

PROGRAMA DE APOYO AL DESARROLLO SOSTENIBLE DEL ESTADO DE YUCATÁN

Propuesta del Esquema de Ejecución del Programa

12 Mayo 2010

Índice

1.	INTRODUCCIÓN	1
1.1.	Antecedentes.....	1
1.2.	Contexto de políticas públicas.....	1
1.3.	Objetivos del Programa de Apoyo al Desarrollo Sostenible del Estado de Yucatán (PADES).....	2
1.4.	Descripción del programa	3
1.5.	Marco legal del endeudamiento estatal.....	4
1.6.	Deuda pública del estado de Yucatán.....	5
1.6.1.	Deuda pública directa.....	6
1.6.2.	Deuda pública indirecta (avalada)	7
1.7.	Calificaciones	7
1.7.1.	Calificación crediticia del Estado	8
1.7.2.	Calificación crediticia del crédito	8
2.	DESCRIPCION DE PROYECTOS QUE INTEGRAN EL PROGRAMA	9
2.1.	Sub-Programa de Asistencia Técnica para el Fortalecimiento de la Gestión Económica del Estado	9
2.1.1.	Fortalecimiento del Sistema de Planeación y Gestión por Resultados	9
2.1.2.	Apoyo a la Gestión Fiscal.....	10
2.1.3.	Desarrollo del Sistema de Inversión Pública (SIP).....	11
2.2.	Sub-Programa de Inversión en la Cartera de Proyectos Estratégicos del Estado	12
2.2.1.	Transporte Urbano	12
2.2.2.	Desarrollo Urbano	12
2.2.3.	Agenda Digital	13
2.2.4.	Cambio Climático	14
2.2.5.	Turismo.....	16

3.	CONTEXTO INSTITUCIONAL: DESCRIPCIÓN DE ACTORES	16
3.1.	Ejecutor: BANOBRAS	20
3.2.	Sub-ejecutor: Gobierno del Estado de Yucatán (GEY).....	20
3.2.1.	Plan Estatal de Desarrollo	21
3.3.	Secretaría de Planeación y Presupuesto (SPP)	22
3.4.	Unidad de Gestión de la Inversión (UGI)	23
3.5.	Departamento de Control y Seguimiento (DCS)	25
3.6.	Departamento de Control Presupuestal (DCP)	26
3.7.	Mecanismo de Ejecución Financiera: Fideicomiso Maestro Irrevocable de Administración y Fuente de Pago (Fideicomiso F/0002).	29
3.8.	Entidades Ejecutoras de Proyectos (EEP), contrapartes institucionales.....	30
3.8.1.	Secretaría de Hacienda (SH)	31
3.8.2.	Oficialía Mayor (OM)	32
3.8.3.	Dirección de Transporte del Estado de Yucatán (DTEY).....	33
3.8.4.	Secretaría de Desarrollo Urbano y Medio Ambiente (SEDUMA)	33
3.8.5.	Sistema para el Financiamiento del Desarrollo del Estado de Yucatán, Fondo Yucatán (SIFIDEY)	34
3.8.6.	Ayuntamiento de Mérida (AM).....	35
3.8.7.	Patronato para la Preservación del Centro Histórico de la Ciudad de Mérida Yucatán, A.C. (PCH)	35
3.8.8.	Fundación Plan Estratégico de Mérida, A.C. (PEM)	36
3.8.9.	Secretaría de Educación (SE)	37
3.8.10.	Secretaría de Seguridad Pública (SSP)	37
3.8.11.	Secretaría de Salud (SSY)	38
3.8.12.	Secretaría General de Gobierno (SGG).....	38
3.8.13.	Consejería Jurídica (CJ).....	39



3.8.14.	Entidades Ejecutoras de Proyectos responsables de realizar obra pública en el Estado.....	39
4.	PRINCIPALES MACRO PROCESOS	43
4.1.	Flujo de Proyectos de Asistencia Técnica e Inversión: fase de pre-inversión	43
4.2.	Flujo de Proyectos de Asistencia Técnica e Inversión: fase de adjudicación	46

Acrónimos

AM	Ayuntamiento de Mérida
BANOBRAS	Banco Nacional de Obras y Servicios Públicos, S.N.C.
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CAPY	Código de la Administración Pública de Yucatán
CJ	Consejería Jurídica
DCP	Departamento de Control Presupuestal
DCS	Departamento de Control y Seguimiento
DTEY	Dirección de Transporte del Estado de Yucatán
EEP	Entidad Ejecutora del Proyecto
Fideicomiso F/0002	Fideicomiso Maestro Irrevocable de Administración y Fuente de Pago
FIDESUR	Fideicomiso para el Desarrollo Regional del Sur Sureste
GEY	Gobierno del Estado de Yucatán
INCAY	Instituto de Infraestructura Carretera de Yucatán
INCCOPY	Instituto para la Construcción y Conservación de Obra Pública en Yucatán
OM	Oficialía Mayor
PADES	Programa de Apoyo al Desarrollo Sostenible del Estado de Yucatán
PCH	Patronato para la Preservación del Centro Histórico de la Ciudad de Mérida Yucatán, A.C.
PEM	Fundación Plan Estratégico de Mérida, A.C.
RECAPY	Reglamento del Código de la Administración Pública de Yucatán
SE	Secretaría de Educación
SEDUMA	Secretaría de Desarrollo Urbano y Medio Ambiente
SEMARNAT	Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales
SGG	Secretaría General de Gobierno
SH	Secretaría de Hacienda
SHCP	Secretaría de Hacienda y Crédito Público
SIFIDEY	Sistema para el Financiamiento del Desarrollo del Estado de Yucatán, Fondo Yucatán
SOP	Secretaría de Obras Públicas
SPP	Secretaría de Planeación y Presupuesto
SSP	Secretaría de Seguridad Pública
SSY	Secretaría de Salud
UGI	Unidad de Gestión de la Inversión

1. INTRODUCCIÓN

1.1. Antecedentes

El estado de Yucatán ha solicitado financiamiento al BID para la ejecución del Programa con la finalidad de mejorar la capacidad de gestión fiscal y de inversión del gobierno estatal, así como la calidad de los servicios públicos locales. El objetivo de la acción del BID en el Estado es colaborar con el Gobierno en su esfuerzo por enfrentar los principales desafíos al desarrollo, de forma tal que conduzca a un crecimiento sostenible y a la reducción de la pobreza.

Las dificultades de gestión incluyen: (i) debilidad del sistema de planeación del desarrollo por falta de conexión con la programación presupuestaria y de inversiones; (ii) bajo nivel de recaudación: los ingresos propios del Estado son del 4.6% respecto de los ingresos totales; los ingresos de libre disposición de origen federal más los ingresos etiquetados corresponden al 95.4% respecto de los ingresos totales; la razón de ingresos de libre disposición respecto de los ingresos totales es del 33.2%; (iii) baja efectividad y alta rigidez del gasto público con una proporción dominante de gasto corriente cercana al 39% del total del gasto por capítulo; (iv) escasa capacidad de identificación, evaluación, diseño y ejecución de proyectos de inversión, y (v) disparidades interestatales en los reportes de contabilidad presupuestaria, lo que dificulta consolidar y hacer transparentes las finanzas públicas sub-nacionales.

Esta situación afecta negativamente la gestión fiscal y administrativa del gobierno estatal incluyendo la cantidad y calidad de servicios básicos, y de infraestructura. Así mismo, el alto nivel de dependencia observado con relación a las transferencias federales genera dependencia fiscal sobre el fisco nacional.

1.2. Contexto de políticas públicas

Yucatán, con una población 1.8 millones de habitantes, se ubica en el Sureste de México. La base económica del Estado contribuyó con 1.4% al Producto Interno Bruto (PIB) nacional en 2004 (última cifra oficial disponible). Si bien Yucatán registró en el pasado tasas de crecimiento económico ligeramente por encima del promedio nacional (3.1% vs. 2.8% en el periodo 2002-2006), algunos indicadores de bienestar aún reflejan un rezago. Así, el PIB per cápita del Estado representó sólo 75.8% del promedio nacional; 47.4% de su población ocupada tiene ingresos máximos de dos salarios mínimos y se sigue registrando un alto índice de marginación. Además,

algunos indicadores de servicios básicos como drenaje, electricidad y alfabetización aún están por debajo de los promedios nacionales. La necesidad de mejorar la cobertura de servicios básicos está presionada por el hecho de que la tasa de crecimiento de la población supera al promedio nacional (1.6% vs. 1.0% en el periodo 2000-2005).

El Programa de Apoyo al Desarrollo Sostenible (PADES) del BID que financia al estado de Yucatán tiene los siguientes ejes de transformación:

- El desarrollo económico sostenible y la creación de empleo;
- La solidaridad social y territorial;
- El desarrollo urbano y la recuperación del patrimonio, y
- El fortalecimiento de la gobernabilidad y las finanzas públicas estatales.

La buena gestión fiscal y la adecuada asignación de los servicios públicos y de infraestructura permitirán mejorar la calidad de vida de los ciudadanos, facilitar la actividad económica y disminuir costos de transacción urbanos.

Para lograr estos objetivos, las políticas públicas deben orientarse en el sentido de superar obstáculos: (i) fortalecer la capacidad de gestión fiscal y de recaudación tributaria; (ii) promover el crecimiento de los recursos asignados a la inversión pública reduciendo el nivel de gasto corriente; (iii) fortalecer la planeación estratégica; (iv) fortalecer la capacidad de coordinación entre el Gobierno del Estado y los Ayuntamientos; (v) mejorar el nivel de recursos humanos calificados en las entidades y agencias de gobierno, y (vi) fortalecer la participación de la sociedad civil y del sector privado en la planeación y ejecución de proyectos.

1.3. Objetivos del Programa de Apoyo al Desarrollo Sostenible del Estado de Yucatán (PADES)

El objetivo general del Programa es contribuir al desarrollo sostenible del estado de Yucatán mediante el fortalecimiento de su capacidad de planeación, gestión fiscal y de inversiones, así como a través del diseño e implementación de proyectos de inversión en un marco de sostenibilidad fiscal de mediano y largo plazo. El Programa financiará proyectos integrales estatales en dos áreas de intervención: (i) asistencia técnica para el desarrollo de la capacidad de gestión económica estatal y (ii) financiamiento a la inversión estratégica en servicios básicos y de infraestructura.

Los recursos se comprometerán para la totalidad del Programa del Estado a partir de su aprobación por parte del BID y de BANOBRAS. Los desembolsos se realizarán con base en una programación multianual a ser implementada progresivamente. El Estado, a través de la Secretaría

de Planeación y Presupuesto (SPP), la cual definirá la cartera de proyectos, evaluará la factibilidad, asumirá el papel de agencia ejecutora del Programa, y se responsabilizará por su ejecución, resultados e impactos.

1.4. Descripción del programa

El proyecto de Yucatán constituye el primer proyecto del Programa ME-L1059. Financiará proyectos integrales estatales en dos áreas de intervención, tal como se había mencionado en la sección anterior: (i) asistencia técnica para el desarrollo de la capacidad de gestión estatal y (ii) financiamiento a la inversión estratégica en servicios básicos y de infraestructura. Cada área de acción, que se describe en forma sintética a continuación, contendrá un grupo de componentes:

A. Asistencia Técnica para el Fortalecimiento de la Gestión Económica del Estado.

Esta área consta de tres componentes: (i) Fortalecimiento del Sistema de Planeación y Gestión por Resultados; (ii) Apoyo a la Gestión Fiscal, y (iii) Desarrollo del Sistema de Inversión Pública (SIP).

El proyecto apoyará el fortalecimiento de las capacidades técnicas del Estado para: alinear los diversos factores institucionales en una estrategia de desarrollo efectiva, aumentar los ingresos propios del Estado, focalizar el gasto, gestionar eficazmente la deuda gubernamental, y aumentar la cantidad y calidad de la inversión pública.

Adicionalmente, el proyecto apoyará al estado de Yucatán en la implantación de un sistema de contabilidad homologado con la Federación, así como un plan estratégico de turismo.

En conjunto, este Sub-Programa debe contribuir a mejorar la gobernabilidad del Estado, aumentar su autosuficiencia financiera, e incrementar la calidad y sostenibilidad de los servicios y de la infraestructura pública.

B. Inversión en la Cartera de Proyectos Estratégicos del Estado.

Esta área consta de cinco componentes: (i) Transporte Urbano; (ii) Desarrollo Urbano; (iii) Agenda Digital; (iv) cambio climático, y (v) Turismo. Los componentes de inversión que forman parte del programa pertenecen a la cartera de proyectos estratégicos del estado de Yucatán y han sido priorizados con el apoyo de cooperaciones técnicas financiadas con recursos no reembolsables del BID.

Este grupo de inversiones representa la primera generación de proyectos que contará con un análisis costo beneficio coordinado por la Unidad de Gestión de la Inversión

(UGI), y las salvaguardas sociales y ambientales requeridas para garantizar la sostenibilidad de los mismos, y dar continuidad a los servicios que presten en el marco de la estrategia de desarrollo del Estado.

El proyecto es parte de una segunda operación de la Línea de Crédito Sub-nacional para Infraestructura, Servicios Públicos y Fortalecimiento Institucional (ME-X1002). El Prestatario y Organismo Ejecutor del proyecto es BANOBRAS. Como Sub-Ejecutor de la operación del préstamo se tiene al Gobierno del Estado de Yucatán (GEY), que para los fines de su ejecución formalizará los convenios correspondientes con BANOBRAS conforme la legislación vigente tanto a nivel federal como estatal.

1.5. Marco legal del endeudamiento estatal

La Administración Pública Estatal está proponiendo un marco jurídico, moderno y transparente que le permita al estado de Yucatán y sus Municipios tener un acceso más ágil al mercado financiero y al financiamiento de proyectos, cuando así se requiera. Las reformas potenciarán la capacidad de inversión, crecimiento y desarrollo del Estado, y permitirán brindar los servicios públicos de calidad que demandan los yucatecos.

La Ley de Deuda Pública del Estado de Yucatán en su artículo 1 establece que dicha ley: “...tiene por objeto establecer las bases para la contratación, operación, registro, control y administración de la deuda pública del Estado a cargo de los siguientes sujetos obligados:

- I. El Poder Ejecutivo, incluidas sus dependencias y entidades, que conforman la Administración Pública Centralizada y Paraestatal, y
- II. Los Ayuntamientos, incluidas sus dependencias y entidades, que conforman la Administración Pública Centralizada y Paramunicipal.”

La nueva Ley de Deuda Pública del Estado de Yucatán, recientemente aprobada, actualizó el marco jurídico estatal aplicable a la contratación de deuda pública por parte del Estado y los Municipios con la finalidad de incrementar las opciones y mejorar las condiciones de contratación de financiamientos por parte del Estado y sus Municipios. Asimismo, esta nueva Ley establece bases claras para la contratación y administración de la deuda pública; regula de manera eficaz y eficiente los mecanismos para la afectación de ingresos federales, estatales y de otros ingresos; incorpora la figura de un pagador independiente (como es el caso del Fideicomiso F/0002 el cual se explicará más adelante); faculta al Ejecutivo del Estado y a los Ayuntamientos para contratar instrumentos derivados para mitigar riesgos de mercado; regula con flexibilidad, certeza y transparencia financiera la contratación de pasivos a corto plazo a cargo de las entidades estatales

y municipales, entre otros. Para mayor referencia de la Ley de Deuda Pública del Estado de Yucatán ver Anexo 1.

