

## PROGRAMA DE EMERGENCIA POR LLUVIAS TORRENCIALES, INUNDACIONES Y ALUDES

(VE-0122)

### RESUMEN EJECUTIVO

<b>Prestatario:</b>	República Bolivariana de Venezuela		
<b>Agencia ejecutora:</b>	Ministerio de Planificación y Desarrollo		
<b>Monto y fuente:</b>	IDB: (OC)	US\$	20 millones
	Local:	US\$	20 millones
	Total:	US\$	40 millones
<b>Términos y condiciones:</b>	Plazo Amortización:	25	Años
	Período de Gracia:	5	Años
	Desembolso:	1	Años
	Compromiso:		9 meses
	Tasa de Interés:	Variable	
	Inspección y vigilancia:	1	%
	Comisión de crédito:	0,75	%
	Moneda:	US dólares de la facilidad unimonetaria	
<b>Objetivos:</b>	El objetivo del proyecto es reanudar los servicios básicos y tomar las medidas urgentes que permitan prevenir perjuicios adicionales a personas y bienes causados por las lluvias torrenciales, inundaciones y aludes principalmente en el litoral central del país.		
<b>Descripción:</b>	Este proyecto busca asignar recursos para actividades urgentes como el retiro de escombros, demolición de edificios, control y estabilización de edificios y puentes, y en general la reparación de la infraestructura de servicios como los de abastecimiento de agua potable, saneamiento, sistemas de control de inundaciones (reparaciones y/o adiciones de rápida ejecución para proteger, reforzar o recuperar diques, muros de contención, drenes) y vías. Además se realizarán estudios para elaborar planes de acción para la rehabilitación y reconstrucción, se otorgará apoyo institucional a la Unidad Coordinadora del Programa y al desarrollo del sistema de prevención de desastres.		

<b>Estrategia del Banco en el país y sector:</b>	En casos de desastres naturales que han tenido consecuencias excepcionales, el Banco apoya a los países miembros para responder a aliviar los efectos inesperados sobre la población y mitigar el impacto socioeconómico y ambiental. El Programa propuesto es consistente con la política de emergencia provocada por desastres naturales (GP-92-15) y con la facilidad de reconstrucción de emergencia para apoyar en casos de desastres naturales (GN-2038-2).
<b>Revisión social y ambiental:</b>	Se siguió la política indicada en el documento GN-2038-2, facilidad de reconstrucción de emergencia para apoyar en casos de desastres naturales e imprevistos.
<b>Beneficios:</b>	Restablecer lo antes posible los servicios básicos para la población afectada por el desastre natural, así como iniciar a restaurar la infraestructura básica económica de la zona afectada por la catástrofe y reducción del daño a las fuentes de trabajo y prevención de daños adicionales a bienes y personas.
<b>Riesgos:</b>	<p>Complejidad derivada del alto número de instituciones involucradas en la ejecución. Para mitigar este riesgo, el Ministerio de Planificación y Desarrollo ha sido designado como ente ejecutor, responsable del seguimiento del Programa, y será apoyado por otras instituciones del Estado responsables de los sectores involucrados en la catástrofe, así como unidades ejecutoras existentes que participan en otros programas financiados por el Banco.</p> <p>Disposición inadecuada de escombros. El gran volumen de escombros resultado de las lluvias torrenciales y aludes requiere ser desalojado y ubicado en escombreras, de manera que no causen problemas en el futuro. Las zonas afectadas presentan limitaciones topográficas para la ubicación de escombreras. Para mitigar estos efectos el Ministerio de Medio Ambiente y de Recursos Naturales (MARN) realizará un estudio específico para la ubicación de escombreras temporales, incluyendo un relleno sanitario de seguridad para residuos especiales. El manejo estructural de estas escombreras, se considerarían en futuras acciones (ver párrafo 4.11).</p>

**Condiciones contractuales especiales:**

**Condiciones contractuales de ejecución:**

- a) Establecimiento de un fondo rotatorio de hasta el equivalente del 20% de los recursos del préstamo (ver párrafo 5.3).
- b) Reconocimiento de gastos con cargo a la contrapartida local de hasta US\$10 millones (ver párrafo 5.2)
- c) Financiamiento retroactivo con cargo a los recursos del préstamo de hasta US\$10 millones. Para estos efectos, se podrán reconocer contratos efectuados por contratación directa hasta por un monto de US\$500.000 (ver párrafo 5.2).
- d) Realización de la auditoría contable-financiero en forma trimestral a partir de la firma del contrato de préstamo (ver párrafo 4.14).

