

**REPÚBLICA DE PANAMÁ**  
**Ministerio de Educación**  
**Proyecto Innovación en la Infraestructura Escolar**

**Préstamo No.2734/OC-PN**  
**Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y**  
**Aportes del Gobierno de la República de Panamá**

Estados financieros al 31 de diciembre de 2021 e  
Informe de los Auditores Independientes del 30 de abril  
de 2022

**Proyecto Innovación en la Infraestructura Escolar  
Préstamo No.2734/OC-PN Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y  
Aportes del Gobierno de la República de Panamá**

<b>Contenido</b>	<b>Páginas</b>
Informe de los Auditores Independientes	1 - 3
Estado de flujos de efectivo	4
Estado de inversiones acumuladas	5
Notas a los estados financieros del Proyecto	6 - 13
Informe de los Auditores Independientes sobre el Sistema de Control Interno	14 - 17

## INFORME DE LOS AUDITORES INDEPENDIENTES

Al Ministerio de Educación  
**Proyecto Innovación en la Infraestructura Escolar**  
**Préstamo No.2734/OC-PN**  
**Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y**  
**Aportes del Gobierno de la República de Panamá**  
Panamá, República de Panamá

### **Informe sobre la auditoría de los estados financieros**

#### **Opinión**

Hemos auditado los estados financieros de **Proyecto Innovación en la Infraestructura Escolar** (el "Proyecto") **Préstamo No.2734/OC-PN**, los cuales abarcan el estado de flujos de efectivo, y el estado de inversiones acumuladas al 31 de diciembre de 2021, y las notas a los estados financieros, incluyendo un resumen de las políticas contables significativas.

En nuestra opinión, los estados financieros adjuntos han sido preparados, en todos los aspectos materiales, de acuerdo con las disposiciones de reporte financiero establecidas en la Sección 2 de los términos de referencia para la auditoría del **Proyecto Innovación en la Infraestructura Escolar Préstamo No.2734/OC-PN** financiado por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID).

#### **Base para la opinión**

Llevamos a cabo nuestra auditoría de acuerdo con las Normas Internacionales de Auditoría (NIA). Nuestras responsabilidades de conformidad con esas normas se describen detalladamente en la sección de Responsabilidades del Auditor en la Auditoría de los Estados Financieros de nuestro informe. Somos independientes de la Empresa de acuerdo con el Código de Ética del IESBA para los Contadores Profesionales (Código IESBA) y el Código de Ética Profesional para los Contadores Públicos Autorizados de Panamá (Capítulo IV de la Ley 280 del 30 de diciembre de 2021), y hemos cumplido nuestras otras responsabilidades éticas de acuerdo con estos requerimientos y el Código IESBA. Creemos que la evidencia de auditoría que hemos obtenido es suficiente y apropiada para proporcionar una base para nuestra opinión.

#### **Párrafo de énfasis - base contable y restricción a la distribución y a la utilización**

Llamamos la atención sobre la Nota 2 de los estados financieros, en la que se describe la base contable. Los estados financieros han sido preparados para permitir al **Proyecto Innovación en la Infraestructura Escolar Préstamo No.2734/OC-PN** cumplir con las disposiciones de información financiera del contrato anteriormente mencionado. En consecuencia, los estados financieros pueden no ser apropiados para otra finalidad. Nuestro informe se dirige únicamente a la Administración (Unidad Ejecutora) del **Proyecto Innovación en la Infraestructura Escolar Préstamo No.2734/OC-PN** y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y Aportes del Gobierno de la República de Panamá, y no debe ser distribuido ni utilizado por partes distintas del Proyecto y del BID. Nuestra opinión no ha sido modificada en relación con esta cuestión.



**Responsabilidades de la Administración por los estados financieros**

La Administración del Proyecto es responsable de la preparación de los estados financieros de acuerdo con la base contable descrita en la Nota 2 y del control interno que la Administración determine como necesario para permitir la preparación de estados financieros que no contengan errores materiales, ya sea debido a fraude o error.

En la preparación de los estados financieros, la Administración es responsable de la valoración de la capacidad del Proyecto de continuar como proyecto en funcionamiento, revelando, según corresponda, las cuestiones relacionadas con el Proyecto y utilizando el principio contable de empresa en funcionamiento excepto si la dirección del Proyecto tiene intención de cesar sus operaciones, o bien no exista otra alternativa realista.

Los responsables del Proyecto son responsables de la supervisión del proceso de información financiera del Proyecto.

**Responsabilidades del auditor en la auditoría de los estados financieros**

Nuestros objetivos son obtener la seguridad razonable de que los estados financieros en su conjunto no tienen errores materiales, ya sea debido a fraude o error, y emitir un informe del auditor que incluye nuestra opinión. La seguridad razonable es un alto nivel de seguridad, pero no es una garantía de que una auditoría llevada a cabo de acuerdo con las NIA siempre detectará un error material cuando éste exista. Los errores pueden surgir de fraude o error y se consideran materiales si, individualmente o de manera acumulada, puede esperarse que influyan en las decisiones económicas de los usuarios realizadas tomando en cuenta estos estados financieros.

