

PERFIL DE COOPERACIÓN TÉCNICA (ABSTRACTO)

I. DATOS BÁSICOS DEL PROYECTO

País/Región	Bolivia
Nombre del Programa/Número:	Producción Empresarial Sostenible en el Bosque del Norte Amazónico Boliviano. BO-M1009
Equipo del Proyecto:	Adriana Delgado, Jefe de Equipo (RE1/EN1); Fernando Catalano (FOMIN); Daniel Shepherd (FOMIN); y Alicia Maldonado (RE1/EN1)
Fecha de la Solicitud:	Julio 2005
Beneficiarios:	Pequeñas y Medianas Empresas
Organismo Ejecutor:	Fundación José Manuel Pando – para el desarrollo sostenible del bosque amazónico (FJMP)
Plan de Financiamiento:	IDB: Ventanilla III-A: US\$ 350.000 (70%) Contrapartida Local: US\$ 150.000 (30%) Total: US\$ 500.000
Responsabilidad Básica y Técnica:	RE1/EN1
Fechas tentativas:	CRG: Noviembre 2005 Comité de Donantes: Diciembre 2005

II. MARCO DE REFERENCIA

A. Situación del sector empresarial en el norte amazónico de Bolivia

- 2.1 El bosque noramazónico de Bolivia abarca el Dpto. de Pando y parte de los Dptos. de La Paz y Beni. Este ecosistema cubre aproximadamente 100.000 km² de bosque de alta diversidad. Habitan esta región aproximadamente 165.000 personas. El ritmo de crecimiento es elevado, principalmente debido a los flujos inmigratorios. Su población tiene altos niveles de pobreza (más del 70% en situación de pobreza y 30% en pobreza extrema) y está concentrado un 68% en las ciudades de Cobija (Pando), y Riberalta y Guayaramerin (Beni); el resto está dispersa en comunidades rurales con una densidad de algo menos de 1 hab/km². La estructura productiva es extractiva-recolectora, orientada aún débilmente hacia el sector forestal, pero con gran potencial para productos maderables y no maderables (castaña y otros). El desarrollo del sector empresarial (individual y colectivo) es incipiente, con insuficientes recursos económicos y tecnológicos para el manejo y gestión forestal sostenible, actualmente con escasos mecanismos de apoyo e incentivos a la producción sostenible del bosque.

B. La importancia de la castaña

- 2.2 A partir de la declinación de la extracción de la goma a principios de 1914, debido a la competencia de plantaciones manejadas en Malasia, la castaña ha adquirido mayor relevancia y se ha constituido en la principal actividad no maderable del bosque noramazónico. La actividad castañera emplea aproximadamente 8.500 familias recolectoras y genera 4.500 puestos de trabajo fabriles, de los cuales 75% son ocupados por mujeres, lo que significa que más del 35% de la población activa de la región está vinculada directamente a la actividad castañera. Las familias recolectoras están organizadas en más de 115 comunidades (entre campesinas e indígenas) afiliadas a la Federación Sindical Única de Trabajadores Campesinos de Pando (FSUTC-Pando) y a la Central Indígena de Pueblos Originarios de la Amazonía de Pando (CIPOAP), y otro tanto en barracas (propiedades individuales que incluyen de 3 a 10 familias) en un número mayor a 200 unidades productivas permanentes en servicio. La actividad de industrialización está conformada por algo más de 20 beneficiadoras de castaña, entre pequeñas y grandes, que efectúan descascarado, deshidratado y empaquetado. Las beneficiadoras están ubicadas en Beni, Pando y Cochabamba y exportaron un valor de \$US 38 millones durante el año 2003, con un volumen de 36 millones de libras (Fuente: SIVEX-ABAN 2003). Para la zafra 2005 se estima una exportación de aproximadamente \$US 58 millones debido al incremento de la demanda del mercado internacional y los altos precios.
- 2.3 La actividad castañera enfrenta varios desafíos, tales como: i) la disminución en forma continua de los índices de contaminación por aflatoxinas¹, debido a que la legislación sanitaria de los países consumidores disminuye progresivamente los límites permitidos para la importación del producto; ii) las dificultades en la recolección, transporte y almacenaje del producto en cáscara, debido al mal manejo del producto en el bosque considerando que la zafra es en época de lluvia (castaña en coco o ya en cáscara se la deja sin protección bajo la lluvia y el sol, en almacenes mal ventilados y en infraestructura deficitaria dentro del bosque); y a los medios inadecuados para transporte (de alto esfuerzo humano y sin planificación adecuada de ramales, estradas y picadas); y iii) falta de aplicación de normas para la certificación orgánica, solidaria y de bosque en la cadena de producción de la castaña que está afectando los posibles precios logrados para los productos. Adicionalmente la baja productividad y mala calidad de la castaña, representa pérdidas de poscosecha de más de 30% del valor de producción (aproximadamente más de 3 millones de \$US anuales de pérdidas).