**Clasificación del sector social y de la pobreza:**

A pesar de que el Programa no está dirigido a reducir los niveles de pobreza, la población que más ha sufrido como resultado del desastre es la de bajos ingresos por su limitada capacidad de recuperar pérdida tanto de su vivienda y enseres como de su fuente de trabajo. Como este proyecto no tiene mecanismos específicos de focalización y se concentra más en las acciones inmediatas de respuestas después del desastre y en la planificación de la fase de reconstrucción, no cumpliría con los criterios del Banco de operaciones orientadas al sector social y a reducir la pobreza.

**Excepciones a las políticas del Banco:**

Ninguna.

**Adquisiciones:**

Procedimientos de adquisiciones para proyectos de emergencia (GP-92-15).

Se requerirá la utilización de procedimientos de licitación pública internacional para las adquisiciones de bienes superiores a US\$350.000 y la contratación de obras superiores a US\$5 millones. Asimismo, se utilizará licitación pública internacional para la contratación de consultorías superiores a US\$200.000. Para las adquisiciones que no requieren licitación pública internacional, la Representación del Banco realizará las revisiones de forma ex-post.

## **I. DESCRIPCION DEL SUCESO-COBERTURA DEL DESASTRE**

- 1.1 El fenómeno climatológico que afectó al país a finales de noviembre y en los primeros 15 días de diciembre de 1999, dio origen a una secuencia concatenada de fallas, que se inició en un volumen creciente y extraordinario de lluvias (en 72 horas cayó más de dos veces el volumen promedio de lluvias de un año—400-900 mm.). Las fuertes pendientes, rocas alteradas y las mencionadas precipitaciones excepcionales generaron el escurrimiento concentrado en los drenajes, reptación de suelos, derrumbes y torrentes fluviales que en forma de lava torrencial bajaron con gran poder destructivo sobre áreas densamente pobladas. La alta concentración de viviendas, tanto en las laderas de alta pendientes, como en las áreas planas para uso urbanos, industriales, recreacionales y turísticos, en algunos sin considerar las condiciones físico-naturales para la ocupación de los espacios geográficos, se unieron a los problemas de erosión de la franja costera y de las cuencas, lo que magnificó el desastre. Cabe señalar que a la fecha de preparación de este documento, el país sigue sufriendo los efectos del fenómeno climatológico de lluvias torrenciales que ha originado nuevos derrumbes y la pérdida de esfuerzos ya realizado para restaurar la vialidad y los servicios públicos básicos en las áreas afectadas.
- 1.2 Lo anterior causó el colapso de la infraestructura (socavación de puentes, drenajes y colapso de vías urbanas y extraurbanas), afectó la franja costera, desde Caracas hasta La Salina, aproximadamente 86 kms de longitud, cambiando la dinámica de laderas y presentando acumulaciones fluvio-torrenciales que afectaron la topografía de la parte oriental del país y generó la actual situación de emergencia, que se caracterizó en: derrumbes y fallas de laderas; desbordamiento de quebradas; derrumbes de instalaciones hospitalarias, inundación y destrucción de viviendas y centros poblados. Asimismo, este fenómeno resultó en la elevación del nivel de las aguas en embalses con desbordamiento y falla de sus diques de contención, caída de líneas conductoras eléctricas y telefónicas.
- 1.3 En la autopista Caracas-LaGuaira, principal vía de comunicación entre Caracas y los principales centros aéreos y marítimo del país, fue afectada por fallas parciales de pavimentos, derrumbes y deslizamientos que han restringido fuertemente la circulación vehicular y la comunicación entre estos centros, el Estado Vargas y la ciudad de Caracas. La infraestructura marítima del Puerto La Guaira no ha sufrido grandes daños, sin embargo, la zona de almacenamiento y acceso terrestre ha sido fuertemente afectada. Sin embargo, existe una alta preocupación por parte del Gobierno ante la presencia de sustancias tóxicas e inflamables almacenadas en el puerto.
- 1.4 La situación antes indicada resultó en una situación de emergencia en los estados Vargas, Miranda, Falcón, Distrito Federal, Yaracuy, Táchira, Nueva Esparta, Zulia y Trujillo. El desarrollo de estos eventos llevó al Ejecutivo Nacional a declarar el estado de emergencia y a tomar las previsiones y medidas necesarias para mitigar las consecuencias y atender las necesidades de la población afectada. Las cifras de fuentes oficiales indican que hay más de 200.000 personas damnificadas, de las

