

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

HAÍ

PROGRAMA DE INFRAESTRUCTURA PRODUCTIVA IV

(HA-L1101)

PROPUESTA DE FINANCIAMIENTO NO REEMBOLSABLE

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por Ana María Sáiz (FMM/CHA), jefa de equipo; Jesús Navarrete, jefe de equipo alterno; Patricio Zambrano-Barragán, José Brakarz, Marion Joubert y Dianela Avila (IFD/FMM); Guisselle Velasquez (FMM/CHA); Marc Alain Boucicault, Cedrick Joseph, Ednoux Dormeus y Anastasia Touati-Morel (CDH/CHA); Alfredo Rihm (INE/WSA); Carlos Mojica (INE/TSP); Carlos Faleiro Pajares (WSA/CHA); Luana Ozemela (SCL/GDI); Serge-Henri Troch, Crystal Fenwick, Melissa Barandiaran, Elizabeth Brito, Graham Watkins, Soraya Senosier y Andrew Drumm (VPS/ESG); Taos Aliouat (LEG/SGO); José Luis Irigoyen y Laurence Telson (CDH/CDH); y Lila Dhyana Mallory y Takady Konate (FMP/CHA).

El presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

ÍNDICE

RESUMEN DEL PROYECTO

I.	DESCRIPCIÓN Y SEGUIMIENTO DE RESULTADOS	2
A.	Antecedentes, problema abordado y justificación	2
B.	Objetivo, componentes y costo	10
C.	Indicadores de resultados clave	11
II.	ESTRUCTURA DEL FINANCIAMIENTO Y RIESGOS PRINCIPALES.....	12
A.	Instrumentos de financiamiento	12
B.	Riesgos para las salvaguardias ambientales y sociales.....	13
C.	Riesgo fiduciario	14
D.	Otros riesgos y consideraciones clave.....	15
III.	PLAN DE EJECUCIÓN Y GESTIÓN	16
A.	Resumen de los mecanismos de ejecución	16
B.	Resumen de los mecanismos de seguimiento de resultados.....	17

ANEXOS	
Anexo I	Resumen de la Matriz de Efectividad en el Desarrollo (DEM)
Anexo II	Marco de Resultados
Anexo III	Acuerdos Fiduciarios

ENLACES ELECTRÓNICOS
REQUERIDOS <ol style="list-style-type: none">1. Plan de ejecución plurianual2. Mecanismos de seguimiento y evaluación3. Informe de gestión ambiental y social4. Plan de adquisiciones OPCIONALES <ol style="list-style-type: none">1. Evaluación de impacto acumulativo2. Análisis de costos y viabilidad económica del proyecto3. Evaluación económica incremental4. Plan maestro del Parque Industrial de Caracol5. SONAPI. Presentación audiovisual6. Avenant No. 2 au Protocole d'Accord du 23 février 2011 entre le MEF et la SONAPI [Segunda enmienda al acuerdo del 23 de febrero de 2011 entre el MEF y la SONAPI]7. Informe del Parque Industrial de Caracol, tercer trimestre de 20158. Filtro de Política de Salvaguardias y Formulario de Análisis de Salvaguardias

SIGLAS Y ABREVIATURAS

ANAP	Agencia Nacional de Áreas Protegidas
CODEVI	<i>Compagnie Développement Industriel</i> [Compañía de Desarrollo Industrial]
PIB	Producto interno bruto
MEF	<i>Ministère de l'Economie et des Finances</i> [Ministerio de Economía y Finanzas] ‘
MIPYME	Micro, pequeña y mediana empresa
PIC	<i>Parc Industriel de Caracol</i> [Parque Industrial de Caracol]
PIM	<i>Parc Industriel Metropolitain</i> [Parque Industrial Metropolitano]
SONAPI	<i>Société Nationale des Parcs Industriels</i> [Sociedad Nacional de Parques Industriales]
UTE	Unité Technique d'Exécution [Unidad Técnica de Ejecución]
USAID	Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional

RESUMEN DEL PROYECTO

HAÍTÍ PROGRAMA DE INFRAESTRUCTURA PRODUCTIVA IV (HA-L1101)

Términos y condiciones financieras			
Beneficiario: República de Haití		Período de desembolso:	3 años
Organismos ejecutores: Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), por intermedio de su Unidad Técnica de Ejecución (UTE/MEF), y la Sociedad Nacional de Parques Industriales (SONAPI)		Período de gracia:	N/A
		Comisión de inspección y vigilancia:	N/A
Fuente	Monto (US\$)	Tasa de interés:	N/A
BID (Facilidad No Reembolsable):	41.000.000	Comisión de crédito:	N/A
Total:	41.000.000	Moneda de aprobación:	Dólares estadounidenses
Esquema del proyecto			
<p>Objetivos y descripción del proyecto: El objetivo del proyecto es contribuir al desarrollo económico sostenible del norte de Haití. El objetivo específico es generar empleo formal en los departamentos Norte y Nordeste de Haití propiciando las condiciones necesarias para que las empresas se establezcan en el Parque Industrial de Caracol (PIC) y asegurando que la gestión y sostenibilidad a largo plazo del parque sean adecuadas.</p>			
<p>Condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso del financiamiento no reembolsable: El beneficiario deberá cumplir las siguientes condiciones, a satisfacción del Banco:</p> <p>(a) Firmar y dar validez a un acuerdo de transferencia entre el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) y la SONAPI, en virtud del cual el Ministerio autorizará la transferencia de recursos a esta última para la ejecución del Componente II del proyecto (véase el párrafo 3.3a).</p> <p>(b) Por intermedio de la SONAPI y de UTE/MEF: (i) abrir dos cuentas bancarias separadas (una en dólares estadounidenses y otra en gourdes haitianos) en el Banco Central de Haití para la administración de los recursos no reembolsables y (ii) actualizar los manuales operativos respectivos para que reflejen las actividades que se financiarán con los recursos de esta operación no reembolsable (véase el párrafo 3.3a).</p> <p>(c) Por intermedio de la SONAPI: (i) presentar el plan de gestión ambiental y social aprobado por la SONAPI para cada uno de los arrendatarios que están operando actualmente en el PIC o presentar pruebas de que se han emprendido medidas legales para rescindir los contratos de los arrendatarios en incumplimiento; (ii) mostrar pruebas de que el PIC dispone de un equipo capacitado de respuesta ante emergencias y que cuenta con los suficientes recursos financieros, humanos y operativos para controlar un incendio de nivel II; (iii) presentar un plan de gestión de aprovisionamiento de alimentos; (iv) demostrar que se dispone de los suficientes recursos financieros, humanos y operativos para supervisar los aspectos ambientales y sociales del PIC, lo que incluye la calidad del agua del río Trou-du-Nord; (v) firmar con la Agencia Nacional de Áreas Protegidas (ANAP) un acuerdo interinstitucional en virtud del cual la SONAPI se comprometa, entre otros, a lo siguiente: (a) participar en reuniones regulares con la ANAP, (b) supervisar la calidad del agua del río Trou-du-Nord y (c) informar regularmente a la ANAP sobre los acontecimientos en el PIC, incluidos los planes de expansión y los aspectos ambientales, sociales y de salud y seguridad; (vi) cumplir los siguientes requisitos ambientales, sociales y de salud y seguridad en materia de transporte: (1) contar con un área segura en la que se estacionen durante el día los autobuses alquilados; y (2) contar con controles de acceso instalados en dicha área para asegurar que se mantenga limpia y no se dé paso a personas no autorizadas; y (vii) cumplir los siguientes requisitos ambientales, sociales y de salud y seguridad con respecto al manejo de desechos: (1) firmar un contrato con una empresa para que rehabilite el sitio temporal de manejo de residuos sólidos; y (2) firmar un contrato con una empresa que se encargue del manejo adecuado de los desechos a corto y largo plazos, lo cual incluye la gestión del sitio temporal de manejo de residuos sólidos (véase el párrafo 3.3c).</p> <p>Cláusulas ambientales y sociales: (i) el beneficiario velará por el cumplimiento de todos los demás requisitos ambientales, sociales y de salud y seguridad que se detallan en la Sección V (B), (C) y (D) del Informe de Gestión Ambiental y Social (véase el párrafo 3.4).</p>			
<p>Excepciones a las políticas del Banco: (i) la excepción a la Directriz B.11 de la política OP-703 otorgada por el Directorio Ejecutivo del BID seguirá teniendo validez, conforme se describe en el párrafo 1.10.</p>			
<p>El proyecto califica como^(a):</p>			

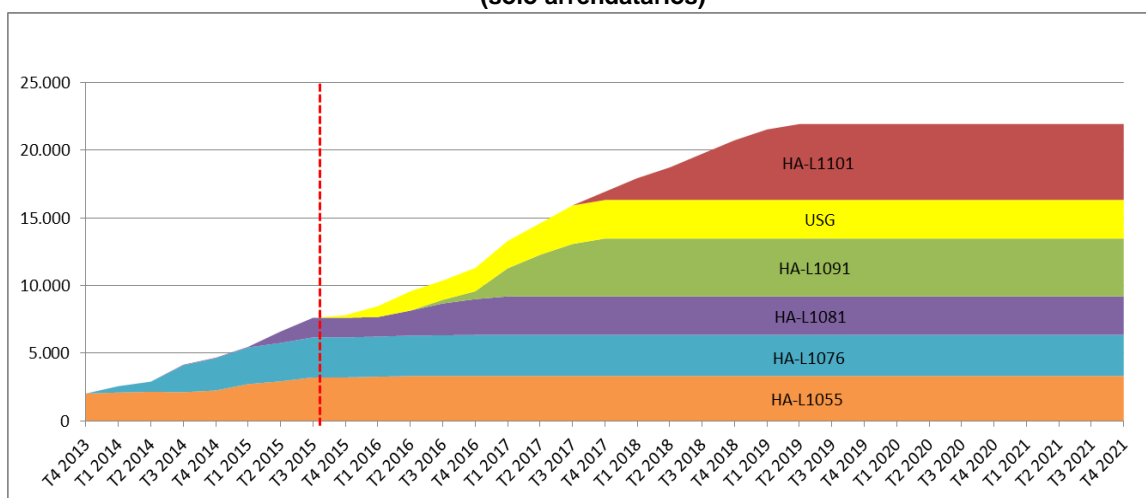
^(a) SV (países pequeños y vulnerables), PE (reducción de la pobreza y aumento de la equidad), CC (cambio climático, energía sostenible y sostenibilidad ambiental), CI (cooperación e integración regionales).

I. DESCRIPCIÓN Y SEGUIMIENTO DE RESULTADOS

A. Antecedentes, problema abordado y justificación

- 1.1 El Parque Industrial de Caracol (PIC), inaugurado en 2012, se ha convertido en apenas tres años en el mayor empleador del norte de Haití, y su capacidad sigue en crecimiento (véase el Gráfico 1). La presente operación de financiamiento no reembolsable corresponde al quinto proyecto en apoyo del establecimiento del PIC, tras las operaciones aprobadas en 2011, 2012, 2013 y 2014, por lo que reafirma el continuo respaldo del Banco al parque y al desarrollo de la región. Esta es la última operación del Banco para el PIC y con ella la inversión total asciende a US\$241 millones y se cumple el compromiso original de financiar la infraestructura necesaria para crear 20.000 puestos de trabajo en el parque. La operación da una clara continuidad a las operaciones anteriores y ha de llevar al parque a alcanzar una masa crítica de infraestructura y de arrendatarios para volverse así autosostenible.

Gráfico 1. Proyecciones de empleo del Parque Industrial de Caracol (solo arrendatarios)



Fuente: Sociedad Nacional de Parques Industriales (SONAPI).

