

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

**BELIZE**

**PROGRAMA DE FACILITACIÓN DEL COMERCIO Y LA INVERSIÓN PARA BELIZE**

**(BL-L1040)**

**PROPUESTA DE PRÉSTAMO**

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por Mario A. Umana (INT/TIN), jefe de equipo, Queila Delgado (INT/TIN), Christian John Marquez (INT/TIN), Christian Volpe (INT/TIN), Matthew Shearer (INT/TIN), Yasmin Esteves (INT/INT), Angela Dorantes (INT/TIN), Samantha Perez Davila (INT/TIN), William Inafuku (INT/TIN), Juan Labraga (INT/TIN), Enrique Ignacio Barragan Crespo (LEG/SGO), Hero Ranjit Balani (CID/CBL), Leslie Janelle Judith (CID/CBL), Brodrick Raylando Watson (VPC/FMP) y Christian Lunstedt Tapia (VPC/FMP).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

## ÍNDICE

### RESUMEN DEL PROYECTO

I.	DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y RESULTADOS.....	1
A.	Antecedentes, dificultades y justificación.....	1
B.	Objetivo, componentes y costos .....	11
C.	Alineación estratégica .....	15
D.	Análisis de viabilidad.....	15
II.	ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y RIESGOS PRINCIPALES.....	16
A.	Instrumentos financieros .....	16
B.	Riesgos ambientales y sociales .....	17
C.	Riesgos fiduciarios .....	17
D.	Otros riesgos y temas clave.....	17
III.	MECANISMOS DE EJECUCIÓN Y SEGUIMIENTO PARA LA EVALUACIÓN DE LOS RESULTADOS .....	18
A.	Mecanismos de ejecución.....	18
B.	Plan de seguimiento y evaluación de los resultados .....	21

## APÉNDICES

Proyecto de resolución

ANEXOS	
Anexo I	Resumen de la Matriz de Efectividad en el Desarrollo
Anexo II	Matriz de Resultados
Anexo III	Acuerdos Fiduciarios

ENLACES	
1.	<a href="#">Plan de ejecución plurianual</a>
2.	<a href="#">Resumen de la revisión ambiental y social</a>
3.	<a href="#">Plan de seguimiento y evaluación</a>
4.	<a href="#">Análisis económico</a>
5.	<a href="#">Manual operativo</a>
6.	<a href="#">Análisis de la demanda</a>
7.	<a href="#">Lógica vertical</a>
8.	<a href="#">Cálculos de costo-beneficio</a>
9.	<a href="#">Estrategia de complementariedad para el inventario de 2022, Belize</a>
10.	<a href="#">Informe sobre la mejora del clima de inversión y aceleración de la inversión, Ministerio de Finanzas, Desarrollo Económico e Inversiones</a>
11.	<a href="#">Información interna del Servicio de Desarrollo del Comercio y la Inversión de Belize (Beltraide) provista para la elaboración del proyecto</a>
12.	<a href="#">Política y Estrategia Nacional de Inversión</a>
13.	<a href="#">Organigrama de Beltraide actualizado en junio de 2022</a>
14.	<a href="#">Coordinación con el sector privado</a>

## **SIGLAS Y ABREVIATURAS**

AFC	Acuerdo sobre Facilitación del Comercio
BELAPS	Sistema Electrónico de Licencias y Permisos de Belize
Beltraide	Servicio de Desarrollo del Comercio y la Inversión de Belize
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
COVID-19	enfermedad causada por el coronavirus de 2019
FMI	Fondo Monetario Internacional
IED	inversión extranjera directa
LCP	licencias, certificados y permisos
MFEDI	Ministerio de Finanzas, Desarrollo Económico e Inversiones
MIPYME	micro, pequeñas y medianas empresas
OCDE	Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos
OMC	Organización Mundial del Comercio
PACI	Plataforma de Análisis de Capacidad Institucional
PIB	producto interno bruto
PYME	pequeña y mediana empresa
SIDUNEA	Sistema Aduanero Automatizado
SOFR	tasa de financiamiento a un día garantizada
UNCTAD	Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo
VUCE	ventanilla única de comercio exterior
VUI	ventanilla única de inversión

## RESUMEN DEL PROYECTO

### BELIZE PROGRAMA DE FACILITACIÓN DEL COMERCIO Y LA INVERSIÓN PARA BELIZE (BL-L1040)

Términos y condiciones financieros						
<b>Prestatario: Belize</b>			<b>Facilidad de Financiamiento Flexible<sup>(a)</sup></b>			
<b>Organismo ejecutor:</b> Ministerio de Finanzas, Desarrollo Económico e Inversiones (MFEDI)			<b>Plazo de amortización:</b>	25 años		
<b>Modalidad de préstamo:</b> Inversión			<b>Período de desembolso:</b>	5 años		
			<b>Período de gracia:</b>	5,5 años <sup>(b)</sup>		
<b>Fuente</b>	<b>Monto (US\$)</b>	<b>%</b>	<b>Tasa de interés:</b>	Vinculada a la SOFR		
<b>BID (Capital Ordinario):</b>	8.000.000	100	<b>Comisión de crédito:</b>	0,5% <sup>(c)</sup>		
			<b>Comisión de inspección y vigilancia:</b>	0 <sup>(c)</sup>		
<b>Total:</b>	8.000.000	100	<b>Vida promedio ponderada:</b>	15,25 años		
			<b>Moneda de aprobación:</b>	Dólar estadounidense		
<b>Esquema del proyecto</b>						
<p><b>Objetivo/descripción del proyecto:</b> El objetivo general del proyecto es promover la inversión extranjera directa y el desempeño comercial de Belize. Los objetivos específicos son (i) mejorar la facilitación de las inversiones a través de la simplificación, la estandarización y la automatización de los principales procedimientos de inversión; (ii) mejorar las herramientas de promoción de inversiones e internacionalización de las pequeñas y medianas empresas a través del fortalecimiento del aparato institucional de comercio e inversión; y (iii) mejorar la facilitación del comercio mediante la simplificación, la estandarización y la automatización de los principales procesos de comercio exterior.</p>						
<p><b>Condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso:</b> Cláusulas contractuales especiales previas al primer desembolso. El prestatario, directamente o a través de la unidad de ejecución, deberá presentar pruebas, a satisfacción del Banco, de lo siguiente: (i) la creación de la unidad de ejecución y la asignación o la contratación del personal clave responsable de la gestión del programa, incluidos el coordinador de proyecto y especialistas en finanzas y en adquisiciones y contrataciones; y (ii) la aprobación de la versión preliminar del manual operativo del programa, de conformidad con los términos y condiciones acordados previamente entre el Banco y el prestatario (párrafo 3.5).</p>						
<p><b>Condiciones contractuales especiales de ejecución:</b> Cláusulas contractuales especiales para la ejecución de los componentes. Con anterioridad a las adjudicaciones de los contratos pertinentes a los procesos de licitación en el marco del Componente 1, debe establecerse un memorando de entendimiento entre la Unidad de Gobernanza Electrónica y Digitalización y los organismos beneficiarios (los propietarios de los servicios que se digitalizarán) (párrafo 3.6).</p>						
<p><b>Otras obligaciones especiales relacionadas con la ejecución:</b> Una vez que el contrato se haya firmado y haya entrado en vigor, el Banco podrá efectuar un desembolso al prestatario de hasta US\$50.000 de los recursos del préstamo para contratar al gerente de proyecto y a los especialistas en adquisiciones y contrataciones y en finanzas en la unidad de ejecución (párrafo 3.5).</p>						
<b>Excepciones a las políticas del Banco:</b> Ninguna.						
<b>Alineación estratégica</b>						
<b>Desafíos<sup>(d)</sup>:</b>	SI <input type="checkbox"/>		PI <input checked="" type="checkbox"/>		EI <input checked="" type="checkbox"/>	
<b>Temas transversales<sup>(e)</sup>:</b>	GE <input checked="" type="checkbox"/> y DI <input type="checkbox"/>		CC <input type="checkbox"/> y ES <input type="checkbox"/>		IC <input checked="" type="checkbox"/>	
<b>Objetivos de Desarrollo Sostenible<sup>(f)</sup>:</b>	ODS 1 <input type="checkbox"/>	ODS 2 <input type="checkbox"/>	ODS 3 <input type="checkbox"/>	ODS 4 <input type="checkbox"/>	ODS 5 <input type="checkbox"/>	ODS 6 <input type="checkbox"/> ODS 7 <input type="checkbox"/>
	ODS 8 <input checked="" type="checkbox"/>	ODS 9 <input checked="" type="checkbox"/>	ODS 10 <input checked="" type="checkbox"/>	ODS 11 <input type="checkbox"/>	ODS 12 <input type="checkbox"/>	ODS 13 <input type="checkbox"/> ODS 14 <input type="checkbox"/>
	ODS 15 <input type="checkbox"/>	ODS 16 <input type="checkbox"/>	ODS 17 <input checked="" type="checkbox"/>			

- 
- (a) En virtud de la Facilidad de Financiamiento Flexible (documento FN-655-1), el prestatario tiene la opción de solicitar modificaciones al calendario de amortización, así como conversiones de moneda, de tasas de interés, de productos básicos y de la protección contra catástrofes. Al considerar esas solicitudes, el Banco tendrá en cuenta factores de carácter operativo y de gestión de riesgos.
  - (b) En virtud de las opciones de amortización flexible de la Facilidad de Financiamiento Flexible, se puede modificar el período de gracia a condición de que no se excedan la vida promedio ponderada original y la fecha de amortización final indicadas en el acuerdo de préstamo.
  - (c) La comisión de crédito y la comisión de inspección y vigilancia serán establecidas periódicamente por el Directorio Ejecutivo como parte de su revisión de los cargos financieros del Banco, de conformidad con las políticas correspondientes.
  - (d) SI: inclusión social e igualdad; PI: productividad e innovación; EI: integración económica.
  - (e) GE: igualdad de género; DI: diversidad; CC: cambio climático; ES: sostenibilidad ambiental; IC: capacidad institucional y Estado de derecho.
  - (f) ODS (Objetivo de Desarrollo Sostenible). *Para obtener más información sobre los ODS, visite [este enlace](#) y consulte la Metodología del Grupo BID para la Clasificación de Proyectos según los ODS en [este enlace](#).*

## I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y RESULTADOS

### A. Antecedentes, dificultades y justificación

- 1.1 El ritmo de crecimiento económico de Belize fue superior al de las economías de América Latina y el Caribe en las décadas de 1980 y 1990, así como a principios de este siglo. Sin embargo, el crecimiento promedio del PIB real de Belize se redujo del 4,7% entre 2000 y 2009 a solo el 2,3% entre 2010 y 2019<sup>1</sup>. Este lento crecimiento se refleja en el sector externo en comparación con otros países de la región<sup>2</sup>. Excepto en 2018, la inversión extranjera directa (IED) ha disminuido anualmente desde 2014. En 2019, la IED tuvo una disminución del 18% y, en 2020, registró otra caída del 18,9%<sup>3</sup>. El total de IED en 2020 ascendió a US\$76 millones, frente a US\$182 millones en Nicaragua o US\$201 millones en El Salvador. Otras economías similares (con menos de 1 millón de habitantes y una importante contribución del sector del turismo al PIB), como Barbados y las Bahamas, tuvieron un desempeño aún mejor, de US\$897 millones y US\$263 millones, respectivamente<sup>4</sup>. Belize también tiene flujos comerciales moderados, con un coeficiente exportaciones/PIB promedio del 53% correspondiente al período 2016-2019, el cual experimentó una fuerte caída en 2020, al 36%<sup>5</sup>. En 2019, el crecimiento del comercio fue de -22,50%, en comparación con el 3,08% en Guatemala, el 15% en El Salvador, el 3,86% en Honduras, el 5,75% en Nicaragua, el -1,60% en Jamaica, y el crecimiento mundial de -1,13%<sup>6</sup>. Las exportaciones de mercancías de Belize ascendieron a US\$421 millones en 2021, por debajo de los niveles registrados en 2017 (US\$457 millones), en 2018 (US\$451 millones) y en 2019 (US\$425 millones)<sup>7</sup>.
- 1.2 **Estancamiento y enfermedad por coronavirus de 2019 (COVID-19).** La pandemia ha exacerbado la fragilidad y la inestabilidad del sector externo de Belize. En 2020 hubo una reducción del 72% de las llegadas de turistas<sup>8</sup> y una disminución de la actividad en los sectores de contacto intenso, lo cual contribuyó a una caída del 42% de las exportaciones netas de servicios interanuales<sup>9</sup> y a una contracción del PIB real del 16,7%<sup>10</sup>. La economía se recuperó parcialmente en 2021, cuando se registró un crecimiento del 9,8% y el desempleo prácticamente volvió a los niveles previos a la pandemia. Según las estimaciones del Fondo Monetario Internacional (FMI), en 2022, el PIB real experimentará un crecimiento moderado, del 5,7%, y las cifras de desempleo seguirán disminuyendo hasta acercarse al 8,2%<sup>11</sup>. Las cuentas fiscales y la dinámica de la

---

<sup>1</sup> Martin, L., J. Leslie, M. Ruiz-Arranz, R. López-Ghio y G. Vasquez (febrero de 2021). [BIDeconomics, Belize: Developing a Sustainable, Resilient and Inclusive Belize](#) (2021).

<sup>2</sup> [Solución Comercial Integrada Mundial \(WITS\)](#).

<sup>3</sup> [Datos del Banco Mundial](#).

<sup>4</sup> Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) (2021). [La Inversión Extranjera Directa en América Latina y el Caribe](#).

<sup>5</sup> [Datos del Banco Mundial](#).

<sup>6</sup> WITS (nota al pie 2 supra).

<sup>7</sup> [Banco Central de Belize](#).

<sup>8</sup> El sector del turismo representa el 40% de las exportaciones.

<sup>9</sup> [Banco Central de Belize](#).

<sup>10</sup> [Datos del país del FMI](#).

<sup>11</sup> Ídem.

deuda mejoraron considerablemente en el ejercicio fiscal 2021 con relación al ejercicio fiscal 2020; el saldo primario aumentó del -8,5% al 1,7% del PIB, y la deuda se redujo del 133% al 111% del PIB. Estas mejoras se atribuyen a los importantes esfuerzos de consolidación fiscal y al éxito del canje de deuda por medidas de protección ambiental que se llevó a cabo en 2021, con lo cual se redujo la deuda pública en un 12% del PIB. No obstante, se prevé que el saldo primario disminuirá al -0,1% en el ejercicio fiscal 2022, sobre todo debido a la anulación de un salario establecido previamente para el sector público y a las medidas de reducción de los precios de los combustibles que se han tomado para contrarrestar las presiones inflacionarias. Asimismo, se estima que la deuda pública seguirá siendo elevada en el ejercicio fiscal 2022 y ascenderá al 102,5% del PIB<sup>12</sup>.