cuales 95.000 fueron rescatadas por vía aérea, más de 50.000 personas desaparecidas (de las cuales se estima que 20.000 han fallecido), más de 96.000 viviendas afectadas y 23.000 viviendas adicionales destruidas. Por otro lado, una gran parte de los damnificados han sido albergados en instalaciones deportivas, colegios, iglesias e instalaciones militares. Se establecieron 491 centros para atender a los damnificados. Asimismo, todavía quedan muchos afectados que no han podido ser trasladados, dado que algunas zonas, especialmente en los Estados Vargas y Miranda, han quedado aisladas del resto del país y la única forma de rescate es por vía aérea o marítima.

- 1.5 El área más afectada ha sido la zona costera centro-occidente de los estados Vargas, Miranda, Falcón, Yaracuy, y la zona costera occidental del Estado Zulia. En el Estado Vargas los poblados afectados fueron la zona turística de Macuto, Caraballeda y Los Corales, así como también el puerto de La Guaira (puerto principal de la zona central del país incluyendo la capital), Naiguatá, Carmen de Uria y Anare; esta área perdió los servicios públicos de agua, electricidad, teléfono y comunicación terrestre, afectando a aproximadamente 150.000 personas.
- 1.6 En el Estado Miranda, la catástrofe causó la ruptura de la represa El Guapo, que resultó en la destrucción de la carretera principal hacia el oriente del país y la inundación de miles hectáreas de tierras agrícolas; adicionalmente quedaron aislados alrededor de 10 poblaciones del litoral mirandino. En el Estado Falcón quedó aislada la principal área turística de Tucacas a Coro, capital del estado. En Zulia y Yaracuy quedaron afectadas amplias zonas de pequeños agricultores, así como sus viviendas. La principal zona urbana afectada fueron los barrios de San Bernardino, Galipan y Blandín del Distrito Federal, en los cuales se afectó los servicios públicos de agua y electricidad y destrucción de vivienda. Debe notarse que aún persisten fuertes lluvias que continúan causando daños a lo largo del país, aunque no en la magnitud antes descrita.

## **II. DECLARACION DEL ESTADO DE EMERGENCIA**

- 2.1 La gravedad de los hechos llevó al Gobierno Nacional a declarar a través del Decreto 577 del 15 de diciembre de 1999, el estado de emergencia nacional en todas aquellas entidades federales que sufrieron los efectos inmediatos del fenómeno climatológico. Esta acción está fundamentada en el ordinal 6 del artículo 190 de la Constitución, que permitió al Presidente de la República declarar la emergencia ocasionada por fenómenos pluviométricos inusuales que ocasionen daños materiales como los mencionados.
- 2.2 El Gobierno Nacional ha expresado su determinación de brindar una respuesta rápida para aliviar el sufrimiento humano en las zonas afectadas. Confirmó la disponibilidad de recursos para comenzar la tarea de rescate, alojamiento en centros provisionales, atención médica y alimentación a todos los afectados por el fenómeno, especialmente en las zonas aisladas. Además indicó la existencia de donaciones de varios países amigos y la presentación de la solicitud de recursos de emergencia al Banco Mundial, la Corporación Andina de Fomento (CAF) y al Banco, organismos que expresaron su apoyo al más alto nivel. Asimismo, se autorizó el endeudamiento externo adicional y se designó al Ministerio de Planificación y Desarrollo como coordinador de la tercera fase de rehabilitación y reconstrucción de las áreas afectadas por la emergencia (las primeras dos fases consistieron en el rescate y alojamiento temporal de los damnificados, respectivamente).

