



Av. Camino Real 348, Torre El Pilar,  
Piso 11, Oficina 1105. San Isidro, Lima 27, Perú  
Tel. +51 1 4786435 [www.idp.com.pe](http://www.idp.com.pe)

**PLAN MARCO DE INCLUSIÓN SOCIAL DE RECICLADORES (PISO) DE  
LOS SIETE BOTADEROS A CLAUSURAR EN LOS MUNICIPIOS DE  
CHINCHA, HUACHO, CHANCAY, ANDAHUAYLAS, ABANCAY,  
HUAMANGA Y BAGUA**

Documento: PLAN MARCO DE INCLUSIÓN SOCIAL DE RECICLADORES DE  
LOS MUNICIPIOS DE CHINCHA, HUACHO, CHANCAY,  
ANDAHUAYLAS, ABANCAY, HUAMANGA Y BAGUA

Titular: BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO (BID)

Emplazamiento: Lima, Perú

Fecha 14 de febrero de 2017

# I CONTENIDO

I	INFORMACIÓN GENERAL .....	12
1.	CONDICIONES GENERALES IDENTIFICADAS.....	12
1.1.	Consulta con los funcionarios municipales.....	12
1.2.	Recicladores identificados .....	12
1.3.	Género .....	13
1.4.	Características de propiedad de la vivienda de los recicladores.....	14
2.	PROPÓSITO DEL PLAN.....	14
3.	OBJETIVOS.....	14
3.1.	Objetivo general .....	14
3.2.	Objetivos específicos .....	14
4.	POBLACIÓN OBJETIVO .....	14
4.1.	Características de la población objetivo .....	15
4.1.1.	Edad del reciclador.....	15
4.1.2.	Tiempo realizando la actividad de reciclador .....	16
4.1.3.	Estacionalidad de la actividad de reciclaje.....	17
4.1.4.	Ingreso promedio del reciclador .....	17
5.	CRITERIOS DE ELEGIBILIDAD Y FECHA DE CORTE .....	18
5.1.	Criterios de elegibilidad.....	18
5.2.	Fecha de corte .....	19
6.	MARCO LEGAL Y POLITICAS .....	20
6.1.	Marco legal nacional .....	20
6.2.	Marco legal Local .....	25
6.3.	Políticas Operativas del BID .....	25
6.4.	Análisis del marco legal y normativo vigente .....	26
7.	COMPETENCIAS DE LAS PARTES INTERESADAS .....	27
8.	MECANISMOS DE QUEJA .....	31
9.	INCLUSION SOCIAL PROPUESTA.....	32
9.1.	Opciones propuestas y consultadas .....	32
9.2.	Estrategia de implementación de cada opción desarrollada .....	33
10.	ACUERDOS Y CAPACIDAD INSTITUCIONAL.....	34

10.1.	Unidad ejecutora del plan.....	34
10.2.	Gestión administrativa y económica.....	35
10.3.	Inversión .....	35
11.	CRONOGRAMA DE IMPLEMENTACIÓN .....	35
12.	MARCO DE MONITOREO .....	39
II	ACLARACIONES TERRENOS .....	42
1.	Identificación de pueblos indígenas u originarios.....	42
2.	En relación a los proyecto de recuperación de áreas degradadas por residuos solidos .....	43
III	INFORMACIÓN PARA LA PROPUESTA DE INTERVENCION POR CIUDAD .....	45
1.	Propuesta de intervención .....	45
1.1.	Actividades del Plan.....	45
1.2.	Mecanismo de implementación .....	47
2.	Intervención en la ciudad de Chincha .....	47
2.1.	Situación actual.....	47
2.2.	Resultado de la consulta de alternativas .....	57
2.3.	Oferta de capacitación - Chincha.....	58
3.	Intervención en la ciudad de Huacho .....	59
3.1.	Situación actual.....	59
3.2.	Resultado de la consulta de alternativas .....	68
3.3.	Oferta de capacitación - Huacho .....	68
4.	Intervención en la ciudad de Chancay .....	69
4.1.	Situación actual.....	69
4.2.	Resultado de la consulta de alternativas .....	78
4.3.	Oferta de capacitación - Chancay.....	79
5.	Intervención en la ciudad de Andahuaylas.....	79
5.1.	Situación actual.....	79
5.2.	Resultado de la consulta de alternativas .....	88
5.3.	Oferta de capacitación - Andahuaylas .....	89
6.	Intervención en la ciudad de Huamanga .....	89
6.1.	Situación actual.....	89
6.2.	Resultado de la consulta de alternativas .....	97

6.3.	Oferta de capacitación - Huamanga .....	98
7.	Intervención en Abancay .....	98
7.1.	Situación actual.....	98
7.2.	Resultado de la consulta de alternativas .....	107
8.	Intervención en Bagua.....	107
8.1.	Situación actual.....	107
8.2.	Resultado de la consulta de alternativas .....	116
9.	Presupuesto de la Intervención del Plan de Inclusión Social de Recicladores.....	116

## Índice de tablas

---

Tabla 1. Ubicación de los botaderos .....	12
Tabla 2. Identificación de recicladores y promedio diario de recicladores en el botadero .....	13
Tabla 3. Identificación de recicladores por género .....	13
Tabla 4. Recicladores identificados.....	15
Tabla 5. Ingreso promedio que percibe un reciclador en el botadero.....	18
Tabla 6. Criterios de selección de beneficiarios.....	18
Tabla 7. Cuadro resumen de la participación de involucrados .....	30
Tabla 8. Estrategias de implementación .....	33
Tabla 9. Cronograma de Ejecución del PISo .....	36
Tabla 10. Matriz de monitoreo.....	40
Tabla 11. Resultado de búsqueda de pueblos nativos u originarios .....	43
Tabla 12. Oferta de capacitación -Chincha .....	58
Tabla 13. Oferta de capacitación en Huacho .....	69
Tabla 14. Oferta de capacitación - Chancay.....	79
Tabla 15. Oferta de capacitación - Andahuaylas .....	89
Tabla 16. Oferta de capacitación – Huamanga.....	98
Tabla 17. Presupuesto del Plan de Inclusión Social (PISo) para el Proyecto .....	117

## Índice de Figuras

---

Figura 1. Edad del reciclador en porcentaje.....	16
Figura 2. Tiempo trabajando como reciclador en el botadero en porcentaje.....	16
Figura 3. Tiempo trabajando como reciclador en el botadero en porcentaje.....	17
Figura 4. Mecanismo de queja o reclamo .....	32
Figura 5. Grado de instrucción de los recicladores .....	49
Figura 6. Dependencia económica de los recicladores .....	49

Figura 7. Miembros de la familia que se dedican al reciclaje.....	49
Figura 8. Seguro de salud de los recicladores .....	50
Figura 9. Tiempo que realiza el reciclaje en el botadero .....	51
Figura 10. Frecuencia que realiza la actividad de reciclaje .....	51
Figura 11. Reciclaje como actividad principal .....	52
Figura 12. Lugar donde realiza el reciclaje .....	52
Figura 13. Actividades anteriores antes de ser reciclador .....	53
Figura 14. Otras actividades paralelas al reciclaje.....	53
Figura 15. Trabaja para otra persona haciendo reciclaje.....	54
Figura 16. Ingresos obtenidos con el reciclaje .....	54
Figura 17. Otros ingresos del reciclador .....	55
Figura 18. Gastos del mes del reciclador .....	55
Figura 19. Tipo de gastos del reciclador .....	56
Figura 20. Percepción sobre su salud.....	56
Figura 21. Percepción sobre mejoría de su salud.....	57
Figura 22. Impacto económico del cierre del botadero en el reciclador .....	57
Figura 23. Grado de instrucción de los recicladores .....	60
Figura 24. Dependencia económica de los recicladores .....	60
Figura 25. Miembros de la familia que se dedican al reciclaje.....	60
Figura 26. Seguro de salud de los recicladores .....	61
Figura 27. Tiempo que realiza el reciclaje en el botadero .....	62
Figura 28. Frecuencia que realiza la actividad de reciclaje .....	62
Figura 29. Reciclaje como actividad principal .....	63
Figura 30. Lugar donde realiza el reciclaje .....	63
Figura 31. Actividades anteriores antes de ser reciclador .....	64
Figura 32. Otras actividades paralelas al reciclaje.....	64
Figura 33. Trabaja para otra persona haciendo reciclaje.....	65

Figura 34. Ingresos obtenidos con el reciclaje .....	65
Figura 35. Otros ingresos del reciclador .....	66
Figura 36. Gastos del mes del reciclador .....	66
Figura 37. Tipo de gastos del reciclador .....	67
Figura 38. Percepción sobre su salud .....	67
Figura 39. Percepción sobre mejoría de su salud .....	68
Figura 40. Impacto económico del cierre del botadero en el reciclador .....	68
Figura 41. Grado de instrucción de los recicladores .....	70
Figura 42. Dependencia económica de los recicladores .....	71
Figura 43. Miembros de la familia que se dedican al reciclaje .....	71
Figura 44. Seguro de salud de los recicladores .....	71
Figura 45. Tiempo que realiza el reciclaje en el botadero .....	72
Figura 46. Frecuencia que realiza la actividad de reciclaje .....	72
Figura 47. Reciclaje como actividad principal .....	73
Figura 48. Lugar donde realiza el reciclaje .....	73
Figura 49. Actividades anteriores antes de ser reciclador .....	74
Figura 50. Otras actividades paralelas al reciclaje .....	74
Figura 51. Trabaja para otra persona haciendo reciclaje .....	75
Figura 52. Ingresos obtenidos con el reciclaje .....	75
Figura 53. Otros ingresos del reciclador .....	76
Figura 54. Gastos del mes del reciclador .....	76
Figura 55. Tipo de gastos del reciclador .....	77
Figura 56. Percepción sobre su salud .....	77
Figura 57. Percepción sobre mejoría de su salud .....	78
Figura 58. Impacto económico del cierre del botadero en el reciclador .....	78
Figura 59. Grado de instrucción de los recicladores .....	80
Figura 60. Dependencia económica de los recicladores .....	81

Figura 61. Miembros de la familia que se dedican al reciclaje.....	81
Figura 62. Seguro de salud de los recicladores .....	82
Figura 63. Tiempo que realiza el reciclaje en el botadero .....	82
Figura 64. Frecuencia que realiza la actividad de reciclaje .....	83
Figura 65. Reciclaje como actividad principal .....	83
Figura 66. Lugar donde realiza el reciclaje .....	83
Figura 67. Actividades anteriores antes de ser reciclador .....	84
Figura 68. Otras actividades paralelas al reciclaje.....	84
Figura 69. Trabaja para otra persona haciendo reciclaje.....	85
Figura 70. Ingresos obtenidos con el reciclaje .....	85
Figura 71. Otros ingresos del reciclador .....	86
Figura 72. Gastos del mes del reciclador .....	86
Figura 73. Tipo de gastos del reciclador .....	87
Figura 74. Percepción sobre su salud.....	87
Figura 75. Percepción sobre mejoría de su salud.....	88
Figura 76. Impacto económico del cierre del botadero en el reciclador .....	88
Figura 77. Grado de instrucción de los recicladores.....	90
Figura 78. Dependencia económica de los recicladores .....	91
Figura 79. Miembros de la familia que se dedican al reciclaje.....	91
Figura 80. Seguro de salud de los recicladores .....	91
Figura 81. Tiempo que realiza el reciclaje en el botadero .....	92
Figura 82. Frecuencia que realiza la actividad de reciclaje .....	92
Figura 83. Reciclaje como actividad principal .....	93
Figura 84. Lugar donde realiza el reciclaje .....	93
Figura 85. Actividades anteriores antes de ser reciclador .....	94
Figura 86. Otras actividades paralelas al reciclaje.....	94
Figura 87. Trabaja para otra persona haciendo reciclaje.....	94



Figura 88. Ingresos obtenidos con el reciclaje .....	95
Figura 89. Otros ingresos del reciclador .....	95
Figura 90. Gastos del mes del reciclador .....	96
Figura 91. Tipo de gastos del reciclador .....	96
Figura 92. Percepción sobre su salud .....	96
Figura 93. Percepción sobre mejoría de su salud .....	97
Figura 94. Impacto económico del cierre del botadero en el reciclador .....	97
Figura 95. Grado de instrucción de los recicladores .....	99
Figura 96. Dependencia económica de los recicladores .....	100
Figura 97. Miembros de la familia que se dedican al reciclaje .....	100
Figura 98. Seguro de salud de los recicladores .....	100
Figura 99. Tiempo que realiza el reciclaje en el botadero .....	101
Figura 100. Frecuencia que realiza actividades de reciclaje .....	102
Figura 101. Reciclaje como actividad principal .....	102
Figura 102. Lugar donde realiza el reciclaje .....	103
Figura 103. Actividades anteriores antes de ser reciclador .....	103
Figura 104. Otras actividades paralelas al reciclaje .....	104
Figura 105. Trabaja para otra persona haciendo reciclaje .....	104
Figura 106. Otros ingresos del reciclador .....	105
Figura 107. Gastos del mes del reciclador .....	105
Figura 108. Tipo de gastos del reciclador .....	106
Figura 109. Percepción sobre su salud .....	106
Figura 110. Percepción sobre mejoría de su salud .....	107
Figura 111. Impacto económico del cierre del botadero en el reciclador .....	107
Figura 112. Grado de instrucción de los recicladores .....	108
Figura 113. Dependencia económica de los recicladores .....	109
Figura 114. Miembros de la familia que se dedican al reciclaje .....	109

Figura 115. Seguro de salud de los recicladores .....	110
Figura 116. Tiempo que realiza el reciclaje en el botadero .....	110
Figura 117. Frecuencia que realiza la actividad de reciclaje .....	111
Figura 118. Reciclaje como actividad principal .....	111
Figura 119. Lugar donde realiza el reciclaje .....	112
Figura 120. Actividades anteriores antes de ser reciclador .....	112
Figura 121. Otras actividades paralelas al reciclaje.....	113
Figura 122. Trabaja para otra persona haciendo reciclaje.....	113
Figura 123. Ingresos obtenidos con el reciclaje .....	113
Figura 124. Otros ingresos del reciclador .....	114
Figura 125. Gastos del mes del reciclador .....	114
Figura 126. Tipo de gastos del reciclador .....	115
Figura 127. Percepción sobre su salud .....	115
Figura 128. Percepción sobre mejoría de su salud.....	116
Figura 129. Impacto económico del cierre del botadero en el reciclador .....	116

## INTRODUCCIÓN

El Ministerio del Ambiente con apoyo del Banco Interamericano de Desarrollo promueven la elaboración de 12 perfiles de proyectos de inversión pública de recuperación de áreas degradadas por residuos sólidos, como parte del programa de recuperación de áreas degradadas por residuos sólidos en 30 ciudades del país.

El programa anteriormente mencionado, tiene como hito o antecedente principal el Programa de Desarrollo de Sistemas de Gestión de Residuos Sólidos en Zonas Prioritarias, código PROG 016-2010-SNIP, que considera la implementación de 31 sistemas de gestión integral de residuos sólidos en 16 regiones del país, que permitirá asegurar el manejo adecuado de los residuos sólidos desde la generación hasta la disposición final. Este último programa es promovido por el MINAM con el apoyo de la Agencia de Cooperación Internacional del Japón-JICA y el Banco Interamericano de Desarrollo-BID.

En el desarrollo de los 12 perfiles de proyecto de recuperación de áreas degradadas por residuos sólidos se identificó la presencia de recicladores que laboran de manera informal en 7 de los botaderos a intervenir en las ciudades de Andahuaylas, Bagua, Huamanga, Chancay, Abancay, Huacho y Chíncha.

Para el desarrollo de este Plan Marco de Inclusión Social para Recicladores (PISo), se utilizó la información que fue brindada por los recicladores informales identificados. A continuación se presentan las actividades prioritarias que componen el presente plan y que se proponen para mitigar los impactos, principalmente socio económicos, que afectarán a los recicladores informales cuando se cierren los botaderos.

## I INFORMACIÓN GENERAL

### 1. CONDICIONES GENERALES IDENTIFICADAS

El Plan Marco de Inclusión Social de Recicladores, se realizó teniendo en cuenta a la población de recicladores ubicada en los 7 botaderos de las ciudades de Chíncha, Huacho, Chancay, Andahuaylas, Ayacucho, Abancay y Bagua.

La siguiente tabla permite ubicar de forma referencial donde están ubicados cada uno de los botaderos.

Tabla 1. Ubicación de los botaderos

Provincia	Distrito
<b>Chíncha</b>	Pueblo Nuevo
<b>Huaura</b>	Huacho
<b>Huara</b>	Chancay
<b>Andahuaylas</b>	Andahuaylas
<b>Huamanga</b>	Tambillo
<b>Abancay</b>	Abancay
<b>Bagua</b>	Bagua

#### 1.1. Consulta con los funcionarios municipales

Con el propósito de elaborar el Plan Marco de Inclusión Social de Recicladores, entre las actividades desarrolladas se consideró el diálogo con los funcionarios municipales de las áreas de manejo de los residuos sólidos y del trabajo de coordinación con recicladores. Se les ha informado el alcance del estudio, el propósito del plan marco de inclusión social de recicladores y los compromisos que el municipio debe asumir para dar sostenibilidad a la migración de recicladores del botadero a la ciudad.

#### 1.2. Recicladores identificados

**Durante** la campaña de levantamiento de información para la cuantificación de los recicladores se identificaron un total de 109 recicladores informales en los 7 botaderos. En la siguiente Tabla 2 se presenta la información recolectada.

Tabla 2. Identificación de recicladores y promedio diario de recicladores en el botadero

Provincia	Recicladores en los botaderos	Número promedio diario de recicladores en el botadero
<b>Chincha</b>	48	32
<b>Huacho</b>	22	17
<b>Chancay</b>	12	8
<b>Andahuaylas</b>	8	6
<b>Huamanga</b>	8	4
<b>Bagua</b>	3	3
<b>Abancay</b>	8	7

## 1.3. Género

En la siguiente tabla se puede apreciar la identificación de recicladores por género.

Tabla 3. Identificación de recicladores por género

Ciudad	Nº de Recicladores	Género	
		Hombres	Mujeres
<b>Chincha</b>	48	35	13
<b>Huacho</b>	22	13	9
<b>Chancay</b>	12	7	5
<b>Andahuaylas</b>	8	7	1
<b>Huamanga</b>	8	3	5
<b>Bagua</b>	3	0	3
<b>Abancay</b>	8	8	0
<b>TOTAL</b>	109	73	36

#### 1.4. Características de propiedad de la vivienda de los recicladores

También se desarrolló en el estudio una verificación domiciliaria del estado de las viviendas de los recicladores principalmente el estado de propiedad de los predios que ocupan. Con la verificación domiciliaria fue posible establecer que no hay personas que vivan en los botaderos. Lo que existe son recicladores que a razón de su trabajo y por cuidar los residuos que acumulan en el botadero pernoctan algunas días cuidando su residuos, para evitar que se los quemen o se los roben. Sin embargo su residencia permanente está ubicada por fuera de los predios de los botaderos.

## 2. PROPÓSITO DEL PLAN

El presente plan se formula con el propósito de planificar las actividades que se deben llevar a cabo para lograr la inclusión social de los recicladores que actualmente trabajan en los botaderos cuando estos sean cerrados bajo el programa para la recuperación del suelo degradado por los residuos sólidos. Se busca minimizar las alteraciones perjudiciales en el modo de vida de los recicladores informales, con el fin de asegurar que se toman todas las medidas necesarias para minimizar los impactos del reasentamiento económico de las personas afectadas de modo que se logre restaurar los modos de vida, como mínimo, a niveles anteriores al reasentamiento.

## 3. OBJETIVOS

A continuación se declara los objetivos del presente plan.

### 3.1. Objetivo general

Mejorar las condiciones de trabajo y atenuar el impacto económico sobre los ingresos que obtienen los recicladores informales al ser afectados por el proyecto de recuperación de áreas degradadas por residuos sólidos en las ciudades de Chincha, Huacho, Chancay, Andahuaylas, Ayacucho, Abancay y Bagua.

### 3.2. Objetivos específicos

- Formalizar la actividad del reciclador informal que labora en el botadero,
- Fortalecer sus capacidades de trabajo, organización y potenciar sus actuales habilidades o adquiriendo una nueva.
- Promover su inclusión en las rutas de segregación y recolección selectiva de residuos reaprovecharles que gestiona la municipalidad.
- Desarrollar alternativas de trabajo que contribuyan a su desarrollo y sostenibilidad.

## 4. POBLACIÓN OBJETIVO

La población objetivo para el presente plan, está representada por todos los recicladores ubicados en los botaderos visitados de Chíncha, Huacho, Chancay, Andahuaylas, Huamanga, Bagua y Abancay que en total suman 7 municipios.

Se cuenta como beneficiarios del presente plan la suma total de recicladores identificados en este estudio que en total suman 109 recicladores.

Tabla 4. Recicladores identificados

Ciudad	Número de recicladores
<b>Chíncha</b>	48
<b>Huacho</b>	22
<b>Chancay</b>	12
<b>Andahuaylas</b>	8
<b>Ayacucho</b>	8
<b>Abancay</b>	8
<b>Bagua</b>	3
<b>Total</b>	109

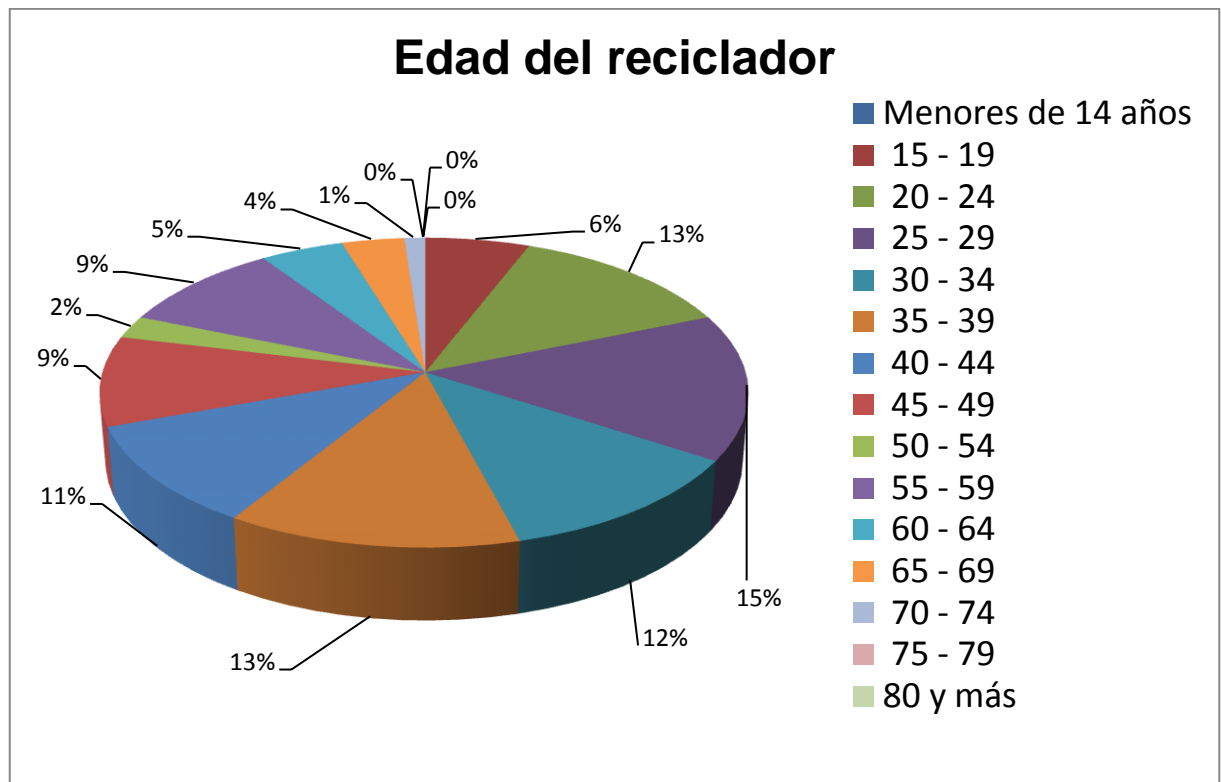
#### 4.1. Características de la población objetivo

En este subcapítulo se reseñarán las características de la población objetivo que en total suman 109 recicladores de los botaderos de las ciudades de Chíncha, Huacho, Chancay, Andahuaylas, Ayacucho, Abancay y Bagua.

##### 4.1.1. Edad del reciclador

En la siguiente figura se muestran las edades de los recicladores que predominan en el botadero en porcentaje. La mayor cantidad de recicladores se encuentra en los rangos de edad de 20 a 39 años.

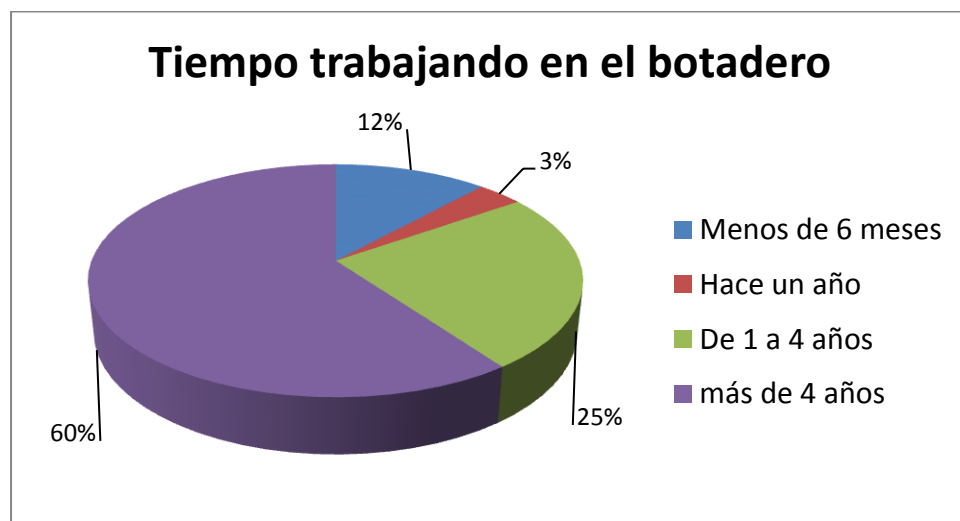
Figura 1. Edad del reciclador en porcentaje



#### 4.1.2. Tiempo realizando la actividad de reciclador

En la siguiente figura se muestra el tiempo que viene trabajando como reciclador informal en el botadero. De la información recolectada se puede establecer que el 60% del conjunto de recicladores informales tiene más de 4 años trabajando en el botadero y el 12% viene trabajando menos de 6 meses.

Figura 2. Tiempo trabajando como reciclador en el botadero en porcentaje

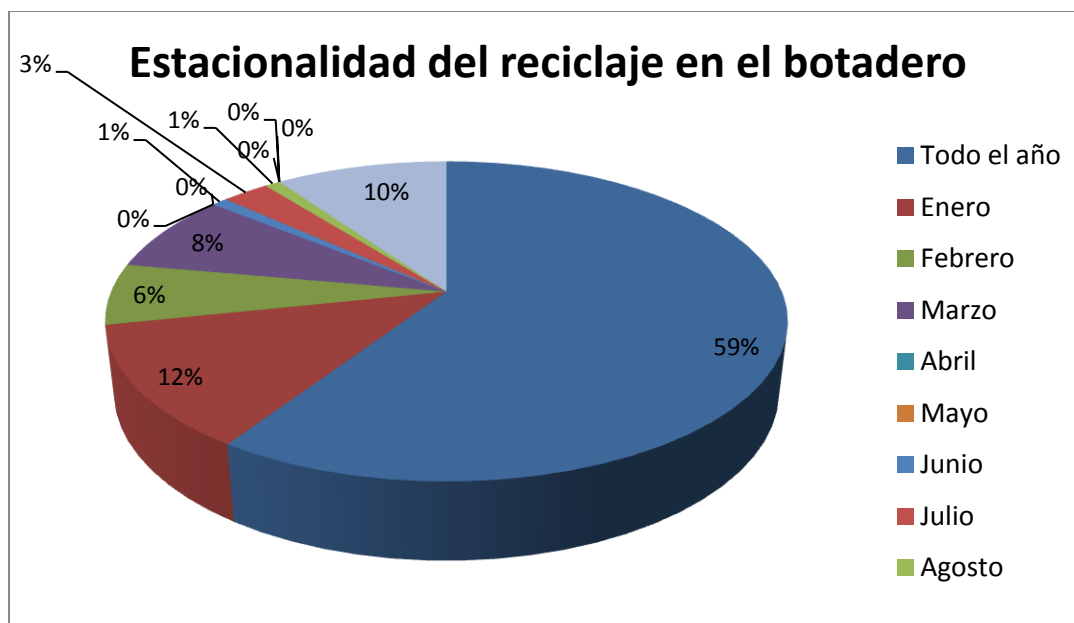




#### 4.1.3. Estacionalidad de la actividad de reciclaje

La mayoría de los consultados manifestaron trabajar durante todo el año. Sin embargo los meses en que se si aseguraron que en el periodo de diciembre a marzo hay un aumento de residuos sólidos aprovechables y por lo tanto, un aumento de las jornadas de trabajo por mayor presencia de luz natural. Este periodo de tiempo corresponde a la estación de verano, navidad e inicio de campaña escolar.

Figura 3. Tiempo trabajando como reciclador en el botadero en porcentaje



#### 4.1.4. Ingreso promedio del reciclador

En la siguiente tabla se muestra el detalle del ingreso promedio que percibe un reciclador en el botadero. Esta información fue recogida durante el trabajo de campo y está condicionada a la cantidad de residuos que puedan recuperar en el botadero en el día, el tipo de residuo asociado al precio de mercado del día, entre otras condicionantes que hace muy variable e inestable el ingreso promedio de un reciclador. Para el número de días trabajados se ha considerado solo 6 días a la semana y 8 horas de trabajo por día y en el mes se ha considerado 24 días. La información se presenta en la Tabla 5.

Paralelamente a los trabajos de registro, se realizaron algunas encuestas a recicladores a fin de identificar su nivel de conciencia sobre las implicancias de su trabajo diario y sus pretensiones a futuro, así como, sobre el cierre del botadero. Basado en los estudios de campo (a modo de muestra), un gran porcentaje de los recicladores desean quedarse en la actividad del reciclaje, sin embargo, también existe un número de recicladores que desearían dejar el trabajo con los residuos y cambiar por alguna actividad alternativa.

De los muestreos realizados en los botaderos con presencia de recicladores, el promedio total que preferiría migrar a otra actividad económica es el 22% del total de los recicladores. En tal sentido el 78% manifiesta que preferiría seguir realizando la actividad de reciclaje.

Tabla 5. Ingreso promedio que percibe un reciclador en el botadero

Ciudad	Ingreso promedio			
	Ingreso/Hora	Ingreso/día	Ingreso/semana	Ingreso Mensual
<b>Chincha</b>	4.16	33.28	199.68	798.72
<b>Huacho</b>	4.20	33.60	201.60	806.40
<b>Chancay</b>	5.20	41.60	249.60	998.40
<b>Andahuaylas</b>	4.00	32.00	192.00	768.00
<b>Huamanga</b>	4.00	32.00	192.00	768.00
<b>Abancay</b>	2.50	20.00	120.00	480.00
<b>Bagua</b>	2.80	22.40	134.40	537.60

## 5. CRITERIOS DE ELEGIBILIDAD Y FECHA DE CORTE

A continuación se desarrolla los siguiente puntos.

### 5.1. Criterios de elegibilidad

El presente plan está pensado para los recicladores que han sido identificados en el botadero, durante el proceso de identificación. Se sugiere que para definir el número total de recicladores a beneficiar, se tome en consideración los siguientes criterios de elegibilidad.

Tabla 6. Criterios de selección de beneficiarios

Criterio	Descripción	Disposición	Comentarios
<b>En función del tiempo</b>	Se refiere al tiempo que han estado trabajando las personas en el botadero.	Se toma en cuenta que como mínimo debe de tener un año ininterrumpido de antigüedad trabajando en el botadero o que su nombre figure en el empadronamiento realizado.	Se recomienda que antes de definir la lista final de beneficiarios en el plan, se realice un nuevo censo.
<b>En función del espacio</b>	Comprende al espacio físico que ocupa el botadero a clausurar	Incluir solamente a los recicladores que trabajan dentro de los límites del botadero a cerrar y no	No se tomara en cuenta a los recicladores que trabajan en la

Criterio	Descripción	Disposición	Comentarios
		otros.	ciudad.
<b>En función de las alternativas</b>	Los recicladores pueden optar por una o varias opciones propuestas	Los beneficiarios se definirán priorizando de acuerdo a otros criterios de elegibilidad como el de tiempo de dedicación al reciclaje y/o antigüedad en el botadero y fecha de corte.	Existen 3 alternativas consensuadas con ellos y sobre ellas pueden decidir libremente.
<b>En función de su vulnerabilidad</b>	Toma en cuenta criterios que hacen más vulnerables a la población identificada tales como edad y género	Incluir prioritariamente como beneficiarios a: i) mujeres jefes de hogar; ii) hombres solteros jefes de hogar; iii) personas mayores de 65 años; iv) menores de 16 años	La población vulnerable deberá ser monitoreada mediante un acompañamiento especial que asegure su inclusión.

## 5.2. Fecha de corte

La fecha de corte es un plazo oficial para establecer quién es elegible como beneficiario del Plan Marco de Inclusión Social para Recicladores (PISo). La fecha de corte establece una fecha después de la cual, los recicladores nuevos que empiecen a trabajar en los botaderos no podrán ser beneficiarios del presente plan (se sugiere que esta fecha sea la fecha en la que se realice el último censo de recicladores). Esta fecha debe definirse en coordinación con el plan de cierre, la actualización del censo de afectados y los criterios de elegibilidad establecidos. Es indispensable definir los responsables para evitar la incorporación de personas adicionales.

También es importante tener un periodo de transición, en el cual se debe contar con la suficiente anticipación que garantice que cuando dejen de llegar los residuos al botadero, ya los recicladores hayan sido debidamente reubicados en las actividades de reciclaje formal y las estén realizando de manera exitosa. Este periodo será previo al inicio de las actividades del cierre del botadero. Para este periodo se recomienda realizar las siguientes actividades para una mejor gestión del sitio:

- Control de entrada a los botaderos.
- Definir horario de ingreso y salida.
- Definición de áreas de trabajo de forma transparente y consensuada.
- Uso de equipos de protección personal.
- Llevar un control del tipo y cantidad de residuos que se recolectan para la comercialización.

En lo que respecta a la fecha de culminación de la construcción de los rellenos sanitarios, esta ha sido fijada por la Unidad Ejecutora N° 003, del Ministerio del Ambiente y en coordinación con los

funcionarios de la Dirección General de Calidad Ambiental del mismo ministerio, se coordinó para cada proyecto un periodo de transición. En algunos casos, hay retrasos y el cronograma inicial no se está cumpliendo. Habrá que hacer especial seguimiento a estos casos para garantizar la existencia de un periodo de transición.

## 6. MARCO LEGAL Y POLITICAS

Se ha realizado una revisión al marco legal vigente de alcance nacional y local, así como de aquellas disposiciones de orden local que pueden influir en la ejecución del PISo.

### 6.1. Marco legal nacional

La Constitución Política del Perú:

El principal marco normativo en materia de Limpieza Pública lo constituye la Carta Magna, que establece: Artículo 2°: Toda persona tiene derecho: A la paz, a la tranquilidad, al disfrute del tiempo libre y al descanso, así como a gozar de un ambiente equilibrado y adecuado al desarrollo de su vida.

Ley 28245, Ley Marco del Sistema Nacional de Gestión Ambiental,

En su Artículo 24°: Del ejercicio local de funciones ambientales, señala: Los Gobiernos Locales ejercen sus funciones ambientales sobre la base de sus leyes correspondientes, en concordancia con las políticas, normas y planes nacionales, sectoriales y regionales, en el marco de los principios de la gestión ambiental contenido en el artículo 5° de la presente Ley.

Los Gobiernos Locales deben implementar el sistema local de gestión ambiental, sobre la base de los órganos que desempeñan diversas funciones ambientales que atraviesan el Gobierno Local y con la participación de la sociedad civil.

Ley 28611, Ley General del Ambiente,

La presente Ley es la norma ordenadora del marco normativo legal para la gestión ambiental en el Perú. Establece los principios y normas básicas para asegurar el efectivo ejercicio del derecho a un ambiente saludable, equilibrado y adecuado para el pleno desarrollo de la vida, así como el cumplimiento del deber de contribuir a una efectiva gestión ambiental y de proteger el ambiente, así como sus componentes, con el objetivo de mejorar la calidad de vida de la población y lograr el desarrollo sostenible del país.

En su Artículo 17°.- De los tipos de instrumentos:

17.1 Los instrumentos de gestión ambiental podrán ser de planificación, promoción, prevención, control, corrección, información, financiamiento, participación, fiscalización, entre otros, rigiéndose por sus normas legales respectivas y los principios contenidos en la presente Ley.

17.2 Se entiende que constituyen instrumentos de gestión ambiental, los sistemas de gestión ambiental, nacional, sectoriales, regionales o locales; el ordenamiento territorial ambiental; la evaluación del impacto ambiental; los Planes de Cierre; los Planes de Contingencias; los

estándares nacionales de calidad ambiental; la certificación ambiental, las garantías ambientales; los sistemas de información ambiental; los instrumentos económicos, la contabilidad ambiental, estrategias, planes y programas de prevención, adecuación, control y remediación; los mecanismos de participación ciudadana; los planes integrales de gestión de residuos; los instrumentos orientados a conservar los recursos naturales; los instrumentos de fiscalización ambiental y sanción; la clasificación de especies, vedas y áreas de protección y conservación; y, en general, todos aquellos orientados al cumplimiento de los objetivos señalados en el artículo precedente.

17.3 El Estado debe asegurar la coherencia y la complementariedad en el diseño y aplicación de los instrumentos de gestión ambiental.

En su Artículo 18º.- Del cumplimiento de los instrumentos

En el diseño y aplicación de los instrumentos de gestión ambiental se incorporan los mecanismos para asegurar su cumplimiento incluyendo, entre otros, los plazos y el cronograma de inversiones ambientales, así como los demás programas y compromisos.

En su Artículo 119º: Del manejo de los residuos sólidos,

Señala: La gestión de los residuos sólidos de origen doméstico, comercial o que siendo de origen distinto presenten características similares a aquellos, son de responsabilidad de los gobiernos locales. Por ley se establece el régimen de gestión y manejo de los residuos sólidos municipales.

La gestión de los residuos sólidos distintos a los señalados en el párrafo precedente son de responsabilidad del generador hasta su adecuada disposición final, bajo las condiciones de control y supervisión establecidas en la legislación vigente.

Ley 27314, Ley General de Residuos Sólidos,

La presente Ley establece derechos, obligaciones, atribuciones y responsabilidades de la sociedad en su conjunto, para asegurar una gestión y manejo de los residuos sólidos, sanitaria y ambientalmente adecuada, con sujeción a los principios de minimización, prevención de riesgos ambientales y protección de la salud y el bienestar de la persona humana.

La presente Ley se enmarca dentro de la Política Nacional del Ambiente y los principios establecidos en la Ley N° 28611, Ley General del Ambiente. La gestión y manejo de los residuos sólidos se rige especialmente por los siguientes lineamientos de política, que podrán ser exigibles programáticamente, en función de las posibilidades técnicas y económicas para alcanzar su cumplimiento:

1. Desarrollar acciones de educación y capacitación para una gestión y manejo de los residuos sólidos eficiente, eficaz y sostenible.
2. Adoptar medidas de minimización de residuos sólidos en todo el ciclo de vida de los bienes y servicios, a través de la máxima reducción de sus volúmenes de generación y características de peligrosidad.

3. Establecer un sistema de responsabilidad compartida y de manejo integral de los residuos sólidos, desde la generación hasta su disposición final, a fin de evitar situaciones de riesgo e impactos negativos a la salud humana y el ambiente, sin perjuicio de las medidas técnicamente necesarias para el manejo adecuado de los residuos sólidos peligrosos. Este sistema comprenderá, entre otros, la responsabilidad extendida de las empresas que producen, importan y comercializan, bienes de consumo masivo y que consecuentemente, contribuyen a la generación de residuos en una cantidad importante o con características de peligrosidad.
4. Adoptar medidas para que la contabilidad de las entidades que generan o manejan residuos sólidos internalice el costo real de la prevención, control, fiscalización, recuperación y eventual compensación que se derive del manejo de dichos residuos.
5. Desarrollar y usar tecnologías, métodos, prácticas y procesos de producción y comercialización que favorezcan la minimización o reaprovechamiento de los residuos sólidos y su manejo adecuado.
6. Fomentar el reaprovechamiento de los residuos sólidos y la adopción complementaria de prácticas de tratamiento y adecuada disposición final.
7. Establecer gradualmente el manejo selectivo de los residuos sólidos, admitiendo su manejo conjunto por excepción, cuando no se generen riesgos sanitarios o ambientales significativos.
8. Establecer acciones orientadas a recuperar las áreas degradadas por la descarga inapropiada e incontrolada de los residuos sólidos.
9. Promover la iniciativa y participación activa de la población, la sociedad civil organizada y el sector privado en la gestión y el manejo de los residuos sólidos.
10. Fomentar la formalización de las personas, operadores y demás entidades que intervienen en el manejo de los residuos sólidos sin las autorizaciones correspondientes, teniendo en cuenta las medidas para prevenir los daños derivados de su labor, la generación de condiciones de salud y seguridad laboral, así como la valoración social y económica de su trabajo.
11. Armonizar las políticas de ordenamiento territorial y las de gestión de residuos sólidos, con el objeto de favorecer su manejo adecuado, así como la identificación de áreas apropiadas para la localización de infraestructuras de residuos sólidos, tomando en cuenta las necesidades actuales y las futuras, a fin de evitar la insuficiencia de los servicios.
12. Fomentar la generación, sistematización y difusión de información para la toma de decisiones y el mejoramiento de la gestión y el manejo de los residuos sólidos.
13. Definir planes, programas, estrategias y acciones transectoriales para la gestión de residuos sólidos, conjugando las variables económicas, sociales, culturales, técnicas, sanitarias y ambientales.
14. Priorizar la prestación privada de los servicios de residuos sólidos, bajo criterios empresariales y de sostenibilidad.

15. Asegurar que las tasas o tarifas que se cobren por la prestación de servicios de residuos sólidos se fijen, en función de su costo real, calidad y eficacia, asegurando la mayor eficiencia en la recaudación de estos derechos, a través de cualquier mecanismo legalmente permitido, que sea utilizado de manera directa o a través de tercero.
16. Establecer acciones destinadas a evitar la contaminación ambiental, eliminando malas prácticas de manejo de residuos sólidos que pudieran afectar la calidad del aire, las aguas, suelos y ecosistemas.
17. Promover la inversión pública y privada en infraestructuras, instalaciones y servicios de manejo de residuos.

#### Ley 29419, Ley que Regula la Actividad de los Recicladores

El objeto de la presente Ley es establecer el marco normativo para la regulación de las actividades de los trabajadores del reciclaje, orientada a la protección, capacitación y promoción del desarrollo social y laboral, promoviendo su formalización, asociación y contribuyendo a la mejora en el manejo ecológicamente eficiente de los residuos sólidos en el país, en el marco de los objetivos y principios de la Ley núm. 27314, Ley General de Residuos Sólidos, y la Ley núm. 28611, Ley General del Ambiente.

El Estado reconoce la actividad de los recicladores, promueve su formalización e integración a los sistemas de gestión de residuos sólidos de todas las ciudades del país a través de la Dirección General de Salud Ambiental (DIGESA), del Ministerio de Salud y de las municipalidades provinciales.

#### Ley N° 29332, Programa de Incentivos a la Mejora de la Gestión Municipal

El Programa de Incentivos a la Mejora de la Gestión Municipal (PI) fue creado mediante Ley N° 29332 y modificatorias<sup>[1]</sup> e implica una transferencia de recursos a las municipalidades por el cumplimiento de metas en un periodo determinado. Dichas metas son formuladas por diversas entidades públicas del Gobierno Central y tienen como objetivo impulsar determinados resultados cuyo logro requiere un trabajo articulado con las municipalidades.

