

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO
NO AUTORIZADO PARA USO PUBLICO

MÉXICO

ENTENDIENDO LAS BARRERAS A LA ACUMULACION DEL CAPITAL HUMANO EN ZONAS URBANAS: UNA AGENDA DE AJUSTES AL PROGRAMA OPORTUNIDADES

(ME-T1112)

PLAN DE OPERACIONES

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Amanda Glassman, Jefa de equipo; César Bouillon (VPS/RES); Ethel Muhlstein (SCL/SPH); Leonardo Pinzón (SCL/SPH); Luis Tejerina (SCL/SPH), Julia Johannsen (SCL/SPH) Ana Santiago (SCL/EDU); Marcos Robles (VPS/RES) y Juan Carlos Pérez-Segnini (LEG/SGO).

ÍNDICE

RESUMEN EJECUTIVO	1
I. MARCO DE REFERENCIA Y JUSTIFICACIÓN.....	1
II. EL PROGRAMA	4
III. COSTO Y FINANCIAMIENTO	7
IV. EJECUCIÓN DEL PROGRAMA	7
V. MONITOREO Y EVALUACIÓN	8
VI. BENEFICIOS DEL PROGRAMA Y RIESGOS	8
VII. REVISIÓN AMBIENTAL Y SOCIAL	10
VIII. APROBACIÓN	ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.

ANEXOS

ANEXO I	Marco Lógico
ANEXO II	Programa de Presupuesto
ANEXO III	Plan de Adquisiciones

DATOS BÁSICOS SOCIOECONÓMICOS

Los datos básicos socioeconómicos, incluyendo información sobre deuda pública, se encuentran disponibles en la siguiente dirección:

<http://www.iadb.org/RES/index.cfm?fuseaction=externallinks.countrydata>

INFORMACIÓN DISPONIBLE EN LOS ARCHIVOS DE SCL/SPH

EJECUCIÓN:

Términos de Referencia [TdR 1 - Marco conceptual y sistematización de experiencias internacionales](#)

Términos de Referencia [TdR 2 - Perfil de la pobreza urbana ENIGH, ENCELURB; ENCASEH, ENCRECEH](#)

Términos de Referencia [TdR 3 - Perfil de la pobreza urbana ENNVIH](#)

Términos de Referencia [TdR 4 - Etnicidad y acumulación del capital humano](#)

Términos de Referencia [TdR 5 - Respuesta de la participación en zonas urbanas a cambios en el mercado laboral](#)

Términos de Referencia [TdR 6 - Mejora de impacto de componentes de salud y nutrición](#)

Términos de Referencia [TdR 7 - Perfil epidemiológico y prioridades en zonas urbanas](#)

Términos de Referencia [TdR 8 -](#)

Términos de Referencia [TdR 9 - Interacción de los incentivos del programa con otros subsidios](#)

Términos de Referencia [TdR 10 - Efectividad de las coberturas como instrumento de evaluación](#)

Términos de Referencia [TdR 11 - Alternativas educativas para los pobres en zonas urbanas](#)

Términos de Referencia [TdR 12 - Modelo Escolaridad Urbana](#)

Términos de Referencia [TdR 13 - Análisis de bajas y reincorporaciones al programa](#)

Términos de Referencia [TdR 14 - Efectividad del proceso de focalización e identificación de beneficiarios](#)

Términos de Referencia [TdR 15 -](#)

Términos de Referencia [TdR 16 - Apoyo técnico al programa](#)

Términos de Referencia [TdR 17 - Asistente de investigación](#)

SIGLAS Y ABREVIATURAS

CIESAS	Centro de Investigaciones y Estudios Superiores en Antropología Social
CONEVAL	Consejo Nacional de Evaluación
ENCASEH	Encuesta de Características Socioeconómicas de los Hogares
ENCELURB	Encuestas de Evaluación Urbana
ENCASURB	Encuesta de Características Socioeconómicas de los Hogares Urbanos
ENCRECEH	Encuestas de Rectificación
ENNVIH	Encuesta Nacional sobre niveles de vida de los Hogares
ENIGH	Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos
ENCASEH	Encuesta de Características Socioeconómica de los Hogares Rurales
ENCEL	Encuesta de Evaluación Rural
ENSANUT	Encuesta Nacional de Salud y Nutrición
IMSS	Instituto Mexicano del Seguro Social
INSP	Instituto Nacional de Salud Pública
LGDS	Ley General de Desarrollo Social 2004
NAFIN	Nacional Financiera
PISA	Programa de Evaluación Internacional de Estudiantes (Programme for International Student Assessment)
SCL/SPH	Sector Social, División de Protección Social y Salud (Social Sector, Social Protection and Health División)
SEDESOL	Secretaría de Desarrollo Social
SEP	Secretaría de Educación Pública
SHCP	Secretaría de Hacienda y Crédito Público
SIIOP	Sistema Integral de Información para la Operación de Oportunidades
SSA	Secretaría de Salud
TCE	Transferencias Condicionadas en Efectivo

**ENTENDIENDO LAS BARRERAS A LA ACUMULACION DEL CAPITAL
HUMANO EN ZONAS URBANAS:
UNA AGENDA DE AJUSTES AL PROGRAMA OPORTUNIDADES
PLAN DE OPERACIONES
(ME-T1112)**

RESUMEN EJECUTIVO

Organismo	Banco Interamericano de Desarrollo.		
Ejecutor:			
Beneficiario:	Programa de Desarrollo Humano Oportunidades, la Secretaría de Desarrollo Social, la Secretaría de Salud, la Secretaría de Educación Pública y los gobiernos estatales y municipales.		
Financiamiento:	BID (Fondo Social	US\$	1.000.000
	ORC/FOS):	US\$	1.000.000
	Total:		
Objetivos:	Mejorar la efectividad del programa de desarrollo humano Oportunidades para la atención de la problemática de los pobres en zonas urbanas a través del diagnóstico, análisis y el desarrollo de propuestas de ajuste acordes con las necesidades del programa.		
Plazos:	Período de Ejecución:	12	meses
	Período de Desembolso:	14	meses
Responsabilidad técnica y básica:	SCL/SPH		
Condiciones contractuales especiales:	Ninguna.		
Excepciones a las políticas del Banco:	Ninguna.		
Revisión social y ambiental:	El presente proyecto no incluye ninguna actividad que pueda generar impactos medioambientales y/o sociales negativos. Este proyecto es clasificado en la categoría "C".		

