

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

ECUADOR

APOYO A POBLACIONES VULNERABLES AFECTADAS POR CORONAVIRUS

(EC-L1276)

PROPUESTA DE PRÉSTAMO

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Cristina San Román (SCL/SPH), Jefe de Equipo; Julia Johannsen (SCL/SPH), Jefe de Equipo Alterno; Leonardo Pinzón y Martha Guerra (SCL/SPH); Verónica Tejerina (SCL/GDI); Javier Jimenez (LEG/SGO); Eduardo Fajnzylber (SPD/SDV); Carolina Escudero y Juan Carlos Dugand (VPC/FMP); y Wladimir Zanoni, y Juan Carlos Brito (CAN/CEC).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

ÍNDICE

RESUMEN DEL PROYECTO	1
I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS	2
A. Antecedentes, problemática y justificación	2
B. Objetivos, componentes y costo	11
C. Indicadores claves de resultados.....	12
II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS	12
A. Instrumentos de financiamiento	12
B. Riesgos ambientales y sociales.....	13
C. Riesgos fiduciarios.....	13
D. Otros riesgos y temas claves.....	13
III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN.....	14
A. Resumen de los arreglos de implementación	14
B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados.....	16

ANEXOS	
Anexo I	Matriz de Efectividad en el Desarrollo (DEM) - Resumen
Anexo II	Matriz de Resultados
Anexo III	Acuerdos y Requisitos Fiduciarios (formato simplificado)

ENLACES ELECTRÓNICOS REQUERIDOS (EER)	
EER#1	Plan de Monitoreo y Evaluación Simplificado
EER#2	Plan de Adquisiciones

ENLACES ELECTRÓNICOS OPCIONALES (EEO)	
EEO#1	Racionalidad de Viabilidad Económica
EEO#2	Nota sobre políticas de protección social en el contexto de COVID-19
EEO#3	Plan Financiero
EEO#4	Filtro de Política de Salvaguardias (SPF) y Formulario de Evaluación de Salvaguardia (SSF)

ABREVIATURAS	
ALC	América Latina y el Caribe
BAN	Bono de Apoyo Nutricional
BDH	Bono de Desarrollo Humano
BM	Banco Mundial
BPFE	Bono de Protección Familiar por Emergencia
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CAF	Corporación Andina de Fomento
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
CO	Capital Ordinario
CV	Coronavirus
ECG	Grupo de Cooperación de Evaluación, por sus siglas en inglés
EDG	Equipo de Gestión
ESS	Estrategia Ambiental y Social
FEI	Fondo Económico Internacional
IGAS	Informe de Gestión Ambiental y Social
OE	Organismo Ejecutor
OEA	Organización de Estados Americanos
OMS	Organización Mundial de la Salud
PAHO	Pan American Health Organization (por sus siglas en inglés)
PEPR	Plan Estratégico de Preparación y Respuesta al COVID-19
SPF	Filtro de Política de Salvaguardias
SSF	Formulario de Evaluación de Salvaguardia
TMNC	Transferencias Monetarias No Contributivas
UCI	Unidad de Cuidados Intensivos

