

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PARAGUAY

PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO DEL SISTEMA ESTADÍSTICO NACIONAL DE PARAGUAY

(PR-L1176)

PROPUESTA DE PRÉSTAMO

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: José Antonio Mejía, Jefe de Equipo; Alejandro Pareja, Jefe de Equipo Alterno; Katia Rivera, Karla Yee (IFD/ICS); Jorge González, Jorge Seigneur (VPC/FMP); Claudia Piras (SCL/GDI); Raimundo Arroio (CSD/HUD); Alonso Chaverri, Juan Casalino (LEG/SGO); Ana María Cuesta (SPD/SDV) y Simón Zalimben (CSC/CPR).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

ÍNDICE

RESUMEN DEL PROYECTO	1
I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS.....	2
A. Antecedentes, problemática y justificación.....	2
B. Objetivos, componentes y costo	11
C. Indicadores claves de resultados	13
II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS	14
A. Instrumentos de financiamiento	14
B. Riesgos ambientales y sociales	14
C. Riesgos fiduciarios.....	15
D. Otros riesgos y temas claves	15
III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN.....	17
A. Resumen de los arreglos de implementación	17
B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados	20

ANEXOS	
Anexo I	Matriz de Efectividad en el Desarrollo (DEM) - Resumen
Anexo II	Matriz de Resultados
Anexo III	Acuerdos y Requisitos Fiduciarios

ENLACES ELECTRÓNICOS REQUERIDOS (EER)	
EER#1	Plan de Ejecución Plurianual (PEP) / Plan Operativo Anual (POA)
EER#2	Plan de Monitoreo y Evaluación (PME)
EER#3	Plan de Adquisiciones (PA)

ENLACES ELECTRÓNICOS OPCIONALES (EEO)	
EEO#1	Análisis Económico del Proyecto
EEO#2	Reglamento Operativo del Programa (ROP)
EEO#3	Filtro de Política de Salvaguardias (SPF) y Formulario de Evaluación de Salvaguardias (SSF)

ABREVIATURAS	
ACE	Análisis Costo-Efectividad
BCP	Banco Central del Paraguay
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
CIES	Centro de Información Estadística
CNPV	Censo Nacional de Población y Vivienda
CRF	Marco de Resultados Corporativos
DDL	Documentos de Licitación
DGEEC	Dirección General de Estadística, Encuestas y Censos
EETT	Especificaciones Técnicas
EFA	Estados Financieros Auditados
FMI	Fondo Monetario Internacional
INE	Instituto Nacional de Estadística
MdR	Matriz de Resultados
MEC	Ministerio de Educación y Ciencias
MSPBS	Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
OE	Organismo Ejecutor
PA	Plan de Adquisiciones
PACI	Plataforma para el Análisis de la Capacidad Institucional
PARIS21	Consortio para el Desarrollo de la Estadística en el Siglo 21
PCR	Informe de Terminación de Proyecto (PCR, por sus siglas en inglés)
PIB	Producto Interno Bruto
PME	Plan de Monitoreo y Evaluación
PMR	Informe de Monitoreo de Progreso
POA	Planes Operativos Anuales
RA	Registros Administrativos
ROP	Reglamento Operativo del Programa
SISEN	Sistema Estadístico Nacional
SUAF	Sub-Unidad de Administración Financiera
UCP	Unidad Coordinadora del Proyecto
UNFPA	Fondo de Población de las Naciones Unidas

RESUMEN DEL PROYECTO
PARAGUAY
PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO DEL SISTEMA ESTADÍSTICO NACIONAL DE PARAGUAY
(PR-L1176)

Términos y Condiciones Financieras				
Prestatario: República del Paraguay			Facilidad de Financiamiento Flexible^(a)	
			Plazo de amortización:	25 años
			Periodo de desembolso:	5 años
			Periodo de gracia:	5,5 años ^(b)
			Tasa de interés:	Basada en LIBOR
			Comisión de crédito:	^(c)
Fuente	Monto (US\$)	%	Comisión de inspección y vigilancia:	^(c)
BID (Capital Ordinario):	43.000.000	100	Vida Promedio Ponderada (VPP)	15,15 años
Total:	43.000.000	100	Moneda de aprobación:	Dólares de los Estados Unidos de América
Esquema del Proyecto				
Objetivos del proyecto: El objetivo específico para esta operación es mejorar la calidad de la información estadística oficial en términos de relevancia, oportunidad, confiabilidad, y accesibilidad. El logro de este objetivo contribuirá al objetivo general de incrementar el uso de la información estadística oficial en la toma de decisiones públicas y privadas.				
Condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso del financiamiento: Serán condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso del financiamiento: (i) que se haya creado la Unidad Coordinadora del Programa mediante Resolución del Director Nacional del INE y la contratación o designación de su personal clave con base en términos de referencia previamente acordados con el Banco; (ii) evidencia de que el OE haya aprobado el Reglamento Operativo del Programa en los términos previamente acordados con el prestatario y con el Banco; y (iii) firma de un convenio subsidiario entre el prestatario y el OE sobre la transferencia y uso de los recursos del préstamo, en términos previamente acordados con el Banco (¶3.6).				
Excepciones a las políticas del Banco: Ninguna.				
Alineación Estratégica				
Desafíos^(d):	SI <input checked="" type="checkbox"/>	PI <input checked="" type="checkbox"/>	EI <input type="checkbox"/>	
Temas Transversales^(e):	GD <input checked="" type="checkbox"/>	CC <input checked="" type="checkbox"/>	IC <input checked="" type="checkbox"/>	

^(a) Bajo los términos de la Facilidad de Financiamiento Flexible (FN-655-1) el prestatario puede solicitar modificaciones en el cronograma de amortización, así como conversiones de moneda y de tasa de interés. En la consideración de dichas solicitudes, el BID tomará en cuenta aspectos operacionales y de manejo de riesgos.

^(b) Bajo las opciones de reembolso flexible de la Facilidad de Financiamiento Flexible (FFF), cambios en el periodo de gracia son posibles siempre que la Vida Promedio Ponderada (VPP) Original del préstamo y la última fecha de pago, documentadas en el contrato de préstamo, no sean excedidas.

^(c) La comisión de crédito y la comisión de inspección y vigilancia serán establecidas periódicamente por el Directorio Ejecutivo como parte de su revisión de los cargos financieros del BID, de conformidad con las políticas correspondientes.

^(d) SI (Inclusión Social e Igualdad); PI (Productividad e Innovación); y EI (Integración Económica).

^(e) GD (Equidad de Género y Diversidad); CC (Cambio Climático); y IC (Capacidad Institucional y Estado de Derecho).

I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS

A. Antecedentes, problemática y justificación

- 1.1 El desempeño socioeconómico reciente de Paraguay ha sido favorable, aunque la crisis del COVID-19 tendrá severas consecuencias. Ha sido una de las economías de más rápido crecimiento en la región¹. Entre los años 2004-2018, creció alrededor de 4,4% promedio por año², mientras que el promedio regional fue de 2,9%³. En ese período, el Producto Interno Bruto (PIB) per cápita aumentó en 47,4%⁴, pasando de US\$4.487 a US\$6.613⁵. En el mismo período, el desempleo abierto se redujo de 7,3% a 5,7%⁶. Entre 2004-2018, la pobreza se redujo de 48,8% a 24,2%⁷; y la desigualdad de ingresos, estimada por el coeficiente de Gini, disminuyó de 0,52 a 0,46⁸. Sin embargo, en 2019 la economía se estancó y no tuvo crecimiento⁹, afectada negativamente por factores climáticos y la coyuntura poco favorable de sus socios comerciales¹⁰. Asimismo, se estima que la economía se contraiga 1,5% en 2020 como consecuencia de la pandemia de COVID-19, socavando los avances en los indicadores sociales de la última década, previéndose un rebote en el crecimiento de 2021 de 4%¹¹. Por otro lado, el esfuerzo fiscal para mitigar los efectos negativos derivados de las medidas tomadas en consecuencia de la pandemia se reflejará en un deterioro de las cuentas fiscales, con un déficit fiscal cercano al 7% del PIB en 2020 y una deuda pública que alcanzaría un pico histórico de 33% del PIB.
- 1.2 La capacidad de continuar monitoreando estos indicadores depende de la posibilidad de mantener y mejorar la disponibilidad de información estadística de calidad. El uso de información es esencial para estar en condiciones de elaborar estrategias para combatir la pobreza, focalizar inversión en sectores y áreas prioritarias y establecer mecanismos de incorporación a la población más rezagada. Esto se vuelve de vital importancia en el contexto del choque económico y social producto de la pandemia del COVID-19 y de la depreciación natural del producto principal de la base estadística nacional, el censo de población y vivienda. El último se realizó en 2012, por lo que resulta imperante invertir en el fortalecimiento de la base estadística del país, actualizando y mejorando dos fuentes de datos primarios que alimentan la producción de

¹ Inter-American Development Bank (March 2019): [Paraguay IDB Group Strategy 2019-2023](#).

² Banco Central del Paraguay (BCP): Promedio simple del incremento anual del PIB, dólares constantes de 2014 (2004-2018), calculado a partir de [Serie Histórica PIB total](#).

³ Fondo Monetario Internacional (FMI): Promedio simple de la serie "Gross Domestic Product, Constant Prices (Percent Change)", para países de América Latina y el Caribe (2004-2018), [International Monetary Fund, World Economic Outlook Database](#).

⁴ BCP: Incremento en el PIB per cápita, dólares constantes de 2014 (2004-2018), calculada a partir de la [Serie Histórica PIB total](#).

⁵ BCP: PIB per cápita, dólares constantes de 2014. [Serie Histórica PIB total](#).

⁶ Dirección General de Estadística, Encuestas y Censos (DGEEC): [Principales indicadores de empleo por año de la encuesta](#). Período 1997/98 – 2018.

⁷ DGEEC: [Principales Resultados de Pobreza Monetaria y Distribución De Ingreso – 2019](#): (página 8). World Bank Group: la serie "[Poverty Headcount Ratio at National Poverty Lines \(% of Population\)](#)".

⁸ World Bank Group: la serie "[GINI Index](#)".

⁹ BCP: [Estimación del PIB 2020 - Abril 2020 y Presentación Estimación del PIB 2020 - Abril 2020](#).

¹⁰ Comisión Económica para América Latina y el Caribe (2019): [CEPAL: Balance Preliminar de las Economías de América Latina y el Caribe, 2019](#).

¹¹ FMI: [Staff Concluding Statement of the 2020 Article IV Mission](#).

estadísticas oficiales: el Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV) y los Registros Administrativos (RA)¹².

- 1.3 La transformación digital del gobierno implica un incremento significativo de la migración de servicios públicos presenciales (basados en papel) a digital y por lo tanto del registro electrónico de la interacción de los ciudadanos y las empresas con el Estado. Esas interacciones quedan registradas y son esenciales para la gestión de las instancias de gobierno que las producen. Pero también son útiles para la producción de información estadística que complementa, y que en algunos casos en el futuro supla la información que se recolecta por medio de censos. Se está evidenciando un proceso gradual de migración de censos tradicionales a estadísticas basadas en RA lo que permitiría ahorrar costos y disponer de información relevante en plazos más cortos. Sin embargo, este es un proceso que supone una serie de pasos intermedios hacia un sistema estadístico integrado con registros estadísticos consistentes y coherentes, y encuestas por muestreo¹³. En el caso de Paraguay, bajo la Dirección General de Estadística, Encuestas y Censos (DGEEC) se había iniciado un proceso de fortalecimiento mediante la creación del Departamento de RA con fines estadísticos y la realización de talleres y un diagnóstico con el objetivo de medir la capacidad estadística nacional y generar un plan de mejora.
- 1.4 **La gobernanza de la producción estadística en Paraguay.** En el Estado Paraguayo la producción, sistematización, integración y difusión de estadísticas oficiales es responsabilidad del INE, institución que conforme a lo establecido por la Ley No. 6670, publicada en la Gaceta Oficial de la República del Paraguay el 30 de diciembre de 2020, recibe el “personal contratado y los funcionarios, bienes y recursos financieros” de la DGEEC. El INE “es rector de las estadísticas oficiales y coordinador del Sistema Estadístico Nacional (SISEN)” y tiene autoridad para elaborar su reglamento interno, manuales operativos y la composición de su estructura y unidades operativas¹⁴. Además, está facultado para “establecer las normas, los modelos, los formatos y la terminología que regirán los procesos de producción de estadísticas” de la administración pública del país. Es decir, cumplir el rol de entidad normativa y coordinadora de la generación de RA¹⁵, facilitando así la homologación de la producción estadística y la modernización del SISEN. La Ley crea el Consejo Nacional de Estadísticas, como órgano consultivo del INE, el cual estará conformado por representantes de los principales ministerios del gobierno, del Poder Judicial, del Poder Legislativo y de la academia. Su principal función será asesorar al INE a establecer prioridades en la planificación estadística del país. Según la legislación vigente¹⁶ el INE “es una persona jurídica de derecho público, con carácter autárquico y autónomo”, lo que permite que se constituya como Unidad de Administración Financiera (UAF), para lo cual, su Director Nacional se convierte en Ordenador de Gastos.