**Coordinación con
otras agencias:** No aplica.

I. MARCO DE REFERENCIA Y JUSTIFICACIÓN

- 1.1 **Antecedentes.** El Programa de Desarrollo Humano Oportunidades tiene el objetivo de aumentar la acumulación del capital humano en familias en extrema pobreza, a través de un acceso expandido a la educación, la salud y la alimentación. Desde 1997, éste ha operado en zonas rurales consiguiendo un impacto grande y significativo en los indicadores de educación, salud y nutrición, que aumenta con la duración de exposición al programa.
- 1.2 A partir del 2001, el programa se expandió a zonas urbanas hasta llegar a una cobertura de cinco millones de familias para fines de 2007, cubriendo a casi la totalidad de familias en extrema pobreza del país si se asume una focalización perfecta. En zonas urbanas, se estima que el programa cubre al 70% de la población elegible. La expansión del programa modificó algunos elementos del diseño original pero las condiciones para recibir las transferencias, así como los montos y las estructuras de las transferencias se han mantenido hasta la fecha.
- 1.3 Según la evaluación de impacto del programa realizada en el período 2002-2004, los resultados en zonas urbanas han sido más variables y menores en magnitud que los resultados en zonas rurales. Asimismo, la tasa de bajas del programa ha sido más elevada en ciudades. Las posibles explicaciones detrás de estas diferenciales son múltiples. La situación de estándares de vida y de acceso a salud y educación antes del programa por parte de las familias beneficiarias fue mayor en zonas urbanas, produciendo así un aumento más marginal sobre los resultados observados. Existe la posibilidad de que el monto de las transferencias no cubría los costos directos (transporte, pagos, etc.) y de oportunidad de las familias beneficiarias asociados a la asistencia escolar, la utilización de servicios condicionados de salud y la asistencia a los talleres de auto-cuidado en ciudades. La saturación de las clínicas públicas, la baja calidad de la oferta, la menor presencia de redes de apoyo familiares, la presencia de otros subsidios estatales y la extensión tardía de la nueva estrategia de suplementación y nutrición son otras hipótesis detrás de los efectos observados.
- 1.4 **Evaluación del componente de salud:** La evaluación de impacto de corto plazo en áreas urbanas muestra un impacto significativo en la utilización de servicios de salud y el número de días de incapacidad (Gutiérrez et al 2006), así como un aumento en la proporción de embarazos con atención prenatal según el protocolo (Prado et al 2004) y en el manejo adecuado del diabetes y hipertensión (Gutiérrez et al 2006). Asimismo, los impactos sobre la asistencia de visitas de control del niño sano son significativos.
- 1.5 Sin embargo, la cobertura de muchos servicios preventivos sigue siendo por debajo de lo esperado considerando la situación epidemiológica y de oferta en zonas urbanas y en muchos casos no se detectan diferencias significativas entre beneficiarios y no beneficiarios. Por ejemplo, Prado et al (2004) no reportan impactos sobre el uso de métodos anticonceptivos durante el período y encontraron un impacto negativo sobre los nacimientos atendidos por médicos. Asimismo, los

datos indicativos de la Encuesta Nacional de Salud y Nutrición (ENSANUT) 2006 sugieren que el programa no ha sido un instrumento eficaz hasta la fecha para incentivar la detección temprana y el manejo adecuado de factores de riesgo como diabetes, hipertensión arterial y obesidad, ni para las pruebas de detección de cáncer de mama o cáncer cérvico-uterino entre la población elegible para participar en el programa (Olaiz Fernández et al 2007). Estas bajas coberturas se confirman utilizando los datos administrativos del sector; un estudio nacional de la cobertura efectiva de las pruebas de detección de cáncer de mama mostró una cobertura de alrededor de 30% de mujeres mayores de 50 años en el Distrito Federal (Lozano et al 2006).

- 1.6 Asimismo, existe una brecha entre el conocimiento de las familias beneficiarias y sus prácticas. Según Duarte Gómez et al (2004), el efecto de las pláticas sobre los conocimientos de las madres beneficiarias y jóvenes EMS en áreas urbanas es positiva; sin embargo, el impacto sobre las prácticas es limitado, con menores efectos sobre población indígena y de baja escolaridad.
- 1.7 La calidad de los servicios de salud en áreas urbanas también parece afectar la efectividad de las co-responsabilidades en salud. En contraste con los resultados positivos encontrados en áreas rurales, Prado et al (2004) encontraron niveles bajos de procedimientos claves y un impacto nulo del programa sobre la calidad de la atención prenatal medida a través del número de procedimientos. Las investigaciones cualitativas reportaron largos tiempos de espera para consultas condicionadas y horas de apertura que eran inconvenientes para madres que trabajan fuera de la casa durante el día.
- 1.8 **Evaluación del componente de nutrición:** Las evaluaciones mostraron un impacto mezclado en materia de nutrición (Neufeld et al 2006). La pertinencia al programa está asociada con un aumento en la talla y peso de los niños en zonas urbanas, y este efecto es de mayor magnitud cuando los niños se incorporan al programa desde edad temprana. A pesar de estas importantes ganancias tan críticas para el desarrollo infantil, no había efecto sobre la prevalencia de anemia en ningún grupo de edad, y los niveles de anemia (12%) siguen siendo mayores a lo deseable. Asimismo, se encontró que la ingestión de micronutrientes en la dieta habitual de niños se encuentra muy por debajo del consumo recomendado para asegurar el crecimiento y desarrollo sano, para niños con y sin Oportunidades. El uso de los complementos Nutrisano y Nutrvida –a pesar de su buena aceptación en la población- está muy por debajo de lo idóneo también. En cuanto al estado nutricional de las mujeres, no se documentó diferencias en la prevalencia de anemia, ni de bajo peso, ni de sobrepeso u obesidad (aproximadamente 62% de mujeres con y sin Oportunidades padecen de sobrepeso u obesidad).
- 1.9 En el 2005-6, el programa junto con el sector salud definió ajustes al componente de nutrición para mejorar su efectividad incluyendo la reformulación de los suplementos, cambio de la forma de entrega de micronutrientes a mujeres embarazadas y niños (*sprinkles* en vez de tabletas) y ajustes a los contenidos y aproximación pedagógica de los talleres de auto-cuidado en materia de nutrición.

Aunque los talleres fueron modificados, los demás cambios han tardado en implementarse, y no se reflejan en los indicadores nutricionales de beneficiarios del programa registrados en la ENSANUT 2006.

- 1.10 **Evaluación del componente de educación:** El programa muestra un impacto estadísticamente significativo en el logro educativo, en el aumento de las tasas de inscripción escolar, en el tiempo dedicado en la casa a las tareas escolares y en la reducción del trabajo infantil. Los análisis de impacto muestran los efectos positivos que tiene el programa sobre la edad de comenzar la escuela y la evolución de los niños en los primeros años de educación básica en donde precisamente existen los mayores riesgos de deserción escolar y repetición de grado. La evaluación también indica que los mayores impactos estadísticamente significativos se presentan en las edades cuando niños y niñas realizan la transición de la educación primaria a la secundaria (12 y 14 años en el 2002).
- 1.11 Sin embargo, al aplicar el programa en zonas urbanas era de esperarse una diferenciación de los efectos al encarar una realidad diferente de acceso a escuelas, tipo de infraestructura, costos de transporte y problemática social propia de las zonas urbanas. El análisis del impacto del programa mostró que los subsidios del programa incidieron en las decisiones y conducta de las familias en cuanto a escolaridad de los niños; sin embargo, debe analizarse a mayor profundidad si existe un plan alternativo de subsidios que pudiera ofrecer mayores incentivos que se reflejasen en mayor impacto de Oportunidades.
- 1.12 **Evaluación del componente de focalización:** La aprobación e implantación de la Ley General de Desarrollo Social (LGDS) en el 2004 ha impuesto un nuevo reto técnico para el sistema de focalización y selección de beneficiarios de Oportunidades. Esta ley establece el mandato de medir pobreza de manera multi-dimensional a partir de ocho dimensiones de bienestar, ajustadas a los objetivos de cada programa focalizado. Este nuevo marco legal obliga al replanteamiento del sistema de puntajes para la focalización de familias actualmente utilizada por el programa, en estrecha coordinación entre el programa, la Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL) y el Consejo Nacional de Evaluación (CONEVAL).
- 1.13 La variabilidad de los efectos del programa en zonas urbanas motiva una reflexión sobre la problemática diferenciada que enfrentan las familias pobres en áreas urbanas, y como se podría ajustar el diseño del programa para potenciar su impacto. Asimismo, la presencia de nuevos desafíos como los aumentos recientes en los precios de alimentos parece haber afectado con mayor medida a los hogares pobres en zonas urbanas. Los aumentos en precios de alimentos, aunque hasta ahora relativamente más ligero en México, pueden afectar el poder de compra de las familias beneficiarias y el cumplimiento de los objetivos del programa. Por ello, se propone un estudio integral de las barreras a la acumulación del capital humano en zonas urbanas y el desarrollo de propuestas para potenciar el impacto del programa en estas áreas.
- 1.14 **Marco institucional.** Desde su creación en 1997, el programa Oportunidades ha sido ejecutado por SEDESOL por medio de una entidad desconcentrada. El

programa cuenta con el Comité Técnico de la Coordinación Nacional, que está encargado del seguimiento del proyecto, la revisión del cumplimiento de las responsabilidades de las entidades participantes, la toma de decisiones sobre las características del programa y la aprobación de sus reglas de operación.