El PI es un instrumento del Presupuesto por Resultados (PpR), orientado a promover las condiciones que contribuyan con el crecimiento y desarrollo sostenible de la economía local, incentivando a las municipalidades a la mejora continua y sostenible de la gestión local, entre los cuales se promueve la mejora de la gestión de los residuos sólidos en los municipios que participan, sus objetivos son:

- Mejorar los niveles de recaudación y la gestión de los tributos municipales, fortaleciendo la estabilidad y eficiencia en la percepción de los mismos.
- Mejorar la ejecución de proyectos de inversión pública, considerando los lineamientos de política de mejora en la calidad del gasto.
- Reducir la desnutrición crónica infantil en el país.

- Simplificar trámites generando condiciones favorables para el clima de negocios y promoviendo la competitividad local.
- Mejorar la provisión de servicios públicos locales prestados por los gobiernos locales en el marco de la Ley N° 27972, Ley Orgánica de Municipalidades.
- Prevenir riesgos de desastres.

[1] Decreto de Urgencia N° 119-2009, la Ley N° 29812, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2012, la Ley N° 30281, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2015 y la Ley N° 30372, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2016.

D.S. 012-2009-MINAM que aprueba la Política Nacional del Ambiente, Eje de política 2. Gestión integral de la calidad ambiental

Residuos Sólidos, lineamientos de política:

1. Fortalecer la gestión de los gobiernos regionales y locales en materia de residuos sólidos de ámbito municipal, priorizando su aprovechamiento.
2. Impulsar medidas para mejorar la recaudación de los arbitrios de limpieza y la sostenibilidad financiera de los servicios de residuos sólidos municipales.
3. Impulsar campañas nacionales de educación y sensibilización ambiental para mejorar las conductas respecto del arrojo de basura y fomentar la reducción, segregación, reuso, y reciclaje; así como el reconocimiento de la importancia de contar con rellenos sanitarios para la disposición final de los residuos sólidos.
4. Promover la inversión pública y privada en proyectos para mejorar los sistemas de recolección, operaciones de reciclaje, disposición final de residuos sólidos y el desarrollo de infraestructura a nivel nacional; asegurando el cierre o clausura de botaderos y otras instalaciones ilegales.
5. Desarrollar y promover la adopción de modelos de gestión apropiada de residuos sólidos adaptadas a las condiciones de los centros poblados.
6. Promover la formalización de los segregadores y recicladores y otros actores que participan en el manejo de los residuos sólidos.
7. Promover el manejo adecuado de los residuos sólidos peligrosos por las municipalidades en el ámbito de su competencia, coordinando acciones con las autoridades sectoriales correspondientes.
8. Asegurar el uso adecuado de infraestructura, y prácticas de manejo de los residuos sólidos no municipales, por sus generadores.

Anexo CME 22 - Contenidos mínimos específicos de estudios de pre inversión a nivel de perfil de proyectos de inversión pública de recuperación de áreas degradadas por residuos sólidos.



Los contenidos mínimos se aplican a los estudios de pre inversión, cuya naturaleza de intervención es la recuperación de áreas degradadas por residuos sólidos, denominadas “botaderos”.

## 6.2. Marco legal Local

Básicamente en este punto se refiere la emisión de ordenanzas municipales que tiene rango de Ley, pero dentro de la circunscripción territorial de municipio.

El tipo de ordenanzas que emiten en el tema de gestión de residuos, esta orientadas a:

- Aprobación de los Planes de Gestión Integral Residuos Sólidos – PIGARS (Municipios provinciales)
- Aprobación de Planes de Gestión de Residuos Sólidos – PGRS (Municipios distritales)
- Ordenanzas que instituyen el programa de formalización de recicladores y planes de segregación en la fuente.

El contenido de estos documentos están normados y estandarizados según el marco legal nacional mencionado en el acápite correspondiente.

## 6.3. Políticas Operativas del BID

La Política Operativa del BID de Reasentamiento Involuntario OP-710, abarca todo desplazamiento físico involuntario de personas causado por un proyecto del Banco. Se aplica a todas las operaciones financiadas por el Banco, tanto del sector público como del privado, en las cuales el financiamiento del Banco esté encauzado directamente (como en el caso de los préstamos de inversión) o sea administrado por intermediarios (programas de obras múltiples, por etapas o de crédito multisectorial). Excluye los planes de colonización así como el asentamiento de refugiados o víctimas de desastres naturales.

El objetivo de la política es minimizar alteraciones perjudiciales en el modo de vida de las personas que viven en la zona de influencia del proyecto, con el fin de asegurar que se toman todas las medidas necesarias para minimizar los impactos del reasentamiento en las personas afectadas, restaurar los modos de vida, como mínimo, a niveles anteriores al reasentamiento y tomar en cuenta las necesidades especiales de los grupos de la población particularmente vulnerables, evitando o disminuyendo la necesidad de desplazamiento físico, y asegurando que, en caso de ser necesario el desplazamiento, las personas sean tratadas de manera equitativa y, cuando sea factible, participen de los beneficios que ofrece el proyecto que requiere su reasentamiento.

Cuando las personas que se reasentarán pertenecen a grupos marginales o de bajos ingresos, se prestará especial consideración al riesgo de empobrecimiento que enfrentarán como consecuencia del reasentamiento debido a: i) la pérdida de empleo; ii) la pérdida de acceso a los medios de producción; iii) la desarticulación de las redes sociales. Cuando el desplazamiento sea inevitable, se deberá preparar un plan de reasentamiento que asegure que las personas afectadas serán indemnizadas y rehabilitadas de manera equitativa y adecuada. La indemnización y la rehabilitación son consideradas equitativas y adecuadas cuando aseguren que, en el plazo más breve posible, las poblaciones reasentadas: i) experimentarán un mínimo desmantelamiento de sus redes sociales,

oportunidades de trabajo o producción y del acceso a recursos naturales y servicios públicos y ii) dispondrán de oportunidades para el desarrollo social y económico.

El plan de reasentamiento debe incluir un proceso de consulta con la población afectada. Deberá incluir información suficiente para que sea evaluada junto con los otros componentes del proyecto, que deberá constar, como mínimo, de: i) evidencia de que se han tomado medidas apropiadas para prevenir nuevos asentamientos en la zona que estará sujeta a reasentamiento; ii) una fecha límite tentativa para determinar la elegibilidad en materia de indemnización; iii) una estimación del número de personas que serán reasentadas (afectadas por el Programa), la cual deberá estar fundamentada en datos suficientemente confiables; iv) una definición de las diversas opciones que estarán disponibles en el marco del conjunto de medidas de indemnización y rehabilitación; v) un cálculo aproximado del número de personas que serán elegibles para cada una de las opciones; vi) el presupuesto y calendario de ejecución preliminares; vii) un diagnóstico de la viabilidad del marco reglamentario e institucional incluyendo la identificación de los aspectos por resolver y; viii) evidencia de que se ha consultado con las poblaciones afectadas.

Las opciones de indemnización y rehabilitación deberán ofrecer un valor equitativo de sustitución de los activos perdidos, así como los medios necesarios para restablecer la subsistencia, el ingreso y reconstruir las redes sociales que respaldan la producción. Las medidas se deben tomar a tiempo para asegurar que las dificultades producidas por la transición no se prolonguen de manera innecesaria y causen daños irreparables. Las opciones ofrecidas deberán ser adecuadas para las personas afectadas y reflejar sus capacidades y aspiraciones realistas.

Como mínimo, los impactos negativos del reasentamiento -ocasionado por el empobrecimiento de la población- deben ser completamente compensados, de manera que, tras un periodo lo más corto posible de transición, las personas desplazadas puedan recuperar su nivel de vida anterior.

Adicional a las políticas del Banco, es importante resaltar que el documento del BID “Estrategia de País de Perú (2012- 2016)” establece las áreas priorizadas de trabajo del Banco en el mencionado periodo. Esas áreas priorizadas “reflejan las prioridades compartidas entre el Gobierno de Perú y el BID, y fueron consultadas con representantes de la sociedad civil y del sector privado” de acuerdo al documento. La estrategia para el período 2012-2016 se concentra en diversas áreas incluyendo agua, saneamiento, recursos hídricos y residuos sólidos. Este grupo de áreas priorizadas se encuentran definidas en detalle en la sección E de la Estrategia, en la cual se identifica como área de trabajo del Banco bajo el numeral (v) “aumentar la tasa de formalización entre recicladores”.

#### 6.4. Análisis del marco legal y normativo vigente

El marco legal y normas vigentes, presentado en este punto del documento, tiene por propósito poner en evidencia las diferentes argumentos legales que sustenta la propuesta del presente plan y de las prerrogativas y mandatos que pueden ejercer los municipios en el marco de sus funciones y competencias para solventar legalmente cualquier acción destinada a mejorar las condiciones de trabajo y actividad de los recicladores.

Cada uno de las leyes, artículos y textos citados en el marco legal evidencian que existe un sustento legal que respalda el accionar de los municipios en material ambiental vinculada a la gestión de los

residuos sólidos y la inclusión de los recicladores en el sistema de gestión de los mismos y que no van en contra de lo establecido por las políticas del BID.

Entre los más resaltes y útiles, está la ley marco de los recicladores y el plan de incentivos municipales que solicita la inclusión de los recicladores en los sistemas de gestión integral de residuos sólidos en cada ciudad y exige su cumplimiento. En la actualidad los municipios reciben reconocimientos de manera económica y destinado a invertirse en la mejora de la gestión que realizan a través del Plan de Incentivos a las municipalidades.

El Programa de Incentivos a la Mejora de la Gestión Municipal (PI) fue creado mediante Ley N° 29332 y modificatorias e implica una transferencia de recursos a las municipalidades por el cumplimiento de metas en un periodo determinado. Dichas metas son formuladas por diversas entidades públicas del Gobierno Central y tienen como objetivo impulsar determinados resultados cuyo logro requiere un trabajo articulado con las municipalidades.

## 7. COMPETENCIAS DE LAS PARTES INTERESADAS

Como resultado del análisis de la información recogida en el trabajo de campo se ha podido identificar a las siguientes partes interesadas, el cual se detalla a continuación:

### Ministerio del Ambiente

El Ministerio del Ambiente es el ente rector del sector ambiente y la autoridad competente para formular la Política Nacional del Ambiente aplicable a los tres niveles de gobierno, conforme a lo dispuesto en el Decreto Legislativo N° 1013 que aprueba la Ley de creación, organización y funciones de este organismo.

La Política Nacional del Ambiente se estructura en base a la Ley Orgánica del Poder Ejecutivo, Ley N° 29158, que por su jerarquía y su promulgación posterior a la Ley General del Ambiente, Ley N° 28611, modifica la definición de políticas nacionales estableciendo que éstas incluyen los objetivos prioritarios, lineamientos, contenidos principales y estándares nacionales de obligatorio cumplimiento, para asegurar el normal desarrollo de las actividades públicas y privadas.

Para el caso específico de los residuos sólidos, la Política Nacional del Ambiente establece como Lineamientos de Política lo siguiente:

- a) Fortalecer la gestión de los gobiernos regionales y locales en materia de residuos sólidos de ámbito municipal, priorizando su aprovechamiento.
- b) Impulsar medidas para mejorar la recaudación de los arbitrios de limpieza y la sostenibilidad financiera de los servicios de residuos sólidos municipales.
- c) Impulsar campañas nacionales de educación y sensibilización ambiental para mejorar las conductas respecto del arrojo de basura y fomentar la reducción, segregación, reúso, y reciclaje; así como el reconocimiento de la importancia de contar con rellenos sanitarios para la disposición final de los residuos sólidos.

- d) Promover la inversión pública y privada en proyectos para mejorar los sistemas de recolección, operaciones de reciclaje, disposición final de residuos sólidos y el desarrollo de infraestructura a nivel nacional; asegurando el cierre o clausura de botaderos y otras instalaciones ilegales.
- e) Desarrollar y promover la adopción de modelos de gestión apropiada de residuos sólidos adaptadas a las condiciones de los centros poblados.
- f) Promover la formalización de los segregadores y recicladores y otros actores que participan en el manejo de los residuos sólidos.
- g) Promover el manejo adecuado de los residuos sólidos peligrosos por las municipalidades en el ámbito de su competencia, coordinando acciones con las autoridades sectoriales correspondiente
- h) Asegurar el uso adecuado de infraestructura, instalaciones y prácticas de manejo de los residuos sólidos no municipales, por sus generadores.
- i) Promover la minimización en la generación de residuos y el efectivo manejo y disposición final segregada de los residuos sólidos peligrosos, mediante instalaciones y sistemas adecuados a sus características particulares de peligrosidad.

Para el caso del presente perfil el Ministerio del Ambiente (MINAM) se vincula a este brindando asistencia técnica a los municipios comprometidos con el presente plan.

#### Municipalidad Provincial

Institución que representa al Gobierno Local, encargada de la administración y el manejo de los recursos públicos en la distrito, la cual cuenta con un área que gestiona temas de medio ambiente, encargada de la ejecución de acciones en materia esta la sub gerencia de gestión ambiental, la misma que tiene la función de ejecutar las acciones necesarias para el cumplimiento de las normas legales, ordenanzas y dispositivos de manejo, protección, conservación y seguridad ambiental e intangibilidad de los recursos naturales en la distrito.

En el caso específico de los residuos sólidos, el Artículo 10° del Decreto Legislativo N° 1065 que modifica la Ley General de Residuos Sólidos, establece que el la Municipalidad tiene como competencias las siguientes:

Son responsables por la gestión de los residuos sólidos de origen domiciliario, comercial y de aquellas actividades que generen residuos similares a éstos, en todo el ámbito de su jurisdicción, efectuando las coordinaciones con el gobierno regional correspondiente para promover la ejecución, revalorización o adecuación de la infraestructura para el manejo de los residuos sólidos así como la erradicación de los botaderos.

- Planificación de aspectos técnicos y formales de gestión y manejo de Residuos Sólidos municipales.

- Fijación de criterios para tasas o tarifas por la prestación de los servicios de limpieza pública, recolección, transporte, transferencia, tratamiento o disposición final de Residuos Sólidos.
- Aprobación de proyectos de infraestructura de transferencia, tratamiento y disposición final de Residuos Sólidos.
- Promoción de Empresas Prestadoras de Servicios (EPS - RS) y Comercializadoras (EC - RS) de Residuos Sólidos
- Limpieza, recolección y transporte de Residuos sólidos en el Cercado.

Así mismo, el artículo 6º y 7º de la Ley N° 29419 – Ley que Regula la Actividad de los Recicladores, establecen como competencias de la Municipalidad Distrital, las siguientes:

- Regular la actividad que realizan los recicladores
- Incorporar a los recicladores como parte del sistema local de gestión de residuos
- Promover el reciclaje de residuos no peligrosos en coordinación con las asociaciones de recicladores registrados en su jurisdicción
- Mantener un registro de inscripción de asociaciones de recicladores.
- Implementar programas de incentivo de segregación en la fuente.

La Municipalidad Provincial, como entidad involucrada, es la encargada de elaborar conjuntamente con la municipalidad distrital pertinente el plan de cierre del botadero.

Municipalidades Distritales.

Tiene la responsabilidad brindar los servicios públicos de calidad a la población, en el ámbito de su jurisdicción; no es ajeno a sus responsabilidades, ha visto la imperiosa necesidad de recuperar el área degradada por residuos sólidos de su jurisdicción, denominado botadero.

Para el caso específico de los residuos sólidos, el Artículo 10º del Decreto Legislativo N° 1065 que modifica la Ley General de Residuos Sólidos, establece que la Municipalidad Distrital tiene como competencias las siguientes:

- Son responsables por la prestación de los servicios de recolección y transporte de los residuos sólidos municipales y la limpieza de vías, espacios y monumentos públicos en su jurisdicción.
- Los residuos sólidos deberán ser conducidos a infraestructuras de residuos autorizadas por la municipalidad distrital, estando obligados al pago del servicio correspondiente
- Limpieza, recolección y transporte de Residuos Sólidos.
- Asegurar que se cobren tarifas o tasas según los criterios fijados por la Municipalidad Distrital.
- Supervisar los aspectos técnicos del manejo de Residuos Sólidos.

- Sancionar al generador que incumple la Ley, el reglamento u otras normas.

#### UGEL Instituciones Educativas:

Instancias de educación formal, con predisposición a participar activamente en actividades de sensibilización y participación ciudadana ambiental, su involucramiento es una prioridad, como entidades de apoyo social y de capacitación en competencias laborales para los recicladores.

#### La población

La población destaca por su participación y su involucramiento en las tareas de gestión ambiental, condicionado a los intereses que puedan tener frente a los cambios políticos, de gobierno y desarrollo de su comunidad. Su involucramiento en el proceso de recuperación del área degradada por residuos sólidos se enmarca en el interés social que se genera por la forma en que será clausurado el botadero y si esas medidas afectarían su modo de vida.

#### Medios de comunicación y periodistas locales

El involucramiento de este grupo con el proyecto resulta beneficioso, en el sentido que ayudan a difundir y amplificar el espectro de la difusión haciéndola masiva..

#### Recicladores en el botadero

La actividad de los recicladores es regulada por los gobiernos locales(provinciales o distritales) como entes rectores, en el marco de sus atribuciones. El régimen de regulación local se orienta a incorporar a los recicladores como parte del sistema local de gestión de residuos sólidos. Los gobiernos locales establecen normas de promoción de la actividad que realizan los recicladores de residuos sólidos no peligrosos en coordinación con las asociaciones de recicladores registrados en su jurisdicción.

Tabla 7. Cuadro resumen de la participación de involucrados

INVOLUCRADO	COMO SE INVOLUCRA CON EL PROYECTO
<b>Ministerio del Ambiente</b>	Es el ente rector en materia ambiental del país y principal promotor actual de la segregación en fuente y formalización de los recicladores
<b>Gobierno local (Municipio Provincial y Distrital)</b>	Son responsables por la gestión de los residuos sólidos de origen domiciliario, comercial y de aquellas actividades que generen residuos similares a éstos, en todo el ámbito de su jurisdicción. Son los conductores en el ámbito local de los programas de segregación en fuente y formalización de recicladores, además asignas las rutas de recolección de residuos aprovechables.
<b>Unidad de Gestión Educativa Local UGEL</b>	Contribuir en las tareas de educación ambiental de la localidad introduciéndolo en la currículo de aprendizaje local. Además de ser los principales ofertantes de cursos de capacitación laboral en la localidad

INVOLUCRADO	COMO SE INVOLUCRA CON EL PROYECTO
<b>Población</b>	Participa como generador de residuos reaprovechables que luego serán recogidos por los recicladores
<b>Medios de comunicación y periodistas locales</b>	Contribuyen a mejorar la comunicación y difusión de las actividades del plan
<b>Recicladores en el botadero</b>	Se consideran que son los actores afectados por el cierre del botadero y beneficiarios del PISo

Existen otros actores locales significativos, pero no determinantes, entre ellos se encuentran instituciones públicas de sector educativo y salud, que pueden brindar apoyo y asistencia técnica para mejorar las condiciones de los recicladores.

Otro actor que también puede contribuir son las ONG de índole ambiental, que enfoquen sus actividades en el trabajo con recicladores o gestión de residuos sólidos, además de mejorar los canales de comercialización. Solo en el caso de Huacho, Chancay y Chíncha se pudo identificar la presencia de la ONG Ciudad Saludable, que trabaja con recicladores de la ciudad principalmente, en el marco del proyecto fortalecimiento de la cadena de valor de reciclaje con la inclusión y empoderamiento de los recicladores en el Perú, que obedece a la Iniciativa Regional para el Reciclaje Inclusivo (IRR)", impulsada por el Fondo Multilateral de Inversiones (FOMIN) y la División de Agua y Saneamiento del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), la Fundación Avina, la Red Latinoamericana de Recicladores, PepsiCo Latinoamérica y Coca Cola América Latina.

## 8. MECANISMOS DE QUEJA

Los recicladores necesitan un método confiable para expresar y resolver preocupaciones relacionadas con el proyecto necesitan un método efectivo para atender esas preocupaciones de manera individual o colectiva.

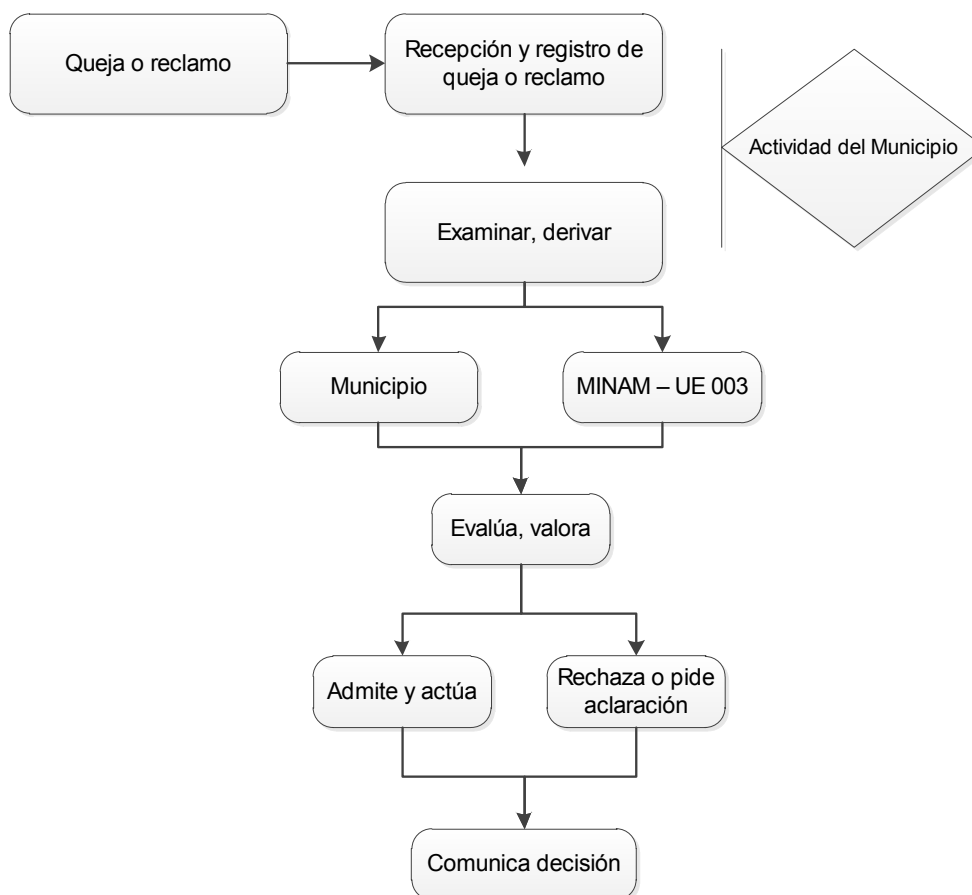
De presentarse algún tipo de reclamo o queja por parte de los recicladores, este tendrá dos instancias de presentación de las mismas, las cuales son:

- En primera instancia se realizara ante el Municipio correspondiente, al área de atención será la que gestione el programa de formalización de recicladores de la mano de la unidad ejecutora, quienes canalizaran con otras áreas competentes según el tipo de queja o reclamo; de no poder resolverse en esta instancia esta puede migrar de manera directa hacia una segunda instancia.
- La segunda instancia, será el Ministerio del Ambiente, representado por la Unidad Ejecutora N° 003 que tendrá a cargo la ejecución del proyecto y del presente PISo de los recicladores. Esta segunda instancia solo estará activa durante la ejecución del proyecto de recuperación de áreas degradadas, luego será desactivado y la responsabilidad de atención recaerá solo en el municipio.
- Para este mecanismo de queja, se utilizará un formato único que permita registrar y contabilizar las quejas que se presente y darle un tratamiento adecuado.

- La entidad encargada en cada institución, designará a una persona responsable para atender dichas quejas o reclamos, preferentemente las que tengan un trabajo cercano con los recicladores.

A continuación se propone un flujo grama de atención de las quejas o reclamos que puedan surgir.

Figura 4. Mecanismo de queja o reclamo



## 9. INCLUSION SOCIAL PROPUESTA

Para determinar una orientación del presente plan se describe las opciones propuestas para el mismo.

### 9.1. Opciones propuestas y consultadas

Previo al trabajo de campo se tuvo una reunión de coordinación entre ambas consultoras IDP y Nipon Koe, para alinear los criterios o componentes del PISo del Programa de Inversión Pública de Recuperación de Áreas Degradadas por Residuos sólidos. Las alternativas definidas son las siguientes:

Opción A: Para los que decidan seguir siendo recicladores



Los recicladores informales se formalizan en una organización, reciben apoyo para hacerlo y apoyo para mejorar sus competencias laborales y personales. Prestan la recolección en las rutas de segregación de residuos definidas por el municipio y comercializan los residuos recuperados para su beneficio y sostenibilidad de la organización. La definición de las rutas se realizará mediante un estudio de diseño de rutas de recolección selectiva

Opción B: Para los que decidan NO seguir siendo recicladores

Se les brinda apoyo para que se capaciten en otra actividad productiva que les permita sostenerse económicamente en un tiempo corto. Capacitaciones orientadas a: escuela de choferes, gastronomía, carpintería, sector construcción, entre otros. Es una opción más atractiva para personas jóvenes o para mujeres y/o personas de mayor edad que quieran migrar a actividades de menos exigencia física. Las opciones están pensadas en función de la oferta educativa de la ciudad y sus beneficiarios podrán elegir el tipo de capacitación que deseen recibir en función de sus intereses, lo cual incluirá opciones que sean adecuadas para las mujeres. Estas han sido pre identificadas y se presentan más adelante.

Opción C: Empleos relacionados a la gestión de residuos sólidos

Esta opción es limitada en el sentido que está sujeta a que exista una demanda de personal de mano de obra no calificada, para el relleno sanitario o para darle mantenimiento al botadero clausurado. Dentro de la ejecución o desarrollo del proyecto del relleno sanitario o del cierre del botadero se demandará mano de obra no calificada para realizar actividades de operación y mantenimiento o vigilancia o seguridad, puestos de trabajo que pueden ser ocupados sólo por algunos recicladores. Exigirá un proceso de capacitación y calificación de los recicladores.

En función de estas alternativas se ha realizado talleres de consulta con los recicladores donde se les ha informado ampliamente y al finalizar la reunión se le solicitó manifestar su afinidad con alguna de las alternativas presentadas. Los resultados de estos talleres se presentan más adelante. Cabe precisar que el éxito de cualquiera de las opciones propuestas están directamente relacionadas al compromiso que asuman tres de los principales actores: Ministerio del Ambiente, (UE N° 003) Municipio y Recicladores.

## 9.2. Estrategia de implementación de cada opción desarrollada

A continuación se presentan las opciones propuestas y una descripción de la estrategia de implementación de cada una.

Tabla 8. Estrategias de implementación

Opciones	Descripción	Estrategia de implementación
<b>Opción A: Para los que decidan seguir siendo recicladores</b>	Se formalizan en una organización, reciben apoyo para hacerlo y parte de financiamiento para mejorar sus competencias laborales y personales. Gestionan en el municipio rutas de segregación de	Solo se beneficia a los que se someten al programa de formalización de recicladores, el cual firma un convenio con el municipio para implementar rutas de reciclaje y recolección

Opciones	Descripción	Estrategia de implementación
	residuos y los comercializan para su beneficio y sostenibilidad de la organización.	selectiva de residuos en el programa de segregación en la fuente. El Municipio es el receptor de los bienes que le serán entregados por parte del PISo.
<b>Opción B: Para los que decidan NO seguir siendo recicladores</b>	Se les brinda apoyo para que se capaciten en otra actividad productiva que les permita sostenerse económicamente en un tiempo corto. Capacitaciones orientadas a: escuela de choferes, gastronomía, carpintería, sector construcción, etc. Las opciones están pensadas en función de la oferta educativa de la ciudad.	Los beneficiarios asistirán a las respectivas capacitaciones para lograr su reconversión laboral.
<b>Opción C: Empleos relacionados a la gestión de residuos sólidos</b>	Esta opción es limitada en el sentido que está sujeta a que exista una demanda de personal de mano de obra no calificada, para el relleno sanitario o para darle mantenimiento al botadero clausurado. Exigirá un proceso de capacitación y calificación de los recicladores	Los beneficiarios asistirán a las respectivas capacitaciones para lograr su reconversión laboral.

Es importante resaltar que los recursos públicos no se pueden entregar a título personal y a privados directamente. Para la implementación, los recursos públicos serán entregados a la municipalidad y esta a su vez firmara un convenio con la organización de recicladores como receptores de los beneficios del PISo, en función de las opciones determinadas, por ello se exige que como condición mínima para ser beneficiario, debe integrar una organización de recicladores.

## 10. ACUERDOS Y CAPACIDAD INSTITUCIONAL

Se describe los principales aspectos para gestionar adecuadamente el PISo.

### 10.1. Unidad ejecutora del plan

A nivel de programa de inversión se tiene previsto que sea el Ministerio del Ambiente a través de la Unidad Ejecutora N° 003 Gestión de la Calidad Ambiental, que en coordinación con los 7 municipios donde se ha identificado recicladores en el botadero ejecute el presente PISo, del Programa de Inversión Pública de Recuperación de Áreas Degradadas por Residuos Sólidos. La unidad ejecutora deberá contar con un especialista social que será el responsable del monitoreo, supervisión y evaluación de la ejecución de PISo en los municipios en los que se ha identificado la presencia de recicladores en los botaderos. El especialista social deberá coordinar con los municipios el acompañamiento en campo de las actividades de los PISo.

Los convenios de cooperación institucional entre el Ministerio del Ambiente y los municipios, han sido ya considerados en la etapa de elaboración de los proyectos de inversión pública. Existe una carta de compromiso firmada por los alcaldes de cada municipio comprometiendo recursos y funcionarios para la ejecución de lo planificado. Con respecto a los vehículos, equipos, EPP y a la operación y mantenimiento de los equipos se tiene previsto el desarrollo del procedimiento bajo el cual estos serán entregados a las asociaciones de recicladores que se conformen. El procedimiento concluirá con la firma de una Acta de Entrega de los vehículos de la municipalidad a los recicladores. La entrega será bajo la modalidad de sesión en uso siendo estas últimas las que a partir de su recepción asumirán los costos de operación y mantenimiento de los equipos recibidos.

En las reuniones sostenidas con los funcionarios municipales en las visitas realizadas a cada municipio, se realizó un diálogo con los funcionarios que atienden la gestión de residuos y los programas de segregación en la fuente, haciéndoles de conocimiento que los arreglos institucionales para la ejecución de los proyectos.

A nivel local o municipal, el gestor directo del plan será la unidad o área que gestione el programa de segregación en la fuente y formalización de recicladores quienes serán la contraparte del especialista social de la unidad ejecutora.

#### 10.2. Gestión administrativa y económica

A nivel de programa de inversión se tiene previsto que sea el Ministerio del Ambiente quien gestione la ejecución del Plan, a través de la Unidad Ejecutora N° 003 Gestión de la Calidad Ambiental, que en coordinación con los 7 municipios desarrollen todas las actividades planificadas en el presente plan.

Se recomienda que la ejecución del PISo, se realice a través de una de una consultoría única, que se encargue gestionar todas las actividades en cada botadero donde se han ubicado recicladores, colocando para cada caso personal de coordinación de las actividades de campo.

#### 10.3. Inversión

La inversión del plan será financiada por el programa de inversión de recuperación de áreas degradadas por residuos sólidos, asumiendo el costo total que demande el PISo.

### 11. CRONOGRAMA DE IMPLEMENTACIÓN

El cronograma de implementación está directamente ligado al inicio de operaciones del relleno sanitario en cada ciudad y al cierre de los botaderos; condición que influye en el periodo de ejecución del proyecto de recuperación de un área degradada por residuos sólidos y cierre de los botaderos. Se espera que del año 3 en adelante las actividades de ejecución del PISo se enfocarán en el monitoreo y evaluación de lo implementado.

Cabe resaltar que cuando se dé inicio a las estas actividades de cierre del botadero los recicladores no deberán ingresar al mismo.

Las actividades que se desarrollara para el cierre del botadero serán las siguientes:

- Aprobación del Expediente Técnico del PIP: se gestionará la aprobación del expediente técnico ante la autoridad competente.
- Gestiones de la Municipalidad para iniciar la ejecución: una vez aprobado el expediente, la Municipalidad elabora y aprueba una ordenanza municipal informando la clausura del botadero. Asimismo coordinará con la empresa a cargo de la ejecución para que se implemente el Plan de Inclusión Social. Su implementación debe realizarse con la suficiente anticipación para que se garantice que cuando dejen de llegar los residuos al botadero, ya los recicladores hayan sido debidamente reubicados en las actividades de reciclaje formal y las estuvieran realizando de manera exitosa.
- Comunicación a usuarios: Mediante ordenanza municipal, se difundirá a los usuarios del botadero la clausura del mismo.
- Inclusión Social: se desarrolla las actividades programadas en el PISo, que permita a los ejecutores del proyecto solventar adecuadamente todas las demandas sociales que se presenten.
- Inicio de las obras del cierre del botadero: una vez concluida la fase de comunicación a todas las partes, se darán comienzo los trabajos de clausura del botadero. Estas consisten en:
  - Delimitación de zona de trabajo
  - Limpieza de residuos esparcidos por el viento
  - Acondicionamiento del vial de servidumbre
  - Nivelación terreno y conformación terraplenes
  - Colocación de capas de sellado
  - Integración paisajística

Tabla 9. Cronograma de Ejecución del PISo

Actividades	Año 1												Año 2											
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<b>Selección y contrato de consultora</b>	x	x																						
<b>Elaboración del Plan de implementación del PISo</b>			x	x																				
<b>Diseño detallado de estrategia y metodología</b>			x	x																				
<b>Estudio de mercado para garantizar comercialización de reciclaje local</b>					x	x	x																	
<b>Reforzamiento de capacitaciones a municipalidades en administración del Plan</b>						x	x	x																
<b>Monitoreo del programa y evaluación de resultados</b>										x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x

Actividades	Año 1												Año 2											
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<b>Actualización del Registro de recicladores</b>			x	x	x	x	x	x																
<b>Estudio de vulnerabilidad socio económica de los recicladores*</b>			x	x	x	x	x	x																
<b>Diseño de Rutas de recolección selectiva</b>			x	x	x	x	x																	
<b>Talleres de capacitación para la formalización de recicladores*</b>					x	x	x																	
<b>Talleres de reconversión laboral</b>					x	x	x	x	x	x														
<b>Equipamiento para labores de reciclaje en ruta</b>						x	x	x	x	x	x													
<b>Elaboración del expediente legal para la inscripción en el Programa de Formalización de Recicladores y Recolección Selectiva de Residuos Sólidos de la Municipalidad</b>							x	x	x															
<b>Campañas de sensibilización en la separación de residuos en fuente</b>							x	x	x	x	x	x		x		x								

\* El presupuesto para estas actividades está contenido en los Proyectos de Inversión Pública (PIP), no en el Programa.

A continuación se hace una breve descripción de las actividades contenidas en el cronograma:

- Selección y contrato de consultora, actividad que considera el tiempo que debe demorar la contratación de una firma consultora para ejecutar el plan, esta actividad será encargada a la Unidad Ejecutora 003 del MINAM. Responsable la Unidad Ejecutora 003 del MINAM y el municipio.
- Elaboración del Plan de implementación del PISo, actividad destinada a considerar el plazo necesario para elaborar el plan de implementación del documento PISo, que incluirá: el diseño detallado de la estrategia y metodología de implementación; el estudio de mercado para identificar la estrategia de comercialización del material recolectado por los recicladores en las rutas de recolección diferenciada en el mercado de reciclaje local (y así garantizar que sus ingresos se han reemplazado a un nivel que sea, como mínimo, equivalente al original); el reforzamiento de capacitaciones a municipalidades (en particular a sus funcionarios) en la administración del Plan; y el diseño del sistema de monitoreo del programa y evaluación de

resultados. Se socializará y sensibilizará el contenido del plan con los posibles nuevos actores o involucrados para una mayor facilidad de la ejecución de las actividades contempladas. Bajo esta actividad se deberá anunciar y poner en marcha un mecanismo de gestión de quejas y reclamos para atender oportunamente inconformidades y evitar posible conflictos. Responsable la empresa consultora que se contrate con el apoyo y seguimiento de la Unidad Ejecutora 003 del MINAM.

- Actualización del Registro de recicladores, establecerá el número de beneficiarios, tomando en consideración que hasta que llegue la fecha de ejecución habrá pasado un tiempo prudencial y la realidad a encontrar puede ser diferente a los hallazgos del presente documento. Este proceso incluirá la definición consensuada de la fecha de corte y criterios de elegibilidad, los cuales deberán establecerse antes del cierre de los botaderos. Se deberá llegar a consensos con los recicladores sobre las alternativas aplicables mediante un proceso participativo que permita seleccionar la opción más adecuada según sus condiciones socioeconómicas y de vulnerabilidad. Esta actividad será una de las herramientas para garantizar que la población vulnerable es incluida y participa de los beneficios ofrecidos. Responsable la empresa consultora que se contrate con el apoyo y seguimiento de la Unidad Ejecutora 003 del MINAM y el municipio.
- Estudio de vulnerabilidad socio económica de los recicladores, es el programa de acompañamiento a la población vulnerable y se enfoca en identificar la oferta de programas sociales (educación, salud, pensión, vivienda, etc.) a los que pueden acceder los recicladores para así inscribirlos/articularlos y asegurar su permanencia en los mismos.
- Diseño de rutas de recolección selectiva, determinará el ruteo que deberán utilizar los recicladores en la ciudad para la recolección de los materiales reciclables. Este diseño se elaborará teniendo en cuenta posibles rutas existentes y calidad del material de acuerdo a las zonas de la ciudad con mejores potenciales de producción de residuos reciclables, con el objetivo de maximizar los ingresos por la venta del material reciclable. Responsable la empresa consultora que se contrate con el apoyo y seguimiento de la Unidad Ejecutora 003 del MINAM y el municipio.
- Talleres de capacitación para la formalización de recicladores (PIP), capacitarán a los recicladores en cómo realizar la actividad de reciclaje en la vía pública bajo un esquema formal, con rutas específicas designadas, horarios de recolección y utilizando el equipamiento designado.
- Talleres de reconversión laboral, su propósito es darle al reciclador la oportunidad de aprender un nuevo oficio que le permita generar otro tipo de ingreso. Esta actividad es condicional a lo

que decida cada reciclador en función de la oferta educativa de capacitación que existe en cada ciudad y al ser optativo será el reciclador quien determine en que desee capacitarse. Responsable la Unidad Ejecutora 003 del MINAM y encargada a la empresa consultora que se contrate.

- Equipamiento para labores de reciclaje en ruta, incluye la adquisición y entrega de equipamiento para reciclaje (moto furgonetas, indumentaria y EPP) para que realicen el trabajo de recolección de residuos de las rutas de recolección diferenciada designadas. Responsable la Unidad Ejecutora 003 del MINAM y el municipio.
- Elaboración del expediente legal para la inscripción en el Programa de Formalización de Recicladores y Recolección Selectiva de Residuos Sólidos de la Municipalidad, consiste en la asistencia técnica y legal para el cumplimiento de requisitos para la formalización de recicladores en organizaciones con personería jurídica (incluye al elaboración del expediente legal para la inscripción en el Programa de Formalización de Recicladores y Recolección Selectiva de Residuos Sólidos de la Municipalidad). Esta actividad está orientada a formalizar a todos aquellos recicladores identificados que desean organizarse para realizar la misma actividad en la ciudad. El contenido de este programa está definido en las guías de formalización de recicladores del Ministerio del Ambiente. Responsable la empresa consultora que se contrate con el apoyo y seguimiento de la Unidad Ejecutora 003 del MINAM y el municipio.
- Campañas de sensibilización en la separación de residuos en fuente, dirigida a la población que sea incluida dentro de las rutas de recolección diseñadas. La difusión de la correcta separación de residuos en fuente será fundamental para el éxito de la labor de los recicladores en las ciudades. Los habitantes deberán ser informados del programa de recolección con la participación de los recicladores. Responsable la Unidad Ejecutora 003 del MINAM y el municipio.

## 12. MARCO DE MONITOREO

El diseño del esquema de monitoreo y evaluación deberá estar basado en lo establecido en la matriz de resultados de la propuesta de préstamo del Banco. Para el monitoreo y valoración del cumplimiento de las actividades se sugiere incluir al menos los siguientes indicadores:

Tabla 10. Matriz de monitoreo

Objetivo general	Objetivos específicos	Metas	Indicadores
<b>Mejorar las condiciones de trabajo y atenuar el impacto económico sobre los ingresos que obtienen los recicladores al ser afectados por el proyecto de recuperación de áreas degradadas por residuos sólidos en las ciudades de Chincha, Huacho, Chancay, Andahuaylas, Ayacucho, Abancay y Bagua</b>	Formalizar la actividad del reciclador informal que labora en el botadero.	Los recicladores que escogen seguir en la actividad de reciclaje son formalizados en una organización	% de recicladores formalizados en organizaciones de recicladores y/o # de organizaciones de recicladores creadas
	Fortalecer sus capacidades de trabajo, organización y potenciar sus actuales habilidades o adquiriendo una nueva.	Capacitar a los recicladores que escogen no seguir en la actividad de reciclaje en una actividad laboral alterna al reciclaje	# de recicladores capacitados  # de talleres realizados
	Promover su inclusión en las rutas de segregación y recojo selectivo de residuos reaprovecharles que gestiona la municipalidad.	Incluir a los recicladores en las rutas de reciclaje de la ciudad	# de nuevas rutas de recolección selectiva diseñadas
	Desarrollar alternativas de trabajo que contribuyan a su desarrollo y sostenibilidad	Un porcentaje considerable de recicladores ejerce otro trabajo distinto al de reciclaje	% de recicladores que realizan otras actividades

Adicionalmente a los indicadores presentados, se precisa también averiguar de manera cualitativa si se ha logrado cumplir las expectativas del presente plan. Con los indicadores planteados se pretende identificar/verificar/monitorear: la efectiva capacitación y asegurar la incorporación a un empleo y ii) asegurar que la recolección en las rutas de la ciudad genera un ingreso similar.

Para ello se sugiere realizar un monitoreo cualitativo, utilizando grupos focales y entrevistas estructuradas dirigidas a los siguientes públicos y enfocado a los temas que se sugieren a continuación:

A) Grupo beneficiario

- Averiguar si hubo impacto en el bienestar, enfocado a la percepción si situación actual es mejor a cuando reciclaba en el botadero
- Problemas para acceder a los beneficios

B) Personal de campo



- Resultados de actividades, preguntar al personal e informar periódicamente, será conveniente para realizar ajustes pertinentes.
- Progreso de acuerdo al plan de trabajo, en función de los indicadores cuantitativos planteados medir el avance.

C) Administración del plan

- Eficacia y eficiencia de las estrategias, resultaron pertinentes, fueron las adecuadas
- ¿Se lograron los resultados esperados?
- Efectos positivos y negativos en hombres y mujeres, impacto sobre genero
- Progreso de la implementación, revisión del cronograma: se ha cumplido con lo programado?
- Factores externos que influyen en el desempeño, identificar y describir aquellos factores que influyeron en el desarrollo del plan
- Debilidades internas que afectan los resultados; evaluar la cohesión y coordinación del trabajo en equipo
- Uso eficiente y eficaz de los recursos-, los recursos fueron aprovechados y empleados adecuadamente.

## II ACLARACIONES TERRENOS

---

### 1. Identificación de pueblos indígenas u originarios

En el Perú, el Estado ha reconocido el espacio donde tradicionalmente se han desarrollado y organizado estas poblaciones mediante la Ley de Comunidades Nativas y de Desarrollo Agrario de la Selva y Ceja de Selva, aprobado por Decreto Ley 22175 (1978), y con la Ley General de Comunidades Campesinas, Ley 24656 (1987). Ambas leyes han sido recogidas por la Constitución Política de 1993, la cual otorga legalidad a las comunidades nativas y comunidades campesinas. Asimismo, desde 1995, los derechos de los pueblos indígenas u originarios se encuentran protegidos gracias a la entrada en vigencia del Convenio 169 de la OIT, el cual fue ratificado por el Congreso de la República en 1994[1]<sup>1</sup>.

El alcance de la Ley y su Reglamento: Metodología<sup>2</sup>

La metodología utilizada en esta primera etapa para identificar a los pueblos indígenas se basa en la Directiva N° 03-2012/MC (RM N° 202-2012 MC), que regula el funcionamiento de la Base de Datos Oficial de Pueblos Indígenas u Originarios. En esta se estipula que la identificación de los pueblos indígenas se realiza a partir de la evaluación, análisis, sistematización y estandarización de la data producida por entidades de la administración pública.

