

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

EL SALVADOR

PROGRAMA DE CONECTIVIDAD DIGITAL SOCIAL

(ES-L1145)

PERFIL DE PROYECTO

Este documento fue preparado por el equipo compuesto por: Antonio García-Zaballos (IFD/CMF) Jefe de Equipo; Enrique Iglesias (IFD/CMF) Jefe de Equipo Alterno; Rafael Cavazzoni, Pau Puig, Claudia Marquez y Fanny Porras (IFD/CMF); Jacqueline Bueso (SPD/SDV); Pablo Zoido (SCL/EDU); Maria Sanchez (SCI/SPH); María Vázquez (IFD/ICS); Galileo Solis (IFD/CTI); Esteban de Dobrzynski (LEG/SGO); Juan Lazo, Gumersindo Velazquez (FMP/CES); Nidia Hidalgo (SCL/GDI); Ute Reisinger (VPS/ESG); Gabriela Molina (CID/CES), Omar Samayoa y Giovanni Frisari (CSD/CCS).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento está sujeto a divulgación pública.

PERFIL DE PROYECTO (PP)

EL SALVADOR

I. DATOS BÁSICOS

Nombre del proyecto:	Programa de Conectividad Digital Social		
Número del proyecto:	ES-L1145		
Equipo de proyecto:	Antonio García-Zaballos (IFD/CMF) Jefe de Equipo; Enrique Iglesias (IFD/CMF) Jefe de Equipo Alterno; Rafael Cavazzoni, Pau Puig, Claudia Marquez y Fanny Porras (IFD/CMF); Jacqueline Bueso (SPD/SDV); Pablo Zoido (SCL/EDU); Maria Sanchez (SCI/SPH); María Vázquez (IFD/ICS); Galileo Solis (IFD/CTI); Esteban de Dobrzynski (LEG/SGO); Juan Lazo, Gumersindo Velazquez (FMP/CES); Nidia Hidalgo (SCL/GDI); Ute Reisinger (VPS/ESG); Gabriela Molina (CID/CES), Omar Samayoa y Giovanni Frisari (CSD/CCS).		
Prestatario:	República de El Salvador		
Organismo ejecutor:	Secretaría de Innovación de la Presidencia (SECINO)		
Plan de financiamiento:	BID (Capital ordinario):	US\$50.000.000	
	Total:	US\$50.000.000	
Salvaguardias	Políticas activadas:	OP-102, OP-703, (B.1, B.2, B.3, B.4, B.7, B.17), OP-704	
	Clasificación:	C	

II. JUSTIFICACIÓN GENERAL Y OBJETIVOS

- 2.1 **Contexto macroeconómico en El Salvador.** El Salvador es una economía dolarizada y abierta al exterior, vulnerable a choques externos y desastres naturales. Los efectos socioeconómicos derivados de la pandemia de COVID-19 cambiaron el panorama a partir de marzo 2020 y se espera un impacto severo, aunque temporal, sobre la economía. Se proyecta una contracción del Producto Interno Bruto (PIB) entre 8% y 9% en 2020, y para 2021, se proyecta un crecimiento de 4%¹. Durante la propagación del COVID-19, el acceso a las telecomunicaciones permitió la continuidad de los servicios públicos, el consumo y la producción de forma remota. Se estima que el acceso ha salvado, según el grado de desarrollo digital,² entre un 20-25% del PIB durante el periodo de movilidad restringida. Sin embargo, en América Latina y el Caribe, si bien el 67% de los hogares urbanos está conectado a internet, solo el 23% de los hogares rurales cuenta con este servicio. En El Salvador la brecha es particularmente grave, ya que menos del 10% de los hogares rurales tienen conexión a internet, limitando su capacidad de participar y acceder a los beneficios de la Banda Ancha (BA) sobre la productividad³ y la continuidad de los servicios públicos durante la pandemia. En El Salvador el 65% de las escuelas públicas no tienen conectividad⁴, y sólo el 40% de los centros de salud se benefician del

¹ <https://www.imf.org/en/Countries/SLV>.

² <https://publications.iadb.org/publications/spanish/document/El-impacto-de-la-infraestructura-digital-en-las-consecuencias-de-la-COVID-19-y-en-la-mitigacion-de-efectos-futuros.pdf>.

³ Incrementos del 10% en BA están asociados con crecimientos del PIB del 3,19% y de la productividad del 2,62%. *Socioeconomic Impact of Broadband in Latin American and Caribbean Countries*.

⁴ *Brechas de Infraestructura y Criterios de Priorización*.

servicio. Se estima que un incremento de los gastos de educación y salud del orden de 1% del PIB está asociado a crecimientos del PIB del 0.9% y 0,55% respectivamente⁵.

- 2.2 **Principales limitantes.** La penetración de BA fija (7,7%) y BA móvil (54,5%) en El Salvador es de las más baja de Latinoamérica y está lejos de la media de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) (33,7% y 121,1% respectivamente⁶), lo que dificulta el acceso a servicios de salud y educación en línea. Esto es debido a: (i) limitado nivel de infraestructura digital^{7,8} y capacidad institucional⁹; y (ii) bajo nivel de habilidades digitales y brecha de género.
- 2.3 **Limitado nivel de infraestructura digital y capacidad institucional.** El 42% de los menores de 25 años y el 54% de los mayores de 66 años no tienen conexión a internet¹⁰, y más del 90% de los conectados lo hace con planes de baja velocidad que no permiten soluciones de educación y/o salud en línea. Los principales determinantes son los altos precios de los servicios¹¹ y la insuficiente infraestructura de conectividad, especialmente en el área rural¹².
- 2.4 Adicionalmente, El Salvador tiene un limitado marco regulatorio, institucional y de política pública. Aunque la Ley General de Telecomunicaciones (Decreto N°142)¹³ de 1997 está obsoleta, no impide el desarrollo del programa, pero resulta clave revisar aspectos como la compartición de infraestructuras y el espectro radioeléctrico¹⁴ en coordinación con el regulador (Superintendencia General de Electricidad y Telecomunicaciones (SIGET)). En adaptabilidad del marco legal, el Foro Económico Mundial (FEM) ubica a El Salvador en la posición 124 de 141 con 2,6 puntos sobre 7¹⁵, siendo el limitante el bajo desarrollo del capital humano, donde ocupa el puesto 117 de 129 países en investigación y desarrollo¹⁶.
- 2.5 **Bajo nivel de habilidades digitales y brecha de género.** La falta de habilidades para el uso de internet podría haber agravado los efectos del COVID-19 al dificultar la transición digital de usuarios y trabajadores de los servicios públicos de salud y educación. La OCDE estima que la mayoría de la población de 15 años en la región no ha adquirido un nivel de habilidad para su integración en los mercados laborales. El FEM califica a El Salvador en habilidades digitales con tan sólo 3,2 puntos sobre 7, lo que le sitúa en la posición 131 del mundo¹⁷. Los principales determinantes son: (i) la tasa de analfabetismo y la tasa de asistencia escolar de las mujeres¹⁸; (ii) el bajo nivel de formación digital¹⁹; y

5 <https://publications.iadb.org/publications/spanish/document/El-impacto-de-la-infraestructura-digital-en-las-consecuencias-de-la-COVID-19-y-en-la-mitigacion-de-efectos-futuros.pdf>.