- 1.3 **El desempeño comercial y de las inversiones de Belize no ha alcanzado los niveles necesarios para promover el crecimiento económico.** El crecimiento de las economías pequeñas suele depender del sector externo. El desempeño de las inversiones responde a diversos factores, como el acceso a los mercados, los impuestos, las reglamentaciones y la infraestructura. Belize ha logrado avances en algunas de estas esferas, entre los que se incluyen un amplio acceso a importantes mercados (los Estados Unidos, la Unión Europea, la Comunidad del Caribe y Centroamérica) y un régimen de exenciones fiscales para la IED. Sin embargo, existen otros factores que explican con más precisión la tendencia actual de bajos flujos de IED<sup>13</sup> y la limitada competitividad del comercio internacional en Belize. El país se enfrenta a largos y engorrosos procesos que incrementan los costos de las inversiones y del comercio internacional. Asimismo, los recursos y la capacidad técnica son insuficientes para promover las inversiones en Belize, cuya canasta exportadora<sup>14</sup> está compuesta por bienes que, en general, exportan los países con niveles de ingreso más bajos<sup>15</sup>. Por otra parte, no se aprovechan al máximo los efectos indirectos de la IED, lo cual explica los escasos vínculos con las pequeñas y medianas empresas (PYME) locales<sup>16</sup>, lo que se traduce en su limitado nivel de internacionalización. También existen otros desafíos, entre los que se incluyen las asimetrías de información y la adopción de normas internacionales por parte de las empresas locales. Por último, la información sobre el comercio y las inversiones es exigua, en particular los datos sobre inversionistas y exportadores y el seguimiento de resultados.
- 1.4 **Los inversionistas se enfrentan a engorrosos procedimientos manuales, distribuidos entre diferentes instituciones, que prolongan los plazos de aprobación de los permisos.** Uno de los principales factores que perjudican las

---

<sup>12</sup> [Informe sobre la consulta del Artículo IV del FMI de 2022 para Belize](#) y [DataMapper del FMI](#).

<sup>13</sup> Los flujos de IED promedio del período 2010-2020 fueron de US\$105 millones. CEPAL (2021). [La Inversión Extranjera Directa en América Latina y el Caribe](#).

<sup>14</sup> [Estadísticas de la CEPAL](#). En Belize, el 91,4% de los bienes exportados corresponde a bienes primarios y el 8,2%, a bienes manufacturados. En América Latina y el Caribe, los promedios de exportaciones de bienes primarios y manufacturados son del 50,6% y el 49,4%, respectivamente.

<sup>15</sup> Se lo considera poco sofisticado aun cuando se compara con otros Estados pequeños de la región con sectores de servicios dominantes.

<sup>16</sup> El 73,9% de las empresas, cifra que se incrementa al 75% en el caso de las empresas de exportadores directos, utilizan insumos o suministros importantes de origen extranjero. Datos procedentes de las entrevistas realizadas a 150 empresas en 2010 ([Encuestas de Empresas del Banco Mundial](#)).



inversiones privadas en Belize, según se desprende de la [consulta del Artículo IV de 2021 del FMI](#), son los procedimientos y las demoras para poner en marcha una empresa<sup>17</sup>. El Gobierno de Belize, consciente de que se ubica en el puesto 135 de 190 economías en la clasificación *Doing Business 2020* del Banco Mundial, solicitó un informe interno sobre la forma de optimizar el clima de inversión y acelerar las inversiones, en el cual se revela el desempeño actual y se recomiendan mejoras<sup>18</sup>. Algunos de los mayores obstáculos detectados por el Servicio de Desarrollo del Comercio y la Inversión de Belize (Beltraide)<sup>19</sup> a partir de las consultas a los inversionistas incluyeron (i) los procesos públicos, que son lentos y burocráticos, y (ii) la baja capacidad de respuesta del sector público hacia el sector privado<sup>20</sup>. En el diagnóstico inicial, se determinaron alrededor de 55 procesos de inversiones que actualmente se realizan de forma manual. Como resultado, los inversionistas se ven obligados a dedicar mucho tiempo para obtener los permisos y las concesiones, lo cual desincentiva su participación en el país<sup>21</sup>.

- 1.5 **Estas ineficiencias y demoras también están presentes en los procesos comerciales.** Según se desprende del informe *Doing Business 2020* del Banco Mundial<sup>22</sup>, Belize se situó en el puesto 114 de 190 economías en el indicador de comercio transfronterizo, con un plazo de 38 horas para el cumplimiento de los requisitos de documentación de las exportaciones y de 36 horas en el caso de las importaciones. Asimismo, antes de 2020, la puntuación de comercio transfronterizo de Belize era de 68,13 y no había registrado cambios desde 2015, lo cual indica que no ha habido mejoras importantes en el desempeño general del país en la esfera del comercio transfronterizo. Por otra parte, de acuerdo con los indicadores de facilitación del comercio de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE), el desempeño de Belize en todas las esferas de estos indicadores en 2019 fue inferior al desempeño promedio de los países de ingresos medianos altos a los cuales pertenecía y de los países de ingresos medianos bajos a los cuales pasó a pertenecer<sup>23</sup>. Entre las sugerencias de mejoras relativas a las formalidades de la documentación, cabe mencionar la ampliación de la aceptación de copias de los documentos y la reducción del número de documentos exigidos para la importación y la exportación, así como del tiempo necesario para elaborar dichos documentos. En particular, en una encuesta realizada por la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y

---

<sup>17</sup> Las autoridades aceptaron las prioridades de la reforma estructural y destacaron la labor con el BID a fin de instrumentar una ventanilla única para las inversiones extranjeras y nacionales. [Consulta del Artículo IV de 2022 del FMI](#).

<sup>18</sup> Unidad de Política de Inversión y de Observancia, MFEDI (2021). Informe sobre la mejora del clima de inversión y la aceleración de las inversiones mediante una mayor concientización pública y la definición del plazo necesario para la finalización de los procedimientos. [Enlace 10](#).

<sup>19</sup> Órgano estatutario del Gobierno de Belize que tiene como fin promover las exportaciones, las inversiones y las actividades de emprendimiento.

<sup>20</sup> Información provista por Beltraide para el diseño del proyecto. [Enlace 11](#).

<sup>21</sup> La evaluación no incluyó información sobre el tiempo promedio necesario para obtener las concesiones de incentivos fiscales que gestiona Beltraide. Sin embargo, se prevé recopilar esta información en el marco del proyecto, como parte de la operación de cooperación técnica de apoyo ATN/OC-18958-BL. [Enlace 10](#).

<sup>22</sup> [Doing Business 2020, Belize](#)

<sup>23</sup> [OECD Trade Facilitation Indicators](#). Consultado en junio de 2022.

Desarrollo (UNCTAD) en mayo de 2019 para la elaboración de la hoja de ruta para la facilitación del comercio, los encuestados indicaron que los factores que inciden en el tiempo y el costo del cumplimiento de los requisitos de documentación y del cumplimiento de las reglamentaciones fronterizas comprenden (i) la cantidad excesiva de documentos, (ii) los procesos repetitivos e improductivos, (iii) las demoras en los procedimientos de los organismos y (iv) la falta de interconectividad entre la aduana y otros organismos<sup>24</sup>.

- 1.6 **Marco institucional deficiente para la promoción de la IED.** Belize adolece de asimetrías de información que limitan el interés de los inversionistas extranjeros<sup>25</sup>. Beltraide cuenta con herramientas y recursos limitados en comparación con sus contrapartes regionales<sup>26</sup>. Uno de los obstáculos detectados por Beltraide a partir de las consultas a los inversionistas es el deficiente desarrollo de la marca país y la imagen externa de Belize<sup>27</sup>. Belize se ubica en el puesto 131 del mundo en lo que se refiere a la marca país como entorno propicio para el comercio<sup>28</sup>, y la información económica y promocional sobre Belize como destino atractivo para invertir no está actualizada en los portales oficiales<sup>29</sup>. Otro desafío importante para la promoción de la IED es el apoyo a la facilitación una vez que una empresa ha tomado la decisión de invertir. La división de promoción de inversiones (BelizeINVEST) solo tiene siete empleados<sup>30</sup>, y entre sus funciones se incluyen la promoción y la administración de las concesiones de los incentivos fiscales y las áreas de procesamiento designadas, con un total actual de 78 concesionarios. Este mandato consume una parte considerable de los recursos disponibles. BelizeINVEST no cuenta con un sistema de gestión de relaciones con los clientes que pueda contribuir al seguimiento y la evaluación de los resultados y del impacto de sus actividades. Tampoco se dispone de información sobre las tasas de conversión de oportunidades para realizar inversiones.
- 1.7 **Bajo nivel de sofisticación de las empresas locales.** Belize tiene una pequeña canasta exportadora de productos primarios (como el azúcar y las bananas, que representaron el 34% y el 19%, respectivamente, de las exportaciones de bienes entre 2017 y 2019)<sup>31</sup>. Las empresas carecen de la información y las capacidades necesarias para participar en las cadenas globales de valor. En el análisis de los obstáculos a la preparación para la exportación realizado por Beltraide<sup>32</sup>, se

---

<sup>24</sup> A pesar de estas dificultades, Belize ha desplegado esfuerzos tendientes a mejorar la facilitación del comercio, como queda demostrado en el párrafo 1.14.

<sup>25</sup> Un desafío importante para la captación de IED consiste en reducir las asimetrías de información a fin de poner a un país o una región en el radar de las empresas multinacionales. Volpe Martincus, C. y M. Sztajerowska (julio de 2019). [Cómo armar el rompecabezas de la promoción de inversiones](#).

<sup>26</sup> Ídem. En América Latina y el Caribe, la mediana de las agencias de promoción de inversiones tiene un presupuesto total de US\$5 millones y 20 empleados que trabajan en la promoción de inversiones.

<sup>27</sup> Encuesta a inversionistas realizada por Beltraide para uso interno y compartida con el equipo del proyecto a fin de colaborar en el diseño del proyecto. [Enlace 11](#).

<sup>28</sup> [Bloom Consulting Country Brand Ranking](#) (proveedor de datos del Foro Económico Mundial).

<sup>29</sup> [Sitio web de Beltraide](#) (la información más reciente sobre el atractivo de Belize como destino de inversión corresponde a 2014 y 2015).

<sup>30</sup> [Enlace 13](#). Organigrama de Beltraide.

<sup>31</sup> Martin, L., J. Leslie, M. Ruiz-Arranz, R. López-Ghio y G. Vasquez (nota al pie 1 supra).

<sup>32</sup> Encuesta a exportadores realizada por Beltraide para uso interno y compartida con el equipo del proyecto a fin de colaborar en el diseño del proyecto. [Enlace 11](#).

detectaron las siguientes dificultades: (i) el costo de las certificaciones y otros requisitos para el acceso a los mercados, (ii) el elevado costo de la participación en las actividades de elaboración y la producción de valor añadido y (iii) el acceso a conocimientos especializados y apoyo técnico. Asimismo, en el análisis de las barreras a la inversión en Belize, se señalaron como obstáculos el reducido tamaño de las empresas locales y el bajo nivel de sofisticación de los productos y procesos<sup>33</sup>. Varias instituciones<sup>34</sup> han indicado que falta información de mercado (preferencias y necesidades técnicas, como la rastreabilidad de los alimentos o las certificaciones de calidad) para respaldar y fomentar las exportaciones en el país. ExportBELIZE, la división de Beltraide que promueve las exportaciones, solo tiene cinco funcionarios.

- 1.8 **Brechas de género en la internacionalización.** La falta de información sobre las brechas de género impide la aplicación de buenas prácticas. En Belize existe una carencia general de datos desglosados por género. Por ejemplo, no existen datos sobre el número de días que lleva el despacho de aduanas de las importaciones y exportaciones<sup>35</sup>. Con respecto a la composición accionaria y el personal de nivel ejecutivo de las empresas exportadoras y las compañías de propiedad extranjera, los datos más recientes que se encontraron son de 2010<sup>36</sup>. Esta falta de datos desglosados por género se ha señalado en todo el mundo como uno de los obstáculos al comercio que enfrentan las mujeres, dado que reduce la capacidad de los responsables de la formulación de políticas para determinar los impactos diferenciados que las políticas comerciales pueden tener en las mujeres y los hombres. Otro obstáculo al comercio que se ha detectado es el hecho de que las medidas no arancelarias<sup>37</sup> resultan más onerosas para las empresas exportadoras de propiedad de mujeres<sup>38</sup>. En Belize, según se desprende de las [Encuestas de Empresas del Banco Mundial \(2010\)](#), solo el 2,6% de las empresas con una mujer en el máximo cargo directivo exportó de forma directa, al menos, el 10% de sus ventas, mientras que, en el caso de las empresas con un hombre en el máximo cargo directivo, esta cifra ascendió al 22,3%. El promedio en Centroamérica fue del 3,6% para las empresas con mujeres en los máximos cargos directivos y del 7,7% en el caso de las empresas con hombres en dichos cargos. Otro factor interesante es que las empresas de Belize dirigidas por mujeres son pequeñas

---

<sup>33</sup> [Enlace 11](#).

<sup>34</sup> Durante la misión de análisis, la necesidad de fortalecer la información de mercado fue planteada por el Ministerio de Agricultura, el Ministerio de Relaciones Exteriores, Beltraide, la Unidad de Política de Inversión y de Observancia y el Consejo de Desarrollo Económico.

<sup>35</sup> El Departamento de Aduanas e Impuestos Específicos de Belize confirmó que no se dispone de datos desglosados.

<sup>36</sup> [Encuestas de Empresas del Banco Mundial \(2010\)](#). Última edición.

<sup>37</sup> Las normas sobre productos y los procedimientos de certificación, los onerosos trámites aduaneros, los procedimientos burocráticos y la obtención de licencias de importación son algunos ejemplos de medidas no arancelarias que convierten a las exportaciones y las importaciones en un proceso costoso para las empresas.

<sup>38</sup> Banco Mundial y OMC (2020). [Las mujeres y el comercio: el papel del comercio en la promoción de la igualdad de género](#).

(26%) y medianas (26%), y no existen empresas grandes dirigidas por mujeres (0%), mientras que, en la región, el promedio en empresas grandes es del 8,2%<sup>39</sup>.