Los criterios objetivos incluyen lo siguiente: “continuidad histórica”, es decir, permanencia en el territorio nacional desde tiempos previos al establecimiento del Estado; “conexión territorial”, entendida como la ocupación de una zona del país por parte de los ancestros de las poblaciones referidas; e “instituciones políticas, culturales, económicas y sociales distintivas” conservadas total o parcialmente por los grupos humanos en cuestión.

El criterio subjetivo se refiere a la auto identificación de las personas que forman parte de un colectivo humano como pertenecientes a un pueblo indígena u originario del territorio nacional.

La identificación de pueblos indígenas se ha basado en los criterios objetivos y subjetivos comprendidos en el artículo 1 del Convenio 169 de la OIT, el artículo 7 de la Ley 29785 y el artículo 3 de su Reglamento.

A partir de la información existente, la Base de Datos incorpora como criterios objetivos para la identificación de los pueblos indígenas:

- Lengua indígena u originaria, en tanto constituye una de las principales instituciones sociales y culturales.

---

<sup>1</sup> Fuente: <http://bdpi.cultura.gob.pe/introduccion>, Ministerio de Cultura - Perú

<sup>2</sup> Fuente: <http://bdpi.cultura.gob.pe/identificacion-de-pueblos-indigenas>, Ministerio de Cultura - Perú

- Tierras comunales reconocidas por las entidades estatales, en tanto constituye un factor para establecer conexión territorial.
- Ambos factores dan cuenta de una continuidad histórica desde tiempos anteriores al establecimiento del Estado peruano.

Y como criterio subjetivo:

Auto identificación étnica para las comunidades nativas de la Amazonía, en tanto constituye el reconocimiento de las comunidades de pertenecer a una colectividad que tiene una identidad indígena u originaria.

## 2. En relación a los proyecto de recuperación de áreas degradadas por residuos solidos

Se realizó una búsqueda y corroboración de datos en los proyectos de recuperación de áreas degradadas por residuos sólidos de las ciudades comprometidas como: Chinchá, Huacho, Chancay, Oxapampa, Pozuzo, Tarma, Yauyos, Bagua, Ayacucho, Andahuaylas, Abancay y Ayamares, en relación al marco normativo vigente para reconocimiento de pueblos indígenas u originarios y consulta previa y el resultado fue que ninguno de los proyectos de las ciudades mencionadas se encuentra registrada en la base de datos del Ministerio de Cultura, como se muestra en la siguiente tabla:

Tabla 11. Resultado de búsqueda de pueblos nativos u originarios

Nº	Ciudad	Saneamiento físico legal de los predios	Situación
1	Yauyos	El terreno es de propiedad de la comunidad campesina de Tambo pero será dado en Cesión de uso a la municipalidad distrital de Yauyos	Los predios pertenecen a una comunidad campesina pero no figuran como pueblo indígena andino en la base de datos web del Ministerio de Cultura
2	Andahuaylas	El terreno del botadero Sector Cerro San José pertenece a la comunidad Campesina de Unión Chumbao pero será dado en cesión de uso a la Municipalidad Provincial de Andahuaylas	
3	Aymaraes	El terreno del botadero Sector Molle Molle pertenece a la comunidad Campesina de Mutca pero será dado en cesión de uso a la Municipalidad Provincial de Aymaraes	
4	Huamanga	El terreno pertenece a la comunidad campesina de Uchuypampa. Pero será cedido en uso a la municipalidad de Huamanga	
5	Tarma	El terreno del botadero "Sector Pampaya" pertenece a la Municipalidad Provincial de Tarma	En algunos casos los predios son propiedad del municipio o son terrenos de alguna entidad del estado y que serán cedidos en uso al municipio.
6	Chancay	Terreno saneado según requisitos exigidos. El municipio es posesionario en uso (terreno del estado)	

Nº	Ciudad	Saneamiento físico legal de los predios	Situación
7	Pozuzo	El terreno del botadero “El Relleno” pertenece a la Municipalidad distrital de Pozuzo	Por lo tanto no están considerados en la base de datos del Ministerio de Cultura como pueblos indígenas u originarios.
8	Oxapampa	El terreno del botadero “Sector Gramazú” pertenece a la Municipalidad Provincia de Oxapampa	
9	Bagua	El terreno del botadero “Vista Alegre” pertenece a la Municipalidad Provincia de Bagua	
10	Huacho	Terreno saneado según requisitos exigidos. El municipio es posesionario en uso (terreno del estado)	
11	Chincha	Terreno aun por culminar saneamiento, pertenece al estado y será cedido en uso a la Municipalidad Provincial de Chincha	
12	Abancay	El terreno del botadero “Sector Imponeda Quitasol” pertenece a la Municipalidad Provincia de Abancay	

### III INFORMACIÓN PARA LA PROPUESTA DE INTERVENCION POR CIUDAD

---

#### 1. Propuesta de intervención

A continuación se hace una descripción de la propuesta de intervención sugerida para los recicladores del botadero de las 7 ciudades a intervenir (Chincha, Huacho, Chancay, Andahuaylas, Huamanga, Abancay y Bagua).

##### 1.1. Actividades del Plan

Las actividades del plan tendrá como responsable a la Unidad Ejecutora 003 del Ministerio del Ambiente, pero a través de una consultoría se encargara el desarrollo y coordinación en campo en cada municipio. Se detallan responsabilidades e hitos en la sección Cronograma de Implementación.

#### a) Plan de implementación del PISo

- i. Diseño detallado de estrategia y metodología.
- ii. Estudio de mercado para garantizar comercialización de reciclaje local.
- iii. Reforzamiento de capacitaciones a municipalidades en administración del Plan.
- iv. Monitoreo del programa y evaluación de resultados.

#### b) Estudio de vulnerabilidad socio económica de los recicladores elaborado

El estudio de focalización se refiere a un programa de acompañamiento para los recicladores en el cual se identificará la oferta de programas sociales (educación, salud, pensión, vivienda, etc.) a los que pueden acceder los recicladores como población vulnerable para así inscribirlos/articularlos con los mismos.

#### c) Diseño de nuevas rutas de recolección selectiva

Se encargará un estudio que elabore nuevas rutas para los recicladores de los botaderos. Los 7 municipios incluidos en este plan tiene implementado el programa de segregación en la fuente y formalización de recicladores, actividades que le dan la experiencia y conocimiento de la gestión que se tiene que realizar.

#### d) Identificación y empoderamiento a recicladores de 7 botaderos

- i. Actualización del Registro de recicladores: Actualización del censo de recicladores en los botaderos (incluye material a utilizar en trabajo de campo y encuestas a recicladores, actividades de difusión de características del Plan a recicladores de botaderos, actualización de censo socio económico a recicladores de botaderos - registro y actualización del número de beneficiarios del PISo- y procesamiento de

información). Esta actividad será una de las herramientas para garantizar que la población vulnerable es incluida y participa de los beneficios ofrecidos.

Esta actividad es muy importante, debido a que la realidad de ahora, no será la misma cuando llegue el año en que se tenga que definir la cantidad total de beneficiarios. Se deberá actualizar y formalizar acuerdos con los recicladores y definir de manera consensuada la fecha de corte para definir los recicladores elegibles de acuerdo al cronograma de cierre de los botaderos para que se minimicen los impactos en sus ingresos hasta el cierre. También se deberá llegar a consensos con los recicladores sobre las alternativas aplicables mediante un proceso participativo que permita seleccionar la opción más adecuada según sus condiciones socioeconómicas y de vulnerabilidad.

- ii. Elaboración del expediente legal para la inscripción en el Programa de Formalización de Recicladores y Recolección Selectiva de Residuos Sólidos de la Municipalidad: Asistencia técnica y legal para el cumplimiento de requisitos para la formalización de recicladores en organizaciones con personería jurídica (incluye al elaboración del expediente legal para la inscripción en el Programa de Formalización de Recicladores y Recolección Selectiva de Residuos Sólidos de la Municipalidad).

Está orientado a formalizar a todos aquellos recicladores identificados que desean organizarse para realizar la misma actividad en la ciudad. El contenido de este programa está definido en las guías de formalización de recicladores del Ministerio del Ambiente. Es una consultoría para ayudar a los recicladores a formalizar su organización y realizar todos los trámites permitentes.

**e) Sensibilización y registro de viviendas y puntos de recojo**

El objetivo de esta actividad es apoyar al municipio en la sensibilización de la población para difundir el programa de segregación en fuente y recolección selectiva.

**f) Talleres de capacitación para la formalización de recicladores realizados**

Los talleres capacitarán a los recicladores en cómo realizar la actividad de reciclaje en la vía pública.

**g) Talleres de reconversión laboral**

Su propósito es darle al reciclador la oportunidad de aprender un nuevo oficio que le permita generar otro tipo de ingreso. Esta actividad está sujeta a la oferta educativa local y a la disponibilidad y decisión del reciclador. Algunas opciones preliminares han sido identificadas para cada ciudad, pero las opciones finales serán definidas cuando sea actualizado el registro

de recicladores y estos elijan de acuerdo a sus intereses y habilidades particulares. Se deberán tener opciones atractivas para mujeres jefas de hogar.

**h) Adquisición de vehículos para el reciclaje vestuario y equipamiento de protección personal**

Se propone adquirir moto furgonetas modificadas para el reciclaje. Se tiene previsto proveer un vehículo cada 5 recicladores. Adicionalmente de les dotará con vestimenta y equipos de protección personal para que realicen su labor de reciclaje en la ciudad.

## 1.2. Mecanismo de implementación

Para implementar el presente plan es necesario un convenio interinstitucional entre el Ministerio del Ambiente y los municipios identificados en el cual se establezcan las responsabilidades de las partes en la etapa de inversión.

Estando clara esta condición, el mecanismo de implementación se inicia con la contratación de un consultor individual o grupal para hacerse cargo de esta iniciativa, contratación que tendrá a su cargo el MINAM a través de la UE:003.

Una vez culminado el proceso de adquisición de bienes y servicios del presente plan, serán entregados al municipio para su gestión; que a su vez, coordinará con la asociación de recicladores conformada para la entrega final de los bienes que estén destinados para ellos, pero en calidad de sesión de uso, previa firma de convenio de cooperación mutua.

A continuación se presenta información adicional recolectada en las ciudades durante el primer semestre de 2016<sup>3</sup>.

### Capacidad Institucional

Los 7 municipios anualmente destinan recursos para la implementación y desarrollo del programa de segregación en fuente, recolección selectiva y formalización de los recicladores. Dichas actividades son ejecutadas por las unidades de residuos sólidos de cada municipalidad, que cuentan con el personal técnico y recursos económicos y humanos para poder ejecutar localmente el plan.

## 2. Intervención en la ciudad de Chincha

A continuación se realiza una descripción de información relevante para esta intervención.

### 2.1. Situación actual

La situación actual en el botadero de la ciudad de Chincha es la siguiente:

---

<sup>3</sup> No se presenta información de Abancay y Bagua dado que no fue posible contactar a los recicladores en este periodo de tiempo para la actualización de información.

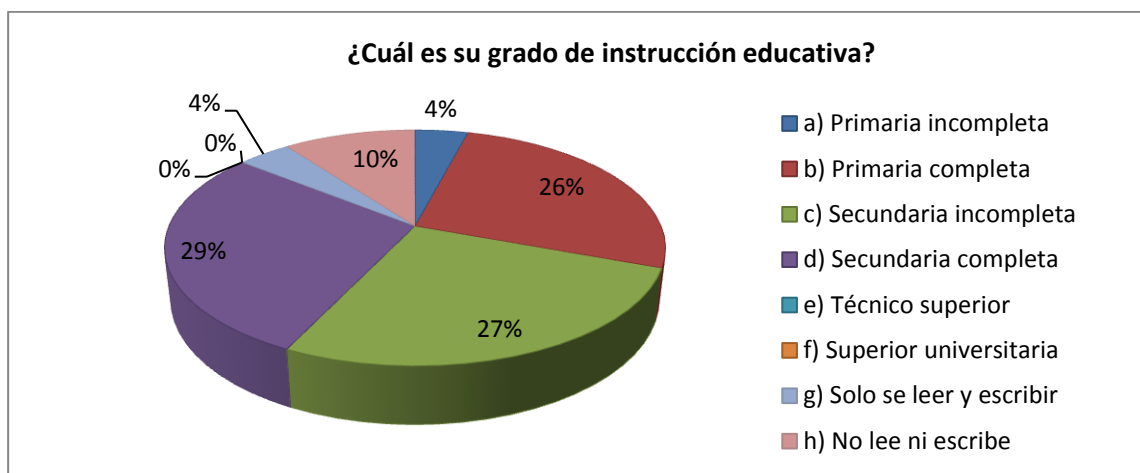
- En el botadero se ha identificado que 5 recicladores lideran un grupo de recicladores cada uno, dividiendo el botadero en parcelas.
- Los 5 recicladores son los que reúnen y comercializan los residuos en el botadero y en promedio cada semana o 15 días los venden.
- El promedio de ingresos por hora de los recicladores es de S/. 4.16 nuevos soles y trabajan en promedio 72 horas, 6 días a la semana.
- De los recicladores censados, 28 manifestaron que es su única actividad e ingreso económico, 8 manifestaron que es su principal fuente de ingresos y 2 recicladores manifestaron realizar otras actividades económicas.
- De los recicladores censados, 20 manifestaron venir de otra ciudad y los demás son oriundos de la ciudad de Chíncha.
- Los recicladores no tienen una vivienda efectiva en el botadero. Ellos cuentan con habitaciones precarias que ocupan por alguna temporada y luego regresan a su casa. Radican ahí por el trabajo que realizan, cuidando los residuos que acumulan para que no se los roben o los quemen.
- Los recicladores que realizan sus actividades en el botadero cuentan mayormente con grado de instrucción de primaria incompleta, primaria completa y secundaria incompleta.
- El mayor porcentaje de los recicladores encuestados mencionaron que cuentan con familiares que dependen económicamente de ellos y que sólo el 50% de los recicladores menciona que sus familiares se dedican también a esta actividad.
- Los recicladores dedicados a la actividad del reciclaje viven en su mayoría en la ciudad.
- Con respecto a los años dedicados al reciclaje en el botadero el 44% de los encuestados tiene menos de 6 meses trabajando en ésta actividad y que en muchos de los casos es su actividad principal.

Dentro del diagnóstico realizado de monitoreo de 7 días del botadero se identificó y encuestó a los recicladores que realizan su labor en el botadero de manera informal. En total se pudo identificar a 48 recicladores a quienes se les aplicó la encuesta y se les informó del futuro cierre del botadero. A continuación mostramos las siguientes figuras que nos dan una idea de los resultados del trabajo de campo.

Del total de recicladores encuestados hay 29% que tiene un grado de instrucción de primaria completa, 27% que tiene un grado de instrucción de secundaria completa, 26% que tiene un grado de instrucción de secundaria incompleta, seguido de recicladores que no saben leer ni escribir en un 4% y en 4% de recicladores que solo saben leer y escribir.

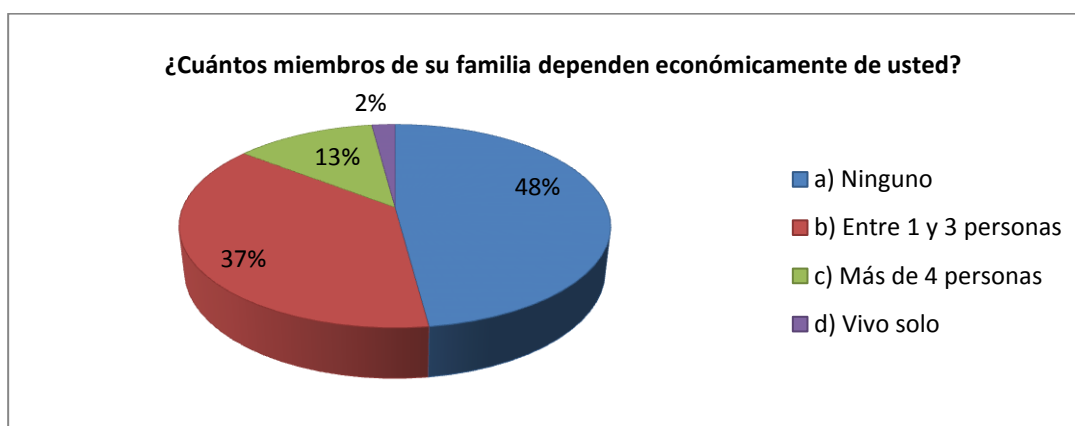


Figura 5. Grado de instrucción de los recicladores



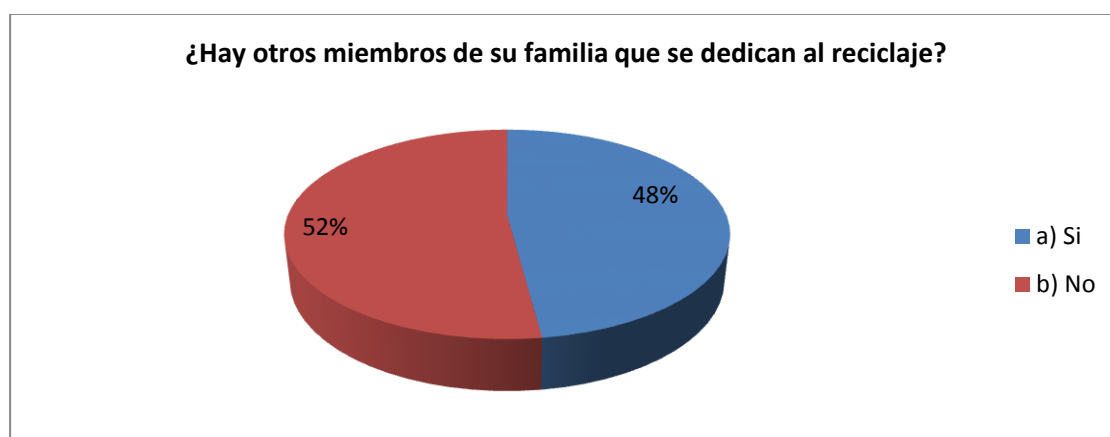
Existe un 50% de los recicladores que sus miembros de familia dependen económicamente de ellos, mientras que el 2% de los recicladores vive solo y un 48% de los recicladores no cuentan con familiares que dependen de ellos económicamente.

Figura 6. Dependencia económica de los recicladores



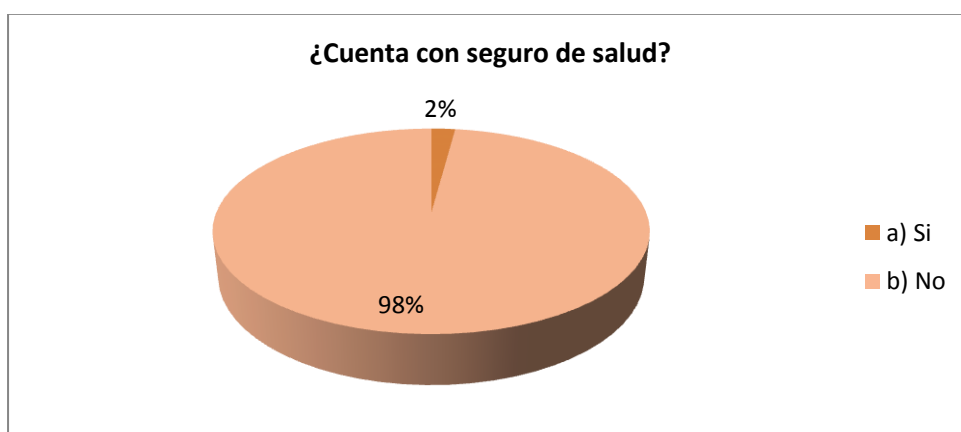
Del total de los recicladores encuestados el 52% menciona que no cuentan con familiares que se dedican a la actividad de reciclaje, mientras que el 48% menciona que sí hay miembros de su familia que se dedican al reciclaje.

Figura 7. Miembros de la familia que se dedican al reciclaje



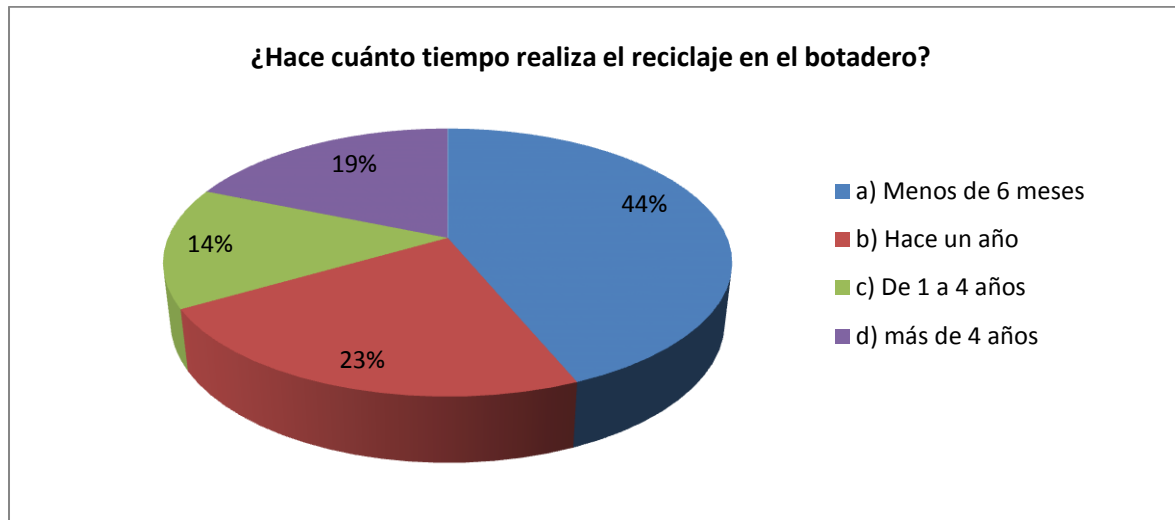
Del total de los recicladores encuestados el 98% que no cuenta con seguros de salud, mientras que un 2% sí cuenta con el seguro de salud (SIS).

Figura 8. Seguro de salud de los recicladores



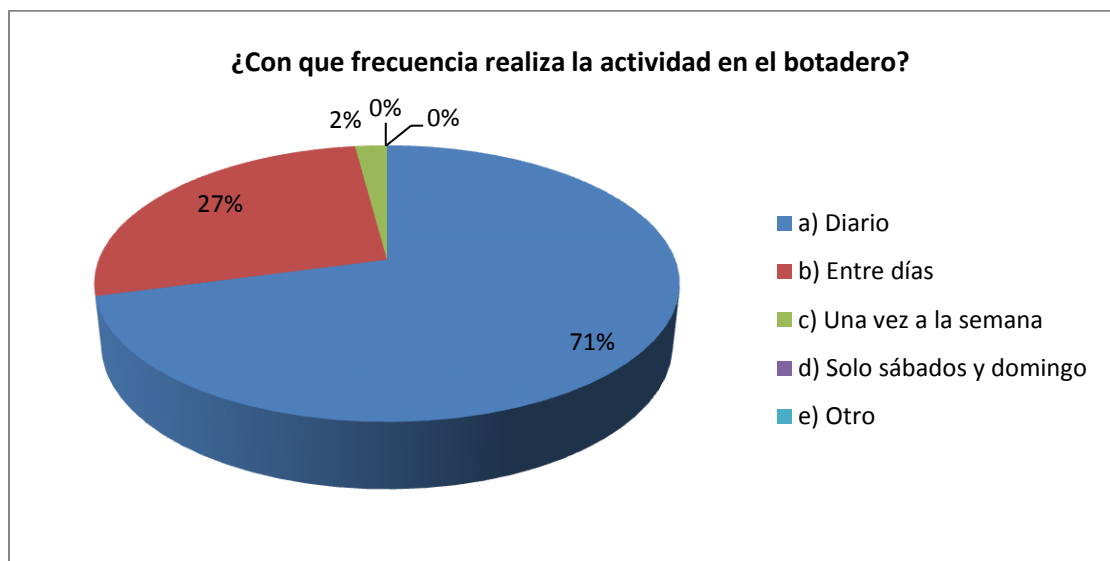
Del total de los recicladores encuestados el 44% realizan el reciclaje en el botadero menos de 6 meses, mientras que un 14% realiza la actividad de reciclaje de 1 a 4 años.

Figura 9. Tiempo que realiza el reciclaje en el botadero



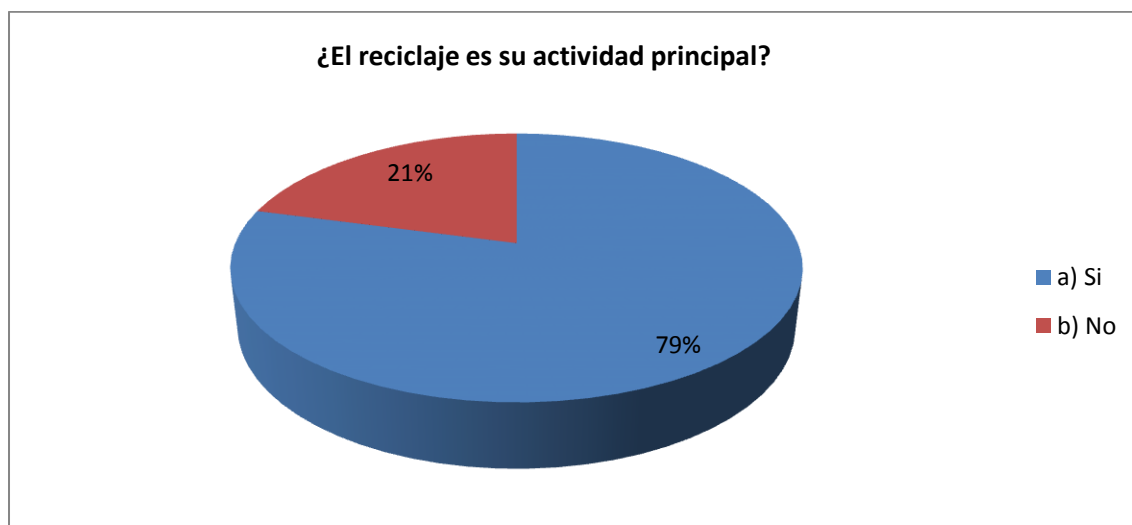
Del total de los recicladores encuestados el 71% que realiza la actividad del reciclaje en el botadero de manera diaria, mientras que un 27% realiza esta actividad entre días.

Figura 10. Frecuencia que realiza la actividad de reciclaje



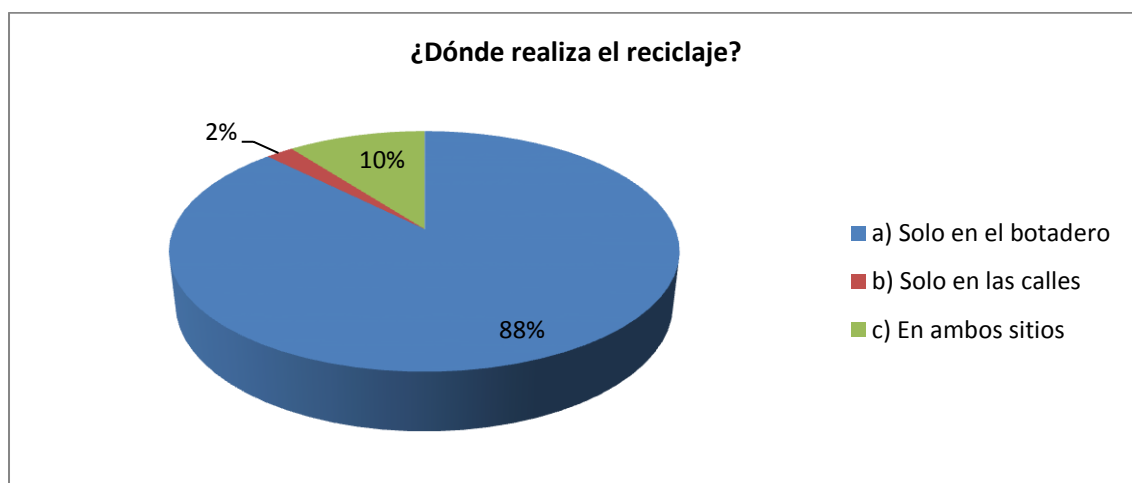
Del total de los recicladores encuestados el 79% menciona que su actividad principal es el reciclaje, mientras que el 21% de ellos menciona que el reciclaje no es su actividad principal.

Figura 11. Reciclaje como actividad principal



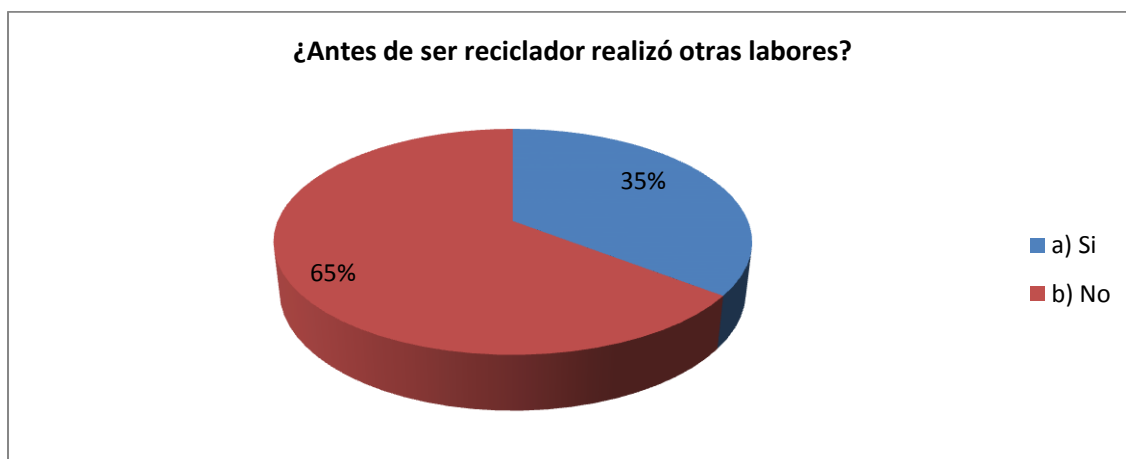
Del total de recicladores encuestados el 88% menciona que realizan la actividad del reciclaje sólo en el botadero, mientras que el 10% menciona que realiza reciclaje en el botadero y en las calles.

Figura 12. Lugar donde realiza el reciclaje



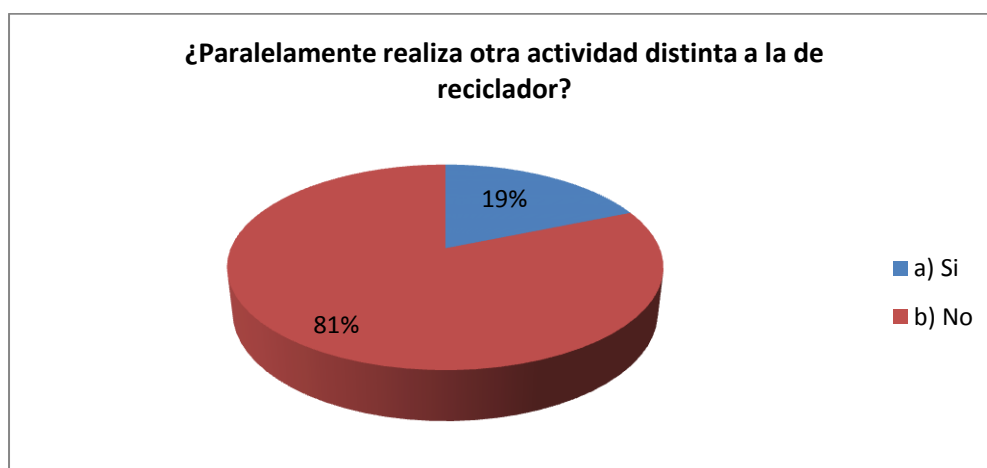
Del total de los recicladores encuestados el 65% menciona que no realizó otras labores antes de ser reciclador, mientras que un 35% menciona que si realizó otras labores antes de ser reciclador.

Figura 13. Actividades anteriores antes de ser reciclador



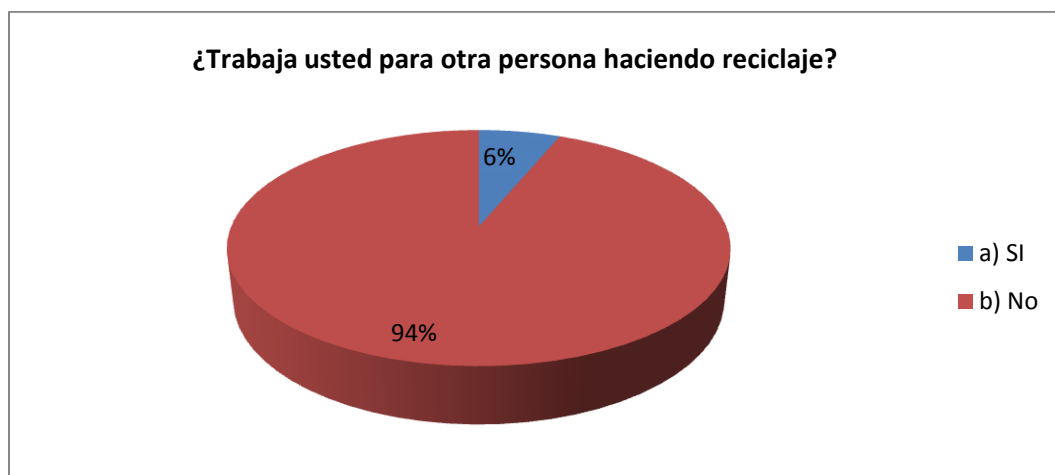
De un total de recicladores encuestados el 81% menciona que no realiza paralelamente otra actividad distinta a la de reciclador, mientras que el 19% menciona que si realiza otra actividad.

Figura 14. Otras actividades paralelas al reciclaje



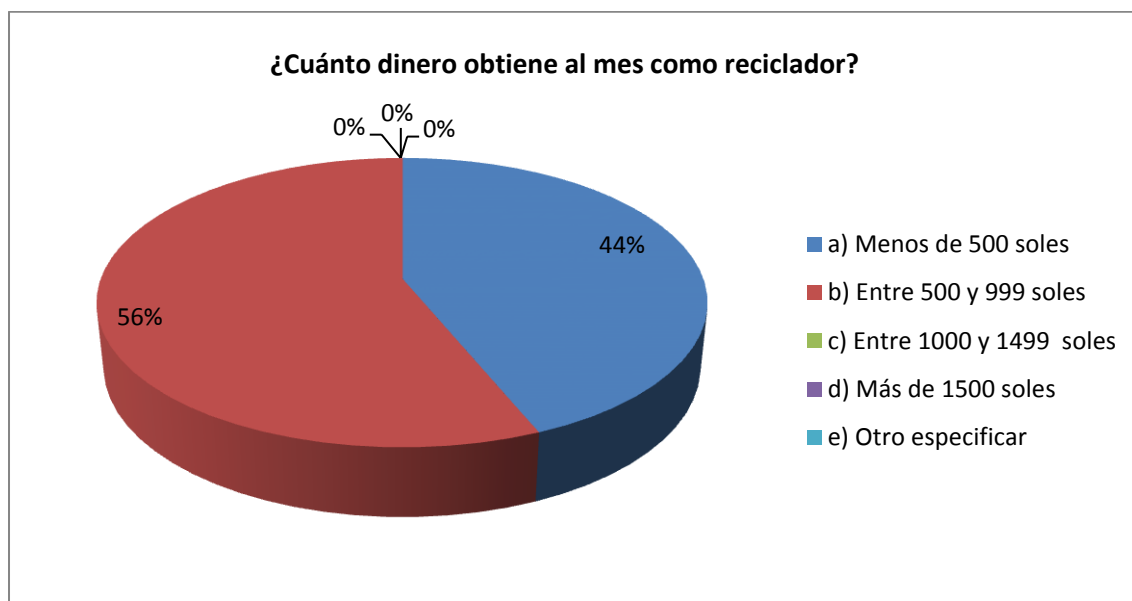
Del total de los recicladores encuestados el 94% menciona que no trabaja para otra persona haciendo el reciclaje, mientras que un 6% menciona que sí trabaja para otra persona.

Figura 15. Trabaja para otra persona haciendo reciclaje



Del total de los recicladores encuestados el 56% menciona que obtienen ingresos entre S/. 500 a S/. 999 soles mensuales, el 44% menciona que tiene ingresos menores a S/. 500 soles.

Figura 16. Ingresos obtenidos con el reciclaje



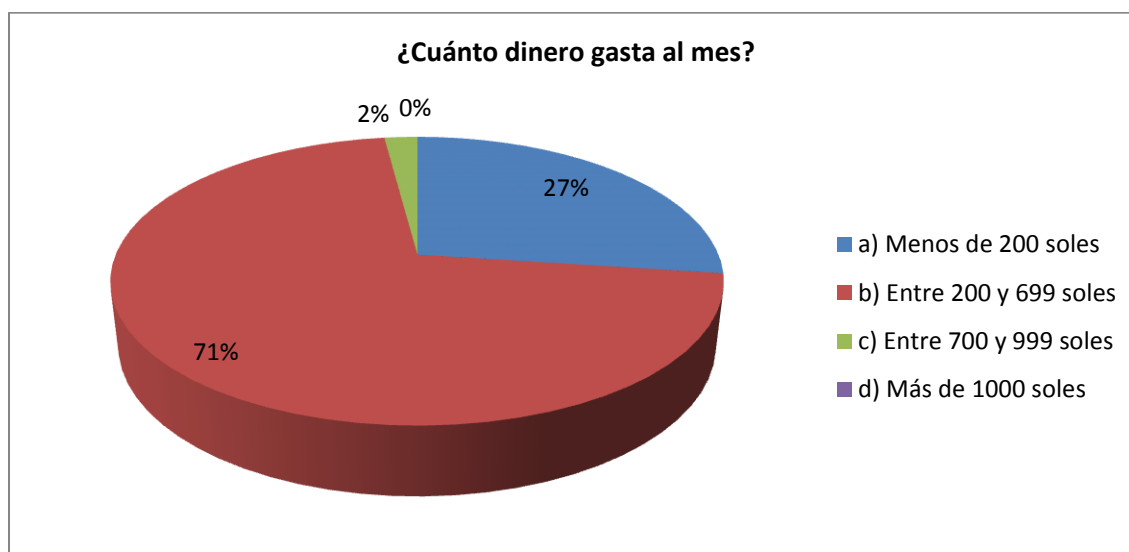
Del total de los recicladores encuestados el 94% no realiza otra actividad para cubrir sus gastos mensuales, mientras que el 6% de ellos si realiza otra actividad para cubrir sus gastos mensuales.

Figura 17. Otros ingresos del reciclador



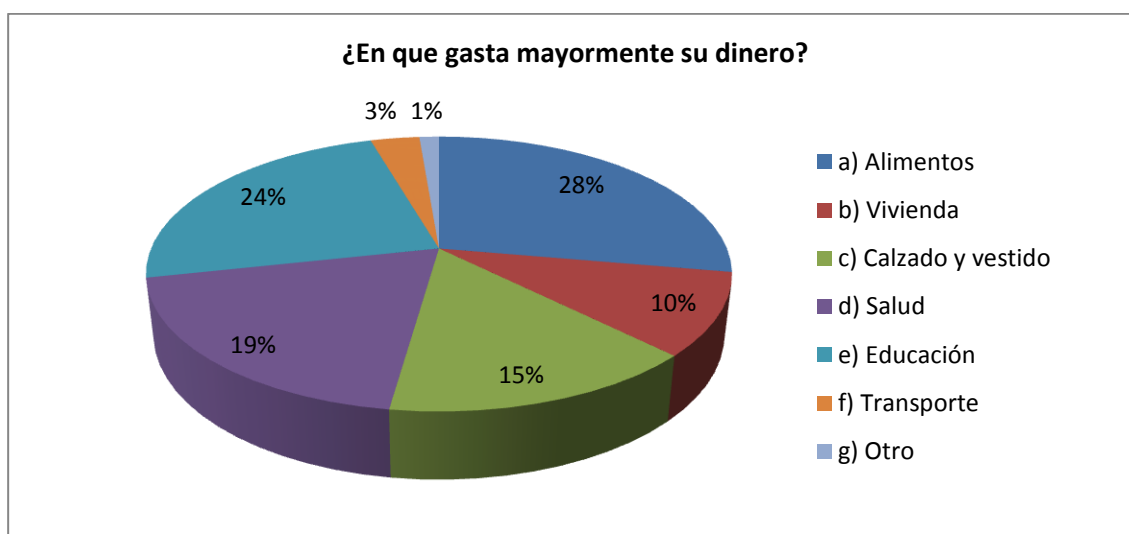
Del total de los recicladores encuestados el 2% menciona que gasta entre S/. 700 y S/. 999 soles al mes, seguido del 27% de encuestados que gasta menos de S/. 200 y en mayor porcentaje 71% gastan algunos entre S/. 200 y S/. 699 soles.

Figura 18. Gastos del mes del reciclador



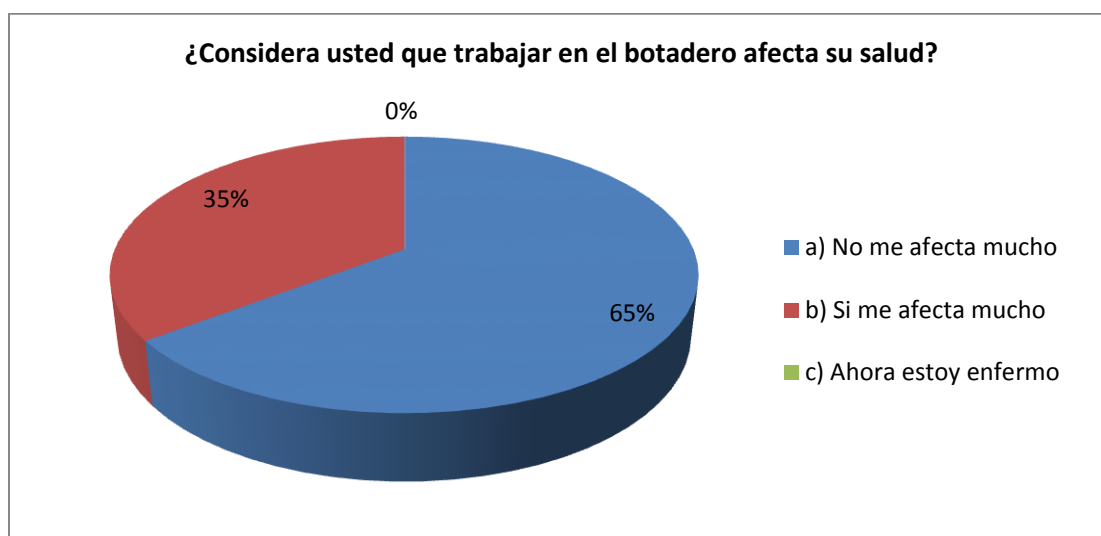
Del total de los recicladores encuestados el 52% menciona que gasta mayormente su dinero en alimentación, educación, mientras que un 48% menciona que gasta en vivienda, salud y otras actividades respectivamente.

Figura 19. Tipo de gastos del reciclador



Del total de los recicladores encuestados el 65% menciona que trabajar en el botadero afecta a su salud, mientras que el 35% menciona que este trabajo no afecta a su salud.

