



# Procedimiento Simplificado

A partir del: 2 de febrero de 2005

PR-2916

11 de enero de 2005

Original: español

**Al:** Directorio Ejecutivo  
**Del:** Secretario  
**Asunto:** Panamá. Propuesta de préstamo para las actividades prioritarias en la Cuenca Hidrográfica del Canal de Panamá

**Información básica:**  
Prestatario ..... República de Panamá  
Monto ..... hasta US\$19.860.000  
Fuente ..... Facilidad Unimonetaria del Capital Ordinario

**Consultas a:** Señor Heli Nessim (extensión 3654)

**Observaciones:** Esta operación está incluida en la actualización de la estrategia de país aprobada por el Directorio Ejecutivo el 2 de mayo de 2001 (documento GN-2136-1), y su monto no supera el límite establecido para países del Grupo C.

**Referencias:** GN-1838-1(7/94), DR-398-5(5/03), GN-2136-1(4/01)

**Otra distribución:** Representante en Panamá

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO  
NO AUTORIZADO PARA USO PÚBLICO

## **PANAMÁ**

# **ACTIVIDADES PRIORITARIAS EN LA CUENCA HIDROGRÁFICA DEL CANAL DE PANAMÁ**

**(PN-0139)**

## **PROPUESTA DE PRÉSTAMO**

Este documento fue preparado por el Equipo de Proyecto integrado por: Heli Nessim, Jefe del Equipo; George Alexandrou; Sergio Ardila; Michèle Lemay; Asunción Galdón (RE2/EN2); Diego Buchara (LEG/OPR2); Carlos Perafán (SDS/IND); y Rodrigo Coloane (COF/CPN).

## ÍNDICE

I.	MARCO DE REFERENCIA .....	1
A.	Antecedentes y alcance de la operación .....	1
B.	La Autoridad del Canal de Panamá (ACP).....	1
C.	La Cuenca hidrográfica del Canal y su problemática.....	1
D.	La ampliación de la capacidad del Canal .....	3
E.	Actividades realizadas con la Cooperación Técnica del Banco .....	4
F.	La Comisión Interinstitucional de la Cuenca Hidrográfica (CICH).....	5
G.	Fuentes de financiamiento en la Cuenca .....	6
H.	Conceptualización y alcance de la operación.....	7
I.	Relación con otros proyectos y lecciones aprendidas .....	8
J.	Estrategia del Banco y del país.....	8
II.	EL PROYECTO .....	9
A.	Objetivos y descripción .....	9
B.	Descripción y componentes del Proyecto.....	9
1.	Catastro y titulación en la Región Occidental (US\$2, 45 millones).....	9
2.	Red hidrometeorológica y estudios especiales (US\$1,9 millones).....	10
3.	Iniciativas de la comunidad en la Cuenca (US\$7,55 millones) .....	11
C.	Dimensionamiento del Proyecto.....	13
D.	Costo y financiamiento.....	14
III.	EJECUCIÓN DEL PROYECTO.....	16
A.	Prestatario y Organismo Ejecutor.....	16
B.	Modalidad de ejecución del Proyecto y sus componentes .....	17
4.	Subcomponente inversiones comunitarias.....	18
5.	Subcomponente Fondo Capitalizable .....	20
C.	Transferencia de fondos del préstamo para el Proyecto .....	21
D.	Reconocimiento de gastos previos .....	21
E.	Período de ejecución y calendario de desembolsos.....	21
F.	Sistema de Evaluación y Seguimiento del Proyecto (SES).....	22
G.	Informes y evaluación de los Impactos del Proyecto .....	23
H.	Adquisición de bienes y servicios .....	23
I.	Auditoria del Proyecto y del Organismo Ejecutor .....	24
IV.	VIABILIDAD Y RIESGOS.....	25
A.	Viabilidad institucional .....	25
B.	Viabilidad técnica.....	25
C.	Viabilidad socioeconómica .....	27
D.	Impacto distributivo y consideraciones sobre pobreza.....	27
E.	Viabilidad financiera .....	28
F.	Viabilidad ambiental y social .....	28
G.	Beneficios del Proyecto .....	28
H.	Riesgos del Proyecto .....	29

Referencias electrónicas	
Datos básicos socioeconómicos	<a href="http://www.iadb.org/RES/index.cfm?fuseaction=externallinks.countrydata">http://www.iadb.org/RES/index.cfm?fuseaction=externallinks.countrydata</a>
Cartera en ejecución y Préstamos aprobados	<a href="http://opsws3.reg.iadb.org/idbdocswebservices/getDocument.aspx?DOCNUM=453898">http://opsws3.reg.iadb.org/idbdocswebservices/getDocument.aspx?DOCNUM=453898</a>
Programa tentativo de préstamos	<a href="http://opsws3.reg.iadb.org/idbdocswebservices/getDocument.aspx?DOCNUM=454105">http://opsws3.reg.iadb.org/idbdocswebservices/getDocument.aspx?DOCNUM=454105</a>
Información disponible en los archivos de RE2	<a href="http://opsws3.reg.iadb.org/idbdocswebservices/getDocument.aspx?DOCNUM=453896">http://opsws3.reg.iadb.org/idbdocswebservices/getDocument.aspx?DOCNUM=453896</a>
Marco lógico	<a href="http://opsws3.reg.iadb.org/idbdocswebservices/getDocument.aspx?DOCNUM=453857">http://opsws3.reg.iadb.org/idbdocswebservices/getDocument.aspx?DOCNUM=453857</a>
Plan de adquisiciones	<a href="http://opsws3.reg.iadb.org/idbdocswebservices/getDocument.aspx?DOCNUM=453864">http://opsws3.reg.iadb.org/idbdocswebservices/getDocument.aspx?DOCNUM=453864</a>

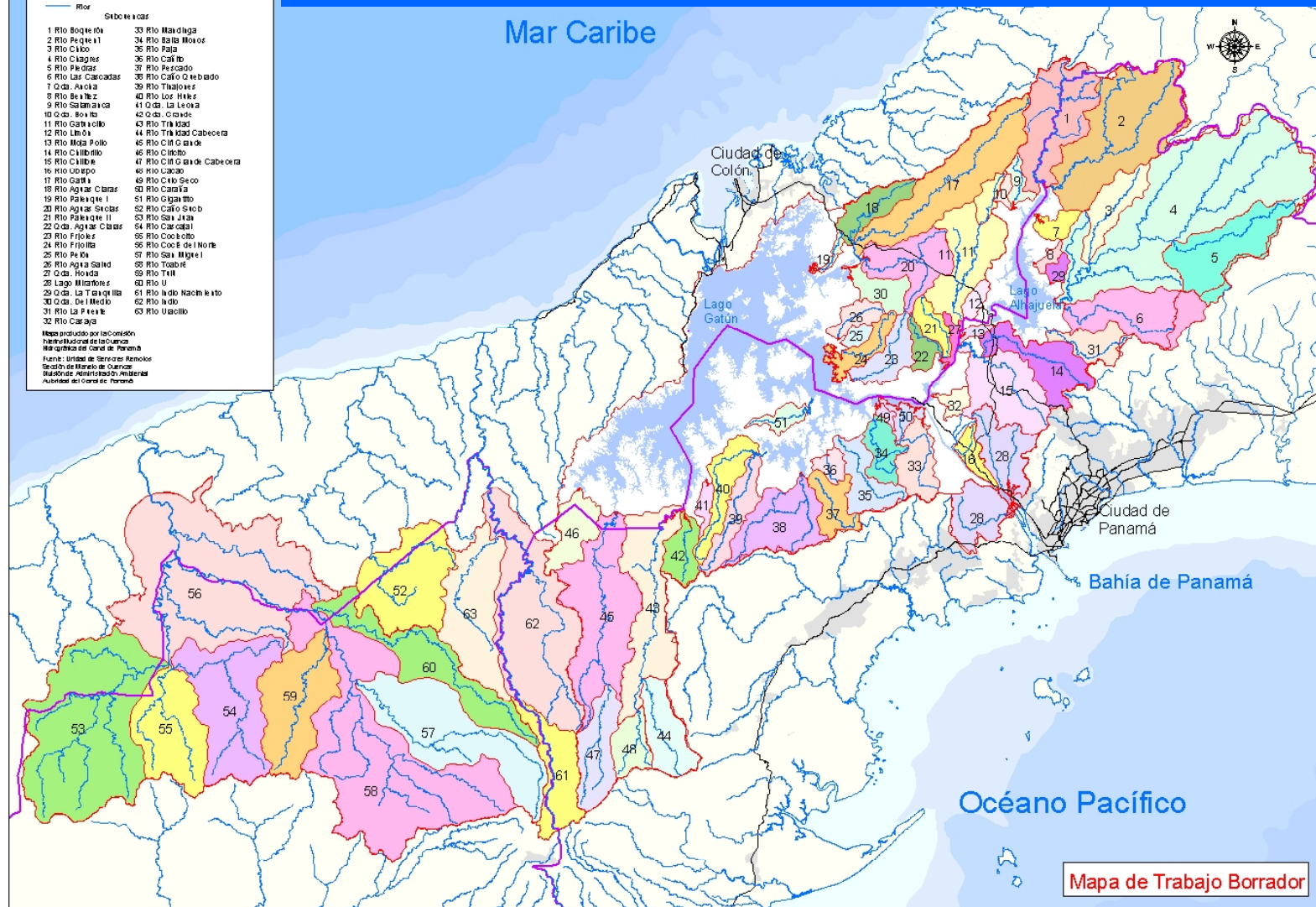
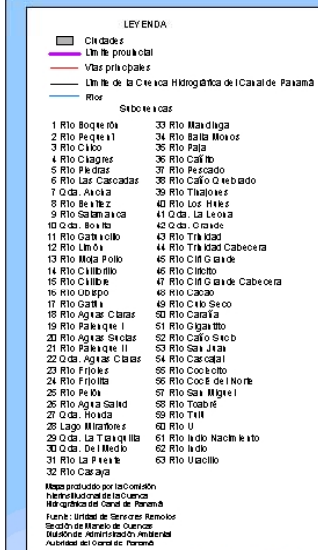
## APÉNDICES

Proyecto de Resolución

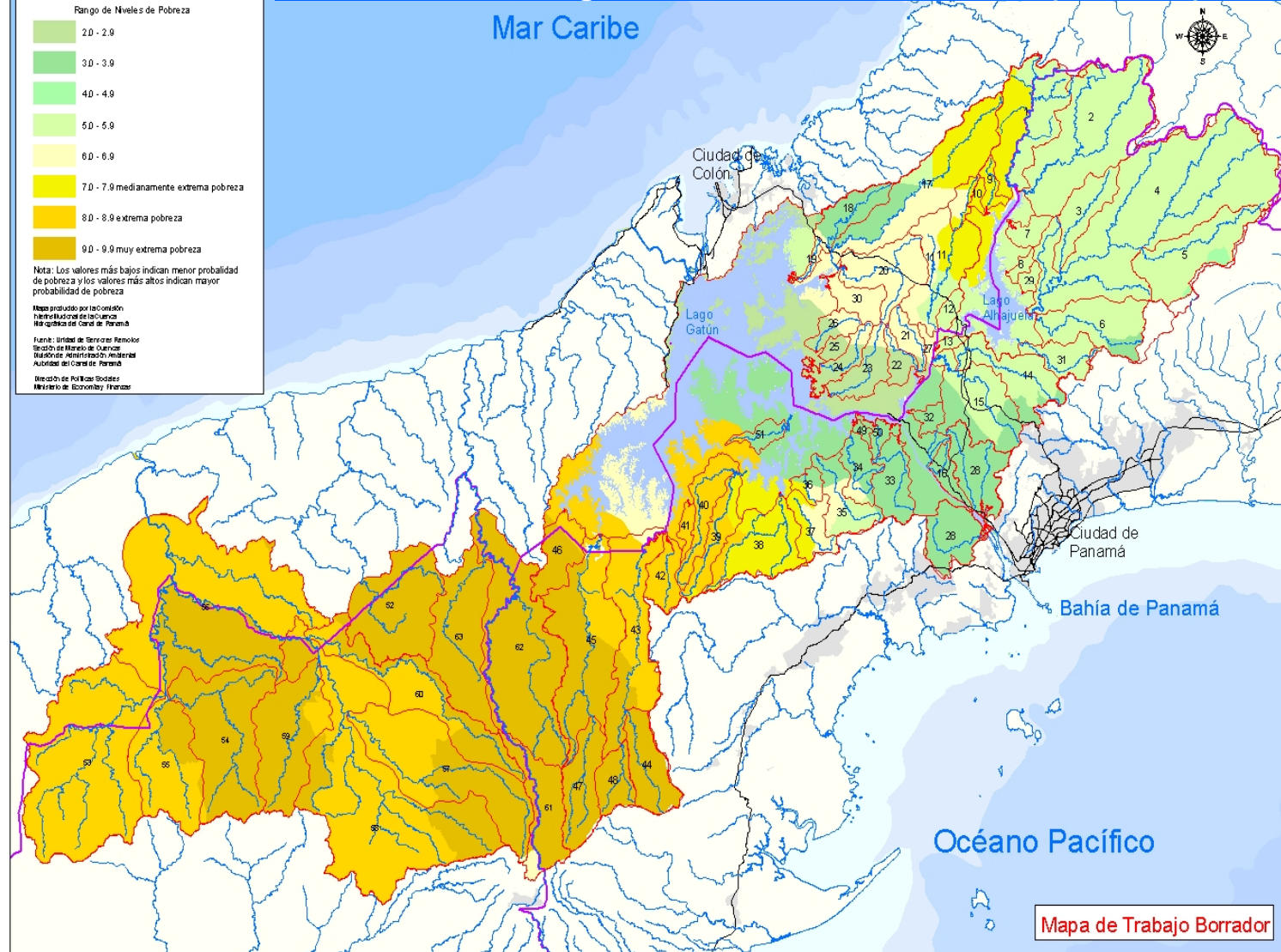
## SIGLAS Y ABREVIATURAS

ACP	Autoridad del Canal de Panamá
ANAM	Autoridad Nacional del Ambiente
ARI	Autoridad de la Región Interoceánica
CCC	Comisión Comunitaria de la Cuenca
CDP	Comité Directivo del Proyecto
CICH	Comisión Interinstitucional de la Cuenca Hidrográfica del Canal de Panamá
CL	Comité Local
CTP	Comité Técnico Permanente
CTPA	Comité Técnico Permanente Ampliado
DCBP	Dirección de Catastro y Bienes Patrimoniales
ES	Departamento de Seguridad y Ambiente
ESM	División de Administración Ambiental
ETESA	Empresa de Transmisión Eléctrica S.A.
FES	Fondo de Emergencia Social
FIDECO	Fideicomiso Ecológico de Panamá
FIS	Fondo de Inversión Social
IPIH	Sección de Meteorología e Hidrología
LPI	Licitación Pública Internacional
MEF	Ministerio de Economía y Finanzas
MGyJ	Ministerio de Gobierno y Justicia
MIDA	Ministerio de Desarrollo Agropecuario
MIVI	Ministerio de Vivienda
MP	Ministerio de la Presidencia
NATURA	Fundación para la Conservación de los Recursos Naturales
OBCs	Organizaciones de Base Comunitaria
PAAC	Plan Anual de Acción Comunitaria
PAI	Plan de Acción Inmediata
PIA	Presupuesto Indicativo Anual
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PRONAT	Proyecto de Administración de Tierras
ROCC	Región Occidental de la Cuenca
ROIC	Reglamento Operativo para Inversiones Comunitarias
ROR	Región Oriental de la Cuenca
SCICH	Secretaría Ejecutiva de la Comisión Interinstitucional de la Cuenca Hidrográfica del Canal de Panamá
SES	Sistema de Evaluación y Seguimiento
UCP	Unidad Coordinadora del Proyecto