C. La importancia de la madera

- 2.4 Respecto a los productos maderables, es a partir del 1991 que se inicia su aprovechamiento selectivo (mara, cedro y roble) con el otorgamiento de concesiones madereras a empresarios del interior del país. Se estima que las existencias de madera en los bosques de producción alcanzan a 90 millones de metros cúbicos y la cosecha anual

¹ Aflatoxinas: contaminación producida por el hongo de la familia del *Aspergillus flavus* como toxina de efectos muy nocivos a la salud de la población consumidora. El CODEX alimentario (que es signatario Bolivia y la UE) determina como índice tolerable 20 ppb de aflatoxina, muchos países adoptan 10 ppb.

sostenible aproximadamente 3 a 4 millones de metros cúbicos de troza. Los ingresos potenciales que este volumen de madera -procesada solamente como tabla aserrada- puede generar un estimado de entre 400 a 500 millones de dólares anuales (PDDF Pando, 2001); este monto supera en tres o cuatro veces al valor de las actuales exportaciones bolivianas de productos forestales (CFB, 2000), y es equivalente del 31% al 38% de las exportaciones nacionales totales.

- 2.5 Actualmente la actividad maderera es realizada en la región por: i) empresas concesionarias (19 concesiones con 1,5 millones de ha. de bosque) de las cuales el 40% no desarrolla operación alguna y ii) propietarios individuales (más de 20) con deficiente tecnología y realizando el aprovechamiento sin planes de manejo. Sin embargo, ya existe una superficie interesante de áreas certificadas (FSC) correspondientes a concesiones forestales establecidas. Respecto de las comunidades campesinas e indígenas, estas son vulnerables al habilito², y extracción ilegal y abusiva de su madera por terceros; su desarrollo es incipiente dadas sus limitaciones económicas para formular planes de manejo, además de no contar con tecnologías de administración y aprovechamiento adecuadas para la gestión forestal.
- 2.6 Se estima que el sector forestal genera 2.000 empleos directos en la región durante todas las etapas, desde el aprovechamiento hasta la transformación primaria. No se cuenta con datos específicos de ventas actuales para la región, sin embargo para Pando se tienen los siguientes volúmenes registrados por la SIF: Cedro 20.529 m³, Roble 5,564 m³ y Mara 3.000 m³ en la gestión 2003, desde luego no se tiene una referencia de la madera ilegal. Aproximadamente 10% de la madera proveniente de Pando es comercializada en el mercado local-nacional, el resto se va al mercado externo (Chile, Argentina, Alemania y Estados Unidos) vía puertos de Arica y en algunos casos por Brasil (Manaos) hacia el Atlántico.
- 2.7 Por cambios en la Ley Forestal (Ley 1700), en la actualidad el sector forestal maderable se está reactivando progresivamente, sin embargo, la composición de los actores fundamentales de la misma (productores primarios) y los insuficientes recursos técnicos y económicos, hacen difícil que por cuenta propia las comunidades indígenas - campesinas y los pequeños empresarios puedan realizar las tareas de planificación del manejo y aprovechamiento forestal sostenible, menos aún orientado a la certificación forestal (FSC, orgánica y solidaria). Este aspecto está provocando cada vez un mayor aprovechamiento ilegal de madera con los consiguientes efectos negativos en la sostenibilidad del bosque amazónico; se suma a esto la aplicación de tecnologías inadecuadas para un aprovechamiento eficiente de la madera, profundizando el subuso del bosque, sin tomar en cuenta además el potencial de su uso integral con base a los ciclos productivos de la región (castaña-madera-otros), corriendo el peligro de deforestación.

