

Abstracto de Cooperación Técnica

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	PERU/CAN – Grupo Andino
▪ Nombre de la CT:	Apoyo al Diseño e Implementación de Política de Desarrollo Urbano a Vivienda
▪ Número de CT:	PE-T1473
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Zambrano-Barragan, Patricio Xavier (CSD/HUD) Jefe de Equipo; Rojas, Francisca Maria Magdalena (CSD/HUD); Acevedo Alameda, Paloma (CSD/HUD); Miranda Guevara, Lorena Violeta (CAN/CPE); Fernandez-Baca, Jaime (CSD/CCS); Capristan Miranda, Rafael (INE/TSP); Paez Rubio, Tania (INE/WSA); Almeida Oleas, Natalia (LEG/SGO); Gamboa Valecillos, Yesimer Betania (CAN/CPE); Milicich Nieto-Polo, Allizon Patricia (VPC/FMP); Andara Chacon, Freddy Antonio (VPC/FMP); Borasino Sambrailo, Guido Andres (HUD/CPE); Amico Tudela, Claudia (CSD/HUD); Avila, Francy Dianela (CSD/HUD); Guzman Osorio, Jessica (CSD/HUD); Villota Coral, María Alejandra (CSD/HUD)
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente
▪ Operación a la que la CT apoyará:	No aplica
▪ Fecha del Abstracto de CT:	04 de febrero de 2021
▪ Beneficiario:	Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento (MVCS)
▪ Agencia Ejecutora:	Banco Interamericano de Desarrollo (BID)
▪ Financiamiento Solicitado del BID:	US\$200.000,00
▪ Contrapartida Local:	US\$0,00
▪ Periodo de Desembolso:	24 meses
▪ Tipo de Consultores:	Consultores individuales; y firmas consultoras
▪ Unidad de Preparación:	División de Desarrollo Urbano y Vivienda (CSD/HUD)
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	Sector de Cambio Climático y Desarrollo Sostenible (CSD/CSD)
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	No
▪ CT incluida en CPD (s/n):	No
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2020-2023:	Inclusión social e igualdad; Productividad e innovación; Sostenibilidad ambiental

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 El objetivo de esta Cooperación Técnica (CT) es apoyar el Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento de Perú (MVCS) con el diseño de esquemas de política para fomentar un desarrollo del suelo urbano más inclusivo y sostenible, y para mejorar la calidad de los programas nacionales de vivienda social.
- 2.2 En Perú, en los últimos 20 años, la creación de nuevas zonas urbanas ha sido impulsada principalmente por la necesidad de vivienda de la población, y esta se ha dado sobre todo mediante mecanismos informales e ilegales de acceso a suelo. De acuerdo a Grade (2020), el 93% de nuevas urbanizaciones creadas entre 2000 y 2020 en las principales ciudades es de producción informal (es decir, construcción en suelo

no habilitado sin acceso a servicios básicos y típicamente sin licencia y sin asistencia técnica). Esta constatación es clara prueba de la limitación que encuentra el mercado formal de vivienda para atender las necesidades de la población, sobre todo de vivienda social, según el Decreto Supremo No. 002-2020-VIVIENDA, la Vivienda de Interés Social (VIS) es aquella solución habitacional subsidiada por el estado y destinada a reducir el déficit habitacional, cuyo valor máximo y sus requisitos, se encuentran establecidos en el marco de los programas Techo Propio, Crédito MIVIVIENDA, así como cualquier otro producto promovido por el MVCS. Como resultado, la vivienda producida no resulta adecuada, al no tener buenas condiciones de habitabilidad y encontrarse distanciada de fuentes de empleo, educación, salud, equipamiento y de acceso a servicios, lo cual, a su vez, es evidencia de una falta de integración entre la disponibilidad de suelo adecuado y el desarrollo de vivienda. Por ejemplo, se estima que el 45% de los hogares a nivel nacional al 2016 carecía de acceso a parques y/o no contaban con pistas y veredas asfaltadas en sus urbanizaciones.

- 2.3 Adicionalmente, en Perú se estima que el déficit habitacional es de 1.583.856 viviendas, compuesto en un 35,8% de déficit cuantitativo y 64,2% tipo cualitativo. A pesar de una disminución del déficit en un 14,9% con respecto al año 2007, la producción de vivienda adecuada no ha alcanzado niveles que permitan atender en mayor y mejor medida las necesidades de vivienda de la población. Los programas del Estado como Techo Propio y MIVIVIENDA, programas de tipo Ahorro, Bono y Crédito (ABC), han contribuido a atender las necesidades de vivienda de la población, pero su alcance se ha visto limitado sobre todo en la creación de una oferta de vivienda asequible, aspecto que ha sido afrontado, con limitado éxito, mediante el incremento progresivo del componente de subsidio a la demanda. En tal sentido, el MVCS ha venido explorando mecanismos de promoción de mayor y mejor acceso a vivienda adecuada y de mayor calidad, acompañado de mejor habilitación del suelo para el crecimiento urbano.
- 2.4 **Alineación Estratégica.** Esta operación es consistente con la Actualización de la Estrategia Institucional (UIS) 2020-2023 (AB-3190-2) bajo los desafíos de desarrollo de: (i) Inclusión Social e Igualdad, ya que busca aumentar el acceso equitativo a soluciones de vivienda social; y (ii) Productividad e Innovación, dado el interés de revertir el desarrollo informal del suelo urbano y aplicar mecanismos constructivos de ecoeficiencia. Asimismo, la operación se alinea con el tema transversal de Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental, ya que busca contribuir a un mejor y más eficiente uso del suelo urbano, así como a identificar brechas en el desarrollo de soluciones de vivienda social relacionadas con el uso de diseño y técnicas ambientalmente adecuadas y con la perspectiva de mitigación de riesgos. La operación se alinea con la Estrategia del Grupo BID de Perú 2017-2021, en la que se identifica a la informalidad y a las carencias en el acceso a servicios básicos como barreras para el aumento en la productividad.

