

## PROGRAMA DE COOPERACIÓN TÉCNICA (CT/FONDOS)

### PERFIL DE COOPERACIÓN TÉCNICA

#### I. INFORMACIÓN GENERAL

<b>País</b>	Ecuador
<b>Nombre del Programa/Número:</b>	Fortalecimiento de capacidades para la prevención y mitigación de desastres naturales en la provincia de Esmeraldas (EC-T1081)
<b>Jefe de Equipo / Miembros:</b>	Jefe de Equipo: Duval Llaguno (RND/CEC); miembros: Flavio Bazán (INE/RND); Tsuneki Hori (INE/RND); Diego Buchara (LEG/SGO); Cristina Villalba (CAN/CEC); y Rosario Gaggero (INE/RND).
<b>Fecha de la Solicitud:</b>	3 de octubre de 2006
<b>Beneficiario:</b>	Ecuador, Provincia de Esmeraldas, Municipios de Esmeraldas, Río Verde y Muisne, Comunidades Rurales de esos Municipios.
<b>Organismo ejecutor:</b>	Catholic Relief Services (CRS)
<b>Monto y fuente de financiamiento:</b>	Fondo para la Prevención de Desastres BID (FDP): US\$350,000 Cofinanciamiento: <u>US\$ 98,000</u> Total: <u>US\$448,000</u>
<b>Responsabilidad técnica y básica:</b>	División de Medio Ambiente, Desarrollo Rural y Administración de Riesgos por Desastres (INE/RND) y la Representación en Ecuador (CAN/CEC)
<b>Fechas tentativas:</b>	Aprobación abril de 2008
<b>Ejecución y desembolsos:</b>	Ejecución: 18 meses Desembolsos: 24 meses

#### II. ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN

##### A. Antecedentes

- 2.1 Ecuador es altamente vulnerable a fenómenos naturales como terremotos, derrumbes, tsunamis, erupciones volcánicas y otros desastres, porque se asienta sobre el límite de una placa tectónica activa y se localiza dentro del “Anillo de Fuego” del Pacífico, donde ocurre el 80% de toda la actividad sísmica y volcánica

del planeta<sup>1</sup>. La base de Datos sobre Eventos de Emergencia que mantiene el *Centre de Recherches sur l'Epidémionologies des Désastres* ha registrado 101 desastres importantes en Ecuador desde el inicio del siglo XX<sup>2</sup>. En este estudio, que analiza y mapea las zonas de mayor riesgo del Ecuador, Esmeraldas<sup>3</sup> figura entre las provincias de mayor riesgo de desastres ya que está expuesta a múltiples amenazas naturales incluyendo terremotos, derrumbes, tsunamis, inundaciones, e incendios, presentando altos índices de vulnerabilidad.

2.2 Esta propuesta ha seleccionado a la provincia de Esmeraldas porque además de su exposición a peligros naturales, debido a su ubicación geográfica y a los factores climáticos y geológicos que lo acompañan, el nivel de riesgos de la provincia se ha incrementado dramáticamente en las recientes décadas por el crecimiento demográfico y el aumento de la vulnerabilidad socioeconómica de la población.

2.3 Específicamente, la expansión de asentamientos humanos dentro de áreas de mayor exposición, la degradación del medioambiente, la pobre calidad de las viviendas e infraestructura, y la falta de capacidad para prevenir y responder a los fenómenos naturales ha aumentado considerablemente el riesgo e impacto de los desastres naturales. No sólo la pobreza y las vulnerabilidades socioeconómicas incrementan el riesgo y el impacto de los desastres naturales; a su vez, los desastres naturales incrementan la pobreza e interfieren con el desarrollo de las ya empobrecidas comunidades de Esmeraldas.

**Cuadro Resumen de Indicadores de la Provincia de Esmeraldas, Municipios de Esmeraldas, Muisne y Río Verde.**

INDICADORES	Prov.	Municipios		
	Esmeraldas	Esmeraldas	Río Verde	Muisne
<b>POBLACION</b>				
Población Total	385223	157792	22164	25080
Población Urbana	156611	95124	3008	6199
Población Rural	228612	62668	19156	18881
Analfabetismo	11.62	7	16.48	14.93
Analfabetismo – hombres	11.3	6.84	16.8	13.99
Analfabetismo – mujeres	11.95	7.16	16.1	16.09
<b>POBREZA por NBI</b>				
Pobreza	76.04	58.23	97.7	93.47
Pobreza extrema	42.44	28.54	62.06	59.97
<b>POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA -PEA</b>				
Población Total	127914	53458	6554	7626
<b>VIVIENDA</b>				
Total	84249	35968	4602	5271
Urbana	35592	22134	643	1341
Rural	48657	13834	3959	3930

**Fuente:** SIISE. Versión 4.0

<sup>1</sup> Décimo Tercera Reunión de Ministros de Relaciones Exteriores de la Zona Andina, Julio 10, 2004, Quito, Ecuador, *Estrategia Andina para Prevención y Ayuda ante Desastres*, página 9.

<sup>2</sup> *Amenazas, Vulnerabilidad, Capacidades, y Riesgo en el Ecuador*, página 2.