# Subcuencas en la Cuenca Hidrográfica del Canal de Panamá PN-0139



# Niveles de Pobreza en la Cuenca Hidrográfica del Canal de Panamá (PN-0139)





**RESUMEN DEL PROYECTO**  
**PANAMÁ**  
**ACTIVIDADES PRIORITARIAS EN LA CUENCA HIDROGRÁFICA DEL CANAL DE PANAMÁ**  
**(PN-0139)**

Términos y Condiciones Financieras <sup>1</sup>				
<b>Prestatario:</b> República de Panamá <b>Organismo Ejecutor:</b> Ministerio de la Presidencia (MP)			<b>Plazo de amortización:</b>	20 años
			<b>Período de Gracia:</b>	5 años y 6 meses
			<b>Desembolso:</b>	Mínimo 3 años y máximo 5 años y 6 meses
<b>Fuente</b>	<b>Monto US\$</b>	<b>%</b>	<b>Tasa de interés:</b>	Variable
BID (CO)	19.860.000	57	<b>Comisión de inspección y vigilancia:</b>	0,0%
Local	15.140.000	43		
<b>Total</b>	<b>35.000.000</b>	<b>100</b>	<b>Comisión de crédito:</b>	0,25%
			<b>Moneda:</b> Dólares de los Estados Unidos de la facilidad unimonetaria del capital ordinario del Banco	
Esquema del Proyecto				
<b>Objetivo del Proyecto:</b> El propósito principal es responder a las demandas priorizadas por la comunidad a fin de fortalecer el diálogo gobierno-comunidades y garantizar una gestión integrada de la Cuenca Hidrográfica del Canal de Panamá con otras instituciones del Estado en el desarrollo de la Cuenca. El Proyecto está estructurado en tres componentes: (i) Catastro y titulación (US\$3,5 millones); (ii) Red hidrometereológica e instrumentos de gestión (US\$1,5 millones); y (iii) Iniciativas de la Comunidad en la Cuenca (US\$27,6 millones).				
<b>Condiciones contractuales especiales:</b> En el contrato de Préstamo se dejará constancia de las siguientes condiciones: <b>(i) Condiciones previas al primer desembolso del Préstamo:</b> (a) Que se haya establecido la Unidad Coordinadora del Proyecto (UCP) (ver párrafo 3.2); (b) Que haya entrado en vigencia el Reglamento Operativo (ver párrafo 3.13); y (c) Que se haya suscrito un Convenio entre el MP y el Fondo de Inversión Social (FIS) y un Contrato entre la Fundación para la Conservación de los Recursos Naturales (NATURA) y el MP (ver párrafo 3.21). <b>(ii) Condición especial durante la ejecución del Préstamo:</b> (a) El Organismo Ejecutor deberá, dentro del plazo de un año contado a partir de la entrada en vigencia del Contrato de Préstamo, haber constituido el Fondo Capitalizables asignado al mismo el monto de US\$10,0 millones (ver párrafo 2.17).				
<b>Excepciones a las políticas del Banco:</b> Véanse párrafo(s) referencia cruzada <a href="#">3.11</a> a <a href="#">3.14</a> Contratación directa de la Fundación NATURA para la administración de los recursos para las Inversiones Comunitarias del subcomponente 1 del Componente III del Proyecto.				
El Proyecto es coherente con la Estrategia de País: Si [ X ] No [ ]				
El Proyecto califica como:   SEQ[ X ]   PTI [ X ]   Sector [ ]   Geográfica [ X ]   64% de beneficiarios				
Fecha verificación del CESI: No aplica				
Adquisiciones: Véanse párrafos referencia cruzada 3.33 y 3.34.				

<sup>1</sup> La tasa de interés, la comisión de crédito, y la comisión de inspección y vigilancia que se mencionan en este documento se establecen según lo dispuesto en el documento FN-568-3-Rev. El Directorio Ejecutivo puede modificarlas tomando en consideración los antecedentes existentes a la fecha, así como la respectiva recomendación del Departamento de Finanzas. En ningún caso la comisión de crédito podrá superar el 0,75%, ni la comisión de inspección y vigilancia el 1%.(\*)

(\*) En lo que respecta a la comisión de inspección y vigilancia, en ningún caso el cargo podrá superar en un semestre dado el monto que resultaría de aplicar el 1% al monto del préstamo, dividido por el número de semestres incluido en el plazo original de desembolso.



## **I. MARCO DE REFERENCIA**

### **A. Antecedentes y alcance de la operación**

- 1.1 El presente documento responde a la solicitud presentada al Banco por el Gobierno de Panamá, para financiar la ejecución de actividades priorizadas por las comunidades de la Cuenca Hidrográfica del Canal de Panamá y así reforzar las actividades que llevan a cabo el Ministerio de la Presidencia (MP), la Autoridad del Canal de Panamá (ACP) y otras instituciones en esa importante Cuenca. La operación propuesta se enfocará a fortalecer el diálogo con las comunidades residentes en la Cuenca, establecer mecanismos de financiamiento de corto plazo para realizar actividades prioritarias para las comunidades, elaborar instrumentos de gestión complementarios a los que realiza la ACP para el monitoreo de la Cuenca y diseñar un mecanismo de financiamiento a largo plazo para seguir resolviendo las demandas de la comunidad.

### **B. La Cuenca hidrográfica del Canal y su problemática**

- 1.2 La Cuenca del Canal y las ciudades adyacentes (área Metropolitana Panamá-Colón), constituyen el centro económico vital en donde se genera el 75% del PIB y de las exportaciones y se aglutina el 50% de la población del país. La Cuenca total tiene un territorio de aproximadamente 552.761 has entre las dos regiones (Región Oriental con 339.649 has y la Región Occidental con 213.112 has). El gobierno mediante la Ley 44 de 1999 acordó delimitar la Cuenca incorporando nuevas áreas de reserva hacia el oeste de la Región Oriental (ROR). A la nueva área se le considera como una reserva hídrica y se le conoce como la Región Occidental (ROCC).
- 1.3 La situación actual de la Cuenca Hidrográfica del Canal muestra diferencias muy marcadas de desarrollo económico y social, entre una región y la otra. En la Región Occidental se presentan bajos niveles de satisfacción de necesidades básicas, niveles de pobreza altos y la presencia del Estado es muy precaria, mientras en la Región Oriental ha existido una mejor atención, mayor flujo de asistencia técnica y financiera y se dispone de mayor información sobre las condiciones de sus habitantes y la situación de los recursos naturales.
- 1.4 **La Región Occidental (ROCC).** Se caracteriza por la gran dispersión de pequeñas comunidades ubicadas dentro de ese territorio, las cuales se encuentran marginadas del desarrollo económico del país. En la región habitan unas 35.727 personas en unas 500 comunidades, con dificultades de acceso a los servicios básicos y con niveles altos de pobreza. La Región tiene un potencial importante de recursos naturales, en especial agua en los ríos Coclé del Norte, Toabré, Caño Sucio e Indio. Para dicha Región se disponía de poca información social y ambiental, incluyendo escasos registros hidrometeorológicos, razón por la que se elaboraron estudios de línea de base con el apoyo del Banco (ATN/JF-7196-PN). Aunque se han construido y rehabilitado estaciones hidrometeorológicas, se requiere construir e integrar nuevas estaciones hidrometeorológicas a la red existente, y realizar estudios hidrológicos más profundos.
- 1.5 De los resultados del Censo, los procesos de consulta y el estudio socio económico realizados se encuentra que esta Región requiere de atención prioritaria a sus necesidades

básicas. Un 79% de la población se dedica a la agricultura y ganadería, 93% de las viviendas carecen de luz eléctrica y en un 75% se cocina con leña, un 33% sin servicio de agua, un 92% de las explotaciones agropecuarias no tienen título de propiedad y solamente un 9% de los ocupantes de tierras tienen título de propiedad. Como fruto de los diálogos de ACP con las comunidades de la ROCC, se acordaron como prioridades: (i) continuar el proceso de consulta y la capacitación de voceros de las comunidades; (ii) garantizar mayor presencia física y acompañamiento de la ACP; (iii) asegurar la tenencia de sus tierras mediante un plan de catastro y titulación; y (iv) gestionar ante los organismos del Estado por la solución a los problemas para mejorar la calidad de vida de sus residentes. Para dicha Región, donde existe un grave pasivo social, se necesita priorizar un plan de inversiones que brinde respuestas efectivas a las demandas de las comunidades.

- 1.6 **La Región Oriental (ROR).** Este territorio abastece de agua la operación actual del Canal y aporta el 95% del agua cruda que se potabiliza para abastecer a 1,4 millones de habitantes del área metropolitana. Existe un Plan General de Usos para su conservación y desarrollo (Ley 21 de la Autoridad de la Región Interoceánica, ARI), el cual debe ser actualizado y una red hidrometereológica en los principales ríos que alimentan los embalses con los cuales funciona el Canal. La población residente en la Región Oriental es de unas 144.000 personas y los principales problemas radican en: un desarrollo industrial no regulado, crecimientos urbanos desordenados, altos niveles de contaminación en las aguas de algunos ríos y un avance de la frontera agrícola sobre áreas vulnerables. A corto plazo, se requiere modernizar algunas estaciones hidrometereológicas, integrar a las comunidades en la gestión ambiental y coordinar, a través de la Comisión Interinstitucional de la Cuenca Hidrográfica (CICH), las actividades de las diferentes instituciones que trabajan en las subcuencas, incluyendo a la ACP, con base en el Plan de Usos que debe ser actualizado.

### C. **La Autoridad del Canal de Panamá (ACP)**

- 1.7 La ACP asumió plenamente sus funciones el 1 de enero de 2000 con carácter corporativo de empresa estatal autónoma. La ACP es una entidad de derecho público con personería jurídica y autonomía administrativa y financiera, en virtud del tratado Panamá-Estados Unidos de América de 1977 y de las normas establecidas en la Constitución de Panamá, en su Ley Orgánica y sus reglamentos internos. La ACP tiene a su cargo la operación del Canal, su manejo económico, expansión, mantenimiento, resguardo físico y planificación con fines de desarrollo nacional. En el año 2004 la ACP invirtió unos US\$209 millones en el Canal, generó ingresos por US\$1,063 millones, con un resultado neto de US\$380 millones. Esto permitió incrementar el capital total de la Autoridad de US\$2,229 millones a US\$2,398 millones, o sea un 7,6% con respecto al año anterior.
- 1.8 La ACP es una fuente importante de empleo e ingreso para el país, ya que su fuerza laboral es de unas 9.000 personas. En sus cuatro primeros años de operación, la ACP entregó al Estado, a través del Tesoro Nacional alrededor de US\$1,332 millones y se espera que para finales de 2004, la ACP habrá aportado al Estado unos US\$386 millones. De acuerdo a la Constitución Política de la República de Panamá, a la ACP le corresponde la administración, mantenimiento, uso y conservación del recurso hídrico de

la Cuenca Hidrográfica del Canal y debe aprobar las estrategias, políticas, programas y proyectos públicos y privados, que puedan afectar la misma.

- 1.9 En el marco de estas responsabilidades y para la coordinación de las acciones e inversiones necesarias en la Cuenca y las solicitadas por las varias comunidades dentro de ésta, la ACP fue facultada para establecer y reglamentar la CICH. La Comisión fue creada en junio de 1999 por Acuerdo de Junta Directiva de la ACP, con el propósito de coordinar e integrar los esfuerzos e iniciativas para la conservación y manejo de la Cuenca, promover su desarrollo sostenible, y buscar y coordinar fuentes de financiamiento para las iniciativas generadas por las comunidades de la Cuenca. Son miembros de la CICH, la ACP quien de acuerdo a la Ley Orgánica la preside, la Autoridad Nacional del Ambiente (ANAM), la Autoridad de la Región Interoceánica (ARI), los Ministerios de: Desarrollo Agropecuario (MIDA), Gobierno y Justicia (MGyJ), Vivienda (MIVI) y dos organizaciones no gubernamentales (ONGs).
- 1.10 **La Comisión Interinstitucional de la Cuenca Hidrográfica (CICH).** La CICH está constituida por un conjunto de Comisionados, un Comité Técnico Permanente (CTP) y una Secretaría Ejecutiva (SCICH). La Comisión está regida por un reglamento interno macro y un reglamento interno operativo aprobado por su CTP. Como brazo técnico, la CICH cuenta con el CTP compuesto por representantes técnicos de las mismas instituciones el cual, a petición de los Comisionados o de la SCICH, dependiendo de los temas, puede ser ampliado incluyendo representantes de otros ministerios o instituciones del Estado.
- 1.11 La SCICH ejerce el papel administrativo y operativo de la Comisión y está compuesta por el Director que ejerce el papel de Secretario Ejecutivo y ocho funcionarios, de los cuales cuatro son técnicos y dos son coordinadores de campo. La SCICH continúa el proceso de consolidación de una estructura participativa de las comunidades de la Cuenca, para la conformación de 31 Comités Locales (CLs) en toda la Cuenca. Continúa también el proceso de consolidación de la Comisión Comunitaria de la Cuenca (CCC), integrada por representantes de los CLs y con la integración del Comité Técnico Permanente Ampliado (CTPA) de la CICH, integrado por el actual CTP, con la adición de representantes de otras entidades del gobierno y representantes de la CCC. Por otro lado, la SCICH ha elaborado también los lineamientos de un Plan de Acción Inmediata (PAI) para responder a las demandas más urgentes de las comunidades, cuya ejecución se apoyará con la presente operación.

