

## Cooperación Técnica - Abstracto PE-T1390

### I. Información Básica de la CT

• País/Región:	PERU/CAN – Grupo Andino
• Nombre de la CT:	Apoyo a la preparación del programa de control de inundaciones y drenaje pluvial
• Número de CT:	PE-T1390
• Jefe de Equipo/Miembros:	Edgar Orellana (WSA/CPE), Jefe de Equipo; María Eugenia de la Peña, Lourdes Alvarez y Yolanda Galaz (INE/WSA); Ana Rosa Cueva (CAN/CPE); Miriam Arista (WSA/CPE); Fernando Loria (WSA/CBO); Andrés Suarez (VPC/FMP) y Gabriele del Monte (VPC/FMP).
• Indicar si es: Apoyo Operativo, Apoyo al Cliente o Investigación y Difusión	Apoyo al Cliente
• Documento de Referencia:	
• Fecha del Abstracto de CT:	19 de setiembre de 2017
• Beneficiarios:	Gobierno de Perú a través del Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento (MVCS)
• Agencia Ejecutora:	BID WSA/CPE
• Financiamiento solicitado del BID:	US\$ 500,000 <sup>1</sup>
• Contrapartida local, si hay:	US\$0
• Periodo de ejecución y desembolso:	Período de ejecución: 30 meses Período de desembolso: 36 meses
• Fecha de inicio requerido:	1° de noviembre de 2017
• Tipo de consultores:	Consultores individuales y firmas
• Unidad de Preparación:	INE/WSA
• Unidad Responsable de Desembolso:	WSA/CPE
• CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Sí
• CT incluida en CPD (s / n):	No
• Alineación estratégica:	Igualdad e inclusión social Cambio climático y sostenibilidad ambiental

### II. Objetivos y justificación

- 2.1 América Latina y el Caribe (ALC) es la región más vulnerable a los desastres naturales<sup>2</sup> y la población más pobre, la más afectada por estos eventos<sup>3</sup>. La urbanización rápida y no planificada en zonas de riesgo, la degradación ambiental, y la gobernanza deficiente son factores asociados con el impacto creciente de los desastres naturales<sup>4</sup>. La falta de atención prestada al drenaje urbano en la región ha intensificado los impactos por inundaciones, causando graves consecuencias económicas (colapso de infraestructuras, interrupción de actividades económicas) y

<sup>1</sup> Se contempla hacer un incremento del presupuesto en el 2018, considerando que el monto original estimado para esta CT es de USD 800,000. Ver [presupuesto detallado](#) original para la CT.

<sup>2</sup> BID (2013) *Infraestructura Sostenible para la Competitividad y el Crecimiento Inclusivo*. Estrategia del sector Infraestructura del BID. Noviembre 2013.

<sup>3</sup> BID-CEPAL (2000) *Un tema del desarrollo: La reducción de la vulnerabilidad frente a desastres*. Ciudad de México: CEPAL; Banco Mundial (2003) *Informe sobre el Desarrollo Mundial 2003: Desarrollo sostenible en un mundo dinámico*. Washington, D.C.: Banco Mundial.

<sup>4</sup> BID (2013) *Infraestructura Sostenible para la Competitividad y el Crecimiento Inclusivo*. Estrategia del sector Infraestructura del BID. Noviembre 2013.

por pérdidas humanas<sup>5</sup>. Asimismo, el cambio climático contribuye a aumentar el riesgo de inundaciones tanto en las zonas costeras como en las zonas montañosas interiores<sup>6</sup>.