- 1.2 **El país.** Haití tiene una población estimada de 10,9 millones de habitantes, de los cuales 1,8 millones viven en los departamentos Norte y Nordeste, que es la región de mayor crecimiento del país (cifras de 2015). En vista de los altos niveles nacionales de desempleo (estimado en 39,5% en 2012), pobreza (59% de la población vive bajo la línea de pobreza nacional de US\$2,44 al día y 24% con menos de US\$1,24 al día) y desigualdad (el Coeficiente Gini es de 59,2), el Gobierno de Haití ha establecido el desarrollo de la región del nordeste como una de sus principales prioridades. Para promover el crecimiento económico, generar puestos de trabajo locales y aumentar la productividad global de la región, la estrategia del Banco es propiciar las condiciones operativas para atraer y retener la inversión privada e incrementar la base de manufactura y la capacidad exportadora de la región.
- 1.3 **Situación económica.** Hasta 2014 Haití mantuvo un crecimiento moderado. El producto interno bruto (PIB) en el ejercicio fiscal 2014 creció a 2,7% gracias al

aumento de la producción de los sectores de construcción, comercio y manufactura. Para los años de 2014 y 2015 se prevé un crecimiento de entre 1% y 2%. Para el ejercicio fiscal 2014 se estimó un PIB de US\$8.711 millones, y la inflación se mantuvo en promedio por debajo de 4% en ese período. Para el ejercicio fiscal 2015, se prevé que la inflación aumentará a 10% debido a una temporada de sequía y una depreciación nominal de la gourde de 22%. La fragilidad macroeconómica se mantiene, ya que se prevé que un déficit dual fiscal y en la cuenta corriente (respectivamente 7,4% y 5,7% del PIB en el ejercicio fiscal 2014) genere un fuerte ajuste en el ejercicio fiscal 2015. Se prevé que el déficit fiscal en dicho ejercicio caiga a la mitad del registrado en el año anterior, al 3,2% del PIB, impulsado en parte por la caída en los precios del petróleo, lo cual tiene un efecto positivo en los ingresos y gastos públicos, a pesar de tratarse de un año electoral. Los ingresos actuales del país por concepto de exportaciones son insuficientes para cubrir las importaciones: en el ejercicio fiscal 2014, Haití exportó US\$956 millones e importó alrededor de US\$3.400 millones. Los productos de exportación más importantes del país son prendas de vestir, café y cacao en grano, mango y aceites esenciales, cuyo principal destino son Estados Unidos (72,9%), República Dominicana (8,8%) y Canadá (3,3%). La fuerza de trabajo activa se calcula en 4,1 millones personas, de las cuales 66% corresponden al sector agropecuario, 9% a los sectores industrial y manufacturero y 25% al sector de servicios, y de ese total se estima que dos terceras partes operan en el sector informal. El crecimiento económico sostenido es extremadamente importante para crear puestos de trabajo y aliviar la pobreza del país, y para ello se requiere de altos niveles de inversión, especialmente del sector privado, con el fin de aumentar la capacidad de exportación y manufactura.

- 1.4 **Desequilibrios regionales y polos de crecimiento.** Haití adolece de profundos desequilibrios regionales. La zona metropolitana de Puerto Príncipe genera más de 66% del PIB del país y concentra cerca del 80% de las actividades industriales, comerciales y financieras del país, así como 88% de la producción del sector financiero¹. La intensa migración rural a la zona metropolitana de Puerto Príncipe en los últimos dos decenios ha suscitado una rápida formación de barrios marginales, presiones sobre los servicios públicos y un aumento en la congestión de tránsito. Por consiguiente, una de las mayores prioridades del Plan de Acción para la Recuperación Nacional es establecer centros de desarrollo económico fuera de la capital para crear empleos en las regiones menos desarrolladas, como el polo de crecimiento del norte.
- 1.5 **Problemas de la región del norte.** El eje territorial de esta región es el corredor nordeste, ubicado a lo largo de la Ruta Nacional 6, que se extiende desde Cap-Haïtien, la segunda ciudad más grande de Haití, a Ouanaminthe, en la frontera con la República Dominicana². La región tiene comparativamente buenos activos logísticos: el puerto de Cap-Haïtien proporciona acceso a Estados Unidos por vía marítima (aproximadamente a 72 horas de Miami) y el aeropuerto de Cap-Haïtien por vía aérea. Asimismo, el Estado es propietario de grandes extensiones de tierra y, con una buena administración, cuenta con la capacidad suficiente para dar

¹ Evaluación de las necesidades posteriores al desastre, 2010; MEF/Banque de la République d'Haïti, 2010; Encuesta del Groupe Croissance S.A., 2011.

² Las principales ciudades del norte y su población estimada en 2012 son las siguientes: Cap-Haïtien (261.864), Ouanaminthe (101.280), Trou-du-Nord (46.695), Fort-Liberté (32.861), Limonade (52.625), Terrier Rouge (28.938) y Caracol (7.362).

cabida a un crecimiento económico y demográfico sin necesidad de comprometer los recursos naturales.

- 1.6 Sin embargo, esta región exhibe grandes deficiencias en materia de infraestructura básica, como caminos secundarios, energía, agua, alcantarillado y vivienda, especialmente en los asentamientos urbanos de rápido crecimiento a lo largo de la Ruta Nacional 6. Los gobiernos locales de estas zonas carecen de capacidad para ofrecer servicios de calidad y encargarse de la ordenación de tierras y la gestión fiscal. El alto grado de pobreza y la escasez de oportunidades laborales han provocado la degradación de las tierras de labranza, la pesca, los manglares, los bosques y las aguas superficiales y subterráneas. Se elaboró una evaluación de impacto acumulativa actualizada, en la que se presentan detalles sobre los principales desafíos de la región, que se validó mediante consultas con interesados clave en octubre de 2015 y se completó a mediados de noviembre de 2015.
- 1.7 **Últimos acontecimientos.** La estrategia de los polos de crecimiento de la región del norte se enfoca en la creación de parques industriales y proyectos clave de infraestructura. Antes del PIC, el centro de manufactura más importante era la Compañía de Desarrollo Industrial (CODEVI), un parque industrial creado en 2003 de propiedad de una compañía textil de la República Dominicana que emplea aproximadamente a 7.500 trabajadores. A la fecha se han creado más de 14.000 puestos de trabajo en manufactura —7.500 por CODEVI y 7.620 por el PIC—, los proyectos agrícolas y actividades empresariales turísticas están en aumento y se están mejorando las conexiones de transporte, se ha modernizado el aeropuerto internacional de Cap-Haïtien y ahora recibe vuelos directos de Puerto Príncipe, Miami, Ft. Lauderdale y otras ciudades, y el Gobierno de Haití está rehabilitando el puerto de Cap-Haïtien, con ayuda de la Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). En 2012 la Université d'État d'Haiti inauguró el campus Roi Henri Christophe en Limonade, con capacidad para 10.000 estudiantes y financiamiento del Gobierno de la República Dominicana. A medida que los donantes y el gobierno canalizan proyectos hacia la región, las inversiones privadas —grandes y pequeñas— empiezan a arraigarse. Ha habido una expansión de pequeñas y medianas empresas en los alrededores del PIC³ y, además, se sembró una gran plantación de bananas orgánicas cuya producción ya se está exportando a Europa por el puerto de Cap-Haïtien. Todas estas actividades han llevado a un aumento en la población (se proyecta que los poblados en los alrededores del PIC crecerán un 6% anual)⁴, con un correspondiente aumento en la demanda de servicios de calidad e infraestructura y presiones sobre los recursos naturales de la región, lo que exige que se apliquen estrategias eficaces de desarrollo urbano que permitan atender el rápido crecimiento y el aumento en la demanda.
- 1.8 **El Parque Industrial de Caracol.** El Parque Industrial de Caracol (PIC) es el resultado de un acuerdo firmado en septiembre de 2008 entre el Gobierno de

³ La Sociedad Nacional de Parques Industriales (SONAPI) estima que se han creado aproximadamente 1.000 micro y pequeñas empresas desde que se creó el PIC.

⁴ Incluye Caracol, Terrier Rouge, Trou-du-Nord y Limonade. AIA Legacy - American Institute of Architects (2012), Cap-Haïtien - *Ouanaminthe Development Corridor Regional Comprehensive Plan*, Volumen I, Washington, D.C. A nivel nacional, la población urbana de Haití está creciendo a una tasa anual del 2,4%, la mayor tasa de crecimiento de América Latina y el Caribe (Naciones Unidas, *World Urbanization Prospects: The 2014 Revision*, ST/ESA/SER.A/352).

Haití, el Departamento de Estado de los Estados Unidos y el BID para establecer un parque industrial en el centro de la región del norte. El PIC se propone superar los principales obstáculos para la inversión privada al brindar (i) una infraestructura moderna e instalaciones de manufactura para las empresas, (ii) servicios públicos confiables (agua, saneamiento y electricidad), (iii) apoyo logístico y acceso vial seguro para las actividades de importación y exportación y (iv) un parque industrial seguro, bien tenido, y manejado y operado profesionalmente⁵.

- 1.9 El PIC se ha creado con rapidez y ha logrado resultados importantes. Actualmente tiene 114.000 m² de espacio industrial y alberga a seis de los siete arrendatarios previstos para 2016 (en las ramas de prendas de vestir, pintura, productos de sisal, fragancias y accesorios de vestir). Aun cuando hay una demanda adicional de edificios en el parque, la estrategia ha sido fortalecer al arrendatario ancla, pues su éxito es fundamental para atraer a otros en el futuro. Esto tiene un efecto de demostración. En 2014, las ventas anuales de las empresas del parque sumaron US\$53,6 millones y su nómina ascendió a US\$9 millones⁶. La fuerza de trabajo del PIC ha crecido rápidamente desde su inauguración en 2012, pues hoy en día emplea a 7.620 trabajadores, de los cuales 67% son mujeres (véase el [Informe del Parque Industrial de Caracol, tercer trimestre de 2015](#)). El PIC cuenta con una flotilla de vehículos que transporta a casi 5.500 personas a su trabajo diariamente, así como instalaciones con capacidad de producción y distribución de agua potable y electricidad, así como de tratamiento seguro de aguas residuales (mediante una planta permanente de tratamiento de aguas residuales que está en funcionamiento desde el 24 de julio de 2014; véase más información al respecto en el siguiente párrafo). Las necesidades de energía se cubren con una central eléctrica de 10 megavatios construida por USAID, que no solamente suministra electricidad para el parque, sino también para 9.000 clientes en los municipios circundantes⁷.
- 1.10 El manejo de aguas residuales ha sido sistemáticamente una de las preocupaciones básicas. Con respecto a la excepción a la política OP-703 relacionada a la Directriz B.11 otorgada por el Directorio del BID cuando se aprobó la operación HA-L1081, a partir del 24 de julio de 2014 el 100% de las aguas residuales generadas en el PIC comenzaron a enviarse a la planta permanente de tratamiento de aguas residuales para su depuración. Como no se vertieron aguas residuales al medio ambiente, la Directriz B.11 no fue aplicable hasta el 23 de septiembre de 2015. A partir de esa fecha, los efluentes tratados finales se empezaron a verter en el río Trou-du-Nord. La verificación

⁵ La literatura indica que las zonas de procesamiento de exportaciones (cuyas características son similares a las del PIC) son formas importantes de atraer inversión extranjera y crear empleos a escala local. Dorsati, M. (1999). *A Review of the Role and Impact of Export Processing Zones*. Washington, Banco Mundial, Documento de trabajo de investigaciones de política No. 2238 y Bost, F. *Are Economic Zones Good for Development?* OCDE - West African Challenges, No. 4, noviembre de 2011. El estudio es ambivalente con respecto a los aportes al desarrollo y las concatenaciones regresivas de las zonas de procesamiento de exportaciones, que dependen de varias características específicas de los países. En alusión a África Occidental, Bost afirma que mientras que las zonas francas de África Occidental solamente han exhibido resultados modestos [en términos de desarrollo], los empleos que se crearon en ellas no habrían existido de no ser por ellas.

⁶ SONAPI, Informe del Parque Industrial de Caracol, primer trimestre de 2015 e Informe del Parque Industrial de Caracol, segundo trimestre de 2015.

⁷ Véase el video <https://www.youtube.com/watch>.

independiente de la calidad de las aguas residuales antes de su descarga indicó que todos los parámetros cumplían las normas requeridas, con excepción del total de coliformes y el color. Por consiguiente, se seguirá aplicando la excepción a la política OP-703 relacionada a la Directriz B.11 hasta que se cumplan las normas de la descarga del efluente, de conformidad con el documento PR-4110⁸. Para ayudar al Gobierno de Haití a velar por que se asegure el cumplimiento de la Directriz B.11 en el futuro, el BID contrató a una empresa experta para evaluar los posibles impactos para la vida acuática y la salud humana, y a partir de esos resultados, el Banco y el Gobierno de Haití elaboraron un plan de acción con medidas de mitigación específicas que este último deberá poner en práctica (véanse mayores detalles en los párrafos 1.8 y 4.14 a 4.16 del [Informe de Gestión Ambiental y Social](#)).