### III. EVALUACION INICIAL DE DAÑOS

- 3.1 El Gobierno Nacional estima, de manera preliminar, la necesidad de por lo menos US\$1.000 millones para la rehabilitación de las zonas afectadas, con una parte importante en vivienda (30.000) e infraestructura urbana y rural en áreas agrícolas productivas. El costo de la fase de reconstrucción de las zonas se estima que exceda a US\$9.000 millones.<sup>1</sup>
- 3.2 En el Estado Vargas, se estima que se deberá rehabilitar aproximadamente 20 kms. de vías costeras, remover más de 4.000.000 de metros cúbicos de material, que incluyen grandes piedras, arenas, lodo y material vegetal con grandes troncos. Adicionalmente, se necesita la reconstrucción de aproximadamente 10.000 viviendas. En el sector agua potable y saneamiento, los daños causados por la emergencia se concentran en las captaciones superficiales de ríos, roturas de líneas de conducción, caminos de acceso, y redes de distribución, todo esto estimado en US\$30 millones. Finalmente, 46 planteles educacionales fueron afectados por este fenómeno natural. También se habilitaron establecimientos militares para atender desplazados y construcción de campamentos habitacionales transitorios mientras se determinan las soluciones definitivas.
- 3.3 En Caracas y el Estado Miranda, se requiere la renovación de tierra y la reparación de la autopista Caracas-La Guaira estimada US\$5 millones. En vivienda, se estima la necesidad de construir aproximadamente 10.000 viviendas adicionales. El sistema de agua potable de la zona de Barlovento fue afectado por el rompimiento del muro de la presa, la destrucción de la carretera de acceso y la tubería de conducción de agua. El costo estimado de estas obras es de US\$40 millones. En el Estado Yaracuy hubieron perdidas masivas en vialidad rural, obras de riego y drenaje y plantaciones de banano.
- 3.4 Funcionarios de la CEPAL visitaron Venezuela a principios de enero del 2000 para iniciar la labor de evaluación de los daños causados por el desastre e identificaron los sectores más afectados por el desastre. Se han iniciado los trabajos de evaluación, los cuales incluyen una estimación de los costos directos e indirectos de los daños. La CEPAL presentó al Gobierno de Venezuela, a principios de febrero, un borrador del informe de evaluación de impactos.

---

<sup>1</sup> Estimación basada en el informe del Consejo Nacional de la Vivienda (CONAVI) de enero del 2000.

#### **IV. ACCIÓN GUBERNAMENTAL**

##### **A. Respuesta del Gobierno a la Emergencia**

- 4.1 La respuesta al desastre está siendo liderada por la máxima autoridad en materia de defensa civil, el Presidente de la República, asesorado por el Consejo Nacional de Seguridad y Defensa. El Ministerio del Interior y Justicia está coordinando y supervisando por intermedio de la Dirección Nacional de Defensa Civil las acciones de los ministerios, institutos autónomos, empresas del estado y privadas. En la fase inicial de rescate, el Ministro de la Defensa, con el apoyo de las Fuerzas Armadas, coordinó los esfuerzos de socorro y rescate en las zonas afectadas por la emergencia. En esta primera fase se rescataron aproximadamente 95.000 personas, las cuales fueron trasladadas a recintos militares y deportivos, escuelas y otras edificaciones públicas como albergues temporales.
- 4.2 Como parte de la segunda fase, se creó el Comité Nacional de Emergencia (CONASEM) presidido por el Ministerio de Salud y Desarrollo Social, para la consolidación de las áreas afectada, asistencia humanitaria a la población y traslado desde los albergues temporales a refugios de mejor acomodación. Asimismo, las Fuerzas Armadas están dando apoyo a alrededor de 180.000 personas que fueron afectadas por la emergencia y quedaron aisladas, principalmente en la zona del Estado Vargas, mediante el suministro de alimentos y la atención de otras necesidades básicas de la población. Adicionalmente se instaló el Comité Estatal de Emergencia, presidido por el Gobernador de dicho Estado.
- 4.3 La tercera fase de rehabilitación y reconstrucción está siendo coordinada por el Ministerio de Planificación y Desarrollo y sus acciones se concentran en la determinación de las prioridades de rehabilitación y reconstrucción y en la canalización de ayuda externa, así como las actividades de reasentamiento definitivo de los damnificados en condiciones que permitan un desarrollo integral y sustentable a mediano y largo plazo y la solución definitiva en obras de infraestructura física y social. La designación del Ministerio de Planificación como ente coordinador representa un esfuerzo por parte del gobierno nacional para establecer una estructura operativa adecuada para la planificación y el manejo centralizado de los recursos destinados para atender a la emergencia, que permitan su utilización eficiente, eficaz y transparente. Para estos efectos, el Gobierno Nacional, por intermedio de los Ministerios de Finanzas y de Planificación y Desarrollo constituyeron en el Fondo de Inversiones de Venezuela (FIV) un fideicomiso de rehabilitación, administración e inversión denominado Fondo Fiduciario Inicial, para la reconstrucción, restablecimiento y fomento de las zonas afectadas por la emergencia.
- 4.4 Como parte de las acciones correspondientes a la tercera fase se ha elaborado una estrategia que permita una apropiada coordinación de los distintos sectores que deben intervenir en la rehabilitación y reconstrucción de la zona afectada por la catástrofe. Para ello, el gobierno designará para cada Estado en el cual se deban realizar acciones relacionadas a la catástrofe, una Autoridad Única que tendrá la responsabilidad total en la elaboración y ejecución de los planes de rehabilitación y reconstrucción del respectivo Estado. Para ello, la Autoridad Única definirá el



