



Directorio Ejecutivo

Para información

PR-3177-1
19 de julio de 2007
Original: español

Al: Directorio Ejecutivo

Del: Secretario

Asunto: Panamá. Propuesta de préstamo para un programa de catastro de la región metropolitana y modernización de la administración de tierras. Enlaces electrónicos

Consultas a: Señor Paul Trapido (extensión 2860)

Observaciones: Se adjunta el texto de los enlaces electrónicos incluidos en el documento PR-3177.

Referencia: PR-3177(7/07)

Otra distribución: Representante en Panamá

PN-L1013

Technical Files Prepared or Used during the Preparation of the Project

Map of Project Area:

<http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1049920>

Analisis del Impacto Economico y Financiero del Proyecto Catastro Metroplitano de Panama (Consultor Hernan Roman - Mayo 2007)

Benchmarking: Una Aproximación al Estado del Arte en Avalúos masivos. Documento de Consultoría. Documento de Consultoría. Bogotá. Septiembre 2006. Vásquez, Jaime y otros.

Catastro Metropolitano – Mapa de Zonas a Catastrar (PRONAT 2007)

Datos socioeconomicos para municipalidades del RMP para PN-1018 Pobreza y Desigualdad a Nivel de Areas Menores en Panamá. (Marcos Robles SDS)

Desarrollo e Implantacion del Proyecto: Sistema Integrado de Informacion Catastro-Registro (SIICAR) (analisis institucional de entidades responsables para la administracion territorial en Panama)(Consultoria Maria Elena de Hughes - Mayo 2005)

Diagnóstico de la Administración Catastral en Panamá: Proceso actual de la valuación y de los sistemas que lo soportan. Bogotá. Documento de Consultoría. Septiembre 2006 Vásquez , Jaime y otros.

Diagnóstico de la Administración Tributaria del Impuesto a los Inmuebles en Panamá, Documento de Consultoría 2006. (Ospina, José A. y Jaime Vásquez)

Informe sobre el Avaluo Masivo de Propiedad en la Region Metropolitana de Panama (Consultora Jaime Vazquez Caro - Marzo 2007)

Modelos de Valuación de Catastral Masiva en Panamá – Recomendaciones. Documento de Consultoría. Bogotá. Octubre 2006. Vásquez, Jaime y otros.

Proyecto de Catastro Metropolitano (Powerpoint) PRONAT 2007

Propuesta de Consultoría: Elaboración del Informe Inicial y el Sistema de Monitoreo y Evaluación para el Programa Nacional de Administración de Tierras (PRONAT) Bajo Financiamiento BID. (IDEA International Inc.) Quebec. Agosto 9 2006.

Regularizacion de barrios informales, catastro multifinalitario y fortalecimiento institucional (Consultoria Legal) (Consultora Maria Da Cunha - Mayo 2007)

Sugerencias Estratégicas para la Administración del impuesto a los Inmuebles. Documento de Consultoría. Bogotá. Octubre 2006. Vásquez, Jaime y José Abelino Ospina.

ANEXO II
PLAN DE ADQUISICIONES PARA EL PROYECTO

**PROGRAMA DE CATASTRO DE LA REGIÓN METROPOLITANA Y
MODERNIZACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN DE TIERRAS**

(PN-L1018)

2007

Información General

País: República de Panamá

Prestatario: República de Panamá

Ejecutor: Ministerio de Economía y Finanzas

Nombre del Proyecto: Programa de Catastro de la Región Metropolitana y Modernización de la Administración de Tierras

Número del Proyecto y del Contrato de Préstamo: PN-L1018

Breve descripción de los objetivos y componentes del Proyecto:

Promover la seguridad jurídica sobre las tierras, la equidad mediante la regularización y el catastro de los predios, además de sentar las bases para un sistema de administración catastral moderno que sirva para el desarrollo de la comunidad en áreas urbanas y semi-urbanas localizadas en las Provincias de Panamá y Colón. Constituido por 6 Distritos a saber : Capira, La Chorrera, Arraijan, Panamá, San Miguelito y Colón y un total de 60 Corregimientos dentro de dichos Distritos.

De esta manera se logrará un mayor acceso al crédito y a la inversión productiva, contribuyendo al crecimiento económico y a la reducción de la pobreza.

