

PROGRAMA DE APOYO AL SECTOR COMERCIAL

(TT-0052)

RESUMEN EJECUTIVO

Prestatario:	República de Trinidad y Tobago	
Organismo ejecutor:	Ministerio de Comercio e Industria (MTI)	
Monto y fuente:	BID: (CO)	US\$5,0 millones
	Financiamiento local de contrapartida:	<u>US\$2,1 millones</u>
	Total:	US\$7,1 millones
Plazos y condiciones financieras:	Plazo de amortización:	20 años
	Período de gracia:	54 meses
	Plazo de ejecución:	4 años
	Periodo de desembolso:	54 meses
	Tipo de interés:	variable
	Inspección y vigilancia:	1%
	Comisión de crédito:	0,75% del saldo no desembolsado
	Moneda:	Dólares estadounidenses de la Facilidad Unimonetaria
Objetivos:	<p>El objetivo global de este programa es mejorar el desempeño del comercio internacional de Trinidad y Tobago. Esa meta se cumplirá fortaleciendo la capacidad técnica e institucional del país para formular e implementar la política de comercio exterior, participar eficazmente en las negociaciones comerciales, implementar los acuerdos comerciales, e incrementar y diversificar las exportaciones. Para lograr esos fines, los objetivos específicos del programa son: i) mejorar la estructura institucional y el funcionamiento del MTI; ii) desarrollar la capacidad técnica de los recursos humanos de las instituciones públicas relacionadas con el comercio exterior; iii) mejorar las bases técnicas, analíticas e institucionales de la formulación de la política de comercio exterior, y iv) apoyar los intentos del sector privado para ajustarse a los retos que plantea la liberalización del comercio.</p>	
Componentes:	<p>Para cumplir estos objetivos generales y específicos, el programa estará integrado por los siguientes cinco componentes:</p>	

1. **Reorganización y fortalecimiento institucionales (US\$792.000).** Este componente tiene como fin apoyar la reorganización y el fortalecimiento del MTI y de otras instituciones, entidades y dependencias gubernamentales relacionadas con el comercio exterior, con el objeto de mejorar la capacidad del ministerio de formular e implementar las políticas y a la vez mejorar la coordinación entre las instituciones públicas que se ocupan del comercio exterior y con el sector privado. Este componente incluirá las siguientes tareas: i) preparación de un plan de gestión estratégica que incluya un plan de acción para su implementación, y ii) asistencia y orientación para la implementación del plan de gestión estratégica a fin de sustentar la reorganización del ministerio mediante la contratación de un jefe de asesoría técnica. En la preparación del plan de gestión estratégica se incluirá una evaluación en profundidad de la organización interna del MTI. Estas actividades harán importantes contribuciones en forma de un nuevo organigrama y de un nuevo entorno operativo, mejorando de esa manera la formulación de la política comercial y el manejo general de las relaciones comerciales del país.
2. **Capacitación técnica especializada (US\$1.640.000).** Este componente tiene por objeto ampliar y actualizar los conocimientos técnicos sobre cuestiones de política comercial que sean de interés estratégico para Trinidad y Tobago. Las actividades ayudarán a mejorar el desempeño de los funcionarios de las instituciones públicas relacionadas con el comercio fortaleciendo su capacidad para diseñar y ejecutar políticas, realizar negociaciones comerciales e implementar acuerdos. Toda vez que sea posible, se impartirán cursos de capacitación sobre un tema de importancia fundamental (como el acceso a los mercados), con referencias a distintos foros de negociación o la implementación específica en un foro, como el ALCA o la OMC. En los planes operativos anuales, se incluirá la flexibilidad suficiente para atender urgencias o nuevas necesidades, y la capacitación se impartirá mediante cursos, seminarios y conferencias.
3. **Estudios técnicos (US\$450.000).** Este componente tiene por objeto ayudar a proporcionar una firme base técnica para sustentar posiciones de política exterior en asuntos prioritarios, de manera que los funcionarios del MTI y quienes se ocupen de las negociaciones comerciales estén

mejor equipados para evaluar opciones, negociar con eficacia, prever los resultados y cumplir los compromisos que surjan de las negociaciones. La intención es que se complementen y refuercen las áreas que se describen en el tema de la capacitación. Los estudios se orientarán a las necesidades de formulación de políticas, ajuste, solución de controversias, implicaciones de las medidas de comercio exterior para el país, y fomento del comercio y la inversión. Los estudios se encargarán a consultores externos.

