

PROPUESTA DE PROYECTO PARA EL FOMIN

I. DATOS BÁSICOS DEL PROYECTO

- 1. Título: Agua Potable Bucaramanga**
- 2. País: Colombia**
- 3. Número de Proyecto: TC-0005021**
- 4. Beneficiario/Agencia Ejecutora: Compañía del acueducto Metropolitano de Bucaramanga S.A., E.S.P. (“CAMB”)**
- 5. Costo estimado y Financiación:**

TOTAL:	US\$1.500 millones
FOMIN:	US\$1.050 millones
CAMB:	US\$0.450 millones
- 6. Fecha de Solicitud de Proyecto: 17 de marzo de 2000¹**

II. ANTECEDENTES

- 2.1 La ciudad de Bucaramanga es la capital del departamento de Santander. Está localizada al nororiente de Colombia, y cuenta con una población de aproximadamente 753.000 habitantes. Bucaramanga se constituye en el núcleo de un área metropolitana conformada por la ciudad de Bucaramanga y los municipios de Floridablanca, Girón y Piedecuesta. La población total del área metropolitana asciende a 870 mil habitantes.
- 2.2 La Compañía del Acueducto Metropolitano de Bucaramanga S.A., E.S.P., (“CAMB”), es responsable por la prestación del servicio de agua potable en el Área Metropolitana de Bucaramanga. La CAMB presta el servicio de agua potable en los municipios de Bucaramanga, Girón y Floridablanca y opera el sistema de acueducto del municipio de Piedecuesta. El servicio de alcantarillado está a cargo de la Corporación Autónoma Regional para la Defensa de la Meseta de Bucaramanga (“CDMB”), la cual sirve a los municipios de Bucaramanga, Floridablanca y Girón.
- 2.3 La CAMB está constituida como una sociedad de economía mixta por acciones. Sus accionistas son: el municipio de Bucaramanga, las Empresas Públicas de

¹ La prioridad fue otorgada mediante comunicación de fecha 23 de junio de 2000.

Bucaramanga, la Nación, el municipio de Girón, el municipio de Floridablanca, y particulares.²

- 2.4 La CAMB ha ejecutado todas las inversiones requeridas en infraestructura para garantizar la prestación continua del servicio de acueducto a todos los habitantes del Area Metropolitana de Bucaramanga. En la actualidad está terminando de pagar la deuda de largo plazo, incluido un préstamo con Banco otorgado en 1980, cuyo saldo es de US\$5.3 millones. Los indicadores técnicos, operativos y tarifarios de la CAMB en 1999, para Bucaramanga-Floridablanca-Girón son los siguientes:

Número de usuarios acueducto	156,000
Cobertura de acueducto	99%
Cobertura de alcantarillado	98%
Volumen de agua producida /millones	74m3/año
Continuidad del servicio	100%
Cobertura de micro medición	99%
Agua no contabilizada	31%

- 2.5 La información tarifaria es la siguiente (1999):

Facturación anual (millones de US\$)	14.5
Volumen de agua facturado (millones de m ³ /año)	51
Tarifa media total residencial (\$ / m ³)	441
Eficiencia de recaudo	92%

- 2.6 Los coeficientes técnicos, operativos y financieros muestran una empresa cuyas características la hacen una candidata potencialmente atractiva para la participación del sector privado en el financiamiento y la gestión. En consecuencia, la situación de la empresa sugiere que los objetivos de esta cooperación técnica pueden razonablemente ser alcanzados, ya que esta es una empresa que debería ser atractiva para la participación del sector privado.

- 2.7 El plan de inversiones de CAMB asciende a aproximadamente US\$150 millones,³ de los cuales el 90% corresponden a inversiones en obra física y el resto en sistemas de fortalecimiento institucional, tales como los programas de: a) detección y control de fugas, b) recuperación de cartera morosa, c) adecuación del sistema comercial, d) reducción de personal, d) sistemas de información. En cuanto a la obra física se incluyen obras de producción, distribución, medición y abastecimiento de agua.