**RESUMEN DEL PROYECTO
ECUADOR
APOYO A POBLACIONES VULNERABLES AFECTADAS POR CORONAVIRUS
(EC-L1276)**

Términos y Condiciones Financieras				
Prestatario:			Facilidad de Financiamiento Flexible ^(a)	
República del Ecuador			Plazo de amortización:	23 años
Organismo Ejecutor:			Período de desembolso:	2 años
Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES)			Período de gracia:	7,5 años ^(b)
Fuente	Monto (US\$)	%	Tasa de interés:	Basada en LIBOR
Total BID (Capital Ordinario):	300.000.000	100	Comisión de crédito:	(c)
			Comisión de inspección y vigilancia:	(c)
			Vida Promedio Ponderada (VPP):	15,25 años
			Moneda de aprobación:	Dólares de los Estados Unidos de América
Esquema del Proyecto				
Objetivo/descripción del proyecto: El objetivo de desarrollo general de este proyecto es contribuir a asegurar niveles mínimos de calidad de vida de las personas vulnerables frente a la crisis económica causada por el COVID-19 y las medidas de mitigación de la crisis sanitaria. El objetivo específico es apoyar niveles mínimos de ingreso de personas afectadas por el coronavirus ampliando la cobertura del Bono de Desarrollo Humano (BDH), durante el periodo de recuperación.				
Condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso del financiamiento: Ninguna.				
Excepciones a las políticas del Banco: Ninguna.				
Desafíos^(d): SI <input checked="" type="checkbox"/> PI <input type="checkbox"/> EI <input type="checkbox"/>				
Temas Transversales^(e):		GE <input checked="" type="checkbox"/> y DI <input checked="" type="checkbox"/>	CC <input type="checkbox"/> y ES <input type="checkbox"/>	IC <input type="checkbox"/>

^(a) Bajo los términos de la Facilidad de Financiamiento Flexible (documento FN-655-1) el Prestatario tiene la opción de solicitar modificaciones en el cronograma de amortización, así como conversiones de moneda, de tasa de interés, de productos básicos y protección contra catástrofes. En la consideración de dichas solicitudes, el Banco tomará en cuenta aspectos operacionales y de manejo de riesgos.

^(b) Bajo las opciones de reembolso flexible de la Facilidad de Financiamiento Flexible (FFF), cambios en el período de gracia son posibles siempre que la Vida Promedio Ponderada (VPP) Original del préstamo y la última fecha de pago, documentadas en el contrato de préstamo, no sean excedidas.

^(c) La comisión de crédito y la comisión de inspección y vigilancia serán establecidas periódicamente por el Directorio Ejecutivo como parte de su revisión de los cargos financieros del Banco, de conformidad con las políticas correspondientes.

^(d) SI (Inclusión Social e Igualdad); PI (Productividad e Innovación); y EI (Integración Económica).

^(e) GE (Igualdad de Género) y DI (Diversidad); CC (Cambio Climático) y ES (Sostenibilidad Ambiental); y IC (Capacidad Institucional y Estado de Derecho).

I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS

A. Antecedentes, problemática y justificación

- 1.1 **Antecedentes.** El 11 de marzo de 2020, la Organización Mundial de la Salud (OMS) caracterizó a la enfermedad COVID-19, causada por el novel-coronavirus nCoV-2019 que afecta las vías respiratorias, como una pandemia. Al 06 de julio de 2021, se han registrado más de 185 millones de casos, que han resultado en más de 3,9 millones de muertes, con una tasa de letalidad de 2,2%. Los primeros casos en América Latina y el Caribe (ALC) se reportaron a finales de febrero de 2020, incluyendo Ecuador. Desde entonces los casos han venido creciendo aceleradamente reportándose, al 06 de julio de 2021, 37.866.549 casos confirmados de COVID-19 y 1.290.069 fallecidos, con un índice de letalidad de 3,4%¹.
- 1.2 **Contexto macroeconómico y social.** Durante 2019, el crecimiento económico de los países de ALC fue de 0,1%², para luego desplomarse a -8,9% en 2020. De manera correspondiente, ALC ha tenido avances notables en términos de reducción de la pobreza en los últimos 30 años, alcanzando porcentajes cercanos al 30% a fines de 2019. Sin embargo, en la transición de la pobreza hacia mayores niveles de bienestar, 37% de la población se encontraba en situación de vulnerabilidad por ingreso antes de la pandemia, es decir, con una alta probabilidad de caer en pobreza en caso de choques económicos mayores que afecten sus ingresos. La pérdida de 8,9% del PIB en 2020 fue la mayor registrada en un solo año, se perdieron 26 millones de puestos de trabajo y se espera que la pobreza (extrema y moderada) aumente en aproximadamente 5 puntos porcentuales de la población. El crecimiento de la región en 2021 podría ser tan bajo como 0,8% si las campañas de vacunación avanzan a un ritmo lento por falta de acceso a dosis o si las mutaciones del virus afectarán la efectividad de las vacunas aprobadas. Pero en un escenario positivo de mayor crecimiento mundial, la región podría crecer hasta un 5,2%. En un escenario intermedio, el crecimiento rondaría el 4,1%³.
- 1.3 **Problemática.** Los impactos económicos del COVID-19 han sido significativos. Desde una perspectiva macroeconómica, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) conceptualiza los impactos de la crisis en la economía de la región⁹ a través de cinco canales de transmisión: (i) disminución de la actividad económica de los principales socios comerciales que impactará la demanda por exportaciones; (ii) caída en la demanda por servicios de turismo; (iii) interrupción de las cadenas globales de valor; (iv) caída en los precios de productos básicos; y (v) empeoramiento de las condiciones financieras. A esto se suma la contracción de la demanda interna debido a los cambios en el comportamiento de las personas. Estos cambios en el comportamiento se han dado por diferentes razones, incluyendo mandatos gubernamentales (como toques de queda, cierre de escuelas, cancelación de eventos públicos, etc.), decisiones