Fecha estimada de aprobación del Proyecto por el Directorio Ejecutivo: Agosto-2007

Fecha estimada de firma del Contrato de Préstamo: Agosto-2007

Fecha estimada para el último desembolso: Diciembre-2011

A) Introducción

Las contrataciones para el proyecto propuesto se llevarán a cabo de acuerdo con las ***“Políticas para la Adquisición de Obras y Bienes Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo” (GN-2349-4)***, de enero de 2005, y con las ***“Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo” (GN-2350-4)*** de enero de 2005, y con lo establecido en el Contrato de Préstamo y el presente Plan de Adquisiciones.

B) El Plan de Adquisiciones

El Plan de Adquisiciones del Proyecto Catastro de la Región Metropolitana (CRM) cubre los primeros 18 meses de ejecución para el proyecto a constituirse, por lo cual el gobierno nacional solicitó al banco la utilización de Ochocientos Cuarenta Mil dólares, (US\$840.000), que fueron utilizados para viabilizar las primeras actividades de ejecución y los primeros pagos de las grandes consultorías, los cuales serán reembolsable al Programa 1427/OC-PN. El Plan, cuyo resumen se incluye como Apéndice No. 1, indica para cada contrato o grupo de contratos, el procedimiento de adquisición de bienes o de contratación de obras o servicios o métodos de selección de consultores, los casos que requieren precalificación, los costos estimados de cada contrato o grupo de contratos, el requerimiento de revisión ex-ante o ex-post por parte del Banco y las fechas estimadas de publicación de los avisos específicos de adquisiciones y de terminación de los contratos contemplados en este proyecto. El Plan de Adquisiciones se actualizará anualmente o cuando sea necesario ó requerido por el Banco. El Plan de Adquisiciones detallado está disponible en:

Unidad Coordinadora del Programa (UCP) PRONAT-BID, Ministerio de Economía y Finanzas (MEF)

Apartado 7046, República de Panamá, Zona 5, República de Panamá

Unidad Coordinadora del Programa PRONAT-BID

El Plan de Adquisiciones está disponible en la página Internet del Ejecutor: www.mef.gob.pa. También se encuentra en la página Internet del Banco: Información de Adquisiciones de Proyecto

C) Adquisiciones para el Proyecto

A continuación se describen en forma general las adquisiciones a realizarse para el proyecto propuesto.

Adquisición de Obras: No se contemplan la realización de Obras físicas dentro de los primeros 18 meses del Proyecto.

Adquisición de Bienes:

Las adquisiciones de Bienes para el proyecto sujetas a Licitación Pública Internacional (LPI) se ejecutarán utilizando los Documentos Estándar de Licitación (DELS) emitidos por el Banco. Las licitaciones sujetas a Licitación Pública Nacional (LPN) se ejecutarán utilizando Documentos de Licitación Nacional satisfactorios al Banco.

Los Bienes a ser adquiridos para este proyecto, incluyen la compra de equipos computacionales (computadores de escritorio, impresoras y baterías de respaldo); equipos para realizar digitalizaciones de planos y otros documentos; plotters y otros tipos de equipos y mobiliarios de oficina (teléfonos, fax, sillas, otros), necesarios para la ejecución de los trabajos del programa, los cuales serán cubiertos con recursos del Gobierno Nacional.

Adquisición de Servicios Diferentes a Consultoría:

Los servicios a ser contratados contemplan la contratación de empresas para servicios técnicos de generación, restitución fotogramétrica, ortofotografías, ortofotomapas vectoriales digitales en la Republica de Panamá (incluye los vuelos fotogramétricos digitales); la supervisión e inspección técnica del control del Vuelo; la Auditoria de control de Producción de orto digitales y mapas vectoriales; Generación del mapa tenencial y barrido catastral para las cuatro zonas metropolitanas; sistemas de firmas digitales, implementación de planes de desarrollo municipales.

Adquisición de Servicios de Consultoría:

Los servicios de consultoría bajo el proyecto incluyen: Servicios de asesoría de carácter intelectual necesarios para el proyecto a ser suministrados por firmas o individuos, tales como Elaboración de planes de ordenamiento territorial; Diagnostico para la preparación de la línea base inicial e indicadores de gestión del Proyecto; Análisis sobre la viabilidad económica del programa.