- 2.8 CAMB no tiene los recursos financieros suficientes para acometer el plan de inversiones necesario para satisfacer la demanda por los servicios y a su vez aumentar la eficiencia en la provisión del servicio. En consecuencia, CAMB y la Municipalidad de Bucaramanga han decidido buscar la concurrencia del sector privado. Ciertos estudios y propuestas han sido adelantados y servirán de base

² La participación privada es menor al 1%.

³ El plan de inversiones incluyendo energía eléctrica es de aproximadamente US\$180 millones

para la cooperación técnica propuesta. Estos trabajos se refieren al plan de inversiones, optimización del sistema actual de distribución, acuerdos colectivos con los trabajadores, y una nueva organización institucional.

III. BENEFICIARIOS DEL PROYECTO

- 3.1 El beneficiario inmediato de la cooperación técnica propuesta es la CAMB, ya que los resultados de la misma servirán a la empresa para determinar la participación del sector privado en las actividades de provisión de agua potable en Bucaramanga.
- 3.2 As su vez los beneficiarios últimos de la cooperación técnica propuesta son los 870,000 los habitantes de Bucaramanga que se beneficiarían de un nuevo arreglo institucional que incluirían la participación del sector privado. La optimización de la participación pública-privada permitiría dar un mejor servicio de agua potable a los actuales y potenciales usuarios del sistema.

IV. OBJETIVOS DE PROYECTO, COMPONENTES Y ACTIVIDADES

- 4.1 El objetivo principal del proyecto es prestar un mejor servicio de agua potable a Bucaramanga mediante una participación activa del sector privado que sea integral y sostenible en el largo plazo. Para alcanzar este objetivo se busca estructurar un proceso de selección de inversionistas y operadores bajo un marco financiero, técnico, comercial, institucional y legal que haga factible el desarrollo del plan de inversiones en agua y saneamiento en Bucaramanga, proponiendo el esquema más apropiado de participación privada en la ejecución de los proyectos del plan y en la posterior prestación del servicio.
- 4.2 Este objetivo específico se enmarca dentro de los objetivos generales de la vinculación del sector privado en un proyecto de agua potable tales como: a) aumentar la eficiencia y el abastecimiento confiable de agua de acuerdo con la demanda de los usuarios, y mediante el desarrollo de un plan de expansión de costo mínimo; b) definir una estructura tarifaria que refleje el costo económico de prestar el servicio y que maximice el aporte interno de recursos para la financiación del plan de inversiones; c) lograr la participación del sector privado, maximizando sus riesgos y aportes al plan de inversiones; d) minimizar los riesgos comerciales y los aportes a asumir por el sector; y e) determinar si son necesarios los aportes de la Banca Multilateral y bajo que modalidad, vía financiamiento privado, o una combinación de recursos público y privados, para garantizar el cierre financiero del proyecto.
- 4.3 Las actividades de la consultoría se agruparán por lo menos en dos fases: a) estructuración del esquema; y b) montaje y puesta en marcha.

- 4.4 Fase I. Estructuración del esquema: los servicios de consultoría deberán realizar y presentar los análisis técnicos, económicos, financieros, institucionales, ambientales y legales, de las alternativas que permitan alcanzar con mayor éxito el logro de los objetivos buscados, mediante una comparación integral de las mismas. Además, deberá evaluar y ponderar los objetivos de las distintas instancias involucradas en el proceso con el propósito de lograr consenso sobre el proyecto. En el área ambiental se precisarán, entre otros elementos, los pasivos y responsabilidades ambientales.
- 4.5 En este sentido se cubrirán los siguientes aspectos; a) análisis integral del servicio y sus perspectivas; b) evaluación de las alternativas de participación del sector privado; c) definición de modelos financieros y técnicos; y d) definición del esquema a implantar.
- 4.6 Fase II. Montaje del esquema: en esta fase se precisará el esquema a implantar y se deberá realizar el diseño legal y operativo de la alternativa seleccionada para la participación del sector privado y definir los procedimientos para su implementación. En esta fase se deberá elaborar los pliegos de licitación y las minutas de los contratos de vinculación privada, y estructurar el esquema que se acuerde.
- 4.7 Asimismo, en esta fase se realizará el mercadeo, legalización y puesta en marcha del proceso de participación privada, incluyendo la apertura del proceso de licitación, adjudicación, firma de contratos correspondientes, colocación de acciones, y/o conformación de una nueva empresa, y cierre financiero del esquema de participación del sector privado.
- 4.8 La prioridad tanto Nacional y Municipal apoyan el proyecto. Por otro lado, la organización de la ejecución del mismo es inclusiva de los participantes, tanto Nacionales como Regionales, por lo que no se anticipan problemas de llegar a la segunda fase.

