

Apéndice de Cooperación Técnica

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	URUGUAY
▪ Nombre de la CT:	Fortalecimiento del Sistema de Estadísticas Económicas Nacionales
▪ Número de CT:	UR-T1259
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Gomez Reino, Juan Luis (IFD/FMM) Líder del Equipo; Queijo Von Heideken, Virginia Lorena (CSC/CUR) Jefe Alternativo del Equipo de Proyecto; Abizanda Miro, Beatriz (IFD/ICS); Casalino Franciskovic, Juan Manuel (LEG/SGO); Chaverri-Suarez, Alonso J. (LEG/SGO); Facal Lazaro, Carlos Javier (CSC/CUR); Gonzalez Sosa, Nathalia (IFD/FMM); Mejia-Guerra, Jose Antonio (IFD/ICS); Roman Sanchez, Susana (IFD/FMM); Schijman, Agustina (CSC/CSC)
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente
▪ Operación a la que la CT apoyará:	.
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	10 May 2021.
▪ Beneficiario:	República Oriental del Uruguay a través del Instituto Nacional de Estadística
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Tc Idb Country Office Uruguay
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	Programa Estratégico para el Desarrollo de Instituciones(INS)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$150,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	24 meses de periodo de desembolso y periodo de ejecución
▪ Fecha de inicio requerido:	1 de agosto
▪ Tipos de consultores:	Consultores individuales
▪ Unidad de Preparación:	IFD/FMM-División de Gestión Fiscal
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CSC/CUR-Representación Uruguay
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	S
▪ CT incluida en CPD (s/n):	N
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Productividad e innovación; Capacidad institucional y estado de derecho

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 El objetivo general de la CT es mejorarla capacidad predictiva y precisión de las estadísticas económicas en Uruguay. Los objetivos específicos serán: a) apoyar la mejora de la encuesta de expectativas empresariales con la inclusión de indicadores de capacidad ociosa en el país, b) asistir la preparación de indicadores de actividad económica y de mercado laboral desestacionalizados, c) asistir la preparación de indicadores de índice de precios al consumo subyacente. Las actividades bajo la TC apuntalarán el apoyo prestado en gestión fiscal bajo el reciente programa de Fortalecimiento de la Política Pública y la Gestión Fiscal (5034/OC-UR), y su CT asociada, Apoyo a la Gestión Fiscal (ATN/OC-18137-UR).
- 2.2 La crisis sanitaria y económica causada por la pandemia de la Enfermedad del Coronavirus 2019 (COVID-19) ha afectado de manera sustancial la tendencia de crecimiento del país. A pesar de una evidente deceleración desde 2015, la economía uruguaya tuvo un crecimiento promedio anual de 3,9% en período 2003-2019. En 2020, como resultado de la emergencia sanitaria, el producto interno bruto uruguayo

cayó un 5.9%, comparado con una estimación de crecimiento del 1.5% a inicios de año. Alentado por el avance en el proceso de vacunación, se espera la actividad se recupere en el segundo semestre, con un crecimiento estimado del 3% en 2021. El déficit del SPNF se situó en el 6% del PIB, en línea con las estimaciones del gobierno e incorporando los mayores gastos relacionados con medidas sanitarias y económicas orientadas a amortiguar el impacto del COVID-19. En el periodo post pandemia, ya están en implementación políticas de apoyo tanto a la reconstrucción de la actividad económica, como a la recomposición de la situación fiscal en el mediano plazo. En un contexto de reajuste fiscal, se requerirán iniciativas encaminadas a mejorar la eficiencia del gasto público, y el fortalecimiento de las instituciones macro-fiscales.