La Selección de firmas consultoras para el proyecto se ejecutará usando la Solicitud Estándar de Propuestas (SEP) emitida por el Banco o una Solicitud de Propuestas (SP) satisfactoria al Banco en los casos en que la SEP no sea aplicable. En el caso de consultores individuales, la selección se hará teniendo en cuenta lo establecido en el capítulo V de la Política GN-2350-4.

Las Listas Cortas de Consultores para servicios de consultoría con un costo estimado menor al equivalente a US\$200.000.00 por contrato, podrán estar compuestas en su totalidad por firmas nacionales.

Costos Operativos: Los costos operativos del proyecto financiados por el Banco pueden ser contratados utilizando los procedimientos del Ejecutor que han sido revisados previamente por el Banco y calificados como satisfactorios. *Cabe destacar que en el caso de éste proyecto los gastos operativos se aplican a los aportes locales del gobierno, estos gastos operativos se cuantifican por un monto de ochocientos noventa y dos mil dólares (US\$892.000) comprendidos en los primeros 18 meses de ejecución del proyecto.*

Contratación Anticipada y Financiamiento Retroactivo: Con la aceptación del Banco, se podrán utilizar recursos del Financiamiento para rembolsar gastos efectuados o financiar los que se efectúen en el Programa a partir del 18 de agosto de 2006, siempre y cuando sean gastos incurridos bajo los requisitos del Banco. Se estiman que estos gastos cubran: Contrato de vuelos, Restitución Fotogramétrica, Ortofotografías. Ortofotomapas Vectoriales Digitales en la Republica De Panamá; Auditoria de control de Producción de orto digitales y mapas vectoriales; Inspección de Instalación de equipos y toma de fotos digitales; Generación de Mapa Tenencial y trabajos de Barrido catastral; Auditoria de los trabajos de Barrido Catastral y generación de mapa tenencial; Análisis sobre la viabilidad económica y Financiera del programa; Diseño e Implementación de flujo de trabajos, firmas y sellos digitales; Preparación de la Línea de Base inicial e indicadores de Gestión del Proyecto

D) Revisión por parte del Banco de las Decisiones en Materia de Contrataciones

Los siguientes contratos serán sujetos a revisión ex-ante por parte del Banco de acuerdo con el Apéndice 1 de la Políticas de Adquisiciones de Obras y Bienes y de Selección de Consultores respectivamente:

- a) Contratos de Obras por un costo total estimado equivalente igual o superior a US \$ 3.000.000
- b) Contratación de Bienes por un costo total estimado equivalente igual o superior a US\$250.000
- c) Contratos de Servicios Diferentes a Consultoría por un costo total estimado equivalente igual o superior a US\$50.000
- d) Toda Contratación Directa por un monto igual o superior a US\$30.000 Contratos de Servicios de Consultoría con Empresas cuyo costo total estimado equivalente sea igual o superior a US\$200.000
- e) Contratos con Consultores Individuales cuyo costo total estimado equivalente sea igual o superior a US\$20.000
- f) Toda Selección Directa de firmas consultoras.

Los demás contratos estarán sujetos a revisión ex-post por parte del Banco, de conformidad con el mismo Apéndice 1 de las Políticas, sin embargo la primera contratación de forma previa de cualquier tipo bienes, obras y/o servicios, deberá someterse a la consideración del Banco.

E) Preferencia Nacional

Las ofertas de bienes con origen en el país del Prestatario no tendrán preferencia con respecto a ofertas de bienes con origen en otros países miembros del Banco.

Programa de Catastro de la Región Metropolitana y Modernización de la Administración de Tierras