D. Proyecto propuesto

- 2.8 El proyecto pretende dar apoyo al sector empresarial (individual y colectivo) con incentivos orientados a la gestión forestal sostenible en la región noramazónica con el

² Habilidad: adelantos monetarios que comprometen la venta del producto recolectado para una zafra.

objeto de conseguir el mejoramiento en la producción y la calidad de la castaña y los productos forestales maderables en cadenas productivas integradas (madera-castaña). Más específicamente, el proyecto brindará transferencia de conocimientos y tecnologías, así como asistencia técnica en la formulación e implementación de planes de manejo integrados de castaña y madera, y soporte técnico para acceso a la certificación, además de soporte necesario al desarrollo gerencial y generación de alianzas estratégicas entre los eslabones de las cadenas productivas señaladas.

III. OBJETIVOS, COMPONENTES Y ACTIVIDADES DEL PROYECTO

A. Objetivos

- 3.1 El objetivo general del proyecto es aumentar las oportunidades del mercado y mejorar la competitividad de los pequeños productores en la región noramazónica boliviana. El propósito es promover iniciativas empresariales forestales y alianzas estratégicas para mejorar el acceso a mercados para productos maderables y castaña del bosque.
- 3.2 Para lograr estos objetivos, el proyecto constará de los siguientes componentes: (i) Manejo integrado del bosque (madera y castaña) y certificación; y (ii) Capacidad organizacional y gestión empresarial.

B. Componentes y Actividades

Componente 1. Certificación y manejo integrado del bosque (*madera y castaña*)

- 3.3 El propósito de este componente es contribuir a la implementación del proceso de certificación de buen manejo forestal por el Forest Stewardship Council (FSC) de la madera, así como a la certificación orgánica y/o solidaria de la castaña para mejorar la competitividad y el acceso a mercados de estos productos del bosque.
- 3.4 Se brindará asistencia técnica a los beneficiarios (comunidades indígenas y campesinas, y propietarios individuales) seleccionados como casos demostrativos; y se proporcionará capacitación y orientación en la formulación e implantación de sus planes de manejo forestal integrados y en el proceso de certificación FSC, orgánica y/o solidaria, así como en la comercialización transparente de los productos (subastas públicas y manejo de información de mercado). Para ello se contempla realizar las siguientes actividades: (i) selección de beneficiarios (comunidades y propietarios individuales) para actuar como modelos demostrativos; (ii) formulación e implantación de planes de manejo forestal integral (o áreas de aprovechamiento anual con cargo a planes de manejo); (iii) asistencia técnica en implantación de planes de manejo y certificación en campo; (iv) apoyo en la gestión del otorgamiento de la certificación forestal del FSC u orgánica y solidaria a las Unidades de Manejo Forestal (UMF) de los beneficiarios y a la madera y/o castaña producida en dichas UMF; y (v) cursos de capacitación a técnicos y beneficiarios finales.

- 3.5 Los criterios de selección para las comunidades y propietarios individuales participantes incluyen: (i) tener base organizacional mínima (p.e.; Organizaciones Territoriales de Base (OTB) constituida); (ii) contar con una base mínima de seguridad sobre la tenencia de la tierra; (iii) disponibilidad expresa para firma de acuerdos y aportar recursos; y (iv) estar dispuestas a compartir sus experiencias con otras comunidades y/o propietarios individuales.
- 3.6 Como resultado de este componente, se propone contar con: (i) al menos 18 planes de manejo forestal integrados formulados: 12 para comunidades y 8 para propietarios individuales, (ii) 12 comunidades y 8 propietarios individuales con proceso de certificación del FSC; y (iii) al menos 18 comunidades y propietarios individuales capacitados y asistidos técnicamente para el desarrollo de los planes de manejo forestal de uso múltiple.