sistema coordinación con los sectores, así como el apoyo que requerirá de las distintas instituciones que tiene responsabilidad en cada sector. La puesta en marcha de esta estrategia se inició con el nombramiento del Ministro de Ciencia y Tecnología como Autoridad Única para el Estado de Vargas que es uno de los más afectados por la catástrofe.

- 4.5 Al nivel local, se cuenta con la participación de los gobiernos regionales y municipales. El tamaño del desastre ha puesto a prueba la capacidad de respuesta del gobierno nacional y local, especialmente en la provisión de alojamiento temporal y el suministro de alimentación a los damnificados. El Gobierno ha recibido el apoyo de expertos en desastres naturales provenientes de varios países y la prestación de equipos para la remoción en la búsqueda de cuerpos. Diferentes naciones han suministrados provisiones temporales como carpas, comestibles, medicamentos y plantas de desalinizadoras para la producción de agua potable. Cabe resaltar que la limpieza de la vialidad urbana y de comunicación interpoblacional en zonas como La Guaira, Salinas, Catia la Mar y Macuto, todos en el Estado Vargas, se está realizando con equipamiento pesado proporcionado por entidades autónomas del estado y por el sector privado.

#### **B. Unidad Ejecutora**

- 4.6 El Ministerio de Planificación y Desarrollo (MPD), será la entidad encargada de la ejecución, coordinación, utilización y supervisión del Programa propuesto, con el apoyo de los ministerios y de las entidades públicas como unidades ejecutoras del Programa, para la realización de las actividades sectoriales previstas para atender la emergencia. Dentro del Ministerio funcionará un equipo especializado para la coordinación de la ejecución del Programa, Unidad Coordinadora del Programa (UCP). Este equipo estará integrado por un coordinador, un especialista en programación, un especialista en adquisiciones, un especialista en control de proyecto y aproximadamente 4 especialistas técnicos por sector.

#### **C. Estructura de ejecución**

- 4.7 Demandas de financiamiento se originarán en los organismos de la administración central, gobiernos regionales y locales y serán presentadas al MPD para su consideración y priorización. El MPD consultará con los respectivos ministerios sobre los aspectos técnicos de los proyectos. Las obras se ejecutarán a través de las respectivas unidades ejecutoras en dichos ministerios.
- 4.8 Los recursos del Programa destinados al financiamiento de las actividades elegibles serán depositados en el Fondo Fiduciario Inicial en el FIV, en cuentas separadas y donde se llevará los registros de contabilidad del Programa. Este fondo funcionará como un fideicomiso encargado de la administración e inversión de los recursos destinados a atender la emergencia. Las principales funciones del FIV serán las siguientes: (a) establecer y mantener un sistema adecuado de registros contables y financieros que permitan identificar los recursos recibidos y las inversiones y gastos efectuados con cargo a las solicitudes de financiamiento aprobadas por la UCP, por subproyecto, por categorías de inversión y por fuentes de financiamiento; (b) establecer y mantener un adecuado sistema de archivo de

toda la documentación de soporte de los pagos efectuados con cargo a las solicitudes de financiamiento aprobadas, a disposición de la UCP, de los funcionarios del Banco, y de los auditores externos del Programa; y (c) preparar y presentar todos los informes que sean solicitados por la UCP con relación a la ejecución de los subproyectos.