- 1.9 **La estrategia del proyecto** es promover la IED y el desempeño comercial de Belize mediante (i) la reducción del tiempo de aprobación de los permisos (de inversión y de comercio) a través de la simplificación, la estandarización y la automatización de los procesos; (ii) la captación de proyectos de IED por medio del fortalecimiento del aparato institucional; y (iii) el aumento de las exportaciones de las PYME mediante la creación de una base de PYME locales listas para exportar y el apoyo a los esfuerzos de internacionalización. Se realizó un análisis de la demanda ([enlace 6](#)) para determinar el volumen de posibles beneficiarios en el marco de los tres componentes. Este análisis se centró principalmente en las PYME con potencial de exportación y en las empresas interesadas en invertir en los sectores productivos de Belize.
- 1.10 **Mejora y digitalización de los procedimientos comerciales para facilitar las inversiones.** La simplificación y la aceleración de los procedimientos administrativos relacionados con las inversiones es uno de los cuatro temas principales de la Comunicación Conjunta sobre la Facilitación de las Inversiones para el Desarrollo de la Organización Mundial del Comercio (OMC)<sup>40</sup>. La simplificación y la transparencia de los procedimientos inciden directamente en la eficacia de las medidas de facilitación de las inversiones tendientes a promover las decisiones de localización<sup>41</sup>. Belize es uno de los 112 países que participan en la Comunicación Conjunta. Los portales de información digitales y las ventanillas únicas digitales se han convertido en herramientas indispensables para promover la IED, a la vez que permiten realizar el seguimiento de los datos sobre inversiones y propician la toma de decisiones de políticas mejor fundamentadas. Entre 2016 y 2021, el número de países con portales de información digitales aumentó un 34% (de 130 a 169), y en el caso de las ventanillas únicas de inversión (VUI) digitales, el incremento fue del 38% (de 29 a 75)<sup>42</sup>. Estonia es uno de los países reconocidos a nivel internacional por su gobierno digital. De acuerdo con el informe *Doing Business*, el país logró una reducción del tiempo para crear una empresa de 35 días en 2007 a 3,5 días en 2020. En Costa Rica, en el marco de la implementación de las [VUI](#), el tiempo necesario para que las empresas de servicios accedan al Régimen de Zonas Francas se redujo de 405 días a 45 días. Mediante el presente proyecto, se respaldará la simplificación de los procedimientos administrativos para los inversionistas y su digitalización. El objetivo es contribuir al aumento de los flujos de IED al facilitar las inversiones y reducir los tiempos de aprobación de los permisos.

<sup>39</sup> Martínez, A. (marzo de 2021). [Oportunidades y Retos para Potenciar el Liderazgo Femenino en la Región CID](#). BID.

<sup>40</sup> La [Facilitación de las Inversiones para el Desarrollo](#) se puso en marcha en 2017 y, actualmente, participan en la iniciativa 112 países miembros de la OMC. Uno de los objetivos principales es facilitar la mayor participación de los países en desarrollo en las corrientes mundiales de inversiones.

<sup>41</sup> [Global Investment Competitiveness Report 2019/2020 del Banco Mundial](#). Según los datos de la encuesta, el 45% de los inversionistas entrevistados consideraron que la transparencia y la previsibilidad de la conducta de los organismos públicos es un factor importante a la hora de seleccionar un destino para realizar inversiones.

<sup>42</sup> [Investment Policy Monitor \(enero de 2022\), número especial 6. UNCTAD/Ger.co.](#)

- 1.11 Fortalecimiento de las capacidades institucionales y la capacidad de la agencia de promoción de inversiones para promover la IED.** La IED contribuye a la creación de empleo y al crecimiento económico. Se ha comprobado que por cada US\$1 que se invierte en la promoción de la IED, pueden generarse US\$56 adicionales en concepto de IED<sup>43</sup>. En este sentido, un desafío importante para captar la IED es reducir las asimetrías de información a fin de poner a un país o una región en el radar de las empresas multinacionales. Asimismo, algunos datos señalan una correlación entre las agencias de promoción de inversiones con estrategias precisas y cierto grado de especialización, y un mayor volumen de generación de oportunidades<sup>44</sup>. El programa se centrará en la creación de capacidad institucional para las principales partes interesadas de sectores estratégicos<sup>45</sup>, así como en la aplicación de estrategias de promoción internacional y desarrollo de la marca país. También se implementarán herramientas digitales y programas de servicios a los inversionistas a fin de aumentar la competitividad de Belize para captar y ampliar las inversiones en general. Por último, se incluirán metodologías y mecanismos encaminados a facilitar el seguimiento de los resultados y la gestión adecuada de las relaciones con los clientes.
- 1.12 Creación de una base de PYME locales listas para exportar y apoyo a los esfuerzos de internacionalización.** Esta operación tiene como fin ampliar los efectos indirectos positivos de la IED mediante el establecimiento de un programa de proveedores locales. Se ayudará a las PYME locales fortaleciendo sus capacidades de modo que se conviertan en proveedores de empresas ancla. Se ha comprobado que las PYME que se transforman en proveedores de empresas multinacionales de exportadores de mayor envergadura (exportaciones indirectas) tienen más probabilidades de exportar de forma directa. Si bien no se dispone de datos de economías similares, en América Latina y el Caribe existen datos empíricos sobre Costa Rica y Uruguay (como se indica en las publicaciones citadas), que tienen niveles comparables de flujos de IED como porcentaje del PIB. Estos son los mejores datos disponibles a escala internacional<sup>46</sup>. Mediante el proyecto se respaldará a las PYME de Belize para que se conviertan en exportadoras (de forma directa e indirecta). Por lo tanto, a través de las actividades propuestas, se financiará el establecimiento de un programa de desarrollo de proveedores, a fin de (i) fomentar la inserción de las empresas beliceñas en las cadenas regionales y globales de valor, (ii) generar información de mercado y (iii) incrementar las capacidades (incluido el seguimiento) y las sinergias entre las partes interesadas del sector público que intervienen en la promoción del comercio.
- 1.13 Contribución a la igualdad de género y las exportaciones verdes mediante políticas y estrategias comerciales.** En el marco del proyecto, se han detectado en Belize (i) la necesidad de recopilar datos desglosados por género y mantenerlos actualizados de modo que se fundamenten las estrategias orientadas

---

<sup>43</sup> [Volpe Martincus, C., J. Carballo, I. Marra de Artiñano y J. Blyde \(enero de 2020\). \*How Effective is Investment Promotion? Firm-Level Evidence\*. BID.](#)

<sup>44</sup> Volpe Martincus, C. y M. Sztajerowska (nota al pie 25 supra).

<sup>45</sup> Sectores seleccionados por el Gobierno de Belize en la Política y Estrategia Nacional de Inversión.

<sup>46</sup> Carballo, J., I. Marra de Artiñano, G. Ottaviano y C. Volpe Martincus (2022). [Linkages with Multinationals: What is the Effect on Domestic Firms' Exports?](#) Documento de trabajo del BID.



a mejorar los beneficios que las mujeres obtienen a partir del comercio, y (ii) una mayor proporción de mujeres que ocupan el máximo cargo directivo en las empresas de propiedad extranjera y las empresas con exportaciones indirectas. De acuerdo con algunos datos internacionales, las empresas que exportan o importan y aquellas de propiedad extranjera tienen, en promedio, una mayor participación laboral femenina que las que no lo hacen<sup>47</sup>. La relación es aún mayor en el caso de las empresas que forman parte de cadenas globales de valor<sup>48</sup>. Por lo tanto, en el marco del proyecto, se proponen las siguientes medidas: (i) incluir en la VUI y la ventanilla única de comercio exterior (VUCE) solicitudes de datos desglosados por género para generar información de mercado<sup>49</sup>, (ii) promover la IED y (iii) asignar puntos adicionales a las empresas de propiedad de mujeres o dirigidas por ellas que se inscriban en el programa de desarrollo de proveedores, así como mejorar el acceso a la información relacionada con el comercio a través de Beltraide y del programa Mujeres ConnectAmericas<sup>50</sup>. **Contribución a exportaciones más verdes.** Cada vez se asocia más la marca país de Belize con la economía azul y los esfuerzos de sostenibilidad. El programa de desarrollo de proveedores que se indica en el Componente 3 (ii) asignará puntos adicionales a los proyectos de PYME que incluyan exportaciones verdes y sostenibles.

- 1.14 **Mejora de la facilitación del comercio mediante la reingeniería y la digitalización de los procedimientos administrativos comerciales.** Belize ha puesto en marcha diversas actividades para mejorar la facilitación del comercio<sup>51</sup>. No obstante, se ha demorado el cumplimiento de muchos de los compromisos asumidos en virtud del Acuerdo sobre Facilitación del Comercio (AFC) de la OMC, a pesar de que Belize fue el tercer país de América Latina y el Caribe en ratificar dicho acuerdo. A la fecha, Belize ha aplicado el 34% de los compromisos de categoría A, el 0,4% de los de categoría B y el 3,4% de los de categoría C del AFC de la OMC<sup>52</sup>. Se ha redactado una política comercial integral (2019-2030)

---

<sup>47</sup> Rocha y Winkler (2019). [Trade and Female Labor Participation: Stylized Facts Using A Global Dataset](#), con datos de las Encuestas de Empresas del Banco Mundial.

<sup>48</sup> Shepherd, B. y S. F. Stone (2013). [Global Production Networks and Employment: A Developing Country Perspective](#).

<sup>49</sup> Los datos desglosados proporcionarán información para las estrategias del sector público, pero también pueden contribuir a las decisiones de localización de los inversionistas privados. El 94% de los inversionistas indicó que sus respectivas empresas habían elaborado una estrategia para cumplir sus compromisos ambientales, sociales y de gobernanza. [The 2022 Kearney Foreign Direct Investment Confidence Index](#).

<sup>50</sup> ConnectAmericas es la primera red social para empresas del continente americano y se dedica a promover el comercio exterior y la inversión internacional. Su objetivo es ayudar a las PYME a fortalecer sus negocios al facilitar el acceso a las comunidades de clientes, proveedores e inversionistas. El programa [Mujeres ConnectAmerica](#) forma parte de la plataforma ConnectAmericas e incluye servicios centrados en las empresas de propiedad de mujeres.

<sup>51</sup> Se ha redactado una política comercial integral (2019-2030) para orientar las reformas y los planes de acción tendientes a crear una economía competitiva utilizando el comercio como un importante factor impulsor del desarrollo socioeconómico inclusivo y sostenible. [La Política Nacional de Comercio \(2019-2030\)](#).

<sup>52</sup> El AFC incluye tres categorías de compromisos de los países, que dependen de si son de fácil cumplimiento (categoría A), o si se necesita tiempo adicional (categoría B), o si se necesitan tiempo adicional y apoyo para la creación de capacidad (categoría C). A la fecha, Belize ha cumplido el 34% de los compromisos de categoría A, el 0,4% de los de categoría B y el 3,4% de los de categoría C. [Base de datos del AFC de la OMC](#).

para orientar las reformas y los planes de acción tendientes a crear una economía competitiva utilizando el comercio como un importante factor impulsor del desarrollo económico inclusivo y sostenible<sup>53</sup>. Belize ha desplegado esfuerzos para modernizar su régimen comercial y sus procedimientos aduaneros, entre los cuales se incluye la digitalización. El Departamento de Aduanas de Belize utiliza el Sistema Aduanero Automatizado (SIDUNEA) de la UNCTAD y lo está actualizando con la última versión. Se han ejecutado proyectos de integración satisfactorios que han generado una mayor eficiencia y servicios adicionales, entre los que se incluye un programa piloto de un sistema virtual de solicitud de licencias (BELAPS)<sup>54</sup>. No obstante, queda mucho por hacer para reducir los costos de transacción del comercio y aumentar la competitividad de Belize. A través de la operación propuesta, se seguirá apoyando los esfuerzos del país en materia de automatización de los procesos comerciales mediante la adopción de una VUCE digital, que funcionará junto con los principales organismos de reglamentación del comercio (otros departamentos gubernamentales). Las VUCE modernizan el comercio, optimizan la recaudación de ingresos y mejoran la seguridad en las fronteras. El concepto de la ventanilla única crea un solo punto de entrada para toda la información relacionada con el despacho de mercancías. Las ventanillas únicas pueden reducir considerablemente el tiempo que se dedica a preparar documentos comerciales. De acuerdo con los datos disponibles, el número de días que se necesitan para preparar estos documentos es un 40% menor (8 días frente a 14 días) en los países con sistemas de ventanillas únicas de comercio exterior<sup>55</sup>. La aplicación de una VUCE simplificará y optimizará notablemente la reglamentación sobre importaciones y exportaciones al mejorar la colaboración interinstitucional, agilizar los procedimientos y armonizar los requisitos en materia de datos y documentación, a la vez que permitirá realizar un seguimiento de datos objetivos sobre el comercio y fundamentar las políticas públicas. Asimismo, la VUCE alinearía a Belize con las prácticas óptimas internacionales y los compromisos en virtud del AFC de la OMC, y facilitaría su participación.

- 1.15 El Banco ha iniciado conversaciones con la Unión Europea a fin de analizar posibles operaciones de cofinanciamiento mediante la movilización de recursos no reembolsables para esta operación. Se prevé que el Comité Europeo en Bruselas adoptará una decisión definitiva a mediados de 2023.
- 1.16 **Experiencia del Banco en el sector.** El Banco ha generado conocimientos importantes mediante el diseño y la ejecución de programas de promoción de la IED, la VUCE y la VUI en América Latina y el Caribe. Entre las operaciones más recientes se incluyen las siguientes: Apoyo para Implementar las Políticas de Exportación de Servicios y de Facilitación del Comercio y la Inversión de Colombia (proyecto ATN/OC-17357-CO); Sistema Nacional de Atracción y Facilitación de

---

<sup>53</sup> [La Política Nacional de Comercio \(2019-2030\)](#).

<sup>54</sup> El Sistema Electrónico de Licencias y Permisos (BELAPS) de Belize es una plataforma en línea diseñada para facilitar las solicitudes de permisos o licencias para la importación o la exportación de bienes. Las solicitudes pueden enviarse a diversos organismos gubernamentales (la Autoridad de Salud Agrícola de Belize, el Departamento Forestal, el Departamento de Pesca y la Unidad de Control de Suministros) para su tramitación y posterior aprobación. Sin embargo, en la actualidad, la Unidad de Control de Suministros es el único organismo que participa en la plataforma.

<sup>55</sup> Volpe, C. (2016). [Cómo salir del laberinto fronterizo: Una evaluación de las iniciativas de facilitación del comercio en América Latina y el Caribe](#). BID.

Inversiones (proyecto 4754/OC-EC); Programa de Apoyo al Sector de Comercio Exterior (proyecto 2756/OC-BH); Fortalecimiento de la Ventanilla Electrónica Única para Facilitar el Comercio y el Negocio (proyecto 3575/OC-TT); y Creación de una Ventanilla Única Electrónica para el Comercio Exterior (proyecto 4659/BL-GY).

- 1.17 **Lecciones aprendidas.** Este programa se beneficiará de las lecciones aprendidas para Belize en la operación ATN/CF-12160-RG: (i) es esencial trabajar en estrecha coordinación con contrapartes del gobierno que estén dispuestas y comprometidas a tomar medidas y absorber conocimientos, (ii) el diseño de la operación también debe incorporar la perspectiva del sector privado y (iii) el diseño del proyecto debe ser lo suficientemente flexible como para adaptarse a condiciones cambiantes. Estas lecciones son similares a las aprendidas en las operaciones anteriores (véase el párrafo 1.6) de VUCE, VUI, exportaciones y proveedores de IED ejecutadas en la región: (i) establecer una distribución asimétrica inteligente de las herramientas tecnológicas de las VUCE y evaluar el grado de preparación de los organismos que participan en su implementación; (ii) actuar de forma más estratégica y eficiente y centrar la atención en pocos sectores, en lugar de abarcar un amplio espectro de procedimientos de inversión; (iii) procurar la armonización de los sectores seleccionados con las estrategias nacionales de inversión en general a fin de multiplicar los beneficios del programa; (iv) seleccionar un sector “precursor” que esté preparado y predispuesto para liderar el proceso a fin de generar consenso más eficazmente; (v) las industrias y los trabajadores locales deben adoptar las normas y adquirir las competencias específicas que exigen los inversionistas extranjeros, a fin de facilitar la colaboración de los inversionistas extranjeros con las empresas y los talentos locales; y (vi) el desarrollo de una VUCE debe llevarse a cabo en estrecha coordinación con el Departamento de Aduanas y su sistema digital actual, teniendo en cuenta, a la vez, el nivel de preparación de los otros organismos intervinientes.
- 1.18 **Las estrategias nacionales del Gobierno de Belize** se basan en su Estrategia Nacional de Desarrollo Horizonte 2030. En el sector del comercio y la inversión, se alinean específicamente con la actividad 2 (desarrollar el mercado interno como una plataforma para las exportaciones, producir bienes y servicios de calidad y aumentar las exportaciones) del pilar 3, que corresponde a la resiliencia económica<sup>56</sup>. En la nueva Política Nacional de Inversión<sup>57</sup>, aún en su versión preliminar, se han definido nueve pilares para fomentar la inversión en el país. Varios pilares son congruentes con la intervención de este proyecto. En el pilar 1, se reconoce la necesidad de establecer una colaboración formal optimizada entre las diferentes partes interesadas que intervienen en los procesos de promoción y facilitación de las inversiones, a fin de mejorar el clima de inversión; en el pilar 2, se asigna prioridad a los servicios de gobierno electrónico; en el pilar 5, se hace referencia a la revisión del marco normativo vigente para hacerlo más favorable a la inversión; y en el pilar 9, se procura fomentar la diplomacia económica mediante el desarrollo de la marca país, la información de mercado y la promoción internacional. Asimismo, el Primer Ministro es partidario de fomentar el sector

---

<sup>56</sup> [Horizonte 2030 de Belize](#).

<sup>57</sup> [Enlace 12](#).



externo para promover el crecimiento de Belize, como se reveló en la [Cumbre de Inversión de Belize 2021](#), que contó con el apoyo del BID. La intervención de este proyecto también está en consonancia con el pilar de facilitación del comercio de la Política Nacional de Comercio de Belize (2019-2030).

- 1.19 **En la Estrategia de País del Grupo BID con Belize (2022-2025)** (documento GN-3086), se establece como ámbito prioritario “la productividad del sector privado y el crecimiento sostenible, con énfasis en las micro, pequeñas y medianas empresas (MIPYME)”, y más específicamente “mejorar la conectividad de Belize con los mercados regionales y mundiales, por ejemplo, a través de la promoción de las exportaciones, los servicios de captación de inversiones y facilitación del comercio, una ventanilla única para los sectores clave de inversión extranjera directa, acuerdos comerciales y servicios de apoyo para las empresas exportadoras”. Esta operación se incluyó en el Informe sobre el Programa de Operaciones de 2022 (documento GN-3087).
- 1.20 **Se han encontrado sinergias y complementariedades** con (i) BID Invest, que consideraría la posibilidad de colaborar con los inversionistas extranjeros que busquen financiamiento complementario para sus proyectos; el concepto puede ampliarse aún más para incorporar a los bancos comerciales locales en posibles operaciones sindicadas para crear oportunidades de financiamiento; (ii) el proyecto Mejora de la Productividad del Sector Ganadero y la Resiliencia al Cambio Climático en Belize (operación ATN/ME-16402-BL) (Asociación de Productores Ganaderos de Belize) de BID Lab, que procura mejorar la productividad de las empresas de este sector y las alianzas comerciales con los compradores; (iii) las operaciones de cooperación técnica aprobadas recientemente, que respaldan el fortalecimiento institucional de las agencias de promoción de inversiones (operación ATN/CO-19236-RG), y la asistencia con respecto a las evaluaciones del grado de preparación para la inversión, la detección de brechas en materia de vínculos y la identificación de procesos de inversión (operación ATN/OC-18958-BL). El programa también se ha coordinado estrechamente con otras operaciones de préstamos que actualmente están en proceso de elaboración en Belize, y se han buscado sinergias con dichas operaciones. Estos programas incluyen intervenciones destinadas a las PYME en diferentes etapas de desarrollo y apoyan a segmentos específicos (desde microempresas hasta empresas listas para exportar) de los principales sectores de la economía.

## **B. Objetivo, componentes y costos**

- 1.21 **Objetivo y alcance del programa.** El objetivo general del proyecto es promover la IED y el desempeño comercial de Belize. Los objetivos específicos son (i) mejorar la facilitación de las inversiones a través de la simplificación, la estandarización y la automatización de los principales procedimientos de inversión; (ii) mejorar las herramientas de promoción de inversiones e internacionalización de las PYME a través del fortalecimiento del aparato institucional de comercio e inversión; y (iii) mejorar la facilitación del comercio mediante la simplificación, la estandarización y la automatización de los principales procesos de comercio exterior.

- 1.22 **Componente 1. Facilitación de las inversiones en Belize mediante el establecimiento de una VUI (US\$2,5 millones).** Mediante este componente, se contribuirá a la simplificación y la automatización de los principales procedimientos de inversión a través del establecimiento de la VUI y se financiarán las siguientes actividades: (i) la reingeniería de los procesos institucionales y el nivel normativo, que incluirá la identificación de los modelos de procesos institucionales y la notación, propuestas de simplificación y la redacción de decretos o leyes; (ii) el desarrollo de un nivel operativo, que comprenderá una propuesta de un marco operativo y gobernanza (manuales de trabajo, un plan operativo e indicadores clave de desempeño) de la VUI, la creación de capacidad y la observación en la ejecución, así como una estrategia de gestión del cambio y su difusión; (iii) el desarrollo tecnológico y la aplicación de los principales procesos de IED en la VUI, al integrar las diferentes plataformas y velar por la sostenibilidad teniendo en cuenta las metodologías Agile cuando sea posible (arquitectura tecnológica, equipos y programas informáticos, y creación de capacidad para el mantenimiento y la sostenibilidad del sistema), con la inclusión de solicitudes de datos desglosados por género para generar información de mercado; y (iv) el fortalecimiento de las capacidades de gestión operativa de Beltrade para la aplicación de la VUI, con un apoyo adicional para el desarrollo empresarial y la gestión de tecnología de la información. Se incluirán recomendaciones para fomentar la sostenibilidad financiera a mediano y largo plazo, tanto en lo que se refiere a los costos operativos como a las inversiones de capital.
- 1.23 **Componente 2. Promoción de las inversiones y desarrollo de las exportaciones (US\$3,5 millones).** Mediante este componente, se procura incrementar los efectos indirectos positivos de la IED en la economía local a través de la mejora de los programas de promoción de inversiones y la creación de un nuevo programa de proveedores para acelerar la internacionalización de las PYME, lo cual fomentará el crecimiento de las exportaciones directas e indirectas de las empresas locales de Belize. Con este componente se financiarán las siguientes actividades: (i) programas de promoción de la IED (que comprenderán la generación de oportunidades, la facilitación y los servicios de asistencia posterior) por medio de la adopción de nuevas herramientas digitales y el fortalecimiento institucional, y se incluirán metodologías y mecanismos para facilitar el seguimiento de los resultados y la gestión adecuada de las relaciones con los clientes; la optimización de los procesos de Beltrade abarcará la generación de datos desglosados por género y su análisis; y (ii) el desarrollo de las exportaciones a través de la creación y la aplicación de un programa de desarrollo de proveedores<sup>58</sup>. Las actividades incluirán una estrategia y un plan de acción de creación de capacidad para que Beltrade asegure la sostenibilidad de la intervención, el desarrollo de una herramienta interactiva en línea con información sobre proveedores, campañas de difusión y actividades para fomentar la participación de las empresas, un análisis de brechas específicas, y el diseño y la ejecución de intervenciones de apoyo para fortalecer las

---

<sup>58</sup> [Enlace 14](#). Véase la descripción de la coordinación del programa con el sector privado.

capacidades de las empresas<sup>59</sup> (cupones para mentorías, talleres, eventos destinados a facilitar la interacción y subsidios de contrapartida para actualizar las capacidades como proveedores de empresas ancla)<sup>60</sup>. En los criterios de selección de las empresas, se incorporarán puntos adicionales para las empresas de propiedad de mujeres o dirigidas por ellas, así como para los proyectos de PYME que incluyan exportaciones verdes y sostenibles.

- 1.24 **Componente 3. Facilitación del comercio (US\$1,2 millones).** Con este componente se contribuirá a reducir las demoras asociadas a los procedimientos administrativos comerciales mediante el fortalecimiento de la facilitación del comercio. Como parte de la primera fase de aplicación de una VUCE, con este componente se financiarán las siguientes actividades: (i) la reingeniería de los procesos institucionales para velar por la optimización de los procesos comerciales y su alineación con las prácticas óptimas internacionales; (ii) la implementación de un módulo de licencias, certificados y permisos (LCP)<sup>61</sup> que será el único punto de entrada y sistema de gestión de todos los LCP emitidos por los organismos participantes para las importaciones y exportaciones, el cual incluirá la generación de informes desglosados por género; como parte de la consultoría para estas actividades, se formularán recomendaciones para la sostenibilidad financiera a mediano y largo plazo de la VUCE, tanto en lo que se refiere a los costos operativos como a las inversiones de capital, sobre la base de la labor técnica realizada por el Banco de Desarrollo del Caribe (véase la nota 61 infra); y (iii) la mejora de los equipos de tecnología de la información para facilitar la migración a un entorno sin papel y el uso del sistema.
- 1.25 **Administración y gestión del proyecto (US\$800.000).** Por medio de la operación se financiarán los costos de gestión del programa, por ejemplo, la auditoría, el seguimiento, la supervisión, las evaluaciones intermedia y final, y la evaluación de impacto del programa.
- 1.26 **Principales indicadores de resultados, beneficios y beneficiarios.** Los indicadores de resultados relacionados con el primer objetivo de desarrollo específico (mejorar la facilitación de las inversiones a través de la simplificación, la estandarización y la automatización de los principales procedimientos de inversión) se medirán a través del cambio del (i) tiempo promedio (número de días) que lleva la obtención de una concesión para inversiones, (ii) número de procesos de inversión simplificados mediante la VUI y (iii) número de instituciones que participarán en la VUI durante el período del proyecto. El segundo objetivo específico (mejorar las herramientas de promoción de inversiones e internacionalización de las PYME a través del fortalecimiento del aparato

---

<sup>59</sup> Los criterios de selección incluirán, entre otros, el sector, el tamaño, el número de empleados, el volumen de ventas y el volumen de exportaciones o importaciones. El proyecto se beneficia de la operación ATN/OC-18958-BL, mediante la cual se recopilan datos de la Administración de Aduanas e Impuestos que permitirán aplicar una tecnología de aprendizaje automatizado para predecir cuáles son las empresas nacionales que tienen más probabilidades de convertirse en proveedores de filiales extranjeras. Sobre la base de esta información, se establecerán los criterios específicos para la selección de las empresas.

<sup>60</sup> Es posible que estas actividades se lleven a cabo mediante [el Fondo Rotatorio para Empresas de Belize](#).

<sup>61</sup> Se evaluará el sistema BELAPS a fin de determinar la viabilidad para aplicarlo plenamente en calidad de módulo de LCP. Se utilizará la labor técnica del Banco de Desarrollo del Caribe para orientar el diseño de la VUCE.

institucional de comercio e inversión) se medirá mediante (i) el porcentaje de inversionistas o empresas internacionales que, con el apoyo de Beltraide, establecen una empresa en Belize durante el período del proyecto; (ii) el número de oportunidades manejadas por Beltraide durante el período del proyecto; (iii) el número de empresas respaldadas por Beltraide que declaran exportaciones (directas o indirectas) por primera vez durante el período del proyecto; (iv) el número de empresas respaldadas por Beltraide que declaran exportaciones (directas o indirectas) por primera vez durante el período del proyecto y que son dirigidas por mujeres; (v) el número de empresas respaldadas por Beltraide durante el período del proyecto; y (vi) el número de empresas respaldadas por Beltraide que son dirigidas por mujeres. Por último, el objetivo específico de mejorar la facilitación del comercio mediante la simplificación, la estandarización y la automatización de los principales procesos de comercio exterior se medirá por el tiempo promedio (número de horas) que lleva el cumplimiento de los requisitos de documentación de las exportaciones. Los beneficiarios del Componente 1 son (i) los inversionistas que necesitarán procesos administrativos, incluidos los 75 concesionarios actuales; y (ii) los organismos que son partes interesadas, por ejemplo, (a) el Registro Mercantil y de Empresas de Belize, (b) el Ayuntamiento de San Pedro, (c) el Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Exterior e Inmigración, y (d) el MFEDI. Estos organismos se han seleccionado debido a sus responsabilidades jurídicas y normativas con respecto a los principales procesos de inversión en Belize, como se refleja en la matriz de resultados. En el Componente 2, los beneficiarios incluyen a (i) los inversionistas actuales y posibles en función de las 770 oportunidades que estarán encaminadas a las inversiones; (ii) las PYME locales que procuren exportar, sobre la base de un posible universo de 1.035 empresas medianas y grandes en el país<sup>62</sup>, con énfasis en las empresas dirigidas por mujeres<sup>63</sup>; y (iii) Beltraide. Por último, mediante el Componente 3, se beneficiará a (i) 200 empresas interesadas en exportar; (ii) los importadores; y (iii) las instituciones públicas, entre las que figuran el Departamento de Aduanas e Impuestos Específicos de Belize, el Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Exterior e Inmigración, y otros organismos de reglamentación que están a cargo de la emisión de LCP (otros departamentos gubernamentales, como el Ministerio de Agricultura, Seguridad Alimentaria y Empresa, el Departamento de Policía de Belize, y el Ministerio de Salud y Bienestar). Estos organismos son los principales participantes de los procesos de comercio internacional. Asimismo, a efectos de este proyecto, el término “PYME” se define de conformidad con la [Ley del Servicio de Desarrollo del Comercio y la Inversión de Belize \(Enmienda\) de 2017](#). En esta ley, las PYME se definen en las siguientes categorías: pequeñas (de 5 a 19 empleados, ventas anuales por un valor inferior a BZ\$500.000, inversiones por un valor inferior a BZ\$150.000 y un espacio de manufactura de menos de 4.004 pies cuadrados) y medianas (de 20 a 50 empleados, ventas anuales por un valor inferior a BZ\$1,5 millones,

---

<sup>62</sup> De acuerdo con la Encuesta de Establecimientos Comerciales de 2016, existen, aproximadamente, 7.975 empresas en Belize, de las cuales 5.374 son microempresas, 1.565 son empresas pequeñas, 477 son empresas medianas y 558 son empresas grandes (Instituto de Estadística de Belize).

<sup>63</sup> De acuerdo con los datos del Centro de Desarrollo de Pequeñas Empresas de Beltraide, existen, aproximadamente, 652 MIPYME dirigidas por mujeres. No se dispone de datos desglosados sobre las empresas medianas y grandes dirigidas por mujeres. Se prevé que el 20% de las empresas beneficiarias serán dirigidas por mujeres.

inversiones por un valor inferior a BZ\$500.000 y un espacio de manufactura de menos de 5.995 pies cuadrados). El taller de arranque del proyecto se llevará a cabo cuando concluyan las consultorías para determinar la información de referencia (para algunos indicadores de resultados) y esté en pleno funcionamiento el sistema de gestión de relaciones con los clientes, dentro del primer semestre de ejecución.

