

## PROGRAMA DE DESARROLLO DEL ECOTURISMO EN LA AMAZONIA LEGAL (PROECOTUR)

(BR-0208)

### RESUMEN EJECUTIVO

<b>Prestatario y garante:</b>	La República Federativa del Brasil (GB)	
<b>Organismo ejecutor:</b>	Secretaría de Coordinación de la Amazonia del Ministerio del Medio Ambiente (SCA/MMA)	
<b>Monto y fuente:</b>	BID (CO):	US\$11,0 millones
	Aporte local:	US\$2,8 millones
	Total:	US\$13,8 millones
<b>Plazos y condiciones financieras:</b>	Plazo de amortización:	20 años
	Período de gracia:	3 años
	Período de desembolso:	3 años
	Tipo de interés:	Variable
	Inspección y vigilancia:	1,00%
	Comisión de crédito:	0,75%
	Moneda:	Cesta de monedas
<b>Objetivos:</b>	La finalidad del programa es emprender el desarrollo de un ecoturismo sostenible en la Amazonia brasileña. El propósito es establecer el marco adecuado e instrumentar las condiciones necesarias, incluidas las inversiones requeridas, que permitan a los nueve estados brasileños amazónicos (Acre, Amapá, Amazonas, Maranhão, Mato Grosso, Pará, Rondônia, Roraima y Tocantins) prepararse para administrar en forma responsable y eficiente sus áreas de ecoturismo seleccionadas.	
<b>Descripción:</b>	El PROECOTUR propuesto es esencialmente una etapa de preinversión para una importante actividad de desarrollo del ecoturismo en la región amazónica del país. Su objetivo es establecer requisitos fundamentales para una adecuada puesta en práctica de la segunda etapa. Estos requisitos abordan la necesidad de una meticulosa planificación de las localidades seleccionadas para el ecoturismo, la evaluación de la demanda de mercado, el establecimiento de un marco jurídico, las necesidades básicas de capacitación, la asistencia técnica y las inversiones clave que se precisan a nivel local.	

Simultáneamente, esta etapa de PROECOTUR preparará los elementos principales para una segunda etapa basada en los resultados que se obtendrán de los estudios de planificación a realizarse en diferentes niveles (Amazonia, estado y localidades prioritarias) y en la preparación de estudios de prefactibilidad y factibilidad sobre inversiones públicas requeridos en las localidades prioritarias de la región.

El programa crediticio de cooperación técnica propuesto se ha estructurado en tres componentes principales y actividades afines de la siguiente manera:

**Planificación del ecoturismo para la Amazonia (US\$5,0 millones):** i) Estrategia para un turismo sostenible en la Amazonia: se efectuará una evaluación estratégica para determinar el ámbito, los problemas fundamentales, las oportunidades y las limitaciones que deben tenerse en cuenta en la evaluación de las posibilidades de desarrollo del turismo en esta región. Este estudio debe expresar claramente las oportunidades primordiales de desarrollo sostenible del turismo y las limitaciones a que se enfrentará la región durante los próximos 10 años, y hacer las veces de guía para las decisiones que se adopten en el futuro en materia de inversiones; ii) Estrategias a nivel estatal y local para el ecoturismo: se emprenderá la formulación de estrategias para el ecoturismo en los Estados de Acre, Amapá y Roraima. Dichas estrategias incluirán recomendaciones específicas para la realización de obras de ecoturismo sostenible y de alto potencial en áreas geográficas seleccionadas, que se usarán para orientar futuras inversiones. Además, se formularán estrategias de ecoturismo a nivel local para evaluar las posibles oportunidades de desarrollo sostenible del ecoturismo en 4 nuevas localidades que pueden convertirse en nuevas áreas de ecoturismo prioritario; iii) Estudios para la gestión administrativa y/o establecimiento de áreas protegidas: (en su mayor parte parques nacionales existentes y nuevos parques estatales). Se prepararán planes de gestión administrativa con el fin de definir claramente la demanda de usos compatibles e incompatibles de esas nuevas áreas. Además, estos planes definirán obras de infraestructura en pequeña escala que se requerirán tanto en las áreas establecidas como alrededor de ellas.

**Planificación del ecoturismo en las áreas prioritarias (US\$3,1 millones):** i) Planificación de las áreas prioritarias de ecoturismo: el propósito es preparar y poner en práctica, en cada área prioritaria, los planes maestros que permitirán a los Estados amazónicos brasileños de Amazonas, Mato Grosso, Pará, Rondônia y Tocantins llevar a cabo una gestión administrativa responsable de sus áreas de ecoturismo seleccionadas (la planificación del área seleccionada en el estado de Maranhão ya se ha efectuado); ii) Inversiones clave

para las áreas prioritarias de ecoturismo: se ha determinado que es preciso financiar pequeñas obras de infraestructura piloto que se estiman necesarias y fundamentales para la protección de las áreas naturales existentes y/o para facilitar la recepción del ecoturismo durante el período de ejecución del programa propuesto, y iii) Estudios de proyectos de infraestructura para una segunda etapa de inversiones: esta actividad tiene como propósito financiar los estudios de prefactibilidad y factibilidad que se han identificado para el posible financiamiento de proyectos.

**Fortalecimiento del ecoturismo (US\$1,7 millón):** i) Servicios de asesoría técnica para las empresas de ecoturismo: estos servicios se prestarán a las empresas de ecoturismo que actualmente funcionan en las áreas de ecoturismo seleccionadas para el programa. Se difundirán prácticas óptimas de gestión empresarial, la conservación de la biodiversidad y la aplicación de tecnologías adecuadas, como el uso de energía limpia. ii) Capacitación en ecoturismo: se han preparado programas modulares de capacitación y cursos de capacitación personalizados para fines de educación ambiental, capacitación en ecoturismo, oportunidades para actividades comerciales relacionadas con el ecoturismo, y la toma de conciencia, sin lugar a dudas una de las actividades principales más importantes que se emprenderán en el marco de la operación propuesta. La población a que van dirigidos estos cursos varía desde funcionarios públicos estatales y municipales asignados al desarrollo del turismo, hasta empresarios privados y habitantes de las áreas de ecoturismo seleccionadas.

Se producirán publicaciones especiales y periódicas, las que se distribuirán ampliamente entre las partes interesadas. Además, se pondrá en práctica un sistema de información pública.

El programa permitirá financiar el establecimiento de una unidad técnica de ejecución a nivel federal, y unidades de coejecución a nivel estatal. Se proporcionarán además equipos para facilitar la ejecución de las actividades del programa.

**Relación del  
proyecto con la  
estrategia del  
Banco en el país y  
en el sector:**

El programa propuesto es congruente con la estrategia crediticia sectorial y de país del Banco, en cuanto a que continúa apoyando la estrategia ambiental del Gobierno del Brasil centrándose en la necesidad de: i) inversiones directas en una mejor conservación y recuperación de los recursos naturales, incluida la protección de los ecosistemas más vulnerables; ii) fortalecimiento del marco institucional, del sistema de otorgamiento de licencias concernientes al medio ambiente y del marco regulador, particularmente a nivel estatal; y iii) mayor participación de la sociedad civil y del sector privado en las actividades de conservación.

**Revisión ambiental y social:**

No se prevén efectos ambientales o sociales negativos en esta primera etapa del programa. En lugar de ello, se lograrán diversos beneficios importantes, como el establecimiento de nuevas áreas protegidas y la gestión optimizada de unos 8 millones de hectáreas de parques nacionales y estatales en la Amazonia. Se tomaron todas las precauciones debidas para asegurar que los estudios y proyectos para la segunda etapa sean coherentes con las reglamentaciones ambientales del Brasil y las políticas del Banco. Las evaluaciones sobre los efectos ambientales y sociales serán financiadas por el Banco. Los intereses de las personas del lugar están garantizados por un proceso de participación de tres niveles que ya está en marcha desde comienzos de la preparación del proyecto.

Las recomendaciones del CESI (TRG 28/99, 27 de julio de 1999) incluyeron una secuencia más clara de estrategias y estudios de factibilidad, estándares de capacidad de regulación ambiental en el marco lógico, consideraciones relativas a las poblaciones autóctonas y participación pública. Todas las recomendaciones se incorporaron en el presente documento y se pondrán en práctica debidamente (párrafos 1.22, 4.3 - 4.7).

**Beneficios:**

Con el programa propuesto, el Banco contribuirá al establecimiento de una situación en la que todos resulten gananciosos, es decir, que permita que todas las partes interesadas de la Amazonia se beneficien de un desarrollo bien planificado y sostenido del ecoturismo, asociado con un esfuerzo de primordial importancia encaminado a preservar el medio ambiente y los recursos naturales, especialmente la biodiversidad, en localidades seleccionadas. Los beneficios del programa se lograrán plenamente a mediano plazo, cuando se emprenda la segunda etapa. Sin embargo, incluso en esta etapa de preinversión estarán al alcance de varios segmentos de la población algunos beneficios directos e indirectos. Entre los beneficiarios directos habrá cerca de 1.000 participantes en actividades de capacitación: empleados públicos municipales y estatales, inversionistas privados, y propietarios de empresas de turismo y dirigentes rurales locales. La actividad relacionada con la asistencia técnica a las empresas de ecoturismo beneficiará directamente a varios miles de personas relacionadas o interesadas en el ecoturismo y el turismo en la Amazonia. Además, muchas otras personas se beneficiarán al tener acceso directo a las publicaciones y al sitio web del programa, que pondrán a disposición del público todos los resultados de los estudios y las actividades del programa.

La primera etapa beneficiará principalmente a la población situada en los 16 municipios de los nueve estados participantes, donde se ofrecerá a las personas más empleos y mejores servicios. También se beneficiarán de una posibilidad real de mejoras importantes en

los servicios durante la parte inicial de la segunda etapa, sobre todo en localidades donde se está considerando el abastecimiento de agua, el saneamiento y los servicios de recolección y tratamiento de los desechos sólidos. El establecimiento de nuevas áreas protegidas y la preparación de planes de gestión administrativa, de planificación del turismo y de proyectos de infraestructura para áreas protegidas federales y estatales beneficiarán a todos los brasileños, al favorecer una mejor conservación de valiosísimos recursos naturales y contribuir a la preservación de los grandes ciclos biogeoquímicos.

**Riesgos:**

Riesgo: la reconocida limitación de la capacidad institucional de los organismos estatales de medio ambiente y turismo y a nivel municipal en la Amazonia. Atenuación: las partes interesadas locales que ya están instituidas en forma de comités coordinadores locales (*grupos técnicos operacionais – GTO*) en las áreas y emplazamientos prioritarios de ecoturismo, junto con el establecimiento y participación activa de los comités asesores/coordinadores estatales (*grupo técnico coordinador estadual – GTC estadual*), crearán un sistema de contrapesos y salvaguardias que ejercerá presión en los funcionarios estatales y municipales para que respondan de manera eficaz a la ejecución oportuna de las actividades del programa.

Riesgo: existe la posibilidad de que una vez que se hayan finalizado y estén listos para llevar al terreno de la práctica los estudios relacionados con el establecimiento de los planes de gestión administrativa para las áreas protegidas federales y estatales, no habrá suficientes recursos presupuestarios y de personal para hacer operativos dichos planes. Atenuación: el estudio del marco legal que se llevará a cabo para establecer emplazamientos de turismo ecológico y ambiental que sean funcionales y sostenibles recomendará las medidas correctivas que deben adoptarse para permitir la participación del sector privado, mediante la adjudicación de concesiones para actividades de ecoturismo y planes de infraestructura. Una nueva ley, que actualmente se debate en el Congreso brasileño, permitirá que cada área protegida, así como las autoridades de los parques, tengan mayor independencia en la administración de los ingresos (cobros por la entrada a los recintos, concesiones de servicios, etc.) y gastos (costos de explotación). Además, la posibilidad de que las áreas protegidas sean administradas por ONG, lo que ya sucede en Brasil, debe ofrecer mayores alternativas para una gestión ambiental racional y sostenible de los recursos naturales.

**Cláusulas contractuales especiales:**

- a. Antes del primer desembolso, el prestatario tendrá que demostrar a entera satisfacción del Banco que:
  - i) la unidad de ejecución del programa (UGP) se ha equipado y dotado de personal adecuadamente (párrafo 3.4);
  - ii) se ha firmado un acuerdo entre el MMA y al menos siete de los estados participantes, según el cual dichos estados se comprometen con los objetivos del programa así como a participar en la ejecución de las actividades del programa, incluido el establecimiento y la adecuada dotación de personal de una unidad de ejecución estatal (NGP) y un comité asesor de nivel estatal (*GTC-Estadual*) (párrafo 3.9);
  - iii) se firmará un acuerdo específico entre el MMA y el *Instituto Brasileiro do Meio Ambiente e dos Recursos Naturais Renováveis* (IBAMA) con el fin de comprometer el apoyo de este último a la fiscalización de la preparación de los planes de gestión administrativa, que permitirán el uso público de áreas federales protegidas que se crearán en virtud del programa propuesto (párrafo 3.12).
- b. Otras condiciones:
  - i) Para participar en la ejecución de las actividades del programa, el Estado suscribirá, dentro de tres meses de la firma del contrato de préstamo, el acuerdo indicado en el inciso a) ii) (párrafo 3.9).
  - ii) Antes de cualquier traspaso de recursos del programa para las obras de la infraestructura piloto, el prestatario tendrá que demostrar a satisfacción del Banco que se ha firmado un acuerdo entre el MMA y el estado participante, según el cual el estado se compromete a:
    - a) aportar 10% del costo total de las obras de infraestructura piloto seleccionadas, con la estipulación de que, si no se cuenta con dicho monto en el duodécimo mes del período de ejecución del programa, esos recursos se asignarán a otras actividades dentro del programa; b) mantener, dotar de personal y administrar las nuevas instalaciones, y c) adoptar las medidas necesarias para establecer legalmente los parques estatales y las áreas protegidas que se habilitarán de conformidad con el programa propuesto, y la designación de personal calificado para proteger esas áreas una vez que se establezcan (párrafo 3.10).