<sup>3</sup> Provincia ubicada en el norte de la costa del Pacífico del Ecuador.

## **B. Justificación**

- 2.4 Todas las poblaciones que potencialmente participarán en este proyecto en la provincia de Esmeraldas están expuestas a múltiples peligros naturales, tales como terremotos, inundaciones, tsunamis, y derrumbes en la costa. Además, las poblaciones participantes son especialmente vulnerables a estas amenazas debido a sus características socio-económicas y a la falta de capacidad para prevenir y responder a emergencias. Específicamente, el proyecto busca trabajar con quince (15) comunidades de mayor riesgo en los municipios de Esmeraldas (capital de la provincia), Río Verde y Muisne, bajo el enfoque de cambiar actitudes y fortalecer estructuras comunitarias, municipales y provinciales, a través de acciones de prevención, mitigación y preparación para reducir el impacto de futuros desastres.
- 2.5 Además de examinar las amenazas y vulnerabilidades en términos generales y particulares en las potenciales áreas del proyecto, personal experto de CRS realizó una evaluación con varias visitas de campo con las siguientes conclusiones: (i) virtualmente, todos los esfuerzos a la fecha se han centrado en dar respuesta a las crisis particulares, sin que se hayan realizado esfuerzos para trabajar sobre temas de preparación y mitigación; (ii) tanto las organizaciones gubernamentales como las ONGs proporcionan apoyo para respuesta a emergencias, pero no permanecen para ayudar a las comunidades a que superen los problemas; (iii) la gran mayoría de comunidades carecen de uno o más servicios básicos.; (iv) la mayoría de comunidades tienen limitado acceso a servicios para el cuidado de la salud y a educación de calidad; (v) los miembros de la comunidad están preocupados respecto de los peligros naturales que amenazan a sus familias y a sus medios de sustento; (vi) las instituciones municipales y provinciales con frecuencia son débiles y necesitan fortalecimiento; (vii) no existe organización comunitaria respecto a los temas de reducción de riesgos; (viii) las comunidades expresaron un claro interés de expandir el enfoque de emergencias para incluir aspectos relativos a mitigación y preparación; y (ix) los gobiernos municipales tienen una alta expectativa de incluir preparación/mitigación de desastres en sus planes de desarrollo.
- 2.6 **Relación con la Estrategia del Banco en el País:** La presente operación hace parte del área prioritaria de trabajo “manejo de recursos naturales y gestión de riesgo natural” incluida en la estrategia del Banco con Ecuador. Se espera incidir positivamente en los indicadores de vulnerabilidad a eventos naturales del país.
- 2.7 **La posición básica del Banco ante Gestión de Riesgo de Desastres:** Es orientar la acción de la institución para asistir a sus prestatarios en la reducción de riesgos derivados de amenazas naturales y en la gestión de desastres, a fin de favorecer el logro de sus objetivos de desarrollo económico y social, según la Política sobre gestión del riesgo de desastres (GN-2354-5) aprobada en febrero de 2007.
- 2.8 **Elegibilidad bajo el Fondo para la Prevención de Desastres (FDP):** La presente operación responde a lo establecido para ser elegible bajo el Fondo para la Prevención de Desastres, por cuanto busca apoyar las prioridades del país para

(i) la gestión de riesgos relacionados con amenazas naturales mediante la reducción de vulnerabilidades y la prevención y mitigación de desastres; y (ii) promover conocimientos, buenas practicas y herramientas, y lograr el compromiso por parte de los gobiernos locales de gestionar soluciones relacionados a los riesgos identificados.

### III. OBJETIVOS Y DESCRIPCIÓN

#### A. Objetivo general

- 3.1 El objetivo de esta operación es apoyar el fortalecimiento de las capacidades en comunidades rurales para reducir la vulnerabilidad ante desastres naturales en tres municipios (Esmeraldas, Río Verde y Muisne) de la provincia de Esmeraldas (en el litoral norte del Ecuador).

#### B. Componentes

- 3.2 **Componente I. Identificación de riesgos.** Con este componente, se financiará: (i) actualización y desarrollo de mapas de amenazas; (ii) elaboración de un estudio de vulnerabilidad; (iii) realización de jornadas de socialización del mapeo de amenazas, vulnerabilidades y riesgos; y (iv) recolección de la información histórica y lecciones aprendidas sobre los eventos ocurridos en tres municipios de la provincia de Esmeraldas. Con estas actividades, se busca lograr que las comunidades y los gobiernos subnacionales (tres municipios y un Consejo Provincial) cuenten con información sobre los riesgos identificados a los cuales están expuestos. Se deberá tomar en consideración los posibles efectos de los diferentes escenarios de cambio climático al elaborar los mapas de riesgo.
- 3.3 **Componente II. Fortalecimiento de capacidades locales.** Con este componente, se busca lograr que quince comunidades de los tres municipios (Muisne, Río Verde y Esmeraldas) cuenten con: comités comunitarios y municipales de gestión del riesgo establecidos y capacitados, y planes de gestión del riesgo. Se financiarán las siguientes actividades: (i) realización de talleres de orientación en ordenamiento territorial; (ii) capacitación en gestión del riesgo, metodologías de evaluación de daños y necesidades y normas mínimas de respuesta humanitaria en casos de desastre; (iii) asesoría para la constitución y capacitación de los comités gestión del riesgo; (iv) elaboración de planes de gestión del riesgo; (v) organización, capacitación y equipamiento de brigadas para la atención de emergencias; (vi) realización de simulacros demostrativos del funcionamiento de los sistemas de alerta temprana; (vii) diseño y difusión de mensajes de prevención por los medios de comunicación; y (viii) publicación y disseminación de un documento de sistematización.