6 <https://digilac.iadb.org/en/inicio>.

7 [DigiLAC](#). El Salvador ocupa la posición 56 de 65.

8 [United Nations e-Government Knowledgebase](#). El Salvador ocupa posición 107 entre 193 países.

9 Indicador Gobernanza de las Tecnologías de la Información y Comunicación (TIC) en [DigiLAC](#). El Salvador tiene una puntuación de 40,5 sobre 100.

10 http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/45938/4/S2000550_es.pdf.

11 Según el Índice de Desarrollo de la Banda Ancha (IDBA), el porcentaje que representa el precio de una suscripción de BA fija (29%) y móvil (7%) sobre los ingresos brutos de la familia es superior a la región (23% y 5%) y la OCDE (2% y 2%).

12 Según la Secretaría de Innovación de la Presidencia (SECINO), la cobertura poblacional 4G (31%) frente al 67% de la región.

13 [Decreto N°142](#).

14 [Marco Regulatorio e Institucional del programa](#).

15 [The Global Competitiveness Report 2019](#). FEM.

16 [Global Innovation Index 2019](#). World Intellectual Property Organization.

17 [Índice de Competitividad Global 2019](#). FEM.

18 La tasa de analfabetismo de las mujeres es 4 puntos superior a la de los hombres y la tasa de asistencia escolar 4 puntos inferior.

19 En la variable acceso de internet en las escuelas del IDBA, El Salvador obtiene una puntuación (3,6 sobre 7) por debajo del promedio de la región (3,9 sobre 7).

(iii) la baja capacitación y certificación de mujeres en TIC (el porcentaje de mujeres graduadas TIC es de 4,62% frente al 16,5% de hombres)²⁰.

- 2.6 **Contexto institucional.** La SECINO es responsable de la implementación de la agenda digital y del diseño de la infraestructura necesaria para entregar servicios públicos digitales, para lo cual coordinará esfuerzos con los Ministerios de Educación y Salud. Asimismo, la SIGET es el órgano regulador responsable de regular el sector telecomunicaciones propiciando servicios públicos de calidad.
- 2.7 **Estructura de mercado y agenda digital de El Salvador.** La composición del mercado en móvil es la siguiente: Telemovil (42,2%), Claro (28,9%) y Telefónica Móviles (28,9%), mientras que en fijo es: Claro (50,3%), Cable El Salvador (29,7%) y El Salvador Network (9,0%)²¹. La SECINO, que ha contado con el apoyo técnico del Banco, es la responsable de la implementación de la Agenda Digital, que gira en torno a cuatro ejes: (i) identidad digital; (ii) innovación, educación y competitividad; (iii) modernización del Estado; y (iv) gobernanza digital. El segundo eje incluye el objetivo de acompañar y coordinar la implementación de un modelo que facilite el flujo de tráfico nacional de telecomunicaciones para reducir costos de operación y hacer más eficiente los servicios públicos.
- 2.8 **Alineamiento estratégico.** Este programa es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (UIS) (AB-3190-2), y se alinea con los desafíos de desarrollo de: (i) Productividad e Innovación, mediante el apoyo al uso de tecnologías digitales en educación y salud; y (ii) Inclusión Social e Igualdad, mediante el aumento al acceso de la BA²² y la mejora en la calidad del servicio. El programa también se alinea con los temas transversales de: (i) Capacidad Institucional y Estado de Derecho, mediante el desarrollo del marco institucional y el fortalecimiento de la capacidad operativa de la SECINO; (ii) Equidad de Género y Diversidad (GN-2800-8), mediante la promoción de la participación de mujeres en módulos de formación en habilidades digitales que contribuyan a la reducción de la brecha digital de género y el desarrollo de una estrategia de comunicación y gestión del cambio; y (iii) Cambio Climático, a través de infraestructura digital sostenible que contribuirá a la resiliencia y sostenibilidad medioambiental²³. Adicionalmente, el programa contribuirá al Marco de Resultados Corporativos (GN-2727-12), y se alinea con el ámbito de acción de la Estrategia Sectorial sobre las Instituciones para el Crecimiento y el Bienestar Social (GN-2587-2), mediante los indicadores: (i) estudiantes beneficiados por proyectos de educación; (ii) mujeres beneficiarias de iniciativas de empoderamiento económico; (iii) instituciones con capacidades gerenciales y de tecnología digital reforzadas; (iv) beneficiarios de servicios de salud; y (v) beneficiarios con nuevo acceso a por lo menos una red de tecnología móvil 4G. Asimismo, está alineado con la Estrategia de País del Grupo BID con El Salvador 2015-2019 (GN-3018)²⁴, al contribuir a la mejora de los servicios públicos de educación y salud.
- 2.9 **Objetivo.** El objetivo general es incrementar el acceso de los ciudadanos de El Salvador a la BA fija y móvil e incrementar su potencial para brindar la continuidad de los servicios públicos. Para lograrlo, se establecen los siguientes objetivos específicos: (i) mejorar el

²⁰ Ibidem.

²¹ [Telegeography](#).

²² A través de la conexión a la red troncal y aprovechando infraestructuras existentes.

²³ Intervenciones con alto impacto en ahorro de energía serán relevantes para el cumplimiento de la sostenibilidad medioambiental y social. Ver [Anexo Cambio Climático](#).

²⁴ Debido al COVID-19 y a solicitud de las autoridades, el Banco aprobó la extensión del período de vigencia de la Estrategia País hasta el 30 de junio de 2021 (GN-3018).

acceso a conectividad a través de inversión en infraestructura digital y el fortalecimiento institucional; y (ii) reducir la brecha de habilidades y competencias digitales.

2.10 Componente 1. Conectividad y fortalecimiento institucional (US\$47 millones).

2.10.1 Subcomponente 1. Infraestructura digital: (i) expansión y equipamiento de la red troncal mediante la iluminación de fibra oscura; (ii) expansión y equipamiento de la red de agregación entre la red troncal y las redes de acceso; (iii) expansión y equipamiento de las redes de acceso, con el objetivo de conectar aproximadamente 2.500 sitios públicos²⁵, enfocado en escuelas y centros de salud; y (iv) equipamiento y cableado en los sitios públicos conectados.