- 2.2 En 2017 Perú ha sufrido lluvias e inundaciones originadas por el fenómeno del Niño Costero, afectando a 874 distritos declarados en emergencia y ocasionando entre otros, desabastecimiento de agua, colmatación de sistemas de alcantarillado y ciudades anegadas<sup>7</sup>. A fin de tomar acciones de manera rápida, el Congreso de la República del Perú aprobó la Ley N°30556, “Ley que Aprueba Disposiciones de Carácter Extraordinario para las Intervenciones del Gobierno Nacional Frente a Desastres y que Dispone la Creación de la Autoridad para la Reconstrucción con Cambios”, con la finalidad de declarar prioritaria, de interés nacional y necesidad pública la implementación y ejecución de un plan integral para la rehabilitación, reposición, reconstrucción y construcción de la infraestructura de uso público de calidad.
- 2.3 En este contexto el Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento (MVCS) con apoyo del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) a través de su División de Agua y Saneamiento (INE/WSA) ha iniciado la elaboración del Plan Estratégico del Subsector de Drenaje Pluvial (PEDP)<sup>8</sup>. Este plan tiene por finalidad establecer mecanismos y actividades para la gestión y administración de los escurrimientos pluviales a fin de prevenir y mitigar inundaciones y promover la resiliencia climática, a través del diagnóstico y la identificación de estrategias con enfoque integral y multisectorial para darle institucionalidad al subsector.
- 2.4 En el marco del PEDP, el BID está preparando la aprobación para 2018 del Programa de Inversión en Control de Inundaciones y Drenaje Pluvial por un monto de US\$100 millones, con el objetivo de desarrollar inversiones en drenaje en las principales ciudades del norte de Perú afectadas por fenómenos geo-hidro-meteorológicos extremos. El programa de inversión incluirá dos componentes: (i) Control de inundaciones y erosión, que incluirá la construcción, rehabilitación y ampliación de obras estructurales de drenaje pluvial y de control de procesos erosivos; y (ii) Desarrollo institucional y gestión ambiental, que incluirá acciones para garantizar la sostenibilidad de las intervenciones en los sistemas de drenaje.
- 2.5 El objetivo de la presente Cooperación Técnica (CT) es apoyar el diseño y aprobación del Programa de Inversión en Control de Inundaciones y Drenaje Pluvial, a través del apoyo técnico al MVCS para la elaboración de expedientes técnicos de acciones estructurales y no estructurales priorizadas, y del apoyo operativo para la preparación y aprobación del Programa de Inversión. Asimismo, se apoyará la elaboración de los términos de referencia para los planes maestros de drenaje pluvial, así como la

---

<sup>5</sup> Dourojeanni A. y A. Jouravlev (1999) *Gestión de cuencas y ríos vinculados con centros urbanos*. CEPAL.

<sup>6</sup> IPCC (2014) *Cambio climático 2014: Impactos, adaptación y vulnerabilidad*. Resumen para responsables de políticas. Contribución del Grupo de Trabajo II al Quinto Informe de Evaluación del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático [Field, C.B., V.R. Barros, D.J. Dokken, K.J. Mach, M.D. Mastrandrea, T.E. Bilir, M. Chatterjee, K.L. Ebi, Y.O. Estrada, R.C. Genova, B. Girma, E.S. Kissel, A.N. Levy, S. MacCracken, P.R. Mastrandrea y L.L. White (eds.)]. Organización Meteorológica Mundial, Ginebra, Suiza.

<sup>7</sup> Presidencia del Consejo de Ministros (2017) *Reconstrucción con Cambios, Respuesta Rehabilitación y Reconstrucción*. Gobierno de Perú, 24 de abril de 2017.

<sup>8</sup> A través de la cooperación técnica RG-T2645, con la financiación de un consultor especialista.

elaboración de estudios técnicos prioritarios que conformarán la muestra de proyectos del programa<sup>9</sup>.

- 2.6 Esta CT es consistente con la Actualización de la Estrategia Institucional (UIS) 2010-2020 (GN-2788-5), y se alinea con el desafío de desarrollo: inclusión social e igualdad y cambio climático y sostenibilidad ambiental, dado que contribuirá a la preparación de un préstamo para mejorar la capacidad del país para hacer frente a los efectos de los desastres naturales cuyas consecuencias (lluvias, desbordes de ríos, huaycos, entre otros) afecta sobre todo a la población más vulnerable asentada en orillas riverieñas, centros poblados y/o ciudades costeras con alto crecimiento demográfico. Adicionalmente, se alinea con la Estrategia del Banco con el Perú 2017-2021 (GN-2889), en el área de sostenibilidad ambiental y cambio climático con énfasis en recursos hídricos

### III. Descripción de actividades y productos

- 3.1 La CT financiará el diseño y la preparación del Programa de Inversión de Control de Inundaciones y Drenaje Pluvial para las principales ciudades del Perú afectadas por fenómenos geo-hidro-meteorológicos extremos, así como los instrumentos para la preparación de la operación de préstamo que apoyará financieramente al programa y los estudios técnicos de acciones requeridos
- 3.2 La CT está estructurada en dos componentes:
- 3.3 **Componente 1. Elaboración y supervisión de estudios técnicos.** Este componente financiará la elaboración y supervisión de los estudios técnicos de factibilidad de una muestra representativa de proyectos en materia de control de inundaciones y drenaje pluvial en las principales ciudades de Perú afectadas por fenómenos geo-hidro-meteorológicos extremos. Adicionalmente, se apoyará en la preparación de los Términos de Referencia (TdR) para los planes maestros de control de inundaciones y drenaje pluvial a ser ejecutados en el marco del Programa de inversión. Los resultados esperados son la entrega y aprobación de los estudios técnicos de acciones estructurales y no estructurales de drenaje pluvial y los términos de referencia para los Planes Maestros de Drenaje Pluvial.
- 3.4 **Componente 2. Elaboración del Perfil de Programa y de los instrumentos de gestión del programa.** Se financiará la realización de las siguientes actividades: a) elaboración del Perfil del Programa de inversión en el marco del nuevo sistema nacional de inversiones de Perú “Invierte.pe”; y b) elaboración de instrumentos para la gestión y ejecución del proyecto, tales como: (i) matriz de resultados y borrador del Manual de Operaciones del Programa (MOP); ii) desarrollo de herramientas de gestión y monitoreo del programa<sup>10</sup>; iii) análisis de la capacidad institucional del organismo ejecutor; y iv) otros estudios necesarios para la aprobación del programa por el Banco y el país. El resultado esperado es la definición de la propuesta de préstamo del Programa de Inversión de Drenaje Pluvial y Control de Inundaciones y sus instrumentos de gestión y monitoreo, los según las especificaciones de los estudios y diseños financiados por la CT.

---

<sup>9</sup> Los estudios técnicos fueron identificados y priorizados preliminarmente en el informe del Fernando Loria sobre las acciones de drenaje pluvial para las ciudades del norte del Perú del 24 de agosto de 2017.

<sup>10</sup> Plan de Ejecución Plurianual (PEP), Plan de Operación Anual (POA), Plan de Adquisiciones (PA), Plan Fiduciario (PF), Gestión de Riesgos del Proyecto (DRP), entre otros instrumentos de gestión, ejecución y monitoreo.

#### **IV. Presupuesto indicativo**

- 4.1 La CT tendrá un costo total de US\$500.000. No hay contrapartida local. A continuación, se indica el monto total de financiamiento requerido por cada componente:

##### **Presupuesto Indicativo (US\$)**

<b>Componente</b>	<b>Descripción</b>	<b>BID</b>	<b>Contrapartida</b>	<b>Total</b>
Componente 1	Elaboración y supervisión de estudios técnicos	US\$400.000	US\$0	US\$400.000
Componente 2	Elaboración del Perfil del Programa y de los instrumentos de gestión del programa	US\$100.000	US\$0	US\$100.000
<b>Total</b>		<b>US\$500.000</b>	<b>US\$0.000</b>	<b>US\$500.000</b>

#### **V. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución**

- 5.1 El organismo ejecutor de esta CT será el BID, a través de la División de Agua y Saneamiento en Perú. El seguimiento de la ejecución de la CT será realizado a través de los siguientes mecanismos: (i) reuniones técnicas de trabajo entre el MVCS, el Banco y las firmas consultoras y consultores individuales; y (ii) la revisión del MVCS y el Banco de los informes técnicos a ser presentados por los consultores.
- 5.2 El beneficiario (MVCS) ha solicitado que el Banco sea el ejecutor de la CT, debido a que la ejecución por parte del MVCS requiere de un trámite para la inclusión en el presupuesto de la CT en el presupuesto nacional, ejercicio que puede tomar mucho tiempo. Además, los procesos de contratación de estudios de consultoría con la norma local pueden tomar tiempos que desfasarían la consecución de los resultados de la CT. Asimismo, el MVCS reconoce la experiencia del Banco en el diseño e implementación de este tipo de proyectos. En este sentido, para facilitar la implementación de las consultorías que se requieren, el MVCS solicita que el Banco sea quién tenga a su cargo la contratación de los servicios de consultoría, que se realizará de acuerdo con las políticas y procedimientos de adquisiciones del Banco.

#### **VI. Riesgos**

- 6.1 No se han identificado riesgos significativos que afecten sustancialmente la ejecución de la CT. No obstante, se considera como potencial riesgo la gestión y contratación de un número significativo de consultorías individuales. Para ello, se buscará planificar adecuadamente la contratación de las consultorías a fin de no generar cuellos de botellas en el área administrativa del Banco que se encargará de las contrataciones. Asimismo, para la supervisión de las mismas, adicional a la del Banco, el Beneficiario conformará un Equipo de Supervisión para el seguimiento y control de los diversos estudios de consultoría.

#### **VII. Clasificación ambiental y social**

- 7.1 Los componentes financiados por esta CT no tendrán impactos ambientales y sociales negativos, por lo que la categoría de clasificación ambiental y social es "C", de acuerdo con la Política de Salvaguardias Ambientales del Banco (OP-703).