- 1.15 A pedido del Gobierno de México, la cooperación propuesta se ejecutará a través del Banco a fin de brindar una asistencia técnica oportuna al programa. Se plantea un proceso de coordinación y colaboración continua con el programa a fin de asegurar la relevancia y la aplicabilidad de los productos. Con este fin, se ha acordado la realización de talleres de trabajo entre los investigadores, el programa y el equipo del Banco a lo largo del período de implementación.
- 1.16 **Estrategia del Banco en el sector y en el país.** Actualmente, el Banco financia la segunda fase de un programa multifase para la consolidación y ampliación del programa (1388/OC-ME) cuyo objetivo es aumentar la acumulación de capital humano en las familias que viven en la extrema pobreza mediante la mejora de su acceso a la educación, la salud y la educación. Esta operación está 75% desembolsada y está programada para terminar en el año 2008.
- 1.17 El proyecto propuesto es consistente con la estrategia vigente del Banco con México toda vez que atiende la modernización del sector social y la reducción de la pobreza a través del desarrollo e implementación de programas que subsidian las demandas sociales. Este programa también estará enmarcado dentro de la nueva estrategia del Banco con México que está en curso de preparación. De igual forma, la presente operación está alineada con la Estrategia para la Reducción de la Pobreza y Promoción de la Equidad Social.
- 1.18 En cuanto a la estrategia del Gobierno de México, esta cooperación es consistente con el Plan de Desarrollo 2007-2012, el cual subraya que la finalidad de la política social de la administración es lograr el desarrollo humano sustentable y el bienestar de los mexicanos a través de la igualdad de oportunidades. También está acorde con la Estrategia Vivir Mejor del gobierno federal cuyo objetivo principal es “permitir a las personas y familias una participación social plena, libre y equitativa, al desarrollar y potenciar sus capacidades básicas a través del acceso a: alimentación, educación, salud, vivienda, e infraestructura social básica para los hogares y las comunidades.”

II. EL PROGRAMA

- 2.1 **Objetivo.** Mejorar la efectividad del Programa de Desarrollo Humano Oportunidades para la atención de la problemática de los pobres en zonas urbanas a través del diagnóstico, análisis y el desarrollo de propuestas de ajuste acordes con las necesidades del programa. Elaborar diagnósticos y análisis para el desarrollo de las propuestas de ajuste a la implementación del programa en áreas urbanas con especial énfasis en las siguientes áreas; (i) focalización, (ii) educación, (iii) salud y nutrición; y (iv) sistematización de experiencias internacionales.

2.2 **Componente 1: Barreras a la acumulación del capital humano en zonas urbanas: diagnóstico y propuestas:** El objetivo de este componente es proponer ajustes al diseño e implementación del programa para potenciar su impacto sobre la acumulación de capital humano entre la población elegible.

- a. **Marco conceptual y sistematización de experiencias internacionales:** Analizará el papel de los programas de transferencias condicionadas frente a los desafíos (barreras) de la acumulación de capital humano y el papel de estos programas en las estrategias de protección social integral en áreas urbanas. Adicionalmente, se busca sistematizar la experiencia internacional existente sobre la implementación de programas de transferencias condicionadas en zonas urbanas, así como innovaciones potenciales a ser recomendadas como ajustes al programa. **Resultados esperados:** Documento de marco conceptual y sistematización de experiencias internacionales de la implementación de programas de transferencias condicionadas en efectivo (TCE) en zonas urbanas. Mapeo de Oportunidades en una estrategia de protección social integral en áreas urbanas.
- b. **Diagnóstico general:** Analizará los determinantes de la transmisión intergeneracional de la pobreza y las barreras e incentivos de la acumulación del capital humano en zonas urbanas. Se hará énfasis en: (i) la actualización del perfil y la dinámica de la pobreza urbana que aproveche la riqueza de las fuentes de información; (ii) la definición de las características y acumulación de capital humano de los pobres en áreas urbanas; (iii) el análisis de la dinámica de la pobreza crónica y transitoria en centros urbanos; (iv) la vulnerabilidad de los pobres urbanos frente a factores coyunturales (remesas, precios de alimentos, entre otros); y (v) la influencia de la participación laboral femenina, y otros temas relacionados a los objetivos del programa. **Resultados esperados:** Documento de perfil y dinámica de la pobreza urbana en México con el análisis de los determinantes de la transmisión intergeneracional de la pobreza y las barreras e incentivos de la acumulación del capital humano en áreas urbanas.
- c. **Salud y nutrición:** Analizará las co-responsabilidades y actividades complementarias de la oferta y de la demanda a fin de potenciar un mayor impacto sobre el estado de salud y nutrición de los beneficiarios de Oportunidades. Se busca: (i) examinar el perfil epidemiológico (enfermedades crónicas-degenerativas principalmente), nutricional y demográfico de la población pobre en zonas urbanas; (ii) analizar factores del lado de la oferta y la demanda que afectan el cumplimiento de las condiciones de salud y las características de los beneficiarios que no las cumplen; y (iii) desarrollar propuestas de ajuste. **Resultados esperados:** Documento de diagnóstico y propuesta de ajuste de las co-responsabilidades y actividades complementarias de la oferta y de la demanda.
- d. **Educación:** Producirá un diagnóstico completo de los impactos educativos obtenidos por el programa en zonas urbanas así como de los factores determinantes de la demanda y oferta educativa. Se analizarán los

determinantes de la cobertura, la demanda, la oferta y la heterogeneidad de efectos, los costos de oportunidad actuales que enfrentan los jóvenes y los costos directos e indirectos de la educación en relación al monto de las transferencias. Este análisis permitirá calibrar mejor los escenarios de microsimulación de cambios en la estructura y monto de las becas. **Resultados esperados:** Proponer innovaciones en el diseño del programa para incrementar su impacto en zonas urbanas. Diferentes opciones de diseño del componente educativo, comparando con otras opciones de subsidios educativos presentes en zonas urbanas.