#### **D. La ampliación de la capacidad del Canal**

- 1.12 El movimiento de carga por el Canal ha evolucionado significativamente en sus 90 años de operación conforme a las transformaciones que han ocurrido en entorno económico-político internacional, los cambios tecnológicos, las políticas comerciales internacionales y los requerimientos de materias primas y la exportación de productos procesados de las principales economías que se benefician de la ruta del Canal.
- 1.13 Los estudios y modelos de demanda realizados por la ACP apuntan hacia una creciente demanda por la ruta del Canal. Esta demanda potencial implica un incremento significativo en el volumen de carga que transita por el Canal, el cual debe ser atendido.

Es importante mencionar que el segmento de mayor crecimiento es la carga de contenedores que tiende a emplear buques de mayor tamaño. Por lo tanto, el Canal debe optimizar su operación para seguir siendo una ruta atractiva y competitiva. Para ello, la ACP ha estado implementando esquemas para optimizar su sistema operativo y ha hecho mejoras a su infraestructura para igualar y superar el nivel de servicio esperado por los usuarios. Para responder a este reto de mantenerse como una ruta de valor, la ACP ha identificado programas de inversiones para extender la capacidad y optimizar su operación. Estos programas se enfocan en maximizar el rendimiento, sostener el nivel de servicio y fortalecer la confiabilidad del Canal utilizando la infraestructura existente, con una combinación de mejoras y cambios en el régimen operativo. Además, la ACP está llevando a cabo estudios para determinar la factibilidad de construir esclusas de mayor tamaño.

- 1.14 Los principales programas que se han propuesto para extender la capacidad del Canal actual incluyen: (i) Mejorar el sistema de iluminación de las esclusas para permitir el esclusaje durante las horas nocturnas de buques Panamax, actualmente restringidos a efectuarlos esclusajes completamente con luz del día; (ii) enderezar la curvas más críticas del corte Culebra, con el objetivo de mejorar la seguridad de los encuentros de buques y aumentar la flexibilidad de programación, lo que resultará en un aumento de la capacidad sostenible; (iii) brindar a los clientes 0.30 metros de calado adicional con el objetivo de aumentar el valor del servicio del Canal a sus clientes y mejorar la competitividad de la ruta por el Canal; (iv) profundizar el cauce de navegación del lago Gatún, con el objetivo de poder utilizar una mayor porción del volumen de agua que almacena el lago sin tener que reducir el calado que se le ofrece a los buques; (v) ensanchar el Corte Culebra y construir una nueva estación de amarre cerca de las esclusas de Pedro Miguel, con el propósito de maximizar la utilización de las esclusas; (vi) construir un vertedero nuevo en el lago Gatún y reemplazar el sistema de compuertas del vertedero actual, con el propósito de adecuar la operación del lago Gatún a los estándares de seguridad en el manejo de lagos, mitigar los riesgos de inundación y desbordes por crecidas y así aprovechar al máximo la capacidad de almacenamiento del lago Gatún.
- 1.15 La complejidad de la operación del Canal y la necesidad de mantenerlo como una ruta atractiva que utiliza el agua como principal recurso, exigen una ejecución cuidadosa de estas inversiones, lo que hace predecible que las mismas deberán ejecutarse por etapas y de acuerdo a un análisis de la demanda. Lo anterior implica igualmente que se requiere iniciar con inversiones prioritarias dentro de la Cuenca, para la conservación de sus recursos y de beneficio de la comunidad, de manera que los beneficios del Canal lleguen a toda la Cuenca.

#### **E. Ministerio de la Presidencia (MP)**

- 1.16 El MP forma parte de la Administración Pública General y fue establecido mediante Ley de enero de 1958 y tiene por objetivo coordinar las funciones del Órgano Ejecutivo y ser el órgano de comunicación del Presidente de la República y del Consejo de Gabinete con los demás Órganos del Estado, con los Ministerios, las entidades autónomas y los particulares en general. Dentro del nivel operativo del MP se creó el Consejo Nacional para el Desarrollo Sostenible (CONADES) y una Secretaría Ejecutiva, mediante Decreto Ejecutivo 163 de noviembre 1996. Dicha Secretaría tiene entre sus funciones las de

actuar como enlace con organismos internacionales y organizaciones nacionales, especializadas en programas de desarrollo sostenible y cumplir y dar seguimiento a los compromisos que se adquirieran; impulsar la elaboración y ejecución de políticas, estrategias, programas y proyectos, con enfoque integral; fomentar la cultura y el intercambio permanente de información y experiencias sobre desarrollo sostenible, entre los distintos sectores que participen en tales programas.

- 1.17 El CONADES está presidido por el Presidente de la República y está integrado por el Ministro Coordinador del Consejo Económico Nacional, el Ministro Coordinador del Gabinete Social, el Director de la ANAM, el Presidente de la Comisión Legislativa de Población, Ambiente y Desarrollo, un representante del Consejo Nacional de la Empresa Privada, un representante de las Organizaciones No Gubernamentales, un representante del Consejo Nacional de Trabajadores Organizados y un representante del Sector Indigenista. En el MP funcionó el Fondo de Emergencia Social (FES) durante el período de 1991 a 1998 y se viene ejecutando el Fondo de Inversión Social (FIS) con financiamiento del BID, del Banco Mundial y del Gobierno de Taipei China<sup>1</sup>. Las experiencias adquiridas por el MP y en especial las del FIS, se tomaron en cuenta y muchas de las capacidades instaladas serán de utilidad para apoyar la ejecución de esta operación.

#### **F. Fuentes de financiamiento en la Cuenca**

- 1.18 Adicional a las actividades que realizan las instituciones del Estado, existen otras fuentes de recursos que apoyan algunas de las iniciativas de la Cuenca y en especial en la Región Oriental. Es en este sentido que, a la fecha, existen recursos de USAID para el manejo de tres subcuencas en la Región Oriental (US\$2,5 millones) y se ha estructurado un canje de deuda por US\$5,0 millones para el manejo de la sub-cuenca del río Chagres el cual será administrado por NATURA. Como fuente de inversiones del Estado se tiene el Fondo de Inversión Social (FIS), entre otros y de organismos no gubernamentales como el Fideicomiso Ecológico de Panamá (FIDECO). El fideicomiso es administrado por la Fundación NATURA (sin ánimo de lucro), permite financiar iniciativas en el marco de cinco áreas programáticas (agro forestería, conservación de la diversidad biológica, disminución de la contaminación, manejo de áreas protegidas, ecoturismo), todas en la Región Oriental de la Cuenca, por el orden del 40% de los ingresos del fideicomiso (total de ingresos US\$650.000 anuales) distribuidos en todo el país. El impacto de FIDECO en la ROCC es muy limitado y no ha logrado atender las necesidades priorizadas por la comunidad. El FIS, por su parte, atiende iniciativas a nivel nacional que están incluidas en la agenda social del gobierno y en muchos casos no responde adecuadamente, por falta de capacidad en las comunidades para formular sus propias iniciativas. Sin embargo, estas inversiones no representan una intervención permanente o planificada hacia una estrategia integral de desarrollo de la Cuenca.
- 1.19 El desarrollo de la Ley Orgánica de la ACP en su Artículo 40, establece que la CICH deberá crear a través de la ACP y con su coordinación y dirección, un mecanismo o sistema de financiamiento y de administración de recursos económicos para la ejecución de los proyectos autorizados que la misma considere pertinentes. Con el objeto de contar

---

<sup>1</sup> El uso de la designación Taipei China de ninguna manera implica que el Banco o alguno de sus países miembros haya adoptado una posición determinada con respecto a asuntos de soberanía nacional o reconocimiento diplomático.

con los recursos para financiar iniciativas prioritarias en la Cuenca, se ha propuesto la creación de un instrumento de financiamiento con miras a resolver las necesidades y prioridades de corto y mediano plazo respectivamente. Por lo anterior, el gobierno y la SCICH ha propuesto desarrollar un plan de movilización de recursos, orientando inversiones hacia las prioridades de alto impacto social identificadas por los habitantes de la ROCC y ROR dentro del proceso de diálogo adelantado con las comunidades. Para ejecutar este plan, se requieren recursos adicionales que complementen los existentes o atiendan áreas geográficas o temáticas no contempladas en los planes de inversión nacional.

- 1.20 La ACP, por la naturaleza de sus funciones, no puede atender soluciones que competen a otras instituciones, razón por la que el gobierno, a través del Ministerio de la Presidencia (MP) ha previsto impulsar el rol de la CICH, integrado por diferentes instituciones del Estado, para que en su papel de coordinador oriente y posibilite las iniciativas de las comunidades. Para ello, se requiere diseñar un mecanismo, que por un lado responda a las necesidades prioritarias y de corto plazo de la comunidad (recursos de preinversión e inversión) y por otro lado, una fuente de financiamiento, a largo plazo (fondo capitalizable), para responder a las inversiones que resulten del Programa de Desarrollo Sostenible de la Cuenca, que está siendo formulado con el apoyo del Banco.

#### **G. Conceptualización y alcance de la operación**

- 1.21 Corresponde a una operación que busca dar respuestas, en forma inmediata, a una comunidad que durante mucho tiempo ha recibido una escasa atención a sus necesidades básicas. En este contexto, se enfoca en consolidar los avances realizados con los diálogos iniciados y dar seguimiento y respuesta a las necesidades planteadas en los diferentes talleres de consulta y concertación con las comunidades. El Proyecto se conceptualiza como una operación que promueve en forma gradual el desarrollo de la Cuenca, con un alto grado de participación de las comunidades y de las instituciones involucradas y responsables en los diferentes sectores, sobre la base de un manejo de los recursos naturales en forma sostenible. Para responder a la problemática planteada, las diferentes actividades identificadas se han agrupado en tres grupos: (i) catastro y titulación siguiendo la metodología establecida por las instituciones del Estado a quien le compete dicha responsabilidad; (ii) rehabilitación y ampliación de la red hidrometereológica y de calidad del agua; y la realización de elaboración de instrumentos de gestión complementarios para asegurar el monitoreo de la Cuenca; y (iii) establecimiento de mecanismos financieros para dar respuesta a las iniciativas priorizadas por las comunidades.
- 1.22 El gobierno, a través del MP y con apoyo de la CICH está solicitando este préstamo del Banco para buscar, a corto plazo, la consolidación de los procesos de consulta, la solución a las necesidades básicas de las comunidades, mientras se continúa con los estudios identificados por la ACP. Adicionalmente, con esta operación se diseñará un mecanismo de financiamiento a largo plazo, que permita canalizar y atraer aportes de otros donantes para beneficio de la Cuenca, para responder a las necesidades de las comunidades y la conservación de sus recursos en el largo plazo. El gobierno ve esta operación como un primer paso para integrar sus actividades con las de ACP dentro de la Cuenca y para desarrollar relaciones y actividades futuras con los entes financieros

multilaterales y privados que pudieran eventualmente financiar las inversiones que serían requeridas en los próximos años, en especial las relacionadas con el Programa de Desarrollo Sostenible de la Cuenca.

## **H. Relación con otros proyectos y lecciones aprendidas**

- 1.23 Esta operación es altamente congruente con el programa del gobierno, puesto que contribuye al mejor uso de los recursos naturales y sería un elemento clave para responder en forma ordenada a las demandas de las comunidades. La misma tiene una complementariedad con otros proyectos financiados por el Banco y otros donantes, en especial con el Proyecto de Administración de Tierras (PRONAT/BID/Banco Mundial) (Préstamo 1427/OC-PN), el Programa Ambiental Nacional de la ANAM (Préstamo 1222/OC-PN) y con el Fondo de Inversión Social (FIS) (Préstamo 1226/OC-PN). En lo que respecta al proceso de catastro y titulación de tierras, la operación responde a los lineamientos técnicos y operativos trazados por las instituciones que están involucradas en el PRONAT.
- 1.24 Como lecciones aprendidas se utilizaron las experiencias de proyectos de esta naturaleza y en especial proyectos que incorporan la elaboración de líneas de base, procesos de consulta y concertación y que se orientan a una participación activa de las comunidades. Se incorporaron las experiencias positivas de los proyectos: Desarrollo Sostenible de Darién (PN-0116 [1160/OC-PN]), Plan Ambiental Nacional (PN-0122 [1222/OC-PN]), Modernización Agropecuaria (PN-0032 [924A/OC-PN]) y últimamente Bocas del Toro (PN-0149 [1439/OC-PN]), los cuales se encuentran en ejecución. El Proyecto propuesto tendrá como punto de partida las experiencias de los proyectos anteriores e incorporará las experiencias adquiridas directamente con la ACP, en la ejecución de la ATN/JF-7196-PN y las que se están generando con los proyectos de PRONAT/ACP y USAID/ACP, actualmente en ejecución.
- 1.25 Con la ATN/JF-7196-PN el Banco apoyó a la ACP en la formulación de una Estrategia de Desarrollo Sostenible de la Cuenca. Específicamente con este apoyo, la ACP ha logrado: (i) iniciar el funcionamiento de la CICH con sus respectivos comités de trabajo; (ii) integrar y fortalecer dentro de la ACP, los equipos especiales para realizar en forma directa un acercamiento a las comunidades de la ROCC; y (iii) definir y establecer una metodología de información y búsqueda de consenso entre los diferentes actores e instituciones que actúan en la Cuenca. Adicionalmente, se tienen concluidos los estudios de línea de base ambiental y socio-cultural y los socio-económicos y el Plan Indicativo de Ordenamiento Territorial Funcional (PIOTF) de la ROCC. A pesar de los avances logrados, aún falta concluir algunos estudios y en especial los estudios de factibilidad y estudios ambientales de varios proyectos hídricos que adelanta la ACP con recursos propios. Mientras la ACP continua realizando sus estudios, el gobierno ha indicado que se requiere trabajar en forma prioritaria con las comunidades de la ROCC y ROR, a fin de dar respuestas inmediatas a sus necesidades básicas.
- 1.26 Lo anterior ha permitido a la ACP establecer una relación importante con el Banco, al poner en práctica experiencias positivas de otros proyectos, en especial las relacionadas con metodología de consulta y participación, a todos los niveles, manejo de recursos naturales, parámetros internacionales sobre reasentamientos involuntarios, etc., las cuales son imprescindibles para cualquier trabajo que implique el uso de los recursos



disponibles en la Cuenca. La relación entre esta operación y los estudios técnicos y de ingeniería que viene realizando la ACP con fondos propios y los estudios ambientales y socioeconómicos con el apoyo de la cooperación técnica, se presentan en el Gráfico I-1.