1.6. Deuda pública del estado de Yucatán

Como resultado natural de la nueva Ley de Deuda Pública y sus iniciativas, el estado de Yucatán cuenta entonces con las siguientes fortalezas que avalan su liquidez suficiente para garantizar los compromisos adquiridos a través de los diferentes mecanismos de endeudamiento:

- Términos y condiciones favorables de su deuda directa;
- Bajos niveles de pasivos no bancarios;
- Políticas restrictivas para mayor control en el comportamiento del gasto operacional, y
- Capacidad administrativa y buenos sistemas de información.

El estado de Yucatán está por debajo del promedio nacional de afectaciones irrevocables de los derechos y cantidades del Fondo General de Participaciones (FGP) con una afectación del 36% únicamente: 17% para los créditos obtenidos en 2003 y 2008, y 19% para los créditos de largo plazo contratados en 2009. El promedio nacional de la relación entre obligaciones financieras y las participaciones en ingresos federales nacional, excluyendo Yucatán, para el año 2009, es del 50.8%, lo que representa un aumento nacional del 10.5% respecto del año 2008.¹ El estado de la República Mexicana con mayor afectación al FGP es Nuevo León con un 135.8%², seguido de Chihuahua con un 108.3%³. En tercer sitio se tiene al Distrito Federal con el 92.6%. El estado con similares afectaciones a Yucatán es Puebla, que tiene un 38.2% afectado.

Tal como se puede deducir de lo expuesto, el estado de Yucatán tiene una posición muy favorable respecto de otros estados de la República. Adicionalmente, una mejor gestión fiscal enfocada al incremento de recaudación disminuirá la afectación en las participaciones, dando pie a un área de oportunidad que se pretende aprovechar con este Programa a través de uno de sus componentes precisamente llamado Apoyo a la Gestión Fiscal.

¹ Fuente: Información proporcionada por las Entidades Federativas a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público sobre la situación que guardan sus obligaciones financieras inscritas en el Registro de Obligaciones y Empréstitos de Entidades Federativas y Municipios.

² El saldo de las obligaciones financieras del Gobierno del Estado de Nuevo León incluye una emisión del Instituto de Control Vehicular, y otra emisión de la Red Estatal de Autopistas diferente de las participaciones federales.

³ El saldo de las obligaciones financieras del Gobierno del Estado de Chihuahua incluye siete emisiones en bonos carreteros garantizados con fuente de pago propia, diferente de las participaciones federales.

Lo anterior se traduce en que el Estado tiene una mayor capacidad legal y financiera de endeudamiento. La alta calidad crediticia, calificación otorgada al Estado por dos agencias calificadoras, y la muy alta calidad crediticia del crédito de largo plazo, se amplían en sección posterior. En los apartados siguientes se describe con mayor detalle la deuda pública directa e indirecta del Estado. Se resalta el hecho de que el gobierno estatal tiene la firme convicción de aumentar los ingresos propios. Ello aumentará la confianza en la sustentabilidad de las finanzas públicas.

1.6.1. Deuda pública directa

El saldo de la deuda pública al cierre de diciembre de 2009 se ubicó en \$1,824.2 mpd⁴, \$1,334.6 millones por encima del registrado al finalizar el trimestre anterior. El siguiente cuadro ilustra, por monto e institución bancaria, cómo es que se integra dicha cifra:

Cuadro 1: Deuda pública directa en 2009 (mpd)

	30 Septiembre 2009	31 Diciembre 2009
Institución Bancaria		
Total deuda pública directa	489.6	1,824.2
Banco Mercantil del Norte, S.A	489.6	454.2
BBVA Bancomer, S.A	-	700.0
Banco del Bajío, S.A.	-	670.0

1.6.1.1. Variación del saldo de la deuda directa

La deuda pública directa al cierre del cuarto trimestre de 2009 mostró un saldo superior al observado al final del tercer trimestre del mismo año. Ello ya que incluye disposiciones por la cantidad de \$1,370 mdp del empréstito (hasta por la cantidad de \$1,870 mdp) que se autorizó al Poder Ejecutivo mediante Decreto No. 232 publicado en el Diario Oficial del Gobierno del Estado el 21 de septiembre de 2009.

Cabe mencionar que, de acuerdo con lo previsto, las amortizaciones correspondientes al crédito de hasta 360 mdp autorizado por el H. Congreso para la adquisición de reserva territorial se vienen realizando a partir de julio de 2009.

⁴ Fuente: Informe Trimestral sobre las Finanzas Públicas del Estado de Yucatán. Cuarto trimestre 2009.

1.6.1.2. Costo financiero de la deuda directa

Por concepto de amortizaciones de la deuda directa, el Gobierno del Estado efectuó erogaciones durante el cuarto trimestre por \$35.4 mdp. Por otra parte, el total de pagos por concepto de intereses sumó \$9 millones 961 mil pesos.

1.6.2. Deuda pública indirecta (avalada)

La deuda pública indirecta es aquella contratada por los Ayuntamientos y las Entidades Paraestatales. Dichos compromisos cuentan con el aval del Gobierno del Estado. El saldo de la deuda pública indirecta al cierre del cuarto trimestre de 2009 se ubicó en \$10.3 mpd, 10.5% menor que el registrado al final del trimestre anterior del mismo año. El siguiente cuadro ilustra por monto, institución bancaria y fideicomiso la constitución de dicha deuda:

Cuadro 2: Deuda pública indirecta (avalada) en 2009⁵

Institución Bancaria	30 Septiembre 2009		31 Diciembre 2009	
	UDIS	MDP	UDIS	MDP
Total deuda avalada		11.6		10.3
Total deuda municipal		4.2		3.8
BANOBRAS, S.N.C.		1.1		1.0
BANOBRAS, S.N.C. (contrata en UDIS) 295 ^(A)		1.3	275 ^(B)	1.2
FONHAPO ^(C)		1.8		1.6
Total deuda paraestatal		7.4		6.5
FONHAPO		7.4		6.5

(A) Valor UDI al 30 sept. 2009: 4.287023 pesos

(A) Valor UDI al 31 dic. 2009: 4.340166 pesos

(C) Fideicomiso Fondo Nacional de Habitaciones Populares

1.7. Calificaciones⁶

Las agencias internacionales Fitch Ratings y HR Ratings fueron seleccionadas para calificar los créditos. La expectativa del Gobierno del Estado fue la de recibir una calificación de alta o muy alta calidad crediticia. Cabe destacar que ésta es la primera ocasión en que los créditos otorgados al Estado reciben una evaluación tan favorable.

⁵ Fuente: Informe Trimestral sobre las Finanzas Públicas del Estado de Yucatán. Cuarto trimestre 2009.

⁶ Fuente: HR Ratings de México y Fitch Ratings

1.7.1. Calificación crediticia del Estado

Al 27 de enero 2010, Fitch Ratings asigna la calificación de “A(mex)”- alta calidad crediticia. La perspectiva es estable. Fitch continuará dando seguimiento a las políticas de endeudamiento del Estado, acciones para reducir el gasto operacional y mejorar la recaudación local, entre otros factores.

Al 21 de enero 2010, HR Ratings de México otorga la calificación de “A” con perspectiva estable, lo que significa que el emisor con esta calificación ofrece seguridad aceptable para el pago oportuno de obligaciones de deuda y mantiene bajo riesgo crediticio.

1.7.2. Calificación crediticia del crédito

Al 27 de enero 2010, Fitch Ratings asignó una calificación de “AA(mex)” - muy alta calidad crediticia - a dos créditos bancarios otorgados al estado de Yucatán: BBVA Bancomer (\$700 mdp) y Banco del Bajío (\$670 mdp) en los meses de noviembre y diciembre de 2009, respectivamente. Ambas cifras fueron ya descritas en el apartado de deuda pública directa. La perspectiva crediticia es estable

La calificación del financiamiento se fundamenta en los siguientes factores:

- Fortaleza jurídico-financiera del Fideicomiso F/0002;
- Certidumbre existente en la generación del flujo que sirve como fuente de pago de los créditos;
- Condiciones financieras favorables de los créditos (plazo, características y perfil de vencimiento);
- Cobertura de tasa de interés con la que contarán los financiamientos en los primeros años, lo cual mitiga el riesgo ante escenarios de volatilidad en las tasas de interés;
- Constitución y mantenimiento de la cuenta de reserva del servicio de la deuda;
- Calificación A(mex) - “alta calidad crediticia” para el estado de Yucatán.

Al 22 de enero 2010, la calificación crediticia que determina HR Ratings de México para el Crédito Bancario Estructurado contratado por el estado de Yucatán, al amparo del Fideicomiso Maestro Irrevocable de Administración y Fuente de Pago F/0002, con BBVA Bancomer S.A. es “HR AA” y de “HR AA-” para Banco del Bajío S.A., ambas con perspectiva estable. Esto significa que el emisor o la emisión con esta calificación presentan una alta calidad crediticia y ofrece gran seguridad para el pago oportuno de obligaciones de deuda, manteniendo muy bajo riesgo crediticio ante escenarios económicos y financieros crediticios.

2. DESCRIPCION DE PROYECTOS QUE INTEGRAN EL PROGRAMA

2.1. Sub-Programa de Asistencia Técnica para el Fortalecimiento de la Gestión Económica del Estado

Comprende tres componentes: (i) Fortalecimiento del Sistema de Planeación y Gestión por Resultados; (ii) Apoyo a la Gestión Fiscal; y (iii) Desarrollo del Sistema de Inversión Pública. Este Sub-Programa debe apoyar el fortalecimiento de las capacidades técnicas del Estado para alinear los diversos factores institucionales en una estrategia de desarrollo efectiva, aumentar los ingresos propios del Estado, focalizar el gasto, gestionar eficazmente la deuda gubernamental y aumentar la cantidad y calidad de la inversión pública. En conjunto, este Sub-Programa debe contribuir a mejorar la gobernabilidad del Estado y la sostenibilidad de los servicios e infraestructura que provee a los ciudadanos.

2.1.1. Fortalecimiento del Sistema de Planeación y Gestión por Resultados

Este componente contribuirá a: (i) desarrollar cuentas estatales basadas en una estructura programática de carácter plurianual e institucional; (ii) traducir e implantar progresivamente cuentas públicas basadas en resultados; (iii) formular políticas transversales de género, medio ambiente, inclusión social y derechos humanos, y definir parámetros para su traducción en las cuentas estatales; (iv) evaluar de manera progresivamente creciente los resultados y desempeño de la gestión pública, incluyendo el diseño y utilización de indicadores, y (v) actualizar el Plan Estatal de Desarrollo, la visión de largo plazo para identificar objetivos y metas vinculados a la estructura programática multi-anual y al Sistema de Gestión por Resultados.

El componente posibilitará el funcionamiento de un Sistema Gestión por Resultados que, entre otros, incluye: (i) implantación de nuevos procesos de formulación, ejecución y control de los presupuestos institucionales y del presupuesto de egresos del Estado, a través de la programación estratégica institucional, la reingeniería de procesos, el desarrollo de sistemas de indicadores de resultados y la evaluación del gasto; (ii) implantación de los procesos de contabilidad de las operaciones presupuestarias, aplicando las metodologías para la armonización presupuestal y contable y desarrollo de los sistemas de tecnología informática; (iii) elaboración y aplicación de los planes estratégicos, definición de acciones necesarias para introducir nuevos procesos, apoyar la

estructura de formulación presupuestaria plurianual basada en la visión estratégica de planificación de la inversión y en los pronósticos macroeconómicos correspondientes, y (iv) implementación de un sistema de análisis de riesgo fiscal relacionado con obligaciones directas e indirectas.

Para lo anterior, el proyecto contempla que se financien actividades de consultoría con énfasis en la implantación de la reingeniería de procesos, la consolidación del Sistema de Evaluación por Resultados, la definición e implantación de una plataforma tecnológica integrada que vincule los servicios de planeación con presupuesto, hacienda, inversiones públicas, financiamiento y deuda; los procesos de actualización y concertación de los planes y visión estatal de mediano y largo plazo, y la diseminación de resultados y sistematización de las lecciones aprendidas.

2.1.2. Apoyo a la Gestión Fiscal

Componente que contribuirá al incremento de los ingresos propios del Estado a través de: (i) identificar el potencial efectivo de generación de ingresos propios y la pérdida de ingresos por evasión fiscal; (ii) evaluar las facultades tributarias y de generación de otros ingresos propios de acuerdo al marco legal y normativo del Estado y de la Federación; (iii) mejorar la estabilidad, confiabilidad, integración y facilidad de acceso de los sistemas de información; (iv) mejorar la capacitación y formación de personal y la elaboración de manuales de cargos y planes de carrera del personal, y (v) establecer e implementar metas y evaluación por resultados de la obtención de ingresos, las gestiones de inspección, fiscalización y auditoría y de resolución de recursos administrativos y contenciosos en materias de ingresos del Estado para aumentar la eficiencia y eficacia de la obtención de ingresos propios. En materia de gasto, este componente apoyará los esfuerzos del Estado para: (i) aumentar la eficiencia del gasto corriente; (ii) racionalizar y focalizar los subsidios, y (iii) aumentar el espacio fiscal para la inversión.

Con base en el plan fiscal de mediano plazo y la integración de la planeación estratégica de mediano plazo con la gestión presupuestaria y la gestión financiera, se garantizará que las metas y objetivos que se tracen sean congruentes con las restricciones presupuestarias y financieras de corto y mediano plazo. El Plan se actualizará periódicamente con base en una metodología de estimaciones fiscales para que las metas de ingresos y los esfuerzos de obtención de los mismos se ajusten de manera objetiva, realista y factible a las prioridades de la planeación estratégica, y a las metas y objetivos de la gestión presupuestaria con el fin de fortalecer la sostenibilidad financiera de la gestión por resultados en el corto y en el mediano plazo.

En materia de ingresos públicos el plan fiscal de mediano plazo incluirá: (i) acciones de recaudación de tributos propios y de tributos federales cedidos; (ii) la modernización de la gestión

recaudadora del Estado, y (iii) escenarios alternativos de recaudación de los Municipios que consideren la modernización de su gestión recaudadora con la cooperación del estado de Yucatán y que eventualmente permita el financiamiento conjunto de programas y proyectos en una visión integral del desarrollo del Estado. De esta forma, el estado de Yucatán logrará aumentar significativamente sus ingresos propios superando los promedios nacionales observados en los estados mexicanos.

Respecto a la gestión de la deuda, el componente apoyará el incremento de la capacidad técnica del Estado a través de: (i) establecer un sistema de registro, seguimiento, administración y análisis de la deuda estatal, y (ii) establecer políticas y protocolos que optimicen los mecanismos de recompra, cambio y sustitución de deuda para mejorar su perfil, programar los flujos financieros del Estado y aprovechar las oportunidades del mercado para reducir dinámicamente el costo efectivo del endeudamiento.

2.1.3. Desarrollo del Sistema de Inversión Pública (SIP)

Componente que apoyará la continuación del proceso de fortalecimiento del Sistema de Inversión Pública del Estado a través de: (i) consolidar el uso de metodologías de identificación, análisis, evaluación costo beneficio; priorización; implementación y mantenimiento de las inversiones públicas; (ii) formar personal en el uso de estas herramientas, y (iii) proveer sistemas y equipos requeridos para desarrollar estas actividades.