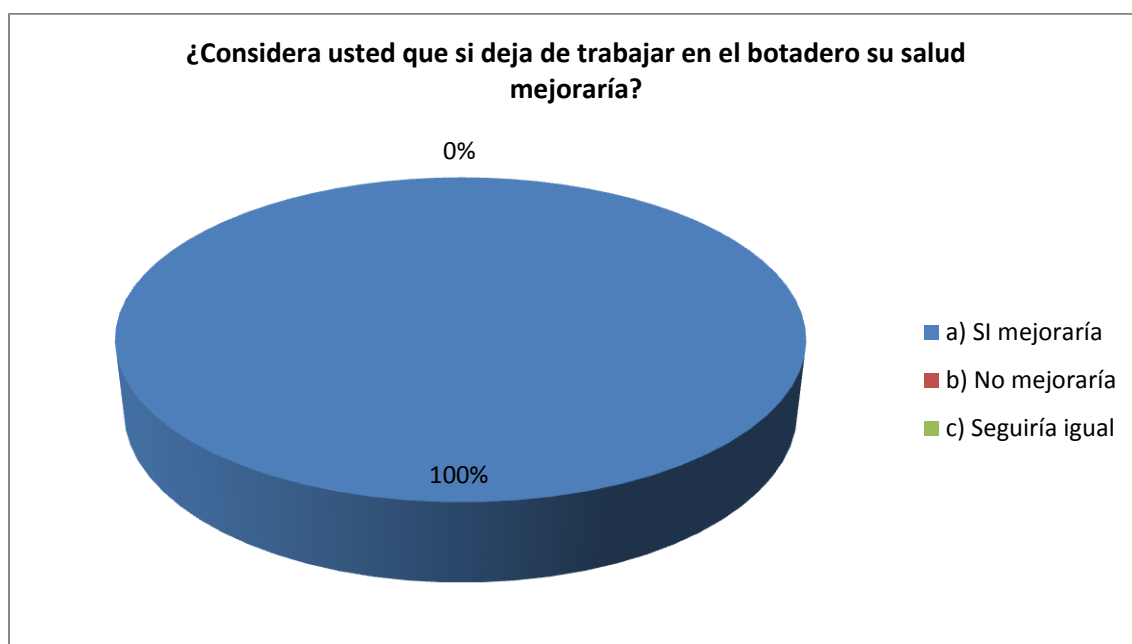
Figura 20. Percepción sobre su salud



Del total de los recicladores encuestados el 100% menciona que si deja de trabajar en el botadero su salud sí mejoraría.

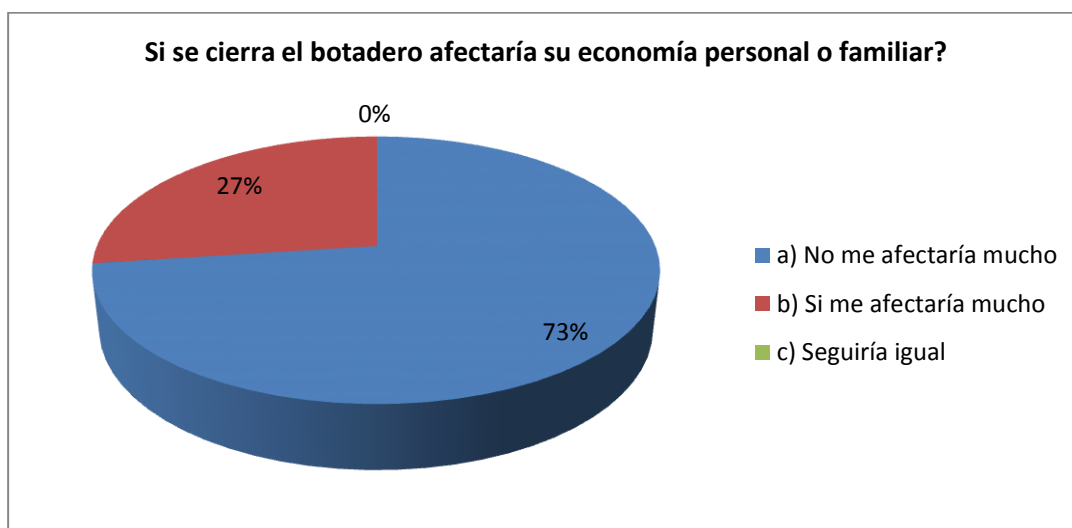


Figura 21. Percepción sobre mejoría de su salud



Del total de recicladores encuestados el 73 % menciona que si se cierra el botadero no afectaría su economía personal ni familiar, seguida de un 27% que menciona que sí afectaría su economía, mientras que el 13% menciona que seguiría igual.

Figura 22. Impacto económico del cierre del botadero en el reciclador



Del total de los recicladores encuestados el 98% sí está de acuerdo que se cierre el botadero, mientras que el 8% no está de acuerdo.

## 2.2. Resultado de la consulta de alternativas

En el taller desarrollado con los recicladores, convocado por la Municipalidad Provincial de Chincha, solo asistieron los 5 recicladores quienes regentan el botadero y contratan a los demás. Dichas

personas tiene vínculos familiares entre sí, además de años trabajando en el botadero, alguno de ellos desde que inició su operación.

En el taller desarrollado en los ambiente de la biblioteca municipal de Chíncha, se puso en consulta las alternativas pensadas para el presente plan, manifestando postergar su decisión, hasta la fecha en que el botadero se cierre, argumentando que ya hubo otros intentos de cierre del botadero y nunca se ha hecho nada. Sin embargo en el taller se les manifestó que el cierre del botadero estaba planificado para el año 2017.

A pesar del escepticismo mostrado por ellos, los recicladores jefes, manifestaron su interés por recibir cursos de capacitación para la crianza de animales menores (porcinos) como remplazo de su actividad de reciclador y que en la actualidad realizan como actividad alterna para genere ingresos económicos.

### 2.3. Oferta de capacitación - Chíncha

En la siguiente tabla se considera las capacitaciones identificadas en la ciudad.

Tabla 12. Oferta de capacitación -Chíncha

Nombre de la institución	Oferta de educativa de capacitación identificada	Menor 3 meses	Mayor a 3 meses
<b>CEBA TONY GUBBELS</b>	Computación Informática		X
<b>CETPRO GREGORIO CONDE SARAVIA</b>	Confección Textil	X	
	Industria Alimentaria		X
	Artesanía		X
<b>CETPRO LAURA CALLER IBERICO</b>	Estética Personal		X
	Repostería		X
	Tejido	X	
<b>CETPRO PEDRO RONCEROS CALDERON</b>	Manualidades	X	
	Electricidad	X	
	Asistencia en panadería y pastelería	X	
<b>CETPRO MANUEL COPUS DE LA CRUZ</b>	Decoración de Ambientes		X
	Mantenimiento en gasfitería		X
	Corte de cabello		X
<b>INSTITUTO</b>	Office	X	

Nombre de la institución	Oferta de educativa de capacitación identificada	Menor 3 meses	Mayor a 3 meses
<b>SUPERIOR TECNOLÓGICO PERU</b>	Computación e Informática		X
	Hardware y software	X	

### 3. Intervención en la ciudad de Huacho

A continuación se realiza una descripción de información relevante para esta intervención.

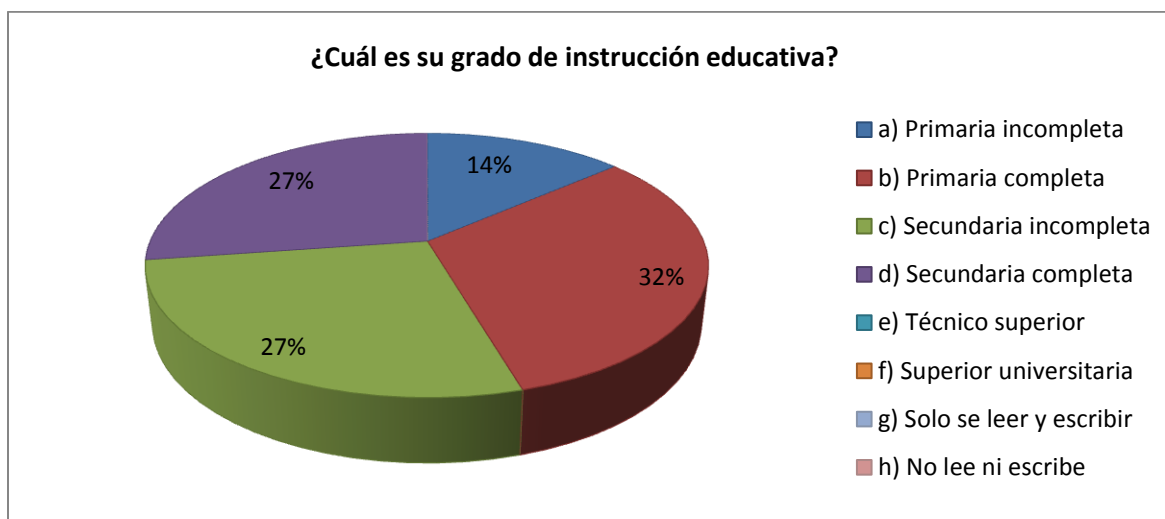
#### 3.1. Situación actual

La situación actual en el botadero de la ciudad de Huacho es la siguiente:

- En el botadero los recicladores están organizados por grupos en función de las placas de los camiones de basura que llega al botadero.
- Los recicladores juntan y comercializan los residuos en el botadero cada semana o por 15 días.
- La labor de comercialización la realiza una sola persona en representación del grupo, quien negocia con los compradores de residuos que llegan a recoger en el botadero.
- El promedio de ingresos por hora de los recicladores es de S/. 4.20 nuevos soles y trabajan en 48 horas, 6 días a la semana aproximadamente.
- Los recicladores no tiene una vivienda efectiva en el botadero. Ellos cuentan con habitaciones precarias que ocupan por alguna temporada y luego regresan a su casa. Radican ahí por el trabajo que realizan, cuidando los residuos que acumulan para que no se los roben o los quemen.
- El 86% del total de recicladores encuestados piensan que si se cierra el botadero afectaría mucho su economía personal o familiar.

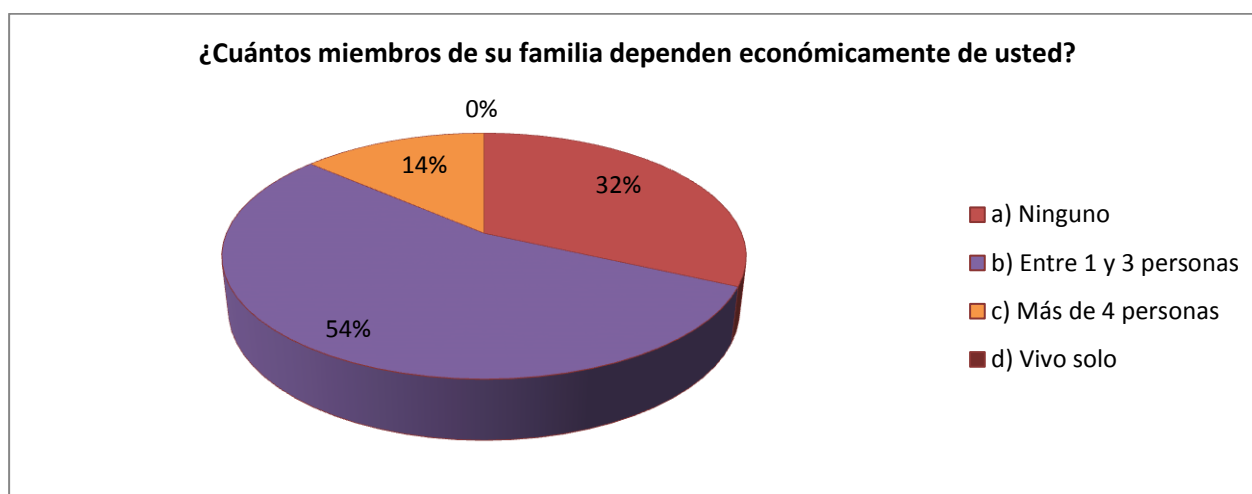
Dentro del diagnóstico realizado de monitoreo de 7 días del botadero, se identificó y encuestó a los recicladores que realizan su labor en el botadero de manera informal. En total se pudo identificar a 22 recicladores a quienes se les aplicó la encuesta y se les informo del futuro cierre del botadero. A continuación mostramos las siguientes figuras que nos dan una idea de los resultados del trabajo de campo.

Figura 23. Grado de instrucción de los recicladores



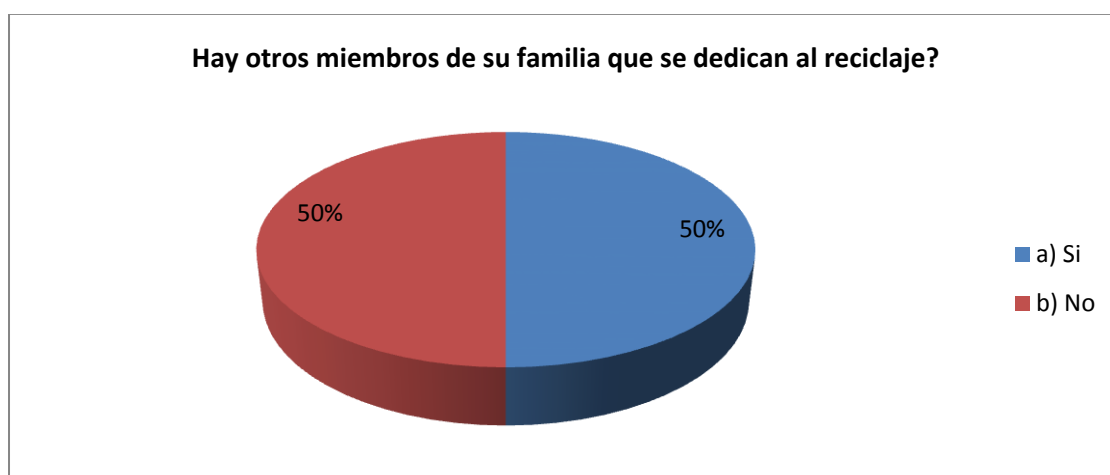
Todos los encuestados saben leer y escribir, sin embargo sus estudios en los diferentes niveles son incompletos.

Figura 24. Dependencia económica de los recicladores



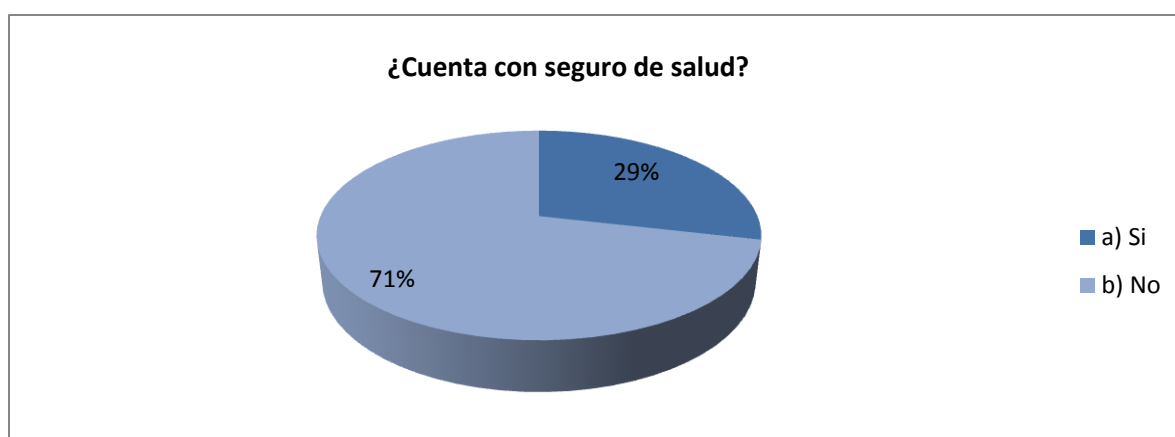
Según las encuestas realizadas, el 54% refirió que dependen de ellos entre 1 y 3 personas, el 32% no tiene familia dependiente y el 14% tienen una dependencia familiar de más de 4 personas.

Figura 25. Miembros de la familia que se dedican al reciclaje



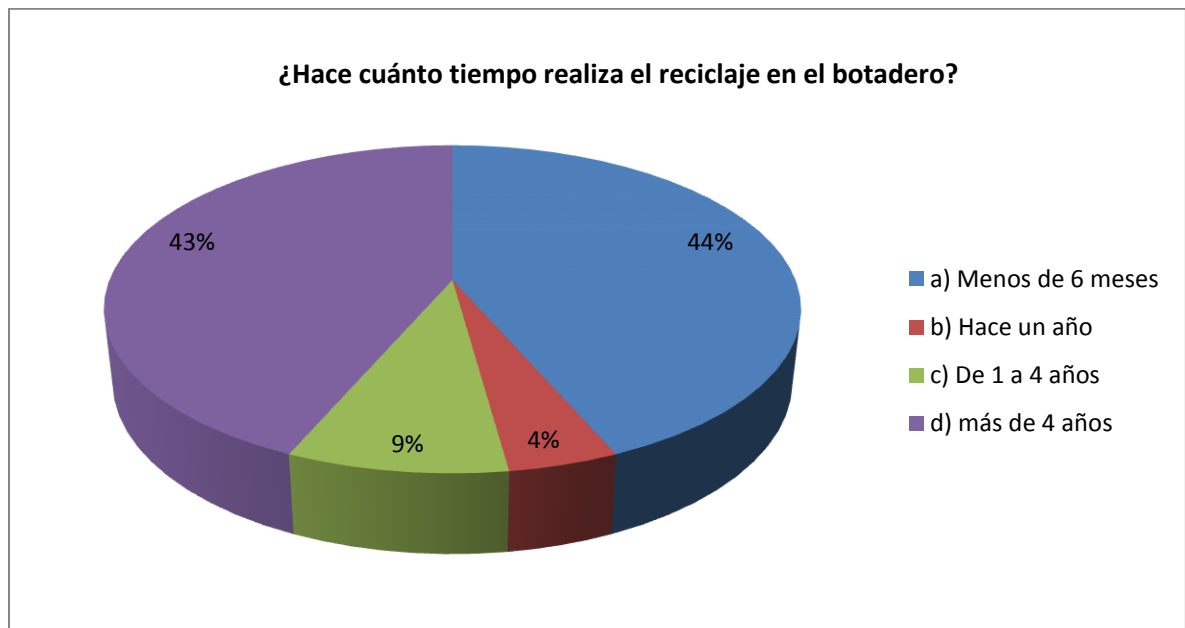
La situación es compartida en ambos escenarios.

Figura 26. Seguro de salud de los recicladores



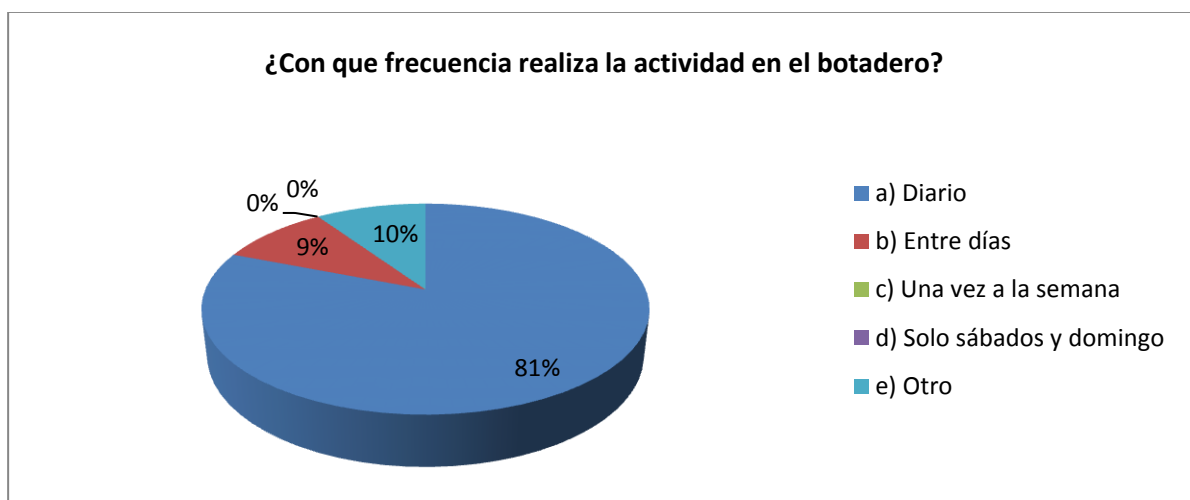
El 71% de los encuestados cuenta con seguro de salud y el 29% no cuenta con este servicio médico.

Figura 27. Tiempo que realiza el reciclaje en el botadero



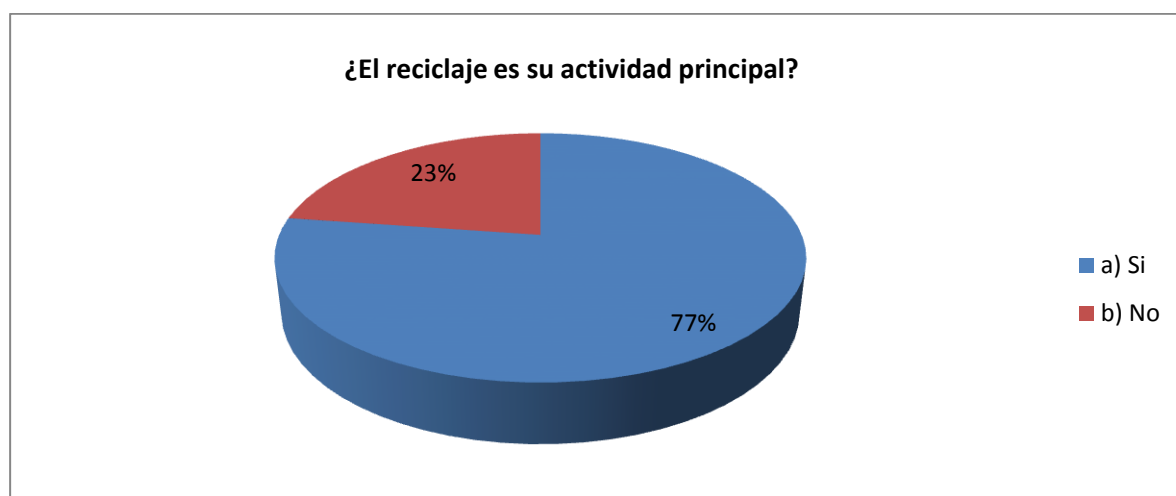
El 44% refirió que realiza la albor hace 6 meses y otro 43% más de 4 años.

Figura 28. Frecuencia que realiza la actividad de reciclaje



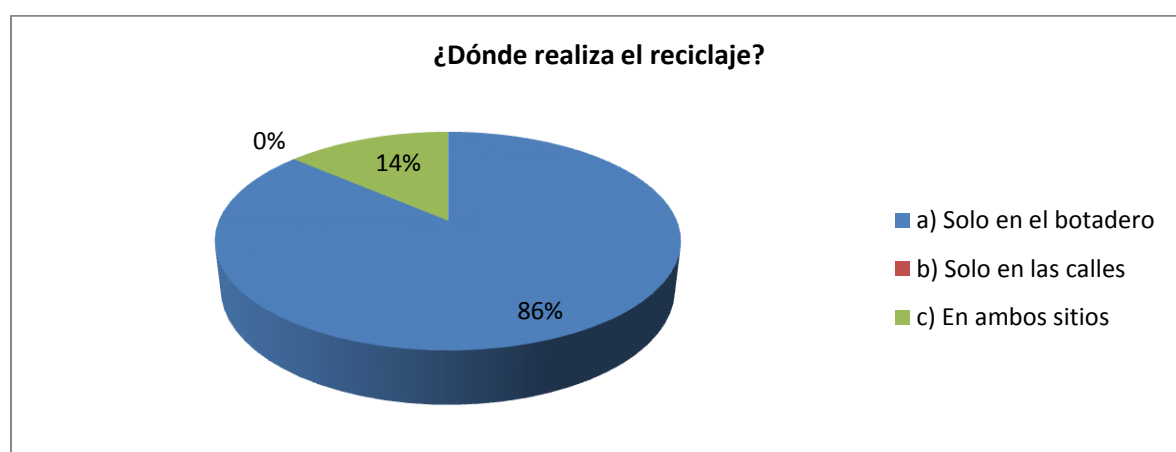
81% de los encuestados realiza la actividad a diario.

Figura 29. Reciclaje como actividad principal



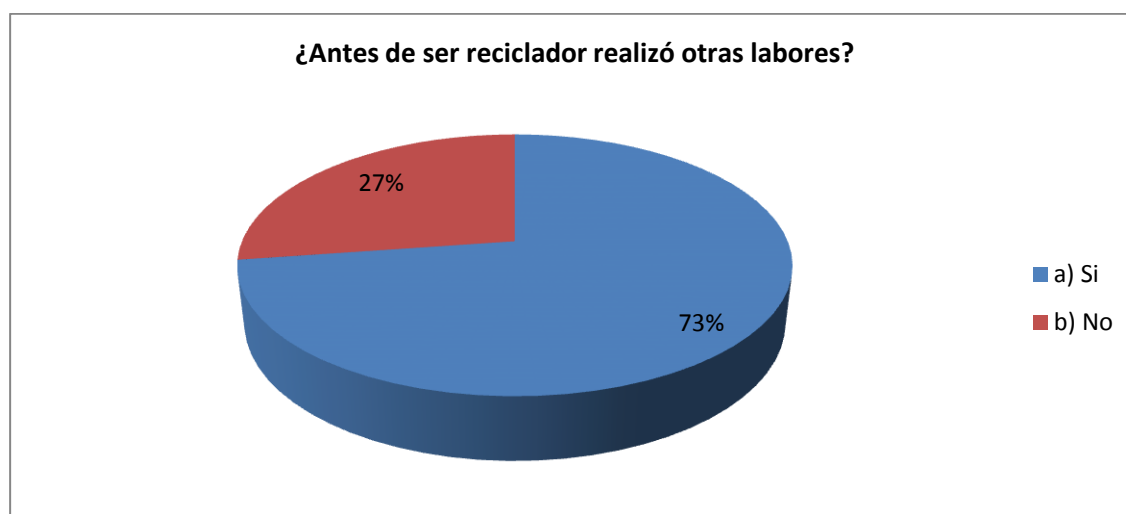
77% de los encuestados sólo se dedican al reciclaje, mientras que el 23% realiza otra actividad a parte la del reciclaje para solventar sus gastos.

Figura 30. Lugar donde realiza el reciclaje



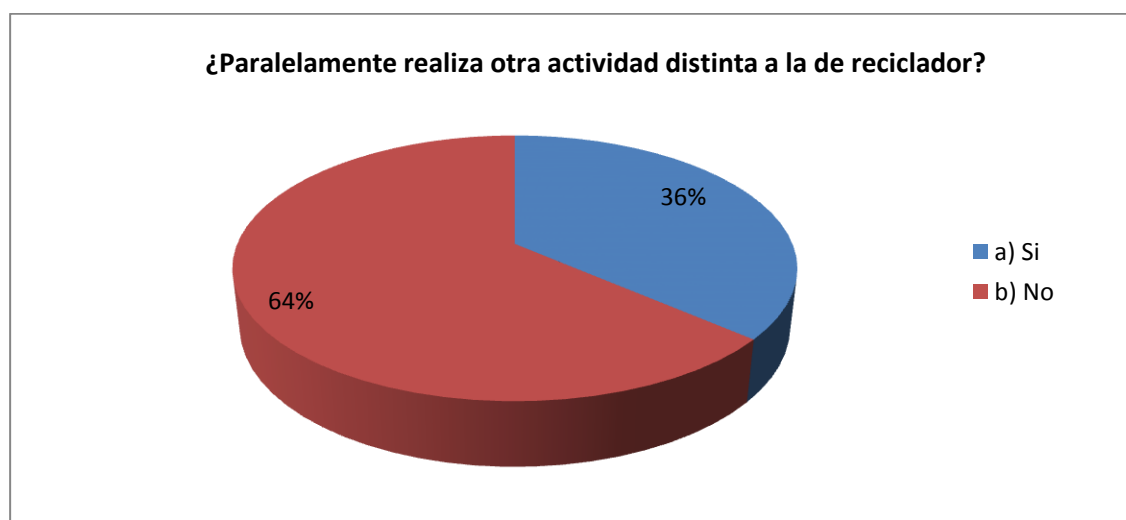
86% de los encuestados realizan la actividad de reciclaje solo en el botadero y el restantes en otros sitios.

Figura 31. Actividades anteriores antes de ser reciclador



73% de los encuestados realizaron otras labores antes de dedicarse al reciclaje mientras que los otros no realizó ninguna otra labor.

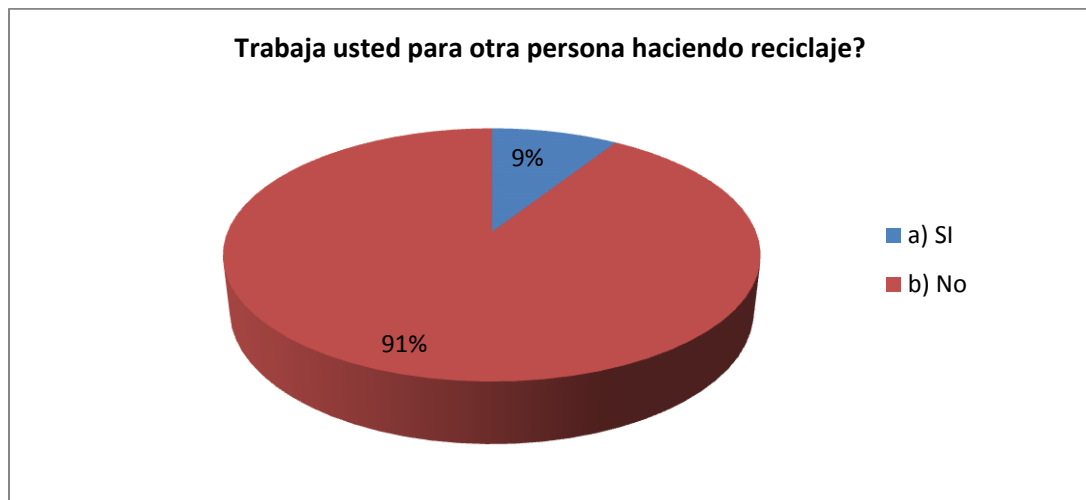
Figura 32. Otras actividades paralelas al reciclaje



El 64% de los encuestados no realiza otra actividad paralela al reciclaje y el 36% restante si lo hace.

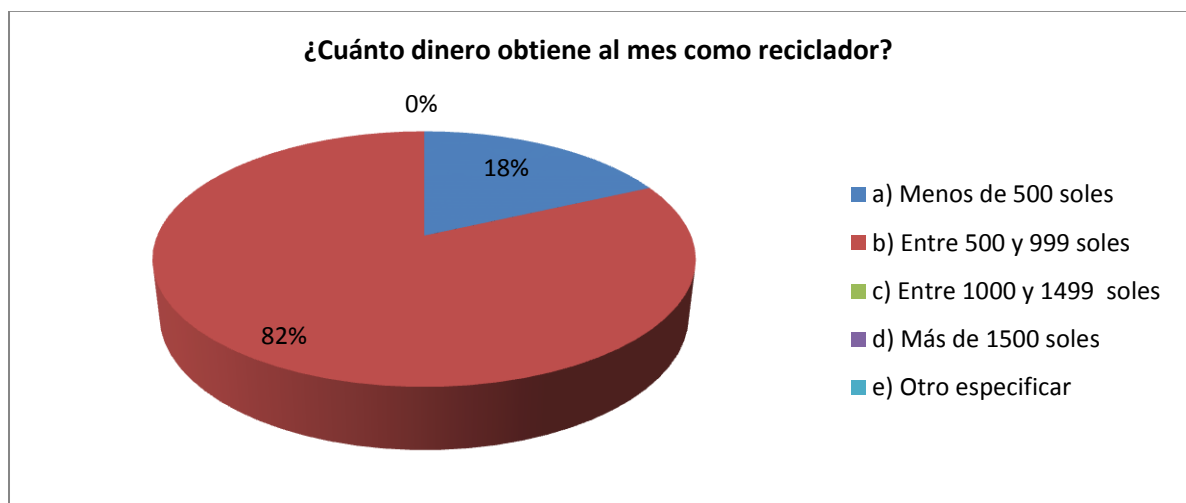


Figura 33. Trabaja para otra persona haciendo reciclaje



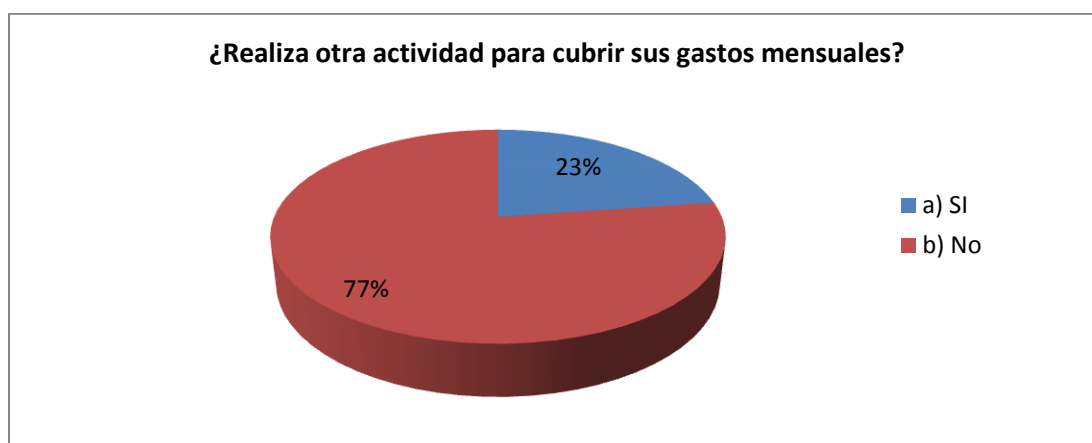
91% de los encuestados refirió no trabajar para otra persona.

Figura 34. Ingresos obtenidos con el reciclaje



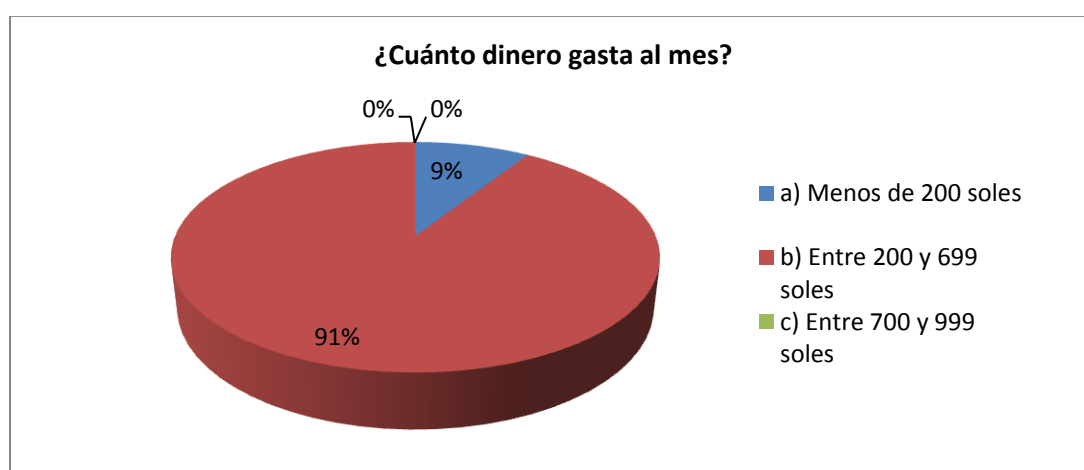
18% de los encuestados gana mes de 500 soles reciclando y el 82% gana entre 500 y 999 soles.

Figura 35. Otros ingresos del reciclador



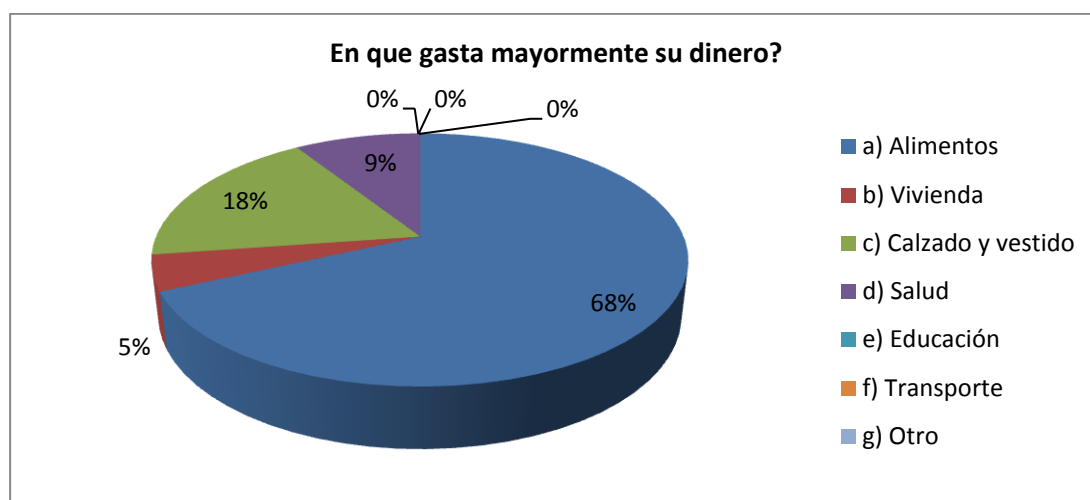
El 77% menciona que no realiza otra actividad para cubrir sus gastos.

Figura 36. Gastos del mes del reciclador



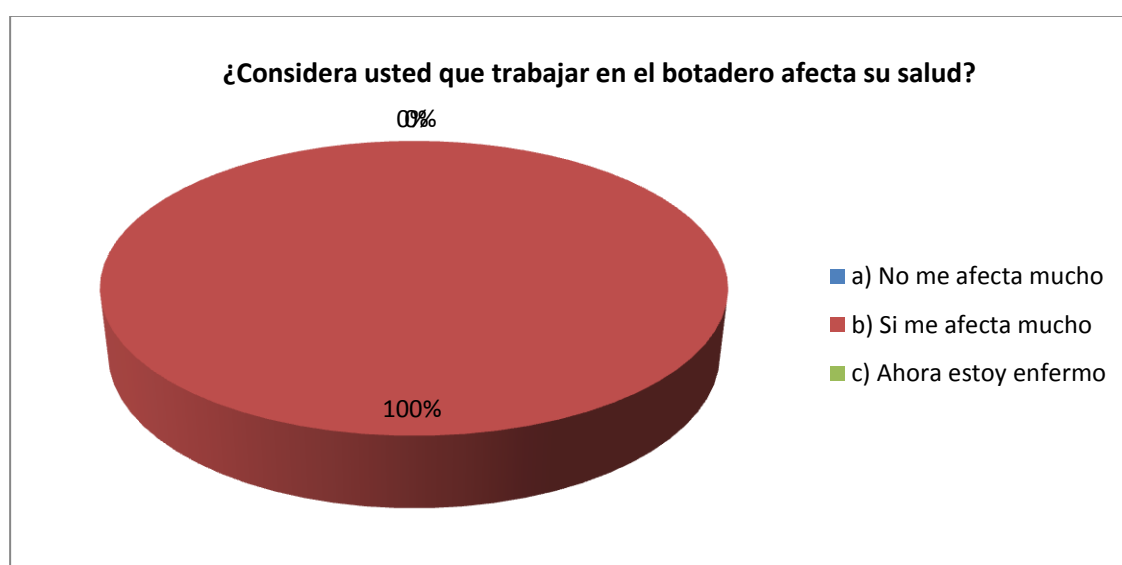
Como se pudo observar en gráficos anteriores los recicladores tienen familia que mantener por lo tanto gasta al mes entre 200 y 699 soles.

Figura 37. Tipo de gastos del reciclador



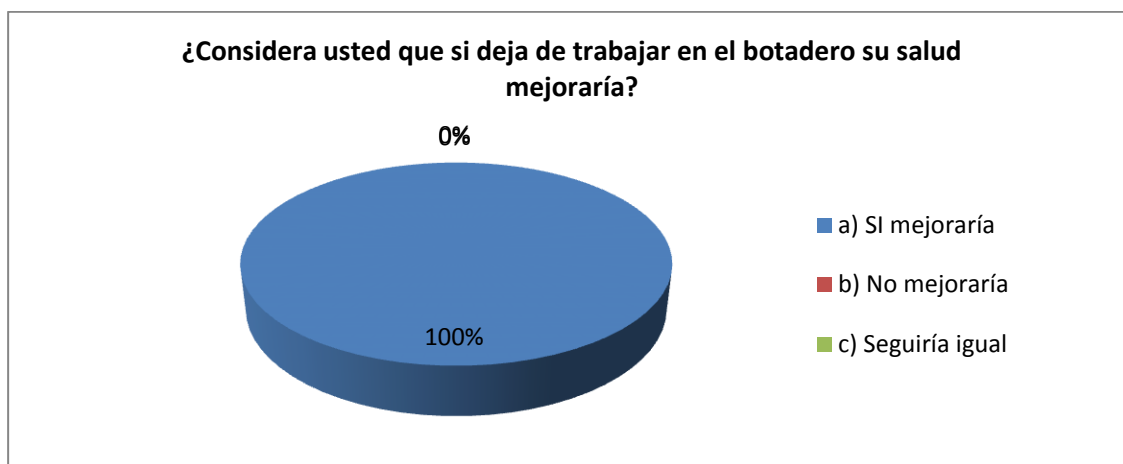
El 68% de los encuestados mayormente gastan su dinero en alimentos.

Figura 38. Percepción sobre su salud



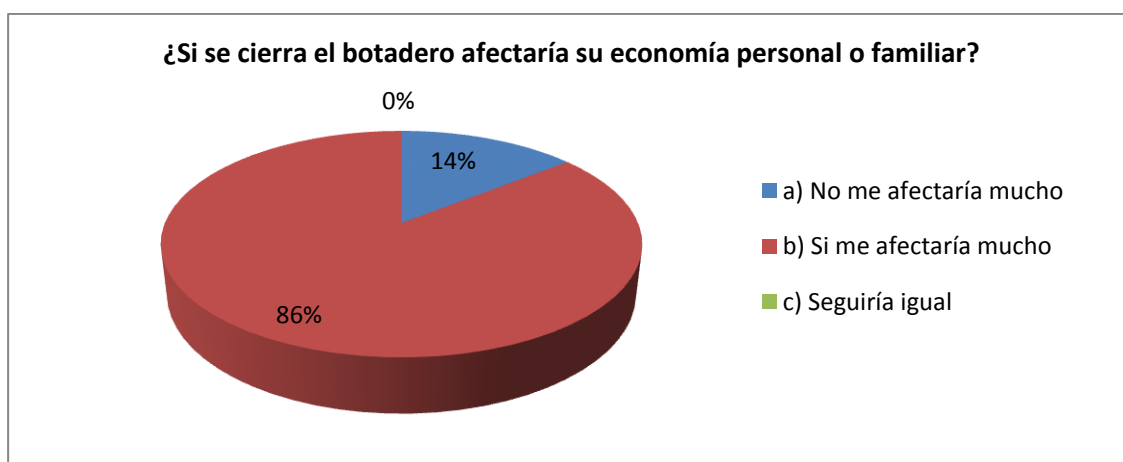
Los encuestado manifiesta que son conscientes que trabajar en el botadero afectan a su salud.

Figura 39. Percepción sobre mejoría de su salud



Los recicladores encuestados consideran que su salud si mejoraría si dejan de trabajar en el botadero.

Figura 40. Impacto económico del cierre del botadero en el reciclador



El 86% de los encuestados piensan que si se cierra el botadero va afectar su economía

### 3.2. Resultado de la consulta de alternativas

En el taller desarrollado con los recicladores, convocado por la Municipalidad Provincial de Huaura-Huacho, de los recicladores identificados solo estuvieron presentes al momento del taller 17 personas.

El taller desarrollado en el botadero municipal, se les puso en consulta las alternativas pensadas para el presente plan, comunicando que preferían postergar su decisión hasta la fecha en que el botadero finalmente se cierre.

### 3.3. Oferta de capacitación - Huacho

En la siguiente tabla se considera las capacitaciones identificadas en la ciudad.

Tabla 13. Oferta de capacitación en Huacho

Nombre de la institución	Oferta de educativa de capacitación identificada	Duración
<b>SENATI CFC HUAURA</b>	Instalaciones eléctricas de interiores	15 horas (3 sesiones)
	Soldadura básica	20 horas (4 sesiones)
	Ofimática básica	20 horas (4 sesiones)
<b>SENATI CFC HUAURA</b>	Mecánica de mantenimiento	3 meses cada modulo
	Electricista Industrial	3 meses cada modulo
	Mecánica Automotriz	3 meses cada modulo
<b>CETPRO HUACHO</b>	Electrónica	4 meses cada modulo
	Hostelería y Turismo	4 meses cada modulo
	Computación e Informática	3 meses cada modulo

#### 4. Intervención en la ciudad de Chancay

A continuación se realiza una descripción de información relevante para esta intervención.