- 4.9 El Ministerio de Planificación y Desarrollo, a través de la Unidad Coordinadora del Programa tendrá las siguientes responsabilidades: (a) canalizar, priorizar y focalizar las solicitudes de financiamiento (b) preparar y presentar a satisfacción del Banco las solicitudes de desembolso y de justificación del uso de los recursos y los informes semestrales acerca del uso del Fondo Rotatorio, consolidando la información proveniente del FIV; (c) asegurar el mantenimiento de un adecuado archivo de la documentación de soporte de los desembolsos; (d) presentar ante el Banco los estados financieros trimestrales, debidamente auditados por una firma de auditores independientes; y (e) celebrar los contratos de obras, adquisición de bienes y servicios de consultoría del Programa.
- 4.10 Las principales funciones de las unidades ejecutoras de los ministerios serán las siguientes: (a) llevar a cabo la selección de los respectivos contratistas; (b) solicitar a la UCP la contratación de las adquisiciones requeridas por el Programa; (c) supervisar la ejecución de las obras y servicios del Programa; y (d) recibir los informes de inspección de obras y las valuaciones de obras

#### **D. Consideraciones ambientales**

- 4.11 Las actividades contempladas en el Programa se encaminan en aliviar los efectos adversos del fenómeno natural mediante la reanudación de los servicios básicos, la apertura de comunicación, el retiro parcial de escombros, la evacuación de zonas de alto riesgo, la estabilización de estructuras en riesgo, el suministro de vivienda provisional y el apoyo general a la población afectada, lo que tendrá impactos ambientales positivos. Dada la naturaleza de la operación y de las acciones contempladas durante la fase de emergencia, no se realizarán evaluaciones ambientales durante esta etapa. Sin embargo, algunas acciones, como la de remoción de escombros, podrían causar impactos no deseables en el ambiente. Por lo tanto, se recomienda la ubicación de escombreras temporales para disponer el material inerte. El manejo estructural de estas escombreras se considerará en futuras acciones.
- 4.12 El MARN asegurará la calidad ambiental del Programa, verificará la aplicación y cumplimiento de las normas y criterios ambientales. La extensa legislación y reglamentación ambiental de Venezuela, aplicada correctamente aseguraría que no se generen impactos ambientales y sociales negativos. El MARN designará un equipo técnico dentro de la dirección de Calidad Ambiental para realizar un seguimiento continuo al cumplimiento de los procedimientos ambientales durante la fase de emergencia.

**E. Sistema de Monitoreo y Seguimiento**

- 4.13 Se contemplan tres tipos de auditoría y monitoreo del Programa: (i) una auditoría contable y financiera realizada por una firma de auditores independiente aceptable al Banco; (ii) un sistema de seguimiento interno montado como parte de la Unidad Coordinadora , el cual sería revisado como parte de la auditoría externa y (iii) un sistema de inspección de obras y servicios de consultoría de conformidad con la legislación nacional.

## V. INTERVENCIÓN DEL BANCO

### A. Mecanismo de Reconstrucción de Emergencia para apoyo en caso de desastres naturales e imprevistos (MRE)

#### 1. Presupuesto

- 5.1 Basado en información sobre los daños obtenida de organismos del orden nacional, regional y local y las conclusiones de las visitas del Equipo de Proyecto a la zona, se estima que los recursos del MRE se deberían concentrar en los siguientes rubros:

Cuadro V-1		
USO DE LOS RECURSOS DEL MRE		
(en millones de US\$)		
Presupuesto por categoría	Banco	Contrapartida local
<b>1. Costos administrativos</b>		
1.1 Equipo técnico de la UCP	0,500	-
1.2 Auditoría contable financiera independiente	0,250	-
SUBTOTAL	0,750	-
<b>2. Costos directos</b>		
2.1 Retiro de escombros y demolición de edificios y estructuras inestables	3.000	3.0
2.2 Limpieza y reparación de daños causados al medio ambiente, adecuación de botaderos de escombros y basuras existentes y nuevas, manejo de sustancias tóxicas.	2.000	2.0
2.3 Rehabilitación y reparación de infraestructura	10.500	10.000
2.4 Refugios temporales	1.000	3.0
2.5 Acciones de prevención	1.000	
2.6 Estudios y diseños y Apoyo al sistema de prevención de desastres	1.550	0,950
SUBTOTAL	19.050	18.950
<b>3. Gastos financieros</b>		
3.1 Fondo de inspección y vigilancia	0,200	
3.2 Intereses y comisiones		1.050
SUBTOTAL	0,200	1.050
TOTAL	20.000	20.000

## **2. Reconocimiento de gastos/financiamiento retroactivo**

- 5.2 El Banco podrá reconocer gastos efectuados entre las fechas de solicitud y de aprobación de la presente operación, hasta por la suma de US\$10,0 millones con cargo a la contrapartida local, y reembolsar con recursos del préstamo gastos efectuados dentro de estas mismas fechas, hasta por la suma de US\$10,0 millones, cuya adquisición o contratación cumpla con los procedimientos acordados con el Banco. A estos últimos efectos, se podrán reconocer contratos efectuados por contratación directa hasta por un monto de US\$500.000.

## **3. Fondo rotatorio**

- 5.3 Teniendo en cuenta la naturaleza del Programa, se recomienda que se constituya un fondo rotatorio de hasta el equivalente del 20% de los recursos del préstamo. La Unidad Coordinadora del Programa mantendrá cuentas separadas en el fideicomiso y presentará al Banco informes semestrales de la situación del fondo rotatorio, dentro del período de 60 días posteriores al cierre del semestre que finaliza en junio y diciembre de cada año.

## **4. Procedimientos de adquisiciones y contrataciones**

- 5.4 Los procedimientos de adquisiciones que se aplicarán para la presente operación serán los definidos entre el Banco y el gobierno, teniendo en cuenta los lineamientos establecidos para la facilidad MRE. Se requerirá la utilización de procedimientos de licitación pública internacional para las adquisiciones de bienes superiores a US\$350.000 y la contratación de obras superiores a US\$5 millones. Asimismo, se utilizará licitación pública internacional para la contratación de consultorías superiores a US\$200.000. Las modalidades y límites inferiores a las exigidas para las licitaciones públicas internacionales serán los siguientes:

Límites (US\$ miles)	
Licitación pública nacional	3.000-5.000
Obras civiles	
Licitación privada	
i.    Bienes y servicios	100-350
ii.   Obras civiles	800-3.000
iii.  Consultoría	100-200
Comparación de precios	
i.      Bienes y servicios con.	50-100
ii.     Obras civiles	300-800
Contratación directa:	
i.      Bienes y servicios con.	0-50
ii.     Obras civiles	0-300
iii.    Consultoría	0-100

5.5 Cabe señalar que complementando lo previsto en financiamiento retroactivo (ver párrafo 5.2), bajo la modalidad de contratación directa habrá un límite de US\$300.000 por contrato y un límite acumulado de US\$1 millón por empresa. Bajo este mecanismo sólo se podrá contratar hasta la suma acumulada de US\$12 millones con cargo al Programa.

5.6 Para las adquisiciones que no requieren licitación pública internacional, la Representación del Banco realizará las revisiones de forma ex-post. Esta recomendación está basada, después de un análisis de la capacidad de las respectivas unidades ejecutoras de realizar los procedimientos de adquisiciones necesarios.

## 5. Administración Directa

5.7 El Banco podrá reconocer gastos que hayan sido efectuados bajo la modalidad de administración directa hasta por la suma US\$5 millones con cargo a la contrapartida local y a los recursos del préstamo, de conformidad con los procedimientos de adquisiciones para proyectos de emergencia.

## **6. Contrapartida local**

- 5.8 Para esta operación no se anticipa ninguna dificultad en la disponibilidad oportuna de los recursos de contrapartida local teniendo en cuenta las asignaciones presupuestarias realizadas, donaciones externas recibidas para atender la emergencia y obras ya realizadas por el Gobierno Venezolano.

### **B. Otras posible acciones del Banco**

- 5.9 A fin de atender las obras de rehabilitación temporal inmediatas, el Banco en coordinación con las autoridades venezolanas redefinirán la prioridad de las actividades previstas dentro de los siguientes programas y focalizará estas acciones en las áreas más afectadas por la emergencia: Programa de Inversiones en el Sector Agrícola (696/OC); Programa de Rehabilitación de Carreteras (732/OC); y Programa Nacional de Transporte Urbano (818/OC).
- 5.10 La refocalización de estas operaciones en ejecución se estima en un monto de US\$130 millones y mantendrán los objetivos y los esquemas institucionales de ejecución originales de cada proyecto. A estos efectos, la Administración del Banco procederá a extender los períodos de desembolsos, flexibilizar los procesos de adquisiciones y aumentar el fondo rotatorio para desembolsos, de conformidad con los lineamientos de la política para situaciones de emergencia provocadas por desastres naturales e inesperados.
- 5.11 En lo relacionado al Programa de Inversiones Agrícolas, se financiarán actividades de rehabilitación de electrificación rural, caminos vecinales, drenaje, medidas de prevención, y apoyo a los pequeños agricultores. En el caso del Programa de Rehabilitación de Carreteras se rehabilitaría la Carretera Caracas-La Guaira y la carretera principal de comunicación del Estado Vargas con el oriente del país. Finalmente, el Programa Nacional de Transporte Urbano rehabilitaría vialidad urbana en las zonas afectada por el desastre.
- 5.12 Adicionalmente, el Banco tiene bajo consideración un nuevo programa que atendería otras necesidades de rehabilitación y reconstrucción no cubiertas con el préstamo propuesto y los recursos de los contratos de préstamos indicados anteriormente. El Banco, en estos momentos, se encuentra trabajando estrechamente con el Gobierno Nacional en el análisis y preparación de esta nueva operación, mediante el ajuste del esquema institucional, que permita atender en forma inmediata a la población afectada, especialmente, a los grupos económicamente débiles, que aseguran la prestación de los servicios esenciales y la protección a la población, y garantizar la normalización en las actividades sociales, económicas y ambientales en las zonas afectadas por el desastre natural. Esta operación también incluirá estudios requeridos para brindar soluciones estructurales para manejo de escombros, así como los necesarios para definir las acciones que se apoyarían en la fase de reconstrucción, la cual sería objeto de nuevos posibles financiamientos del Banco en los sectores respectivos.

## **VI. JUSTIFICACIÓN Y EVALUACIÓN INICIAL DE RECURSOS NECESARIOS DEL MRE**

- 6.1 Para atender las necesidades más urgentes en las áreas afectadas por el desastre, estimadas preliminarmente en US\$1.000 millones en la fase de rehabilitación, el Gobierno Nacional solicitó el pasado 17 de diciembre de 1999, un préstamo de emergencia del Banco por el equivalente a US\$20 millones en capital ordinario. Dada la magnitud del desastre, se justifica plenamente la solicitud de las autoridades venezolanas por la totalidad de los recursos contemplados en el MRE. El gobierno ha cumplido a cabalidad con los requisitos previstos en la política del MRE.



## VII. COORDINACIÓN CON OTROS ORGANISMOS

- 7.1 Varias naciones, organizaciones no gubernamentales y organizaciones multilaterales han reiterado sus ofertas de aportes técnicos y financieros para la reconstrucción de las zonas afectadas por el desastre. Igualmente, las autoridades venezolanas han solicitado al Banco Mundial su apoyo para atender las necesidades creadas por la emergencia, a través de la reorientación de préstamos en ejecución y la aprobación de nuevos préstamos. Una misión del Banco Mundial, que visitó al país a principios de enero del 2000 y con la cual se mantuvo estrecha coordinación, pretende tramitar en un corto plazo la reorientación de alrededor de US\$50 millones de préstamos en ejecución para atender a los sectores afectados por la catástrofe, principalmente la rehabilitación de vialidad, agua potable y saneamiento e infraestructura social (escuelas). Asimismo, la misión del Banco Mundial confirmó la posibilidad de tramitar un nuevo préstamo de emergencia por un monto entre US\$100 y US\$150 millones. Este nuevo préstamo sería un financiamiento paralelo al del Banco y para este fin, el Equipo de Proyecto coordinará con el Banco Mundial y el gobierno, la aplicación de un solo reglamento operativo por sectores y con procedimientos de adquisiciones similares.
- 7.2 La Corporación Andina de Fomento (CAF) ha otorgado una cooperación técnica no reembolsable por un monto de US\$25.000 para financiar consultores encargados de realizar una evaluación inicial del impacto del desastre natural y para la compra de medicamentos. La CAF también tiene programadas una serie de intervenciones para apoyar al país en el financiamiento de la emergencia, mediante la reorientación de aproximadamente US\$150 millones de préstamos en ejecución para atender la rehabilitación de infraestructura; la aprobación de un nuevo préstamo de emergencia por un monto de US\$25 millones; y de otra nueva operación para apoyar la fase de reconstrucción por un monto estimado de US\$150 millones. El Equipo de Proyecto se reunió con representantes de la CAF y del BIRF, y se acordó trabajar en forma coordinada en la preparación de las operaciones de rehabilitación en las áreas afectadas por el desastre.