

**PROGRAMA DE INVERSION SOCIAL (FHIS-3)**  
**(HO-0131)**  
**RESUMEN EJECUTIVO**

<b>PRESTATARIO Y GARANTE:</b>	República de Honduras	
<b>ORGANISMO EJECUTOR:</b>	Fondo Hondureño de Inversión Social	
<b>MONTO Y FUENTE:</b>	BID (FOE):	US\$50.0 millones
	Aporte local:	US\$ 5.6 millones
	Total:	US\$55.6 millones
<b>PLAZOS Y CONDICIONES FINANCIERAS:</b>	Plazo de amortización:	40 años
	Período de Compromiso:	2.5 años
	Período de Desembolso:	3.0 años
	Período de Gracia:	10 años
	Tipo de interés:	1% durante el período de gracia y 2% después.
	Inspección y vigilancia:	1%
	Comisión de crédito:	0.5% sobre el monto no desembolsado
<b>ANTECEDENTES:</b>	<p>Esta operación fue originalmente concebida para combatir las causas estructurales de la pobreza que afecta a más de la mitad de la población que carece de los medios para crear sus propias soluciones. Pero cerca del final de su preparación sucedió un desastre natural con proporciones sin precedente en Honduras en los últimos dos siglos. Un huracán de potencia devastadora, denominado Mitch, se estacionó sobre el país durante tres días enteros eliminando muchos de los avances logrados en los últimos años y aumentando dramáticamente la pobreza de la población.</p> <p>Basado en la información recogida por la Misión de Emergencia del Banco se estima que el número de damnificados en más de 590.000, los heridos superan 10.000, los refugiados y evacuados suman 825.000 y los muertos y desaparecidos exceden 12.000. Se perdieron más de 60.000 viviendas y daños a la red vial aislaron totalmente a varias regiones del país. El Banco Mundial ha recogido información que indica que la mayor parte de las redes de agua fueron totalmente destruidas y el 35% de las escuelas fueron dañadas, ocasionando su cierre indefinido. Además, se perdió más del 70% de la producción agrícola y las redes de energía eléctrica y de telecomunicaciones han sido severamente afectadas.</p>	
<b>OBJETIVOS:</b>	El Programa pretende aliviar las condiciones de vida de la población materialmente pobre por medio del	

restablecimiento y el aumento de su acceso a la infraestructura social y económica básica según prioridades establecidas a nivel local. En este sentido, el Programa enfrenta principalmente al reto de reconstrucción de la infraestructura destruida utilizando procesos que contribuyen de manera sustancial al proceso de transición histórico hacia una nueva colaboración entre el Gobierno central, los municipios y las comunidades.

**DESCRIPCION:**

El Programa propuesto se sitúa en el pleno centro de una transición histórica en las relaciones entre el Gobierno central, las municipalidades y las comunidades. El gran desafío es implantar las nuevas relaciones en el contexto del proceso urgente de reconstrucción nacional. Esto obligó un diseño que permite trabajar de manera tripartita y mancomunada sin las demoras que normalmente acompañan la creación de nuevos procesos y relaciones de trabajo. Por esta razón se introducirán los procesos participativos de manera incremental según el ritmo con que cada municipio vaya superando las limitaciones impuestas por el desastre.

El Programa está estructurado en tres componentes básicos. Los primeros dos componentes comprenden inversiones en una gama de actividades que corresponden a las tres fases de respuesta a la destrucción causada por el huracán: (i) asistencia inmediata para las situaciones de emergencia; (ii) inversiones de corto plazo para reconstrucción de la infraestructura esencial para la gobernabilidad y la seguridad de la población; y (iii) inversiones de mediano plazo para desarrollo local, priorizadas por las comunidades en colaboración con las autoridades municipales. En paralelo con inversiones en proyectos y programas sociales, se preparará un diagnóstico estratégico que comprende un conjunto de propuestas para orientar las operaciones futuras del FHIS y para enfrentar problemas cuya solución va más allá de la responsabilidad y autoridad del FHIS pero son esenciales para la eficacia de sus actividades. Los componentes son los siguientes:

1. Proyectos de Inversión (US\$47.7 millones). Se financiarán actividades de emergencia e inversiones de reconstrucción según modalidades que lograrán incorporar cada vez más a las comunidades en la toma de decisiones. El componente comprende dos subcomponentes: Inversiones de Reconstrucción; y Planes de Inversión Social Municipal.

**Inversiones de Reconstrucción Crítica** (US\$33.0 millones): El subcomponente financiará gastos de asistencia de primera necesidad, incluyendo alimentos y medicinas, equipo y materiales para los albergues temporales, letrinas móviles y clínicas, plantas eléctricas y carros cisterna para agua potable. Simultáneamente, se preparará la información esencial para arrancar con la siguiente fase de respuesta que comprende la reconstrucción de infraestructura esencial. Para este efecto se efectuará inmediatamente un levantamiento técnico de los daños causados por el huracán en todo el país. La información generada por el levantamiento complementará el mecanismo usual para focalizar la asignación de recursos y apoyará un proceso de consulta con cada municipio para establecer sus prioridades de inversión. Para maximizar la participación comunitaria durante esta fase se financiará también parte de una iniciativa a nivel nacional para organizar y capacitar las comunidades. El subcomponente financiará los proyectos priorizados durante las fases de emergencia y reconstrucción esencial cuya duración total se ha fijado en doce meses.

**Planes de Inversión Social Municipal** (US\$14.7 millones). En el segundo trimestre del primer año de ejecución se lanzará la tercera fase de respuesta. En este sentido se dará inicio nuevo a un procedimiento innovador para la identificación y priorización de proyectos que fue interrumpida por la emergencia provocada por el Huracán Mitch. En preparación para este Programa el FHIS había tomado la decisión extraordinaria de devolver a los municipios una cartera de proyectos con un valor mayor a US\$140.0 millones. La cartera había sido canalizado al FHIS por municipios, sin la colaboración sistemática de las comunidades. En el desarrollo de la nueva cartera se llevaron a cabo talleres comunitarios y cabildos abiertos en todo el país, en estrecha coordinación con las municipalidades. La iniciativa fue exitosa. Mucho más de la mitad de los proyectos en la cartera original fueron reemplazados por otros priorizados por las comunidades. Además, por primera vez las comunidades fueron organizadas para participar activamente en la planificación local. El momento para el relanzamiento de la iniciativa en cada municipio será fijada según la disposición de cada uno. Se financiarán las actividades de preparación para los cabildos y los proyectos que son priorizados

por las comunidades y municipalidades en la forma de planes de inversión social municipal.

2. Necesidades Básicas (US\$2.2 millones). Este componente está focalizado hacia los grupos vulnerables que requieren de soluciones distintas de los beneficiarios generales del FHIS. Estos incluyen ancianos, niños de la calle, discapacitados, indigentes y los grupos étnicos. El componente está dividido en dos subcomponentes: el primero, denominado Asistencia Social, comprende soluciones que varían de la simple provisión de alimentos a programas de atención integral a niños, alfabetización, dotación de equipo para parques infantiles y capacitación de parteras. El segundo, denominado Capacitación, contiene iniciativas para entrenar beneficiarios en la sostenibilidad y participación social y a los municipios en aspectos de gerencia. Además, comprende un programa denominado, Nuestras Raíces el que prestará atención especial a las necesidades particulares de los grupos étnicos y financiará proyectos con especificaciones y de una naturaleza consistente con las realidades culturales de esos grupos.
3. Fortalecimiento del FHIS (US\$3.0 millones). Además de los costos de la administración del Programa, se han asignado recursos para garantizar la calidad del cuadro técnico y para mejorar los sistemas y la infraestructura gerencial y operacional del FHIS. Se capacitará la mayor parte de su equipo técnico, se renovará su equipo de oficina y su flota de vehículos y se incorporarán mejoras en su manejo de los aspectos ambientales, de mantenimiento y de género.

**ROL DEL PROYECTO  
EN LA ESTRATEGIA  
DEL BANCO DE PAIS  
Y DE SECTOR:**

La estrategia para Honduras está fundamentalmente orientada hacia la reducción de la pobreza. Para este efecto se apoyarán iniciativas para mejorar la equidad, eficiencia y el alcance de los programas públicos y colaboraciones con el sector privado. En el sector social el Banco se ha comprometido a apoyar al nuevo Gobierno en la formulación de una política social comprensiva que prioriza los problemas y coordina su solución. Uno de los vehículos para apoyar la definición de una estrategia de corto y mediano plazo en el área social, es el diálogo de política social que el Banco propone promover en forma activa. Aún así, la profundidad de la pobreza, especialmente con el agravante del Huracán Mitch, demanda que se continúe invirtiendo en el sector al mismo tiempo que se formule la política. Los dos

programas más importantes para el alivio de la pobreza son el FHIS y el PRAF (Programa de Asignaciones Familiares) y el Banco pretende apoyar a ambos con operaciones que serán tramitadas durante 1998. El Banco también quiere asumir un papel proactivo en fomentar la coordinación entre donantes en el área de desarrollo local en Honduras. Todas las actividades enfocadas para responder a los daños causados por el huracán son consistentes con las políticas del Banco para las emergencias.

**REVISION DE MEDIO  
AMBIENTE Y  
ASPECTOS SOCIALES:**

En reconocimiento de la necesidad de continuar el proceso permanente de mejoramiento del manejo del tema del medio ambiente se implantará un plan de acción para incorporar la protección del medio ambiente en las fases claves del ciclo de proyectos. Además, se incorporará en los programas de capacitación de beneficiarios aspectos de la protección del medio ambiente y de género (par. 4.6).

Durante la fase anterior de sus operaciones, el FHIS tomó iniciativas importantes para aumentar la participación de mujeres, no solamente como beneficiarias de los proyectos sino también en su ejecución. Con el propósito de continuar ese avance, se busca intensificar la participación de mujeres como gestores de las fases de planificación, ejecución y operación de los proyectos; y se contratará un consultor para formular iniciativas y sistemas correspondientes. Esto determinará la conveniencia de incorporar estadísticas sobre aspectos de género en el sistema de información gerencial (par. 4.7).

Se ha comprobado que hay una correlación significativa entre los bolsones de mayor pobreza y los grupos étnicos de Honduras. Para enfrentar esta situación se prestará atención especial a las necesidades particulares de estos grupos a través del subcomponente Nuestras Raíces. En adición, para aumentar el acceso de estos grupos a las operaciones generales del FHIS se ha traducido el menú de proyectos en los casos en los cuales los beneficiarios tenían su propio idioma escrito y se continuará efectuando talleres comunitarios para orientar a los beneficiarios en las modalidades del FHIS (par. 4.8).

**BENEFICIOS:**

El Programa estaría iniciándose justo en el momento de mayor necesidad provocada por el Huracán Mitch. Esto hace posible una respuesta ágil a los daños (par. 1.2).

En la medida de que los ministerios de línea cumplan con sus compromisos de asignar los recursos humanos, físicos y financieros a la operación de la infraestructura a ser construida por el Programa las comunidades se beneficiarán de una mejora sustancial en su acceso a los servicios sociales (par. 4.10).

La transferencia del punto focal de la identificación de los proyectos al nivel local contribuirá a la formación de nuevas relaciones de trabajo entre las comunidades, los gobiernos municipales y el FHIS. Para aproximar el punto de provisión de los servicios al lugar donde se encuentran los beneficiarios se forjarán nuevas relaciones de trabajo a nivel local y se espera lograr mejoras importantes en la eficiencia de la oferta de los servicios. Además, tanto las comunidades como las municipalidades quedarán mejor organizadas y mejor capacitadas para gestionar sus propias soluciones (par. 4.11).

Los nuevos procesos para la planificación, gestión y mantenimiento de los proyectos resultarán en mejor eficiencia y equidad en la inversión social. Además, se anticipa que habrá una externalidad positiva importante basada en el efecto demostrativo de los procesos más participativos, transparentes y eficientes que potencialmente serán aplicados para orientar el uso de los recursos municipales (par. 4.12).

Se ha comprobado que el rol de la mujer en impulsar el mejoramiento de las condiciones de vida de la familia es sustancialmente más efectivo que el del hombre. Por lo tanto, en la medida que se logre involucrar más a las mujeres en la planificación y manejo de los proyectos así como en ser beneficiarias de ellos, se logrará un impacto mayor sobre las familias (par. 4.13).