¹² El CNPV es relevante pues proporciona un registro universal del tamaño y distribución de la población del país, así como sus características principales (sociodemográficas y económicas). El aprovechamiento estadístico de los RA ayuda a reducir costos de recolección de datos y a incrementar la oportunidad de la información.

¹³ Wallgren, A. and Wallgren, B. (2016) *Towards an Integrated Statistical System Based on Registers*.

¹⁴ Arts. 12 y 20 de la [Ley N° 6670](#).

¹⁵ Art. 13 de la [Ley N° 6670](#).

¹⁶ Art. 12 de la [Ley N° 6670](#) y [Ley N° 1.535/1999](#) (SUAF).

- 1.5 El amplio espectro de potenciales usuarios de la información censal puede resumirse tanto en instituciones nacionales del sector público y privado, como aquellas internacionales y la ciudadanía en general. Este universo de potenciales usuarios corresponde a 409 organismos del estado (incluyendo a instituciones a nivel subnacional); 224.242 empresas del sector privado (de las cuales 203.936 corresponden a micro y pequeñas, 13.314 a medianas, y 6.992 a grandes unidades económicas, de acuerdo con el último Censo Económico¹⁷). Así como asociaciones y gremios empresariales, y empresas consultoras; docentes, investigadores y estudiantes de unas 54 universidades, institutos superiores, de formación técnica y centros de investigación (entre ellos, organismos no gubernamentales); organismos internacionales que cooperan financiera y técnicamente con el país, y por último la ciudadanía en general interesada en contar con información útil para muy distintos fines, tales como exigir rendiciones de cuentas por parte del gobierno y el buen uso de los recursos públicos. El censo es el único ejercicio de recolección de datos que permite un nivel de desagregación que posibilita el estudio de grupos específicos, como la población indígena, aquella con discapacidad, grupos etarios, género, lugar de residencia y condición migratoria entre otras. En el caso de la población indígena, Paraguay cuenta con información desde el censo de 1950. Sin embargo, es a partir del operativo del año 2002 cuando la DGEEC, ahora INE, inicia el relevamiento específico para poblaciones indígenas¹⁸.
- 1.6 La importancia de la información estadística, y censal en particular, también se refleja en que el Decreto N° 9966/2012 establece: “que para el cálculo de la liquidación y distribución de los recursos destinados a los municipios en concepto de coparticipación de *royalties* y compensaciones provenientes de las Entidades Binacionales Itaipú y Yacyretá, se requiere mantener una metodología de acuerdo con las informaciones estadísticas o datos oficiales de población de los municipios del país debidamente comunicadas por la DGEEC de la Presidencia de la República”. En este sentido, el artículo 5° menciona que “la distribución de los *royalties* y compensaciones se realizará de acuerdo con los datos de población de los municipios de cada año, que serán proveídos por la DGEEC de la Presidencia de la República, a más tardar el 31 de diciembre de cada año, para su inclusión en la base del siguiente ejercicio fiscal”. Complementariamente, diferentes instituciones solicitan al INE información detallada sobre población y sus proyecciones, para justificar sus pedidos de presupuesto al Ministerio de Hacienda. Estos son los casos, por ejemplo, del Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social (MSPBS) para la compra de vacunas para su Programa Ampliado de Inmunizaciones y del Programa Nacional de Control de Tuberculosis (en este caso particular, sobre la población indígena y otros grupos vulnerables); y la Secretaría Nacional de Discapacidad, sobre este grupo específico de la población.
- 1.7 En el contexto actual de la pandemia del COVID-19, la información del censo será crucial para evidenciar el impacto en la población en general en aspectos económicos, migratorios y sociales, además de identificar los sectores más

¹⁷ <https://www.dgeec.gov.py/default.php?publicacion=20>.

¹⁸ DGEEC (2020). El censo para pueblos indígenas de los años 2002 y 2012 contó con dos cuestionarios, uno general de población y viviendas que contenía variables acordes a la realidad indígena y permitió la comparabilidad con el Censo Nacional; y otro comunitario para conocer datos de la vida comunitaria, aspectos que se prevén replicar en el operativo previsto para el 2022.

afectados o de mayor riesgo. Por otro lado, esta coyuntura obliga al INE a abordar el desafío de instrumentar adecuaciones metodológicas y recaudos de bioseguridad para el operativo de campo. En ese sentido, el cronograma de trabajo del censo tiene prevista la actualización cartográfica para la segunda mitad del año 2021. Dado que este ejercicio implica trabajo en campo, ello se hará aplicando los protocolos de bioseguridad definidos por el MSPBS. Además, una parte importante se realizará mediante el análisis de imágenes satelitales, lo que no implica trabajo en el terreno.

- 1.8 **El problema principal** es el relativo bajo uso de información estadística para tomar decisiones con mayores fundamentos empíricos por parte del sector público para la formulación de políticas y programas, así como del sector privado para sus proyectos de inversión.
- 1.9 Conforme al “Sistema de Registro de Solicitudes de Informaciones Sociodemográficas”, se procesaron 6.308 requerimientos de información sociodemográfica entre 2014 y 2019 (ver Cuadro 1). Esto se traduce en menos de tres solicitudes al día en promedio, de las cuales menos de una corresponde al sector público; por lo que, considerando el universo potencial de usuarios se puede inferir que su uso es muy bajo. Sin embargo, desde otro punto de vista, se puede observar que estas solicitudes más que se duplicaron en el caso del sector público, y se triplicaron para el sector privado, demostrando un creciente interés en el país por la información estadística¹⁹.

Cuadro 1. Registro del número total de consultas/solicitudes de información a la DGEEC para el uso de los datos estadísticos²⁰

Año	Consultas/Solicitudes de información		
	Total	Sector público	Sector privado
2014	518	207	311
2015	622	237	385
2016	603	223	380
2017	1.466	417	1.049
2018	1.666	414	1.252
2019	1.433	420	1.013
Total	6.308	1.918	4.390

- 1.10 En síntesis, este relativo bajo uso de las estadísticas oficiales está asociado a la calidad de la información -en términos de relevancia, oportunidad, confiabilidad, y accesibilidad- y a la capacidad institucional del INE como órgano responsable actualmente de las mismas (§1.16).
- 1.11 De manera desagregada, la calidad en términos de relevancia de la información estadística se puede verificar por el cumplimiento con los requerimientos de información para dar seguimiento a los indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)²¹. En el caso de Paraguay de 221 indicadores el país produce

¹⁹ Este crecimiento estuvo asociado a la mayor promoción que, a partir de 2016, hizo la DGEEC sobre las proyecciones de población y otros productos, a través de su página web.

²⁰ DGEEC. Registros Centro de Información Estadística CIES y Secretaría General 2017-2019.

²¹ <https://www.un.org/sustainabledevelopment/sustainable-development-goals/>.

un 29,2% (64 indicadores) ²² . Del total producido, 35 indicadores son potencialmente medibles con datos del censo de población, de los cuales Paraguay produce actualmente solo 20²³. La importancia del censo para estos indicadores radica en la posibilidad de desagregación que tienen los datos censales, por lo que son la única fuente que permite dar seguimiento a los ODS para grupos minoritarios de la población y para áreas geográficas pequeñas.

- 1.12 En cuanto a la dimensión de oportunidad de la información, el indicador utilizado para los CNPV es el tiempo transcurrido entre el final del empadronamiento y la publicación de los resultados definitivos. Para el CNPV de 2012, esto tomó 24 meses, el promedio regional es de aproximadamente diez meses. En este caso en particular, el retraso tuvo como causa “la pérdida de control del trabajo de campo debido al atraso en el pago de los honorarios de los censistas”, lo que provocó la deserción parcial de los equipos de campo teniendo como consecuencia directa la necesidad de extender el período de recolección por ocho meses más de los planeados²⁴. Como, aún así, no se logró una cobertura adecuada según estándares internacionales, la DGEEC requirió extender también el período y el proceso de validación de los datos, para lo cual solicitó el apoyo de un equipo de expertos internacionales. En el caso del Censo Indígena el relevamiento de campo en viviendas concluyó en diciembre de 2012 mientras que la aplicación del cuestionario comunitario se extendió hasta junio 2013. La publicación de resultados definitivos de población se hizo en diciembre 2014 y la del cuestionario comunitario en abril 2015.
- 1.13 **La confiabilidad de la información** en los CNPV se asocia directamente con la cobertura del empadronamiento en términos de población. El CNPV de 2012 enfrentó dificultades en el empadronamiento lo que generó una tasa de omisión del 25,6%²⁵, mientras que en América Latina el promedio fue de 4,5%, para la ronda censal del 2010²⁶ y 7,9% para las cuatro rondas censales anteriores (1972-2002) en Paraguay. Este elemento es de vital importancia pues impacta directamente la distribución de recursos a los municipios, ya que la distribución basada en total de población se nutre de las proyecciones de población generadas por el INE. Proyecciones que por definición pierden exactitud conforme se alejan del año censal, y que se ven afectadas por el nivel de omisión del censo en el que se basan. En el caso de Paraguay utilizando la metodología de *Roseth et al* (BID 2019)²⁷ se valoró que las estimaciones de población generadas con datos del censo 2002 muestran una discrepancia entre la

²² <https://ods.dgeec.gov.py/tablero-de-control.php>, 18 de junio de 2020.

²³ CEPAL (2017): <https://www.cepal.org/es/publicaciones/42394-censos-la-ronda-2020-desafios-la-agenda-2030-desarrollo-sostenible-objetivos>.

²⁴ Además, “la subestimación de la carga administrativa y el deficiente manejo de la crisis, puso en alto riesgo la posibilidad de terminar el censo”. Esto se agudizó debido a “los tiempos de aprobaciones de normativas y disponibilidades de recursos se extendieron afectando el pago del personal de campo”. Informe de Terminación de Proyecto (PCR) [2542/BL-PR](#).

²⁵ A pesar de esta muy alta tasa, las conclusiones de la comisión de expertos nacionales e internacionales concluyó que: “conforme dictamen técnico, la omisión no generó sesgo alguno, a favor o en contra, de ningún área geográfica o grupo. En razón a lo anterior, los expertos concluyeron que los datos del CENSO 2012 eran confiables y por tanto utilizables. No obstante, advirtieron que su uso tenía limitaciones y que sus datos deben ser usados con condicionamientos en la desagregación geográfica”. PCR [2542/BL-PR](#), página 21.

²⁶ Tacla Chamy, Odette. “La omisión censal en América Latina, 1950-2000”, CELADE.

²⁷ Benjamin Roseth, Angela Reyes y Karla Yee. “El valor de la estadística oficial: implicaciones para las transferencias gubernamentales”. BID 2019.

población real y las proyectadas a diez años del censo que ascendía al 13%. Para el caso de El Salvador (a 15 años del censo de 1992) esta desviación fue del 20%, 27% para Bolivia (a 11 años del censo 2001) y un 7,6% para Ecuador (a nueve años del censo 2001).

