipación tributaria representarían para la mayoría de los municipios del país casi la totalidad de sus ingresos esperados.

B. La Problemática

- 1.5 A pesar de que el programa de participación popular ha iniciado su ejecución, cumpliéndose con las transferencias tributarias a los municipios, éste presenta dificultades de implantación debido a que la distribución de recursos debe efectuarse conforme al número de habitantes asentados en cada jurisdicción, y que al presente no se dispone de una delimitación clara y definitiva de las mismas y de sus fronteras.

- 1.6 La República de Bolivia se divide política y administrativamente en departamentos (9), provincias (112), secciones de provincias (305), y cantones (1383). Los departamentos se dividen en provincias, éstas en secciones de provincias y finalmente las secciones de provincias en cantones. La República de Bolivia cuenta con un gobierno nacional y gobiernos municipales. La jurisdicción del gobierno municipal corresponde a la sección de provincia, existiendo un gobierno por territorio. El país tiene aproximadamente 7,5 millones de habitantes.
- 1.7 Las demarcaciones jurisdiccionales imprecisas y/o delimitaciones inconclusas han creado problemas de superposición de áreas con los consiguientes desacuerdos entre los municipios interesados, lo que retrasa el proceso de implantación de la Ley de Participación Popular, específicamente de las transferencias tributarias y el ordenamiento político-administrativo del país.
- 1.8 Desde el inicio del programa de participación popular, se han presentado 82 casos formales por parte de los gobiernos municipales, solicitando una redefinición de los límites jurisdiccionales. Estos casos abarcan los nueve departamentos del país y se requiere de una solución inmediata, no sólo porque afecta la distribución de los recursos de la coparticipación tributaria, sino porque ha impactado el sistema de aplicación y fuente de fondos a nivel de los gobiernos municipales.
- 1.9 A nivel cantonal se han presentado 274 casos que no cuentan con antecedentes legales de creación aunque existen de hecho. Estos casos requieren de su normalización para lo cual se deberá recabar todos los antecedentes históricos de usos y costumbres para permitir su definición.
- 1.10 Ante esta situación el gobierno de Bolivia ha constituido la Comisión Interministerial de Límites (COMLIT) y ha desarrollado un Proyecto, para cuya ejecución ha solicitado la asistencia del Banco. Este permitiría delimitar definitivamente las secciones provinciales y cantonales, posibilitando la fijación jurisdiccional territorial de los municipios en concordancia con la Constitución Política del Estado y disposiciones legales conexas vigentes.

1. La Comisión Interministerial de Límites

- 1.11 Mediante Decreto Supremo No.23818 de fecha 8 de Julio de 1994, el gobierno boliviano constituyó, con carácter transitorio, la Comisión Interministerial de Límites (COMLIT). Se definen como funciones básicas de la COMLIT las siguientes: (i) proponer al poder ejecutivo, para su presentación al Congreso Nacional la delimitación de las secciones de provincias, a objeto de implantar la ley de participación popular; y (ii) resolver situaciones de conflictos emergentes de la delimitación de secciones de provincias y elevar informe técnico al Congreso Nacional, para su conocimiento y resolución final mediante la disposición legal correspondiente.

- 1.12 Para el desarrollo de sus funciones la COMLIT quedó integrada por las siguientes entidades: Ministerio de Desarrollo Sostenible y Medio Ambiente (MDSMA); Ministerio de Hacienda y Desarrollo Económico; Ministerio de Defensa; y el Comando de las Fuerzas Armadas de la Nación. En esta estructura se designó al MDSMA como coordinador y ejecutor de las actividades asignadas a la Comisión. Hasta la fecha los trabajos de la Comisión permitieron realizar una delimitación preliminar de las jurisdicciones municipales y cantonales, a través de las actividades desarrolladas por la Subsecretaría de Ordenamiento Territorial del MDSMA, que funciona como brazo ejecutivo de la COMLIT. Dado que la Subsecretaría de Ordenamiento Territorial no cuenta con la experiencia en esta materia y no dispone de recursos técnicos especializados para la delimitación definitiva, ha solicitado la asistencia técnica del Banco.