PLAN DE ADQUISICIONES - 2007

Nº de Ref	Descripción del Contrato y Costo estimado de la adquisición	Método de adquisiciones	Revisión (ex ante ó ex post)	Fuente de Financiamiento		Precalif	Fechas Estimadas		Estatus (Pendiente/ en proceso/ adjudicado/ cancelado)
				% BID	% LOCAL		Publicación anuncio específico de Adquisición	Terminación del Contrato	
	1. BIENES (US\$710.150)								
1	Adecuaciones menores de 4 Oficinas Zonales Metropolitanas (OZM) Monto estimado (US\$3.500)	CP	Posterior	100		NO	4to Trim 2007	4to Trim 2007	PENDIENTE
2	Equipos de Computo y programas (58 Desktop y 22 impresora; 5 Plotter) Monto estimado (US\$353.650)	LPI	Ex ante	100		NO	2do Trim 2007	4to Trim 2007	PENDIENTE
3	Equipos de Computo y programas (14 Desktop y 6 impresora; 5 Plotter) Monto estimado (US\$37.400)	CP	Posterior	100		NO	2do Trim 2007	4to Trim 2007	PENDIENTE
4	Equipo y mobiliario de oficina (1 Central Telefónica; 1 Estación Multifuncional; 2 copadoras; 12 Archivadores; 10 Sillas de Visita; 2 Proyector) Monto estimado (US\$53.500)	CP	Posterior	100		NO	3er Trim 2007	4to Trim 2007	PENDIENTE
5	Vehículos de Trabajo tipo Pick up doble cabina para la UCP (2 unidades) Monto estimado US\$49.500)	CP	Posterior	100		NO	3er Trim 2007	3er Trim 2007	PENDIENTE
6	Vehículos de Trabajo tipo Pick up doble cabina (8 unidades) y vehículos sedanes (4 unidades) para las OZM Monto estimado US\$250.500)	LPI	Ex ante	100		NO	3er Trim 2007	1er. Trim 2008	PENDIENTE

Nº de Ref	Descripción del Contrato y Costo estimado de la adquisición	Método de adquisiciones	Revisión (exante ó expost)	Fuente de Financiamiento		Precalificación	Fechas Estimadas		Estatus (Pendiente/ en proceso/ adjudicado/ cancelado)
				BID	GOB		Publicación anuncio específico de Adquisición	Terminación del Contrato	
	2. Servicios Técnicos Diferentes a Consultorías (US\$16.576.000)								
7	Contrato de vuelos, Restitución Fotogramétrica, Ortofotografías. Ortofotomapas Vectoriales Digitales en la Republica De Panamá Costo Estimado (US\$1.658.000)	LPI	Exante	100%		NO	2do Trim 2007	3er Trim 2008	ADJUDICADO
8	Auditoria de control de Producción de orto digitales y mapas vectoriales Costo estimado (US\$198.000)	LPN	Exante	100%		NO	3er Trim 2007	3er Trim 2008	EN PROCESO
9	Generación de Mapa Tenencial y trabajos de Barrido catastral Costo estimado (US\$12.800.000)	LPI	Exante	100%		NO	3er Trim 2007	4to Trim 2008	EN PROCESO
10	Auditoria de los trabajos de Barrido Catastral y generación de mapa tenencial Costo estimado (US\$1.920.000)	LPI	Exante	100%		NO	3er Trim 2007	4to Trim 2008	PENDIENTE
	3. Servicios de Consultorías (US\$2.294.000)								
11	Consultorías Individuales para la UCP (18 Contratos) Costo estimado (US\$518.000)	SCC	Posterior	100%		NO	1er Trim 2007	4to Trim 2007	EN PROCESO
12	Inspección de Instalación de equipos y toma de fotos digitales Costo estimado (US\$6.000)	SCC	Posterior	100%		NO	1er Trim 2007	2do Trim 2007	ADJUDICADO
13	Análisis sobre la viabilidad económica y Financiera del programa. Costo estimado (US\$20.000)	SCC	Posterior	100%		NO	2do Trim 2007	2do Trim 2007	ADJUDICADO