**RIESGOS:**

**Transición a la Nueva Metodología.** La introducción del nuevo procedimiento de cabildos abiertos fue interrumpida por el huracán y será un reto importante retomar la iniciativa en vista de la necesidad de agilizar las medidas correctivas. Se reducirá este riesgo con una cooperación técnica que se pretende presentar al Fondo Especial Japonés para preparar las bases para nuevos cabildos abiertos y lanzar ejercicios de inversión en los primeros municipios dispuestos a retomar la iniciativa. Además, se incorporará este incentivo al Programa propuesto dado que municipios solo podrán acceder los recursos del segundo subcomponente del componente de Proyectos de

Inversión cuando están dispuestos a aplicar los nuevos procedimientos (par. 4.14).

**Transición a la Descentralización:** El Programa apoya los procesos incipientes de la descentralización y del desarrollo local. Por esta razón el Programa será afectada por las tensiones que normalmente acompañan cualquier cambio profundo de las relaciones económicas y políticas. Un ejemplo de esto es el hecho de que originalmente el Gobierno concibió que el financiamiento del FHIS podría ser utilizado de manera que el Gobierno cumpliera con el requisito legal de transferir el 5% de los recursos tributarios a los municipios. Sin embargo, ese planteamiento fue reivindicado por la Asociación Hondureña de Municipios (AHMON) debido a que la ley determina que el financiamiento debe provenir de los ingresos tributarios corrientes y no de créditos externos. El riesgo que esas tensiones podrán significar para el Programa del FHIS será mitigado por la necesidad de trabajar conjuntamente para solucionar los problemas urgentes causados por el huracán (par.4.15).

**Diseño Mancomunado:** El segundo componente sólo podrá ser ejecutado si el FHIS, los municipios y las comunidades trabajan en equipo. Por ejemplo, los proyectos solo pueden entrar en la cartera del FHIS si han sido priorizados por la comunidades, confirmados por las municipalidades y evaluados por el FHIS. En la medida que un municipio o un grupo de comunidades rehuse participar activamente en el Programa no será posible lograr sus objetivos con respecto a esos grupos. Aunque el diseño colaborativo presenta este riesgo se considera que los beneficios que trae son suficientes para más que compensarlo. Además, se pretende efectuar ejercicios de capacitación a nivel local y se reorientará la actuación del FHIS para que sea más de apoyo y menos de impulso (par. 4.16).

**CONDICIONES  
CONTRACTUALES  
ESPECIALES:**

Condiciones previas al primer desembolso:

Se presentará a la satisfacción del Banco:

1. El acuerdo entre el Ministerio de Finanzas y el FHIS para la transferencia de los recursos del financiamiento y del aporte local al Programa (par. 3.22).
2. Un documento que constituye el informe inicial que describa las medidas existentes en el momento de la aprobación del crédito para enfrentar la etapa de emergencia. Dichas medidas

comprenderán: (i) el arreglo institucional para priorizar las actividades del FHIS; (ii) el mecanismo para focalizar las inversiones del FHIS; (iii) los nuevos items que serán incorporados al menú; y (iv) el mecanismo para fijar prioridades dentro de cada municipio de tal manera que se evite la duplicación de esfuerzos con otras iniciativas de emergencia y que se delegue a las autoridades municipales y a las comunidades la priorización de los proyectos. Para efectos de esta condición la definición de la etapa de emergencia es el período de doce meses contados a partir de la vigencia del contrato de préstamo (par. 3.3).

Condiciones especiales durante la ejecución:

Se establecerá un fondo rotatorio con un valor igual al equivalente de 20% durante los primeros seis meses a partir de la vigencia del contrato de préstamo. Dicho porcentaje será 10% para el resto del período de desembolso, salvo que las partes acuerden de otra manera (par. 3.26).

Dentro de un plazo de doce meses contados a partir de la fecha de vigencia del contrato de préstamo se presentará la versión ampliada del manual operativo que contiene los nuevos procedimientos y responsabilidades para la participación comunitaria en la planificación, gestión y mantenimiento de los proyectos (par. 3.4).

Dentro de un plazo de doce meses contados a partir de la fecha de vigencia del contrato de préstamo se presentará un plan de acción para mejorar la incorporación de consideraciones ambientales en las fases claves del ciclo de proyectos del FHIS (par. 4.6).

Se acordarán los términos de referencia y las especificaciones detalladas del programa de fortalecimiento del personal del FHIS y para la renovación del equipo y de la flota de vehículos antes de aplicar los recursos del financiamiento a estas actividades (pars. 2.20 y 2.21).

Dentro del plazo de 9 meses contados a partir de la vigencia del contrato, presentar el informe a que se refiere el párrafo 3.38.

Durante la ejecución del Programa el financiamiento de los emolumentos del FHIS se sujetará a lo acordado previamente con el Banco (pars. 2.22 y 3.19).



El contrato de préstamo incluirá, además de las condiciones estándares, las referentes a auditoría, informes de progreso, inspecciones, adquisición de bienes y servicios y mantenimiento.

**FOCALIZACION EN LA POBREZA Y CLASIFICACION DE SECTOR SOCIAL:** El Programa es calificado como una Inversión Focalizada a la Pobreza (PTI) por apoyar un fondo de inversión social (par. 4.09).

**EXEPCIONES A LA POLITICA DEL BANCO:** Ver sección de Adquisiciones a continuación con respecto a la adquisición de vehículos.

**ADQUISICIONES:** Durante el período de emergencia, definido en este Programa se aplicarán procedimientos de emergencia que tiene el Banco para las adquisiciones incorporando medidas de flexibilidad consistentes con las distorsiones provocadas en los mercados de suministros y de construcción por el Huracán Mitch. Estos procedimientos son los siguientes: procedimientos de licitación pública internacional para: (i) la adquisición de bienes por un valor de US\$350.000 o superior; (ii) la contratación de obras por un valor de US\$3.000.000 o superior; y (iii) la contratación de servicios de consultoría por un valor que excede US\$200.000. Las adquisiciones por montos inferiores a estas cantidades serán efectuadas según los manuales de contratación del FHIS. No se fijó un límite para la contratación directa (par. 3.35) y se efectuará una misión dentro de seis meses de la fecha de vigencia del contrato de préstamo para evaluar la conveniencia de modificar esta decisión. (par. 3.40). Se permitirá la administración directa de algunos proyectos siempre y cuando: no forman parte de la lista negativa acordada con el Banco, no exceden por más del 15% los precios de referencia del FHIS, se destinan a programas que proveerán ingresos a poblaciones afectadas por el Huracán Mitch, y el valor total de los proyectos no exceda el 15% de los recursos del Programa (par. 3.36).

Para el período que sigue al de emergencia se aplicarán los procedimientos estándares del Banco. Licitación Pública internacional para obras de US\$1.5 millones, o superior; y para bienes de US\$250,000 o superior. Para los montos inferiores ver el cuadro en el párrafo 3.34.

Se ha confirmado la necesidad de renovar la mayoría de la flota de vehículos del FHIS para ejercer de manera eficiente las responsabilidades que le han

sido asignadas para la ejecución del Programa. Se recomienda limitar la licitación internacional de la renovación parcial de la flota, a proveedores de la marca seleccionada por el proceso licitatorio anterior (par. 3.31).

## I. ANTECEDENTES

### A. El Problema y la Estrategia

- 1.1 Esta operación fue originalmente concebida para combatir las causas estructurales de la pobreza que afecta a más de la mitad de la población que carece de los medios para crear sus propias soluciones. El diseño del programa fue revisado a la luz de la situación de emergencia crítica creada por el Huracán Mitch. Un huracán de potencia devastadora, se estacionó sobre el país durante tres días enteros eliminando muchos de los avances logrados en los últimos años y aumentando dramáticamente la pobreza de la población.
- 1.2 Basado en la información recogida por la Misión de Emergencia del Banco se estima que el número de damnificados en más de 590.000, los heridos superan 10.000, los refugiados y evacuados suman 825.000 y los muertos y desaparecidos exceden 12.000. Se perdieron más de 60.000 viviendas y daños a la red vial aislaron totalmente a varias regiones del país. El Banco Mundial ha recogido información que indica que la mayor parte de las redes de agua fueron totalmente destruidas y el 35% de las escuelas fueron dañadas, ocasionando su cierre indefinido. Además, se perdió más del 70% de la producción agrícola y las redes de energía eléctrica y de telecomunicaciones han sido severamente afectadas.
- 1.3 La capacidad del Gobierno para enfrentar la situación antes del huracán era ya muy limitada y pretendía maximizar el impacto de sus intervenciones canalizándolas a través de una eventual política social que priorizará los problemas y coordinará su solución. Sin embargo, la emergencia provocada por el huracán es tal que no se puede condicionar inversiones en el corto plazo a la eventual puesta en marcha de la política. Por lo tanto el Gobierno se ve obligado a depender de estrategias pragmáticas para orientar las inversiones en el sector mientras que la política está siendo elaborada.
- 1.4 La estrategia del Gobierno en el corto plazo es reestablecer el acceso de la población a alimentación, vivienda temporal y evitar el peligro de epidemias. Simultáneamente se llevará a cabo un diagnóstico técnico de los daños sufridos para formar la base de la priorización de proyectos en colaboración con las autoridades municipales, y en la medida de lo posible con las comunidades. Una vez que ha sido posible reestablecer las líneas de comunicación, acceso a la alimentación y la vivienda y se haya reestablecido un contexto de seguridad incluyendo la eliminación del peligro de epidemias seguridad se reiniciará el proceso de desarrollo local.
- 1.5 En este sentido, se pretende expandir y mejorar la calidad de los servicios sociales básicos para los grupos más vulnerables y damnificados por el huracán y efectuar una transferencia progresiva de responsabilidades y recursos al nivel local. Por aproximar el punto de provisión de los servicios al lugar donde se encuentran

los beneficiarios y por involucrar a estos mismos en la realización de sus propias soluciones se espera lograr mejoras importantes en la oferta de dichos servicios. Uno de los retos más importantes que enfrenta el Gobierno es reiniciar el proceso de transición histórica hacia una nueva colaboración entre el Gobierno central, los municipios y las comunidades.

- 1.6 La estrategia formulada antes del Huracán Mitch condujo a la decisión de lanzar un programa masivo de inversiones en la infraestructura social, cuyo enorme déficit afecta principalmente a los grupos más pobres. El programa beneficiará a tres millones de personas y con inversiones estimadas en US\$116.0 millones, representará más del 65% de la inversión social programada entre 1998 y 2002. Después del huracán, la prioridad del programa no solamente se mantuvo sino fue enfatizado. Sin inversiones inmediatas en la infraestructura social se prolongarán los daños causados por el huracán y se reducirá la efectividad y el impacto de los escasos servicios sociales dado que su efectividad depende en gran parte de la calidad de la infraestructura complementaria.

#### B. El FHIS

- 1.7 El FHIS es una de las herramientas más importantes para implementar la estrategia del Gobierno de atender a las necesidades de las personas en Honduras que viven en condiciones de pobreza material. Es la entidad especializada para financiar y gerenciar la construcción de pequeñas obras de infraestructura social y económica básica. Sus transferencias son no-reembolsables y son priorizadas hacia los municipios más pobres utilizando un mapa de pobreza basado en necesidades básicas insatisfechas. En vista de la emergencia el FHIS ha sido asignado la responsabilidad de velar por las inversiones en la reconstrucción de la infraestructura social y económica básica.

##### 1. La Evolución del FHIS

- 1.8 Desde su creación en 1990 el FHIS se embarcó en un proceso de evolución constante, modificando sus procedimientos y metodologías para mejorar su atención a las necesidades variantes de los grupos pobres de Honduras. El Proyecto propuesto apoyará la tercera fase de esa evolución que será desarrollada durante los próximos tres años.
- 1.9 1990-1994. Durante su primera fase, el FHIS se enfocaba en la creación de trabajo temporal para compensar el impacto social de un programa de ajuste económico al mismo tiempo que reducía el déficit de infraestructura social. Durante esta fase el FHIS comprobó la existencia de una subutilización de la infraestructura construida por el FHIS e indicaciones de la necesidad de extender la vida útil de la infraestructura.

- 1.10 **1994-1998.** En 1994, cuando el Gobierno decidió extender la vigencia de la institución por ocho años, el FHIS aprovechó del momento para efectuar su primer ajuste estructural. El FHIS reconoció la importancia de relacionar sus proyectos más a las necesidades percibidas por sus beneficiarios. Los proyectos habían adquirido una importancia mayor que la simple creación de trabajo temporal y las implicaciones fueron profundas. A este efecto se decidió solo aceptar solicitudes presentadas por las autoridades municipales, en vez de depender de grupos representando intereses privados para recoger y formular las solicitudes de las comunidades. Por trasladar el punto focal de la sede del FHIS a las sedes municipales el cambio fue efectivo en avanzar la realización de la política incipiente de descentralización. Simultáneamente se iniciaron nuevos procesos para aumentar la sensibilidad a la demanda de los beneficiarios en lugar de la de los proveedores.
- 1.11 **1998-2002.** A lo largo del tiempo el FHIS detectó limitaciones en el proceso y confirmó la necesidad de lograr que los beneficiarios asuman un papel más dinámico en la identificación, construcción, operación y mantenimiento de los proyectos. Por lo tanto, en esta fase todos los proyectos de inversión del FHIS serán identificados en consulta con las autoridades municipales pero con un grado creciente de participación comunitaria. Antes del final del primer año de ejecución todos los proyectos serán identificadas de manera descentralizada en cabildos abiertos a ser llevados a cabo por las municipalidades. Además, se complementará esa delegación con programas de fortalecimiento institucional para las comunidades y las municipalidades que harán más efectiva su actuación. La iniciativa es audaz en el sentido de que será lanzada sin el beneficio de pilotos previos pero su brusquedad refleja la urgencia de la situación que busca corregir.

## 2. Desempeño del FHIS

- 1.12 Hasta ahora, el FHIS ha financiado más de 8.756 proyectos de infraestructura social y económica con un valor de US\$220.0 millones. Las evaluaciones efectuadas por el BID y el Banco Mundial confirman la calidad de las obras y la eficiencia administrativa del FHIS. Esto se debe a la alta calidad profesional del personal del FHIS y sus sistemas eficientes y transparentes de decisión y de control. Para asegurar la eficiencia de sus operaciones el FHIS está exento de las normas para las contrataciones públicas y para los emolumentos de su equipo técnico.

## 3. El Proyecto Anterior

- 1.13 El segundo crédito del Banco en apoyo del FHIS, HO-0113, fue aprobado en 1995 por US\$40.0 millones. Ya está casi totalmente comprometido con el 95% desembolsado, mucho antes de la fecha del último desembolso en setiembre del año 2000. Se destinará el saldo no comprometido de aproximadamente US\$500.000 a financiar actividades de asistencia de primera necesidad relacionada con los

daños creados por el huracán. Estas actividades incluyen alimentos y medicinas, equipo y materiales para los albergues temporales, letrinas móviles y clínicas, plantas eléctricas y carros cisterna para agua potable.

- 1.14 No se ha efectuado todavía el informe final ni el estudio ex-post, pero la última misión de inspección efectuada conjuntamente con el Banco Mundial confirmó la eficacia de la evaluación de solicitudes, el cumplimiento con los procedimientos para la selección de contratistas, la efectividad de la supervisión y la calidad de los proyectos. Los archivos técnicos incluyen copias del informe de la misión de inspección y del "Project Analysis Document" del Banco Mundial.
- 1.15 **Mantenimiento.** Aunque los ministerios de línea tienen la responsabilidad plena por el mantenimiento de la infraestructura social pública no cuentan con los recursos adecuados para cumplir con sus obligaciones. Como parte del proyecto anterior se ensayó la viabilidad de: celebrar convenios con cada municipio y de rescindir la elegibilidad de recibir proyectos del FHIS a los municipios que no cumplieran; la concentración de los recursos escasos de los ministerios de línea en los municipios más pobres donde financiarían la mitad del costo; y la organización y capacitación de los beneficiarios para este fin.
- 1.16 Estas ideas e iniciativas no tuvieron el éxito previsto y la deficiencia crónica de los recursos asignados al mantenimiento continúa. Por esta razón el Banco Mundial financiará un nuevo piloto que pretende incentivar la iniciativa municipal y comunal. Además, con los recursos de este Programa se realizará un estudio para proponer ajustes al marco jurídico para hacerlo consistente con la transferencia de facto de responsabilidades al nivel local.
- 1.17 **Medio Ambiente.** En reconocimiento de la necesidad de mejorar la consideración de aspectos ambientales en sus operaciones se acordó, como condición a ser cumplida durante los doce meses contados a partir de la vigencia del contrato de préstamo, la presentación de un plan de acción para la implementación de mejoras en el sistema para el control de la calidad ambiental de los proyectos en las fases claves del ciclo de proyectos del FHIS.
- 1.18 **La Focalización.** El FHIS utiliza un mapa de pobreza nacional que se base en índices de necesidades básicas insatisfechas (acceso a agua potable, saneamiento básico, analfabetismo y desnutrición) para identificar a los municipios más pobres y asignar recursos, según las necesidades relativas de cada municipio. En vista de los daños extensivos a la infraestructura causados por el huracán la base estadística del mapa ha sido modificado drásticamente. Por lo tanto, durante la primera parte de la fase de reconstrucción, el FHIS complementará el mecanismo normal de asignar recursos con información a ser recogida a través de un levantamiento masivo a nivel nacional de las necesidades creadas por el huracán.

- 1.19 Independientemente del efecto del huracán se comprobó durante la ejecución de la etapa anterior la existencia dentro de cada municipio de bolsones de pobreza que los mapas globales no detectan. El Programa propuesto contribuirá a la actualización del mapa de pobreza nacional y desarrollará mapas municipales y ejercicios de planificación participativa para enfocar sus operaciones hacia los bolsones de pobreza dentro de cada municipio.

C. Estrategia del Banco

- 1.20 La estrategia para Honduras se orienta fundamentalmente hacia la reducción de la pobreza. Para este efecto se apoyarán iniciativas para mejorar la equidad, eficiencia y el alcance de los programas públicos y colaboraciones con el sector privado. La persistencia de la pobreza y la falta de recursos nacionales para financiar la inversión social justifican esta tercera operación en apoyo del FHIS.
- 1.21 Los dos programas más importantes para el alivio de la pobreza son el FHIS y el PRAF (Programa de Asignaciones Familiares) y el Banco pretende apoyar a ambos con operaciones que serán tramitados durante 1998 al mismo tiempo que apoya la formulación de una política social y un plan para preparar el país para futuras emergencias.
- 1.22 Dado que ambos programas están focalizados hacia los grupos más pobres y vulnerables hay una necesidad obvia de coordinación entre los dos. Aún así, no hay duplicación entre los dos a nivel operacional dado que el PRAF emite bonos que los beneficiarios pobres usan mayormente para gastos familiares o para mejorar la calidad de los servicios sociales. La única ventanilla del FHIS que atiende a las necesidades básicas de los grupos vulnerables es el subcomponente de Necesidades Básicas y sólo US\$1.0 millón de los recursos del financiamiento del BID será destinado a ese subcomponente.
- 1.23 Ambas instituciones pretenden actualizar sus respectivos mecanismos para focalizar sus operaciones como parte integral de los programas a ser apoyados por el BID durante los próximos tres años. El PRAF utilizará una ficha a nivel de hogar para identificar al 25% de las familias más pobres. Por otro lado, el FHIS utiliza un mapa de pobreza para focalizar sus operaciones el cual será complementado y actualizado a través de consultorías a ser financiadas por el Programa nuevo con el FHIS y que tomarían en cuenta las iniciativas previstas para mejorar la focalización del PRAF.

## II. EL PROGRAMA

### A. Objetivos

- 2.1 El Programa pretende mejorar las condiciones de vida de la población materialmente pobre por medio del reestablecimiento y el aumento de su acceso a la infraestructura social y económica básica según prioridades establecidas a nivel local. En este sentido, el Programa enfrenta principalmente al reto de reconstrucción de la infraestructura destruida utilizando procesos que contribuyen de manera sustancial al proceso de transición histórico hacia una nueva colaboración entre el Gobierno central, los municipios y las comunidades.

### B. Adicionalidad y Contexto

- 2.2 Esta sería la tercera vez que el Banco estaría financiando las operaciones del FHIS y el Programa ha sido diseñado para que haya la menor diferencia posible entre los procedimientos del Banco y los que rigen los aportes de otras entidades financiadoras. El BID se sumará a un grupo de instituciones internacionales que apoyarán indistintamente la tercera fase de las operaciones del FHIS. El Banco se distingue de los otros entes externos no solo por el hecho de representar la principal fuente de financiamiento, sino también por el liderazgo que ofrece en: (i) contribuir a la formulación de los procedimientos a ser aplicados para asignar recursos y priorizar proyectos para la fase de reconstrucción esencial; (ii) el perfeccionamiento de los procedimientos detallados de la incipiente iniciativa para modernizar la planificación local; (iii) servir de punto de lanza para iniciar la masificación de pilotos para transferir responsabilidades al nivel local; (iv) apoyar el levantamiento masivo de información técnica sobre las dimensiones de los daños causados por el Huracán Mitch; (v) el desarrollo de métodos nuevos para focalizar la asignación de recursos hacia los grupos de mayor pobreza en cada municipio; (vi) introducir procesos nuevos para el manejo de aspectos ambientales y de género; y (vii) impulsar y coordinar un diálogo sobre el rol futuro del FHIS.
- 2.3 El Programa propuesto se sitúa en el pleno centro de una transición histórica en las relaciones entre el Gobierno central, las municipalidades y las comunidades. El gran desafío es implantar las nuevas relaciones en el contexto del proceso urgente de reconstrucción nacional. Esto obligó un diseño que introduce los procesos participativos de manera gradual para evitar las demoras que normalmente acompañan la creación de nuevos procesos y relaciones de trabajo. Por esta razón se introducirán los procesos participativos de manera incremental según el ritmo con que cada municipio vaya superando las limitaciones impuestas por el desastre.
- 2.4 El Banco Mundial inició su análisis de esta fase de las operaciones del FHIS durante el año pasado, lo cual comprendió una serie de



estudios técnicos y culminó con la aprobación de un préstamo por US\$45.0 millones en junio de 1998. La preparación de la operación del BID fue acelerada por la posibilidad de aprovechar el trabajo técnico del Banco Mundial sobre las operaciones generales del FHIS. El "Project Appraisal Document" del Banco Mundial ha sido incorporado en los Archivos Técnicos de esta Propuesta de Préstamo. Este antecedente permitió enfocar este documento principalmente hacia los aspectos de valor agregado del análisis del BID.

C. Descripción

- 2.5 El Programa está estructurado en tres componentes básicos: Proyectos de Inversión; Necesidades Básicas y Fortalecimiento Institucional. Los primeros dos componentes comprenden inversiones en una gama de actividades que corresponden a las tres fases de respuesta a la destrucción causada por el huracán: (i) respuesta inmediata para aliviar las situaciones de emergencia; (ii) inversiones de corto plazo para la reconstrucción de la infraestructura crítica para la gobernabilidad y la seguridad de la población; y (iii) inversiones de mediano plazo para infraestructura, priorizada por las comunidades en colaboración con las autoridades municipales.
- 2.6 En paralelo con inversiones en proyectos y programas sociales, se preparará un diagnóstico estratégico que comprende un conjunto de propuestas para orientar las operaciones futuras del FHIS y para enfrentar problemas cuya solución va más allá de la responsabilidad y autoridad del FHIS pero son esenciales para la eficacia de los proyectos que financia.
1. Primer Componente. Proyectos de Inversión (US\$47,7 millones)
- 2.7 Se financiarán actividades de emergencia e inversiones de reconstrucción según modalidades que lograrán incorporar cada vez más a las comunidades en la toma de decisiones. El componente comprende dos subcomponentes: Inversiones de Reconstrucción Crítica; y Planes de Inversión Social Municipal. 1/
- 2.8 **Inversiones de Reconstrucción Crítica** (US\$33,0 millones): Se financiarán actividades inmediatas de emergencia en la forma de proyectos de asistencia de primera necesidad. Estos incluirán: la provisión de alimentos y medicinas, equipo y materiales para los albergues temporales como diferentes tipos de toldos o tiendas de campaña, letrinas móviles, clínicas móviles con su equipo, camas, plantas eléctricas, carros cisterna para agua potable y tanques fijos.
- 2.9 Simultáneamente, con la ejecución de proyectos de emergencia se preparará la información esencial para arrancar con la siguiente

---

1/ Se financiarán los costos relacionados con la supervisión de los proyectos de este componente y los programas del segundo componente.

fase de reconstrucción. Para este efecto se implementará inmediatamente un levantamiento técnico en todo el país para evaluar los daños causados por el huracán. Se financiará el levantamiento con recursos redirigidos del Proyecto de Crédito Multi-sectorial (906/SF-HO) actualmente siendo ejecutado por el Fondo Hondureño de Preinversión (FOHPRE). En caso de que los costos exceden el monto disponible de ese proyecto, esos gastos serán elegibles para ser financiados con los recursos del componente. La información obtenida de esta iniciativa será utilizada para complementar el mecanismo usual para focalizar la asignación de recursos. El levantamiento también apoyará un proceso de consulta con cada municipio para establecer sus prioridades de inversión. Para maximizar la participación comunitaria durante esta fase se financiará también parte de una campaña a nivel nacional para organizar y capacitar las comunidades. El subcomponente financiará los proyectos priorizados durante la fases de emergencia y la de reconstrucción esencial y su duración total ha sido fijado en doce meses.

- 2.10 Se asignó prioridad a los siguientes sectores: (i) rehabilitación y construcción de sistemas de agua potable: obras de captación, líneas de conducción, tanques de almacenamiento, redes de distribución y redes domiciliarias, rehabilitación y limpieza de pozos, reposición de bombas, entre otros; (ii) vías de acceso secundaria: rehabilitación y o construcción de puentes permanentes, establecimiento de puentes temporales y reparación de vados y cajas puentes, entre otros; (iii) saneamiento básico: reconstrucción de colectores, fosas sépticas, pozos de absorción, lagunas para tratamiento de aguas residuales, tramos de alcantarillas y letrinas temporales, entre otros; d) proyectos de limpieza, reparación y construcción de escuelas; (iv) proyectos de limpieza, reparación y construcción de centros de salud; y (v) proyectos de infraestructura productiva.
- 2.11 **Planes de Inversión Social Municipal** (US\$14,7 millones). En el segundo trimestre del primer año de ejecución se reiniciará un procedimiento innovador para la identificación y priorización de proyectos que fue interrumpida por la emergencia provocada por el Huracán Mitch. Las actividades comprendidas en este componente representan la culminación de las fases anteriores de emergencia y reconstrucción esencial.
- 2.12 En preparación para este Programa el FHIS, a mediados de 1998, tomó la decisión extraordinaria de devolver a los municipios una cartera de proyectos con un valor mayor a US\$140.0 millones. La cartera había sido canalizado al FHIS por municipios, sin la colaboración sistemática de las comunidades. Para desarrollar la nueva cartera se llevaron a cabo talleres comunitarios y cabildos abiertos en todo el país, en estrecha coordinación con las municipalidades. La iniciativa fue exitosa. Mucho más de la mitad de los proyectos en la cartera original fueron reemplazados por otros priorizados por las comunidades. Además, por primera vez las comunidades fueron

organizadas para participar activamente en la planificación local. Sin embargo, la emergencia y la destrucción causadas por el huracán hicieron necesario suspender la formulación de los proyectos identificados por los cabildos.

- 2.13 La capacidad de reestablecer un contexto idóneo para llevar a cabo nuevos ejercicios de planificación participativa municipal varía sustancialmente de una municipalidad a otra. Por esta razón el momento para el relanzamiento de la iniciativa en cada municipio será fijado según la disposición de cada uno. Se ha reservado un presupuesto para impulsar dichos ejercicios y para atender a las necesidades identificadas por el proceso. Cabe resaltar que los recursos asignados en el Subcomponente solo son suficientes para cubrir una fracción de las necesidades que se anticipa que serán presentadas por los 299 municipios del país. Por esta razón el Gobierno está tratando de captar recursos complementarios de manera prioritaria. Seis meses después del inicio de la ejecución del Programa se enviará una misión especial de revisión que analizará con el FHIS la disponibilidad de recursos para estas actividades y la conveniencia de reasignar los recursos entre los varios componentes.
- 2.14 En los cabildos futuros el FHIS asumirá un rol de apoyo en la organización y ejecución de los cabildos. Es esencial que las municipalidades asuman el liderazgo del proceso para aumentar la probabilidad de que se adopten los nuevos procesos de planificación de manera permanente e independiente del FHIS. Se financiarán las actividades de preparación para los cabildos y los proyectos que son priorizados por las comunidades y municipalidades en la forma de planes de inversión social municipal.
- 2.15 **Fondo Especial Japonés:** Con el propósito de adelantar el reinicio de procesos participativos de planificación, el Gobierno pretende solicitar una donación del Fondo Especial Japonés para financiar un programa que servirá de punto de lanza para la iniciativa. El concepto básico sería incentivar el reinicio de la planificación participativa a través de incentivos a los municipios. Se financiarían ejercicios de planificación y los proyectos resultantes en los primeros cuatro o cinco municipios que optan por retomar los procesos participativos.
- 2.16 **Inicio de la Masificación de Proyectos Pilotos para Desarrollar Capacidad a Instancias Locales:** Si la misión especial de revisión confirma, en colaboración con el FHIS que existen suficientes recursos para la actividad se financiará el inicio de la masificación de pilotos que habrán identificado mecanismos efectivos para fortalecer el rol de las instancias locales en la planificación, la toma de decisiones y la implantación de sus propias soluciones. Los pilotos serán financiados por el Banco. En este contexto, el Banco Mundial financiará unos pilotos que contribuirán a la definición de medidas específicas para: (i) capacitación de los gobiernos municipales y las comunidades para

asegurar la efectividad de su participación en los nuevos procesos de planificación local; (ii) la delegación de parte del ciclo de proyectos del FHIS a nivel local; y (iii) nuevos mecanismos para administrar y efectuar el mantenimiento preventivo. Estas capacidades son esenciales para hacer efectivas las políticas de descentralización y de desarrollo local y los dos bancos pretenden colaborar con el FHIS para movilizar los recursos necesarios para su financiamiento en todos los municipios del país.

- 2.17 **Agua y Saneamiento:** Aunque no será masificado con recursos del BID, cabe mencionar otro piloto financiado por el Banco Mundial que tiene un costo de US\$3.5 millones para desarrollar una solución a la dificultad de formular proyectos viables de agua y saneamiento para los grupos pobres en el sector rural disperso. Estos grupos no cuentan con una concentración poblacional suficiente para viabilizar proyectos bajo las modalidades actualmente siendo aplicadas. Se pretende investigar alternativas para lograr una masa crítica de comunidades; formular programas de capacitación y organización de las comunidades para el mantenimiento; y formar la base de una organización integrada para asesorar y orientar iniciativas para el área rural. El FHIS actuará como coordinador y financiador de la iniciativa que involucrará el Ministerio de Salud (ente normador), el Servicio Autónomo de Acueductos y Alcantarillados (SANAA), ONGs y el Grupo Colaborativo de Agua y Saneamiento de Honduras. Se anticipa que esa agrupación conducirá a la integración de una instancia multi-institucional permanente para implementar un programa masivo a nivel nacional.

2. Segundo Componente: Programas de Necesidades Básicas (US\$2,2 millones)

- 2.18 Este componente está focalizado hacia los grupos vulnerables que requieren de soluciones distintas a las que se dan a los beneficiarios generales del FHIS. Los grupos incluyen mujeres, ancianos, niños de la calle, incapacitados, indigentes y los grupos étnicos. El componente está dividido en dos subcomponentes Asistencia Social y Capacitación. El primero es suplementario con el PRAF y comprende soluciones que varían de la simple provisión de alimentos a programas de alfabetización, dotación de equipo para parques infantiles y capacitación de parteras. Por su propia naturaleza, el componente ya cuenta con un diseño apto para responder a las demandas generadas por el Huracán Mitch.
- 2.19 El segundo subcomponente comprende iniciativas para entrenar beneficiarios en la sostenibilidad y la participación social y a los municipios en aspectos de gerencia. Además, comprende un programa Nuestras Raíces, que presta atención especial a las necesidades particulares de los grupos étnicos y financia proyectos con especificaciones y de una naturaleza consistente con las realidades culturales de esos grupos.

3. Tercer Componente: Fortalecimiento Institucional (US\$3,0 millones).

- 2.20 Además de asignar una parte proporcional de los gastos de operación normal del FHIS al Programa, se han asignado recursos a garantizar la calidad del cuadro de personal de la institución y a mejorar sus sistemas y su infraestructura gerencial y operacional. Se capacitará a miembros claves de su equipo técnico en los nuevos procesos de planificación local, aspectos ambientales, de género y de mantenimiento. Además se renovará su equipo de oficina y su flota de vehículos. Una vez que el FHIS y el Banco acuerden los términos de referencia y las especificaciones detalladas para los programas de capacitación, el equipo y la flota de vehículos, se podrá proceder con su financiamiento.
- 2.21 Se ha confirmado la necesidad de renovar la mayoría de la flota de vehículos del FHIS para ejercer de manera eficiente las responsabilidades que le han sido asignadas para la ejecución del Programa. En este momento cabe reemplazar aproximadamente dos tercios de la flota. El costo total de la renovación ha sido estimado en US\$1,7 millones lo cual será cofinanciado por el Banco Mundial (US\$1,1 millones) y por el BID (US\$0,6 millones).
- 2.22 El elemento más importante en la efectividad del FHIS es la calidad de su cuadro de personal; sin embargo, la transición de la institución de una entidad justificada por una coyuntura temporal a una entidad especializada con miras a la permanencia, hace necesario modificar el arreglo anterior bajo lo cual el Banco financiaba los emolumentos de parte del equipo técnico. Para minimizar el impacto del cambio en esta fase, el Banco continuará financiando el cuadro técnico pero de manera decreciente y el Gobierno asumirá la responsabilidad de manera creciente, manteniendo el nivel de emolumentos que garantiza la eficiencia y estabilidad del cuadro de personal.
- 2.23 **La Focalización:** El mapa de pobreza es el instrumento básico que el FHIS utiliza para determinar los montos que asigna a cada municipio y tiene que ser actualizado continuamente para reflejar los cambios demográficos. En vista de los daños extensivos a la infraestructura causados por el huracán la base estadística del mapa ha sido modificado drásticamente. Por lo tanto, durante la primera parte de la fase de reconstrucción, el FHIS complementará el mecanismo normal de asignar recursos con información a ser recogida a través del levantamiento a nivel nacional de las necesidades creadas por el huracán. Además, se financiará una consultoría para analizar la viabilidad de actualizar los indicadores del mapa a través del nuevo censo nacional previsto para el año 2000. Se han acordado términos de referencia con un presupuesto indicativo de US\$50.000 para estas actividades. Una copia de los términos de referencia se encuentra en los Archivos Técnicos del Programa. Además se financiará con recursos del financiamiento una consultoría para diseñar un piloto que busca

desarrollar mecanismos sistemáticos para mejorar la micro-focalización hacia los bolsones de mayor pobreza. Se acordarán los términos de referencia y el presupuesto para la consultoría en la misión especial de revisión.

- 2.24 **Diagnóstico Estratégico:** Paralelamente con la ejecución de las inversiones en proyectos y programas sociales, se preparará un diagnóstico estratégico que comprende un conjunto de propuestas para orientar las operaciones futuras del FHIS y para enfrentar problemas cuya solución va más allá de la responsabilidad y autoridad del FHIS pero son esenciales para la eficacia de sus actividades. Las propuestas formarán la base de una misión de medio término que se estima que será efectuada al inicio del segundo año de ejecución.
- 2.25 La misión revisará con el FHIS y con otras entidades del sector social la posibilidad de lograr mayor precisión en: la operacionalización de la política social; la focalización hacia los grupos más pobres; el marco legal e institucional para el mantenimiento de los proyectos; los procesos de descentralización y de desarrollo local; y el avance del Gobierno Central en su cumplimiento con el compromiso legal de transferir el 5% de los recursos fiscales a las municipalidades; y el rol futuro del FHIS. Algunas de las propuestas podrán ser elaboradas por el personal del FHIS pero otras requerirán del apoyo de consultores especializados. Los elementos del diagnóstico son los siguientes:
1. **Política Social:** En una iniciativa separada y complementaria el BID está apoyando el desarrollo de la base de un diálogo sobre la política social. Se anticipa que este diálogo establezca un proceso sistematizado para coordinar los planes del FHIS con otras entidades del sector público, especialmente con UNAT (Unidad Nacional de Análisis Técnico) el ente encargado de la política social;
  2. **Descentralización:** El FHIS se informará sobre el avance del Gobierno en cumplir con su obligación de transferir el 5% de los recursos fiscales a los municipios. El estado del avance será discutido con el Gobierno como parte de la misión de medio término. Esto es vital para la sostenibilidad del proceso de planificación participativa municipal y para la delegación del ciclo de proyectos y el mantenimiento a los municipios;
  3. **Rol Futuro:** Se financiará un seminario con representatividad de todos los entes que trabajan con el FHIS (UNAT, IHNFA, Ministerios de Línea, AHMON, PRAF) para tener un diálogo sobre el futuro de la institución cuando su vigencia expirará al inicio del año 2002.

4. **Medio Ambiente:** En reconocimiento de la necesidad de continuar el proceso de mejorar la consideración de aspectos ambientales en las operaciones del FHIS se acordarán los detalles de un plan de acción para mejorar la incorporación de medidas para la protección del medio ambiente en las fases claves del ciclo de proyectos. Dicho acuerdo tendrá que formalizarse como condición previa al primer desembolso del nuevo préstamo. El presupuesto para ejecutar el plan ha sido incorporado en el componente 3.
5. **Mantenimiento:** Se efectuará una consultoría que elaborará una propuesta detallada para modificar el marco legislativo de la responsabilidad del mantenimiento para que refleje la transferencia *de facto* de responsabilidades al nivel local. Los términos de referencia para la consultoría comprenderán las fuentes de los recursos para esta actividad y serán acordados en la misión especial de revisión que visitará Honduras seis meses después del inicio de la ejecución.

D. Costos y financiamiento

1. Financiamiento del Banco

- 2.26 El préstamo del Banco sería de US\$50.0 millones a cargo del Fondo para Operaciones Especiales. Dado que el proyecto es calificado como una Inversión de Focalización a la Pobreza (PTI) para apoyar un fondo de inversión social, el financiamiento del Banco podría cubrir hasta el 90% del costo total del proyecto. Los cuadros que presentan las condiciones financieras del financiamiento del Banco y los costos y financiamiento del Programa se presentan a continuación.

Condiciones del Préstamo	
Fuente de financiamiento	FOE
Monto	US\$50.0 millones
Plazos: Amortización Período de gracia Compromiso Desembolsos	40 años 10 años 2.5 años 3 años
Tasa de interés	1% durante el período de gracia y 2% después
Inspección y vigilancia	1% del monto del préstamo
Comisión de compromiso	0.5% anual sobre saldo no desembolsado

COSTOS Y FINANCIAMIENTO (en millones de US\$)				
Categoría	BID	Contrapartida local	Total	%
<b>1. Proyectos de Inversión</b>	<b>45,0</b>	<b>2,7</b>	<b>47,7</b>	<b>86%</b>
1.1 Inversiones de Reconstrucción Crítica	32,0	1,0	33,0	
1.2 Planes de Inversión Municipal	13,0	1,7	14,7	
<b>2. Necesidades Básicas</b>	<b>2,0</b>	<b>0,2</b>	<b>2,2</b>	<b>4%</b>
2.1 Programas Sociales	1,0	0,1	1,1	
2.2 Nuestras Raíces	1,0	0,1	1,1	
<b>3. Fortalecimiento Institucional</b>	<b>2,3</b>	<b>0,7</b>	<b>3,0</b>	<b>5%</b>
3.1 Capacitación FHIS	0,2	0,0	0,3	
3.2 Renovación Equipo y Vehículos	0,6	0,0	0,6	
3.3 Honorarios	1,3	0,6	1,9	
3.4 Consultorías	0,2	0,1	0,3	
<b>4. Gastos financieros</b>	<b>0,7</b>	<b>2,0</b>	<b>2,7</b>	<b>5%</b>
4.1 Inspección y vigilancia	0,7	0,0	0,7	
4.2 Intereses	0,0	1,5	1,5	
4.3 Comisión de compromiso	0,0	0,5	0,5	
<b>TOTAL</b>	<b>50,0</b>	<b>5,6</b>	<b>55,6</b>	<b>100%</b>
<b>Distribución (%)</b>	<b>89.9</b>	<b>10.1</b>	<b>100.0%</b>	

## 2. Contrapartida local

- 2.27 La contrapartida local asciende al equivalente de los US\$5,6 millones. Las fuentes del aporte local podrán incluir los recursos provenientes del presupuesto nacional, los aportes de otras fuentes externas y contribuciones de los beneficiarios.



### III. MARCO INSTITUCIONAL Y EJECUCION DEL PROGRAMA

#### A. El Prestatario y la Entidad Ejecutora

- 3.1 El prestatario sería la República de Honduras y la ejecución del proyecto estaría a cargo del FHIS. Al mismo tiempo cabe resaltar que el Programa prevé la delegación gradual de la identificación de proyectos a los municipios y las comunidades beneficiarias. Además, se iniciará la transferencia de la selección, contratación y supervisión de ejecutores a las municipalidades y comunidades que cuentan con personería jurídica. En todo caso el FHIS mantendrá la responsabilidad final por el cumplimiento con los requisitos técnicos, financieros y jurídicos que se aplican a los proyectos financiados por la institución.
- 3.2 El FHIS es una entidad autónoma del Estado, fue creada en 1990 y su vigencia se extiende hasta marzo 2 del año 2002. Ese horizonte es consistente con el calendario de la presente operación la cual se desembolsaría en tres años (1999-2001). Se incorporará en el Programa los medios para que durante la ejecución de esta fase de sus operaciones se mantenga un diálogo continuo entre el Gobierno y las agencias internacionales sobre el rol futuro del FHIS. El Programa no comprende iniciativas ni asigna responsabilidades que presupongan una tercera extensión de la vigencia del FHIS en su forma actual.

#### B. La ejecución

- 3.3 En vista de la situación incipiente del establecimiento de nuevas estructuras institucionales y nuevos procedimientos operacionales para enfrentar los daños causados por el huracán, se decidió que antes del primer desembolso el prestatario presentará al Banco un documento (que constituye el informe inicial del Programa) que describa las medidas existentes en el momento de la aprobación del crédito para enfrentar la etapa de emergencia. Dichas medidas comprenderán: (i) el arreglo institucional para priorizar las actividades del FHIS; (ii) el mecanismo para focalizar las inversiones del FHIS; (iii) los nuevos items que serán incorporados al menú; y (iv) el mecanismo para fijar prioridades dentro de cada municipio de tal manera que se evite la duplicación de esfuerzos con otras iniciativas de emergencia y que se delegue a las autoridades municipales y a las comunidades la priorización de los proyectos. Para efectos de esta condición la definición de la etapa de emergencia es el período de doce meses contados a partir de la vigencia del contrato de préstamo.

##### 1. Manual operativo del FHIS

- 3.4 La ejecución será efectuada de acuerdo con procedimientos y metodologías contenidas en la versión del manual operativo del FHIS actualizado el 16 de junio de 1997. El manual comprende todas las actividades, procedimientos y modalidades previstas para el

Programa con la excepción del segundo subcomponente del primer componente que requiere de modificaciones en el manual en vista de sus aspectos innovadores (Planes de Inversión Social Municipal). El manual establece los criterios de elegibilidad, las normas y procedimientos para la promoción, selección, contratación, administración, supervisión y monitoreo de los proyectos. El manual podrá ser modificado durante la ejecución del Programa mediante el acuerdo del Banco y el Prestatario. En las secciones siguientes se presentan los aspectos nuevos de la ejecución que serían aplicados en el Programa bajo consideración.

## 2. Focalización

- 3.5 Los componentes uno y dos buscan beneficiar a los grupos más pobres y vulnerables y por lo tanto aplican mecanismos de focalización para orientar sus actividades de manera efectiva y transparente.
- 3.6 **Proyectos de Inversión.** El componente de proyectos de inversión utiliza un mapa de pobreza nacional para asignar recursos a cada municipio. El mapa será complementado con información actualizada sobre los daños a la infraestructura causados por el Huracán Mitch y será actualizado a través del censo a ser implementado en el año 2000. Está basado en índices de necesidades básicas insatisfechas (hacinamiento, calidad de la vivienda y acceso a agua potable, servicios sanitarios, educación primaria y precariedad ocupacional) y prioriza los municipios donde hay mayor pobreza. El mapa es útil para efectos de planificación a nivel nacional pero tiene que ser complementado con otros parámetros para identificar los bolsones de pobreza dentro de cada municipio. Se combina información estadística sobre la pobreza en cada municipio con consultas a nivel local para identificar los bolsones de pobreza.
- 3.7 Con respecto al segundo subcomponente (Planes de Inversión Social Municipal) se identificarán los bolsones o "zonas" de pobreza tanto en áreas urbanas como rurales y con base en la densidad poblacional se asignarán presupuestos indicativos a cada uno. Luego, se efectuará una difusión amplia tanto de la lista de zonas elegibles como de los montos asignados a cada uno. Esto permitirá la planificación de proyectos del FHS no solamente a nivel municipal pero por las comunidades comprendidas en las zonas de pobreza. Con base en el primer ejercicio de cabildos abiertos efectuado en setiembre de 1998 se anticipa que la asignación transparente de recursos en consulta con las comunidades beneficiarias reducirá enormemente la sensación de frustración y desconfianza entre los grupos que tendrán que ceder sus propios intereses en reconocimiento de las necesidades más urgentes de sus vecinos.
- 3.8 **Necesidades Básicas.** En la etapa anterior el Banco financió el subcomponente de Asistencia Social con US\$1,6 millones. En esta fase ese monto se reduciría a US\$1,0 millón en vista del aumento en la disponibilidad de recursos disponibles de otras entidades internacionales. El aspecto más notable de esta etapa es la

formación de un nuevo interlocutor del FHIS para la identificación de propuestas. La nueva entidad es el Instituto Hondureño de la Niñez (IHNFA) el cual reemplazó a la Junta de Bienestar Social. El gobierno ha solicitado una asistencia del BID para fortalecer el IHNFA a través de una asistencia técnica a ser tramitada durante 1999. El cambio fue impulsado por el interés en aumentar la transparencia y eficiencia de iniciativas para los grupos vulnerables, prioritariamente los niños y la mujer. Además de introducir una nueva estructura institucional, se inaugurará un nuevo mecanismo para coordinar los programas del FHIS con otras iniciativas nacionales. El IHNFA, el FHIS y dos ONGs formarán una Mesa de Consulta que opinará sobre los aspectos técnicos del subcomponente. Cabe resaltar que el FHIS mantiene la responsabilidad de la aprobación y financiamiento de los programas. Este mecanismo reemplazará el anterior bajo lo cual la Junta de Bienestar Social simplemente presentaba las solicitudes ya priorizadas al FHIS para ser financiadas. Bajo la nueva modalidad el proceso para la identificación de programas depende esencialmente de iniciativas de las ONGs, entidades del sector público y de grupos de beneficiarios organizados.

- 3.9 Para identificar a los beneficiarios de la parte del segundo componente que comprende al programa Nuestras Raíces (camino para la producción) el FHIS concierne la elegibilidad de comunidades con las federaciones étnicas en las comunidades. Estas comunidades fueron privilegiadas por sus condiciones de extrema pobreza y de exclusión histórica de los procesos de desarrollo nacional. Además, requieren de una sensibilidad cultural que las operaciones generales del FHIS no brindan. Estos grupos no son elegibles para las operaciones generales del FHIS dado que reciben una asignación presupuestaria propia a través del componente Nuestras Raíces que históricamente ha excedido el promedio de la asignación per cápita en el resto del país.
- 3.10 No se prevén modificaciones a esta modalidad para el Programa propuesto aunque se anticipa que los nuevos procesos para la planificación local inevitablemente servirán para aumentar la sensibilidad de las operaciones generales del FHIS a estas comunidades y por lo tanto establecer la base para la unificación de las modalidades de operación. En este sentido cabe notar la iniciativa del FHIS para trabajar estrechamente con las organizaciones indígenas para formular y ejecutar una estrategia para ayudar a las comunidades indígenas a aprovechar de las operaciones generales del FHIS.

### 3. Actividades Elegibles

- 3.11 El componente de Proyectos de Inversión será orientado por un menú que consiste en 40 tipos de proyectos que fueron seleccionados con base en los rubros más frecuentemente solicitados por los beneficiarios y de acuerdo con las prioridades de los ministerios de línea del sector social. Además, las especificaciones de estos proyectos han sido definidas de tal manera que son de una

naturaleza consistente con las necesidades de la población pobre. En este sentido el menú sirve para autoseleccionar a los grupos pobres y minimizar el desvío hacia grupos menos pobres.