Gráfico I-1. Relación entre ATN/JF-7196-PN, estudios técnicos e Inversiones prioritarias															
ACTIVIDADES EN LA CUENCA	1999		2000		2001		2002		2003		2004		2005		2006
<b>A. Ampliación Capacidad del Canal. Estudios técnicos y de ingeniería (financiados con recursos de ACP)</b>															
Estudios de nuevas aducciones de agua en ROR y ROCC															
Análisis de alternativas de proyectos hídricos															
Selección y afinamiento de alternativas															
Evaluación ambiental de proyectos específicos															
<b>B. Estudios ambientales y socioeconómicos (financiados con recursos de ATN-JF/7196-PN)</b>															
Estudios socioeconómicos en la ROCC															
Estudios ambientales y culturales en la ROCC															
Estudios socioculturales en la ROCC															
Actualización del Plan de Usos de la ROR															
Estrategia de desarrollo sostenible y PIOTF de la ROCC															
<b>C. Actividades prioritarias en la cuenca hidrográfica del Canal de Panamá (PN-0139)</b>															

## I. Estrategia del Banco y del país

- 1.27 La estrategia del Banco en el País está concentrada en cuatro aspectos prioritarios: (i) ataque frontal a la pobreza y al aumento de la equidad; (ii) reformas económicas que aumenten la competitividad y el crecimiento; (iii) consolidar el marco regulatorio, legal e institucional para el crecimiento sostenible; y (iv) reformas institucionales que aumenten la gobernabilidad y la transparencia. La presente operación se encuadra dentro de la estrategia trazada, ya que la misma promueve el desarrollo sostenible, atacando factores de pobreza, degradación ambiental y vulnerabilidad, en línea con la estrategia del Banco para el país. Las actividades aquí propuestas son coherentes con los planteamientos estratégicos trazados por el gobierno, en especial las relacionadas con profundizar el proceso de equidad social, integrar el país desde el punto de vista territorial y social y reconciliar las necesidades de crecimiento con sostenibilidad ambiental.
- 1.28 La operación, por estar focalizada prioritariamente sobre la Cuenca, apunta a dar una respuesta inmediata a las comunidades de la ROCC y a subsanar su histórico déficit de infraestructura y reducir sus marcados índices de pobreza. En el contexto de los programas de inversión identificados por ACP para extender la capacidad y optimizar la operación del Canal, la operación es estratégica a nivel regional por los importantes recursos biológicos e hídricos y su potencial como reserva para asegurar las etapas futuras de crecimiento del Canal, cuyas alternativas se estudian actualmente.

## **II. EL PROYECTO**

### **A. Objetivos**

- 2.1 El propósito principal es responder a las demandas priorizadas por la comunidad a fin de fortalecer el diálogo gobierno-comunidades y garantizar una gestión integrada con otras instituciones del Estado en el desarrollo de la Cuenca. El otro propósito es elaborar instrumentos de gestión complementarios a los ya iniciados, para apoyar el proceso de gestión integrada de la Cuenca del Canal de Panamá dentro de un proceso social y ambientalmente ordenado y participativo.

### **B. Descripción y componentes del Proyecto**

- 2.2 La operación propuesta financiará acciones prioritarias y en algunos casos complementarias a las iniciadas (ATN/JF-7196-PN). Se financiarán servicios de consultoría, talleres de consulta y concertación, adquisición de equipos y dotaciones para las estaciones hidrometeorológicas, para la elaboración de cartografía catastral y de acuerdo a la demanda pequeños proyectos de servicios básicos y de apoyo a las actividades agrícolas y pecuarias que realizan las comunidades residentes en la Cuenca. En particular, se busca: (i) mejorar las relaciones comunidad-gobierno-CICH; (ii) contribuir a dar seguridad en la tenencia de la tierra; (iii) asegurar una mejor y más confiable información sobre los recursos hídricos y elaborar instrumentos de gestión complementarios asociados con la gestión de la Cuenca; y (iv) establecer mecanismos especiales de financiamiento para dar respuesta directa, a corto y largo plazo, a las iniciativas de la comunidad. Para responder a dichos objetivos, el Proyecto se ha estructurado para su ejecución en tres componentes:

#### **1. Catastro y titulación en la Región Occidental (US\$3,5 millones)**

- 2.3 Dicho Componente incluye los costos adicionales relacionados con todas las actividades necesarias para la ejecución del catastro y titulación de tierras en la ROCC y las actividades de acompañamiento a dicho proceso. Permitirá garantizar la seguridad de la tenencia de la tierra a los pobladores y disponer de una base catastral de todo el territorio de la ROCC, para promover el desarrollo sostenible.
- 2.4 Se prevé realizar con el apoyo de las instituciones que tienen la responsabilidad y con base en la metodología establecida por PRONAT, el catastro y titulación de predios en una superficie de 213.112 has. para evitar el desalojo de la población local por especuladores y la invasión oportunista de las tierras. Para asegurar una alta prioridad en la ejecución, con los recursos del aporte local, se financiarán las actividades relacionadas con: (i) titulación de tierras en 197.000 has.; (ii) titulación de tierras en 100 pueblos rurales de más de 50 habitantes hasta 499 habitantes; (iii) titulación de tierras en nueve ejidos municipales de más de 500 habitantes; y (iv) elaboración de las Declaraciones de Uso del Bosque para todas las fincas agropecuarias y forestales. Se realizarán asimismo, actividades de acompañamiento para facilitar las actividades de catastro y titulación (información y concertación con las comunidades, capacitación y apoyo técnico, entre otros).

- 2.5 **Metas del Componente:** Realizar en la ROCC la entrega de alrededor de 14.000 títulos de propiedad y regulación de los existentes, para los actuales ocupantes de la siguiente manera: (i) 7.000 títulos de fincas agroforestales, alrededor de 2.000 títulos en las parcelas ubicadas en los pueblos rurales; (ii) entregar alrededor de 1.500 títulos por los Municipios de las parcelas en los nueve ejidos municipales (Coclesito, Vaquilla, Miraflores, San Pedro, San Miguel Centro, Sagrejá, Chiguirí Arriba, Tambo y Toabré); y (iii) supervisar el registro de los formularios de Declaración de Uso del Bosque.

**2. Red hidrometereológica e instrumentos de gestión para la Cuenca (US\$1,5 millones)**

- 2.6 Este Componente incluye las actividades relacionadas con la modernización y ampliación de la red hidrometereológica tanto en la ROR como en la ROCC y las correspondientes actividades de acompañamiento para su instalación y operación. Permitirá lograr una mejor evaluación de los recursos hídricos, una mayor precisión en el conocimiento sobre su cantidad, calidad, distribución en tiempo y espacio y el potencial para el desarrollo relacionado con el agua y la capacidad del suministro para satisfacer la demanda actual y futura. Adicionalmente, apoyará la realización de una serie de actividades complementarias claves para disponer de instrumentos de gestión para la Cuenca.
- 2.7 Se prevé la ampliación y modernización de la red hidrometereológica y de calidad del agua para toda la Cuenca y el procesamiento, manejo y acceso de la información según las necesidades de los usuarios. Incluye, entre otras, las siguientes actividades: (i) para la subcuenca del Lago Alhajuela, se instalará una estación meteorológica con registros de evaporación a nivel del lago y una estación meteorológica en la elevación media de la subcuenca; (ii) dos estaciones pluviográficas en el área de Limpio; (iii) la instalación de la estación hidrométrica Indio Este; (iv) para la subcuenca del Lago Gatún se instalarán cinco estaciones de calidad del agua en las subcuencas de los ríos Gatuncillo, Caño Quebrado, Chilibre, Chilibrillo y Agua Sucia; y (v) para la Región Occidental se rehabilitarán cuatro estaciones adquiridas de ETESA (Uracillo, Batatilla, Cañones 2 y Canoa), se instalarán seis estaciones hidrométricas (Tres Hermanas, Boquilla de Escobal, Santa Rosa, el Silencio, Las Marias y San Vicente) y once estaciones pluviográficas y meteorológicas. Adicionalmente, se adquirirá un modelo de calidad de agua.
- 2.8 Asimismo, se prevé avanzar en la integración de los instrumentos de gestión para la Cuenca tales como: (i) un Sistema de Información Georeferenciado (SIG); (ii) un Plan Indicativo de Ordenamiento Territorial Funcional (PIOTF); y (iii) estudios que permitan cuantificar con mayor precisión los volúmenes y precios del agua.
- 2.9 **Metas del Componente.** Realizar lo siguiente: (i) instalación de seis estaciones hidrométricas; (ii) rehabilitación de cuatro estaciones hidrométricas existentes; (iii) establecimiento de una red de 5 estaciones de calidad del agua; (iv) instalación de 14 estaciones meteorológicas; y (v) realización de actividades complementarias que permitan disponer de un SIG y un PIOTF para toda la Cuenca y estudios relacionados con la disponibilidad y precios del agua.

### **3. Iniciativas de la comunidad en la Cuenca (US\$27,595 millones)**

- 2.10 El propósito principal es: (i) dar respuesta inmediata a la comunidad mediante la disponibilidad de recursos para financiar proyectos prioritarios; y (ii) crear un Fondo Capitalizable que permita en forma sostenible dar respuestas efectivas e integrales a las demandas generadas y priorizadas por las comunidades de la Cuenca en el mediano plazo. Lo anterior permitiría establecer un modelo de gestión que podrá ser utilizado una vez se formule e inicie la implementación de la Estrategia de Desarrollo Sostenible y Gestión Integrada de los Recursos Hídricos de la Cuenca Hidrográfica del Canal de Panamá. Este componente se ha estructurado para su ejecución en dos subcomponentes:

#### **a) Inversiones comunitarias (US\$17,395 millones)**

- 2.11 Dicho subcomponente incluye actividades de fortalecimiento al proceso de diálogo con las comunidades y la asignación de recursos para preinversión e inversión para brindar soluciones de corto plazo identificadas y priorizadas por las comunidades.
- 2.12 **Fortalecimiento del diálogo con las comunidades (US\$300.000).** Comprende actividades de consultoría, talleres de capacitación y mesas de trabajo, incluyendo los correspondientes gastos de movilización, para coadyuvar en la administración y seguimiento del proceso de formación y consolidación de las organizaciones comunitarias, así como el acondicionamiento de facilidades comunitarias para la coordinación interinstitucional. Permitirá por un lado: (i) desarrollar y consolidar mecanismos institucionales que fortalezcan y amplíen los actuales procesos de relación entre el MP, la CICH y las comunidades, a fin de asegurar la construcción de alianzas estratégicas entre los diferentes actores de la Cuenca; y (ii) organizar y capacitar a las comunidades y gobiernos locales para que éstas puedan identificar y desarrollar sus proyectos y presentarlos para la consideración de las posibles fuentes de financiamiento.
- 2.13 Incluye las siguientes acciones: (i) garantizar la adecuación y equipamiento de facilidades de coordinación, que permitan establecer un contacto directo para fortalecer el diálogo con las comunidades y ampliar los procesos de información, capacitación y organización de las mismas; (ii) realizar talleres de acercamiento y mesas de trabajo (con los CLs y CCC) y desarrollar una capacitación para incentivar la participación en el diálogo sobre identificación de problemas y soluciones; y (iii) facilitar la organización de la sociedad civil (asociaciones de productores, asociaciones comunitarias y juntas de agua, entre otras), a fin de que estas organizaciones, dentro de su esfera de acción, puedan hacerse cargo de la operación y mantenimiento de los proyectos. Lo anterior permitirá tener a las comunidades fortalecidas y con capacidad para gestionar sus propias soluciones.
- 2.14 **Inversiones (US\$17,095 millones).** Incluye asignar recursos para preinversión e inversión, en apoyo a las actividades que se vienen realizando en la Cuenca para dar respuesta ordenada a iniciativas de alto impacto social. Para responder a dicha demanda, se dispondrá de los mencionados recursos, para un período de cinco años, mientras se estructura y consolida el Fondo Capitalizable. Dichos recursos tendrían dos usos o ventanillas para su utilización: uno de preinversión (US\$300.000), para formular

proyectos de producción sostenible y asistencia técnica; y otro de inversión (US\$16,795 millones) para financiar las demandas locales más urgentes.

- 2.15 En coordinación con las autoridades competentes se responderá a las demandas de las comunidades indicadas en los planes de acción de los CLs y de acuerdo con los resultados de las actividades previstas en el fortalecimiento del proceso de diálogo. Estos planes de acción se integrarán en el Plan de Acción Inmediata (PAI) que incluye proyectos identificados y priorizados por las comunidades en categorías elegibles de acuerdo a un Reglamento Operativo. De acuerdo con dicho Reglamento, se prevé que se financiarán proyectos específicos en las siguientes categorías elegibles y con base en criterios específicos de asignación de recursos: (i) **protección, conservación y manejo de recursos naturales**, incluyendo, entre otros: reforestación, manejo sostenible de bosques y prevención de riesgos naturales; (ii) **infraestructura básica**, incluyendo, entre otros: construcción, rehabilitación de puestos de salud, escuelas, acueductos rurales, desechos sólidos y caminos rurales para apoyar la producción local y construcción de letrinas o tanques sépticos; (iii) **asistencia técnica e incentivos en apoyo a la adopción de sistemas de producción sostenibles**, incluyendo tecnología agrícola mejorada a nivel de finca, pequeños zocriaderos y viveros, sistemas de producción sostenibles y comercialización. Podrán presentar iniciativas y proyectos para su eventual financiamiento los siguientes: grupos de pequeños productores, Organizaciones de Base Comunitaria (OBCs), o microempresarios que, con el apoyo de las instituciones gubernamentales y en forma participativa con los habitantes locales, ejecuten actividades de conservación y desarrollo dentro de la Cuenca del Canal. El Reglamento Operativo incluirá los criterios de selección y evaluación de los proyectos.
- 2.16 **Metas de las iniciativas comunitarias.** Realizar en la Cuenca: (i) 20 mesas de trabajo a nivel de subcuencas; (ii) 40 talleres de capacitación en temas relacionados con preparación de iniciativas y proyectos; (iii) instalar seis centros de coordinación debidamente equipados; y (iv) preparar por lo menos 20 proyectos de inversión por las comunidades para acceder al fondo de inversiones. Asimismo, se incluye: (i) financiar al menos 40 iniciativas de preinversión dirigidas a la dinamización e incentivo al acceso hacia fuentes de financiamiento existentes para inversión; y (ii) financiar al menos 100 iniciativas de inversión dentro de las áreas y sectores indicados anteriormente.

