

Cooperación Técnica PE-T1390

I. Información Básica de la CT

• País/Región:	PERU/CAN – Grupo Andino
• Nombre de la CT:	Apoyo a la preparación del programa de control de inundaciones y drenaje pluvial
• Número de CT:	PE-T1390
• Jefe de Equipo/Miembros:	Edgar Orellana (WSA/CPE), Jefe de Equipo; María Eugenia de la Peña, Lourdes Alvarez y Yolanda Galaz (INE/WSA); Ana Rosa Cueva (CAN/CPE); Miriam Arista (WSA/CPE); Fernando Loria (WSA/CBO); Mónica Centeno (LEG/SGO); Andrés Suarez (VPC/FMP) y Gabriele del Monte (VPC/FMP).
• Taxonomía:	Apoyo operativo
• Número de operación a la que apoyará la TC	PE-L1238
• Referencia a la solicitud:	ezShare-1526515475-12
• Fecha del Abstracto de CT:	19 de setiembre de 2017
• Beneficiario:	Gobierno de Perú a través del Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento (MVCS)
• Agencia Ejecutora:	BID WSA/CPE
• Financiamiento solicitado del BID:	US\$ 500,000 ¹ Programa Estratégico para el Desarrollo de Infraestructura Financiado con Capital Ordinario (INF)
• Contrapartida local, si hay:	US\$0
• Periodo de ejecución y desembolso:	Período de ejecución: 30 meses Período de desembolso: 36 meses
• Fecha de inicio requerido:	Diciembre de 2017
• Tipo de consultores:	Consultores individuales Firmas
• Unidad de Preparación:	INE/WSA
• Unidad Responsable de Desembolso:	CAN/CPE
• CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Sí
• CT incluida en CPD (s / n):	No
• Alineación estratégica:	Igualdad e inclusión social Cambio climático y sostenibilidad ambiental

II. Objetivos y justificación

- 2.1 América Latina y el Caribe (ALC) es la región más vulnerable a los desastres naturales² y la población más pobre, la más afectada por estos eventos³. La urbanización rápida y no planificada en zonas de riesgo, la degradación ambiental, y la gobernanza deficiente son factores asociados con el impacto creciente de los

¹ Se contempla hacer un incremento del presupuesto de la CT en el 2018, considerando que el monto original estimado para esta CT es de USD 800,000. Ver [presupuesto detallado](#) original para la CT.

² BID (2013) *Infraestructura Sostenible para la Competitividad y el Crecimiento Inclusivo*. Estrategia del sector Infraestructura del BID. Noviembre 2013.

³ BID-CEPAL (2000) *Un tema del de desarrollo: La reducción de la vulnerabilidad frente a desastres*. Ciudad de México: CEPAL; Banco Mundial (2003) *Informe sobre el Desarrollo Mundial 2003: Desarrollo sostenible en un mundo dinámico*. Washington, D.C.: Banco Mundial.

desastres naturales⁴. La falta de atención prestada al drenaje urbano en la región ha intensificado los impactos por inundaciones, causando graves consecuencias económicas (colapso de infraestructuras, interrupción de actividades económicas) y pérdidas humanas⁵. Asimismo, el cambio climático contribuye a aumentar el riesgo de inundaciones tanto en las zonas costeras como en las zonas montañosas interiores⁶.

- 2.2 En 2017 Perú ha sufrido lluvias e inundaciones originadas por el fenómeno del Niño Costero, afectando a 874 distritos declarados en emergencia y ocasionando entre otros, desabastecimiento de agua, colmatación de sistemas de alcantarillado y ciudades anegadas⁷. A fin de tomar acciones de manera rápida, el Congreso de la República del Perú aprobó la Ley N°30556 “Ley que Aprueba Disposiciones de Carácter Extraordinario para las Intervenciones del Gobierno Nacional Frente a Desastres y que Dispone la Creación de la Autoridad para la Reconstrucción con Cambios” con la finalidad de declarar prioritaria, de interés nacional y necesidad pública la implementación y ejecución de un plan integral para la rehabilitación, reposición, reconstrucción y construcción de la infraestructura de uso público de calidad.
- 2.3 En este contexto el Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento (MVCS) con apoyo del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) a través de su División de Agua y Saneamiento (INE/WSA) ha iniciado la elaboración del Plan Estratégico del Subsector de Drenaje Pluvial (PEDP)⁸. Este plan tiene por finalidad establecer mecanismos y actividades para la gestión y administración de los escurrimientos pluviales a fin de prevenir y mitigar inundaciones y promover la resiliencia climática, a través del diagnóstico y la identificación de estrategias con enfoque integral y multisectorial para darle institucionalidad al subsector.
- 2.4 En el marco del PEDP, el BID está preparando la aprobación para 2018 del Programa de Inversión en Control de Inundaciones y Drenaje Pluvial (PE-L1238) por un monto de US\$55 millones, con el objetivo de desarrollar inversiones en drenaje en las principales ciudades del norte de Perú afectadas por fenómenos geo-hidro-meteorológicos extremos. El programa de inversión incluirá dos componentes: (i) Control de inundaciones y erosión, que incluirá la construcción, rehabilitación y ampliación de obras estructurales de drenaje pluvial y de control de procesos erosivos; y (ii) Desarrollo institucional y gestión ambiental, que incluirá acciones para garantizar la sostenibilidad de las intervenciones en los sistemas de drenaje.
- 2.5 El objetivo de la presente Cooperación Técnica (CT) es apoyar el diseño y aprobación del Programa de Inversión en Control de Inundaciones y Drenaje Pluvial⁹, a través del