##### 4.1. Situación actual

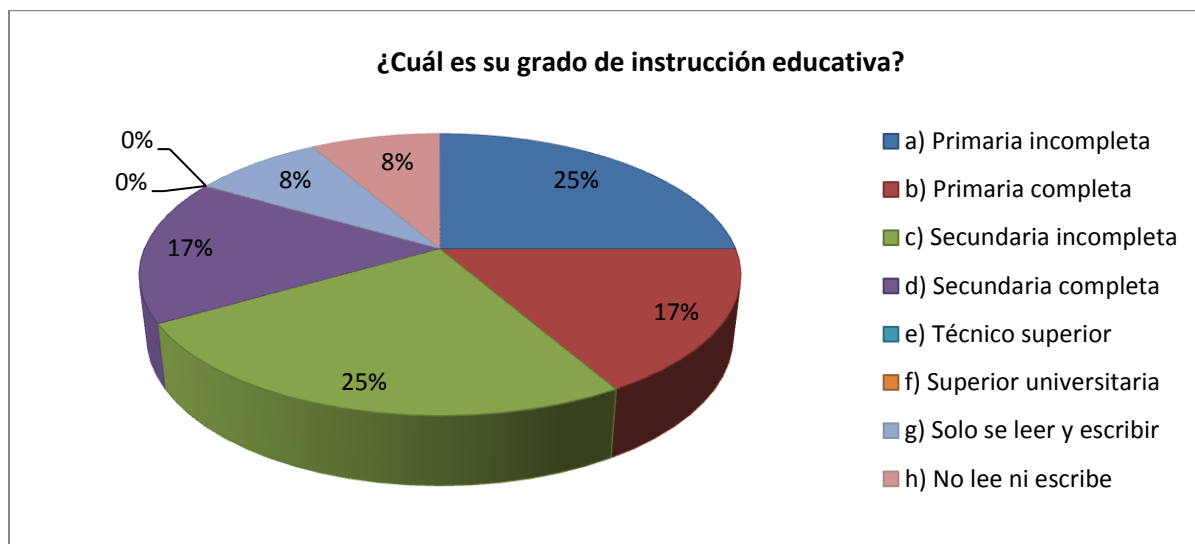
La situación actual en el botadero de la ciudad de Chancay es la siguiente:

- En el botadero se ha identificado que los recicladores trabajan comunitariamente para una sola persona quien les paga por la cantidad de residuos que recolectan.
- Los recicladores juntan y comercializan los residuos en el botadero cada semana o 15 días que viene un vehículo a recogerlo.
- El promedio de ingresos por hora de los recicladores es de S/. 5.20 nuevos soles y trabajan en 48 horas, 6 días a la semana.
- Los recicladores no tiene una vivienda efectiva en el botadero. Ellos cuentan con habitaciones precarias que ocupan por alguna temporada y luego regresan a su casa. Radican ahí por el trabajo que realizan, cuidando los residuos que acumulan para que no se los roben o los quemen.
- El 75% del total de recicladores piensan que si se cierra el botadero afectaría seriamente su economía personal o familiar ya que más de la mitad de ellos solamente se dedican al reciclaje como actividad principal.

- El 50% de los recicladores encuestados hace mención que vienen laborando en el botadero en un rango promedio de 1 a 4 años, esta labor viene llevándose a cabo en forma diaria por el 59 % del total de recicladores
- Así mismo se puede concluir, de acuerdo a las versiones mencionadas por los actores involucrados directamente es que ellos se dedican a la actividad del reciclaje porque es un trabajo donde no tienen horario de entrada ni salida y que además trabajan los días que ellos desean.

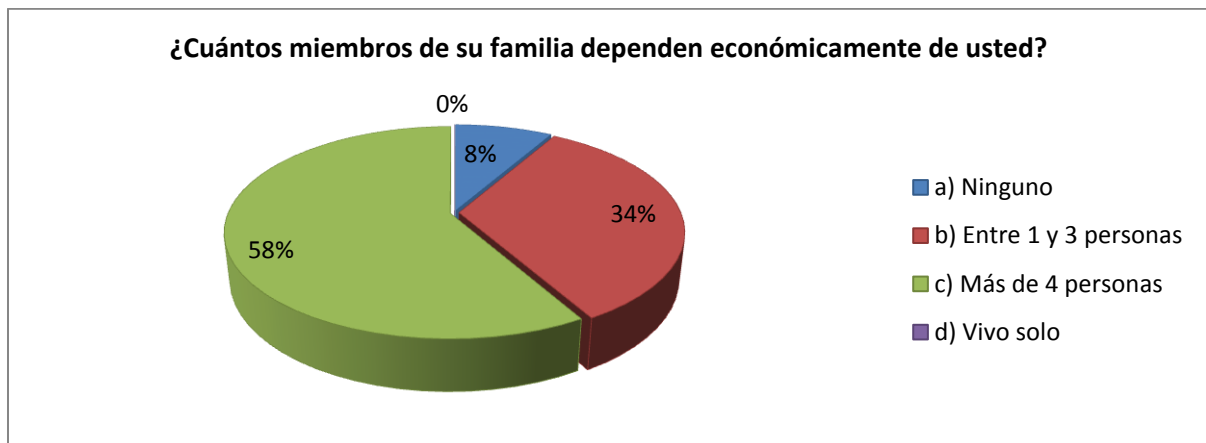
Dentro del diagnóstico realizado de monitoreo de 7 días del botadero, se identificó y encuestó a los recicladores que realizan su labor en el botadero de manera informal. En total se pudo identificar a 12 recicladores a quienes se les aplicó la encuesta y se les informo del futuro cierre del botadero. A continuación mostramos las siguientes figuras que nos dan una idea de los resultados del trabajo de campo.

Figura 41. Grado de instrucción de los recicladores



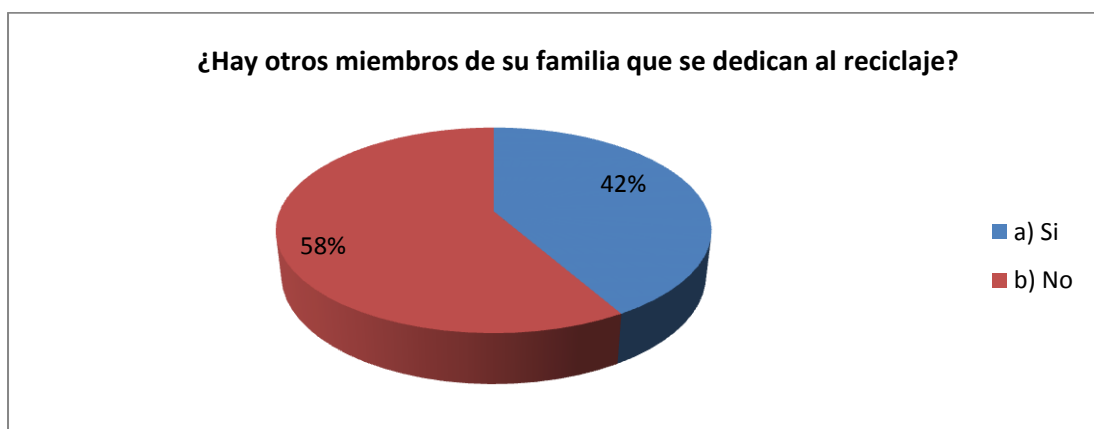
Del grupo total de encuestados se observa que la mayor parte representativa se encuentra en Primaria incompleta y secundaria incompleta con el 25% respectivamente.

Figura 42. Dependencia económica de los recicladores



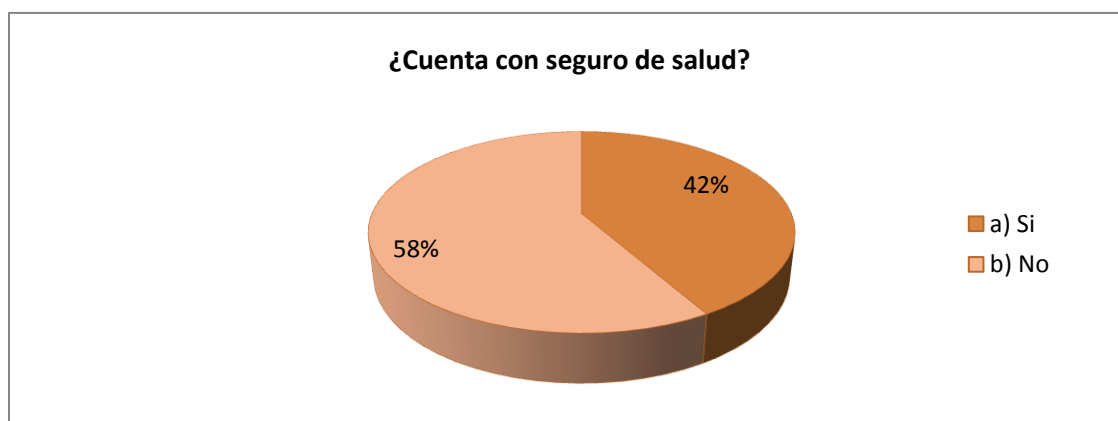
Según las encuestas realizadas, el 58% de los recicladores cuentan con más de 4 personas a las cuales mantener, mientras que el 34% solo tienen entre 1 a 3 personas por mantener.

Figura 43. Miembros de la familia que se dedican al reciclaje



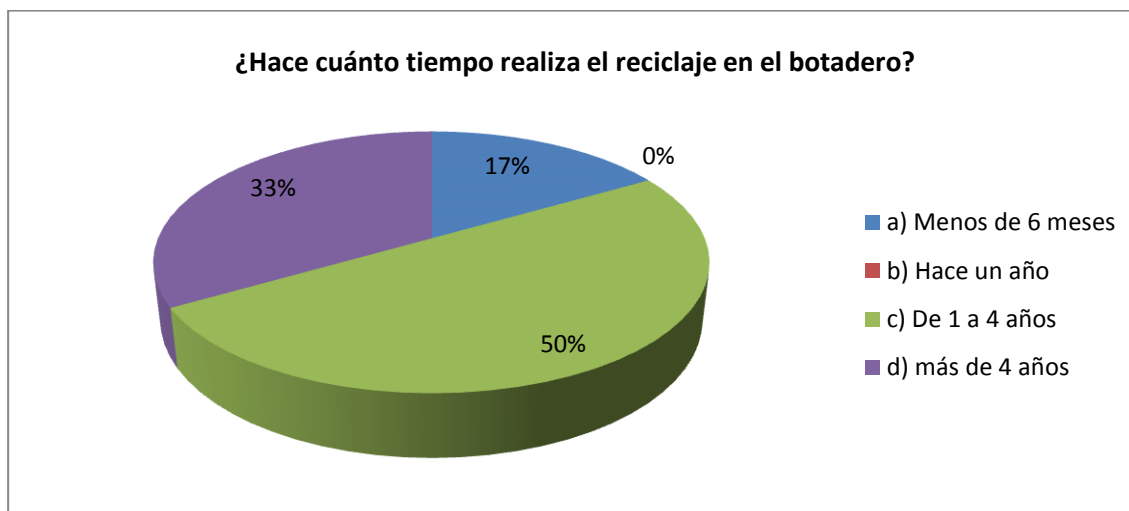
El 58% de recicladores no tienen familiares que se dedican al reciclaje mientras que el 42% si tienen familiares que realizan la actividad de reciclaje.

Figura 44. Seguro de salud de los recicladores



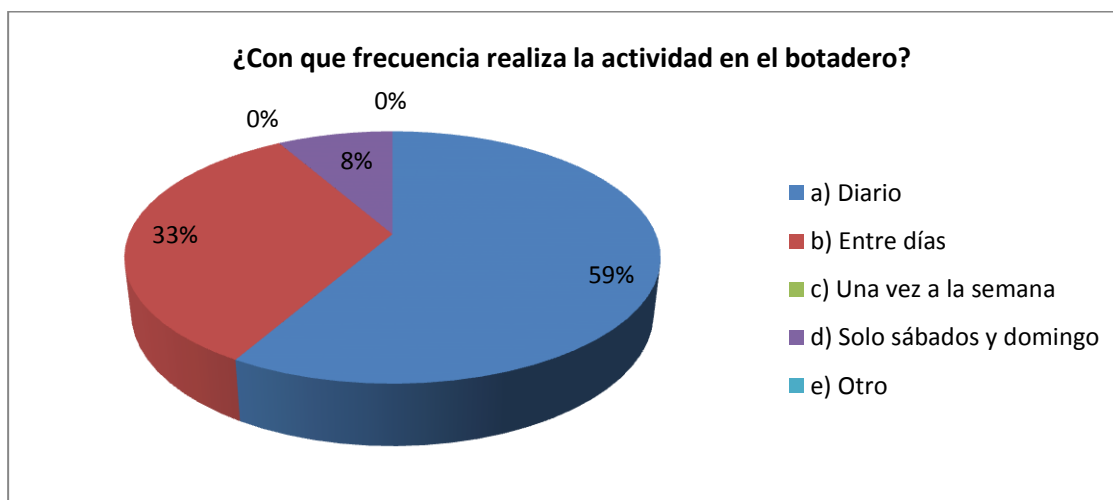
El 58% de recicladores no cuentan con ningún tipo de seguro de salud mientras que el 42% si cuentan con seguro de salud (Seguro Integral de Salud).

Figura 45. Tiempo que realiza el reciclaje en el botadero



El 50% de recicladores vienen realizando la actividad de reciclaje entre 1 a 4 años y el 33% más de 4 años.

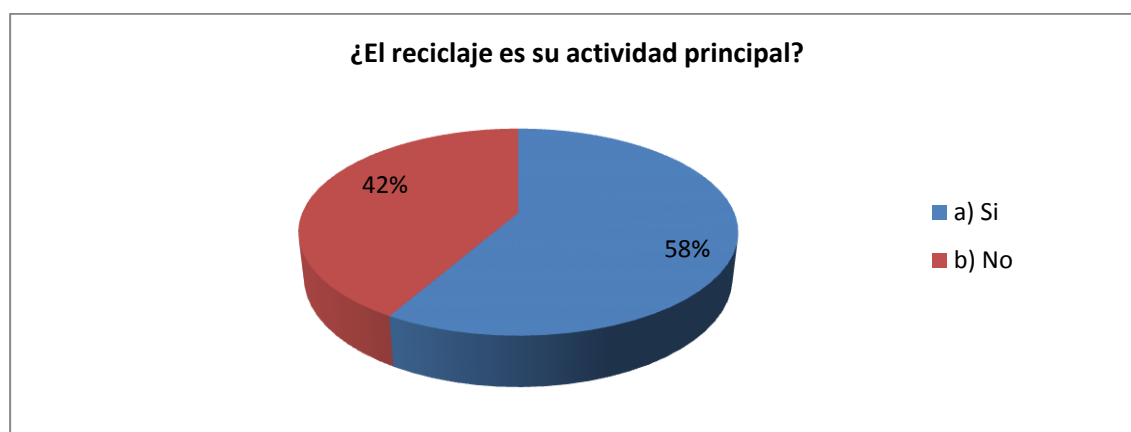
Figura 46. Frecuencia que realiza la actividad de reciclaje



El 59% de recicladores realizan la actividad de reciclaje de forma diaria ya que es su actividad principal, mientras que el 33% lo realiza solo inter diario.



Figura 47. Reciclaje como actividad principal



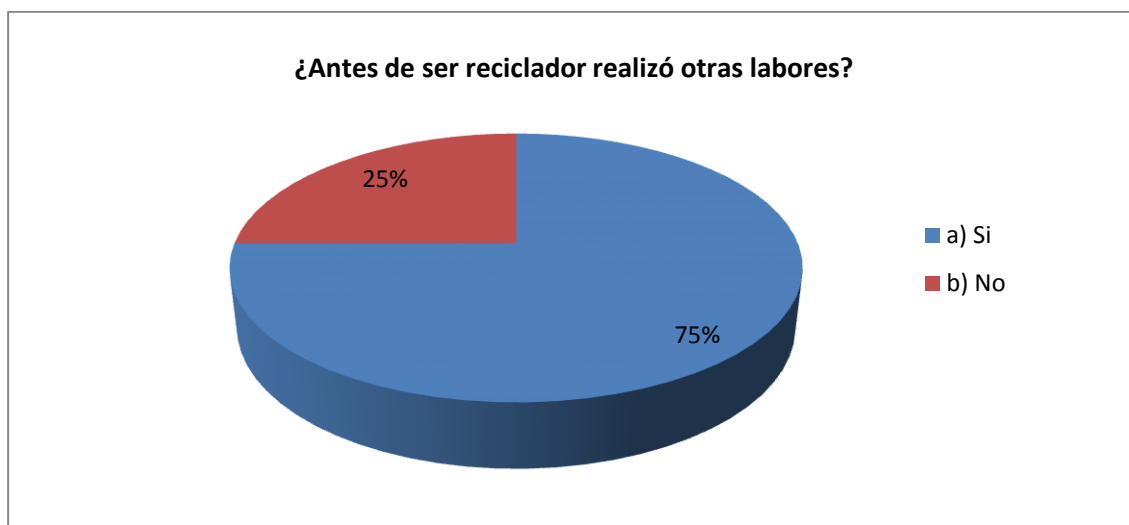
Del total de recicladores el 58% solo se dedican al reciclaje, mientras que el 42% realizan otra actividad a parte la del reciclaje para solventar sus gastos.

Figura 48. Lugar donde realiza el reciclaje



Según el gráfico el 100% de recicladores realizan la actividad de reciclaje solo en el botadero.

Figura 49. Actividades anteriores antes de ser reciclador



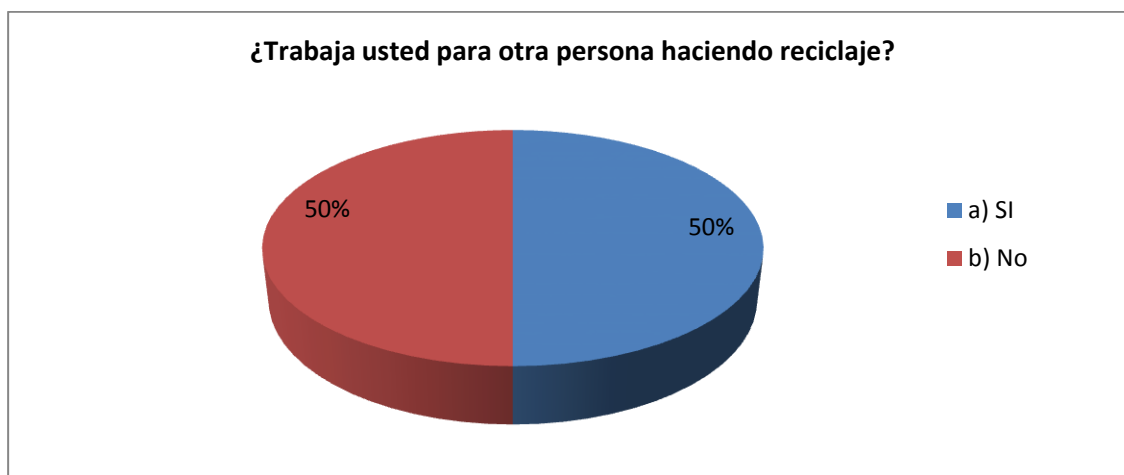
Se puede observar en el gráfico que el 75% de los recicladores realizaron otras labores antes de dedicarse al reciclaje mientras que el otro 25% no realizó ninguna otra labor.

Figura 50. Otras actividades paralelas al reciclaje



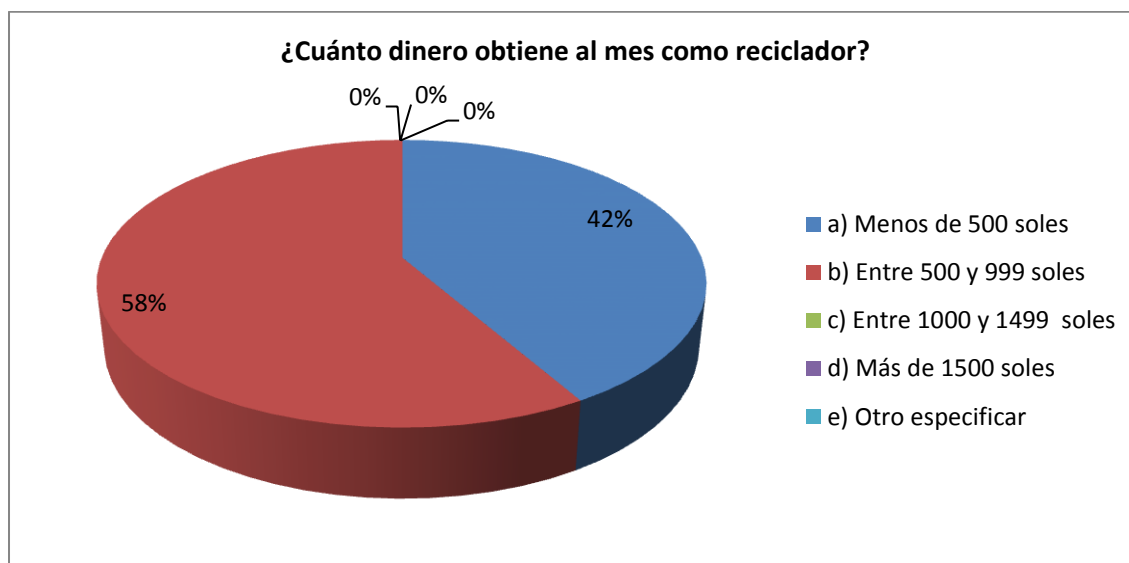
Para poder solventar sus gastos la mitad del total de recicladores tienen otro trabajo a parte de la actividad del reciclaje.

Figura 51. Trabaja para otra persona haciendo reciclaje



Se puede observar en el gráfico que el 50% de recicladores trabajan para otras personas, mientras que el otro 50% lo hacen por ellos mismos.

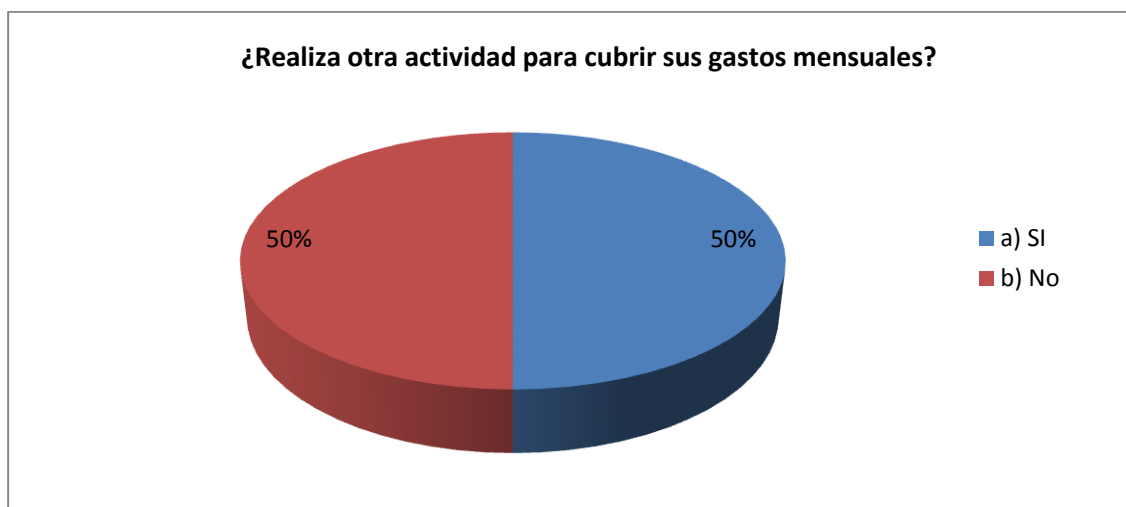
Figura 52. Ingresos obtenidos con el reciclaje



Fuente: Equipo de Formulación, 2015

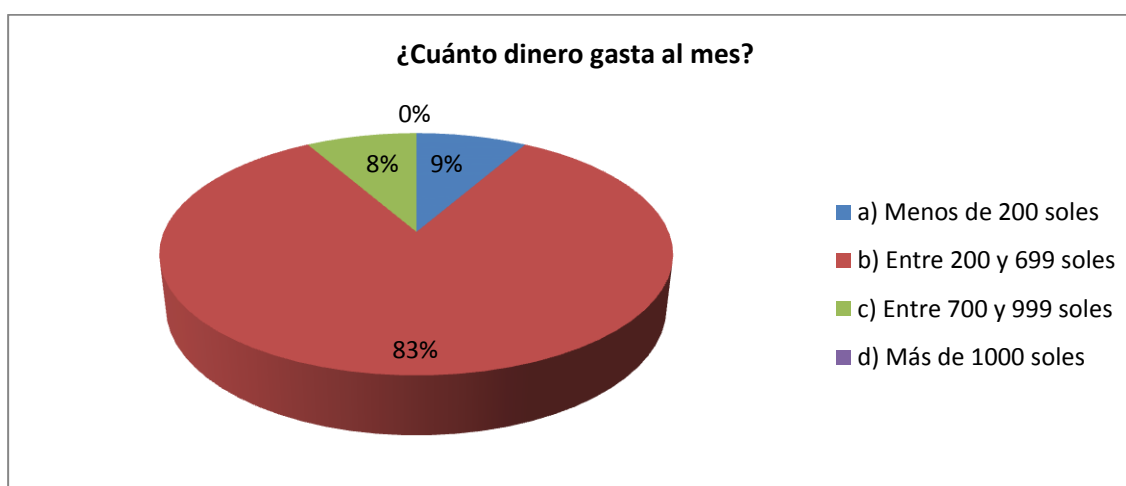
Los recicladores que van diario al botadero obtienen entre 500 y 999 soles, mientras que los recicladores que solo lo hacen entre días obtienen menos de 500 soles.

Figura 53. Otros ingresos del reciclador



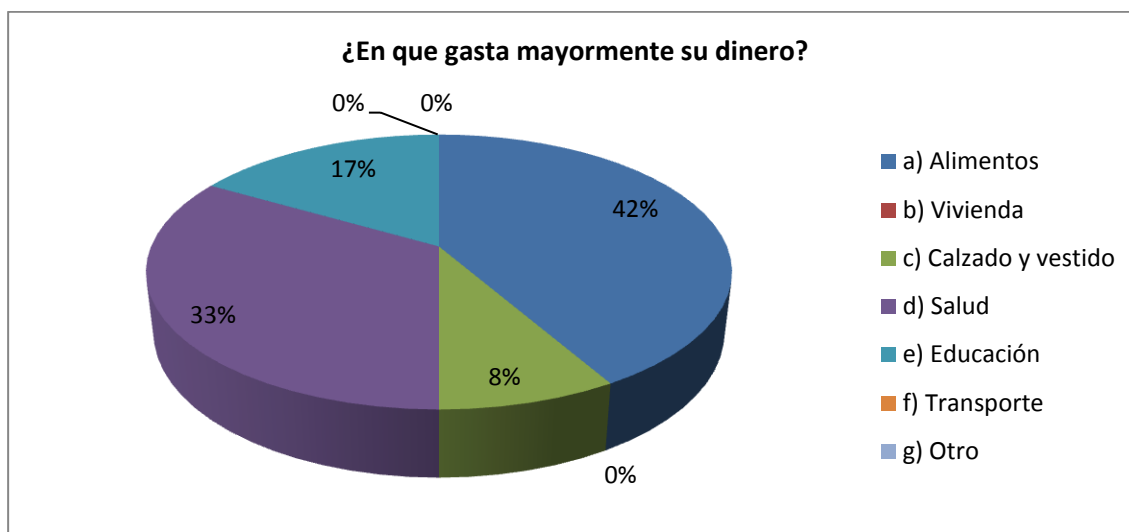
Para poder cubrir sus gastos mensuales la mitad del total de recicladores tienen otro trabajo a parte de la actividad del reciclaje.

Figura 54. Gastos del mes del reciclador



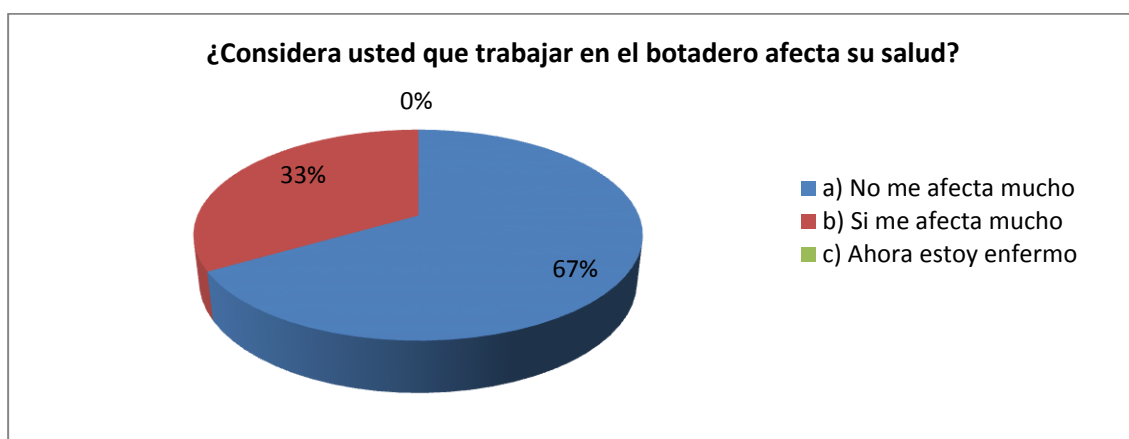
Como se pudo observar en gráficos anteriores los recicladores tienen familia que mantener por lo tanto gastan al mes entre 200 y 699 soles, siendo el 83% del total de recicladores.

Figura 55. Tipo de gastos del reciclador



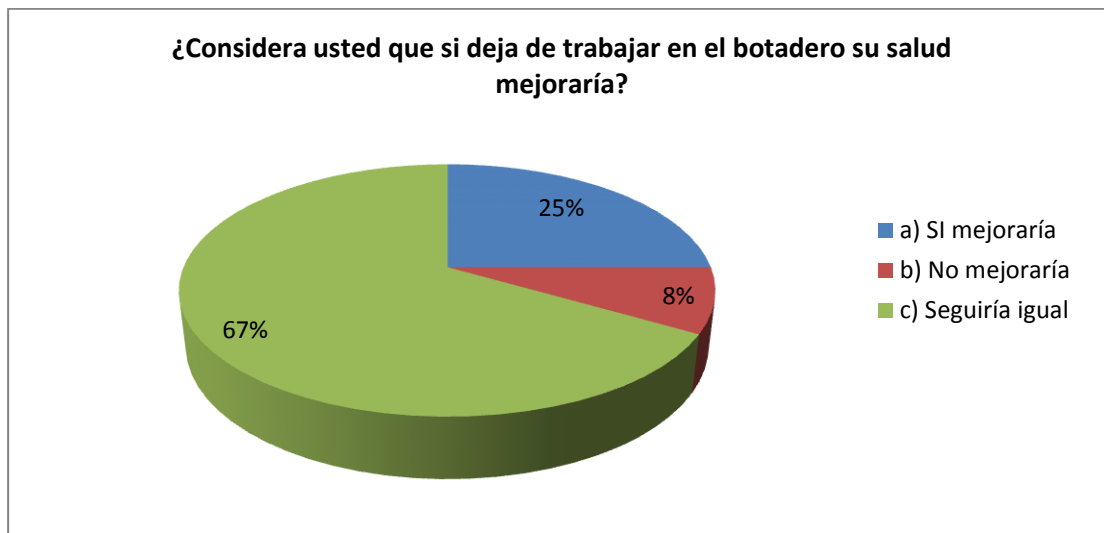
Los recicladores mayormente gastan su dinero en alimentos siendo un porcentaje del 42%, por el motivo que tienen que mantener a su familia, mientras que unos 33% lo gastan en salud.

Figura 56. Percepción sobre su salud



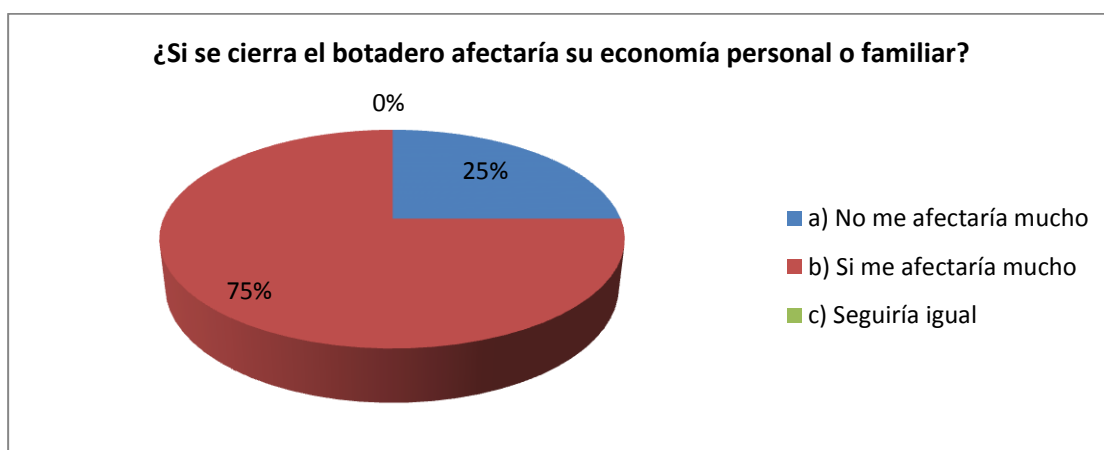
Se puede observar que gran mayoría de recicladores no saben las enfermedades que pueden contraer en el botadero por tal motivo piensan que trabajar en el botadero no afecta su salud.

Figura 57. Percepción sobre mejoría de su salud



El 67% de recicladores piensan que la actividad del reciclaje en el botadero no causa ninguna enfermedad, por lo tanto su salud no se ve afectada si siguen trabajando allí.

Figura 58. Impacto económico del cierre del botadero en el reciclador



El 75% de recicladores piensan que si se cierra el botadero va afectar su economía, ya que como se pudo observar en gráficos anteriores más del 50% de recicladores el reciclaje en el botadero es su actividad principal.

#### 4.2. Resultado de la consulta de alternativas

En el taller desarrollado con los recicladores, convocado por la Municipalidad Distrital de Chancay asistieron 9 recicladores.

Al poner en consulta las tres alternativas anteriormente planteadas, 6 manifestaron continuar realizando labores de reciclaje en la ciudad y 3 manifestaron optar por la opción B, que implica recibir una capacitación laboral para desarrollar nuevas habilidades.

## 4.3. Oferta de capacitación - Chancay

En la siguiente tabla se considera las capacitaciones identificadas en la ciudad.

Tabla 14. Oferta de capacitación - Chancay

Nombre de la institución	Oferta de educativa de capacitación identificada	Duración
<b>I.E.S.T.P "CHANCAY"</b>	COMPUTACION E INFORMATICA	3 años
	CONTABILIDAD COMPUTARIZADA	3 años
<b>CETPRO Público "Huaral"</b>	Carpintería Ebanistería	1 año
	Construcciones Metálicas	1 año
	Electrónica electricidad	1 año
	Computación	2 años
<b>CETPRO MUNICIPAL</b>	Trabajos en DRYWAL	1 mes
	Colocación de cerámica	2 mes
	Gasfitería	3 mes
	Soldadura	1 año
	Electricidad	7 meses

## 5. Intervención en la ciudad de Andahuaylas

A continuación se realiza una descripción de información relevante para esta intervención.

## 5.1. Situación actual

La situación actual en el botadero de la ciudad de Andahuaylas es la siguiente:

- En el botadero se ha identificado que los recicladores trabajan contratados por una persona que también es reciclador en el mismo botadero.
- Los recicladores acumulan los residuos en promedio una semana o 15 días y luego son comercializados.
- El promedio de ingresos por hora de los recicladores es de S/. 4.00 nuevos soles y trabajan en promedio 60 horas, 6 días a la semana.
- Los recicladores no tiene una vivienda efectiva en el botadero. Ellos cuentan con habitaciones precarias que ocupan por alguna temporada y luego regresan a su casa. Radican ahí por el

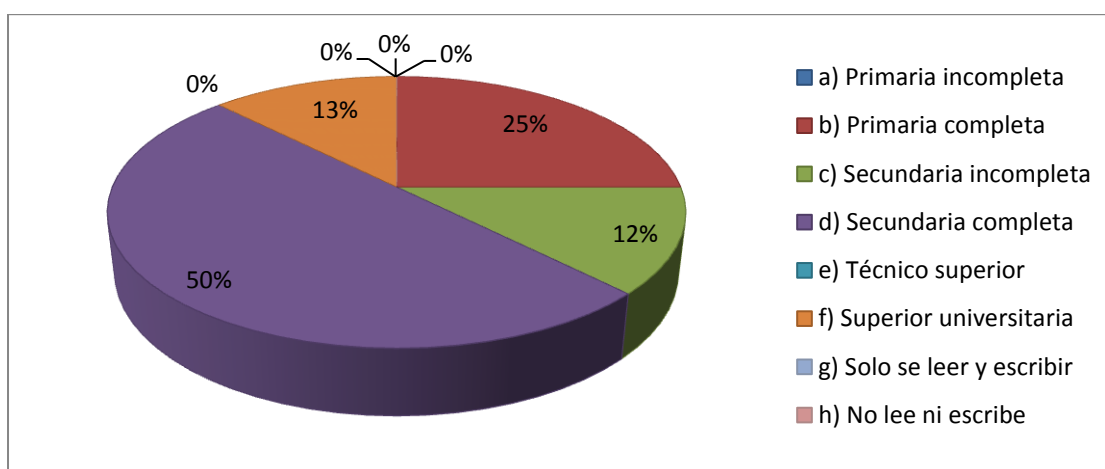
trabajo que realizan, cuidando los residuos que acumulan para que no se los roben o los quemem.

- Los recicladores que realizan sus actividades en el botadero cuentan mayormente con grado de instrucción de secundaria completa, pero también se encontró jóvenes con superior universitaria.
- El mayor porcentaje de los recicladores encuestados mencionaron que cuentan con familiares que dependen económicamente de ellos y que sólo el 25% de los recicladores menciona que sus familiares se dedican también a esta actividad.
- Los recicladores dedicados a la actividad del reciclaje viven en su mayoría en la ciudad de Andahuaylas.
- Con respecto a los años dedicados al reciclaje en el botadero el 75% de los encuestados tiene menos de 6 meses trabajando en ésta actividad y que en muchos de los casos es su actividad principal.
- Los recicladores dedicados al reciclaje en el botadero perciben en su mayoría ingresos entre S/. 500.00 a S/. 999.00 soles mensuales y lo gastan mayormente en alimentación.
- Según la encuesta la mayoría de los recicladores mencionan que si se cierra el botadero no afectaría económicamente sus ingresos personales y familiares, a pesar de que el 63% indica que no realiza otra actividad diferente a la de reciclar.

En el botadero se ha podido identificar la presencia de 8 recicladores durante los 7 días de monitoreo, quienes fueron encuestados por el personal de apoyo en el monitoreo, obteniendo los siguientes resultados.

Del total de recicladores encuestados hay un 50 % que tiene un grado de instrucción de secundaria completa, seguido de recicladores con primaria completa en un 25% y en menor porcentaje recicladores con grado de superior universitaria en un 13% y secundaria incompleta en un 12%.

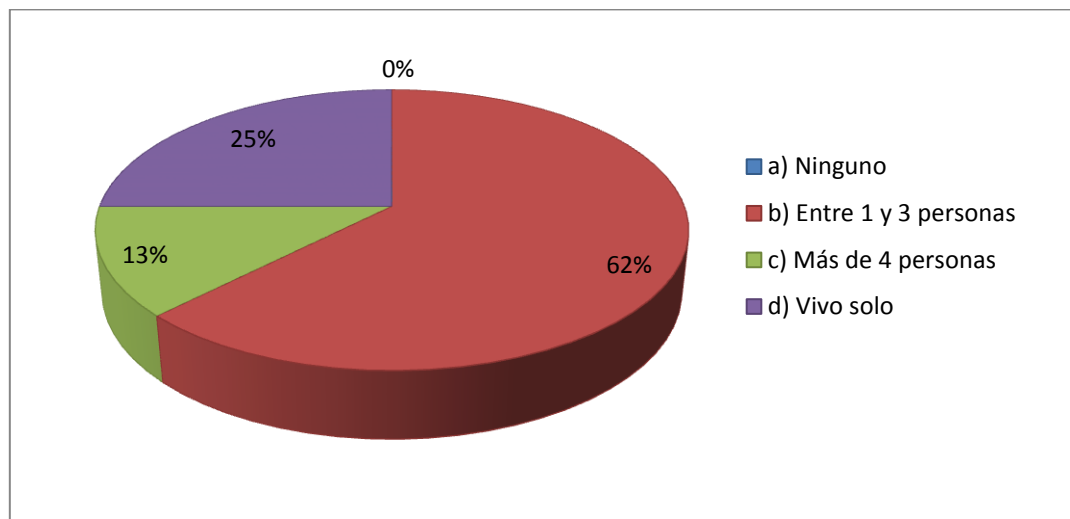
Figura 59. Grado de instrucción de los recicladores





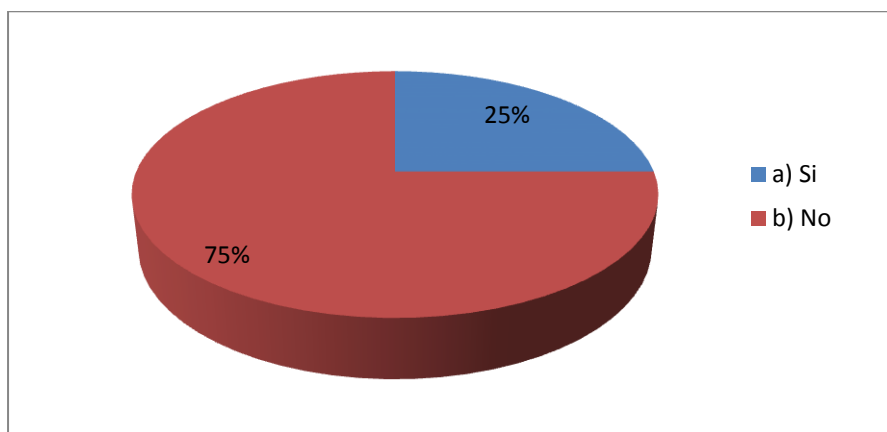
Existe un 62% de los recicladores que sus miembros de familia dependen económicamente de ellos, mientras que el 25% de los recicladores vive solo y un 13% de los recicladores cuentan con más de 4 personas que dependen de ellos económicamente.

Figura 60. Dependencia económica de los recicladores



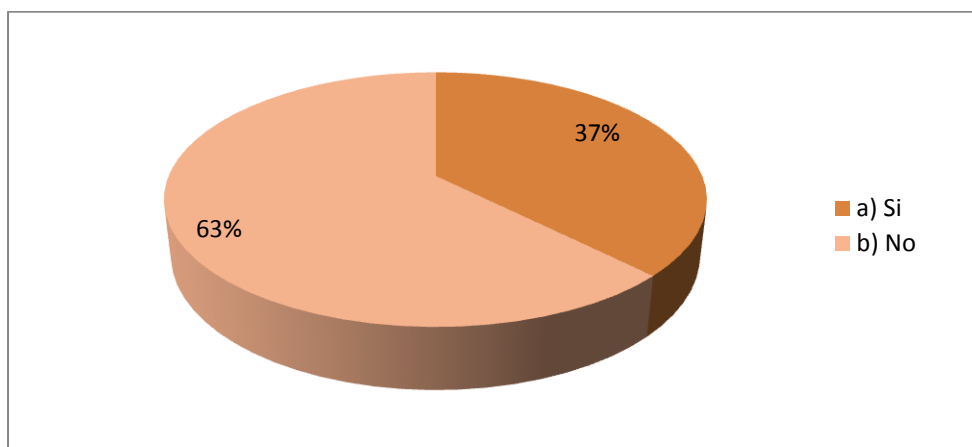
Del total de los recicladores encuestados el 75% menciona que no cuentan con familiares que se dedican a la actividad de reciclaje, mientras que el 25% menciona que sí hay miembros de su familia que se dedican al reciclaje.