2.10.2 Subcomponente 2. Fortalecimiento institucional de la SECINO: desarrollo de un Plan de Acción de corto y mediano plazo con un cronograma con acciones, responsables y medios de verificación, que apoye el monitoreo y sostenibilidad del programa. Los criterios de priorización serán: (i) disponibilidad de energía eléctrica; (ii) impacto social en términos de beneficiarios; (iii) mejora de eficiencia en costos; (iv) anuencia del sitio público a ser conectado; y (v) disponibilidad de espacio. La participación del sector privado (prestadoras de servicios de telecomunicaciones) será a través de la participación de una licitación donde mediante un esquema de subsidio mínimo se conectarán los sitios identificados. Este modelo permitirá la sostenibilidad al basarse en la capilaridad de la infraestructura existente y maximizará el impacto de la inversión.

2.11 **Componente 2. Incremento de las habilidades y competencias digitales (US\$2 millones).** Se financiarán capacitaciones en formación digital con enfoque de género que faciliten que usuarios internos (funcionarios públicos) y externos (ciudadanos) desarrollen habilidades digitales (a nivel usuario básico y avanzado).

2.12 **Administración del proyecto.** El proyecto estima costos de administración por US\$1 millón, los cuales incluirán, monitoreo, auditoría y evaluaciones de impacto.

2.13 **Modalidad de operación.** Este programa es un préstamo de inversión específico que permitirá la adquisición de elementos de red, equipamiento y mejora de las habilidades digitales para mejorar el acceso y la continuidad a servicios públicos a través de una participación público-privada.

2.14 **Resultados esperados.** Los resultados esperados de este préstamo de inversión, cuyo periodo de ejecución es de cinco años, son: (i) contribuir a la continuidad y mejora de la calidad de los servicios públicos a través del acceso a conectividad; (ii) desarrollar soluciones sobre infraestructura digital que favorezcan la economía digital, la alfabetización digital, y la reducción de la brecha de género; y (iii) mejorar de la capacidad institucional.

2.15 **Beneficiarios.** El programa contribuirá a aumentar los niveles de conectividad en el país beneficiando a instituciones educativas y centros de salud que estarán conectados a internet, así como la población que podrá mejorar sus habilidades digitales. El programa también fortalecerá a la SECINO, Organismo Ejecutor (OE) del programa.

2.16 **Mecanismo de ejecución.** La SECINO será el OE a través de la Dirección General de Formación en Tecnología y Gestión Pública, la cual depende de la Oficina Presidencial, y sus funciones²⁶ son: (i) promover y participar en el proceso de diseño de políticas

²⁵ Adquisición del equipamiento *routers* y otros elementos activos.

²⁶ [Decreto N°1 de 2019](#).

públicas, planes y programas que contribuyen al desarrollo económico y social²⁷; (ii) promover la adopción de TIC; (iii) identificar los principales factores que limitan la innovación del país; y (iv) promover la formación técnica de funcionarios públicos. Adicionalmente, coordinará las actividades del programa con los Ministerios de Educación y Salud. Durante el diseño de la operación, a través del análisis institucional bajo la metodología PACI, se analizará el esquema de ejecución y de coordinación inter-institucional.

- 2.17 **Cooperación Técnica.** Se utilizarán recursos de la CT ([ATN/OC-17689](#)) para estimar la brecha de infraestructura digital para mejorar la conectividad de las instituciones públicas (escuelas y centros de salud), y el modelo institucional que apoye la transformación digital.

III. ASPECTOS TÉCNICOS Y CONOCIMIENTO DEL SECTOR

- 3.1 **Aspectos innovadores del programa.** Las principales innovaciones del programa son: (i) despliegue de infraestructura digital para la continuidad de los servicios públicos en aproximadamente 2.500 sitios públicos (escuelas y hospitales); (ii) reducción de la brecha de género a través de habilidades digitales; y (iii) diseño de políticas que favorezcan la sostenibilidad de las soluciones digitales.
- 3.2 **Apoyo del Banco en el sector.** El apoyo del Banco ha sido multidimensional: (i) actualización de políticas públicas y regulatorias en Argentina ([4755/OC-AR](#)), Colombia ([4701/OC-CO](#)) y Paraguay ([4985/OC-PR](#)); y (ii) programas de inversión en infraestructura digital en Nicaragua ([3612/BL-NI](#)), Paraguay ([4650/OC-PR](#)), Honduras ([4942/BL-HO](#)), y México ([5121/OC-ME](#));
- 3.3 Las principales lecciones aprendidas a raíz de las intervenciones del Banco son: (i) necesidad de infraestructura digital para la continuidad de los servicios públicos, lo cual se ha tenido en cuenta en el diseño del Componente 1; y (ii) necesidad de coordinación inter-institucional para que los sitios públicos a conectar estén habilitados para recibir los equipos de conectividad digital, lo cual se tendrá en cuenta en las especificaciones técnicas del Componente 1, en coordinación con los Ministerios de Educación y Salud. El programa también se beneficiará del valor agregado de las publicaciones de la plataforma [DigiLAC](#) y la Red de Diálogo, que se han constituido como parte del Bien Público Regional ([ATN/OC-17689-RG](#)).

IV. RIESGOS AMBIENTALES Y ASPECTOS FIDUCIARIOS

- 4.1 Según la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias OP-703, la operación tiene Categoría “C”, ya que se prevén riesgos ambientales o sociales mínimos. No se financiará el despliegue de fibra subterránea. Sólo se utilizará infraestructura ya existente y la contratación de servicios a prestadoras y empresas existentes en el mercado. El cumplimiento con las regulaciones locales aplicables, la restricción al uso de infraestructura existente y procedimientos efectivos y flujos que describan acciones, responsables y plazos para la gestión socioambiental de obras se integrarán al ROP, cuya aprobación por el Banco es condición previa al primer desembolso.

²⁷ Estas políticas fueron formalizadas dentro de la “[Agenda Digital 2020–2030](#)”.

- 4.2 **Financiamiento retroactivo.** El Banco podrá financiar retroactivamente con cargo a los recursos del Préstamo hasta 18 meses antes de la aprobación del préstamo y a partir de la aprobación del PP, gastos elegibles efectuados por el Prestatario antes de la fecha de aprobación del Préstamo en bienes y servicios definidos en los componentes del programa hasta por la suma de US\$10 millones (20% del monto propuesto del Préstamo), siempre que se hayan cumplido requisitos sustancialmente análogos a los establecidos en el Contrato de Préstamo.

