

REPÚBLICA DE PANAMÁ
Ministerio de Educación
Proyecto Innovación en la Infraestructura Escolar

Préstamo No.2734/OC-PN
Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y
Aportes del Gobierno de la República de Panamá

Estados financieros al 31 de diciembre de 2020 e
Informe de los Auditores Independientes del 30 de
septiembre de 2021

**Proyecto Innovación en la Infraestructura Escolar
Préstamo No.2734/OC-PN Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y
Aportes del Gobierno de la República de Panamá**

Contenido	Páginas
Informe de los Auditores Independientes	1 - 3
Estado de flujos de efectivo	4
Estado de inversiones acumuladas	5
Notas a los estados financieros del Proyecto	6 - 12
Informe de los Auditores Independientes sobre el Sistema de Control Interno	13 - 17

INFORME DE LOS AUDITORES INDEPENDIENTES

Al Ministerio de Educación
Proyecto Innovación en la Infraestructura Escolar
Préstamo No.2734/OC-PN
Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y
Aportes del Gobierno de la República de Panamá
Panamá, República de Panamá

Opinión

Hemos auditado los estados financieros de **Proyecto Innovación en la Infraestructura Escolar** (el "Proyecto") **Préstamo No.2734/OC-PN**, los cuales abarcan el estado de flujos de efectivo, y el estado de inversiones acumuladas al 31 de diciembre de 2020, y las notas a los estados financieros, incluyendo un resumen de las políticas contables significativas.

En nuestra opinión, los estados financieros adjuntos han sido preparados, en todos los aspectos materiales, de acuerdo con las disposiciones de reporte financiero establecidas en la Sección 2 de los términos de referencia para la auditoría del **Proyecto Innovación en la Infraestructura Escolar Préstamo No.2734/OC-PN** financiado por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID).

Base para la opinión

Llevamos a cabo nuestra auditoría de acuerdo con las Normas Internacionales de Auditoría (NIA). Nuestras responsabilidades de conformidad con esas normas se describen detalladamente en la sección de Responsabilidades del Auditor en la Auditoría de los Estados Financieros de nuestro informe. Somos independientes del Proyecto de acuerdo con los requerimientos éticos que son relevantes para nuestra auditoría de los estados financieros en Panamá de acuerdo con el Código de Ética Profesional para los Contadores Públicos Autorizados de Panamá (Capítulo V de la Ley 57 del 1 de septiembre de 1978) y hemos cumplido nuestras otras responsabilidades éticas de acuerdo con estos requerimientos. Creemos que la evidencia de auditoría que hemos obtenido es suficiente y apropiada para proporcionar una base para nuestra opinión.

Párrafo de énfasis - base contable y restricción a la distribución y a la utilización

Llamamos la atención sobre la Nota 2 de los estados financieros, en la que se describe la base contable. Los estados financieros han sido preparados para permitir al **Proyecto Innovación en la Infraestructura Escolar Préstamo No.2734/OC-PN** cumplir con las disposiciones de información financiera del contrato anteriormente mencionado. En consecuencia, los estados financieros pueden no ser apropiados para otra finalidad. Nuestro informe se dirige únicamente a la Administración (Unidad Ejecutora) del **Proyecto Innovación en la Infraestructura Escolar Préstamo No.2734/OC-PN** y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y Aportes del Gobierno de la República de Panamá, y no debe ser distribuido ni utilizado por partes distintas del Proyecto y del BID. Nuestra opinión no ha sido modificada en relación con esta cuestión.

Responsabilidades de la Administración por los estados financieros

La Administración del Proyecto es responsable de la preparación de los estados financieros de acuerdo con la base contable descrita en la Nota 2 y del control interno que la Administración determine como necesario para permitir la preparación de estados financieros que no contengan errores materiales, ya sea debido a fraude o error.

En la preparación de los estados financieros, la Administración es responsable de la valoración de la capacidad del Proyecto de continuar como proyecto en funcionamiento, revelando, según corresponda, las cuestiones relacionadas con el Proyecto y utilizando el principio contable de empresa en funcionamiento excepto si la dirección del Proyecto tiene intención de cesar sus operaciones, o bien no exista otra alternativa realista.

Los responsables del Proyecto son responsables de la supervisión del proceso de información financiera del Proyecto.

Responsabilidades del auditor en la auditoría de los estados financieros

Nuestros objetivos son obtener la seguridad razonable de que los estados financieros en su conjunto no tienen errores materiales, ya sea debido a fraude o error, y emitir un informe del auditor que incluye nuestra opinión. La seguridad razonable es un alto nivel de seguridad, pero no es una garantía de que una auditoría llevada a cabo de acuerdo con las NIA siempre detectará un error material cuando éste exista. Los errores pueden surgir de fraude o error y se consideran materiales si, individualmente o de manera acumulada, puede esperarse que influyan en las decisiones económicas de los usuarios realizadas tomando en cuenta estos estados financieros.

Como parte de una auditoría de acuerdo con las Normas Internacionales de Auditoría, ejercemos el juicio profesional y mantenemos el escepticismo profesional durante toda la auditoría. También:

- Identificamos y evaluamos los riesgos de error importante en los estados financieros, debido a fraude o error, diseñamos y realizamos procedimientos de auditoría en respuesta a esos riesgos, y obtenemos evidencia de auditoría que sea suficiente y apropiada para proporcionar una base para nuestra opinión. El riesgo de no detectar un error importante que resulte de fraude es mayor que uno que resulte de error, debido a que el fraude puede involucrar colusión, falsificación, omisiones intencionales, declaraciones erróneas, o la violación del control interno.
- Obtenemos una comprensión del control interno relevante para la auditoría con el fin de diseñar procedimientos de auditoría que sean apropiados en las circunstancias, pero no para el propósito de expresar una opinión sobre la efectividad del control interno del Proyecto.
- Evaluamos lo apropiado de las políticas contables utilizadas y la razonabilidad de las estimaciones contables y las revelaciones relacionadas hechas por la Administración del Proyecto.
- Concluimos sobre lo apropiado del uso por parte de la Administración del Proyecto de la base de contabilidad de una entidad en funcionamiento y, con base en la evidencia de auditoría obtenida, si existe una incertidumbre importante en relación con eventos o condiciones que puedan dar lugar a una duda significativa acerca de la capacidad del Proyecto para continuar en funcionamiento. Si concluimos que existe una incertidumbre importante, se requiere que dirijamos la atención en nuestro informe de auditoría a las revelaciones relacionadas en los estados financieros o, si dichas revelaciones son inadecuadas, modifiquemos nuestra opinión. Nuestras conclusiones se basan en la evidencia de auditoría obtenida en la fecha de nuestro informe de auditoría. Sin embargo, los eventos o condiciones futuras pueden causar que el Proyecto dejase de funcionar.
- Evaluamos la presentación, estructura y contenido generales de los estados financieros, incluyendo las revelaciones, y si los estados financieros representan las transacciones y eventos subyacentes de manera que logren su presentación razonable.



Comunicamos a los encargados de la Administración del Proyecto sobre, entre otros asuntos, el alcance y oportunidad planeados de la auditoría y los hallazgos de auditoría significativos, incluyendo cualquier deficiencia significativa en el control interno que identificamos durante nuestra auditoría.

A handwritten signature in black ink that reads "Deloitte." with a period at the end.

30 de septiembre de 2021
Panamá, Rep. de Panamá

MINISTERIO DE EDUCACIÓN
DIRECCIÓN NACIONAL DE PROYECTOS
ESTADO DE FLUJOS DE EFECTIVO
PROYECTO INNOVACIÓN EN LA INFRAESTRUCTURA ESCOLAR
PRÉSTAMO 2734/OC-PN MEDUCA - BID
AL 31 DE DICIEMBRE DE 2020
(Expresado en B/. Moneda Local y US Dólares)

D E T A L L E	2020			2019		
	BID	LOCAL	TOTAL	BID	LOCAL	TOTAL
Efectivo Recibido:						
Acumulado al 31 de Diciembre 2019	<u>65,172,559.06</u>	<u>9,951,580.52</u>	<u>75,124,139.58</u>	<u>65,172,559.06</u>	<u>7,886,241.10</u>	<u>73,058,800.16</u>
Durante el Período 2020						
Anticipo de Fondo	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Pago Directo:	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Reembolsos de Pagos al Ejecutor	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Transferencia Recibida -Aporte Local Gobierno.	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Fondos en la Cuenta Unica del Tesoro	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Total Efectivo Recibido al 31 de diciembre - 2020	<u>0.00</u>	<u>0.00</u>	<u>0.00</u>	<u>0.00</u>	<u>0.00</u>	<u>0.00</u>
más Costos Financieros: (Intereses y comisión de Crédito)	0.00	1,316,115.04	1,316,115.04	0.00	2,065,339.42	2,065,339.42
Total Efectivo Recibido + Intereses y Comisión de Crédito	<u>0.00</u>	<u>1,316,115.04</u>	<u>1,316,115.04</u>	<u>0.00</u>	<u>2,065,339.42</u>	<u>2,065,339.42</u>
Devol.de transf. Ya que el Banco del proveedor no tiene Intermediario en los USA.	<u>0.00</u>	<u>0.00</u>	<u>0.00</u>	<u>0.00</u>	<u>0.00</u>	<u>0.00</u>
Total Efectivo Acumulado al 31 de diciembre 2020	<u>65,172,559.06</u>	<u>11,267,695.56</u>	<u>76,440,254.62</u>	<u>65,172,559.06</u>	<u>9,951,580.52</u>	<u>75,124,139.58</u>
Desembolsos Efectuados:						
Acumulado al 31 de Diciembre 2020	<u>55,416,964.40</u>	<u>9,306,794.82</u>	<u>64,723,759.22</u>	<u>54,923,196.07</u>	<u>7,114,544.71</u>	<u>62,037,740.78</u>
Durante el Período 2020:						
Pago Directo:	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Anticipos Justificado	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Pagos Realizados en el periodo	0.00	3,820.00	3,820.00	0.00	126,910.69	126,910.69
Anticipos pendientes de Justificar	2,247,321.45	0.00	2,247,321.45	493,768.33	0.00	493,768.33
Fondos Cuenta Unica del Tesoro	0.00	0.00	0.00			
Ajuste en la Inversión por devol. De la transf.del pago Directo a (Canaima) debido a que el banco del proveedor no tiene banco Intermediario en USA.	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Total Efectivo Desembolsado 2020	<u>2,247,321.45</u>	<u>3,820.00</u>	<u>2,251,141.45</u>	<u>493,768.33</u>	<u>126,910.69</u>	<u>620,679.02</u>
más Costos Financieros: (Intereses y comisión de Crédito)	0.00	1,316,115.04	1,316,115.04	0.00	2,065,339.42	2,065,339.42
Total Desembolsado + Intereses y Comisión de Crédito del periodo	<u>0.00</u>	<u>1,319,935.04</u>	<u>1,319,935.04</u>	<u>493,768.33</u>	<u>2,192,250.11</u>	<u>2,686,018.44</u>
Total Desembolso Acumulado al 31 de Diciembre 2020	<u>57,664,285.85</u>	<u>10,626,729.86</u>	<u>68,291,015.71</u>	<u>55,416,964.40</u>	<u>9,306,794.82</u>	<u>64,723,759.22</u>
Efectivo Disponible al Final del Período	<u>7,508,273.21</u>	<u>640,965.70</u>	<u>8,149,238.91</u>	<u>9,755,594.66</u>	<u>644,785.70</u>	<u>10,400,380.36</u>

MINISTERIO DE EDUCACIÓN
DIRECCIÓN NACIONAL DE PROYECTOS
ESTADO DE INVERSIONES ACUMULADAS
PROYECTO INNOVACIÓN EN LA INFRAESTRUCTURA ESCOLAR (PIIE)
PRÉSTAMO 2734/OC-PN MEDUCA - BID
AL 31 DE DICIEMBRE DE 2020
(Expresado en B/Moneda Local y US Dólares)

Categorías y subcategorías de Inversión Según Contrato/Convenio			Asignación del Proyecto Vigente 2734/OC-PN			Inversión Acumulada en las Categorías Subcategorías de Inversión Período Anterior 2020			Inversión en las Categorías y Subcategorías del Período - 2020			Inversión Acumulada por Categorías y Subcategorías al 31 de diciembre 2020			Saldo Disponible por Categorías y Subcategorías de Inversión Según Convenio de Préstamo 2734/OC-PN		
#	Descripción	Asignación BID Vigente	Asignación Aporte Local	TOTAL APORTES	BID	LOCAL	TOTAL	BID	LOCAL	TOTAL	BID	LOCAL	TOTAL	BID	LOCAL	TOTAL	
1	INFRAESTRUCTURA ESCOLAR - INNOVADORA	68,256,194.00	0.00	68,256,194.00	55,207,408.57	0.00	55,207,408.57	2,247,321.45	0.00	2,247,321.45	57,454,730.02	0.00	57,454,730.02	10,801,463.98	0.00	10,801,463.98	
1.01	Ampliación para Incluir la Etapa Pre-Media	37,800,000.00	0.00	37,800,000.00	31,027,044.77	0.00	31,027,044.77	0.00	0.00	0.00	31,027,044.77	0.00	31,027,044.77	6,772,955.23	0.00	6,772,955.23	
1.02	Escuelas Modelos	26,200,000.00	0.00	26,200,000.00	20,437,508.94	0.00	20,437,508.94	2,247,321.45	0.00	2,247,321.45	22,684,830.39	0.00	22,684,830.39	3,515,169.61	0.00	3,515,169.61	
1.03	Aulas de Apoyo	4,256,194.00	0.00	4,256,194.00	3,742,854.86	0.00	3,742,854.86	0.00	0.00	0.00	3,742,854.86	0.00	3,742,854.86	513,339.14	0.00	513,339.14	
2	Actualización y Validadcción Curricular y de Gestión Escolar	0.00	10,000,000.00	10,000,000.00	0.00	2,887,560.37	2,887,560.37	0.00	3,820.00	3,820.00	0.00	2,891,380.37	2,891,380.37	0.00	7,108,619.63	7,108,619.63	
2.01	Actualización y Validación de Programas para Docentes.	0.00	1,400,000.00	1,400,000.00	0.00	223,281.55	223,281.55	0.00	0.00	0.00	0.00	223,281.55	223,281.55	0.00	1,176,718.45	1,176,718.45	
2.02	Impresión y Distribución de Materiales Educativos	0.00	2,100,000.00	2,100,000.00	0.00	20,518.32	20,518.32	0.00	0.00	0.00	0.00	20,518.32	20,518.32	0.00	2,079,481.68	2,079,481.68	
2.03	Capacitación y Acompañamiento a los Docentes y Administradores	0.00	3,300,000.00	3,300,000.00	0.00	71,738.02	71,738.02	0.00	0.00	0.00	0.00	71,738.02	71,738.02	0.00	3,228,261.98	3,228,261.98	
2.04	Diseño y dotación de Insumos didácticos	0.00	3,000,000.00	3,000,000.00	0.00	2,372,204.22	2,372,204.22	0.00	3,771.00	3,771.00	0.00	2,375,975.22	2,375,975.22	0.00	624,024.78	624,024.78	
2.05	Asistencia Técnica para Proyectos Educativos	0.00	200,000.00	200,000.00	0.00	199,818.26	199,818.26	0.00	49.00	49.00	0.00	199,867.26	199,867.26	0.00	132.74	132.74	
3	ADMINISTRACIÓN	500,000.00	0.00	500,000.00	86.00	0.00	86.00	0.00	0.00	0.00	86.00	0.00	86.00	499,914.00	0.00	499,914.00	
3	Administración	500,000.00	0.00	500,000.00	86.00	0.00	86.00	0.00	0.00	0.00	86.00	0.00	86.00	499,914.00	0.00	499,914.00	
4	AUDITORIA	200,000.00	0.00	200,000.00	164,235.37	0.00	164,235.37	0.00	0.00	0.00	164,235.37	0.00	164,235.37	35,764.63	0.00	35,764.63	
4	Auditoria	200,000.00	0.00	200,000.00	164,235.37	0.00	164,235.37	0.00	0.00	0.00	164,235.37	0.00	164,235.37	35,764.63	0.00	35,764.63	
5	MONITOREO	75,000.00	0.00	75,000.00	45,234.46	0.00	45,234.46	0.00	0.00	0.00	45,234.46	0.00	45,234.46	29,765.54	0.00	29,765.54	
5	Monitoreo	75,000.00	0.00	75,000.00	45,234.46	0.00	45,234.46	0.00	0.00	0.00	45,234.46	0.00	45,234.46	29,765.54	0.00	29,765.54	
6	IMPREVISTOS	968,806.00	0.00	968,806.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	968,806.00	0.00	968,806.00	
6.01	Imprevistos	968,806.00	0.00	968,806.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	968,806.00	0.00	968,806.00	
TOTAL INVERSIÓN EN PROYECTOS		70,000,000.00	10,000,000.00	80,000,000.00	55,416,964.40	2,887,560.37	58,304,524.77	2,247,321.45	3,820.00	2,251,141.45	57,664,285.85	2,891,380.37	60,555,666.22	12,335,714.15	7,108,619.63	19,444,333.78	
PORCENTAJE - PARI-PASSU		87.50%	12.50%	100.00%	95.05%	4.95%	100.00%	99.83%	0.17%	100.00%	95.23%	4.77%	100.00%	63.44%	36.56%	100.00%	
PORCENTAJE DE EJECUCIÓN		-	-	-	79.17%	28.88%	72.88%	3.21%	0.04%	3.25%	82.38%	28.91%	75.69%	17.62%	71.09%	24.31%	
87	Costos Financieros	0.00	0.00	0.00	0.00	6,584,700.52	6,584,700.52	0.00	1,316,115.04	1,316,115.04	0.00	7,900,815.56	7,900,815.56	0.00	0.00	0.00	
870101	F. I. V. Fondo de Inspección y Vigilancia	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	
870201	INT. Intereses	0.00	0.00	0.00	0.00	5,819,832.16	5,819,832.16	0.00	1,291,678.32	1,291,678.32	0.00	7,111,510.48	7,111,510.48	0.00	0.00	0.00	
870301	C. C. Comisión de Crédito	0.00	0.00	0.00	0.00	764,868.36	764,868.36	0.00	24,156.72	24,156.72	0.00	789,025.08	789,025.08	0.00	0.00	0.00	
870302	Otros gastos Financieros	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	280.00	280.00	0.00	280.00	280.00	0.00	0.00	0.00	
TOTAL INVERSIÓN + COSTOS FINANCIEROS		---	---	---	55,416,964.40	9,472,260.89	64,889,225.29	2,247,321.45	1,319,935.04	3,567,256.49	57,664,285.85	10,792,195.93	68,456,481.78	12,335,714.15	7,108,619.63	19,444,333.78	

Proyecto Innovación en la Infraestructura Escolar Préstamo No.2734/OC-PN Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y Aportes del Gobierno de la República de Panamá

Notas a los estados financieros del Proyecto
Por el año terminado al 31 de diciembre de 2020
(Expresado en dólares de los Estados Unidos de América)

1. Descripción del Proyecto

Desde el 3 de septiembre de 2012, se firmó y dio inicio al contrato entre la República de Panamá quién es el Prestatario y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), para cooperar en la ejecución de un Proyecto de Innovación en la Infraestructura Escolar, consistente en contribuir a aumentar el acceso a la educación a través de Infraestructura Escolar Innovadora y mejoras en la gestión escolar y curricular. Las partes convienen en que la ejecución del Proyecto y la utilización de los recursos del financiamiento serán llevadas a cabo por el Prestatario, por intermedio de su Ministerio de Educación el que, para los fines del contrato será denominado indistintamente “Organismo Ejecutor” o “MEDUCA”.

El Ministerio de Educación (MEDUCA), por medio de la creación de la Dirección Nacional de Proyectos (DNP), la cual es la Unidad Ejecutora responsable de la Administración y ejecución del Proyecto y continuará vinculada con las direcciones y unidades técnicas y administrativas del Ministerio de Educación (MEDUCA) relacionadas con la ejecución del mismo.

El costo estimado del Proyecto es de US\$80,000,000, de los cuales setenta millones de dólares (US\$70,000,000) corresponden al financiamiento proveniente de los recursos de la Facilidad Unimonetaria del Capital Ordinario del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y diez millones de dólares (US\$10,000,000) corresponden al aporte local o contrapartida.

El objetivo del Proyecto es contribuir a aumentar el acceso a la educación a través de la Infraestructura Escolar Innovadora y mejoras en la gestión escolar y curricular.

El objetivo específico es contribuir a facilitar el aprendizaje de los alumnos a través de: (i) mejoras y ampliación de los espacios escolares con infraestructura innovadora; y (ii) creación de un ambiente escolar que fomente el uso de prácticas pedagógicas centradas en los estudiantes utilizando espacios escolares innovadores y una gestión escolar que articule las áreas curricular, pedagógica y administrativa. Se espera, con esto, contribuir a mejorar el aprendizaje de los alumnos.

El Proyecto comprende los siguientes dos componentes:

Componente I: Infraestructura Escolar Innovadora

Este componente tiene como objetivo ampliar a través de infraestructura escolar innovadora, la oferta educativa en centros de educación existentes, construir nuevas escuelas modelo y aulas de apoyo para garantizar el acceso a la educación básica en áreas focalizadas.

Con el fin de cumplir con este objetivo, se financiarán las siguientes actividades: (i) la ampliación, rehabilitación y equipamiento de 20 centros escolares de primaria para incluir el nivel pre-media, y así completar la educación básica general; (ii) la construcción y equipamiento de dos escuelas modelo, con un modelo pedagógico basado en la indagación y espacios educativos innovadores; y (iii) construcción, rehabilitación o ampliación de 47 aulas de apoyo para brindar un espacio que facilite el aprendizaje de los alumnos y complemente los esfuerzos de los maestros a través de consultas, demostraciones y procesos didácticos.

Proyecto Innovación en la Infraestructura Escolar
Préstamo No.2734/OC-PN Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y
Aportes del Gobierno de la República de Panamá

Notas a los estados financieros del Proyecto
Por el año terminado al 31 de diciembre de 2020
(Expresado en dólares de los Estados Unidos de América)

Componente II: Actualización y Validación Curricular y de Gestión Escolar

Este componente tiene como objetivo brindar apoyo al proceso de actualización curricular desde la educación inicial hasta la educación media, especialmente para uso en los espacios educativos innovadores.

Con el fin de cumplir este objetivo, se financiarán las siguientes actividades: (i) la actualización y validación de instrumentos curriculares para los docentes en las escuelas incluidas en la operación, incluyendo guías didácticas de matemática, español, inglés, ciencias naturales y valores; (ii) la impresión y distribución de materiales educativos, incluyendo instrumentos curriculares, guías y otros insumos didácticos para los docentes en estas escuelas; (iii) la capacitación y acompañamiento al personal administrativo y docente en temas de gestión escolar, prácticas pedagógicas y contenidos curriculares, incluyendo 10 talleres de cinco días para 60 docentes, 24 talleres de dos días para 14 administradores, y 12 capacitaciones de cinco días para 500 docentes; (iv) el diseño y la dotación de los insumos didácticos necesarios para el desempeño de los docentes y para poner en práctica los nuevos programas; y (v) asistencia técnica en la supervisión y la evaluación del desempeño docente e institucional.

El Proyecto también financiará los costos de administración, evaluación y auditorías en su implementación. La Dirección Nacional de Proyectos es la responsable de la ejecución del Proyecto y continuará vinculada con las direcciones y unidades técnicas y administrativas del MEDUCA relacionadas con la ejecución del mismo.

El plazo original de desembolsos será de cuatro (4) años, contados a partir de la fecha de entrada en vigencia del Contrato. El 1 de noviembre de 2018 se solicitó una prórroga por medio del documento CPN-20/2019 por cuatro extensiones de tiempo a la fecha límite y fue aprobada por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) el día 12 de octubre de 2022 por medio del documento CPN-930/2020.

El préstamo con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) deberá ser amortizado por el prestatario mediante cuotas semestrales, consecutivas y, en lo posible, iguales. La primera cuota se pagará a los 54 meses contados a partir de la fecha de vigencia del contrato del préstamo y la última a más tardar a la fecha final de la amortización.

La fecha final de amortización es la fecha correspondiente a 25 años contados a partir de la fecha de suscripción.

Los intereses se pagarán al Banco Interamericano de Desarrollo (BID) semestralmente, comenzando a los seis (6) meses contados a partir de la fecha de vigencia del Contrato, sobre los saldos deudores diarios del préstamo a una tasa de interés anual del 6% pagaderos semestralmente. Estos intereses son abonados con recursos del Estado panameño y sin necesidad de solicitud del prestatario, durante el período de desembolsos y en las fechas indicadas en el Contrato.

Además, el prestatario pagará una comisión de crédito sobre el saldo no desembolsado del préstamo sin que en ningún caso pueda exceder el 0.75% anual.

Proyecto Innovación en la Infraestructura Escolar
Préstamo No.2734/OC-PN Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y
Aportes del Gobierno de la República de Panamá

Notas a los estados financieros del Proyecto
Por el año terminado al 31 de diciembre de 2020
(Expresado en dólares de los Estados Unidos de América)

2. Base de elaboración y políticas contables

2.1 Base de contabilidad

Los estados financieros están presentados sobre la base del método de efectivo, el cual consiste en registrar los desembolsos en el momento en que se hace efectivo el pago y los fondos cuando se reciben. Por lo tanto, el estado de flujos de efectivos y de inversiones acumuladas no pretenden presentar la información financiera de acuerdo con las Normas de Contabilidad Gubernamental emitidas por la Contraloría General de la Nación.

2.2 Unidad monetaria

Los estados financieros están expresados en dólares de los Estados Unidos de América (US\$). La unidad monetaria de la República de Panamá es el balboa (B/.), la cual está a la par y es de libre cambio con el dólar (\$) de los Estados Unidos de América.

3. Efectivo disponible

Al 31 de diciembre de 2020, el Proyecto registra un saldo en caja disponible de US\$8,149,239 detallado de la siguiente manera:

	2020	2019
Banco Nacional de Panamá		
Cuenta bancaria No.100000174976 - aporte externo	<u>7,508,273</u>	<u>9,755,595</u>
Cuenta bancaria No.100000174985 - aporte local	3,602	3,651
Cuenta bancaria No.200800700174 CUT (Cuenta Única del Tesoro) - aporte local	<u>637,364</u>	<u>641,135</u>
Sub-total	<u>640,966</u>	<u>644,786</u>
Total	<u><u>8,149,239</u></u>	<u><u>10,400,381</u></u>

**Proyecto Innovación en la Infraestructura Escolar
Préstamo No.2734/OC-PN Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y
Aportes del Gobierno de la República de Panamá**

Notas a los estados financieros del Proyecto
Por el año terminado al 31 de diciembre de 2020
(Expresado en dólares de los Estados Unidos de América)

4. Desembolsos pendientes de justificación

Al 31 de diciembre de 2020, el saldo pendiente de justificar al Banco Interamericano de Desarrollo (BID) asciende a US\$2,268,263 y está representado en los siguientes componentes pendientes de justificar:

	2020	2019
Infraestructura Escolar Innovadora	2,268,263	504,531
Auditoría	-	55,309
Total	<u>2,268,263</u>	<u>559,840</u>

5. Justificación de desembolsos

Al 31 de diciembre de 2020, no se efectuaron justificaciones de desembolsos al Banco Interamericano de Desarrollo (BID).

6. Fondo de anticipos efectivo recibido

Durante el ejercicio finalizado al 31 de diciembre de 2020, la Unidad Ejecutora del Proyecto no solicitó al Banco Interamericano de Desarrollo (BID) desembolsos de anticipos y no se realizaron pagos directos a proveedores durante el año. El acumulado de anticipos de efectivo recibido al 31 de diciembre de 2020, ascendió a US\$65,172,559.

Desembolsos efectuados del Banco Interamericano de Desarrollo (BID)

Las transferencias recibidas corresponden a las solicitudes de anticipos en las cuales al momento de confeccionarlas se estima la ejecución que puedan tener en los diferentes componentes y posteriormente son enviadas por el Ministerio de Educación (MEDUCA), el cual actúa como Organismo Ejecutor del Proyecto, a través de la Dirección Nacional de Proyectos (DNP) del Ministerio de Educación (MEDUCA), al Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y los mismos son recibidos y depositados bajo la cuenta bancaria No.100000174976 en el Banco Nacional de Panamá.

Proyecto Innovación en la Infraestructura Escolar
Préstamo No.2734/OC-PN Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y
Aportes del Gobierno de la República de Panamá

Notas a los estados financieros del Proyecto
Por el año terminado al 31 de diciembre de 2020
(Expresado en dólares de los Estados Unidos de América)

7. Fondo de contrapartida nacional

El Gobierno de la República de Panamá se comprometió a aportar la suma de US\$10,000,000 en concepto de contrapartida local. Durante el año terminado al 31 de diciembre de 2020, según el estado de flujos de efectivo, el Gobierno de la República de Panamá no realizó anticipos de fondos, pero hizo frente a pago de intereses por la suma US\$1,291,678 y comisiones por la suma US\$24,157, este monto no corresponde a los fondos que debe aportar el Estado panameño para las actividades programadas en la ejecución para el cumplimiento de los objetivos del Proyecto.

A requerimiento del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), la Unidad Ejecutora del Proyecto debe informar los montos pagados por el Gobierno Nacional en concepto de costos financieros del Préstamo No.2734/OC-PN, aunque esta categoría no se detalla dentro del presupuesto aprobado.

8. Conciliación de los registros del Proyecto con los registros del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) por categoría de inversión

La conciliación de los registros del Proyecto con los registros del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) por categoría de inversión se presenta a continuación:

	Saldos acumulados al 31 de diciembre de 2020		
	Registros contables - DNP	Executive Financial Summary - BID	Partidas en conciliación
Desembolsos efectuados			
Infraestructura escolar innovadora	55,186,467	57,454,730	(2,268,263)
Administración	86	86	-
Auditoría	164,235	164,235	-
Monitoreo	45,234	45,234	-
Total de desembolsos efectuados	55,396,022	57,664,285	(2,268,263)
Más: anticipo de fondos	9,776,537	-	9,776,537
Saldos disponible en Banco	-	7,508,274	(7,508,274)
Total desembolsado por el BID	65,172,559	65,172,559	-

Las partidas en conciliación que se muestran al comparar los registros contables y la información financiera contenida en el Executive Financial Summary (antes LMS1), representan los desembolsos pendientes de justificación al 31 de diciembre de 2020.

Proyecto Innovación en la Infraestructura Escolar
Préstamo No.2734/OC-PN Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y
Aportes del Gobierno de la República de Panamá

Notas a los estados financieros del Proyecto
Por el año terminado al 31 de diciembre de 2020
(Expresado en dólares de los Estados Unidos de América)

9. Adquisición de bienes y servicios

Al 31 de diciembre de 2020, se efectuaron adquisiciones de bienes y servicios con fondos del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), a continuación, se muestra un detalle de los activos que mantiene el Organismo Ejecutor con un saldo de US\$2,977,777.

	Saldo al 31 de diciembre de 2019			Adiciones del 1 de enero al 31 de diciembre de 2020			Saldos acumulados al 31 de diciembre de 2020		
	Aporte	Aporte	Total	Aporte	Aporte	Total	Aporte	Aporte	Total
	BID	local		BID	local		BID	local	
Mobiliario escolar	129,695	2,301,049	2,430,744	-	-	-	129,695	2,301,049	2,430,744
Mobiliario de oficina	-	46,606	46,606	-	-	-	-	46,606	46,606
Equipo de cómputo	171,010	91,455	262,465	-	-	-	171,010	91,455	262,465
Licencia Informática	-	126,554	126,554	-	-	-	-	126,554	126,554
Equipo científico	17,435	49,726	67,161	-	-	-	17,435	49,726	67,161
Equipo de oficina	6,639	2,720	9,359	-	-	-	6,639	2,720	9,359
Equipo educativo	34,727	-	34,727	-	-	-	34,727	-	34,727
Otros equipos	-	161	161	-	-	-	-	161	161
	<u>359,506</u>	<u>2,618,271</u>	<u>2,977,777</u>	<u>-</u>	<u>-</u>	<u>-</u>	<u>359,506</u>	<u>2,618,271</u>	<u>2,977,777</u>

10. Compromisos del Proyecto

Al 31 de diciembre de 2020, el Proyecto mantiene compromisos generados por contratos con proveedores y consultores por un monto aproximado de US\$13,155,305 compuestos de la siguiente manera:

#	Cat.	Descripción/Proveedor	Financiamiento	Número del Contrato	Monto Comprometido
1	1.02	Consorcio SS Gardí	Externo	MEDUCA-PIIE-001-2019	6,762,190
2	1.02	MCM Global Consorcio / Nacional de Seguros, S.A.	Externo	MEDUCA-PIIE-008-2014	4,707,854
3	1.01	Consorcio Grupo Oligarry y Grupo Oligarry Panamá	Externo	MEDUCA-PIIE-007-2014	1,442,002
4	1.01	BH Corp.	Externo	4200186379	71,279
5	2.04	BH Corp.	Externo	4800055254	66,392
6	4	Deloitte Inc.	Externo	MEDUCA-PIIE-005-2013	50,772
7	1.03	Sociedad Española de Montajes Industriales, S.A.	Externo	MEDUCA-PIIE-002-2013	22,498
8	1.03	Sociedad Española de Montajes Industriales, S.A.	Externo	MEDUCA-PIIE-003-2013	17,471
9	1.01	BH Corp.	Externo	4200156542	9,360
10	1.01	Brisal Corp.	Externo	4200221968	5,102
11	1.01	Gilmer Business, S.A.	Externo	4200133446	235
12	2.04	Impresos JP, S.A.	Externo	4200087079	150
Total de compromisos					<u>13,155,305</u>

**Proyecto Innovación en la Infraestructura Escolar
Préstamo No.2734/OC-PN Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y
Aportes del Gobierno de la República de Panamá**

**Notas a los estados financieros del Proyecto
Por el año terminado al 31 de diciembre de 2020**
(Expresado en dólares de los Estados Unidos de América)

11. Asuntos legales

La Administración del Proyecto confirmó a través del comunicado DNAL-104-3768-UAJ-22 con fecha 24 de septiembre de 2021, emitido por la Dirección Nacional del Proyectos, que no hay registros de litigios o reclamos pendientes en contra del Proyecto, de los compromisos vigentes y revelados en la Nota 10 de Compromisos del Proyecto al 31 de diciembre de 2020, por lo que no existen contingencias que deban ser reveladas o provisionadas en los estados financieros.

12. Impacto de COVID-19

La Administración del Proyecto no ha tenido que realizar una estimación del impacto potencial de los factores relacionados con COVID-19 y no ha hecho ninguna provisión para ello en sus resultados de 2020.

A medida que la situación de COVID-19 continúa desarrollándose, la Administración del Proyecto sigue las instrucciones del gobierno y las principales autoridades de salud para proteger a los empleados y participantes del Proyecto, al tiempo que garantiza la continuidad del mismo. No espera que la interrupción global causada por el novedoso COVID-19, y las medidas locales tomadas por el gobierno y las autoridades de salud, tengan un impacto negativo en la ejecución total del mismo.

Durante el año 2020, no hubo la necesidad de interrumpir las labores del personal para realizar las operaciones. No obstante, hubo ocasiones que tuvo que poner parte de su personal en teletrabajo para cumplir con las medidas de bioseguridad mientras se hacían las adecuaciones en las instalaciones. Esta contingencia ha disminuido el flujo de operaciones, dando como resultado una menor ejecución que la esperada, pero esto no representa un riesgo que el Proyecto no pueda continuar sus operaciones hasta que el Proyecto llegue a su final. El Proyecto opera con los fondos disponibles y pactados en el documento de Proyecto lo cual garantiza que cumplirá con acciones futuras y espera poder continuar cumpliendo con sus actividades planificadas.

13. Eventos posteriores

El Proyecto ha evaluado los eventos posteriores al 31 de diciembre de 2020, para valorar la necesidad de posible reconocimiento o revelación en los estados financieros adjuntos. Tales eventos fueron evaluados hasta el 30 de septiembre de 2021, la fecha en que estos estados financieros estaban disponibles para emitirse.

14. Aprobación de los estados financieros

Los estados financieros son aprobados por Unidad Ejecutora del Proyecto y autorizados para su emisión el 30 de septiembre de 2021.

* * * * *

INFORME DE LOS AUDITORES INDEPENDIENTES SOBRE EL SISTEMA DE CONTROL INTERNO

Al Ministerio de Educación
Proyecto Innovación en la Infraestructura Escolar
Préstamo No.2734/OC-PN
Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y
Aportes del Gobierno de la República de Panamá
Panamá, República de Panamá

En la planeación y ejecución de nuestra auditoría del informe de los estados de flujos de efectivo y de inversiones acumuladas del **Proyecto Innovación en la Infraestructura Escolar Préstamo No.2734/OC-PN**, por el año terminado al 31 de diciembre de 2020 (expresado en dólares de los Estados Unidos de América), financiado con recursos provenientes del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y el aporte local de la República de Panamá ejecutado por la Unidad Ejecutora del Proyecto, consideramos el control interno del Proyecto sobre la información financiera a fin de determinar nuestros procedimientos de auditoría con el propósito de expresar una opinión sobre los estados financieros del Proyecto y no para proporcionar seguridad sobre el sistema de control interno y por lo tanto no la expresamos.

Nuestra consideración del control interno sobre la información financiera está limitada al propósito descrito en el párrafo anterior y no necesariamente identifica todas las deficiencias del control interno sobre la información financiera. Nosotros no hemos identificado deficiencias de control que consideremos sean debilidades materiales.

Las definiciones de deficiencia del control, de deficiencia significativa y de debilidad material son igualmente expuestas en el Apéndice III adjunto.

Una descripción de la responsabilidad de la Unidad Ejecutora del Proyecto por el establecimiento y mantenimiento del control interno sobre la información financiera de los objetivos y limitaciones inherentes al control interno sobre la información financiera se muestra en el Apéndice IV y debe ser leído en conjunto con este informe.

Este informe fue preparado únicamente para el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y para la Administración del **Proyecto Innovación en la Infraestructura Escolar Préstamo No.2734/OC-PN** y no podrá ser utilizado para otros fines.



30 de septiembre de 2021
Panamá, Rep. de Panamá

Proyecto Innovación en la Infraestructura Escolar Préstamo No.2734/OC-PN

Auditoría al 31 de diciembre de 2020

APÉNDICE I – DEFICIENCIAS AUDITORÍA 2020

No hubo hallazgos ni recomendaciones en la auditoría del año corriente.

APÉNDICE II – DEFICIENCIAS AUDITORÍA 2019

No hubo hallazgos ni recomendaciones de la auditoría del año anterior, a los cuales efectuarle un seguimiento.

APÉNDICE III – DEFINICIONES

Las definiciones de control interno, deficiencia significativa y debilidad material que son establecidas en la Comunicación del Control Interno Relacionado a Asuntos Identificados en una Auditoría, son las siguientes:

Una deficiencia de control interno existe cuando el diseño u operación de un control no permite a la Administración o a los empleados, en el curso normal de la ejecución de sus funciones asignadas, prevenir o detectar errores sobre una base oportuna. Una deficiencia en el diseño existe cuando (a) hace falta un control necesario para cumplir con el objetivo del control o (b) un control existente no está apropiadamente diseñado, de modo que, aunque el control opere como se diseñó, el objetivo del control no siempre se cumple. Una deficiencia en operación existe cuando un control apropiadamente diseñado no opera como se diseñó o cuando la persona que ejecuta el control no posee la autoridad o la capacidad necesaria para efectuar el control efectivamente.

Una deficiencia significativa es una deficiencia del control, o una combinación de deficiencias del control, que afecta desfavorablemente la habilidad de la entidad para iniciar, autorizar, registrar, procesar o reportar formalmente datos financieros de acuerdo con los principios de contabilidad aplicados de tal manera que hay más de una remota posibilidad que un error de los estados financieros de la entidad, que sea más que inconsecuente no será evitado o detectado por el control interno de la entidad.

Una debilidad material es una deficiencia significativa o combinación de deficiencias significativas, que resulte en más que una remota posibilidad como un error material de los estados financieros que no será evitado o detectado por el control interno de la entidad.

APÉNDICE IV

RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN

La Administración del Proyecto es responsable de la exactitud de los estados financieros en su conjunto y su conformidad con principios de contabilidad aplicados. En este sentido, la Administración también es responsable de establecer y mantener un control interno efectivo sobre los informes financieros.

OBJETIVOS DEL CONTROL INTERNO SOBRE LA INFORMACIÓN FINANCIERA

El control interno sobre la información financiera es un proceso efectuado por los encargados del gobierno, la Administración y otro personal y diseñado para proporcionar una seguridad razonable sobre el logro de los objetivos del Proyecto con respecto a la confiabilidad de la información financiera, efectividad y eficiencia de las operaciones y cumplimiento con leyes y regulaciones aplicables. El control interno sobre salvaguardar los activos en contra de adquisición, uso o disposición no autorizados puede incluir controles relacionados con la información financiera y los objetivos de las operaciones. Generalmente, los controles que son relevantes para una auditoría de estados financieros son aquellos que pertenecen al objetivo del Proyecto de presentar información financiera confiable (es decir, la preparación de estados financieros confiables que se presentan razonablemente, de conformidad con principios de contabilidad aplicados).

LIMITACIONES INHERENTES AL CONTROL INTERNO SOBRE LA INFORMACIÓN FINANCIERA

Debido a las limitaciones inherentes del control interno sobre la información financiera, incluida la posibilidad de colusión o inapropiada violación de los controles por parte de la Administración, errores materiales debido a error o fraude podrían no ser prevenidos o detectados y corregidos de manera oportuna. Además, las proyecciones de cualquier evaluación de la efectividad del control interno sobre la información financiera a períodos futuros están sujetas al riesgo que los controles puedan volverse inadecuados debido a cambios en las condiciones, o que el grado de cumplimiento con las políticas o procedimientos pueda deteriorarse.