¹ Ver: [COVID-19 Daily Update - Region of the Americas - PAHO/WHO | Pan American Health Organization](#)
Informe del 6 de julio de 2021.

² Ver: [Balance Preliminar de las Economías de ALC 2019 | Publicación | Comisión Económica para ALC \(cepal.org\)](#)

³ Ver Reporte macroeconómico del BID: <https://flagships.iadb.org/en/MacroReport2021/Opportunities-for-Stronger-and-Sustainable-Postpandemic-Growth>

de las empresas y otras instituciones (estableciendo teletrabajo, ajustando niveles de producción, etc.) y decisiones de consumidores (resultado de reducir el contacto social). Como consecuencia, desde 2020 se ha observado una desaceleración económica con manifestaciones inmediatas y efectos persistentes en los países de la región, incluso luego de finalizar los períodos de emergencia sanitaria o estado de excepción.

- 1.4 Las repercusiones de la crisis están afectando negativamente los ingresos de la mayoría de las personas y, particularmente, de los grupos más pobres, que dependen de sus actividades laborales, en gran parte informales, para sustentar su consumo. En este sentido, la CEPAL estima que el número de personas en situación de pobreza aumentó, al menos, en 22 millones (pasando de 187 a 209 millones), de los cuales 8 millones son nuevos pobres extremos. La pandemia generó una caída de los ingresos laborales debido a la interrupción del empleo y la disminución de los ingresos de quienes pudieron mantener su empleo. La combinación de estos efectos había generado una caída de los ingresos laborales de 42% en el primer quintil y de 7% en el quinto⁴.
- 1.5 Según CEPAL, los mayores impactos de la crisis se dieron de manera desproporcionada en los trabajadores informales porque están sobrerrepresentados en los sectores más afectados y en las mujeres por la intensificación de la carga de cuidados no remunerados⁵. En general, estos grupos enfrentaban mayores dificultades en el mercado laboral antes de la crisis. Por ejemplo, 40% de las mujeres tenían un ingreso laboral inferior al salario mínimo de su país, comparado con 30% en el caso de los hombres (datos del Sociómetro, BID). En el caso de las personas indígenas, la informalidad en la región es de alrededor de 80%, muy superior al promedio total 51%⁶.
- 1.6 **Retos y avances en Ecuador: la situación epidemiológica.** En Ecuador, el primer caso se registró el 29 de febrero de 2020, desde entonces y hasta el 06 de julio de 2021 se registraron 485.379 casos y 21.695 fallecimientos⁷, con una tasa de letalidad de 4,5%, con una alta variación entre provincias al interior del país. La situación epidemiológica sigue siendo crítica hasta la fecha. La tasa de letalidad por cada 100.000 habitantes en Ecuador es la segunda más alta de la región y se encuentra por encima del promedio de ALC de 3,4%. A esta situación se agrega el reto de las nuevas variantes más agresivas del virus, de las cuales, al menos cuatro, ya son de transmisión comunitaria en Ecuador (variante británica B.1.1.7, variante brasileña P.1, variante andina C.37 y variante neoyorquina B.1.526).
- 1.7 Como respuesta a la pandemia, el gobierno nacional declaró el estado de emergencia sanitaria nacional⁸ el 11 de marzo de 2020 y, días después, el estado de excepción, restringiendo la movilidad, la asociación y la actividad económica al nivel nacional⁹. Ambos estados fueron ampliados en tres ocasiones, con una

⁴ Datos de CEPAL, [Panorama Social de América Latina 2020 | Publicación | Comisión Económica para América Latina y el Caribe \(cepal.org\)](#).