Nº de Ref	Descripción del Contrato y Costo estimado de la adquisición	Método de adquisiciones	Revisión (exante ó expost)	Fuente de Financiamiento		Precalificación	Fechas Estimadas		Estatus (Pendiente/ en proceso/ adjudicado/ cancelado)
				BID	Local		Publicación anuncio específico de Adquisición	Terminación del Contrato	
14	Preparación de la Línea Base inicial e indicadores de Gestión del Proyecto Costo Estimado (US\$20.000)	SCC	Posterior	100%		NO	3er Trim 2007	3er Trim 2007	PENDIENTE
15	Diseño e Implementación de flujo de trabajos, firmas y sellos digitales Costos estimados (US\$950.000)	SBCC	Exante	100%		NO	3er Trim 2007	2do Trim 2007	EN PROCESO
16	Campaña de divulgación y promoción del programa Costo estimado (US\$100.000)	SBCC	Posterior	100%		NO	4er Trim 2007	3er Trim 2008	PENDIENTE
17	Propuesta de Reglamentación de Ley de la ANATI Costo estimado (US\$30.000)	SBCC	Posterior	100%		NO	3er Trim 2007	4to Trim 2007	PENDIENTE
18	Análisis y propuesta del plan de implementación de la reestructuración de las instituciones vinculadas al tema de admón de tierras Costo estimado (US\$ 500.000)	SBCC	Exante	100%		NO	3er Trim 2007	2do Trim 2007	PENDIENTE
19	Desarrollo de las políticas y normas aplicables en la administración de tierras Costo estimado (US\$.150.000)	SBCC	Exante	100%		NO	1er Trim 2008	3er Trim 2008	PENDIENTE
	4. Capacitaciones, Talleres y Seminarios (US\$474.400)								
20	¹ Desarrollo de capacitaciones, talleres, seminarios y mesas de diálogos en temas diversos a la administración de tierras Costo estimado (US\$322.800)	CP	Posterior	100%		NO	3er Trim 2007	2do Trim 2007	PENDIENTE
21	² Desarrollo de capacitaciones, cursos, seminarios en temas diversos a la operatividad, administración y actualización de procesos técnicos y administrativos. Costo estimado (US\$151.600)	CP	Posterior	100%		NO	3er Trim 2007	2do Trim 2007	PENDIENTE
	Totales (US\$20,054.550)								

LPI: Licitación Pública Internacional; **LIL:** Licitación Internacional Limitada; **LPN:** Licitación Pública Nacional; **CP:** Comparación de Precios; **CD:** Contratación Directa; **CBD:** Contratación Basada en Desempeño; **SBCC:** Selección Basada en la Calidad y el Costo; **SBC:** Selección Basada en la Calidad; **SBPF:** Selección Basada en Presupuesto Fijo; **SBMC:** Selección Basada en el Menor Costo; **SCC:** Selección Basada en las Calificaciones de los Consultores; **SD:** Selección Directa.

¹ Se refiere a actividades que se desarrollaran en el curso de los 18 meses iniciales del proyecto.

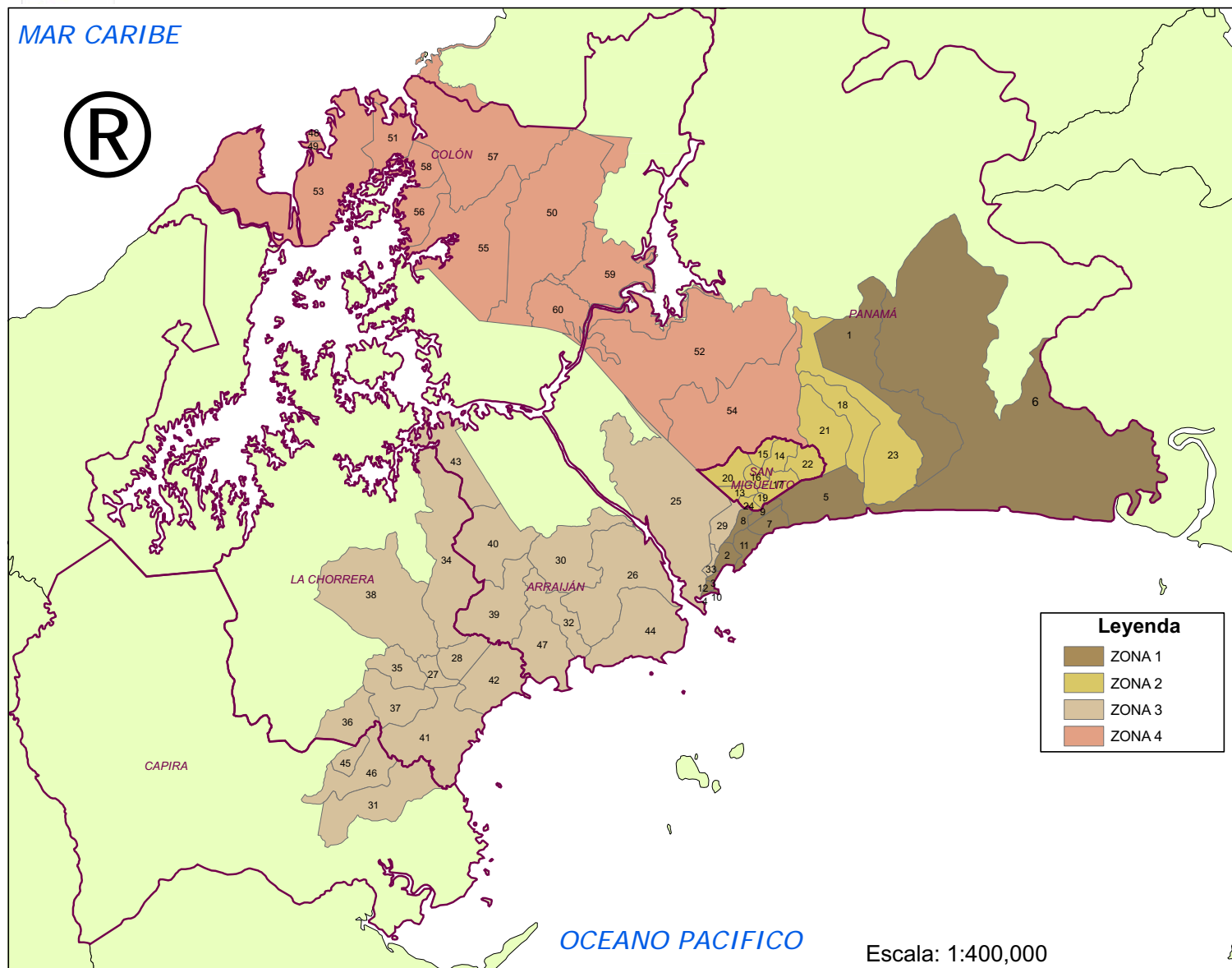
² Se refiere a actividades de capacitación para fortalecer y actualizar tecnologías que se desarrollaran en el curso de los 18 meses iniciales del proyecto.



