

TC ABSTRACT

I. Basic Project Data

▪ Country/Region:	ARGENTINA/CSC - Southern Cone
▪ TC Name:	Transparency Policy Project for more effective management
▪ TC Number:	AR-T1166
▪ Team Leader/Members:	REYES, JAVIER RAMIRO (ICS/CAR) Team Leader; DASSEN, NICOLAS (IFD/ICS) Alternate Team Leader; ARANEO AGUERO, MARIA ELENA (CSC/CAR); AVILA, KRYSIA A (LEG/SGO); ORDEIX, MARIA CECILIA (CSC/CAR); DI PAOLA, VANINA ANDREA (CSC/CAR); GOMEZ CARUSO, MARIA SOLEDAD (CSC/CAR); ROJAS GONZALEZ, SONIA AMALIA (IFD/ICS); FITZPATRICK, SILVANA VALDIVIESO (IFD/ICS)
▪ Taxonomy:	Client Support
▪ Number and name of operation supported by the TC:	N/A
▪ Date of TC Abstract:	07 Jul 2016
▪ Beneficiary:	Oficina Anticorrupción, Ministerio de Justicia y Derechos Humanos
▪ Executing Agency:	INTER-AMERICAN DEVELOPMENT BANK
▪ IDB funding requested:	\$ 260,000.00
▪ Local counterpart funding:	\$ 26,000.00
▪ Disbursement period:	30 months
▪ Types of consultants:	Individuals; Firms
▪ Prepared by Unit:	Institutional Capacity of State
▪ Unit of Disbursement Responsibility:	INSTITUTIONS FOR DEVELOPMENT
▪ TC included in Country Strategy (y/n):	No
▪ TC included in CPD (y/n):	No
▪ Alignment to the Update to the Institutional Strategy 2010-2020:	Institutions for growth and social welfare

II. Objective and Justification

- 2.1 **Objetivo:** Apoyar a la Oficina Anticorrupción (OA) en el diseño e implementación de políticas de transparencia en la gestión pública. Como objetivos específicos, se busca (i) diagnosticar, y posteriormente fortalecer, los procesos internos de la OA, dotándola de procedimientos y herramientas que permitan una gestión efectiva en la promoción de políticas públicas transparentes, y (ii) contribuir a la transparencia y eficiencia de la contratación de obra pública.
- 2.2 Por otro lado, la opacidad, discrecionalidad, y falta de controles adecuados en algunos ámbitos particulares de la gestión pública ha profundizado la corrupción en el país. Es el caso, por ejemplo, de la obra pública, como muestran un sinnúmero de denuncias judiciales que han cobrado estado público, y para cuya ejecución se destinan sumas varias veces millonarias. Las ventajas indebidas a determinados oferentes provocan que se cometan defraudaciones contra el Estado por la contratación de obras innecesarias, obras que no se ejecutan parcial o totalmente, y que inclusive, conlleven sobreprecios en los costos.
- 2.3 A la situación de la OA descrita precedentemente, se le agrega una capacidad operativa insuficiente en términos de recursos humanos (escasos y faltos de capacitación), que le impiden apoyar otras áreas de la Administración para transparentar y hacer más eficiente la ejecución de la obra pública, a través de distintas herramientas, como por ejemplo: la elaboración participada de pliegos, los testigos sociales, las veedurías, el análisis y participación en la confección y

modificación de marcos legales y capacitación, apuntado principalmente a llevar adelante un monitoreo del proceso de contratación realizando sugerencias y observaciones vinculadas con aumentar las vías de participación, la publicidad y el acceso a la información de los distintos actores involucrados en los procesos, fomentando una mayor concurrencia y competencia de oferentes.

- 2.4 Tales herramientas descriptas, serían particularmente de utilidad para apoyar al Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda en el fortalecimiento del marco de los procesos licitatorios de obra pública regulados por Ley 13.064 y su reglamentación, y para dar mayor transparencia y alcance al Registro Nacional de Constructores creado por dicha normativa. Actualmente, la normativa está desactualizada (la ley data de 1947, siendo su última reglamentación de 1999), hay únicamente 1800 constructores con “calificación registral”, o sea, aptos para presentarse en licitaciones; no todas las áreas licitantes de la administración pública nacional lo utilizan (hay un uso parcial en la administración central y entes descentralizados), y no se utiliza en provincias y municipios, quienes, a su vez, poseen sus propios sistemas registrales, sin estar coordinados ni aplicando los mismos estándares.
- 2.5 La CT se alinea con las metas del Noveno Aumento General de Recursos del Banco (AB-2764) (GCI-9). En tal sentido, el Banco reconoció en dicho informe que la presencia de instituciones fuertes y eficientes es un factor determinante para el desarrollo de los países. Al respecto, ver también la Estrategia Instituciones para el Crecimiento y el Bienestar Social (GN-2540) y el Plan de Acción para apoyar a los países en sus esfuerzos de lucha contra la corrupción y promoción de la Transparencia (PAACT, GN-2540).