**b) Fondo capitalizable (US\$10,2 millones)**

- 2.17 Con los recursos de este Subcomponente se financiará la creación de un mecanismo de financiamiento que asegure en el mediano plazo dar una respuesta a las demandas de la comunidad en forma sostenible. Incluye el diseño, promoción y estructuración del Fondo de Capitalización (US\$200.000) e iniciar el Fondo con un aporte semilla de la ACP por US\$10,0 millones. Dicho Fondo podrá incrementarse en el futuro con aportes de otras fuentes y donantes, para responder en forma sostenible a las demandas futuras de manejo de la Cuenca. Como condición especial durante la ejecución del Proyecto se establece que: **el Ejecutor deberá, dentro del plazo de un año contado a partir de la entrada en vigencia del Contrato, haber constituido un fondo de capitalización y asignando al mismo el monto de US\$10,0 millones.**

- 2.18 Adicionalmente, el Gobierno y la CICH gestionarán a nivel nacional e internacional la búsqueda de recursos y el lanzamiento del Fondo. Los ingresos de dicho Fondo serían capitalizados durante la ejecución de esta operación. Al sexto año, o primer año después de terminada la ejecución de esta operación se podría iniciar la utilización del fondo con base a un Reglamento Operativo.
- 2.19 **Metas del Fondo capitalizable.** Las metas trazadas corresponden a las actividades que se pueden desarrollar durante los dos primeros años de ejecución del Proyecto y son las siguientes: (i) creación y estructuración del Fondo con base en el aporte semilla que hace la ACP en el primer año; (ii) realización de las actividades de lanzamiento oficial del Fondo; (iii) realización de mesas de diálogo y talleres con los posibles donantes, a nivel nacional e internacional; y (iv) definición del Reglamento Operativo del Fondo Capitalizable que lo regularía y del mecanismo de administración que permita dejarlo en operación.

### C. Dimensionamiento del Proyecto

- 2.20 Para dimensionar el Proyecto y establecer las actividades respectivas, se han tenido en cuenta las limitaciones de asignación de recursos por parte del gobierno y de la ACP. Se ha previsto la inclusión de las inversiones necesarias para obtener soluciones a los problemas priorizados, ya que para resolver toda la problemática identificada se requeriría de mayores recursos y de más tiempo para su ejecución, razón por la que se ha previsto abordar por etapas las actividades mencionadas, en especial las relacionadas con el Componente III.
- 2.21 El Componente I se ha dimensionado en función de las necesidades de titulación y demarcación de tierras de la ROCC planteadas por las comunidades en los estudios socioeconómicos y con base a los requerimientos identificados utilizando la metodología del PRONAT. Para el Componente II se incluye sólo aquellas inversiones y actividades estratégicas y prioritarias que permitan responder a las demandas de información hidrometereológica más urgentes para los propósitos que persigue el Proyecto. Las actividades de fortalecimiento del proceso de diálogo del Componente III se han dimensionado en función de la población beneficiaria y los Comités Locales con que contará la Cuenca sería suficiente para representar y capacitar a la totalidad de sus integrantes. Las actividades de capacitación y organización están igualmente dimensionadas para satisfacer esta misma representatividad.
- 2.22 Las inversiones comunitarias en el Componente III están dimensionadas con base a una muestra indicativa de proyectos en las categorías elegibles según el Reglamento Operativo. De las 513 comunidades de la ROCC, solamente 256 (es decir el 50%), tienen presencia de alguna infraestructura y la gran mayoría de éstas (151 o sea el 59%) cuenta solamente con tres elementos de infraestructura, por lo que las necesidades y demanda por estos elementos es grande. Por otro lado, la economía de la ROCC es pequeña y extremadamente pobre, por lo que necesita dinamizarse, aumentar la productividad y mejorar su conexión con los mercados de consumo en las ciudades más cercanas. Este sub-componente, sin embargo, no fue diseñado para dar respuesta a todas las necesidades de la Cuenca sino para empezar el proceso de responder a las comunidades en sus

necesidades más urgentes y servir de ejemplo o casi en forma piloto, para iniciar el proceso de cooperación y coordinación entre el MP y la CICH con las demás instituciones gubernamentales que tienen inherencia en la Cuenca y las comunidades las cuales apenas empiezan a tener una interlocución más directa y específica a sus problemas. Este proceso servirá de base para la próxima etapa cuando el Fondo de Capitalización empiece a funcionar fortalecido por los aportes de otros donantes.

- 2.23 De acuerdo con los recursos disponibles, se prevé financiar una modesta representatividad de iniciativas, aproximadamente 30% de las necesidades identificadas como prioritarias de la Cuenca. Con base en los trabajos de campo efectuados por la CICH y los planes iniciales de acción que incluyen las inversiones solicitadas por las comunidades, se podría cubrir con estos recursos sólo un 12% de la demanda total estimada en US\$150 millones para los próximos cinco años. Se espera que otros fondos puedan ayudar a responder a parte de la demanda, en especial los del FIS, FIDECO y USAID. Las grandes inversiones y soluciones para la Cuenca ocurrirían más adelante cuando se implemente la estrategia de desarrollo de la Cuenca, la cual está siendo preparada con el apoyo del Banco.

#### **D. Costo y financiamiento**

- 2.24 El costo total propuesto se estima en US\$35,0 millones. Un detalle de los costos por categoría de inversión y fuente de financiamiento se presenta en Cuadro II-1. El Banco financiará el 57% del costo del Programa, US\$19,86 millones, provenientes de los recursos de Capital Ordinario (CO), en dólares de los Estados Unidos de la Facilidad Unimonetaria. El gobierno, a través del aporte local y recursos propios aportará el 43% del costo, US\$15,14 millones. Los términos propuestos del préstamo del Banco son: (i) plazo de amortización 20 años; (ii) plazo de desembolsos mínimo tres años y máximo cinco años y seis meses; (iii) período de gracia de cinco años y seis meses; (iv) tasa de interés variable.



<b>Cuadro II-1. CUADRO DE COSTOS Y ESQUEMA DE FINANCIAMIENTO</b> <b>(En US\$ miles)</b>				
		<b>Prestatario</b>	<b>Total</b>	<b>%</b>
<b>Categorías de Inversión</b>	<b>BID</b>			
<b>I COSTOS DIRECTOS</b>	<b>17.595.0</b>	<b>15.000.0</b>	<b>32.595.0</b>	<b>93,1</b>
1. Catastro y titulación en la ROCC	0.0	<b>3.500.0</b>	<b>3.500.0</b>	
2. Red hidrometereológica e Instrumentos	0.0	1.500.0	1.500.0	
3. Iniciativas de la Comunidad en la Cuenca				
3.1 Inversiones comunitarias	17.395.0	0.0	17.395.0	
3.2 Fondo de Capitalización	200.0	10.000.0	10.200.0	
<b>II. ADMINISTRACIÓN Y SUPERVISIÓN</b>	<b>2.265.0</b>	<b>0.0</b>	<b>2.265.0</b>	<b>6,5</b>
1. Unidad Coordinadora del Proyecto (UCP) y Comité Asesor	<b>1.865.0</b>	0.0	1.865.0	
2. Auditorías y evaluación	150.0		150.0	
3. Sistema de Evaluación y Seguimiento (SES)	250.0	0.0	250.0	
<b>III. COSTOS FINANCIEROS</b>	<b>00.0</b>	<b>140.0</b>	<b>140.0</b>	<b>0,4</b>
1. Intereses *	0.0	0.0		
2. Comisión de Crédito		140.0	140.0	
3. Fondo de Inspección y Vigilancia		-	-	
<b>TOTALES PROGRAMA</b>	<b>19.860.0</b>	<b>15.140.0</b>	<b>35.000.0</b>	<b>100.0</b>
* El gobierno indicó en las negociaciones que los intereses estimados en US\$2.860.000 no se incluyan en el cuadro y que los mismos serían atendidos con recursos del presupuesto nacional.				

- 2.25 Dentro de la Categoría de Administración y Supervisión del Proyecto (US\$2.265.000) se incluyen los costos para financiar: (i) la UCP con personal, equipamiento y recursos para funcionamiento y apoyo logístico durante los cinco años de la ejecución, por US\$1.865.000, el Comité Asesor por US\$200.000 para atender reuniones de trabajo a nivel nacional e internacional y los coordinadores de área para apoyar las labores de CICH, en función de necesidades puntuales, pero no más de tres, por US\$200.000; (ii) las actividades de auditoría del Proyecto, por US\$100.000 y actividades de evaluación intermedia acordadas por US\$50.000; y (iii) las actividades del Sistema de Evaluación y Seguimiento del Proyecto, incluyendo la instalación del SES, por US\$250.000.

### III. EJECUCIÓN DEL PROYECTO

#### A. Prestatario y Organismo Ejecutor

- 3.1 El Prestatario será la República de Panamá y el Organismo Ejecutor el Ministerio de la Presidencia (MP), por conducto de la Secretaría Ejecutiva del Consejo Nacional para el Desarrollo Sostenible (CONADES) y con el apoyo de una Unidad Coordinadora del Proyecto (UCP). Actuarán como coejecutores, la ACP, a través del Departamento de Seguridad y Ambiente (ES) para los componentes I y II y la Secretaría de la Comisión Interinstitucional de la Cuenca Hidrográfica del Canal de Panamá (SCICH), a través de FONATURA y FIS para el componente III. Adicionalmente, el Organismo Ejecutor contará con un Comité Directivo del Proyecto (CDP) para dar las directrices generales e integrar las diferentes iniciativas relacionadas con el Proyecto, y un Consejo Asesor (CA) para asesorar y orientar una visión integral para el manejo y desarrollo de la Cuenca. Tanto el MP como la la CICH, poseen buena experiencia en la ejecución de actividades en la Cuenca con el Banco y otros organismos multilaterales de financiamiento.
- 3.2 **Unidad Coordinadora del Proyecto (UCP).** Será la responsable ante el Banco de la coordinación y ejecución del Proyecto y estará integrada por cinco personas: un Coordinador Principal responsable ante el MP por la buena marcha del Proyecto, un profesional administrador para consolidar los asuntos contables, presupuestarios y administrativos del Proyecto, dos profesionales técnicos responsable para el seguimiento a los tres componentes y un asistente administrativo y personal de apoyo. La UCP contará además, con el apoyo administrativo de la Secretaría Ejecutiva del CONADES y con apoyos puntuales de personal de ACP y la CICH en caso de ser necesario. **Será condición especial previa al primer desembolso, que se haya establecido la UCP y asignado a la misma al Coordinador Principal, al Profesional Administrador y al Profesional Técnico, de conformidad con los términos de referencia acordados con el Banco.**
- 3.3 La UCP tiene como responsabilidades, entre otras, las siguientes: (i) la coordinación, administración, seguimiento y supervisión del Proyecto; (ii) apoyar a la SCICH, en la preparación de información requerida por el Banco relacionada con el Proyecto; (iii) preparar y presentar el Presupuesto Indicativo Anual (PIA) de los tres Componentes para su concertación y aprobación por el CDP; (iv) efectuar el seguimiento y supervisión de los llamados a licitación y de adjudicación de los contratos que le competen; (v) abrir la cuenta bancaria y efectuar la rendición de cuentas al Banco del estado del Fondo Rotatorio; (vi) preparar estados financieros consolidados del Proyecto y preparar y presentar las solicitudes de desembolsos del financiamiento; y (vii) dar seguimiento al cumplimiento del Reglamento Operativo de Inversiones Comunitarias (ROIC) para el Componente III del Proyecto.
- 3.4 Con el propósito de dar seguimiento a los recursos de la contrapartida local, el Prestatario, con el apoyo de la UCP, mantendrá: (i) cuentas específicas para la administración de estos recursos; (ii) un adecuado sistema de administración de contratos; (iii) un sistema contable aceptable al Banco que permita identificar en forma detallada los recursos desembolsados para las actividades financiadas con recursos de la

contrapartida local; (iv) la documentación de soporte de los gastos; y (v) adicionalmente, preparar los estados financieros pertinentes.

- 3.5 **Comité Directivo del Proyecto (CDP).** Dicho Comité dará las directrices y políticas generales y permitirá mantener una visión integral de las actividades del Proyecto con las demás iniciativas de la ACP que se encuentran en marcha en la Cuenca. Estará integrado por representantes de: el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), de la Secretaría Ejecutiva del CONADES del MP, del Comisionado de la CICH, de la ACP, dos representantes de la CCC y el Coordinador Principal de la UCP será el secretario de dicho Comité. Las responsabilidades principales del CDP serán, entre otras, las siguientes: (i) aprobar el Presupuesto Indicativo Anual (PIA) presentado por la UCP, el cual incluye el componente III avalado por la CICH; (ii) asesorar sobre aspectos técnicos que podrían influir en la ejecución del Proyecto; (iii) mantener a la administración superior del MEF, a ACP y al MP informados sobre los avances en la ejecución del Proyecto; (iv) resolver posibles problemas que pudieran surgir durante la ejecución del Proyecto entre los diferentes actores involucrados. Será condición para el Prestatario el haber constituido dentro del primer año de ejecución del Proyecto el CDP.

## **B. Modalidad de ejecución del Proyecto y sus componentes**

- 3.6 **Modalidad de ejecución.** La UCP elaborará al inicio de cada año, el Presupuesto Indicativo Anual (PIA) con los montos globales de cada componente del Proyecto, el cual será presentado y aprobado según se requiera, a nivel del CDP para su posterior divulgación. Con base a este presupuesto acordado, se procederá con la ejecución de los respectivos componentes en la forma que se indica en los párrafos siguientes.
- 3.7 **Ejecución del Componente I.** El catastro y titulación serán ejecutados por las instituciones especializadas y responsables a nivel de gobierno en la materia (MIDA, Oficina de Registro, ANAM, MGyJ) bajo la modalidad establecida por el programa PRONAT y mediante el convenio que ha sido suscrito entre la ACP y el MIDA. La División de Administración Ambiental (ESM) tiene la responsabilidad técnica y operativa por estas actividades, así como para las contrataciones y demás actividades de acompañamiento del Componente I. La UCP efectuará el seguimiento administrativo correspondiente.
- 3.8 **Ejecución del Componente II.** La construcción y rehabilitación de las estaciones serán realizadas por la ACP por conducto de la ESM, la cual tendrá la responsabilidad técnica y operativa por estas actividades. Igualmente, la ESM llevará a cabo las actividades de instalación y modernización de las estaciones (información y concertación con las comunidades, apoyo técnico, accesos y servicios básicos para los observadores, entre otros), así como las actividades relacionadas con el párrafo 2.8 serán responsabilidad de la ESM. La UCP hará el seguimiento administrativo correspondiente.
- 3.9 **Ejecución del Componente III.** La ejecución de las inversiones comunitarias por estar sujetas a la demanda, se implementarán conforme a la Estrategia de Desarrollo trazada para la Cuenca (PIOTF de la ROCC, Estrategia de Desarrollo Sostenible y Gestión

Integrada de los Recursos Hídricos de la Cuenca y el Plan General de Usos de la ROR) y se regirá por un ROIC acordado con el Banco.