4. **Sistemas integrados de información (US\$1.047.000).** Este componente financiará la evaluación, el diseño, la adquisición y la instalación de sistemas de información y comunicaciones para procesar, actualizar y transmitir datos e información sobre el comercio exterior. Los servicios especializados necesarios serán prestados por consultores en contratos de corto y largo plazo. El objetivo es facilitar la toma de decisiones y la coordinación interinstitucional proporcionando una imagen en constante actualización del sector externo del país, facilitando asimismo el intercambio de información entre las diferentes dependencias que se ocupan de asuntos de comercio exterior. De esta manera, el programa modernizará la infraestructura de tecnología de la información y comunicaciones, y creará nuevos medios para procesar información sobre el comercio exterior. Estos cambios son requisitos fundamentales para una modernización completa de las relaciones comerciales del país.
5. **Programa de asistencia al comercio exterior (US\$1.393.000).** El objetivo principal de este componente es suministrar a los agentes de los sectores público y privado la información y las herramientas necesarias para entender claramente los efectos de la liberalización del comercio en Trinidad y Tobago; fomentar las exportaciones y atraer inversiones, e identificar y atender las necesidades de ajuste que resulten de la liberalización del comercio. Tiene tres subcomponentes: i) un análisis del impacto de la liberalización del comercio en toda la economía y en sectores específicos; ii) un examen de las estrategias actuales para promover exportaciones y atraer inversiones y del desarrollo de nuevos programas en estas áreas, que incluyan estrategias sectoriales específicas para exportaciones prioritarias; y iii) un plan de acción para ayudar a satisfacer las necesidades de ajuste, que incluya un programa para identificar y acceder a fuentes de financiamiento que puedan respaldar a los sectores

afectados por la liberalización del comercio, una estrategia de promoción de la transformación tecnológica de las industrias, y la identificación de posibles necesidades de ajuste del mercado laboral.

Condiciones contractuales especiales:

Condiciones previas al primer desembolso: i) creación y dotación de personal de la unidad de coordinación del programa ii) presentación de la versión final del manual de operaciones; iii) presentación de la versión final del plan operativo anual para el primer año del programa, y iv) creación del comité directivo del programa.

Relación con la estrategia del Banco en el país y en el sector:

La estrategia de cuatro niveles para Trinidad y Tobago, tal como se indica en el documento de país de 1997¹, tiene por objeto ayudar al gobierno a: i) promover el crecimiento económico y la diversificación; ii) incrementar el empleo productivo y reducir la pobreza; iii) respaldar los esfuerzos de modernización y reforma del sector público, y iv) mejorar la gestión de los recursos naturales y la protección ambiental. El programa propuesto contribuiría a la consecución de los objetivos i) y iii), dado que procura ampliar y diversificar las exportaciones, y a la vez mejorar la coordinación interinstitucional entre las entidades del sector público cuyas operaciones afecten el desempeño del comercio exterior.

Coordinación con otras instituciones oficiales de financiamiento del desarrollo:

El Banco coordina sus actividades relacionadas con el comercio exterior en la región con varios organismos bilaterales y otros organismos multilaterales que se ocupan del tema. En el caso particular del Caribe, el Banco respalda el Mecanismo Regional de Negociación en colaboración con el Banco de Desarrollo del Caribe y donantes bilaterales.

Clasificación ambiental y social:

Las actividades que serán financiadas por este programa no tendrán efectos directos negativos de tipo ambiental ni social. El diseño del programa incluye: i) un estudio técnico sobre el medio ambiente, la mano de obra y el comercio exterior, en el que participarán dependencias de Trinidad y Tobago que se ocupan de la gestión ambiental (Ministerio de Servicios Públicos y Medio Ambiente); ii) adiestramiento y estudios técnicos relacionados con la capacidad para analizar el impacto ambiental, complementados por un análisis de cuestiones socioculturales, y iii) en la sección sobre el impacto ambiental y social se analiza el posible impacto ecológico y sociocultural del programa.

¹ El programa propuesto fue incluido en la Estrategia Actualizada para los Países de la Región III (GN-2207-2, del 28 de mayo de 2002).

**Beneficios
potenciales:**

El programa incrementará la capacidad técnica de Trinidad y Tobago para llevar a cabo negociaciones comerciales, implementar acuerdos comerciales, fomentar el comercio exterior y las oportunidades de inversión, y explotar las oportunidades y enfrentar los desafíos que surjan de la liberalización del comercio. Esto mejorará la inserción del país en la economía mundial, respaldará el desarrollo de exportaciones no petroleras y dará más eficiencia a la economía, elevando de esa manera el potencial de crecimiento económico y desarrollo.

Riesgos potenciales:

El programa tiene tres riesgos principales. El primero se refiere a la capacidad institucional de un ministerio pequeño para ejecutar las actividades previstas en el programa. Este riesgo se reducirá al mínimo si se contrata personal muy calificado para la unidad de coordinación del programa, el cual se dedicará exclusivamente a la ejecución del programa. Además, el manual de operaciones detallado, que cubre todas las actividades del programa en el período de ejecución de cuatro años, facilitará la implementación. Por último, se evaluará la ejecución del programa en el examen de mediados de período para determinar si es necesario tomar medidas de fortalecimiento adicionales.

El segundo riesgo se deriva de los cambios institucionales que se produjeron en la organización del MTI en los últimos años. Los funcionarios del ministerio tienen experiencia relativamente limitada con la nueva estructura y se irán adaptando a ella a medida que el MTI vaya quedando sujeto a esta operación. Con el objeto de mitigar este riesgo, la evaluación de los procedimientos operativos del programa y el diseño de un plan de gestión estratégica, se llevarán a cabo en plena consulta con funcionarios del MTI, y se tendrán en cuenta sus consideraciones al diseñar cambios institucionales.

Además, como medio de facilitar la transición a nuevos mecanismos, la implementación del plan de gestión estratégica estará acompañada por recomendaciones técnicas y respaldo para gestionar el cambio institucional y consolidar la nueva estructura.

El tercer riesgo importante está relacionado con la rotación de empleados públicos en las dependencias estatales que se ocupan del comercio exterior. Para solucionar este problema, la operación ofrece incentivos continuos de desarrollo profesional a los empleados públicos mediante capacitación intensiva en comercio exterior y economía, que van desde aptitudes básicas en análisis económico a técnicas avanzadas en cuestiones de comercio exterior y negociaciones intergubernamentales. Por otra parte, en este programa se prevé decididamente la formación de instructores,

asegurando de esa manera que el gobierno pueda recurrir a un grupo de personas capacitadas. Además, el programa creará un mejor ambiente institucional, tecnológico e intelectual para los funcionarios públicos, y el personal tendrá acceso a tecnologías modernas de información y comunicaciones y establecerá vínculos más directos con organismos internacionales importantes.

Clasificación en cuanto a la pobreza y la equidad social:

Esta operación no reúne los requisitos para ser considerada como proyecto de mejoramiento de la equidad social, tal como se describe en las metas indicativas dispuestas en la Octava Reposición de Recursos del Banco (documento AB-1704). Tampoco reúne los requisitos para calificarla como inversión focalizada en la pobreza.

Plan y cronograma de adquisiciones; montos mínimos para licitaciones internacionales:

Toda la selección y la contratación de servicios y la adquisición de bienes y materiales se harán de conformidad con los procedimientos de adquisiciones del Banco. No obstante, en el caso de la adquisición de equipo y programas de informática que se comprarán para el componente IV (sistemas integrados de información), se solicita por el presente que se otorgue una dispensa al organismo ejecutor para que pueda seleccionar estos bienes de una sola fuente. Esta dispensa se refiere únicamente a la selección de una marca específica de equipo y programas. Si esa marca fuese ofrecida por más de un proveedor, cada proveedor debería presentar una cotización mediante licitación. La solicitud de esta dispensa se basa en la recomendación de ROS/PRM en vista de la reciente experiencia del Banco en relación con la adquisición de equipo y programas de informática. Esto se considera justificado a fin de asegurar que los bienes adquiridos sean compatibles y estén normalizados con el equipo y los programas de informática que actualmente existen y se utilizan en el MTI. El costo estimado del equipo (*hardware*) es de aproximadamente US\$340.000 y el de los programas (*software*), de US\$175.000. Es obligatorio que se abra una licitación pública internacional para la adquisición de bienes y servicios afines que exceda de US\$350.000 y US\$200.000 en el caso de las empresas consultoras. Todas las adquisiciones inferiores a los límites fijados se realizarán conforme a la legislación nacional. La contratación de consultores internacionales individuales se realizará siguiendo los procedimientos de licitación pública internacional (LPI) del Banco, en tanto que la contratación de consultores locales tendrá lugar según el proceso nacional de concurso. No se prevé el financiamiento de obras civiles en el marco de este programa.