C. Participación y experiencia del Banco

1. Participación del Banco

- 1.13 El Proyecto propuesto responde a los planes y estrategias de desarrollo del país y se incorpora en los lineamientos operativos del Banco. La estrategia del Banco en Bolivia enfatiza el apoyo al gobierno para eliminar los obstáculos que afectan el desarrollo económico y social del país, con proyectos y/o programas conducentes a: (i) promover el desarrollo sostenido de la economía; (ii) mejorar las condiciones sociales; y (iii) apoyar la modernización del Estado y el fortalecimiento de la sociedad civil. La operación propuesta, apoyaría la modernización del Estado y el fortalecimiento de la sociedad civil contribuyendo al proceso de descentralización administrativa y financiera de la nación, y facilitando la asignación de los recursos de la coparticipación tributaria prevista con el programa de participación popular.

2. Experiencia del Banco

- 1.14 Con anterioridad a la presente operación, el Banco ha apoyado al gobierno en otras actividades de cooperación técnica relacionadas con la reforma del estado y la segunda generación de reformas del gobierno. Específicamente, en lo que respecta a la Ley de Participación Popular, se destaca el proyecto de refuerzo institucional al Ministerio de Desarrollo Sostenible y Medio Ambiente, el cual entre otras actividades incorpora el apoyo al diseño de propuestas de política educativa-ambiental para promover la participación ciudadana en los programas de desarrollo sostenible y medio ambiente (929/SF-BO). También, se ha aprobado una otra operación de cooperación técnica con el fin de apoyar el ordenamiento territorial de la amazonia boliviana (ATN/SF-4104-BO). Por otro lado, a fin de implementar el programa de capitalización, el Banco estaría financiando el Registro Único Nacional (RUN) que permitirá identificar a todos los bolivianos mayores de edad (BO0094), y el Programa Nacional de Gobernabilidad (PRONGOB) que apoyará la modernización de los registros civiles y los padrones

electorales (B00112). El Proyecto que se propone es consistente con las operaciones mencionadas, y sus actividades refuerzan el apoyo de los objetivos que se persiguen en la estrategia operativa del Banco con el país.

D. Participación y experiencia de otras instituciones

- 1.15 La Unión Europea (UE) está financiando parcialmente las labores que permitirán al país disponer de una cartografía actualizada. El alcance del proyecto en ejecución contempla la implantación del Sistema Nacional de Información para el Desarrollo Sostenible y la actualización de la carta geográfica nacional en formato digital. Esta asistencia no constituye duplicación de esfuerzos con el Proyecto que se propone dado que las actividades previstas son diferentes y tienen distintos fines. No obstante, una vez definidos los límites jurisdiccionales a nivel de secciones de provincia y cantón con las ejecución de las actividades del Proyecto, también podrían ser incorporados a la carta geográfica digitalizada con el programa de la UE, para su manejo más adecuado.

II. OBJETIVOS DEL PROYECTO

- 2.1 El objetivo del Proyecto es apoyar el Programa de Participación Popular del gobierno, facilitando la asignación de la coparticipación tributaria a los gobiernos municipales y ordenando la recaudación por áreas jurisdiccionales a fin de viabilizar la gestión administrativa de las autoridades municipales.
- 2.2 Las metas del Proyecto son:
- Proponer al Congreso Nacional de la República, para su definición, los anteproyectos de ley recomendando las correspondientes delimitaciones jurisdiccionales de todas las secciones de provincias y cantones del país; y
 - Elaborar y proponer al Poder Legislativo el mapa definitivo de la División Político - Administrativa de la República a nivel de sección de provincia y cantón.

III. DESCRIPCION DEL PROYECTO

A. Actividades

- 3.1 Para el logro de los objetivos propuestos, el Proyecto comprendería la ejecución de los siguientes subproyectos: (i) organización y análisis de información histórica-legal; y (ii) desarrollo del mapa político-administrativo de la República de Bolivia a nivel seccional y cantonal. La ejecución de estos subproyectos permitirá a las autoridades definir los límites municipales (secciones de provincias), base para la asignación de los recursos de la coparticipación tributaria, al identificar el número de pobladores

en cada circunscripción y organizar el régimen tributario y gestión municipal correspondiente.