- 2.3 Los desafíos económicos generados por la pandemia requieren del fortalecimiento de los sistemas estadísticos nacionales para analizar de manera eficiente las perspectivas económicas y el comportamiento macro fiscal y apoyar el diseño de las políticas públicas que favorezcan la creación de empleo. De manera específica, en Uruguay se identifica la necesidad de fortalecer y mejorar los indicadores adelantados de actividad económica, y mejorar la capacidad predictiva y precisión de los indicadores de crecimiento e inflación. El fortalecimiento de este grupo de estadísticas es esencial para la gestión económica y fiscal y de particular ayuda para la aplicación efectiva de la recientemente aprobada regla fiscal. Esto es así por varios motivos. La evolución de la actividad económica y de la inflación influyen el comportamiento de la recaudación tributaria y de partidas de gasto específicas. De tal manera, la definición de marcos de gasto realistas que anclen la formulación presupuestaria anual y con ella la traducción de las prioridades de políticas en programas de gasto están fuertemente supeditadas a la adecuada estimación de dichas variables económicas. La aplicación de la regla fiscal estructural en Uruguay estará anclada en los cálculos del comité de expertos definido por ley, que precisará establece los parámetros cíclicos de la economía y será nutrido del conjunto de estadísticas que esta cooperación técnica aspira a fortalecer.
- 2.4 En el contexto de la crisis económica y social originada por la pandemia, es todavía más importante mejorar los mecanismos de medición de la actividad económica. Sobre todo, para la toma de decisiones sobre el mantenimiento o retiro secuencial y programado de los programas de estímulo fiscal que podrían no resultar necesarios una vez comience la recuperación de la actividad, y con ellos asistir la sostenibilidad fiscal. El INE cuenta con una adecuada credibilidad por parte del público, un fuerte equipo de trabajo y la infraestructura informática básica para el ejercicio de sus funciones. Sin embargo, cuenta con procesos desactualizados y sin automatización, y bases desactualizadas de los principales índices estadísticos. La institución hace poco uso de la tecnología disponible y adolece de planificación estratégica y un plan continuo de capacitación de su personal.
- 2.5 **Alineación estratégica.** Esta CT es consistente con la segunda actualización de la estrategia institucional (AB-3190-2) y se alinea con los objetivos transversales de capacidad institucional del estado de derecho en cuanto al fortalecimiento de las capacidades institucionales y técnicas del Estado para una mejor gestión económica y fiscal y de particular ayuda para la aplicación efectiva de la recientemente aprobada regla fiscal; y con el desafío de desarrollo de mejorar la productividad e innovación a través de la mejora de sus sistemas estadísticos. Asimismo, se alinea con el objetivo de fortalecer la calidad de las instituciones y políticas del Programa Estratégico para

el Desarrollo de Instituciones (GN-2819-1) a través de la mejora de sus sistemas estadísticos; en su objetivo de fortalecer la capacidad técnica y de gestión de los gobiernos nacionales y de ampliar el acceso a experiencias intrarregionales y promover el intercambio de conocimientos cooperativos especializados entre todos los países miembros prestatarios. El programa es consistente con la Estrategia Sectorial sobre las Instituciones para el Crecimiento y Bienestar Social (GN-2587-2), apoyando la calidad de las estadísticas económicas y con ello la eficiencia en la formulación de políticas públicas. Además, también está alineada con el Marco Sectorial de Política y Gestión Fiscal (GN-28318), que subraya la importancia del fortalecimiento institucional para la mejora de la calidad de las políticas públicas y con la actualización de la estrategia para el fortalecimiento y uso de sistemas nacionales (GN-2538-31). Igualmente está acorde con la Estrategia de País del Grupo BID con Uruguay (GN-2836), en particular con el objetivo de aumentar el uso de sistemas nacionales en particular el sistema nacional de estadísticas.

2.6 Contribución al programa operacional del Banco.

- 2.7 La CT apoyará la mejora de la capacidad predictiva y precisión de las estadísticas económicas en Uruguay, asistiendo el cálculo de variables fiscales fundamentales para el programa fiscal del gobierno, y facilitando la formulación de políticas públicas enfocadas a asistir la creación de empleo y favorecer la inversión privada. La actualización de series de precios al consumo asistirá ámbitos de negociación y actualización de programas públicos. Por lo tanto, contribuirá al programa operativo del BID en el país, en programas tales como: Programa de Fortalecimiento de la Política y Gestión Fiscal para la Atención de la Crisis Sanitaria y Económica causada por el COVID-19 en Uruguay (5034/OC-UR); y la CT asociada, Apoyo a la Gestión Fiscal (ATN/OC-18137-UR). Contribuirá también a la estrategia del Banco en materia de fortalecimiento y uso de los sistemas nacionales.

III. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

- 3.1 **Componente 1. Mejora de los indicadores adelantados de actividad económica.** Bajo este componente, la CT fortalecerá la Encuesta de Expectativas Empresariales (EEE) como instrumento de identificación de las previsiones de los agentes empresariales sobre variables económicas como nivel de precios, inversiones y la encuesta a empresas manufactureras (la que da lugar al índice de volumen físico de la industria manufacturera). De manera específica, se financiará un estudio para la inclusión de indicadores de capacidad ociosa en la encuesta a empresas manufacturera para asistir la determinación del PIB potencial de las mismas y la brecha de producto. El estudio también propondrá un desarrollo conceptual y una propuesta de implementación de indicadores a través de la EEE. Se hará transferencia tecnológica (modelos, procesos, etc.).
- 3.2 **Componente 2. Mejora de la capacidad predictiva y la precisión de índices económicos.** Bajo este componente, la CT apoyará la mejora del análisis de series temporales de índices coyunturales mediante su desestacionalización e identificación de componentes tendenciales. Este proceso apoya de manera decisiva la adecuada interpretación de estadísticas y a mejora de la capacidad predictiva de las mismas. La CT financiará asistencia técnica (ver Anexo IV) para la implementación de la metodología de desestacionalización e identificación de componentes tendenciales

de índices de actividad económica, de precios y de mercado laboral. Se producirá un manual de proceso y metodología para uso interno del INE y se hará la transferencia de la tecnología (modelos, procedimientos, etc.). En segundo lugar, la CT apoyará la preparación de indicadores de Índice de Precios al Consumidor subyacente, y el desarrollo de índices de Índice de Precios al Consumidor en bienes transables y no transables. Con esta asistencia se aspira a desarrollar el concepto de inflación tendencial, que permite el análisis del comportamiento de precios despojado de perturbaciones transitorias. A su vez, la desagregación del Índice de Precios al Consumidor en bienes transables y no transables permitirá evaluar el impacto de cada grupo de bienes en el aumento de los precios, una mejor práctica a nivel internacional. Se producirá un manual de proceso y metodología para uso interno del INE. En tercer lugar, la CT ofrecerá asesoría técnica e implementará pilotos en el uso de nuevas fuentes de datos y en particular en scanner data, web scraped data para uso de las oficinas de estadísticas nacionales. Se hará transferencia de tecnología (modelos, procedimientos, etc.). En cuarto lugar, se explotarán registros administrativos y encuestas (small area estimations) con el fin de generar Índices Medio de Salarios, Indicadores del mercado laboral e indicadores de productividad por sectores de actividad, por regiones geográficas y categorías ocupacionales. Se realizará transferencia de tecnología (modelos, procesos, etc.). Se brindará capacitaciones especializadas de profesionales expertos en dicha temática.

Presupuesto Indicativo

Actividad / Componente	Descripción	BID/Financiamiento por Fondo	Contrapartida Local	Financiamiento Total
Componente 1. Mejora de los indicadores adelantados de actividad económica	Estudio: Inclusión Indicadores de Capacidad Ociosa e indicadores adelantados de actividad	20,000		20,000
Componente 2. Mejora de la capacidad predictiva y la precisión de índices económicos	Manual de proceso y metodología para la desestacionalización e identificación de componentes tendenciales de series de tiempo	20,000		20,000
	Manual proceso y metodología para cálculo de Índice de Precios al Consumidor subyacente y desagregación bienes transables y no transables	20,000		20,000
	Asesoría técnica en scanner data, web scraped data	20,000		20,000
	Asesoría técnica en scanner data, web scraped data	20,000		20,000

	Asesoría técnica en uso de registros administrativos.	20,000		20,000
	Asesoría técnica en uso de registros administrativos.	20,000		20,000
Otros	Evaluación final del programa	10,000		10,000

- 3.3 El presupuesto estimado de la operación es de US \$150,000, lo cuales serán financiados por el Banco a través del Programa Estratégico para el Desarrollo de Instituciones. Igualmente, el proyecto no contempla contrapartida local.
- 3.4 El informe de evaluación indicará el grado de alcance de los objetivos y de la ejecución financiera del proyecto. Los productos y resultados logrados con la CT serán comunicados y diseminados oportunamente con todas las partes interesadas.

