



La Paz, 14 JUN 2011
MEFP/VTCP/DGAPF/Nº 382/2011
2508



Señor
Luis Alberto Moreno
Presidente
BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO
Washington D.C.

PCV JUN21'11 9:35AM

**REF.: BO-L1062 "SEGUNDO PROGRAMA DE APOYO A LA
POLITICA FISCAL Y SU DESCENTRALIZACION"**

De mi consideración:

Con el propósito de continuar con el manejo efectivo de la macroeconomía y la implementación del modelo productivo social-comunitario, el "Segundo Programa de Apoyo a la Política Fiscal y su Descentralización" permitirá asegurar la sostenibilidad fiscal del Sector Público y avanzar en el proceso de descentralización fiscal a través del diseño y readecuación del marco normativo y el fortalecimiento institucional. Para este fin, el Gobierno Plurinacional de Bolivia solicitó al Banco Interamericano de Desarrollo (BID) la segunda operación de préstamo del mencionado Programa. En este sentido, se presenta un panorama sobre los avances relacionados a la Ley de Clasificación de Impuestos, Ley de Tesorería, Ley de Endeudamiento Público, el desarrollo del Sistema de Información de Entidades Territoriales (SIET) y la creación de un sistema nacional de información tributaria.

1. CONTEXTO MACROECONOMICO Y FISCAL

Las políticas económicas implementadas desde 2006 por el Gobierno del Estado Plurinacional de Bolivia, enmarcadas en el nuevo modelo económico, social, comunitario y productivo, son reflejadas en la gestión 2010 a través de un notable desempeño macroeconómico apoyado en un manejo prudente y eficiente de



[Handwritten signature]

las cuentas fiscales, en un entorno de recuperación de la economía mundial ante la crisis financiera de 2008.

En ese contexto, el manejo soberano y coordinado entre el Banco Central de Bolivia (BCB) y el Ministerio de Economía y Finanzas Públicas (MEFP), de las políticas de corto plazo a través del Programa Fiscal Financiero, permitió un crecimiento económico sostenido que en 2010 fue cercano al 4,2%.

En el sector fiscal, se registró un superávit por quinto año consecutivo del 1,7% del PIB, explicado principalmente por el crecimiento en los ingresos tributarios en un 17% en relación a la gestión anterior, producto de la política de fomento a la demanda interna y en el sector hidrocarburífero, por los mayores niveles de exportación de gas a Argentina y Brasil, y el comportamiento ascendente del precio internacional del petróleo, que coadyuvó a que los ingresos en términos nominales y en porcentaje del PIB presenten niveles históricos.

El gasto total del SPFN representó el 43,0% del PIB, menor al 44,9% del PIB en 2009 y al 45,1% del PIB en 2008, acorde con la política de austeridad del gasto corriente y priorizando el gasto social a través de los bonos Juancito Pinto, Juana Azurduy y Renta Dignidad. Asimismo, continúa la política de redistribución del ingreso mediante los aumentos salariales focalizados a los sectores menos favorecidos en la remuneración como son: Salud, Educación, Fuerzas Armadas y Policía Nacional.

Debe destacarse también que el gasto de inversión durante el periodo 2006 - 2010, llegó a un promedio del 12% del PIB, frente a cifras por debajo del 10% del PIB en el período 2000 - 2005. Los niveles de inversión en promedio de la gestión del Presidente Evo Morales superaron los \$US2.000 millones, en línea con la política de implementación del modelo productivo y una mayor participación del Estado en la economía a través de la creación de empresas estratégicas estatales, coadyuvando a la generación de empleo.

Se debe mencionar que las entidades subnacionales son un sector clave para la inversión pública, como se demuestra en el importante aporte realizado a lo largo de la presente gestión de gobierno.

La inflación en 2010 fue de 7,2%, afectada principalmente por factores climáticos adversos, incremento en los precios internacionales de alimentos, el agio y la especulación, generando expectativas inflacionarias en los agentes económicos. Ante este panorama, el MEFP y BCB implementaron políticas fiscales, monetarias, cambiarias y financieras del control de la liquidez, que fueron acompañadas por medidas de control de precios a algunos productos alimenticios.

A continuación se detallan las principales áreas de reforma en materia de política fiscal y descentralización a ser incluidas en la operación solicitada al BID.

2. PRINCIPALES REFORMAS DE POLITICA CONTEMPLADAS EN LA GESTION 2011

i. Ley de Clasificación de Impuestos

Este proyecto de Ley, fue redactado por el Viceministerio de Política Tributaria y se encuentra en proceso de revisión al interior del MEFP y tiene por objetivo definir los impuestos a nivel nacional, departamental y municipal en el marco de la implementación de las autonomías en Bolivia, de los principios de política fiscal del Estado Plurinacional de Bolivia y en concordancia con el Artículo 323 de la Constitución Política del Estado.

Según el proyecto de Ley, los impuestos se clasifican en:

- a) Impuestos de dominio nacional.
- b) Impuestos de dominio departamental.
- c) Impuestos de dominio municipal.