- 1.14 En cuanto a la accesibilidad a la información, aunque la DGEEC había tenido importantes avances en poner a disposición ampliamente la información que produce siguen existiendo retos²⁸ y, según los datos del Índice de *Open Data Inventory*²⁹, el país ocupa el lugar 88 entre 178 países. Ello limita la capacidad de uso y su potencial impacto. Una aproximación a la accesibilidad de la información es si ésta responde a lo que los usuarios buscan, para ello se sugiere utilizar la “tasa de rebote”³⁰ del sitio *web* institucional que, en este caso es de 71,6%³¹. Un estudio realizado con datos de oficinas nacionales de países de renta media y baja muestra una “tasa de rebote” promedio de 47,7%³², es decir que más de la mitad de quienes llegan a sus sitios *web* continúan navegando en ellos, mientras que en el caso de la DGEEC quienes se quedan son poco más de una cuarta parte de quienes llegan. Esto puede deberse a problemas de apertura de datos, área en la que la DGEEC obtiene un score de 39/100 de acuerdo con la evaluación de *Open Data Watch*³³.
- 1.15 Asimismo, los RA no cumplen con un mínimo de requerimientos que permitan su aprovechamiento estadístico en línea con el principio de “*ask once, use many times*”³⁴. Para ello es importante que el INE se articule y apoye a aquellas agencias que generan dichos registros, buscando que la interoperabilidad técnica vaya de la mano de la interoperabilidad semántica. En este sentido, bajo la DGEEC se realizó una primera evaluación de la calidad de los RA con fines estadísticos que cubrió 96 registros concentrados en la administración central del gobierno. Entre sus principales resultados, resalta que el 42% de los mismos “no están actualmente en condiciones de ser utilizados con fines estadísticos” debido, principalmente, a: (i) la falta de informatización que impide su procesamiento estadístico; (ii) no están disponibles debido a restricciones normativas, tecnológicas o de otra índole; y (iii) no se puede asegurar la periodicidad de la entrega de datos para la generación de estadísticas³⁵.
- 1.16 En cuanto a capacidad institucional y en el marco de la transición de la DGEEC al INE (§1.4), el OE enfrenta limitaciones relacionadas con debilidades derivadas de

²⁸ DGEEC (2019): El acceso a la información sigue dándose, principalmente, a través de solicitudes directas del interesado a los funcionarios vía: visitas (142); llamadas telefónicas (315) y correos electrónicos (734).

²⁹ <https://odin.opendatawatch.com/>.

³⁰ La “tasa de rebote” de un sitio *web* es la proporción de usuarios que llegan al sitio y salen de manera inmediata sin navegar dentro de él.

³¹ Estimación basada en datos de *Google Analytics* para el período comprendido entre el 1º de junio y el 1º de septiembre del 2020.

³² <https://opendatawatch.com/publications/measuring-data-use/>.

³³ <https://odin.opendatawatch.com/>.

³⁴ https://en.wikipedia.org/wiki/Once-only_principle.

³⁵ “A modo de resumen, podemos decir que casi todos los RA presentan problemas de documentación/metadatos, y más de la mitad tienen problemas en cuanto a los instrumentos, métodos y formatos de recolección de datos”. Informe sobre los resultados del inventario de RA y de su capacidad estadística, y propuestas para su fortalecimiento, F. Seguí, diciembre 2019.

la escasez de recursos humanos capacitados³⁶. Entre 2017 y 2020 menos de una tercera parte del personal recibió algún tipo de capacitación³⁷, la necesidad de actualizar sus metodologías para la producción, procesamiento y diseminación de información y, su infraestructura tecnológica es muy limitada para el desarrollo de nuevos sistemas. Los equipos informáticos han cumplido con su vida útil (del total de la inversión en equipamiento informático en los últimos años el 67% se realizó antes del año 2013³⁸) y las aplicaciones informáticas con licencias (*software*) están desactualizadas³⁹. Todo ello, contribuye a que, según el Índice de Desempeño Estadístico del Banco Mundial⁴⁰, Paraguay ocupa la posición 13 en la región, calificación de 61/100.

- 1.17 **Justificación.** El Plan Nacional de Desarrollo 2030 contempla la importancia de la estadística oficial como herramienta para el diseño, monitoreo y evaluación de la política pública. Incluye un apartado referente a “Mejorar la capacidad del Sistema Estadístico Nacional”. En este marco el gobierno solicitó asistencia técnica⁴¹ y financiera al BID para fortalecer técnica e institucionalmente al INE; actualizar la base estadística nacional mediante la realización del próximo CNPV y un mayor uso estadístico de los RA.
- 1.18 **Experiencia del Banco en el país y en el sector.** El Banco ha apoyado técnica y financieramente la ejecución de varios proyectos enfocados en la mejora de la generación de las estadísticas de los países de la región a través de censos, encuestas y RA, tales como: Argentina: Programa de Fortalecimiento de la Capacidad Estadística del Instituto Nacional de Estadística y Censos de la República Argentina ([4243/OC-AR](#)); Bolivia: Apoyo a Preparación Censo Nacional ([1046/SF-BO](#)); Colombia: Programa de Apoyo al Censo General 2005 ([1671/OC-CO](#)); Ecuador: Apoyo al Censo y Fortalecimiento del Sistema Estadístico ([1296/OC-EC](#)); Honduras: Programa de Apoyo al Censo de Población y Vivienda 2012 y Sistema Integrado de Encuestas de Hogares ([2529/BL-HQ](#)); y Venezuela: Fortalecimiento del Instituto Nacional de Estadísticas y del Sistema Estadístico Nacional ([1831/OC-VE](#)), cuyas lecciones aprendidas siguen siendo relevantes para la preparación de esta operación y se resumen más adelante. Estas experiencias están asociadas a la Estrategia para la Modernización del Estado (GN-2235-1) de apoyar “el desarrollo de capacidades de recolección y

³⁶ “La experiencia se concentra en pocas personas que han participado en varias ocasiones en procesos de documentación y generación de conocimiento para mantener e incluso mejorar productos elaborados a partir de proyectos censales a lo largo de los años y los funcionarios necesitan fortalecer su manejo de herramientas no sólo técnicas sino también destinadas al desarrollo organizacional (gestión por procesos) y profesionalizar su capacidad para gestionar proyectos a través de prácticas y estándares internacionales”. DGEEC/ Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA). Proyecto Censal Ajustado, junio 2020; pág.18.

³⁷ Datos de la Dirección de Talentos Humanos de la DGEEC. Este porcentaje puede estar sobreestimado pues en muchos casos son los mismos funcionarios que asisten a diferentes cursos. Entre los años 2017 y 2020 se ofrecieron un promedio de siete cursos al año con un estimado de 125 participantes para un total de 405 funcionarios.

³⁸ Esta inversión coincide con el período del censo anterior. Los censos de población son la oportunidad para la renovación del equipamiento informático.

³⁹ Según el índice de Metodología, Estándares y Clasificaciones del Banco Mundial, que proporciona información sobre la tecnología utilizada por el Sistema Estadístico Nacional, Paraguay obtuvo, en 2018, un 38/100.

⁴⁰ Se refiere al [Statistical Performance Index \(SPI\) del Banco Mundial](#). *Measuring the Statistical Capacity of Nations; Policy Research Working Paper 8693. World Bank Group, January 2019.*

⁴¹ Además de la asistencia técnica otorgada por el equipo de proyecto, se está tramitando una cooperación técnica, solicitada por el Ministerio de Hacienda, para apoyar actividades pre censales.

análisis de información para la elaboración y evaluación de políticas” así como poner “en marcha instrumentos para la priorización de inversiones” y, para ambos, la información censal es fundamental.

- 1.19 En el caso particular de Paraguay el Banco financió el CNPV 2012 ([2542/BL-PR](#)) que fue implementado bajo la responsabilidad de la DGEEC, quien contó con la capacidad técnica, el capital humano idóneo y de procesos de documentación y generación de conocimiento para mantener e incluso mejorar los productos elaborados en el marco del programa⁴²; y el Censo Agropecuario 2020/21 ([4423/OC-PR](#)), que está en etapa de planificación. Además, el Banco tiene previsto brindar acompañamiento adicional al INE en el fortalecimiento de su capacidad estadística, incluyendo una cooperación técnica (ATN/OC-18366-PR), para apoyar la actualización de la cartografía y la conformación de un inventario de operaciones estadísticas nacional.
- 1.20 **Lecciones aprendidas**⁴³. Entre las lecciones aprendidas en estos proyectos y, particularmente, en el que financió el censo anterior en el país ([2542/BL-PR](#)), y que se han incorporado en la preparación de esta operación se encuentran: (i) es clave considerar innovaciones, tanto metodológicas como en el uso de tecnología de la información para la recolección de datos; (ii) evitar que el ciclo censal y, muy particularmente, el período de empadronamiento coincida con el calendario electoral del país; (iii) la relevancia de incluir como actividad del proyecto la sensibilización a informantes, productores y usuarios sobre el valor de contar con información estadística precisa y la importancia de utilizar la información para mejorar la calidad de la política pública y la toma de decisiones basada en evidencia; (iv) asociado a la anterior, la importancia de un diálogo entre usuarios y productores para que los datos generados satisfagan las necesidades de los formuladores de políticas públicas y de otros usuarios incluyendo la difusión proactiva de la información estadística a la población, empresas y sector público; (v) los esfuerzos para fortalecer la capacidad estadística tienen más posibilidades de éxito cuando se basan en el apoyo a un operativo específico, tal como la preparación de un censo, en vez de apoyar una estrategia amplia⁴⁴; (vi) contar y mantener, durante toda la operación, con un equipo técnico en el Organismo Ejecutor (OE) conformado principalmente por personal de planta idóneo en cada materia y que sea evaluado anualmente para verificar sus respectivos desempeños; (vii) garantizar que todo el personal involucrado en el empadronamiento censal cuente con todas las condiciones logísticas y económicas para realizar sus funciones cabalmente; (viii) promover la participación en el proceso de empadronamiento de los miembros de la comunidad a ser censada particularmente en el caso de la población indígena; y (ix) es clave priorizar el fortalecimiento institucional necesario para asegurar la continuidad de los ejercicios censales y la calidad y difusión continua de la información estadística. En base a estas lecciones se incluyó específicamente en esta operación: (a) revisar las mejores opciones tecnológicas para descargar las tareas estadísticas de forma más eficiente y que a la vez consideren el requisito de eficiencia energética; y la importancia de incluir pruebas piloto para la validación metodológica del censo y de los instrumentos y tecnología a utilizar

⁴² PCR [2542/BL-PR](#), párrafo 2.76.

⁴³ Este apartado utilizó las lecciones mencionadas en: *Lessons Review Package*; BID 2020.

⁴⁴ Thomas K. Morrison, ed. (2005). [“Statistical Capacity Building - Case Studies and Lessons Learned”](#) FMI.

para la recolección de la información (§1.25); (b) planear todas las actividades del ciclo censal de forma tal que no coincidan con el calendario electoral del país (§1.26); (c) la inclusión, como una de las actividades a ser financiadas, de diálogos (talleres) e incentivos al sector público, privado y a la sociedad para la utilización de la información estadística (§1.27); (d) la información censal apoyará el ordenamiento de las estadísticas de diferentes áreas temáticas en el país (§1.28); (e) este será un censo de hecho, por lo que la información será recogida por voluntarios en coordinación con el Ministerio de Educación y Ciencias (MEC), evitándose la contratación masiva y un período de empadronamiento extendido (§1.29); (f) contar con la participación de las comunidades indígenas en el levantamiento de la información (§1.23); y (g) un componente dirigido específicamente a fortalecer la institucionalidad del INE (§1.30).

1.21 **Coordinación con otros multilaterales.** El Banco viene trabajando en estrecha coordinación con el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) en Paraguay, con quien se ha establecido una estrategia conjunta de apoyo al INE para la realización del censo de población. De igual manera, se está coordinando con el Consorcio para el Desarrollo de la Estadística en el Siglo 21 (PARIS21) en el diseño de una estrategia multianual para el desarrollo de la capacidad estadística en el país.