- 1.11 Con esta operación concluye la fase de implementación del PIC: una vez finalizada, se dispondrá de las obras básicas de infraestructura y los edificios —que se han diseñado y construido para resistir ante terremotos e inundaciones, dada la vulnerabilidad del norte de Haití a esas amenazas naturales— necesarios para asegurar la sostenibilidad financiera del PIC. En particular, esta operación ayudará a satisfacer la demanda actual de instalaciones generada por el plan de expansión del arrendatario ancla (se construirán cuatro edificios de manufactura de 11.776 m², con capacidad para 1.350 empleados cada uno) (véase en el [Plan maestro del Parque Industrial de Caracol](#) los edificios en rojo), abordar las consideraciones ambientales y sociales restantes, fortalecer la administración del parque y aplicar un modelo financiero que asegurará su sostenibilidad y expansión futura. Para 2019, una vez finalizados los desembolsos de esta operación del Banco, el PIC previsiblemente será el mayor parque industrial de Haití, sus operaciones serán autosostenibles y empleará aproximadamente a 20.000 trabajadores a tiempo completo.
- 1.12 **Operaciones anteriores del Banco en apoyo del PIC:** [Programa de Infraestructura \(operación 2552/GR-HA\)](#). Operación no reembolsable por US\$55 millones, aprobada el 25 de julio de 2011, para financiar (i) la infraestructura inicial del parque, incluidos un muro perimetral, una planta de tratamiento de aguas, una planta temporal de tratamiento de aguas residuales domésticas, una instalación temporal para el manejo de desechos sólidos, una ruta de acceso, 1,5 kilómetros de caminos interiores y otras redes de servicios públicos, (ii) cuatro edificios industriales, (iii) un edificio de administración, un dormitorio de 45 habitaciones y una cafetería grande, (iv) estudios y medidas de mitigación sociales y ambientales, incluida la evaluación de impacto acumulativa y (v) un plan de compensación para agricultores desplazados. Este proyecto se ha desembolsado en un 100% y se han alcanzado totalmente sus objetivos.
- 1.13 [Programa de Infraestructura Productiva \(2779/GR-HA\)](#). Esta segunda operación no reembolsable, por US\$50 millones, fue aprobada por el Banco el 12 de septiembre de 2012 para financiar (i) cuatro edificios industriales, (ii) cuatro

⁸ La excepción, conforme fue concedida por el Directorio Ejecutivo, tiene validez hasta que se concluya la planta permanente de tratamiento y se cumpla la normativa de descarga de efluentes, según se establece en la Directiva B.11. La planta de tratamiento ya se finalizó y está actualmente en la fase de calibración, durante la cual la calidad de la descarga de efluentes suele variar. La calidad de las aguas residuales está siendo objeto de un estrecho seguimiento, previéndose que se cumpla plenamente la normativa de descarga de efluentes el 1 de agosto de 2016, momento en que se presentará un informe de avance al Directorio.

edificios más pequeños para servicios públicos (para albergar calderas, una lavandería industrial y dos cafeterías), (iii) una planta permanente de tratamiento de aguas residuales y una instalación local para el manejo de desechos sólidos, (iv) una empresa de gestión de operaciones y mantenimiento y un administrador ambiental y de salud y seguridad para el parque, (v) apoyo para el sistema de transporte de los trabajadores, (vi) estudios ambientales y sociales y medidas de mitigación, incluido el apoyo para crear un parque nacional para proteger la bahía de Caracol y (vii) pequeñas inversiones urbanas para las ciudades aledañas al PIC. Actualmente se han desembolsado más del 80% de esos recursos y la mayoría de las obras civiles se finalizarán durante 2015.

- 1.14 [Programa de Infraestructura Productiva II \(operación 3132/GR-HA\)](#). Esta operación no reembolsable por US\$40,5 millones fue aprobada por el Banco el 16 de diciembre de 2013 para financiar (i) la construcción de edificios industriales adicionales, cafeterías para los empleados y otras instalaciones de servicios, caminos interiores y redes de servicios públicos dentro del parque, (ii) proyectos de pequeñas obras civiles fuera del parque (principalmente vías de acceso a ciudades cercanas) y (iii) estudios y apoyo de gestión permanente para el PIC. Actualmente se han desembolsado casi el 85% de los recursos y la mayoría de las obras civiles se finalizarán durante 2015.
- 1.15 [Programa de Infraestructura Productiva III \(3384/GR-HA/ HA-X1036\)](#). Cuarta operación de financiamiento no reembolsable, por US\$70 millones, que fue aprobada por el Banco el 11 de diciembre de 2014 para financiar (i) edificios adicionales para manufactura y servicios básicos e instalaciones para servicios (por ejemplo, cafeterías y dormitorios), (ii) una expansión de la infraestructura y los equipos del parque, (iii) proyectos urbanos de pequeña escala en las comunidades circundantes al parque y (iv) apoyo para la Sociedad Nacional de Parques Industriales (SONAPI) para ayudar a financiar el funcionamiento y mantenimiento del PIC. Actualmente se han desembolsado 25% de los recursos, y el 75% restante de las obras ya se ha contratado con fecha de terminación prevista para finales de 2016.
- 1.16 **Gestión del PIC.** Desde el 1 de mayo de 2014, la gestión del PIC ha estado en manos de la SONAPI, la entidad reguladora y administrativa oficial de todos los parques industriales de Haití que fue establecida como un organismo público nacional con autonomía administrativa y financiera. La SONAPI administra el Parque Industrial Metropolitano (PIM) de Puerto Príncipe, que alberga 23 compañías que generan 12.856 de los 37.159 empleos del sector textil de Haití⁹. Desde que asumió la responsabilidad el 1 de mayo de 2014, la SONAPI ha venido trabajando para crear capacidad y mejorar los servicios de atención al cliente y además ha establecido una buena relación con el arrendatario ancla. Al contar con un equipo ambiental, social y de salud y seguridad, la SONAPI también reconoce la importancia de fortalecer su capacidad técnica en ámbitos clave de gestión, como medio ambiente, salud y seguridad, que son necesarios para asegurar la sostenibilidad a largo plazo del PIC. El modelo financiero empleado para el análisis de costos y viabilidad económica del proyecto muestra utilidades netas de US\$1,6 después de 2020 (el periodo de arrendamiento especial del arrendatario ancla vence en 2020; el PIC tiene actualmente un déficit operativo hasta 2017). Estas proyecciones son conservadoras porque reflejan solamente los

⁹ Fuente: [SONAPI. Presentación audiovisual](#).

ingresos por arrendamiento del arrendatario ancla para el período de la operación y no incluyen ingresos por arrendamiento adicionales previstos de nuevos arrendatarios. Siguiendo la misma lógica del Componente III de la operación anterior de financiamiento no reembolsable (3384/GR-HA) que consiste en cubrir los costos operativos del parque industrial hasta el final del período de arrendamiento especial, el Banco contribuye a aliviar ese déficit a corto plazo brindando recursos para fines de operación y gestión, además de construcción.

Cuadro 1. Proyección del presupuesto operativo del PIC (en US\$)

Ingresos y gastos netos	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Ingresos	2.102.860	3.742.319	4.830.820	5.648.665	6.381.634	8.135.774	8.160.088
Gastos	4.058.868	4.784.660	4.999.853	5.510.208	6.200.784	6.436.157	6.534.402
Excedente / (déficit) anual	(1.956.008)	(1.042.341)	(169.033)	138.458	180.850	1.699.616	1.625.686

Fuente: SONAPI

1.17 Con la incorporación de la administración del PIC a sus responsabilidades, la SONAPI requiere fortalecimiento institucional. El BID ya le está suministrando asistencia técnica mediante una evaluación integral de necesidades y la puesta en marcha de actividades de fortalecimiento que se concentran en (i) fortalecer las capacidades de desarrollo comercial y gestión de clientes, (ii) mejorar la unidad de recursos humanos, (iii) elaborar manuales, normas y reglamentos organizacionales, y crear un sistema de documentación y archivo y (iv) fortalecer las capacidades de gestión ambiental y de salud y seguridad. Se requiere un énfasis especial en los temas de género (véase el párrafo 2.11). La presente operación continuará suministrando fortalecimiento institucional a la SONAPI, con un enfoque en la capacidad de gestión para manejar independientemente el PIC, y además seguirá poniendo en práctica su estrategia de desarrollo comercial y mejorando el servicio de atención al cliente (especialmente con las empresas que planean ubicarse en el PIC). Los recursos financieros para fortalecimiento institucional y apoyo operativo de la SONAPI ascenderán a US\$4,1 millones (véase el párrafo 1.25, [2779/GR-HA](#) y [3384/GR-HA](#)). Se requiere apoyo específico para mejorar los sistemas internos de gestión y el control operativo de la SONAPI, puesto que esta apenas comenzó a operar de manera descentralizada en el PIC. Las tres funciones internas básicas que todavía requieren apoyo son los sistemas de control financiero y operativo, adquisiciones y gestión de recursos humanos. Asimismo, dado el tamaño de la flotilla de transporte que opera actualmente en el parque, se está llevando a cabo un estudio especial de necesidades para establecer un método alternativo de gestión para este servicio, para el que se privatizarán parcialmente sus operaciones. Finalmente, se requiere apoyo para implantar cabalmente el sistema ambiental, social y de salud y seguridad.

1.18 **Otros proyectos del BID en la región del norte.** Además del PIC, el Banco apoya el desarrollo sostenible de la región del norte, como se prevé en la Estrategia de País, por medio de proyectos en otros sectores prioritarios que contribuyen al desarrollo de las micro, pequeñas y medianas empresas (MIPYME) y al acceso al crédito, entre los que se incluyen turismo, infraestructura de riego, transferencia de tecnología a pequeños agricultores, regularización de la tenencia de tierras, construcción de escuelas y centros de formación profesional, vivienda, rehabilitación de caminos secundarios y mitigación de impactos ambientales y

sociales¹⁰. Estas inversiones se complementan con las acciones de otros donantes, como la construcción por parte de la USAID de vivienda y la central eléctrica del PIC, inversiones en turismo por parte del Banco Mundial e inversiones en el manejo de desechos sólidos por parte de la Agencia Francesa de Desarrollo (AFD).

- 1.19 En asociación con el Comité Interministerial de Ordenamiento Territorial (CIAT), la Iniciativa Ciudades Emergentes y Sostenibles del Banco está elaborando planes de sostenibilidad urbana para los cuatro municipios aledaños al PIC (Limonade, Trou-du-Nord, Terrier Rouge y Caracol), donde viven alrededor de 135.000 habitantes. Entre las actividades realizadas (operaciones [ATN/OC-13813-HA](#) y [ATN/SS-13812-HA](#)) se incluyen las siguientes: (i) una encuesta de 3.000 hogares y 800 trabajadores del PIC para evaluar el impacto del parque sobre sus condiciones y calidad de vida, (ii) un plan de movilidad y logística y proyectos conexos, (iii) un estudio de crecimiento urbano, proyecciones de crecimiento y distribución e impactos espaciales vinculados y (iv) una evaluación de la vulnerabilidad de la región ante los riesgos y amenazas naturales (inundaciones, terremotos, huracanes y sequías). Los estudios técnicos producirán insumos cruciales para el diseño de una nueva operación del BID en esos cuatro municipios (HA-L1106 – Urbanización Integrada y Productiva en el Norte de Haití), cuyo objetivo es mejorar la calidad de vida de las poblaciones en dichos municipios mediante intervenciones que aumenten el acceso a servicios urbanos, fomenten las actividades productivas, mejoren las condiciones ambientales y fortalezcan la capacidad municipal local.
- 1.20 **Lecciones aprendidas.** De las experiencias del Banco en las cuatro operaciones anteriores en apoyo del PIC pueden extraerse las siguientes lecciones: (i) los diseños de ingeniería deben obtenerse antes de contratar las obras de ingeniería civil para reducir las posibles variaciones de costos entre el presupuesto del proyecto y los costos finales; (ii) el proyecto debe hacer hincapié en el establecimiento de un sistema de seguimiento y la capacitación de un equipo especializado responsable de los temas ambientales, de salud y seguridad del parque (véase el párrafo 1.16); y (iii) el apoyo técnico adecuado in situ y la supervisión del Banco es esencial para el éxito de proyectos complejos como el PIC. La presente operación incorpora estas lecciones mediante la adopción de

¹⁰ (i) Un programa piloto de generación y desarrollo de tejido productivo en áreas prioritizadas de desarrollo económico, en apoyo de pequeñas y medianas empresas (PYME) (operación 2827/GR-HA, US\$3,5 millones); (ii) programa de mitigación de desastres naturales en cuencas prioritarias (operación 2187/GR-HA, US\$30 millones); (iii) disponibilidad de agua y gestión integrada de recursos hídricos en el norte de Haití (operación ATN/OC-13756-HA, US\$1 millón); (iv) transferencia de tecnología a pequeños productores agrícolas (operación 2562/GR-HA, US\$40 millones); (v) regularización de la tenencia de tierras (operación 2720/GR-HA, US\$8 millones); (vi) desarrollo del turismo en las inmediaciones de Cap-Haïtien (operación ATN/ME-12283-HA, US\$1,7 millones); (vii) construcción de la infraestructura escolar en el norte de Haití de acuerdo con los nuevos códigos de construcción que se adhieren a los requisitos establecidos para terremotos, inundaciones y huracanes (operación 2464/GR-HA); (viii) construcción de 1.000 viviendas a lo largo del Corredor Norte (operación 2318/GR-HA, US\$14 millones); (ix) gestión del crecimiento urbano en las inmediaciones del Parque Industrial de Caracol (operación ATN/SF-11979-HA, US\$250.000); (x) fortalecimiento institucional para aumentar la capacidad técnica del Gobierno de Haití (operación ATN/FI-13845-HA, US\$530.000); (xi) mitigación de los impactos sociales del Parque Industrial de Caracol (operación ATN/KP-13789-HA, US\$305.000); (xii) construcción de la ruta que comunica el Parque Industrial de Caracol con Caracol (operación 3085/GR-HA); (xiii) mitigación de los impactos ambientales del Parque Industrial de Caracol en la bahía de Caracol (operación ATN/OC-14580-HA, US\$180.000); y (xiv) fortalecimiento de la capacidad ambiental, de salud y de seguridad del Parque Industrial de Caracol (operación ATN/OC-14998-HA, US\$400.000).

diseños estándar para los edificios que se financiarán en esta nueva fase, el suministro de fondos para apoyar la SONAPI en sus actividades de gestión del parque en general y en particular para la aplicación de las normas ambientales, sociales y de salud y seguridad, y el establecimiento de un programa de supervisión intensiva para esta operación.