1. Organización y análisis de la información histórica-legal.

3.2 El Subproyecto comprendería la organización y análisis de la información histórica-legal sobre la división político-administrativa de Bolivia, para lo cual se realizarían las siguientes actividades:

- recopilar, procesar, analizar y sistematizar toda la información disponible a nivel de sección de provincia y cantón;
- montar una base de datos y clasificar su información;
- revisar y editar la Guía-Manual de procedimientos para solucionar los posibles conflictos sobre límites jurisdiccionales; y
- establecer y capacitar a nueve grupos departamentales de trabajo en las capitales de departamento, para el manejo y uso de la guía destinada a la solución de conflictos limítrofes.

2. Desarrollo del mapa político-administrativo de Bolivia

3.3 El Subproyecto comprendería el desarrollo del mapa político-administrativo de Bolivia, a nivel de secciones de provincias y cantones, para lo cual se realizarían las siguientes actividades:

- elaborar y difundir un mapa preliminar de la división política-administrativa del país, resultante de la interpretación de la información histórica y legal desarrolladas en el primer componente del Proyecto, para comentarios de todos los niveles de gobierno;
- clasificar los reclamos inherentes a los desacuerdos de límites y zonificar, registrar e identificar las áreas problema;
- propiciar la solución de los conflictos mediante sistemas de concertación y la firma de convenios sobre límites jurisdiccionales definitivos, y realizar los registros de las secciones de provincia y cantones.
- Presentar al Congreso Nacional los anteproyectos de ley recomendando la delimitación jurisdiccional de todas las secciones de provincias y cantones del país; y
- Elaborar dos juegos de mapas seccionales intermedios y uno definitivo para la distribución de fondos de coparticipación tributaria.

B. Coordinación y Ejecución

1. Entidad Ejecutora

- 3.4 La ejecución del Proyecto estaría a cargo del Ministerio de Desarrollo Sostenible y Medio Ambiente (MDSMA), a través de la Subsecretaría de Ordenamiento Territorial.

2. Mecanismo de Ejecución

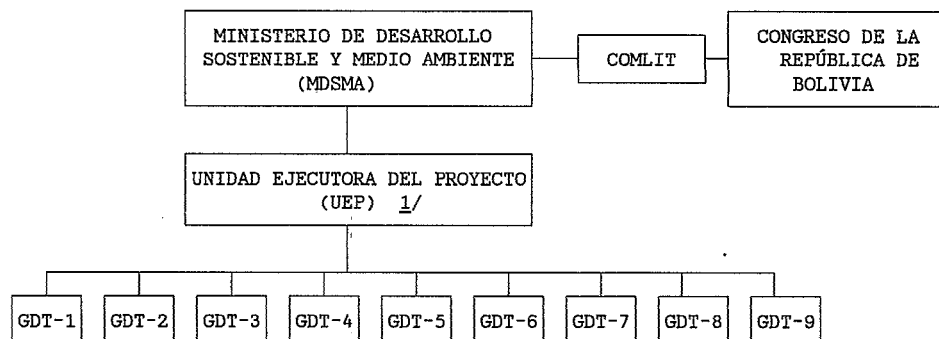
- 3.5 Para hacer operativo el Proyecto se conformaría, dentro de la estructura de la Subsecretaría de Ordenamiento Territorial del MDSMA, la Unidad Ejecutora del Proyecto (UEP), constituida por un equipo multidisciplinario el cual sería responsable de la ejecución, coordinación y administración de la operación. Este equipo estaría integrado por: un Director de Proyecto; un Co-Director de Proyecto; dos Coordinadores Operativos, un Administrador Financiero; y un grupo técnico de apoyo (expertos en aspectos jurídicos, integración territorial, análisis histórico, y dibujo técnico). Todos los consultores individuales con excepción del Director del Proyecto, que sería financiado por la contrapartida local y designado por la Subsecretaría de Ordenamiento Territorial para dirigir las actividades del Proyecto, serían financiados por el Banco. El equipo multidisciplinario tendría su Sede en las instalaciones designadas por la MDSMA. Los términos de referencia para cada miembro del equipo se encuentran disponibles en los archivos técnicos del Proyecto.
- 3.6 Adicionalmente a lo anterior y dado que el Proyecto requeriría, para el logro de sus objetivos, la ejecución de un programa activo de trabajos de campo, se constituirían 9 Grupos Departamentales de Trabajo (GDT). Cada GDT, de acuerdo con la planificación y coordinación con la UEP, en su respectiva jurisdicción, deberá realizar las labores tendientes a la delimitación territorial de las secciones de provincias y cantones.
- 3.7 El trabajo que se requiere para definir los límites a nivel de pequeñas unidades políticas administrativas (secciones de provincias y cantones) exige la necesidad del desplazamiento al lugar para desarrollar las siguientes actividades previas e indispensables: (i) concertar a las autoridades locales involucradas sobre los límites propuestos para sus jurisdicciones, poniendo a disposición información relevante, realizar consultas, inspecciones y verificaciones "in-situ" y proponer alternativas, acuerdos y/o convenios limítrofes a través de mecanismos de concertación y dialogo; (ii) definir en el terreno los acuerdos sobre límites alcanzados cuando estos existan, identificando los puntos necesarios que definan dichos límites de acuerdo al relieve, el terreno y la dificultad. Para tal efecto, se ubican las coordenadas geográficas de cada punto y/o los puntos arcifinios (montañas, ríos, quebradas, etc.) y se los registran en el mapa. La ubicación de los puntos necesarios son así georeferenciados con

base a la red nacional existente y con el uso del sistema de posesionamiento global (GPS) que lee las coordenadas geográficas emitidas a través de mensajes vía satélite, y dependiendo de la accesibilidad del terreno se recorre los límites acordados; y (iii) elaborar las actas y registros de los acuerdos o desacuerdos existentes con base a las actividades desarrolladas en el terreno, las cuales servirán como antecedentes para la formulación de los anteproyectos de ley específicos.

- 3.8 Los nueve GDT, estarían integrados por: un Coordinador Departamental (CD) financiado por el Proyecto y funcionarios declarados en Comisión de la Prefectura (representante del Gobierno Nacional en el departamento) así como un delegado departamental por cada una de las siguientes instituciones: Instituto Nacional de Estadísticas (INE), Instituto Geográfico Militar (IGM), Participación Popular y Corte Nacional Electoral. Los Coordinadores Departamentales serán responsables de la planificación, desarrollo y ejecución de las actividades operacionales en su área de influencia. Dos de los nueve Coordinadores Departamentales formarían parte de la UEP.
- 3.9 En el terreno, el representante del INE proporcionaría la información sobre la población de cada jurisdicción y readecuará la información sobre población a la definición de límites resultantes. El representante del IGM brindará la información cartográfica existente y el apoyo técnico al GDT facilitando conforme sea necesario geógrafos, topógrafos, geodestas, y registrará los límites acordados para su demarcación posterior. El representante de la Corte Nacional Electoral apoyará la definición de los asientos electorales resultantes de la nueva delimitación. Finalmente, el representante de la Secretaría de Participación Popular acompañará las labores a fin de garantizar las relaciones entre el gobierno municipal y el gobierno nacional.
- 3.10 La presencia de cinco entidades gubernamentales en los Grupos Departamentales de Trabajo, podría generar complicaciones operativas. Por esta razón en el diseño del Proyecto se ha convenido con las autoridades la constitución de un equipo profesional multidisciplinario con mandato claro, de sus respectivos instituciones, y con autoridad para dimitir conflictos internos dentro de los GDT. Este aspecto será exigido como condición previo al uso de los recursos del financiamiento. (Ver párrafo 3.26 (b))
- 3.11 Con anterioridad al inicio de las tareas de campo de los respectivos GDT, se procedería a su capacitación en el uso y aplicación de la Guía-Manual de procedimientos para la delimitación y solución de conflictos limítrofes, cuya revisión sería realizada como actividad del Proyecto. Para este fin se impartirían tres seminarios-talleres en tres capitales de departamento, con una duración de siete días cada uno, donde participarían los integrantes de tres GDT en cada seminario. Después de efectuada la capacitación los GDT apoyarían la definición de los límites de cada

sección de provincia y cantón, lo cual tomaría un periodo de 12 meses.

- 3.12 La Guía-Manual de solución de conflictos a ser revisada incorporará un capítulo conceptual definiendo la competencia y atribuciones de las partes que concurran al acto delimitatorio conforme a las leyes vigentes; así como los procedimientos a seguir para ubicar la delimitación de cada sección de provincia y cantón; y el modelo de acta de conformidad a ser firmada por las partes interesadas.
- 3.13 La elaboración, edición y difusión de las tres versiones actualizadas de los mapas georeferenciados de las secciones municipales del país, base de los trabajos de los GDT, se realizarían en publicaciones sucesivas hasta lograr una versión debidamente consolidada. Dichas ediciones y publicaciones serían responsabilidad de la UEP. Se prepararían juegos de 112 mapas provisionales a escala de 1:250.000 o mayores, de acuerdo a la necesidad para la delimitación político-administrativa que garanticen un nivel de resolución adecuada.
- 3.14 Una vez que se hubieran recibido los resultados de los trabajos de los GDT, contenidos en un informe que incluya las conclusiones y recomendaciones respectivas a su departamento, el Equipo de la UEP con asistencia de los coordinadores de cada GDT elaborará los anteproyectos de ley necesarios, para que el MDSMA presente a la COMLIT y posteriormente se eleve a la consideración del Congreso Nacional de la República. El Poder Legislativo dictaría la(s) ley(es) que regularice(n) los límites jurisdiccionales de las secciones de provincias y cantones, para lo cual los anteproyectos de ley estarían acompañados de los antecedentes, justificaciones correspondientes, y propuestas técnicas, incluyendo las especificaciones precisas de las coordenadas geográficas. La presentación de los anteproyectos de ley y los antecedentes técnicos serían realizadas a medida que las labores de los GDP vayan completándose, de manera que a fines de julio de 1997 se cuente con la aprobación de la división política-administrativa de Bolivia a nivel de provincia y cantón.
- 3.15 A continuación se acompaña el organigrama de la coordinación y ejecución del Proyecto.



GDT-1: Sucre	GDT-4: Oruro	GDT-7: Santa Cruz
GDT-2: La Paz	GDT-5: Potosí	GDT-8: Beni
GDT-3: Cochabamba	GDT-6: Tarija	GDT-9: Pando

- 3.16 El Comité de Medio Ambiente del Banco (CMA), en su reunión de fecha 5 de mayo de 1995, clasificó la operación en la categoría II. Esta clasificación significa que la ejecución del Proyecto no tendría, por su naturaleza, impacto directo ni indirecto en el medio ambiente, por lo que no se requiere la preparación de un resumen ambiental específico.

3. Período de ejecución y cronograma de actividades

- 3.17 El período de ejecución del Programa será de dos años (24 meses), contados a partir de la fecha de vigencia del Convenio de Cooperación Técnica. El calendario de actividades respectivo se acompaña como Anexo I.

4. Contratación de servicios y adquisición de bienes

- 3.18 Toda selección y contratación de servicios y las adquisiciones de equipos y materiales previstas en el Proyecto deberán efectuarse siguiendo los procedimientos del Banco. En caso que el monto de las adquisiciones de bienes a ser licitadas exceda del equivalente a U\$350.000 y cuando el monto de los contratos de los servicios supere los US\$200,000, tales licitaciones y/o concursos deberán efectuarse a nivel internacional. Estos procedimientos formarán parte del Convenio de Cooperación Técnica.
- 3.19 Durante el análisis de esta operación, el Equipo de Proyecto ha dado a conocer a las autoridades los procedimientos de adquisiciones y normas pertinentes del Banco.

1/ La UEP estará estructurada en la Subsecretaría de Ordenamiento Territorial del MDSMA.