1.22 **Alineación estratégica.** El programa es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (UIS) (AB-3190-2) y se alinea estratégicamente con el desafío de desarrollo de: (i) Inclusión Social e Igualdad, al contribuir con el mejoramiento de la información para políticas de combate a la pobreza; y (ii) Productividad e Innovación, al apoyar inversiones que permiten la innovación y la adopción de tecnología para la captura, procesamiento y difusión de información estadística. También se alinea con los temas transversales de: (i) Equidad de Género y Diversidad, en particular con el tema de Diversidad y pueblos indígenas, produciendo información de calidad para la formulación de políticas a partir del CNPV y el Censo Indígena (§1.23); (ii) Capacidad Institucional y Estado de Derecho, al ampliar la disponibilidad de estadísticas oficiales que permitan aumentar la capacidad del sector público en la formulación y ejecución de políticas; y (iii) Cambio Climático, al financiar la reducción de emisiones de gases de efecto invernadero a través de la adquisición de equipos energéticamente eficientes para la renovación de la infraestructura tecnológica. De acuerdo con la [metodología conjunta de financiamiento climático de los Bancos Multilaterales](#), se estima que la operación contiene un 3,48% de financiamiento climático, que corresponde a medidas de mitigación al cambio climático debido a la compra de equipos con eficiencia energética. Estos recursos contribuyen a la meta institucional del Grupo BID de al menos 30% del volumen total de aprobación para financiamiento climático. Adicionalmente, contribuirá al indicador del Marco de Resultados Corporativos (CRF) 2020-2023 (GN-2727-12) de instituciones con capacidades gerenciales y de tecnología reforzadas, al contribuir a la renovación del equipamiento informático del INE. Se alinea también con la Estrategia Sectorial sobre Instituciones para el Crecimiento y el Bienestar Social (GN-2587-2), referida al fortalecimiento de las capacidades institucionales para la formulación de políticas. Asimismo, la operación se encuentra alineada con la Estrategia de País del Grupo BID con Paraguay 2019-2023 (GN-2958), en el área estratégica de Gestión Pública e

Instituciones, en particular, con su objetivo estratégico de fortalecer las capacidades de gestión pública.

- 1.23 **Consideraciones de género y diversidad.** La información producida por el censo de población provee un nivel de granularidad que permite analizar las condiciones de vida y el acceso a servicios de grupos específicos, tales como mujeres, pueblos indígenas y personas con discapacidad. La disponibilidad de información y los estudios basados en esta data son fundamentales para informar el diseño de políticas públicas, al permitir cuantificar las brechas, focalizar las intervenciones y dimensionar los recursos necesarios. Esta operación desarrollará, como un operativo paralelo, un Censo Indígena con la participación de las comunidades indígenas que generará insumos para un análisis detallado, y con la mayor desagregación geográfica posible, de la situación socioeconómica de estos grupos. La importancia de este operativo es que permitirá actualizar la información existente sobre este grupo, cerrando así la brecha de datos de diez años que se da durante el período intercensal. Por otro lado, basado en la experiencia del Banco, se acordó trabajar en la mejora de los registros administrativos sobre la población indígena para ampliar la oportunidad y disponibilidad de datos en este período. Además del cuestionario general del CNPV, el Censo Indígena cuenta con un instrumento adicional de datos comunitarios. Los instrumentos se traducirán a lenguas nativas y se acompañarán de campañas de difusión a las comunidades. Adicionalmente, con los datos recogidos por el censo de población se realizarán estudios temáticos sobre las brechas de género y personas con discapacidad.

B. Objetivos, componentes y costo

- 1.24 **Objetivo.** El objetivo específico para esta operación es mejorar la calidad de la información estadística oficial en términos de relevancia, oportunidad, confiabilidad, y accesibilidad. El logro de este objetivo contribuirá al objetivo general de incrementar el uso de la información estadística oficial en la toma de decisiones públicas y privadas. Para ello se ha organizado la operación en tres componentes:
- 1.25 **Componente 1. Apoyo a la realización del CNPV 2022 (US\$38.000.000).** El objetivo de este componente es lograr que el CNPV 2022 esté alineado a los desafíos de transformación digital y a las exigencias de información demográfica de los próximos diez años⁴⁵. La innovación tecnológica⁴⁶ del CNPV 2022 estará presente en las distintas etapas del trabajo: en la pre-censal a través de los procesos de recolección de información mediante el uso de imágenes satelitales y de dispositivos *tablet* con *GPS* con transmisión remota para la captura digital georreferenciada (automatización de la gestión de la cartografía censal), y en la etapa censal para el desarrollo de sistemas para reclutamiento de personal operativo, capacitación virtual para complementar la capacitación presencial, uso de *tablet* para el relevamiento de viviendas colectivas y en el monitoreo de cobertura. Además, se prevé incorporar innovación metodológica mediante el relevamiento de cédula de identidad con garantía de confidencialidad (para la

⁴⁵ El trabajo en campo del CNPV está previsto para el segundo semestre del año 2022.

⁴⁶ Para las adquisiciones de infraestructura tecnológica del proyecto se incluirá el requisito de eficiencia energética.

potenciación y aprovechamiento de los RA). Toda incorporación de tecnología considerará medidas de ciberseguridad para garantizar la confidencialidad, integridad y disponibilidad de la información y los sistemas del INE.

- 1.26 Para ello el programa financiará: (i) actividades pre-censales (actualización cartográfica, diseño de cuestionario, censo experimental, tecnología de captura ⁴⁷ y campaña de comunicación y sensibilización de la población); (ii) operativo de campo para el CNPV (contratación equipo censal ⁴⁸ y su capacitación, despliegue y organización); (iii) la realización del Censo Indígena, que es la única fuente de información disponible para esta población⁴⁹; y (iv) etapa post-censal (base de datos de población, disseminación, documentación censal, y evaluación de la cobertura censal). El empadronamiento, en el caso del CNPV, se realizará en su mayor parte con voluntarios del sector educativo (docentes y alumnos de los últimos años de secundaria) quienes recibirán un estipendio para cubrir sus alimentos y transportación durante el día del censo.
- 1.27 **Componente 2. Fomento en el uso de la información como insumo de la política pública (US\$1.600.000).** El objetivo de este componente es alcanzar una amplia difusión de la información censal por medio de estudios y talleres temáticos basados en los datos del censo. Se plantea también la creación de una plataforma que permita a los usuarios acceder a la información producida por el INE de manera remota. Además del desarrollo de una infraestructura de datos espaciales básica que permita un mayor aprovechamiento de la cartografía censal y de diferentes capas de datos georreferenciados combinados con información censal. Ambas plataformas buscan facilitar y promover el acceso a los datos producidos por el INE e incentivar su uso tanto por el sector público como por el privado y la academia.
- 1.28 En este sentido, el programa financiará: (i) estudios y talleres temáticos basados en la información del CNPV cubriendo temas tales como fecundidad, mortalidad, migración, educación, características de la vivienda, acceso a servicios, necesidades básicas insatisfechas, género, etnicidad, población con discapacidad⁵⁰, etc.; (ii) creación de un Geoportal (sitio de *internet* dinámico) de fácil acceso y con enlaces a fuentes de información de otras instituciones; y (iii) desarrollo e implementación de una plataforma tecnológica (sistema de comunicación interna, adquisición de *software* y la adecuación de la infraestructura informática) para el procesamiento de datos en línea.
- 1.29 **Componente 3. Fortalecimiento institucional del INE y desarrollo del Sistema Estadístico Nacional (SISEN) mediante el aprovechamiento estadístico de los RA (US\$500.000).** El objetivo de este componente es aprovechar la relevancia del censo para consolidar la capacidad operativa y profesional del INE como

⁴⁷ Dentro del alcance de la tecnología a considerar y a fin de mitigar riesgos en la etapa de carga de la data recolectada, el OE contará con el apoyo de una firma especializada quien llevará adelante el desarrollo del escaneo y la provisión de los insumos necesarios, incluyendo el diseño de los cuestionarios a ser capturados a posteriori.

⁴⁸ Para el proceso de la contratación del equipo censal (pre-censo, censo y Censo Indígena), el OE contará con el apoyo de una/(s) firma/(s) especializada/(s).

⁴⁹ Toda la información estadística producida, cuando sea el caso, será desagregada por sexo, etnia y condición de discapacidad, lo que facilitará a los gobiernos formular políticas y programas considerando estas perspectivas.

⁵⁰ Siguiendo las recomendaciones del Grupo de Washington.

productor de información. Para ello deberá: (i) asegurar el acceso a los microdatos brutos provenientes de RA para ser aprovechados con fines estadísticos (incluyendo aspectos normativos y acuerdos interinstitucionales); (ii) informatizar, integrar e interoperar los RA con información censal; y (iii) mejorar la calidad de los RA que actualmente se encuentran informatizados y en condiciones de ser compartidos con el INE, a partir del fortalecimiento de su capacidad de otorgar asistencia técnica a las agencias responsables de dichos registros.

- 1.30 Financiará: (i) estandarización de metodologías estadísticas para captura, procesamiento y control operativo de datos de RA⁵¹; (ii) desarrollo de un marco muestral maestro de viviendas para la consolidación del sistema de encuestas de hogares; (iii) talleres de capacitación para responsables de RA y gobiernos distritales y departamentales en el uso del censo y RA; y (iv) actividades de capacitación a funcionarios del INE⁵².
- 1.31 **Administración del programa.** Se han identificado costos de administración, evaluación y auditoría del proyecto equivalentes al 5,3% de los recursos del préstamo (US\$2.300.000).
- 1.32 **Beneficiarios.** El Gobierno Central y sus unidades descentralizadas se beneficiarán al contar con información primaria y estratégica de calidad para la formulación de políticas de orden público, planes y proyectos socioeconómicos y medición del progreso obtenido en las acciones en pro de estos objetivos, contando además con instrumentos avanzados de análisis de datos. En especial se beneficiará el INE, la cual contará con una base de datos actualizada sobre toda la población del país (condiciones de vida y vivienda), y con herramientas modernas para la captura, procesamiento y difusión de la información, incluyendo su personal capacitado en áreas de trabajo propias de las actividades estadísticas.
- 1.33 La sociedad civil como un todo y el sector productivo en particular, son también grandes beneficiarios al poder contar con información censal actualizada y desagregada, demográfica y territorialmente, que les permita formular planes, realizar proyecciones de inversión, de oferta de bienes y servicios a nivel sectorial y local; conocer la disponibilidad de mano de obra por localidad; y tener información para la realización de estudios e investigaciones científicas y académicas, entre muchos otros beneficios.

C. Indicadores claves de resultados

- 1.34 **Resultados esperados.** El objetivo general de desarrollo se medirá a través del incremento en el uso de la información generada por el INE, tanto por el sector público como el privado, para la toma de decisiones. Ello será consecuencia de los siguientes resultados a ser alcanzados en línea con el objetivo específico de mejorar la calidad de la información estadística oficial: (i) producir un mayor número de Indicadores de Compromisos Internacionales -ODS- (relevancia);

⁵¹ El [Inventario de Operaciones Estadísticas del Gobierno Nacional](#) presenta el listado y estado de desarrollo de los RA que generan las instituciones del gobierno paraguayo.

⁵² Cursos de: técnicas de muestreo; análisis demográfico y proyecciones de población; técnicas de difusión de la información; calidad de la información; procesamiento de información; y uso estadístico de RA.

- (ii) reducir el tiempo transcurrido desde el fin del empadronamiento del CNPV y el Censo Indígena y la fecha de publicación de sus resultados (oportunidad); y
- (iii) reducir la tasa de omisión del CNPV (confiabilidad).

- 1.35 **Evaluación económica.** El Análisis Costo-Efectividad (ACE) se deriva de un análisis comparativo de alternativas sobre el indicador de resultado de tasa de omisión censal. La selección de este indicador se deriva de su homogeneidad, lo que permite compararlo entre países y en el tiempo en un mismo país. En efecto, una disminución de esta tasa incrementará la calidad, confiabilidad y uso de las estadísticas. Para el cálculo, se emplearon los datos de costos y tasas de omisión censal de países comparables en las rondas censales de 2000 y 2010 dando como resultado una relación de US\$204.301. Esto quiere decir que el programa destinará en promedio US\$204.301 adicionales por cada décima de punto de omisión censal reducido, y que este proyecto, ex ante, resulta ser la alternativa más costo efectiva en comparación a las alternativas utilizadas. El análisis de sensibilidad con supuestos más conservadores arroja resultados que no superan la razón costo efectividad de las otras alternativas (ver [Análisis Económico](#)).

II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS

A. Instrumentos de financiamiento

- 2.1 El programa tendrá un costo total de US\$43 millones y se financiará con un préstamo de inversión específica con cargo a recursos del Capital Ordinario (CO) del Banco. El Cuadro 2 describe el presupuesto por componente. Para mayor detalle, ver Presupuesto Detallado ([EER#1](#)).

Cuadro 2. Costos estimados del programa (US\$ miles)

Componentes	BID	%
Componente 1. Apoyo a la realización del CNPV 2022	38.000	88,4
Componente 2. Fomento en el uso de la información como insumo de la política pública	1.600	3,7
Componente 3. Fortalecimiento institucional del INE y desarrollo del SISEN mediante el aprovechamiento estadístico de los RA	500	1,2
Administración del programa	2.300	5,3
• Unidad Coordinadora del Proyecto	1.708	3,9
• Auditorías	200	0,5
• Monitoreo y evaluaciones (intermedia, final y ACE ex post)	392	0,9
Contingencias	600	1,4
Total	43.000	100

Nota: Los montos de costos previstos incluyen impuestos locales de conformidad con la política del Banco.

- 2.2 El período de ejecución de cinco años se justifica por los tiempos requeridos para procesar, analizar y divulgar toda la información y estudios que se realizan posteriormente al levantamiento de la información censal.

Cuadro 3. Programación de los desembolsos (US\$ miles)

Fuente	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Total
BID	21,3	17,4	2,2	1,4	0,7	43
% por año	49,6	40,4	5,2	3,2	1,6	100

B. Riesgos ambientales y sociales

- 2.3 De acuerdo con la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias del Banco (OP-703), la operación fue clasificada como Categoría “C”. No se prevén efectos negativos ambientales o sociales. Sin embargo, dado que ciertas actividades pre-censales y de empadronamiento requieren trabajo presencial en campo, éste será hecho bajo estrictos protocolos de bioseguridad de forma que ni el personal ni la comunidad sean puestos en riesgo. Para algunos grupos vulnerables de la sociedad, tales como los pueblos indígenas y las personas con discapacidad, el censo de población representa la única oportunidad de verse representados en la estructura demográfica del país y hacerse visible para la política pública. Por lo que su no realización implicaría invisibilizarlos. En el caso de los pueblos indígenas se realizará un censo especializado que tome en cuenta las necesidades y características de sus comunidades, incluyendo la traducción a sus idiomas. Para la población que tiene una discapacidad el cuestionario se alineará a las recomendaciones del Grupo de Washington⁵³.

C. Riesgos fiduciarios

- 2.4 Se identificaron preliminarmente como riesgos de recursos humanos de carácter fiduciario de nivel medio-alto: (i) si dentro del primer trimestre de ejecución del programa no se cuenta con un Especialista en Adquisiciones con conocimiento en Políticas BID y experiencia en proyectos, se generarán demoras en los procesos de contrataciones y adquisiciones, lo que ocasionará retrasos en la programación desde el año 1; y (ii) si dentro del primer trimestre de ejecución del programa no se cuenta con un Especialista Financiero con conocimiento de las Guías Financieras del BID y experiencia en proyectos, se generarán demoras y/o errores en la aplicación del uso de fondos y en la rendición de los mismos, lo que podría generar gastos no elegibles y tomas de decisiones incorrectas por informes financieros erróneos. Ambos riesgos se mitigarán al contar con el apoyo de un Especialista en Adquisiciones y uno Financiero como miembros de la Unidad Coordinadora del Proyecto (UCP). Dichos especialistas son parte del personal esencial a que se refiere una de las condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso (§3.6).

D. Otros riesgos y temas claves

- 2.5 En la etapa de diseño se identificaron los siguientes riesgos:
- a) **Político.** Se consideró como riesgo político de nivel alto que, si hay retrasos en la aprobación del proyecto por parte del Poder Legislativo, se demorará el primer desembolso del proyecto, lo que generará un atraso en el comienzo de la ejecución, afectando hasta el 50% de la proyección de ejecución del año 1 del proyecto. Su mitigación se hará a través de la divulgación y la presentación por parte del INE a diferentes actores relevantes, incluido el congreso, sobre la importancia del programa y de la información censal para el conocimiento del país. Se detectó como riesgo de nivel medio-alto, si los gremios docentes utilizan su participación voluntaria en las actividades de

⁵³ <https://www.washingtongroup-disability.com/fileadmin/uploads/wg/Documents/WG-Short-Set-Spanish-translation-v2020-June-23.pdf>.

supervisión del censo como elemento de negociación para mejoras salariales esto podría afectar dichas actividades, lo que generaría que el plan operativo del día del censo no pueda ser cumplido conforme a lo programado. Para mitigarlo se activará un plan de emergencia a ser desarrollado con funcionarios públicos para que tomen el rol de supervisores censales.

- b) **Planificación.** Se consideraron como riesgos de planificación de nivel medio-alto los siguientes: (i) si se presentan protestas en los procesos licitatorios, por inconformidad de alguno de los participantes, se retrasarán las adjudicaciones, lo que generará que los procesos preparatorios de logística no cumplan con los plazos programados. Para mitigarlo se contará con apoyo especializado para el desarrollo de las Especificaciones Técnicas (EETT) y los Documentos de Licitación (DDL), a fin de garantizar la libre competencia (§3.3); (ii) si no se logra contratar en tiempo y forma al personal requerido, se afectarán los procesos técnicos y de gestión, lo que generará que el plan operativo del día del censo no pueda ser cumplido conforme a lo programado. Para mitigarlo se analizarán, en coordinación con el personal fiduciario del Banco, mecanismos que permitan procesos abreviados y se evaluará la posibilidad de tercerizar la administración de las contrataciones masivas (§3.7); (iii) si las previsiones de achatamiento de la curva de contagio del COVID-19 no se cumplen y vuelve a darse un rebrote, las actividades que requieran de salida a campo y acercamiento social serán afectadas en su calendario de ejecución, lo que generará un incumplimiento del calendario censal programado. Para mitigarlo se aplicarán protocolos de seguridad para las personas responsables de trabajos presenciales, en coordinación con el MSPBS, y de tecnologías que permitan el levantamiento a distancia de datos para el pre-censo (§1.7 y §3.4); y (iv) si no se cuenta con proveedores locales que cumplan con los requerimientos mínimos (restricciones tecnológicas en el mercado), se retrasarán los procesos de contrataciones, lo que generará que los procesos preparatorios técnicos y de gestión, no cumplan con los plazos programados. Para mitigarlo se contará con apoyo especializado para el desarrollo de las EETT y los DDL, a fin de garantizar la libre competencia, y se utilizará el procedimiento de licitaciones públicas internacionales (§3.3).
- 2.6 **Sostenibilidad.** El Gobierno de Paraguay no solo ha dado una gran prioridad al censo, formalizando la solicitud de asistencia técnica y financiera del Banco para su realización, como también a la modernización de la institucionalidad estadística en el país mediante promulgación de la “Ley que establece la Modernización del Sistema Estadístico Nacional (SISEN) y crea el Instituto Nacional de Estadística (INE)” en diciembre de 2020⁵⁴. A nivel de capacidades, los avances técnicos y metodológicos, producto de este proyecto, impactarán en la calidad de todas las operaciones estadísticas que están a cargo del INE; en particular por la fuerte inversión en la mejora de su personal y en tecnología que implica la ejecución de los censos. Finalmente, uno de los principales pilares de la sostenibilidad de la capacidad estadística es la existencia de una demanda permanente por información por parte de la sociedad civil, y los sectores público y privado, lo que es precisamente el objetivo principal de esta operación.

⁵⁴ [Ley N° 6670](#).

III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN

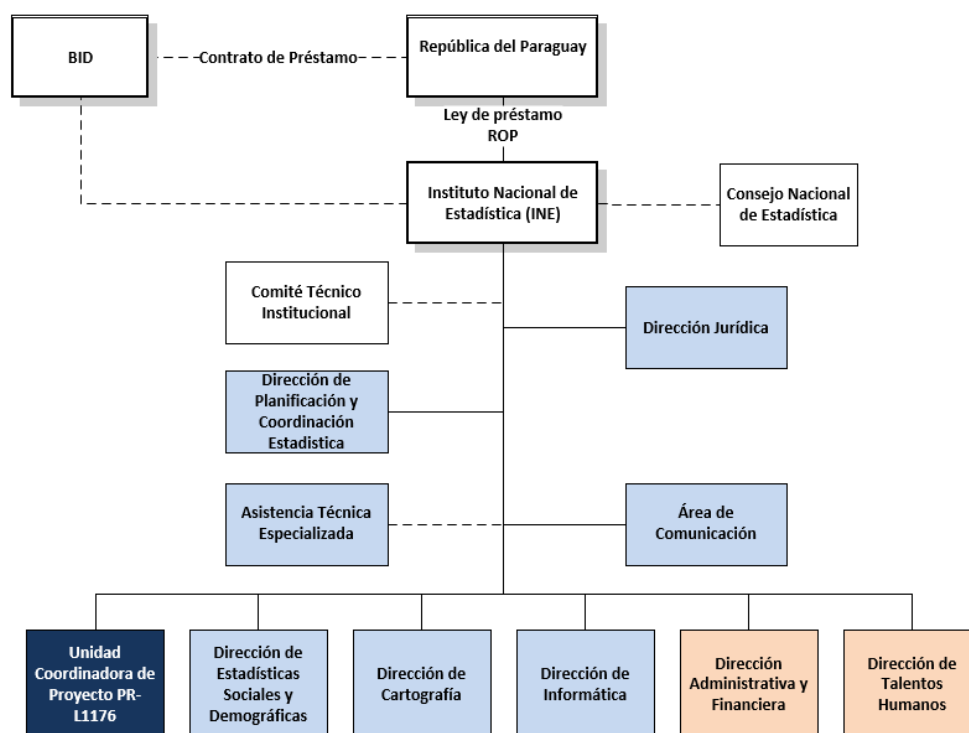
A. Resumen de los arreglos de implementación

- 3.1 **Prestatario y OE.** El prestatario es la República del Paraguay y el INE será el OE. A los efectos de la ejecución del proyecto, el INE creará una UCP dependiente de la Dirección Nacional, que será responsable de la ejecución de todos los procesos de planificación, administración financiera, adquisiciones y monitoreo. Para ello la UCP tendrá un equipo integrado como mínimo por: (i) coordinador general; (ii) coordinador para cada uno de los componentes; (iii) especialista en planificación y monitoreo; (iv) especialista administrativo y financiero; y (v) especialista en adquisiciones.
- 3.2 El Banco realizó la aplicación de la Plataforma para el Análisis de la Capacidad Institucional (PACI) en septiembre de 2020, cuyos principales resultados fueron: (i) que el OE cuenta con las condiciones necesarias para la ejecución del programa; (ii) la identificación de las áreas a fortalecer con capacitaciones en gestión de proyectos, área fiduciaria (nuevas Políticas de Adquisiciones GN-2349-15 y GN-2350-15); (iii) la necesidad de tener un sistema informático financiero que genere los reporte requeridos por el proyecto; y (iv) mantener actualizado y en ejecución la implementación del Plan de Mitigación de Riesgos con revisiones semestrales por parte de la UCP.
- 3.3 Para la ejecución del programa el INE, además de la UCP, utilizará su estructura organizacional y sistemas de gestión fiduciaria. La UCP contará con: el soporte fiduciario⁵⁵ de las áreas transversales o de apoyo (administración, adquisiciones, finanzas, asesoría legal, recursos humanos, planificación, informática, cartografía comunicación, etc.) y técnicas o misionales (estadísticas sociales y demográficas, etc.). El INE contará con el respaldo de asistencia técnica especializada financiada por el préstamo (¶3.8)⁵⁶. En particular esta asistencia se concentrará inicialmente en la actualización de la cartografía censal, el diseño del cuestionario, la logística del operativo de campo y el desarrollo de EETT y DDL.

⁵⁵ Para el proceso de la contratación del equipo censal (pre-censo, censo y Censo Indígena), el OE contará con el apoyo de una/(s) firma/(s) especializada/(s).

⁵⁶ Como se ha demostrado con las “lecciones aprendidas” (¶1.20) la realización de un CNPV requiere de experticias particulares para garantizar que un operativo tan complejo y cargado de interacciones, en que participan diferentes actores, en un mismo tiempo y en distintos lugares del territorio nacional, sea exitoso y, en este sentido, es importante contar con la asistencia técnica y el acompañamiento de entidades con comprobada experiencia internacional en la materia.

Figura 1. Organigrama⁵⁷



Fuente: BID.

3.4 Mecanismos de coordinación interinstitucional. Considerando que la realización del proceso censal requiere de la participación de diferentes agentes institucionales y niveles de gobierno se ha establecido la Comisión Nacional del Censo⁵⁸. En ese marco se podrán definir acuerdos específicos con los compromisos de las diferentes partes. Destacan el MEC para el proceso de empadronamiento en el que participarán activamente docentes y alumnos; y, el MSPBS con la definición y monitoreo de protocolos a ser respetados en todas las actividades presenciales en el marco de la emergencia sanitaria producto de la pandemia del COVID-19; así como los gobiernos subnacionales para facilitar la asistencia logística en el trabajo de campo. Específicamente, con el MEC, y con el apoyo del Ministerio de la Niñez y la Adolescencia, el OE establecerá un protocolo para la participación de los estudiantes de los dos últimos años de secundaria en el proceso de empadronamiento que asegure el cumplimiento de la normativa nacional aplicable⁵⁹.