### **C. Alineación estratégica**

- 1.27 El programa es congruente con la segunda Actualización de la Estrategia Institucional (documento AB-3190-2) y está alineado con los desafíos de desarrollo y los temas transversales de (i) integración económica, al respaldar las capacidades digitales de los países para promover la IED e incrementar su participación en las cadenas regionales y globales de valor; (ii) capacidad institucional y Estado de derecho, al contribuir a la simplificación y la digitalización de los procesos, de modo que se reduzcan los trámites burocráticos relativos a las exportaciones y las inversiones; (iii) productividad e innovación, al ayudar a las empresas locales a aumentar su competitividad para convertirse en proveedores de empresas multinacionales y grandes exportadores; y (iv) igualdad de género, al apoyar a las empresas con miembros de la junta directiva o accionistas mujeres. También está en consonancia con la Visión 2025 (documento AB-3266) en lo que se refiere al fortalecimiento de la integración regional mediante la promoción de la inversión y la participación en las cadenas regionales y globales de valor. Asimismo, este programa está alineado con las prioridades, la facilitación del comercio y la promoción de la inversión que se definen en el Documento de Marco Sectorial de Integración y Comercio (documento GN-2715-11) al considerar medidas que conducen a la mejora de los procesos de comercio e inversión y a la integración de las PYME con las cadenas de valor regionales y globales. Por último, el programa es congruente con la Estrategia de País del Grupo BID con Belize (2022-2025) (documento GN-3086) al apoyar medidas relacionadas con el crecimiento sostenible de las PYME, la igualdad de género y la transformación digital, y con las Estrategias Nacionales de Belize, descritas en el párrafo 1.18<sup>64</sup>.

### **D. Análisis de viabilidad**

- 1.28 **Viabilidad socioeconómica.** Análisis de costos y beneficios. Se realizó una evaluación de costos y beneficios con un plazo de ocho años a nivel agregado, por componentes. Esta evaluación muestra que el proyecto tiene un valor actualizado neto positivo de US\$1,80 millones y una tasa de rendimiento económico del 24,92%, superior a la tasa de descuento del 12% anual que utiliza el Banco. Los resultados son robustos cuando se aplica un análisis de sensibilidad en cuanto a los principales parámetros del proyecto; por lo tanto, se considera que el proyecto tiene una probabilidad elevada de ser rentable.
- 1.29 **Viabilidad institucional y financiera.** Por medio de la Plataforma de Análisis de Capacidad Institucional (PACI), se ha confirmado la viabilidad institucional y financiera de la operación, que será gestionada por una unidad de ejecución en el marco del MFEDI, la cual estará a cargo de las decisiones estratégicas y el diálogo con el Banco, mientras que el liderazgo técnico de cada componente será responsabilidad de Beltraide, el Departamento de Aduanas e Impuestos

---

<sup>64</sup> Véanse los párrafos 1.18 y 1.19.

Específicos y la Dirección General de Comercio Exterior. Si bien se reconocen ciertos riesgos<sup>65</sup>, se han mitigado en el diseño del plan de ejecución.

## II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y RIESGOS PRINCIPALES

### A. Instrumentos financieros

- 2.1 **Modalidad y estructura financiera.** La operación se estructura bajo la modalidad de un préstamo para inversiones específicas por un monto de US\$8 millones y se financiará con recursos del Capital Ordinario del Banco. La modalidad de financiamiento está justificada en función del diseño de la lógica de la intervención para ayudar al país a promover la integración de la inversión extranjera directa y el comercio en Belize. El presupuesto de cada componente se presenta a continuación en el Cuadro I y se encuentra disponible en el [plan de ejecución plurianual](#) y el [plan operativo anual](#).

**Cuadro I. Costos estimados del programa (US\$)**

Componentes	BID	%
<b>Componente 1.</b> Facilitación de las inversiones en Belize mediante el establecimiento de una VUI	<b>2.500.000,00</b>	<b>31</b>
1.1 Procesos institucionales y niveles normativo y operativo	1.050.000,00	
1.2 Desarrollo tecnológico y aplicación de los principales procesos de IED en la VUI	1.100.000,00	
1.3 Fortalecimiento de la capacidad de Beltrade en materia de desarrollo empresarial y gestión de tecnología de la información	350.000,00	
<b>Componente 2.</b> Promoción de las inversiones y desarrollo de las exportaciones	<b>3.500.000,00</b>	<b>44</b>
2.1 Programas de promoción de la IED	1.450.000,00	
2.2 Sistema de gestión de relaciones con los clientes	50.000,00	
2.2 Desarrollo de las exportaciones	2.000.000,00	
<b>Componente 3.</b> Facilitación del comercio	<b>1.200.000,00</b>	<b>15</b>
3.1 Análisis de brechas de la plataforma actual y detección de obstáculos desde tres perspectivas: la tecnología, la facilidad de uso y la integración con los sistemas actuales y la reingeniería de los procesos institucionales para velar por la optimización de los procesos comerciales y su alineación con las prácticas óptimas internacionales.	250.000,00	
3.2 Módulo de LCP	750.000,00	
3.3 Mejora de la infraestructura de tecnología de la información mediante la adquisición de equipos para facilitar la migración a un entorno sin papel y el uso del sistema	200.000,00	
<b>Otros costos:</b> Unidad de ejecución del proyecto, auditorías, evaluaciones intermedia y final	<b>800.000,00</b>	<b>10</b>
4.1 Unidad de ejecución del proyecto	620.000,00	
4.2 Evaluación intermedia	30.000,00	
4.3 Evaluación final	50.000,00	
4.4 Auditorías	100.000,00	
<b>Total</b>	<b>8.000.000,00</b>	<b>100</b>

<sup>65</sup> Véase el párrafo 2.3.

**Cuadro II. Cronograma de desembolsos (US\$)**

Fuente	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Total
BID (Capital Ordinario)	820.250,00	2.035.500,00	2.466.250,00	1.792.500,00	885.500,00	8.000.000,00
%	10	25	31	22	12	100

**B. Riesgos ambientales y sociales**

- 2.2 De conformidad con el Marco de Política Ambiental y Social (documento GN-2965-23), se ha clasificado la operación en la categoría C, dado que se prevé que los impactos ambientales y sociales negativos que produzca serán mínimos o nulos. Se determinó que la calificación de riesgo ambiental y social es “bajo”, puesto que la operación respaldará, principalmente, la promoción y la facilitación de la inversión y el comercio, así como la creación de capacidad institucional. El organismo ejecutor creará y mantendrá un sistema de gestión ambiental y social para la operación, con elementos específicos relacionados con el trabajo y las condiciones laborales de conformidad con las Normas de Desempeño Ambiental y Social. El prestatario establecerá un mecanismo de resarcimiento por quejas en el marco del proyecto (directo y contratado).

**C. Riesgos fiduciarios**

- 2.3 En función de la evaluación de la capacidad institucional y el análisis de riesgos que se llevaron a cabo durante la preparación del proyecto, se considera que el riesgo fiduciario es mediano alto. El organismo ejecutor posee una amplia experiencia en la ejecución de proyectos de inversión en el sector público; no obstante, actualmente cuenta con un personal reducido para ejecutar este proyecto y necesitará que se refuercen la dotación de personal y los sistemas a fin de llevar a cabo eficazmente las actividades fiduciarias del proyecto. El principal riesgo fiduciario detectado se relaciona con el hecho de que, si el personal fiduciario que se contratará no tuviera las calificaciones y la experiencia pertinentes, podrían generarse una gestión fiduciaria inadecuada y demoras en la ejecución. Con el fin de mitigar este riesgo, (i) se contratará a un especialista en adquisiciones y contrataciones y a un especialista en finanzas con experiencia en la gestión de proyectos del Banco o proyectos financiados con recursos externos, y (ii) el Banco proporcionará capacitación y asesoramiento constantes al personal acerca de los procedimientos fiduciarios y de otra índole del Banco.

**D. Otros riesgos y temas clave**

- 2.4 En la evaluación preliminar, se detectó un riesgo mediano en materia de coordinación. Este riesgo se vincula con la necesidad de que diversos organismos participen e interactúen en el desarrollo y la aplicación de ambas ventanillas únicas (de comercio y de inversión), dado que cada organismo es responsable de diferentes procedimientos del lado de la programación informática, a la vez que habrá un único punto de entrada para el usuario. Este riesgo se mitiga por medio de (i) un memorando de entendimiento entre la Unidad de Gobernanza Electrónica y Digitalización y los organismos beneficiarios (los propietarios de los servicios que se digitalizarán) que debe establecerse; (ii) la incorporación de un mecanismo adecuado de gobernanza interinstitucional; (iii) la definición y la difusión de las ventajas para cada una de las partes interesadas; y (iv) un mandato legislativo de



liderazgo y gobernanza del proyecto. En la matriz de riesgos, se incluyen otros riesgos detectados durante el diseño del proyecto. Además, el equipo de proyecto identificó un riesgo mediano de sostenibilidad financiera para la VIU y la VUCE para el extranjero. Este riesgo se mitigará realizando estudios específicos conforme a las recomendaciones enunciadas en los párrafos 1.22(iv) y 1.24(ii), y fortaleciendo la coordinación con el sector privado por conducto del Consejo de Desarrollo Económico (una junta consultiva público-privada albergada en la oficina del Primer Ministro) para velar por la permanencia a través de los ciclos políticos. Estas ventanillas únicas son una prioridad nacional que brindan beneficios considerables al sector privado y la VUCE es parte de las obligaciones en el marco de los acuerdos con la OMC.

### **III. MECANISMOS DE EJECUCIÓN Y SEGUIMIENTO PARA LA EVALUACIÓN DE LOS RESULTADOS**

#### **A. Mecanismos de ejecución**

- 3.1 El prestatario será Belize y el organismo ejecutor será el MFEDI<sup>66</sup>. El programa es congruente con el mandato del MFEDI, dado que el ministerio tiene las siguientes responsabilidades: (i) coordinar y aplicar las políticas y los programas económicos y fiscales del gobierno, que incluyen la generación y la asignación de recursos financieros para prestar servicios públicos adecuados y contribuir al desarrollo general de Belize; y (ii) proporcionar asesoramiento eficiente y oportuno sobre las iniciativas de desarrollo, y coordinarlas, a fin de mejorar el bienestar general de todos los beliceños, lo cual incluye la formulación de políticas, estrategias y programas de desarrollo nacional y sugerencias al respecto, con miras a promover la estabilidad macroeconómica, el desarrollo socioeconómico sostenible y la reducción de la pobreza. El MFEDI creará una unidad de ejecución que tendrá la responsabilidad general de la ejecución del proyecto, con la inclusión de las siguientes actividades: (i) la coordinación con los ministerios, departamentos y organismos técnicos, como Beltraide, la Dirección General de Comercio Exterior, el Departamento de Aduanas e Impuestos Específicos de Belize y la Unidad de Control de Suministros; (ii) la gestión de las funciones financieras y de adquisiciones y contrataciones; y (iii) la planificación, el seguimiento y la presentación de informes de los resultados del proyecto. Se dotará a la unidad de ejecución del siguiente personal: (i) un director de la cartera, (ii) un gerente del proyecto a tiempo completo, (iii) un especialista en finanzas, (iv) un especialista en adquisiciones y contrataciones, (v) un especialista en seguimiento y evaluación, (vi) un especialista en salvaguardias ambientales y sociales y (vii) un oficial administrativo. El organismo ejecutor puede tratar de crear sinergias con otros proyectos del Banco en relación con su personal.

---

<sup>66</sup> De acuerdo con la PACI, el MFEDI ha ejecutado proyectos de inversión en el sector público y estará a cargo de la gestión administrativa, el seguimiento de los resultados y la presentación de informes fiduciarios en cuatro operaciones de préstamo del BID que se encuentran en tramitación para 2022 (incluido el presente programa). El MFEDI coordinará a las unidades técnicas responsables de la ejecución de las actividades del proyecto a través de la estructura organizacional propuesta que se incluye en el manual operativo.



- 3.2 El MFEDI estará a cargo de las funciones fiduciarias, de gestión, de adquisiciones y contrataciones y de seguimiento y evaluación del proyecto, así como de la coordinación institucional con las unidades técnicas del gobierno, entre las que se incluyen Beltraide, la Dirección General de Comercio Exterior, el Departamento de Aduanas e Impuestos Específicos de Belize y la Unidad de Control de Suministros. La ejecución se gestionará en el ámbito del MFEDI. El ministerio tiene experiencia como organismo ejecutor de varios proyectos de inversión del sector público, incluidos aquellos financiados por otros socios para el desarrollo. La parte del MFEDI responsable de este proyecto, es decir, el Ministerio de Desarrollo Económico, cuenta con una legislación adecuada con respecto a los aspectos financieros, reglamentaciones de funcionarios públicos, código de ética y presupuesto nacional; un sistema nacional integrado de gestión financiera (SmartStream); experiencia en la gestión de recursos de diferentes fuentes de financiamiento: financiamiento nacional y externo; experiencia y disponibilidad parcial del personal para la gestión financiera y recursos humanos para el proyecto; y estabilidad del personal en las esferas financieras de la institución.
- 3.3 **Mecanismo de coordinación interinstitucional.** Mediante el establecimiento de un comité de dirección del programa (véase la versión preliminar del [manual operativo](#)), el MFEDI y las unidades técnicas coordinarán sus actividades con miras a la ejecución satisfactoria del programa. Las unidades técnicas proporcionarán información técnica para los procesos de adquisiciones y contrataciones que gestionará el MFEDI y presentarán informes al ministerio sobre el seguimiento y la ejecución de las intervenciones propuestas. Beltraide cuenta con la capacidad técnica necesaria para llevar a cabo las actividades de los Componentes 1 y 2, gracias a su experiencia en la ejecución de programas que brindan apoyo técnico y recursos no reembolsables a las MIPYME. Beltraide está compuesto por cuatro departamentos principales: (i) BelizeINVEST, que se centra en la promoción de inversiones en Belize; (ii) el Centro de Capacitación y Empleo de Belize, que ofrece programas de capacitación laboral y creación de capacidad para sectores específicos en Belize; (iii) EXPORTBelize, que presta servicios de exportación a las empresas beliceñas; y (iv) el Centro de Desarrollo de Pequeñas Empresas, que presta servicios personalizados y basados en las necesidades para MIPYME. Estos cuatro departamentos principales coordinarán sus actividades según sea necesario para la ejecución del programa. En cada uno de los cuatro departamentos de Beltraide, también hay un equipo específico con una unidad del proyecto y un oficial de administración y comunicaciones que respalda los proyectos financiados por donantes en los aspectos relacionados con la administración y las comunicaciones. Por ende, el equipo tiene experiencia en el diseño de campañas focalizadas adecuadamente en los beneficiarios que recibirán apoyo en el marco del programa. El Departamento de Aduanas e Impuestos Específicos y la Dirección General de Comercio Exterior de Belize disponen de la capacidad técnica necesaria para ejecutar el Componente 3, dado que existen unidades consolidadas que han comenzado a trabajar en la esfera de la VUCE y tienen experiencia en la ejecución de proyectos similares, por ejemplo, la implementación de la última versión del SIDUNEA (ASYCUDA World). Las unidades técnicas que implementarán las soluciones digitales coordinarán sus actividades con la Unidad de Gobernanza Electrónica y Digitalización, puesto que esta entidad tiene el mandato de aplicar la Agenda Digital Nacional del país. Mediante el programa se financiará la contratación de los siguientes puestos

esenciales para respaldar a las unidades técnicas en sus responsabilidades de gestión técnica y ejecución del programa: (i) un consultor de desarrollo empresarial y un consultor de tecnología de la información en BelizeINVEST para el Componente 1 y (ii) dos personas en EXPORTBelize para respaldar el programa de proveedores en el marco del Componente 2. Se incluyen más detalles sobre la estructura de gobernanza, la coordinación interinstitucional, las funciones, las responsabilidades y los procedimientos en la versión preliminar del [manual operativo](#).

