

Documento de Cooperación Técnica

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	BRASIL
▪ Nombre de la CT:	Fortalecimiento de la Regulación en el Ámbito de la Gestión Integrada de Recursos Hídricos Alineada con los Objetivos de Desarrollo Sostenible
▪ Número de CT:	BR-T1450
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Mendez Torrico, E. Gustavo (INE/WSA) Líder del Equipo; Munoz Castillo, Raul (INE/WSA) Jefe Alternativo del Equipo de Proyecto; Avila, Krysia A (LEG/SGO); Bocco, Maria Julia (INE/WSA); Dipasquale, Irene Etelvina (INE/WSA); Valente Lins, Paula (CSC/CBR); Vargas Lopez, Laura Marcela (INE/WSA)
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente
▪ Operación a la que la CT apoyará:	N/A
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	11 Mar 2020.
▪ Beneficiario:	Agencia Reguladora de Aguas, Energía y Saneamiento Básico del Distrito Federal – ADASA
▪ Organismo Ejecutor y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	Programa Estratégico para el Desarrollo de Infraestructura (INF)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$200,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso:	24 meses
▪ Periodo de Ejecución:	24 meses
▪ Fecha de inicio requerido:	Agosto 2020
▪ Tipos de consultores:	Firmas y consultores individuales
▪ Unidad de Preparación:	INE/WSA-Agua y Saneamiento
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CSC/CBR-Representación Brasil
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Si
▪ CT incluida en CPD (s/n):	No
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Inclusión social e igualdad; Capacidad institucional y estado de derecho; Sostenibilidad ambiental y Cambio climático

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 El Distrito Federal (DF), donde está ubicada la capital del país, con más de 3 millones de habitantes, mantiene unas de las mayores tasas de crecimiento poblacional de la nación, estimada en 2% al año. El abastecimiento público y la agricultura irrigada son los mayores consumidores de agua (55% y 45%, respectivamente, del volumen de agua consumido). Después de un periodo con los índices de lluvia más bajos en los últimos 30 años, el DF sufrió una crisis hídrica sin precedentes entre 2016 y 2018,

- que fue superada con el apoyo de la gestión integrada de los recursos hídricos (GIRH).
- 2.2 La Agencia Reguladora de Aguas, Energía y Saneamiento del Distrito Federal (ADASA) fue creada en 2004, como una autarquía especial, con autonomía patrimonial, administrativa y financiera. Como el DF tiene poderes estatales y municipales, la ADASA es la única agencia reguladora del país que actúa al mismo tiempo como órgano gestor de los recursos hídricos (de los Estados) y en la regulación de los servicios de saneamiento (de los Municipios).
 - 2.3 En el marco de la adhesión del Gobierno del DF, en 2016, a la agenda 2030 de la Organización de Naciones Unidas (ONU), comprometiéndose al cumplimiento de las metas de los ODS a través de sus gestores públicos, el papel de la ADASA resulta fundamental para asegurar la disponibilidad y gestión sostenible del agua y saneamiento para todos y todas en el DF, propósito del objetivo 6 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).
 - 2.4 Una vez reconocida el agua como elemento articulador para el desarrollo sostenible, las metas establecidas para el alcance del ODS 6 deben ser vistas como parte integradora para el alcance de las metas establecidas en los demás ODS. En ese contexto, la ADASA considera necesario identificar, reconocer y comprender los vínculos entre las metas de los ODS, e identificar los instrumentos y medidas existentes en el DF, cuyo propósito está alineado con el cumplimiento de las metas de los ODS y, a partir de esto, en conjunto con los demás actores relevantes, trazar una estrategia, cuyas acciones, métodos, instrumentos y responsables permitan actuar en lo que representa mayor impacto en el alcance de los ODS. Por lo tanto, será el propósito de esta CT, apoyar el desarrollo dicha estrategia, fortaleciendo la regulación existente en el ámbito de las atribuciones de la ADASA.
 - 2.5 Es importante mencionar que el DF cuenta con infraestructura para monitoreo hidrológico y meteorológico en todo su territorio, operado por la ADASA y por el concesionario de servicios de agua y saneamiento (CAESB) y con un Sistema de Informaciones de Recursos Hídricos del DF, creado y mantenido por la ADASA. Además, la Agencia cuenta con un equipo técnico calificado, que recién ha participado de estudios, utilizando las herramientas de modelación Hydro-BID y Water Alloc, lo que produjo un modelo calibrado y probado para una importante cuenca hidrográfica del DF, que representa un insumo para el desarrollo de la presente Cooperación Técnica.
 - 2.6 El objetivo de la Cooperación Técnica es fortalecer la regulación en el ámbito de la Gestión Integrada de los Recursos Hídricos del Distrito Federal, mediante la elaboración de una estrategia con directrices enmarcadas en las metas de los ODS.
 - 2.7 Consistencia de la CT con la Estrategia del Banco. La CT es coherente con el Área Estratégica “Perfeccionar el clima de negocios y reducir las brechas de infraestructura sostenible para mejorar la competitividad” de la Estrategia de país de Brasil (2019-2022) (GN-2973) que, en agua y saneamiento, tiene como uno de sus objetivos generar mayor resiliencia climática y ambiental, con énfasis en la inclusión social y en el saneamiento ambiental y seguridad hídrica de las cuencas hidrográficas. Adicionalmente, la CT está alineada con el objetivo de reducción de brechas de infraestructura, ya que el fortalecimiento de la agencia reguladora en la planificación para la consecución de las metas del ODS 6 impacta en la priorización de acciones para la universalización de los servicios básicos de agua y saneamiento. Asimismo, la CT es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia

Institucional 2020-2023 (AB-3190-2) y se alinea con: i) el desafío de desarrollo de inclusión social y equidad, ya que, la mejora en la capacidad de prevención y gestión de crisis hídricas, además de asegurar el acceso a agua de toda la población, beneficia mayormente a poblaciones vulnerables, que generalmente carecen de mecanismos para afrontar estos eventos; y ii) las áreas transversales de cambio climático y sostenibilidad ambiental, y capacidad institucional y estado de derecho, de manera directa, al apoyar la implementación de medidas requeridas para fortalecer la capacidad de prevención y gestión de crisis hídricas del ente regulador del Estado que impactan de manera más fuerte a las poblaciones más vulnerables y promover acciones que incorporen la temática de cambio climático, seguridad hídrica y gestión de riesgos.

- 2.8 Por otra parte, la CT se alinea con el objetivo de mejorar el diseño y monitoreo de políticas públicas y la transferencia de lecciones aprendidas en el sector de infraestructura, del Programa de desarrollo estratégico de capital ordinario para infraestructura (*OC-SDP for Infrastructure*) (GN-2819-1), a través del apoyo a la agencia reguladora ADASA responsable por garantizar la adecuada prestación de servicios de agua y saneamiento y gestión de los recursos hídricos, y enmarcado en los siguientes alcances: i) el apoyo en el mejoramiento de los marcos legales y regulatorios relacionados a la gestión de recursos hídricos y ii) el fortalecimiento de capacidades de la ADASA.

III. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

- 3.1 **Componente 1 – Evaluación cualitativa de las interrelaciones entre los ODS 6, los ODS 6 y demás ODS y las políticas públicas adoptadas en el DF.** Se financiarán las siguientes actividades:
- 3.2 **Actividad 1.1: Priorización de las interrelaciones entre el ODS 6 y otros ODS en el DF.** Se financiará consultoría para el mapeo y priorización de las interrelaciones entre el ODS 6 (especialmente la meta 6.5) y otros ODS en el DF, así como de herramientas y productos analíticos existentes en Brasil y en el DF. Para eso se utilizarán mecanismos de descripción y análisis de las interrelaciones entre el ODS 6, y otros ODS, y entre estos y políticas públicas específicas adoptadas en el DF.
- 3.3 **Actividad 1.2: Identificación de la interrelación de las acciones de los demás sectores en la consecución de las metas del ODS 6.** Se financiarán consultorías para el análisis de políticas públicas y planes de inversión, así como del manejo de los recursos naturales con foco en el uso del agua en el DF y su relación con la Agenda 2030, con el objetivo de identificar la interrelación de las acciones de los demás sectores en la consecución de las metas del ODS 6 y demás ODS, de manera que esto permita establecer las acciones de mayor impacto en el cumplimiento de la agenda 2030. Hará parte de esta actividad la identificación de actores y competencias de otros sectores involucrados en la GIRH, así como la discusión con sus representantes, especialistas y técnicos que actúan en la formulación e implementación de políticas públicas.
- 3.4 Las actividades 1.1 y 1.2 podrán ser contratadas en conjunto (TdR 1).
- 3.5 **Actividad 1.3: Eventos mesa de dialogo Agua-Nexo-ODS.** Se financiará consultoría para la organización y realización de talleres. Será creada una mesa de dialogo Agua-Nexo-ODS en el DF, conformada por los actores identificados en el

producto anterior, quienes participarán de talleres, con el objetivo de consolidar una matriz intersectorial de actores y competencias para el desarrollo e implementación participativa de los productos de la CT.

- 3.6 **Componente 2 – Adaptación e internalización de modelos cuantitativos en la gestión de recursos hídricos y en los procesos de regulación de la ADASA.** Se financiarán las siguientes actividades:
- 3.7 **Actividad 2.1: Prueba de concepto de potenciales datos e indicadores aplicables al análisis multisectorial de los ODS.** Se financiará consultoría para el relevamiento, priorización y prueba de concepto de potenciales datos e indicadores aplicables al análisis multisectorial de los ODS, a desarrollarse considerando los estudios apoyados por las herramientas Hydro-BID y Water Alloc y sus capacidades técnicas (i.e alcance sectorial y geoespacial – resolución, o capacidades de análisis socioeconómico y ambiental).
- 3.8 **Actividad 2.2: Modelación de las interrelaciones identificadas en el componente 1.** Se financiará consultoría para la modelación de las interrelaciones identificadas en el componente 1, considerando los datos e indicadores identificados en la actividad 1 del presente componente. La modelación será realizada tomando como base las herramientas de modelación Hydro-BID y WaterAlloc, con el objetivo de fortalecer la gestión integrada de los recursos hídricos y apoyar los procesos de regulación, responsabilidad de ADASA.
- 3.9 **Actividad 2.3: Capacitación de los equipos en la modelación.** Se financiará consultoría para la capacitación de los equipos de la ADASA, de la CAESB y de otros actores, cuyo propósito será la internalización del modelo hidrológico (balance hídrico, asignación negociada del agua y apoyo a la asignación de derechos de uso) desarrollado en la actividad anterior. Está actividad incluirá la prueba de concepto aplicadas al uso de herramientas en el contexto de los resultados del Componente 1, incluyendo el ajuste y refinamiento de los indicadores ODS previamente identificados.
- 3.10 **Actividad 2.4: Simulación de escenarios contruidos a partir de las interrelaciones entre los ODS y las políticas públicas.** Se financiará consultoría para la evaluación de las herramientas analíticas, a través de pruebas de concepto, por medio de simulación de escenarios contruidos a partir de las interrelaciones entre los ODS y las políticas públicas y de los indicadores seleccionados, y su aplicación en la cuenca hidrográfica del río Descoberto. Está actividad incluye adicionalmente el desarrollo de los protocolos para validación de los modelos con los involucrados, a partir de actividades básicas para la comprensión del modelo y de las simulaciones (representación de conocimientos y funcionalidades de las herramientas) y cuestionarios que aborden los aspectos más relevantes para su validación y el uso deseado de los modelos.
- 3.11 Las actividades correspondientes a este componente podrán ser contratadas en conjunto (TdR 2).
- 3.12 Se prevé que una segunda fase de esta CT este orientada a: (i) consolidación y aplicación de la herramienta en todo DF (adaptación del modelo de la Fase 1 para otras cuencas del DF; transición a la escala regional; desarrollo de planes de acción integrados y discusión de las propuestas con actores, formuladores e implementadores de políticas públicas que tengan relación con la GIRH) y (ii) la aplicación de la metodología en escala regional/federal (promoción de la metodología