- 3.12 El subcomponente de Asistencia Social apoya programas que incluyen atención integral a niños en centros educativos y en albergues temporales; centros públicos de atención a niños de y/o en la calle; alfabetización de jóvenes y adultos, capacitación para parteras y voluntarios en el sector de salud pública; provisión de juguetes y materiales didácticos a escuelas públicas en áreas rurales marginales; así como la dotación de equipo para parques infantiles. Este componente complementará la actividad del PRAF.
- 3.13 Existen otros mecanismos descritos en los manuales del FHIS que se aplicaron en la fase anterior, los cuales cubren casos de emergencia y proyectos calificados en los manuales. En casos de emergencia se proveerá alimentación, medicamentos, materiales y la reubicación de familias. Estos proyectos son considerados como excepciones a la norma y comprenden proyectos culturales, etnias, infraestructura productiva y social, entre otros. En todo caso no se utilizarán los recursos del financiamiento para el crédito para microempresas.
- 3.14 Con respecto a los proyectos culturales, éstos fueron incorporados en la etapa anterior a solicitud del Banco y se prevé su incorporación al Programa propuesto. Se justifica su financiamiento por la ausencia de otras modalidades de financiamiento para iniciativas concretas que preserven el patrimonio cultural e histórico, especialmente de la población étnica. Además, los proyectos tienen impactos positivos en el empleo de la gente pobre y en el mercado de turismo. El FHIS firmó un convenio con el Ministerio de Cultura, Artes y Deportes para establecer los mecanismos operativos correspondientes. El Ministerio de Cultura califica una cartera de proyectos en consulta con el Ministerio de Antropología e Historia de la cual se seleccionan proyectos a ser financiados por el FHIS. El Ministerio de Antropología establece las normas para el diseño técnico de los proyectos. La selección de ejecutores se efectúa con un registro que el Ministerio de Antropología mantiene. El FHIS contrata los ejecutores y financia los proyectos. Los dos ministerios tienen la responsabilidad por el mantenimiento de las inversiones según el tipo de proyecto.
- 3.15 El subcomponente, Nuestras Raíces, es flexible para acomodar especificaciones y áreas de inversión que reflejan las prioridades y características particulares de las diferentes culturas involucradas. En esta etapa el FHIS pretende atender a 45.000 familias étnicas frente a un total de 50.000 durante la primera y la segunda etapa. Los habitantes de las comunidades étnicas trabajan en proyectos públicos (típicamente obras como caminos de acceso en áreas rurales) y reciben pagos directamente del FHIS en recompensa de su mano de obra. Dado que el uso de los recursos así adquiridos es a la libre discrecionalidad de las comunidades el FHIS ejecuta programas de capacitación sobre el manejo financiero,

la creación y operación de microempresas y el aumento de ciertos cultivos.

#### 4. Especificaciones y la Evaluación

- 3.16 Todas las actividades a ser financiadas se someterán a los procedimientos normales del FHIS para las especificaciones, la evaluación de proyectos, la selección y pago de proveedores y la supervisión de los proyectos. Para el componente de Proyectos de Inversión, los ministerios de línea fijan las especificaciones de las inversiones y el FHIS es responsable de su aplicación en las inversiones. Para el componente, Necesidades Básicas, el IHNFA es responsable de fijar las normas y necesidades del sector. Para el subcomponente, Nuestras Raíces, hay cierta flexibilidad en las especificaciones para asegurar que la infraestructura sea consistente con la cultura de los beneficiarios. Aún así, cuando se trata de infraestructura que formará parte de la red de los ministerios de línea, las especificaciones tienen que ser aprobadas por el respectivo ministerio.
- 3.17 Con respecto al segundo subcomponente del primer componente, (Planes de Inversión Social-Municipal) se efectuarán visitas de verificación a las comunidades beneficiarias para confirmar la información contenida en los perfiles de cada proyecto. Los proyectos elegibles son ingresados a la cartera del FHIS y en un plazo promedio de sesenta días de su formulación por terceros, los proyectos son evaluados y se toma una decisión sobre su aprobación. Esta evaluación comprende tanto aspectos de viabilidad técnica y ambiental como la aplicación de costos máximos por beneficiario para cada tipo de proyecto. En adición se fija un techo de US\$700.000 para un solo proyecto.

#### 5. El personal del FHIS

- 3.18 Aunque las excepciones a los procedimientos públicos para las adquisiciones son esenciales para la efectividad del FHIS su clave es el cuadro de personal. Por lo tanto, se utilizarán los recursos del financiamiento para cubrir los emolumentos de parte del personal técnico del FHIS quienes han sido seleccionados muy cuidadosamente por su experiencia y formación profesional y han demostrado una amplia capacidad para las funciones asignadas y una flexibilidad que es esencial para acomodar el proceso de evolución del FHIS. Su clasificación especial también ha sido instrumental en preservar el equipo técnico a pesar de los cambios en la administración del sector público que son generados por la secuencia del mandato político.
- 3.19 Para garantizar la calidad y permanencia del equipo gerencial y técnico, en la etapa anterior el Banco financió, con US\$1,6 millones, los emolumentos del cuadro de personal profesional del FHIS. En reconocimiento a la importancia de conservar su equipo técnico, pero tomando en consideración el hecho de que la vigencia del FHIS ha adquirido un carácter indefinido, se acordó continuar

financiando los emolumentos del FHIS con el financiamiento del Banco, de manera decreciente. Se acordó que, en la medida en que la proporción del financiamiento del Banco para los emolumentos del personal técnico vaya bajando, el Gobierno reemplazará esos montos de manera que no se prevé una interrupción en el manejo de la institución. El cronograma para reemplazar el financiamiento del Banco sería el que se presenta en el cuadro a continuación. Cabe notar que esta iniciativa también servirá para lograr uniformidad en la aplicación de la política del Gobierno sobre el uso de recursos provenientes de fuentes externas para financiar este rubro.

(US\$ miles)

	Año 1	Año 2	Año 3	Total
BID	640	380	280	1.300
Aporte Local	0	250	350	600
Total	640	630	630	1.900

#### 6. Convenios con los ministerios de línea

- 3.20 El FHIS trabaja en equipo con los ministerios de línea. El FHIS capta recursos para financiar obras que mejoran la infraestructura de la que dependen los ministerios para complementar los servicios sociales. Además, este arreglo elimina la necesidad de que los ministerios tengan sus propios departamentos de obras. Para normar sus relaciones de trabajo con los ministerios, el FHIS celebra acuerdos formales con ellos. Los convenios comprenden la asignación de prioridades, las especificaciones de las inversiones y el compromiso de operar y mantener los proyectos. Los convenios tendrán que ser actualizados durante los primeros doce meses de ejecución.

#### 7. Mantenimiento

- 3.21 La legislación vigente asigna la mayor parte de la responsabilidad por el mantenimiento de los proyectos del FHIS a los ministerios de línea. Sin embargo, el Gobierno pretende asignar más responsabilidades gerenciales y financieras a los gobiernos locales y a las comunidades. Los mecanismos financieros y operacionales para el mantenimiento preventivo serán determinados a través del piloto a ser financiado por el Banco Mundial y el inicio de su aplicación de manera definitiva será efectuado con recursos del financiamiento del BID. Además, se elaborará una propuesta para lograr que el marco jurídico nacional refleje la transferencia de responsabilidades al nivel local. Cabe notar que un estudio sobre el impacto de los proyectos del FHIS estará terminado al final de 1998 y que el informe final incluirá una apreciación de la calidad de las obras y del mantenimiento. Se aprovechará de esa oportunidad para revisar conjuntamente con el Banco Mundial, autoridades municipales, ministerios de línea y el FHIS medidas para mejorar el mantenimiento.

C. Desembolsos

1. Cuentas especiales

- 3.22 Los recursos del préstamo serán depositados por el Banco en una cuenta especial a ser administrada por el Ministerio de Finanzas que a su vez efectuará las transferencias correspondientes al FHIS. El acuerdo entre el Ministerio de Finanzas y el FHIS para la transferencia de los recursos del financiamiento del banco será presentado antes del primer desembolso del financiamiento. En caso de acordar la aplicación definitiva de la delegación de parte del ciclo de proyectos a los municipios, los aspectos jurídicos y operativos de estas transferencias y su liquidación se detallarán en el Manual Operativo del FHIS antes de utilizar los recursos del financiamiento para proyectos tramitados con esta modalidad descentralizada. En vista de la situación de emergencia que el país está enfrentando, el Ministerio de Finanzas acordó fijar un máximo de 5 días hábiles, contados a partir de la fecha de notificación de depósito por el BID, para transferir los recursos del financiamiento para la ejecución del Programa.

2. Control interno

- 3.23 Se recomienda que para el control de las inversiones, el FHIS mantenga en sus archivos los originales y/o copias de los contratos, invitaciones, facturas, recibos, comprobantes de pago, certificados de proveedores y cualquier otro documento necesario para corroborar la información proporcionada en el informe que se presente al Banco. El informe deberá contener, entre otras datos, una lista de proyectos financiados, montos, números de cheques, fecha, contratistas y/o proveedores, fuentes de fondos e impuestos. La documentación que deban guardar estas entidades deberá estar debidamente identificada y archivada, y deberá proporcionarse a los funcionarios del Banco y a los auditores externos para su examen.

3. Control de BID

- 3.24 Con base en la experiencia positiva del programa anterior, se ha determinado que la Oficina de País del Banco en Honduras efectuará inspecciones técnicas y financieras ex-post, a fin de examinar la documentación que sustenta los informes financieros y las justificaciones y solicitudes de desembolso. La documentación a ser examinada incluirá los archivos y recibos de una muestra aleatoria de no menos del 10% del número de proyectos. El examen deberá permitir corroborar que el FHIS mantiene en sus archivos los documentos de solicitud de desembolsos que revelan que los fondos se utilizarán de conformidad con lo establecido en el contrato de préstamo. Si se encontraran discrepancias con los procedimientos convenidos, se examinará una muestra más amplia y se notificará al FHIS los montos deducibles de pedidos futuros.

#### 4. Reembolso y Reconocimiento de Gastos Anteriores

- 3.25 Se prevé la necesidad de invertir recursos del Programa después de la fecha de la solicitud formal de financiamiento y en anticipación de la aprobación del financiamiento por el Directorio del Banco. Por lo tanto se fijaron montos equivalentes al 10% del valor del financiamiento y del aporte local que serán reembolsados del préstamo del Banco o reconocidos como parte del aporte local siempre y cuando sean ejecutados aplicando procedimientos sustancialmente similares a los acordados para el Programa.

#### 5. Fondo rotatorio

- 3.26 En vista de las necesidades urgentes asociadas con la emergencia se acordó fijar un fondo rotatorio de 20% durante los primeros seis meses a partir de la fecha de vigencia del contrato de préstamo. Esto se basa en el hecho de que se anticipa aumentar la proporción de las inversiones que se tramitan a través de la modalidad de contratación directa en vista de los daños ocasionados por las redes de comunicaciones y los mercados para el suministro de bienes y servicios. Además, será necesario aumentar el monto que se transfiere a los ejecutores como anticipo para empezar a trabajar en vista de los problemas de acceso generados por la emergencia. Esto también afectará los costos de los proyectos (la base de costos está siendo actualizada en este momento y se anticipa tener la nueva lista de precios de referencia durante diciembre de 1998). Finalmente, se anticipa el ingreso de una cantidad enorme de proyectos lo cual implicará una demanda fuerte de recursos durante los primeros seis meses de ejecución. Una misión visitará Honduras seis meses después de la vigencia del contrato de préstamo y en esa ocasión se revisará la experiencia del límite de 20% y la conveniencia de modificarlo al 10% para el resto del periodo de ejecución.
- 3.27 Un fondo rotatorio del 10% de los fondos del préstamo propuesto se justifica basado en tres justificaciones: (i) el buen control financiero encontrado por el FHIS durante la etapa anterior; (ii) la necesidad comprobada de flujo de caja; y (iii) la demora interna para transferir los recursos desembolsados al FHIS a través del Ministerio de Finanzas. El periodo entre la presentación de una solicitud y el depósito de los recursos en las cuentas del FHIS alcanza en promedio más de 45 días. En caso de encontrar durante la ejecución que el fondo rotatorio propuesto es inadecuado para evitar demoras en el avance del Programa, el Banco estaría dispuesto a considerar un aumento.

#### D. Períodos de compromiso y desembolso

- 3.28 Todas las actividades que serán financiadas con los recursos del Programa son susceptibles de ser ejecutadas en menos de seis meses a partir de la contratación correspondiente (definición del compromiso). Por lo tanto, y en vista del inicio rápido que se



proyecta, se acordó que el plazo para los compromisos sería de dos años y medio y el de desembolsos será de tres años.

Cuadro 3.1 Proyecciones de los compromisos y desembolsos (en millones de US\$)				
Componente	Año 1	Año 2	Año 3	Total
<b>Compromisos</b>				
Componente 1	33,0	12,0	0,0	45
Componente 2	1,1	0,6	0,3	2,0
Componente 3	1,3	0,7	0,3	2,3
Otros	0,4	0,2	0,1	0,7
Total	35,8	13,5	0,7	50,0
<b>Desembolsos</b>				
Componente 1	25,0	19,0	1,0	45,0
Componente 2	1,0	0,6	0,4	2,0
Componente 3	1,3	0,7	0,3	2,3
Otros	0,4	0,2	0,1	0,7
Total	27,7	20,5	1,8	50,0

#### E. Proyecciones globales

- 3.29 El Banco representa la fuente más importante de financiamiento de esta fase de las operaciones del FHIS. Dado que el financiamiento del Banco Mundial será formalizado antes que el préstamo del Banco, ese banco aportará más del 90% de los recursos a ser comprometidos durante 1998.