V. COSTO DEL PROYECTO, FINANCIACIÓN Y TIEMPO DE EJECUCIÓN

- 5.1 El costo total del Proyecto y la financiación propuesta es el siguiente:

Total:	US\$1.500 millones
FOMIN:	US\$1.050 millones
CAMB:	US\$0.450 millones

- 5.2 Se estima que la ejecución de este proyecto, a partir de la contratación de los servicios de consultoría, debe de tomar entre 10 a 12 meses hasta completar el proceso que incluya el llamado a licitación para la participación del sector privado. Se estima que todo el proceso puede tomar 24 meses.

- 5.3 Los recursos del FOMIN serán utilizados para el financiamiento de los servicios de consultoría que se contratarán con esta cooperación técnica. Los recursos que aporte CAMB, complementarán los recursos de FOMIN y además financiarán la contrapartida local y las facilidades de oficina donde se prestarán los servicios.
- 5.4 Se estima que el pago de los servicios de consultoría tendrán por lo menos dos componentes. El primero financiará los estudios de alternativas, la selección de alternativas y la implantación de la misma. A su vez este primer pago, tendrá varias partes conforme se presenten a satisfacción de la entidad ejecutora los informes de consultoría. El segundo pago será en la forma de una comisión por éxito en la participación del sector privado que podrá incluir el número de licitantes entre los parámetros para medir el éxito de los servicios de la consultoría. La mayor cantidad de recursos serán utilizados en la fase II.

VI. AGENCIA EJECUTORA

- 6.1 La entidad ejecutora del proyecto es la Compañía del Acueducto Metropolitano de Bucaramanga S.A., E.S.P., (“CAMB”), a través de una Unidad Ejecutora adscrita a la gerencia de la empresa, la cual se encargará de las gestiones de contratación y supervisión del proyecto.
- 6.2 La CAMB es responsable por la prestación del servicio de agua potable en el Área Metropolitana de Bucaramanga. La CAMB ha prestado el servicio de agua potable desde 1919, en los municipios de Bucaramanga, Girón y Floridablanca. A partir de 1991, opera el sistema de acueducto del municipio de Piedecuesta.
- 6.3 La CAMB está constituida como una sociedad de economía mixta por acciones. Sus accionistas son: el municipio de Bucaramanga, las Empresas Públicas de Bucaramanga (propiedad del municipio), la Nación (Ministerio de Hacienda), el municipio de Girón, el municipio de Floridablanca, y particulares.⁴
- 6.4 La supervisión y el control de la cooperación técnica y de los servicios de consultoría quedarán a cargo de un Comité de Proyecto, el cual estará conformado por un representante de cada una de las siguientes entidades: El Municipio de Bucaramanga, la CAMB, la Unidad de Planeación Regional y Urbana del DNP, y el Ministerio de Desarrollo Económico. Esta organización parece ser adecuada para ejecutar el proyecto, en la medida que asegura la coordinación institucional para buscar acuerdos durante la ejecución del proyecto. Sin embargo, la misión estudiará la conveniencia de la participación de todas estas instituciones.
- 6.5 En 1999 los ingresos de explotación de la CAMB fueron el equivalente de US\$14.5 millones. Los ingresos totales cubrieron la totalidad de los gastos de explotación y la depreciación fue cubierta en un 83%. El valor de los activos en libros asciende a US\$40 millones con 63% de patrimonio y 37% de deuda. Los coeficientes financieros sugieren que la empresa está en condiciones financieras

⁴ Los particulares tienen el 0.13% del capital de la empresa.

razonablemente atractivas para la participación del sector privado. Asimismo, los coeficientes técnicos y operacionales de CAMB hacen a la Compañía atractiva para potenciales inversionistas. La situación técnica y financiera de CAMB se encuentra por encima del promedio de las empresas del sector en Colombia.