Como parte de una auditoría de acuerdo con las Normas Internacionales de Auditoría, ejercemos el juicio profesional y mantenemos el escepticismo profesional durante toda la auditoría. También:

- Identificamos y evaluamos los riesgos de error importante en los estados financieros, debido a fraude o error, diseñamos y realizamos procedimientos de auditoría en respuesta a esos riesgos, y obtenemos evidencia de auditoría que sea suficiente y apropiada para proporcionar una base para nuestra opinión. El riesgo de no detectar un error importante que resulte de fraude es mayor que uno que resulte de error, debido a que el fraude puede involucrar colusión, falsificación, omisiones intencionales, declaraciones erróneas, o la violación del control interno.
- Obtenemos una comprensión del control interno relevante para la auditoría con el fin de diseñar procedimientos de auditoría que sean apropiados en las circunstancias, pero no para el propósito de expresar una opinión sobre la efectividad del control interno del Proyecto.
- Evaluamos lo apropiado de las políticas contables utilizadas y la razonabilidad de las estimaciones contables y las revelaciones relacionadas hechas por la Administración del Proyecto.
- Concluimos sobre lo apropiado del uso por parte de la Administración del Proyecto de la base de contabilidad de una entidad en funcionamiento y, con base en la evidencia de auditoría obtenida, si existe una incertidumbre importante en relación con eventos o condiciones que puedan dar lugar a una duda significativa acerca de la capacidad del Proyecto para continuar en funcionamiento. Si concluimos que existe una incertidumbre importante, se requiere que dirijamos la atención en nuestro informe de auditoría a las revelaciones relacionadas en los estados financieros o, si dichas revelaciones son inadecuadas, modifiquemos nuestra opinión. Nuestras conclusiones se basan en la evidencia de auditoría obtenida en la fecha de nuestro informe de auditoría. Sin embargo, los eventos o condiciones futuras pueden causar que el Proyecto dejase de funcionar.
- Evaluamos la presentación, estructura y contenido generales de los estados financieros, incluyendo las revelaciones, y si los estados financieros representan las transacciones y eventos subyacentes de manera que logren su presentación razonable.

Comunicamos a los encargados de la Administración del Proyecto sobre, entre otros asuntos, el alcance y oportunidad planeados de la auditoría y los hallazgos de auditoría significativos, incluyendo cualquier deficiencia significativa en el control interno que identificamos durante nuestra auditoría.

En cumplimiento con la Ley 280 del 30 de diciembre de 2021, que regula la profesión del contador público autorizado en la República de Panamá, declaramos lo siguiente:

- Que la Dirección, Ejecución y Supervisión de este trabajo de Auditoría se ha realizado físicamente en territorio panameño.
- El equipo de trabajo que ha participado en la auditoría a la que se refiere este informe, está conformado por Gilberto Mora (Socio) y Milanis Montero (Gerente).



Deloitte, Inc.



Gilberto Mora  
C.P.A. 238-2004

30 de abril de 2022  
Panamá, Rep. de Panamá



MINISTERIO DE EDUCACIÓN  
DIRECCIÓN NACIONAL DE PROYECTOS  
**ESTADO DE FLUJOS DE EFECTIVO**  
PROYECTO INNOVACIÓN EN LA INFRAESTRUCTURA ESCOLAR  
PRÉSTAMO 2734/OC-PN MEDUCA - BID  
Por el año terminado al 31 de diciembre de 2021  
(Expresado en B/. Moneda Local y US Dólares)

D E T A L L E	2021			2020		
	BID	LOCAL	TOTAL	BID	LOCAL	TOTAL
<b>Efectivo Recibido:</b>						
Acumulado al 31 de Diciembre 2020	<b>65,172,559.06</b>	<b>11,267,695.56</b>	<b>76,440,254.62</b>	<b>65,172,559.06</b>	<b>9,951,580.52</b>	<b>75,124,139.58</b>
<b>Durante el Período 2021</b>						
Anticipo de Fondo	4,827,440.94	0.00	4,827,440.94	0.00	0.00	0.00
Pago Directo:	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Reembolsos de Pagos al Ejecutor	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Transferencia Recibida -Aporte Local Gobierno.	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Fondos en la Cuenta Unica del Tesoro	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Total Efectivo Recibido al 31 de diciembre - 2021	<u>4,827,440.94</u>	<u>0.00</u>	<u>4,827,440.94</u>	<u>0.00</u>	<u>0.00</u>	<u>0.00</u>
más Costos Financieros: (Intereses y comisión de Crédito)	0.00	650,002.61	650,002.61	0.00	1,316,115.04	1,316,115.04
Total Efectivo Recibido + Intereses y Comisión de Crédito	<u>4,827,440.94</u>	<u>650,002.61</u>	<u>5,477,443.55</u>	<u>0.00</u>	<u>1,316,115.04</u>	<u>1,316,115.04</u>
Devol.de transf. Ya que el Banco del proveedor no tiene Intermediario en los USA.	<u>0.00</u>	<u>0.00</u>	<u>0.00</u>	<u>0.00</u>	<u>0.00</u>	<u>0.00</u>
<b>Total Efectivo Acumulado al 31 de diciembre 2021</b>	<b><u>70,000,000.00</u></b>	<b><u>11,917,698.17</u></b>	<b><u>81,917,698.17</u></b>	<b><u>65,172,559.06</u></b>	<b><u>11,267,695.56</u></b>	<b><u>76,440,254.62</u></b>
<b>Desembolsos Efectuados:</b>						
Acumulado al 31 de Diciembre 2020	<b>57,664,285.85</b>	<b>10,626,729.86</b>	<b>68,291,015.71</b>	<b>55,416,964.40</b>	<b>9,306,794.82</b>	<b>64,723,759.22</b>
<b>Durante el Período 2021:</b>						
Pago Directo:	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Anticipos Justificado	5,612,113.18	0.00	5,612,113.18	0.00	0.00	0.00
Pagos Realizados en el período	0.00	71,439.79	71,439.79	0.00	3,820.00	3,820.00
Anticipos pendientes de Justificar	1,752,001.20	0.00	1,752,001.20	2,247,321.45	0.00	2,247,321.45
Fondos Cuenta Unica del Tesoro	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Ajuste en la Inversión por devol. De la transf.del pago Directo a (Canaima) debido a que el banco del proveedor no tiene banco Intermediario en USA.	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Total Efectivo Desembolsado 2021	<u>7,364,114.38</u>	<u>71,439.79</u>	<u>7,435,554.17</u>	<u>2,247,321.45</u>	<u>3,820.00</u>	<u>2,251,141.45</u>
más Costos Financieros: (Intereses y comisión de Crédito)	0.00	650,002.61	650,002.61	0.00	1,316,115.04	1,316,115.04
Total Desembolsado + Intereses y Comisión de Crédito del período	<u>0.00</u>	<u>721,442.40</u>	<u>8,085,556.78</u>	<u>2,247,321.45</u>	<u>1,319,935.04</u>	<u>3,567,256.49</u>
<b>Total Desembolso Acumulado al 31 de Diciembre 2021</b>	<b><u>65,028,400.23</u></b>	<b><u>11,348,172.26</u></b>	<b><u>76,376,572.49</u></b>	<b><u>57,664,285.85</u></b>	<b><u>10,626,729.86</u></b>	<b><u>68,291,015.71</u></b>
<b>Efectivo Disponible al Final del Período</b>	<b><u>4,971,599.77</u></b>	<b><u>569,525.91</u></b>	<b><u>5,541,125.68</u></b>	<b><u>7,508,273.21</u></b>	<b><u>640,965.70</u></b>	<b><u>8,149,238.91</u></b>

MINISTERIO DE EDUCACIÓN  
DIRECCIÓN NACIONAL DE PROYECTOS  
ESTADO DE INVERSIONES ACUMULADAS  
PROYECTO INNOVACIÓN EN LA INFRAESTRUCTURA ESCOLAR (PIIE)  
PRÉSTAMO 2734/OC-PN MEDUCA - BID  
Por el año terminado al 31 de diciembre de 2021  
(Expresado en Dólares de los Estados Unidos de América (US\$))

Expresado en Dólares de los Estados Unidos de América (US\$)																
Categorías y subcategorías de Inversión Según Contrato/Convenio		Asignación del Proyecto Vigente 2734/OC-PN			Inversión Acumulada en las Categorías Subcategorías de Inversión Período Anterior 2020			Inversión en las Categorías y Subcategorías del Período - 2021			Inversión Acumulada por Categorías y Subcategorías al 31 de diciembre 2021			Saldo Disponible por Categorías y Subcategorías de Inversión Según Convenio de Préstamo 2734/OC-PN		
#	Descripción	Asignación BID Vigente	Asignación Aporte Local	TOTAL APORTES	BID	LOCAL	TOTAL	BID	LOCAL	TOTAL	BID	LOCAL	TOTAL	BID	LOCAL	TOTAL
1	INFRAESTRUCTURA ESCOLAR - INNOVADORA	69,670,340.52	0.00	69,670,340.52	57,454,730.02	0.00	57,454,730.02	7,336,882.88	0.00	7,336,882.88	64,791,612.90	0.00	64,791,612.90	4,878,727.62	0.00	4,878,727.62
1.01	Ampliación para Incluir la Etapa Pre-Media	32,555,023.67	0.00	32,555,023.67	31,027,044.77	0.00	31,027,044.77	1,522,676.74	0.00	1,522,676.74	32,549,721.51	0.00	32,549,721.51	5,302.16	0.00	5,302.16
1.02	Escuelas Modelos	33,372,461.99	0.00	33,372,461.99	22,684,830.39	0.00	22,684,830.39	5,814,206.14	0.00	5,814,206.14	28,499,036.53	0.00	28,499,036.53	4,873,425.46	0.00	4,873,425.46
1.03	Aulas de Apoyo	3,742,854.86	0.00	3,742,854.86	3,742,854.86	0.00	3,742,854.86	0.00	0.00	0.00	3,742,854.86	0.00	3,742,854.86	0.00	0.00	0.00
2	Actualización y Validación Curricular y de Gestión Escolar	0.00	10,000,000.00	10,000,000.00	0.00	2,891,380.37	2,891,380.37	0.00	71,439.79	71,439.79	0.00	2,962,820.16	2,962,820.16	0.00	7,037,179.84	7,037,179.84
2.01	Actualización y Validación de Programas para Docentes.	0.00	1,400,000.00	1,400,000.00	0.00	223,281.55	223,281.55	0.00	0.00	0.00	0.00	223,281.55	223,281.55	0.00	1,176,718.45	1,176,718.45
2.02	Impresión y Distribución de Materiales Educativos	0.00	2,100,000.00	2,100,000.00	0.00	20,518.32	20,518.32	0.00	0.00	0.00	0.00	20,518.32	20,518.32	0.00	2,079,481.68	2,079,481.68
2.03	Capacitación y Acompañamiento a los Docentes y Administradores	0.00	3,300,000.00	3,300,000.00	0.00	71,738.02	71,738.02	0.00	2,614.00	2,614.00	0.00	74,352.02	74,352.02	0.00	3,225,647.98	3,225,647.98
2.04	Diseño y dotación de Insumos didácticos	0.00	3,000,000.00	3,000,000.00	0.00	2,375,975.22	2,375,975.22	0.00	66,391.79	66,391.79	0.00	2,442,367.01	2,442,367.01	0.00	557,632.99	557,632.99
2.05	Asistencia Técnica para Proyectos Educativos	0.00	200,000.00	200,000.00	0.00	199,867.26	199,867.26	0.00	2,434.00	2,434.00	0.00	202,301.26	202,301.26	0.00	(2,301.26)	(2,301.26)
3	ADMINISTRACIÓN	86.00	0.00	86.00	86.00	0.00	86.00	0.00	0.00	0.00	86.00	0.00	86.00	0.00	0.00	0.00
3	Administración	86.00	0.00	86.00	86.00	0.00	86.00	0.00	0.00	0.00	86.00	0.00	86.00	0.00	0.00	0.00
4	AUDITORIA	284,339.02	0.00	284,339.02	164,235.37	0.00	164,235.37	27,231.50	0.00	27,231.50	191,466.87	0.00	191,466.87	92,872.15	0.00	92,872.15
4	Auditoría	284,339.02	0.00	284,339.02	164,235.37	0.00	164,235.37	27,231.50	0.00	27,231.50	191,466.87	0.00	191,466.87	92,872.15	0.00	92,872.15
5	MONITOREO	45,234.46	0.00	45,234.46	45,234.46	0.00	45,234.46	0.00	0.00	0.00	45,234.46	0.00	45,234.46	0.00	0.00	0.00
5	Monitoreo	45,234.46	0.00	45,234.46	45,234.46	0.00	45,234.46	0.00	0.00	0.00	45,234.46	0.00	45,234.46	0.00	0.00	0.00
6	IMPREVISTOS	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
6.01	Imprevistos	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
TOTAL INVERSIÓN EN PROYECTOS		70,000,000.00	10,000,000.00	80,000,000.00	57,664,285.85	2,891,380.37	60,555,666.22	7,364,114.38	71,439.79	7,435,554.17	65,028,400.23	2,962,820.16	67,991,220.39	4,971,599.77	7,037,179.84	12,008,779.61
PORCENTAJE - PARI-PASSU		87.50%	12.50%	100.00%	95.23%	4.77%	100.00%	99.04%	0.96%	100.00%	95.64%	4.36%	100.00%	41.40%	58.60%	100.00%
PORCENTAJE DE EJECUCIÓN		-	-	-	82.38%	28.91%	75.69%	10.52%	0.71%	11.23%	92.90%	29.63%	84.99%	7.10%	70.37%	15.01%
87	Costos Financieros	0.00	0.00	0.00	0.00	7,900,815.56	7,900,815.56	0.00	650,002.61	650,002.61	0.00	8,550,538.17	8,550,818.17	0.00	0.00	0.00
870101	F. I. V. Fondo de Inspección y Vigilancia	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
870201	INT. Intereses	0.00	0.00	0.00	0.00	7,111,510.48	7,111,510.48	0.00	625,884.92	625,884.92	0.00	7,737,395.40	7,737,395.40	0.00	0.00	0.00
870301	C. C. Comisión de Crédito	0.00	0.00	0.00	0.00	789,025.08	789,025.08	0.00	24,117.69	24,117.69	0.00	813,142.77	813,142.77	0.00	0.00	0.00
870302	Otros gastos Financieros	0.00	0.00	0.00	0.00	280.00	280.00	0.00	0.00	0.00	0.00	280.00	280.00	0.00	0.00	0.00
TOTAL INVERSIÓN + COSTOS FINANCIEROS		---	---	---	57,664,285.85	10,792,195.93	68,456,481.78	7,364,114.38	721,442.40	8,085,556.78	65,028,400.23	11,513,358.33	76,542,038.56	4,971,599.77	7,037,179.84	12,008,779.61

# **Proyecto Innovación en la Infraestructura Escolar**

## **Préstamo No.2734/OC-PN Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y Aportes del Gobierno de la República de Panamá**

### **Notas a los estados financieros del Proyecto**

**Por el año terminado al 31 de diciembre de 2021**

(Expresado en dólares de los Estados Unidos de América)

---

#### **1. Descripción del Proyecto**

El Proyecto Innovación en la Infraestructura escolar, ejecutado por la Dirección Nacional de Proyectos del Ministerio de Educación será financiado, parcialmente, con el contrato de préstamo No.2734 OC/PN, firmado el 3 de septiembre de 2012, entre la República de Panamá y el Banco Interamericano de Desarrollo, refrendado por la Contraloría General de la República el 12 de octubre de 2012 y declarada la elegibilidad el 27 de marzo de 2013, con el objetivo de contribuir a aumentar el acceso a la educación, a través de infraestructura escolar innovadora y mejoras en la gestión escolar y curricular.

Objetivo: El Proyecto específico de la operación es contribuir a facilitar el aprendizaje de los alumnos a través de: (i) mejoras y ampliación de los espacios escolares con infraestructura innovadora; y (ii) creación de un ambiente escolar que fomente el uso de prácticas pedagógicas centradas en los estudiantes, utilizando espacios escolares innovadores y una gestión escolar que articule las áreas curricular, pedagógica y administrativa. Se espera con esto contribuir a mejorar los aprendizajes de los alumnos.

El Proyecto comprende los siguientes dos componentes:

##### Componente I: Infraestructura Escolar Innovadora

Este componente tiene como objetivo ampliar a través de infraestructura escolar innovadora, la oferta educativa en centros de educación existentes, construir nuevas escuelas modelo y aulas de apoyo para garantizar el acceso a la educación básica en áreas focalizadas.

Con el fin de cumplir con este objetivo, se financiarán las siguientes actividades: (i) la ampliación, rehabilitación y equipamiento de 20 centros escolares de primaria para incluir el nivel pre media, y así completar la educación básica general; (ii) la construcción y equipamiento de dos escuelas modelo, con un modelo pedagógico basado en la indagación y espacios educativos innovadores; y (iii) construcción, rehabilitación o ampliación de 47 aulas de apoyo para brindar un espacio que facilite el aprendizaje de los alumnos y complemente los esfuerzos de los maestros a través de consultas, demostraciones y procesos didácticos.

##### Componente II: Actualización y Validación Curricular y de Gestión Escolar

Este componente tiene como objetivo brindar apoyo al proceso de actualización curricular desde la educación inicial hasta la educación media, especialmente para uso en los espacios educativos innovadores.

Con el fin de cumplir este objetivo, se financiarán las siguientes actividades: (i) la actualización y validación de instrumentos curriculares para los docentes en las escuelas incluidas en la operación, incluyendo guías didácticas de matemática, español, inglés, ciencias naturales y valores; (ii) la impresión y distribución de materiales educativos, incluyendo instrumentos curriculares, guías y otros insumos didácticos para los docentes en estas escuelas; (iii) la capacitación y acompañamiento al personal administrativo y docente en temas de gestión escolar, prácticas pedagógicas y contenidos curriculares, incluyendo 10 talleres de cinco días para 60 docentes, 24 talleres de dos días para 14 administradores, y 12 capacitaciones de cinco días para 500 docentes; (iv) el diseño y la dotación de los insumos didácticos necesarios para el desempeño de los docentes y para poner en práctica los nuevos programas; y (v) asistencia técnica en la supervisión y la evaluación del desempeño docente e institucional.

El Proyecto financiará igualmente los costos de administración, evaluación y auditorías durante su implementación. La Dirección Nacional de Proyectos es la responsable de la ejecución del Proyecto y continuará vinculada con las direcciones y unidades técnicas y administrativas del MEDUCA relacionadas con la ejecución del mismo.



# **Proyecto Innovación en la Infraestructura Escolar**

## **Préstamo No.2734/OC-PN Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y Aportes del Gobierno de la República de Panamá**

**Notas a los estados financieros del Proyecto**  
**Por el año terminado al 31 de diciembre de 2021**  
(Expresado en dólares de los Estados Unidos de América)

---

El plazo original de desembolsos será de cuatro (4) años contados a partir de la fecha de entrada en vigencia del contrato de préstamo ampliado con cuatro extensiones de tiempo, solicitada la última el 29 de mayo de 2020, aprobada por la Nota CPN-930/2020 para el último desembolso el 12 de octubre de 2022.

### Amortización

- El prestatario deberá amortizar el préstamo mediante pago de cuotas semestrales, consecutivas y, en lo posible, iguales, la primera cuota se pagará 54 meses contados a partir de la fecha de entrada en vigencia del contrato de préstamo. La fecha final de amortización es la fecha correspondiente a 25 años contados a partir de la fecha de suscripción del contrato de préstamo.

### Los intereses

- Se pagarán semestralmente, el primer pago se hará en la fecha de vencimiento del plazo de seis (6) meses contados a partir de la fecha de entrada en vigencia del contrato de préstamo.

### Comisión de crédito

- El prestatario pagará una comisión de crédito sobre el saldo no desembolsado del préstamo a un porcentaje que será establecido por el Banco periódicamente, como resultado de su revisión de cargos financieros para préstamo de capital ordinario, sin que en ningún caso exceda el 0.75% por año, y empezará a devengarse a los sesenta (60) días de la fecha de suscripción del contrato.

### Los recursos para inspección y vigilancia:

- El prestatario no estará obligado a cubrir los gastos del banco por concepto de inspección y vigilancia generales, salvo que el Banco establezca lo contrario durante el plazo original de desembolsos como consecuencia de su revisión periódica de cargos financieros del capital ordinario, y notifique al prestatario al respecto. En este caso, el prestatario deberá indicar al Banco si pagará dicho monto directamente o si el Banco deberá retirar y retener dicho monto de los recursos del préstamo. En ningún caso podrá cobrarse por este concepto en un semestre determinado más de lo que resulte de aplicar el 1% al monto del préstamo, dividido por el número de semestre comprendido en el plazo original de desembolsos.

## **2. Base de elaboración y políticas contables**

### **2.1 Base de contabilidad**

Los estados financieros están presentados sobre la base del método de efectivo, el cual consiste en registrar los desembolsos en el momento en que se hace efectivo el pago y los fondos cuando se reciben. Por lo tanto, el estado de flujos de efectivos y de inversiones acumuladas no pretenden presentar la información financiera de acuerdo con las Normas de Contabilidad Gubernamental emitidas por la Contraloría General de la Nación.

**Proyecto Innovación en la Infraestructura Escolar**  
**Préstamo No.2734/OC-PN Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y**  
**Aportes del Gobierno de la República de Panamá**

**Notas a los estados financieros del Proyecto**  
**Por el año terminado al 31 de diciembre de 2021**  
(Expresado en dólares de los Estados Unidos de América)

**2.2 Unidad monetaria**

Los estados financieros están expresados en dólares de los Estados Unidos de América (US\$). La unidad monetaria de la República de Panamá es el balboa (B/.), la cual está a la par y es de libre cambio con el dólar (\$) de los Estados Unidos de América.

**3. Efectivo disponible**

El efectivo disponible al 31 de diciembre de 2021, se encuentra depositado en las cuentas bancarias del Proyecto, que se detalla a continuación.

	<b>2021</b>	<b>2020</b>
Banco Nacional de Panamá		
Cuenta bancaria No.100000174976 - aporte externo	<u>4,971,600</u>	<u>7,508,273</u>
Cuenta bancaria No.100000174985 - aporte local	4,027	3,602
Cuenta bancaria No.200800700174 CUT (Cuenta Única del Tesoro) - aporte local	<u>565,499</u>	<u>637,364</u>
Sub-total	<u>569,526</u>	<u>640,966</u>
Total	<u>5,541,126</u>	<u>8,149,239</u>

**4. Desembolsos pendientes de justificación**

Al 31 de diciembre de 2021, el saldo pendiente de justificar al Banco Interamericano de Desarrollo (BID) asciende a US\$6,723,601 de este total US\$1,752,001 corresponden a cheques emitidos pendientes de justificar y US\$4,971,599.77 se encuentran en la cuenta No.100000174976 del Banco Nacional de Panamá.

	<b>2021</b>	<b>2020</b>
Infraestructura Escolar Innovadora	<u>1,752,001</u>	<u>2,268,263</u>
<b>Total</b>	<u><b>1,752,001</b></u>	<u><b>2,268,263</b></u>

# **Proyecto Innovación en la Infraestructura Escolar Préstamo No.2734/OC-PN Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y Aportes del Gobierno de la República de Panamá**

**Notas a los estados financieros del Proyecto**  
**Por el año terminado al 31 de diciembre de 2021**  
(Expresado en dólares de los Estados Unidos de América)

---

## **5. Justificación de desembolsos**

Al 31 de diciembre de 2021, se efectuaron justificaciones de desembolso al Banco Interamericano de Desarrollo (BID) por US\$7,880,377.

## **6. Fondo de anticipos efectivo recibido**

Durante el ejercicio finalizado al 31 de diciembre de 2021, la Unidad Ejecutora del Proyecto solicitó al Banco Interamericano de Desarrollo (BID) desembolsos de anticipos por US\$4,827,441 y se realizaron pagos directos a proveedores 4,661,470. El acumulado de anticipos de efectivo recibido al 31 de diciembre de 2021, ascendió a US\$70,000,000.

## **Desembolsos efectuados del Banco Interamericano de Desarrollo (BID)**

Las transferencias recibidas corresponden a las solicitudes de anticipos en las cuales al momento de confeccionarlas se estima la ejecución que puedan tener en los diferentes componentes y posteriormente son enviadas por el Ministerio de Educación (MEDUCA), el cual actúa como Organismo Ejecutor del Proyecto, a través de la Dirección Nacional de Proyectos (DNP) del Ministerio de Educación (MEDUCA), al Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y los mismos son recibidos y depositados bajo la cuenta bancaria No.100000174976 en el Banco Nacional de Panamá.

## **7. Fondo de contrapartida nacional**

El Gobierno de la República de Panamá se comprometió a aportar la suma de US\$10,000,000 en concepto de contrapartida local. Durante el año terminado al 31 de diciembre de 2021, según el estado de flujos de efectivo, el Gobierno de la República de Panamá no realizó anticipos de fondos, pero hizo frente a pago de intereses y comisiones por la suma US\$625,885 y comisiones por la suma US\$24,118, este monto no corresponde a los fondos que debe aportar el Estado panameño para las actividades programadas en la ejecución para el cumplimiento de los objetivos del Proyecto.

A requerimiento del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), la Unidad Ejecutora del Proyecto debe informar los montos pagados por el Gobierno Nacional en concepto de costos financieros del Préstamo No.2734/OC-PN, aunque esta categoría no se detalla dentro del presupuesto aprobado.

**Proyecto Innovación en la Infraestructura Escolar**  
**Préstamo No.2734/OC-PN Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y**  
**Aportes del Gobierno de la República de Panamá**

**Notas a los estados financieros del Proyecto**  
**Por el año terminado al 31 de diciembre de 2021**  
(Expresado en dólares de los Estados Unidos de América)

**8. Conciliación de los registros del Proyecto DNP con los Registros del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) por categorías de inversión**

La conciliación de los registros del Proyecto con los registros del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) por categoría de inversión se presenta a continuación:

	<b>al 31 de diciembre de 2021</b>		
	<b>Registros</b>	<b>Executive</b>	<b>Partidas en</b>
	<b>contables - DNP</b>	<b>Financial</b>	<b>conciliación</b>
		<b>Summary - BID</b>	
<b>Desembolsos efectuados</b>			
Infraestructura escolar innovadora	64,791,613	63,039,612	1,752,001
Administración	86	86	-
Auditoría	191,467	191,467	-
Monitoreo	45,234	45,234	-
<b>Total de desembolsos efectuados</b>	<b>65,028,400</b>	<b>63,276,399</b>	<b>1,752,001</b>
Más: anticipo de fondos	-	6,723,601	(6,723,601)
Saldos disponible en Banco	4,971,600	-	4,971,600
<b>Total desembolsado por el BID</b>	<b>70,000,000</b>	<b>70,000,000</b>	<b>-</b>

  

	<b>Saldos acumulados</b>		
	<b>al 31 de diciembre de 2020</b>		
	<b>Registros</b>	<b>Executive</b>	<b>Partidas en</b>
	<b>contables - DNP</b>	<b>Financial</b>	<b>conciliación</b>
		<b>Summary - BID</b>	
<b>Desembolsos efectuados</b>			
Infraestructura escolar innovadora	55,186,467	57,454,730	(2,268,263)
Administración	86	86	-
Auditoría	164,235	164,235	-
Monitoreo	45,234	45,234	-
<b>Total de desembolsos efectuados</b>	<b>55,396,022</b>	<b>57,664,285</b>	<b>(2,268,263)</b>
Más: anticipo de fondos	9,776,537	-	9,776,537
Saldos disponible en Banco	-	7,508,274	(7,508,274)
<b>Total desembolsado por el BID</b>	<b>65,172,559</b>	<b>65,172,559</b>	<b>-</b>

# **Proyecto Innovación en la Infraestructura Escolar** **Préstamo No.2734/OC-PN Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y** **Aportes del Gobierno de la República de Panamá**

**Notas a los estados financieros del Proyecto**  
**Por el año terminado al 31 de diciembre de 2021**  
(Expresado en dólares de los Estados Unidos de América)

## **9. Adquisición de bienes y servicios**

Al 31 de diciembre de 2021, se ha invertido en concepto de bienes la suma de US\$3,058,417, a continuación, se presenta el detalle de las adquisiciones de bienes y servicios, durante el año 2021.

	Saldo al 31 de diciembre de 2020			Adiciones del 1 de enero al 31 de diciembre de 2021			Saldos acumulados al 31 de diciembre de 2021		
	Aporte	Aporte	Total	Aporte	Aporte	Total	Aporte	Aporte	Total
	<u>BID</u>	<u>local</u>		<u>BID</u>	<u>local</u>		<u>BID</u>	<u>local</u>	
Mobiliario escolar	129,695	2,301,049	2,430,744	80,640	-	80,640	129,695	2,301,049	2,511,384
Mobiliario de oficina	-	46,606	46,606	-	-	-	-	46,606	46,606
Equipo de cómputo	171,010	91,455	262,465	-	-	-	171,010	91,455	262,465
Licencia Informática	-	126,554	126,554	-	-	-	-	126,554	126,554
Equipo científico	17,435	49,726	67,161	-	-	-	17,435	49,726	67,161
Equipo de oficina	6,639	2,720	9,359	-	-	-	6,639	2,720	9,359
Equipo educativo	34,727	-	34,727	-	-	-	34,727	-	34,727
Otros equipos	-	161	161	-	-	-	-	161	161
	<u>359,506</u>	<u>2,618,271</u>	<u>2,977,777</u>	<u>80,640</u>	<u>-</u>	<u>80,640</u>	<u>359,506</u>	<u>2,618,271</u>	<u>3,058,417</u>

Estos bienes se encuentran distribuidos y en uso en la Dirección Nacional de Planeamiento Educativo y los Centros Educativos El Peñón y Lajas Blancas y las aulas de apoyo construidas por el Proyecto.

## **10. Compromisos del Proyecto**

El Proyecto Innovación en la Infraestructura Escolar, presenta sus estados financieros básicos bajo la base de efectivo, sin embargo, mantiene un auxiliar de las inversiones en proceso y deudas flotante, que corresponden a compromisos adquiridos, a través del procedimiento de licitaciones realizadas, en la cual se estipula el monto total del convenio y el pari-passu, acordado en el Plan Operativo Anual (POA) del año acordado en el contrato.

A continuación, el detalle de los compromisos:

C.	Proveedor	Contrato	Monto	Adenda costo	Pagado BID	Pagado local	Liquidación	Compromisos pendientes
1.03	Sociedad Española de MTJ	PIIE-002-2013	749,942	-	727,444	-	-	22,498
1.03	Sociedad Española de MTJ	PIIE-003-2013	582,374	-	564,903	-	-	17,471
4	Deloitte, INC.	PIIE-005-2013	108,926	161,390	191,467	-	-	78,849
1.01	Grupo Oligarry Panamá	PIIE-007-2014	4,567,915	-	3,954,355	-	613,560	-
1.02	Nacional de Seguros, S.A.	PIIE-008-2014	14,700,000	1,824,022	13,046,814	-	-	3,477,208
1.02	Consortio SS Gardí	MEDUCA-PIIE-001-2019	7,750,000	-	5,571,370	-	-	2,178,630
1.01	BH Corp.	4200186379	71,279	-	71,279	-	-	-
1.01	Brisal Corp.	4200221968	5,102	-	-	-	-	5,102
1.01	BH Corp.	4200156542	9,360	-	9,360	-	-	-
2.04	BH Corp.	4800055254	66,392	-	-	64,220	-	2,172
2.04	Gilmer Business, S.A.	4200133446	235	-	-	-	-	235
	<b>Total compromisos aporte externo y local</b>		<b>28,611,526</b>	<b>1,985,413</b>	<b>24,136,993</b>	<b>64,220</b>	<b>613,560</b>	<b>5,782,165</b>



# **Proyecto Innovación en la Infraestructura Escolar Préstamo No.2734/OC-PN Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y Aportes del Gobierno de la República de Panamá**

**Notas a los estados financieros del Proyecto**  
**Por el año terminado al 31 de diciembre de 2021**  
(Expresado en dólares de los Estados Unidos de América)

---

Los montos comprometidos corresponden a saldos de contratos y órdenes de compras pendientes de pago al 31 de diciembre de 2021.

## **11. Asuntos legales**

La Administración del Proyecto confirmó a través del comunicado DNAL-104-1746-40 con fecha 28 de abril de 2022, emitido por la Dirección Nacional del Proyectos, que no hay registros de litigios o reclamos pendientes en contra del Proyecto, de los compromisos vigentes y revelados en la Nota 10 de Compromisos del Proyecto al 31 de diciembre de 2021, por lo que no existen contingencias que deban ser reveladas o provisionadas en los estados financieros.

Sin embargo, con relación a la Empresa Nacional de Seguros de Panamá y Centroamérica, S.A. (NASE), mediante oficio No.542 de 3 de marzo de 2022, procedente del Juzgado Duodécimo de lo Civil del Primer Circuito Judicial de Panamá, se dictó formal secuestro contra la empresa Nacional de Seguros de Panamá y Centroamérica, S.A., sociedad inscrita a Folio 599396 de sección mercantil del Registro Público, por la suma de TRESCIENTOS ONCE MIL SEISCIENTOS VEINTEOCHO BALBOAS CON CUARENTA Y NUEVE CENTESIMOS (B/.311,628.49), medida que al momento se mantiene.

## **12. Impacto de COVID-19**

La Administración del Proyecto no ha tenido que realizar una estimación del impacto potencial de los factores relacionados con COVID-19 y no ha hecho ninguna provisión para ello en sus resultados de 2021.

Durante el año 2021, no hubo la necesidad de interrumpir las labores del personal para realizar las operaciones. El Proyecto opera con los fondos disponibles y pactados en el documento de Proyecto lo cual garantiza que cumplirá con acciones futuras y espera poder continuar cumpliendo con sus actividades planificadas.

## **13. Eventos posteriores**

El Proyecto ha evaluado los eventos posteriores al 31 de diciembre de 2021, para valorar la necesidad de posible reconocimiento o revelación en los estados financieros adjuntos. Tales eventos fueron evaluados hasta el 30 de abril de 2022, la fecha en que estos estados financieros estaban disponibles para emitirse.

## **14. Aprobación de los estados financieros**

Los estados financieros son aprobados por Unidad Ejecutora del Proyecto y autorizados para su emisión el 30 de abril de 2022.

\* \* \* \* \*

## **INFORME DE LOS AUDITORES INDEPENDIENTES SOBRE EL SISTEMA DE CONTROL INTERNO**

Al Ministerio de Educación  
**Proyecto Innovación en la Infraestructura Escolar**  
**Préstamo No.2734/OC-PN**  
**Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y**  
**Aportes del Gobierno de la República de Panamá**  
Panamá, República de Panamá

En la planeación y ejecución de nuestra auditoría del informe de los estados de flujos de efectivo y de inversiones acumuladas del **Proyecto Innovación en la Infraestructura Escolar Préstamo No.2734/OC-PN**, por el año terminado al 31 de diciembre de 2021 (expresado en dólares de los Estados Unidos de América), financiado con recursos provenientes del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y el aporte local de la República de Panamá ejecutado por la Unidad Ejecutora del Proyecto, consideramos el control interno del Proyecto sobre la información financiera a fin de determinar nuestros procedimientos de auditoría con el propósito de expresar una opinión sobre los estados financieros del Proyecto y no para proporcionar seguridad sobre el sistema de control interno y por lo tanto no la expresamos.

Nuestra consideración del control interno sobre la información financiera está limitada al propósito descrito en el párrafo anterior y no necesariamente identifica todas las deficiencias del control interno sobre la información financiera. Nosotros no hemos identificado deficiencias de control que consideremos sean debilidades materiales.

Las definiciones de deficiencia del control, de deficiencia significativa y de debilidad material son igualmente expuestas en el Apéndice III adjunto.

Una descripción de la responsabilidad de la Unidad Ejecutora del Proyecto por el establecimiento y mantenimiento del control interno sobre la información financiera de los objetivos y limitaciones inherentes al control interno sobre la información financiera se muestra en el Apéndice IV y debe ser leído en conjunto con este informe.

Este informe fue preparado únicamente para el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y para la Administración del **Proyecto Innovación en la Infraestructura Escolar Préstamo No.2734/OC-PN** y no podrá ser utilizado para otros fines.



30 de abril de 2022  
Panamá, Rep. de Panamá

## **Proyecto Innovación en la Infraestructura Escolar Préstamo No.2734/OC-PN**

**Auditoría al 31 de diciembre de 2021**

### **APÉNDICE I – DEFICIENCIAS AUDITORÍA 2021**

No hubo hallazgos ni recomendaciones en la auditoría del año corriente.

## **APÉNDICE II – DEFICIENCIAS AUDITORÍA 2020**

No hubo hallazgos ni recomendaciones de la auditoría del año anterior, a los cuales efectuarle un seguimiento.

### **APÉNDICE III – DEFINICIONES**

Las definiciones de control interno, deficiencia significativa y debilidad material que son establecidas en la Comunicación del Control Interno Relacionado a Asuntos Identificados en una Auditoría, son las siguientes:

Una deficiencia de control interno existe cuando el diseño u operación de un control no permite a la Administración o a los empleados, en el curso normal de la ejecución de sus funciones asignadas, prevenir o detectar errores sobre una base oportuna. Una deficiencia en el diseño existe cuando (a) hace falta un control necesario para cumplir con el objetivo del control o (b) un control existente no está apropiadamente diseñado, de modo que, aunque el control opere como se diseñó, el objetivo del control no siempre se cumple. Una deficiencia en operación existe cuando un control apropiadamente diseñado no opera como se diseñó o cuando la persona que ejecuta el control no posee la autoridad o la capacidad necesaria para efectuar el control efectivamente.

Una deficiencia significativa es una deficiencia del control, o una combinación de deficiencias del control, que afecta desfavorablemente la habilidad de la entidad para iniciar, autorizar, registrar, procesar o reportar formalmente datos financieros de acuerdo con los principios de contabilidad aplicados de tal manera que hay más de una remota posibilidad que un error de los estados financieros de la entidad, que sea más que inconsecuente no será evitado o detectado por el control interno de la entidad.

Una debilidad material es una deficiencia significativa o combinación de deficiencias significativas, que resulte en más que una remota posibilidad como un error material de los estados financieros que no será evitado o detectado por el control interno de la entidad.



## **APÉNDICE IV**

### **RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN**

La Administración del Proyecto es responsable de la exactitud de los estados financieros en su conjunto y su conformidad con principios de contabilidad aplicados. En este sentido, la Administración también es responsable de establecer y mantener un control interno efectivo sobre los informes financieros.

### **OBJETIVOS DEL CONTROL INTERNO SOBRE LA INFORMACIÓN FINANCIERA**

El control interno sobre la información financiera es un proceso efectuado por los encargados del gobierno, la Administración y otro personal y diseñado para proporcionar una seguridad razonable sobre el logro de los objetivos del Proyecto con respecto a la confiabilidad de la información financiera, efectividad y eficiencia de las operaciones y cumplimiento con leyes y regulaciones aplicables. El control interno sobre salvaguardar los activos en contra de adquisición, uso o disposición no autorizados puede incluir controles relacionados con la información financiera y los objetivos de las operaciones. Generalmente, los controles que son relevantes para una auditoría de estados financieros son aquellos que pertenecen al objetivo del Proyecto de presentar información financiera confiable (es decir, la preparación de estados financieros confiables que se presentan razonablemente, de conformidad con principios de contabilidad aplicados).

### **LIMITACIONES INHERENTES AL CONTROL INTERNO SOBRE LA INFORMACIÓN FINANCIERA**

Debido a las limitaciones inherentes del control interno sobre la información financiera, incluida la posibilidad de colusión o inapropiada violación de los controles por parte de la Administración, errores materiales debido a error o fraude podrían no ser prevenidos o detectados y corregidos de manera oportuna. Además, las proyecciones de cualquier evaluación de la efectividad del control interno sobre la información financiera a períodos futuros están sujetas al riesgo que los controles puedan volverse inadecuados debido a cambios en las condiciones, o que el grado de cumplimiento con las políticas o procedimientos pueda deteriorarse.