Figura 61. Miembros de la familia que se dedican al reciclaje



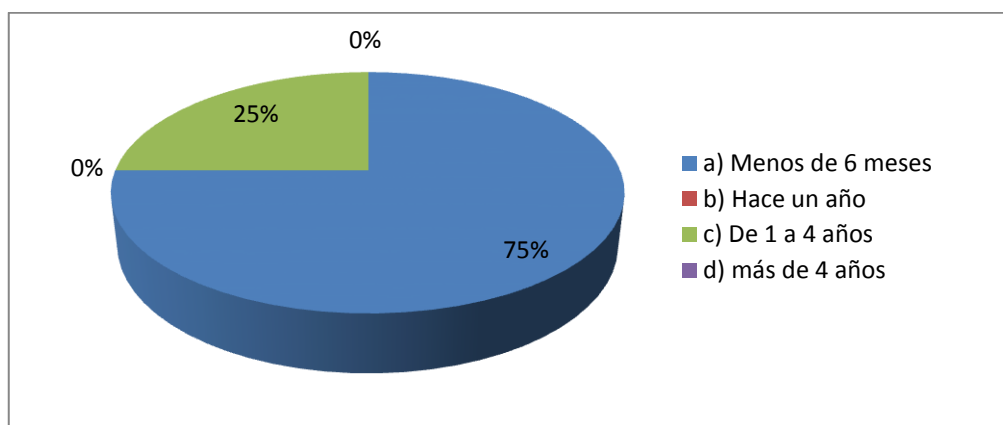
Del total de los recicladores encuestados el 63% que no cuenta con seguros de salud, mientras que un 37% sí cuenta con el seguro de salud (SIS).

Figura 62. Seguro de salud de los recicladores



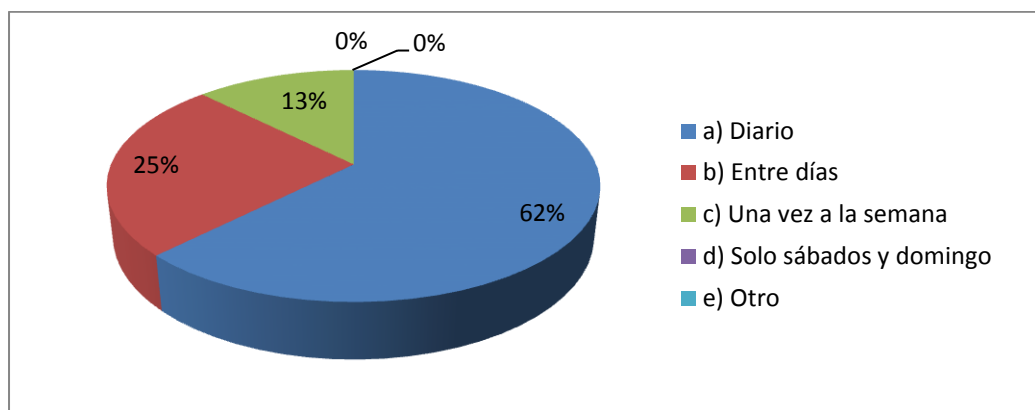
Del total de los recicladores encuestados el 75% realizan el reciclaje en el botadero menos de 6 meses, mientras que un 25% realiza la actividad de reciclaje de 1 a 4 años.

Figura 63. Tiempo que realiza el reciclaje en el botadero



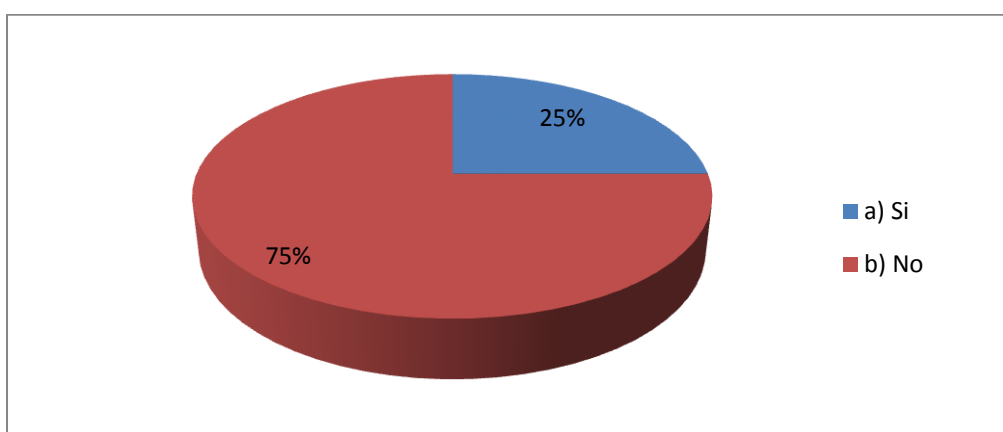
Del total de los recicladores encuestados el 62% que realiza la actividad del reciclaje en el botadero de manera diaria, mientras que un 13% realiza esta actividad una vez a la semana.

Figura 64. Frecuencia que realiza la actividad de reciclaje



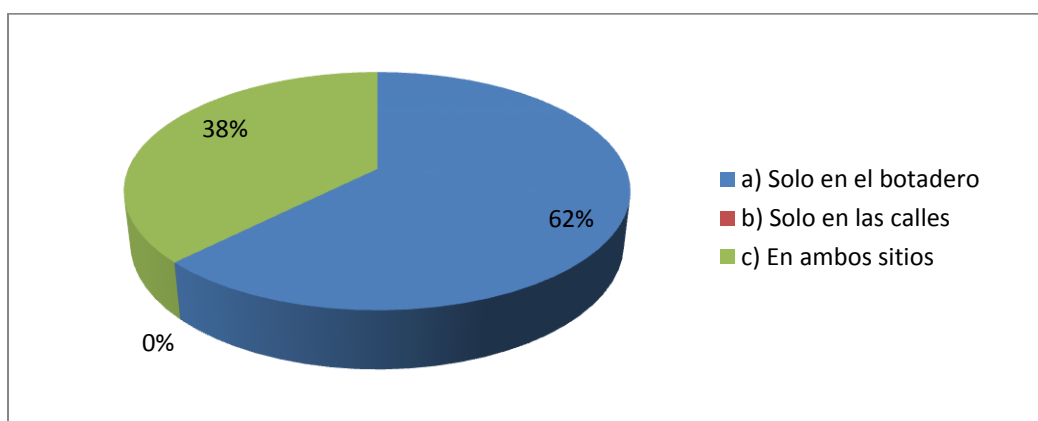
Del total de los recicladores encuestados el 25% menciona que su actividad principal es el reciclaje, mientras que el 75% de ellos menciona que el reciclaje no es su actividad principal.

Figura 65. Reciclaje como actividad principal



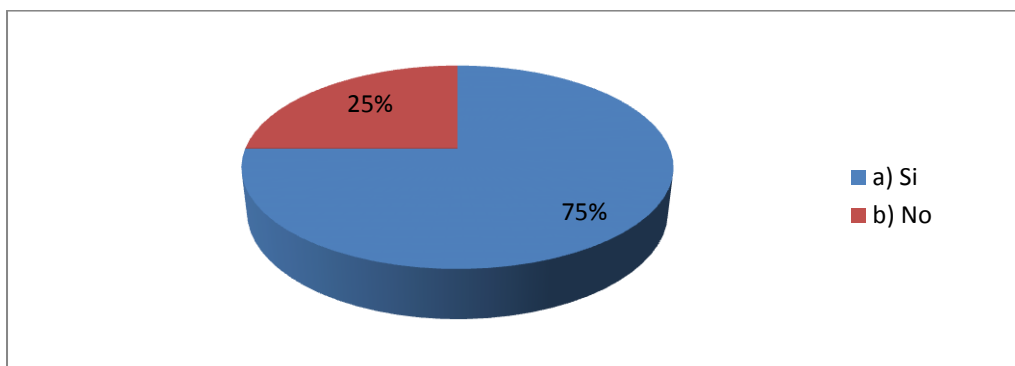
Del total de recicladores encuestados el 62% menciona que realizan la actividad del reciclaje solo en el botadero, mientras que el 38% menciona que realiza reciclaje en el botadero y en las calles.

Figura 66. Lugar donde realiza el reciclaje



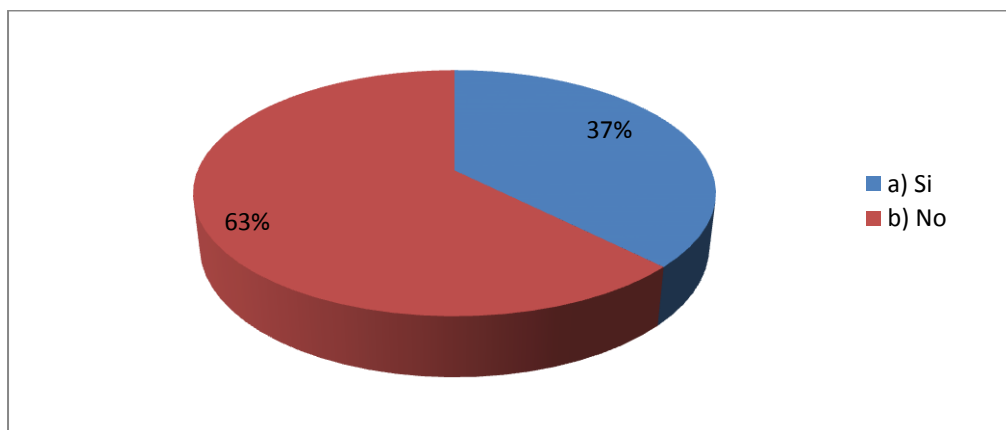
Del total de los recicladores encuestados el 75% menciona que no realizó otras labores antes de ser reciclador, mientras que un 25% menciona que si realizó otras labores antes de ser reciclador.

Figura 67. Actividades anteriores antes de ser reciclador



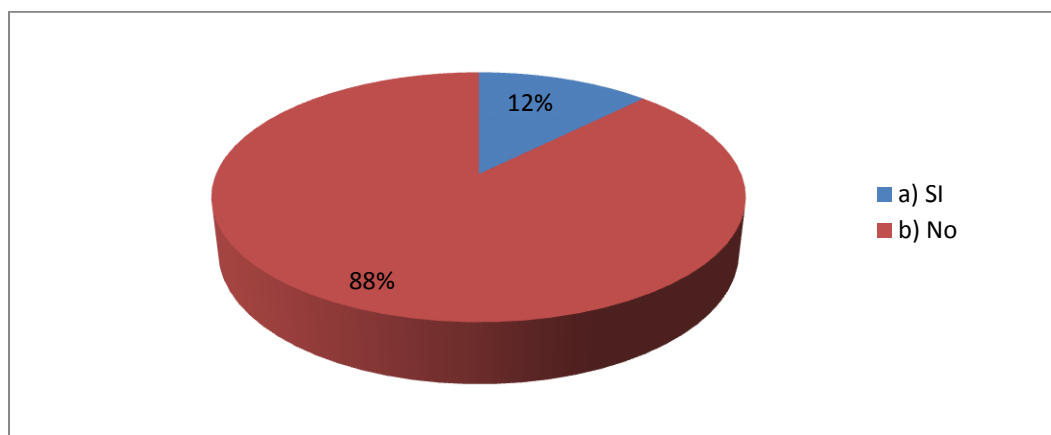
De un total de recicladores encuestados el 63% menciona que no realiza paralelamente otra actividad distinta a la de reciclador, mientras que el 37% menciona que si realiza otra actividad.

Figura 68. Otras actividades paralelas al reciclaje



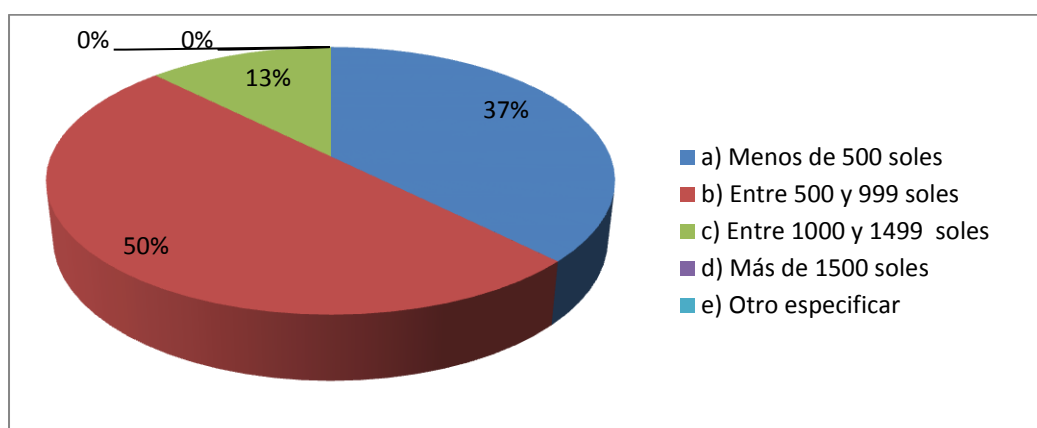
Del total de los recicladores encuestados el 88% menciona que no trabaja para otra persona haciendo el reciclaje, mientras que un 12% menciona que sí trabaja para otra persona.

Figura 69. Trabaja para otra persona haciendo reciclaje



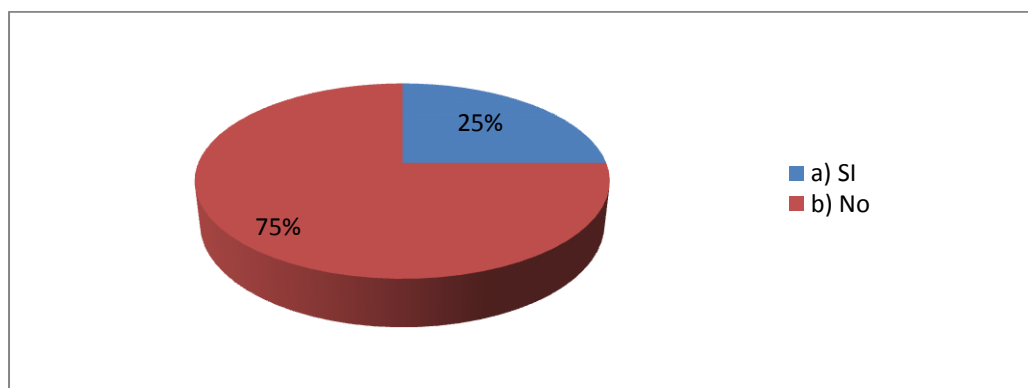
Del total de los recicladores encuestados el 50% menciona que obtienen ingresos entre S/. 500 a S/. 999 soles mensuales, el 37% menciona que tiene ingresos menores a S/. 500 soles y el 13% menciona que obtienen ingresos entre S/. 1000 y S/. 1499 soles al mes.

Figura 70. Ingresos obtenidos con el reciclaje



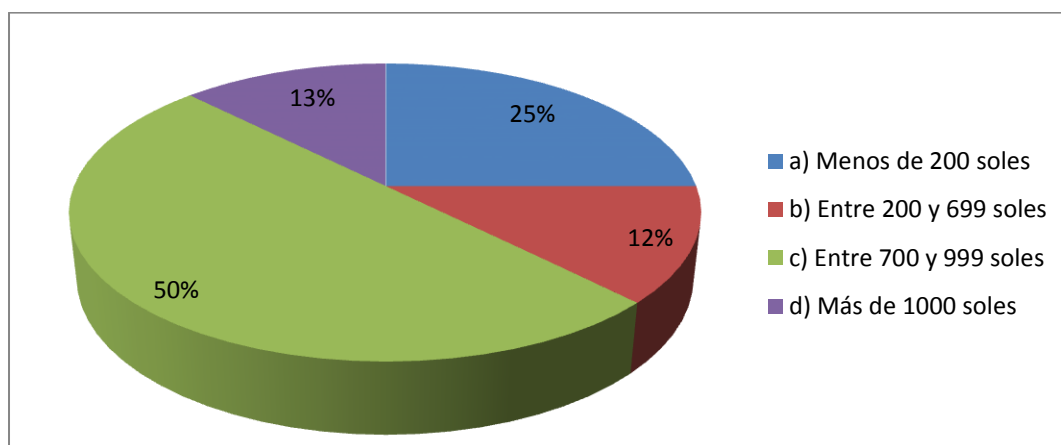
Del total de los recicladores encuestados el 75% no realiza otra actividad para cubrir sus gastos mensuales, mientras que el 25% de ellos si realiza otra actividad para cubrir sus gastos mensuales.

Figura 71. Otros ingresos del reciclador



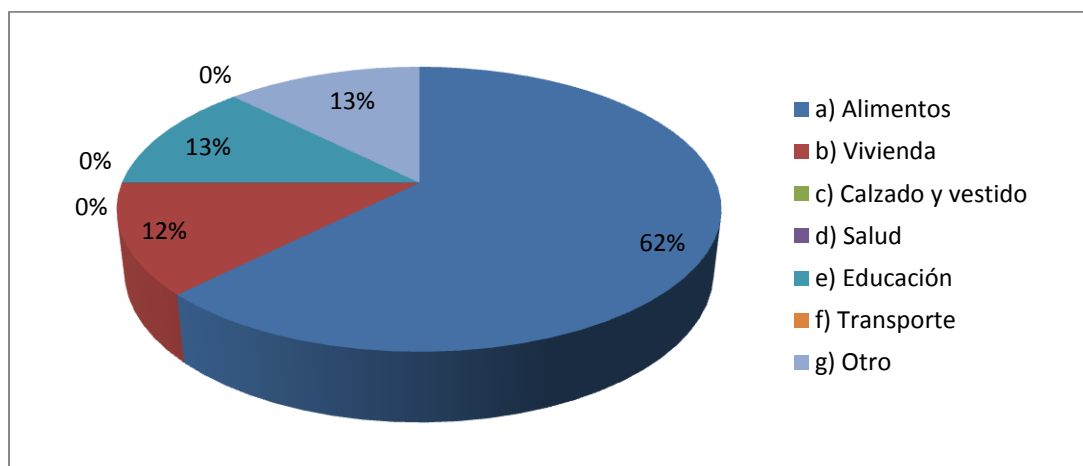
Del total de los recicladores encuestados el 50% menciona que gasta entre S/. 700 y S/. 999 soles al mes, seguido del 25% de encuestados que gasta menos de S/. 200 y en menor porcentaje gastan algunos entre S/. 200 y S/. 699 soles y otros más de S/. 1000 soles al mes.

Figura 72. Gastos del mes del reciclador



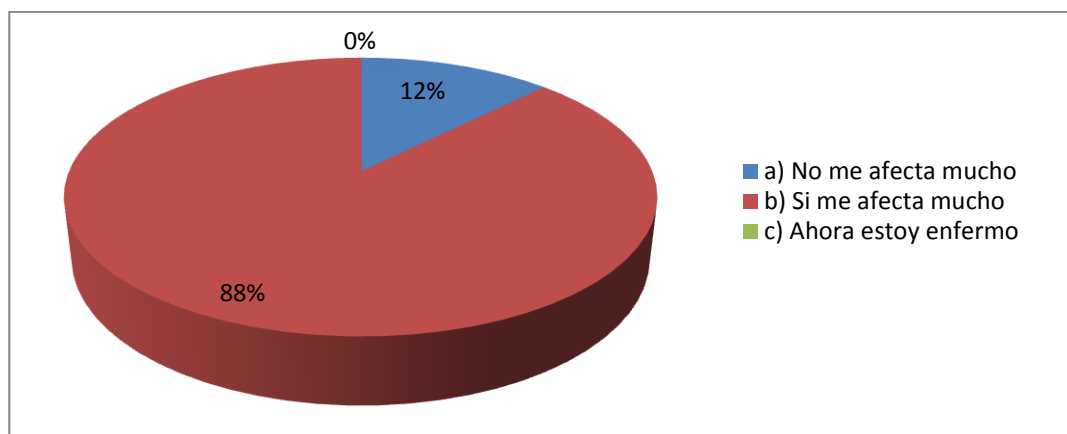
Del total de los recicladores encuestados el 62% menciona que gasta mayormente su dinero en alimentación, mientras que un 12% y 13% menciona que gasta en vivienda, educación y otras actividades respectivamente.

Figura 73. Tipo de gastos del reciclador



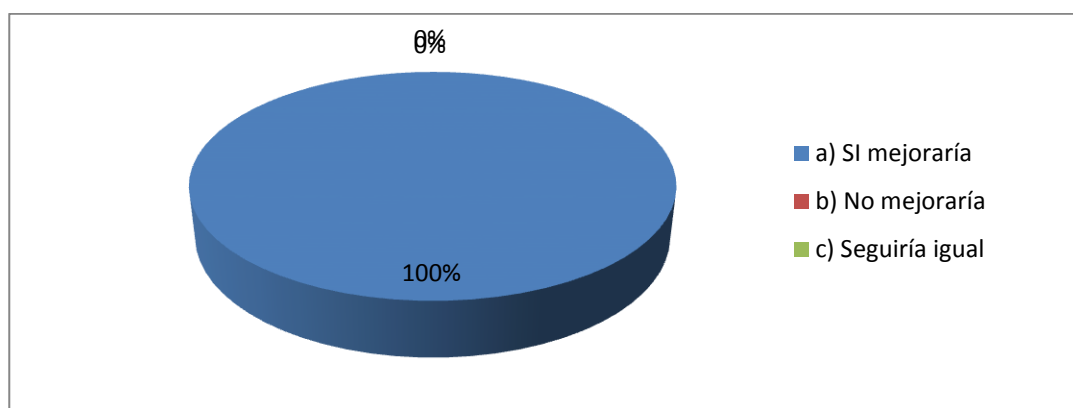
Del total de los recicladores encuestados el 88% menciona que trabajar en el botadero afecta a su salud, mientras que el 12% menciona que este trabajo no afecta a su salud.

Figura 74. Percepción sobre su salud



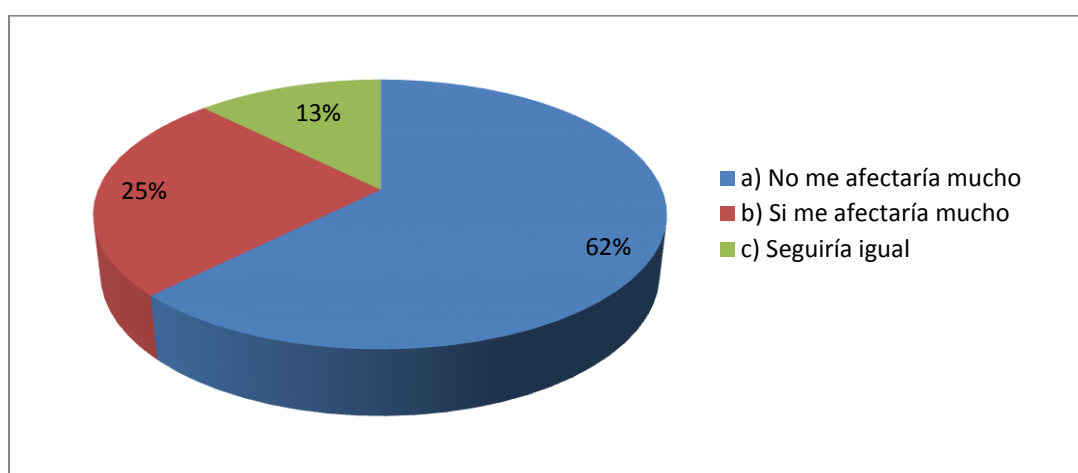
Del total de los recicladores encuestados el 100% menciona que si deja de trabajar en el botadero su salud sí mejoraría.

Figura 75. Percepción sobre mejoría de su salud



Del total de recicladores encuestados el 62 % menciona que si se cierra el botadero no afectaría su economía personal ni familiar, seguida de un 25% que menciona que sí afectaría su economía, mientras que el 13% menciona que seguiría igual.

Figura 76. Impacto económico del cierre del botadero en el reciclador



Del total de los recicladores encuestados el 62% sí está de acuerdo que se cierre el botadero, mientras que el 38% no está de acuerdo.

## 5.2. Resultado de la consulta de alternativas

En el taller desarrollado con los recicladores, convocado por la Municipalidad Provincial de Andahuaylas se desarrolló en el mismo botadero con la presencia de 6 recicladores.

De 6 recicladores, 2 manifestaron su interés en continuar reciclando pero en la ciudad, 2 de ellos mostraron interés para recibir un curso que mejore sus competencias laborales y los 2 últimos en tentar la posibilidad de conseguir trabajo ya sea en el relleno sanitario o como guardián en el botadero clausurado.



Cabe precisar de un grupo de recicladores no son oriundos de la ciudad y tiene su residencia familiar en otra provincia.

### 5.3. Oferta de capacitación - Andahuaylas

En la siguiente tabla se considera las capacitaciones identificadas en la ciudad.

Tabla 15. Oferta de capacitación - Andahuaylas

Nombre de la capacitación	Duración
<b>OPERACIÓN Y MANTENIMIENTO DE MAQUINARI APESADA</b>	10 MESES
<b>MECANICA AUTOMOTRIZ</b>	1 AÑO 4 MESES
<b>SOLDADURA INDUSTRIAL</b>	1 AÑO
<b>TOPOGRAFIA DIGITAL</b>	5 MESES
<b>LOGISTICA Y ALMACENES</b>	10 MESES

## 6. Intervención en la ciudad de Huamanga

A continuación se realiza una descripción de información relevante para esta intervención.

### 6.1. Situación actual

La situación actual en el botadero de la ciudad de Huamanga es la siguiente:

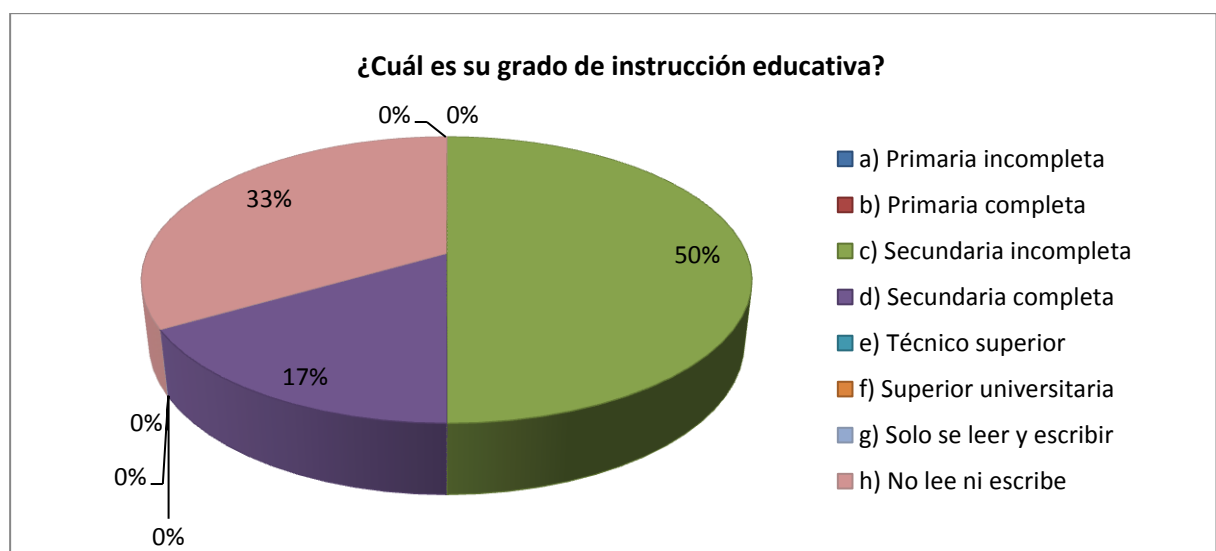
- En el botadero se ha identificado en el estudio que los recicladores tienen vínculos familiares, pero cada quien trabaja y comercializa por su cuenta.
- La comunidad campesina de Uchuypampa, es propietaria del terreno donde se disponen los residuos que separan los recicladores. Para el proyecto el municipio debe obtener la sesión de uso del predio, el cual se gestiona entre ambas organizaciones.
- Los recicladores acumulan los residuos en promedio una semana o 15 días y luego son comercializados.
- El promedio de ingresos por hora de los recicladores es de S/. 4.00 nuevos soles y trabajan en 60 horas, 6 días a la semana.
- Los recicladores no tiene una vivienda efectiva en el botadero.
- Los recicladores que realizan sus actividades en el botadero mayormente tienen un grado de instrucción de secundaria incompleta, pero también se encontró personas que no leen ni escriben.
- El mayor porcentaje de los recicladores encuestados mencionaron que cuentan con familiares que dependen económicamente de ellos.

- Los recicladores dedicados a la actividad del reciclaje viven en su mayoría en la ciudad de Huamanga.
- Con respecto a los años dedicados al reciclaje en el botadero el 33% de los encuestados tiene entre un año y más de 4 años y en muchos de los casos es su actividad principal.
- Los recicladores dedicados al reciclaje en el botadero perciben en su mayoría ingresos entre S/. 500.00 a S/. 999.00 soles mensuales y lo gastan mayormente en alimentación y educación.
- Según la encuesta la mayoría de los recicladores mencionan que si se cierra el botadero si afectaría económicamente sus ingresos personales y familiares.

En el botadero de Huamanga se ha identificado la presencia de recicladores durante los 7 días de monitoreo, quienes fueron encuestados por el personal encargado obteniendo como resultado los siguientes.

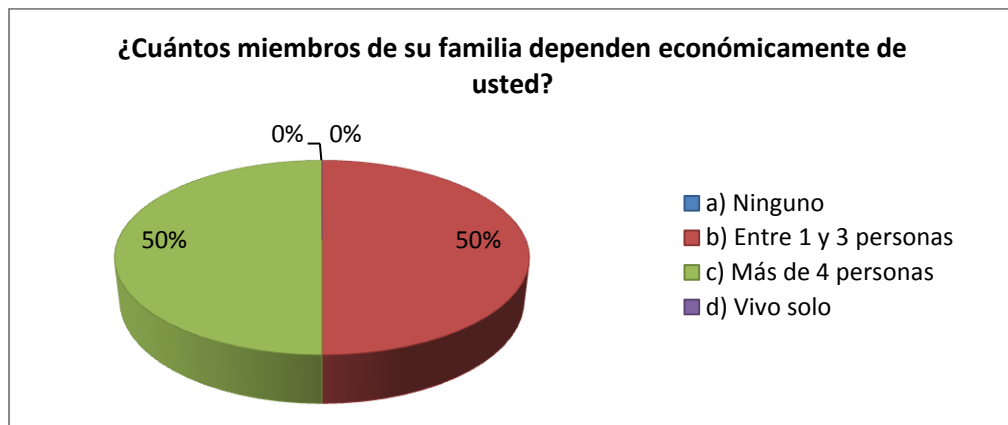
Del total de recicladores encuestados un 50 %, tiene grado de instrucción secundaria incompleta, seguido de recicladores que no lee ni escribe con 33% y con secundaria completa en un 17%.

Figura 77. Grado de instrucción de los recicladores



Del total de los recicladores encuestados el 50% tienen de 1 a 3 miembros de su familia que dependen económicamente de ellos, mientras que el otro 50%, tienen más de 4 personas que dependen de ellos económicamente.

Figura 78. Dependencia económica de los recicladores



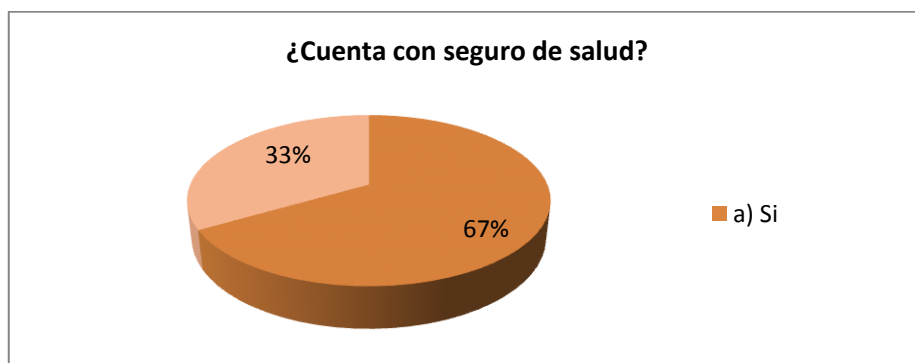
De los recicladores encuestados el 67% menciona que no cuentan con familiares que se dedican a la actividad de reciclaje, mientras que el 33% menciona que sí hay miembros de su familia que si realizan la actividad del reciclaje.

Figura 79. Miembros de la familia que se dedican al reciclaje



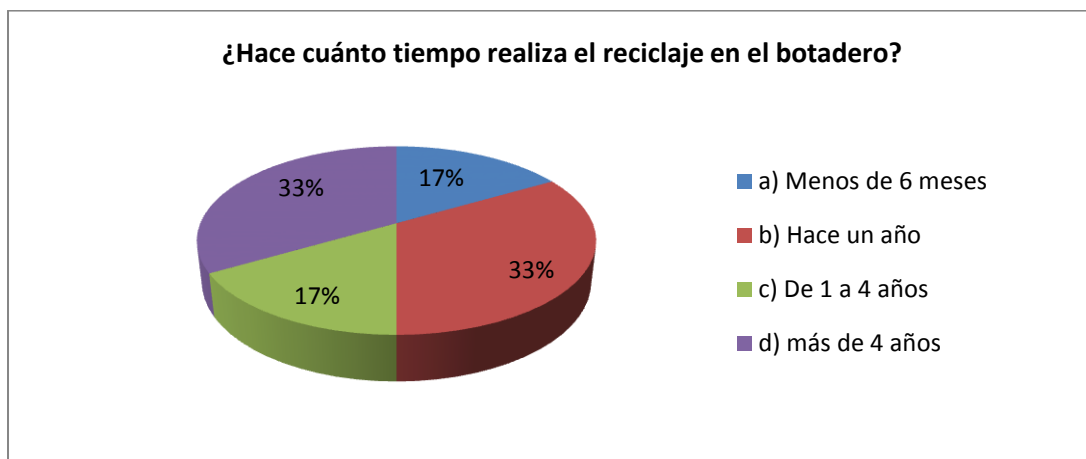
De los recicladores encuestados el 67% que no cuenta con seguros de salud, mientras que un 33% sí cuenta con el seguro de salud (SIS).

Figura 80. Seguro de salud de los recicladores



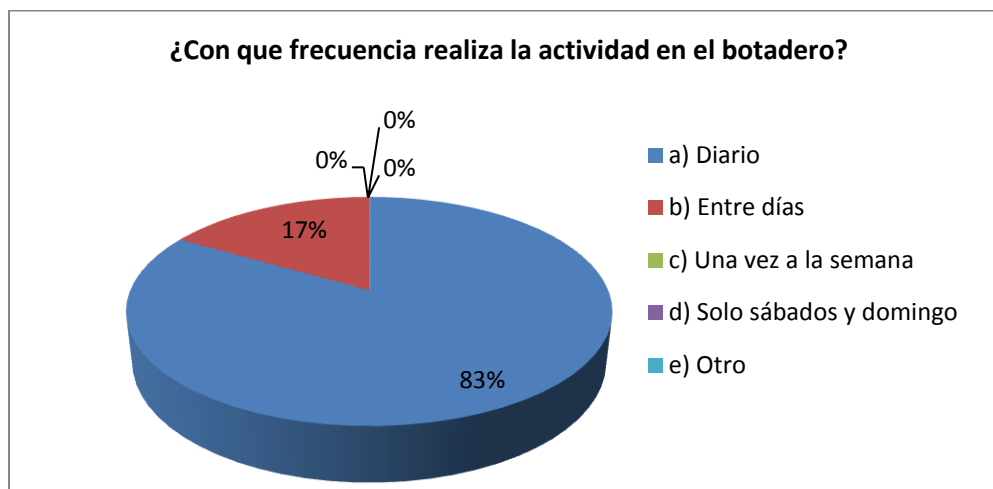
De los recicladores encuestados el 33% realizan la actividad del reciclaje en el botadero hace un año, y más de 4 años; y el 17% de uno a cuatro años y menos de 6 meses.

Figura 81. Tiempo que realiza el reciclaje en el botadero



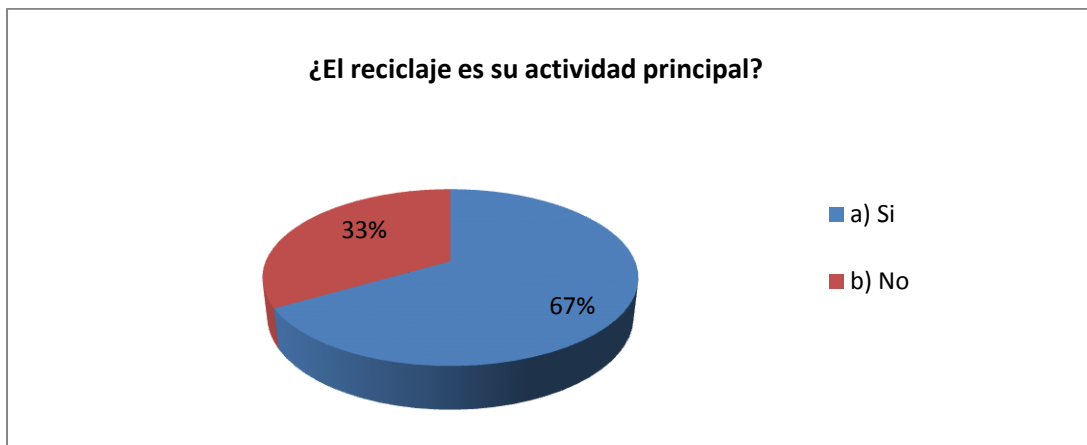
Del total de los recicladores encuestados el 83% realiza el reciclado de manera diaria, mientras que un 17% realiza esta actividad entre días.

Figura 82. Frecuencia que realiza la actividad de reciclaje



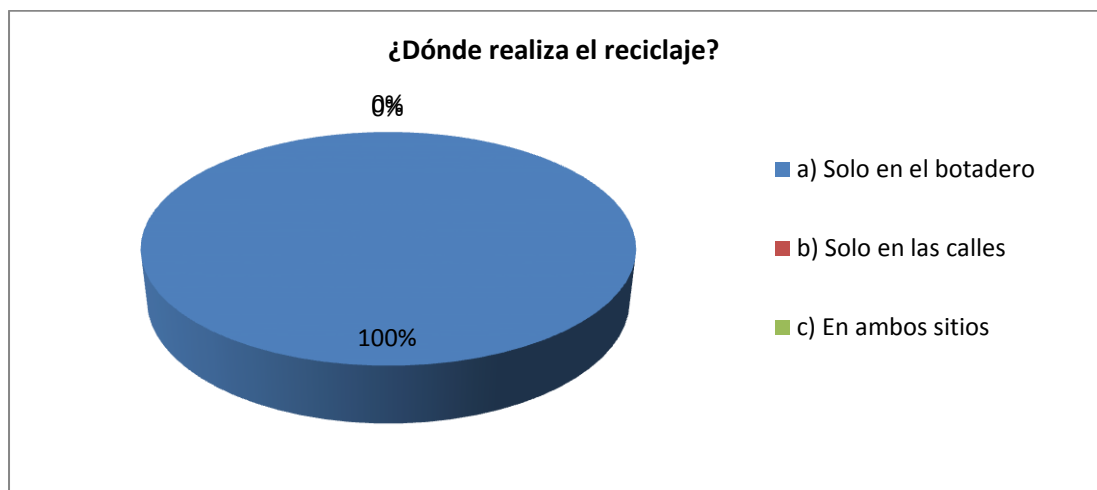
Del total de los recicladores encuestados el 67% menciona que su actividad principal es el reciclaje, mientras que el 33% de ellos menciona que el reciclaje no es su actividad principal.

Figura 83. Reciclaje como actividad principal



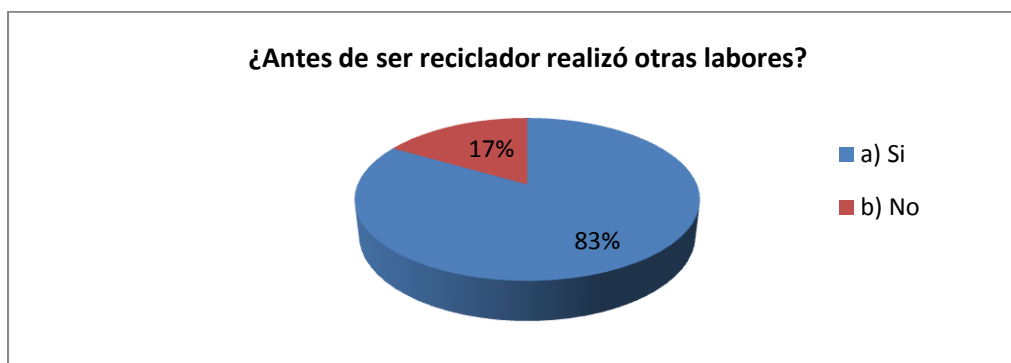
Del total de recicladores encuestados el 100% menciona que realizan la actividad del reciclaje solo en el botadero.

Figura 84. Lugar donde realiza el reciclaje



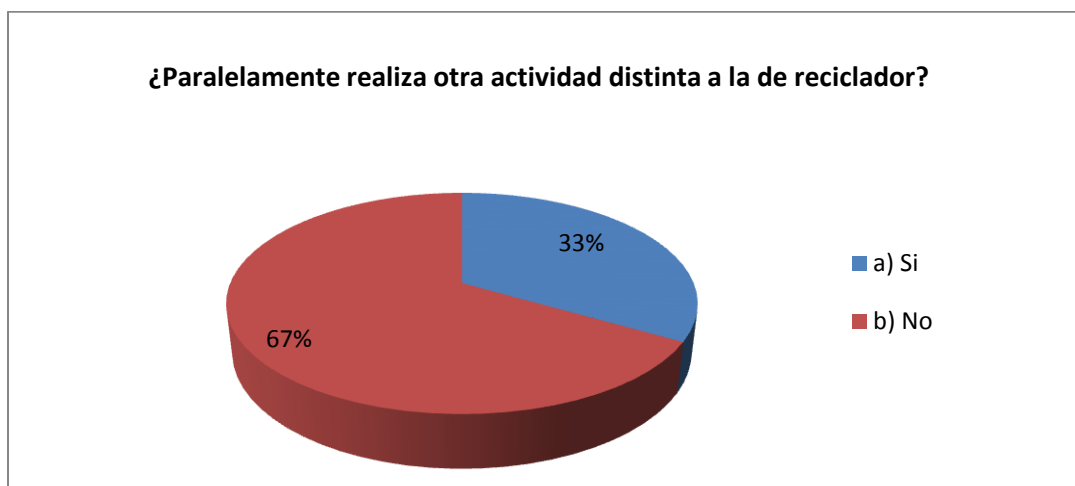
Del total de los recicladores encuestados el 83% menciona que no realizó otras labores antes de ser reciclador, mientras que un 17% menciona que si realizó otras labores antes de ser reciclador.

Figura 85. Actividades anteriores antes de ser reciclador



De un total de recicladores encuestados el 67% menciona que no realiza paralelamente otra actividad distinta al reciclaje, mientras que el 33% menciona que si realizan otras actividades.

Figura 86. Otras actividades paralelas al reciclaje



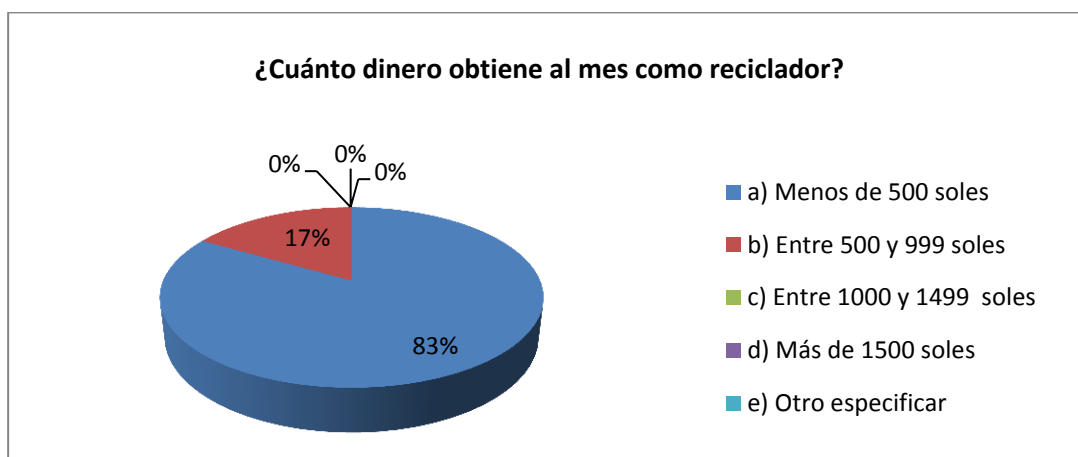
Del total de los recicladores encuestados el 100% menciona que no trabaja para otra persona haciendo el reciclaje

Figura 87. Trabaja para otra persona haciendo reciclaje



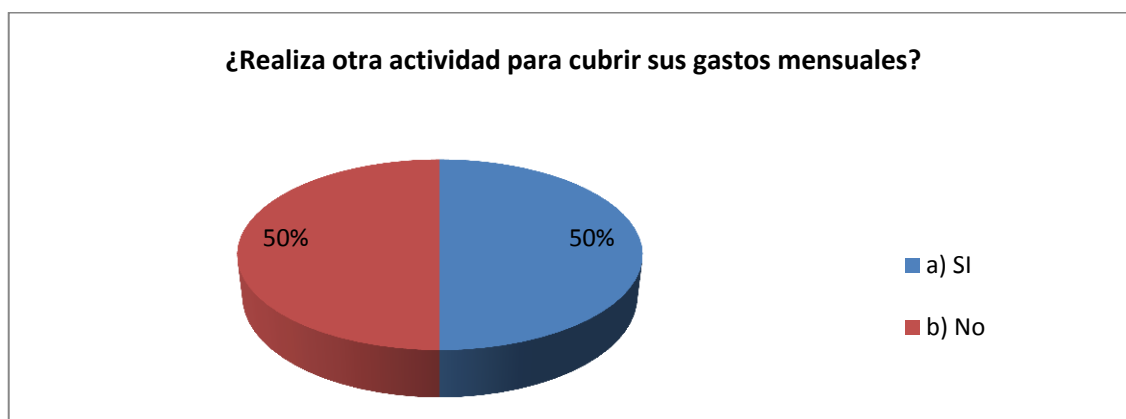
Del total de los recicladores encuestados el 83% menciona que sus ingresos económicos es menor de S/. 500 soles mensuales, y el 17% menciona que sus ingresos económicos son entre s/.500 y s/.999 soles al mes.