V. OTROS TEMAS

- 5.1 **Sostenibilidad.** La SECINO garantizaría la sostenibilidad técnica y financiera a largo plazo gracias a la transferencia de *Know How* por parte de los proveedores de sistemas de telecomunicaciones durante la ejecución del proyecto y el desarrollo de un plan de sostenibilidad específico.
- 5.2 **Riesgos.** Se espera un riesgo de procesos internos vinculados al ejecutor medio-bajo²⁸ asociado a la falta de experiencia de la SECINO en ejecución de operaciones con el Banco que podría provocar retrasos en las adquisiciones y contrataciones. Dicho riesgo sería mitigado mediante el apoyo a la unidad ejecutora con capacitaciones específicas asociadas al cumplimiento de las Políticas GN-2349-15 y GN-2350-15, el uso de la OP-273-12 y la eventual contratación de un especialista financiero y de un experto en adquisiciones y monitoreo.

VI. RECURSOS Y CRONOGRAMA DE PREPARACIÓN

- 6.1 Se prevé la distribución de la Propuesta de Desarrollo de la Operación al Comité de Calidad y Riesgo (QRR) el 26 de febrero de 2021, la aprobación del Borrador de Propuesta de Préstamo por el Comité de Políticas Operativas (OPC) el 3 de mayo de 2021 y la aprobación de la Propuesta de Préstamo por el Directorio el 16 de junio de 2021. Los recursos necesarios para la preparación de esta operación se estiman en US\$125.000 para consultorías. El tiempo de personal requerido será de 0,996 FTE (Anexo V).

²⁸ A confirmar tras la aplicación del Análisis de Capacidad Institucional bajo la metodología PACI.

CONFIDENCIAL

¹ La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a “Información Deliberativa” contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la “Política de Acceso al Información” del Banco (Documento GN-1831-28).



Safeguard Policy Filter Report

Operation Information

Operation		
ES-L1145 Social Digital Connectivity Program		
Environmental and Social Impact Category	High Risk Rating	
C		
Country	Executing Agency	
EL SALVADOR	ES-STP - SECRETARIA TECNICA DE LA PRESIDENCIA	
Organizational Unit	IDB Sector/Subsector	
Connectivity Markets and Finance Division	PUBLIC POLICY IN TELECOMMUNICATIONS	
Team Leader	ESG Primary Team Member	
ANTONIO GARCIA ZABALLOS	UTE REISINGER	
Type of Operation	Original IDB Amount	% Disbursed
Loan Operation	\$50,000,000	0.000 %
Assessment Date	Author	
14 Dec 2020	UTER ESG Primary Team Member	
Operation Cycle Stage	Completion Date	
ERM (Estimated)		
QRR (Estimated)		
Board Approval (Estimated)	16 Jun 2021	
Safeguard Performance Rating		
Rationale		



Safeguard Policy Filter Report

Safeguard Policy Items Identified

B.1 Bank Policies (Access to Information Policy– OP-102)

The Bank will make the relevant project documents available to the public.

B.1 Bank Policies (Disaster Risk Management Policy– OP-704)

The operation is in a geographical area exposed to [natural hazards](#) ([Type 1 Disaster Risk Scenario](#)). Climate change may increase the frequency and/or intensity of some hazards.

B.2 Country Laws and Regulations

The operation is expected to be in compliance with laws and regulations of the country regarding specific women's rights, the environment, gender and indigenous peoples (including national obligations established under ratified multilateral environmental agreements).

B.3 Screening and Classification

The operation (including [associated facilities](#)) is screened and classified according to its potential environmental impacts.

B.7 Supervision and Compliance

The Bank is expected to monitor the executing agency/borrower's compliance with all safeguard requirements stipulated in the loan agreement and project operating or credit regulations.

B.17. Procurement

Suitable safeguard provisions for the procurement of goods and services in Bank financed operations may be incorporated into project-specific loan agreements, operating regulations and bidding documents, as appropriate, to ensure environmentally responsible procurement.

Potential Safeguard Policy Items

B.4 Other Risk Factors

The borrower/executing agency exhibits weak institutional capacity for managing environmental and social issues.

Recommended Actions

Operation has triggered 1 or more Policy Directives; please refer to appropriate Directive(s). Complete Project Classification Tool. Submit Safeguard Policy Filter Report, PP (or equivalent) and Safeguard Screening Form to ESR.

Additional Comments

[No additional comments]



Safeguard Screening Form

Operation Information

Operation		
ES-L1145 Social Digital Connectivity Program		
Environmental and Social Impact Category	High Risk Rating	
C		
Country	Executing Agency	
EL SALVADOR	ES-STP - SECRETARIA TECNICA DE LA PRESIDENCIA	
Organizational Unit	IDB Sector/Subsector	
Connectivity Markets and Finance Division	PUBLIC POLICY IN TELECOMMUNICATIONS	
Team Leader	ESG Primary Team Member	
ANTONIO GARCIA ZABALLOS	UTE REISINGER	
Type of Operation	Original IDB Amount	% Disbursed
Loan Operation	\$50,000,000	0.000 %
Assessment Date	Author	
14 Dec 2020	UTER ESG Primary Team Member	
Operation Cycle Stage	Completion Date	
ERM (Estimated)		
QRR (Estimated)		
Board Approval (Estimated)	16 Jun 2021	
Safeguard Performance Rating		
Rationale		

Operation Classification Summary

Overriden Rating	Overriden Justification
Comments	



Safeguard Screening Form

Conditions / Recommendations

No environmental assessment studies or consultations are required for Category "C" operations.

Some Category "C" operations may require specific safeguard or monitoring requirements (Policy Directive B.3). Where relevant, these operations will establish safeguard, or monitoring requirements to address environmental and other risks (social, disaster, cultural, health and safety etc.)

The Project Team must send the PP (or equivalent) containing the Environmental and Social Strategy (the requirements for an ESS are described in the Environment Policy Guideline: Directive B.3) as well as the Safeguard Policy Filter and Safeguard Screening Form Reports.

Summary of Impacts / Risks and Potential Solutions

The project is in an area prone to [volcanic activity](#) and the likely severity of the impacts to the project is [moderate](#).

A Disaster Risk Assessment, that includes a Disaster Risk Management Plan (DRMP), may be necessary, depending on the complexity of the project and in cases where the vulnerability of a specific project component may compromise the whole operation. The DRMP should propose measures to manage or mitigate these risks to an acceptable level. The measures should consider both the risks to the project, and the potential for the project itself to exacerbate risks to people and the environment during construction and operation. The measures should include risk reduction (siting and engineering options), disaster risk preparedness and response (contingency planning, etc.), as well as financial protection (risk transfer, retention) for the project. They should also take into account the country's disaster alert and prevention system, general design standards and other related regulations.