⁴ BID (2013) *Infraestructura Sostenible para la Competitividad y el Crecimiento Inclusivo*. Estrategia del sector Infraestructura del BID. Noviembre 2013.

⁵ Dourojeanni A. y A. Jouravlev (1999) *Gestión de cuencas y ríos vinculados con centros urbanos*. CEPAL.

⁶ IPCC (2014) *Cambio climático 2014: Impactos, adaptación y vulnerabilidad*. Resumen para responsables de políticas. Contribución del Grupo de Trabajo II al Quinto Informe de Evaluación del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático [Field, C.B., V.R. Barros, D.J. Dokken, K.J. Mach, M.D. Mastrandrea, T.E. Bilir, M. Chatterjee, K.L. Ebi, Y.O. Estrada, R.C. Genova, B. Girma, E.S. Kissel, A.N. Levy, S. MacCracken, P.R. Mastrandrea y L.L. White (eds.)]. Organización Meteorológica Mundial, Ginebra, Suiza.

⁷ Presidencia del Consejo de Ministros (2017) *Reconstrucción con Cambios, Respuesta Rehabilitación y Reconstrucción*. Gobierno de Perú, 24 de abril de 2017.

⁸ A través de la cooperación técnica RG-T2645, con la financiación de un consultor especialista.

⁹ En Convergencia, registrado como PE-L1238

apoyo técnico al MVCS ([solicitud del cliente](#) y [carta original del MVCS](#)), entidad que coordinará sus acciones con la Autoridad para la Reconstrucción con Cambios, para la elaboración de estudios de acciones estructurales y no estructurales priorizadas, y del apoyo operativo para la preparación y aprobación del Programa de Inversión. La CT apoyará la elaboración de los términos de referencia para los planes maestros de drenaje pluvial, así como la elaboración de estudios técnicos prioritarios que conformarán la muestra de proyectos del programa¹⁰.

- 2.6 Esta CT es consistente con la Actualización de la Estrategia Institucional (UIS) 2010-2020 (GN-2788-5), y se alinea con el desafío de desarrollo: inclusión social e igualdad y cambio climático y sostenibilidad ambiental, dado que contribuirá a la preparación de un préstamo para mejorar la capacidad del país para hacer frente a los efectos de los desastres naturales cuyas consecuencias (lluvias, desbordes de ríos, huaycos, entre otros) afecta sobre todo a la población más vulnerable asentada en orillas riverseñas, centros poblados y/o ciudades costeras con alto crecimiento demográfico. Adicionalmente, se alinea con la Estrategia del Banco con el Perú 2017-2021 (GN-2889), en el área de sostenibilidad ambiental y cambio climático con énfasis en recursos hídricos. Finalmente, esta CT se alinea con el documento “Programas Estratégicos para el Desarrollo Financiados con Capital Ordinario”, (GN-2819-1) específicamente con los objetivos de mejorar la calidad de los proyectos de infraestructura en ALC y promover una mayor inversión en el sector de infraestructura de la región y mejorar el desempeño, la calidad y la sostenibilidad de los servicios de infraestructura, presentados en la sección III “Programa Estratégico para el Desarrollo de Infraestructura Financiado con Capital Ordinario”, a través de la financiación de estudios que serán insumos para el diseño y ejecución de la operación de préstamo.