1.21 **Concordancia estratégica.** El programa está en consonancia con el Plan de Acción para la Recuperación y Desarrollo del Gobierno de Haití, en especial con sus prioridades de generación de empleo y protección ambiental. El programa propuesto también se encuadra dentro de la Estrategia de País del BID con Haití para el período 2011-2015 (documento GN-2646), pues fomenta la inversión del sector privado y contribuye al desarrollo de la región del norte del país. El programa contribuirá a las siguientes prioridades del programa de financiamiento del Noveno Aumento General de Recursos del Banco Interamericano de Desarrollo (documento AB-2764): (i) países pequeños y vulnerables y (ii) reducción de la pobreza y aumento de la equidad, debido a que el programa beneficia a los residentes de una zona de pobreza (véanse los párrafos 1.2 y 1.6). También contribuirá a aumentar la productividad y reducir la desigualdad de manera sostenible y a las metas de desarrollo regional de política social favorable a la equidad y la productividad, al aumentar el empleo formal y contribuir así a reducir la pobreza extrema; infraestructura para la competitividad y el bienestar social, al suministrar electricidad a los hogares en las zonas circundantes al PIC; y financiamiento en apoyo de la cooperación y la integración regionales, ya que fomenta el comercio exterior y la apertura comercial (pues la mayor parte de los insumos del PIC provienen del extranjero y su producción está orientada a la exportación); y a los siguientes productos (como se establece en el documento GN-2733): “personas que se benefician de programas destinados a combatir la pobreza”, “número de empleos añadidos al sector formal” y “convenios de integración regional y subregional e iniciativas de cooperación apoyadas”, conforme se define en el Marco de Resultados.

1.22 **Estrategia del programa.** La estrategia general de todas las operaciones relacionadas con el PIC es generar propiciar las condiciones para atraer inversiones privadas a la región del norte de Haití y crear así oportunidades de empleo para la población local. La principal estrategia de esta última operación de financiamiento no reembolsable es crear la base operativa y de infraestructura necesaria para que el PIC se convierta en un parque industrial exitoso del Caribe, al adquirir la capacidad para atraer inversiones y volverse autosostenible (véanse los párrafos 1.11 y 1.16).

B. Objetivo, componentes y costo

1.23 **Objetivo del proyecto.** El objetivo del proyecto es contribuir al desarrollo económico sostenible del norte de Haití. El objetivo específico es generar empleo formal en los departamentos Norte y Nordeste de Haití propiciando las condiciones necesarias para que se instalen empresas en el PIC y asegurando su gestión adecuada y su sostenibilidad a largo plazo. Los beneficiarios directos del programa serán los trabajadores empleados y las empresas en el PIC, pero los beneficios se extenderán a las comunidades circundantes de los departamentos Norte y Nordeste. Esta operación es la fase final de un programa que consta de cinco operaciones en total y que ya está arrojando los resultados mencionados. Esta operación tiene dos componentes principales, a saber:

- 1.24 **Componente I. Dotación de infraestructura para el Parque Industrial de Caracol (US\$38,4 millones).** Este componente financiará otra ampliación del PIC (edificios e infraestructura conexas) esencialmente para responder al plan de expansión del arrendatario ancla, lo cual incluye (i) cuatro grandes edificios de manufactura (11.776 m² cada uno) para dar cabida a actividades industriales, una cafetería y dos salas para calderas, (ii) la ampliación de la infraestructura y los equipos del parque (expansión de los caminos interiores y redes de agua y drenaje), (iii) obras para la protección del banco del río Trou-du-Nord en su cruce en el PIC; y (iv) supervisión de las obras civiles. El Plan Maestro del Parque Industrial de Caracol (véase el Gráfico 2) muestra (i) en rojo, los cuatro grandes edificios de manufactura que se completarán como parte de la presente operación (47.104 m²), (ii) en morado, las obras terminadas (113.449 m²) y (iii) en rosa, las que se construirán con recursos de la operación de financiamiento no reembolsable 3384/GR-HA (75.750 m²).

Gráfico 2. Plan maestro del PIC



- 1.25 **Componente II. Apoyo operativo a la SONAPI (US\$1,3 millones).** Este componente otorgará recursos a la SONAPI para cubrir parte de los gastos operativos actuales del parque (véanse el párrafo 1.16 y el Cuadro 1). Los fondos se emplearán para la operación y el mantenimiento del PIC y financiarán los siguientes rubros, entre otros: (i) personal y equipo necesarios para la aplicación del sistema ambiental, social y de salud y seguridad y las medidas de mitigación respectivas, y (ii) un plan de negocio.
- 1.26 **Costos administrativos (US\$1,3 millones).** El programa financiará las actividades de administración, seguimiento y auditoría que ejecutará el Ministerio de Economía y Finanzas por intermedio de la Unidad Técnica de Ejecución.

C. Indicadores de resultados clave

- 1.27 Entre los resultados de la presente operación se incluyen los siguientes: (i) agregar 5.400 nuevos trabajadores a la fuerza laboral del PIC para 2019, (ii) de ese total, llenar 3.150 de esas plazas con mujeres, (iii) generar US\$5.674 millones

anuales en salarios abonados a los trabajadores para 2019 y (iv) aumentar los aportes de seguridad social, alquileres y servicios que pagan los empleadores o arrendatarios del PIC. En la Matriz de Resultados (Anexo II) del programa figuran otros resultados e indicadores de productos específicos.

- 1.28 **Viabilidad económica.** La viabilidad económica de esta operación se determinó mediante un [análisis de los costos y la viabilidad económica](#) del proyecto. Los costos económicos incluyen los costos de inversión de este programa más los costos incrementales de operación y mantenimiento que se acumularán durante la vigencia del proyecto. Los beneficios económicos comprenden (i) el diferencial entre los salarios abonados a la mano de obra local y el salario de referencia, (ii) la diferencia entre los pagos de empresas extranjeras por los servicios públicos y los insumos adquiridos a nivel local y el costo de oportunidad de dichos servicios e insumos, (iii) todos los impuestos pagados por las empresas y (iv) el ingreso neto por concepto de utilidades que perciben los accionistas locales de las empresas del PIC.
- 1.29 Para determinar la viabilidad económica de esta operación, se calculó la tasa de rentabilidad económica del caso básico en 13,8% (usando una tasa de actualización de 12%). A fin de verificar la resiliencia de esta hipótesis, se efectuó un análisis de sensibilidad para tres alternativas, que se ilustran en el Cuadro 2. Estos resultados actualizados de las operaciones anteriores reafirman los beneficios económicos de ampliar el PIC al crear empleo formal adicional, aumentar el ingreso de los hogares y los pagos de cobertura médica y seguridad social, y al incrementar los ingresos que se vierten a la economía local por medio de los pagos de alquiler de empresas extranjeras. También es posible que la ampliación del PIC genere externalidades positivas, tales como (i) un mayor gasto en la economía local, (ii) la creación de nuevas empresas y otra actividad económica en la zona en cuestión, y (iii) la contribución al crecimiento económico general de la región del norte de Haití. Los resultados del análisis costos-beneficios y de las hipótesis de sensibilidad estudiadas figuran en el Cuadro 2.

**Cuadro 2. Resumen de los resultados de viabilidad económica
(tres casos hipotéticos)**

Caso	Tasa de rentabilidad económica interna %
Caso básico	13,8
Deflación salarial	12,4
Caso 1: Reducción de los pronósticos de puestos de trabajo (-30%)	9,6
Caso 2: -30% de los ingresos por alquiler de empresas extranjeras	13,5
Caso 3: Huelga de un año en 2017	13,3

II. ESTRUCTURA DEL FINANCIAMIENTO Y RIESGOS PRINCIPALES

A. Instrumentos de financiamiento

- 2.1 El programa, cuyo monto total de financiamiento estimado asciende a US\$41 millones, tendrá un período de desembolso de tres años. Se recurrirá a un financiamiento no reembolsable para inversión, destinado a obras específicas, con cargo a la Facilidad No Reembolsable del BID, que se distribuirá según el siguiente cuadro de costos:

Cuadro 3. Costo del programa (en millones de US\$)

Componentes	Total	%
1. Dotación de infraestructura para el Parque Industrial de Caracol	38,400	93,6
2. Apoyo operativo a la SONAPI	1,300	3,2
Costos administrativos	1,300	3,2
Total	41,000	100

- 2.2 **Período de ejecución y calendario de desembolsos.** El período de ejecución y desembolsos previsto será de tres años a partir de la fecha de entrada en vigor del acuerdo de financiamiento no reembolsable entre el Banco y la República de Haití. Los desembolsos se realizarán de acuerdo con el cronograma que se incluye en el Cuadro 4.

Cuadro 4. Cronograma de desembolsos (en millones de US\$)

Componentes	Año 1 (2016)	Año 2 (2017)	Año 3 (2018)	Total
1. Dotación de infraestructura para el Parque Industrial de Caracol	13,000	14,000	11,300	38,400
2. Apoyo operativo a la SONAPI	400	400	500	1,300
Costos administrativos	400	400	500	1,300
Total	13,700	14,700	12,600	41,000

B. Riesgos para las salvaguardias ambientales y sociales

- 2.3 De conformidad con la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias del Banco (OP-703), esta operación se clasifica dentro de la Categoría A. Desde la primera operación para el PIC, el Banco ha formulado planes y procedimientos específicos en materia ambiental, social y de salud y seguridad en los que se abordan los riesgos potenciales del programa. Se han elaborado medidas de prevención y mitigación para las obras de construcción y las operaciones que abordan, entre otros, los riesgos relacionados con (i) impactos ambientales directos e indirectos que generen degradación ecológica de los ecosistemas del arrecife de coral y los manglares en la bahía de Caracol, (ii) la degradación de aguas superficiales y subterráneas, (iii) impactos negativos en la población local y el desarrollo urbano (cantidad y calidad de la vivienda¹¹) derivados de un influjo demográfico manejado deficientemente y (iv) el incumplimiento de normas laborales nacionales. Un desafío digno de mención será asegurar que, conforme continúe y se expanda la operación del parque industrial, realmente funcionen y sean eficaces las medidas de mitigación actuales y las que se instrumentarán para manejar adecuadamente los impactos y riesgos ambientales y sociales, según se describe en el [Informe de Gestión Ambiental y Social](#). Las causas subyacentes del limitado avance en la implementación de las

¹¹ Se están adoptando actualmente medidas de mitigación con recursos de la operación de financiamiento no reembolsable 2318/GR-HA (construcción de nuevas unidades de vivienda en la región) y de la operación de cooperación técnica ATN/SF-11979-HA (apoyo técnico y financiero para los gobiernos locales para dar cabida a nueva población). Asimismo, se están emprendiendo esfuerzos especiales para contratar a la población local para el PIC.

medidas de mitigación ambiental y social son las siguientes (i) la insuficiente capacidad de los organismos del Gobierno de Haití, (ii) prioridades en pugna y (iii) limitaciones en los recursos financieros y operativos. Las medidas que se adoptarán incluyen el uso correcto de los recursos de la operación destinada al Fortalecimiento de la Capacidad Ambiental, de Salud y de Seguridad del Parque Industrial de Caracol (ATN/OC-14998-HA) (mediante, por ejemplo, el apoyo a la aplicación de las recomendaciones de la Evaluación de Impacto Ambiental actualizada), la aplicación del requisito de contar con un panel independiente de expertos para realizar una auditoría anual del desempeño ambiental y social del PIC después del último desembolso (que incluirá la divulgación de los resultados al gobierno y el público) durante cuatro años y condiciones contractuales específicas sobre el aprovisionamiento de alimentos, la respuesta ante emergencias y la firma de un acuerdo interinstitucional con la Agencia Nacional de Áreas Protegidas (ANAP) descrito en el [Informe de Gestión Ambiental y Social](#).