CATASTRO METROPOLITANO

ZONAS DE COBERTURA DEL PROYECTO

MAR CARIBE



Legenda

- ZONA 1
- ZONA 2
- ZONA 3
- ZONA 4

Zonas de Barrido Catastral

ZONA 1		
ITEM	CODIGO	CORREGIMIENTO
1	080821	24 DE DICIEMBRE
2	080807	BELLA VISTA
3	080804	CALIDONIA
4	080802	EL CHORRILLO
5	080812	JUAN DÍAZ
6	080817	PACORA
7	080810	PARQUE LEFEVRE
8	080808	PUEBLO NUEVO
9	080811	RÍO ABAJO
10	080801	SAN FELIPE
11	080809	SAN FRANCISCO
12	080803	SANTA ANA
ZONA 2		
13	081001	AMELIA DENIS DE ICAZA
14	081006	ARNULFO ARIAS
15	081007	BELISARIO FRÍAS
16	081002	BELISARIO PORRAS
17	081003	JOSÉ DOMINGO ESPINAR
18	080820	LAS MAÑANITAS
19	081004	MATEO ITURRALDE
20	081008	OMAR TORRIJOS
21	080813	PEDREGAL
22	081009	RUFINA ALFARO
23	080819	TOCUMEN
24	081005	VICTORIANO LORENZO
ZONA 3		
25	080814	ANCON
26	080101	ARRAJÁN
27	080701	BARRIO BALBOA
28	080702	BARRIO COLÓN
29	080806	BETANIA
30	080107	BURUNGA
31	080301	CAPIRA
32	080108	CERRO SILVETRE
33	080805	CURUNDU
34	080705	EL ARADO
35	080706	EL COCO
36	080707	FEUILLET
37	080708	GUADALUPE
38	080709	HERRERA
39	080102	JUAN DEMÓSTENES AROSEMENA
40	080103	NUEVO EMPERADOR
41	080716	PLAYA LEONA
42	080717	PUERTO CAIMITO
43	080104	SANTA CLARA
44	080105	VERACRUZ
45	080311	VILLA CARMEN
46	080312	VILLA ROSARIO
47	080106	VISTA ALEGRE
ZONA 4		
48	030101	BARRIO NORTE
49	030102	BARRIO SUR
50	030103	BUENA VISTA
51	030104	CATIVA
52	080815	CHILIBRE
53	030106	CRISTÓBAL
54	080816	LAS CUMBRES
55	030108	LIMÓN
56	030109	NUEVA PROVIDENCIA
57	030110	PUERTO PILÓN
58	030111	SABANITAS
59	030113	SAN JUAN
60	030114	SANTA ROSA

Escala: 1:400,000