La implementación de este proyecto de Ley no vulnera la vigencia del actual Código Tributario, cuyas normas, instituciones y procedimientos serán aplicables para la creación, modificación y administración de impuestos por las nuevas entidades territoriales autónomas, que previamente serán evaluados por la Autoridad Fiscal competente del nivel central del Estado.



ii. Sistema Nacional de Información Tributaria

Se prevé la creación de este sistema con la finalidad de integrar y transparentar la información generada por los gobiernos subnacionales autónomos.

Este sistema incluirá:

- El registro de las leyes departamentales y municipales por las cuales se creen, modifiquen o supriman impuestos, las que serán remitidas por los gobiernos subnacionales autónomos en un plazo de diez (10) días hábiles siguientes a su publicación oficial.
- El registro de los ingresos por impuestos recaudados por los gobiernos subnacionales autónomos, los que serán remitidos mensualmente en la forma y medios que establezca la Autoridad Fiscal.
- Las solicitudes de informes técnicos emitidas por la Autoridad Fiscal.

iii. Ley de Tesorería

Este proyecto de Ley, que se encuentra en su etapa de revisión, tiene como base la actual normativa del Sistema de Tesorería, cuyo objetivo es establecer las operaciones de tesorería, relativas a la recaudación de recursos, administración de ingresos y egresos, excedentes de liquidez y la programación del flujo financiero en función a un marco fiscal de mediano plazo y el presupuesto plurianual.

El ámbito de aplicación del proyecto de Ley, contempla el nivel nacional, departamental, regional, municipal e indígena originario campesino, en el marco de la Ley Marco de Autonomías y Descentralización y está basado en los principios de eficiencia, transparencia, unicidad de caja y prudencia fiscal.

La propuesta de Ley, también define facultades para realizar operaciones de gestión de liquidez incluyendo la administración de créditos y proponiendo como mecanismos de supervisión la creación de dos comités:



A

- **Comité de Tesorería**, que supervisará la programación de obligaciones y operaciones de compra y venta de títulos.
- **Comité de Inversiones**, que realizará ejercicios de análisis del portafolio de inversiones del Viceministerio del Tesoro y Crédito Público.

Con relación a la planificación de la tesorería, se propone la elaboración de un plan financiero de corto, mediano y largo plazo en base al presupuesto plurianual y el programa macrofiscal, cuya finalidad es definir la meta del resultado fiscal del Tesoro.

iv. Ley de Endeudamiento.

El proyecto de Ley de Endeudamiento, que se encuentra en etapa de revisión, tiene por objeto normar la gestión, contratación y administración eficiente de la deuda pública a fin de alcanzar los objetivos relativos al financiamiento, establecidos en el Plan Nacional de Desarrollo Económico y Social en el marco de la Constitución Política del Estado y disposiciones transitorias de la Ley Marco de Autonomías y Descentralización.

La Ley es aplicable a todas las entidades del sector público, a los Gobiernos Autónomos Departamentales, Regionales, Municipales, Autonomías Indígena Originario Campesinas, Universidades, Empresas Públicas y toda persona jurídica donde el Estado tenga más del 50% de participación accionaria.

Un factor a destacar es la coherencia que se establecerá entre el marco macro fiscal de mediano plazo, la sostenibilidad de la deuda y el presupuesto plurianual. En este sentido, para el manejo de la supervisión del riesgo fiscal, se propone restricciones al endeudamiento, tales como el manejo de los montos máximos y condiciones de sostenibilidad, definiéndose a la Asamblea Legislativa Plurinacional y al MEFP como instancias que autorizarán la contratación de deuda externa e interna respectivamente.

En lo referente al endeudamiento de entidades territoriales autónomas y descentralizadas, se definen los propósitos de endeudamiento, límites e instrumentos de administración de esta deuda.



Handwritten signature

v. Sistema de Información de Entidades Territoriales (SIET)

En el marco de la nueva Constitución Política del Estado y la Ley Marco de Autonomías y Descentralización, se diseñará e implementará un sistema informático que permitirá contar con información relevante y oportuna de las finanzas públicas del Gobierno Central, de sus entidades descentralizadas y de los gobiernos subnacionales, que coadyuvará en la toma de decisiones de la política fiscal del Sector Público Consolidado.

El SIET integrará los actuales sistemas proveedores de información fiscal, permitiendo a los usuarios trabajar en red, en el marco de un adecuado control de seguridad informática. Uno de sus objetivos es acortar el tiempo de elaboración de las cifras fiscales.

3. APOYO DEL BID

Con la finalidad de dar continuidad a los avances ya logrados por el Estado Plurinacional de Bolivia, en cuanto a la sostenibilidad fiscal, reflejada en el buen desempeño macroeconómico de los últimos cinco años, y al proceso de descentralización fiscal, enmarcado en la Ley Marco de Autonomías y Descentralización e instrumentado a través del diseño y readecuación del marco normativo propuesto y el fortalecimiento institucional, el MEFP pone a consideración del BID, la presente solicitud referida a la ejecución del Segundo Programa de Apoyo a la Política Fiscal y su Descentralización por un monto total de \$US62 millones.

Con este motivo, saludo a usted atentamente.



H.R. 67-120-D
JFMR/Carlos Montes
cc: Archivo



Luis Alberto Arce Catacora
MINISTRO DE ECONOMÍA
Y FINANZAS PÚBLICAS