Considerando que la gestión de las inversiones públicas debe coordinarse estrechamente con la planeación y la administración de los recursos presupuestarios, se contratarán sistemas informáticos y servicios de consultoría para apoyar el desarrollo del SIP que permita implementar un sistema digitalizado para un registro de proyectos de inversión pública que incorpore: (i) criterios de priorización y análisis de proyectos; (ii) lineamientos para la evaluación económica, financiera, legal y técnica de los proyectos de inversión; (iii) las guías metodológicas para la formulación, evaluación y presentación de perfiles de proyectos de inversión; (iv) un sistema de seguimiento y vigilancia de los proyectos aprobados y en ejecución bajo las nuevas normas del SIP estatal, y (v) las evaluaciones de impacto de los proyectos de inversión ejecutados por el Estado. Adicionalmente, el componente incluirá financiamiento para la capacitación y asistencia técnica para el apoyo y seguimiento de los estudios de pre-inversión y evaluación de proyectos, y el fortalecimiento de la Unidad de Gestión de la Inversión (UGI) de la SPP con la contratación de expertos adicionales para apoyar a esta Unidad.

2.2. Sub-Programa de Inversión en la Cartera de Proyectos Estratégicos del Estado

Consta de cinco sub-componentes: (i) Transporte Urbano; (ii) Desarrollo Urbano; (iii) Turismo; (iv) Agenda Digital, y (v) Cambio Climático. Los componentes de inversión que forman parte del programa pertenecen a la cartera de proyectos estratégicos del estado de Yucatán que han sido identificados con el apoyo de la Cooperación Técnica para el fortalecimiento del Sistema de Inversión del Estado ATN-KM-11349-ME.

Se describen en forma resumida las características más sobresalientes de los proyectos presentados por el Gobierno del Estado de Yucatán a la misión de análisis del Banco.

2.2.1. Transporte Urbano

El préstamo del Banco financiará el desarrollo de la primera fase de una Red Integrada de Transporte Público (RITP). En particular, se financiarán: (i) obras de infraestructura para la adecuación de corredores preferenciales para el transporte público colectivo (carriles exclusivos, adecuación de paraderos, señalización, adecuación de accesos peatonales, ciclo-parqueaderos, etc.); (ii) construcción de estaciones terminales o de transbordo con el reacondicionamiento urbano en sus áreas de influencia; (iii) construcción y adecuación de infraestructura para el transporte no motorizado; (iv) provisión de sistemas tecnológicos para la operación (sistemas de pago y validación) y gestión (sistemas de control de flota y de información al usuario) del transporte público; (v) acciones que promuevan la renovación de la flota actual por vehículos modernos con capacidad adecuada a la demanda y con tecnología limpia (eliminación de barreras financieras e institucionales), y (vi) fortalecimiento de las instituciones relacionadas con el proyecto.

2.2.2. Desarrollo Urbano

Este componente financiará proyectos integrales de revitalización de áreas urbanas deterioradas y/o subutilizadas con fuerte potencial para el desarrollo socioeconómico de la ciudad. Se han priorizado zonas costeras con orientación al turismo (por ejemplo, Puerto Progreso) y aquellas con alto valor patrimonial y cultural (por ejemplo, el Centro Histórico de Mérida). Los paquetes integrales de intervención incluyen: (i) estudios claves, tales como: planes de ordenamiento territorial, planes parciales, y estudios inmobiliarios y socio-económicos de las zonas a intervenir; (ii) equipamiento y mobiliario urbano (iluminación, bancas, papeleras, baños, señalética, etc.); (iii) imagen urbana (recuperación de fachadas y entubamiento de redes); (iv) recalificación de espacio público (plazas, aceras, vías); (v) aseo, manejo de residuos e intervenciones en obras sanitarias que pudieren requerirse, y (vi) fomento al desarrollo económico

(apoyo a Pymes, negocios inmobiliarios, comercio informal, etc.) y social (inseguridad, violencia, etc.). Los proyectos son los siguientes:

2.2.2.1. Centro Histórico (CH) de Mérida

Conjuntamente con el Patronato del Centro Histórico, A.C. se han identificado intervenciones de recalificación urbana tendientes a mejorar el atractivo del CH. Partiendo de esta identificación, se deberá desarrollar un proyecto integral que, además de acciones de conservación y/o puesta en valor del patrimonio cultural, incorpore otras, tales como: (i) reordenamiento de mercados y comercio informal; (ii) generación de oferta de vivienda; (iii) fomento al desarrollo de actividades económicas (por ejemplo, orientadas al turismo); (iv) aseo e higiene; (v) promoción del sector; (vi) fortalecimiento institucional de agentes claves para el desarrollo del CH, y (vii) otras.

2.2.2.2. Malecón internacional de Progreso

El proyecto en su nivel actual de formulación contempla la realización del malecón en un área que carece de circulaciones vehiculares y peatonales apropiadas y que puede ser aprovechada para el turismo. No obstante, esta obra deberá ser complementada por otras que son cruciales para la revitalización del área: (i) integración del sector de Progreso que ya ha sido recuperado; (ii) identificación y generación de negocios que dinamicen el sector; (iii) oferta de vivienda; (iv) recalificación de espacio público, y (v) sistema de recolección y tratamiento de residuos sólidos, entre otras intervenciones complementarias. Adicionalmente, deberá proponerse un mecanismo de gestión del sistema de disposición y procesamiento de residuos que incorpore al sector privado.

2.2.3. Agenda Digital

Comprenderá el financiamiento de: (i) sistemas de información para las necesidades de gestión gubernamental, y (ii) una red de conectividad de la Red Estatal de Servicios de banda ancha con acceso a Internet. Para los sistemas de información se requiere diseñar una plataforma tecnológica integral, estable y disponible que automatice los procesos de gestión para la puesta en marcha de los mecanismos de presupuestación basado en resultados. Se financiará el diseño e implementación de un Sistema Integrado de Administración Financiera y Presupuestaria requerido para la implantación del Presupuesto Basado en Resultados (PBR) en el estado de Yucatán. El diseño debe incluir: definición conceptual del sistema, cobertura funcional (módulos), áreas de usuarios, opciones y recomendaciones para la implementación del sistema, presupuesto y tiempo estimados para la adquisición o desarrollo, e implementación del sistema.

2.2.3.1. Sistemas Integrados de Información Financiera

Incluirá: (i) la implantación de nuevos sistemas de información de gestión presupuestaria, financiera y de tesorería con el fin de garantizar la generación de información estadística, administrativa y financiera que sea oportuna, confiable, congruente y de fácil acceso para medir la gestión por resultados en estas áreas, y asegurar la transparencia fiscal y presupuestaria; (ii) acciones para desarrollar los cambios organizacionales, de procesos y procedimientos compatibles con la implantación de un sistema de gestión basado en resultados, tanto en las unidades administrativas relacionadas con la gestión presupuestaria, como en las unidades relacionadas con la gestión financiera, tesorería y administración de deuda y los recursos necesarios para la formación de capital humano, y (iii) la adquisición de tecnología y de equipos de información que permitan una implantación efectiva, oportuna y eficiente de un sistema integrado de gestión presupuestario y financiero basado en resultados.

2.2.3.2. Infraestructura de red y conectividad

Consiste en elaborar un plan de acción para identificar y cuantificar la inversión necesaria para proporcionar el acceso a Internet en aquellos puntos de la Red Estatal que actualmente cuentan o no con este servicio, así como el redimensionamiento de la red para soportar el tráfico futuro de Internet que se generará al proporcionar el servicio, a través de la misma.

2.2.4. Cambio Climático

Se incorporarían en este componente proyectos de granjas porcinas y reforestación de áreas degradadas en el Estado. Los proyectos identificados son los que a continuación se describen:

2.2.4.1. Granjas porcinas

Proyecto relacionado con la captura y aprovechamiento del gas metano y el manejo de aguas residuales en granjas porcícolas pequeñas y medianas. Yucatán ocupa el 3er. lugar a nivel nacional en producción porcícola después de Jalisco y Sonora. Yucatán cuenta con un total de 670,000 cerdos en 570 granjas, las cuales generan anualmente 3,800 toneladas de residuos y 9,400 m³ de aguas residuales que en su mayoría no son tratadas, lo que constituye la principal fuente de contaminación de los mantos acuíferos del Estado. Del total de granjas porcícolas, cerca de 400 son pequeñas y medianas y no cuentan con ningún apoyo para control y aprovechamiento de metano y de sus residuos.

Estas granjas deberán cumplir con las normas que establece la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARNAT) en materia de gestión de residuos. El proyecto

contempla un paquete de inversión para atender un tercio de las granjas pequeñas y medianas (150 granjas con 40,000 vientres) localizadas en un área de aproximadamente 50 Km. de diámetro con 13 Municipios rodeando Mérida, y en zonas de recarga de acuíferos. El Estado ha licitado un estudio (Fideicomiso para el Desarrollo Regional del Sur Sureste, FIDESUR, y BANOBRAS) para la realización de factibilidad del proyecto, el cual incluirá: recolección de excretas en las granjas y su transportación con pipas a una planta de tratamiento; construcción y operación de planta de tratamiento subregional con generación de biogás; electricidad (para operación de la planta u otros usos locales); producción de fertilizante/composta, y lagunas de tratamiento.

El costo total estimado es de \$70 a \$80 mdp (US\$5 - 6 millones). Las reducciones de CO₂ estimadas serían de 25,000 toneladas de CO₂eq por año, Certificados de Emisiones Reducidas (CER), cuya venta podría representar un ingreso anual de aproximadamente US\$400,000. El plazo total de producción y venta de CER's se estima de 12 años. Con los ingresos provenientes de la venta de CER's, así como de la venta de productos derivados (fertilizantes, energía, etc.) se podría garantizar la operación y mantenimiento de la planta, realizar pagos por servicios ambientales, así como financiar (parcial o totalmente) otros proyectos similares, dándole solución al problema en granjas pequeñas y medianas.

2.2.4.2. Reforestación en áreas prioritarias

Proyecto relacionado con la mitigación y la adaptación en áreas sujetas a intensa deforestación, así como con la disminución de pobreza extrema en dichas áreas. El Estado cuenta con un diagnóstico detallado de áreas degradadas: regiones prioritarias para reforestación estatal en un Sistema de Información Geográfica (SIG). Se identifican 65,000 hectáreas que deben ser apoyadas de manera integral, incluyendo acciones de reforestación para la restauración de suelos y reservas hídricas, y la sustentabilidad socio-ambiental de las comunidades locales en materia de la provisión de leña para cocinar, madera para la vivienda tradicional, y la producción agrícola de subsistencia con base en cultivos tradicionales.

El proyecto contempla un área prioritaria de 16,200 hectáreas con un costo directo de restauración de \$2,500 pesos por hectárea. Esto representa un total de \$40 mdp o US\$3 millones. Para garantizar su sustentabilidad en el largo plazo, será necesario proveer un pago por servicios ambientales a los propietarios de aproximadamente \$2,500 pesos por hectárea adicionales anuales (\$40 mdp adicionales o US\$3 millones), los cuales podrán proveerse en un período inicial de 1 a 3 años. El monto total de la inversión podrá ser de \$80 hasta \$120 mdp (US\$6-8 millones).

Los recursos adicionales que podrán agregarse al Programa pueden provenir de la venta de Certificados de Reducciones Verificadas (VERs) en mercados voluntarios vía el enfoque de fondos

forestales ya establecidos (Banco Mundial y Europa), fondos internacionales, así como de un componente de plantaciones comerciales para su venta a la industria de muebles que abastece al sector de turismo en la península de Yucatán.

2.2.5. Turismo

Incluirá el financiamiento de gastos elegibles para la elaboración de un plan estratégico de desarrollo turístico del Estado. Eventualmente podrán financiarse también el mejoramiento de las señalizaciones turísticas en carreteras y atractivos de interés turístico, mejorar el equipamiento y servicios en los paradores de turismo del Estado y otros centros turísticos, y el reforzamiento de la red de puntos de información turística.

3. CONTEXTO INSTITUCIONAL: DESCRIPCIÓN DE ACTORES

Los actores involucrados en el PADES y su esquema general de organización en el desarrollo del Programa son descritos en esta sección. Sus interacciones y su desenvolvimiento son dictados a la par del marco jurídico que los rige.

El esquema más general de organización que seguirá el PADES es el siguiente: BANOBRAS es el Ejecutor y Prestatario del Programa . El GEY funge como Sub-ejecutor del Programa, el cual lo llevará a cabo a través de su SPP. Esta misma Secretaría, vía la UGI, realizará el seguimiento, vigilancia y control del avance de los proyectos y sus cronogramas. La UGI se apoyará y trabajará en coordinación estrecha con la Dirección de Presupuesto de la SPP, en específico, con su Departamento de Control y Seguimiento (DCS) y su Departamento de Control Presupuestal (DCP). El Fideicomiso F/0002 será el responsable de recibir los recursos de BANOBRAS y turnarlos a la SH, la cual realizará el pago a proveedores y contratistas. Las Entidades Ejecutoras de Proyectos (EEP's) serán las responsables de ejecutar los proyectos del Programa. El proceso anterior se describirá con mayor detalle en secciones posteriores de este documento.