The project is located in an area prone to [hurricanes](#) or other [tropical storms](#) and the likely severity of the impacts to the project is [moderate](#).

A Disaster Risk Assessment, that includes a Disaster Risk Management Plan (DRMP), may be necessary, depending on the complexity of the project and in cases where the vulnerability of a specific project component may compromise the whole operation. The DRMP should propose measures to manage or mitigate these risks to an acceptable level. The measures should consider both the risks to the project, and the potential for the project itself to exacerbate risks to people and the environment during construction and operation. The measures should include risk reduction (siting and engineering options), disaster risk preparedness and response (contingency planning, etc.), as well as financial protection (risk transfer, retention) for the project. They should also take into account the country's disaster alert and prevention system, general design standards and other related regulations.

The project is located in an area prone to [landslides](#) and the likely severity of the impacts to the project is [moderate](#).

A Disaster Risk Assessment, that includes a Disaster Risk Management Plan (DRMP), may be necessary, depending on the complexity of the project and in cases where the vulnerability of a specific project component may compromise the whole operation. The DRMP should propose measures to manage or mitigate these risks to an acceptable level. The measures should consider both the risks to the project, and the potential for the project itself to exacerbate risks to people and the environment during construction and operation. The measures should include risk reduction (siting and engineering options), disaster risk preparedness and response (contingency planning, etc.), as well as financial protection (risk transfer, retention) for the project. They should also take into account the country's disaster alert and prevention system, general design standards and other related regulations.

The project is located in an area prone to [earthquakes](#) and the likely severity of impacts to the project is [moderate](#).

A Disaster Risk Assessment, that includes a Disaster Risk Management Plan (DRMP), may be necessary, depending on the complexity of the project and in cases where the vulnerability of a specific project component may compromise the whole operation. The DRMP should propose measures to manage or mitigate these risks to an acceptable level. The measures should consider both the risks to the project, and the potential for the project itself to exacerbate risks to people and the environment during construction and operation. The measures should include risk reduction (siting and engineering options), disaster risk preparedness and response (contingency planning, etc.), as well as financial protection (risk transfer, retention) for the project. They should also take into account the country's disaster alert and prevention system, general seismic design standards and other related regulations.

Disaster Risk Summary

Disaster Risk Level

Moderate

Disaster / Recommendations



Safeguard Screening Form

The reports of the Safeguard Screening Form (i.e., of the Safeguards Policy Filter and the Safeguard Classification) constitute the Disaster Risk Profile to be included in the Environmental and Social Strategy (ESS). The Project Team must send the PP (or equivalent) containing the ESS to the ESR.

The Borrower prepares a Disaster Risk Management Summary, based on pertinent information, focusing on the specific moderate disaster and climate risks associated with the project and the proposed risk management measures. Operations classified to involve moderate disaster risk do not require a full Disaster Risk Assessment (see Directive A-2 of the DRM Policy OP-704).

The Project Team examines and adopts the DRM summary. The team remits the project risk reduction proposals from the DRMP to the engineering review by the sector expert or the independent engineer during project analysis or due diligence, and the financial protection proposals to the insurance review (if this is performed). The potential exacerbation of risks for the environment and population and the proposed risk preparedness or mitigation measures are included in the Environmental and Social Management Report (ESMR), and are reviewed by the ESG expert or environmental consultant. The results of these analyses are reflected in the general risk analysis for the project. Regarding the project implementation, monitoring and evaluation phases, the project team identifies and supervises the DRM approaches being applied by the project executing agency.

Climate change adaptation specialists in INE/CCS may be consulted for information regarding the influence of climate change on existing and new natural hazard risks. If the project requires modification or adjustments to increase its resilience to climate change, consider (i) the possibility of classification as an adaptation project and (ii) additional financing options. Please consult the INE/CCS adaptation group for guidance.

Disaster Summary

Details

The project is classified as moderate disaster risk because of the likely impact of at least one of the natural hazards is average.

Actions

Operation has triggered 1 or more Policy Directives; please refer to appropriate Directive(s). Complete Project Classification Tool. Submit Safeguard Policy Filter Report, PP (or equivalent) and Safeguard Screening Form to ESR.

Estrategia Ambiental y Social (EAS)	
Nombre de la Operación	Programa de Conectividad Digital Social
Número de la Operación	ES-L1145
Preparado por	Ute Reisinger, VPS/ESG
Detalles de la Operación	
Sector del BID	IFD/CMF
Tipo de Operación	LON-ESP
Clasificación de Impacto Ambiental y Social	C
Indicador de Riesgo Ambiental y Social	Moderado
Indicador de Riesgo de Desastres¹	Bajo
Prestatario	República de El Salvador
Agencia Ejecutora	Secretaría de Innovación de la Presidencia
Préstamo BID US\$ (y costo total del proyecto)	BID (capital ordinario): US\$50 millones Total: US\$50 millones
Políticas/Directrices Asociadas	OP-102, OP-703 (B.1, B.2, B.3, B.4, B.7, B.17), OP-704
Descripción de la Operación	
<p>La operación incrementará el acceso de los ciudadanos de El Salvador a servicios de banda ancha fija y móvil e incrementar su potencial para brindar la continuidad de los servicios públicos, inicialmente para educación y salud, a través de la inversión en infraestructura digital y el fortalecimiento institucional, y la reducción de la brecha de habilidades y competencias digitales. Las actividades bajo el Componente 1 (Conectividad y fortalecimiento institucional) US\$47 millones, así como las actividades del Subcomponente 1, Infraestructura digital, pueden causar impactos y riesgos socioambientales mínimos. Se financiará (i) expansión y equipamiento de la red troncal mediante la iluminación de fibra oscura; (ii) expansión y equipamiento de la red de agregación entre la red troncal y las redes de acceso; (iii) expansión y equipamiento de las redes de acceso, con el objetivo de conectar alrededor de 2.500 sitios públicos, enfocado en escuelas y centros de salud; y (iv) equipamiento y cableado donde sea requerido, en los sitios públicos conectados. No se financiará el despliegue de fibra subterránea y sólo se utilizará infraestructura ya existente, como torres de telecomunicaciones de la red de distribución de energía eléctrica.</p> <p>El Subcomponente 2, Fortalecimiento institucional de la SECINO, financiará el desarrollo de un Plan de Acción de corto y mediano plazo con un cronograma con acciones, responsables y medios de verificación, que apoye el monitoreo y sostenibilidad del programa. Los criterios de priorización serán: (i) disponibilidad de energía eléctrica; (ii) impacto social en términos de beneficiarios; (iii) mejora de eficiencia en costos; (iv) anuencia del sitio público a ser conectado; y (v) disponibilidad de espacio. La participación del sector privado (prestadoras de servicios de telecomunicaciones) será a través de la participación de una licitación donde mediante un esquema de subsidio mínimo se conectarán los sitios identificados. Este modelo permitirá la sostenibilidad al basarse en la capilaridad de la infraestructura existente y maximizará el impacto de la inversión.</p> <p>Finalmente, el Componente 2, Incremento de las habilidades y competencias digitales, US\$2 millones, financiará capacitaciones en formación digital con enfoque de género que faciliten que</p>	

¹ La Clasificación de Riesgo de Desastres se aplica al Escenario de Riesgo Tipo 1 (cuando es probable que el proyecto esté expuesto a riesgos naturales debido a su ubicación geográfica).

usuarios internos (funcionarios públicos) y externos (ciudadanos) desarrollen habilidades digitales (a nivel usuario básico y avanzado).