- e. **Análisis de bajas y reincorporaciones del programa:** Analizará las características de los beneficiarios que dejan el programa a fin de desarrollar estrategias para minimizar estos efectos que limitan la efectividad del programa. Este estudio utilizará como antecedente la aproximación empírica utilizada por Álvarez et al (2006) en relación con las co-responsabilidades en salud y lo extenderá a zonas urbanas para el período 2001-2007. Por razones de eficiencia, se realizará también un estudio de las co-responsabilidades en educación, modificando la aproximación empírica para reflejar tanto las salidas del programa como las re-entradas. **Resultados esperados:** Documento de caracterización de los beneficiarios que dejan el programa y síntesis de las estrategias para aumentar el impacto del programa en esta población.
- f. **Focalización:** Mejorará la efectividad de la focalización e identificación de beneficiarios de Oportunidades, dentro del nuevo marco normativo para la medición de la pobreza. Se busca sugerir ajustes al modelo de focalización para hacerlo más eficiente y acorde con sus objetivos de romper la transmisión inter-generacional de la pobreza en ámbitos rurales y urbanos. Asimismo, se desarrollará una herramienta para el ajuste del modelo de focalización utilizando factores multi-dimensionales de la pobreza. El ajuste del modelo de focalización tendrá en cuenta las directivas del CONEVAL en el marco de la Ley General de Desarrollo Social de 2004. **Resultados esperados:** Desarrollar un sistema de puntajes para la focalización individual que incorpore las dimensiones previstas en la LGDS y que sean consistentes con los objetivos del programa, tomando en cuenta la necesidad de diferenciar a pobres extremos “crónicos” de los “transitorios”.

- 2.3 **Componente 2: Agenda de ajustes al programa:** El objetivo de este componente es poder revisar y discutir los resultados de los trabajos en las áreas de intervención definidas a través del intercambio de análisis, experiencias y conocimientos. Se busca recibir retroalimentación sobre la factibilidad de implementación de las innovaciones que se vayan perfilando y llegar a acuerdos sobre las propuestas para optimizar la implementación del programa en zonas urbanas. Participarán las autoridades nacionales responsables de la toma de decisiones, consultores, especialistas del Banco y actores claves identificados. Asimismo, se presentarán recomendaciones para la realización de la evaluación externa del impacto del programa en zonas urbanas planeada para el 2009.

III. COSTO Y FINANCIAMIENTO

- 3.1 El costo de la operación es de US\$1.000.000. La contribución del Banco será financiada con recursos del “Programa Especial de Promoción del Empleo, Reducción de la Pobreza y Desarrollo Social en Apoyo a los Objetivos de Desarrollo del Milenio (Fondo Social)”. Los fondos de la contribución del Banco se usarán para la contratación de consultores individuales y/o firmas consultoras, así como los viajes, viáticos, eventos y publicaciones necesarias para el debate y la disseminación de los ajustes propuestos para el programa Oportunidades.

Cuadro III.1
Costos (US\$)

Componente / Subcomponente	Presupuesto	
	BID (ORC/FOS)	Total
Componente 1 : Barreras a la acumulación del capital humano en zonas urbanas: diagnóstico y propuestas	632.500	632.500
Marco conceptual y sistematización experiencias internacionales	72.500	72.500
Diagnóstico General	97.500	97.500
Salud y Nutrición	325.000	325.000
Educación	100.000	100.000
Análisis de bajas y reincorporaciones al programa	30.000	30.000
Focalización	7.500	7.500
Componente 2 : Agenda de ajustes al programa	111.640	111.640
Taller de arranque	20.380	20.880
Análisis de resultados preliminares	20.380	20.380
Análisis futuro programa	50.380	50.380
Agenda de Propuestas	20.500	20.500
Total Componentes	744.140	744.140
Apoyo técnico y disseminación	226.760	226.760
Imprevistos	29.100	20.100
Total	1.000.000	1.000.000

IV. EJECUCIÓN DEL PROGRAMA

- 4.1 **Organismo ejecutor.** A pedido del Gobierno de México el organismo ejecutor es el Banco Interamericano de Desarrollo a fin de brindar una asistencia técnica oportuna al Programa, en el marco de lo establecido por el documento GN-2470-2, aprobado por el Directorio el 1 de abril 2008. Se enfatiza en el apoyo del Banco para alcanzar los objetivos y contar con los productos y medios de verificación definidos para este Proyecto en los tiempos acordados teniendo en cuenta que el Programa está obligado por Ley nacional a entregar los ajustes a las reglas de operación y de diseño del Programa Oportunidades negociados con SEDESOL para que los diagnósticos y las innovaciones se reflejen en el presupuesto de egresos de la federación en el año 2009. Adicionalmente el Gobierno de México ha resaltado el propósito fundamental de contar con un diagnóstico oportuno sobre el

modelo de gestión y atención del programa en zonas urbanas y establecer la agenda de propuestas y ajustes potenciales para el Programa al iniciar en el año 2009. Se plantea un proceso de coordinación y colaboración continua con el programa a fin de asegurar la relevancia y la aplicabilidad de los productos. Con este fin, se ha acordado la realización de talleres de trabajo entre los investigadores, el programa y el equipo del Banco a lo largo del período de implementación.

- 4.2 **Estado de la preparación.** En la actualidad se cuenta con la definición de los términos de referencia y productos para cada uno de los componentes y subcomponentes del programa.
- 4.3 **Período de ejecución y desembolsos.** El proyecto se ejecutará en 12 meses y el plazo del último desembolso será de 14 meses.
- 4.4 **Adquisiciones.** Las contrataciones para el proyecto propuesto se llevarán a cabo de acuerdo con las Políticas para la Selección y Contratación de Consultores financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo (GN-2350-7) de julio de 2006 y el Plan de Adquisiciones del presente documento.
- 4.5 Esta cooperación contempla la contratación directa de consultores individuales y firmas consultoras teniendo en cuenta su amplia experiencia, idoneidad y trayectoria en relación con el Programa de Desarrollo Humano Oportunidades, así como en resultados obtenidos de evaluaciones específicas en los temas de salud, alimentación y nutrición, educación y focalización. De igual forma, a través de la contratación de los consultores se espera dar continuidad y asegurar la calidad y objetividad de los productos y resultados previstos para el Proyecto en el marco de la estrategia del Banco con México.

V. MONITOREO Y EVALUACIÓN

- 5.1 **Monitoreo.** El coordinador del proyecto en el BID será responsable por las actividades de supervisión y control, de la verificación de la elegibilidad de gastos y de la tramitación de pagos a los consultores.
- 5.2 **Responsabilidad técnica y básica.** La División de Protección Social y Salud (SCL/SPH) estará a cargo de la supervisión técnica y de los desembolsos.
- 5.3 **Auditorías.** Por ser esta operación ejecutada por el Banco, una auditoría no es requerida.

VI. BENEFICIOS DEL PROGRAMA Y RIESGOS

- 6.1 **Beneficios del programa e impacto en el desarrollo.** Oportunidades reduce la pobreza y la desigualdad en las comunidades donde opera. Las evaluaciones han concluido que el porcentaje de pobres se ha reducido entre localidades urbanas con Oportunidades y las del grupo de control, asimismo se ha observado una reducción

marcada en la brecha y profundidad de la pobreza. Oportunidades es uno de los programas sociales de la región con mejor desempeño en la distribución de sus recursos a las poblaciones más necesitadas (Coady, et al.; 2004).