en escala regional/federal (aplicación en la cuenca del río Paranaíba, para subsidiar discusiones y formulaciones de políticas públicas estatales y federales); replicación para otras agencias reguladoras federales, estatales e intermunicipales, comités de cuencas hidrográficas y órganos de gestión de recursos hídricos).

- 3.13 El presupuesto de la CT es de US\$ 200.000,00 de los cuales el BID financiará US\$200.000,00. La estructura del presupuesto se presenta en el siguiente cuadro:

Presupuesto Indicativo (US\$)

Actividad / Componente	Descripción	BID/Financiamiento por Fondo	Contrapartida Local	Financiamiento Total
Componente 1	Evaluación cualitativa de las interrelaciones entre el ODS 6, otros ODS y las políticas públicas adoptadas en el DF	50,000	0.00	50,000
Actividad 1.1	Priorización de las interrelaciones entre el ODS 6 y otros ODS en el DF	20,000		20,000
Actividad 1.2	Identificación de la interrelación de las acciones de los demás sectores en la consecución de las metas del ODS 6	20,000		20,000
Actividad 1.3	Eventos mesa de dialogo Agua-Nexo-ODS	10,000		10,000
Componente 2	Adaptación e internalización de modelos cuantitativos en la gestión de los recursos hídricos y en los procesos regulatorios de la ADASA	150,000	0.00	150,000
Actividad 2.1	Prueba de concepto de potenciales datos e indicadores aplicables al análisis multisectorial de los ODS	30,000		30,000
Actividad 2.2	Modelación de las interrelaciones identificadas en el componente 1	50,000		50,000
Actividad 2.3	Capacitación de los equipos en la modelación	30,000		30,000
Actividad 2.4	Simulación de escenarios contruidos a partir de las interrelaciones entre los ODS y las políticas públicas	40,000		40,000
		200,000	0.00	200,000

- 3.14 La CT será liderada por el Especialista en Agua y Saneamiento basado en la representación del BID en Brasil. El equipo de la CT monitoreará su ejecución en cooperación con el equipo técnico de la ADASA.