C. Costos y Financiamiento:

- 3.20 El costo total estimado del Proyecto sería equivalente de US\$1.260.000 de los cuales el Banco contribuiría el equivalente de US\$1.100.000 y el Gobierno de Bolivia a través de transferencias del Tesoro General de la Nación el equivalente de US\$160.000, de acuerdo al siguiente detalle:

PRESUPUESTO (equivalente en US\$)				
	BID	Gobierno Bolivia	Total	%
2. <u>Consultores Individuales</u>	712.900	95.100	808.000	64,0
2.2 Emolumentos	364.800	95.100	459.900	--
2.5 Viajes en misión oficial	348.100	--	348.100	--
6. <u>Apoyo General</u>	224.500	57.000	281.500	22,5
6.1 Arriendo Local	--	21.000	21.000	--
6.3 Equipo	197.500	36.000	233.500	--
6.3.1 Vehículos: Compra o renta	171.000	--	171.000	--
Mantenimiento	--	36.000	36.000	--
6.3.2 Computación y otros	27.500	--	27.500	--
6.4 Suministros	26.000	--	26.000	--
7. <u>Publicaciones</u>	17.000	--	17.000	1,5
7.3 Impresiones	17.000	--	17.000	--
98 <u>Imprevistos</u>	145.600	7.900	153.500	12,0
TOTAL	1.100.000	160.000	1.260.000	100

- 3.21 La contribución del Banco al Proyecto sería cargada a los recursos de los Ingresos Netos del Fondo de Operaciones Especiales (FOE) desembolsados en divisas y con carácter no reembolsable. Dicha contribución se utilizaría para financiar: (i) pago de emolumentos de consultores (ii) adquisición de pequeños equipos y materiales cartográficos, didáctico y otros servicios de apoyo general; (iii) renta y/o compra de vehículos para el desarrollo de los trabajos de delimitación y visitas de inspección "in-situ"; y (iv) imprevistos. El presupuesto detallado del Proyecto se encuentra a disposición en los archivos técnicos del Proyecto.
- 3.22 Con la contribución de la contrapartida local se financiará los emolumentos del Director del Proyecto, el apoyo logístico requerido para la ejecución de la operación (gastos de oficina, apoyo secretarial, etc) así como el mantenimiento y operación de los vehículos. Adicionalmente, el gobierno contribuirá con el personal técnico y de apoyo que integrarán los Grupos Departamentales de Trabajo, cuyo valor se ha estimado en el equivalente de US\$216.000 por 12 meses, pero que no forma parte del presupuesto de la operación.
- 3.23 Los desembolsos correspondientes al aporte del Banco se efectuarían a solicitud del MDSMA a través de la UEP y a su nombre hasta por el equivalente de US\$1,100,000 a medida que éste solicite y justifique a satisfacción del Banco.

- 3.24 El plazo final para la presentación de la última solicitud de desembolso será de 27 meses contados a partir de la entrada en vigor del convenio. El desembolso final se efectuará hasta los 30 meses contados a partir de la fecha de entrada en vigencia del convenio.
- 3.25 En el Convenio que se firmará entre el Gobierno de Bolivia y el Banco, se establecerá que los fondos correspondientes a la partida 98, imprevistos, por el equivalente de US\$153.500 solo podrá ser utilizado previa la autorización expresa del Banco.

D. Condiciones Previas al Primer Desembolso

- 3.26 A solicitud del MDSMA a través de la UEP, el Banco podría constituir un fondo rotatorio por el equivalente de US\$110.000. El primer desembolso de los recursos de la contribución estará sujeto a que el MDSMA cumpla con las siguientes condiciones previas, a satisfacción del Banco:
- a. Evidencia de que se haya seleccionado y contratado al Director del Proyecto, y constituido el Equipo de apoyo designado por las autoridades nacionales;
 - b. Evidencia de que las personas designadas en comisión para formar los GDT cuentan con un mandato claro de sus autoridades quienes deberán otorgarles la capacidad de decisión para resolver situaciones de conflicto que puedan surgir;
 - c. Que se presente el nombre de la persona o personas que representarán al MDSMA en todos los actos relacionados con la ejecución del Proyecto y se haya seleccionado al Co-Director de la UEP;
 - d. Que se presente evidencia de la apertura de una cuenta bancaria específica para el Proyecto; y
 - e. Que se presente el plan y cronograma de ejecución definitivo del Proyecto de acuerdo a los términos acordados con el Banco.