Programa de Apoyo al Desarrollo Sostenible del Estado de Yucatán (PADES) Esquema General de Organización

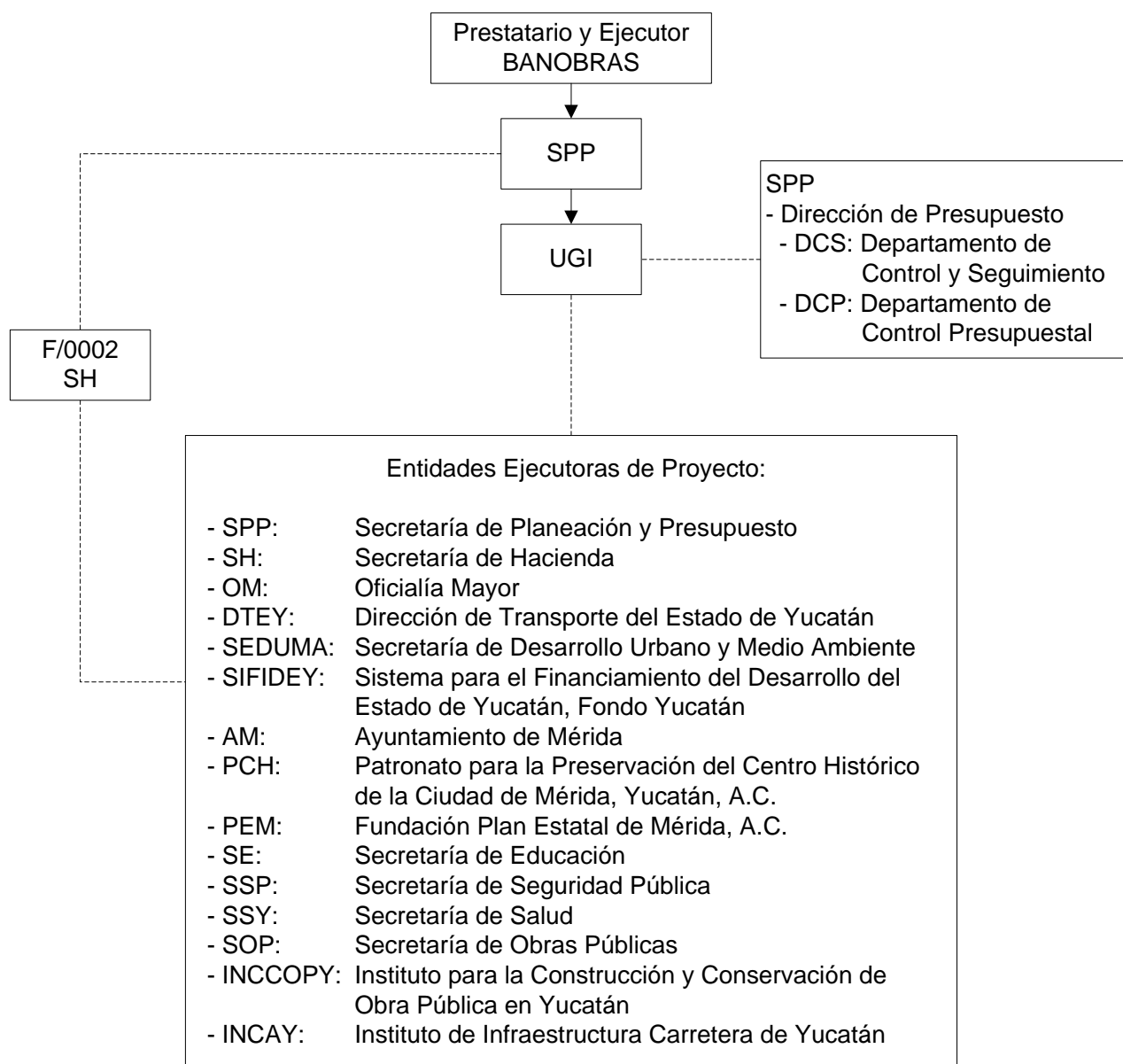


Ilustración 1: Esquema PADES

Se recuerda que el Programa consta de dos componentes primordiales: (i) el de Asistencia Técnica, y (ii) el de Inversión en la Cartera de Proyectos Estratégicos del Estado. Cada componente agrupa a un conjunto de proyectos a ser ejecutados por sus responsables. Las funciones y responsabilidades, siguiendo el marco legal vigente, de cada entidad responsable de ejecutar los proyectos serán descritas con mayor detalle en los apartados subsecuentes de este documento; sin embargo, a continuación se enlistan brevemente dichos responsables y el proyecto que le(s) corresponde(n) de acuerdo a cada componente.

El componente de Asistencia Técnica corre a cargo de:

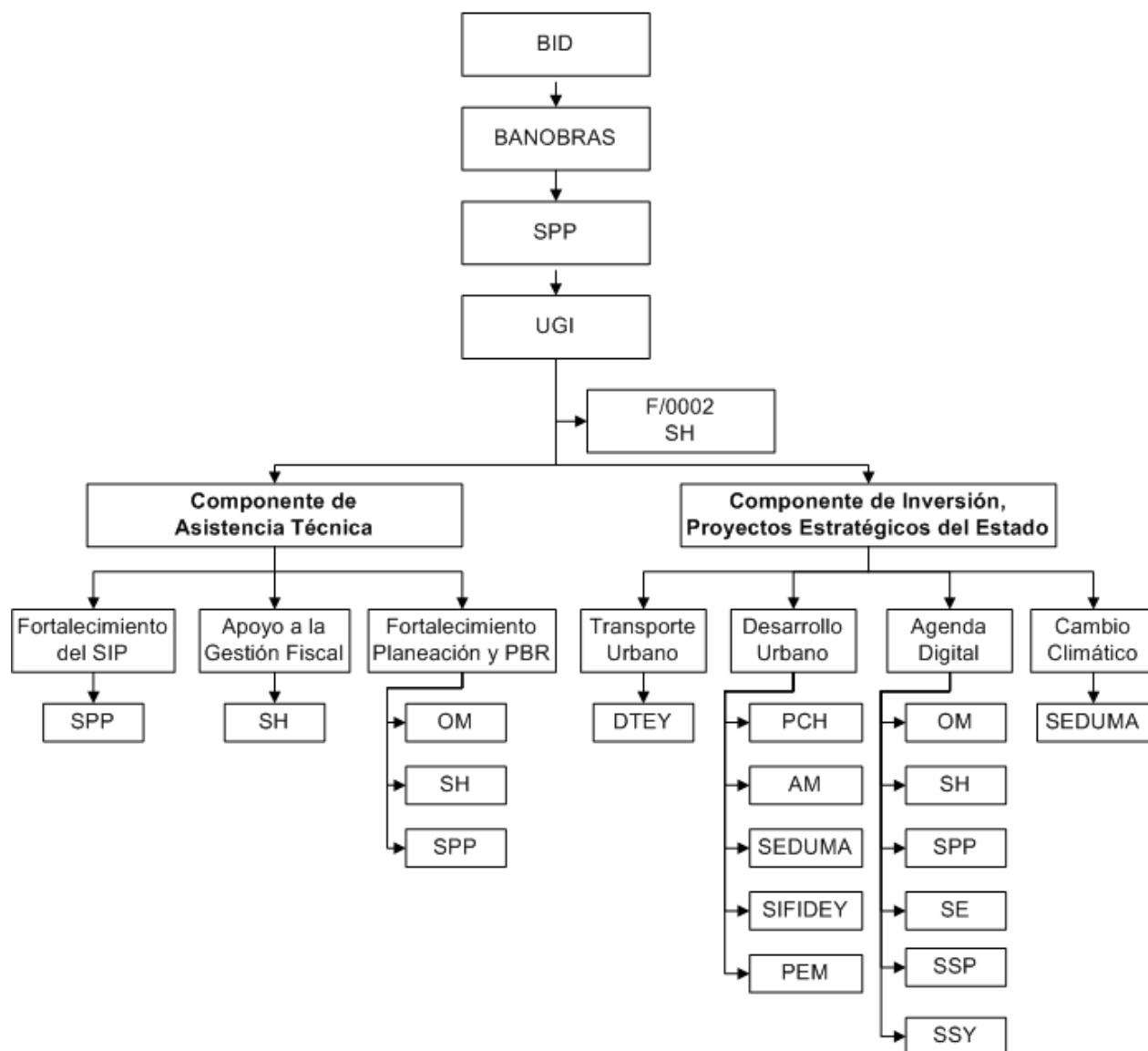
- SPP. Proyecto: Fortalecimiento del SIP;
- SH. Proyecto: Apoyo a la Gestión Fiscal, y
- Oficialía Mayor (OM), SPP y SH. Proyecto: Fortalecimiento, Planeación y Presupuesto Basado en Resultados (PBR).

El componente Inversión en Proyectos Estratégicos del Estado recae en:

- Dirección de Transporte (DTEY). Proyecto: Transporte Urbano;
- Secretaría de Desarrollo Urbano y Medio Ambiente (SEDUMA), Sistema para el Financiamiento del Desarrollo del Estado de Yucatán (SIFIDEY), Ayuntamiento de Mérida (AM), Patronato para la Preservación del Centro Histórico de la Ciudad de Mérida (PCH), y Fundación Plan Estratégico de Mérida, A.C. (PEM). Proyecto: Desarrollo Urbano, particularmente en los proyectos Centro Histórico de Mérida y Malecón Internacional de Progreso (éste último tendrá como responsables únicamente a SEDUMA y SIFIDEY);
- SPP, SH, OM, Secretaría de Educación (SE), Secretaría de Seguridad Pública (SSP), y Secretaría de Salud (SSY). Proyecto: Agenda Digital, y de nuevo
- SEDUMA. Proyecto: Cambio Climático.

Conforme lo señala la Ley de Obra Pública y Servicios Conexos del Estado de Yucatán, que regula las adquisiciones y contrataciones en materia de servicios y conexos, las EEP's ejecutarán en forma directa los servicios y adquisiciones de bienes que se realizarán bajo el componente de Asistencia Técnica y el componente de Inversión vía la Secretaría de Obras Públicas (SOP), el Instituto para la Construcción y Conservación de Obra Pública en Yucatán (INCCOPY) y/o el Instituto de Infraestructura Carretera de Yucatán (INCAY), según sea la naturaleza de la obra, a través de los convenios de colaboración correspondientes. Si bien es cierto que la SOP, INCCOPY e INCAY son las encargadas de la realización de obra pública en el Estado, las dependencias están facultadas, según la Ley de Obra Pública y Servicios Conexos del Estado de Yucatán, para llevar acabo licitaciones en materia de servicios y obra pública, siendo aquellas que lo realicen las que tengan la capacidad para ello.

Esquema Básico



Nota: SOP, INCCOPY e INCAY serán las dependencias responsables de la realización de obra pública, según corresponda.

Ilustración 2: Esquema básico de actores involucrados

3.1. Ejecutor: BANOBRAS

La intervención de este actor se justifica porque todas las operaciones del BID con gobiernos sub-nacionales se realizan a través de BANOBRAS.

Institución de banca de desarrollo que consolidó su tarea de promover y financiar las actividades prioritarias que realicen los gobiernos federal, del Distrito Federal, estatales y municipales, así como los sectores social y privado concesionarios en la prestación de servicios en los ámbitos del desarrollo urbano, infraestructura y servicios públicos, vivienda, comunicaciones y transportes, y de las actividades del ramo de la construcción.

La Ley Orgánica del Banco Nacional de Obras y Servicios Públicos establece en sus artículos 2 y 3 que: "...en su carácter de banca de desarrollo, prestará el servicio público de banca y crédito con sujeción a los objetivos y prioridades del Plan Nacional de Desarrollo y en especial del Programa Nacional de Financiamiento del Desarrollo de acuerdo a los programas sectoriales y regionales y a los planes estatales y municipales, para promover y financiar las actividades y sectores...; como institución de banca de desarrollo tendrá por objeto financiar o refinanciar proyectos de inversión pública o privada en infraestructura y servicios públicos, así como coadyuvar al fortalecimiento institucional de los gobiernos federal, estatales y municipales con el propósito de contribuir al desarrollo sustentable del país", entre otros. Para una mayor referencia véase Anexo 2.

3.2. Sub-ejecutor: Gobierno del Estado de Yucatán (GEY)

El Gobierno del Estado de Yucatán será el Sub-ejecutor del Proyecto a través de la Secretaría de Planeación y Presupuesto (SPP).

La Constitución de Yucatán establece que su gobierno está dividido en tres poderes:

- Ejecutivo: actualmente ejercido por la Gobernadora Ivonne Aracelly Ortega Pacheco. Está integrado por 20 organismos centralizados, 30 descentralizados, 3 desconcentrados y 4 de participación estatal mayoritaria. Cabe recordar que la nueva Ley de Deuda Pública faculta al Ejecutivo para la contratación de deuda.
- Legislativo: ejercido por el Congreso de Yucatán, legislatura unicameral compuesta por 25 diputados.

La Constitución Política del Estado de Yucatán en su artículo 30 señala que son facultades y atribuciones del Congreso del Estado: "... VIII. Dar bases conforme a las cuales el Ejecutivo pueda celebrar empréstitos a nombre del Estado, con las limitaciones

puestas a las facultades de los estados en el artículo 117 de la Constitución Federal; aprobar esos mismos empréstitos, reconocer y mandar pagar la deuda del Estado”.

La nueva Ley de Deuda Pública señala que entre las facultades del Congreso le corresponde autorizar los montos máximos de endeudamiento neto a los sujetos obligados en las correspondientes leyes de ingresos, así como autorizar al Poder Ejecutivo la contratación de montos adicionales de endeudamiento neto a los aprobados en la Ley de Ingresos del Estado cuando a juicio del propio Congreso se presenten circunstancias que así lo ameriten; así mismo autorizar al Poder Ejecutivo y a los Ayuntamientos, según sea el caso, las afectaciones señaladas en leyes federales, como garantía, fuente de pago o de cualquier otra forma, respecto a obligaciones financieras.

Judicial: ejercido por el Tribunal Superior de Justicia del Estado compuesto por nueve magistrados, y por veintinueve juzgados de primera instancia.

De acuerdo con lo previsto en el artículo 1 de la Ley Orgánica del Poder Judicial del Estado, corresponde a este Poder “...la facultad de aplicar las leyes en asuntos de orden penal, civil, familiar, mercantil, de justicia para adolescentes y en los de carácter federal, cuando expresamente las leyes de esta materia le confieran jurisdicción”.

La planeación del desarrollo es una obligación para los tres órdenes de gobierno establecida por la Carta Magna, la cual dispone la integración del sistema nacional de planeación democrática con la participación de los sectores público, social y privado. En cumplimiento a lo dispuesto por el artículo 55 fracción XXIII; el 87 fracción IX y 96 de la Constitución Política del Estado de Yucatán, y el artículo 26 de la Ley Estatal de Planeación, el Poder Ejecutivo del Estado tendrá como guía el Plan Estatal de Desarrollo 2007–2012. El Plan es el documento rector que guiará al Gobierno del Estado durante los cinco años dos meses que dura su encomienda, para responder a las demandas y aspiraciones de los habitantes de la entidad. En dicho texto se establece claramente el qué se quiere lograr y cómo lograrlo.

3.2.1. Plan Estatal de Desarrollo

La Constitución Política del Estado de Yucatán establece que “el Estado propugnará por una correcta aplicación de los recursos y al efecto elaborará un Plan de Desarrollo Integral con vigencia sexenal al cual se sujetarán obligatoriamente los programas de la Administración Pública Estatal”. Por su parte, la Ley Estatal de Planeación en su artículo 26 señala que “el Plan Estatal de Desarrollo..., precisará los objetivos generales, estrategia y prioridades del Desarrollo Integral del Estado...”. En el Estado se desarrollan y ejecutan tanto programas estatales como federales, siendo el gobierno estatal responsable por ellos en su totalidad.

El Plan prevé una amplia agenda de reformas constitucionales y legales organizadas en dos vertientes: un rediseño institucional del poder público y el fortalecimiento del marco normativo para el desarrollo. Se compone de seis pilares, cada uno de los cuales contiene de tres a nueve políticas públicas. Cada política tiene su correspondiente objetivo. El Plan identifica los objetivos a ser alcanzados en el período gubernamental. Los planes sectoriales van más allá, señalando las estrategias y líneas de acción a desarrollarse para el logro de los objetivos. Para una mayor referencia véase Anexo 2.

3.3. Secretaría de Planeación y Presupuesto (SPP)

A continuación se describen las funciones de la SPP, la cual ejecutará el Programa a nombre del Gobierno del Estado de Yucatán (GEY) dado que legalmente se encuentra facultado para ello.

La SPP es el fideicomitente único del GEY; a través de su Unidad de Gestión de la Inversión (UGI) dará seguimiento físico y financiero a los proyectos; será el responsable de su administración en materia de control y cronogramas. De igual manera ejecutará: (i) el proyecto de Fortalecimiento del SIP; (ii) el proyecto de de Fortalecimiento, Planeación y PBR, junto con SH y OM, y (iii) el proyecto de Agenda Digital en conjunto con SH, OM, SE, SSP y SSY.

Institucionalmente es la dependencia de gobierno encargada de planear las inversiones públicas y monitorear el cumplimiento de los objetivos y metas mediante indicadores de desempeño.

El Código de la Administración Pública de Yucatán (CAPY) en su artículo 34 señala que le corresponde el despacho de los siguientes asuntos: "... XI. Establecer los sistemas de evaluación y seguimiento de la situación física y financiera general de la Administración Pública del Estado, llevando el control y registro de los programas, proyectos y acciones que realiza el Poder Ejecutivo con recursos propios y los provenientes de transferencias y reasignaciones de recursos federales de conformidad a las disposiciones legales aplicables", entre otros.

El Reglamento del Código de la Administración Pública de Yucatán (RECAPY) en su artículo 100 señala en su parte conducente que esta Secretaría: "...conducirá sus actividades de planeación, presupuestación, administración, coordinación, ejecución, evaluación y control, con base en los objetivos, políticas, estrategias, prioridades y restricciones que establezcan el Plan Estatal de Desarrollo y el titular del Poder Ejecutivo del Estado. Asimismo procurará el desarrollo del Estado bajo los criterios de equilibrio regional y equidad social", entre otros.

La Ley Estatal de Planeación determina en su artículo 20 que “a la Secretaría de Planeación y Presupuesto y sus unidades administrativas, como coordinadora del Comité de Planeación para el Desarrollo del Estado, le corresponde: ... VI. Formular el informe mensual del seguimiento y evaluación de la ejecución de los programas, proyectos y acciones de las dependencias y entidades de la administración estatal...”.

Así, ésta es una obligación de dicha Secretaría que actualmente está en una fase de desarrollo de los procedimientos de vigilancia. A nivel federal, las disposiciones que obligan a los estados a incorporarse al registro de proyectos de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) deben ponerse en práctica en un futuro muy cercano. El Gobierno del Estado se encuentra en una fase final de implantación de su propio SIP, cuyo diseño se realizó en el marco de una cooperación técnica aprobada por el BID: Apoyo al Desarrollo del Sistema de Inversión Pública del Estado de Yucatán. Para una mayor referencia véase Anexo 2.

3.4. Unidad de Gestión de la Inversión (UGI)

Las operaciones del PADES están sustentadas en la UGI, actor principal en la conducción de los lineamientos de dicho Programa puesto que ésta es la Unidad de la SPP facultada para ello. Se recuerda que a la UGI le corresponde apoyar y dar seguimiento físico y financiero a los proyectos; ser la responsable en su administración en lo referente a materia de control y cronogramas. Asimismo, apoyará en toda materia relacionada con la parte técnica de revisión, supervisión de estudios de factibilidad, registro en cartera y monitoreo de los proyectos del Programa financiados con los recursos del BID.

Es la Unidad de enlace de la SPP con las dependencias y organismos estatales y municipales que deseen realizar proyectos de inversión, incluyendo los referentes a Proyectos para Prestación de Servicios (PPS). Esta responsabilidad se establece legalmente en el RECAPY artículo 114 donde se señala que “al Titular de la Unidad le corresponde el despacho de los siguientes asuntos: ...II Analizar, autorizar y registrar los proyectos de inversión pública del Estado; IV. Generar los lineamientos para la evaluación económica y financiera de los proyectos de inversión y las guías metodológicas de apoyo; VI. Analizar los aspectos técnicos, financieros, jurídicos y socioeconómicos de los proyectos de inversión y llevar a cabo el proceso de evaluación de los mismos de acuerdo a la metodología establecida; VIII. Coordinarse con la Dirección de Planeación para construir un sistema de información de los proyectos de inversión para darles seguimiento, a través de un esquema de medición de desempeño; IX. Asesorar y capacitar a las

dependencias y entidades de la Administración Pública en la presentación y formulación de los proyectos”, entre otras.

La Unidad es la encargada de constituir un sistema propio de información de los proyectos de inversión, incluyendo PPS, con el fin de darle seguimiento y una mayor transparencia a la gestión del gobierno estatal y sus diferentes dependencias sectoriales y organismos descentralizados.

Con la cooperación técnica del BID se ha fortalecido el trabajo de la UGI en la administración y validación de los proyectos de inversión como también en la gestión de proyectos estratégicos, entre otras materias.

Para la ejecución del Programa, la UGI tendrá por principales funciones y atribuciones:

- I. Organizar y poner en marcha los procedimientos de programación contemplando la ejecución, el seguimiento y evaluación del Programa, estableciendo las medidas de control interno requeridas para asegurar la correcta utilización y aplicación de los recursos del programa;
- II. Asegurar la coordinación interinstitucional necesaria para la ejecución del Programa;
- III. Asegurar el desarrollo de la estrategia de comunicación del Programa y coordinar el proceso de divulgación del mismo;
- IV. Realizar la gestión y obtención de los recursos de contrapartida (cuando se haya previsto) y la tramitación de las solicitudes de desembolsos del financiamiento conforme a los procedimientos del BID (incluyendo la constitución del anticipo de fondos y sus sucesivas reposiciones);
- V. Realizar la adquisición y provisión de bienes y servicios de consultoría que se requieran para su adecuado desempeño;
- VI. Elaborar informes de avance físico-financiero de la operación y los Estados Financieros del PADES;
- VII. Registrar y monitorear el cumplimiento de los convenios con las Entidades Ejecutoras de Proyectos (EEP's), con base en los informes periódicos proveídos por el Fideicomiso F/0002;
- VIII. Identificar, en conjunto con las EEP, los estudios técnicos necesarios de factibilidad de los proyectos seleccionados;
- IX. Dar aprobación a los estudios de pre-factibilidad y factibilidad efectuados sobre cada Proyecto;
- X. Seleccionar los proyectos presentados, en función de los criterios y normativas del SIP estatal;

- XI. Realizar la revisión y aprobar los diseños definitivos de los Proyectos;
- XII. Realizar el análisis de la capacidad institucional de las EEP para determinar las responsabilidades y competencias de ejecución y administración, recomendando las medidas de fortalecimiento y de apoyo para asegurar la normal ejecución de los proyectos;
- XIII. Mantener un sistema de seguimiento y evaluación del desempeño del Proyecto, de acuerdo a lo establecido en la Matriz de Resultados y mantener en funcionamiento un sistema de información que permita realizar un seguimiento detallado acerca del impacto de los proyectos, sus beneficiarios y la información relativa a su evaluación y supervisión;
- XIV. Preparar y presentar, con apoyo del Fideicomiso F/0002 en forma oportuna toda la documentación que requiera la consideración del Ejecutor y del Banco y de las otras instituciones involucradas en el desarrollo de este Programa, así como de informes técnicos que eventualmente puedan ser solicitados;
- XV. Gestionar ante la SPP las autorizaciones respectivas para las aprobaciones de perfiles, obras y estudios.

La UGI se apoyará para la realización de sus labores en el Departamento de Control y Seguimiento (DCS), que pertenece a la Dirección de Planeación de la SPP. Para una mayor referencia de la UGI véase Anexo 2.

3.5. Departamento de Control y Seguimiento (DCS)

Integrante de la Dirección de Presupuesto de la SPP que tendrá las siguientes atribuciones:

- I. Otorgar no objeción a las evaluaciones técnicas realizadas por los comités de procedimientos para la posterior adjudicación de las obras y los servicios contratados con los recursos del financiamiento y los aportes locales;
- II. Realizar con base en los informes de las entidades el seguimiento del inicio, avance y culminación de los proyectos, velando que se cumplan con las condiciones establecidas en los mismos;
- III. Prestar no objeción a los informes técnicos de avance aprobados por las entidades y a los informes de fiscalización requeridos para realizar la emisión de las órdenes de pago a proveedores y contratistas.
- IV. Realizar la presentación de solicitudes de desembolsos del préstamo ante BANOBRAS;
- V. Mantener el archivo de la documentación de soporte de las solicitudes de desembolso;

- VI. Supervisar los términos de referencia para los llamados a concurso público en materia de proyectos y las convocatorias públicas para la presentación;
- VII. Asistir a las EEP en los procesos de contratación, preparación de los documentos de llamados a licitación y concursos públicos para la ejecución de los proyectos de inversión y asistencia técnica seleccionados;

Sus facultades están establecidas en el RECAPY, artículo 107 donde se establece que a la Dirección de Presupuesto le corresponde: “III. Aprobar la calendarización de recursos financieros a cargo de las dependencias y entidades del sector público del Estado; IV. Controlar y llevar el registro del ejercicio del Presupuesto de Egresos del Estado y de las entidades de la Administración Pública Estatal; VII. Establecer los mecanismos que permitan contar con la información necesaria para proporcionar los informes periódicos que deba rendir a las autoridades competentes; XXIII. Recibir de las entidades y organismos la información que la Secretaría les solicite para efecto de análisis y control de la evolución del presupuesto”, entre otros. Para una mayor referencia véase Anexo 2.

3.6. Departamento de Control Presupuestal (DCP)

Integrante de la Dirección de Presupuesto de la SPP que tendrá las siguientes atribuciones dentro del Programa:

- I. Asignar la suficiencia presupuestal para la realización de los pagos de los proyectos;
- II. Autorizar los pagos a proveedores y contratistas toda vez que DCS haya verificado apego a normatividad BID/BANOBRAS.

Sus facultades están establecidas en el RECAPY, artículo 107 donde se establece que a la Dirección de Presupuesto le corresponde: “II. Aprobar la calendarización de recursos financieros a cargo de las dependencias y entidades del sector público del Estado; V. Programar la inversión del sector público; X. Analizar y autorizar las fuentes, montos y objetivos de los programas financieros de las dependencias y entidades públicas del Estado”, entre otras. Para una mayor referencia véase Anexo 2.

A continuación se describe el organigrama funcional de ejecución del Programa: la UGI se apoyará en la DCS y DCP de la Dirección de Presupuesto de la SPP, mecanismos que recién se acaban de describir. Habrá dos grupos de coordinadores dentro de la UGI, uno para cada componente del Programa. El(los) Coordinador(es) de los proyectos de Asistencia Técnica establecerá(n) comunicación con cada grupo de trabajo integrado para la ejecución del Fortalecimiento del SIP, el Apoyo a la Gestión Fiscal y el grupo de trabajo integrado para el

Fortalecimiento, Planeación y PBR. Cada grupo de trabajo tendrá el apoyo de un consultor para la realización de sus labores. La misma lógica aplica para el(los) Coordinador(es) de los Proyectos de Inversión. Los grupos de trabajo que integran este componente son: el grupo de trabajo para los proyectos de Transporte Urbano; el grupo de trabajo para los proyectos de Obras Civiles Urbanas y Recuperación de Espacios Públicos; el grupo de trabajo para los Proyectos de Agenda Digital, y por último el grupo de trabajo para proyectos de Cambio Climático. Cada grupo contará con un consultor de apoyo.

Asimismo, la UGI contará con un experto legal, que recibirá apoyo del Fideicomiso F/0002; un experto financiero y un experto de seguimiento y evaluación, cuyas contrataciones se financiarán con los recursos del Programa.

Ejecución del Programa Organigrama Funcional

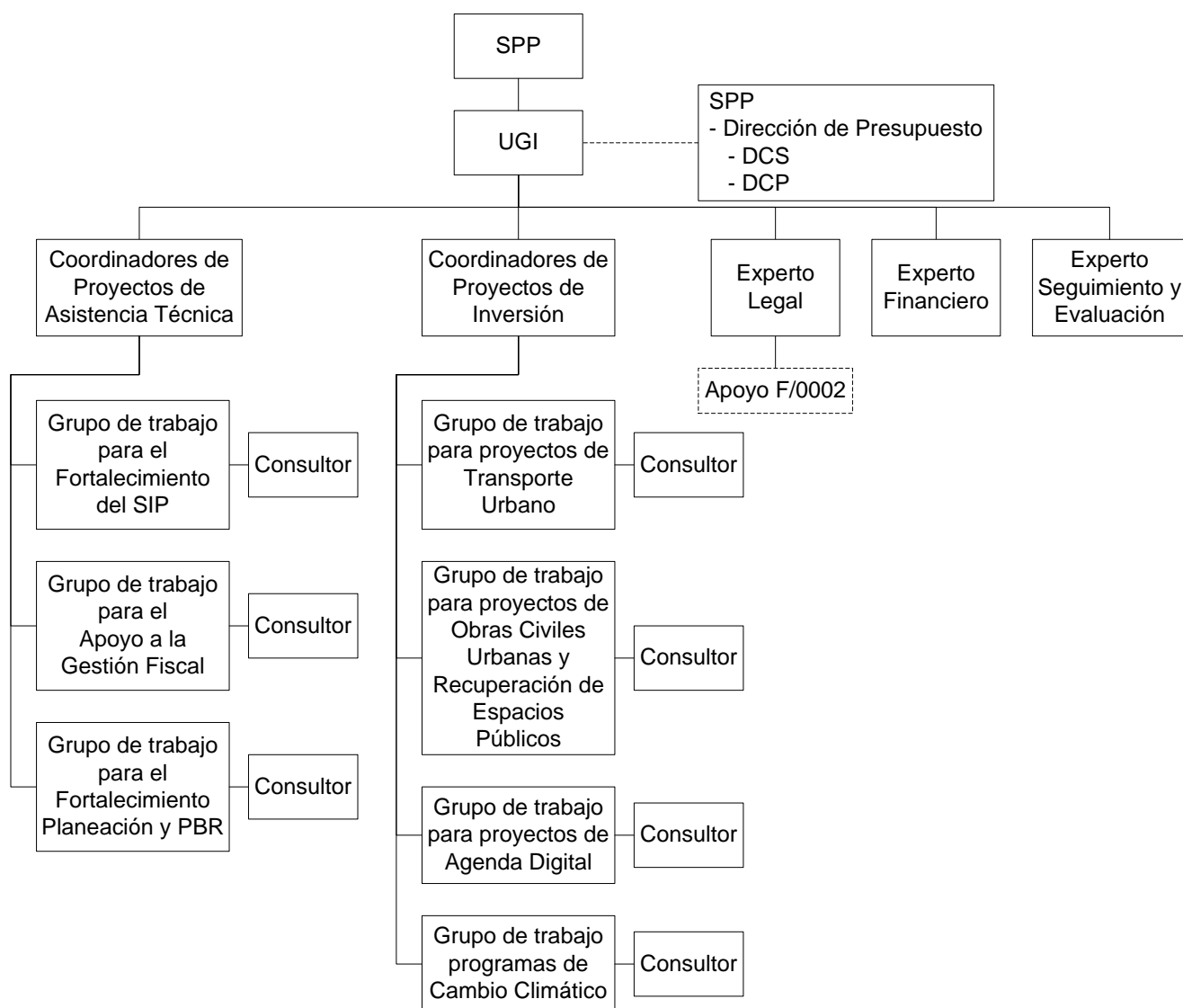


Ilustración 3: Organigrama funcional

3.7. Mecanismo de Ejecución Financiera: Fideicomiso Maestro Irrevocable de Administración y Fuente de Pago (Fideicomiso F/0002).

El Fideicomiso F/0002 tiene como objetivo monetizar y administrar hasta el 30% de los ingresos mensuales, presentes y futuros del Fondo General de Participaciones (FGP) que le corresponden al Estado.

De acuerdo con lo dispuesto en el artículo 9 de la Ley de Coordinación Fiscal Federal, se reporta que el Gobierno del Estado de Yucatán, a efecto de contar con el mecanismo necesario para el pago de obligaciones que constituyen deuda pública directa mediante la afectación del porcentaje suficiente y necesario de las participaciones que en ingresos federales le correspondan al estado de Yucatán, creó un Contrato de Fideicomiso Maestro Irrevocable de Administración y Fuente de Pago identificado bajo el número F/0002.

Dicho Fideicomiso F/0002 es un pagador independiente que, de acuerdo a lo establecido en la fracción VI del artículo 7 de la Ley de Deuda Pública del Estado de Yucatán, no será considerado parte de la administración pública paraestatal.

A través del Decreto No. 232 publicado en el Diario Oficial del Gobierno del Estado el 21 de septiembre de 2009, se autorizó la contratación de un financiamiento hasta por un monto de \$1,870 mdp a un plazo máximo de 25 años, recursos destinados a inversión pública productiva. Así mismo, de dicho monto se autorizó el uso de hasta \$500 mdp para reestructurar o refinanciar el saldo de la deuda pública vigente, y la afectación irrevocable en garantía y/o fuente de pago de hasta el 30% del Fondo General de Participaciones (FGP) correspondiente al estado de Yucatán.

El 23 de octubre del 2009 se celebra la firma del contrato del Fideicomiso F/0002. En la celebración de dicho contrato participaron como Fideicomitente y Fideicomisario, en segundo lugar, el Gobierno del Estado de Yucatán, a través de la SPP. Como fiduciario está Protego Casa de Bolsa, S.A. de C.V. División Fiduciaria, para que por medio de este mecanismo los créditos contratados sean amortizados.

El patrimonio del Fideicomiso F/0002, el cual incluye los créditos mencionados, está conformado principalmente por la afectación irrevocable de los derechos y cantidades del flujo presente y futuro durante un período de 18 años de hasta el 30% del Fondo General de Participaciones (FGP) correspondiente al estado de Yucatán. Para el pago del crédito de BBVA Bancomer se destinará el 12% del FGP; el financiamiento de Banco del Bajío cuenta con la afectación del 7% del mismo Fondo, para lo cual el Estado giró una instrucción irrevocable a la Tesorería de la Federación (TESOFE) para que directamente deposite el porcentaje afectado al

Fideicomiso F/0002. El Ejecutivo del Estado, por conducto de la Secretaría de Hacienda (SH), debe notificar irrevocablemente a la Tesorería de la Federación la afectación de participaciones federales aprobada en el Decreto.

Es importante destacar la incorporación en la Ley de Deuda Pública la figura de “un pagador independiente”: los fideicomisos como mecanismos de garantía o pago del Poder Ejecutivo y de los Ayuntamientos. Para dicho fin, estos no deberán formar parte de la administración pública paraestatal o paramunicipal, pero estos vehículos deberán tener en sus reglas de operación mecanismos de entrega de información que garanticen la transparencia de su operación.

Con la regulación de las afectaciones como garantía o fuente de pago y la figura de este tipo de fideicomisos, se podrá contratar deuda pública en mejores condiciones, tales como: tasas de interés más competitivas y mejores plazos. Lo anterior como resultado de la mayor certidumbre jurídica que se les otorga a los acreedores del Estado y Municipios.

3.8. Entidades Ejecutoras de Proyectos (EEP), contrapartes institucionales

Las operaciones de los proyectos serán ejecutadas de manera descentralizada a través de Entidades Ejecutoras de Proyectos en cada uno de los componentes. Éstas tendrán por principales funciones y atribuciones:

- I. Constituirse como contrapartes institucionales en las actividades desarrolladas en el marco de la ejecución del programa, conforme el marco legal y las reglamentaciones existentes en el Estado para estos fines;
- II. Formar grupos de trabajo para la realización del Proyecto los cuales estarán en comunicación constante y coordinada con los equipos de la UGI;
- III. Asegurar la coordinación interinstitucional necesaria para la ejecución del Proyecto asignado a la entidad, manteniendo una relación funcional y técnica con la UGI y la SPP;
- IV. Arbitrar las medidas pertinentes para cumplir y hacer cumplir las estipulaciones de los Contratos de Préstamo con el BID y de Sub-Préstamo con BANOBRAS;
- V. Implementar las medidas técnicas, legales y financieras necesarias para asegurar la correcta operación y mantenimiento de los servicios habilitados con los proyectos;
- VI. Cumplir con las responsabilidades establecidas en los convenios y mandatos de ejecución de los proyectos;

- VII. Desarrollar los Términos de Referencia de los estudios técnicos necesarios de factibilidad, incluyendo diseños definitivos de los proyectos seleccionados, supervisar y aprobar el trabajo de los consultores contratados para tales efectos;
- VIII. Contratar, bajo supervisión de la UGI, los estudios técnicos de factibilidad y diseños definitivos de los proyecto;
- IX. Gestionar las contrataciones para ejecución de obras, adquisición de bienes y contratación de servicios de consultoría en el marco de la ejecución de los proyectos;
- X. Gestionar la no objeción de la UGI a las evaluaciones técnicas realizadas por los Comités de Contrataciones para la adjudicación correspondiente por parte de la Entidad;
- XI. Asegurar la correcta ejecución y supervisión de los proyectos;
- XII. Gestionar los pagos a partir de los avances físicos de obras o servicios y los informes de fiscalización que deberán contar con la no objeción de la UGI;
- XIII. Establecer e implementar las medidas de control interno para la correcta aplicación de los recursos;
- XIV. Establecer un sistema de seguimiento y evaluación del desempeño del proyecto asignado a la entidad;
- XV. Considerar las evaluaciones técnicas periódicas que realice la UGI referente a la ejecución de los proyectos y adoptar las recomendaciones emitidas;
- XVI. Informar periódicamente a la UGI las medidas adoptadas para velar por el cumplimiento de los objetivos del proyecto cuando se produzcan incumplimientos por parte de los contratistas y proveedores;
- XVII. Convenir con la SOP, INCCOPY e INCAY, según corresponda, acuerdos de colaboración y ejecución para la realización física y material de las obras.

A continuación se mencionan las dependencias que son las EEP's y una breve descripción de sus funciones de acuerdo al CAPY, RECAPY y otras legislaciones vigentes.

3.8.1. Secretaría de Hacienda (SH)

Ejecutará el proyecto de Apoyo a la Gestión Fiscal, y el proyecto de Agenda Digital dentro del Programa, en conjunto con SPP, OM, SE, SSP y SSY. Sus responsabilidades se establecen legalmente en el CAPY en su artículo 33 donde se señala que “a la Secretaría de Hacienda le corresponde el despacho de los siguientes asuntos: I. Cobrar y administrar los impuestos, derechos, contribuciones de mejoras, productos, aprovechamientos y demás ingresos que el Estado tenga la atribución de percibir en los términos de las leyes fiscales aplicables y de los convenios relativos; II. Verificar y comprobar, el debido cumplimiento de las obligaciones fiscales

mediante los mecanismos contenidos en las disposiciones legales de la materia, ya sean estatales o federales por convenios de coordinación fiscal; V. Ejercer la facultad económico coactiva para hacer efectivos los créditos fiscales y realizar las acciones de fiscalización necesarias para combatir la evasión y elusión de las obligaciones fiscales, así como realizar los procedimientos correspondientes para asegurar el interés fiscal; VII. Gestionar y administrar los ingresos y egresos provenientes de las contribuciones locales, las participaciones en los ingresos federales que le correspondan al Estado, las aportaciones federales, transferencias, reasignaciones presupuestales y apoyos extraordinarios que otorgue la federación, en los términos de las normas aplicables y los convenios relativos; XIII. Notificar los actos, acuerdos o resoluciones que emita con motivo del ejercicio de sus facultades tributarias y de comprobación, y las que le otorguen los convenios o acuerdos de colaboración administrativa, con otras instancias u órdenes de gobierno; XIV. Formular los proyectos de leyes y de otras normas fiscales que le correspondan en el ámbito de su competencia”, entre otras. Para una mayor referencia véase Anexo 2.

3.8.2. Oficialía Mayor (OM)

Ejecutará, junto con SH y SPP, el proyecto de Fortalecimiento de Planeación y Presupuesto Basado en Resultados (PBR) y, a través de su Dirección General de Tecnologías de Información (DGTI), el proyecto de Agenda Digital en conjunto con SPP, SH, SE, SSP y SSY.

Sus responsabilidades se establece legalmente en el CAPY artículo 31 donde se señala que a Oficialía Mayor le corresponde el despacho de los siguientes asuntos: “I. Establecer y difundir las normas, políticas, lineamientos, programas y manuales para la administración de los recursos humanos, así como mejorar la organización, modernización y simplificación de los procedimientos en la aplicación de los recursos materiales y los servicios de la Administración Pública Estatal; III. Aprobar conjuntamente con la SPP, en el ámbito de sus respectivas competencias, las estructuras orgánicas y ocupacionales de las Dependencias y Entidades de la Administración Pública del Estado y sus modificaciones, así como llevar su registro; VII. Formular y establecer las normas, políticas y procedimientos en materia de adquisiciones, arrendamientos y prestación de servicios a que deberán sujetarse las dependencias y entidades de la Administración Pública del Estado”, entre otras.

Las responsabilidades de la Dirección General de Tecnologías de Información (DGTI) se encuentran claramente establecidas en el RECAPY artículo 65 que establece que a la DGTI le corresponde: “I. Establecer y regular la normatividad para la elaboración del Programa de Desarrollo Informático del Poder Ejecutivo; II. Coordinar la implementación de Programas Instrumentales en Tecnologías de Información con las dependencias y entidades del Poder

Ejecutivo; IX. Coadyuvar en los proyectos de tecnologías de información cuyo impacto involucre a más de una sola Entidad o Dependencia del Poder Ejecutivo”, entre otras. Para una mayor referencia véase Anexo 2.

3.8.3. Dirección de Transporte del Estado de Yucatán (DTEY)

Ejecutará el proyecto de Transporte Urbano dentro del Programa. Pertenece a la Subsecretaría de Gobierno y Desarrollo Político de la Secretaría General de Gobierno.

Sus responsabilidades se establecen legalmente en el RECAPY artículo 49 donde se señala que a la Dirección de Transporte le corresponde el despacho de los siguientes asuntos: “I. Elaborar las políticas y programas para el desarrollo del servicio de transporte público o particular en el Estado; VII. Realizar los estudios que sean necesarios para evaluar las condiciones de funcionamiento del servicio público de transporte y turnarlos al Ejecutivo del Estado, por conducto de la Secretaría General de Gobierno; XVI. Diseñar e instrumentar programas de seguridad en materia de transporte con el fin de mejorar de manera permanente la prestación del servicio, orientados a las siguientes personas: a los concesionarios y permisionarios; a los conductores de vehículos del servicio de transporte, tanto público como particular; y a los inspectores de transporte”, entre otras. Para una mayor referencia véase Anexo 2.

3.8.4. Secretaría de Desarrollo Urbano y Medio Ambiente (SEDUMA)

Ejecutará, junto con SIFIDEY, AM, PCH y PEM, el proyecto del Desarrollo Urbano dentro del Programa y, a través de su Dirección de la Unidad de Planeación y Apoyo Jurídico, el proyecto de Cambio Climático. SEDUMA formula y conduce el Programa Estatal de Desarrollo Urbano y Medio Ambiente, vigila su implementación y evalúa sus resultados, estableciendo los lineamientos generales en materia de recursos naturales, ecología, saneamiento, agua y regulación ambiental del desarrollo urbano considerando las diferentes regiones del Estado.

Sus responsabilidades se establecen legalmente en el CAPY artículo 45 donde se señala que a la Secretaría de Desarrollo Urbano y Medio Ambiente le corresponde el despacho de los siguientes asuntos: “X. Coordinarse con las demás autoridades competentes, para la programación de la inversión pública y la realización de acciones de desarrollo urbano y medio ambiente que se ejecuten en la entidad y evaluar sus resultados; XV. Asesorar y coordinarse técnicamente con los Ayuntamientos, cuando estos lo soliciten, en la formulación, programación y ejecución de sus planes de desarrollo urbano y de medio ambiente; XX. Fomentar e inculcar la cultura ecológica, el respeto al medio ambiente y la convivencia en armonía con éste, a través de los medios de comunicación y promover la inclusión en los programas de los distintos niveles educativos, de

módulos que tiendan a estimular la preservación del medio ambiente y el valor que tienen para la vida humana”, entre otras.

Las responsabilidades la Dirección de la Unidad de Planeación y Apoyo se encuentran claramente establecidas en el RECAPY artículo 516 donde se establece que dicha Dirección tiene las siguientes facultades y obligaciones: “II. Coordinar la formulación del Programa Operativo Anual que contemple los proyectos a ejecutar con recursos estatales; y los que serán ejercidos con recursos del convenio correspondiente con el Gobierno Federal; V. Establecer y mantener sistemas de seguimiento en la ejecución de acciones del Programa Operativo Anual y proporcionar la información correspondiente a las dependencias competentes”, entre otras. Para una mayor referencia véase Anexo 2.

3.8.5. Sistema para el Financiamiento del Desarrollo del Estado de Yucatán, Fondo Yucatán (SIFIDEY)

Ejecutar, junto con SEDUMA, AM, PCH y PEM, el proyecto de Desarrollo Urbano en el municipio de Progreso, Yucatán. Es un organismo público descentralizado que depende de la Secretaría de Fomento Económico del Estado de Yucatán (SEFOE)⁷.

Tiene como principales objetivos financiar proyectos estratégicos, prioritarios y viables en las siguientes líneas de inversión: infraestructura social, infraestructura económica, proyectos productivos, y programas de micro créditos en beneficio de todos los sectores de la población yucateca y de los distintos órdenes de Gobierno. Dicho Fondo será, además, una herramienta coadyuvante para organizar, dirigir y focalizar el gasto y la inversión social para el apoyo permanente de las zonas y los sectores en desarrollo.

Su legalidad se establece en el Decreto 18 artículo 7 donde se establecen las siguientes atribuciones: “II. Elaborar y proponer proyectos de desarrollo productivo, industrial, agrícola, agroindustrial, comercial, social, de infraestructura, tecnológico, turístico, educativo y de cualquier sector que contribuyan al desarrollo integral del Estado; V. Impulsar, apoyar, fomentar, promover y ejecutar diversas acciones públicas y privadas mediante esquemas de financiamiento ágiles y accesibles para el fortalecimiento de las áreas prioritarias y los sectores estratégicos”, entre otras. Para una mayor referencia véase Anexo 2.

⁷ A nivel federal ha recibido de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARNAT) los permisos correspondientes para la elaboración del proyecto Malecón Internacional de Progreso, proyecto responsabilidad del SIFIDEY. Los permisos estatales serán otorgados por SEDUMA.

3.8.6. Ayuntamiento de Mérida (AM)

Ejecutará, junto con SEDUMA, SIFIDEY, PCH y PEM, el proyecto del Desarrollo Urbano dentro del Programa. Su función será la de colaborar para la realización de obras de transporte urbano y desarrollo urbano en su jurisdicción territorial. El H. Ayuntamiento gobierna el municipio de Mérida, capital del estado de Yucatán, mediante un desarrollo ordenado y sustentable, ofreciendo a la comunidad obras y servicios públicos, administrando los recursos en forma transparente y eficiente, con la participación organizada y corresponsable de sus habitantes, en apego al marco legal vigente.

La Ley Orgánica de los Municipios del Estado de Yucatán establece en su artículo 30 que “los Municipios son autónomos entre sí y ejercerán sus atribuciones dentro de los límites de su territorio. Se administrarán por un Ayuntamiento de elección popular directa y en su caso, por quienes los sustituyan en los términos de la Ley; asimismo en el artículo 38 se establece que los Ayuntamientos tienen la obligación de “formular, aprobar y administrar la zonificación y planes de desarrollo urbano Municipal; participar en la creación y administración de sus reservas territoriales y ecológicas; controlar y vigilar la utilización del suelo en sus respectivas jurisdicciones..., además de convenir y asumir la responsabilidad, en el ejercicio de sus funciones, de la ejecución y operación de obras y la prestación de los servicios públicos, cuando el desarrollo económico y social del Municipio así lo requiera, en los términos de la ley de la materia; atender la pavimentación, cuidado y aseo de las calles, mercados, parques, jardines y demás sitios públicos, así como vigilar la colocación y conservación de placas y demás señales de nomenclatura”, entre otras. Para una mayor referencia véase Anexo 2.

3.8.7. Patronato para la Preservación del Centro Histórico de la Ciudad de Mérida Yucatán, A.C. (PCH)

Ejecutará, junto con SEDUMA, SIFIDEY, AM y PEM, el proyecto del Desarrollo Urbano dentro del Programa. Es un organismo ciudadano que se ha dado a la tarea de impulsar y promover la conservación y aprovechamiento de este espacio fundacional de la ciudad con un sentido responsable y sustentable a fin de garantizar el resguardo y rescate de este patrimonio cultural, a la vez que se promueve el saneamiento de su vida social, económica y ambiental.

El Patronato para la Preservación del Centro Histórico de Mérida es producto de una iniciativa de empresarios, comerciantes, académicos, profesionistas, artistas y ciudadanos en general. Se gesta hace 5 años como un órgano ciudadano que tiene como finalidad servir de interlocutor y coadyuvante con las autoridades de los niveles federal, estatal y municipal para impulsar el rescate del Centro Histórico de Mérida bajo una perspectiva de colaboración entre

ciudadanía y gobierno, inscrita dentro de los criterios de gobernanza y con pleno apego a las leyes mexicanas.

En materia de gestión, el Patronato coadyuvó con el H. Ayuntamiento de la Ciudad de Mérida a la consecución de la inclusión de Mérida en el Decreto de incentivos fiscales otorgado a las ciudades de México D.F., Morelia y Veracruz por el Presidente Vicente Fox. De la misma manera, impulsó la fundación del Consejo Nacional de Centros Históricos: iniciativa destinada a promover la colaboración de todas las ciudades mexicanas con patrimonio cultural con las ciudades reconocidas como patrimonio mundial por la UNESCO, organismo mediante cual preside actualmente a los afiliados de la región Sur del país. En esta misma materia, el Patronato apoyó también la creación de la Ley de Cultura del Estado con 19 aportaciones y observaciones y promovió el Decreto correspondiente que establece la aportación de recursos estatales para apoyar a los centros históricos de los Ayuntamientos del interior del estado de Yucatán.

El Patronato se encuentra en una posición idónea para poder ejecutar el proyecto ya que dentro de su objeto (descrito en el artículo 4 de sus Estatutos), se encuentran las facultades de: “XIII. Identificar, promover, gestionar y ejecutar proyectos estratégicos de desarrollo urbano en el Centro Histórico de Mérida, para mejorar la calidad de vida en la población y la competitividad del Centro Histórico de Mérida; XVI. Promover ante las Autoridades Municipales, Estatales y Federales, y ante todo organismo pertinente, las acciones y coordinaciones que permitan la realización de todos los objetivos del Patronato; XVIII. Celebrar toda clase de actos, ya sean de naturaleza civil, mercantil o administrativa, que sean convenientes o necesarios para el cumplimiento de los fines de la Asociación...,” entre otras. Para una mayor referencia véase Anexo 2.

3.8.8. Fundación Plan Estratégico de Mérida, A.C. (PEM)

Ejecutará, junto con el SEDUMA, SIFIDEY, AM y PCH, el proyecto del Desarrollo Urbano dentro del Programa. Los elementos que integran la Fundación Plan Estratégico de Mérida, A.C. son las principales entidades públicas, económicas, educativas y sociales de la ciudad: una asamblea de colaboradores con más de 150 personas físicas y morales; Comisiones Técnicas integradas por grupos de expertos, y Grupos de Impulsión integrados por personas e instituciones claves para impulsar, promover y dar seguimiento a cada una de las propuestas del Plan.

El Plan pretende aprovechar las oportunidades que tiene la ciudad en el contexto nacional e internacional, para potenciar al máximo su capacidad de desarrollo económico, promoviendo al mismo tiempo la superación intelectual y cultural de los meridianos, para que con una mayor

capacidad de pensar, de descubrir, de imaginar y de crear, se construya en la ciudad una sólida identidad.

Entre sus objetivos se establecen principalmente promover: (i) el desarrollo de las acciones y proyectos; (ii) la participación organizada de la población en las acciones que mejoren sus propias condiciones de subsistencia en beneficio de la comunidad; (iii) las condiciones para que la población del área metropolitana de Mérida se mantenga y progrese en sus comunidades, al mismo tiempo de lograr un conjunto económico y eficaz, y (iv) la definición, desarrollo y ejecución de acciones y proyectos estratégicos que mejoren la calidad de vida de la población y orden en el crecimiento de la ciudad, entre otros. Para una mayor referencia véase Anexo 2.

3.8.9. Secretaría de Educación (SE)

Ejecutará, junto con SPP, SH, OM, SSP y SSY, el componente de Agenda Digital dentro del Programa. Sus responsabilidades se establecen legalmente en el CAPY artículo 36 donde se menciona que a la Secretaría de Educación le corresponde el despacho de los siguientes asuntos: “III. Procurar el cumplimiento de la Ley de Educación Pública del Estado y en lo que le competa, la Ley General de Educación, así como las relativas en materia de cultura, deporte y demás disposiciones legales aplicables; XXX. Dotar a los planteles del sistema educativo estatal con plataformas tecnológicas y equipos informáticos para facilitar el proceso educativo, de acuerdo con la disponibilidad presupuestal de la Secretaría”, entre otras. Para una mayor referencia véase Anexo 2.

3.8.10. Secretaría de Seguridad Pública (SSP)

Ejecutará, junto con SPP, SH, OM, SE y SSY, el componente de Agenda Digital dentro del Programa. Sus responsabilidades se establecen legalmente en el CAPY artículo 40 donde se menciona que a la Secretaría de Seguridad Pública le corresponde: “III. Actualizar el sistema de seguridad, implementando acciones tendientes a determinar y prevenir los diversos tipos, factores y causas de comportamiento criminal; XVII. Coordinarse con las demás dependencias del Ejecutivo para generar la infraestructura necesaria para la profesionalización de los cuerpos de seguridad pública”. De igual forma, el RECAPY en su artículo 254 establece que al Departamento de Sistemas y Procedimientos de Control tiene entre sus funciones: “I. Establecer mecanismos para la óptima operación del sistema con que cuente esta Secretaría; V. Proponer programas de simplificación de trámites y servicios, así como de mejora regulatoria; XII. Actualizar y automatizar procedimientos para eficientar el funcionamiento administrativo, operativo y de servicios que presta esta Secretaría”, entre otros. Para una mayor referencia véase Anexo 2.

3.8.11. Secretaría de Salud (SSY)

Ejecutará, junto con SPP, SH, OM, SE y SSP, el componente de Agenda Digital dentro del Programa. Sus responsabilidades se establecen legalmente en el CAPY artículo 35 donde se señala que a la Secretaría de Salud le corresponde: “VII. Fomentar las actividades científicas y tecnológicas en el campo de la salud; XX. Coadyuvar en el ámbito de sus atribuciones, con las dependencias federales competentes en lo relativo a la transferencia de tecnología en el área de la salud”, entre otras. De igual forma, el RECAPY en su artículo 121 señala que a la Dirección de Control y Normatividad le corresponde: “VI. Dirigir el sistema de información de la Secretaría y del Sistema Estatal de Salud, conforme a los lineamientos que dicten las dependencias competentes, así como emitir las normas para la elaboración y actualización de la información estadística en salud y vigilar su cumplimiento”, entre otras. El artículo 124 de ese mismo reglamento establece que a la Dirección de Administración le corresponde: “XII. Conducir la integración, ejecución, evaluación y seguimiento del Programa de Desarrollo Informático, con base en las políticas y lineamientos aplicables en la materia y de acuerdo con las necesidades y prioridades de la Secretaría”, entre otras. Para una mayor referencia véase Anexo 2.

3.8.12. Secretaría General de Gobierno (SGG)

A la Secretaría General de Gobierno le corresponde cumplir las comisiones y representaciones que el(la) Gobernador(a) del Estado le confiera para su ejercicio y trámite personal, así como cumplir con los lineamientos del(la) Gobernador(a) en materia de política interior del Estado.

Sus responsabilidades se establecen legalmente en el CAPY artículo 30 donde se señala que a la Secretaría General de Gobierno le corresponde el despacho de los siguientes asuntos: “I. Hacer cumplir los acuerdos, órdenes, circulares y demás disposiciones que emita el Gobernador del Estado, así como atender los asuntos que le encomiende; XII. Realizar programas y acciones para el desarrollo integral del municipio; dentro de un marco que propicie la modernización y el avance de la democracia, mediante la concertación y la participación social; XV. Hacer llegar al Honorable Congreso del Estado las iniciativas de ley y de decretos del Gobernador, y atender por indicación de éste la comparecencia establecida en el artículo 28 de la Constitución Política del Estado; XXX. Ejercer las funciones que en materia de transporte en el Estado le concede la Ley de la materia”, entre otras. Para una mayor referencia véase Anexo 2.

3.8.13. Consejería Jurídica (CJ)

Dependencia que será la responsable de la ejecución de posibles modificaciones en el marco jurídico necesario para la realización de los proyectos dado que brinda apoyo técnico jurídico al Titular del Poder Ejecutivo del Estado en la elaboración de sus iniciativas de ley y decretos, así como en los demás instrumentos que éste considere necesarios; recibe y revisa los proyectos de normas que se remitan al Gobernador del Estado elaborados por los titulares de las dependencias y entidades de la Administración Pública.

Sus objetivos se establecen legalmente en el CAPY artículo 32 donde se señala que a la Consejería Jurídica le corresponde: “VII. Coordinar las acciones en materia jurídica que se implementen en la Administración Pública Estatal, estableciendo los criterios jurídicos que aplicarán las dependencias y las entidades; XXI. Poner a consideración del Gobernador del Estado en materia jurídica, los temas, la problemática y propuesta de solución que considere deban ser atendidos por el Ejecutivo, considerando las propuestas de las dependencias y entidades de la Administración Pública”, entre otras. Para una mayor referencia véase Anexo 2.

3.8.14. Entidades Ejecutoras de Proyectos responsables de realizar obra pública en el Estado

La ejecución de obra pública, según su naturaleza, en el estado de Yucatán corre a cargo de la Secretaría de Obras Públicas (SOP) y de dos organismos descentralizados: los institutos de Construcción y Conservación de Obra Pública en Yucatán (INCCOPY), y el de Infraestructura Carretera (INCAY). Estos últimos con personalidad jurídica, patrimonio propio y facultados para licitar, de acuerdo a la Ley de Obras Públicas y Servicios Conexos del Estado.

En el pilar VI del Plan Estatal de Desarrollo 2007 – 2012 se señala, entre otros aspectos, que para lograr el establecimiento de un gobierno de calidad, es necesario realizar acciones que tiendan al mejoramiento de las dependencias y entidades que integran la Administración Pública del Estado, con la revisión y redefinición de mecanismos administrativos que redunden en un notable incremento en el índice de eficiencia en su funcionamiento y de esta forma, sus actividades trasciendan de manera positiva en la prestación de servicios públicos en beneficio de la sociedad.

Con base en las directrices de descentralización contenidas en el Plan Estatal del Desarrollo 2007-2012, se descarga de sus funciones operativas a la SOP, a través de dos organismos conformados con personal adscrito a esa Secretaría, para el efecto de alcanzar una mayor integración de las acciones relacionadas con el desarrollo de infraestructura estatal.

3.8.14.1. Secretaría de Obras Públicas (SOP)

Sus responsabilidades se establecen legalmente en el CAPY, en su artículo 83 donde se señala que a la Secretaría de Obras Públicas le corresponde el despacho de los siguientes asuntos: “I. Formular, regular, instrumentar, conducir, ejecutar y evaluar las políticas y programas de la ejecución de obras públicas que realicen las dependencias y entidades de la Administración Pública; III. Elaborar directamente o a iniciativa de los ciudadanos, estudios, proyectos arquitectónicos y de ingeniería para la elaboración de obras pública; VII.- Celebrar, en su caso, contratos o convenios con las dependencias y entidades de los gobiernos Federal, Estatal y municipales, con los poderes Legislativo y Judicial del Estado, así como con instituciones autónomas y organismos ciudadanos de los sectores social y privado, relativos a la realización de los estudios, proyectos, construcción, ampliación, supervisión, conservación y mantenimiento de obras públicas, así como para la construcción, reconstrucción, conservación y mejoramiento de vías”, entre otras.

Cabe hacer hincapié en que el CAPY no ha sido reformado para reflejar los cambios mencionados en relación con la creación de ambos institutos, tal y como se aprecia en la fracción VII de su artículo 83, citado en el párrafo anterior. Dichas funciones, según su naturaleza, serán realizadas por alguno de los institutos.

La Dirección Técnica de la SOP, encargada de la realización física de la obra pública, pasa a formar parte de Dirección General del INCCOPY según el artículo cuarto transitorio del Decreto 238 donde se establece que “las direcciones establecidas en el Artículo 14 de este propio Decreto, ejercerán las facultades que tienen conferidas a la Secretaría de Obras Públicas en el Reglamento del Código de la Administración Pública de Yucatán”. La Dirección de Construcción de Vías Terrestres de la SOP, pasa a formar parte del INCAY, según el artículo cuarto transitorio del Decreto 239 donde se establece que “las direcciones establecidas en el Artículo 14 de este propio Decreto, ejercerán las facultades que tienen conferidas a la Secretaría de Obras Públicas en el Reglamento del Código de la Administración Pública de Yucatán.” Para una mayor referencia véase Anexo 2.

3.8.14.2. Instituto para la Construcción y Conservación de Obra Pública en Yucatán (INCCOPY)

Instituto responsable de la ejecución de los convenios contraídos con las otras Secretarías y Dependencias a fin de realizar las obras materiales necesarias para el cumplimiento de los proyectos.