- iii) El costo total de las obras para la infraestructura piloto no podrá exceder el 10% del financiamiento del Banco, y el costo total de cada obra de infraestructura financiada por el Banco no podrá sobrepasar el equivalente de US\$80.000 (párrafo 3.10).
- iv) La metodología que se aplicará en la preparación de los estudios de prefactibilidad y factibilidad se acordará entre el Banco y el prestatario antes de la presentación de las propuestas para los estudios (párrafo 3.10).
- v) El Banco reconocerá el aporte adicional en especie de contrapartida, que se utilizará en el Programa (párrafo 2.23).

**Focalización a grupos de bajos ingresos y clasificación del sector social:**

Esta operación no cumple los requisitos para que se la considere un proyecto de intensificación de la equidad social, según se describe en las metas indicativas exigidas por el Octavo Aumento General de Recursos del Banco (Documento AB-1704).

**Excepciones a políticas del Banco:**

Ninguna.

**Adquisición de bienes y servicios:**

Se aplicarán los procedimientos del Banco en la adquisición o contratación de bienes, obras y servicios (párrafo 3.13).

## **I. MARCO DE REFERENCIA**

### **A. La Amazonia brasileña**

- 1.1 La Amazonia brasileña, conocida oficialmente como la Amazonia Legal, abarca aproximadamente 5 millones de km<sup>2</sup>, es decir, más de la mitad del territorio del Brasil. La Amazonia Legal brasileña comprende los Estados de Acre, Amapá, Amazonas, Maranhão, Mato Grosso (norte del estado), Pará, Rondônia, Roraima y Tocantins. Unos 20 millones de personas viven en la región. Casi una tercera parte del agua dulce del mundo circula a través de su sistema fluvial, conserva la porción más grande de la biodiversidad del mundo y es un elemento importante con respecto a la fijación del carbón y el cambio climático del mundo. La deforestación y la degradación de los bosques ya han repercutido en vastas áreas de la Amazonia. En el Brasil, la deforestación ya ha ocurrido en más del 13% de la superficie boscosa original. En el período 1992-1994, la deforestación promedio anual fue de 14.896 km<sup>2</sup> y, en el período 1995-1996, aumentó a 18.161 km<sup>2</sup>. Más serio resulta el hecho de que, a comienzos de 1998, la corriente de El Niño provocó incendios en las tierras agrícolas y los bosques y afectó a una amplia zona, especialmente en el Estado de Roraima.
- 1.2 Los esfuerzos encaminados a proteger este valioso patrimonio biológico han sido difíciles. Las áreas protegidas por disposición federal en Brasil, como los parques nacionales, las reservas y los centros de investigación, abarcan apenas el 1,85% del territorio brasileño. Hay otras categorías de áreas protegidas en las que se autoriza la explotación directa de los recursos naturales. También, varios estados han establecido áreas estrictamente protegidas, que además están abiertas a la explotación directa. En la Amazonia Legal, las áreas protegidas por disposición federal abarcan el 3,2% del territorio. La mayor parte de los parques nacionales de la Amazonia se establecieron en las décadas de 1970 y 1980. Están situadas en áreas donde la biodiversidad es mayor y a menudo única en su género. Hay que añadir que su superficie terrestre es con frecuencia grande y, en la mayoría de los casos, protegen paisajes y fauna excepcionalmente atractivos, de gran valor e interés para el ecoturismo. No obstante, puesto que se hallan muy esparcidos en lugares remotos, prácticamente todos tienen una dotación insuficiente de personal, y casi todos necesitan planes de gestión administrativa e infraestructura para permitir visitas. Como resultado de ello, la protección de los parques y reservas en todo el ámbito de la Amazonia se ha convertido en una materia de gran importancia para la promoción del ecoturismo.
- 1.3 Durante la década de 1980, en los círculos internacionales aumentó cada vez más la inquietud con respecto a la rápida destrucción de las selvas pluviales del Brasil. Las personas y las organizaciones en todo el mundo pidieron la adopción de medidas para atenuar e incluso detener el proceso de destrucción. Muchos brasileños, sin embargo, ven la Amazonia no sólo como un recurso natural que debe ser protegido por la humanidad, sino también como fuente de riqueza que podría aprovecharse



para la población regional y para el país en su totalidad. Por lo tanto, se realizan actividades para armonizar la conservación y el desarrollo sostenible de los recursos de la selva pluvial. Entre dichas actividades, a solicitud del Grupo de los Siete (G-7, siete países industrializados), se inició un programa piloto para la conservación de la selva pluvial brasileña, en 1990 (PPG7). Este programa, administrado por el Ministerio del Medio Ambiente (MMA) junto con el Banco Mundial, apoya una serie de proyectos piloto que recientemente han comenzado a hacer un aporte congruente con el desarrollo sostenible de los recursos naturales y humanos del área, y proporcionan enseñanzas para la formulación de actividades futuras, como la conservación y desarrollo de la selva tropical, la protección de la biodiversidad, y la orientación del concepto de desarrollo sostenible hacia las comunidades locales. Para fomentar esas actividades, el Gobierno del Brasil inició la preparación de la operación propuesta como parte de su estrategia para preservar y proteger los enormes recursos genéticos y naturales de la selva pluvial tropical de la Amazonia y para demostrar que, por medio del ecoturismo, se pueden perseguir al mismo tiempo los objetivos económicos y ambientales en la región amazónica.

## **B. El contexto de PROECOTUR**

### **1. Entorno institucional y de políticas**

- 1.4 Como resultado de la Cumbre de Río (Conferencia de las Naciones Unidas sobre Medio Ambiente y Desarrollo, junio de 1992), el Gobierno del Brasil estableció una **política nacional integrada para la Amazonia legal**, que fue aprobada por el Consejo Nacional para la Amazonia Legal (CONAMAZ) el 14 de julio de 1995. Esta declaración de políticas es un paso decisivo en cuanto a lograr el equilibrio entre el crecimiento socioeconómico y la preservación de los recursos naturales de la región. Aporta una estrategia básica, establece principios, define metas y propone métodos e instrumentos para la adopción de medidas. La declaración de políticas se está llevando a la práctica actualmente en forma de planes, programas y proyectos. Para formular las políticas, se llevó a cabo un proceso altamente participativo entre varias esferas de gobierno y las voces más representativas de la sociedad, líderes, políticos, científicos y ciudadanos, a quienes se movilizó en defensa del interés público en la esfera del medio ambiente.
- 1.5 En el marco de la Política Nacional, el Gobierno del Brasil ha otorgado poderes al MMA, por medio de su Secretaría de Coordinación de los Asuntos de la Amazonia Legal (SCA), para que sea el ministerio principal a cargo de la promoción, coordinación, supervisión y observación de todas las medidas pertinentes relacionadas con el desarrollo socioeconómico de la región amazónica. Con este fin, entre otras medidas, se ha formado un consejo intersectorial federal de alto nivel (*Comitê de Coordenação Interinstitucional – CCI*), para que emprenda el programa propuesto como alternativa sostenible para el desarrollo de la Amazonia brasileña. El SCA también ha establecido un grupo de coordinación técnica para el desarrollo del ecoturismo en la Amazonia (*Grupo Técnico de Coordenação do*

*Ecoturismo para Amazônia Legal – GTC-Amazônia*), y ha organizado comités coordinadores locales (*Grupos Técnicos Operacionais - GTO*) en las zonas prioritarias seleccionadas. Para promover el ecoturismo a nivel nacional, el MMA instrumentó la preparación de un marco nacional (*Diretrizes para uma Política Nacional de Ecoturismo*). De esa forma, PROECOTUR es el primer esfuerzo encaminado a poner en práctica esta estrategia.

- 1.6 El apoyo prestado por el GOBIERNO DEL BRASIL a PROECOTUR está directamente relacionado con su compromiso de promover el empleo no agrícola, el desarrollo del sector privado y las metas de varias convenciones internacionales (como aquellas relacionadas con la biodiversidad y los cambios climáticos mundiales). El ecoturismo se considera viable para reducir considerablemente la tasa de deforestación al proporcionar más empleos en los bosques en pie conjuntamente con una gestión forestal y actividades extractivas sostenibles. PROECOTUR es un programa del Ministerio del Medio Ambiente que no se limita al financiamiento propuesto del Banco. Durante los últimos cuatro años, el MMA ha estado aportando fondos a este programa y continuará haciéndolo en el futuro, además de los recursos de contrapartida directamente asignados al programa propuesto. PROECOTUR es uno de los programas del gobierno federal llamados Brasil en Acción y, como tal, recibe un alto grado de prioridad.

## **2. Ecoturismo: su concepto y posibilidades**

- 1.7 Para los fines de este programa, el ecoturismo se define como una experiencia de viaje instructiva que contribuye a la conservación del ecosistema respetando al mismo tiempo la integridad cultural de las comunidades que acogen a los turistas. Esta definición, proporcionada por el comité asesor en materia de medio ambiente de Canadá (*Ecotourism in Canada*, Ottawa, 1992), crea el marco para una situación en que todas las partes interesadas resultan gananciosas: si se protege la base de recursos naturales, los beneficios económicos asociados con el uso de dichos recursos serán sostenibles. Por consiguiente, las poblaciones anfitrionas podrán beneficiarse en tanto se protejan los recursos naturales, y los turistas que visitan el área podrán gozar de la "experiencia natural" asociada con un medio ambiente bien administrado. En el contexto de la Amazonia, el ecoturismo bien planeado se considera la mejor alternativa económica factible al actual sistema de explotación que lleva a una tasa de deforestación sin precedentes, con escasos beneficios sociales y económicos de corto plazo. El ecoturismo puede convertirse en un instrumento esencial de desarrollo sostenible en la Amazonia, proporcionando crecimiento económico y progreso social, y manteniendo a la vez los bosques y la biodiversidad que en ellos existe. Por otra parte, si no se planean y ejecutan en el ámbito de un marco adecuado, el turismo y el ecoturismo pueden generar efectos ambientales y sociales negativos indeseados.
- 1.8 El ecoturismo es uno de los segmentos de mayor crecimiento en la actividad turística. No hay cifras definitivas respecto del volumen actual del mercado

mundial de turismo. Sin embargo, la Organización Mundial de Turismo constató que los viajes de aventuras (de los que el ecoturismo constituye una parte importante) captaron casi el 10% del mercado mundial en 1989, y que aumentaba a un ritmo de 30% al año. Los economistas consideran cada vez más el ecoturismo como una de las formas más viables y menos dañinas de desarrollar economías locales prósperas en ecosistemas frágiles.

- 1.9 A pesar de sus posibilidades, el ecoturismo está poco desarrollado en gran parte de América Latina (con excepciones como Costa Rica y atracciones específicas como las Galápagos). Actualmente, hay una notoria falta de información en la mayor parte de América Latina con respecto a la verdadera índole del ecoturismo, sus mercados, las necesidades reales de desarrollo del producto, las estrategias de comercialización y los beneficios económicos. Con el fin de responder a esta oportunidad emergente, el Banco encargó varios estudios para proporcionar antecedentes sobre el desarrollo del ecoturismo en los países del Mercosur, especialmente en Argentina y Brasil. Las conclusiones principales de los estudios consisten en el aumento de la toma de conciencia del ecoturismo como un segmento importante de la actividad turística y sus posibilidades de facilitar la conservación ambiental y la administración de áreas protegidas; la formulación de estrategias nacionales sobre ecoturismo; el fortalecimiento de los marcos institucionales y legales/reguladores; el fortalecimiento de las vinculaciones con otros sectores; el apoyo a la planificación del uso de la tierra y programas de seguridad de tenencia de la misma, y, finalmente, la promoción de una mayor colaboración entre la actividad turística y sus socios en el gobierno, las ONG y las comunidades locales.

### **3. Limitaciones principales a que se enfrenta el desarrollo del ecoturismo en la Amazonia**

#### **a. El ecoturismo en la Amazonia brasileña: un producto con una economía de la oferta poco desarrollada**

- 1.10 La base de recursos naturales/atracción para el ecoturismo en la Amazonia es vasta y diversa, y se sitúa en el ámbito de una gama de ecosistemas diferentes, complementada por variadas atracciones culturales, entre ellas, muchas poblaciones autóctonas únicas. Además, la región tiene una amplia red de parques nacionales y estatales y otras áreas protegidas. Dada su vasta cuenca hidrográfica compuesta de miles de lagos, ríos, cascadas, canales y selvas pluviales inalteradas que sustentan enormes cantidades de especies de plantas, aves y animales, la región ofrece excelentes oportunidades para una serie de actividades de ecoturismo, tales como: i) travesías por ríos de belleza escénica a través de áreas selváticas vírgenes/primitivas; ii) buceo con tubo de respiración en ríos y balseo en rápidos; iii) excursionismo y escalada en roca; iv) pesca deportiva de captura y liberación; v) visitas a las cascadas; vi) observación de la flora y fauna; vii) expediciones

científicas; viii) visitas a los emplazamientos arqueológicos, y ix) visitas a hogares, granjas y ranchos locales, como destinos del ecoturismo.