III. Descripción de las actividades

- 3.1 **Componente 1: Calidad de soluciones de vivienda social (US\$100.000).** El componente busca desarrollar recomendaciones programáticas y de política para mejorar las acciones del estado en materia de vivienda social. Se realizará un análisis de los programas de vivienda para identificar brechas e ineficiencias, y propuestas de programa y política, con énfasis en ordenamiento territorial, diseño unitario y barrial con especial énfasis en rendimiento ambiental y resiliencia frente al cambio climático, y eficiencia y relevancia en términos de población beneficiaria.

- 3.2 **Componente 2: Desarrollo integral del suelo urbano (US\$60.000).** El componente busca desarrollar propuestas institucionales para que el MVCS pueda habilitar suelo urbano para el desarrollo de vivienda, siguiendo criterios de integración socioeconómica y territorial. El componente implica el co-desarrollo, junto al MVCS, propuestas de carácter normativo e institucional para acceder a suelo disponible e impulsar su planificación y desarrollo en torno a proyectos de vivienda asequible.
- 3.3 **Componente 3: Diseminación de conocimiento (US\$40.000).** Este componente financiará actividades de diseño y comunicación con miras a producir materiales de diseminación del proceso participativo y de los resultados de los componentes, con especial énfasis en productos y talleres interactivos digitales para maximizar el acceso remoto de resultados y conocimiento.

IV. Presupuesto Indicativo

- 4.1 El presupuesto de la CT es de US\$200.000, que será financiada con Capital Ordinario del Programa Estratégico de Desarrollo para la Sostenibilidad (SUS).

Presupuesto Indicativo (US\$)

Actividad/Componente	BID	Total (BID)
Componente 1. Calidad de soluciones de vivienda social	US\$100.000,00	US\$100.000,00
Componente 2. Desarrollo integral del suelo urbano	US\$60.000,00	US\$60.000,00
Componente 3. Difusión del conocimiento	US\$40.000,00	US\$40.000,00
Total	US\$200.000,00	US\$200.000,00

V. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 5.1 De acuerdo con la solicitud del MVCS, la presente CT sería ejecutada por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) a través de la División de Desarrollo Urbano y Vivienda (CSD/HUD). Asimismo, (CSD/HUD) será la unidad responsable de la supervisión técnica y administración de esta CT, en coordinación con la Representación del Banco en Perú (CAN/CPE).
- 5.2 La justificación se basa en dos razones. La primera es que el 2021 es un año electoral. La ejecución desde el Banco es necesaria no solamente para asegurar una continuidad en los trabajos propuestos, sino también para validar y confirmar las orientaciones estratégicas de posibles nuevas contrapartes. La segunda razón es la necesidad de un alto grado de coordinación e interlocución, particularmente con diferentes autoridades municipales, así como entre entidades dentro del ecosistema de vivienda social, particularmente el Fondo Mi Vivienda, el cual aglutina actores del sector privado y de diferentes instancias públicas. (CSD/HUD) se encuentra actualmente realizando estas labores de coordinación en el marco de operaciones de patrimonio histórico (PE-L1246; 4892/OC-PE).

VI. Riesgos importantes

- 6.1 Si bien la CT no contempla riesgos significativos, se identifican dos riesgos. Como se mencionó en la justificación del esquema de ejecución, a mediados del 2021 se realizará un cambio de autoridades nacionales. La ejecución desde el Banco deberá asegurar que las actividades realizadas mantengan una alineación estratégica con posibles nuevas autoridades. Segundo, se anticipa que todo proceso de diagnóstico, particularmente aquellos asociados a la evaluación de las soluciones de vivienda social (Componente 1), deba considerar dificultades logísticas marcadas por medidas

de mitigación a la pandemia COVID-19. Esto puede afectar a cualquier trabajo de campo. Para mitigar dicho riesgo, se deberá maximizar el trabajo remoto y virtual, al tiempo que se coordinará con el MVCS para identificar posibles acciones en terreno que puedan ser realizadas por equipo ministeriales adecuadamente autorizados y preparados para dicho trabajo, en la medida que sea relevante y necesario. Afortunadamente, la experiencia del (CSD/HUD) con la ejecución de proyectos similares a nivel regional y en Perú, como por ejemplo los proyectos de revitalización histórica, Programa de inversión mejoramiento de los centros históricos de Lima, Arequipa, Trujillo Y Ayacucho (PE-L1246; 4892/OC-PE) y Apoyo a la revitalización y reapertura de centralidades urbanas en Lima metropolitana (PE-T1457; ATN/CIT-18211-PE), desde los webinarios de la Red de Ciudades hasta los talleres del Programa Patrimonio Vivo, y con el apoyo de la división de Conocimiento del BID, el Sector de Conocimiento, Innovación y Comunicación (KIC), ofrecen lecciones sobre cómo mitigar este riesgo.

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 Se prevé que esta CT no tendrá efectos ambientales y sociales adversos. Por lo anterior, de acuerdo con la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703), la operación ha sido clasificada “C” (ver [Formulario de Detección de Salvaguardia](#) y [Filtro de Política de Salvaguardia](#)).