E. Seguimiento y Evaluación

1. Informes

- 3.27 Para el seguimiento del desarrollo de las actividades previstas en el Programa, el MDSMA será responsable de presentar al Banco los siguientes informes:
- a. Informe de Iniciación: dentro de los tres meses de la firma del Convenio entregará el detalle de las actividades y acciones a desarrollarse, incluyendo los procedimientos a utilizarse, el presupuesto detallado y el calendario a cumplirse. Para la elaboración de dicho informe el Director del Proyecto contará con el apoyo del Co-Director.

- b. Informes de Progreso: estos informes deberán ser semestrales durante el período de ejecución del proyecto, indicándose el progreso realizado en las actividades previstas, las conclusiones y recomendaciones para la adopción de correctivos y ajustes que deban realizarse, de ser necesarios, a nivel departamental y nacional, tendientes a asegurar la eficiencia de los resultados para alcanzar las metas fijadas y los logros esperados. Estos informes se presentarían a más tardar dentro los treinta días de finalizado cada período calendario. Para la elaboración de estos informes, el Co-Director y los Coordinadores Operativos colaboraran con el Director del Proyecto.
- c. Informe Final: dentro del plazo de tres meses de terminada la ejecución del Proyecto, entregará un informe final que incluirá una evaluación de los resultados del Proyecto en relación a sus objetivos.
- d. Informes Anuales Auditados: Durante la ejecución del proyecto dentro de los tres meses del final de cada año calendario, el MDSMA presentaría al Banco, un informe financiero anual sobre el proyecto dictaminado por auditores aceptables a los requerimientos del Banco, indicando el uso de la contribución del Banco y de los recursos locales.

IV. BENEFICIOS Y RIESGOS

A. Beneficios

- 4.1 La implementación del Proyecto apoyaría la efectiva ejecución de la Ley de Participación Popular y modernización del Estado. La definición y consolidación de la estructura territorial, favorecería una cabal asignación de los recursos de la coparticipación tributaria a los gobiernos municipales, solucionando los conflictos existentes, al momento de las transferencias, por la existencia de demarcaciones jurisdiccionales imprecisas y/o delimitaciones inconclusas. Asimismo, éste permitiría ordenar las recaudaciones tributarias por áreas jurisdiccionales.

B. Riesgos

- 4.2 Se considera como posible riesgo del Proyecto: las posibles demoras en la definición de límites por parte del Poder Legislativo. Para atender este riesgo se ha considerado, en la formulación del Proyecto, la presentación de anteproyectos de ley a medida que las labores de los grupos departamentales de trabajo sean concluidos.

V. EVALUACIÓN

1. Revisión Periódica del Proyecto

- 5.1 En el Anexo IV de este documento se presenta un detalle de las actividades a ser cumplidas durante la ejecución del programa, con precisión de fechas, de forma que se pueda hacer un seguimiento sobre el desarrollo de la operación. La Representación en Bolivia será la responsable, con base en datos proporcionados por la Unidad Ejecutora, de informar el grado de cumplimiento de cada actividad al vencimiento de la fecha correspondiente.

2. Informe de Terminación del Proyecto (PCR)

- 5.2 Dentro del plazo de tres meses después del último desembolso, la Representación en Bolivia prepararía el Informe de Terminación del Proyecto (PCR), de acuerdo a las disposiciones vigentes.