⁵ Idem.

⁶ Datos de OIT, https://www.ilo.org/americas/sala-de-prensa/WCMS_731992/lang-es/index.htm.

⁷ <https://www.paho.org/en/covid-19-global-and-regional-daily-update>.

⁸ Acuerdo Ministerial MSP No. 00126-2020 y Suplemento No. 160.

⁹ Ver [Decreto Presidencial 1017 de 2020 con medidas de respuesta](#).

vigencia hasta mediados de septiembre de 2020¹⁰. En 2021, se tomaron medidas adicionales como respuesta a la crisis sanitaria incluyendo declaración de estado de excepción y toques de queda¹¹. Asimismo, en diversas resoluciones del Comité Operativo de Emergencias, se tomaron medidas como la suspensión de clases presenciales en todos los niveles de educación, teletrabajo para todo el sector público y privado con excepción de sectores estratégicos y servicios básicos, y la suspensión de espectáculos públicos¹².

- 1.8 Desde septiembre de 2020, el Gobierno de Ecuador además ha hecho esfuerzos para garantizar la implementación de un plan nacional de vacunación en 2021. A pesar de la firma de contratos por más de 20 millones de dosis de vacunas, hasta el 06 de julio de 2021 el avance en la vacunación es modesto, 17,1% de la población ha recibido por lo menos una dosis¹³. Por la disponibilidad limitada de vacunas en el mercado internacional y la entrega paulatina y retrasada de vacunas ya compradas por parte de las farmacéuticas al país, el nuevo gobierno de Ecuador propone una estrategia prometedora que prevé un plan de vacunación acelerado para llegar a 9 millones de personas vacunadas en los primeros 100 días del nuevo gobierno¹⁴, a lograrse mediante una planificación logística eficiente de las dosis ya disponibles en el país, la posible aceleración de la entrega de dosis ya compradas y nuevos esfuerzos para negociar la compra de dosis adicionales a escala, además de continuar con las medidas no farmacéuticas que incluyen las medidas individuales de bioseguridad comunicadas continuamente a la ciudadanía y las políticas de distanciamiento social (como el cierre de escuelas previsto hasta septiembre de 2021 y la restricción de reuniones públicas o masivas), como base para la posterior reactivación económica plena de manera segura para la población.
- 1.9 **Situación macroeconómica en Ecuador.** Para retomar la sostenibilidad fiscal que venía deteriorándose desde que los precios del petróleo cayeron a final de 2014, Ecuador inició en 2017 una agenda de consolidación fiscal que redujo el déficit desde -4,5% del PIB en 2017 a -0,1% del PIB en 2019. En paralelo los niveles de deuda total aumentaban desde 44,6% del PIB en 2017 a 53,4% en 2019. Ecuador entró al 2020 con un elevado nivel del servicio de la deuda (6,7% del PIB en 2020) y vencimientos de aproximadamente US\$1.500 millones en bonos 2020 que hacían inestables las finanzas públicas. Desde el primer trimestre de 2020, las medidas de confinamiento en la mayoría de los países del mundo desplomaron la demanda (el PIB global cayó en -3,3%) y el precio del petróleo tocó mínimos históricos (negativos) en abril de 2020. La apreciación continuada real del dólar en el primer semestre de 2020 restó competitividad a las exportaciones del país. El riesgo país, se disparó en la primera mitad de 2020, pasando de 800pb en enero a 6.063pb en marzo. Ecuador contrajo su PIB real en -7,5% en 2020, a pesar de los esfuerzos de política económica y los factores exógenos mencionados.