- 6.2 La actualización de los diagnósticos de la problemática y de las características de la acumulación del capital humano de los pobres en áreas urbanas permitirá diseñar ajustes a fin de maximizar el impacto del programa. Conocer los determinantes de la transmisión intergeneracional de la pobreza en áreas urbanas y de manera específica los incentivos y barreras a la acumulación de capital humano y los factores que afectan el desarrollo temprano de los niños pobres es clave para adaptar el programa al medio urbano.
- 6.3 **Beneficiarios.** Las siguientes instituciones se verán altamente beneficiadas por el proyecto: (i) la Secretaría de Desarrollo Social contará con insumos para la formulación y coordinación de la política social, la toma de decisiones para aumentar el impacto de Oportunidades y la implementación de otras estrategia del gobierno como la Estrategia Vivir Mejor; (ii) la Dirección General de Oportunidades podrá vincular de acciones para optimizar el impacto de los recursos y explotar la complementariedad con otros programas de gobierno; (iii) la Secretaría de Salud tendrá conocimiento de acciones adicionales del lado de la oferta y de la demanda a fin de mejorar el estado de salud y nutrición de los beneficiarios; (iv) la Secretaría de Educación Pública contará con un amplio diagnóstico de los factores que determinan la progresión educativa y la demanda y oferta de servicios educativos; y (v) los gobiernos estatales y municipales, que asegurarán la correcta ejecución del programa.
- 6.4 **Riesgos.** La coordinación para la definición e implementación de las recomendaciones constituye un desafío para que se puedan ejecutar en el corto plazo y requieren de la validación por todas las instituciones que intervienen en el programa. Para mitigar el riesgo, la agenda de ajustes al programa debe estar aprobada por el Comité Técnico del programa integrado por representantes de SEDESOL, la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP), la Secretaría de Educación Pública (SEP), la Secretaría de Salud (SSA) y el Instituto Mexicano de Seguro Social (IMSS).
- 6.5 Respecto a los estudios del subcomponente de focalización, la inclusión de distintas dimensiones de la pobreza según su relevancia, así como distintos puntos de corte para la definición de la elegibilidad, pueden potencialmente derivar en distintos algoritmos de focalización de beneficiarios. Ante esto es importante cuidar la transparencia y la objetividad en la selección de los criterios de focalización, minimizando la utilización de factores discrecionales (subjetividad) que implican que se pierda lo ganado con respecto a la credibilidad y objetividad del sistema de focalización del programa.
- 6.6 Al explorar la opción de modificar los subsidios en educación primaria favoreciendo el subsidio a grados superiores de escolaridad podría tendrían efectos distributivos, por lo que es importante modelar distintos escenarios que complementen la evaluación de impacto de corto plazo realizada.

VII. REVISIÓN AMBIENTAL Y SOCIAL

- 7.1 El presente proyecto no incluye ninguna actividad que pueda generar impactos medioambientales y/o sociales negativos. Esta operación está clasificada como categoría “C”. Se espera que el impacto social del proyecto será sumamente positivo. La presente operación está alineada con la Estrategia para la Reducción de la Pobreza y Promoción de la Equidad Social, la cual describe a los programas de subsidios monetarios condicionados como elementos esenciales para combatir la pobreza estructural y la desigualdad.

VIII. APROBACIÓN

(original firmado)

07/03/2008

Kei Kawabata

Fecha

Gerente SCL

(original firmado)

07/03/2008

Michael Jacobs

Fecha

Jefe SCL/SPH

**ENTENDIENDO LAS BARRERAS A LA ACUMULACIÓN DEL CAPITAL
HUMANO EN ZONAS URBANAS: UNA AGENDA DE AJUSTES AL PROGRAMA
OPORTUNIDADES**

(ME-T1112)

CERTIFICACIÓN

Por la presente certifico que esta cooperación técnica es elegible para financiarse con recursos del Programa Especial de Promoción del Empleo, Reducción de la Pobreza y Desarrollo Social en Apoyo a los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ORC/SOF), de conformidad con el perfil aprobado en fecha 23 de junio de 2008. Igualmente, certifico que existen recursos disponibles en el Programa Especial de Promoción del Empleo, Reducción de la Pobreza y Desarrollo Social en Apoyo a los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ORC/SOF), hasta la suma de US\$1.000.000.- para financiar las actividades descritas y presupuestadas en este Plan de Operaciones. La reserva de recursos representada por esta certificación es válida por un periodo de doce (12) meses calendario contados a partir de la fecha de firma de esta certificación. Si el proyecto no fuese aprobado por el BID dentro de ese plazo, los fondos reservados se considerarán liberados de compromiso, requiriéndose la firma de una nueva certificación. El compromiso y desembolso de los recursos correspondientes a esta certificación sólo debe ser efectuado por el Banco en dólares norteamericanos. Esta misma moneda será utilizada para estipular la remuneración y pagos a consultores, a excepción de los pagos a consultores locales que trabajen en su propio país, quienes recibirán su remuneración y pagos contratados en la moneda de ese país. No se podrá destinar ningún recurso del Fondo para cubrir sumas superiores al monto certificado para la implementación de este Plan de Operaciones. Montos superiores al certificado pueden originarse de compromisos estipulados en contratos que sean denominados en una moneda diferente a la moneda del Fondo, lo cual puede resultar en diferencias cambiarias sobre las cuales el Fondo no asume riesgo alguno.

(original firmado)

2 de julio 2008

Marguerite S. Berger
Jefe
Unidad de Gestión de Donaciones y Cofinanciamiento
VPC/GCM

Fecha

**Entendiendo las Barreras a la Acumulación del Capital Humano en Zonas Urbanas en México: Una Agenda
de Ajustes al Programa Oportunidades
(ME-T1112)**

Matriz de Marco Lógico

Objetivos	Indicadores	Medios de verificación	Supuestos
Fin			
Mejorar la efectividad del Programa de Desarrollo Humano Oportunidades a través de la atención de la problemática de los pobres en zonas urbanas.	<p>A los cuatro años de finalizada la ejecución del proyecto</p> <p>-se disminuye la incidencia, profundidad y severidad de la pobreza en áreas urbanas.</p>	Encuestas nacionales de hogares (ENIGH, ECASEH, ENCASURB) y estudios de pobreza.	<p>-Se mantiene la estabilidad macroeconómica y política del país.</p> <p>-Políticas sociales se mantienen.</p> <p>- Se mantienen los objetivos del programa.</p>
Propósito			
Elaborar diagnósticos y análisis para el desarrollo de propuestas de ajuste a la implementación del programa en áreas urbanas.	<p>Al final de la ejecución del proyecto</p> <p>- 100% del inventario con las recomendaciones de ajuste al programa disponibles.</p> <p>-100% de la recomendaciones incorporadas en los términos de referencia de la evaluación de impacto de la Fase II del programa 1618/OC-ME planeada para 2009.</p> <p>-30% de las recomendaciones implementadas.</p>	<p>-Documento compilatorio de propuestas de ajuste al diseño del Programa entre la población elegibles en zonas urbanas.</p> <p>-Términos de referencia evaluación de impacto.</p> <p>-Análisis matricial que priorice los problemas a ser resueltos y los ajustes recomendados.</p>	<p>-Se cuenta con los resultados de los estudios de manera oportuna.</p> <p>-Oportunidades realiza una coordinación efectiva entre las instituciones involucradas para el desarrollo del diagnóstico y los estudios.</p>