III. Description of Activities and Outputs

- 3.1 Componente I: Fortalecimiento interno de la OA. Este componente busca realizar dos diagnósticos de capacidad institucional y de infraestructura de la OA a fin de contar con un análisis de las reformas necesarias, su jerarquización y costeo preliminar, de modo que la OA pueda cumplir de manera efectiva su mandato. El diagnóstico de capacidad institucional deberá incluir el análisis de los siguientes elementos: (i) marco legal y reglamentario vigente y reformas necesarias para el fortalecimiento de las áreas de prevención y de investigación; (ii) recursos humanos, incluido un análisis de la cantidad y cualidades requeridas de los perfiles, (iii) mecanismos de comunicación que utiliza la OA para informar al público y sujetos obligados. El diagnóstico de infraestructura debe incluir: (i) análisis de la capacidad de los recursos de tecnología de información (ii) condiciones físicas de la OA, en especial en lo que se relaciona al tratamiento y almacenamiento de información sensible y/o confidencial. El diagnóstico deberá además proponer el esquema de un plan estratégico para (i) las reformas que se identifiquen; y (ii) el funcionamiento de la oficina con su actual condición. Se financiará, asimismo, un Taller de reflexión y difusión de los resultados de los diagnósticos realizados.
- 3.2 Componente II: Propuestas para la implementación de políticas de transparencia e integridad en procesos de contratación y ejecución de obra pública. El componente buscará brindar asistencia técnica al Ministerio de Interior, Obras Públicas y Vivienda, en la implementación de políticas de transparencia en los procedimientos de obra pública que se desarrollen en su ámbito. Para ello, a través de dos consultorías se buscará que la OA brinde asistencia al Ministerio del Interior para mejorar la transparencia y eficiencia de estos procesos. La primera consultoría buscará identificar los principales problemas institucionales, normativos y tecnológicos para contar con un sistema de contratación y ejecución de obra pública que responda a los principios de eficiencia y transparencia. La segunda consultoría realizará recomendaciones de transparencia y control de integridad para los procesos de obra pública, identificando las medidas de orden institucional, legal, y de infraestructura

que serían necesarias. Asimismo, en base a los insumos de ambas consultorías se financiará un borrador de propuesta de ley de transparencia en obra pública. Finalmente, se apoyará la realización de un Taller de reflexión y difusión de los resultados de los diagnósticos realizados y un viaje de estudio de la Subsecretaría de obras públicas para conocer las experiencias de Estados Unidos y Canadá en la materia.

- 3.3 **Component I: Diagnostico interno de la OA.** A. Componente I: Diagnóstico interno de la OA (80,000). Este componente busca realizar dos diagnósticos de capacidad institucional y de infraestructura de la OA a fin de contar con un análisis y propuesta de las reformas necesarias, su jerarquización y costeo preliminar, de modo que la OA pueda cumplir de manera efectiva su mandato.
- 3.4 **Component II: Apoyo a las políticas de transparencia en obra pública del Plan Belgrano.** Para apoyar específicamente la transparencia en obra pública, se financiarán actividades en al menos dos procedimientos de adquisiciones ejecutados en el marco del Plan Belgrano (uno de ellos con la Subsecretaría de Recursos Hídricos), que serán seleccionados de acuerdo a criterios objetivos y predefinidos (procesos de relevancia económica, social y/o geográfica)
- 3.5 **Component III: Propuestas para la implementación de políticas de transparencia e integridad en procesos de contratación y ejecución de obra pública.** El componente buscará brindar asistencia técnica al Ministerio de Interior, Obras Públicas y Vivienda, en el diseño e implementación de políticas, mecanismos y herramientas de transparencia en el ciclo de la obra pública que se desarrolla en su ámbito, incluyendo aquellas obras ejecutadas por gobiernos provinciales y municipales para las que provee financiamiento.

IV. Budget

Indicative Budget

Activity/Component	IDB/Fund Funding	Counterpart Funding	Total Funding
Diagnostico interno de la OA	\$ 80,000.00	\$ 8,000.00	\$ 88,000.00
Apoyo a las políticas de transparencia en obra pública del Plan Belgrano	\$ 100,000.00	\$ 10,000.00	\$ 110,000.00
Propuestas para la implementación de políticas de transparencia e integridad en procesos de contratación y ejecución de obra pública	\$ 80,000.00	\$ 8,000.00	\$ 88,000.00

V. Executing Agency and Execution Structure

- 5.1 El proyecto, a solicitud del Gobierno Argentino, será ejecutado por el BID, a través de la Representación CSC/CAR. mitigará una ejecución más ágil.
- 5.2 La OA carece de una unidad administrativa propia, dependiendo jerárquica y administrativamente del Ministerio de Justicia y Derechos Humanos. Su personal no tiene experiencia en la ejecución de proyectos financiados por organismos multilaterales. El componente 2 requerirá, asimismo, una fuerte coordinación con el Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda (MIOPV), por lo que la ejecución a cargo del BID.

VI. Project Risks and Issues

- 6.1 No se identifican riesgos importantes. Para la ejecución del componente 2, el Banco como ejecutor coordinará entre ambas instituciones beneficiarias la redacción de términos de referencia, la identificación de consultores potenciales, y el apoyo logístico para ejecutar y monitorear las actividades a fin de lograr los resultados previstos.

VII. Environmental and Social Classification

- 7.1 The ESG classification for this operation is "undefined".