VII. RESULTADOS ESPERADOS DEL PROYECTO Y JUSTIFICACIÓN

- 7.1 Como resultado del proyecto se espera la vinculación de inversionistas privados extranjeros o colombianos a la financiación del plan de inversiones de CAMB, así como en la gestión de la Compañía, mediante la modalidad de concesión o como socios estratégicos. Se considera que el valor agregado de esta cooperación técnica será facilitar la participación del sector privado en la CAMB, lo que a su vez permitirá aumentar la eficiencia en la provisión de servicios de agua y ejecutar el plan de inversiones.
- 7.2 Los resultados pueden arrojar que para el financiamiento del plan de inversiones de CAMB se requiere un financiamiento exclusivamente privado o mixto, es decir que sería necesario complementar la inversión privada. En ambos casos, el resultado de la cooperación técnica resultará en un proyecto que tendrá posibilidades de ser financiado por el Banco u otros organismos de financiamiento.

VIII. TEMAS ESPECIALES

- 8.1 El costo estimado del presente proyecto es de \$1.5 millones. El aporte local es de 450,000 que deberán ser aportados por la CAMB. Durante el análisis de la operación, se determinará la viabilidad de este aporte, así como el de los municipios que se beneficiarían de los servicios. También se estudiara la posibilidad de que se pueda aumentar el aporte local.
- 8.2 El proyecto deberá realizarse en dos fases. La primera evaluará las alternativas de financiación del proyecto con la participación del sector privado y la banca multilateral y propondrá una alternativa que sea acogida por los grupos interesados en el nivel local y nacional y por la comunidad beneficiaria. Mientras que las alternativas serán estudiadas desde el punto de vista de la mejor forma de otorgar un servicio eficiente, es necesario asegurar la voluntad y viabilidad política de la alternativa seleccionada, para lograr exitosamente la implantación. Una vez se logren los consensos necesarios, se procederá con la fase de implantación. Sin embargo, no se anticipan problemas en este campo, ya que el Gobierno Nacional ha avanzado en varias concesiones importantes en este sector; y ambos el Gobierno Nacional y Municipal han demostrado voluntad política y prioridad de avanzar la participación privada en CAMB.

- 8.3 Los servicios de alcantarillado los presta la empresa CDMB. No existen programas para la participación del sector privado en esta empresa. Durante el análisis será necesario determinar como se coordinará las actividades de la CAMB con participación privada y CDMB, en particular para asegurar que la cobertura de ambos servicios evolucione en forma paralela.
- 8.4 Es importante que los estudios que resulten de esta cooperación técnica analicen el impacto que tendría la participación del sector privado en CAMB en el tema del impacto en tarifas sobre las población de bajos ingresos.
- 8.5 Debido a que el completar el proceso de concesión puede tomar 24 meses, es importante conocer como quedará la implantación del plan de inversiones sobre ese periodo.

IX. RECOMENDACIONES POR PARTE DE LA OFICINA DE PAÍS

- 9.1 Las recomendaciones de la Oficina de País han sido incluidas en el documento.

X. TIEMPO ESTIMADO DE PREPARACIÓN Y ANÁLISIS

- 10.1 Se estima que el proyecto podrá ser presentado al Comité de Donantes en un periodo de 8 semanas, una vez aprobada esta propuesta del proyecto para el FOMIN.

Preparado por: Asako Yamamoto FOMIN; Henry Narvaez CCO; Ruben Avendaño; Hernan Aspiazu; y L. Victor Traverso RE3/EN3

Aprobado por: Miguel Rivera RE3/DEP
Fecha: