

Documento de Cooperación Técnica

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	EL SALVADOR
▪ Nombre de la CT:	Apoyo para el Diseño y la Implementación del Programa de fortalecimiento del sector de agua potable y saneamiento en El Salvador (ES-L1152)
▪ Número de CT:	ES-T1351
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Estrada Regalado, Nelson Mauricio (INE/WSA) Líder del Equipo; Garzonio, Omar Dario (INE/WSA) Jefe Alterno del Equipo de Proyecto; Bocco, Maria Julia (INE/WSA); Catacoli Jimenez, Ruth (VPS/ESG); Cevallos Varea, Marco Antonio (INE/WSA); Garcia Merino, Lucio Javier (INE/WSA); Guiza Ceron, Carlos Andres (INE/WSA); Hidalgo, Nidia (SCL/GDI); Jacome Montenegro, Carlos Alberto (INE/ENE); Landazuri-Levey, Maria C. (LEG/SGO); Lazo, Juan Carlos (VPC/FMP); Libby Hernandez, Margarita (CID/CES); Munguia Aldana, Karen Elay (CID/CES); Toriz Monroy, Miriam Patricia (VPC/FMP); Viteri Burbano, Maria (VPS/ESG)
▪ Taxonomía:	Apoyo Operativo
▪ Operación a la que la CT apoyará:	ES-L1152.
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	11 Feb 2022.
▪ Beneficiario:	Gobierno de El Salvador, a través de la Administración Nacional de Acueductos y Alcantarillados (ANDA)
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	Fondo de Múltiples Donantes AquaFund(MAF)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$300,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	36 meses
▪ Fecha de inicio requerido:	Mayo de 2022
▪ Tipos de consultores:	Firmas y consultores individuales
▪ Unidad de Preparación:	INE/WSA-Agua y Saneamiento
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CID/CES-Representación El Salvador
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Sí
▪ CT incluida en CPD (s/n):	Sí
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Inclusión social e igualdad; Productividad e innovación; Capacidad institucional y estado de derecho; Sostenibilidad ambiental; Igualdad de género

II. Descripción del Préstamo/Garantía Asociado

- 2.1 El Banco está en la fase de preparación¹ del Programa de Fortalecimiento del Sector Agua y Saneamiento en El Salvador (ES-L1152), por US\$100 millones²; el prestatario es la República de El Salvador y el beneficiario es la Administración Nacional de Acueductos y Alcantarillados (ANDA).

¹ Se tiene previsto realizar la misión de análisis la semana del 23 de mayo. Actualmente se preparan los documentos de diseño de la muestra y se espera enviar al directorio el 14 de septiembre de 2022.

² Se realizan gestiones para obtener cofinanciamiento.

- 2.2 El objetivo de este programa es apoyar al gobierno de El Salvador en el fortalecimiento del sector de agua y saneamiento, específicamente contribuyendo a la mejora del desempeño y la sostenibilidad de la Administración Nacional de Acueductos y Alcantarillado (ANDA). Los objetivos específicos para ANDA en el Área Metropolitana de San Salvador son: (i) mejorar la calidad de la prestación de los servicios de agua potable; (ii) reducir los niveles de Agua no Contabilizada (ANC); (iii) mejorar la eficiencia energética de los sistemas de agua potable; y en general (iv) mejorar la gestión empresarial de ANDA.
- 2.3 **Componente 1.** Reducción de los niveles de agua no contabilizada. Se prevé financiar, entre otros: (i) Renovación y rehabilitación de redes de agua potable en áreas prioritarias; (ii) mejora y ampliación de los sistemas de macro y micro medición; (iii) control digital de redes; y (iv) sectorización de áreas.
- 2.4 **Componente 2.** Mejora de la eficiencia energética. Se prevé financiar, entre otros: (i) sustitución y optimización de equipos de bombeo; (ii) sistema de control digital y automatizado; (iii) instalación de medidores inteligentes; (iv) variadores de frecuencia e instalación de bancos de capacitores; (v) instalación de herramientas digitales para un mejor control del uso y manejo de la electricidad en los distintos puntos de la distribución.
- 2.5 **Componente 3.** Mejora de la gestión. Bajo este componente se prevé financiar actividades para fortalecer la gestión institucional de ANDA en aspectos de Gobierno Corporativo principalmente en la adopción de buenas prácticas enfocadas a la transparencia, integridad y rendición de cuentas, capacitaciones en gestión y Operación y Mantenimiento de los sistemas, mejoras de sistemas comerciales y financieros, planificación estratégica y financiera, mejora de procesos y procedimientos de la entidad, desarrollo e implementación de un plan de acción de género y diversidad e implantación de un Plan Estratégico Informático y de Transformación Digital, entre otros.
- 2.6 Adicionalmente, se financiarán costos de administración, monitoreo y evaluación. Se financiarán necesidades de administración del programa del Organismo Ejecutor (OE), además de evaluaciones intermedia y final, auditorías de los estados financieros del programa.