- 2.4 La principal prioridad de esta operación es asegurar que (i) se hayan cumplido todas las condiciones establecidas en esta operación y las anteriores y no existan impactos y riesgos directos e indirectos que no puedan manejarse adecuadamente y (ii) el PIC tenga una estructura y un sistema de gestión acertado a través de la SONAPI, que incluya medios presupuestarios y operativos adecuados a su disposición.
- 2.5 En el [Informe de Gestión Ambiental y Social](#) se presenta una descripción completa de los riesgos y las medidas de mitigación propuestas y adoptadas a la fecha, además de las condiciones del financiamiento no reembolsable.

C. Riesgo fiduciario

- 2.6 Sobre la base de una evaluación actualizada de la gestión financiera y los sistemas de control interno y externo, se prevé que la operación propuesta tendrá un riesgo fiduciario bajo para los componentes que ejecute la Unidad Técnica de Ejecución del Ministerio de Economía y Finanzas, en virtud de la solidez de sus sistemas de control y gestión financiera y su experiencia en la ejecución de proyectos del Banco. Con respecto al sistema de adquisiciones, el riesgo se identificó como bajo.
- 2.7 Con base en los resultados de la evaluación de abril de 2014 y la limitada experiencia de la SONAPI en la ejecución de operaciones financiadas por el Banco, los riesgos de gestión financiera fiduciaria se evalúan como de impacto intermedio. Por consiguiente, el equipo fiduciario de la SONAPI seguirá recibiendo capacitación y asistencia técnica por parte del Banco a efectos de asegurar una ejecución sin tropiezos de las operaciones del BID. En función de la asistencia que actualmente se presta a la unidad de adquisiciones de la SONAPI, el Banco determinó que para la ejecución de las adquisiciones del proyecto de esta operación prevalece un riesgo mediano-alto. La SONAPI está aplicando actualmente las siguientes medidas de mitigación: (i) el fortalecimiento de la capacidad de la función de adquisiciones, (ii) la revisión y actualización del manual de operaciones para asegurar que la función de adquisiciones esté debidamente en sintonía con las prácticas óptimas de acuerdo con las recomendaciones del Banco y (iii) la finalización de la organización del sistema de archivo de adquisiciones. El Banco apoyará todas esas iniciativas mediante asistencia técnica. Los acuerdos fiduciarios relativos a la supervisión de este proyecto para ambos organismos ejecutores se han establecido en el Anexo III.

D. Otros riesgos y consideraciones clave

- 2.8 **Viabilidad institucional.** El programa será ejecutado conjuntamente por la Unidad Técnica de Ejecución del Ministerio de Economía y Finanzas, que es responsable de todas las actividades de construcción¹², y por la SONAPI, que es responsable de la administración y operación cotidianas del PIC. La SONAPI es la propietaria del PIC y de otros parques industriales del sector público de Haití y, conforme se señaló, administra solamente otro parque más, en Puerto Príncipe. Actualmente, las funciones básicas de gestión de la SONAPI se están fortaleciendo mediante un proyecto de asistencia técnica que cuenta con financiamiento no reembolsable de dos operaciones anteriores ([2779/GR-HA y 3384/GR-HA](#)) (véanse los párrafos 1.13 y 1.15). En estos momentos, ya pueden apreciarse avances en el fortalecimiento de la organización y mejoras en la capacidad de su personal, así como un gran compromiso de su dirección con la reforma institucional. En lo que respecta a la sostenibilidad financiera, a pesar de que las proyecciones financieras indican que el PIC tendrá un resultado financiero positivo en 2018 (véase el párrafo 1.16), el riesgo de que no se alcance su sostenibilidad financiera para el final del proyecto todavía se considera moderado-bajo. Por consiguiente, esta operación continúa apoyando la gestión del PIC por parte de la SONAPI, además de las actividades de fortalecimiento financiadas por operaciones anteriores. El Componente II apoyará la formulación del plan de negocio del PIC (véase el párrafo 1.25).
- 2.9 **Principales riesgos.** A pesar de que el parque está listo para albergar a empresas arrendatarias, la inestabilidad macroeconómica y política del país podría afectar la voluntad de estas últimas de radicarse allí. No obstante, en vista de que ya está instalado un arrendatario ancla que se está beneficiando de la expansión, este riesgo se considera bajo (véase el párrafo 1.11).
- 2.10 El rápido crecimiento y éxito del PIC no están exentos de riesgos ambientales y sociales. Algunas de las inquietudes iniciales, como la formación de barrios marginales y la escasez de alimentos no se han materializado. No obstante, conforme avance la ampliación del PIC, algunos de los desafíos previamente identificados aún ameritarán atención, especialmente en lo relativo a la aplicación completa de las medidas de mitigación ambiental y social y el fortalecimiento de capacidades a nivel local para prestar servicios de calidad a una población urbana en aumento, así como la capacidad del país para operar el PIC, entre otros. La no aplicación de las medidas de mitigación ambiental, social y de salud y seguridad podría plantear riesgos para la reputación del BID. Medidas específicas, como la actualización de la evaluación de impacto acumulativa, así como los planes urbanos que se formularán en el marco del Corredor de Desarrollo Norte de Haití y la ejecución de la Iniciativa Ciudades Emergentes y Sostenibles (operación ATN/SS-13812-HA) son ejemplos de la manera en que el Banco está planeando hacer frente a esos riesgos.
- 2.11 **Consideraciones de género.** En la actualidad, la mayoría de los trabajadores del PIC (67%) son mujeres. La revisión de las condiciones laborales en el parque revela temas específicos vinculados al género, a saber: (i) salud y seguridad ocupacional (baños e instalaciones sanitarias, clínica y dispensario), (ii) permisos de maternidad inadecuados, (iii) ausencia de instalaciones de cuidado infantil y

¹² UTE es responsable de todas las actividades de construcción, así como de la operación de la planta de tratamiento de aguas residuales para los próximos dos a tres años.

lactancia y (iv) representación desigual de hombres y mujeres en todos los niveles de empleo en la SONAPI y en las empresas de manufacturera en el parque. Algunos de estos puntos se han abordado mediante una operación de cooperación técnica dirigida a mitigar los impactos sociales del PIC ([ATN/KP-13789-HA](#)). Otros temas se abordarán con la ejecución de un plan de acción de género (que se preparará como parte de la operación anterior, [3384/GR-HA](#)) que se incluirá en el sistema de gestión ambiental, social y de salud y seguridad de la SONAPI. El BID prestará apoyo para la preparación y el diseño del plan. En el [Informe de Gestión Ambiental y Social](#) se presentan mayores detalles sobre las medidas de mitigación social.

III. PLAN DE EJECUCIÓN Y GESTIÓN

A. Resumen de los mecanismos de ejecución

- 3.1 **Beneficiario y organismo ejecutor.** El beneficiario del programa será la República de Haití y los organismos ejecutores, el Ministerio de Economía y Finanzas, por intermedio de la UTE, y la SONAPI: (i) UTE/MEF es responsable de todas las actividades de construcción y supervisión y (ii) la SONAPI está a cargo de la operación y gestión del PIC y de la ejecución del Componente II. Al igual que en las operaciones anteriores, el MEF, autoridad ministerial de la UTE, firmará todos los contratos que esta última le solicite en el marco de esta operación. La SONAPI estará facultada para obtener y firmar sus propios contratos. La coordinación entre ambos organismos ejecutores se asegura a través de su respectivo personal en el terreno, en especial mediante las reuniones mensuales que incluyen al personal del BID.
- 3.2 **Mecanismos de coordinación.** Para asegurar que el programa se ejecute de manera adecuada y que se apliquen debidamente las medidas incluidas en el Informe de Gestión Ambiental y Social, el MEF y la SONAPI firmaron una enmienda a un acuerdo interinstitucional previo para especificar con mayor detalle las funciones y responsabilidades de cada uno de los organismos ejecutores en la ejecución de los proyectos del PIC financiados por el Banco (véase el [Avenant No. 2 au Protocole d'Accord du 23 février 2011 entre le MEF et la SONAPI](#)).
- 3.3 **Condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso del financiamiento no reembolsable.** El beneficiario deberá cumplir las siguientes condiciones, a satisfacción del Banco:
 - a. **Firmar y dar validez a un acuerdo de transferencia entre el MEF y la SONAPI, en virtud del cual el Ministerio autorizará la transferencia de recursos a esta última para la ejecución del Componente III del proyecto.**
 - b. **Por intermedio de la SONAPI y de UTE/MEF: (i) abrir dos cuentas bancarias separadas (una en dólares estadounidenses y otra en gourdes haitianos) en el Banco Central de Haití para la administración de los recursos no reembolsables y (ii) actualizar los manuales operativos respectivos para que reflejen las actividades que se financiarán con los recursos de esta operación no reembolsable.**
 - c. **Por intermedio de la SONAPI: (i) presentar el plan de gestión ambiental y social aprobado por la SONAPI para cada uno de los arrendatarios que están operando actualmente en el PIC o presentar pruebas de que se han emprendido medidas legales para rescindir los contratos de los**

arrendatarios en incumplimiento, (ii) mostrar pruebas de que el PIC dispone de un equipo capacitado de respuesta ante emergencias y que cuenta con los suficientes recursos financieros, humanos y operativos para controlar un incendio de nivel II, (iii) presentar un plan de gestión de aprovisionamiento de alimentos, (iv) demostrar que se dispone de los suficientes recursos financieros, humanos y operativos para supervisar los aspectos ambientales y sociales del PIC, lo que incluye la calidad del agua del río Trou-du-Nord y (v) firmar con la ANAP un acuerdo interinstitucional en virtud del cual la SONAPI se comprometa, entre otros, a lo siguiente: (a) participar en reuniones regulares con la ANAP, (b) supervisar la calidad del agua del río Trou-du-Nord y (c) informar regularmente a la ANAP sobre los acontecimientos en el PIC, incluidos los planes de expansión y los aspectos ambientales, sociales y de salud y seguridad; (vi) cumplir los requisitos ambientales, sociales y de salud y seguridad en materia de transporte: (1) contar con un área segura en la que se estacionen durante el día los autobuses alquilados; y (2) contar con controles de acceso instalados en dicha área para asegurar que se mantenga limpia y no se dé paso a personas no autorizadas; y (vii) cumplir los requisitos ambientales, sociales y de salud y seguridad con respecto al manejo de desechos: (1) firmar un contrato con una empresa para que rehabilite el sitio temporal de manejo de residuos sólidos; y (2) firmar un contrato con una empresa que se encargue del manejo adecuado de los desechos a corto y largo plazos, lo cual incluye la gestión del sitio temporal de manejo de residuos sólidos.

- 3.4 **Cláusulas ambientales y sociales:** (i) El beneficiario se cerciorará de que se cumplan todos los demás requisitos ambientales, sociales y de salud y seguridad que se detallan en la Sección V (B), (C) y (D) del [Informe de Gestión Ambiental y Social](#).
- 3.5 **Ejecución de adquisiciones y contrataciones.** Los organismos ejecutores serán responsables de sus respectivas actividades de adquisiciones, que llevarán a cabo de conformidad con las Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras financiadas por el Banco Interamericano de Desarrollo (documento GN-2349-9), las Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo (documento GN-2350-9) y el plan de adquisiciones. Previamente al inicio de cualquier proceso de adquisiciones, los organismos ejecutores deberán entregarle al Banco un aviso general de adquisiciones dentro de un plazo de 30 días tras la aprobación del acuerdo.
- 3.6 **Auditorías externas.** UTE/MEF será responsable de la contratación de auditores externos para este proyecto, a satisfacción del Banco. La auditoría externa se aplicará a todos los proyectos como un programa e incluirá una auditoría financiera anual que se presentará dentro de los 120 días posteriores al cierre de cada ejercicio fiscal, que coincidirá con el ejercicio fiscal del Gobierno de Haití, y una auditoría financiera final del programa, que se presentará dentro de los 120 días posteriores a la fecha del último desembolso. Durante la implementación del proyecto podrán solicitarse otros tipos de informes de auditoría.
- B. Resumen de los mecanismos de seguimiento de resultados**
- 3.7 **Plan de seguimiento y evaluación.** UTE/MEF, responsable de todas las actividades de construcción, ha demostrado continuamente su capacidad para

ejecutar y dar seguimiento a todas las operaciones del PIC. Como parte de este cometido, UTE será responsable de la recolección y validación de toda la información relacionada con los indicadores de productos y resultados incluidos en la Matriz de Resultados de este programa. UTE y la SONAPI (que, conforme se indicó, es responsable de las actividades cotidianas de gestión y operación del PIC) hará un seguimiento conjunto de los avances con respecto a los objetivos acordados. Dichas entidades elaborarán planes operativos anuales, basados en el plan de ejecución plurianual para el proyecto, en los que incluirán detalles sobre la planeación operativa para cada período anual durante el desembolso (incluso si se contempla una prórroga). Cada organismo ejecutor entregará el plan operativo anual a más tardar el 31 de agosto de cada año, que ha de incluir detalles sobre todas las actividades que deberán finalizarse en un período de ejecución específico, organizadas por producto, así como un plan de trabajo de las actividades físicas y financieras. Con respecto a las actividades de evaluación, se contratará a una empresa consultora que recopilará y analizará datos específicamente sobre las empresas que operan en el PIC, es decir sus características, los pagos y cualquier otra información pertinente. En los [mecanismos de seguimiento y evaluación](#) se presentan los detalles específicos.

- 3.8 **Evaluación.** El beneficiario presentará, a más tardar 90 días después del último desembolso en el marco de este proyecto, lo siguiente (para todos los proyectos del PIC)¹³: (i) un informe final de seguimiento y evaluación (véase el párrafo 2.16 de los [mecanismos de seguimiento y evaluación](#)); y (ii) una evaluación final reflexiva de los resultados, en la que se compara la situación antes y después de la implementación del proyecto del PIC. Esta evaluación se complementará con un análisis ex post de costos y beneficios que se valdrá del modelo y las variables utilizados previamente para la evaluación de viabilidad económica ex ante. En los [mecanismos de seguimiento y evaluación](#) se podrá encontrar una descripción completa de la metodología, los indicadores, los plazos y demás detalles del plan de evaluación. El financiamiento de la evaluación se ha asignado como parte de las operaciones tercera y cuarta ([3132/GR-HA y 3384/GR-HA](#)), por un total de US\$180.000, y esta operación aportará US\$100.000 adicionales como complemento.

¹³ Los proyectos del PIC se refieren a los proyectos que reciben financiamiento del Banco para dicho parque a la fecha, que, además de la presente operación, son las operaciones no reembolsables 2552/GR-HA, 2779/GR-HA, 3132/GR-HA y 3384/GR-HA/HA-X1036, con sus respectivas modificaciones.

Matriz de Efectividad en el Desarrollo			
Resumen			
I. Alineación estratégica			
1. Objetivos de la estrategia de desarrollo del BID		Alineado	
Programa de préstamos		-Préstamos a países pequeños y vulnerables -Préstamos para reducción de la pobreza y promoción de la equidad	
Metas regionales de desarrollo		-Tasa de pobreza extrema -Proporción de empleo formal frente al empleo total -Porcentaje de viviendas con suministro eléctrico -Apertura al comercio exterior (comercio como porcentaje del PIB)	
Contribución a los productos del Banco (tal como se define en el Marco de Resultados del Noveno Aumento)		-Personas que se benefician de programas destinados a combatir la pobreza -Número de empleos añadidos al sector formal -Convenios de integración regional y subregional e iniciativas de cooperación apoyadas	
2. Objetivos de desarrollo de la estrategia de país		Alineado	
Matriz de resultados de la estrategia de país		GN-2646	Fomento de la inversión privada con miras a crear empleo, lograr un crecimiento sostenible y reducir la pobreza.
Matriz de resultados del programa de país		GN-2805	La intervención está incluida en el Programa de Operaciones de 2015.
Relevancia del proyecto a los retos de desarrollo del país (si no se encuadra dentro de la estrategia de país o el programa de país)			
II. Resultados de desarrollo - Evaluabilidad		Evaluable	Ponderación
		8.2	10
3. Evaluación basada en pruebas y solución		7.6	33.33%
3.1 Diagnóstico del Programa		1.8	
3.2 Intervenciones o Soluciones Propuestas		2.8	
3.3 Calidad de la Matriz de Resultados		3.0	
4. Análisis económico ex ante		10.0	33.33%
4.1 El programa tiene una TIR/VPN, Análisis Costo-Efectividad o Análisis Económico General		4.0	
4.2 Beneficios Identificados y Cuantificados		1.5	
4.3 Costos Identificados y Cuantificados		1.5	
4.4 Supuestos Razonables		1.5	
4.5 Análisis de Sensibilidad		1.5	
5. Evaluación y seguimiento		7.0	33.33%
5.1 Mecanismos de Monitoreo		2.0	10
5.2 Plan de Evaluación		5.0	
III. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación			
Calificación de riesgo global = magnitud de los riesgos*probabilidad		Medio	
Se han calificado todos los riesgos por magnitud y probabilidad		Sí	
Se han identificado medidas adecuadas de mitigación para los riesgos principales		Sí	
Las medidas de mitigación tienen indicadores para el seguimiento de su implementación		Sí	
Clasificación de los riesgos ambientales y sociales		A	
IV. Función del BID - Adicionalidad			
El proyecto se basa en el uso de los sistemas nacionales			
Fiduciarios (criterios de VPC/FMP)			
No-Fiduciarios			
La participación del BID promueve mejoras adicionales en los presuntos beneficiarios o la entidad del sector público en las siguientes dimensiones:			
Igualdad de género	Sí	El proyecto incorpora medidas para prevenir, evitar y mitigar los efectos negativos de género. La matriz de riesgos incluye temas relacionados con género, tales como: (i) seguridad y salud (baños e instalaciones sanitarias, clínica y dispensario); (ii) descansos de maternidad adecuados; y (iii) provisión de servicios de guardería y espacios para la lactancia. Estos temas se abordarán en el Plan de Acción de Género, actualmente en preparación, con la asistencia de la cooperación técnica para mitigar los impactos sociales del Parque Industrial Caracol (ATN/KP-13789 HA).	
Trabajo	Sí	En las negociaciones con SONAPI y con empresas inversoras, se incluyen los derechos de los trabajadores, de acuerdo a los estándares de la OIT.	
Medio ambiente	Sí	Este proyecto establece altos estándares para todos los planes de desarrollo industrial y regional en Haití y en la región del Caribe a través de varios temas de desarrollo social, ambiental y urbano. La adicionalidad ambiental en la gestión de residuos sólidos, salud y seguridad en el Parque es un ejemplo de altos estándares y progreso significativo tras varios años de asistencia del BID en el Parque Industrial de Caracol.	
Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto		Sí	Se proporcionó una cooperación técnica con el fin de mitigar los impactos sociales de la PIC (ATN / KP-13789-HA).
La evaluación de impacto ex post del proyecto arrojará pruebas empíricas para cerrar las brechas de conocimiento en el sector, que fueron identificadas en el documento de proyecto o el plan de evaluación.			

El objetivo general del proyecto es contribuir al desarrollo socioeconómico sostenible del Norte de Haití. El objetivo específico es crear empleo formal en la región, proporcionando las condiciones necesarias para el establecimiento de empresas en el "Parc Industriel de Caracol" PIC y garantizar su adecuada gestión y sostenibilidad a largo plazo.

El documento presenta los problemas que se abordarán en el proyecto, así como sus factores causantes. Los beneficiarios del proyecto están claramente especificados. Sin embargo, el documento no proporciona evidencia empírica que demuestre que "la demanda de espacio en el PIC es superior a la oferta de espacio actual". Dado que no se conoce la magnitud de la demanda actual de las empresas de nuevas contrataciones, no es posible determinar si la dimensión del proyecto se relaciona con esta demanda.

La lógica vertical del proyecto es clara y está bien especificada. La matriz de resultados está adecuadamente construida y contiene todos los elementos necesarios para el monitoreo del proyecto. El programa incluye un plan de monitoreo y evaluación satisfactorio, y ha abordado especificado adecuadamente el monitoreo y evaluación, así como los datos necesarios para el seguimiento del proyecto.

El programa incluye un análisis de coste-beneficio (ACB), donde los beneficios económicos han sido claramente cuantificados y los costes reflejan los costes reales de los recursos a la economía. Los supuestos utilizados han sido claramente presentados y se ha realizado un análisis de sensibilidad tomando en consideración variaciones en supuestos clave.

La clasificación de riesgo general del programa es media. Las medidas de mitigación han sido identificadas y presentan indicadores de seguimiento adecuados.

MATRIZ DE RESULTADOS

Objetivo del proyecto:	El objetivo del proyecto es contribuir al desarrollo económico sostenible del norte de Haití. El objetivo específico es generar empleo formal en los departamentos Norte y Nordeste de Haití propiciando las condiciones necesarias para que se asienten empresas en el Parque Industrial de Caracol (PIC) y asegurando su gestión adecuada y sostenibilidad a largo plazo.
-------------------------------	---

IMPACTO PREVISTO

Indicadores	Unidad	Datos básicos de referencia		Metas		Medios de verificación	Observaciones
		Valor	Año	Valor	Año		
Impacto previsto							
Crecimiento del PIB en los departamentos del Norte y Nordeste de Haití	Tasa de crecimiento anual	Por determinar	2015	4%	2019	Instituto Haitiano de Estadística e Informática (IHSI) Dirección de Estadísticas Económicas (DSE)	Se prevé que el crecimiento del PIB para Haití en el ejercicio fiscal 2015 será de entre 2% y 1%. Las cifras de la región del norte se calcularán mediante el estudio de referencia.

RESULTADOS PREVISTOS

Indicadores	Unidad	Datos básicos de referencia		Intermedios		Metas		Medios de verificación	Observaciones
		Valor	Año	Valor	Año	Valor	Año		
Resultados previstos									
Haitianos que trabajan en empresas que operan en el PIC	Empleos	7.620	2015	3.820	2018	21.937	2020	Informe publicado cada tres meses por la SONAPI basado en los registros de contratación de los arrendatarios	Se proyecta que el número de empleos incrementales que generará el proyecto será de 5.400 puestos de trabajo, pero en virtud del desfase entre la finalización de las instalaciones y el proceso de contratación de los trabajadores, se prevé que toda la fuerza de trabajo estará en funciones en 2020. Las cifras finales para 2020 que aquí se incluyen muestran el aumento total previsto y contemplan las logradas mediante operaciones anteriores. Obsérvese que las cifras actuales y proyectadas de empleo establecen un coeficiente objetivo

Indicadores	Unidad	Datos básicos de referencia		Intermedios		Metas		Medios de verificación	Observaciones
		Valor	Año	Valor	Año	Valor	Año		
Resultados previstos									
									trabajadores mujeres/trabajadores hombres de 65% (4.953 en 2015 y una proyección de 14.260 para 2020). El Banco hará un seguimiento de este coeficiente con todos los arrendatarios.
Salarios netos pagados a los trabajadores haitianos del PIC	Millones de US\$/año	9	2014	4	2018	31,15	2020	Informes semestrales de la SONAPI	Salario promedio de US\$5 por día por trabajador y 284 días laborables por año, según se calcula en el análisis económico. Las cifras finales para 2020 aquí incluidas muestran el aumento total previsto y contemplan las logradas mediante operaciones anteriores. Obsérvese que los pagos de seguridad social abonados a los trabajadores haitianos corresponden a 9% de su salario.
Pagos de arrendamiento por parte de empresas internacionales arrendatarias del PIC	Millones de US\$/año	0,2	2014	1,52	2018	3,35	2020	Informes semestrales de la SONAPI	El arrendatario ancla empezará a pagar alquiler por los edificios en 2016 y por los edificios de este proyecto en 2020 (Fuente: Estimaciones presupuestarias de la SONAPI). Las cifras finales para 2020 aquí incluidas muestran el aumento total previsto y contemplan las logradas mediante operaciones anteriores.

Indicadores	Unidad	Datos básicos de referencia		Intermedios		Metas		Medios de verificación	Observaciones
		Valor	Año	Valor	Año	Valor	Año		
Resultados previstos									
Pagos por servicios (transporte, agua, saneamiento) por parte de empresas arrendatarias internacionales del PIC	Millones de US\$/año	0,23	2014	1,3	2018	3,01	2019	Informes semestrales de la SONAPI	(Fuente: Estimaciones presupuestarias de la SONAPI). Las cifras finales para 2019 aquí incluidas muestran el aumento total previsto y contemplan las logradadas mediante operaciones anteriores.
Excedente (o déficit) anual de operación y mantenimiento del Parque Industrial de Caracol. (Ingresos anuales - costos de operación y mantenimiento del Parque Industrial de Caracol)	Millones de US\$/año	1,9	2015	0,14	2018	0,18	2019	Informes semestrales de la SONAPI	Para 2020, se estiman un excedente de US\$1,6 millones.

PRODUCTOS

Productos	Costo estimado (US\$)	Unidad	Referencia	Año 1	Año 2	Meta final	Medios de verificación
Componente I. Dotación de infraestructura para el Parque Industrial de Caracol							
1.1. Depósitos industriales (11.700 m ² y 5.000 m ²) construidos	33 millones ¹	Edificio	2016	1	3	4	Informe semestral de la Unidad Técnica de Ejecución
1.2. Edificios anexos (200 m ²) construidos	0,8 millones (sala para calderas)	Edificio	2016	1	1	2	
1.3. Edificios de uso general (1.600 m ²) construidos	1,2 millones (comedor)	Edificio	2016	1	0	1	
1.4. Caminos interiores construidos	1,3 millones	Metros lineales	2016	600	600	1.200	
1.5. Red de agua y saneamiento ampliada con tuberías de 50 mm de diámetro	1,5 millones	Metros lineales	2016	400	600	1.000	
1.6. Red de alcantarillado ampliada con tuberías de 300 mm de diámetro	300.000	Metros lineales	2016	400	600	1.000	
1.7 Finalización de las obras preventivas en el banco del río Trou-du-Nord en el cruce en el PIC	300.000	Metros lineales	2016	200	300	500	
Componente II. Apoyo operativo a la SONAPI²							
2.1. Plan de negocios elaborado	250.000	Plan de negocio	2016	0	1	1	Informes anuales de la SONAPI El equipo de ESG del Banco verificará que el sistema de implemente de manera adecuada.
2.2. Sistema ambiental y de salud y seguridad instituido	400.000	Sistema instituido	2015	1	0	0	

¹ Costos unitarios: US\$7,25 millones para la construcción de 11.700 m²; US\$4 millones para la construcción de 5.000 m².

² Los US\$1,05 millones restantes del Componente II cubrirán los gastos de operación y mantenimiento del PIC.

ACUERDOS FIDUCIARIOS

País: República de Haití

Proyecto n°: HA-L1101

Nombre: Programa de Infraestructura Productiva IV

Organismos ejecutores: Ministerio de Economía y Finanzas, por intermedio de su Unidad Técnica de Ejecución (UTE/MEF), y la Sociedad Nacional de Parques Industriales (SONAPI)

Fecha: Noviembre de 2015

Preparación a cargo de: Lila D. Mallory y Takady Konate (FMP/CHA)

I. RESUMEN EJECUTIVO

- 1.1 El presente financiamiento no reembolsable corresponde a la quinta operación en el marco del apoyo continuo para la creación del Parque Industrial de Caracol (PIC) en la región norte de Haití. Dicho parque procura subsanar los principales obstáculos que enfrentan los fabricantes que desean hacer negocios en Haití al brindar (i) infraestructura y edificios modernos para albergar la actividad industrial, (ii) servicios públicos fiables (agua, saneamiento, electricidad), (iii) apoyo logístico y acceso vial seguro al parque y (iv) un parque industrial gestionado, operado y mantenido de manera profesional. El programa tiene dos organismos ejecutores: el Ministerio de Economía y Finanzas, a través de su Unidad Técnica de Ejecución (UTE/MEF), responsable de gestionar las actividades de construcción (Componentes I y III) y la Sociedad Nacional de Parques Industriales (SONAPI), que se encarga de gestionar las actividades operativas diarias del Parque (Componente II).
- 1.2 La evaluación más reciente de gasto público y rendición de cuentas (PEFA) sobre los sistemas de gestión de las finanzas públicas de la República de Haití se realizó en 2011 y se publicó en febrero de 2012. En 2013, la Comisión Nacional de Adquisiciones Públicas (*Commission Nationale de Marchés Publics*, CNMP) efectuó una evaluación de los sistemas nacionales de adquisiciones y contrataciones^{1,2}, y se elaboró un plan estratégico para su modernización. Los sistemas nacionales de gestión de las finanzas y los mecanismos de control externo, tal como evidenció este diagnóstico, requerirían mejoras adicionales para ajustarse a niveles que estén en consonancia con la gestión fiduciaria de los proyectos financiados por el Banco. Para mitigar estas deficiencias se aplicarán los procedimientos del BID para la gestión financiera y de

¹ El gobierno aplicó la metodología para la evaluación de los sistemas de adquisiciones (MAPS) producida por el Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD) de la OCDE, el Banco Mundial, el BID y otros donantes.

² El órgano nacional que rige las adquisiciones.

- adquisiciones. El Banco continuará con su modalidad de (i) recurrir a las unidades especiales de ejecución de proyectos para la ejecución de todos los proyectos, (ii) poner en práctica mecanismos fiduciarios especiales para ejecutar sus proyectos y (iii) efectuar una rigurosa supervisión operativa de las unidades de ejecución de los proyectos. Todas las operaciones del Banco serán objeto de un control externo por parte de empresas de auditoría independientes, aceptables para el Banco, de conformidad con la guía de auditoría y presentación de informes financieros del BID.
- 1.3 No se prevé el uso de los sistemas nacionales para este programa. El Banco continuará ayudando al Gobierno de Haití a modernizar y fortalecer sus sistemas financieros y de adquisiciones.

II. CONTEXTO FIDUCIARIO DEL ORGANISMO EJECUTOR

A. Unidad Técnica de Ejecución del Ministerio de Economía y Finanzas

- 2.1 La Unidad Técnica de Ejecución del Ministerio de Economía y Finanzas (UTE/MEF) será responsable del Componente I y el Componente III. Dicha Unidad se creó mediante circular ministerial en enero de 2005 y está encabezada por un director general que rinde cuentas directamente al Ministerio de Economía y Finanzas. Este director está secundado por (i) un subdirector y (ii) un administrador, que supervisa a los especialistas en finanzas y contabilidad. En cuanto a su estructura operativa, la Unidad Técnica de Ejecución consolidó recientemente sus manuales de operación en un solo manual con anexos para documentar las características específicas de los proyectos individuales. Asimismo, este organismo ejecutor está elaborando un informe de auditoría unificado de proyectos financiados por el BID que incluye una auditoría externa de sus sistemas de control interno.
- 2.2 Para fines contables, la Unidad utiliza una metodología de contabilidad de caja modificada en su sistema de contabilidad (ACCPAC)³, que genera informes financieros por proyecto y fuente de financiamiento. La información financiera se exporta a Excel para la preparación de los estados financieros requeridos por el Banco. La Unidad posee amplia experiencia en la ejecución de operaciones financiadas por el Banco y actualmente está ejecutando varias operaciones del Banco, como las relacionadas con el Parque Industrial de Caracol (operaciones 2552/GR-HA, 2779/GR-HA, 3132/GR-HA y 3384/GR-HA) y componentes relacionados con la construcción de escuelas para proyectos de educación (operaciones 2643/GRHA y 2863/GR-HA). Por tanto, puede asumir, con muy poco esfuerzo adicional, la ejecución de los Componentes I y III del proyecto HA-L1101.
- 2.3 El mayor volumen de actividad experimentado en la Unidad por proyectos financiados por el BID y otros donantes continúa apuntando a la necesidad de complementar y reforzar la dotación de personal existente, especialmente en la función de adquisiciones.

³ Nombre del software empleado.

B. SONAPI

- 2.4 La Sociedad Nacional de Parques Industriales (SONAPI), un organismo público autónomo, es la principal institución en Haití que reglamenta y gestiona la política nacional del sector industrial y de manufactura orientado a la exportación. La SONAPI gestiona el Parque Industrial Metropolitano de Puerto Príncipe. Desde el 1 de mayo de 2014, la SONAPI opera y gestiona el Parque Industrial de Caracol.
- 2.5 **Estructura orgánica y políticas administrativas.** La SONAPI está bajo la dirección de un gerente general, que rinde cuentas directamente al director general de la SONAPI. El gerente general recibe apoyo de (i) un subgerente que gestiona las operaciones del Parque Industrial de Caracol, (ii) contadores (incluido uno radicado en el Parque), (iii) un equipo técnico y (iv) personal administrativo y auxiliar. Según la evaluación de la organización realizada en abril de 2014 y gracias al apoyo técnico reciente suministrado por el Banco, la SONAPI cumple con muchos de los requisitos fiduciarios del BID, a saber: (i) un organigrama donde se definen las funciones y responsabilidades de gestión del Parque Industrial de Caracol, (ii) un manual de políticas y procedimientos, (iii) un manual de operaciones, (iv) un equipo adecuado y capacitado, que incluye un coordinador con experiencia con el BID y (v) una unidad específica para asuntos fiduciarios.
- 2.6 Con recursos disponibles de operaciones en curso (2779/GR-HA y 3384/GR-HA), el Banco continuará apoyando la ejecución de actividades de fortalecimiento que se concentran en (i) las capacidades de desarrollo comercial y gestión de clientes, (ii) el fortalecimiento de las unidades financieras, administrativas y de adquisiciones para asegurar su eficiencia, control y transparencia, (iii) la modernización de la unidad de recursos humanos, (iv) la finalización de los manuales, normas y reglamentos orgánicos y (v) la creación de un sistema de archivo. Desde su evaluación en 2014 y con la asistencia técnica continua provista por el Banco, la SONAPI ha exhibido mejoras. Se descentralizó la función de adquisiciones y contrataciones dentro de una unidad central que manejará todos los contratos de inversión. Esta nueva unidad ha logrado resultados que se consideran aceptables para ejecutar los proyectos financiados por el Banco. Sin embargo, se requieren todavía mejoras en relación con: (i) un equipo adecuado y capacitado y (ii) un sistema de archivo de adquisiciones establecido y plenamente operativo.

III. EVALUACIÓN DEL RIESGO FIDUCIARIO Y MEDIDAS DE MITIGACIÓN

A. Unidad Técnica de Ejecución del Ministerio de Economía y Finanzas

- 3.1 Basándose en los análisis efectuados, el riesgo fiduciario de gestión financiera se considera de bajo impacto. La evaluación de la capacidad institucional de la Unidad Técnica de Ejecución, realizada por una empresa de consultores independientes en diciembre de 2011 y actualizada en septiembre de 2014 confirmó que el nivel de la capacidad de gestión financiera de los proyectos es satisfactorio. El personal financiero y contable actual tiene la capacitación y la experiencia necesarias para cumplir debidamente sus responsabilidades de gestión financiera relacionadas con la ejecución del proyecto propuesto. Las

políticas y los procedimientos para la gestión financiera del organismo se definen en su manual operativo. El manual fue objeto de una actualización para incluir todas las operaciones. Un equipo de especialistas del Banco revisó el manual y otorgó su no objeción.

- 3.2 La contabilidad de los proyectos que administra la Unidad se realiza conforme a la metodología de caja modificada y por medio del módulo del libro mayor del sistema ACCPAC. Este sistema genera informes financieros de ingresos y gastos por proyecto y fuente de financiamiento. No obstante, esta información se vuelve a procesar en Excel para generar otros informes financieros, como los de flujo de efectivo y de planificación financiera que requieren el Ministerio de Economía y Finanzas y el Banco. Habida cuenta de que la Unidad Técnica de Ejecución es un organismo dependiente del Ministerio de Economía y Finanzas, no genera cuentas institucionales. La auditoría más reciente de los proyectos 2779/GR-HA y 2552/GR-HA financiados por el Banco correspondiente al ejercicio fiscal 2014 no reveló ninguna deficiencia importante en los controles internos, y los auditores emitieron una opinión sin salvedades sobre los estados financieros del proyecto.
- 3.3 Ateniéndose a la actual supervisión de la ejecución de adquisiciones que la Unidad realiza en el marco de proyectos, el Banco ha establecido que el riesgo relacionado con la ejecución de adquisiciones en el marco de esta operación es bajo.

B. SONAPI

- 3.4 Sobre la base de los resultados de la evaluación de abril de 2014 y la limitada experiencia de la SONAPI en la ejecución de operaciones financiadas por el Banco, se considera que los riesgos de gestión financiera fiduciaria presentan un **impacto mediano**.
- 3.5 La SONAPI tiene su propio conjunto de manuales de procedimientos y operación, que se actualizaron en mayo de 2015 para incorporar las políticas y procedimientos del BID. Este organismo ha contratado (i) especialistas en adquisiciones y finanzas y (ii) un contador radicado en el Parque de Caracol para fortalecer sus controles internos. El equipo fiduciario de la SONAPI seguirá recibiendo capacitación y asistencia técnica por parte el Banco a efectos de asegurar una ejecución sin tropiezos de las operaciones del BID.
- 3.6 Teniendo en cuenta la asistencia que actualmente se le presta a la unidad de adquisiciones de la SONAPI, el Banco determinó que la ejecución de adquisiciones relacionadas con esta operación plantea un riesgo mediano-alto. La SONAPI está aplicando actualmente las siguientes medidas de mitigación: (i) fortalecer la capacidad de la función de adquisiciones, (ii) revisar y actualizar el manual operativo para asegurar que la función de adquisiciones se incluya adecuadamente y refleje las prácticas óptimas, según lo recomendado por el Banco y (iii) completar la organización del sistema de archivo de adquisiciones. El Banco apoyará con asistencia técnica todas estas iniciativas.