Según la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias OP-703, la operación está clasificada como Categoría “C” ya que se prevén riesgos ambientales o sociales mínimos asociados con las actividades planteadas.

Riesgos e Impactos ESHS Potenciales Clave

La expansión de la red troncal y de acceso se podría realizar con las siguientes técnicas:

Conexión por red de distribución de energía eléctrica de baja y media tensión existentes limitado a usar infraestructura existente como torres de telecomunicaciones y postes de electricidad que requiere la instalación de una mejor iluminación en los postes y puede causar impactos mínimos y temporales.

Conexión de 2.500 sitios públicos como escuelas y centros de salud que requiere intervenciones mínimas para su instalación y consideraciones de manejo de equipamiento para prevenir accidentes y asegurar la disposición adecuada de materiales peligrosos.

Conexión satelital por redes móviles que puede requerir la adaptación de torres de comunicaciones existentes puede causar impactos directos mínimos y temporales.

El programa excluye el despliegue de **fibra óptica subterránea** como también la **construcción de nueva infraestructura**. Se usará solamente infraestructura existente en terrenos públicos.

El programa no tendrá impactos negativos en Áreas Protegidas y Hábitats Naturales o a pueblos indígenas y grupos vulnerables. No se prevé reasentamiento involuntario o desplazamiento económico durante la construcción y operación.

Impactos mínimos socioambientales

Existen riesgos bajos de polución y contaminación durante la adecuación de infraestructura existente, de la red de energía eléctrica y de conexión a edificios públicos, principalmente por causa de generación de polvo y ruido y el manejo y la disposición adecuado de materiales peligrosos.

En caso de adaptación de torres de telecomunicaciones o instalación de equipamiento en edificios públicos o subestaciones de energía eléctrica, se debe confirmar que no causaran molestias visuales o reducción en rendimiento de cultivos afectados por la sombra de torres.

Higiene y seguridad laboral y de la comunidad

Existen riesgos bajos de accidentes de obreros o habitantes durante la etapa de adecuación de infraestructura existente, de la red de energía eléctrica y de conexión a edificios públicos, principalmente por causa del uso de maquinarias pesadas, trabajo en altura, clausura de caminos y generación de polvo. Existen riesgos bajos de accidentes de usuarios de equipamiento, principalmente en el momento de instalación o disposición, en escuelas, centros de salud y estaciones de policía. Existe el riesgo de infección y transmisión de COVID-19 en la instalación y adecuación de infraestructura y distribución de equipamiento.

Riesgo de Desastre

El Salvador se puede ver afectado por desastres naturales relacionados a terremotos, volcanes, maremotos, tsunamis y huracanes (Tipo 1). El Proyecto no incentivará la exacerbación de daños por desastres naturales (Tipo 2).

Capacidad Institucional

La Secretaría de Innovación no tiene experiencia en ejecución de operaciones con el Banco. El Componente 1 se ejecuta mediante una licitación internacional en base de especificaciones de calidad de servicio para incentivar soluciones costo eficientes basada en el uso de infraestructura existente de operadores en el mercado. Las especificaciones técnicas incluyan requisitos para la identificación, mitigación y gestión de riesgos e impactos socioambientales.

Cualificación de Riesgo Socioambiental

El riesgo de los factores causa y contribución del programa, relacionado a los impactos directos e indirectos de las potenciales obras es bajo. El riesgo contextual es moderado en El Salvador debido a los efectos de la pandemia y la crisis económica. El Salvador implementa restricciones de movimiento y libertades personales. El riesgo de desempeño es moderado teniendo en cuenta que la complejidad de monitoreo socioambiental al nivel nacional y la falta de experiencia de la Secretaría de Innovación con programas del BID.

Vacíos de Información y Estrategia de Análisis

Según la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias OP-703, la operación está clasificada como **Categoría “C”** ya que se prevén riesgos ambientales o sociales mínimos asociados con las actividades planteadas excluyendo, entre otros aspectos, a) inversiones en infraestructura nueva, específicamente en obras de fibra óptica enterrada y b) adaptación de infraestructura existente en áreas protegidas. Sólo se utilizará infraestructura ya existente y la contratación de servicios a prestadoras y empresas existentes en el mercado. El cumplimiento con las regulaciones locales aplicables, criterios de exclusión y procedimientos efectivos y flujos que describan acciones, responsables y plazos para la gestión socioambiental de intervenciones de impactos y riesgos mínimos se integrarán al ROP, cuya aprobación por el Banco es condición previa al primer desembolso:

- Cumplir con la legislación nacional y local aplicable y con la lista de exclusión del BID
- Obras de expansión de la red de conexión no involucren construcción o instalación de infraestructura nueva
- Excluir la adaptación de infraestructura existente en áreas protegidas
- Adaptación o instalación de infraestructura en terrenos y/o edificios públicos
- Documentos de licitación para las actividades del Componente 1 requieren un Plan de Gestión Ambiental y Social simple incluyendo: un plan de seguridad laboral, un plan de gestión ambiental, de residuos y de emisiones, un plan de gestión de emergencia y un plan de monitoreo para asegurarse que los operadores en el mercado realicen adaptaciones de infraestructura existente de manera adecuada
- Tener en plazo un mecanismo de atención al público/gestión de quejas relacionado al programa.
- Reportar semestralmente el cumplimiento con estos requisitos.

Si durante la preparación de la operación se identifica necesidades de inversión en la red troncal de banda ancha que puede requerir obras de **despliegue de cable de fibra óptica subterránea**, la clasificación de impacto ambiental y social de la operación puede ser revisada.