El INCCOPY tiene por objeto: (i) llevar a cabo acciones relativas a la planeación, programación, presupuestación, contratación, ejecución, modernización, conservación, mantenimiento, control y entrega de las obras públicas y los servicios conexos o relacionados con las mismas en el estado de Yucatán, derivadas de los programas y convenios celebrados con los gobiernos federal, estatales o municipales, de los convenios con instituciones y organismos de los sectores social y privado, otras instituciones públicas o privadas, así como las que su Junta de Gobierno apruebe, y (ii) elaborar, formular, diseñar y ejecutar los programas de apoyo, limpieza y saneamiento de áreas públicas y carreteras.

Sus funciones y atribuciones se establecen en el Decreto 238 publicado en el Diario Oficial del Gobierno del Estado de Yucatán en Octubre del 2009 y demás ordenamientos legales aplicables. En el artículo 4 del mencionado Decreto se establece que el Instituto tendrá las siguientes atribuciones: “I. Ejecutar las obras públicas, servicios conexos o los relacionados con las mismas, que se requieran en el Estado, directamente o a través de terceros y, en este caso, vigilar su ejecución; IV. Realizar los estudios y proyectos para la construcción, reconstrucción y conservación de las obras a que se refiere la fracción I, conforme a las normas técnicas establecidas; V Construir, reconstruir y conservar los bienes inmuebles propiedad del Estado; IX Celebrar en términos del Código de la Administración Pública de Yucatán, contratos o convenios relativos a la realización de los estudios, proyectos, la construcción, ampliación, supervisión, conservación y mantenimiento de obras públicas, servicios conexos o relacionados con las mismas, con las dependencias y entidades de los Gobiernos Federal, Estatal y Municipales, así como con instituciones y organismos de los sectores social y privado”, entre otras. Para una mayor referencia véase Anexo 2.

3.8.14.3. Instituto de Infraestructura Carretera de Yucatán (INCAY)

Instituto responsable de la ejecución de los convenios contraídos con las otras Secretarías y Dependencias a fin de realizar las obras materiales necesarias en materia de vías terrestres del Estado para el cumplimiento de los proyectos.

El INCAY tiene por objeto llevar a cabo acciones relativas a la planeación, programación, presupuestación, contratación, ejecución, modernización, conservación, mantenimiento,

mejoramiento y señalización, de la infraestructura carretera del Estado, así como la modernización de las vías terrestres de jurisdicción estatal, conforme a las normas técnicas específicas y a las establecidas en los ordenamientos legales aplicables, derivadas de los programas y convenios celebrados con los gobiernos federal, estatales o municipales, de los convenios con instituciones y organismos de los sectores social y privado, otras instituciones públicas o privadas, así como las que su Junta de Gobierno apruebe.

Sus funciones y atribuciones se establecen en el Decreto 239 publicado en el Diario Oficial del Gobierno del Estado de Yucatán en Octubre de 2009, la Ley de Vías Terrestres del Estado de Yucatán y demás ordenamientos legales aplicables. En el artículo 4 del mencionado Decreto se establece que el Instituto tendrá las siguientes atribuciones: "I. Ejecutar las obras públicas de infraestructura carretera, servicios conexos o los relacionados con las mismas, que requiera el Gobierno del Estado, directamente o a través de terceros y, en este caso, vigilar su ejecución; IV. Realizar los estudios y proyectos para la construcción, reconstrucción y conservación de las obras a que se refiere la fracción I, conforme a las normas técnicas establecidas; VIII. Celebrar en términos del Código de la Administración Pública de Yucatán contratos o convenios relativos a la realización de los estudios, proyectos, la construcción, ampliación, supervisión, conservación, mejoramiento y mantenimiento de las vías terrestres de jurisdicción estatal, así como las obras complementarias que las mismas requieran, con las dependencias y entidades de los gobiernos federal, estatal y municipales, así como con instituciones y organismos de los sectores social y privado", entre otras. Para una mayor referencia véase Anexo 2.

4. PRINCIPALES MACRO PROCESOS

4.1. Flujo de Proyectos de Asistencia Técnica e Inversión: fase de pre-inversión

En esta sección se describe la fase del flujo de proyectos de Asistencia Técnica e Inversión en su fase de pre-inversión. Asimismo, se describen las interacciones entre los diferentes participantes involucrados.

Los participantes de este flujo son:

- La Entidad Ejecutora de Proyecto (EEP);
- La SPP:
 - Su Titular;
 - La UGI;
 - La Dirección de Planeación, y
 - La Dirección de Presupuesto, a través de su DCS y DCP
- La SH
- El Fideicomiso F/0002

A continuación se describen sus funciones y responsabilidades:

La EEP será la responsable de la elaboración del proyecto y llenado de la ficha de registro en el módulo de Cartera de Inversión del Sistema de Planeación, Evaluación y Seguimiento (SPES) del Sistema Integral de Administración y Finanzas (SIAF), según aplique. Asimismo, será responsable de someter el análisis costo beneficio y los estudios de factibilidad correspondientes al proyecto. Una vez realizados se lo hace llegar a la UGI, la cual los analiza, valida y asigna número de registro correspondiente al proyecto. El Titular de la SPP determina la aprobación del proyecto, a fin de que la EEP integre el Programa Operativo Anual (POA) del proyecto. Posteriormente, la Dirección de Planeación de la SPP analiza y autoriza dicho POA. La EEP, entonces, solicita el presupuesto correspondiente. La Dirección de Presupuesto de la SPP, a través de su DCS, verifica y valida apego a la normatividad de BID/BANOBRAS/Estado para que el Titular de la SPP autorice el presupuesto solicitado. En seguida, el DCP, de la Dirección de Presupuesto de la SPP, asigna suficiencia presupuestal al proyecto. Hasta aquí se describe la fase de pre-inversión.

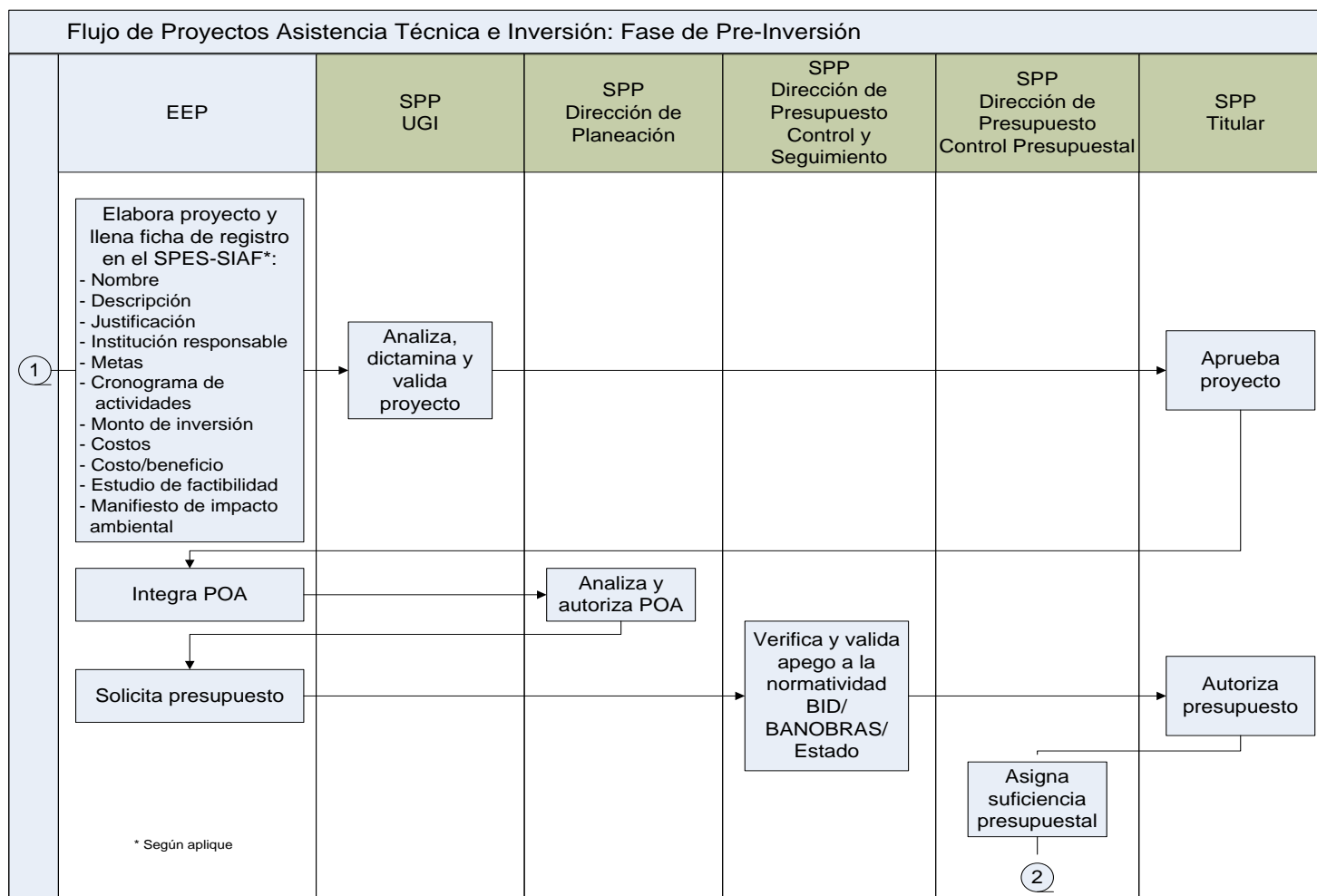


Ilustración 4: Flujo de Proyectos de Asistencia Técnica e Inversión: fase pre-inversión

4.2. Flujo de Proyectos de Asistencia Técnica e Inversión: fase de adjudicación

Esta sección describe la fase del flujo de proyectos de Asistencia Técnica e Inversión en su fase de adjudicación. Asimismo, se describen las interacciones entre los diferentes participantes involucrados.

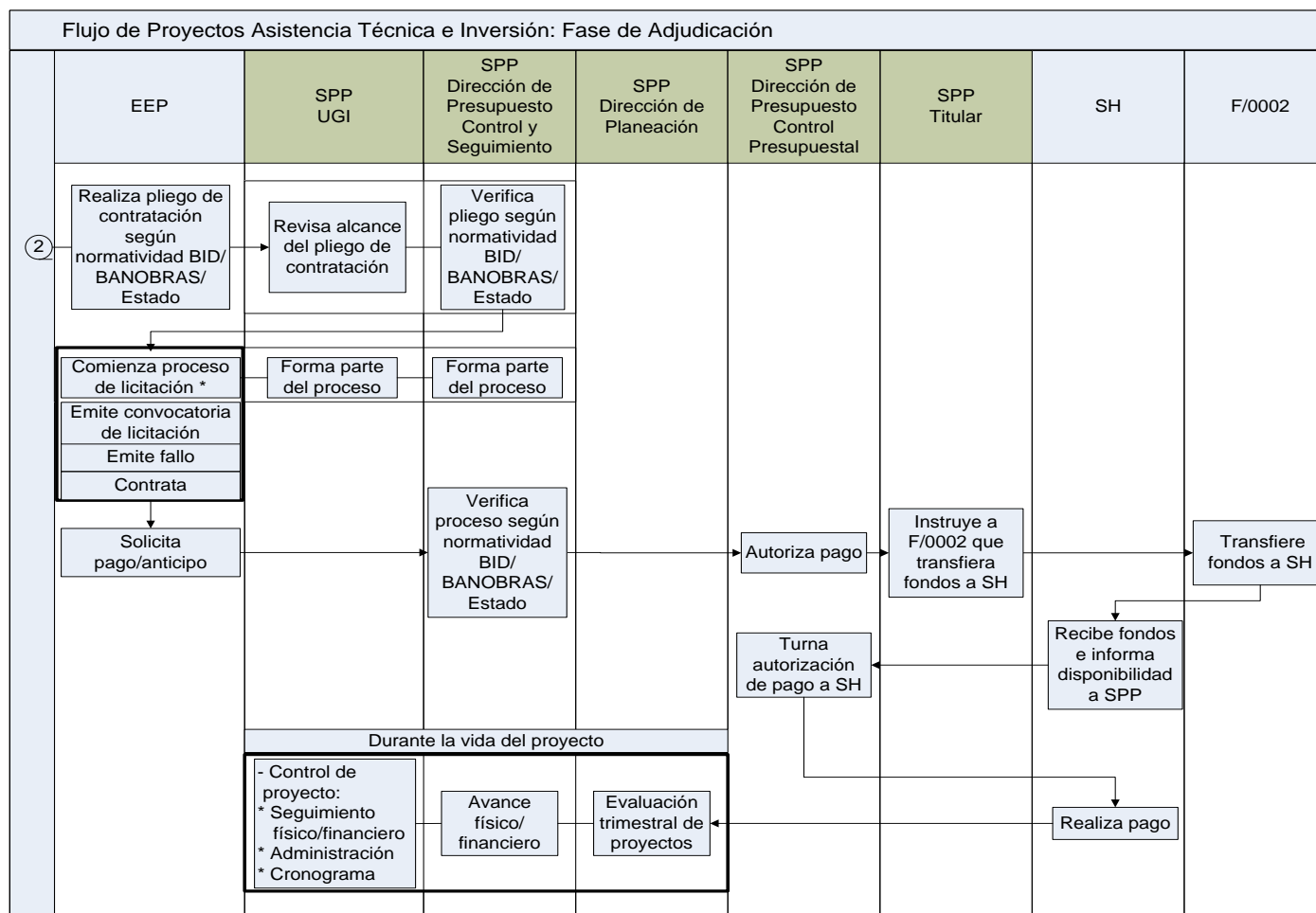
Los participantes de este flujo son:

- La Entidad Ejecutora de Proyecto (EEP);
- La SPP:
 - Su Titular;
 - La UGI;
 - La Dirección de Planeación;
 - La Dirección de Presupuesto, a través de su DCS y DCP
- La SH
- El Fideicomiso F/0002

A continuación se describen sus funciones y responsabilidades:

La EEP será la responsable de realizar las bases de licitación o pliego de condiciones para la contratación de acuerdo a normatividad BID/BANOBRAS/Estado. Este mismo pliego, en su sección técnica, es validado por la UGI a través de su experto. El DCS, de la Dirección de Presupuesto de la SPP, valida la totalidad del pliego y verifica apego a normatividad BID/BANOBRAS/Estado. La EPP, posteriormente, comenzará el proceso de licitación. La UGI y el DCS formarán parte del proceso. La EPP continuará los siguientes pasos: emite convocatoria de licitación, da fallo, y adjudica al ganador que será contratado.

De manera posterior, la EPP solicitará el pago/anticipo para el contratista o proveedor. Dicha solicitud será verificada por el DCS para validar apego a normatividad BID/BANOBRAS/Estado. El DCP autoriza pago y lo turna al Titular de la SPP, quien instruye al Fideicomiso F/0002 que transfiera fondos a la SH. Una vez que el Fideicomiso F/0002 transfiere los fondos, ésta los recibe. La autorización de pago para la SH será emitida por el DCP. SH realiza el pago. La UGI y el serán los responsables de controlar el proyecto en cuanto a seguimiento físico/financiero, administración y cronograma. El DCS vigilará el avance físico/financiero y la Dirección de Planeación evaluará trimestralmente los proyectos.



* El proceso de licitación implica la participación de Contraloría, OM, SPP, SH, CJ y SOP según la Ley de Obra Pública y Servicios Conexos del Estado de Yucatán

Ilustración 5: Flujo de Proyectos de Asistencia Técnica e Inversión: fase de adjudicación