### **1. Subcomponente inversiones comunitarias**

- 3.10 La administración de los recursos correspondientes a este subcomponente será llevada a cabo por la Fundación para la Conservación de los Recursos Naturales de Panamá, NATURA y el FIS, los cuales para efectos de la realización de las inversiones licitará las mismas de conformidad con los procedimientos del Banco. La CICH, a través de su SCICH tendrá la responsabilidad operativa del seguimiento de estas actividades, para lo cual será fortalecida mediante la contratación de Coordinadores de Área, quienes apoyarán a las comunidades para la selección y preparación de los perfiles de proyectos. La UCP y la SCICH efectuarán la supervisión y seguimiento administrativo necesarios, tanto de NATURA como del FIS. La UCP, con base en los informes presentados por los dos entes, sobre el estado de ejecución de las diferentes iniciativas de las comunidades, efectuará la supervisión y seguimiento administrativo necesario, para asegurar que tanto las condiciones de los contratos suscritos con estos entes, así como los criterios del ROIC que rige estas inversiones, se cumplan.
- 3.11 La Fundación NATURA, es una asociación sin fines de lucro, de tipo fundacional, la cual cuenta con larga experiencia en el manejo y administración de fondos de este tipo, en la adjudicación de proyectos y para actividades similares a las comprendidas en el Proyecto. Su organización está estructurada de la forma requerida para la ejecución de estas actividades y sus técnicos cuentan con la experiencia necesaria para la supervisión y evaluación de las actividades a nivel de terreno. Además, NATURA actúa como administrador para el gobierno del Fondo FIDECO, para la ANAM del Fondo de Inversiones Ambientales (FOAMBI) (Préstamo 1122/OC-PN) y para ACP-USAID administrando el Fondo asignado para Conservación y Recuperación de subcuencas en la ROR con resultados positivos. Se recomienda contratar de forma directa y sin concurso a NATURA ya que: (i) la capacidad y experiencia del personal disponible no se encuentra en otros entes; (ii) tiene un amplio conocimiento de la Cuenca y una relación establecida en las instituciones y las comunidades que operan y residen en la Cuenca; (iii) tiene experiencia con entes internacionales y con proyectos del Banco; (iv) su desempeño en proyectos similares es muy bueno; (v) tiene un sistema para asegurar control de calidad y apoyo posterior a la ejecución; y (vi) dispone de consultores calificados y mecanismo de contratación efectivo. Dichos criterios, obedecen al capítulo GS-403 del Manual de Adquisiciones.
- 3.12 NATURA y FIS tendrán con base en el contrato y en el convenio respectivo serán responsables ante la UCP de: (i) abrir y mantener cuentas bancarias separadas para el manejo de los recursos del financiamiento; (ii) mantener un sistema de registro contable que permita presentar información detallada sobre las actividades financiadas con los recursos del financiamiento y de la contrapartida local a los proyectos que realicen las comunidades; (iii) presentar los estados financieros de los recursos que administran; y (iv) mantener los archivos con la documentación de apoyo de los gastos elegibles del Proyecto.

- 3.13 Las inversiones comunitarias se registrarán por el ROIC que guiará la ejecución de las inversiones, el proceso de la operación, los criterios y parámetros así como las responsabilidades de NATURA y FIS. El ROIC incluirá, entre otros, los siguientes elementos: (i) los objetivos del subcomponente; (ii) los principios que regirán el uso de los recursos para las actividades de preinversión e inversión; (iii) la estructura de ejecución; (iv) los criterios para la selección de los beneficiarios; (v) el proceso de promoción, aplicación, selección, aprobación y evaluación de las iniciativas; y (vi) la supervisión y control de la operación. A su vez, establecerá las normas y procedimientos de ejecución de las inversiones, incluyendo las categorías elegibles de proyectos, los criterios de elegibilidad, y selección de los proyectos para cada categoría, los montos máximos financiados por categoría, los procedimientos para la preparación y evaluación de la sostenibilidad y viabilidad de los proyectos, los procedimientos de adquisiciones y contratación de bienes y servicios y la metodología de seguimiento de los proyectos. El ROIC podrá ser modificado siempre que no se cambie en sustancia su contenido y mediando la no-objeción escrita del Banco. Será **condición especial previa al primer desembolso que haya entrado en vigencia el ROIC, previamente acordado entre el Organismo Ejecutor, la SCICH y el Banco.**
- 3.14 El ROIC establecerá que la elegibilidad de los proyectos y actividades en todas las categorías elegibles estará definida, entre otros, por los siguientes criterios generales: que serán priorizados y solicitados por las comunidades; que incorporen actividades que favorezcan el desarrollo social rural; que favorezcan la generación de ingreso y reducción de las condiciones de pobreza; que incorporen la participación y organización comunitaria, incluyendo aspectos de género; que favorezcan la reducción de factores de vulnerabilidad; que propicien el mejoramiento en la calidad de vida de las comunidades; y que contribuyan al mejoramiento de las condiciones ambientales. Además, el ROIC definirá que los proyectos para ser aprobados, deberán cumplir con criterios específicos de evaluación, entre los cuales se incluyen los siguientes: que su ejecución, operación y mantenimiento estén al alcance técnico apropiado para las comunidades beneficiadas, y que éstas estén organizadas; y que los proyectos sean financieramente viables a nivel de productor. Para el fortalecimiento y asistencia a las comunidades, se incluyen, entre otros, talleres de capacitación y mesas de trabajo.
- 3.15 **Procesamiento de las inversiones comunitarias.** Con el apoyo técnico de los Coordinadores del área de la SCICH, las comunidades presentarán perfiles de proyectos a sus respectivos Comités Locales (CLs), verificando su elegibilidad inicial según el ROIC. Los CLs por su parte con base a estos perfiles proceden a elaborar sus correspondientes Planes Anuales de Acción Comunitaria (PAACs) según sus prioridades. Seguidamente, los PAACs son elevados a la Comisión Comunitaria de la Cuenca (CCC), quien efectúa la consolidación de los PAACs seleccionando los proyectos en base a una segunda priorización hasta que estos alcancen el techo presupuestario aprobado para el subcomponente.
- 3.16 Posteriormente la CCC presenta dicho Plan al Comité Técnico Permanente Ampliado (CTPA) de la CICH, a través de su Secretaría para conocimiento del mismo y para su aprobación por los Comisionados de la CICH. La Secretaría y CTP, procuran además de filtrar aquellos proyectos y actividades que puedan ser ejecutados por las instituciones de

gobierno y/o financiados por otros programas, enviándolos a las entidades correspondientes y dejando solamente aquellos proyectos y actividades elegibles a ser financiados bajo el subcomponente de inversiones. Una vez revisada la lista final de los proyectos y aprobada por la CICH, ésta la remite a NATURA y FIS, según corresponda, para su ejecución. NATURA y FIS, una vez determinada la factibilidad técnica, institucional, financiera, legal y ambiental de cada proyecto efectuada por técnicos especialistas contratados para dicho propósito, procede a licitar y contratar los proyectos y supervisa su ejecución. La UCP, por su parte, efectúa la coordinación y seguimiento administrativo generales de todas las actividades.

- 3.17 **Sostenibilidad financiera y recuperación de costos.** La sostenibilidad financiera de los proyectos productivos se basa primero en proyectos, los cuales tienen un mercado, son rentables y producen utilidades y, segundo, con base a un plan de mantenimiento si esto se requiere como en casos de proyectos de pequeños sistemas de agua potable. Para el caso de los proyectos de beneficio público y de las organizaciones comunitarias, la sostenibilidad se asegurará desde el inicio del diseño y dimensionamiento del proyecto, en la posibilidad y disposición de la comunidad de pagar su operación y mantenimiento mediante tarifas según la capacidad de pago de los beneficiarios, regidas por un sistema de recaudación, el cual podría ser implementado a través de una consultoría financiada por el mismo proyecto, hasta que la comunidad esté lista para asumir esta responsabilidad, lo cual debe ocurrir en un plazo máximo de tres años.
- 3.18 El financiamiento para proyectos productivos se dará en condiciones de costos compartidos según el tipo de proyecto y capacidad de pago del beneficiario. Para ello, se aplicarán los siguientes criterios: (i) que el productor aporte como mínimo un 50% de los costos de inversión de su proyecto según el plan de negocio/finca elaborado de acuerdo a su capacidad; y (ii) que el productor beneficiado se comprometa a devolver el valor de los insumos recibidos a su Comité Local para que éste los redistribuya a otros beneficiarios de acuerdo con criterios previamente establecidos. Para las actividades de beneficio público comunitario, se financiará hasta un 90% de los estudios y proyectos que sean elegibles y viables y se buscará la sostenibilidad de los mismos, a través de sistemas de recaudación como el mencionado en el párrafo anterior. No se prevé un mecanismo de recuperación de costos hacia el Proyecto mismo, pero si se explorarán mecanismos de repago hacia las propias organizaciones.

## **2. Subcomponente Fondo Capitalizable**

- 3.19 El propósito de dicho Fondo es de continuar con el proceso de desarrollo sostenible en la Cuenca una vez finalizada la ejecución del Proyecto. El Gobierno, con el apoyo de la SCICH, efectuarán todos los trámites pertinentes para la estructuración y creación del Fondo, así como los trámites y promoción para buscar donantes nacionales e internacionales.
- 3.20 Los proyectos a ser financiados en la Cuenca, con los recursos del Fondo se llevarán a cabo conforme a un Reglamento Operativo que se estructurará de acuerdo a las experiencias adquiridas durante la ejecución de esta operación y los requerimientos de los donantes.

**C. Transferencia de fondos del préstamo para el Proyecto**

- 3.21 Los fondos del préstamo serán transferidos directamente al MP, el cual los depositará en la cuenta bancaria del Proyecto que le indique la Secretaría del CONADES del MP y serán administrados en forma de fondo rotatorio. A su vez, la UCP efectuará las transferencias necesarias a la Fundación NATURA y FIS, en forma de fondo rotatorio, en una cuenta especial indicada y administrada por NATURA y FIS. La reposición de dicho fondo será realizada con base a solicitudes de reposición de fondos presentados al Banco por la UCP de MP, por conducto de NATURA y FIS y con el visto bueno de la SCICH. **Será condición especial previa al primer desembolso, que el Organismo Ejecutor haya suscrito el respectivo contrato con NATURA y un convenio con FIS**, los cuales deberán establecer entre otros aspectos, los siguientes: (i) la obligación de realizar las actividades del Proyecto de conformidad con los términos y condiciones establecidos en el ROIC; y (ii) la obligación de NATURA y FIS de administrar los recursos correspondientes, de conformidad con los términos establecidos en el Contrato de Préstamo y de ejecutar las actividades de acuerdo con los procedimientos de adquisiciones del Banco.

**D. Reconocimiento de gastos previos**

- 3.22 Dada la prioridad establecida para los componentes I y II del Proyecto, la ACP inició algunas de las actividades identificadas con el apoyo del Banco, tales como: cartografía, cartas catastrales, titulación y adquisición de equipos para nuevas estaciones hidrometereológicas. Al respecto, el gobierno ha solicitado al Banco el reconocimiento de los gastos efectuados en dichas actividades con sus propios recursos (contrapartida local) que asciende a US\$3,5 millones, a partir del 26 de julio de 2003, para lo cual presentará una relación de las actividades e inversiones realizadas y dirigidas a financiar actividades previamente acordadas con el Banco. De esta manera se ha podido tener un avance sustancial en dichos componentes y en otras actividades del Proyecto. Este reconocimiento podrá realizarse siempre que se hayan cumplido con las disposiciones del Contrato de Préstamo y las políticas del Banco en la materia.

**E. Período de ejecución y calendario de desembolsos**

- 3.23 El plazo de ejecución será de cinco años a partir de la vigencia del Contrato de Préstamo y el calendario tentativo de desembolsos se indica en el Cuadro III-1:



CUADRO III-1: CALENDARIO ESTIMADO DE DESEMBOLSO (EN MILLONES DE US\$)							
Fuente de Fondos	Años Programa						
	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Total	%
BID (CO)	2,0	5,0	4,5	4,5	3,8	19,86	57%
<b>Local</b>	5,5	4,5	3,0	1,5	1,5	15,14	43%
Totales	7,5	9,5	7,5	6,0	5,3	35,00	100%
Porcentaje	21%	27%	21%	17%	14%	100%	

## F. Sistema de Evaluación y Seguimiento del Proyecto (SES)

- 3.24 El SES utilizará el PIA desarrollado, el Plan de Acción Inmediato (PAI) 2005 a 2010 elaborado por la CICH y especialmente la Línea de Base que ha sido establecida para los aspectos ambientales y socioeconómicos. La Línea de Base incluye parámetros medibles de cambios que permitirían el monitoreo del Proyecto.
- 3.25 La UCP operará el SES del Proyecto, el cual contiene dos subsistemas: el subsistema de Seguimiento de proyectos y actividades del Proyecto y el subsistema de Evaluación del Proyecto. La UCP efectuará visitas al terreno para el seguimiento de la ejecución de los proyectos basados en los informes de avance de los varios contratistas. Los datos recopilados de estas inspecciones así como los demás acumulados de los informes recibidos sobre los resultados serán utilizados dentro del sistema de seguimiento en general. Los indicadores a establecer en el SES permitirán, con base en los acuerdos entre la UCP y el Banco, hacer seguimiento al cumplimiento de los objetivos y metas previstas en el Plan de Trabajo acordado (párrafo 3.29). El avance de cada Componente deberá ser comparado con los objetivos y las metas cuantificables del componente previamente determinadas.
- 3.26 La UCP producirá semestralmente un Informe de Seguimiento y anualmente el Informe de Evaluación, además de los informes requeridos por el Banco que se describen en este Capítulo. Los informes deberán ser elaborados por la UCP y deberán incluir, entre otros aspectos, lo siguiente: (i) una reseña de lo realizado durante el año anterior en comparación con el PAI; (ii) un análisis del cumplimiento con lo estipulado en el Contrato con el Banco y en el ROIC; (iii) listas de las actividades por cada componente y sus evaluaciones, adquisiciones y contratación de consultores para ese período; y (iv) una evaluación de los indicadores de desempeño y progreso establecidos para cada componente. Como parte del seguimiento continuo previsto, la UCP se reunirá con el Banco a más tardar el 30 de abril de cada año de ejecución, comenzando en el primer año de ejecución para el lanzamiento del Proyecto, a fin de analizar su avance, verificar las metas establecidas en la Matriz de Marco Lógico y lograr acuerdo para las acciones previstas para su iniciación el año siguiente. Si como resultado de estas reuniones se determina que es necesario introducir ajustes en el Proyecto, el CDP tomará las medidas apropiadas para que se corrijan las deficiencias identificadas. A este fin la UCP presentará al Banco medidas correctivas que se implementarán y el cronograma para la ejecución de las mismas. A partir de los resultados de la evaluación anual, se reexaminarán los mecanismos de implementación y de ejecución operativa, a fin de introducir los ajustes necesarios que regirán para el año siguiente.