Figura 88. Ingresos obtenidos con el reciclaje



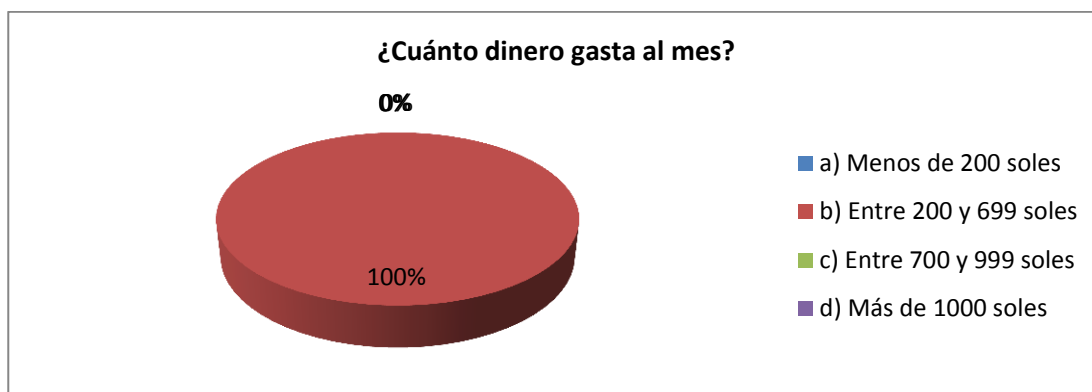
Del total de los recicladores encuestados el 50% no realiza otra actividad, mientras que el otro 50%, si realiza otra actividad para cubrir sus gastos mensuales.

Figura 89. Otros ingresos del reciclador



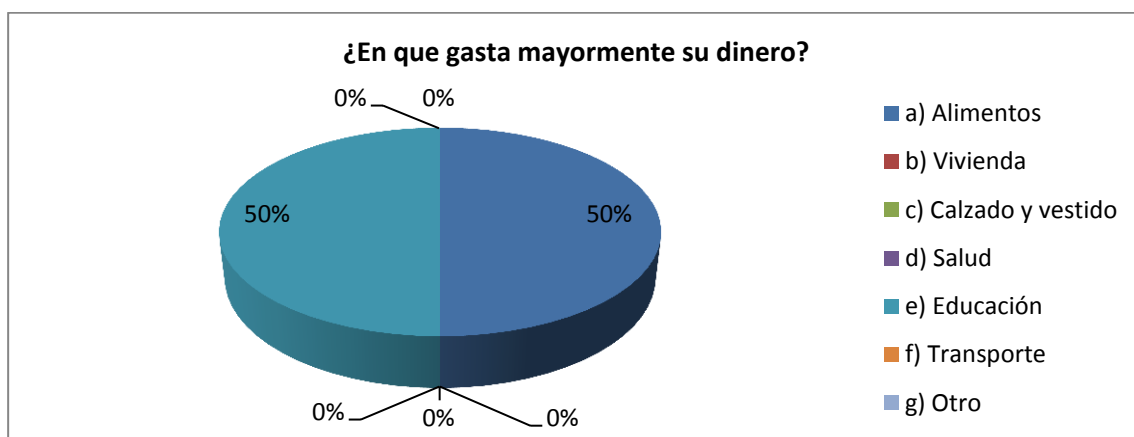
Del total de los recicladores encuestados el 100% menciona que gasta entre s/.200 y S/. 699 soles al mes.

Figura 90. Gastos del mes del reciclador



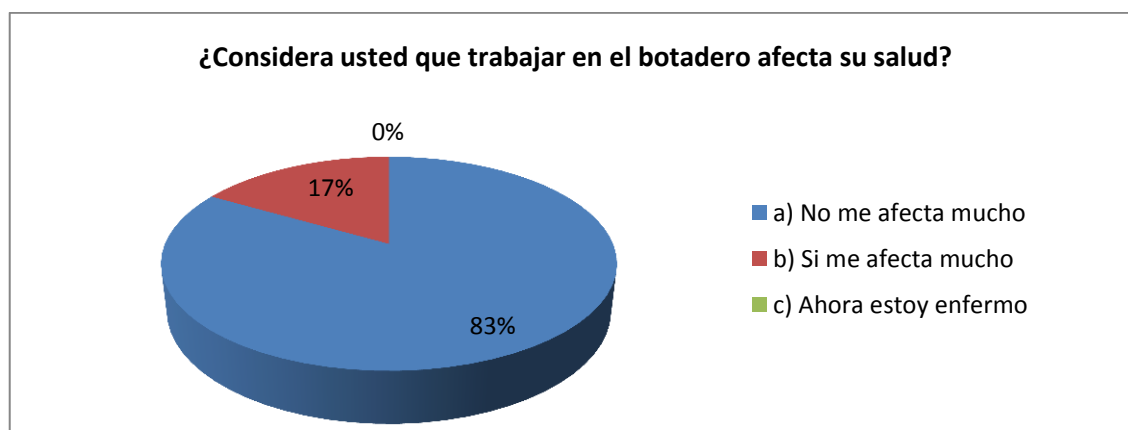
Del total de los recicladores encuestados el 50% menciona que gasta mayormente su dinero en alimentación, mientras que el otro 50% menciona que gasta en educación respectivamente.

Figura 91. Tipo de gastos del reciclador



Del total de los recicladores encuestados el 83% menciona que trabajar en el botadero no afecta su salud, mientras que el 17% menciona que este trabajo si afecta a su salud.

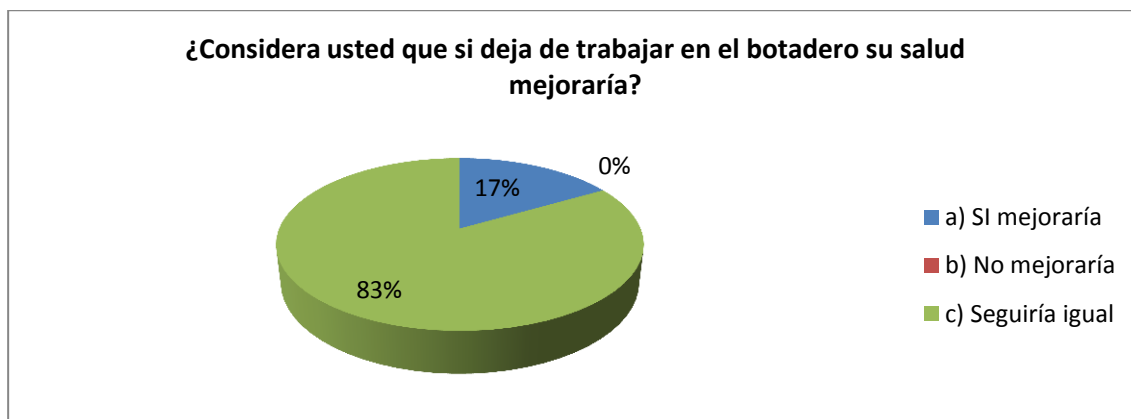
Figura 92. Percepción sobre su salud





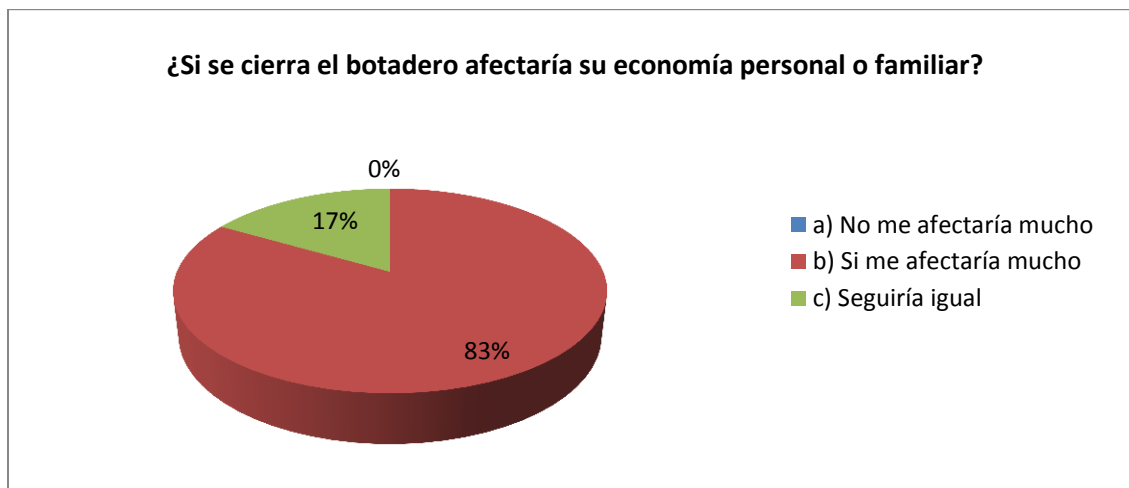
Del total de los recicladores encuestados el 83% menciona que seguiría igual, y el 17% menciona que si mejoraría su salud.

Figura 93. Percepción sobre mejoría de su salud



Del total de recicladores encuestados el 83% menciona que si se cierra el botadero le afectaría su economía personal y familiar, seguida de un 17% que menciona que no afectaría su economía que seguiría igual.

Figura 94. Impacto económico del cierre del botadero en el reciclador



## 6.2. Resultado de la consulta de alternativas

En el taller desarrollado con los recicladores en el mismo botadero, solo estuvieron 3 recicladores.

Al no estar presentes la totalidad de los recicladores, no hubo una manifestación voluntaria por alguna de las opciones y prefirieron reservar su decisión cuando llegue el momento del cierre.

## 6.3. Oferta de capacitación - Huamanga

En la siguiente tabla se considera las capacitaciones identificadas en la ciudad.

Tabla 16. Oferta de capacitación – Huamanga

Nombre de la capacitación	Duración
<b>RETRO ESCAVADORA</b>	3 MESES
<b>MOTONIVELADORA</b>	3 MESES
<b>CARGADOR FRONTAL</b>	3 MESES
<b>RODILLO</b>	3 MESES
<b>EXCAVADORA DE ORUGAS</b>	3 MESES

## 7. Intervención en Abancay

A continuación se realiza una descripción de información relevante para esta intervención.

## 7.1. Situación actual

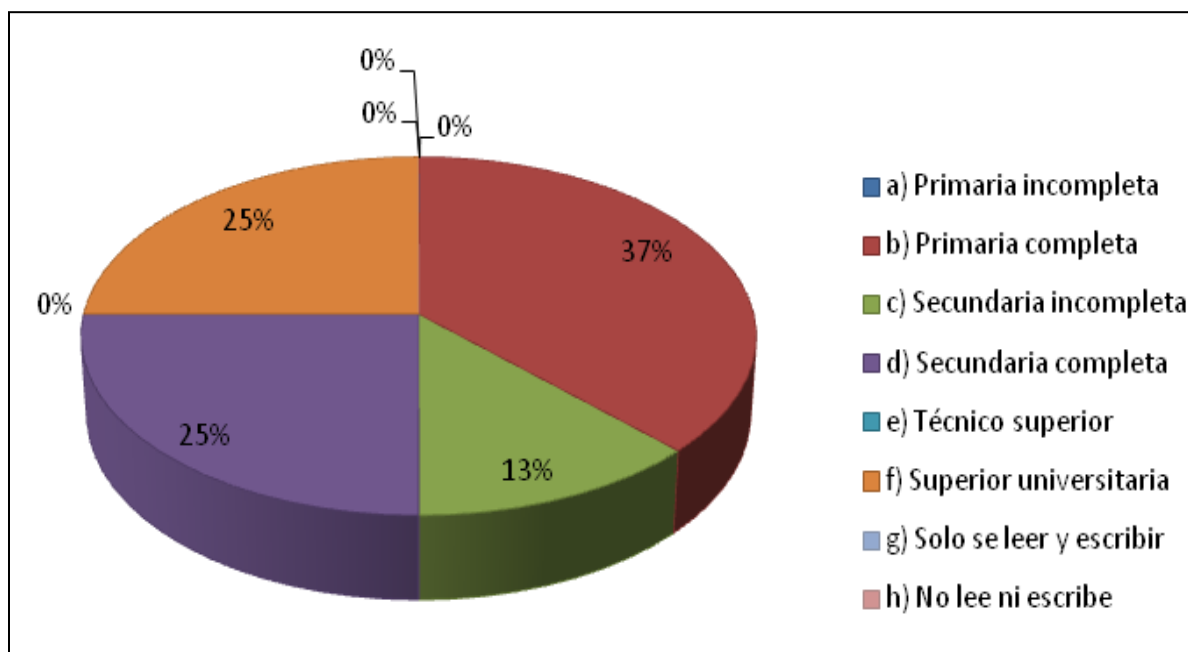
La situación actual en el botadero de la ciudad de Abancay es la siguiente:

- Los recicladores que realizan sus actividades en el botadero cuentan mayormente con grado de instrucción de primaria completa, pero también se encontró jóvenes con secundaria completa e incluso superior universitaria.
- El mayor porcentaje de los recicladores encuestados mencionaron que cuentan con familiares que dependen económicamente de ellos y que varios de ellos se dedican también a esta actividad.
- Los recicladores dedicados a la actividad del reciclaje viven en su mayoría en comunidades cercanas al botadero.
- Con respecto a los años dedicados al reciclaje en el botadero, más del 75% de los encuestados tiene más de 1 año trabajando en ésta actividad y lo realiza diariamente, por ello en muchos de los casos es su actividad principal.
- Los recicladores dedicados al reciclaje en el botadero perciben como ingresos menos de S/. 500.00 soles mensuales y lo gastan mayormente en alimentación y educación; si mismo mencionan que afectaría económicamente sus ingresos personales y familiares
- El promedio de ingresos por hora de los recicladores es de S/. 2.50 nuevos soles.
- Los recicladores no tiene una vivienda efectiva en el botadero.

En el botadero se ha podido identificar la presencia de recicladores durante los 7 días de monitoreo, quienes fueron encuestados por el personal de apoyo en el monitoreo, obteniendo los siguientes resultados.

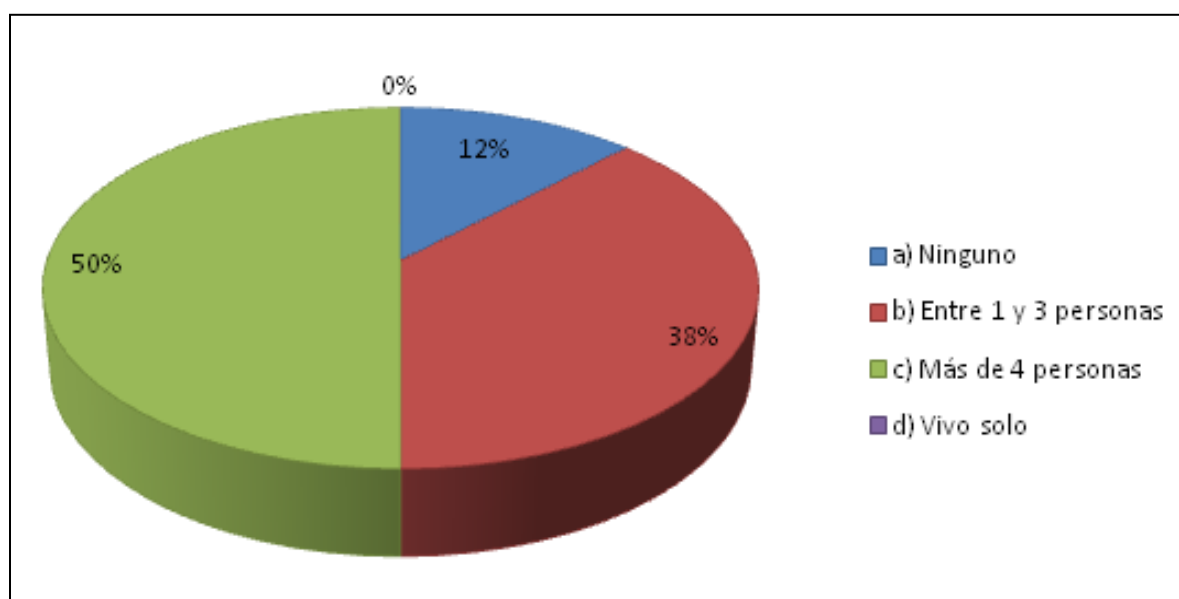
Del total de encuestados el 37 % cuenta con grado de instrucción de primaria completa, seguido del 25% con secundaria completa y superior universitaria, y un 13 % con secundaria incompleta.

Figura 95. Grado de instrucción de los recicladores



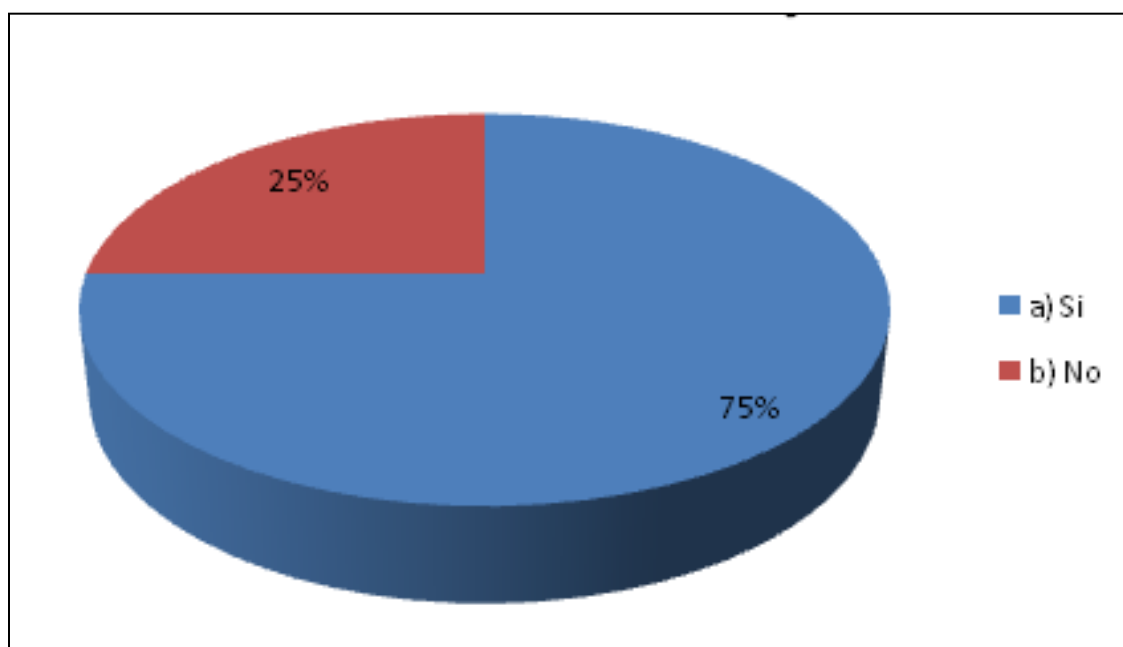
Del 50% de los recicladores encuestados más de 4 miembros de su familia dependen económicamente de ellos, seguidamente 38% de recicladores que indican que sólo entre 1 a 3 miembros y el 12% de los recicladores mencionan que no tienen familiares que dependan económicamente de él.

Figura 96. Dependencia económica de los recicladores



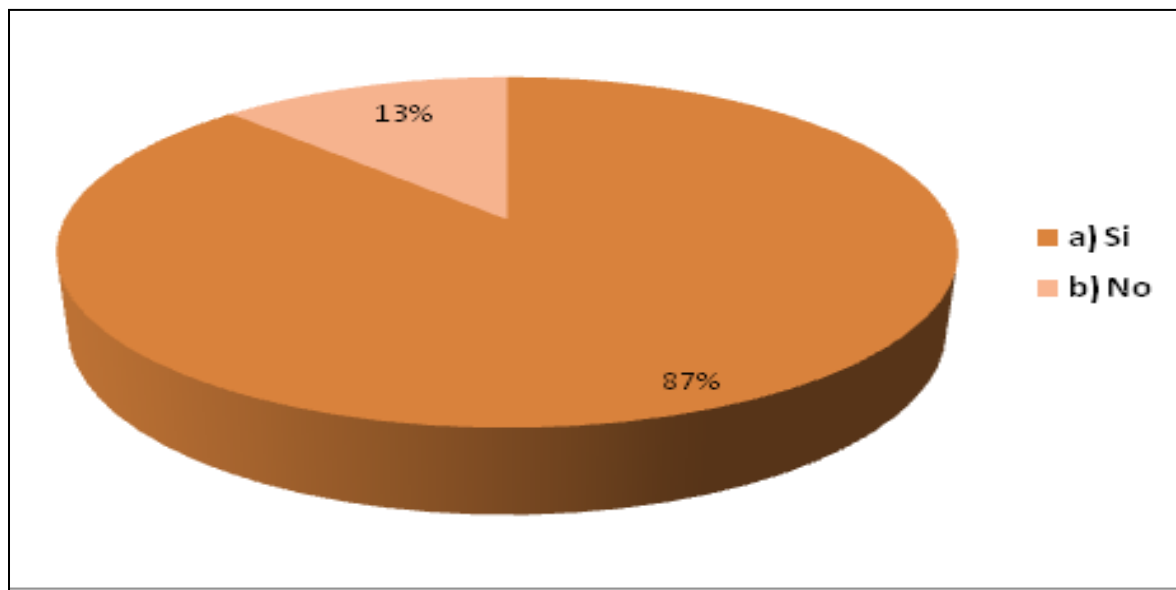
Del total de los recicladores encuestados el 75% menciona que si hay miembros de su familia que se dedican a la actividad del reciclaje, mientras que un 25% menciona que no hay miembros de su familia que se dedican al reciclaje.

Figura 97. Miembros de la familia que se dedican al reciclaje



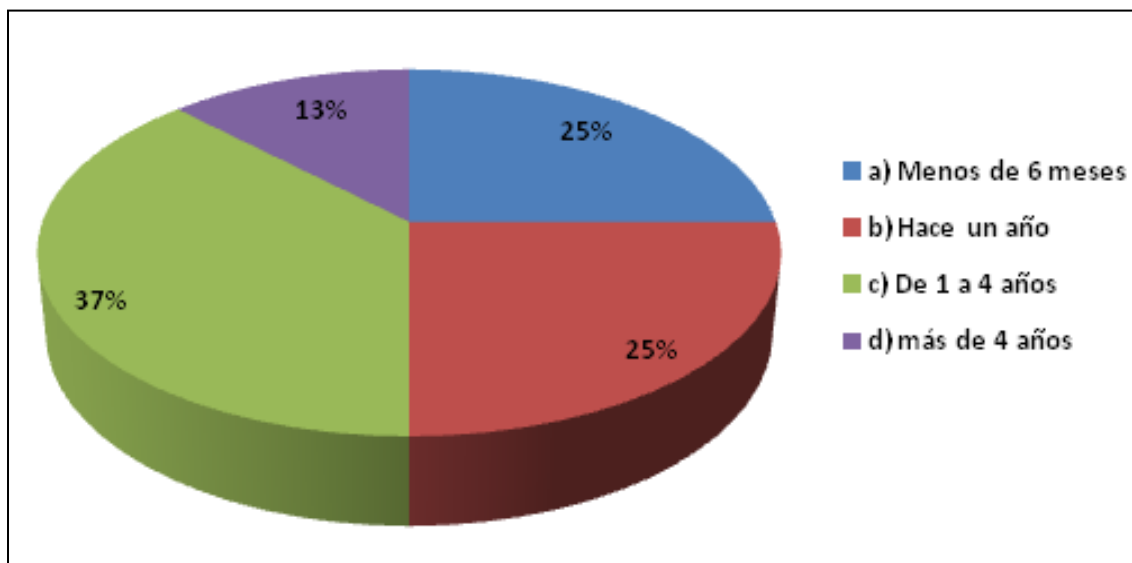
Del total de los recicladores encuestados el 87% sí cuenta con seguros de salud, mientras que un 13% menciona que no cuenta.

Figura 98. Seguro de salud de los recicladores



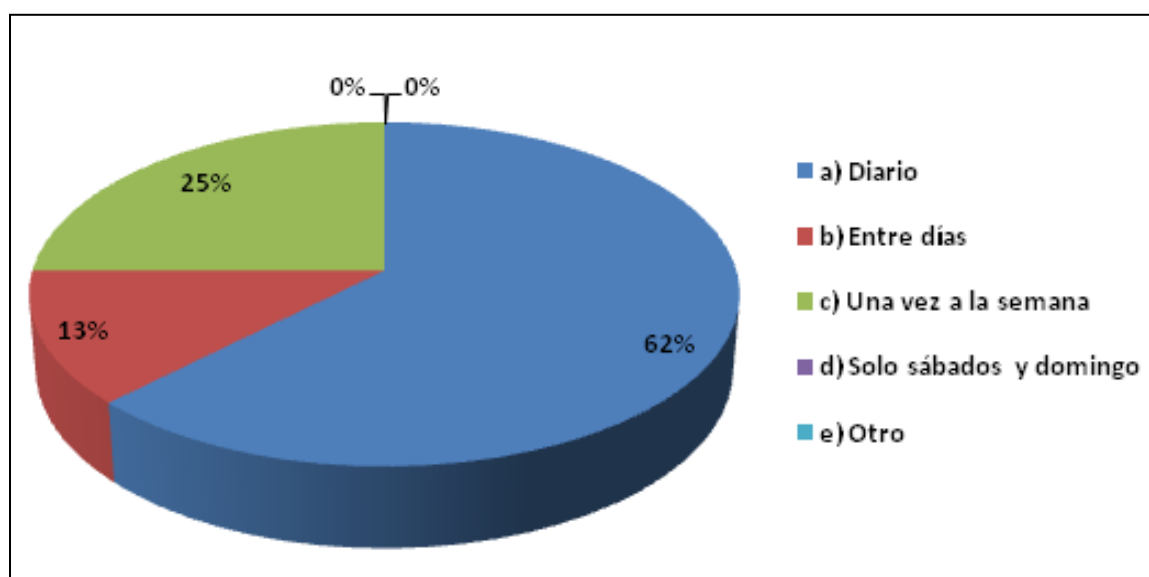
Del total de los recicladores encuestados el 37% realizan el reciclaje en el botadero en un periodo de 1 a 4 años, seguidamente del 25% que menciona que se dedica menos de 6 meses y otro 25% menciona que se dedica hace un año, mientras que el 13% realiza la actividad del reciclaje más de 4 años.

Figura 99. Tiempo que realiza el reciclaje en el botadero



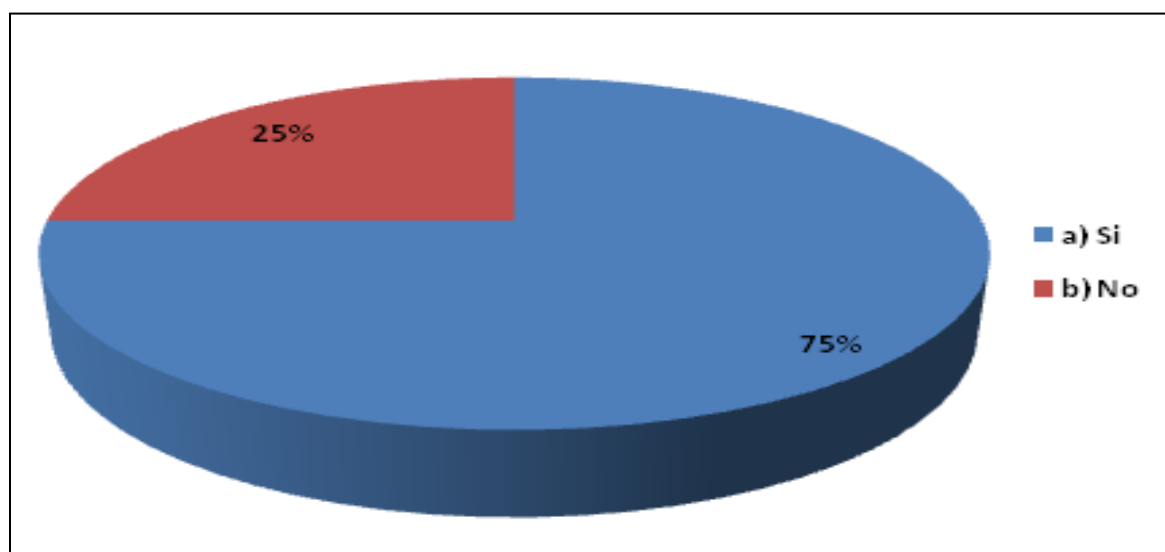
Del total de los recicladores encuestados el 62% realiza diariamente sus actividades de reciclaje en el botadero, seguido del 25% que realiza sus actividades una vez a la semana, mientras que el 13% realiza esta actividad entre días de la semana.

Figura 100. Frecuencia que realiza actividades de reciclaje



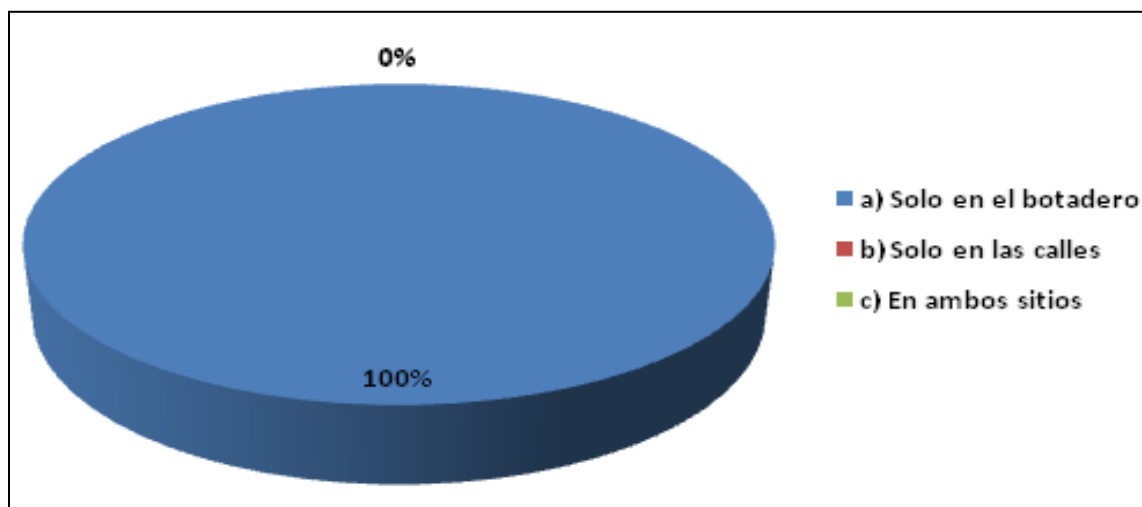
Del total de los recicladores encuestados el 75% menciona que su actividad principal es el reciclaje, mientras que un 25% de ellos menciona que el reciclaje no es su actividad principal.

Figura 101. Reciclaje como actividad principal



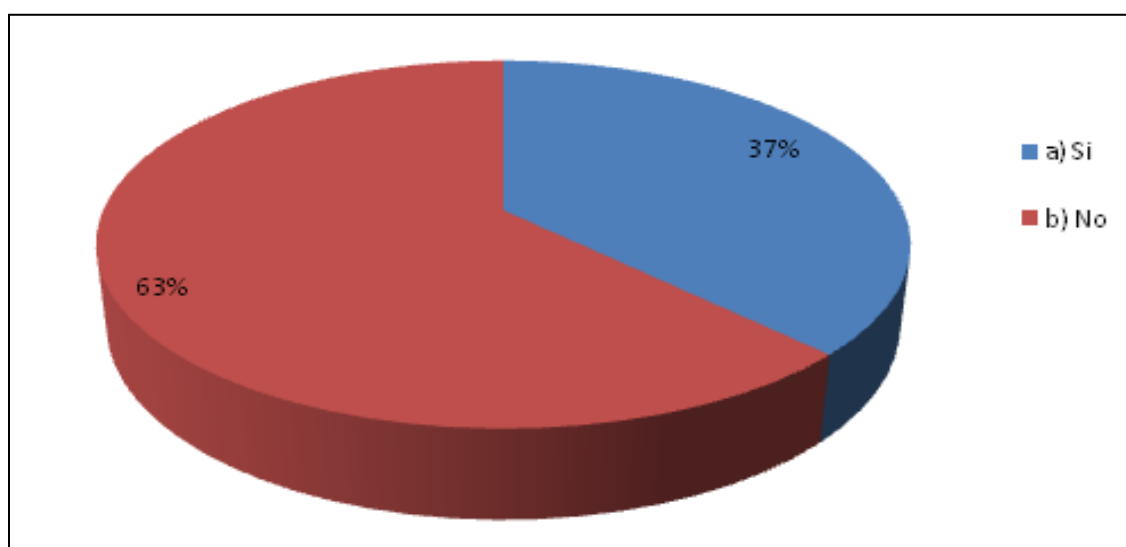
Del total de recicladores encuestados el 100% menciona que realizan la actividad del reciclaje sólo en el botadero.

Figura 102. Lugar donde realiza el reciclaje



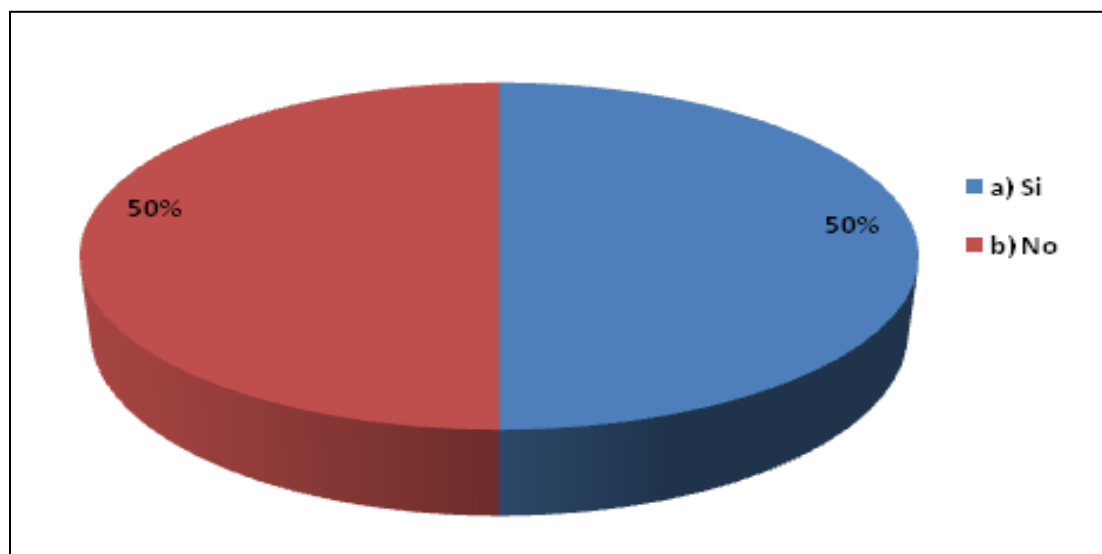
Del total de los recicladores encuestados un 63% menciona que no realizó otras labores antes de ser reciclador, mientras que un 37% menciona que si realizó otras labores antes de ser reciclador.

Figura 103. Actividades anteriores antes de ser reciclador



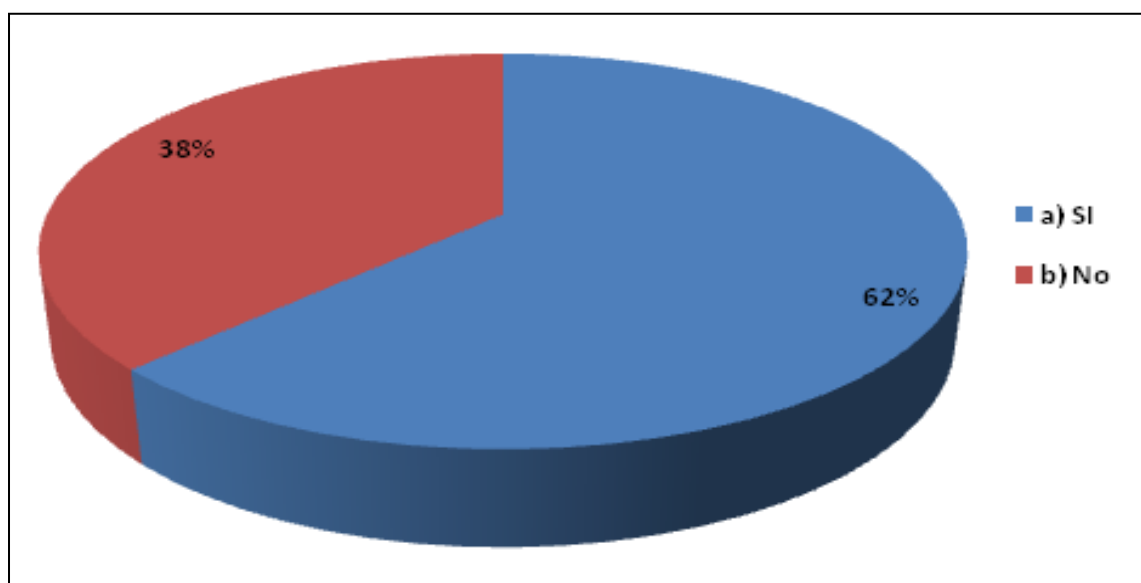
De un total de recicladores encuestados el 50% menciona que si realiza paralelamente otra actividad distinta a la de reciclador, mientras que el otro 50% menciona que no realiza otra actividad.

Figura 104. Otras actividades paralelas al reciclaje



Del total de los recicladores encuestados el 62% menciona que si trabaja para otra persona haciendo el reciclaje, mientras que un 38% menciona que no.

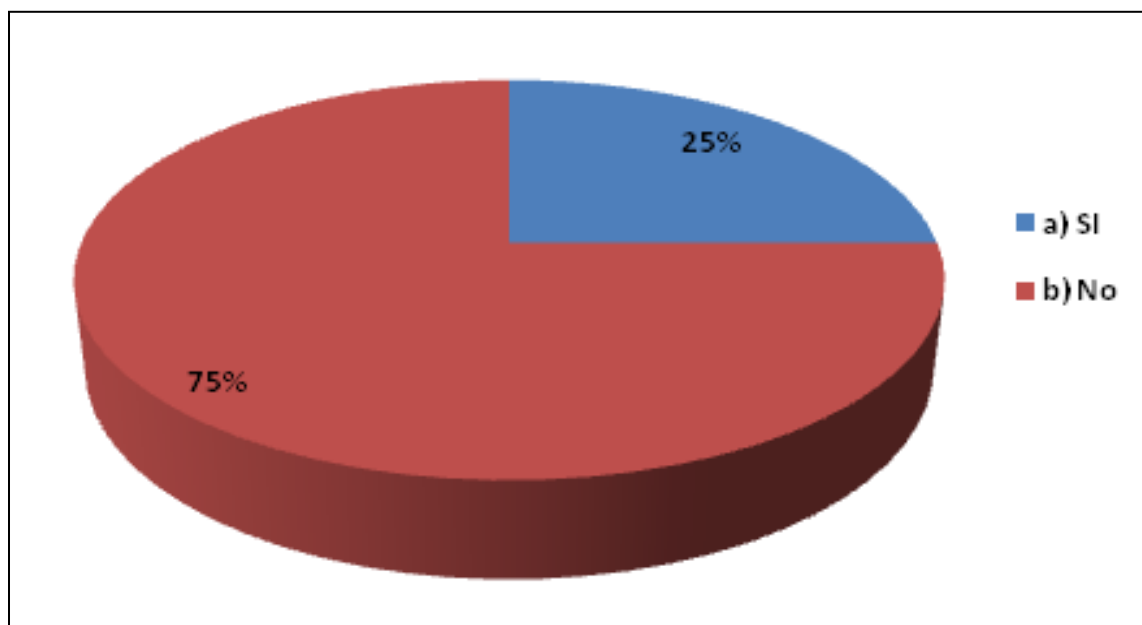
Figura 105. Trabaja para otra persona haciendo reciclaje



Del total de los recicladores encuestados el 75% no realiza otra actividad para cubrir sus gastos mensuales, mientras que el 25% de ellos si realiza otra actividad.

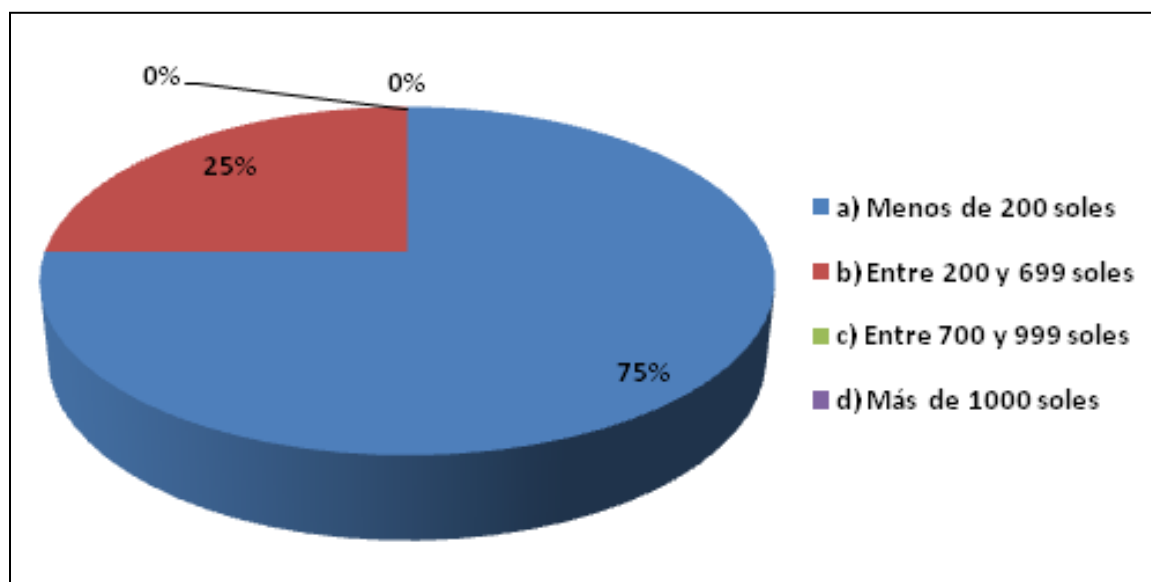


Figura 106. Otros ingresos del reciclador



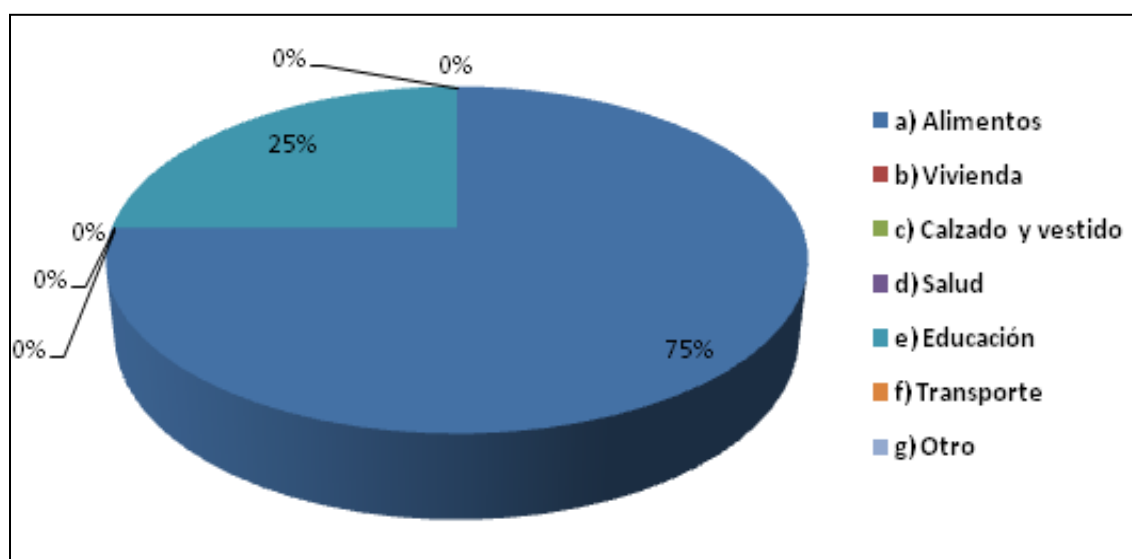
Del total de los recicladores encuestados el 75% menciona que gasta menos de S/. 200.00 soles al mes, mientras que un 25% menciona que gasta al mes entre S/. 200.00 y S/. 699.00 soles.

