

Tegucigalpa M.D.C.,
22 de julio de 2019

DGCP-DEN-327/2019

Señor
LUIS ALBERTO MORENO
Presidente
Banco Interamericano de Desarrollo (BID)
Washington, D.C.

Referencia: CARTA DE POLÍTICA
Programa de Apoyo a Reformas en Protección Social II (HO-L1204)

Estimado Señor Moreno:

El Banco Interamericano de Desarrollo (BID) es socio clave del Gobierno de la República de Honduras (GoH), en el apoyo al sector de protección social y salud. Desde 2010 conjuntamente con el Banco se han apoyado una serie de herramientas de política de protección social redistributiva que buscan mejorar la eficiencia y efectividad del gasto público social en Honduras. Esto como parte de préstamos de inversión orientados a la implementación de las Transferencias Monetarias Condicionadas (TMC) por medio de los programas Bono 10,000 y Bono Vida Mejor (PBVM). Entre las herramientas que se apoyaron a través de las TMC se encuentran: (i) modelos innovadores para la extensión de la oferta educativa al tercer ciclo de educación básica; (ii) sistemas de información en agencias de rango ministerial para una mejor coordinación interinstitucional y gestión de la política social; (iii) la utilización de evaluaciones de impacto para la toma de decisiones; (iv) modelos de focalización para la selección de beneficiarios de programas de protección social redistributivos. La consolidación de las herramientas creadas a través de operaciones de inversión depende de una serie de políticas enmarcadas en un Contrato de Préstamo a ser suscrito.

El apoyo del Banco a las TMC en Honduras transitó de un financiamiento exclusivo de transferencias condicionadas en 2010 hacia un financiamiento combinado con el fortalecimiento de la oferta de servicios educativos y salud en los territorios de influencia del PBVM (occidente del país y a lo largo del conocido como "corredor seco"). Con una cobertura de un tercio de la pobreza extrema del país (hasta 310 mil hogares), la cobertura geográfica del PBVM apoyada por el Banco se ha articulado estrechamente con la implementación del Modelo de Gestión Centralizada en Salud (MGD) y la estrategia de la Secretaría de Educación (SEDUC) para la ampliación de la oferta del tercer ciclo de educación básica. Al igual que los programas de su tipo, el PBVM ha sido exitoso en aumentar la demanda de los servicios básicos de protección social en salud



y educación. De hecho, el PBVM es el único programa de la estrategia Vida Mejor del GoH que ha sido evaluado y cuenta con evidencia robusta sobre su efectividad, siendo la única intervención con capacidad de aumentar el capital humano de los hogares beneficiarios y de aliviar su pobreza extrema¹.

La consolidación de las herramientas creadas hasta ahora a través de operaciones de inversión, dependen de una serie de políticas de reforma que se buscan apoyar con un financiamiento destinado a tal fin, motivo por el cual se ha diseñado con el BID el ***“Programa de Apoyo a Reformas en Protección Social II”***, el cual comprende acciones para apoyar la formación del capital humano de los menores pertenecientes a hogares en pobreza extrema a través de: (i) la mejora de la sostenibilidad financiera y eficiencia del gasto en protección social redistributiva; (ii) la consolidación de la oferta de servicios básicos de protección social de salud y educación para la complementariedad de los programas redistributivos; y (ii) fortalecer la gobernanza y capacidad de coordinación en el sector social. Este programa está compuesto por operaciones de endeudamiento de tipo Programático.

A continuación, se describe el contexto económico de Honduras y los objetivos del programa, así como las acciones realizadas.

A. Contexto Macroeconómico:

- Al cierre de 2018, la economía hondureña alcanzó un crecimiento de 3.7%, acorde con el rango proyectado por el Banco Central de Honduras (BCH) y publicado en el MMFMP 2018-2021.
- El déficit de la cuenta corriente de la balanza de pagos de 2018 fue menor al proyectado en 0.7 puntos porcentuales (pp) del Producto Interno Bruto (PIB), mostrando un resultado en 2018 de 4.2% del PIB en comparación al 4.9% del PIB proyectado en el MMFMP 2018-2021, influenciado principalmente por las mayores entradas netas en el balance de transferencias corrientes.
- Para el 2018 las reservas internacionales alcanzaron US\$4,853.1 millones superando la meta proyectada en el MMFMP 2018-2021 (US\$4,121.3 millones).

¹ En salud de menores de cinco años se le atribuye al programa un incremento en asistencia a controles en centros de salud de 11,3pp (+45%), una reducción de 3,8pp (-22%) de la enfermedad diarreica aguda, una reducción en 4,6pp (-12%) en infección respiratoria y reducción de 1,8pp (-17,6%) en desnutrición global (peso para edad). En educación, al PBVM se le atribuye un aumento en la matrícula de 5,1pp (+8,3%) en 2016 explicada por los escolares en el tercer ciclo de educación básica y una reducción de 2,5pp (-4,6%) en extra-edad. En pobreza se le atribuye una caída de 12pp (-17%) en pobreza extrema monetaria.

- La inflación interanual se situó en 4.22%, inferior en 0.51 puntos porcentuales (pp) a la registrada en 2017 (4.73%), ubicándose dentro del rango de tolerancia establecido en la Revisión del Programa Monetario 2018-2019 ($4.0\% \pm 1.0$ pp). Las presiones inflacionarias se vincularon principalmente al alza de precios en alquiler de vivienda, tarifas de energía eléctrica, combustibles de uso doméstico y vehicular, transporte urbano y alimentos perecederos e industrializados, entre otros.

Resultados de las Finanzas Públicas 2018

- Las finanzas públicas durante 2018, mostraron un comportamiento favorable en sus resultados fiscales, dichos resultados son significativos para el fortalecimiento de la política fiscal, dicha gestión está basada en la Ley de Responsabilidad Fiscal (LRF) consistente con el Marco MacroFiscal de Mediano Plazo (MMFPM) y las disposiciones presupuestarias.
- Con base en lo anterior, se denota el compromiso fiscal reflejado en resultados significativos, en cuanto al balance global de la Administración Central (AC), se logró disminuir el déficit en 0.6 pp del Producto Interno Bruto (PIB) con respecto al 2017, pasando de 2.7% a 2.1% del PIB. Asimismo con respecto al Sector Público No Financiero (SPNF), el déficit en relación al PIB se cumplió con la meta establecida en la LRF, situándose en 0.9% para 2018, inferior en 0.3 pp en comparación con la meta establecida en la LRF para 2018 (1.2% del PIB). Es importante mencionar que se han cumplido a cabalidad todas las reglas fiscales (establecidas en la LRF) al cierre de 2016, 2017 y 2018.
- La continuidad en el fortalecimiento de las finanzas públicas a través de la consolidación fiscal ha contribuido en la estabilidad macroeconómica del país, de igual manera en la estabilidad del crecimiento de la deuda pública con un manejo eficiente que se ha traducido en obtener mejores condiciones financieras, asimismo mantener las mejoras en las calificadoras de riesgo país por parte de Standard & Poor's y Moody's Investor Service.
- En cuanto a la recaudación, se ha reflejado el compromiso de mejorar la administración tributaria, traducida en un crecimiento favorable en la recaudación, que se explica en gran medida por la ampliación de la base de contribuyentes, una mayor cobertura del Servicio de Administración de Rentas (SAR) a nivel nacional y al dinamismo mostrado por la actividad económica.

- Por otro lado, el gasto público ha tenido un comportamiento consistente con el compromiso que tiene el GoH de garantizar unas finanzas públicas sanas para apuntar hacia la estabilidad macroeconómica y asegurar niveles sostenibles para el endeudamiento público en el mediano y largo plazo, reflejando una mejora en la planeación y ejecución del gasto público, logrando mantener una consolidación del SPNF, para el fortalecimiento de los indicadores del sector fiscal.

B. Programa de Apoyo a Reformas en Protección Social II

El objetivo de desarrollo de esta segunda operación, así como de la serie programática, es apoyar la ejecución de un programa de reforma de políticas consistente en la adopción de medidas que conducen a la reducción de la pobreza extrema de los hogares en Honduras, mediante el diseño e implementación de políticas dirigidas a mejorar la sostenibilidad financiera y eficiencia del gasto en protección social redistributiva con énfasis en la formación de capital humano de los niños, niñas y adolescentes, la consolidación de la oferta de servicios básicos de protección social de salud y educación para la complementariedad de los programas redistributivos y el fortalecimiento de la gobernanza en la gestión de la información y capacidad de coordinación en el sector social. El programa está estructurado en cuatro componentes que se describen a continuación:

Componente 1. Marco macroeconómico. El objetivo de este componente es asegurar un contexto macroeconómico favorable y consistente con los objetivos finales de desarrollo del programa según lo establecido en la matriz de políticas.

Componente 2. Sostenibilidad financiera y eficiencia en la protección social. El objetivo de este componente se enfoca en facilitar la adopción de medidas de política por parte del GoH para contribuir con la predictibilidad en la financiación del PBVM y la optimización de la eficiencia del gasto social por medio de:

- El apoyo a la sostenibilidad financiera del PBVM mediante la asignación de un porcentaje de fondos predecibles provenientes del Fondo de Solidaridad Protección Social para la Reducción de la Pobreza (FSPSRP) para la entrega de TMC.
- La unificación de los dominios urbanos y rural en la implementación del PBVM y facilitar su desconcentración operativa.
- La optimización de la eficiencia del gasto social mediante la actualización del algoritmo de identificación de hogares en pobreza extrema beneficiarios de programas sociales y la priorización geográfica para la entrada de nuevos beneficiarios.

- La revisión de la metodología de la medición de la pobreza en Honduras.

Componente 3. Consolidación de la oferta de servicios básicos en protección social redistributiva. Este componente tiene como objetivo consolidar la oferta de servicios en educación y salud que acompañan la política de protección social redistributiva, por medio del apoyo a reformas que permitirán:

- Dar sostenibilidad a la prestación de servicios del tercer ciclo de educación básica mediante la transición de la provisión por parte de terceros hacia la SEDUC y la adecuación de la oferta para poblaciones vulnerables con modalidades flexibles.
- Garantizar la sostenibilidad del MGD mediante la definición de lineamientos del modelo.

Componente 4. Sostenibilidad en la coordinación institucional del sector social. El objetivo de este componente es apoyar medidas de política que permitan fortalecer la gestión y gobernanza de la información en el sector social, por medio de:

- Facilitar el intercambio de información entre agencias del sector social para una oportuna planificación y monitoreo de metas en la implementación de los programas.
- Modernizar la gestión de la información de la Secretaría de Salud (SESAL) con énfasis en la primera infancia para adoptar medios digitales utilizando inteligencia artificial en la captura de información del Sistema Nominal de Vacunación (SINOVA) y ajustar la reglamentación de la SESAL a las nuevas tecnologías.
- Institucionalizar la operatividad y uso del Sistema de Administración de Centros Educativos (SACE) como medio exclusivo para la producción de estadísticas de monitoreo y seguimiento del sector.

C. Conclusión

El GoH está comprometido con estas acciones de política tendientes a profundizar la reforma del sector salud y educación en el país y la búsqueda del aseguramiento universal, especialmente de las poblaciones más pobres.



En ese sentido, la Secretaría de Estado en el Despacho de Finanzas en nombre y representación del Gobierno de la República de Honduras solicita formalmente al BID un financiamiento a desembolsarse en el presente año por un monto de Cincuenta y Nueve Millones Quinientos Mil Dólares de los Estados Unidos de América (US\$59,500,000.00) para fortalecer las acciones a ejecutar con el ***"Programa de Apoyo a Reformas en Protección Social II"***.

Hago propicia la ocasión para reiterarle a Usted mi especial consideración y estima.



ROCÍO IZABEL TABORA
Secretaria de Estado

LRO/JRU/MBB/DEA