- 1.11 Si bien las posibilidades que ofrecen estas actividades de ecoturismo son notables, su desarrollo es prácticamente nulo como "producto de turismo". Además, hay una aguda carencia de conocimientos especializados cuando se trata de identificar las posibilidades de estos productos y de desarrollarlos como tales. Por ejemplo, la mayoría de los parques necesitan planes de gestión administrativa, estrategias en materia de visitas e instalaciones de recepción para permitir a los turistas visitar los lugares, disminuyendo de esa manera la seria amenaza actual de caza ilegal, tala de árboles, agricultura y minería.
- 1.12 El desarrollo relacionado con el ecoturismo en la Amazonia se ha limitado al funcionamiento de albergues en la selva, algunas travesías por los ríos y agencias de turismo en la ciudad de Manaus y alrededor de ella, en el estado de Amazonas, y en el municipio de Alta Floresta situado en la parte norte del estado de Mato Grosso. Desde el punto de vista del flujo de turistas hacia ambas áreas, la gran mayoría de los visitantes son brasileños. Los turistas extranjeros que han visitado son muy pocos y han permanecido, como promedio, sólo 3,3 días. El ecoturismo, según se lo practica en Brasil, es todavía una actividad desordenada motivada casi exclusivamente por oportunidades de mercado, pasando por alto la generación de beneficios socioeconómicos y ambientales muy ansiados y poniendo en peligro la imagen del ecoturismo brasileño en los mercados nacionales e internacionales.

#### **b. Forjar una imagen y comercializar adecuadamente**

- 1.13 A pesar de su tamaño, atractivo internacional e importante potencial, el turismo en Brasil ha experimentado años de estancamiento relativo. Río de Janeiro, que recibe entre 65% y 70% de las llegadas internacionales totales, siempre ha sido un sinónimo de la imagen del Brasil, pero debido a que se torna cada vez más inseguro, el turismo global del país ha sufrido un fuerte golpe. En consecuencia, la inversión en infraestructura, en nuevos hoteles y en el mejoramiento de un producto turístico anticuado se ha rezagado, afectando a la competitividad del mercado de turismo global del Brasil. Desde el punto de vista de su efecto económico, el turismo ha desempeñado tradicionalmente un papel de importancia relativamente menor. La hiperinflación, los altos costos de los viajes dentro del país y una economía generalmente inestable han sido elementos de disuasión para los turistas y los inversionistas. Sin embargo, después de la reciente devaluación monetaria y la desregulación de la aviación comercial, el país se hará más accesible a los turistas extranjeros y a las compañías de inversiones en megahoteles y en la creación de centros turísticos, que se hallan en un proceso de concentrar sus programas de inversión en la tradicional actividad de creación y promoción de playas para el turismo de "sol-mar-arena".

- 1.14 La forma como se percibe a Brasil en el exterior es aún como destino para el turista de "sol-mar-arena". Por consiguiente, existe la necesidad de cambiar esa percepción por una que permita comercializar los diferentes ecosistemas que Brasil ofrece. Antes de que se pueda modificar esa percepción con un programa para una campaña de comercialización seria, debe llevarse a cabo un análisis de mercado. En el caso del ecoturismo, es necesario considerar, en lo que respecta a los ecoturistas, qué tipos de productos son más adecuados y comercializables, dónde se hallan esos posibles ecoturistas y para qué clase de ecoturistas se deben crear las actividades. Generalmente, los ecoturistas están dispuestos a gastar mucho más que el mercado de masas para tener experiencias excepcionales y auténticas en el ámbito de la historia natural y cultural.

**c. Educación sobre el medio ambiente, capacitación, oportunidades comerciales y toma de conciencia acerca del ecoturismo**

- 1.15 Basándose en los estudios de preparación del proyecto, resulta claro que hay bajos niveles de conciencia con respecto a la necesidad de actuar responsablemente y conservar los recursos. Por lo tanto, se precisa con urgencia educar y capacitar a las personas de las localidades como administradores de recorridos turísticos, de hoteles y de restaurantes y como personal estatal y municipal. Al correlacionar la conciencia ambiental y el ecoturismo es necesario explicar cuáles recursos son de interés para los turistas, cómo abordar y satisfacer las necesidades de los turistas, qué oportunidades existen y cómo participar en las actividades de ecoturismo.
- 1.16 El acrecentamiento de la capacidad institucional, la asistencia técnica y la formación global de las personas en diferentes niveles constituirán uno de los elementos fundamentales necesarios para el desarrollo de un turismo responsable, sostenible y basado en la naturaleza en Brasil. Mientras mejor entiendan los residentes locales el valor de un ecoturismo sostenible, más fácil será para las autoridades municipales y estatales obtener apoyo para los programas de conservación y para una planificación a largo plazo orientada al uso racional de los recursos naturales.

**d. Áreas protegidas**

- 1.17 Sin áreas naturales preservadas, hay pocas posibilidades de establecer un ecoturismo sostenible. Por otra parte, las actividades de ecoturismo que se organicen fracasarán a la larga porque las áreas de las cuales dependen ya no serán atractivas, y no podrán competir con áreas mejor planeadas y preservadas. Es posible contar con diversas áreas protegidas públicas y privadas, desde parques nacionales y estatales hasta las áreas protegidas municipales. Hay un interesante programa nacional que proporciona incentivos (exenciones al impuesto territorial rural) para que los terratenientes privados establezcan "reservas particulares de patrimonio natural – RPPN". Este programa permite la creación de áreas protegidas privadas que están oficialmente reconocidas por el gobierno como muy importantes

para la protección de la biodiversidad y de paisajes excepcionales. Estas designaciones pueden servir para dar la necesaria ampliación a las áreas bajo protección y hacer las veces de zonas de separación adyacentes a los parques y las reservas.

- 1.18 Brasil tiene una red de parques nacionales, administrados por el *Instituto Brasileiro do Meio Ambiente e dos Recursos Naturais Renováveis* (IBAMA), y muchos parques estatales que están bajo la jurisdicción de los gobiernos de los estados. La mayoría de los parques situados en la Amazonia tienen niveles muy bajos de visitas de turistas porque carecen de las instalaciones básicas para la recepción adecuada, como cuartos de baño, senderos panorámicos, estacionamientos, etc., así como guías bien entrenados, y, en algunos casos, no hay planes de administración. Para empeorar la situación, en los parques hay un número insuficiente de guardias para controlar, vigilar y hacer cumplir las reglas de los parques. Además, es necesario capacitar a dicho personal en una moderna administración de parques. IBAMA intenta abordar esta situación estudiando la posibilidad de otorgar la concesión de los servicios dentro de los parques al sector privado, como se hace en los Estados Unidos y otros países. En resumen, hay una gran necesidad de aplicar criterios coordinados al ecoturismo en los parques y áreas protegidas.

**e. Falta de infraestructura de apoyo**

- 1.19 La falta o insuficiencia de infraestructura turística constituyen limitaciones importantes en la Amazonia. Puede ser la escasez de instalaciones sencillas para recibir a los turistas en las terminales (espacio, cuartos de baño limpios y amplios, salas de espera, e indicaciones bilingües claras), o los accesos municipales a los parques nacionales y estatales (caminos de acceso, muelles fluviales que permitan el acceso de embarcaciones, y senderos y áreas de descanso dentro de los parques). Otra limitación es la escasez de instalaciones básicas de agua y alcantarillado en dichos accesos. Desde el punto de vista del alojamiento y hospedaje para el ecoturismo en toda la región, aunque existen varios "albergues en la selva", muy pocos tienen la calidad y características adecuadas para el ecoturismo. Hay necesidad también de proporcionar asistencia técnica a los empresarios actuales y futuros de los albergues en el uso de tecnologías apropiadas para saneamiento y, especialmente, energía limpia (los generadores diesel son todavía la fuente predominante de energía eléctrica en esos albergues. Algunos empresarios tienen un uso limitado de paneles solares fotovoltaicos). Se necesita ofrecer capacitación en el uso de modelos que hayan obtenido buenos resultados en otras partes, junto a capacitación de los empresarios en cómo estructurar una operación "eco" de conformidad con un conjunto de prácticas de administración óptima de aceptación general.
- 1.20 Otra limitación que obstaculiza el desarrollo del turismo en la región es la escasa accesibilidad a los posibles destinos ecoturísticos por medio de las líneas aéreas comerciales. Esta situación está destinada a mejorar dada la reciente desregulación

del mercado de aerolíneas, la eliminación de los controles aplicados a los precios de los viajes (como resultado de la devaluación del real) y los esfuerzos federales encaminados a desplazar parte de los vuelos internacionales a centros aéreos más cercanos a los mercados, aumentar los vuelos directos y abrir el mercado a los vuelos fletados o "charter".

## **C. La estrategia de PROECOTUR**

- 1.21 PROECOTUR, desde el comienzo, ha sido designado y organizado por medio de un proceso ampliamente participativo, conforme al cual representantes de organizaciones de la sociedad civil, el sector privado (empresarios de excursiones o tours, de hoteles y de restaurantes) y funcionarios de diversas esferas gubernamentales han sido movilizados e integrados en grupos de trabajo coordinadores a nivel local (*Grupos Técnicos Operacionais – GTO*) y en un grupo técnico interdisciplinario de coordinación (*Grupo Técnico de Coordenação da Amazônia – GTC-Amazônia*). Por consiguiente, el análisis de las partes interesadas, consultas amplias y otras formas de participación han enriquecido el diálogo sobre el proyecto y ayudado a crear un consenso con respecto a su diseño. Esto, en sí mismo, facilitará la ejecución, seguimiento y evaluación del proyecto.
- 1.22 El PROECOTUR propuesto es esencialmente una etapa de preinversión de uno de los intentos más importantes por desarrollar el ecoturismo en la Amazonia brasileña. Su objetivo es establecer requisitos esenciales para una satisfactoria puesta en práctica de la segunda etapa. Estos requisitos, tal como se señaló en las secciones anteriores, abordan la necesidad de una minuciosa planificación de áreas de ecoturismo seleccionadas, evaluación de la demanda del mercado, establecimiento de un marco legal, capacitación básica, asistencia técnica e inversiones clave a nivel local. Esta primera etapa de PROECOTUR preparará los elementos principales para una segunda etapa basándose en los resultados de los estudios de planificación que se llevarán a cabo a diferentes niveles (localidades de Amazonia, estatales y prioritarias), y de los estudios de prefactibilidad y factibilidad sobre las inversiones públicas necesarias en las localidades prioritarias de la región. Se prevé que algunos de los elementos de la primera etapa, como la capacitación, la toma de conciencia pública y la asistencia técnica a los inversionistas continuarán durante la segunda etapa. Debe señalarse que el programa no se ejecutará en áreas indígenas. El establecimiento de nuevas áreas protegidas se ceñirá estrictamente a la legislación nacional que garantiza la integridad de los derechos de los indígenas en territorio tradicional. El Banco prestará atención especial durante la ejecución a los problemas que puedan surgir en relación con los pueblos autóctonos.
- 1.23 PROECOTUR se ha creado recurriendo a una serie de criterios de decisión y selección para centrar los esfuerzos y actividades. La aplicación de los criterios ha sido jerárquica y secuencial, basada en el nivel y extensión de la información disponible. La ventaja de usar los criterios de esa manera ha sido que se ha logrado identificar actividades e inversiones que pueden ponerse en marcha

inmediatamente, como parte de la cooperación técnica propuesta, así como identificar necesidades especiales y términos de referencia para un estudio ulterior con respecto a inversiones complementarias.

- 1.24 La selección de primer nivel tuvo como resultado la identificación de áreas geográficas que pueden considerarse localidades de ecoturismo prioritarias (*Pólos*) para actividades del proyecto. El segundo nivel de criterios que se elaboró consistió en identificar inversiones prioritarias que podrían emprenderse dentro de las áreas prioritarias. El tercer nivel de criterios que se utilizó consistió en identificar tipos de proyectos de infraestructura que tendrían estudios de prefactibilidad y factibilidad financiados como parte de la cooperación técnica, para un posible financiamiento del proyecto a través de una segunda etapa. Los propios estudios de prefactibilidad y factibilidad incluirán criterios de factibilidad técnica, socioeconómica y ambiental. Finalmente, algunos de los estudios de planificación que se financiarán mediante el programa propuesto identificarán nuevas inversiones posibles, basándose en una información diagnóstica más detallada.

#### **D. Experiencia del Banco en el sector y en la Amazonia**

- 1.25 El diseño de PROECOTUR en dos fases es el resultado de la experiencia del Banco en el PRODETUR – Programa de Turismo del Nordeste. Este programa, actualmente en su quinto año de ejecución, ha tenido éxito en cuanto a lograr sus objetivos de desarrollo económico. Sin embargo, se comprueba que el rápido ritmo de inversiones en infraestructura no fue equiparado por un fortalecimiento institucional local para controlar los efectos ambientales y sociales. Teniendo en cuenta el medio ambiente especialmente delicado de la Amazonia brasileña, la primera fase de PROECOTUR establecerá el marco estratégico, institucional y legal para evitar los efectos negativos.
- 1.26 El Banco tiene una antigua relación con el MMA, especialmente a través del FNMA. Este proyecto ha sido muy innovador y ha alcanzado un éxito evidente. Como consecuencia de ello, el FNMA II fue aprobado por el Banco en 1998. A lo largo de los años, el personal del MMA ha demostrado ser competente en cuanto a responder a los procedimientos del Banco.

#### **E. Otras actividades en curso para la conservación de la Amazonia y del medio ambiente nacional**

- 1.27 La principal actividad en curso en la Amazonia es el ya mencionado programa piloto para la conservación de los bosques tropicales (PPG7). El BID es ahora un participante asociado en el programa PPG7. Otras actividades relevantes que se están realizando en Brasil y que comprenden importantes medidas en la Amazonia son, entre otras: i) el Programa Nacional del Medio Ambiente (PNMA) con el apoyo del Banco Mundial, que actualmente se renueva (PNMA II); ii) el Fondo Nacional del Medio Ambiente (FNMA II) que posiblemente financie proyectos



locales en la Amazonia, y iii) el Programa de Conservación Ambiental en el estado de Tocantins, financiado por intermedio del Fondo Especial Japonés del BID, y en el cual se basará PROECOTUR, dado a que el objetivo es establecer el parque estatal de Cantão para actividades de ecoturismo.