Objetivos	Indicadores	Medios de verificación	Supuestos
Componentes			
Componente 1: Barreras a la acumulación del capital humano en zonas urbanas: diagnóstico y propuestas			
<p>Marco conceptual y sistematización de experiencias internacionales: Analizar el papel de los programas de TCE frente a los desafíos (barreras) de la acumulación de capital humano y el papel de estos programas en las estrategias de protección social integral en áreas urbanas.</p> <p>Sistematizar la experiencia internacional existente sobre la implementación de programas de TCE en zonas urbanas, así como innovaciones potenciales a ser recomendadas como ajustes al programa. Estas experiencias estarán insertadas de manera transversal en los componentes sectoriales de la cooperación.</p>	<p><u>Al final de la ejecución del proyecto</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - El mapeo de Oportunidades en una estrategia de protección social integral en áreas urbanas. - Un análisis sobre los desafíos a la acumulación del capital humano en zonas urbanas y el papel de los programas de transferencias condicionadas. - Una propuesta de innovaciones potenciales a ser recomendadas como ajustes al programa. 	<p>Documento de marco conceptual y sistematización de experiencias internacionales.</p>	<p><u>Para todos los subcomponentes</u> Se encuentra disponible la información necesaria para llevar a cabo los estudios.</p>
<p>Diagnóstico general: Conocer los determinantes de la transmisión intergeneracional de la pobreza y las barreras e incentivos de la acumulación del capital humano en zonas urbanas.</p>	<p><u>A los seis meses de iniciado el proyecto debe estar disponible:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> -El perfil y dinámica de la pobreza urbana actualizadas. -Las características y acumulación de capital humano de los pobres en áreas urbanas definidas -Un análisis de la dinámica de la pobreza crónica y transitoria en centros urbanos -El estudio de la vulnerabilidad de los pobres urbanos frente a factores coyunturales 	<p>Informes y resultados de las consultorías.</p>	<p><u>Para todos los subcomponentes</u> Se encuentra disponible la información necesaria para llevar a cabo los estudios.</p>

Objetivos	Indicadores	Medios de verificación	Supuestos
	-La influencia de la participación laboral femenina en familias beneficiarias del programa.		
Salud y Nutrición: Analizar las co-responsabilidades y actividades complementarias al lado de la oferta y de la demanda a fin de potenciar un mayor impacto sobre el estado de salud y nutrición de los beneficiarios de Oportunidades.	<u>A los seis meses de iniciado el proyecto debe proveer:</u> -El perfil epidemiológico (enfermedades crónicas-degenerativas principalmente), nutricional y demográfico de la población pobre en zonas urbanas. -Un análisis de los factores del lado de la oferta y la demanda que afectan el cumplimiento de las condiciones de salud y las características de los beneficiarios que no las cumplen.	-Informes y resultados de la consultoría con la propuesta de ajuste de las co-responsabilidades y actividades complementarias al lado de la oferta y de la demanda. -Plan para la implementación y evaluación de ajustes prioritarios.	
Educación: Producir un diagnóstico del impacto educativo del programa en zonas urbanas mediante microsimulación, a fin de proponer opciones alternativas de diseño del componente educativo.	<u>A los seis meses de iniciado el proyecto se debe contar con:</u> -Microsimulaciones del impacto del programa en zonas urbanas bajo diferentes opciones de diseño del componente educativo.	-Informes y resultados de las consultorías. -Plan para la implementación y evaluación de ajustes prioritarios.	<u>Para todos los subcomponentes</u> Se encuentra disponible la información necesaria para llevar a cabo los estudios.
Análisis de bajas y reincorporaciones del Programa: El propósito es analizar las características de los beneficiarios que dejan el Programa a fin de desarrollar estrategias para minimizar estos efectos que limitan la efectividad del programa.	<u>A los seis meses de iniciado el proyecto se debe proveer:</u> - La caracterización de los beneficiarios que dejan el programa (salud y educación) para el período 2001-2007. - Un inventario de estrategias para aumentar el impacto del Programa en esta población.	Documento de caracterización e inventario de bajas, salidas y reincorporaciones al programa.	

Objetivos	Indicadores	Medios de verificación	Supuestos
Focalización: Contribuir a mejorar la efectividad del proceso de focalización e identificación de beneficiarios de Oportunidades dentro del nuevo marco normativo para la medición de la pobreza y acorde con sus objetivos de romper la transmisión intergeneracional de la pobreza en los ámbitos rurales y urbanos.	<p>A los seis meses de iniciado el proyecto debe estar disponible:</p> <ul style="list-style-type: none"> -La propuesta de ajustes al modelo de focalización. -Una herramienta para el ajuste del modelo de focalización utilizando factores multi-dimensionales de la pobreza. 	<ul style="list-style-type: none"> -Informes y resultados de las consultorías. -Plan para la implementación y evaluación de ajustes prioritarios. 	
Componente 2: Agenda de ajustes al Programa			
Revisar y discutir los resultados de los trabajos en las áreas de intervención definidas a través del intercambio de análisis, experiencias y conocimientos. Se busca recibir retroalimentación sobre la factibilidad de implementación de las innovaciones que se vayan perfilando y llegar a acuerdos sobre las propuestas para optimizar la implementación en zonas urbanas.	<p><u>Al final del proyecto</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - 3 Talleres para la discusión de los resultados de los diagnósticos y estudios realizados. -Plan de Acción elaborado sobre las propuestas para optimizar la implementación de Oportunidades en zonas urbanas definido. - Encuentro para analizar futuro del programa. 	<ul style="list-style-type: none"> -Medidas para el mejoramiento del impacto del programa y esquema de seguimiento para la implantación aprobado por la autoridad correspondiente. - Análisis matricial que priorice los problemas a ser resueltos y los ajustes recomendados. -Aprobación de las propuestas y cronograma por parte de la autoridad correspondiente. 	

Entendiendo las Barreras a la Acumulación del Capital Humano en Zonas Urbanas en México: Una agenda de Ajustes al Programa Oportunidades (ME-T1112)

Presupuesto Detallado

Componentes/Subcomponentes	BID (ORC/FOS)		
	Valor	%	Total
Componente 1 : Barreras a la acumulación del capital humano en zonas urbanas: diagnóstico y propuestas	632,500		632,500
<i>Subcomponente 1 Marco conceptual y sistematización de experiencias internacionales</i>			
Subtotal Consultorías	72,500	100	72,500
<i>Marco conceptual y sistematización de experiencias internacionales</i>	72,500		72,500
<i>Subcomponente 2 Diagnóstico General</i>			
Subtotal Consultorías	97,500	100	97,500
Pobreza urbana y acumulación del capital humano - perfil de la pobreza urbana (ENIGH, ENCELURB, ENCASEH, ENCRECEH)	30,000		30,000
Pobreza urbana y acumulación del capital humano - perfil de la pobreza urbana (ENNVIH)	30,000		30,000
Etnicidad y acumulación del capital humano en zonas urbanas	7,500		7,500
Grado de respuesta de la participación en zonas urbanas a cambios en el mercado laboral	30,000		30,000
<i>Subcomponente 3 Salud y Nutrición</i>			
Subtotal Consultorías	325,000	100	325,000
Diagnóstico y recomendaciones para mejorar el impacto de los componentes de salud y nutrición del Programa Oportunidades en zonas urbanas	200,000		200,000
Perfil epidemiológico y prioridades en zonas urbanas	30,000		30,000
Patrones de consumo relacionado con nutrición en zonas urbanas: compilación de resultados y propuestas	20,000		20,000
Determinantes del uso, costos y del acceso de servicios de salud. Interacción de los incentivos del Programa con otros subsidios estatales y federales	55,000		55,000
Uso de la efectividad en la coberturas como instrumento de evaluación ex-ante y ex-post del programa.	20,000		20,000
<i>Subcomponente 4. Educación</i>			
Subtotal	40,000	100	40,000
Análisis de las alternativas educativas para los pobres en zonas urbanas	40,000		40,000