Indicadores clave de desempeño y referentes de monitoreo:

Al finalizar el programa, se utilizarán los siguientes indicadores principales de desempeño para medir el cumplimiento de las metas del programa:

- a. Propósito
 - i) mejora de las bases técnicas, analíticas e institucionales para la formulación de la política de comercio exterior, y
 - ii) participación más eficaz de Trinidad y Tobago en acuerdos comerciales negociados y firmados durante el período de ejecución del programa.
- b. Metas
 - i) mejoras en la tendencia de crecimiento a cuatro años de las exportaciones no petroleras en relación con el período previo de cuatro años, y
 - ii) avance en las medidas de reforma del comercio exterior en relación con el inicio del programa como resultado de un mayor consenso nacional.

Presentación de informes conjuntos entre el Banco y el organismo ejecutor:

Examen de los planes operativos anuales: Al comienzo de cada año de ejecución del proyecto, la unidad de coordinación del programa preparará un plan operativo anual para cada uno de los componentes. En este documento se presentará una versión actualizada de la información que se describe en el manual de operaciones sobre las actividades, el calendario, los términos de referencia y las metas que se lograrán durante el siguiente período de 12 meses. Se utilizarán como base para la preparación de la versión final del plan operativo del primer año el borrador del manual de operaciones y de los términos de referencia, que ya abarcan todas las actividades del programa y presentan un calendario. Los planes operativos, con excepción del que corresponde al primer año del programa, deberán incluir una evaluación del período precedente y una justificación de las modificaciones con respecto a las metas previstas originalmente.

Establecimiento de un marco de evaluación: El Banco contratará a un consultor tras la aprobación del préstamo para que se encargue del examen de mediados de período y de la evaluación final. El consultor establecerá un marco de evaluación basado principalmente en los indicadores y metas fijadas en el marco lógico. La mayoría de los datos de referencia que se necesitan para evaluar y monitorear el proyecto ya fueron recopilados o se dispone de ellos en forma inmediata.

Examen de mitad de período: Dentro de un plazo de 24 meses de la firma del contrato de préstamo, el consultor encargado de la evaluación iniciará un examen de mediados de período del proyecto, el cual deberá quedar concluido dentro de los 26 meses contados a partir de la firma del contrato. Inmediatamente antes de la evaluación de mediados de período, se realizará un examen de cada uno de los planes operativos anuales, a fin de determinar si deberán hacerse modificaciones a la ejecución del programa en los dos años subsiguientes. Este examen también se basará en los indicadores acordados, y en el grado al cual el programa está cumpliendo las metas establecidas. Se examinarán y actualizarán asimismo los supuestos del marco lógico, en caso de que así se requiera. Si fuese necesario, el consultor recomendará medidas para mejorar la ejecución.

Evaluación final: Una vez concluidos los principales componentes del programa, el consultor realizará una evaluación final, en la cual se analizarán los resultados del programa y el cumplimiento de las metas propuestas en todas las secciones del marco lógico.

Evaluación ex post: Conforme a las políticas del Banco, se consultó al MTI para determinar si deseaba o no realizar una evaluación ex post del programa. El ministerio respondió que está de acuerdo con la iniciativa del Banco de utilizar los planes operativos anuales, el examen de mitad de período y la evaluación final como medios de evaluar el proyecto. En este sentido, las evaluaciones incluidas en los planes operativos, el examen de mediados de período y la evaluación final tendrán indicadores y parámetros que permitirán al Banco y al prestatario comprender el impacto del programa y de las metas logradas como resultado. El Banco tendrá acceso a esta información en caso de que posteriormente decida llevar a cabo su propia evaluación ex-post. Dada la reciente creación de la Facilidad Sectorial del BID de Comercio Exterior, dicha evaluación podría tener por objeto comparar los resultados de este programa con otros que recurran a la misma facilidad. El MTI también indicó que respalda la inclusión del programa de Apoyo al Sector Comercio de Trinidad y Tobago si el Banco más tarde decidiese efectuar una evaluación ex post de programas empleando esta misma Facilidad.

Informes de avance: La unidad de coordinación del programa presentará al Banco informes de avance sobre la ejecución del proyecto dentro de un plazo de 30 días contados a partir del cierre de cada semestre. Dichos informes serán preparados de conformidad con las normas pertinentes acordadas con el Banco.