Oportunidades para adicionalidad del BID (si las hubiera)

Cuadro Anexo: Operación bajo Cumplimiento de Políticas de Salvaguardias del BID

Tabla1. Cumplimiento de la Operación con las Políticas de Salvaguardias del BID

Políticas / Directrices	Política / Directriz aplicable?	Fundamentos de Políticas/Directrices Pertinentes	Acciones Requeridas durante Preparación y Análisis
OP-703 Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias			
B.2 Legislación y Regulaciones Nacionales	Si	El programa como también los proyectos individuales deben estar en cumplimiento con la legislación nacional	El ROP incluirá criterios de exclusión y elegibilidad y procedimientos efectivos para la gestión socioambiental de intervenciones
B.3 Preevaluación y Clasificación	Si	Cat C: Adaptación de infraestructura existente puede causar impactos mínimos	El ROP incluirá criterios de exclusión y elegibilidad y procedimientos efectivos para la gestión socioambiental de intervenciones
B.4 Otros Factores de Riesgo	Si	La Secretaria de Innovación no tiene experiencia en ejecución de operaciones con el BID.	El ROP incluirá procedimientos efectivos para la gestión y monitoreo socioambiental del programa
B.5 Requisitos de Evaluación y Planes Ambientales	No		
B.5 Requisitos de Evaluación y Planes Sociales (incluyendo un Plan de Restauración de Medios de Subsistencia)	No		
B.6 Consultas	No		
B.7 Supervisión y Cumplimiento	Si	El BID supervisará el cumplimiento de los requerimientos socioambientales	El ROP incluyera requerimientos socioambientales del programa
B.8 Impactos Transfronterizos	No		
B.9 Hábitats Naturales	No		

Políticas / Directrices	Política / Directriz aplicable?	Fundamentos de Políticas/Directrices Pertinentes	Acciones Requeridas durante Preparación y Análisis
B.9 Especies Invasoras	No		
B.9 Sitios Culturales	No		
B.10 Materiales Peligrosos	No		
B.11 Prevención y Reducción de la Contaminación	No		
B.12 Proyectos en Construcción	No		
B.13 Préstamos de Política e Instrumentos Flexibles de Préstamo	No		
B.14 Préstamos Multifase o Repetidos	No		
B.15 Operaciones de Cofinanciamiento	No		
B.16 Sistemas Nacionales	No		
B.17 Adquisiciones	Si	El componente 1 se ejecuta mediante una licitación internacional en base de especificaciones de calidad de servicio.	Documentos de licitación para las actividades del Componente 1 requieren un Plan de Gestión Ambiental y Social simple incluyendo: un plan de seguridad laboral, un plan de gestión ambiental, un plan de gestión de emergencia y un plan de monitoreo.
OP-704 Política de Gestión del Riesgo de Desastres Naturales			
A.2 Análisis y gestión de escenario de riesgos tipo 2.	No	El Proyecto no incentivará la exacerbación de daños por desastres naturales (Tipo 2).	n/a
A.2 Gestión de contingencia (Plan de respuesta a	Yes	En proyectos de riesgo de desastre moderado tienen	Plan de Gestión Ambiental y Social simple para actividades del Componente

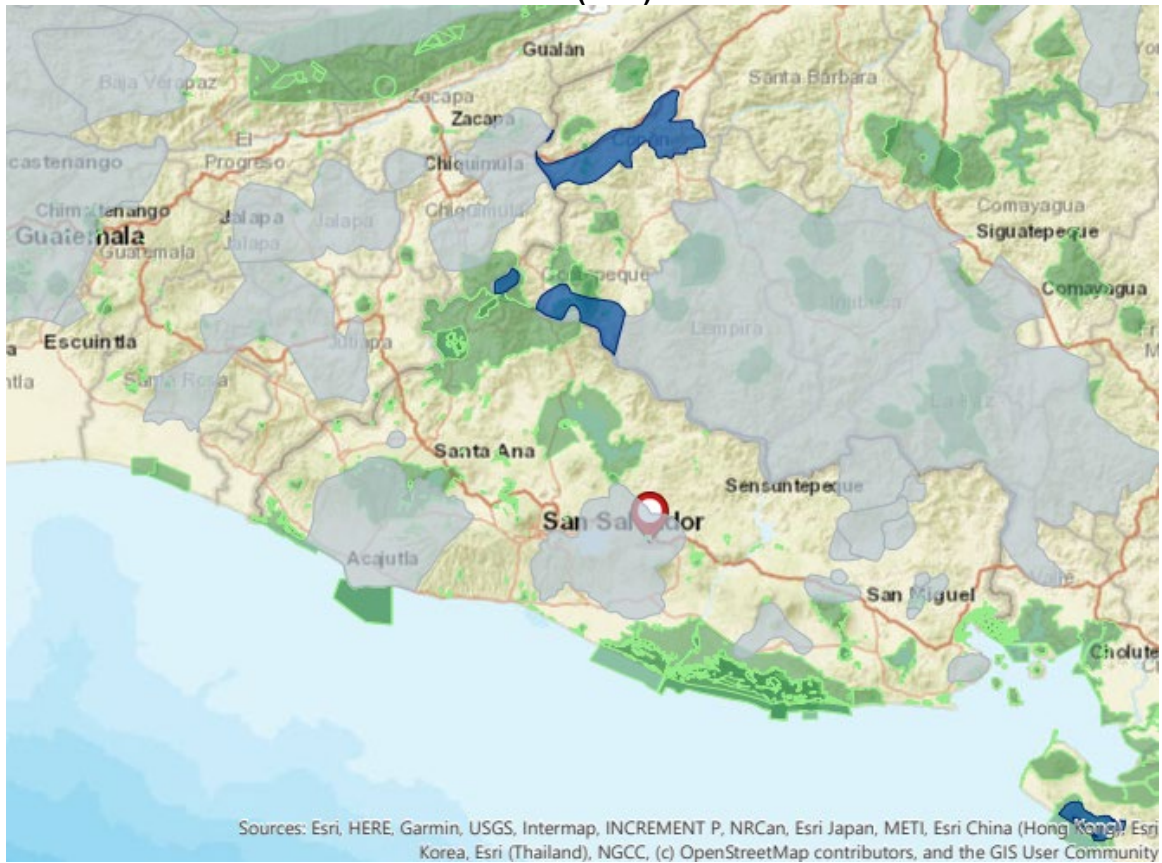
Políticas / Directrices	Política / Directriz aplicable?	Fundamentos de Políticas/Directrices Pertinentes	Acciones Requeridas durante Preparación y Análisis
emergencias, plan de seguridad y salud de la comunidad, plan de higiene y seguridad ocupacional).		requisitos específicos para la gestión de contingencia	1 incluyera consideración de gestión de emergencia y de contingencia a desastres naturales
Minimización del Reasentamiento	No	El programa no financiará obras que necesiten reasentamiento	n/a
Consultas del Plan de Reasentamiento	No		n/a
Análisis del Riesgo de Empobrecimiento	No		n/a
Requerimiento para el Plan de Reasentamiento y/o Marco de Reasentamiento	No		n/a
Requerimiento de Programa de Restauración del Modo de Vida	No		n/a
Consentimiento (Pueblos Indígenas y otras Minorías Étnicas Rurales)	No		n/a
OP-765 Política Operativa sobre Pueblos Indígenas			
Requerimiento de Evaluación Sociocultural	No	El programa no financiará actividades con impactos adversos a pueblos indígenas	n/a
Negociaciones de Buena Fe y documentación adecuada	No		n/a
Acuerdos con Pueblos Indígenas Afectados	No		n/a
Requerimiento de Plan o Marco de Compensación y	No		n/a