Componentes/Subcomponentes		BID (ORC/FOS)		
		Valor	%	Total
Evaluación de impacto del programa de subsidio educativo en México: modelo de comportamiento dinámico de la educación en zonas urbanas		60,000		60,000
Subtotal		30,000	100	30,000
Análisis de bajas y reincorporaciones al Programa		30,000		30,000
<i>Subcomponente 6 Focalización</i>				
Subtotal		7,500	100	7,500
Efectividad del proceso de focalización e identificación de beneficiarios		7,500		7,500
Componente 2 : Agenda de ajustes al Programa		132,440		132,440
<i>Subcomponente 1. Taller de arranque</i>				
Subtotal		25,580	100	25,580
Viajes y Viáticos		16,080		16,080
Almuerzos		4,000		4,000
Café		1,200		1,200
Materiales		100		100
Interpretación		4,200		4,200
<i>Subcomponente 2. Análisis de resultados preliminares</i>				
Subtotal		25,580	100	25,580
Viajes y Viáticos		16,080		16,080
Almuerzos		4,000		4,000
Café		1,200		1,200
Materiales		100		100
Interpretación		4,200		4,200
<i>Subcomponente 3. Análisis futuro Programa</i>				
Subtotal		55,580	100	55,580
Viajes y Viáticos		16,080		16,080
Almuerzos		4,000		4,000
Café		1,200		1,200
Materiales		100		100

Componentes/Subcomponentes		BID (ORC/FOS)		
		Valor	%	Total
	Interpretación	4,200		4,200
	Consultores para el análisis de documentos sobre propuestas para el programa	30,000		30,000
	<i>Subcomponente 4. Agenda de Propuestas</i>			
	Subtotal	25,700	100	25,700
	Viajes y Viáticos	16,080		16,080
	Almuerzos	4,000		4,000
	Café	1,200		1,200
	Materiales	220		220
	Interpretación	4,200		4,200
	T O T A L COMPONENTES	764,940	100	764,940
	Apoyo técnico y diseminación			
	Subtotal	226,760	100	226,760
	Traducción	90,000		90,000
	Compilación y edición de estudios y propuestas	40,000		40,000
	Publicación	7,000		7,000
	Consultoría de apoyo técnico programa	60,200		60,200
	Asistente de investigación	15,000		15,000
	Viajes y Viáticos	14,560		14,560
	Imprevistos	8,300	100	8,300
	T O T A L	1,000,000		1,000,000

ENTENDIENDO LAS BARRERAS A LA ACUMULACION DEL CAPITAL HUMANO EN ZONAS URBANAS EN MEXICO: UNA AGENDA DE AJUSTES AL PROGRAMA OPORTUNIDADES (ME-T1112)												
PLAN DE ADQUISICIONES												
Número de Referencia 1	Categoría y Descripción del Contrato de Adquisiciones	Costo Estimado	Firma Consultora / Consultor Individual	Método de Adquisición 2	Revisión (ex-ante o expost)	Fuente		Pre-calificación (Si/No) 3	Fechas Estimadas		Status (Pendiente, en proceso, adjudicado, cancelado) 4	Comentario 5
						BID %	Otro %		Publicidad y/o Inicio proceso de adquisición selección	Terminación de contrato		
1. SERVICIOS DE CONSULTORIA												
1	Consultoría 1 Marco Conceptual y sistematización de experiencias internacionales	72.500	Firma Consultora	SD	N.A	100%		No	Tercer trimestre 2008	Primer trimestre 2009		International Food Policy Research Institute - IFPRI
2	Consultoría 2 Pobreza urbana y acumulación del capital humano - perfil de la pobreza urbana (ENIGH, ENCELRUB, ENCASEH, ENCRECEH)	30.000	Consultor Individual	SD	N.A	100%		No	Tercer trimestre 2008	Primer trimestre 2009		Minor Mora (CIDE)
3	Consultoría 3 Pobreza urbana y acumulación del capital humano - perfil de la pobreza urbana (ENNVIH)	30.000	Firma Consultora	SD	N.A	100%		No	Tercer trimestre 2008	Primer trimestre 2009		SPECTRON
4	Consultoría 4 Etnicidad y acumulación del capital humano en zonas urbanas	7.500	Consultor Individual	SD	N.A	100%		No	Tercer trimestre 2008	Primer trimestre 2009		Sebastian Calónico

ENTENDIENDO LAS BARRERAS A LA ACUMULACION DEL CAPITAL HUMANO EN ZONAS URBANAS EN MEXICO: UNA AGENDA DE AJUSTES AL PROGRAMA OPORTUNIDADES (ME-T1112) PLAN DE ADQUISICIONES												
Número de Referencia 1	Categoría y Descripción del Contrato de Adquisiciones	Costo Estimado	Firma Consultora / Consultor Individual	Método de Adquisición 2	Revisión (ex-ante o ex post)	Fuente		Pre-calificación (Si/No) 3	Fechas Estimadas		Status (Pendiente, en proceso, adjudicado, cancelado) 4	Comentario 5
						BID %	Otro %		Publicidad y/o Inicio proceso de adquisición selección	Terminación de contrato		
5	Consultoría 5 Grado de respuesta de la participación en zonas urbanas a cambios en el mercado laboral	30.000	Consultor Individual	SD	N.A	100%		No	Tercer trimestre 2008	Primer trimestre 2009		Ricardo Paes de Barros
6	Consultoría 6 Diagnóstico y recomendaciones para mejorar el impacto de los componentes de salud y nutrición del Programa Oportunidades en zonas urbanas	200.000	Firma Consultora	SD	N.A	100%		No	Tercer trimestre 2008	Primer trimestre 2009		Investigación en Salud y Demografía s.c. - INSAD
7	Consultoría 7 Perfil epidemiológico y prioridades en zonas urbanas	30.000	Firma Consultora	SD	N.A	100%		No	Tercer trimestre 2008	Primer trimestre 2009		Fundación Mexicana para la Salud
8	Consultoría 8 Patrones de consumo relacionado con nutrición en zonas urbanas: compilación de resultados y propuestas	20.000	Consultor Individual	SD	N.A	100%		No	Tercer trimestre2008	Primer trimestre 2009		Lynette Neufeld (INSP)

ENTENDIENDO LAS BARRERAS A LA ACUMULACION DEL CAPITAL HUMANO EN ZONAS URBANAS EN MEXICO: UNA AGENDA DE AJUSTES AL PROGRAMA OPORTUNIDADES (ME-T1112)												
PLAN DE ADQUISICIONES												
Número de Referencia 1	Categoría y Descripción del Contrato de Adquisiciones	Costo Estimado	Firma Consultora / Consultor Individual	Método de Adquisición 2	Revisión (ex-ante o ex-post)	Fuente		Pre-calificación (Si/No) 3	Fechas Estimadas		Status (Pendiente, en proceso, adjudicado, cancelado) 4	Comentario 5
						BID %	Otro %		Publicidad y/o Inicio proceso de adquisición selección	Terminación de contrato		
9	Consultoría 9 Determinantes del uso, costos y del acceso de servicios de salud. Interacción de los incentivos del programa con otros subsidios estatales y federales	55.000	Firma Consultora	SD	N.A	100%		No	Tercer trimestre 2008	Primer trimestre 2009		Sanigest Internacional
10	Consultoría 10 Uso de la efectividad en la coberturas como instrumento de evaluación ex-ante y ex-post del programa.	20.000	Consultor Individual	SD	N.A	100%		No	Tercer trimestre 2008	Primer trimestre 2009		Rafael Lozano (University of Washington)
11	Consultoría 11 Análisis de las alternativas educativas para los pobres en zonas urbanas	40.000	Firma Consultora	SD	N.A	100%		No	Tercer trimestre 2008	Primer trimestre 2009		IFS -Institute for Fiscal Studies (Orazio Attanasio, Costas Meghir y Andrew Shephard)