Figura 107. Gastos del mes del reciclador



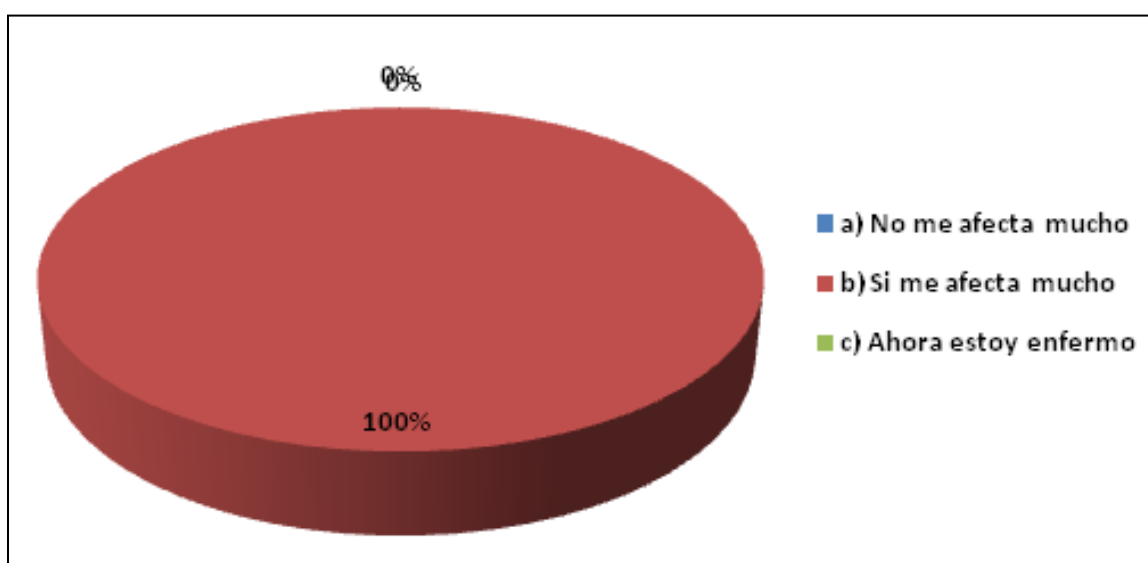
Del total de los recicladores encuestados el 75% menciona que gasta mayormente su dinero en la alimentación, mientras que un 25% menciona que gasta en educación.

Figura 108. Tipo de gastos del reciclador



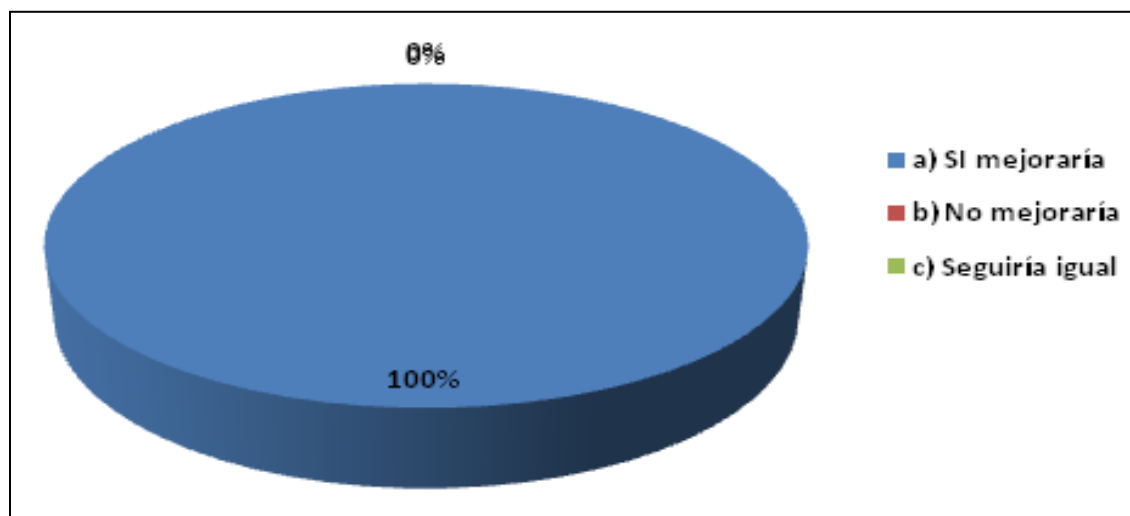
Del total de los recicladores encuestados el 100% menciona que trabajar en el botadero afecta a su salud.

Figura 109. Percepción sobre su salud



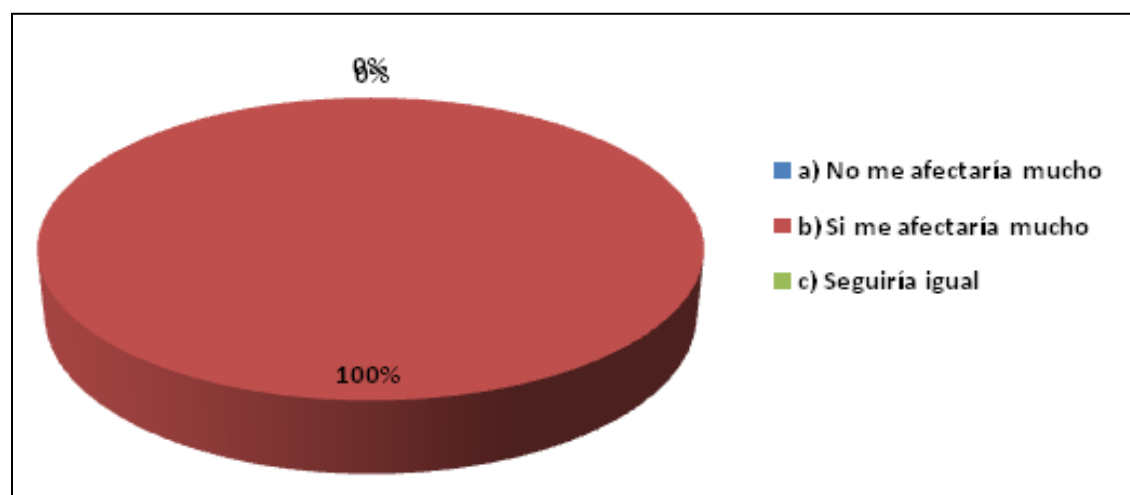
Del total de los recicladores encuestados el 100% menciona que si deja de trabajar en el botadero su salud sí mejoraría.

Figura 110. Percepción sobre mejoría de su salud



Del total de recicladores encuestados el 100 % menciona que si se cierra el botadero sí afectaría su economía personal y familiar.

Figura 111. Impacto económico del cierre del botadero en el reciclador



## 7.2. Resultado de la consulta de alternativas

Al momento del taller no fue posible contactar a los recicladores identificados por lo que no hubo una manifestación voluntaria por alguna de las opciones.

## 8. Intervención en Bagua

A continuación se realiza una descripción de información relevante para esta intervención.

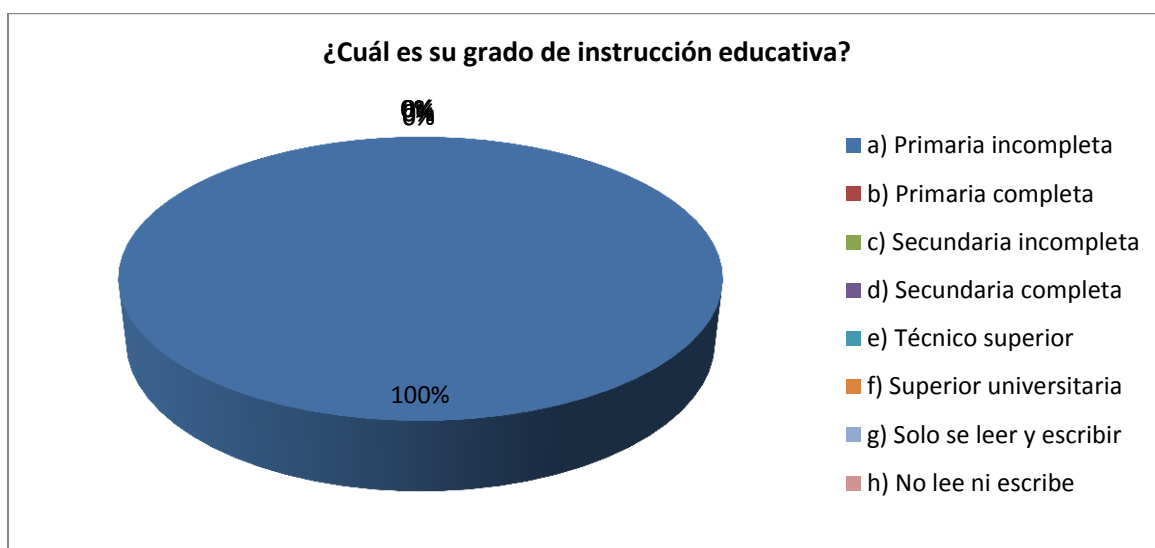
### 8.1. Situación actual

La situación actual en el botadero de la ciudad de Bagua es la siguiente:

- Se encuestó 3 recicladores que se encontraban en el lugar de trabajo en 7 días de visita al botadero.
- Dos recicladores piensan que si se cierra el botadero afectaría seriamente su economía.
- En promedio los tres recicladores tiene más de 3 años trabajando en el botadero.
- El promedio de ingresos por hora de los recicladores es de S/. 2.80.
- Los recicladores no tiene una vivienda efectiva en el botadero.

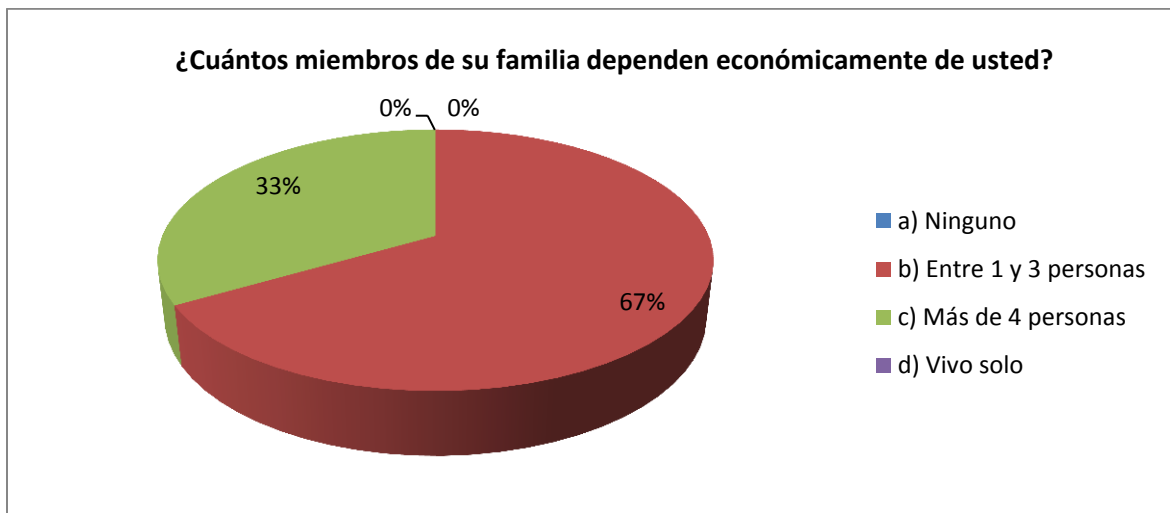
Dentro del diagnóstico realizado de monitoreo de 7 días del botadero, se identificó y encuestó a los recicladores que realizan su labor en el botadero de manera informal. En total se pudo identificar a 3 recicladores a quienes se les aplicó la encuesta y se les informo del futuro cierre del botadero. A continuación mostramos las siguientes figuras que nos dan una idea de los resultados del trabajo de campo.

Figura 112. Grado de instrucción de los recicladores



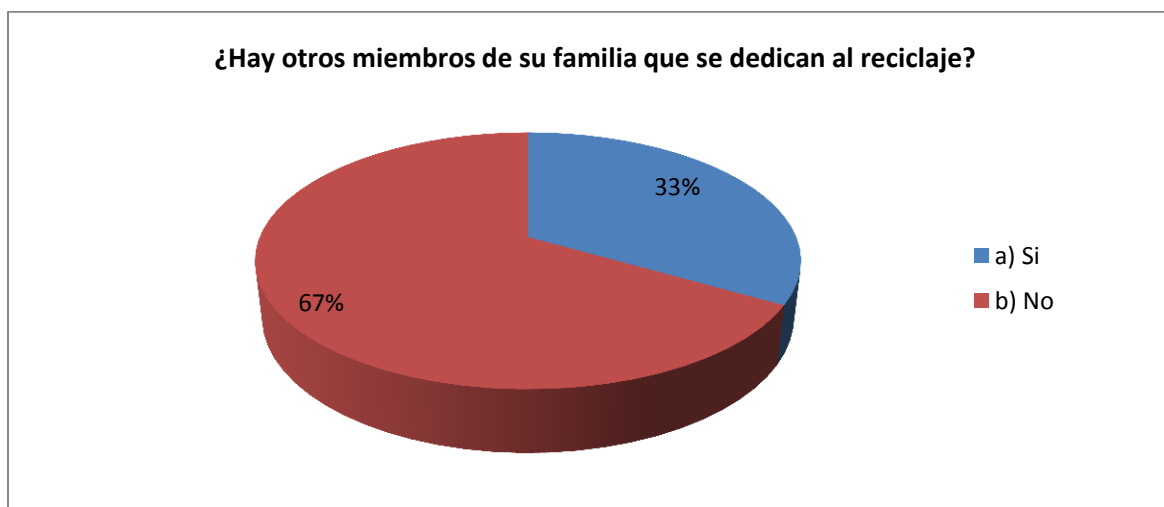
Los tres recicladores encuestados solo cuentan con estudios de primaria incompleta.

Figura 113. Dependencia económica de los recicladores



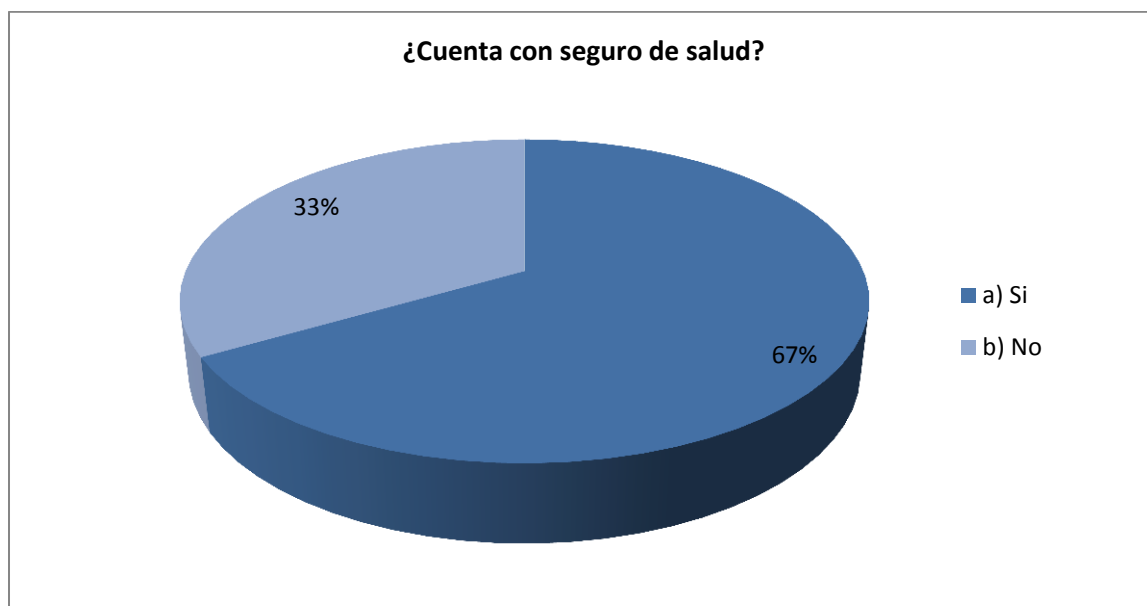
Según las encuestas realizadas, 2 recicladores tienen entre 1 a 3 personas que dependen económicamente de ellos y uno dijo que dependen del 4 personas.

Figura 114. Miembros de la familia que se dedican al reciclaje



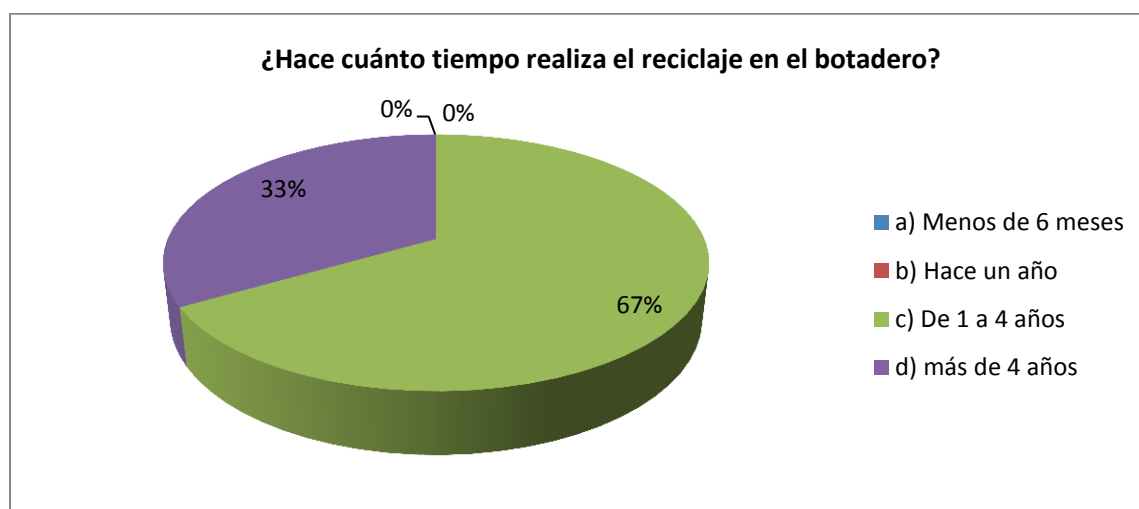
2 recicladores no tienen familiares que se dedican al reciclaje mientras que el 42% si tienen familiares que realizan la actividad de reciclaje.

Figura 115. Seguro de salud de los recicladores



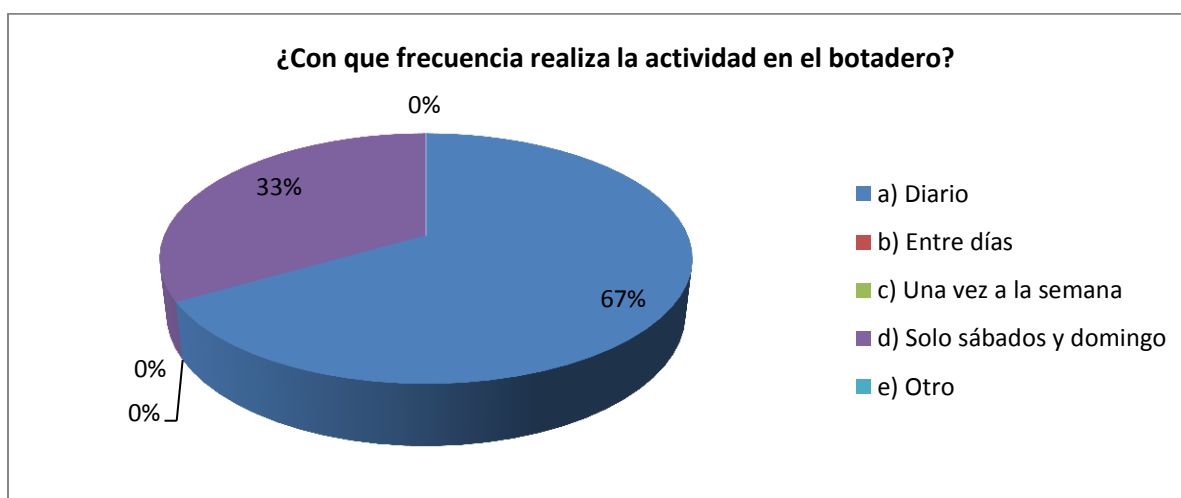
2 recicladores si cuentan con seguro de salud mientras que el tercero no cuenta con seguro de salud

Figura 116. Tiempo que realiza el reciclaje en el botadero



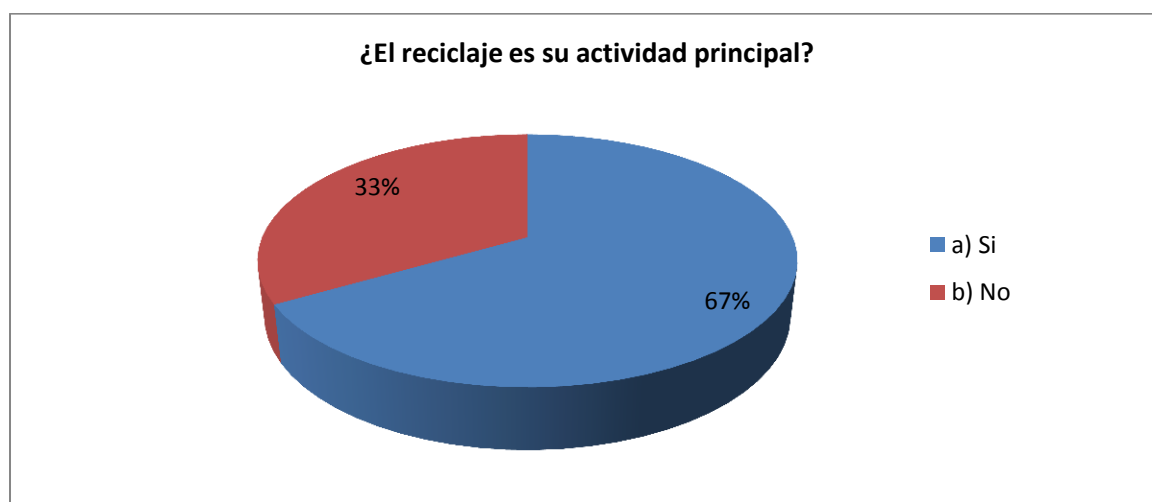
2 recicladores vienen realizando la actividad de reciclaje entre 1 a 4 años y el tercero más de 4 años.

Figura 117. Frecuencia que realiza la actividad de reciclaje



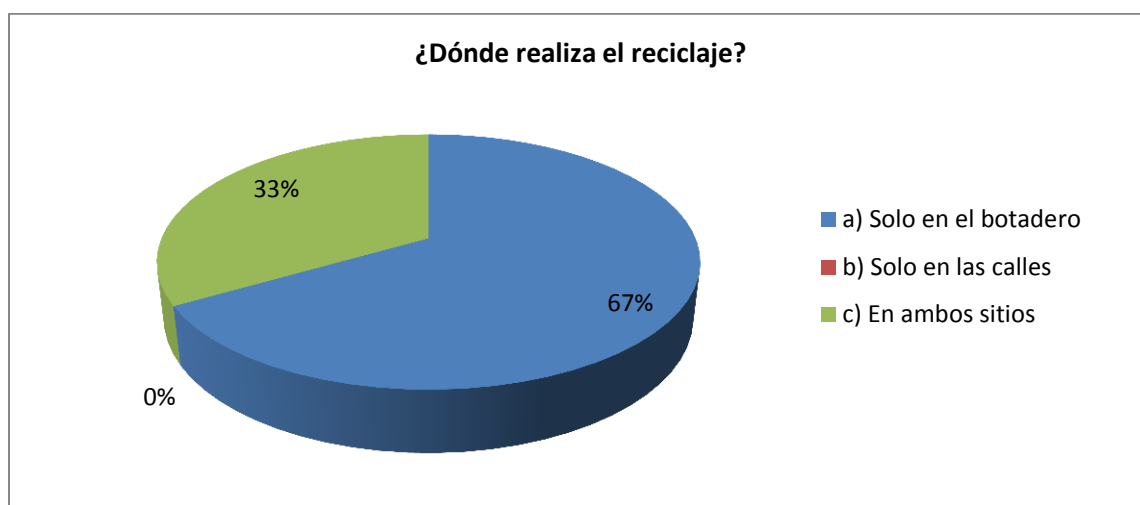
3 recicladores realizan la actividad de reciclaje de forma diaria ya que es su actividad principal, y el tercero solo los sábados y domingo.

Figura 118. Reciclaje como actividad principal



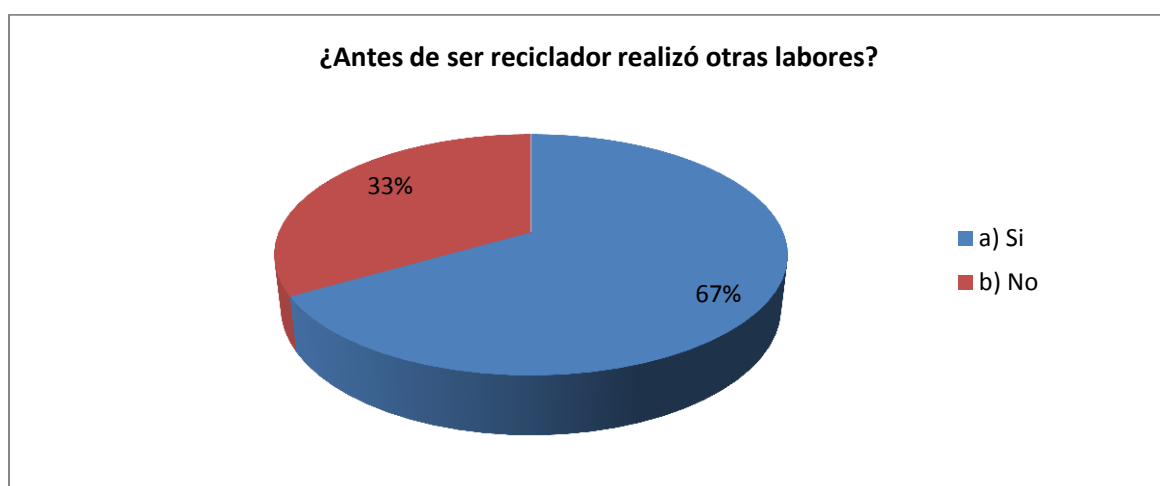
3 recicladores solo se dedican al reciclaje, mientras que el tercero realiza otra actividad a parte la del reciclaje para solventar sus gastos.

Figura 119. Lugar donde realiza el reciclaje



2 recicladores realizan la actividad de reciclaje solo en el botadero y el tercero lo realiza en las calles y el botadero.

Figura 120. Actividades anteriores antes de ser reciclador



2 recicladores realizaron otras labores antes de dedicarse al reciclaje mientras que el otro no realizó ninguna otra labor.



Figura 121. Otras actividades paralelas al reciclaje



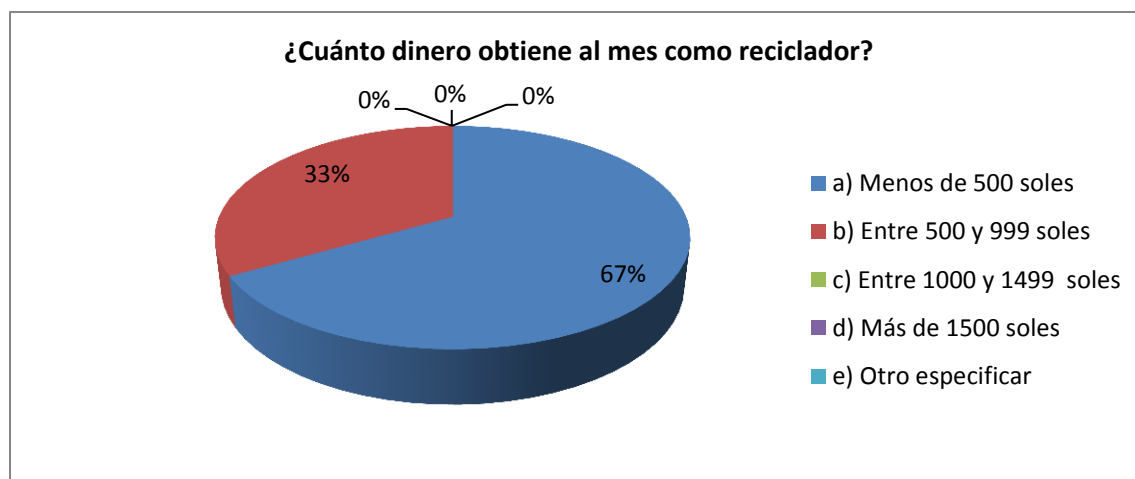
2 recicladores realizan otra actividad paralela al reciclaje y el otro solo recicla.

Figura 122. Trabaja para otra persona haciendo reciclaje



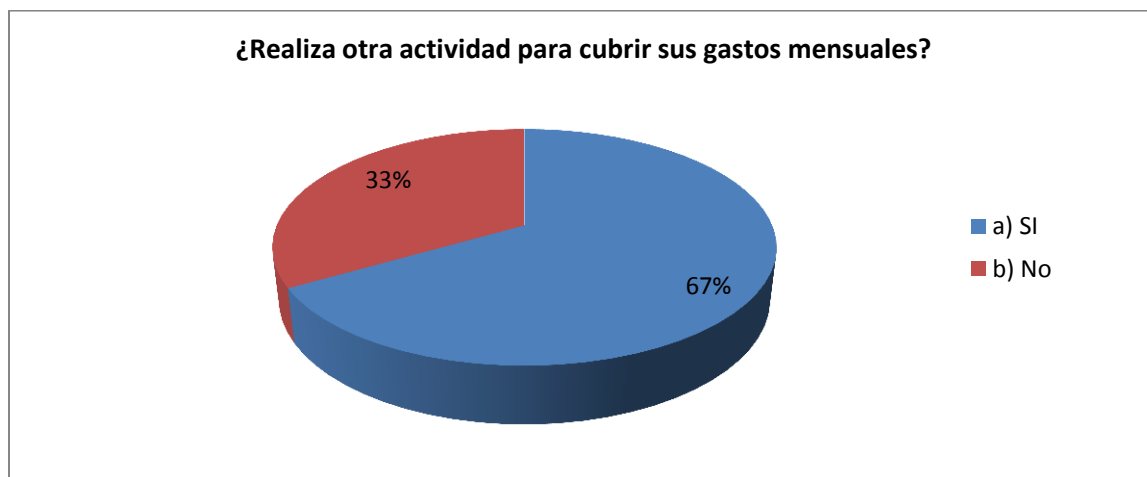
2 recicladores trabajan para otras personas, mientras que el otro lo hacen solo para él.

Figura 123. Ingresos obtenidos con el reciclaje



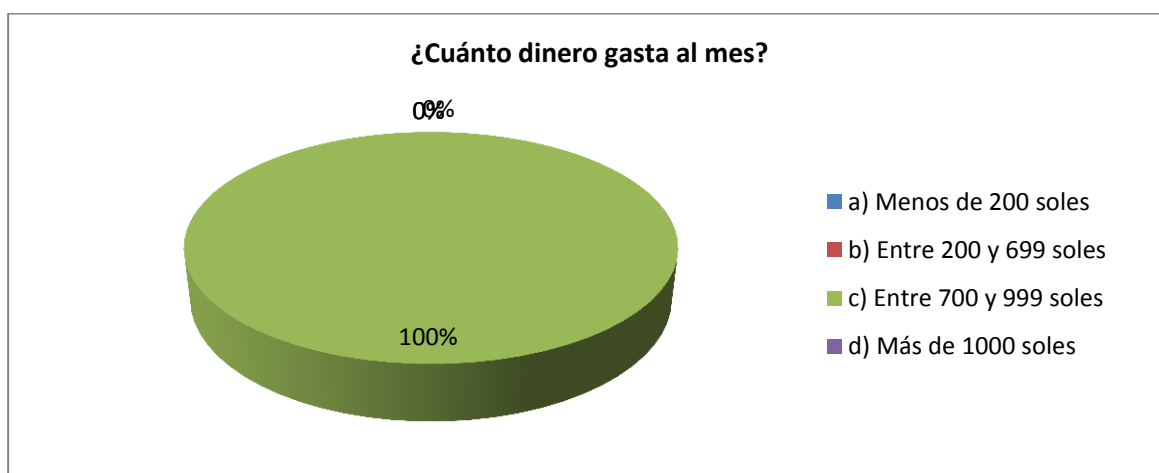
2 recicladores que van diario al botadero obtienen menos de 500 soles al mes, mientras que el tercero lo hacen entre 500 y 999 soles.

Figura 124. Otros ingresos del reciclador



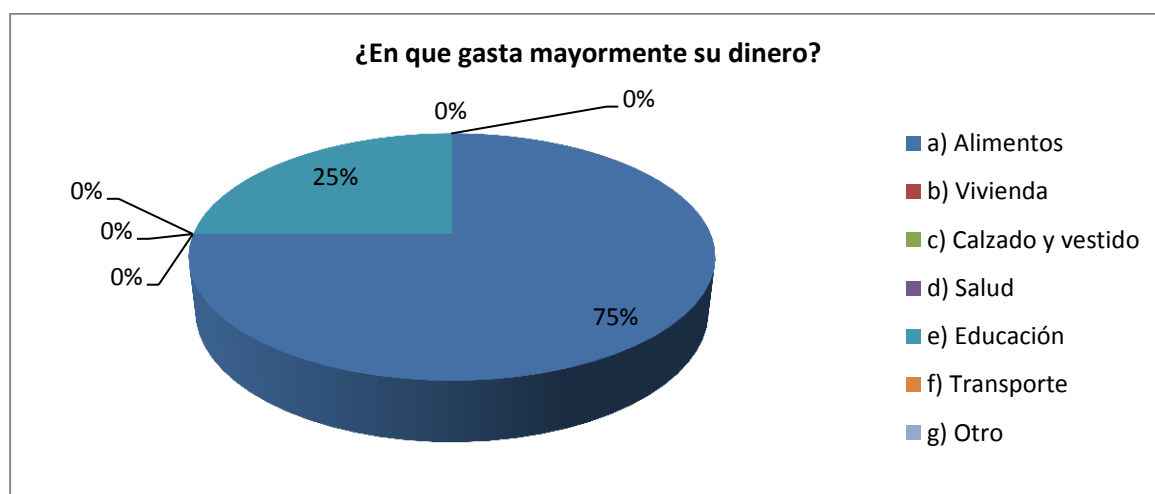
Para poder cubrir sus gastos mensuales la mitad del total de recicladores tienen otro trabajo a parte de la actividad del reciclaje.

Figura 125. Gastos del mes del reciclador



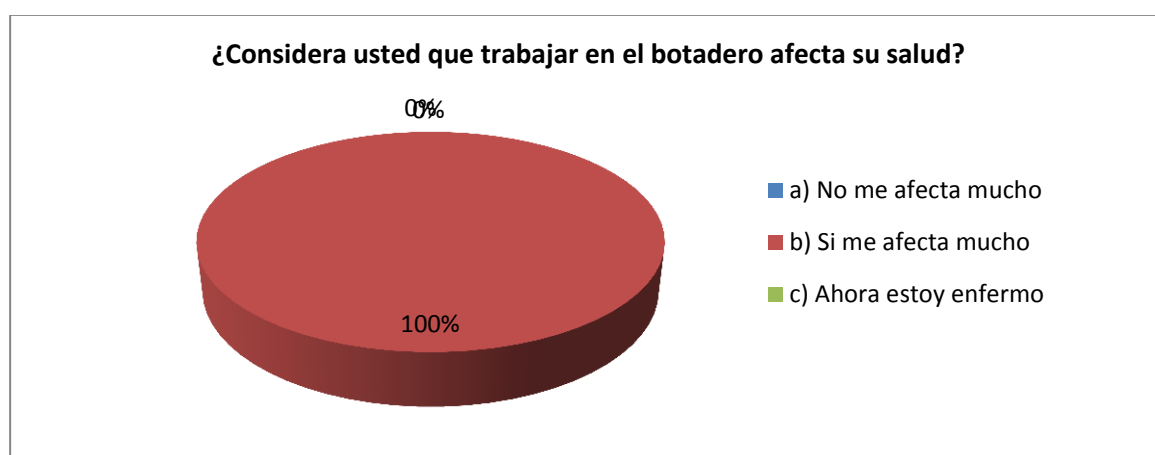
Como se pudo observar en gráficos anteriores los recicladores tienen familia que mantener por lo tanto gasta al mes entre 700 y 999 soles.

Figura 126. Tipo de gastos del reciclador



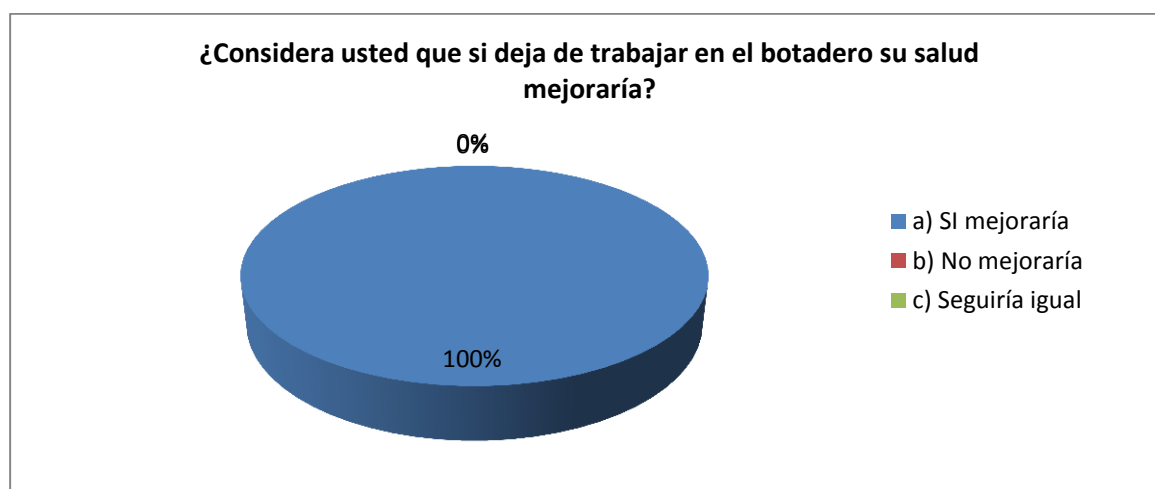
Los recicladores mayormente gastan su dinero en alimentos y lo restante en educación.

Figura 127. Percepción sobre su salud



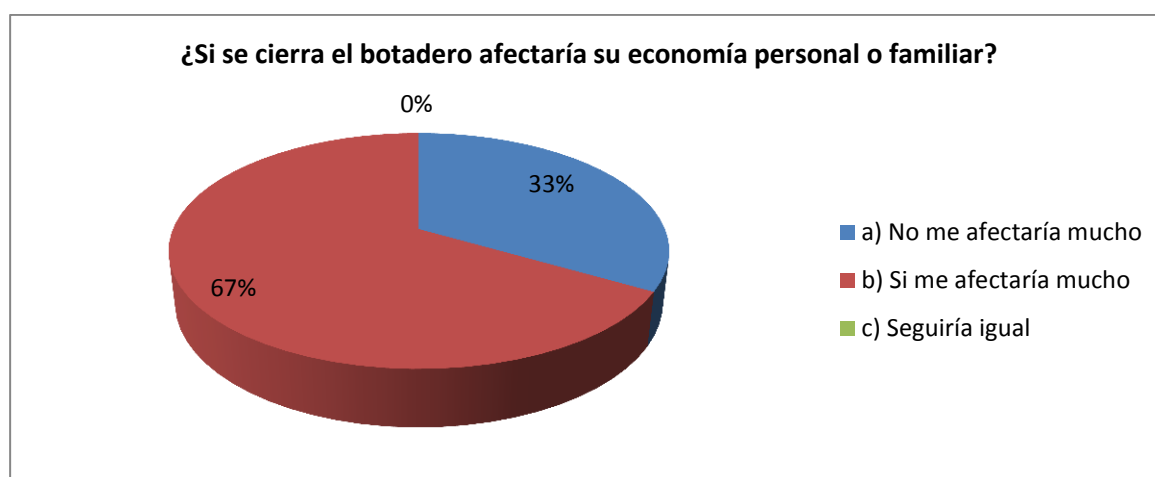
Los tres recicladores encuestado manifiesta que son conscientes que trabajar en el botadero afectan a su salud.

Figura 128. Percepción sobre mejoría de su salud



3 recicladores encuestados consideran que su salud si mejoraría si dejan de trabajar en el botadero.

Figura 129. Impacto económico del cierre del botadero en el reciclador



3 recicladores piensan que si se cierra el botadero va afectar su economía, pero el tercero manifiesta que no le afectaría mucho.

## 8.2. Resultado de la consulta de alternativas

Al momento del taller no fue posible contactar a los recicladores identificados por lo que no hubo una manifestación voluntaria por alguna de las opciones.

## 9. Presupuesto de la Intervención del Plan Marco de Inclusión Social de Recicladores

En la siguiente tabla se presenta un detalle de los principales ítems que comprenden el presupuesto del presente plan de acuerdo a las actividades listadas.

Tabla 17. Presupuesto del Plan Marco de Inclusión Social de Recicladores (PISo) para el Proyecto

Plan Marco de Inclusión Social de Recicladores		
Actividad	Costo (S/.)	Costo (US\$)
Elaboración del Plan de implementación del PISo	365,000	108,955
Diseño detallado de estrategia y metodología	50,000	14,925
Estudio de mercado para garantizar comercialización de reciclaje local	140,000	41,791
Reforzamiento de capacitaciones a municipalidades en administración del Plan	70,000	20,896
Monitoreo del programa y evaluación de resultados	105,000	31,343
Actualización del Registro de recicladores	180,000	53,731
Estudio de vulnerabilidad socio económica de los recicladores (PIP)*	52,000	15,522
Diseño de Rutas de recolección selectiva	98,000	29,254
Talleres de capacitación para la formalización de recicladores (PIP)*	186,000	55,522
Talleres de reconversión laboral	44,988	13,429
Equipamiento para labores de reciclaje en ruta	372,269	111,125
Elaboración del expediente legal para la inscripción en el Programa de Formalización de Recicladores y Recolección Selectiva de Residuos Sólidos de la Municipalidad	70,000	20,896
Campañas de sensibilización en la separación de residuos en fuente	98,000	29,254
<b>TOTAL PROGRAMA</b>	<b>1,228,257</b>	<b>366,644</b>
<b>IGV (18%)</b>	<b>221,086</b>	<b>65,996</b>
<b>TOTAL PROGRAMA CON IGV</b>	<b>1,449,343</b>	<b>432,640</b>
<b>TOTAL PRESUPUESTO PROGRAMA + PIP</b>	<b>1,687,343</b>	<b>503,685</b>

Nota: El presupuesto presentado en dólares fue estimado con una tasa de cambio de 3.35 soles/USD.

\*El presupuesto para estas actividades está contenido en los Proyectos de Inversión Pública (PIP), no en el Programa.