- 1.28 Además de estos proyectos, hay muchas otras iniciativas en curso o planeadas en Brasil que tienen consecuencias para el ecoturismo: i) el programa Pantanal I, que financiará el Banco (BR-0249), está orientado a la conservación sostenible de este ambiente de zonas pantanosas, creando condiciones para el desarrollo del ecoturismo; ii) el nuevo Programa de desarrollo sostenible del Estado de Acre que cuenta con el apoyo del BID y cuya aprobación se espera en el año 2001; iii) la cooperación técnica en Acre para la gestión sostenible de bosques en reservas extractivas, con el Fondo Especial Japonés del BID, y iv) el proyecto Igarapes de Manaus del BID (BR-0299), que está directamente vinculado con el mejoramiento del principal acceso de turismo en la Amazonia. El Gobierno del Brasil ha solicitado además al BID que financie una segunda etapa en el programa de turismo del nordeste (PRODETUR II) y otro programa nuevo en la región meridional del país (PRODETUR-Sul). Este último estará además estrechamente relacionado con el ecoturismo y con las áreas protegidas.
- 1.29 El Banco Mundial trabaja en un proyecto para establecer corredores ecológicos a lo largo de la selva pluvial atlántica y dentro de la Amazonia con el fin de preservar los hábitat de la fauna y flora. Muchas organizaciones internacionales no gubernamentales, como Conservation International (CI), The Nature Conservancy (TNC), el Fondo Mundial para la Naturaleza (WWF) y varios organismos brasileños también llevan a cabo iniciativas relacionadas con los parques y las áreas protegidas, programas de participación de las personas en las localidades y la creación de infraestructura para el ecoturismo. Las actividades tanto de TNC como de CI han sido financiadas con recursos del Fondo Multilateral de Inversiones (FOMIN).

#### **F. Estrategia sectorial y de país del Banco**

- 1.30 Los elementos principales de la estrategia de país del Banco hacen hincapié en la necesidad de adoptar las siguientes medidas: i) promover la reforma y modernización del sector público tanto a nivel federal como subfederal; ii) apoyar el proceso de apertura económica, en parte por medio de la modernización de los sectores productivos y también mediante la iniciativa *Redução do Custo Brasil*, cuyo objetivo es la rehabilitación y el mejoramiento de la infraestructura portuaria y de transporte del país; iii) abordar las inequidades socioeconómicas y la mitigación de la pobreza merced al aumento de la eficacia del gasto social y el mejoramiento de la orientación dada a los programas sociales, y iv) proporcionar apoyo permanente al saneamiento básico y la protección y conservación ambiental de los ecosistemas vulnerables.

- 1.31 El programa propuesto es consecuente con la estrategia crediticia de país y sectorial del Banco en el sentido de que sigue apoyando la estrategia ambiental del Gobierno del Brasil al centrarse en la necesidad de: i) obtener inversiones directas en una mejor conservación y recuperación de los recursos naturales, incluida la protección de los ecosistemas más vulnerables; ii) fortalecer el marco institucional, el sistema de otorgamiento de licencias ambientales y el marco regulador, especialmente a nivel estatal, y iii) lograr una mayor participación de la sociedad civil y del sector privado en actividades de conservación.

## **II. EL PROGRAMA**

### **A. Objetivos**

- 2.1 El objetivo del programa es llevar a cabo un desarrollo sostenible del ecoturismo en la Amazonia brasileña. El propósito es establecer el marco adecuado e instrumentar las condiciones necesarias, incluidas las inversiones públicas requeridas, que permitan a los nueve Estados brasileños amazónicos (Acre, Amapá, Amazonas, Maranhão, Mato Grosso, Pará, Rondônia, Roraima y Tocantins) prepararse para administrar en forma responsable y eficiente sus áreas de ecoturismo elegidas (véase en el anexo I-1 el marco lógico del programa).

### **B. Descripción**

- 2.2 El programa se ha estructurado en tres componentes principales. El primero es esencialmente la preparación de estudios que tienen el propósito de planificar las actividades del ecoturismo en diferentes niveles, así como estudios para el establecimiento de nuevas áreas protegidas. El segundo componente incluye el financiamiento de obras de infraestructura pública pequeñas, pero esenciales, más que nada para una mayor preservación de los productos naturales utilizados, el mejoramiento de las áreas de recepción de los turistas y los estudios de prefactibilidad y factibilidad para futuras inversiones públicas. El tercer componente incluye actividades de capacitación que están orientadas a aumentar el bajo nivel de toma de conciencia que hay en la actualidad en la Amazonia con respecto a la conservación de los recursos naturales, y servicios de consultoría técnica a los actuales empresarios de ecoturismo con el fin de estructurar una operación "eco" de conformidad con un conjunto de prácticas óptimas de administración de aceptación general.
- 2.3 Al final del período de ejecución de tres años del programa, los resultados previstos son los siguientes: i) los nueve estados participantes tendrán listas sus respectivas estrategias para emprender el desarrollo del ecoturismo en sus estados; ii) recomendaciones y medidas que fortalezcan el marco legal que regula las actividades de turismo y ecoturismo en la región; iii) una evaluación estratégica del desarrollo del turismo sostenible durante los próximos 10 años, incluido un estudio de mercado detallado; iv) cuatro estrategias de ecoturismo para áreas específicas (posibles *Pólos* nuevos); v) 19 planes de gestión administrativa para las áreas protegidas existentes y las recientemente establecidas; vi) inversiones piloto indispensables para la protección de los productos y emplazamientos de ecoturismo existentes; vii) 19 estudios de prefactibilidad y factibilidad de proyectos de infraestructura para una segunda fase de inversiones; viii) aproximadamente 1.000 participantes capacitados en ecoturismo; ix) aproximadamente 40 a 50 empresarios de ecoturismo capacitados en prácticas óptimas, y varios miles más informados a través de publicaciones; y x) la creación del sitio web del programa, en el que estará

a disposición del público toda la información relacionada con las actividades del programa.

## **1. Planificación del ecoturismo para la Amazonia (US\$5,01 millones)**

### **a. Estrategia para un turismo sostenible en la región del Amazonas (US\$1.300.000)**

- 2.4 Una firma de consultores efectuará una evaluación estratégica para determinar el ámbito, los problemas fundamentales, las oportunidades y las limitaciones que deben tenerse en cuenta en la evaluación de las posibilidades de desarrollo del turismo en esta región. Se realizará una evaluación de los principales recursos de turismo, de las empresas de turismo existentes y de la infraestructura de apoyo. Un informe final del estudio debe expresar claramente las oportunidades primordiales de desarrollo sostenible del turismo y las limitaciones a que se enfrentará la región durante los próximos 10 años. En el informe se incluirán recomendaciones específicas para la realización de obras de alto potencial y sostenibilidad destinadas al turismo, tales como atracciones, alojamiento, atenciones sociales, servicios, transporte, etc. en la región, que se utilizarán como guía para las decisiones que se adopten en el futuro en materia de inversiones. La evaluación estratégica será apoyada por dos análisis requeridos.
- 2.5 El primer análisis consistirá en llevar a cabo un estudio de la demanda del mercado nacional e internacional para el tipo de ecoturismo que Brasil puede ofrecer en la Amazonia, para evaluar la situación de competitividad internacional de la región en mercados clave y las necesidades y preferencias de los ecoturistas internacionales. El punto central será la identificación de la participación del Brasil en el mercado, las tendencias y predicciones en los mercados de origen (es decir, países de América del Sur, América del Norte, Europa) y espacios especializados (es decir, turismo convencional, aventuras al aire libre, observación de pájaros, cultura, historia, etc.). Los resultados del análisis proporcionarán una compenetración sólida y a fondo de estos mercados para permitir planificar de mejor forma los recursos de ecoturismo de la región de acuerdo con la demanda, y para emprender, en una etapa posterior, una comercialización eficaz de los mercados fijados como objetivo.
- 2.6 Se realizará también un análisis federal y de estado por estado del marco legal que afecta al turismo y al ecoturismo, así como de las regulaciones financieras. El objetivo es contribuir al establecimiento, en cada estado amazónico participante, del marco legal adecuado, con el fin de contar con emplazamientos funcionales y sostenibles para el turismo ecológico y ambiental. Para lograr este objetivo, se llevará a cabo un estudio en profundidad para analizar la legislación estatal en vigencia (en los tres niveles) que regula las actividades de ecoturismo y turismo en la región, incluido el examen de los reglamentos vigentes y los procedimientos relacionados con la obtención de los recursos financieros disponibles para el financiamiento de dichas actividades. El estudio recomendará las medidas

correctivas que deberán adoptarse para fortalecer la capacidad reguladora, de análisis de políticas y de ejecución de los organismos amazónicos estatales y de nivel municipal responsables de asegurar el cumplimiento de las EIA a nivel local, de hacer cumplir las regulaciones de zonificación y de otorgar concesiones al sector privado para actividades de ecoturismo y programas de infraestructura.

**b. Estrategias a nivel estatal y local para el ecoturismo (US\$760.000)**

- 2.7 Se llevó a cabo en los nueve estados amazónicos la selección de áreas prioritarias para el desarrollo del ecoturismo (*Pólos*). El MMA y el Banco concordaron en lo apropiado de las áreas prioritarias seleccionadas en seis estados pero consideraron que hubo un análisis insuficiente para la selección hecha en Amapá, Acre y Roraima. Por consiguiente, este subcomponente financiará tres estrategias estatales de ecoturismo para estos tres estados, que se centrarán en recomendaciones específicas para la realización de obras de ecoturismo sostenible y de alto potencial en áreas geográficas seleccionadas que se utilizarán para guiar las inversiones (*Pólos* futuros). Además, se formularán cuatro estrategias de ecoturismo para ciertas áreas específicas en los estados de Pará, Mato Grosso y Tocantins, que pueden convertirse en nuevas áreas de ecoturismo prioritario (*Pólos*).

**c. Estudios para la gestión administrativa y/o establecimiento de áreas protegidas (US\$2,95 millones)**

- 2.8 Puesto que la conservación de los recursos naturales y de la diversidad biológica es fundamental para el éxito del ecoturismo, el programa propuesto financiará 19 estudios que son necesarios para la administración de las áreas protegidas federales o estatales existentes y para el establecimiento de nuevas áreas protegidas. Ellos incluyen la definición de la demanda y la capacidad de absorción para usos compatibles de estas áreas (esparcimiento público, esparcimiento de índole comercial, educación, investigación científica, protección de las cuencas, pesca deportiva de captura y liberación, ecoturismo). Además, estos planes definirán el tipo y magnitud de la infraestructura de poca envergadura que será necesaria en las áreas establecidas y alrededor de ellas. Al final del período de ejecución de tres años del programa, habrá 20 áreas protegidas con sus respectivos planes de gestión administrativa que cubrirán alrededor de 9,1 millones de hectáreas.

**2. Planificación del ecoturismo en las áreas prioritarias (US\$3,1 millones)**

- 2.9 Este componente tiene como propósito financiar la planificación de las áreas de ecoturismo seleccionadas (*Pólos*) que fueron preseleccionadas por los estados y las partes interesadas locales y a las que posteriormente se les dio prioridad de conformidad con los siguientes criterios y sistema de puntos: i) posible base de recursos/atractivos naturales para actividades de ecoturismo (puede también incluir atractivos culturales, tales como emplazamientos arqueológicos); ii) posible ventaja competitiva internacional para asegurar su sostenibilidad en el mercado; iii) acceso

directo por aire/mar e instalaciones básicas en terminal aérea para recibir turistas; iv) adecuada capacidad hotelera con instalaciones básicas de alojamiento y servicios; v) el compromiso del gobierno estatal con respecto a asignar recursos en apoyo del programa, grupos directivos locales sólidos con capacidad administrativa para la ejecución de actividades y consultas e interrelación con los sectores público y privado, ONG y comunidades, y vi) actividad ecoturística actual de la cual se pueda sacar partido.

**a. Planificación de las áreas de ecoturismo prioritarias (US\$250.000)**

- 2.10 Este subcomponente permitirá financiar la preparación y ejecución de 5 planes maestros en cada una de las áreas prioritarias (*Pólos*) de los Estados amazónicos brasileños de Amazonas, Mato Grosso, Pará, Rondônia y Tocantins (la planificación del área seleccionada en el estado de Maranhão ya se ha efectuado). Estos planes prepararán a dichos estados para llevar a cabo una gestión administrativa responsable y acertada de sus áreas de ecoturismo seleccionadas. Comprenderán lo siguiente: i) una cabal evaluación de las posibles actividades de ecoturismo y la factibilidad económica para ponerlas en práctica; ii) evaluación de la capacidad de absorción del emplazamiento para determinar el tipo y magnitud de las futuras inversiones; iii) planificación recomendada del uso de la tierra, como base para delimitar zonas de separación o contención, zonas de desarrollo/servicios, y para reducir al mínimo las repercusiones sociales negativas, y iv) identificación de inversiones de infraestructura, esbozándolas específicamente para obras primarias de abastecimiento de agua y saneamiento, con inclusión del manejo de desechos sólidos, suministro de energía limpia, transporte y telecomunicaciones, e instalaciones de recepción de turistas.

**b. Inversiones clave para las áreas prioritarias de ecoturismo (US\$1,2 millón)**

- 2.11 En cada una de las áreas prioritarias mencionadas (*Pólos*), que cubren grandes superficies geográficas que van desde 66.900 ha hasta 441.600 km<sup>2</sup>, también se ha seleccionado y otorgado prioridad a emplazamientos de ecoturismo específicos, basándose en un segundo nivel de criterios. De esta forma se han identificado inversiones prioritarias de pequeña monta que son vitales para la protección de las áreas naturales existentes y/o para facilitar la recepción del ecoturismo, y que pueden hacer las veces de actividades piloto para poner a prueba su valor potencial y la respuesta de las personas del lugar. Los criterios de idoneidad establecidos para estas inversiones son los siguientes: i) deben ser indispensables para proteger las áreas naturales existentes y/o para facilitar la recepción del ecoturismo; ii) el financiamiento del Banco para una sola obra no puede sobrepasar los US\$80.000,00; iii) los estudios y/o diseños necesarios deben ser muy sencillos; iv) ninguna de estas obras requiere, de acuerdo con la legislación pertinente, contar con licencia ambiental, y v) las obras pueden ejecutarse dentro de un período de 24 meses.

- 2.12 Las inversiones clave resultantes son como sigue: i) muelles fluviales para permitir a los ecoturistas abordar en forma segura las embarcaciones y tener acceso a los albergues en la selva; ii) construcción de puestos de avanzada para proteger las áreas naturales bajo presión; iii) pequeños centros de visitas y áreas de descanso (terrazas de madera y quioscos) a la entrada de las áreas protegidas y dentro de ellas, así como otras estructuras básicas a lo largo de los senderos panorámicos existentes; iv) protección de las cavernas y otros emplazamientos que actualmente se visitan y degradan, y v) instalación de cercas para proteger los emplazamientos arqueológicos. Estas obras de poca envergadura son de índole experimental, y servirán de ensayo para probar la capacidad de las localidades de ejecutar este tipo de obras, y la disposición de las autoridades estatales y locales y de las empresas de turismo a mejorar los servicios para el turismo, pagando para que funcionen estas nuevas instalaciones. El 10% del costo total de cada una de estas obras se cubrirá con aportes locales.

**c. Estudios de proyectos de infraestructura para una segunda etapa de inversiones (US\$1,7 millón)**

- 2.13 Este subcomponente tiene como propósito financiar 19 estudios de prefactibilidad y factibilidad de obras públicas de infraestructura que se han identificado para el posible financiamiento de proyectos en una segunda etapa. Los criterios elaborados para la selección de la ubicación de los proyectos son los siguientes: i) tienen que estar situados dentro de las áreas prioritarias o emplazamientos seleccionados en el primer o segundo nivel de criterios; ii) tendrán prioridad las inversiones pequeñas en los emplazamientos específicos, las que estarán asociadas a las inversiones que se realizarán en la primera etapa y serán complementarias a las mismas (véase párrafo 2.11), y iii) la ubicación de las obras indica una alta probabilidad de mayores necesidades de turismo debido a la proximidad del acceso y la calidad de las atracciones. Los criterios para el tipo de proyectos (problemas a resolver) son los siguientes: i) mantener la calidad de las atracciones ambientales naturales y ventajas para el turismo; ii) mantener la calidad de las atracciones y hábitat humanos (por ejemplo, patrimonio histórico, arqueología, etc.); iii) reducir al mínimo los efectos negativos previstos en el medio ambiente que estarán asociados con el aumento previsto del turismo y de las poblaciones locales (agua potable, saneamiento, desechos sólidos), y iv) mejorar el acceso a los emplazamientos muy próximos a los accesos identificados para el turismo existente y eventual (transporte).
- 2.14 Ejemplos de estas obras, que son de mayor valor que las inversiones clave propuestas y señaladas anteriormente y que requieren estudios técnicos, así como estudios de evaluación del impacto ambiental (EIA), son los siguientes: i) mejoramiento de los caminos de acceso a los emplazamientos; ii) ampliación y mejoramiento de las terminales portuarias y aéreas en los accesos municipales; iii) sistemas de abastecimiento de agua y saneamiento también en los accesos municipales; iv) infraestructura global en áreas protegidas; v) un centro de

capacitación en ecoturismo en el parque estatal de Cantão en Tocantins, y vi) la transferencia de las actividades de carga desde el puerto de Manaus para dejar libre este puerto como área de recepción de turismo.

### **3. Fortalecimiento del ecoturismo (US\$1,7 millón)**

- 2.15 El propósito de este componente está dirigido al fortalecimiento de la capacidad institucional, la asistencia técnica y la formación global de las personas en diferentes niveles. Ello es necesario para el desarrollo en Brasil de una industria turística responsable y sostenible y basado en la naturaleza.

#### **a. Servicios de asesoría técnica para las empresas de ecoturismo (US\$400.000)**

- 2.16 Este subcomponente abarca tres tareas correlacionadas: i) un diagnóstico para determinar los puntos débiles y fuertes de las empresas de ecoturismo que actualmente trabajan en los emplazamientos seleccionados; ii) ayuda directa a las empresas de ecoturismo basada en el estudio diagnóstico, y iii) difusión de prácticas óptimas. La población a la que está orientado el subcomponente son los empresarios de excursiones, de albergues en la selva y de hoteles, así como de transporte para el turismo en las localidades. Se visitarán al menos 10 empresas por cada tipo de empresario, las que serán evaluadas por una firma de consultores que se contratará con los recursos del programa. La muestra debe considerar a empresas pequeñas, medianas y grandes en por lo menos tres estados que representan distintas realidades, y en las áreas prioritarias que se seleccionaron para el programa propuesto. Basándose en esta evaluación, se aplicarán estudios de casos y metodología de talleres, y se prestarán servicios directos de asesoría técnica. Cuando se pueda lograr un efecto demostrativo, las empresas que sean elegidas como objetivo del programa recibirán ayuda para mejorar su servicio. Se publicarán y difundirán prácticas óptimas respecto del diseño arquitectónico y de los servicios, gestión administrativa empresarial, conservación del medio ambiente y, especialmente, el uso de tecnologías adecuadas (es decir, otras fuentes limpias de energía). Se producirán dos publicaciones importantes en virtud de esta actividad: un resumen de la estrategia de turismo sostenible en la Amazonia, incluidos los resultados principales del análisis de la demanda de mercado y el marco legal, y ii) un manual de prácticas óptimas que se aplicarán al ecoturismo en la Amazonia brasileña. Además, se publicará un boletín periódico y se instaurará un sistema de información pública.

#### **b. Capacitación en ecoturismo (US\$1,3 millón)**

- 2.17 La necesidad de capacitación en ecoturismo, de oportunidades de actividades comerciales de ecoturismo y de toma de conciencia ecológica es uno de los aspectos más importantes que se abordarán en la operación propuesta. Se han preparado tres programas modulares de capacitación y cursos de capacitación



personalizados para las siguientes áreas principales: i) principios generales de ecoturismo; ii) planificación de proyectos de ecoturismo; iii) pautas para prácticas óptimas en las actividades de ecoturismo; iv) otorgamiento de licencias ambientales para actividades comerciales de ecoturismo; v) financiamiento de las actividades de ecoturismo; vi) estadísticas e información relacionadas con el ecoturismo; vii) gestión administrativa de las áreas protegidas, y viii) una serie de talleres especialmente orientados a los inversionistas en turismo. La población a la que están dirigidos estos cursos varía desde funcionarios públicos estatales y municipales que están asignados al desarrollo del turismo, hasta empresarios privados, incluidas las personas que habitan en las áreas ecoturísticas seleccionadas. Se contratará a consultores individuales para que elaboren el currículo de los cursos y los materiales para las clases y para que nombren a los instructores que se harán cargo de los cursos. Se organizará y llevará a cabo un seminario al comienzo del cuarto semestre de la ejecución del programa, con el fin de examinar los progresos alcanzados y la preparación de la segunda etapa. Gracias a estas actividades, se capacitará y/o informará a alrededor de 1.000 personas de los nueve estados amazónicos al finalizar el programa. Según el tema, las metodologías adoptadas variarán desde cursos convencionales hasta talleres y, en todos los casos, se incluirán trabajos prácticos y visitas al terreno. Para reducir los costos de transporte y estimular el intercambio de experiencias, la capacitación se ha organizado uniendo a participantes de estados vecinos.

#### **4. Administración del programa y equipamiento (US\$1,9 millón)**

- 2.18 Se ha establecido una unidad técnica de ejecución (UGP) en el ámbito del MMA que será responsable de la administración global del programa. Rendirá cuentas ante el CCI, comité interinstitucional federal de alto nivel, presidido por el secretario ejecutivo del MMA, que supervisará la ejecución de PROECOTUR. Para apoyar a la unidad de ejecución técnica del programa, el Gobierno del Brasil contará con los servicios del PNUD, con recursos de contrapartida, bajo la modalidad de operación de servicios de administración. Con el importe del préstamo, se adquirirán equipos audiovisuales y de *hardware* y *software* para el funcionamiento del UGP. Además del UGP, en cada uno de los nueve estados amazónicos participantes, se establecerá una unidad de coejecución a nivel del gobierno estatal (NGP). Estas unidades estarán situadas institucional y físicamente en los organismos de turismo o del medio ambiente de los estados. El funcionamiento de la unidad, desde el punto de vista del apoyo logístico, dependerá del aparato institucional del correspondiente organismo estatal.
- 2.19 Se proporcionará equipamiento, por un costo estimado de US\$640.000, para facilitar la ejecución de las actividades del programa. El equipamiento que se adquirirá consiste principalmente en lo siguiente: i) *hardware* y *software* para computación; ii) retroproyectores y proyectores de diapositivas; iii) radioteléfonos; iv) sistemas de posicionamiento global, y v) vehículos de tracción en las cuatro ruedas y embarcaciones con motor fuera de borda para movilización y para

utilizarse a nivel local. Estos equipos serán adquiridos por la unidad de ejecución técnica del programa por intermedio del PNUD, de conformidad con los procedimientos de adquisición del Banco. Luego se traspasarán a las unidades de coejecución estatales (*Núcleos de Gerência do Programa – NGP*) y empleados por los NGP y los comités coordinadores locales (*Grupos Técnicos Operacionais dos Pólos – GTO*) que se han establecido en cada uno de los nueve estados amazónicos participantes.

### C. Costo y financiamiento del programa

- 2.20 El costo total del programa propuesto se estima en el equivalente de US\$13,8 millones, de los cuales el Banco proporcionará hasta US\$11 millones en forma de préstamo de cooperación técnica. Los US\$2,8 restantes serán fondos de contrapartida, que se utilizarán para costos de apoyo general. El cuadro de costos es como sigue:

**Cuadro de costos**  
(En el equivalente de miles de US\$)

<b>Componentes</b>	<b>BID</b>	<b>Local</b>	<b>Total</b>	<b>%</b>
1. Administración del programa	840	1.104	1.944	14
2. Planificación del ecoturismo para la región amazónica	5.010	-	5.010	37
3. Planificación del ecoturismo para las áreas prioritarias	3.060	130	3.190	23
4. Fortalecimiento del ecoturismo	1.700	-	1.700	12
5. Imprevistos	280	221	501	4
6. Cargos financieros	-	-	-	10
6.1 Comisión por inspección y supervisión	110		110	
6.2 Intereses y comisión de crédito		1.345	1.345	
Costo total	11.000	2.800	13.800	100
%	80	20	100	

- 2.21 Con los recursos del programa se financiarán las siguientes categorías:

(En el equivalente de miles de US\$)

<b>Categorías de gastos</b>	<b>BID</b>	<b>Local</b>	<b>Total</b>	<b>%</b>
1. Costos del personal	200	1.104	1.304	9
2. Servicios de consultores	7.370	-	7.370	53
3. Equipamiento	640	-	640	5
4. Inversiones clave	1.100	130	1.230	9
5. Capacitación	1.300	-	1.300	9
6. Imprevistos	280	221	501	4
7. Cargos financieros	110	1.345	1.455	11
Costo total	11.000	2.800	13.800	100
%	80	20	100	

- 2.22 Se propone que el préstamo de cooperación técnica se financie con el Capital Ordinario del Banco. Los plazos y condiciones son los siguientes:

Tasa de interés	variable
Comisión por compromiso	0,75% sobre los saldos pendientes no desembolsados
Comisión por inspección y supervisión	1%
Período de desembolso	3 años
Período de gracia	3 años
Período de amortización	20 años
Moneda	Canasta de monedas

- 2.23 El aporte del Banco se utilizará principalmente para: i) la contratación de firmas de consultores y de consultores particulares que asumirán la formulación de las estrategias estatales de turismo y ecoturismo previstas; la asistencia técnica para los actuales empresarios de ecoturismo y, sobre todo, la planificación para crear ecoturismo en los emplazamientos prioritarios seleccionados; ii) el financiamiento de los cursos de capacitación; iii) el costo parcial de la construcción de las obras experimentales de infraestructura que son esenciales; v) la compra de equipo tanto para la unidad de ejecución técnica del MMA como para las unidades de coejecución de los nueve estados, y vi) imprevistos. Con el financiamiento del Banco, podrán reconocerse los gastos efectuados después del 30 de septiembre de 1999. Los fondos de contrapartida local cubrirán los costos de establecer la unidad de ejecución técnica del programa, gastos generales correspondientes a los servicios prestados por el PNUD, 10% del costo total de la construcción de las obras experimentales de infraestructura esenciales, parte de los imprevistos, los intereses y comisiones por concepto de los préstamos del Banco y los otros costos adicionales, en especie, que el Banco no pueda cubrir.

**D. Clasificación según la equidad social y la reducción de la pobreza**

- 2.24 En el proyecto no se especifican indicadores de desempeño explícitos para medir la reducción de la pobreza y el reforzamiento de la equidad social.

### III. EJECUCIÓN DEL PROGRAMA

#### A. Marco institucional

##### 1. Prestatario, garante y organismo de ejecución

- 3.1 La República Federativa del Brasil (Gobierno del Brasil) sería el prestatario y garante del financiamiento del Banco. El organismo de ejecución sería la *Secretaria de Coordenação da Amazônia* (SCA), del Ministerio del Medio Ambiente (MMA). El mandato de la Secretaría es coordinar y poner en práctica programas y proyectos ambientales específicos en la Amazonia, y proporcionar servicios de secretaría al Consejo Nacional para la Amazonia Legal (CONAMAZ).

##### 2. Comité de Coordinación Institucional – CCI

- 3.2 Para la supervisión global del programa, y con el fin de asegurar una coordinación institucional adecuada en varios ministerios federales, se ha establecido un comité interinstitucional federal de alto nivel (*Comitê de Coordenação Institucional – CCI*). Está presidido por el secretario ejecutivo del MMA, e integrado por los siguientes miembros: i) el secretario del SCA; ii) el *Instituto Brasileiro do Meio Ambiente e dos Recursos Naturais Renováveis* (IBAMA); iii) el *Ministério do Esporte e Turismo* (MET); el *Instituto Brasileiro de Turismo* (EMBRATUR), y v) el *Ministério de Orçamento e Gestão* (MOG)/*Programa Brasil em Ação*. El CCI se reunirá periódicamente para evaluar los progresos alcanzados en la ejecución del programa, analizar y aprobar los planes anuales de trabajo del programa, decidir acerca de las medidas que se estimarían necesarias para solucionar problemas importantes, y asegurar un ensamble interinstitucional entre sus miembros a nivel federal, estatal y local.

##### 3. Unidad técnica de ejecución – UGP

- 3.3 La administración global del programa de cooperación técnica estará a cargo de la *Unidad de Gerenciamento do Programa – UGP*. La estructura de la unidad se compone de un coordinador jefe, un coordinador adjunto, y un equipo de 5 consultores de jornada completa en los campos del ecoturismo, la comercialización, la administración de las áreas protegidas, y los sistemas de información jurídica e institucional, así como de información gerencial. El coordinador jefe será un empleado regular de tiempo completo del MMA.
- 3.4 Las funciones y responsabilidades principales de la UGP son las siguientes: i) garantizar el cumplimiento de las condiciones contractuales del programa y preparar la documentación pertinente para la presentación al Banco; ii) preparar los programas anuales de trabajo y supervisar la ejecución de todas las actividades allí previstas; iii) preparar informes de avance trimestrales basados en el sistema de

información gerencial que se instaurará como parte del programa; iv) presentar solicitudes de desembolso; v) preparar y aprobar todos los términos de referencia para los servicios de consultores que se prestarán; vi) evaluar y aprobar las propuestas técnicas que presentarán dichos servicios; vii) negociar las ofertas económicas y adjudicar los contratos para los servicios de consultores; viii) supervisar el desempeño técnico de los servicios de consultores; ix) supervisar y coordinar todas las actividades ejecutables a nivel estatal y local con las nueve unidades estatales de coejecución establecidas (*Núcleos de Gerência do Programa – NGP*), y su respectivo estado (*Grupo Técnico de Coordenação Estadual – GTC-Estadual*) y comités coordinadores de nivel local (*Grupos Técnicos Operacionais – GTO*), y x) seguir mejorando las prácticas actuales de consulta y participación pública y local en la planificación, preparación de estudios y planes de gestión administrativa, y en la ejecución de las actividades convocadas. Como condición para el primer desembolso, el prestatario tendrá que demostrar a entera satisfacción del Banco que la UGP contará con personal administrativo adecuado, equipamiento, una estructura operativa/funcional para llevar a cabo sus obligaciones en forma eficaz y que se ha seleccionado previamente el equipo de expertos indicado en el párrafo 3.3.

- 3.5 Se emplearán los servicios del PNUD, de conformidad con la modalidad operativa de servicios de gestión administrativa, con los fondos de la contraparte local del programa. Los servicios de gestión administrativa del PNUD se limitarán a apoyar a la UGP en las siguientes tareas: i) preparación de la información y documentación adecuadas necesarias para la precalificación, selección y adjudicación de los contratos para todos los servicios de consultores, de acuerdo con las políticas y procedimientos del Banco respecto de la contratación de servicios; ii) adquisición de equipos y bienes de conformidad con las políticas del Banco; iii) establecimiento del sistema de contabilidad que permitirá producir informes y posibilitará que la UGP registre y supervise con exactitud las transacciones financieras para los archivos del Banco; iv) ayudar a la UGP en la presentación de las solicitudes de desembolso, de conformidad con los procedimientos del Banco; v) ayudar a la UGP en la coordinación con las NGP y los GTO de la ejecución de todas las actividades estatales y locales, incluida la licitación de las obras de infraestructura, y vi) ayudar a la UGP en la preparación y supervisión de los programas anuales de trabajo, así como en la presentación de toda la documentación pertinente al Banco, incluidos los estados financieros anuales del programa, debidamente auditados.
- 3.6 La UGP continuará dependiendo de los servicios de asesoría del *Grupo Técnico de Coordenação da Amazônia (GTC-Amazônia)*, grupo interdisciplinario que, desde el comienzo del diálogo sobre el proyecto, ha sido un instrumento fundamental en la coordinación de la participación de todos los funcionarios estatales de la Amazonia y partes interesadas a nivel local en la preparación del diseño del proyecto. Los miembros del grupo, que se reúnen mensualmente, y a solicitud de la SCA, representan al gobierno federal y a los gobiernos estatales, y a diferentes organizaciones de la Amazonia. Aparte de los representantes de SCA/MMA, MET,

IBAMA y EMBRATUR, hay representantes de la *Superintendência do Desenvolvimento da Amazônia* (SUDAM); *Banco da Amazônia, S.A.* (BASA); los organismos de turismo y/o medio ambiente de los nueve estados amazónicos; varias empresas privadas hoteleras y de excursiones; *Serviço de Apoio à Pequena e Média Empresa* (SEBRAE), y *Associação Brasileira de Ecoturismo* (ECOBRAIL). Además de los servicios de asesoría que proporcionarán a la UGP, el papel principal de GTC-Amazônia durante la ejecución del programa será el de ensamblar las actividades a nivel local.

#### **4. Unidades estatales de coejecución – NGP**

- 3.7 En cada uno de los nueve estados amazónicos participantes, se establecerá una unidad de coejecución a nivel de gobierno estatal. Estas unidades (*Núcleos de Gerenciamento do Programa – NGP*) estarán institucional y físicamente localizadas en los organismos estatales de turismo o del medio ambiente. Por ejemplo, en el caso del estado de Mato Grosso, la unidad está dentro de la *Secretaria de Estado de Desenvolvimento do Turismo*, en tanto que en el caso de Pará, forma parte de la *Secretaria de Estado de Ciência, Tecnologia e Meio Ambiente*. El jefe de la unidad es el secretario correspondiente, nombrado por el gobernador del estado. El funcionamiento de la unidad, desde el punto de vista del apoyo logístico, dependerá del aparato institucional del correspondiente organismo estatal.
- 3.8 Los NGP serán responsables de las siguientes tareas: i) desempeñarse como enlace oficial entre el gobierno federal (UGP) y los gobiernos municipales, donde están situados los emplazamientos prioritarios seleccionados para el ecoturismo; ii) mantener a la UGP constantemente informada de las actividades de ejecución del programa y hacer aportes a los programas anuales de trabajo e informes trimestrales sobre la labor realizada que ha de preparar la UGP; iii) supervisar y seguir la marcha de la ejecución de lo siguiente: las actividades de planificación relacionadas con el desarrollo del ecoturismo en los emplazamientos prioritarios seleccionados; licitar, supervisar y controlar fiscalmente la construcción de las obras de infraestructura esenciales seleccionadas, y administrar el equipo que se usará en la ejecución de las actividades del programa, y supervisar los cursos de capacitación en ecoturismo que se ofrecerán; iv) coordinar todas las actividades programáticas locales con los GTO, incluidas las consultas a los habitantes locales de las áreas y emplazamientos seleccionados, y v) ensamblar todo el apoyo de los gobiernos estatales al programa a través de los comités coordinadores estatales (GTC-Estadual) que se establecerán. Cada NGP recibirá la ayuda de uno de estos comités coordinadores estatales, que incluirán a representantes de todas las partes interesadas, tanto públicas como privadas, a nivel estatal. Estos comités abordarán materias a nivel estatal, como el examen de la estrategia de turismo de los distintos estados o asesoramiento respecto del establecimiento de nuevas áreas prioritarias (*Pólos*) para ecoturismo, entre otras funciones.

- 3.9 Para garantizar y formalizar la importancia de continuar el proceso de alta participación de PROECOTUR, como condición para el primer desembolso de la operación propuesta, el prestatario tendrá que demostrar a satisfacción del Banco que se ha firmado un acuerdo entre el MMA y al menos siete de los nueve estados participantes, de acuerdo con el cual dichos estados se comprometen al logro de los objetivos del programa y a participar en la ejecución de las actividades del programa, incluido el establecimiento y dotación adecuada de personal de una unidad de ejecución (NGP) y un comité asesor a nivel estatal (GTC-Estadual). Si un Estado no firma el acuerdo citado dentro de 3 meses de suscrito el contrato de préstamo, no se beneficiará de las actividades que el programa prevé que realice dicho Estado.
- 3.10 Antes de cualquier traspaso de recursos del programa para las obras piloto de infraestructura vital, el prestatario deberá demostrar a satisfacción del Banco que se ha firmado un acuerdo entre el MMA y el estado participante, según el cual el estado se compromete a: i) aportar 10% del costo total de las obras de infraestructura vital seleccionadas, con la estipulación de que, si no se puede recurrir al monto antes del duodécimo mes del período de ejecución del programa, esos recursos se asignarán a otras actividades del programa; ii) mantener, dotar de personal y administrar las nuevas instalaciones, y iii) adoptar las medidas necesarias para establecer legalmente los parques estatales y áreas protegidas que se prevén en el programa propuesto, y la designación de personal idóneo para proteger dichas áreas una vez que se establezcan. Con respecto al costo total de las obras de infraestructura piloto, se estipulará contractualmente que este costo no podrá sobrepasar el 10% del financiamiento del Banco, y que este financiamiento para cada obra de infraestructura no podrá sobrepasar el equivalente de US\$80.000. Además, la metodología que se aplicará en la preparación de los estudios de prefactibilidad y factibilidad se acordará entre el Banco y el prestatario antes de las propuestas para estos estudios.

## **5. Comités coordinadores locales – GTO**

- 3.11 Durante la preparación del diseño del proyecto se determinó que, en cada uno de los accesos municipales a los emplazamientos de ecoturismo preseleccionados, se necesitaban comités coordinadores de trabajo para preparar la información básica, ampliar los criterios existentes para la selección de los emplazamientos, y llevar a cabo consultas más intensivas en el ámbito de las comunidades. Como resultado de ello, se establecieron los *Grupos Técnicos Operacionais – GTO*. Están integrados por funcionarios municipales de planificación y/o turismo, los representantes locales de los organismos estatales de turismo o medio ambiente, los presidentes o miembros de las ONG locales y empresarios privados de empresas hoteleras y de excursiones. Estos comités coordinadores son la base para el programa propuesto. Constituirán el conducto principal para la coordinación de las actividades del programa que se efectuarán a nivel local. Además, serán los beneficiarios de los



cursos de capacitación previstos. Se debe añadir que ellos supervisarán y seguirán muy de cerca las tareas de los consultores que trabajarán a nivel local.

## **6. El papel del IBAMA**

- 3.12 Puesto que el programa financiará una serie de planes de gestión administrativa para permitir el uso público de los parques federales y unidades de conservación en los nueve estados amazónicos participantes, como condición adicional al primer desembolso, se firmará un acuerdo especial entre el MMA y el IBAMA, según el cual este último seguirá muy de cerca la preparación de estos planes.

### **B. Adquisición de bienes y contratación de servicios**

- 3.13 La adquisición de bienes y la contratación de obras y servicios estarán sujetas a los procedimientos de licitación especificados en los Anexos B y C del contrato de préstamo. Cuando el valor estimado de los bienes y servicios afines sea equivalente a trescientos cincuenta mil dólares (US\$350.000) o más, y el valor estimado de las obras sea equivalente a cinco millones de dólares (US\$5.000.000) o más, los bienes, obras y servicios afines estarán sujetos a licitación pública internacional, según se especifica en el Anexo B. Debe señalarse que el costo total de las obras de infraestructura de poca envergadura es inferior al umbral requerido para la licitación pública internacional. Por lo tanto, estas obras se someterán a licitación pública anunciada localmente. Los servicios de consultores se contratarán de conformidad con lo estipulado en el Anexo C del contrato de préstamo, según el cual todos los contratos de consultoría con montos equivalentes a doscientos mil dólares (US\$200.000) o más estarán sujetos a anuncios publicados en el *Development Business of United Nations Development Forum* para la licitación pública internacional (véase en el Anexo I-2 el plan de adquisiciones del programa).