⁵⁷ Este organigrama podrá actualizarse en el [ROP](#) conforme el decreto reglamentario de la [Ley N° 6670](#).

⁵⁸ Establecida mediante [Decreto N° 3620](#) que tiene como función la coordinación programática entre los organismos y entidades del Estado, Gobernaciones, Municipalidades y la parte paraguaya de las entidades binacionales, a fin de que éstas presten la colaboración y el apoyo necesario para la realización de las actividades pre-censales, censales y post-censales, facilitando la afectación del personal y los recursos materiales que en cada etapa se requiera.

⁵⁹ <https://www.bacn.gov.py/leyes-paraguayas/2515/sanciona-el-codigo-del-trabajo>.

- 3.5 **Reglamento Operativo del Programa (ROP).** El [ROP](#) detallará la estrategia de ejecución de la operación e incluirá, entre otros: (i) el esquema organizacional y de coordinación del proyecto; (ii) la conformación y las responsabilidades del personal de la UCP; (iii) los arreglos técnicos y operativos para su ejecución; (iv) el esquema de programación, seguimiento y evaluación de los resultados; y (v) los lineamientos para los procesos financieros, de auditoría y de adquisiciones. Entre sus anexos se incluirá, por lo menos: (i) la Matriz de Resultados (MdR); (ii) los Acuerdos y Requisitos Fiduciarios; (iii) el Plan de Monitoreo y Evaluación ([PME](#)); (iv) requisitos para gastos recurrentes, incluyendo remuneraciones temporales y complementarias al personal del OE asignado a actividades del programa; (v) el presupuesto detallado; y (vi) el detalle de las actividades elegibles previstas para cada componente.
- 3.6 **Condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso del financiamiento. Serán condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso del financiamiento:** (i) que se haya creado la UCP mediante Resolución del Director Nacional del INE y la contratación o designación de su personal clave con base en términos de referencia previamente acordados con el Banco, condición necesaria para completar el esquema de ejecución (¶3.1); (ii) evidencia de que el OE haya aprobado el [ROP](#) en los términos previamente acordados con el prestatario y con el Banco, para establecer la regulación de aspectos mencionados en el párrafo anterior y lograr una implementación exitosa del programa; y (iii) firma de un convenio subsidiario entre el prestatario y el OE sobre la transferencia y uso de los recursos del préstamo, en términos previamente acordados con el Banco, porque el OE es un organismo público con personalidad jurídica propia y por lo tanto se requiere un mecanismo que permita formalizar la transferencia de recursos.
- 3.7 **Adquisición de obras, bienes y servicios.** Las adquisiciones de Obras y Bienes y la selección de Servicios de Consultoría se realizarán de acuerdo con las Políticas para la Adquisición de Obras y Bienes Financiados por el BID (GN-2349-15) y con las Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el BID (GN-2350-15). El personal fiduciario del Banco junto con los de la UCP revisarán mecanismos que permitan procesos abreviados de contrataciones masivas.
- 3.8 **Contrataciones directas.** El UNFPA, al ser el organismo responsable de Naciones Unidas de la temática poblacional⁶⁰, podrá ser contratada como una agencia especializada para apoyar al INE en la realización del censo de población y vivienda. Esta contratación directa se basa en que, en Paraguay, no existen agencias especializadas que cuenten con el personal y la capacidad para otorgar asistencia técnica comprobada para la realización de todas las actividades requeridas para un operativo censal. En este sentido, el UNFPA provee una mezcla de capacidades y experiencia única⁶¹, para la preparación, ejecución, análisis y diseminación de censos de población y vivienda en países en

⁶⁰ <https://www.unfpa.org/census>.

⁶¹ De acuerdo con las políticas GN-2349-15, párrafo 3.10, GN-2350-15, párrafo 3.16 (contratación de agencias especializadas) y párrafos 3.10 y 3.11 (d) "cuando una sola firma esté calificada o tenga experiencia excepcional para la asignatura".

desarrollo⁶². Complementariamente, ya que de acuerdo con la legislación nacional el combustible utilizado por organismos y entidades del Estado debe obtenerse de una sola fuente⁶³, en aplicación del Convenio de Provisión de Combustibles entre Petróleos Paraguayos y el Ejecutor⁶⁴ la compra de este producto se hará por contratación directa.

- 3.9 **Auditorías.** Durante la ejecución, la UEP presentará anualmente los Estados Financieros Auditados (EFA) del programa, en los términos requeridos por el Banco. El proyecto requerirá la selección de una Firma Auditora Independiente elegible para el Banco. Los EFA auditados serán presentados a los 120 días posteriores a la finalización del año fiscal y el cierre dentro de los 120 días posteriores a la fecha determinada para el último desembolso.

B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados

- 3.10 **Sistema de monitoreo y seguimiento.** Para medir el avance del programa y evaluar el cumplimiento de sus objetivos se utilizarán los indicadores de resultado asociados al objetivo general y al objetivo específico, y los productos descritos para cada componente en la MdR; esta información estará reflejada en el Informe de Monitoreo de Progreso (PMR). El OE será el responsable del mantenimiento de los sistemas de recopilación de datos y seguimiento. El [POA](#) incluirá: (i) un presupuesto estimado; (ii) un plan de adquisiciones actualizado; (iii) los indicadores previstos para la MdR; (iv) las actividades planificadas; y (v) un calendario de ejecución. Asimismo, el OE presentará informes de avance semestrales dentro de los 60 días posteriores al final de cada semestre. Los instrumentos para el seguimiento del programa están detallados en el Plan de Monitoreo y Evaluación ([PME](#)).
- 3.11 **Seguimiento por parte del Banco.** Se realizarán misiones de administración y visitas de inspección. El Banco acuerda que el OE utilizará el PMR, que recoge la estimación de los desembolsos y del cumplimiento de metas físicas y resultados. Se realizará anualmente una reunión con el OE y el Banco, para discutir: (i) avance de las actividades identificadas en el [POA](#); (ii) nivel de cumplimiento de los indicadores establecidos en la MdR; (iii) POA para el año siguiente; y (iv) [PA](#) para los próximos 12 meses y las posibles modificaciones de las asignaciones presupuestarias por componente. El OE se compromete a mantener un sistema de monitoreo y evaluación de todos los componentes, sobre la base del cual preparará los informes y datos que remitirán al Banco. El OE contará con un especialista en planificación y monitoreo encargado del seguimiento de sus actividades ([PME](#)).
- 3.12 **Evaluación.** Para realizar la evaluación del programa se utilizarán la MdR y el PME. El programa tiene previsto realizar una evaluación intermedia, una final y una evaluación económica ex post, que abarquen los aspectos técnicos, operativos y financieros. La intermedia se realizará al alcanzar por lo menos el 60% de los desembolsos o hayan transcurrido dos años y medio desde la entrada en vigencia del contrato de préstamo (lo que ocurra primero). Esa evaluación

⁶² UNFPA (2017): [UNFPA Strategy for the 2020 Round of Population & Housing Censuses \(2015-2024\)](#).

⁶³ Numeral 3.7 (c) GN-2349-15.

⁶⁴ Sobre la base del Art. 301 del Decreto N° 4774 del año 2016 que reglamenta los artículos 128 y 129 de la Ley N° 5554/2016. http://www.correoparaguay.gov.py/application/files/6014/7015/5977/Decreto_4774.pdf.

tendrá como principales objetivos revisar el avance de todas las actividades programadas para ese momento, las posibles desviaciones ocurridas, las causas de éstas y proponer medidas correctivas a ser aplicadas, además de verificar los productos intermedios generados, la ocurrencia de los riesgos previstos en la matriz correspondiente y la aplicación de las medidas para mitigarlos. La evaluación final se realizará cuando los desembolsos alcancen al menos un 90% del total, y sus objetivos serán verificar el avance en el cumplimiento de las metas previstas para cada uno de los resultados esperados y la generación de los productos por componente. Estas evaluaciones servirán de insumo para la elaboración del PCR.

- 3.13 El análisis costo-efectividad ex post se realizará como parte de la evaluación final y replicará el ejercicio llevado a cabo para el análisis económico ex ante del programa, utilizando datos recopilados durante la ejecución y actualizando los datos relacionados con los comparadores. La efectividad del objetivo específico se evaluará mediante la aplicación de la metodología de antes y después para todos los indicadores de resultados, combinado con las conclusiones que se desprendan de la evaluación de cobertura censal.

Matriz de Efectividad en el Desarrollo		
Resumen		PR-L1176
I. Prioridades corporativas y del país		
1. Prioridades Estratégicas del Grupo BID e Indicadores del CRF		
Retos Regionales y Temas Transversales	-Inclusión Social e Igualdad -Productividad e Innovación -Equidad de Género y Diversidad -Cambio Climático -Capacidad Institucional y Estado de Derecho	
Nivel 2 del CRF: Contribuciones del Grupo BID a los Resultados de Desarrollo	-Instituciones con capacidades gerenciales y de tecnología digital reforzadas (#)	
2. Objetivos de desarrollo del país		
Matriz de resultados de la estrategia de país	GN-2958	Fortalecer las capacidades de gestión pública
Matriz de resultados del programa de país		La intervención está incluida en el Documento de Programación de País 2021
Relevancia del proyecto a los retos de desarrollo del país (si no se encuadra dentro de la estrategia de país o el programa de país)		
II. Development Outcomes - Evaluability		Evaluable
3. Evaluación basada en pruebas y solución		10.0
3.1 Diagnóstico del Programa		2.5
3.2 Intervenciones o Soluciones Propuestas		3.5
3.3 Calidad de la Matriz de Resultados		4.0
4. Análisis económico ex ante		8.0
4.1 El programa tiene una TIR/VPN, o resultados clave identificados para ACE		2.0
4.2 Beneficios Identificados y Cuantificados		3.0
4.3 Supuestos Razonables		0.0
4.4 Análisis de Sensibilidad		2.0
4.5 Consistencia con la matriz de resultados		1.0
5. Evaluación y seguimiento		9.5
5.1 Mecanismos de Monitoreo		4.0
5.2 Plan de Evaluación		5.5
III. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación		
Calificación de riesgo global = magnitud de los riesgos*probabilidad		Medio Alto
Clasificación de los riesgos ambientales y sociales		C
IV. Función del BID - Adicionalidad		
El proyecto se basa en el uso de los sistemas nacionales		
Fiduciarios (criterios de VPC/FMP)	Si	Administración financiera: Presupuesto, Tesorería. Adquisiciones y contrataciones: Sistema de información, Método de comparación de precios.
No-Fiduciarios	Si	Sistema Nacional de Estadística.
La participación del BID promueve mejoras adicionales en los presuntos beneficiarios o la entidad del sector público en las siguientes dimensiones:		
Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto	Si	ATN/OC-18366-PR: El objetivo general de la cooperación técnica es apoyar a la República del Paraguay, específicamente al Instituto Nacional de Estadística (INE), en las actividades de planeación y preparación para la ejecución del Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV).

El objetivo general del programa es incrementar el uso de la información estadística oficial en la toma de decisiones públicas y privadas. El programa cuenta con un objetivo específico: mejorar la calidad de la información estadística oficial en términos de relevancia, oportunidad, confiabilidad, y accesibilidad.

El programa presenta un diagnóstico completo; con una descripción precisa del estado actual de las estadísticas nacionales y una explicación detallada de las experiencias previas en los operativos censales. Los indicadores asociados al objetivo general y los objetivos específicos incluidos en la matriz de resultados son SMART, cuentan con metas establecidas y con medios de verificación.

El análisis económico del proyecto se llevó a cabo mediante un análisis de costo-efectividad. La unidad de análisis fue la tasa de omisión censal, puesto que permite la comparabilidad entre países y en el tiempo en un mismo país. La disminución esperada en la tasa de omisión censal resulta ser costo efectiva. El análisis de sensibilidad con supuestos más conservadores arroja resultados que no superan la razón costo efectividad de las otras alternativas.