ENTENDIENDO LAS BARRERAS A LA ACUMULACION DEL CAPITAL HUMANO EN ZONAS URBANAS EN MEXICO: UNA AGENDA DE AJUSTES AL PROGRAMA OPORTUNIDADES (ME-T1112) PLAN DE ADQUISICIONES												
Número de Referencia 1	Categoría y Descripción del Contrato de Adquisiciones	Costo Estimado	Firma Consultora / Consultor Individual	Método de Adquisición 2	Revisión (ex-ante o ex post)	Fuente		Pre-calificación (Si/No) 3	Fechas Estimadas		Status (Pendiente, en proceso, adjudicado, cancelado) 4	Comentario 5
						BID %	Otro %		Publicidad y/o Inicio proceso de adquisición selección	Terminación de contrato		
12	Consultoría 12 Evaluación de impacto del programa de subsidio educativo en México: modelo de comportamiento dinámico de la educación en zonas urbanas	60.000	Consultor Individual	SD	N.A	100%		No	Tercer trimestre 2008	Primer trimestre 2009		Kenneth I. Wolpin / Petra Todd (University of Pennsylvania)
13	Consultoría 13 Análisis de bajas y reincorporaciones al Programa	30.000	Consultor Individual	SD	N.A	100%		No	Tercer trimestre 2008	Primer trimestre 2009		Paul Winters y Maria Heracleous (American University)
14	Consultoría 14 Efectividad del proceso de focalización e identificación de beneficiarios	7.500	Consultor Individual	CCII	N.A	100%		No	Tercer trimestre 2008	Primer trimestre 2009		
15	Consultoría 15 Consultores para el análisis de documentos sobre propuestas para el programa	30.000	Consultor Individual	CCII	N.A	100%		No	Tercer trimestre 2008	Primer trimestre 2009		

ENTENDIENDO LAS BARRERAS A LA ACUMULACION DEL CAPITAL HUMANO EN ZONAS URBANAS EN MEXICO: UNA AGENDA DE AJUSTES AL PROGRAMA OPORTUNIDADES (ME-T1112) PLAN DE ADQUISICIONES												
Número de Referencia 1	Categoría y Descripción del Contrato de Adquisiciones	Costo Estimado	Firma Consultora / Consultor Individual	Método de Adquisición 2	Revisión (ex-ante o ex post)	Fuente		Pre-calificación (Si/No) 3	Fechas Estimadas		Status (Pendiente, en proceso, adjudicado, cancelado) 4	Comentario 5
						BID %	Otro %		Publicidad y/o Inicio proceso de adquisición selección	Terminación de contrato		
16	Consultoría 16 Apoyo técnico Programa	60.200	Consultor Individual	CCII	N.A	100%		No	Tercer trimestre 2008	Segundo trimestre 2009		
17	Consultoría 17 Asistente de investigación	15.000	Consultor Individual	CCII	N.A	100%		No	Tercer trimestre 2008	Segundo trimestre 2009		
18	Consultoría 18 Interpretación	16.800	Consultor Individual	CCII	N.A	100%		No	Tercer y cuarto semestre 2008	Primer trimestre 2009		
19	Consultoría 19 Traducción	90.000	Consultor Individual	CCII	N.A	100%		No	Primer trimestre 2009	Primer trimestre 2009		
20	Consultoría 20 Compilación y edición de estudios y propuestas	40.000	Consultor Individual	CCII	N.A	100%		No	Primer trimestre 2009	Segundo trimestre 2009		

Número de Referencia 1	Categoría y Descripción del Contrato de Adquisiciones	Costo Estimado	Método de Adquisición 2	Revisión (ex-ante o expost)	Fuente		Pre-calificación (Si/No) 3	Fechas Estimadas	Status (Pendiente, en proceso, adjudicado, cancelado) 4	Comentario 5
					BID %	Otro %				
	2. SERVICIOS DIFERENTES A CONSULTORIAS									
21	Servicio 1 Provisión de viajes y viáticos	78.880	CP	N.A	100%		No	Tercer y cuarto semestre 2008	Segundo trimestre 2009	
22	Servicio 2 Publicación	7.000	CP	N.A	100%		No	Tercer y cuarto semestre 2008	Primer trimestre 2009	
23	Servicio 3 Provisión de materiales para talleres	520	CP	N.A	100%		No	Tercer y cuarto semestre 2008	Primer trimestre 2009	

1. Si hubiesen grupos de contratos individuales similares que van a ser ejecutados en distintas localidades o distintas épocas, éstos pueden incluirse agrupados bajo un solo rubro con una explicación en la columna de comentarios indicando el valor promedio individual y el período durante el cual serían ejecutados. Por ejemplo: En un proyecto de educación que incluye construcción de escuelas, se pondría un ítem que diría "Construcción de Escuelas", el valor total estimado en US\$20 Millones y una explicación en la columna Comentarios: "Este es un lote de aproximadamente 200 contratos para construcción de escuelas con valor promedio de US\$100.000.00 c/u a ser adjudicados individualmente por las municipalidades participantes en un período de 3 años, entre enero de 2006 y diciembre de 2008."

2. Bienes y Obras: **LPI**: Licitación Pública Internacional; **LIL**: Licitación Internacional Limitada; **LPN**: Licitación Pública Nacional; **CP**: Comparación de Precios; **CD**: Contratación Directa; **AD**: Administración Directa; **CAE**: Contrataciones a través de Agencias Especializadas; **AC**: Agencias de Contrataciones; **AI**: Agencias de Inspección; **CPIF**: Contrataciones en Préstamos a Intermediarios Financieros; **CPO/COT/CPOT**: Construcción-propiedad-operación/ Construcción-operación-transferencia/Construcción-propiedad-operación-transferencia (del inglés BOO/BOT/BOOT); **CBD**: Contratación Basada en Desempeño; **CPGB**: Contrataciones con Prestamos Garantizados por el Banco; **PSC**: Participación de la Comunidad en las Contrataciones. Firmas Consultoras: **SBCC**: Selección Basada en la Calidad y el Costo; **SBC**: Selección Basada en la Calidad; **SBPF**: Selección Basada en Presupuesto Fijo; **SBMC**: Selección Basada en el Menor Costo; **SCC**: Selección Basada en las Calificaciones de los Consultores; **SD**: Selección Directa. Consultores Individuales: **CCIN**: Selección basada en la Comparación de Calificaciones Consultor Individual Nacional; **CCII**: Selección basada en la Comparación de Calificaciones Consultor Individual Internacional.

3. Aplicable para el caso de las Políticas nuevas solo para Bienes y Obras. En el caso de las Políticas Antiguas es aplicable a Bienes, Obras y Servicios de Consultoría.
4. Se utilizará la columna "Estatus" para adquisiciones retroactivas y actualizaciones del plan de adquisiciones
5. Ver Plan de Operaciones punto 4.4 y 4.5