Cuadro 3.2 Proyección de Compromisos Globales (en millones de US\$)					
Descripción	1998	1999	2000	2001	Total
BID	0,0	35,8	13,5	0,7	50,0
BIRF	30,0	13,0	2,0	0,0	45,0
Suecia	0,4	3,5	3,4	0,7	8,0
KfW	0,0	3,5	1,5	0,0	5,0
OPEP	0,0	4,0	1,0	0,0	5,0
Gobierno	2,0	8,0	6,0	4,0	20,0
Total	32,4	67,8	27,4	5,4	133,0

#### F. Adquisiciones

- 3.30 Los representantes del FHIS informaron sobre una complicación en la ratificación del convenio del Banco Mundial con respecto a los procedimientos para las adquisiciones que varían sustancialmente de los que se aplican normalmente para entidades del sector público. De no resolver el problema, el FHIS no podrá efectuar el volumen de contrataciones previstas en el tiempo asignado y se tendría que revisar las dimensiones del Programa. El FHIS indica que la situación será resuelta oportunamente mediante un nuevo decreto cuyo contenido forma parte de las Minutas de Negociaciones. Cabe

resaltar que el Banco Mundial ya indicó su conformidad con esta manera de solucionar la situación.

- 3.31 **Competencia Limitada:** Se ha confirmado la necesidad de renovar la mayoría de la flota de vehículos del FHIS para llevar a cabo de manera eficiente las responsabilidades que le han sido asignadas en la ejecución del Programa. En vista de las economías positivas a derivarse de mantener un solo inventario de piezas de reposición y en la capacitación del personal de reparación, se considera justificado aprovechar esta renovación de la flota para elegir una sola marca. Cabe notar que hace tres años, el FHIS sometió a licitación internacional la última renovación de su flota y que ese proceso licitatorio le obligó a introducir una nueva marca de vehículos. Por estas razones se recomienda limitar la licitación internacional de la renovación parcial de la flota, a proveedores de la marca que ganó dicha licitación. La marca en cuestión es Mitsubishi.
- 3.32 Se acordó aplicar procedimientos agilizados para la contratación de las actividades de emergencia y de reconstrucción esencial. Los rangos para las adquisiciones son los que se presentan en el cuadro a continuación. Además, para efectos de los casos en que se prevé la licitación internacional se publicará en una sola ocasión el aviso general de adquisiciones (AGA) del Programa en el Development Business. El aviso informará que no se publicarán los correspondientes avisos específicos de adquisiciones, en cambio estos avisos serán publicados en los diarios de circulación nacional. Los avisos nacionales especificarán que no habrán restricciones a la participación internacional. Se considera que los límites aquí propuestos son plenamente justificados y servirán para facilitar las contrataciones en un ambiente de suma dificultad.
- 3.33 Para la contratación de obras de construcción, provisión de bienes y servicios de consultoría el FHIS maneja un sistema de registros de proveedores elegibles. El requisito para ser ejecutor es tener capacidad legal, financiera y técnica de acuerdo al tipo de contratación o de servicio que se va a prestar, y se aplicarán los procedimientos de adquisiciones de los manuales de contratación del FHIS. Los procedimientos que se aplicarán para las adquisiciones durante el período de emergencia serán los siguientes:

Procedimientos para el Período de Emergencia  
US\$

Modalidad	Obras	Bienes	Servicios
Licitación Pública Internacional	3.000 o superior	350.000 o superior	Arriba de 200.000
Licitación Pública Nacional	De 500.000 a 2.999.999	De 200.001 a 349.999	De 100.000 a 200.000
Licitación Privada (3 cotizaciones)	100.001 a 499.999	De 50.001 a 99.999	De 50.001 a 99.999
Contratación Directa	100.000 o inferior	50.000 o inferior	50.000 o inferior

- 3.34 Los procedimientos que se aplicarán después del Período de

emergencia serán los siguientes:

Procedimientos después del Período de Emergencia

Modalidad	Obras	Bienes	Servicios de Consultoría
Licitación Pública Nacional	75.000 a 1.499.999	75.000 a 249.999	75.000 a 200.000
Licitación Pública	50.000 a 74.999	Menos de 74.999 2/	50.000 a 74.999
Contratación Directa	Menos de 50.000	N/A	50.000 o inferior
Licitación Pública Internacional	1.500.000 o superior	250.000 o superior	Arriba de 200.000

- 3.35 **Contratación Directa:** En la etapa anterior la selección de proveedores fue la responsabilidad de los municipios, sin embargo en esta fase se propone delegar esa responsabilidad también a las comunidades que deberán seleccionar directamente a los ejecutores. Las comunidades serán respaldadas por los municipios en confirmar la capacidad técnica de los ejecutores. Se acordó no fijar un límite de aplicación de esta modalidad para las contrataciones a efectuarse en el Programa. Esta decisión se basa en la situación de emergencia que modificó fundamentalmente al mercado de provisión de bienes y servicios e hizo imprescindible abreviar el proceso de contratación. De todas formas cabe señalar que sólo se permitirá el uso de contratación directa en los municipios más pobres, cuando no sea posible obtener propuestas competitivas utilizando el sistema de precios unitarios aplicado para la fase anterior. El FHIS actualiza la lista de precios mensualmente utilizando precios reales del mercado.
- 3.36 **Administración Directa:** Se incorporó como excepción la modalidad de contratar a entidades representativas de las comunidades (patronatos) que estén legalmente constituidas y a las corporaciones municipales para ejecutar obras que beneficien directamente a los damnificados mediante la generación de empleo y por ende la generación de ingresos. Esta modalidad se justifica por la necesidad de compensar la pérdida de fuentes de ingreso por parte de las poblaciones afectadas para que ellos mismos puedan solucionar parte de sus propios problemas. Se aplicará la siguiente lista negativa: terrenos, armas, actividades, materiales y artículos ilegales, alcohol, instrumentos financieros, campañas políticas y actividades y artículos religiosos. En todos los casos se tomará en cuenta la lista de precios de referencia vigente del FHIS para cada tipo de actividad, pudiéndose contratar por hasta un 15% más de los precios de referencia. Para esta modalidad se reconocerá, con recursos del financiamiento, exclusivamente los costos directos relacionados con la obra en cuestión (incluyendo costos de personal, tarifas de alquiler de equipo y maquinaria y materiales). Se fijó un máximo de 15% de los recursos del Programa para esta modalidad.

G. Auditoría

---

2/ Que no incluya vehículos y computadoras.

- 3.37 Durante el período de desembolsos, las cuentas del Programa serán auditadas al final de cada ejercicio fiscal por una firma calificada de auditores independientes aceptada por el BID. Los estados financieros deberán presentarse al BID a partir del primer año del período de desembolso y durante todo el período de ejecución del préstamo. El costo de las auditorías será cubierto con recursos del financiamiento del Banco Mundial.

#### H. Monitoreo y evaluación

- 3.38 Dentro de nueve meses, contados a partir de la vigencia del contrato, el prestatario presentará al Banco una versión actualizada del informe inicial que incluye un Plan de ejecución y los indicadores de impacto y desempeño del Programa. El avance del Programa será monitoreado y evaluado a través de los informes de progreso a ser presentados al Banco cada año durante los sesenta días que siguen al cierre del año fiscal del FHIS. Los informes incluirán información sobre las actividades financiadas por el BID y sobre los proyectos pilotos a ser financiados por el Banco Mundial. Además se anexarán los informes de progreso de la eventual cooperación técnica a ser financiada por el Gobierno Japonés. El Plan de Implementación del Proyecto (PIP) acordado entre el FHIS y el Banco Mundial contiene indicadores de desempeño y de impacto que servirán de igual manera para el programa propuesto. Durante la ejecución, el Banco trabajará con el FHIS para crear los indicadores que muestren la organización y participación comunitaria en los nuevos procesos de planificación local.
- 3.39 **Coordinación Inter-Institucional:** Cabe resaltar la productiva y estrecha coordinación entre todas las agencias internacionales que estarían apoyando el mismo programa del FHIS. En la medida de lo posible los informes deberán ser comunes y las decisiones claves deben ser tomadas en consulta con los otros organismos. En particular el Banco pretende participar activamente en la revisión de los resultados del estudio sobre el impacto del FHIS y en la formulación de medidas correctivas. Además, se acompañará conjuntamente con el Banco Mundial la ejecución de los pilotos, no solamente aquéllos cuya masificación será financiada por el BID, sino también el que identificará nuevas modalidades para los proyectos de agua rural. Ya se abrieron las líneas de comunicación directamente con el Gobierno Sueco sobre la naturaleza de la segunda fase de su apoyo del FHIS y se compartirán los documentos, informes y estudios que forman la base técnica del Programa con la KfW y el OPEP.

#### I. Supervisión

- 3.40 Se efectuará una Misión de Revisión seis meses después de la vigencia del contrato de préstamo. La misión será llevada a cabo en coordinación con el Banco Mundial y la KfW. La misión servirá para evaluar la experiencia de la aplicación de las medidas especiales durante la fase de emergencia y determinar la necesidad de

extenderlas. Además, la misión acordará conjuntamente con el FHIS las metas y mecanismos para gradualmente restablecer las modalidades normales del FHIS. Por parte del BID, la misión también revisará el cronograma de reducción del financiamiento del Banco para los emolumentos del personal del FHIS y evaluará el impacto que el cumplimiento del mismo podría tener en la efectividad de la institución y su capacidad de atender con celeridad a la reconstrucción nacional. Además, la misión analizará la necesidad de transferir recursos entre las categorías de inversión en la tabla de costos y financiamiento con el propósito de ajustar el plan de financiamiento con base en la información más precisa sobre las necesidades de reconstrucción.

- 3.41 Al inicio del segundo año de ejecución (no más de 14 meses después de la vigencia del contrato) se efectuará una Misión de Medio Término. Dicha misión revisará con el FHIS, otras entidades del sector público e instituciones internacionales, los temas desarrollados por el diagnóstico estratégico descrito en el capítulo dos de este informe.
- 3.42 La Oficina de País en Honduras será directamente responsable de la supervisión. La División de Programas Sociales de la Región 2 proveerá apoyo técnico.

J. Evaluación ex-post

- 3.43 Los pilotos a ser financiados por el BID y el Banco Mundial incluirán recursos y términos de referencia para llevar a cabo estudios sobre el impacto de las actividades innovativas comprendidas en cada uno. Por lo tanto, no se recomienda la elaboración de una evaluación ex-post aparte.

#### IV. VIABILIDAD, BENEFICIOS Y RIESGOS

##### A. Viabilidad institucional

- 4.1 El FHIS tiene una ventaja comparativa en el financiamiento de la infraestructura básica. Se comprobó su capacidad institucional a través de su manejo de la ejecución de la fase anterior financiada por el Banco. En esta fase se apoyará el proceso permanente de desarrollo institucional del FHIS. El Banco Mundial cofinanciará un programa de fortalecimiento institucional que está orientado a mantener el nivel tecnológico del sistema de información gerencial, capacitar a su personal técnico en los nuevos procesos de planificación participativa a nivel municipal, renovación de equipo de oficina y del parque automotriz, y el seguimiento de asuntos de género. Además, el BID financiará la incorporación de asuntos ambientales en las fases claves del ciclo de proyectos del FHIS.
- 4.2 Para dotar al FHIS con agilidad y eficiencia operacional, está exento de los procedimientos a que se ajustan las entidades del sector público, como la ley del Estado para las adquisiciones y contrataciones de bienes y servicios. Además el FHIS está exento de los máximos salariales para empleados públicos. Aún así, estas medidas dependen de manera esencial de la calidad del personal técnico. Por lo tanto, para garantizar la eficiencia de las operaciones del FHIS, el BID financiará los honorarios del personal técnico del FHIS, de manera decreciente durante el período de ejecución del Programa.
- 4.3 Con respecto al subcomponente de Asistencia Social además de introducir una nueva estructura institucional, se inauguró un nuevo mecanismo para coordinar los programas del FHIS con otras iniciativas nacionales. El IHNFA, el FHIS y dos ONGs formarán una Mesa de Consulta que opinará sobre los aspectos técnicos del subcomponente. Cabe resaltar que el FHIS mantiene la responsabilidad de la aprobación y financiamiento del programa. Este mecanismo reemplazará el anterior bajo lo cual la Junta de Bienestar Social simplemente presentaba las solicitudes ya priorizadas al FHIS para ser financiados. Bajo la nueva modalidad el proceso para la identificación de programas depende esencialmente de iniciativas de las ONGs, entidades del sector público y de grupos de beneficiarios organizados.