IV. ASPECTOS QUE SE DEBERÁN CONSIDERAR EN LAS CONDICIONES ESPECIALES DEL CONTRATO

A. Condiciones especiales

- 4.1 A efectos de avanzar con las negociaciones contractuales del equipo del proyecto, se incluyen a continuación los acuerdos fiduciarios que se deberán tener en cuenta en las cláusulas contractuales especiales previas al primer desembolso de los Componentes I y II:
- a. Cuentas especiales. La Unidad Técnica de Ejecución del Ministerio de Economía y Finanzas y la SONAPI abrirán cada una dos cuentas bancarias separadas (una en dólares estadounidenses y otra en gourdes haitianos) en el Banco Central de Haití para gestionar los recursos de financiamiento no reembolsable.
 - b. La Unidad Técnica de Ejecución y la SONAPI actualizarán sus respectivos manuales operativos de manera que reflejen las actividades que se financiarán con los recursos de la operación de financiamiento no reembolsable.

B. Requisitos especiales de auditoría

- 4.2 Para este proyecto, la Unidad Técnica de Ejecución se encargará de contratar auditores externos aceptables para el Banco. La auditoría externa se aplicará a todos sus proyectos como programa e incluirá una auditoría financiera anual que se presentará dentro de los 120 días posteriores al cierre de cada ejercicio fiscal, siguiendo el calendario fiscal del Gobierno de Haití, y una auditoría financiera final del programa, que se presentará dentro de los 120 días posteriores a la fecha del último desembolso. Podrán solicitarse otros tipos de informes de auditoría durante la ejecución del proyecto.

V. ACUERDOS FIDUCIARIOS PARA LA EJECUCIÓN DE ADQUISICIONES Y CONTRATACIONES

- 5.1 **Ejecución de adquisiciones y contrataciones.** Los acuerdos fiduciarios para la ejecución de adquisiciones y contrataciones establecen las condiciones aplicables a todas las actividades de adquisiciones y contrataciones. Los organismos ejecutores serán responsables de todas las adquisiciones y contrataciones, que en el marco de este proyecto se llevarán a cabo de conformidad con las Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo (documento GN-2349-9), las Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo (documento GN-2350-9) y las disposiciones establecidas en el acuerdo y en el plan de adquisiciones. Antes de iniciar cualquier proceso de adquisición o contratación, los organismos ejecutores deberán entregar al Banco un Aviso General de Adquisiciones dentro de un plazo de 30 días tras la aprobación del acuerdo.
- 5.2 **Adquisición de bienes y contratación de obras y servicios distintos de consultoría.** El plan de adquisiciones que cubre los primeros 18 meses de ejecución del proyecto (véase el Anexo I) indica los procedimientos que se

utilizarán para la adquisición de bienes y la contratación de obras y servicios distintos de consultoría. La revisión de las especificaciones técnicas en todos los casos durante el proceso de selección es responsabilidad del especialista sectorial del BID. Las obras que requieran de una licitación pública internacional se contratarán utilizando los documentos estándar de licitación del Banco. Las adquisiciones y contrataciones sujetas a licitación pública nacional se realizarán utilizando los documentos previstos para las licitaciones nacionales acordados con el Banco. En el caso de los contratos de bienes, obras y servicios distintos de consultoría en los cuales se aplique el método de comparación de precios, los organismos ejecutores emplearán los modelos de documentos acordados con el Banco.

- 5.3 **Adquisición de sistemas informáticos.** La adquisición de sistemas informáticos se realizarán de acuerdo con las políticas mencionadas arriba. El especialista de tecnología de la información del Banco se encargará de hacer revisiones técnicas y ofrecer asesoramiento según se requiera.
- 5.4 **Contratación de servicios distintos de consultoría.** Los organismos ejecutores emplearán los documentos estándar acordados con el Banco para este tipo de servicios.
- 5.5 **Selección y contratación de consultores.** El plan de adquisiciones que cubre los primeros 18 meses de ejecución del proyecto (véase el Apéndice I) indica los procedimientos que se utilizarán para la contratación de servicios de consultoría y el método de selección. Los organismos ejecutores se encargarán de preparar los términos de referencia y listas cortas, seleccionar consultores y adjudicar y administrar los contratos. La revisión y la subsiguiente no objeción de los Términos de Referencia para la selección de los servicios de consultoría es responsabilidad del especialista sectorial del programa.
- 5.6 **Selección de consultores individuales.** Se emplearán consultores individuales para trabajos para los cuales (i) no se necesitan equipos de personal, (ii) no se necesita apoyo profesional adicional externo (de la oficina central) y (iii) la experiencia y las calificaciones de la persona son los requisitos primordiales. No se requiere anuncio⁴ alguno y no es necesario que los consultores presenten propuestas. Los consultores se seleccionarán por comparación de las calificaciones de al menos tres de los candidatos que hayan expresado interés en el trabajo o que hayan sido contactados directamente por los organismos ejecutores. Se podrán seleccionar consultores individuales por medio de selección directa con la debida justificación en casos excepcionales, lo cual se llevará a cabo de conformidad con la Sección V (Selección de Consultores Individuales) del documento GN-2350-9.
- 5.7 **Gastos recurrentes.** El proyecto financiará, entre otros, los siguientes gastos recurrentes: (i) todos los gastos necesarios y acordados con el Banco para la ejecución del proyecto, (ii) todos los consultores a título individual de la unidad ejecutora que se requieran para la ejecución del proyecto y (iii) los viáticos (en su caso) y las transferencias bancarias, siempre que hayan sido acordados con

⁴ Sin embargo, en algunos casos, el gobierno podrá considerar conveniente la publicación de un anuncio, a su discreción.

- el Banco. Los costos operativos no incluyen los salarios de los funcionarios públicos.
- 5.8 **Preferencias nacionales.** Se emplea el Apéndice 2 del documento GN-2349-9 para determinar si es adecuado y necesario aplicar la preferencia nacional en la evaluación de las ofertas.
- 5.9 **Plan de adquisiciones.** Este plan indica los procedimientos que se aplicarán en la adquisición de bienes y la contratación de obras o servicios, así como el método para seleccionar a los consultores para cada contrato. También indica los casos que requieren preselección, el costo estimado de cada contrato y el requisito de revisión previa o posterior del Banco. El plan de adquisiciones se actualizará anualmente, siempre que sea necesario o según lo requiera el Banco. El plan de adquisiciones detallado está disponible en www.iadb.org/adquisiciones.
- 5.10 **Cuadro de umbrales para las adquisiciones y contrataciones para el proyecto.** Los umbrales acordados por el Banco para Haití se modificaron a través de las disposiciones sobre adquisiciones para Haití, que se aplican durante el plazo que abarca la Estrategia del Banco con Haití durante 2010-2015. Toda modificación de dichas disposiciones se aplicará inmediatamente a la ejecución de las adquisiciones y contrataciones de la presente operación y, en caso de que dejara de tener efecto, las adquisiciones y contrataciones de esta operación quedarían luego sujetas a la aplicación de los umbrales habituales.

Cuadro 1. Umbrales habituales para Haití

Haití – Umbrales (en miles de US\$)					
Obras		Bienes		Consultorías	
LPI ⁵	LPN ⁶ /CP ⁷	LPI	LPN/CP	Internacional	100% Nacional
≥1,000	<1,000	≥100	<100	>200	<100

- 5.11 **Supervisión de las adquisiciones y contrataciones.** Los métodos de revisión de todas las actividades de adquisición y contratación figuran en el plan de adquisiciones. Las actividades sujetas a revisión ex ante requerirán la no objeción del Banco en todas las etapas clave del proceso de adquisición. Las actividades sujetas a revisión ex post serán revisadas durante las visitas de supervisión de adquisiciones ex post que se llevarán a cabo por lo menos una vez cada 12 meses, de conformidad con el plan de supervisión del proyecto.
- 5.12 **Registros y archivos.** Los organismos ejecutores llevarán todos los registros y archivos de acuerdo con las prácticas óptimas aceptadas, lo que abarcará todos los documentos, desde el plan de adquisiciones (lo que incluirá todos los documentos del proceso de adquisiciones y contrataciones), pasando por la gestión de contratos hasta el fin de la ejecución (lo que incluirá las copias de enmiendas, garantías y pagos). Los archivos deberán guardarse por lo menos

⁵ LPI: Licitación pública internacional.

⁶ LPN: Licitación pública nacional.

⁷ CP: Comparación de precios.

durante tres años tras el final del período de ejecución de la operación o según se estipule en el acuerdo.

VI. MECANISMOS PARA LA GESTIÓN FINANCIERA DEL PROYECTO

- 6.1 **Programación y presupuesto.** Al inicio del proyecto, la Unidad Técnica de Ejecución, encargada del Componente I y de los costos administrativos, preparará un plan financiero general que cubra la totalidad del plazo de ejecución previsto como parte del plan de ejecución plurianual. El plan financiero del proyecto se evaluará cada seis meses y se comunicará en el informe semestral de seguimiento del proyecto. La SONAPI, responsable del Componente II, presentará un plan operativo anual, un plan de adquisiciones y un plan financiero detallado a 12 meses. La ejecución del plan financiero de la SONAPI se evaluará trimestralmente. El plan financiero coincidirá con el ejercicio fiscal haitiano y respetará las categorías de inversión que se definen en el presupuesto del financiamiento no reembolsable.
- 6.2 **Sistema de contabilidad, presentación de informes financieros y gestión financiera.** La Unidad Técnica de Ejecución utiliza el módulo de contabilidad del sistema de gestión financiera ACCPAC para registrar las transacciones financieras y generar los informes y estados financieros. La SONAPI emplea QuickBooks como sistema electrónico para generar informes financieros de ingresos y gastos por fuente de financiamiento.
- 6.3 **La gestión financiera de los desembolsos y el flujo de efectivo del proyecto se registrarán por la política OP-273-6.** La Unidad Técnica de Ejecución y la SONAPI prepararán los planes anuales del flujo de efectivo del proyecto, que se basarán en las actividades actualizadas semestralmente por la Unidad y trimestralmente por la SONAPI. El flujo de efectivo proyectado del proyecto se basará en las actividades planeadas, el plan de adquisiciones y los términos de pago acordados con los proveedores y beneficiarios del proyecto. El flujo de efectivo anual previsto será la base para determinar los anticipos de fondos que habrá de desembolsar el Banco a los organismos ejecutores. Para cada nuevo anticipo de fondos, los organismos ejecutores deberán justificar al menos el 80% de total de anticipos ya recibidos. Los desembolsos se supervisarán de manera ex post en el caso de ambos organismos ejecutores. El tipo de cambio aplicable será el publicado por el Banco de la república de Haití en la fecha de pago del gasto registrado en moneda local (Acuerdo de financiamiento no reembolsable, párrafo 3.10(b)(ii)).
- 6.4 **Control financiero y presentación de informes financieros.** Se realizarán auditorías, de conformidad con las directrices del Banco aplicables a los informes financieros y las auditorías externas, tal como se describe en la Sección IV. El costo de la auditoría financiera se financiará con los recursos no reembolsables del BID y se estima en US\$120.000. Los estados financieros del programa se corresponderán con el ejercicio fiscal.
- 6.5 **Plan de supervisión financiera.** El personal fiduciario del Banco realizará visitas de inspección periódicas a la Unidad Técnica de Ejecución y a la SONAPI para examinar la capacidad del proyecto y la ejecución del plan financiero.

- 6.6 **Mecanismo de ejecución.** Cada organismo ejecutor mantendrá sistemas de gestión financiera idóneos y elaborará un plan operativo anual y un plan de adquisiciones, además de un plan financiero a 12 meses, donde se especificarán las necesidades de flujo de efectivo para la ejecución de las actividades del proyecto que se deriven del plan operativo anual y de los planes de adquisiciones. El plan financiero a 12 meses servirá de base para el desembolso de los anticipos de fondos, que cubrirá los recursos necesarios para ejecutar el proyecto durante seis meses, en el caso de la Unidad Técnica de Ejecución, y durante tres meses, en el caso de la SONAPI.

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-___/15

Haití. Financiamiento No Reembolsable ____/GR-HA a la República de Haití
Programa de Infraestructura Productiva IV

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, en su calidad de Administrador de la Cuenta de la Facilidad de Financiamiento No Reembolsable del BID, en adelante la "Cuenta", proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República de Haití, como Beneficiario, con el objeto de otorgarle un financiamiento no reembolsable para cooperar en la ejecución del Programa de Infraestructura Productiva IV. Dicho financiamiento no reembolsable será hasta por una suma de US\$41.000.000, que formen parte de los recursos de la Cuenta, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen de Proyecto de la Propuesta de Financiamiento No Reembolsable.

(Aprobada el __ de _____ de 2015)