III. Objetivos y Justificación de la CT

- 3.1 El objetivo de la presente CT es apoyar en el diseño e implementación del Programa de fortalecimiento del sector de agua potable y saneamiento en El Salvador (ES-L1152), a través del financiamiento de estudios de pre-inversión para la ejecución de proyectos del programa, así como fortalecer capacidades técnicas y gerenciales de la Administración Nacional de Acueductos y Alcantarillados (ANDA), para gestionar el programa a través del desarrollo de capacitaciones, pasantías e intercambios; además de financiar temporalmente consultores individuales que apoyen al ejecutor en la preparación de los estudios de preinversión de la muestra y el cumplimiento de las condiciones de elegibilidad, entre otras actividades.
- 3.2 Los estudios a ser financiados incluirán entre otros, estudios ambientales y sociales asociados, cuyos términos de referencia y productos serán consistentes con los requisitos aplicables del Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) del Banco.
- 3.3 Esta CT permitirá apoyar en los esfuerzos que el país realiza por brindar un mejor y mayor acceso al vital servicio de agua potable a la población, principalmente a los más vulnerables.

- 3.4 La adecuada provisión de los servicios de agua y saneamiento es primordial para mejorar la salud y bienestar de la población. Las disparidades en salud se relacionan con brechas de acceso a servicios básicos, haciendo necesario un abordaje integrado de múltiples determinantes. La falta de disponibilidad y calidad del agua y de acceso a saneamiento afecta la resiliencia de la población, con múltiples impactos en su salud. Más de dos millones de personas mueren cada año por enfermedades diarreicas en todo el mundo. La falta de higiene y el agua insalubre son responsables de casi el 90% de estas muertes, y afectan principalmente a niños.
- 3.5 Asimismo, esta CT y en su relación con el Programa ES-L1152, es consistente con la Actualización de la Estrategia Institucional (UIS) 2020-2023 (AB-3190-2) específicamente con los desafíos de desarrollo de: (i) Inclusión Social e igualdad, teniendo en cuenta que los estudios financiados contribuirán al acceso de la población del área metropolitana de San Salvador a servicios de agua y de saneamiento de calidad prestados por la ANDA; (ii) Productividad e Innovación, ya que a partir de dichos estudios se identificarán obras y equipos de mayor eficiencia para optimizar el consumo energético y la reducción de brechas de agua no contabilizada en la gestión de la ANDA; (iii) Capacidad institucional y estado de derecho, al contribuir al mejoramiento de la gestión de ANDA mediante su fortalecimiento institucional. De la misma forma contribuirá con las áreas transversales de (i) Cambio climático y sostenibilidad ambiental teniendo en cuenta que dichos estudios contemplarán respuestas a posibles retos del cambio climático y buscarán la alineación de inversiones con las prioridades definidas en la Contribución Nacional Determinada por El Salvador, igualmente y como parte del fortalecimiento institucional, se contribuirá al área de (ii) Igualdad de género y diversidad, al incluir consideraciones de género en el desarrollo del componente II.
- 3.6 Finalmente, la CT se alinea también con la Estrategia de Infraestructura Sostenible para la Competitividad y el Crecimiento Inclusivo (GN-2710-5) y es además consistente con el Documento de Marco Sectorial de Agua y Saneamiento (GN-2781-8), la Estrategia de País del Grupo BID con El Salvador (2021-2024) (GN-3046-1), específicamente con el área prioritaria de “Reactivación y reconversión productiva”, contribuyendo al resultado esperado “Mejora de la calidad de la infraestructura” asociado al Objetivo Estratégico de Desarrollar servicios de infraestructura inclusivos y sostenibles. Asimismo, está alineada con la Visión 2025 del Banco en las áreas de promover el progreso social, por medio de una mejora en el acceso y calidad de los servicios públicos, fortalecer una buena gobernanza e instituciones adecuadas a través del fortalecimiento de ANDA. Asimismo, la CT se alinea con los objetivos del fondo de múltiples donantes Aquafund (MAF) al financiar la preparación de proyectos, específicamente para el desarrollo de estudios de prefactibilidad y factibilidad para el diseño de proyectos sostenibles desde las perspectivas institucional, ambiental, social, económica, financiera y técnica.

IV. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

- 4.1 **Componente I: Estudios de pre-inversión (US\$150,000).** Bajo este componente se financiarán consultorías para el desarrollo de estudios técnicos de ingeniería, financieros, económicos, ambientales, institucionales y otros requeridos para la preparación y ejecución del préstamo, así como actividades de socialización y consulta. Los productos serán: (i) Estudios de preinversión y/o de apoyo a la ejecución elaborados.

- 4.2 **Componente II: Fortalecimiento del Sector y Desarrollo de Capacidades (US\$150,000).** El componente fortalece la capacidad de ANDA en temas críticos como reducción de agua no facturada, gestión comercial y financiera, eficiencia energética, evaluación, operación y mantenimiento de sistemas. Financiará el fortalecimiento de las capacidades técnicas del personal de ANDA, teniendo en cuenta una participación de al menos un 30% de mujeres, contratará consultores individuales para apoyar en la supervisión de la calidad de los estudios de preinversión y preparación de las condiciones de elegibilidad del préstamo. Productos: (i) Talleres; (ii) Intercambios; (iii) Consultores de apoyo contratados.