Políticas / Directrices	Política / Directriz aplicable?	Fundamentos de Políticas/Directrices Pertinentes	Acciones Requeridas durante Preparación y Análisis
Desarrollo de Pueblos Indígenas			
Cuestiones Discriminatorias	No		n/a
Impactos Transfronterizos	No		n/a
Impactos sobre Pueblos Indígenas Aislados	No		n/a
OP-761 Política Operativa sobre Igualdad de Género en el Desarrollo			
Consulta y participación efectiva de mujeres y hombres	No		
Aplicación del análisis de riesgo ² y salvaguardias.	No		
OP-102 Política de Acceso a la Información			
Divulgación de Evaluaciones Ambientales y Sociales Previo a la Misión de Análisis, QRR, OPC y envió de los documentos al Directorio	No		
Disposiciones para la Divulgación de Documentos Ambientales y Sociales durante la Implementación del Proyecto	No		

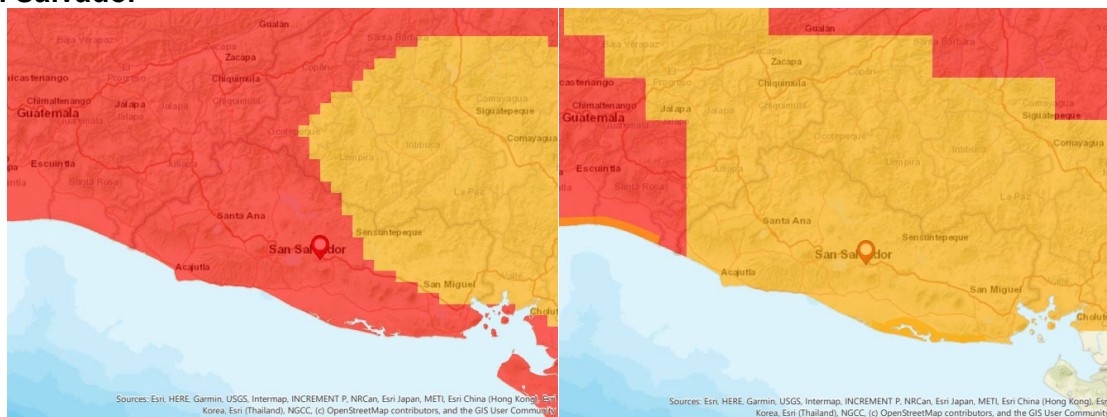
² Los riesgos pueden incluir: (i) acceso desigual a los beneficios del proyecto / medidas de compensación; (ii) hombres o mujeres afectados de manera desproporcionada por factores de género; (iii) incumplimiento de la legislación aplicable en materia de igualdad entre hombres y mujeres; (iv) El riesgo de violencia de género, incluyendo la explotación sexual, la trata de seres humanos y las enfermedades de transmisión sexual; y (v) el desconocimiento de los derechos de propiedad de las mujeres.

Apéndice 1: Mapas

Mapa de Áreas Protegidas (verde) y Presencia de Pueblos Indígenas y Afrodescendientes (azul) en El Salvador



Mapa de Riesgos de Desastres Naturales: Terremotos (izquierda) y Huracanes (derecha) en El Salvador



ÍNDICE DE ESTUDIOS SECTORIALES REALIZADOS Y PROPUESTOS

Estudio	Fecha	Referencias e Hipervínculos
“Ciberseguridad: ¿Estamos preparados en América Latina y el Caribe?”, BID	2016	Ciberseguridad: ¿Estamos preparados en América Latina y el Caribe?
“Gobiernos que sirven: Innovaciones que están mejorando la entrega de servicios a los ciudadanos”. BID	2016	Gobiernos que sirven: Innovaciones que están mejorando la entrega de servicios a los ciudadanos
“Simplificando vidas: Calidad y satisfacción con los servicios públicos”. BID	2016	Simplificando vidas: Calidad y satisfacción con los servicios públicos
Latinobarómetro Encuesta 2017	2017	Informe Latinobarómetro Encuesta 2017
“Medición de costos administrativos de trámites ciudadanos y empresariales en Paraguay”, coordinado por Delia Rodrigo y Jonatás Santos. BID	2017	Medición de costos administrativos de trámites ciudadanos y empresariales en Paraguay
"ICT, Innovation and Productivity: Evidence from Firms in LAC". BID	2016	ICT, Innovation and Productivity: Evidence from Firms in LAC
"ICT in LAC. Stylized facts, programs and policies". BID	2015	ICT in LAC. Stylized facts, programs and policies
“Características, determinantes e impacto de la innovación en las empresas paraguayas”. BID	2016	Características, determinantes e impacto de la innovación en las empresas paraguayas
Dimensionamiento del centro comunitarios	Por iniciar su elaboración	Pendiente
Estado actual de la infraestructura y conectividad en el país y propuesta para corroborar los municipios priorizados y vincular la Red Nacional de Servicios Públicos a dichos municipios. Adicionalmente se hará el estudio de salvaguardas ambientales	Por iniciar su elaboración	Pendiente

Estudio	Fecha	Referencias e Hipervínculos
Propuesta de modelo de ejecución	Por iniciar su elaboración	Pendiente
Identificación y descripción de los proyectos seleccionados en susceptibles de ser financiados en el marco del Componente II	Por iniciar su elaboración	Pendiente
Especificación de objetivo y metas anuales por cinco años para cada uno de los proyectos identificados	Por iniciar su elaboración	Pendiente
Detalle de estudios técnicos, de personal, de equipo, y de presupuesto para cada uno de los proyectos identificados	Por iniciar su elaboración	Pendiente
Costo – beneficio para cada uno de los proyectos identificados incluyendo la problemática identificada, las alternativas contempladas, los impactos del proyecto, así como conclusiones y recomendaciones	Por iniciar su elaboración	Pendiente

CONFIDENCIAL

¹ La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a “Información Deliberativa” contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la “Política de Acceso al Información” del Banco (Documento GN-1831-28).