Componente 2. Apoyo a la capacidad organizativa y la gestión empresarial

- 3.7 Este componente tiene como objetivo fortalecer la capacidad organizativa y la gestión empresarial específica de los beneficiarios y de las organizaciones de productores, y difundir los resultados del programa. Para ello se contempla realizar las siguientes actividades: (i) apoyo al fortalecimiento estratégico de organizaciones sectoriales forestales; (ii) asistencia técnica y legal para la constitución de empresas comunales y/o unipersonales; (iii) instrumentos de gestión empresarial y administrativa; (iv) elaboración de manuales y procedimientos para la gestión forestal empresarial comunal e individual; (v) generación de alianzas estratégicas; (vi) diseño y mantenimiento de una página Web para el programa; (vii) cuñas radiales de difusión, publicaciones en prensa y spots televisivos locales, y (viii) la organización de seminarios para presentar los resultados del programa y promover la producción sostenible y bajo manejo del bosque amazónico.
- 3.8 Como resultado de este componente, se propone contar con: (i) al menos 6 organizaciones sectoriales fortalecidas en su capacidad de gestión y administración y (ii) 18 organizaciones forestales: 6 empresariales individuales y 12 comunales en comunidades indígenas y campesinas, fortalecidas y asistidas técnicamente y legalmente en aspectos de gestión empresarial y de aprovechamiento sostenible de recursos naturales.

IV. COSTO, FINANCIAMIENTO Y TIEMPO DE EJECUCIÓN

- 4.1 El costo del proyecto sería de \$US 500.000. El FOMIN aportará \$US 350.000 (70%), a través de fondos no reembolsables, y el saldo restante de \$US 150.000 (30%) estará a cargo de la contraparte local. El proyecto sería ejecutado en un plazo de treinta y seis (36) meses.

V. MARCO INSTITUCIONAL Y DE EJECUCIÓN

- 5.1 La agencia ejecutora de esta iniciativa será la Fundación José Manuel Pando. La Fundación es un organismo sin fines de lucro, conformada por cuatro miembros

institucionales (Prefectura de Pando, Asociación de Municipalidades de Pando, Universidad Amazónica de Pando y la Federación de Empresarios Privados de Pando) y once miembros a título personal; su directorio está compuesto por cinco miembros con representación personal (no institucional) por perfil relevante del sector productor o social y tiene además un consejo consultivo conformado por los miembros fundadores. Su misión es promover el desarrollo sostenible del Departamento de Pando, a partir de los actores públicos y privados articulados al aprovechamiento integral y sostenible del bosque amazónico, orientado al crecimiento económico con equidad social y conservación de la biodiversidad, acorde a las necesidades departamentales y exigencias del contexto nacional e internacional.

VI. IMPACTOS AMBIENTALES Y SOCIALES Y ACCIONES PROPUESTAS

- 6.1 Se espera que este programa tenga efectos positivos sobre el medio ambiente, puesto que el enfoque del proyecto se centra en la promoción y capacitación en manejo sostenible del bosque amazónico. El programa trabajará con las empresas y las organizaciones en la introducción de los conceptos de manejo sostenible y certificación de los productos del bosque. Dentro de este concepto está incorporado las consideraciones sobre la salud y seguridad para los trabajadores; así que se espera que el programa tenga efectos positivos en cuanto a las condiciones de trabajo y equidad de género.
- 6.2 Las actividades del proyecto consideran las directrices del Plan Departamental de Desarrollo Forestal (PDDF) 2001, el Plan de Uso del Suelo de Pando y el Mapa que establece Tierras de Uso Forestal Permanente, que son concurrentes con la Estrategia Nacional de Conservación de la Biodiversidad, el Programa Nacional de Biocomercio Sostenible y las políticas generales para el sector forestal del Gobierno Boliviano, además de ser esta propuesta emergente de las demandas efectuadas en el Encuentro para el Desarrollo Sostenible del Norte Amazónico de agosto de 2004.

VII. ASPECTOS ESPECIALES

- 7.1 Los siguientes aspectos deberán merecer consideración durante la elaboración y análisis de la propuesta: (i) el arreglo institucional para la ejecución del proyecto; (ii) la definición de las fuentes y usos de los recursos de la contrapartida local; (iii) la capacidad institucional de la agencia ejecutora; y (iv) la recuperación de costos esperada para permitir la sostenibilidad del programa.