III. Descripción de actividades y presupuesto

- 3.1 La CT dará apoyo operativo-técnico al Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento (MVCS), entidad que coordinará sus acciones con la Autoridad para la Reconstrucción con Cambios, para el diseño y la preparación del Programa de Inversión de Control de Inundaciones y Drenaje Pluvial para las principales ciudades del Perú afectadas por fenómenos geo-hidro-meteorológicos extremos en el marco del sistema de inversión pública de Perú (invierte.pe). Asimismo, la CT apoyará la elaboración de los instrumentos para la preparación de la operación de préstamo que apoyará financieramente al programa y los estudios técnicos de acciones requeridos.
- 3.2 La CT está estructurada en dos componentes:
- 3.3 **Componente 1. Elaboración y supervisión de estudios técnicos (US\$400.000).** Este componente financiará la elaboración y supervisión de los estudios de factibilidad de una muestra representativa de proyectos en materia de control de inundaciones y drenaje pluvial en las principales ciudades de Perú afectadas por fenómenos geo-hidro-meteorológicos extremos ([ver enlace](#)). Adicionalmente, se apoyará en la preparación de los Términos de Referencia (TdR) para los planes maestros de control de inundaciones y drenaje pluvial a ser ejecutados en el marco del Programa de inversión ([ver enlace](#)). Los resultados esperados son la entrega y aprobación de los estudios de factibilidad de acciones estructurales y no estructurales de drenaje pluvial y los términos de referencia para los Planes Maestros de Drenaje Pluvial.
- 3.4 **Componente 2. Elaboración del Perfil de Programa y de los instrumentos de gestión del programa (US\$100.000).** Se financiará la realización de las siguientes

¹⁰ Los estudios técnicos fueron identificados y priorizados preliminarmente en el informe del Fernando Loria sobre las acciones de drenaje pluvial para las ciudades del norte del Perú del 24 de agosto de 2017.

actividades: a) elaboración del Perfil del Programa de inversión en el marco del nuevo sistema nacional de inversiones de Perú “Invierte.pe”; y b) elaboración de instrumentos para la gestión y ejecución del proyecto, tales como: (i) matriz de resultados y borrador del Manual de Operaciones del Programa (MOP); (ii) desarrollo de herramientas de gestión y monitoreo del programa¹¹; (iii) análisis de la capacidad institucional del organismo ejecutor; y (iv) otros estudios necesarios para la aprobación del programa por el Banco y el país. El resultado esperado es la entrega de instrumentos necesarios para la definición de la propuesta de préstamo del Programa de Inversión de Drenaje Pluvial y Control de Inundaciones y sus instrumentos de gestión y monitoreo; y el Perfil del Programa, bajo las directrices de [invierte.pe](#) ([ver enlace](#)).

- 3.5 La matriz de resultados se encuentra en el siguiente [enlace](#). El principal resultado de esta CT está asociado a la aprobación del programa de inversión según las especificaciones de los estudios/diseños/planes financiados por la CT.

IV. Presupuesto indicativo

- 4.1 La CT tendrá un costo total de US\$500.000. No hay contrapartida local. A continuación, se indica el monto total de financiamiento requerido para cada componente (ver [presupuesto detallado](#)).

Presupuesto Indicativo (US\$)

Componente	Descripción	BID	Total
Componente 1	Elaboración y supervisión de estudios técnicos	US\$400.000	US\$400.000
Componente 2	Elaboración del Perfil del Programa y de los instrumentos de gestión del programa	US\$100.000	US\$100.000
Total		US\$500.000	US\$500.000

- 4.2 La supervisión de las actividades de la CT estará a cargo del jefe de proyecto, que es el especialista sectorial de WSA en la oficina de Perú, que a la vez será el responsable de la ejecución adecuada del proyecto. Los costos de supervisión de la CT serán parte de recursos transaccionales del proyecto¹².

V. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 5.1 El organismo ejecutor de esta CT será el BID, a través de la División de Agua y Saneamiento en Perú. El seguimiento de la ejecución de la CT será realizado a través de los siguientes mecanismos: (i) reuniones técnicas de trabajo entre el MVCS, entidad que coordinará sus acciones con la Autoridad para la Reconstrucción con Cambios, el Banco y las firmas consultoras y consultores individuales; y (ii) la revisión del MVCS, entidad que coordinará sus acciones con la Autoridad para la Reconstrucción con Cambios, y el Banco de los informes técnicos a ser presentados por los consultores.
- 5.2 El beneficiario (MVCS) ha solicitado que el Banco sea el ejecutor de la CT, debido a que la ejecución por parte del MVCS requiere de un trámite para la inclusión en el

¹¹ Plan de Ejecución Plurianual (PEP), Plan de Operación Anual (POA), Plan de Adquisiciones (PA), Plan Fiduciario (PF), Gestión de Riesgos del Proyecto (DRP), entre otros instrumentos de gestión, ejecución y monitoreo.