- 3.4 **Manual operativo.** En el reglamento operativo del programa, se establecerán las directrices del programa, las reglamentaciones, los procedimientos y el mecanismo de ejecución del programa de préstamos. En la versión preliminar del manual operativo, se incluyen los siguientes capítulos principales: (i) el marco institucional para la ejecución de los componentes, con referencias a la estructura de gobernanza, las funciones y responsabilidades institucionales, los mecanismos de coordinación, la estrategia de presentación de informes, comunicaciones y visibilidad, y la gestión de documentos; (ii) una descripción detallada de las actividades del programa correspondientes a los Componentes 1, 2 y 3; (iii) las directrices sobre la supervisión y gestión financieras, con referencia a los controles internos, las auditorías externas y la presentación de informes; (iv) las políticas sobre la adquisición de bienes y la contratación de obras y servicios; y (v) la presentación de informes, el seguimiento y la evaluación en general.
- 3.5 **Cláusulas contractuales especiales previas al primer desembolso.** El prestatario, directamente o a través de la unidad de ejecución, deberá presentar pruebas, a satisfacción del Banco, de lo siguiente: (i) la creación de la unidad de ejecución y la asignación o la contratación del personal clave que estará a cargo de la gestión del programa, incluidos el coordinador del proyecto y especialistas en finanzas y en adquisiciones y contrataciones; y (ii) la aprobación de la versión preliminar del manual operativo del programa, de conformidad con los términos y condiciones acordados previamente entre el Banco y el prestatario. A continuación se incluye la justificación de cada una de las condiciones: (i) el programa debe contar con personal de dedicación exclusiva para cumplir los objetivos de desarrollo propuestos; y (ii) la aprobación del reglamento operativo del programa proporcionará orientación estratégica para la organización interna y la definición de los procesos esenciales a fin de que el organismo executor vele por la ejecución satisfactoria de la operación. Una vez que el contrato se firme y entre en vigencia, el Banco podrá desembolsar al prestatario hasta US\$50.000 de los recursos del préstamo para contratar al gerente de proyecto y los oficiales de adquisiciones y contrataciones del proyecto dentro de la unidad de ejecución.
- 3.6 **Cláusulas contractuales especiales para la ejecución de los componentes.** Antes de las adjudicaciones de los contratos pertinentes a los procesos de licitación en el marco del Componente 1, debe establecerse un memorando de entendimiento entre la Unidad de Gobernanza Electrónica y Digitalización y los organismos beneficiarios (los propietarios de los servicios que se digitalizarán). La justificación de esta condición es la mitigación del riesgo institucional al aumentar las probabilidades de contar con soluciones de buena calidad y generar un impacto adecuado en la facilitación de las inversiones.

- 3.7 **Adquisición de bienes y contratación de obras y servicios.** Las adquisiciones y contrataciones se realizarán de conformidad con las Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo (documento GN-2349-15) y las Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo (documento GN-2350-15). En el Anexo III, se presenta el marco de gestión general en materia de adquisiciones. La supervisión de las adquisiciones y contrataciones por parte del Banco se llevará a cabo según se establece en el plan de ejecución plurianual ([enlace 1](#)).
- 3.8 **Auditorías.** A lo largo del período de desembolso del préstamo, el organismo ejecutor presentará al Banco los estados financieros auditados anuales en el plazo de 120 días posteriores al cierre del ejercicio fiscal (31 de marzo). La auditoría será realizada por una empresa de auditoría independiente que sea elegible para el Banco. El alcance de la auditoría y las consideraciones conexas respetarán la Guía de Gestión Financiera para Proyectos Financiados por el BID (documento OP-273-12) y las Guías de Informes Financieros y Auditoría Externa de las Operaciones Financiadas por el Banco Interamericano de Desarrollo. Los costos de auditoría serán financiados con recursos del proyecto.
- B. Plan de seguimiento y evaluación de los resultados**
- 3.9 **Seguimiento.** El seguimiento del programa será realizado por el organismo ejecutor, que presentará al Banco, dentro de los sesenta (60) días posteriores al cierre de cada semestre, informes semestrales sobre los avances logrados con respecto a los indicadores de productos y los resultados definidos en la matriz de resultados y en el [plan de seguimiento y evaluación](#). Dicho plan deberá incluir una planificación integral del proyecto y actualizarse conforme sea necesario, pero especialmente cada vez que se efectúen cambios considerables que demoren —o puedan demorar— la ejecución del proyecto, o cambios en las metas de productos para períodos intermedios. Los planes operativos anuales, que habrán de presentarse al menos treinta (30) días antes del inicio de cada año calendario y prepararse sobre la base del plan de seguimiento y evaluación, deberán contener planes de trabajo detallados para cada año.
- 3.10 **Evaluación.** La evaluación del programa será coordinada por el organismo ejecutor, de conformidad con el plan de seguimiento y evaluación. Se realizará una evaluación intermedia y se presentará al BID en un plazo de seis meses, al cabo de dos años a partir de la fecha del contrato o una vez que se haya comprometido el 50% de los recursos, lo que ocurra primero. La evaluación final se presentará al Banco dentro de los 90 días calendarios posteriores al vencimiento del plazo original de desembolso o sus prórrogas, o una vez que se haya comprometido el 90% del monto del préstamo, lo que ocurra primero, y tendrá los siguientes objetivos: (i) verificar el grado de cumplimiento de los indicadores especificados para los objetivos generales del programa, (ii) evaluar la ejecución de los diferentes componentes e instrumentos con relación a las metas indicadas en la matriz de resultados y (iii) extraer lecciones aprendidas para aplicarlas en futuros proyectos. En la evaluación final, se analizará el programa utilizando una metodología de evaluación basada en una comparación del antes y el después, según se detalla en el plan de seguimiento y evaluación, lo cual contribuirá al informe de terminación del proyecto. Además de esta revisión, en la

evaluación se propone una revisión cualitativa basada en entrevistas con los principales actores del gobierno y los beneficiarios, entre los cuales se incluyen Beltraide, la Unidad de Gobernanza Electrónica y Digitalización, la Dirección General de Comercio Exterior y el Departamento de Aduanas e Impuestos Específicos de Belize.

Matriz de Efectividad en el Desarrollo		
Resumen		BL-L1040
I. Prioridades corporativas y del país		
1. Prioridades Estratégicas del Grupo BID e Indicadores del CRF		
1. La pestaña de <i>Alineación Estratégica</i> en convergencia muestra la alineación con las prioridades estratégicas del Grupo BID. La pestaña de <i>Matriz de Resultados</i> enumera los indicadores del CRF con banderas		
2. La pestaña de <i>Alineación Estratégica</i> en convergencia muestra información sobre la alineación con los Objetivos de Desarrollo del país		
II. Development Outcomes - Evaluability		Evaluable
3. Evaluación basada en pruebas y solución		7.0
3.1 Diagnóstico del Programa		1.9
3.2 Intervenciones o Soluciones Propuestas		1.6
3.3 Calidad de la Matriz de Resultados		3.5
4. Análisis económico ex ante		7.5
4.1 El programa tiene una TIR/VPN, o resultados clave identificados para ACE		1.5
4.2 Beneficios Identificados y Cuantificados		3.0
4.3 Supuestos Razonables		0.0
4.4 Análisis de Sensibilidad		2.0
4.5 Consistencia con la matriz de resultados		1.0
5. Evaluación y seguimiento		7.5
5.1 Mecanismos de Monitoreo		4.0
5.2 Plan de Evaluación		3.5
III. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación		
6. Calificación de riesgo global = magnitud de los riesgos*probabilidad		Medio Bajo
La pestaña de <i>Datos Ambientales y Sociales</i> en convergencia muestra la clasificación de riesgo ambiental y social del proyecto		
IV. Función del BID - Adicionalidad		
El <i>Anexo III Arreglos Fiduciarios</i> describe la dependencia del proyecto en el uso de sistemas nacionales (Criterios VPC / FMP)		
7. Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto	Sí	ATN/ME-16402-BL aims at improving productivity of firms in the livestock sector and trade alliances with buyers. Paragraph 1.20

*Nota de valoración de la evaluabilidad: El Programa de Facilitación del Comercio y la Inversión para Belice (BL-L1040) tiene como objetivo promover la IED y la integración comercial de Belice. Los objetivos específicos son (i) mejorar la facilitación de la inversión a través de la simplificación, estandarización y automatización de los principales procedimientos de inversión; (ii) mejorar las herramientas de promoción de inversiones y exportaciones/internacionalización de las PYMES a través del fortalecimiento del aparato institucional de comercio e inversión; y (iii) mejorar la facilitación del comercio mediante la simplificación, estandarización y automatización de procesos comerciales clave. El diagnóstico identifica un desempeño bajo del comercio y la inversión como el problema general, así como ineficiencias en torno a los largos procedimientos para la aprobación de permisos, el comercio y los procesos de inversión. Sin embargo, la cuantificación del problema es débil, existen problemas en torno a la validez interna y externa, y el proyecto no propone una evaluación de impacto para abordar esto. La matriz de resultados tiene algunas debilidades, ya que las líneas de base no están disponibles. Dado que la recopilación de datos depende en gran medida de la disponibilidad de un sistema respaldado por el proyecto y una cooperación técnica en curso, para mitigar este riesgo de medición el equipo se compromete a iniciar el taller de arranque solo una vez que dicho sistema esté en funcionamiento, y consultorías de respaldo hayan sido completadas. El análisis económico ha mejorado y arroja una TIR del 18,9%. El plan de evaluación propone una comparación de antes y después.*

## MATRIZ DE RESULTADOS

<b>Objetivo del proyecto:</b>	El objetivo general del proyecto es promover la inversión extranjera directa (IED) y el desempeño comercial de Belize. Los objetivos específicos son (i) mejorar la facilitación de las inversiones a través de la simplificación, la estandarización y la automatización de los principales procedimientos de inversión; (ii) mejorar las herramientas de promoción de inversiones e internacionalización de las pequeñas y medianas empresas (PYME) a través del fortalecimiento del aparato institucional de comercio e inversión; y (iii) mejorar la facilitación del comercio mediante la simplificación, la estandarización y la automatización de los principales procesos de comercio exterior.
-------------------------------	---

## IMPACTOS PREVISTOS

Indicadores	Unidad de medida	Valor de referencia		Meta		Medios de verificación	Observaciones
		Valor	Año	Valor	Año		
IMPACTO 1: Promover la inversión extranjera directa							
1. Flujos de IED	Millones de US\$	80,82	2021	82,17	2027	FMI	<b>Definición:</b> Monto en US\$ de flujos de IED. <b>Valor de referencia:</b> FMI <b>Objetivo:</b> Aumento del 7,6% de los flujos de IED, basado en Harding y Javorcik (2011). Véase el análisis de la demanda ( <a href="#">enlace</a> ). <b>Seguimiento y evaluación:</b> Se mide al inicio y al final del proyecto y se evalúa utilizando una metodología no experimental basada en una comparación del antes y el después.

Indicadores	Unidad de medida	Valor de referencia		Meta		Medios de verificación	Observaciones
		Valor	Año	Valor	Año		
2. Transacciones de IED	Número de transacciones	38	2022	46	2027	Sistema de gestión de relaciones con los clientes implementado por Beltraide	<p><b>Definición:</b> Número de transacciones. Un proyecto se considera una operación cuando la empresa: (i) anuncia públicamente el proyecto en el país, (ii) ha iniciado el proceso para registrar la empresa en el país, (iii) ha firmado un contrato de arrendamiento o (iv) ha comenzado a contratar al personal. Acumulativo.</p> <p><b>Valor de referencia:</b> Basado en Beltraide.</p> <p><b>Objetivo:</b> Número de transacciones estimado en función de las oportunidades previstas y el coeficiente de éxito del ciclo de la IED<sup>1</sup>. Véase el <a href="#">análisis de la demanda</a> para obtener más información.</p> <p><b>Seguimiento y evaluación:</b> Se realizará un seguimiento permanente de este indicador mediante el sistema de gestión de relaciones con los clientes de Beltraide. Actualmente, Beltraide registra solo a las empresas que solicitan el incentivo a las inversiones; sin embargo, no registra el número de empresas que llevan a cabo una transacción de inversión.</p>
<b>IMPACTO 2: Promover el desempeño comercial</b>							

<sup>1</sup> El ciclo de la IED de una agencia de promoción de inversiones o una organización de promoción del comercio y las inversiones está compuesto por varias fases: fase 1, posibles oportunidades→ fase 2, oportunidades calificadas→ fase 3, proyectos activos→ fase 4, proyectos exitosos. Se estima que 650 posibles oportunidades se pueden convertir en 125 oportunidades calificadas y en 25 proyectos activos que, a su vez, pueden llegar a ser cinco proyectos exitosos. El tiempo promedio desde el primer contacto con la oportunidad hasta el momento en que una empresa tiene un proyecto y ha seleccionado un destino es de 24 meses; a esto se le suman 12 meses, en promedio, hasta que el proyecto está en marcha. Los plazos pueden ser más prolongados en el caso de los países en desarrollo (Wavteq, 2016). Se incluye más información en el [plan de seguimiento y evaluación](#).



Indicadores	Unidad de medida	Valor de referencia		Meta		Medios de verificación	Observaciones
		Valor	Año	Valor	Año		
3. Monto de las exportaciones	Millones de US\$	421,8	2021	428,8	2027	FMI	<b>Definición:</b> Exportaciones totales de bienes y servicios en US\$. <b>Valor de referencia:</b> FMI <b>Objetivo:</b> Aumento de las exportaciones en Belize, basado en Volpe Martincus y Carballo (2010) y Cruz (2014). Véase el análisis de la demanda ( <a href="#">enlace 6</a> ). <b>Seguimiento y evaluación:</b> Se mide al inicio y al final del proyecto y se evalúa utilizando una metodología no experimental basada en una comparación del antes y el después.

### RESULTADOS PREVISTOS

Indicadores	Unidad de medida	Valor de referencia		Meta		Medios de verificación	Observaciones
		Valor	Año	Valor	Año		
<b>RESULTADO 1:</b> Facilitación de las inversiones mejorada a través de la simplificación, la estandarización y la automatización de los principales procedimientos de inversión.							
1. Número promedio de días para obtener una concesión para inversiones	Número de días	Por determinar	2022	14	2027	VUI	<p><b>Definición:</b> Número promedio de días desde la presentación de una solicitud de permiso o licencia hasta la obtención de la concesión del incentivo fiscal, que consiste en una exención de impuestos por 15 años, como máximo, y una revisión por entre 10 y 25 años, según el sector, para incentivar a los inversionistas a realizar la operación<sup>2</sup>.</p> <p><b>Valor de referencia indicativo:</b> De acuerdo con Beltraide, en promedio, la concesión se otorga en un plazo de 3 a 6 meses.</p> <p><b>Valor de referencia:</b> El cálculo exacto se determinará como parte de una consultoría en el marco de la operación ATN/OC-18958-BL y se presentará durante el taller de arranque.</p> <p><b>Objetivo:</b> En Costa Rica, los procesos similares llevan siete días mediante su ventanilla. Dado que Costa Rica tiene más experiencia en la simplificación de los procesos, y teniendo en cuenta el grado de madurez de la ventanilla de Belize, se prevé que este proceso llevará, al menos, el doble de tiempo (14 días).</p> <p><b>Seguimiento y evaluación:</b> Se realizará el seguimiento de este indicador mediante la ventanilla única de inversión (VUI) como parte del proyecto.</p>

<sup>2</sup> Para obtener más información, véase <https://www.BELTRAIDE.bz/investment-incentives.html>



Indicadores	Unidad de medida	Valor de referencia		Meta		Medios de verificación	Observaciones
		Valor	Año	Valor	Año		
2. Número de procesos de inversión simplificados mediante la VUI durante el período del proyecto	Número de procesos	0	2022	4	2027	VUI	<p><b>Valor de referencia:</b> En la evaluación inicial de la Unidad de Política de Inversión y de Observancia, se detectaron 55 procesos relacionados con el entorno comercial. Sin embargo, en la actualidad, ninguno de ellos está digitalizado. Mediante la operación ATN/OC-18958-BL, se financiará una identificación de cuáles son los procesos que corresponden a la VUI. Por “simplificados” se debe entender reducción en el número de pasos.</p> <p><b>Objetivo:</b> Como parte del piloto, se prevé que se integrarán, al menos, los siguientes procesos en la VUI: (i) el registro de la empresa, (ii) el proceso de solicitud y aprobación de licencias comerciales, (iii) la simplificación de la documentación de inmigración y (iv) la obtención de incentivos fiscales.</p> <p><b>Seguimiento y evaluación:</b> Se realizará el seguimiento de este indicador mediante la VUI como parte del proyecto.</p>
3. Número de instituciones que realizan al menos un procedimiento relacionado con inversiones a través de la VUI durante el período del proyecto	Número de instituciones	0	2022	4	2027	VUI	<p><b>Valor de referencia:</b> En la evaluación inicial de la Unidad de Política de Inversión y de Observancia, se detectaron 15 instituciones relacionadas con el entorno comercial. Sin embargo, en la actualidad, ninguna de ellas está digitalizada. Mediante la operación ATN/OC-18958-BL, se financiará una identificación de cuáles son los procesos que corresponden a la VUI. Número de instituciones que realizan al menos un procedimiento relacionado con inversiones a través de la VUI durante el período del proyecto</p> <p><b>Objetivo:</b> Como parte del proyecto piloto, se prevé integrar, al menos, las siguientes instituciones priorizadas<sup>3</sup> en la VUI: (i) el Registro Mercantil y de Empresas de Belize, (ii) el Consejo de la Ciudad de San Pedro, (iii) el Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Exterior e Inmigración y (iv) el Ministerio de Finanzas, Desarrollo Económico e Inversiones (MFEDI).</p> <p><b>Seguimiento y evaluación:</b> Se realizará el seguimiento de este indicador mediante la VUI como parte del proyecto.</p>

<sup>3</sup> Véase el [manual operativo](#) para obtener más información sobre los criterios de priorización.

Indicadores	Unidad de medida	Valor de referencia		Meta		Medios de verificación	Observaciones
		Valor	Año	Valor	Año		
RESULTADO 2: Promoción de inversiones e internacionalización de las PYME mejoradas a través del fortalecimiento del aparato institucional de comercio e inversión.							
1. Porcentaje de inversionistas o empresas internacionales respaldadas por Beltraide que anualmente establecen una empresa en Belize	Porcentaje (%)	Por determinar	2023	14	2027	Sistema de gestión de relaciones con los clientes implementado por Beltraide	<p><b>Fórmula:</b> (Número de inversionistas o empresas internacionales respaldados por Beltraide que establecen una empresa en Belize. Número total de inversionistas o empresas internacionales respaldados por Beltraide) *100.</p> <p><b>Definición:</b> Se considerará que una empresa está establecida en el país si realiza una de las siguientes actividades: (i) ha iniciado el proceso para registrarse en el país, (ii) ha firmado un contrato de arrendamiento o (iii) ha comenzado a contratar al personal.</p> <p><b>Valor de referencia:</b> Actualmente, Beltraide registra solo a las empresas que solicitan el incentivo a las inversiones; sin embargo, no registra el número de empresas que llevan a cabo una operación de inversión. Beltraide informó que había respaldado a 38 concesionarios de incentivos fiscales activos y 40 concesionarios de áreas de procesamiento designadas activos. Para establecer el valor de referencia, mediante la operación ATN/OC-18958-BL se financiará un consultor que trabaje con Beltraide en la elaboración de una lista de clientes de los últimos cinco años y la compare con el registro nacional de la Cámara de Comercio con objeto de identificar aquellos que establecieron una empresa en Belize.</p> <p><b>Objetivo:</b> Sobre la base de los resultados de Costa Rica (Volpe, Carballo y Blyde, de próxima publicación). El objetivo se incluyó también en el proyecto 4801/OC-SU, lo cual facilitará la comparabilidad de los resultados.</p> <p><b>Seguimiento y evaluación:</b> Como parte del proyecto, el sistema de gestión de relaciones con los clientes permitirá registrar la información necesaria para dar seguimiento al avance del indicador. Se evaluará utilizando una metodología no experimental basada en una comparación del antes y el después.</p>
2. Número de oportunidades manejadas anualmente por Beltraide	Número de oportunida-des	120	<2021	770	2027	Sistema de gestión de relaciones con los clientes implementado por Beltraide	<p><b>Definición:</b> Número de consultas y solicitudes respondidas por Beltraide durante el proyecto. Acumulativo.</p> <p><b>Valor de referencia:</b> Número de oportunidades manejadas por Beltraide por correo electrónico y registradas en el sistema de gestión de relaciones con los clientes antes de 2021.</p> <p><b>Objetivo:</b> Se prevé un aumento del número de oportunidades a 650 de acuerdo con el ciclo de Wavteq y teniendo en cuenta que en los países en desarrollo se necesita más tiempo concretar las operaciones. Véase el <a href="#">análisis de la demanda</a>.</p>

Indicadores	Unidad de medida	Valor de referencia		Meta		Medios de verificación	Observaciones
		Valor	Año	Valor	Año		
							<b>Seguimiento y evaluación:</b> Se realizará un seguimiento permanente de este indicador mediante el sistema de gestión de relaciones con los clientes de Beltraide como parte del proyecto.
3. Número de PYME respaldadas anualmente por Beltraide que declaran exportaciones (directas o indirectas) por primera vez	Número de empresas	0	2022	20	2027	Informe semestral de Beltraide	<b>Definición:</b> Número de empresas que recibieron respaldo de Beltraide y que registran haber exportado por primera vez. <b>Valor de referencia:</b> 0, dado que aún no se ha ejecutado el programa. <b>Objetivo:</b> Sobre la base de otras experiencias, se prevé que, al menos, el 50% de las empresas respaldadas por Beltraide lograrán este resultado, el 10% de las cuales serán dirigidas por mujeres. <b>Seguimiento y evaluación:</b> Beltraide realizará el seguimiento de este indicador.
3.a Número de PYME respaldadas anualmente por Beltraide que declaran exportaciones (directas o indirectas) por primera vez y que son dirigidas por mujeres	Número de empresas	0	2022	5	2027	Informe semestral de Beltraide	<b>Definición:</b> Número de empresas que recibieron respaldo de Beltraide y que registran haber exportado por primera vez y son dirigidas por mujeres. Este es un indicador de seguimiento. <b>Valor de referencia:</b> 0, dado que aún no se ha ejecutado el programa. <b>Objetivo:</b> En el marco del programa, se prevé que, al menos, una cuarta parte de los beneficiarios serán empresas dirigidas por mujeres. A través del programa, se incentivará la participación de estas empresas al asignarles una puntuación más elevada en el proceso de admisión. <b>Seguimiento y evaluación:</b> Beltraide realizará el seguimiento de este indicador.

Indicadores	Unidad de medida	Valor de referencia		Meta		Medios de verificación	Observaciones
		Valor	Año	Valor	Año		
4. Número de PYME respaldadas anualmente por Beltraide durante el período del proyecto	Número de empresas	0	2022	40	2027	Informe semestral de Beltraide	<p><b>Definición:</b> Número de empresas que recibieron respaldo de Beltraide.</p> <p><b>Valor de referencia:</b> 0, dado que aún no se ha ejecutado el programa.</p> <p><b>Objetivo:</b> El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) respaldó el programa del Fondo Rotatorio para Empresas de Belize, mediante el cual se brindó apoyo a 35 PYME a fin de facilitar el acceso a las cadenas de suministro y los mercados. El presente programa tendrá un objetivo más específico en materia de exportaciones, por lo que se estima que participarán 40 empresas, el 10% de las cuales serán dirigidas por mujeres.</p> <p><b>Seguimiento y evaluación:</b> Beltraide realizará el seguimiento de este indicador.</p>
4.a Número de PYME respaldadas anualmente por Beltraide que son dirigidas por mujeres	Número de empresas	0	2022	10	2027	Informe semestral de Beltraide	<p><b>Definición:</b> Número de empresas que recibieron respaldo de Beltraide y que son dirigidas por mujeres. Este es un indicador de seguimiento.</p> <p><b>Valor de referencia:</b> 0, dado que aún no se ha ejecutado el programa.</p> <p><b>Objetivo:</b> En el marco del programa, se prevé que, al menos, la mitad de los beneficiarios serán empresas dirigidas por mujeres. A través del programa, se incentivará su participación al asignarles una puntuación más elevada en el proceso de admisión.</p> <p><b>Seguimiento y evaluación:</b> Beltraide realizará el seguimiento de este indicador.</p>
<b>RESULTADO 3:</b> Facilitación del comercio mejorada mediante la simplificación, la estandarización y la automatización de los principales procesos de comercio exterior.							
1. Número promedio de horas que lleva el cumplimiento de los requisitos de documentación de las exportaciones	Número de horas	Por determinar	2019	LB-40%	2027	VUCE	<p><b>Fórmula:</b> Número promedio de horas que se necesitan para la obtención, la preparación y el envío de documentos durante el transporte, el despacho de aduanas, las inspecciones y la manipulación en puertos y terminales de la economía de origen.</p> <p><b>Valor de referencia indicativo:</b> De acuerdo con el indicador de tiempo de exportación de la dimensión de comercio transfronterizo de <i>Doing Business</i>, el cumplimiento de los requisitos de documentación en Belize para este proceso llevó 38 horas en 2019, lo cual también se ha confirmado mediante el indicador de facilitación del comercio de la Organización para la Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE).</p> <p><b>Valor de referencia:</b> El Departamento de Aduanas realizará las mediciones iniciales mediante la preparación de un estudio sobre el tiempo necesario para el levante realizado por la OEA y</p>

Indicadores	Unidad de medida	Valor de referencia		Meta		Medios de verificación	Observaciones
		Valor	Año	Valor	Año		
							financiado a través de una operación de cooperación técnica del Banco de Desarrollo del Caribe. El estudio estará listo antes del inicio del proyecto a fin de validar esta información. <b>Objetivo:</b> Basada en los datos citados en Volpe Martincus, C. (2016) <sup>4</sup> , que indican que, en aquellos países con esquemas de ventanilla única de comercio exterior, la cantidad de días necesarios para preparar estos documentos es un 40% menor. <b>Seguimiento y evaluación:</b> Se realizará el seguimiento de este indicador mediante la VUCE, como parte del proyecto.

## PRODUCTOS

Indicador	Costo estimado (US\$)	Unidad	Valor de referencia	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Meta	Frecuencia de medición	Fuente de verificación
<b>Componente I. Facilitación de las inversiones en Belize mediante el establecimiento de una VUI</b>											
1.1 Manual de reingeniería de procesos institucionales aprobado	450.000,00	Número de manuales	0	-	1	-	-	-	1	Anual	Manuales de los procesos aprobados por las reglamentaciones
1.2 Procesos y normas del manual de reingeniería de procesos institucionales implementados	600.000,00	Número de procesos	0	-	-	1	-	-	1	Anual	Informe de implementación del manual de reingeniería de procesos institucionales aprobado por la reglamentación
1.3 VUI desarrolladas e implementadas, con recopilación de datos desglosados por género	1.100.000,00	Número de ventanillas	1	-	-	-	4	-	4	Anual	Certificado de aceptación por Beltraide
1.4 Capacitación de Beltraide en desarrollo empresarial y gestión de tecnología de la información fortalecida	350.000,00	Número de sesiones de capacitación	0	1	1	1	1	1	5	Anual	Informes sobre actividades de capacitación y formación
<b>Componente 2. Promoción de las inversiones y desarrollo de las exportaciones</b>											
2.1 Programas de promoción de la IED ejecutados por año	1.450.000,00	Número de programas	0	-	1	1	1	1	4	Anual	Informe de seguimiento del plan del programa

<sup>4</sup> Volpe Martincus, C. (2016). Cómo Salir del Laberinto Fronterizo. Una Evaluación de las Iniciativas de Facilitación del Comercio en América Latina y el Caribe. BID.