## **G. Informes y evaluación de los Impactos del Proyecto**

- 3.27 La UCP estará a cargo de evaluar sistemáticamente el Proyecto, así como la elaboración de los respectivos informes que se analizarán en las Reuniones de Seguimiento. La Representación tendrá la responsabilidad de la administración del Proyecto con el apoyo del Equipo de Proyecto y llevarán a cabo las revisiones periódicas. La UCP presentará los siguientes informes.
- 3.28 **Informe inicial (Plan de Trabajo del Proyecto).** El Ejecutor presentará el Plan de Trabajo, con el calendario de ejecución para cada componente y actividad del Proyecto. Este Plan incluirá los indicadores, medios de verificación y los supuestos para cada caso, según la Matriz de Marco Lógico.
- 3.29 **Informes de progreso e Informes administrativos financieros.** La UCP, además de los estados financieros auditados del Proyecto, enviará a la Representación del Banco informes semestrales de progreso para cada componente, informe sobre el estado de situación de fondo rotatorio y del Proyecto y para el Componente III, un informe especial sobre los proyectos en ejecución junto con las actas de la SCICH. La UCP enviará los informes y estados financieros del Proyecto al MEF, MP, así como a la Representación del Banco en Panamá.
- 3.30 **Evaluación de los impactos del Proyecto:** Con el apoyo de la Cooperación Técnica ATN/JF-7196-PN, se elaboró una línea de base de los principales indicadores de la Cuenca, tanto en los aspectos sociales, económicos, ambientales y de manejo de los recursos naturales. Esta línea de base permitirá establecer las bases para medir los impactos de los componentes y del Proyecto. Específicamente, pretende responder a las siguientes preguntas: (i) Hubo un mejoramiento del bienestar de las comunidades en la Cuenca?; (ii) Incrementó en calidad y cantidad la cooperación entre las comunidades y su participación en el proceso de presentación de ideas concretas y factibles de inversión?; (iii) Son los proyectos y sus beneficios sostenibles?; (iv) Se está generando la información adecuada y necesaria sobre la calidad y cantidad del agua sobre los ríos y embalses en la Cuenca, que permite a la ACP tomar decisiones?; y (v) Se constituyó el fondo de capitalización en la forma prevista y con participación de otros entes? Los principales indicadores que se utilizarán para medir este impacto serán: (i) mejoramiento en el acceso de servicios públicos; (ii) incrementos en la productividad a nivel de finca; (iii) nuevos datos de medición sobre la calidad y cantidad de agua por la red hidrometereológica operando en la cuenca; (iv) número de iniciativas financiadas de las comunidades y funcionando; y (v) incrementos adicionales al Fondo de Capitalización.

## **H. Adquisición de bienes y servicios**

- 3.31 Como excepción al procedimiento requerido de selección de consultores mediante concurso público, se recomienda la contratación directa de la Fundación NATURA, la cual llevará a cabo las tareas de adquisición, contratación de consultores y obras comprendidas en el subcomponente III del Proyecto, observando los procedimientos del Banco. Dicha contratación cumple con lo establecido en el capítulo GS-403 del Manual de Adquisiciones (ver párrafos 3.11 y 3.12).

- 3.32 La adquisición de bienes y servicios relacionados, la construcción de obras y la contratación de servicios de consultoría, serán llevados a cabo de conformidad con la política del Banco en la materia. Se requerirá Licitación Pública Internacional (LPI) para la adquisición de bienes y servicios relacionados cuyo costo sea igual o superior a US\$350.000, y para la contratación de obras cuyo costo sea igual o superior a US\$1,5 millones. Se requerirá concurso público internacional para la contratación de servicios de consultoría por montos mayores a US\$200.000. Las adquisiciones de bienes y servicios relacionados, y las contrataciones de obras por montos inferiores a estos límites, se regirán, en principio, por las disposiciones establecidas y vigentes en el país, siempre que las mismas no sean contrarias a las políticas del Banco.

**I. Auditoría del Proyecto y del Organismo Ejecutor**

- 3.33 El Prestatario, por conducto del Organismo Ejecutor, deberá presentar anualmente al Banco y durante la ejecución del Proyecto, los estados financieros del Proyecto, debidamente dictaminados por una firma de contadores públicos independiente aceptable al Banco, dentro de los 120 días siguientes al cierre de cada ejercicio fiscal. La firma de auditores realizará su trabajo con base en los términos de referencia previamente aprobados por el Banco, de acuerdo con su política sobre auditorías de entidades y proyectos (Documentos AF-100, 300 y 400). La selección y contratación de la mencionada firma será llevada a cabo de conformidad con los procedimientos del Banco en la materia (Documento AF-200).

## **IV. VIABILIDAD Y RIESGOS**

### **A. Viabilidad institucional**

- 4.1 La viabilidad institucional del Proyecto está basada primero en la independencia de la UCP bajo el CONADES del MP que le permite tener una visión global e imparcial y una relación de alto nivel con las demás instituciones del Estado y autores que intervienen en el Proyecto y en la experiencia de la ACP, NATURA y FIS, en la ejecución de los componentes. El mecanismo está diseñado de forma que la UCP tendrá un papel más bien de coordinador y supervisor de la ejecución de las varias acciones, las cuales serán efectuadas por licitación y evaluadas por los beneficiarios mismos de manera que se asegure el resultado deseado y la satisfacción del beneficiario. Además, se ha diseñado un esquema de participación comunitaria mediante los Comités Locales y la Comisión Comunitaria de la Cuenca, que aseguran la participación de las comunidades en la elaboración del PAI y se han incluido en cada Componente actividades de diálogo e información en el campo, que viabilizan la ejecución, tanto de las actividades catastrales como de la instalación, rehabilitación y operación de las estaciones hidrometereológicas.
- 4.2 El MP y la ACP tienen una experiencia de manejo de operaciones con el Banco y están conscientes de las varias exigencias e informaciones requeridas. Por otro lado la ACP y últimamente la SCICH han adquirido una nueva experiencia valiosa a través de la ATN/JF-7196-PN y el proyecto de USAID trabajando con las comunidades, ganando su confianza y estableciendo una relación de trabajo la cual resultó en la organización de 31 Comités Locales (19 CLC en la ROCC y 12 CLC en la ROR). Además, la ejecución de los varios proyectos a nivel de Cuenca a financiar con los recursos asignados para Inversiones comunitarias, serán priorizados por las comunidades evitando cualquier problemática preferencial por parte de CICH o MP y serán ejecutados por entes con experiencia comprobada dejando a la UCP/SCICH el rol de supervisión y monitoreo de los resultados.
- 4.3 Finalmente, el mecanismo de ejecución del Proyecto para los componentes I y II tienen una mayor flexibilidad debido a la existencia en la ACP de procedimientos administrativos y financieros más ágiles *vis a vis* los de instituciones gubernamentales. Adicionalmente, la ejecución del Componente III contará con el apoyo de una ONG de amplia experiencia (NATURA), y de FIS a través de fondos rotatorios establecidos en base a proyectos ya priorizados y aprobados por las comunidades y por la CICH de acuerdo a un presupuesto previamente aprobado, lo que contribuirá a la agilidad de las inversiones.

### **B. Viabilidad técnica**

- 4.4 Las actividades del Componente I de Catastro y Titulación han sido planteadas e iniciadas de acuerdo con las exigencias y metodología de PRONAT. Los pasos para la titulación son los siguientes: difusión, levantamiento catastral, exposición pública y arreglo de pago, edictos, aprobación y firmas y titulación y registro. Estas actividades son técnicamente factibles como lo demuestra el hecho de que en las fincas agropecuarias y forestales, la difusión se inició el 23 de septiembre de 2002 y las notificaciones y linderos

se iniciaron el 26 de septiembre de 2002. A noviembre de 2004 se tienen catastrado y pretitulado el 73% de las 197.233 ha de fincas agropecuarias y forestales, 100% de ejidos municipales y 100% de pueblos rurales. Las instituciones responsables para los pueblos rurales y fincas son el MIDA y Dirección Nacional de Reforma Agraria (DINRA) y para los ejidos municipales el MEF y la Dirección de Catastro y Bienes Patrimoniales (DCBP), instituciones que cuentan con experiencia en tales actividades. La inscripción de los títulos de propiedad se hará en el Registro Público.

- 4.5 En lo que respecta con las actividades del Componente II, Red Hidrometereológica, la Sección de Meteorología e Hidrología (IPIH) de la ACP opera el más eficiente y moderno sistema de pronóstico hidrometereológico de América Central para los fines del Canal y ESM cuenta con extensa experiencia de campo para la instalación y operación de las estaciones. Las especificaciones técnicas para los distintos tipos de estaciones a instalar y/o rehabilitar están acorde con las especificaciones de la Organización Meteorológica Mundial (OMM) y son adecuadas tanto para los objetivos y el tipo de estaciones que se propone instalar, como para la localización y acceso de las mismas.
- 4.6 Los proyectos de infraestructura básica que se financiarán con el Componente III son de pequeña magnitud e implican obras o sistemas sencillos de ejecutar u operar. Constituyen obras similares a otras ya ejecutadas en la región y en Panamá por instituciones como FIS, Fundación NATURA, el Programa MEDUC-Banco Mundial, el Ministerio de Salud-USAID y el Ministerio de Obras Públicas (MOP). Los diseños tipo se basarán en éstos y sus costos son razonables para las comunidades de la zona: tanques sépticos US\$1.000-US\$5.000; letrinas US\$450-US\$650; rehabilitación de caminos rurales US\$100.000-US\$550.000 por proyecto; vados y zarzos US\$20.000-US\$50.000; aulas y rehabilitación de escuelas US\$85.000-US\$200.000; puestos de salud US\$50.000-US\$90.000 y acueductos rurales US\$10.000-US\$65.000.
- 4.7 Existe también experiencia en proyectos de recuperación forestal y manejo agroecológico de microcuencas, proyectos de agroforestería, proyectos de restauración de cobertura boscosa y reforestación en parques nacionales, arborización urbana, etc. También se han hecho proyectos piloto de plantas medicinales en bosques tropicales, reproducción, conservación, consumo y venta de iguanas, aplicación de abonos orgánicos y mejoramiento de las condiciones de vida de pobladores en zonas de amortiguamiento de áreas protegidas, por lo que iniciativas de este tipo propuestas por las comunidades son consideradas factibles. En apoyo de lo anterior, los estudios socioeconómicos realizados en la ROCC con financiamiento de la ATN/JF-7196-PN han identificado proyectos en ejecución que tienen por objetivo mejorar la alimentación de la población rural pobre, capacitarlos en técnicas agropecuarias y de nuevas actividades en el sector y el de conservar los recursos naturales (suelo, agua, etc.).
- 4.8 Lo anterior se ejecuta a través de proyectos como son las granjas agrícolas sostenibles: piscicultura, pecuaria, caprina, hortaliza, tubérculos, producción de abono orgánico, lombricultura, cría de cerdos, de pollos, reforestación y cría de peces. Los proyectos propuestos abarcan aquellos relativos a las granjas de producción sostenible, agroforestal de café y granjas escolares. También está el desarrollo del monumento natural “El Cerro Gaital” establecido en un área protegida en Anton y de conservación en El Cacao.

### **C. Viabilidad socioeconómica**

- 4.9 Debido a la naturaleza del Proyecto, no se realizó un análisis costo-beneficio del mismo en su totalidad, sino que se revisaron una serie de proyectos y actividades tipos considerados como prioritarios. Dada las características de las actividades a ejecutar en los componentes I y II, no se realizó un análisis de factibilidad de los mismos.
- 4.10 Para el Componente III se confirmó la utilidad y costo-eficiencia de estas actividades, las cuales generan una serie de beneficios que no son cuantificables pero que incluyen: (i) comunidades mejor organizadas y fortalecidas para gestionar las soluciones a sus problemas; (ii) comunidades en condiciones de estar preparadas para reducir su vulnerabilidad; (iii) instrumentos mejorados de gestión de los recursos naturales; (iv) instrumentos de gestión efectivos en el nivel central y local; y (v) capacidades de gestión local y comunitaria fortalecidas y potenciadas.
- 4.11 La ejecución del Proyecto generará beneficios directos e inmediatos sobre el desarrollo de las comunidades rurales y la gestión de los recursos naturales en el área del Proyecto. Estas actividades resultarán en: (i) capacidades de gestión local y comunitaria fortalecidas y potenciadas; (ii) seguridad en la tenencia de la tierra; (iii) manejo forestal adecuado incluyendo un aumento en las áreas reforestadas; (iv) protección de la biodiversidad; (v) reducciones de los costos de producción y transacción; (vi) aumento en los ingresos de los productores; (vii) disminución de las pérdidas de producción al mejorar los sistemas de comercialización; (viii) diversificación en la producción mediante cambio en los patrones de uso de las tierras y fácil acceso a mercados y a crédito; (ix) reducción de la erosión mediante prácticas agrícolas sostenibles; (x) reducción de la contaminación de las fuentes de agua; (xi) mayor acceso a servicios de agua potable, alcantarillado y saneamiento y mejoras en la infraestructura básica; (xii) mejor conocimiento del recurso hídrico existente; y (xiii) establecimiento de un fondo capitalizable que permita atender a mediano plazo las necesidades de la Cuenca.

### **D. Impacto distributivo y consideraciones sobre pobreza**

- 4.12 Esta operación califica como PTI con base en el criterio de focalización geográfica. La población en la ROCC es de 35.727 personas (Censo de 2000), calificada como de las más pobres del país, con bajos índices de calidad de vida y con un crecimiento anual de 0,9% en los últimos 10 años. La incidencia de pobreza en la ROCC alcanza el 68% de los habitantes y en la ROC alcanza el 60%, mayor que el promedio nacional (56% en el área rural y 29% en la urbana). Dado que el enfoque del Proyecto se concentra en el área rural de la ROCC, la totalidad de la población rural se beneficiará directa e indirectamente del mismo.
- 4.13 De acuerdo al último informe de Desarrollo Humano, el Índice de Desarrollo Humano (IDH) para Panamá en el año 2000 es de 0,707, ubicándolo en un nivel medio de desarrollo. En promedio, el IDH para los municipios localizados en el área de intervención es de 0,582 ubicándolo muy por debajo del promedio del país. El índice más alto del área se presenta en la subcuenca del río Cocle de Norte (US\$497/año) y el más bajo en la subcuenca del río Caño Sucio (US\$108/año) y ambos se encuentran debajo del

promedio nacional. El ingreso promedio anual por persona en Balboas corrientes (año 2000) para Panamá es de B\$2.377 mientras que para la Región es de B\$547/año.

