

Documento de Cooperación Técnica

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	BOLIVIA
▪ Nombre de la CT:	Apoyo a la Preparación e Inicio del Programa de Riego Tecnificado con Enfoque de Cuenca
▪ Número de CT:	BO-T1390
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Miranda Baez, Luis Enrique (CSD/RND) Líder del Equipo; Mattos, Juan De Dios (CSD/RND) Jefe Alternativo del Equipo de Proyecto; Castro Delgadillo, Monica Claudia (VPS/ESG); Chavez, Elizabeth (CSD/RND); Ciano, Julia (CSD/RND); Gaviria, Ivan Alonzo (VPC/FMP); Miguez Morais, Julia (VPS/ESG); Natalia Almeida (LEG/SGO); Orellana, Miguel Angel (VPC/FMP); Penaranda, Gina (CAN/CBO); Salazar, Lina Piedad (CSD/RND); Suarez Vazquez, Gines (CSD/RND)
▪ Taxonomía:	Apoyo Operativo
▪ Operación a la que la CT apoyará:	BO-L1226.
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	12 Abr 2022.
▪ Beneficiario:	Estado Plurinacional de Bolivia a través del Ministerio de Planificación del Desarrollo (MPD)
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	OC SDP Ventanilla 2 - Sostenibilidad(W2A)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$500,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	24 meses
▪ Fecha de inicio requerido:	Julio 2022
▪ Tipos de consultores:	Individuales y Firmas
▪ Unidad de Preparación:	CSD/RND-Env, Rural Dev & Disaster Risk
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CAN/CBO-Representación Bolivia
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Si
▪ CT incluida en CPD (s/n):	Si
▪ Alineación a la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional 2020-2023:	Inclusión social e igualdad; Productividad e innovación; Capacidad institucional y estado de derecho; Sostenibilidad ambiental

II. Descripción del Préstamo Asociado

- 2.1 La pandemia desatada en el 2020 tuvo un impacto significativo en Bolivia. En ese año se registró una caída del PIB en 8,0% y una tasa de desempleo de 8,4%, afectando sobre todo los niveles de ingreso de los grupos más vulnerables. Se estima que en el 2020 la pobreza moderada aumentó de 31,1% a 37,5% y la pobreza extrema de 12,1% a 14,7%, en un retroceso significativo en los avances contra la lucha de la pobreza de la última década. En 2021 la economía boliviana comenzó a recuperarse a partir del reinicio de medidas de apertura sanitaria, registrándose un crecimiento del PIB de 5.0%. Sin embargo, los desafíos de recuperación económica y social hacia adelante son enormes y requerirán atención en todos los frentes. En particular, tiene prioridad para el Gobierno la recuperación productiva de zonas rurales, donde pequeños productores y comunidades rurales han sido golpeados en sus niveles de ingreso y carecen aún de la infraestructura y medios tecnológicos que les permitan recuperar e incrementar sus capacidades

productivas y medios de vida. Esta recuperación post pandemia, de acuerdo con el Plan de Desarrollo Económico y Social (PDES) 2021-2025 del Gobierno, se debe enmarcar en un contexto que aborde los temas de sostenibilidad económica, social y ambiental de manera integral.