El proyecto incluye un plan de monitoreo y evaluación acorde los estándares del Banco. La efectividad de la intervención propuesta se medirá mediante una evaluación que utiliza la metodología de antes y después, adicionalmente la eficiencia ex-post del proyecto se evaluará utilizando un análisis de costo efectividad.

MATRIZ DE RESULTADOS

Objetivo del proyecto:	El objetivo específico para esta operación es mejorar la calidad de la información estadística oficial en términos de relevancia, oportunidad, confiabilidad, y accesibilidad. El logro de este objetivo contribuirá al objetivo general de incrementar el uso de la información estadística oficial en la toma de decisiones públicas y privadas.
-------------------------------	--

OBJETIVO GENERAL DE DESARROLLO

Indicadores	Unidad de Medida	Valor de Línea de Base	Año Línea de Base	Año Esperado para el Logro	Meta	Medios de Verificación	Comentarios
Objetivo general de desarrollo: Incrementar el uso de la información estadística oficial en la toma de decisiones públicas y privadas							
Solicitudes anuales de información de fuentes censales del sector público	Número de solicitudes	420	2019	2026	630	Sistema de Registro de Solicitudes de Informaciones Sociodemográficas del Instituto Nacional de Estadística (INE)	Este indicador se puede observar al finalizar la vida del proyecto Información de fuentes censales incluye: base de datos censal, proyecciones y cartografía censal
Solicitudes anuales de información de fuentes censales del sector privado	Número de solicitudes	1.013	2019	2026	1.519	Ídem	Ídem

OBJETIVOS DE DESARROLLO ESPECÍFICOS

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
Objetivo específico de desarrollo 1: Mejorar la calidad de la información estadística oficial en términos de relevancia, oportunidad, confiabilidad, y accesibilidad											
Indicadores producidos que pueden ser estimados a partir de la información censal para dar seguimiento a los indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)	%	57	2020					75	75	Publicación de los indicadores en la página <i>web</i> del INE	Atributo: relevancia El % se calcula dividiendo los indicadores ODS que el INE calcula actualmente con datos censales (20) entre el total de indicadores (ODS) que se pueden producir con base a información censal (35)
Tiempo transcurrido desde el fin del empadronamiento del censo de población y la fecha de publicación de los resultados básicos definitivos nacionales (por grupos de edad y por sexo)	Meses	24	2014					12	12	Publicación de datos en la página <i>web</i> del INE	Atributo: oportunidad Línea de base: Censo de Población de 2012 El universo se refiere a los 17 Departamentos. Los 258 Municipios, más el Distrito Capital (Asunción) La meta final se refiere a la planificación para el censo 2022
Tiempo transcurrido desde el fin del empadronamiento del Censo Indígena y la fecha de publicación de los resultados básicos definitivos nacionales (por grupos de edad y sexo)		22	2014					12	12		Atributo: oportunidad Línea de base: Censo de Población de 2012

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
Tasa de omisión del Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV)	%	25,6	2012					7,0	7,0	Informe de realización del Censo Nacional de Población y Vivienda Resultados de la encuesta post censal	Atributo: confiabilidad El valor de 7,0% corresponde al promedio de los censos 1992-2002 del país
Agencias gubernamentales beneficiadas por proyectos que fortalecen los instrumentos tecnológicos y de gestión para mejorar la provisión de servicios públicos	Número	0	2020					1	1	Informes semestrales de avance e informe final aprobados por el Banco	La agencia gubernamental se refiere al INE

PRODUCTOS

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
Componente 1. Apoyo a la realización del CNPV 2022											
P1. Base de datos cartográfica actualizada y digitalizada para el operativo censal desarrollada	Base Digital cartográfica segmentada y georreferenciada	0	2020	1	0	0	0	0	1	Informe de resultados de la actualización cartográfica y del pre-censo	Además, se encuentra vinculada a una base de registro poblacional, georreferenciada a nivel de vivienda
P2. Censo experimental ejecutado	Censo experimental	0	2020	1	0	0	0	0	1	Informe del censo experimental. Informes de avance del programa	
P3. Campaña de comunicación y sensibilización censal desarrolladas	Campañas	0	2020	1	1	0	0	0	2	Informe final de comunicación sobre la implementación de la campaña	
P4. Operativo de campo para el CNPV desarrollado	Censo	0	2020	0	1	0	0	0	1	Informe de implementación del operativo censal	
P5. Censo Indígena realizado		0	2020	0	1	0	0	0	0		
P6. Base de datos de población validada y consistenciada	Base de datos	0	2020	0	0	1	0	0	1	Base de datos del censo. Un informe de cierre de base de datos	
P7. Información de resultados del CNPV validados y difundidos	Publicaciones	0	2020	0	0	2	2	2	6	Información disponible en la página web del INE	Publicación de los tabulados definitivos para el CNPV y el Censo Indígena a nivel nacional, departamental y distrital
P8. Evaluación de cobertura censal desarrollada	Documentos	0	2020	0	0	0	1	0	1	Informe de evaluación de cobertura	

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
Componente 2. Fomento en el uso de la información como insumo de la política pública											
P9. Talleres para estimular y difundir el uso de la información censal realizados	Informes	0	2020	0	0	1	1	1	3	Informes de talleres desarrollados	
P10. Estudios que utilizan la información censal desarrollados (proyecciones)	Estudios	0	2020	0	0	0	0	5	5	Documentos publicados	
P11. Estudios temáticos a la luz de datos censo 2022 desarrollados (investigaciones) incluyendo al menos uno sobre temas de género y otro sobre población con discapacidad		0	2020	0	0	0	0	20	20		En particular el estudio sobre población con discapacidad es un indicador "Pro-diversidad"
P12. Plataforma tecnológica de procesamiento de datos en línea implementada	Plataforma	0	2020	0	0	0	1	0	1	Plataforma web disponible en página institucional	
P13. Geoportal combinando distintas fuentes de información con la cartografía digital censal funcionando	Geoportal	0	2020	0	0	0	1	0	1	Plataforma web disponible en página institucional	

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
Componente 3. Fortalecimiento institucional del INE y desarrollo del Sistema Estadístico Nacional (SISEN) mediante el aprovechamiento estadístico de los RA											
P14. Metodologías estandarizadas de captura estadística de datos de RA a instituciones del SISEN	Asistencias Metodológicas	0	2020	0	0	0	0	10	10	Informes de asistencia a Oficinas de Estadística	
P15. Marco muestral maestro de viviendas actualizado	Marco maestro de muestreo disponible	0	2020	0	0	0	0	1	1	Informe final de marco maestro de muestreo de viviendas	
P16. Talleres de capacitación para responsables de RA y gobiernos distritales y departamentales realizados	Talleres	0	2020	0	0	0	5	5	10	Informes de talleres desarrollados	
P17. Actividades de capacitación a funcionarios del INE realizadas (cursos, talleres, diplomados, seminarios, capacitación en el trabajo)	Funcionarios Capacitados	0	2020	0	0	0	15	15	30	Informes de participación	Cursos de: técnicas de muestreo; análisis demográfico y proyecciones de población; técnicas de difusión de la información; calidad de la información; procesamiento de información; y uso estadístico de RA

ACUERDOS Y REQUISITOS FIDUCIARIOS

PAÍS: Paraguay
NOMBRE DEL PROYECTO: Programa de Fortalecimiento del Sistema Estadístico Nacional de Paraguay
NÚMERO DEL PROYECTO: PR-L1176
ORGANISMO EJECUTOR (OE): Instituto Nacional de Estadística (INE)
PREPARADO POR: Jorge Luis Gonzalez y Jorge Seigneur (Especialistas Fiduciarios)

I. RESUMEN EJECUTIVO

- 1.1 La evaluación institucional para la gestión fiduciaria del proyecto fue realizada con base en: (i) el contexto fiduciario del país; (ii) los resultados de la evaluación de riesgos fiduciarios y el taller de Gestión de Riesgos de Proyecto (GRP); y (iii) en el Análisis de Capacidad Institucional (PACI) al ejecutor de septiembre de 2020¹. Como resultado de esta evaluación se han elaborado los Acuerdos Fiduciarios aplicables en la ejecución del proyecto.

II. CONTEXTO FIDUCIARIO DEL PAÍS

- 2.1 En términos generales, los sistemas nacionales de gestión financiera tienen un nivel de desarrollo medio. Sin embargo, estos requieren ser complementados para efectos de la ejecución de los proyectos que financia el Banco. En lo referente a reportes financieros específicos, estos se ejecutan mediante sistemas contables auxiliares. Las herramientas de control financiero como el Sistema Integrado de Administración Financiera (SIAF), Sistema Integrado de Contabilidad (SICO) y otros subsistemas permiten a los ejecutores gestionar vía Banco Central del Paraguay (BCP) las transferencias de los pagos a los proveedores en condiciones aceptables. Con respecto al control externo, actualmente el mismo se realiza a través de firmas auditoras independientes.
- 2.2 En cuanto al Sistema Nacional de Contrataciones Públicas, ha registrado grandes avances en materia de eficiencia y transparencia en los últimos años, a raíz de la creación de su ente rector, la Dirección Nacional de Contratación Pública (DNCP), que ha posibilitado la implementación de una plataforma transaccional de compras con procedimientos electrónicos como la Subasta a la Baja Electrónica (SBE), un sistema de proveedores y el Sistema de Información Estadística (SIE). En las operaciones financiadas por el Banco, se viene usando el Sistema de Información de Contrataciones Públicas (SICP), así como los subsistemas nacionales de SBE y de Licitación por Concurso de Ofertas (LCO) para aquellos montos y categorías

¹ Todos los análisis de base para la evaluación institucional se hicieron a la Dirección General de Estadística, Encuestas y Censos (DGEEC), la cual se transformó en el Instituto Nacional de Estadística (INE), de acuerdo con la [Ley N° 6670](#) publicada en la Gaceta Oficial de la República de Paraguay el día 30 de diciembre de 2020. Ley que establece en su artículo 51 que “El personal contratado y los funcionarios, bienes y recursos financieros de la Dirección General de Estadística, Encuestas y Censos (DGEEC), pasarán a integrar el Instituto Nacional de Estadística (INE)”.

establecidos en el Acuerdo de Uso de dichos subsistemas suscrito el 17 de junio de 2014.

III. CONTEXTO FIDUCIARIO DEL ORGANISMO EJECUTOR

- 3.1 La ejecución será realizada por el Instituto Nacional de Estadística (INE), por medio de una Unidad Coordinadora del Proyecto (UCP), que contará con: el soporte fiduciario de las áreas transversales o de apoyo (administración, adquisiciones, finanzas, asesoría legal, recursos humanos, planificación, informática, cartografía, comunicación, etc.) y técnicas o misionales (estadísticas sociales y demográficas, etc.).
- 3.2 Del Análisis de Capacidad Institucional (PACI), se concluyó que esta unidad requiere el fortalecimiento del personal clave en las áreas técnicas y fiduciarias, para absorber la gran demanda operativa que implicará esta operación. Tal situación se considera como un factor transversal disparador de grandes probabilidades de generar riesgos para el logro de los objetivos del programa en el marco de los alcances, plazos y costos (calidad) estimados inicialmente. Esto que se detecta como un problema será mitigado como se indica en el ¶4.2.

IV. EVALUACIÓN DE LOS RIESGOS FIDUCIARIOS Y ACCIONES DE MITIGACIÓN

- 4.1 Se identificaron preliminarmente como riesgos de recursos humanos de carácter fiduciario de nivel medio-alto: (i) si dentro del primer trimestre de ejecución del programa no se cuenta con un Especialista en Adquisiciones con conocimiento en Políticas BID y experiencia en proyectos, se generarán demoras en los procesos de contrataciones y adquisiciones, lo que ocasionará retrasos en la programación desde el año 1; y (ii) si dentro del primer trimestre de ejecución del programa no se cuenta con un Especialista Financiero con conocimiento de las Guías Financieras del BID y experiencia en proyectos, se generarán demoras y/o errores en la aplicación del uso de fondos y en la rendición de los mismos, lo que podría generar gastos no elegibles y tomas de decisiones incorrectas por informes financieros erróneos. Ambos riesgos se mitigarán al contar con el apoyo de un Especialista en Adquisiciones y uno Financiero como miembros de la Unidad Coordinadora del Proyecto (UCP).
- 4.2 **Gestión de adquisiciones.** De los análisis efectuados a la UCP, las principales áreas de mejora están concentradas en: (i) dificultades para contratar personal capacitado en adquisiciones; y (ii) lentitud de procesos en los aspectos de elaboración de documentos de licitación, evaluación de ofertas y adjudicación de contratos. Para lo que se propone: (a) capacitación en el uso y aplicación de las nuevas Políticas de Adquisiciones; y (b) prever en el ROP los diferentes tipos de procesos de adquisiciones con los tiempos estimados y que esté aprobado por Resolución.
- 4.3 **Gestión financiera.** Establecer funciones básicas en la UCP y roles de las unidades del INE que intervendrán en los procesos y acciones que ejecute la UCP, con el fin de mitigar riesgos de atrasos y superposición de funciones.