IV. Organismo Ejecutora y estructura de ejecución

- 4.1 A solicitud del beneficiario, la CT será ejecutada por el Banco, a través de la División de agua y saneamiento (INE/WSA). Considerando que el objetivo de la CT involucra varias entidades de diferentes sectores, el beneficiario y el Banco están de acuerdo con que la ejecución por parte del Banco mejorará la participación de las entidades por la independencia durante el desarrollo de las actividades y eventos, así como, traerá consigo imparcialidad en los resultados. Adicionalmente, la ejecución de la CT por parte del Banco permitirá aumentar la eficiencia y eficacia en la implementación de estas acciones, contribuyendo a evitar retrasos y a acelerar los tiempos de ejecución. Las actividades propuestas son congruentes con la estrategia y programa de país del Banco (GN-2973) (en su sección 4.5).
- 4.2 Las actividades a ejecutar bajo esta operación se han incluido en el Plan de Adquisiciones (Anexo) y serán ejecutadas de acuerdo con los métodos de adquisiciones establecidos del Banco, a saber: (a) Contratación de consultores individuales, según lo establecido en las normas AM-650; (b) Contratación de firmas consultoras para servicios de naturaleza intelectual según la GN-2765-4 y sus guías operativas asociadas (OP-1155-4) y (c) Contratación de servicios logísticos y otros servicios distintos a consultoría, de acuerdo a la política GN-2303-28.
- 4.3 Contratación directa. Por la naturaleza de las actividades a adelantar y por los valores, las contrataciones de firmas consultoras serán contrataciones directas, de acuerdo con las políticas anteriormente mencionadas.
- 4.4 La contratación referente al componente 1, para la evaluación cualitativa de las interrelaciones entre los ODS 6, los demás ODS y políticas públicas adoptadas en Brasilia - Distrito Federal, será realizada siguiendo el método no competitivo de selección de fuente única a la Universidad de Brasilia (UnB) <https://www.unb.br/>, Universidad Pública Federal Brasileña, sin fines de lucro, reconocida por su excelencia a nivel nacional y regional. Es referencia en Brasil y en el exterior en los cursos de Ciencia Política y Economía, y cuenta con un grande número de programas de graduación y posgraduación, así como centros de investigación reconocidos. Considerando el objetivo de la contratación, dicha institución cuenta con profesionales e investigadores altamente calificados, con la experiencia y conocimiento en las áreas requeridas (Ciencia Política, Economía e Ingeniería). Adicionalmente, la UnB cuenta con el conocimiento del local de estudio y con experiencias previas con las instituciones involucradas en este proyecto. Por tratarse de un tema relevante para la región, replicable a otras regiones del país, la universidad podrá aprovechar esta experiencia para difundir el conocimiento adquirido y los resultados obtenidos, así como, el uso de las herramientas de HydroBID y WaterAlloc desarrolladas por el BID para la planificación de los recursos hídricos (consideradas en el componente 2).
- 4.5 La contratación referente al componente 2, para la adaptación e internalización de modelos cuantitativos en la gestión de recursos hídricos y en los procesos de regulación de la ADASA, será realizada siguiendo el método no competitivo de selección de fuente única a RTI Internacional <https://www.rti.org/>, instituto de investigación independiente sin ánimo de lucro, con enfoque multidisciplinario, cuyas experiencias integran ciencias sociales, laboratorio, ingeniería y desarrollo internacional. RTI ha sido el instituto desarrollador de las herramientas HydroBID y

WaterAlloc, para el BID y, recientemente, en el marco de la CT Regional RG-T2660¹, su equipo implementó, como estudio de caso, estas herramientas en el análisis de una de las cuencas hidrográficas de Brasilia DF (*rio descoberto*). En ese sentido, RTI cuenta con el conocimiento de la región, específicamente de la cuenca previamente estudiada y de las herramientas para la modelación, así como, cuenta con la experiencia de trabajo con las entidades involucradas en esta CT, lo que representa grandes ahorros, entre otras ventajas, y garantiza el éxito del resultado de esta CT

V. Riesgos importantes

- 5.1 La falta de consensos entre la ADASA y los actores involucrados con los resultados y productos de la CT podrían demorar la ejecución de la CT (riesgo bajo). Para minimizar este riesgo se promoverá la creación y funcionamiento regular de una mesa Agua-Nexo-ODS en el DF donde se analizarán los productos clave de la CT y donde participarán todos los actores involucrados con los mismos, entre ellos ADASA, Secretaría de Agricultura del DF, CAESB y la Agencia Nacional de Aguas (ANA).
- 5.2 En este contexto, si las restricciones derivadas del COVID-19 se prolongan más allá de las estimaciones de plazo, la CT podría verse atrasada en su ejecución. Para mitigar este riesgo, las actividades on-line serán priorizadas adecuadamente.

VI. Salvaguardias Ambientales

- 6.1 Los componentes financiados por esta Cooperación Técnica no tendrán impactos ambientales y sociales negativos, por lo que la categoría de clasificación ambiental y social es “C”, de acuerdo con la Política Ambiental del Banco.

Anexos Requeridos:

[Solicitud del Cliente_37766.pdf](#)

[Matriz de Resultados_78579.pdf](#)

[Términos de Referencia_71289.pdf](#)

[Plan de Adquisiciones_93678.pdf](#)

¹ RG-T2660. Desarrollo de Estudios de Caso del Nexo Agua-Energía-Alimentos en Latinoamérica.