##### B. Viabilidad técnica

- 4.4 La viabilidad técnica se basa en los procedimientos efectivos del FHIS para actualizar las especificaciones y para la evaluación de inversiones y la selección, contratación, pago y supervisión de ejecutores. Con respecto a la identificación de los proyectos se logró una mejora sustancial a través de los cabildos abiertos que garantizan la participación comunitaria en el proceso y por ende la focalización hacia los grupos mas pobres.

- 4.5 Los pilotos a ser financiados por el Banco Mundial y por el Gobierno Japonés en la planificación participativa municipal contribuirán a la calidad de futuros ejercicios de cabildos abiertos. Además, los pilotos, también financiados por el Banco Mundial, sobre el mantenimiento, la delegación de funciones sobre partes del ciclo de proyectos al nivel local y proyectos de agua en el medio rural serán insumos importantes al proceso constante de mejorar la calidad y eficacia de los proyectos del FHIS.

C. Viabilidad ambiental y social

- 4.6 En reconocimiento de la necesidad de continuar el proceso permanente de mejoramiento del manejo del tema del medio ambiente se implantará un plan de acción para incorporar la protección del medio ambiente en las fases claves del ciclo de proyectos. Además, se incorporará en los programas de capacitación de beneficiarios aspectos de la protección del medio ambiente y de género.
- 4.7 Durante la fase anterior de sus operaciones, el FHIS tomó iniciativas importantes para aumentar la participación de mujeres, no solamente como beneficiarias de los proyectos sino también en su ejecución. Con el propósito de continuar ese avance, se busca intensificar la participación de mujeres como gestores de las fases de planificación, ejecución y operación de los proyectos; y se contratará un consultor para formular iniciativas y sistemas correspondientes. Esto determinará la conveniencia de incorporar estadísticas sobre aspectos de género en el sistema de información gerencial.
- 4.8 Se ha comprobado que hay una correlación significativa entre los bolsones de mayor pobreza y los grupos étnicos de Honduras. Para enfrentar esta situación se prestará atención especial a las necesidades particulares de estos grupos a través del subcomponente Nuestras Raíces. En adición, para aumentar el acceso de estos grupos a las operaciones generales del FHIS se ha traducido el menú de proyectos en los casos en los cuales los beneficiarios tenían su propio idioma escrito y se continuará efectuando talleres comunitarios para orientar a los beneficiarios en las modalidades del FHIS.

D. Beneficios

- 4.9 El Programa estaría arrancándose justo en el momento de mayor necesidad provocada por el Huracán Mitch. Esto hace posible una respuesta ágil a los daños
- 4.10 En la medida de que los ministerios de línea cumplan con sus compromisos de asignar los recursos humanos, físicos y financieros a la operación de la infraestructura a ser construida por el Programa las comunidades se beneficiarán de una mejora sustancial en su acceso a los servicios sociales.
- 4.11 La transferencia del punto focal de la identificación de los

proyectos al nivel local contribuirá a la formación de nuevas relaciones de trabajo entre las comunidades, los gobiernos municipales y el FHIS. Para aproximar el punto de provisión de los servicios al lugar donde se encuentran los beneficiarios se forjarán nuevas relaciones de trabajo a nivel local y se espera lograr mejoras importantes en la eficiencia de la oferta de los servicios. Además, tanto las comunidades como las municipalidades quedarán mejor organizadas y mejor capacitadas para gestionar sus propias soluciones.

- 4.12 Los nuevos procesos para la planificación, gestión y mantenimiento de los proyectos resultarán en mejor eficiencia y equidad en la inversión social. Además, se anticipa que habrá una externalidad positiva importante basada en el efecto demostrativo de los procesos más participativos, transparentes y eficientes que potencialmente serán aplicados para orientar el uso de los recursos municipales.
- 4.13 Se ha comprobado que el rol de la mujer en impulsar el mejoramiento de las condiciones de vida de la familia es sustancialmente más efectivo que el del hombre. Por lo tanto, en la medida que se logre involucrar más a las mujeres en la planificación y manejo de los proyectos así como en ser beneficiarias de ellos, se logrará un impacto mayor sobre las familias.

E. Riesgos

- 4.14 **Transición a la Nueva Metodología.** La introducción del nuevo procedimiento de cabildos abiertos fue interrumpida por el huracán y será un reto importante retomar la iniciativa en vista de la necesidad de agilizar las medidas correctivas. Se reducirá este riesgo con una cooperación técnica que se pretende presentar al Fondo Especial Japonés para preparar las bases para nuevos cabildos abiertos y lanzar ejercicios de inversión en los primeros municipios dispuestos a retomar la iniciativa. Además, se incorporará este incentivo al Programa propuesto dado que municipios solo podrán acceder los recursos del segundo subcomponente del componente de Proyectos de Inversión cuando están dispuestos a aplicar los nuevos procedimientos.
- 4.15 **Transición a la Decentralización:** El Programa se engloba en los procesos incipientes de la descentralización y del desarrollo local. Por esta razón el Programa será afectado por las tensiones que normalmente acompañan cualquier cambio profundo de las relaciones económicas y políticas. Un ejemplo de esto es el hecho de que originalmente el Gobierno concibió que el financiamiento del FHIS podría ser utilizado de manera que el Gobierno cumpliera con el requisito legal de transferir el 5% de los recursos tributarios a los municipios. Sin embargo, ese planteamiento fue reivindicado por la Asociación Hondureña de Municipios (AHMON) debido a que la ley determina que el financiamiento debe provenir de los ingresos tributarios corrientes y no de créditos externos. El riesgo que



esas tensiones podrán significar para el Programa del FHIS será mitigado por la necesidad de trabajar conjuntamente para solucionar los problemas urgentes causados por el huracán.

- 4.16 **Diseño Mancomunado:** El segundo componente sólo podrá ser ejecutado si el FHIS, los municipios y las comunidades trabajan en equipo. Por ejemplo, los proyectos solo pueden entrar en la cartera del FHIS si han sido priorizados por la comunidades, confirmados por las municipalidades y evaluados por el FHIS. En la medida que un municipio o un grupo de comunidades rehuse participar activamente en el Programa no será posible lograr sus objetivos con respecto a esos grupos. Aunque el diseño colaborativo presenta este riesgo se considera que los beneficios que trae son suficientes para más que compensarlo. Además, se pretende efectuar ejercicios de capacitación a nivel local y se reorientará la actuación del FHIS para que sea más de apoyo y menos de impulso.

**MARCO LOGICO**  
HONDURAS  
PROGRAMA DE INVERSION SOCIAL  
(HO-0131)

	Indicadores Verificables (IVO)	Medios de Verificación (MFV)	Supuestos Importantes
<b>Meta:</b> Una vez resuelta la emergencia ocasionada por el Huracán Mitch, causas estructurales de la pobreza reducidas.			
<b>Propósito:</b> Acceso de la población pobre a los servicios sociales según prioridades locales aumentado de manera sostenible.	Al final del proyecto: 1. Actores locales empoderados en la identificación de proyectos. 2. Infraestructura aumentada a través de reducción de déficit. 3. Mayor participación de las comunidades y municipios en el mantenimiento preventivo. 4. Tiempo y calidad de la gestión del ciclo de proyectos reducido. 5. Más eficiencia en el manejo del ciclo de proyectos 6. Mejor sostenibilidad de las inversiones 7. Situaciones de emergencia originadas por el Huracán Mitch atendidas al final del primer año	1. Estadísticas nacionales 2. Cambios en el Mapa de Pobreza	Los ministerios de línea asignan recursos complementarios suficientes para asegurar la operación y mantenimiento de los proyectos

	Indicadores Verificables (IVO)	Medios de Verificación (MFV)	Supuestos Importantes
<b>Resultados:</b> <b>1. Proyectos Inversión</b> <b>1.1 Inversiones de Reconstrucción Crítica</b> <b>1.2 Planes de Inversión Social Municipal</b>	1.1 Múltiples programas de primera asistencia implantados durante los primeros 12 meses 1.2 70% de los recursos del programa invertidos en 2000 proyectos de infraestructura social al final del proyecto. 1.3 Nuevos procesos de planificación municipal aplicados en 299 municipios al final del programa. 1.4 75% de las comunidades organizadas y capacitadas por 2.500 talleres comunitarios al final del proyecto. 1.5 25 programas efectuados para capacitar los gobiernos municipales y las comunidades, asumir parte del ciclo de proyecto y administrar mantenimiento preventivo al final del proyecto. 1.6 Evaluación técnica de daños causados por el Huracán en los 299 municipios del país	1. Informes de progreso del FHIS. 2. Informes de las consultorías de mantenimiento, focalización, género y medio ambiente. 3. Visitas de inspección del Banco. 4. Misión del Medio Término. 5. Informe Final sobre la evaluación de los daños en las 299 municipalidades 6. Misión de revisión 7. Planes de inversión municipales	Las comunidades y los gobiernos municipales participan activamente en el nuevo proceso de planificación participativa.  El BID acepta la solicitud de reformular el proyecto 906/SF-HO para financiar la evaluación de daños.
<b>2. Necesidades Básicas</b>	2.1 150 programas sociales efectuados al final del proyecto 2.2 80 programas de capacitación realizados al final del proyecto		

	Indicadores Verificables (IVO)	Medios de Verificación (MFV)	Supuestos Importantes
3. Fortalecimiento Institucional	<p>3.1 25 técnicos capacitados en procesos de planificación local, aspectos ambientales, de género y de mantenimiento a los 18 meses de iniciado el proyecto.</p> <p>3.2 1/3 de la actual flota de vehículos renovada en el año 1 del proyecto.</p> <p>3.3 FHIS cubre 40% honorarios del personal técnico al año 2; FHIS cubre 56% honorarios del personal técnico al comienzo del año 3; financiamiento del BID se elimina en 100% en el 6o. mes del 3er. año.</p> <p>3.4 Actualización del mapa de pobreza al final año 2.</p> <p>3.5 Consultoría para identificar nuevos mecanismos de microfocalización submunicipal al final año 2.</p> <p>3.6 Plan de Acción Ambiental implementado en el año 2.</p> <p>3.7 Rol futuro del FHIS definido a fines del año 3.</p>		

**PLAN DE ADQUISICIONES  
(Miles US\$)**

Principales Contrataciones	Financiamiento	Método	Precalificación	Fecha Publicación AEA
I. Obras Valor Total: US\$47,7 millones Promedio: \$50.000	BID 94% Aporte local 6%	a) LPI: \$3,0 millones o superior b) LPN: \$500.000 a \$2.999.999 c) CP: \$100.001 a \$499.999 d) AD: \$100.000 o inferior	Sistema de registro	N/A
II. Bienes Valor Total: \$600.000	BID: 100%	a) LPI: \$350.000 o superior b) LPN: \$200.001 a \$349.999 c) CP: \$50.001 a \$200.000 d) AD: \$50.000 o inferior	Sistema de registro	N/A
III. Servicios Valor Total: \$4,6 millones Promedio: \$100.000	BID: 78% Aporte local: 22%	a) LPI: arriba de \$200.000 b) LPN: de \$100.000 a \$200.000 c) CP: de \$50.001 a \$99.999 d) AD: \$50.000 o inferior	Sistema de registro	N/A

**Siglas:**

LPI: Licitación Pública Internacional  
LPN: Licitación Pública Nacional  
CP: Concurso de Precios (Licitación Privada)  
AD: Adjudicación Directa

## PROYECTO DE RESOLUCION

HONDURAS. PRESTAMO \_\_\_\_/SF-HO A LA REPUBLICA DE HONDURAS  
Programa de Inversión Social (FHIS III)

El Directorio Ejecutivo

### RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que en nombre y representación del Banco proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República de Honduras, como Prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución de un Programa de Inversión Social (FHIS III). Dicho financiamiento será por una suma de hasta cincuenta millones de dólares de los Estados Unidos de América (US\$50.000.000) o su equivalente en otras monedas, excepto la de Honduras, que formen parte de los recursos del Fondo para Operaciones Especiales del Banco, y se sujetará a las “Condiciones Contractuales Especiales” y a los “Plazos y Condiciones Financieras” del Resumen Ejecutivo de la Propuesta de Préstamo.