### **C. Plan de ejecución y desembolso**

- 3.14 Se ha determinado que se requerirán tres años para ejecutar todas las actividades del programa. Este plan se preparó teniendo en cuenta los periodos necesarios para el anuncio, presentación, evaluación y adjudicación de las propuestas para los servicios de consultores; la preparación de los estudios estratégicos; la planificación para el ecoturismo en los emplazamientos seleccionados; el período estacional de la Amazonia para la construcción de las obras civiles correspondientes a la infraestructura fundamental, el despliegue y duración de los cursos de capacitación, y, finalmente, la preparación de los estudios de prefactibilidad y factibilidad para la muestra de proyectos de inversión con miras a una segunda etapa.
- 3.15 El desembolso de los fondos del programa ocurrirá en un plazo de tres años, de acuerdo con el siguiente plan:

Fuentes de financiamiento	Año 1	Año 2	Año 3	Total
BID	4.370	4.687	1.943	11.000
LOCAL	779	952	1.069	2.800
TOTAL	5.149	5.639	3.012	3.800

## 1. Informes

- 3.16 La ejecución del programa será supervisada mediante el cumplimiento de los planes anuales de trabajo. Estos planes de trabajo contendrán una descripción detallada de todas las actividades que se llevarán a cabo, los términos de referencia y presupuestos con respecto a todos los servicios de consultores, la adquisición de bienes y contratación de obras y servicios, y las pautas que contiene el marco lógico del programa.
- 3.17 Se presentarán al Banco informes semestrales, basados en los informes trimestrales sobre la labor realizada que preparará la UGP, dentro de un plazo de 30 días después de finalizado el semestre del año civil. Estos informes sobre la labor realizada deben permitir al Banco evaluar los progresos alcanzados en todas las actividades y las principales anomalías y medidas para corregirlas. Durante el período de ejecución del programa, la UGP también presentará, en el transcurso del primer trimestre de cada año, un informe sobre el mantenimiento que se dará a las obras experimentales de infraestructura y al equipo.

## 2. Auditoría

- 3.18 Se presentarán al Banco estados financieros anuales del programa, dentro de los 120 días siguientes al cierre de cada ejercicio económico durante el período de ejecución del programa. Estos estados financieros serán debidamente auditados por la *Secretaría Federal de Controle* (SFC) del Ministerio de Hacienda del Gobierno del Brasil.

### D. Fondo rotatorio

- 3.19 Se recomienda el establecimiento de un fondo rotatorio de hasta 5% del importe del préstamo del Banco.

#### **IV. VIABILIDAD Y RIESGOS**

##### **A. Viabilidad institucional**

- 4.1 Aunque no es usual en el Brasil, el acuerdo institucional propuesto es relativamente complejo, puesto que se trata de un programa federal, que atañe a nueve estados y un instituto federal (IBAMA), con medidas que se extienden a unos 16 municipios. En este caso, la aparente complejidad se reduce en gran medida por el hecho de que todos los contratos para los estudios previstos se centralizarán en la unidad de ejecución del programa (UGP). Las obras civiles para la infraestructura fundamental se licitarán con la ayuda del PNUD, pero serán controladas fiscalmente por los estados. Además, con el fin de garantizar un alto nivel de participación del público y de crear un sentido de propiedad local, se han establecido tres niveles de participación. El primero es nacional (nivel amazónico) a través del llamado GTC-Amazônia. El segundo nivel es estatal; en cada estado se establecerá un comité coordinador/asesor (GTC-Estadual), con representación de todas las partes interesadas. Por último, a nivel local (*Pólo*), los comités coordinadores que ya están establecidos (llamados GTO) seguirán participando activamente en el programa.

##### **B. Viabilidad técnica**

- 4.2 El programa es técnicamente viable. Consiste esencialmente en la creación de las condiciones para realizar un esfuerzo nuevo e importante encaminado a promover el ecoturismo en la Amazonia. Como tal, comprenderá la planificación del turismo, estudios de demanda del mercado, marco jurídico y reglamentario, capacitación, fortalecimiento institucional, obras públicas experimentales y esenciales, y la preparación de estudios de prefactibilidad y factibilidad de las obras públicas que se financiarían con una segunda etapa. Se estima fundamental hacer hincapié en el establecimiento de áreas protegidas con el marco y la administración adecuados y la planificación del turismo y el ecoturismo, con el fin de proteger las características naturales que son la base para las actuales inversiones en turismo, especialmente aquellas que promoverá el programa. Otro elemento indispensable de la viabilidad técnica del programa es la existencia de las instituciones de financiamiento público que actúan en la Amazonia (BNDES, BASA, Banco do Brasil, etc.), que pueden proporcionar grandes sumas de recursos para financiar operaciones privadas en ecoturismo y turismo. Una medida que también se adoptará en esta etapa del programa es el estudio de los atascamientos y proponer soluciones para usar esos recursos financieros. Una capacitación específica abordará además la preparación de proyectos de ecoturismo y las opciones de financiamiento.

### **C. Viabilidad ambiental y social**

- 4.3 Teniendo en cuenta la índole preparatoria de la primera etapa de PROECOTUR, se prevé que tendrá efectos positivos o negativos mínimos en el medio ambiente y en lo social. Como se indicó anteriormente, el propósito de la primera etapa de PROECOTUR es establecer los cimientos para la formulación de actividades que se emprenderán durante la segunda etapa de inversiones. No obstante, es importante diferenciar entre las actividades que se planea realizar. El primer grupo de ellas consiste básicamente en "software", con un objetivo de conservación de la naturaleza y los recursos naturales directamente o mediante el desarrollo de una actividad de ecoturismo sólida y sostenible. Este grupo incluye la planificación del ecoturismo a diferentes niveles y estudios correlacionados, así como estudios para el establecimiento de nuevas áreas protegidas, capacitación y apoyo técnico. El segundo grupo puede definirse como "hardware", que incluye obras públicas experimentales de poca envergadura, en su mayor parte para preservar productos naturales ya utilizados y facilitar la recepción de turistas, y estudios de prefactibilidad y factibilidad de futuras inversiones públicas, incluida la infraestructura para la gestión de las áreas protegidas.
- 4.4 El resultado del primer grupo de actividades, al finalizar esta primera etapa, es que cada estado y cada área seleccionada y con una prioridad definida debe tener una planificación integrada que especifique las reglas para: i) hacer cumplir la legislación ambiental actual o nueva, el otorgamiento de licencias y la supervisión de inversiones futuras en infraestructura; ii) una gestión eficaz de las áreas protegidas seleccionadas para la conservación y un ecoturismo de alto nivel; iii) el personal capacitado para proteger la naturaleza y evitar efectos negativos en el turismo; iv) preparación, producción y difusión de materiales, manuales, etc. de educación, y v) gestión de la interacción de las comunidades locales con las visitas de turistas.
- 4.5 Se debe agregar que al finalizar esta primera etapa del programa, se establecerán o estarán listas para establecerse 5 nuevas áreas protegidas estatales o municipales (con una superficie aproximada de 603.000 ha), y 12 áreas protegidas federales y estatales (con una superficie de casi 8 millones de ha) tendrán también planes de gestión. Además, 4 reservas extractivas (más de 1 millón de ha.) tendrán planificación para ecoturismo y estarán mejor protegidas. Estas áreas recibirán la infraestructura necesaria durante la segunda etapa. Los estudios para establecer estas áreas, así como los planes para administrarlas, se emprenderán de conformidad con la legislación brasileña que estipula la plena participación de las poblaciones afectadas. Ello representa una ganancia neta para la conservación de la biodiversidad amazónica y un aporte esencial a otras actividades como el PPG7 y el PNMA del Banco Mundial.
- 4.6 Con respecto al grupo de actividades llamado "hardware", como las obras públicas experimentales de poca envergadura (el financiamiento del Banco no cubriría más

de US\$80.000), es importante mencionar que la mayor parte de ellos son precisamente para proteger características naturales ya amenazadas. Estas obras de poca envergadura aplicarán la reglamentación ambiental brasileña acerca del otorgamiento de licencias ambientales. El programa financiará una completa evaluación ambiental, como parte de todos los estudios de factibilidad para la infraestructura pública, que se considerarán en una segunda etapa. No se iniciará ninguna obra pública, en la segunda etapa, sin las correspondientes licencias ambientales.

- 4.7 Es importante señalar que desde el comienzo, PROECOTUR se ha conceptualizado y preparado por medio de un proceso altamente participativo, de acuerdo con el cual representantes de la sociedad civil organizada, el sector privado y funcionarios de diversas esferas de gobierno se han movilizado e integrado en el GTC-Amazônia. De ese modo, los análisis de las partes interesadas, las consultas de carácter general y otras formas de participación han enriquecido el diálogo sobre el proyecto y han ayudado a crear el consenso con respecto al diseño del proyecto. Ello en sí mismo facilitará la ejecución, seguimiento y evaluación del proyecto. Con la ayuda del Banco, PROECOTUR seguirá mejorando sus prácticas actuales de consultas públicas y a los habitantes de las localidades, así como su participación en la planificación, preparación de estudios y planes de gestión administrativa, y en la ejecución de las actividades convenidas.

#### **D. Beneficios**

- 4.8 Con el programa propuesto, el Banco contribuirá al establecimiento de una situación en la que todos salen beneficiados, es decir, todas las partes interesadas de la Amazonia se beneficiarán de un desarrollo bien planeado y sostenido del ecoturismo, asociado con un esfuerzo supremo por conservar el medio ambiente y los recursos naturales, especialmente la biodiversidad, en localidades seleccionadas. Los beneficios del programa se alcanzarán íntegramente a mediano plazo, cuando se emprenda la segunda etapa. No obstante, incluso en esta etapa de preinversión, varios segmentos de la población tendrán acceso a algunos beneficios directos e indirectos. Entre los beneficiarios directos habrá cerca de 1.000 participantes en actividades de capacitación, entre ellos, empleados públicos estatales y municipales, inversionistas privados y dueños de empresas de turismo y líderes rurales locales. La actividad relacionada con la asistencia técnica a empresas de ecoturismo beneficiará directamente a varios miles de personas relacionadas con el ecoturismo y turismo en la Amazonia o interesadas en practicarlos. Además, muchas más personas se beneficiarán al tener acceso directo a las publicaciones y al sitio web del programa, por medio del cual estarán a disposición del público todos los resultados de los estudios y las actividades del programa.
- 4.9 La primera etapa beneficiará principalmente a los 16 municipios situados en los nueve estados participantes, donde se les ofrecerá a las personas más empleos y mejores servicios. Se beneficiarán también de una posibilidad real de mejoras

importantes en los servicios durante la parte inicial de la segunda etapa, especialmente en las localidades donde se estudia la instauración de servicios de agua potable, saneamiento y recolección y tratamiento de desechos sólidos. El establecimiento de nuevas áreas protegidas y la preparación de planes de gestión administrativa, planificación del turismo y proyectos de infraestructura para áreas protegidas federales y estatales beneficiarán a todos los brasileños, al conservar en mejor forma los valiosísimos recursos naturales y contribuir a la preservación de ciclos biogeoquímicos importantes.

## **E. Riesgos**

- 4.10 Riesgo: la reconocida limitación de la capacidad institucional de los organismos estatales ambientales y de turismo, así como aquéllos a nivel municipal en la Amazonia. Atenuación: las partes interesadas de las localidades que ya están actuando como comités coordinadores locales (*Grupos Técnicos Operacionais – GTO*) en las áreas y emplazamientos prioritarios de ecoturismo, junto con el establecimiento y activa participación de los comités coordinadores/asadores estatales (*Grupo Técnico Coordinador Estatal – GTC-Estadual*), crearán un sistema de contrapesos y salvaguardias que ejercerá presión en los funcionarios estatales y municipales para que respondan de manera eficaz a la ejecución oportuna de las actividades del programa.
- 4.11 Riesgo: existe la posibilidad de que una vez que se hayan finalizado y estén listos para llevar al terreno de la práctica los estudios relacionados con el establecimiento de los planes de gestión administrativa para las áreas protegidas federales y estatales, no habrá suficientes recursos presupuestarios y de personal para hacer operativos dichos planes. Atenuación: el estudio del marco legal que se llevará a cabo para establecer emplazamientos de turismo ecológico y del medio ambiente que sean funcionales y sostenibles recomendará las medidas correctivas que deben adoptarse para permitir la participación del sector privado, mediante la adjudicación de concesiones para actividades de ecoturismo y planes de infraestructura. Una nueva ley, que actualmente se debate en el Congreso brasileño, permitirá que cada área protegida, así como las autoridades de los parques, tengan mayor independencia en la administración de los ingresos (cobros por la entrada a los recintos, concesiones de servicios, etc.) y gastos (costos de explotación). Además, la posibilidad de que las áreas protegidas sean administradas por ONG, lo que ya sucede en el Brasil, debe ofrecer mayores alternativas para una gestión ambiental racional y sostenible de los recursos naturales.