#### IV. COSTO Y FINANCIAMIENTO

- 4.1 El costo total de esta operación será de US\$448.000, de los cuales US\$350.000 provendrán del Fondo para la Prevención de Desastres del Banco y los US\$98.000 restantes corresponderán a contraparte local en efectivo y especie.

Tabla de costos (US\$)

Componente		Duración (meses)	Fondo para la Prevención de Desastres	Aporte Local	Total
I.	<b>Componente I.</b> Identificación de riesgos	18	77.000	15.000	92.000
II.	<b>Componente II.</b> Fortalecimiento de capacidades locales	18	227.000	57.800	284.800
III.	<b>Sistematización</b>	18	0	4.000	4.000
IV.	<b>Gastos Operativos/</b> Administración del proyecto	18	41.000	21.200	62.200
V.	<b>Auditoría</b>	1	5.000	0	5.000
<b>Gran Total</b>			<b>\$350.000</b>	<b>\$98.000</b>	<b>\$448.000</b>
Porcentaje			78%	22%	100%

#### V. EJECUCIÓN

##### A. Organismo ejecutor

- 5.1 Catholic Relief Services (CRS) es la institución ejecutora de las acciones sociales de la Iglesia Católica de los Estados Unidos fuera de los Estados Unidos y sus actividades se centran en el alivio del sufrimiento humano, el desarrollo de los pueblos y la promoción de la caridad y la justicia en el mundo. CRS trabaja en 99 países en el mundo asistiendo a los pobres y desamparados sin distinción de credo, raza o nacionalidad. Ha estado trabajando en Ecuador desde 1955, buscando elevar la dignidad humana y bienestar de los sectores más marginados de la población ecuatoriana. El programa de CRS en Ecuador apoya iniciativas que responden a las necesidades de las poblaciones más pobres en áreas de Respuesta, Prevención y Mitigación a Emergencias.

##### B. Mecanismo de Ejecución

- 5.2 Para la ejecución de esta operación, CRS desempeñará un rol principal en la coordinación y promoción entre los diferentes actores involucrados. Asumirá la coordinación general y cumplimiento de todas las actividades del proyecto. CRS ejecutará todas las actividades en estrecha colaboración con el Consejo Provincial de Esmeraldas y los Municipios de Muisne, Río Verde y Esmeraldas, así como con el Vicariato Apostólico de Esmeraldas, el Sistema de Defensa Civil de la provincia, la comunidad científica y los demás actores. CRS, en su calidad de

Ejecutor de esta cooperación técnica, presentará al Banco informes semestrales de avance.

- 5.3 Las contrataciones para el proyecto propuesto se llevarán a cabo de acuerdo con las “Políticas para la Adquisición de Obras y Bienes Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo” (GN-2349-7), de julio de 2006, y con las “Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo” (GN-2350-7) de julio de 2006.

## **VI. PLAN DE ACCIÓN**

- 6.1 CRS con el apoyo del equipo de proyecto desarrollará un Plan de Operaciones (PO) para esta operación, el cual podría ser aprobado durante el primer trimestre del 2008. No se necesitarán insumos técnicos adicionales, por lo que no se prevé contratar consultor en la elaboración del PO, por lo que se prevé que la CT podría comenzar a ejecutarse en el primer semestre del 2008

## **VII. IMPACTOS AMBIENTALES**

- 7.1 Por su naturaleza, los componentes financiados en esta operación no tendrán impactos ambientales o sociales negativos. Por el contrario, con esta CT se contribuirá a reducir la vulnerabilidad de las comunidades locales beneficiarias ante desastres naturales. En consecuencia, la categoría de esta operación es “C”, de acuerdo a lo establecido en la directiva B.3 de la Política Ambiental del Banco.

## **VIII. RECOMENDACIONES**

- 8.1 Duval Llaguno, designado Jefe de Equipo para este proyecto, recomienda la aprobación de esta operación y el uso de US\$350.000 del Fondo para la Prevención de Desastres (FDP) para financiar este proyecto.

## **IX. APROBACIÓN**

<i>(Original firmado)</i> _____ Héctor R. Malarín, Jefe de División , INE/RND	2/15/2008 Fecha: _____
<i>(Original firmado)</i> _____ Roberto Vellutini, Gerente, INE/INE	2/19/2008 Fecha: _____
<i>(Original firmado)</i> _____ Alicia S. Ritchie, Gerente General CAN	2/20/2008 Fecha: _____