V. ASPECTOS A SER CONSIDERADOS EN LAS ESTIPULACIONES ESPECIALES DEL CONTRATO

- 5.1 Se incluyen a continuación aquellos acuerdos y requisitos que deberán ser considerados en las Estipulaciones Especiales o en las Normas Generales, según corresponda:
- (i) La apertura de una cuenta bancaria especial para uso exclusivo del programa.
 - (ii) La UCP presentará los Estados Financieros Auditados (EFA) anuales, con Términos de Referencia (TdR) específicos aceptables por el Banco; dentro del plazo de 120 días siguientes al cierre de cada ejercicio económico. El informe de auditoría final será presentado dentro de los 120 días siguientes al vencimiento del plazo actual de último desembolso.
 - (iii) Para efectos de lo estipulado en el Artículo 4.10 de las Normas Generales, las Partes acuerdan que la tasa de cambio aplicable será la indicada en el inciso (b) (ii) de dicho Artículo. Para dichos efectos, la tasa de cambio acordada será la tasa de cambio en la fecha efectiva en que el Prestatario, el Organismo Ejecutor (OE) o cualquier otra persona natural o jurídica a quien se le haya delegado la facultad de efectuar gastos, efectúe los pagos respectivos en favor del contratista, proveedor o beneficiario. Para efectos de determinar la equivalencia de gastos incurridos en moneda local con cargo al aporte local o reembolso, la tasa de cambio acordada será la tasa de cambio al momento del pago en que el Prestatario, el OE o cualquier otra persona natural o jurídica a quien se le haya delegado la facultad de efectuar gastos, efectúe los pagos respectivos en favor del contratista, proveedor o beneficiario.

VI. ACUERDOS Y REQUISITOS FIDUCIARIOS PARA LA EJECUCIÓN DE LAS ADQUISICIONES

- 6.1 Las Políticas de Adquisiciones que aplican para este préstamo son la GN-2349-15 y la GN-2350-15. Asimismo, el Directorio del Banco aprobó (GN-2538-11) el uso de los subsistemas de SBE y LCO del Sistema de Contrataciones Públicas de Paraguay (Ley 2051/03). El uso de otros sistemas nacionales que se aprueben con posterioridad a la aprobación del proyecto será de aplicación automática y así se indicará en el Plan de Adquisiciones (PA).

A. Ejecución de las adquisiciones

- 6.2 **Adquisiciones de obras, bienes y servicios diferentes de consultoría.** Los contratos de obras, bienes y servicios diferentes de consultoría² sujetos a Licitación Pública Internacional (LPI) se ejecutarán utilizando los Documentos Estándar de Licitaciones (DEL) emitidos por el Banco. Las licitaciones sujetas a Licitación Pública Nacional (LPN) se ejecutarán usando Documentos de Licitación Nacional acordados con el Banco. La revisión de las especificaciones técnicas de las adquisiciones es responsabilidad del especialista sectorial del proyecto.

² Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras financiadas por el Banco (GN-2349-15) párrafo 1.1: Los servicios diferentes a los de consultoría tienen un tratamiento similar a los bienes.

- 6.3 **Selección y contratación de consultores.** Los contratos de servicios de consultoría generados bajo el proyecto se ejecutarán utilizando la Solicitud Estándar de Propuestas (SEP) emitida o acordada con el Banco. La revisión de los términos de referencia para la contratación de servicios de consultoría es responsabilidad del especialista sectorial del proyecto.
- (i) **La selección de los consultores individuales.** De acuerdo con las políticas de adquisiciones GN-2350-15.
 - (ii) **Capacitación.** Se realizarán talleres de adquisiciones.
 - (iii) **Uso de sistema nacional.** Conforme a la GN-2538-11 de octubre del 2013, el uso de los subsistemas de SBE y LCO del Sistema de Contrataciones Pública de Paraguay (SCSP) en las operaciones financiadas por el Banco será aplicable:
 - a. A todos los contratos de bienes y servicios diferentes a los de consultoría afectos al uso de subasta a la baja electrónica según lo dispone el SCSP, cuyo monto sea menor al límite establecido por el Banco para la aplicación del método de comparación de precios para bienes comunes (referencialmente US\$250.000).
 - b. A todos los contratos de obras cuyo monto sea menor al límite establecido por el Banco para la aplicación del método de comparación de precios para obras no comunes (referencialmente US\$250.000), y contratos de bienes y servicios diferentes de consultoría hasta el monto establecido por el Banco para la aplicación del método de comparación de precios para bienes y servicios no comunes (referencialmente US\$50.000).
 - c. Los contratos por montos iguales o superiores a los antes mencionados, se registrarán por las Políticas del Banco (GN-2349-15).
- 6.4 Se mantendrá la aplicabilidad de la Sección 1 de las Políticas del Banco (GN-2349-15) en todos los contratos que se ejecuten independientemente de su monto o modalidad de contratación. Cualquier sistema o subsistema que sea aprobado con posterioridad será aplicable a la operación. El PA de la operación y sus actualizaciones indicará qué contrataciones se ejecutarán a través de los sistemas nacionales aprobados³.
- 6.5 **Contrataciones directas.** Se prevén dos contrataciones directas: (i) Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), al ser el organismo responsable de Naciones Unidas de la temática poblacional, será contratada como una agencia especializada para apoyar al INE en la realización del censo de población y vivienda. Esta contratación directa se basa en que, en Paraguay, no existen agencias especializadas que cuenten con el personal y la capacidad para otorgar asistencia técnica comprobada para la realización de todas las actividades requeridas para un operativo censal. En este sentido, el UNFPA provee una mezcla de capacidades y experiencia única, para la preparación, ejecución, análisis y diseminación de censos de población y vivienda en países en

³ En caso de que el Banco valide otro sistema o subsistema, éste será aplicable a la operación, de acuerdo con lo establecido en el Contrato de Préstamo.

desarrollo⁴; y (ii) Petróleos Paraguayos PETROPAR, ya que, en aplicación del Convenio de Provisión de Combustibles con el ejecutor, se establecen condiciones únicas en cuanto a facilidades de prestación del servicio que no las pueden brindar otros proveedores, lo que lo convierte en un contrato de una sola fuente⁵.

Cuadro 1. Montos límites para licitación internacional y lista corta con conformación internacional (US\$)⁶

Método	LPI obras	LPI bienes y servicios diferentes a la consultoría	Lista corta internacional en servicios de consultoría
Monto límite	3.000.000	250.000	200.000

Cuadro 2. Montos por tipo de contratación (US\$)

Categoría de adquisición	Monto financiado por el Banco
Obras	0
Bienes	7.592.786
Servicios de no consultoría	13.477.623
Firmas	793.423
Individuos	1.911.491
Capacitaciones	167.606
TOTAL	23.942.929

- 6.6 **Supervisión de adquisiciones.** Los procesos de adquisiciones y/o contrataciones regidos bajo las Políticas de Adquisiciones GN-2349-15 y la GN-2350-15, serán revisados por el Banco en forma ex ante, teniendo en cuenta la posición del Ministerio de Hacienda al respecto. La supervisión de los procesos de adquisiciones y/o contrataciones regidos bajo los subsistemas de SBE y LCO del Sistema de Contrataciones Pública de Paraguay (GN-2538-11), se llevará a cabo por medio del sistema del país⁷.
- 6.7 **Disposiciones especiales.** No se prevé disposiciones especiales, adicionales a las indicadas en el ¶5.1.
- 6.8 **Registros y archivos.** Para la preparación y archivo de los reportes del proyecto se deberán utilizar los sistemas, formatos o procedimientos que el Banco disponga, o los que se acuerden con el BID.

⁴ De acuerdo con las Políticas GN-2349-15, párrafo 3.10, contrataciones directas de Agencias Especializadas; GN-2350-15, párrafo 3.16 en concordancia con los párrafos 3.10 y 3.11 (d).

⁵ De conformidad a las Políticas GN-2349-15, párrafo 3.7c).

⁶ En caso de actualización, se pondrá en conocimiento del Ejecutor para su aplicación inmediata.

⁷ Según el alcance de uso del sistema la supervisión puede ser complementada con las auditorías de proyectos, en cuyo caso se deberá hacer mención de ello en el presente anexo.

VII. ACUERDOS Y REQUISITOS FIDUCIARIOS PARA LA EJECUCIÓN FINANCIERA

A. Gestión financiera

- 7.1 **Programación y presupuesto.** La UCP centralizará la coordinación de la ejecución, la cual contará con el apoyo de las demás direcciones y unidades del INE, conforme sea necesario. La programación, administración y ejecución del presupuesto es llevada por la UCP, bajo el sistema de presupuesto base cero.
- 7.2 **Contabilidad y sistemas de información.** El principio contable utilizado por el país es de caja modificado; sin embargo, para el proceso de rendición de cuentas de los proyectos financiados por el BID se trabaja con base de caja.
- 7.3 **Sistemas de información.** La UCP a través de la Dirección de Crédito Público contará con acceso al SIAF. Los sistemas nacionales no emiten los reportes necesarios para el Banco, los cuales son elaborados por medio de sistemas diferentes, lo que implica un trabajo adicional para la UCP.
- 7.4 **Desembolsos y flujos de caja.** Los desembolsos del programa serán realizados mediante anticipos, los cuales deberán ser corroborados a través de la presentación de un plan financiero detallado mensualmente por un período de hasta seis meses y otro de larga duración, permitiendo determinar la demanda real del programa que se desprende del PEP, POA y el PA. El segundo y siguientes desembolsos estarán sujetos a la justificación de por lo menos 80% del anticipo otorgado.
- 7.5 **Tipos de cambio.** El tipo de cambio acordado por el ejecutor para la rendición de cuentas será el de aplicar la tasa de cambio en la fecha efectiva en que se efectúen los pagos respectivos, a menos que el prestatario decida lo contrario durante la negociación del préstamo.
- 7.6 **Control interno y auditoría interna.** En el ámbito del control interno, el informe al segundo semestre del periodo 2019 del Modelo Estándar de Control Interno del Paraguay (MECIP) ha dado un resultado de 4,5 que corresponde a un nivel de desempeño adecuado, el mismo es publicado en la página de la Auditoría General del Poder Ejecutivo, que es el órgano de monitoreo del control interno del INE.
- 7.7 **Control externo e informes.** El Ejecutor deberá presentar informes anuales de auditoría del programa, realizados por una firma de auditoría independiente aceptada por el Banco, de acuerdo con los términos de referencia previamente aprobados. Los estados financieros del proyecto incluyen: estados de efectivo recibido y desembolsos efectuados, estado de inversiones acumuladas, las notas a dichos estados financieros, y la declaración de la Gerencia del Proyecto (OE). El informe de auditoría incluirá la evaluación del sistema de control interno. El proyecto requerirá la selección de una Firma Auditora Independiente de nivel plus, que será cubierto con recursos del préstamo.

- 7.8 **Plan de supervisión financiera.** La supervisión financiera podrá ser ajustada según la ejecución del proyecto y los informes de auditoría. La misma será dada por tres vías.

Cuadro 3. Plan de supervisión financiera

Naturaleza/Alcance	Frecuencia
Auditoría financiera y presentación de EEFF	Anual
Revisión de solicitudes de desembolsos e informes anexos	2/3 por año
Visita de inspección/análisis de controles internos y ambiente de control en el OE	Anual

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-___/21

Paraguay. Préstamo ____/OC-PR a la República del Paraguay. Programa de Fortalecimiento del Sistema Estadístico Nacional de Paraguay

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República del Paraguay, como prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución del Programa de Fortalecimiento del Sistema Estadístico Nacional de Paraguay. Dicho financiamiento será hasta por la suma de US\$43.000.000, que formen parte de los recursos del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen del Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

(Aprobada el __ de _____ de 2021)