PROYECTO DE COOPERACION TECNICA PARA LA DELIMITACION DE SECCIONES DE PROVINCIAS																									
C R O N O G R A M A D E A C T I V I D A D E S																									
A C T I V I D A D E S		1 9 9 3					1 9 9 6					1 9 9 7													
	A	S	O	N	D	E	F	M	A	M	J	JL	A	S	O	N	D	E	F	M	A	M	J	JL	A
Constitución Unidad Ejecutora del Proyecto (UEP)	XXX																								
Elaboración Guía-Manual procedimientos, solución desacuerdos límites	XXX																								
Organización Grupos Departamentales de Trabajo (GDT)	XXX																								
Recopilación, procesamiento y evaluación de información geográfica, técnica y legal. Montaje de la base de datos	XXX	XXX	XXX																						
Difusión de mapa provisional de límites de secciones provinciales				XXX	XXX																				
Recepción de conflictos limitrofes	XXX	XXX	XXX	XXX	XXX	XXX																			
Realización seminarios capacitación uso de la Guía-Manual solución límites		XXX																							
Desarrollo de los trabajos de campo de los GDT: concertación; definición de acuerdos de límites; y elaboración de actas.						XXX	XXX	XXX	XXX	XXX	XXX	XXX	XXX	XXX	XXX	XXX	XXX	XXX	XXX	XXX	XXX	XXX	XXX	XXX	XXX
Elaboración proyectos de ley delimitación definitiva de límites jurisdiccionales, presentación al Congreso Nacional y apoyo al proceso de aprobación.						XXX	XXX	XXX	XXX	XXX	XXX	XXX	XXX	XXX	XXX	XXX	XXX	XXX	XXX	XXX	XXX	XXX	XXX	XXX	XXX
Preparación 2 Juegos de mapas seccionales para la distribución de fondos de la coparticipación tributaria.																XXX	XXX						XXX	XXX	XXX
Elaboración y presentación de Informe Final																				XXX	XXX	XXX	XXX	XXX	XXX

LOGICAL FRAMEWORK MATRIX FOR THE PROJECT

Narrative Summary (NS)	Measurable Indicators (OVI)	Means of Verification (MOV)	Important Assumptions
GOAL: - National tax revenues are distributed to the Municipal Governments of Bolivia in a manner that is easy to understand and verify.	Any dispute that arises after the passage of the law is settled within 30 days on the basis of the established rules.	Register of claims and their disposition at the Office of the Interministerial Boundary Commission.	
PURPOSE - The National Congress of the Republic of Bolivia passes legislation defining the geographic limits at the provincial section and canton levels for the whole country.	Law of Boundaries for Political Jurisdictions is approved by Congress by the end of 1998.	Gaceta Oficial de Bolivia.	The law is not modified by Congress or Congress establishes and funds a group to decide future disputes.
OUTPUTS - Draft law of Boundaries for Political Jurisdictions presented to the Interministerial Boundary Commission accompanied by maps, a manual for procedures for settling jurisdictional disputes, and a report on disputes that have not been satisfactorily resolved with the appropriate recommendation.	Final draft Law of Boundaries and Political Jurisdictions, map, manual, and report presented to the Interministerial Commission by August, 1997.	Copy of report delivered to the Country Office.	Congress approves the draft law without substantial modification. Congress comes to a decision in a timely manner.
ACTIVITIES: - Draft manual on resolution of boundary disputes presented by September 1, 1995. - Nine departmental working groups trained in conflict resolution by October 1, 1995. - Database with geographic, technical and legal information in operation by November 1, 1995. - Draft map of boundaries circulated to all Departmental, Provincial, and Municipal Governments by January 1, 1996. - All claims on disputed boundaries presented by February 1, 1996. - All 82 formal cases and the 274 canton jurisdiction disputes (plus any new ones that may arise) have negotiated resolutions that are summarized in formal Minutes or have written recommended solutions prepared by January 1, 1997. - Draft law and final draft of maps presented by August 1, 1997.	Budget broken down by task.	Accounting records of the executing unit.	Financial Counterpart is available in a timely fashion. Qualified consultants are found in a timely manner. Most disputes can be negotiated based on existing documents.

PROYECTO DE RESOLUCION

BOLIVIA. COOPERACION TECNICA NO REEMBOLSABLE PARA LA
DELIMITACION DE SECCIONES DE PROVINCIAS

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

1. Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que en nombre y representación del Banco, proceda a suscribir los acuerdos necesarios y adoptar las demás medidas pertinentes para la ejecución del plan de operaciones a que se refiere el documento AT- sobre cooperación técnica con la República de Bolivia, con el objeto de apoyar el Proyecto para la Delimitación de Secciones de Provincias.
2. Destinar para los fines de esta resolución hasta el equivalente de US\$1.100.000, con cargo a los ingresos netos del Fondo para Operaciones Especiales.
3. Establecer que la suma anterior sea otorgada con carácter no reembolsable.