¹² Se calcula un costo aproximado de US\$2.000, a definir durante la implementación del proyecto según las necesidades.

presupuesto de la CT en el presupuesto nacional, ejercicio que puede tomar mucho tiempo. Además, los procesos de contratación de estudios de consultoría con la norma local pueden tomar tiempos que desfasarían la consecución de los resultados de la CT. Asimismo, el MVCS reconoce la experiencia del Banco en el diseño e implementación de este tipo de proyectos. En este sentido, para facilitar la implementación de las consultorías que se requieren, el MVCS solicita que el Banco sea quién tenga a su cargo la contratación de los servicios de consultoría, que se realizará de acuerdo con las políticas y procedimientos de adquisiciones del Banco ([Plan de Adquisiciones](#)), y contrataciones para fondos administrados por el Banco (AM-650 y GN-2765-1). WSA/CPE actuará como Unidad de Responsabilidad Básica de estas contrataciones y será la encargada de la publicación de la solicitud de expresiones de interés, la elaboración de las listas cortas, el pedido de propuestas, la evaluación y selección de las firmas consultoras y consultores individuales, la negociación de los contratos y el seguimiento técnico. Los entregables de las consultorías, así como los bienes que se adquieran, deberán contar con la aprobación del beneficiario (MVCS), quien designará una contraparte técnica para la coordinación y seguimiento de todos los productos de la CT.

VI. Riesgos

- 6.1 No se han identificado riesgos significativos que afecten sustancialmente la ejecución de la CT. No obstante, se considera como potencial riesgo la gestión y contratación de un número significativo de consultorías individuales. Para ello, se buscará planificar adecuadamente la contratación de las consultorías a fin de no generar cuellos de botellas en el área administrativa del Banco que se encargará de las contrataciones. Asimismo, para la supervisión de las mismas, adicional a la del Banco, el Beneficiario conformará un Equipo de Supervisión para el seguimiento y control de los diversos estudios de consultoría.

VII. Excepciones a las políticas del Banco

- 7.1 No hay excepciones a las políticas del Banco

VIII. Salvaguardas ambientales y sociales

- 8.1 Se prevé que la CT no producirá efectos ambientales y sociales adversos por tratarse de la contratación de servicios de consultoría para la elaboración de estudios y asesoría técnica. Se clasifica la presente CT como Categoría “C” de acuerdo con la Política de Salvaguardias Ambientales del Banco (OP-703)¹³. En el siguiente enlace se encuentran los [filtros ambientales](#).

Anexos Requeridos

- Anexo I [Solicitud del Gobierno y Carta original del MVCS](#)
Anexo II [Matriz de Resultados](#)
Anexo III [TdR Componente 1 Estudios de factibilidad](#)
[TdR Componente 1 Plan maestro de drenaje](#)
[TdR Componente 2 Instrumentos de planificación](#)
Anexo IV [Plan de Adquisiciones](#)

¹³ La operación de préstamo asociada a esta CT tendrá en consideración las políticas de gestión de riesgos de desastre y de potenciales impactos ambientales, entre otras relevantes, según los filtros ambientales asociados a la operación.

APOYO A LA PREPARACIÓN DEL PROGRAMA DE CONTROL DE INUNDACIONES Y DRENAJE PLUVIAL

PE-T1390

CERTIFICACIÓN

Por la presente certifico que esta operación fue aprobada para financiamiento por el **Programa Estratégico para el Desarrollo de Infraestructura Financiado con Capital Ordinario (INF)**, de conformidad con la comunicación de fecha 16 de noviembre de 2017 suscrita por Felipe Caicedo (ORP/GCM). Igualmente, certifico que existen recursos en los mencionados fondos, hasta la suma de **US\$500.000** para financiar las actividades descritas y presupuestadas en este documento. La reserva de recursos representada por esta certificación es válida hasta el 13 de diciembre del 2017. Si el proyecto no fuese aprobado por el BID dentro de ese plazo, los fondos reservados se considerarán liberados de compromiso, requiriéndose la firma de una nueva certificación para que se renueve la reserva anterior. El compromiso y desembolso de los recursos correspondientes a esta certificación sólo debe ser efectuado por el Banco en dólares estadounidenses. Esta misma moneda será utilizada para estipular la remuneración y pagos a consultores, a excepción de los pagos a consultores locales que trabajen en su propio país, quienes recibirán su remuneración y pagos contratados en la moneda de ese país. No se podrá destinar ningún recurso del Fondo para cubrir sumas superiores al monto certificado para la implementación de esta operación. Montos superiores al certificado pueden originarse de compromisos estipulados en contratos que sean denominados en una moneda diferente a la moneda del Fondo, lo cual puede resultar en diferencias cambiarias de conversión de monedas sobre las cuales el Fondo no asume riesgo alguno.

CERTIFICADO:	<u>(original firmado)</u>	<u>12/07/2017</u>
	Sonia M. Rivera	Fecha
	Jefe de División	
	Unidad de Gestión de Donaciones y Cofinanciamiento	
	ORP/GCM	
APROBADO:	<u>(original firmado)</u>	<u>12/09/2017</u>
	Sergio I. Campos	Fecha
	Jefe de División	
	División de Agua y Saneamiento	
	INE/WSA	