Indicador	Costo estimado (US\$)	Unidad	Valor de referencia	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Meta	Frecuencia de medición	Fuente de verificación
2.2 Sistema de gestión de relaciones con los clientes activo	50.000,00	Número de sistemas	0	1	-	-	-	-	1	Anual	Certificación por Beltraide
2.3 Programas de desarrollo de las exportaciones ejecutados por año	2.000.000,00	Número de programas	0	0	1	1	1	1	4	Anual	Informe de seguimiento del plan del programa
<b>Componente 3. Facilitación del comercio</b>											
3.1 Informe que recomienda la reingeniería de procesos institucionales para velar por la optimización de los procesos comerciales y su alineación con las prácticas óptimas internacionales concluido	250.000,00	Número de informes	0	-	-	1	-	-	1	Por única vez	Informe aprobado
3.2 Módulo de licencias, certificados y permisos (LCP) implementado	750.000,00	Número de módulos	0	-	-	1	-	-	1	Por única vez	Informe de seguimiento del plan de implementación de módulos
3.3 Equipos de tecnología de la información mejorados mediante la adquisición de equipos para facilitar la migración a un entorno sin papel y el uso del sistema	200.000,00	Número de equipos de tecnología de la información	0	-	-	1	-	-	1	Por única vez	Certificado de aceptación de los equipos

**País:** Belize

**División:** División  
de Comercio e  
Inversión (TIN)

**Número de la operación:**  
BL-L1040

**Año:** 2022

### Acuerdos y Requisitos Fiduciarios

**Organismo ejecutor:** Ministerio de Finanzas, Desarrollo Económico e Inversiones (MFEDI)

**Nombre de la operación:** Programa de Facilitación del Comercio y la Inversión para Belize

#### I. Contexto Fiduciario del Organismo Ejecutor

##### 1. Uso de los sistemas nacionales en la operación

<input checked="" type="checkbox"/> Presupuesto	<input type="checkbox"/> Informes	<input type="checkbox"/> Sistema de información	<input type="checkbox"/> Licitación pública nacional (LPN)
<input checked="" type="checkbox"/> Tesorería	<input type="checkbox"/> Auditoría interna	<input type="checkbox"/> Comparación de precios	<input type="checkbox"/> Otros
<input type="checkbox"/> Contabilidad	<input type="checkbox"/> Control externo	<input type="checkbox"/> Consultores individuales	<input type="checkbox"/> Otros

##### 2. Mecanismo de ejecución fiduciaria

<input checked="" type="checkbox"/>	Particularidades de la ejecución fiduciaria	El organismo ejecutor será el MFEDI, mediante una unidad de ejecución que se establecerá y estará a cargo de la gestión fiduciaria del proyecto.
-------------------------------------	---	--

##### 3. Capacidad fiduciaria

Capacidad fiduciaria del organismo ejecutor	<p>Teniendo en cuenta los resultados de la evaluación de la capacidad institucional y el análisis de riesgos que se llevaron a cabo durante la preparación del proyecto, se determinó que el riesgo fiduciario es mediano alto. El ministerio tiene experiencia como organismo ejecutor de varios proyectos de inversión del sector público, incluidos aquellos financiados por otros socios para el desarrollo; sin embargo, la parte del MFEDI que está a cargo de este proyecto, es decir, el Ministerio de Desarrollo Económico, no ha ejecutado un préstamo financiado por el BID durante la última década. Asimismo, el MFEDI actualmente cuenta con un personal reducido y necesitará que se refuercen su capacidad y sus sistemas para que ejecute eficazmente las actividades fiduciarias previstas en el marco del proyecto.</p> <p>Además, los resultados de la evaluación de los sistemas de gestión de las finanzas públicas de Belize realizada entre marzo y mayo de 2021 utilizando la Guía del BID: Gestión de las finanzas públicas (herramienta del Banco para determinar el nivel de desarrollo y uso de los sistemas de gestión de las finanzas públicas) indican un nivel bajo de desarrollo de los sistemas fiduciarios nacionales. Habida cuenta de que los sistemas de controles internos y la</p>
---	---

	documentación de los procedimientos en el ámbito del gobierno, en general, son deficientes, en el manual operativo del proyecto se documentarán los procedimientos fiduciarios y los controles internos necesarios para asegurar razonablemente la gestión fiduciaria adecuada de los recursos del proyecto.
--	--

#### 4. Riesgos fiduciarios y respuesta a los riesgos

<b>Taxonomía de riesgos</b>	<b>Riesgo</b>	<b>Calificación del riesgo</b>	<b>Respuesta al riesgo</b>
Recursos humanos	Si el personal fiduciario que se contratará en la unidad de ejecución no tuviera las calificaciones y la experiencia pertinentes para llevar a cabo eficazmente las actividades fiduciarias (es decir, las adquisiciones y contrataciones, los pagos y la presentación de informes financieros, entre otras), podrían generarse una gestión fiduciaria inadecuada y demoras del proyecto.	Mediano alto	Con el fin de mitigar este riesgo, se fortalecerá la capacidad institucional del organismo ejecutor mediante (i) la contratación de un especialista en adquisiciones y contrataciones con experiencia en la gestión de proyectos financiados por el Banco u otra institución multilateral, (ii) la capacitación del organismo ejecutor en los procesos del Banco y (iii) la orientación constante en relación con los procedimientos fiduciarios del Banco.

5. Políticas y guías aplicables a la operación: Las adquisiciones y contrataciones financiadas total o parcialmente con recursos del Banco se realizarán de conformidad con las Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo (documento GN-2349-15) y las Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo (documento GN-2350-15), o las que estén vigentes en el momento de la ejecución del proyecto.

6. Excepciones a las políticas y normas: ninguna.

## **II. Aspectos que Deben Considerarse en las Condiciones Especiales del Acuerdo de Préstamo**

<b>Condiciones previas al primer desembolso:</b>
El tipo de cambio aplicable a la documentación y la presentación de gastos en la moneda local del prestatario es la Opción (b) (ii) del Artículo 4.10 de las condiciones generales del contrato de préstamo, es decir, el tipo de cambio en la fecha efectiva de pago de cada gasto en moneda local.
Tipo de auditoría: A lo largo del período de desembolso del préstamo, el organismo ejecutor presentará al Banco los estados financieros auditados anuales en el plazo de 120 días posteriores al cierre del ejercicio fiscal (31 de marzo). La auditoría será realizada por una empresa de auditoría independiente que sea elegible para el Banco.



El alcance de la auditoría y las consideraciones conexas respetarán la Guía de Gestión Financiera para Proyectos Financiados por el BID (documento OP-273-12) y las Guías de Informes Financieros y Auditoría Externa de las Operaciones Financiadas por el Banco Interamericano de Desarrollo. Los costos de auditoría se financiarán con recursos del proyecto.
Otros informes financieros: Dentro de los 60 días posteriores al cierre de cada semestre, se presentará un informe auditado de la ejecución financiera del período, como parte del informe de avance semestral.

### III. Acuerdos y Requisitos para la Ejecución de las Adquisiciones y Contrataciones

<input checked="" type="checkbox"/>	Documentos de licitación	Para la adquisición de bienes y la contratación de obras y de servicios distintos de los de consultoría que se realicen de conformidad con las Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo (documento GN-2349-15), sujetas a licitación pública internacional, se utilizarán los documentos estándar de licitación del Banco o aquellos acordados entre el organismo ejecutor y el Banco para la adquisición o contratación en particular. Asimismo, la selección y la contratación de servicios de consultoría se llevarán a cabo de conformidad con las Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo (documento GN-2350-15), y se utilizará la solicitud estándar de propuestas emitida por el Banco o acordada entre el organismo ejecutor y el Banco para la selección en particular. La revisión de las especificaciones técnicas, así como los términos de referencia de las adquisiciones y contrataciones durante la preparación de los procesos de selección son responsabilidad del especialista sectorial del proyecto. Esta revisión técnica puede realizarse de manera ex ante y es independiente del método de revisión de las adquisiciones y contrataciones.
<input checked="" type="checkbox"/>	Gastos recurrentes	Los gastos recurrentes necesarios para poner en marcha el proyecto y aprobados por el jefe de equipo del proyecto, los cuales se financian, se realizarán de acuerdo con los procedimientos administrativos del organismo ejecutor. Dichos procedimientos serán revisados y aceptados por el Banco, siempre y cuando no infrinjan los principios de relación calidad-precio, economía, eficiencia, igualdad, transparencia e integridad.
<input checked="" type="checkbox"/>	Supervisión de las adquisiciones	Se aplicará el método de supervisión ex ante para los procesos de adquisiciones y contrataciones que lleve a cabo el organismo ejecutor. Si, durante la ejecución del proyecto, se determina que el organismo ejecutor ha desarrollado una capacidad suficiente, se evaluará la posibilidad de supervisar de manera ex post los procesos de adquisiciones y contrataciones.

<input checked="" type="checkbox"/>	Registros y archivos	El MFEDI será responsable de mantener registros y documentación de respaldo adecuados de todos los procesos de adquisiciones y contrataciones que se financien con recursos del proyecto, junto con los documentos de respaldo de los pagos correspondientes de conformidad con los términos y condiciones del contrato de préstamo.
-------------------------------------	----------------------	--

Principales adquisiciones y contrataciones

Descripción de la adquisición o contratación	Método de selección	Nuevos procedimientos / herramientas	Fecha estimada	Monto estimado
<b>Bienes</b>				
Adquisición de equipos a fin de mejorar la infraestructura de tecnología de la información para implementar la ventanilla única de inversión	Licitación pública internacional		17/08/2025	245.000
Adquisición de equipos a fin de mejorar la infraestructura de tecnología de la información para facilitar la migración a un entorno sin papel y el uso del sistema	Licitación pública internacional		01/11/2025	192.500
Licencias de herramientas digitales para promover y retener la IED	Licitación pública internacional		25/01/2023	430.000
<b>Obras</b>				
<b>Servicios distintos de los de consultoría</b>				
<b>Firmas consultoras</b>				
Servicios de consultoría para fortalecer el diseño y la ejecución del programa de capacidades de las empresas	Selección basada en la calidad y el costo (SBCC)		23/12/2024	1.500.000

Procesos institucionales y niveles normativo y operativo	SBCC		26/10/2023	1.040.000
Servicios de consultoría para la implementación de la ventanilla única de inversión	SBCC		08/01/2025	850.000
Desarrollo de un módulo de licencias, certificados y permisos (LCP)	SBCC		21/11/2024	727.500
Servicios de consultoría para el diseño de una marca país a fin de promover la IED	SBCC		22/02/2024	165.000
Servicios de consultoría para el fortalecimiento institucional a fin de captar IED estratégica, optimizar el modelo y los procesos institucionales para generar IED y elaborar la estrategia y el plan de salida al mercado	SBCC		12/11/2023	150.000
Servicios de consultoría para el desarrollo de herramientas digitales a fin de promover y retener la IED	SBCC		06/01/2024	570.000
Análisis de brechas de la plataforma actual y reingeniería de los procesos institucionales	SBCC		29/10/2023	240.000

Consultores individuales				
Servicios de consultoría para el fortalecimiento de la capacidad de Beltraide en materia de desarrollo empresarial (gerente de negocios)	Selección de consultores individuales (con invitación abierta)		22/03/2023	175.000
Servicios de consultoría para el fortalecimiento de la capacidad de Beltraide en materia de gestión de tecnología de la información (gerente de tecnología de la información)	Selección de consultores individuales (con invitación abierta)		22/03/2023	175.000
Servicios de consultoría para el fortalecimiento de la capacidad de Beltraide con respecto al programa de desarrollo de proveedores	Selección de consultores individuales (con invitación abierta)		13/07/2024	175.000
Unidad de ejecución	Selección de consultores individuales (tres currículos)		12/10/2022	620.000

#### **IV. Acuerdos y Requisitos para la Gestión Financiera**

<input checked="" type="checkbox"/>	Programación y presupuesto	El proceso de elaboración del presupuesto se inicia cada año con la convocatoria presupuestaria, conforme a la cual el MFEDI distribuye una circular en la que detalla los procedimientos, cronogramas y formularios que debe cumplimentar cada ministerio, departamento y organismo del gobierno. Este proceso se aplica al financiamiento externo, incluidos los recursos del BID y los recursos de este proyecto. El gobierno se comprometió a asignar, para cada ejercicio fiscal del proyecto, un margen fiscal adecuado a fin de garantizar la ejecución oportuna del proyecto. Por lo tanto, no se prevén obstáculos para el proyecto relacionados con el margen fiscal y el proceso presupuestario.
-------------------------------------	----------------------------	---

<input checked="" type="checkbox"/>	<p>Tesorería y gestión de desembolsos</p>	<p>De conformidad con las normas del Gobierno de Belize, se designará una cuenta bancaria en el Banco Central de Belize para recibir los desembolsos de los recursos del proyecto. Los pagos de los gastos del proyecto en moneda local se realizarán con cargo a la cuenta del Fondo de Ingresos Consolidados, a la cual se reembolsarán posteriormente dichos pagos con recursos de la cuenta designada en el Banco Central de Belize para esos pagos locales. En el caso de los pagos en moneda extranjera, el organismo ejecutor solicitará al Banco Central de Belize que realice esos pagos directamente con cargo a la cuenta bancaria designada del proyecto.</p> <p>De conformidad con las normas de desembolso de operaciones de préstamo y los compromisos y obligaciones anticipados del proyecto, se prevé que se utilizará, principalmente, la metodología de anticipo de fondos para el proyecto. Cuando se emplee este método, se hará sobre la base de las necesidades efectivas de liquidez del proyecto, por un plazo de seis meses como máximo. Se podrá desembolsar anticipos ulteriores, una vez presentado y aceptado por el Banco el 80% del saldo total acumulado pendiente de justificación. Entre otros métodos de desembolso que pueden utilizarse se incluyen el reembolso de pagos efectuados y los pagos directos a proveedores.</p>
<input checked="" type="checkbox"/>	<p>Contabilidad, sistemas de información y presentación de informes</p>	<p>La contabilidad del proyecto se realizará mediante SmartStream, el sistema de gestión financiera nacional del gobierno, de conformidad con las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público según la Base Contable de Efectivo. Asimismo, se utilizará el programa informático de contabilidad QuickBooks para complementar el sistema SmartStream a efectos de la presentación de los informes financieros.</p>
<input checked="" type="checkbox"/>	<p>Control interno y auditoría interna</p>	<p>El sistema de controles internos del Gobierno de Belize es deficiente y, si bien se estableció una Unidad de Auditoría Interna en el Ministerio de Finanzas en septiembre de 2020, no se han realizado auditorías internas hasta el momento. A fin de velar por que el sistema de controles internos aplicable al proyecto sea adecuado, se creará un plan de ejecución plurianual en el que se indicarán los sistemas de controles internos necesarios para asegurar la gestión fiduciaria eficaz del proyecto.</p>
<input checked="" type="checkbox"/>	<p>Control externo: auditoría financiera externa e informes del proyecto</p>	<p>Teniendo en cuenta las limitaciones en materia de capacidad de la Oficina del Auditor General, la auditoría externa independiente del programa se contratará y se financiará por medio del programa. Se contratará a una empresa privada de auditoría elegible para el Banco a fin de que realice las auditorías de los estados financieros anuales y finales del proyecto. El organismo ejecutor seleccionará y contratará los</p>

		servicios de un auditor elegible, de conformidad con los términos de referencia acordados con el Banco.
<input checked="" type="checkbox"/>	Supervisión financiera del proyecto	El plan de supervisión financiera del proyecto se centrará en (i) las actividades relacionadas con el establecimiento y el seguimiento de los mecanismos y sistemas destinados a la gestión fiduciaria del proyecto, (ii) el seguimiento del estado de la aplicación de las medidas de mitigación de riesgos y (iii) la creación de capacidad en los procedimientos y requisitos del Banco entre el personal del organismo ejecutor. La revisión de los desembolsos se hará en forma ex post.

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-\_\_/22

Belice. Préstamo \_\_\_\_/OC-BL a Belice  
Programa de Facilitación del Comercio y la Inversión para Belice

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con Belice, como Prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución del Programa de Facilitación del Comercio y la Inversión para Belice. Dicho financiamiento será hasta por la suma de US\$8.000.000, que formen parte de los recursos del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen del Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

(Aprobada el \_\_\_\_ de \_\_\_\_\_ de 2022)