IV. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 4.1 A solicitud del Gobierno de Uruguay, la CT será ejecutada por el Banco a través de la División de Gestión Fiscal (FMM). La ejecución de la CT se llevará a cabo en estrecha coordinación con el Instituto Nacional de Estadística y la Oficina de Planeamiento y Presupuesto. Consistente con lo establecido en el OP-619-4 Anexo II la ejecución por parte del Banco se justifica debido a que los tiempos de contratación de las entidades públicas en Uruguay son superiores a los disponibles bajo las políticas del Banco, por lo que, debido a la urgencia de los análisis requeridos, el Gobierno solicita la ejecución de la CT por el Banco. De igual manera, debido al reciente cambio de gobierno, la nueva administración se compone de nuevo personal que se encuentra desarrollando sus capacidades de ejecución, lo que recomienda asimismo que el Banco sea el ejecutor de la iniciativa debido al contexto de emergencia derivado de la pandemia. El Banco cuenta además con amplia experiencia en las temáticas de esta CT.
- 4.2 La responsabilidad del Banco como organismo ejecutor abarca la selección y contratación de consultores, los cuales tendrán términos de referencia bien definidos con entregables específicos y pagos por producto. Además, se contratarán servicios logísticos distintos de consultoría. Lo anterior en estricto cumplimiento de lo establecido en el OP-619-4 Anexo II y acorde a los demás métodos del Banco (¶4.4).
- 4.3 Igualmente, el Banco trabajará de cerca con los beneficiarios en la ejecución de las actividades de esta CT, para desarrollar y fortalecer su capacidad institucional. El punto focal designado para la ejecución de la CT será el especialista en gestión fiscal de la Representación del Banco en Uruguay. El monitoreo de la CT se hará a través de los informes periódicos de ejecución con base a la matriz de resultados, no requiriendo de financiamiento adicional. La ejecución de los componentes se realizará en estrecha colaboración con los representantes designados del Instituto Nacional de Estadística para facilitar los insumos en la contratación de actividades y durante su ejecución.
- 4.4 **Adquisiciones.** Las actividades a ejecutar bajo esta operación estarán incluidas en el Plan de Adquisiciones (Anexo IV) y serán ejecutadas de acuerdo con los métodos de adquisiciones establecidos del Banco, a saber: (a) Contratación de consultores individuales, según lo establecido en las normas AM-650; (b) Contratación de firmas consultoras para servicios de naturaleza intelectual según la GN-2765-4 y sus guías

operativas asociadas (OP-1155-4) y (c) Contratación de servicios logísticos y otros servicios distintos a consultoría, de acuerdo a la política GN-2303-28. Asimismo, acorde a lo estipulado en el Anexo II del documento OP-619-4, confirmamos que los consultores individuales (i) no realizarán funciones similares a las del personal del Banco o del Beneficiario; y (ii) no serán contratados para que actúen como contraparte del Banco en nombre del Beneficiario.

V. Riesgos importantes

- 5.1 El principal riesgo es que los resultados de las consultorías no logren materializarse en la adopción de mejoras sostenibles a los procesos y metodologías del ejecutor. Para mitigar este riesgo, el diseño de las metodologías y herramientas serán realizadas en estrecha coordinación del equipo del Banco con el beneficiario para asegurar la obtención de los productos de la CT.
- 5.2 Caso de extenderse la cuarentena obligatoria por la pandemia de COVID-19, existe el riesgo de imposibilidad de desplazamiento de los consultores internacionales a Uruguay. Tal riesgo se mitigará con la preparación de Términos de Referencia para las consultorías que permitan la entrega de productos de manera digital y la realización de actividades de manera virtual, incluyendo las instancias de capacitación.
- 5.3 No se anticipa resistencia a la implementación de las distintas actividades en el funcionamiento de la agencia beneficiaria, al estar conjuntamente diseñadas las actividades con el ejecutor y estar ancladas en su plan estratégico. En cualquier caso, las consultorías se desarrollarán talleres de capacitación donde se resaltarán los beneficios de las propuestas a ser implementadas.

VI. Excepciones a las políticas del Banco

- 6.1 No se prevé ninguna excepción a las políticas del Banco

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 Dada la naturaleza de la CT no se prevén impactos ambientales ni sociales negativos, por lo que de acuerdo con la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardas del Banco (OP 703), esta operación ha sido clasificada en la categoría "C" (ver Formulario de [Análisis de Salvaguardias](#) y [Filtro de Política de Salvaguardias](#)).

Anexos Requeridos:

[Solicitud del Cliente - UR-T1259](#)

[Matriz de Resultados - UR-T1259](#)

[Términos de Referencia - UR-T1259](#)

[Plan de Adquisiciones - UR-T1259](#)