Presupuesto Indicativo

Actividad/Componente	BID/Financiamiento	Contrapartida	Total
Componente I. Estudios de pre-inversión	US\$150,000.00	US\$0.00	US\$150,000.00
Componente II. Fortalecimiento del Sector y Desarrollo de Capacidades	US\$150,000.00	US\$0.00	US\$150,000.00
Total	US\$300,000.00	US\$0.00	US\$300,000.00

V. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 5.1 A solicitud del Gobierno de El Salvador (Anexo I), se propone que sea el Banco quien realice la contratación de los servicios de consultoría previstos en la TC. Esto se justifica por la debilidad institucional identificada en la ANDA, que podría retrasar el poder contar con los productos en el momento que se requiere para alcanzar el objetivo de la TC. Dada la experiencia que tiene el Banco en el sector, la contratación por parte de él, aseguraría contar con los productos requeridos de manera oportuna.
- 5.2 El Banco actuará por medio de su División de Agua y Saneamiento (INE/WSA), en El Salvador. Será responsable por la administración, la planificación, el control y la supervisión de los recursos financieros asignados, así como de todas aquellas actividades relacionadas con la adecuada preparación y programación de la operación. La ejecución de esta Cooperación Técnica fortalecerá adicionalmente, las capacidades técnicas y operativas de la ANDA necesarias para la ejecución del préstamo ES-L1152, cuya preparación apoya.
- 5.3 Durante la ejecución, el Banco coordinará con autoridades de la Administración Nacional de Acueductos y Alcantarillados (ANDA).
- 5.4 Las actividades a ser financiadas con esta operación están incluidas en el Plan de Adquisiciones en el Anexo IV y se ejecutarán de acuerdo con las políticas y procedimientos del Banco de la siguiente manera: (i) la contratación de consultores individuales se registrará por los lineamientos establecidos en la política AM- 650; (ii) la contratación de firmas consultoras de carácter intelectual se registrará por la "Política para la selección y contratación de firmas consultoras para trabajos operativos que realice el Banco" (GN-2765-4) y sus Lineamientos Operativos (OP-1155-4); y (iii) otros servicios distintos a los de consultoría de conformidad con la "Política Institucional de Adquisiciones del BID" (GN-2303-28).
- 5.5 La CT contempla una contratación directa para la elaboración de los estudios de preinversión. De acuerdo con la (GN 2765-4), se contratará a la firma AMBIGEST SA como continuidad de servicios prestados teniendo en cuenta que la firma desarrolló un diagnóstico de los sistemas del ANDA e identificó las principales acciones a ser desarrolladas para evaluar alternativas de mejora enfocadas en el AMSS, principalmente en las siguientes áreas: i) diagnóstico y rehabilitación de pozos; ii) rehabilitación, optimización, automatización y/o ampliación de capacidad en sistemas

de producción existentes; iii) mejoras en las líneas de distribución eléctrica propiedad de ANDA; iv) instalación de macromedidores en fuentes de producción, tanques de almacenamiento y puntos principales de las redes de distribución; v) instalación/sustitución de micromedidores; vi) sectorización de redes y válvulas de control; vii) sustitución de tuberías en áreas prioritarias; y vii) lineamientos para el desarrollo de modelos hidráulicos de redes, todos vinculados al programa determinado por la ES-L1152.

VI. Riesgos importantes

- 6.1 No se perciben riesgos importantes en la ejecución de la cooperación considerando el nivel de diálogo del Banco con las autoridades nacionales, sin embargo, dada la actual situación mundial de la pandemia de COVID-19 se deberán tomar todas las medidas de bioseguridad necesarias en el desarrollo de las diversas actividades, priorizando el uso de mecanismos virtuales.

VII. Excepciones a las políticas del Banco

- 7.1 No hay excepciones a las políticas del Banco.

VIII. Salvaguardias Ambientales

- 8.1 De acuerdo con el Marco de Política Ambiental y Social (MPAS), cuando una CT o una operación de pre-inversión, financia estudios de prefactibilidad o factibilidad de proyectos de inversión específicos que incluyen estudios ambientales y sociales; los términos de referencia y los resultados de estos estudios deberán ser consistentes con los requisitos ESPF aplicables. La clasificación de Impacto Ambiental y Social No aplica. Se le asigna a la CT una calificación de Riesgo Ambiental y Social moderada. Se ha asignado un especialista social y ambiental para apoyar la aplicación del ESPF.

Anexos Requeridos:

[Solicitud del Cliente - ES-T1351](#)

[Matriz de Resultados - ES-T1351](#)

[Términos de Referencia - ES-T1351](#)

[Plan de Adquisiciones - ES-T1351](#)