- 2.2 Desafíos y principales retos en el tema de riego. La baja cobertura de riego, especialmente con tecnologías que incrementen la eficiencia del uso del agua, es un factor importante que influye en la baja productividad agropecuaria de Bolivia, donde el 41% del territorio presenta déficit hídrico. La evidencia empírica es contundente en confirmar que el riego es determinante en el incremento de la productividad, la diversificación productiva y los ingresos. En el periodo 2013-2017 el rendimiento promedio por hectárea de los principales cultivos del país fue sensiblemente inferior al de los países vecinos. Estas diferencias al interior de Bolivia son aún mayores entre los pequeños productores y comunidades campesinas que representa el 68% del total de las Unidades Agrícolas (UA), en las que predominan bajos niveles de tecnificación, acceso a asistencia técnica, acceso a mercados y debilidades de capacidades institucionales a nivel local¹.
- 2.3 A esto se suma las amenazas del cambio climático. El acceso a riego incrementa la resiliencia al cambio climático por parte de los productores agropecuarios, al reducir su dependencia en los ciclos de lluvia. Este factor es fundamental en un contexto donde los fenómenos naturales adversos han incrementado, y donde las inundaciones y sequías impactan principalmente el sector agropecuario. Por ejemplo, en 2016 y 2020 el gobierno declaró estado de emergencia nacional a causa de las sequías. En 2016, la sequía afectó 8 departamentos y 37 municipios, y afectó el 80 por ciento de la producción agrícola en siete municipios del departamento de Santa Cruz. Asimismo, la sequía de 2020 generó incendios que afectaron 2 millones de hectáreas. Por otro lado, las inundaciones, riadas, deslizamientos y heladas de 2013-2014 generaron una pérdida en el crecimiento del PIB agropecuario de 2,2 pp, superior a la pérdida global del PIB (0,22%)².
- 2.4 En este contexto, el Estado Plurinacional de Bolivia representado a través del Ministerio de Planificación del Desarrollo (MPD) y el Banco Interamericano de Desarrollo acordaron, dentro del Programa Operativo para la gestión 2022, el financiamiento de un préstamo de inversión para la implementación del Programa de Riego Tecnificado con Enfoque de Cuencas (BO-L1226). Este préstamo será la operación de una Línea de Crédito Condicional (CCLIP) para el sector de recursos hídricos de Bolivia. Asimismo, el Estado Plurinacional de Bolivia y el Banco, a través del Programa Operativo Bianual 2022-2023, acordaron apoyar la preparación y el inicio de la operación de la presente a través de esta Cooperación Técnica.
- 2.5 El objetivo general de la operación de préstamo es incrementar la productividad, los ingresos, la seguridad alimentaria y la resiliencia climática de los pequeños productores agropecuarios a través de una mejor la gestión del recurso hídrico con un enfoque integral de cuencas. Los objetivos específicos son: (i) mejorar las capacidades de gobernanza, planificación y gestión para el aprovechamiento sostenible del recurso hídrico a nivel nacional y local; y (ii) incrementar el área bajo riego, a partir de la implementación de sistemas eficientes de riego, priorizando el riego tecnificado.

¹ Estrategia del Banco con el País. GN-3088. 2022.

² Ministerio de Medio Ambiente y Agua (MMAyA). Informe anual 2021.

III. Objetivos y Justificación de la CT

- 3.1 El objetivo de esta Cooperación Técnica (CT) es apoyar al Gobierno de Bolivia en el desarrollo de los estudios técnicos, operativos e institucionales de preinversión para el diseño, aprobación e inicio del Programa de Riego Tecnificado con Enfoque de Cuencas. Específicamente, esta CT de apoyo operativo busca fortalecer la capacidad técnica del Ministerio de Medio Ambiente y Agua (MMAyA) a través de: (i) contratación de consultores para la preparación y puesta en marcha de la operación; e (ii) identificación de una cartera representativa de proyectos para la ejecución inicial del programa.
- 3.2 El diseño y preparación de la CCLIP y el préstamo mencionado anteriormente requieren de un proceso intenso de concertación y apoyo especializado a través de consultores nacionales e internacionales. La CT financiará los estudios de preinversión y la coordinación entre el Viceministerio de Recursos Hídricos y Riego (VRHR) y las demás agencias y actores involucrados en el Programa. Los estudios permitirán: (i) finalizar la evaluación ambiental y social de los proyectos identificados en la muestra, incluyendo las propuestas de mitigación; (ii) complementar los estudios de ingeniería de proyectos priorizados por el VRHR, incluyendo trabajos de campo y de laboratorio; (iii) complementar el análisis económico para los proyectos de la muestra que lo requieran; y (iv) preparar una propuesta de evaluación de impacto que siga la metodología utilizada por el Programa Nacional de Riego con Enfoque de Cuenca (PRONAREC). En este sentido, los temas indicados anteriormente, son áreas claves de intervención del Fondo OC SDP Ventanilla 2 – Sostenibilidad (W2A).
- 3.3 La operación es consistente con la segunda Actualización de la Estrategia Institucional 2020-2023 (AB-3190-2) y está alineada a los desafíos: (i) Inclusión Social e Igualdad a través de su contribución al indicador familias pobres de zonas rurales mejorando sus ingresos; (ii) Productividad e Innovación por su contribución a incrementar la productividad agropecuaria y (iii) Capacidad Institucional y Estado de Derecho, al apoyar el fortalecimiento del Viceministerio de Recursos Hídricos. También se alinea con el tema transversal de Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental, al promover tecnologías de conservación de recursos (suelos, agua) y la adaptación y mitigación de los efectos del cambio climático. Asimismo, contribuye con el Marco de Resultados Corporativos (CRF) 2020-2023 (GN-2727-12), a través de los indicadores: (i) agricultores con acceso mejorado a inversiones y servicios agrícolas; y (ii) instituciones con capacidades gerenciales y de tecnología digital reforzadas. La operación está alineada con la Estrategia de País del Grupo BID con el Estado Plurinacional de Bolivia para 2022 – 2025 (GN-3088) en sus objetivos estratégicos (¶3.1). Finalmente, la operación está alineada con la Estrategia Integrada del BID de Mitigación y Adaptación al Cambio Climático y de Energía Sostenible y Renovable (GN-2609-1) y con el Marco Sectorial de Cambio Climático (GN-2835-8), por medio del apoyo a la adopción de tecnologías y modelos de producción de adaptación y mitigación del cambio climático, con el Marco Sectorial de Agricultura (GN-2709-10), por medio de inversiones en infraestructura de riego y asistencia técnica, y con el Marco Sectorial de Seguridad Alimentaria (GN-2825-8), ya que el acceso a riego contribuirá a mejorar la disponibilidad, el acceso, y la estabilidad de los alimentos. Asimismo, la CT está alineada con los objetivos del Programa de Desarrollo Estratégico del Capital Ordinario (GN-2819-14) (OC-SDP) Ventanilla 2. Sostenibilidad (W2A), a través de: Área prioritaria 1 (cambio climático y sostenibilidad ambiental) y Área Prioritaria 2 (instituciones eficaces, eficientes y

transparentes) al apoyar el uso sostenible de recursos naturales y la inclusión de procesos modernos de evaluación de proyectos de inversión pública.

IV. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

- 4.1 La CT financiará la contratación de consultores individuales, firmas consultoras y la implementación de reuniones y talleres. Las actividades han sido organizadas en tres componentes:
- 4.2 **Componente 1: Fortalecimiento Institucional del Ministerio de Medio Ambiente y Agua (US\$300.000).** Este componente financiará los estudios necesarios para el diseño e inicio de la operación. Específicamente, estos estudios buscan evaluar y garantizar la viabilidad del programa desde una perspectiva ambiental y social. Estos estudios incluyen: (i) análisis ambiental del programa incluyendo análisis de su aporte a la adaptación al cambio climático; (ii) análisis social del proyecto; (iii) análisis institucional, que incluye la revisión de la capacidad del VRHR y otras unidades ejecutoras para implementar el Programa. Este análisis incluye la preparación e implementación de un taller de riesgos; y (iv) análisis socioeconómico de beneficiarios para la determinación de criterios de elegibilidad y apoyo en la estrategia de comunicación. Los principales productos de este componente son los ambientales y sociales; evaluación institucional y la complementación de análisis socioambientales de los proyectos de la muestra para la operación de préstamo. Estos documentos serán consistentes con el Marco de Política Ambiental y Social.
- 4.3 **Componente 2. Identificación y análisis de una cartera representativa de proyectos (US\$100.000).** Este componente busca financiar estudios para el análisis de una cartera de proyectos representativa inicial a ser financiada durante la primera fase del Programa. Esta cartera inicial de proyectos será el resultado de un análisis con enfoque global de cuenca, teniendo en cuenta una gestión integral de la misma, considerando su balance hídrico, la gestión de riesgos de desastres y la adaptación al cambio climático. Específicamente se financiará: (i) contratación de firmas consultoras o consultores individuales que revisen los municipios propuestos a ser foco de los proyectos financiados por Programa y que se prioricen desde una perspectiva socio económica. La consultoría deberá además preparar documentos base para la contratación de las obras a ser financiadas y el acompañamiento y apoyo técnico a los usuarios; (ii) consultorías especializadas para el diseño e implementación de la estrategia de acompañamiento y asistencia técnica. Esta estrategia incluirá actividades específicas de asistencia técnica para mujeres, tomando en cuenta la viabilidad de gestión de sistemas de riego presurizado; y (iii) análisis técnicos de las alternativas propuestas. Los principales productos de este componente son la cartera de proyectos de la muestra; estrategia de asistencia y análisis técnicos de las alternativas de implementación de riego tecnificado. Estos documentos serán consistentes con el Marco de Política Ambiental y Social.
- 4.4 **Componente 3. Evaluación de impacto (US\$100.000).** Este componente busca financiar actividades relacionadas con la evaluación de impacto del Programa. Estas actividades incluyen: (i) análisis preliminar de los impactos de corto plazo de una cartera de proyectos representativa del PRONAREC; y (ii) diseño del plan de monitoreo y evaluación de impacto del nuevo Programa. Los principales productos de este componente serán estudios de evaluación de impacto de proyectos de riego en marcha o finalizadas y una propuesta para la nueva operación. Estos documentos serán consistentes con el Marco de Política Ambiental y Social.

- 4.5 El beneficiario directo de esta CT es el Gobierno de Bolivia, a través del Ministerio de Medio Ambiente y Agua (MMAyA). La contraparte técnica de la CT será el VRHR. Los beneficiarios indirectos serán los productores rurales que participarán de los sistemas de riego en los departamentos priorizados. Se estima que aproximadamente 25,000 personas de 4,800 familias se beneficien de las inversiones.
- 4.6 El costo total de esta Cooperación Técnica es de US\$500,000 financiados por los recursos de capital ordinario mediante el OC SDP Ventanilla 2 - Sostenibilidad (W2A) del Banco de acuerdo con el presupuesto que se detalla a continuación:

Presupuesto Indicativo

Componente	Descripción	BID US\$	Total
Fortalecimiento Institucional	Evaluación ambiental, social, institucional y económica de la muestra de proyectos	300.000	300.000
Análisis de Cartera de Proyectos	Complementación de diseños técnicos y diseño del sistema de acompañamiento y asistencia técnica	100.000	100.000
Evaluación de Impacto	Propuesta y realización de la evaluación de impacto siguiendo la metodología utilizada por PRONAREC	100.000	100.000
Total		500.000	500.000

V. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 5.1 El VRHR no cuenta con la capacidad operativa necesaria para ejecutar de manera adecuada y oportuna las actividades previstas en el proyecto. Adicionalmente, el cumplimiento de los requisitos internos (aprobación legislativa y asignación presupuestaria) demoraría la ejecución de la CT, impidiendo el logro de sus objetivos. En este sentido, con el propósito de agilizar y asegurar la preparación de la presente operación de préstamo, el Gobierno, a través del Ministerio de Planificación del Desarrollo ha solicitado que el Organismo Ejecutor para esta CT sea el Banco (ver Anexo I). A tal efecto, todos los trámites administrativos, supervisión técnica, coordinaciones necesarias, responsabilidad del producto final, monitoreo y evaluación final serán responsabilidad de la División CSD/RND, en coordinación con el VRHR. La CT propuesta también contará con el apoyo de los Especialistas en CBO y consultores individuales locales. El equipo de proyecto, en coordinación con el VRHR, preparará reportes regulares que serán incluidos en Convergencia.
- 5.2 El seguimiento y monitoreo de la ejecución de esta CT será realizado exclusivamente por el Banco. Los términos de referencia de las consultorías a ser contratadas en el marco de esta CT serán consultados acordados con el VRHR y con otras instituciones involucradas en el diseño de los préstamos, según corresponda. El Banco tendrá la autonomía para aprobar dichos documentos.
- 5.3 El Banco contratará consultores individuales y firmas consultoras, de acuerdo con las políticas y procedimientos de adquisiciones vigentes del Banco. Para la contratación de firmas consultoras se aplicarán las políticas de selección de consultores (GN-2765-4) y las guías operativas (OP-1155-4), para las contrataciones de consultores individuales las normas de recursos humanos (AM 650) y para los gastos relacionados a servicios distintos de consultoría, las políticas

de adquisiciones - corporativas (GN-2303-28). Las adquisiciones deberán reflejarse y realizarse con base a lo previsto en el Plan de Adquisiciones. El Plan de Adquisiciones se presenta en el Anexo IV.

- 5.4 Una vez finalizado el plazo de ejecución de la CT, la sostenibilidad de las intervenciones propuestas se materializará a través de la aprobación del Programa y el inicio de operaciones.

VI. Riesgos importantes

- 6.1 Si bien no se identifican riesgos importantes relacionados con la ejecución general de esta CT, y el Gobierno ha otorgado alta prioridad a las inversiones en riego, se deben considerar algunos riesgos que podrían comprometer la obtención y/o la calidad de los productos, incluyendo: (i) capacidad institucional para coordinar los estudios, especialmente aquellos que requieren de la participación de los beneficiarios. Para minimizar estos riesgos se prevén (i) montos de recursos apropiados para la contratación de consultorías internacionales y nacionales de alta calidad que son requeridas para la recolección de datos en forma oportuna y el apoyo necesario al VRHR para lograr este apoyo, y (ii) designación de un equipo técnico de contraparte; y (ii) tiempo requerido para finalizar los estudios y/o proyectos de riego, que pueden superar el plazo requerido para la aprobación del Programa. La ejecución de la CT por el Banco reduce los riesgos de implementación.

VII. Excepciones a las políticas del Banco

- 7.1 Ninguna.

VIII. Salvaguardias Ambientales

- 8.1 La presente CT financiará estudios de factibilidad (o pre-factibilidad) de proyectos de inversión y los estudios ambientales y sociales asociados, cuyos términos de referencia y productos serán consistentes con los requisitos aplicables del Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) del Banco (ver [Filtro E&S](#)).

Anexos Requeridos:

[Solicitud del Cliente - BO-T1390](#)

[Matriz de Resultados - BO-T1390](#)

[Términos de Referencia - BO-T1390](#)

[Plan de Adquisiciones - BO-T1390](#)