#### **E. Viabilidad financiera**

- 4.14 El gobierno ha ratificado la alta prioridad que tiene el Proyecto para el desarrollo de la Región y está dispuesto a apoyar esta operación. Adicionalmente, la ACP en adición de los US\$3,5 millones que ha invertido en varias actividades del componente I y II como gastos previos, los cuales se reconocerán como aporte a la contrapartida, ha asignado US\$11,5 millones en los presupuestos de los años 2004/2006 para garantizar la continuidad de estas actividades y aportar al Fondo Capitalizable del Componente III.
- 4.15 Los proyectos financiados a través del Componente III serán aprobados, sólo si estos comprueban una factibilidad financiera y aseguren que las comunidades presenten un plan para su mantenimiento, especialmente con los de infraestructura. Dichos proyectos requerirán de un acuerdo firmado con los beneficiarios indicando el mecanismo y plan a través del cual administrarán los proyectos ejecutados, (tarifas, juntas directivas, grupos de trabajo estructurados para mantenimiento físico etc.). El monto de contrapartida que estas comunidades aportarán para este tipo de proyectos será más alto que el asignado a los proyectos agrícolas, a fin de incentivar a las comunidades hacia el cumplimiento de dichas responsabilidades.

#### **F. Viabilidad ambiental y social**

- 4.16 Esta operación por su diseño tiene en balance impactos ambientales y sociales positivos. Las actividades previstas en los Componentes II y III, en su mayoría pequeñas obras de servicios básicos e infraestructura con pocas repercusiones ambientales, estarán sujetas a procedimientos ambientales, los cuales serán incorporados en el Reglamento Operativo. Los criterios del Reglamento asegurarían la viabilidad técnica económica y ambiental de los proyectos, al igual que las medidas de mitigación de los posibles impactos. Desde el punto de vista social y étnico cultural se enfatiza el concepto participativo y de consulta como aspecto básico para la toma de decisiones en la identificación de prioridades, selección de actividades, asegurando que las soluciones respondan a las particularidades de las comunidades. La ejecución de las actividades priorizadas por las comunidades de la Cuenca, se asegura a través de los Comités Locales quienes elaboran sus propios PAACs y la Comisión Comunitaria de la Cuenca (CCC) quien se encarga de integrar el PAI para su presentación al CTPA de la CICH. En el esfuerzo por mejorar la calidad de vida y nivel de ingresos, la operación propiciará inversiones prioritarias en capital humano y autogestión comunitaria. El proceso de concertación previsto para la formulación de las diferentes iniciativas de proyectos de inversión dentro de la Cuenca, responderá a la aplicación de una metodología de acercamiento y entrevista directa en campo con los diferentes actores sociales y las autoridades locales.

#### **G. Beneficios del Proyecto**

- 4.17 El Proyecto resultará en beneficios directos e indirectos a corto plazo en toda la Cuenca y en especial en la Región Occidental (ROCC). A nivel de la ROCC y la Región Oriental



de la Cuenca (ROR) se prevé fomentar el grado de organización local de los pobladores para aumentar su capacidad de acceso a fuentes financieras, que les permita satisfacer sus necesidades básicas más urgentes. Igualmente, dar seguridad en la tenencia de la tierra y proporcionar una fuente para el financiamiento inicial de dichas necesidades. Asimismo, se mejorará grandemente el conocimiento sobre el potencial del recurso hídrico de la misma, permitiendo satisfacer de una manera más eficiente las necesidades básicas de agua potable y saneamiento de las comunidades. Por otro lado, el disponer de instrumentos claves para la gestión de la Cuenca, como un SIG y un PIOTF, harán más fácil el monitoreo de la misma. Adicionalmente, permitirá establecer un Fondo de Capitalización que al final del Proyecto podría, con sus rendimientos, asegurar en forma sostenible el financiamiento de inversiones demandadas por la comunidad dentro de la Cuenca.

## **H. Riesgos del Proyecto**

- 4.18 Como riesgos principales inherentes a este Proyecto se tienen: (i) la baja capacidad de las comunidades para formular sus proyectos y la falta de organización de las mismas, en especial en la ROCC. Para mitigar este riesgo se apoyará en forma directa a las comunidades en la preparación de sus proyectos, al igual que se ha iniciado con el proceso de integración de los CLC y con actividades solicitadas por la comunidad, tales como catastro y titulación de sus tierras; y (ii) no contar con la cooperación de las instituciones del sector que operan dentro de la Cuenca para apoyar las inversiones comunitarias demandadas por las mismas. Para ello, la Secretaría de la CICH presentará el Reglamento Operativo que regularía las Inversiones Comunitarias al Comité Técnico de la CICH para obtener su aceptación, de manera que se cuente con el apoyo y cooperación de todas las instituciones que tienen responsabilidades dentro de la Cuenca.

**ACTIVIDADES PRIORITARIAS EN LA CUENCA HIDROGRÁFICA DEL CANAL DE PANAMÁ**  
**PN-0139**  
**MATRIZ DE MARCO LÓGICO DEL PROYECTO**

RESUMEN NARRATIVO	INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS
<p><b>FIN:</b> Contribuir a generar condiciones para un desarrollo sostenible de la Cuenca con amplia participación de las comunidades.</p> <p><b>PROPOSITO DEL PROYECTO:</b> Responder a las demandas priorizadas por la comunidad para fortalecer el diálogo Gobierno/comunidades y garantizar una gestión integrada con otras instituciones del Estado en el desarrollo sostenible de la Cuenca.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Incremento del bienestar del beneficiario.</li> <li>Alianzas estratégicas entre comunidad y Gobierno fortalecidas y consolidadas.</li> <li>Catastro y titulación de predios en una superficie de 213.000 ha realizada.</li> <li>Red hidrometereológica integrada para toda la Cuenca.</li> <li>Instrumento de financiamiento creado, Inversiones Comunitarias operando y Fondo Capitalizable operando.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Incremento del ingreso del beneficiario y otro incremento de productividad a nivel de finca.</li> <li>Mesas de trabajo a nivel de subcuencas y oficinas de campo.</li> <li>Informes del MIDA y Reforma Agraria y MP.</li> <li>Estaciones hidrometereológicas operando y con información.</li> <li>Proyectos de las comunidades presentados y en ejecución.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Voluntad política de las instituciones para trabajar en forma integrada en la Cuenca.</li> <li>CICH con capacidad para liderar el proceso.</li> <li>Comunidades con voluntad para apoyar la MP.</li> <li>Catastro y Titulación apoyado por las instituciones que integran PRONAT.</li> </ul>
<p><b>COMPONENTES DEL PROYECTO:</b></p> <p><b>1. Catastro y titulación</b> <b>FIN:</b> Garantizar la seguridad de la tenencia de la tierra a los residentes de la ROCC.</p> <p><b>PROPOSITO:</b> Disponer de una base catastral de todo el territorio de la ROCC, que permita un desarrollo sostenible y una mejor y mayor gestión del ambiente.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Entrega de 14.000 títulos de propiedad y regulación de los existentes</li> <li>Entrega de 2.000 títulos en parcelas ubicadas en pueblos rurales</li> <li>Entrega de alrededor de 1.500 títulos en nueve ejidos municipales</li> <li>Supervisar llenado de 11.000 declaraciones de uso del bosque.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Informes anuales de MP.</li> <li>Informes de evaluación de medio término.</li> <li>Sistema de Seguimiento y Evaluación del Proyecto.</li> <li>Informes de los contratistas.</li> <li>Informes Registro Público.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Voluntad de la ACP/MIDA para mantener personal capacitado en la Cuenca.</li> <li>Aceptación y participación de las comunidades a las mesas de trabajo.</li> <li>Adecuada supervisión y seguimiento a los procesos.</li> </ul>
<p><b>2. Red Hidrometereológica y estudios especiales</b> <b>FIN:</b> Asegurar la evaluación del recurso hídrico dentro de la Cuenca completando la instalación de estaciones e integrando una red hidrometereológica.</p> <p><b>PROPOSITO:</b> Recursos hídricos evaluados con mayor precisión en su cantidad, calidad, distribución en</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Instalación de 6 estaciones hidrométricas</li> <li>Rehabilitación de 4 estaciones hidrométricas existentes</li> <li>Establecimiento de una red de 5 estaciones de calidad del agua</li> <li>Instalación de 14 estaciones meteorológicas</li> <li>Realización de estudios:</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Informes anuales de MP.</li> <li>Informes de evaluación de medio término.</li> <li>Sistema de Evaluación y Seguimiento.</li> <li>Informes de los instrumentos de gestión.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Compromisos de las comunidades para apoyar la toma de información de campo.</li> <li>Personal de MP asignado a las labores de campo.</li> <li>Éxito en la contratación de las diferentes consultorías.</li> </ul>

	INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	
<p>tiempo y espacio y el potencial para el desarrollo relacionado con el agua y la capacidad del suministro para satisfacer la demanda actual y futura.</p> <p>Instrumentos de gestión claves realizados para apoyar la toma de decisiones y para fortalecer el monitoreo de la Cuenca.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>&gt; Proyecciones de demanda global de agua y precios del agua</li> <li>&gt; Sistemas de Información Georeferenciados (SIG) y PIOTF para monitoreo Cuenca.</li> </ul>		
<p><b>3. Iniciativas de la comunidad en la Cuenca</b></p> <p><b>Consolidación del proceso de dialogo. FIN:</b> Fortalecer y consolidar alianzas estratégicas entre los actores de la ROCC y ROR.</p> <p><b>PROPOSITO:</b> Mecanismos de comunicación desarrollados y consolidados que permitan fortalecer y ampliar los actuales procesos de concertación entre Gobierno/comunidades y los diferentes actores de la Cuenca.</p> <p><b>Mecanismos de financiamiento para las iniciativas de la comunidad. FIN:</b> Establecer un modelo de gestión que permita responder a las demandas priorizadas por las comunidades dentro de la Cuenca.</p> <p><b>PROPOSITO:</b> Instrumento de financiamiento creado y los recursos de Inversión operando para dar respuestas efectivas e integrales a las demandas priorizadas por las comunidades de la Cuenca.</p>	<p><b>Consolidación del proceso de diálogo</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 20 mesas de trabajo a nivel de subcuencas</li> <li>• 40 talleres de capacitación en temas relacionados con, preparación de iniciativas y proyectos</li> <li>• Seis centros de coordinación debidamente equipados</li> <li>• Al menos 20 proyectos de inversión preparados por las comunidades para acceder al fondo de inversiones.</li> </ul> <p><b>Inversiones en la comunidad:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Al menos 40 iniciativas de preinversión dirigidas a la dinamización e incentivo al acceso hacia fuentes de financiamiento existentes para inversión.</li> <li>• Al menos 100 iniciativas de inversión, dentro de las áreas y sectores elegibles según el Reglamento Operativo.</li> </ul> <p><b>Fondo capitalizable:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Creación y estructuración del Fondo con base al aporte semilla</li> <li>• Definición del Reglamento Operativo que lo regularía y del mecanismo de administración que permita dejarlo en operación</li> <li>• Mesas de diálogo, talleres con los posibles donantes y actividades de lanzamiento oficial del Fondo.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Contenido de las Actas de las sesiones de los CLs y CCCs</li> <li>• Informes anuales del MP, FIS y NATURA.</li> <li>• Evaluación de medio término.</li> <li>• Informes de las Oficinas de campo.</li> <li>• Número de proyectos presentados a financiadores.</li> <li>• Número de proyectos preparados utilizando los recursos de pre-inversión</li> <li>• Reglamento Operativo de Inversión establecido.</li> <li>• Número de proyectos de inversión aprobados</li> <li>• Evaluación de los resultados de proyectos</li> <li>• Informes de FIS y NATURA</li> <li>• Fondo de capitalización creado.</li> <li>• Reglamento Operativo del Fondo de Capitalización diseñado.</li> <li>• Resultados de las mesas de donantes.</li> <li>• Nuevos donantes contribuyendo fondos al fondo capitalizable.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Voluntad política dentro de la CICH para apoyar funcionamiento Fondo.</li> <li>• Sistemas de Evaluación y Seguimiento del Fondo funcionando.</li> <li>• Capacidad del Administrador de los Recursos de Inversión.</li> <li>• Voluntad de los donantes para apoyar su creación y aportar al mismo.</li> <li>• Éxito en las mesas de promoción y lanzamiento del Fondo.</li> </ul>

**ACTIVIDADES PRIORITARIAS EN LA CUENCA HIDROGRÁFICA DEL CANAL DE PANAMÁ**  
**(PN-0139)**

## PLAN DE ADQUISICIONES

Principales adquisiciones	Fuentes de financiamiento		Método de adquisición	Precalificación	Fecha tentativa de la notificación de adquisición	Situación
	BID (%)	Local (%)				
<b>1. CONSULTORÍAS Y SERVICIOS</b>						
Apoyo Administrativo (UCP)	100%		LPN	No	Feb. 2005	
Auditoría y Evaluación Final	100%		LPN	No	Mar. 2005	
Apoyo Administrativo CICH	100%		LPN	No	Feb. 2005	
Instrumentos Especiales de Gestión		100%	LPN	No	Nov. 2005	Ejecución
<b>2. BIENES</b>						
Equipos y dotación Estaciones		100%	LPI	No	Abr. 2004	Ejecución
<b>3. OBRAS</b>						
Catastro y Titulación en la ROCC		100%	LPN	Si	Mar 2003	Ejecución
Red Hidrometereológica		100%	LPI	No	Sep 2003	Ejecución
Iniciativas de la Comunidad en la Cuenca	100%		LPN	No	Mar. 2005	
<p>La adquisición de bienes y servicios conexos, la construcción de obras y la contratación de servicios de consultoría, se llevarán a cabo siguiendo la política de adquisiciones del Banco. Se usará Licitación Pública Internacional (LPI) para la adquisición de bienes y servicios conexos que estén por encima de US\$350.000, para la contratación de obras que estén por encima de US\$1,5 millones. Se hará concurso público internacional para la contratación de servicios de consultoría, por montos mayores a US\$200.000.</p>						

## **INFORMACIÓN DISPONIBLE EN LOS ARCHIVOS TÉCNICOS DE RE2**

### **PREPARACIÓN:**

Informe estudio socioeconómico de la ROCC

Informe estudio ambiental-cultural de la ROCC

Memorias de Mesas de Trabajo y 2do. Encuentro Campesino-ACP-CICH

Informe Análisis de escenarios de Desarrollo y Plan Indicativo de Ordenamiento Territorial Ambiental para la ROCC, Universidad de Panamá, The Louis Berger Group, Inc.

### **EJECUCIÓN:**

Reglamento Operativo de Inversiones Comunitarias del Componente III

Plan de Acción Inmediata 2005-2010 (PAI) de la CICH

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-\_\_/\_05

Panamá. Préstamo \_\_\_\_/OC-PN a la República de Panamá  
Actividades Prioritarias en la Cuenca Hidrográfica del Canal de Panamá

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República de Panamá, como Prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución de un programa para actividades prioritarias en la cuenca hidrográfica del Canal de Panamá. Dicho financiamiento será hasta por una suma de US\$19.860.000 de la Facilidad Unimonetaria de los recursos del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen de Proyecto de la Propuesta de Préstamo.