¹⁰ [Decreto Presidencial 1126](#) y [Acuerdo Ministerial MSP No. 00044-2020](#).

¹¹ [Decreto Presidencial 1282](#) del 01 de abril y [Decreto Presidencial 1291](#) del 21 de abril.

¹² Las últimas resoluciones emitidas son del [2 de abril](#), [7 de abril](#), [14 de abril](#) y [20 de mayo](#).

¹³ Ver [Coronavirus \(COVID-19\) Vaccinations - Statistics and Research - Our World in Data](#)

¹⁴ El plan prevé vacunar a 9 millones de personas entre junio y septiembre de 2021 https://www.salud.gob.ec/wp-content/uploads/2021/06/31-05-2021_-Preguntas-y-Respuestas_Plan-de-Vacunacion-9100_validado.pdf), dependiendo de la disponibilidad de vacunas compradas y por comprar.

- 1.10 **Desempleo y pobreza.** A la contracción del sector real ecuatoriano también se asoció un incremento en la tasa de desempleo que pasó de 3,8% a 5% de la población económicamente activa (de un total de 8,1 millones de población económicamente activa). El deterioro de la actividad económica y el empleo tuvo consecuencias sobre la pobreza. La proporción de personas por debajo de la línea de la pobreza a diciembre 2020 se ubicó en 32,4% de la población (en comparación con 25% durante el 2019), mientras que 14,9% de la población fue clasificada como en condiciones de pobreza extrema (en comparación con 8,9% en 2019)¹⁵. En diciembre 2020, 32,6% de la población fue clasificadas con necesidades básicas insatisfechas.
- 1.11 Las mayores brechas socioeconómicas se encuentran en la población indígena y afrodescendiente y en las mujeres. Más del 80% de la población indígena y afrodescendiente se emplea en actividades de baja calificación, en comparación con el 73% de la población no indígena ni afrodescendiente¹⁶. Las brechas de género también están muy presentes en el país. En el 2019, solo el 30,3% de las mujeres tenían un empleo adecuado, en comparación con el 44,8% de los hombres¹⁷. Asimismo, el 80% de las mujeres se encuentran empleadas en sectores de baja productividad, en comparación con el 60,3% de los hombres¹⁸. La pandemia afectó en mayor medida a las mujeres por la mayor carga de tareas domésticas y de cuidado, más aún cuando antes de la pandemia ya destinaban el 40,4% de su tiempo a actividades no remuneradas¹⁹.
- 1.12 **Respuestas de política pública de protección social.** La pandemia evidenció limitaciones del sistema de protección social ecuatoriano. Dados los altos niveles de informalidad laboral, el principal esquema de protección económica son las transferencias monetarias no contributivas (TMNC) del Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES)²⁰. En respuesta a la pandemia, el gobierno viene implementando diferentes esquemas de las TMNC para los segmentos pobres y vulnerables de la población desde 2020 que se dirigen a diferentes grupos poblacionales vulnerables y se complementan entre sí, incluyendo nuevos esquemas temporales de transferencias extraordinarias creadas específicamente en el contexto de la pandemia y las adaptaciones de las transferencias monetarias regulares que protegen a la población elegible durante períodos más prolongados que los esquemas temporales.
- 1.13 **Transferencias extraordinarias a poblaciones vulnerables afectadas por la pandemia.** Ecuador fue de los primeros países de la región en implementar transferencias monetarias extraordinarias como respuesta a los impactos

¹⁵ Ver Reporte de Resultados Principales de ENEMDU. Resultados del 2019 consultados en: https://www.ecuadorencifras.gob.ec/documentos/web-inec/POBREZA/2019/Diciembre-2019/201912_PobrezayDesigualdad.pdf. Resultados del 2020 consultados en: https://www.ecuadorencifras.gob.ec/documentos/web-inec/POBREZA/2020/Diciembre-2020/202012_PobrezayDesigualdad.pdf

¹⁶ The World Bank. LAC Equity Lab. Datos año 2010.