## Marco Lógico

### PROECOTUR

Objetivos	Indicadores	Medios de verificación	Supuestos
<b>Meta:</b> se está llevando a cabo el desarrollo sostenible del ecoturismo en la Amazonia brasileña.	<ol style="list-style-type: none"> <li>En 2010, la cantidad de nuevas empresas de ecoturismo que operan en la región aumenta en 20% con respecto al nivel establecido en el inventario básico que se finalizará en 2002.</li> <li>En 2005, el flujo de turistas a la región aumenta en 20% con respecto al nivel establecido en el inventario básico que se finalizará en 2002.</li> <li>En 2004, los empresarios de ecoturismo existentes que operen en los emplazamientos prioritarios seleccionados administran sus empresas bajo el concepto de ecoturismo sostenible del programa.</li> <li>En 2004, el 60% de los parques federales y estatales, así como otras unidades de conservación, se abren al uso público.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>Estadísticas que generará el sistema de información gerencial del programa.</li> <li>Estadísticas que generará el sistema de información gerencial del programa.</li> <li>Estadísticas que generará el sistema de información gerencial del programa.</li> <li>A través de la unidad de ejecución técnica del programa (UGP), concluidos los planes de gestión administrativa y planes de turismo para las áreas protegidas existentes y nuevas.</li> </ol>	<p>Estabilidad macroeconómica.</p> <p>Recursos financieros disponibles en condiciones razonables.</p> <p>Marco regulador implementado.</p> <p>Los empresarios de ecoturismo capacitados en prácticas óptimas.</p> <p>Funcionarios estatales y municipales responsables del turismo capacitados en actividades turísticas.</p> <p>Empresarios privados y ciudadanos de las localidades también capacitados en actividades de ecoturismo.</p> <p>Prosigue la desregulación de las compañías aéreas.</p> <p>Acuerdos legales del MMA con IBAMA y autoridades de los gobiernos estatales para apoyar el uso público de los parques federales y estatales, así como otras unidades de conservación en pleno funcionamiento.</p>
<b>Propósito:</b> el marco adecuado y las condiciones necesarias ya se han	<ol style="list-style-type: none"> <li>En 2003, los 9 estados participantes ya tienen instaurada su estrategia para emprender el</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>A través de la unidad de ejecución técnica del programa (UGP), concluidos los estudios</li> </ol>	<p>Las autoridades estatales y municipales, junto con los comités directivos locales y estatales,</p>

Objetivos	Indicadores	Medios de verificación	Supuestos
<p>implementado, incluidas las inversiones públicas requeridas, y los 9 estados amazónicos brasileños administran en forma responsable y acertada sus áreas de ecoturismo seleccionadas.</p>	<p>desarrollo del ecoturismo en sus estados y la región.</p> <p>2. En 2003, se ha analizado la legislación estatal existente (en los tres niveles) que regula las actividades de ecoturismo y turismo en la región, con inclusión de la reglamentación y procedimientos para financiar dichas actividades. Están listas para llevar a la práctica las medidas para fortalecer el análisis de las políticas, la capacidad reguladora y de implementación de los organismos amazónicos de nivel estatal y municipal responsables de asegurar el cumplimiento en las localidades de los estudios de EIA, la aplicación de los reglamentos de zonificación y el otorgamiento de concesiones al sector privado para operaciones de ecoturismo y planes de infraestructura.</p>	<p>para: evaluación estratégica para un turismo sostenible en la Amazonia, estrategias estatales para el ecoturismo y planificación de los planes maestros de gestión administrativa para el desarrollo del ecoturismo en los emplazamientos prioritarios.</p> <p>2. Concluidos y analizados los resultados del estudio del marco regulador; acordadas consensualmente las recomendaciones.</p>	<p>participan activamente en la elaboración de los estudios.</p> <p>Las autoridades estatales y municipales, junto con los comités directivos locales y estatales que participan activamente en el programa, acuerdan asignar recursos para poner en práctica las recomendaciones del estudio.</p>



Objetivos	Indicadores	Medios de verificación	Supuestos
	3. En 2002, las obras civiles esenciales de infraestructura permiten resguardar las áreas seleccionadas y contar con mejores instalaciones para alojamiento de los turistas.	3. Por intermedio de la unidad de ejecución técnica del programa (UGP).	Los gobiernos estatales asignan recursos para financiar el 10% o más del costo total de las obras de infraestructura, y recursos financieros y humanos adicionales para administrar y mantener las nuevas instalaciones.
	4. En 2003, se han concluido todos los estudios de prefactibilidad y factibilidad y los EIA requeridos para el futuro financiamiento de proyectos por la vía de una segunda fase.	4. Por intermedio de la unidad técnica de ejecución del programa (UGP).	
<b>Componentes:</b>			
<b>1. Planificación del ecoturismo para la Amazonia</b>			
1a. La estrategia para el turismo sostenible en la Amazonia ya está implementada.	1a. En 2002, el MMA y el MET tienen una evaluación estratégica que ensambla con claridad las oportunidades de desarrollo de un turismo sostenible y las limitaciones a que se enfrentará la región durante los próximos 10 años, incluido un análisis cabal tanto de la demanda del mercado internacional como el marco regulador que afecta al turismo y ecoturismo de la región.	1a. Por intermedio de la unidad técnica de ejecución del programa (UGP).  2. Se publica la estrategia y puede consultarse mediante el sitio web del Programa.	
1b. Estrategias estatales y regionales para el ecoturismo.	1b. A fines del 2002, Acre, Amapá y Roraima tendrán recomendaciones específicas para la realización de obras de ecoturismo sostenible y de alto potencial en áreas geográficas seleccionadas que se usarán para orientar las inversiones futuras en sus estados respectivos. El estado de Pará tendrá una estrategia de ecoturismo específica para las regiones de Marajó y Belém/Costa Atlántica. Mato Grosso tendrá listos un corredor de	1b. Por intermedio de la unidad técnica de ejecución del programa (UGP).  2b. Se publican las estrategias y pueden consultarse mediante el sitio web del programa.	

Objetivos	Indicadores	Medios de verificación	Supuestos
	fauna y una evaluación de las posibilidades del ecoturismo para la región de Río Teles Pires del estado.		
1c. Estudios para la gestión administrativa y/o establecimiento de las áreas protegidas.	1c. En 2003, el MMA tiene 19 estudios para el establecimiento de áreas protegidas con sus respectivos planes de gestión administrativa que abarcan aproximadamente 9,1 millones de ha.	1c. Por intermedio de la unidad técnica de ejecución del programa (UGP).  2c. Disponibilidad de los planes de gestión administrativa.	
<b>2. Administración del ecoturismo de las áreas prioritarias</b>			
2a. Los planes maestros para el desarrollo del ecoturismo en las áreas prioritarias seleccionadas ( <i>Pólos</i> ) de Amazonas, Mato Grosso, Pará, Rondônia y Tocantins están implementados.	2a. A fines de 2001, estos estados tendrán sus planes de gestión para administrar sus áreas de ecoturismo seleccionadas (Maranhão tiene listo su plan de gestión).	2a. Por intermedio de la unidad de ejecución técnica del programa (UGP).  2a. Disponibilidad de los planes maestros.	
2b. Inversiones piloto fundamentales para proteger los productos del ecoturismo.	2b. En 2001, los emplazamientos de ecoturismo prioritarios y seleccionados tienen en operación: 2 emplazamientos arqueológicos protegidos; 1 caverna protegida; 9 áreas de recepción de turistas; 6 proyectos de señalización para indicar los productos del ecoturismo; 7 muelles fluviales para permitir a los ecoturistas abordar en forma segura las embarcaciones; 1 puesto de avanzada para proteger las áreas naturales; mejoras en 1 terminal aeroportuaria pequeña; 4 estudios de corto plazo relacionados con la observación de pájaros; el uso de embarcaciones para el traslado de turistas;	2b. Obras licitadas por las unidades estatales de coejecución (NGP), contratos firmados y desembolsos tramitados por UGP y la Representación del Banco en el país.	Los gobiernos estatales asignan recursos para financiar el 10% o más del costo total de las obras de infraestructura, y recursos financieros y humanos adicionales para administrar y mantener las nuevas instalaciones.

Objetivos	Indicadores	Medios de verificación	Supuestos
	ictiofauna, y recuperación de la infraestructura para las tortugas de río criadas en predios agrícolas, y 2 pequeñas mejoras de los accesos a las áreas protegidas y de recepción de turistas.		
2c. Equipos para la unidad de ejecución técnica federal (UGP) y unidades estatales de coejecución (NGP) adquiridos y utilizados para la ejecución de las actividades del programa.	2c. A fines del año 2000, se habrá adquirido y puesto en uso por la UGP y las NGP el siguiente equipo: 27 PC; 5 máquinas de fax; 1 retroproyector y un proyector de diapositivas; 2 proyectores para mostrar datos; 8 radios; 16 radios portátiles; 6 sistemas de posicionamiento global; 8 embarcaciones con motor fuera de borda; 1 lancha motora; 11 camionetas de doble cabina, tracción en las cuatro ruedas; 1 generador diesel, y muebles para 1 puesto de avanzada.	2c. Equipos licitados por la UGP a nivel estatal y traspasados a las NGP, contratos firmados y desembolsos tramitados por UGP y la Representación del Banco en el país.	
2d. Estudios de prefactibilidad y factibilidad de proyectos de infraestructura para una segunda fase de las inversiones terminadas.	2d. En 2003, el MMA tendrá 19 estudios de prefactibilidad y factibilidad sobre la infraestructura pública necesaria para el mejoramiento de 3 caminos de acceso a los emplazamientos seleccionados; ampliación y mejoramiento de 2 terminales aéreas, 2 portuarias y una fluvial en los accesos municipales; 5 sistemas de abastecimiento de agua y saneamiento en los accesos municipales; 1 centro de recepción e interpretación para turistas; 1 emplazamiento de protección arqueológica; 1 proyecto de preservación del patrimonio histórico de un fuerte; 1 recepción e interpretación para turistas en el Centro de tortugas de	2d. Por intermedio de la unidad de ejecución técnica del programa (UGP).	

Objetivos	Indicadores	Medios de verificación	Supuestos
	río criadas en granjas; 1 centro de capacitación para el ecoturismo en el parque estatal de Tocantins, y 1 estudio para trasladar las actividades de carga desde Manaus con el fin de dejar libre a este puerto como área de recepción de turistas.		
<b>3. Fortalecimiento institucional</b>			
3a. Asistencia técnica proporcionada y puesta a disposición de las empresas de ecoturismo.	3a. A fines de 2000, estará concluida una evaluación diagnóstica para determinar los puntos débiles y fuertes de por lo menos 10 operaciones de empresarios de excursiones, 10 albergues en la selva, 10 hoteles, y 10 empresarios de transporte. En 2001, se lleva a cabo la difusión de prácticas óptimas, y se publica y pone a disposición del público un manual sobre prácticas óptimas. A fines de 2003, las empresas elegidas como objetivo que reciben asistencia técnica directa en prácticas óptimas (servicios, gestión empresarial, conservación ambiental, y uso de tecnologías adecuadas (otra fuente limpia de energía).	3a. Por intermedio de la unidad de ejecución técnica del programa (UGP).  Por intermedio de los seminarios organizados del programa.	Compromiso de participación del sector privado.
3b. Funcionarios públicos estatales y municipales asignados al desarrollo del turismo; administradores de parques federales y estatales, empresarios privados y ciudadanos de las localidades reciben capacitación en actividades de ecoturismo.	3b. En 2003, un total de 192 personas capacitadas en un nivel básico de toma de conciencia del ecoturismo; 72, en planificación y gestión administrativa; 132, en prácticas óptimas; 45, en otorgamiento de licencias ambientales; 45, en preparación y administración de la información estadística; 25, en financiamiento de proyectos; 198, en todas las actividades mencionadas mediante 9 seminarios de	3b. Por intermedio de la unidad de ejecución técnica del programa (UGP).	

Objetivos	Indicadores	Medios de verificación	Supuestos
	trabajo; 198, en administración sostenible de las unidades de conservación, y 27, en estudios de casos prácticos sobre el terreno y seminario de evaluación.		

**Plan de adquisiciones de PROECOTUR**

<b>Adquisiciones principales</b>	<b>Financiamiento</b>	<b>Método</b>	<b>Precalif.</b>	<b>Semestre</b>
<b>Componente I</b>				
a. Estrategia para el turismo sostenible en la Amazonia Monto total: US\$1,3 millones. 1 estudio.	BID (100%)	LPI	Sí	I
b. Estrategias estatales y locales para el ecoturismo. Monto total: US\$760.000. 7 estudios.	BID (100%)	LPN	Sí	II
c. Estudios para la administración y/o establecimiento de áreas protegidas. Monto total: US\$2,9 millones. 10 estudios LPI, 6 estudios LPN.	BID (100%)	LPI/LPN	Sí	III
<b>Componente II</b>				
a. Planificación de las áreas prioritarias de ecoturismo Monto total: US\$250.000. 5 estudios.	BID (100%)	LPN	Sí	II
b. Inversiones clave (obras de infraestructura) Monto total: US\$1,2 millones. 6 grupos.	BID (90%)	LPN	No	II
c. Equipos Monto total: US\$640.000. 9 grupos.	BID (100%)	LPN	No	I
d. Estudios de prefactibilidad y factibilidad para una segunda etapa Monto total: US\$1,7 millones. 3 estudios de LPI y 16 estudios de LPN.	BID (100%)	LPI/LPN	Sí	II, III, IV
<b>Componente III</b>				
a. Servicios técnicos para empresas de ecoturismo Monto total: US\$400.000. 1 estudio LPN y 30 servicios de consultores de LPN	BID (100%)	LPN	Sí	II, III, IV
b. Capacitación en ecoturismo. Monto total: US\$1,3 millones. 18 consultores por US\$140.000.	BID (100%)	LPI/LPN	Sí	II, III, IV

PROYECTO DE RESOLUCION

BRASIL. PRESTAMO DE COOPERACION TECNICA /OC-BR A LA REPUBLICA  
FEDERATIVA DEL BRASIL PARA APOYAR EL PROGRAMA DE DESARROLLO DEL  
ECOTURISMO EN LA AMAZONIA LEGAL (PROECOTUR)

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

1. Autorizar al Presidente del Banco o al representante que él designe, para que en nombre y representación del Banco proceda a subscribir los acuerdos que sean necesarios y adoptar las demás medidas pertinentes para la ejecución del programa a que se refiere el Documento \_\_\_\_ sobre un préstamo de cooperación técnica con la República Federativa del Brasil, para apoyar el Desarrollo del Ecoturismo en la Amazonía Legal (PROECOTUR).
2. Destinar para los fines de esta resolución hasta la suma de US\$11.000.000, o su equivalente en otras monedas, excepto la de la República Federativa del Brasil, con cargo a los recursos del Capital Ordinario del Banco.
3. Establecer que la suma anterior sea otorgada con carácter reembolsable de acuerdo con las condiciones que al respecto se estipulen en el convenio que se suscriba para esta operación.