¹⁷ INEC 2019. ENEMDU, septiembre 2019. Consultado en: https://www.ecuadorencifras.gob.ec/documentos/webinec/EMPLEO/2019/Septiembre/201909_Mercado_Laboral.pdf.

¹⁸ CEPAL, Observatorio de Igualdad de Género de ALC. Consultado en: <https://oig.cepal.org/es/indicadores/distribucion-la-poblacion-ocupada-segun-nivel-productividad-sexo>.

¹⁹ INEC, Encuesta del Uso de Tiempo 2012.

²⁰ Ver [EEO#2](#) sobre retos en materia de protección social.

económicos adversos causados por la pandemia²¹. Para la población vulnerable que no recibe apoyos a través de los programas TMNC regulares operados por el MIES, se crearon los siguientes esquemas de transferencias monetarias temporales, según las necesidades y características de diferentes grupos poblacionales.

- 1.14 Como primera medida en este contexto fue creado el Bono de Protección Familiar por Emergencia (BPFE) en 2020, con la finalidad de apoyar económicamente y de manera temporal a los núcleos familiares en pobreza extrema, pobreza y vulnerabilidad que no recibían otras TMNC. Este bono extraordinario consiste en transferencias monetarias únicas de US\$120 (en uno o dos pagos) que buscan aliviar temporalmente la disminución de los ingresos laborales de hogares afectados por la pandemia. Hasta el momento fueron emitidas cuatro fases del BPFE²², atendiendo a diferentes hogares necesitados en cada fase. En todas sus fases, el BPFE alcanzó 1.427.031 hogares beneficiarios con una inversión de US\$141,9 millones, financiados con recursos del Banco Mundial (BM) (53%), del BID (45%²³) y fondos fiscales (2%). Como segunda medida complementaria, el gobierno creó una versión específica del BPFE dirigido a la población especialmente vulnerable de la Provincia de Galápagos por la paralización del turismo y la falta de alternativas para la generación de ingresos en el ecosistema sensible del archipiélago, con pagos de hasta US\$435 por hogar entre octubre y diciembre de 2020. Tuvo un total de 2.089 hogares beneficiarios con un costo total de US\$873.106 que fueron financiados por el BID.
- 1.15 Por otro lado, para familias con niños menores en riesgo de una afectación de la nutrición infantil, se creó el Bono de Apoyo Nutricional (BAN) que consiste en una transferencia monetaria de US\$240 que se realiza en un solo pago y por única vez a núcleos familiares elegibles. Se dirige a la población infantil ubicada en los cantones con mayor nivel de contagio de COVID-19 donde los programas regulares de transferencias monetarias presentaban una subcobertura debido al impacto sistémico y de largo duración de la pandemia. El BAN alcanzó 7.992 hogares beneficiarios con un costo total de US\$1.910.400 que se financiaron con recursos del Programa Mundial de Alimentos. Finalmente, desde 2019 existe la Cobertura de Contingencia que consiste en una transferencia monetaria temporal adicional dirigida a hogares que son beneficiarios de bonos y pensiones actuales del sistema de protección social del país y que son damnificados por situaciones extremas que requieren de una protección especial. En 2020, los criterios de elegibilidad fueron reformados para incluir el causal de una contracción económica de al menos tres trimestres y una emergencia sanitaria como la de COVID-19, con lo cual se pudo ampliar la cobertura de esta protección especial temporal. Consiste en una transferencia monetaria de US\$15 bimestrales hasta un máximo de seis pagos y un monto máximo de US\$90 por hogar. Esta transferencia tuvo un costo total de US\$44.929.170 entre diciembre de 2020 y junio de 2021 que se financiaron con recursos fiscales.

²¹ El BID y CEPAL han documentado el uso de transferencias en respuesta a la pandemia (ver <https://publications.iadb.org/en/social-protection-and-informality-latin-america-during-covid-19-pandemic> y https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/45527/5/S2000325_es.pdf).

²² La fase IV del BPFE se encuentra en ejecución entre abril y septiembre de 2021.

²³ Mediante la operación 5031/OC-EC.

- 1.16 El conjunto de estas medidas económicas temporales representa los esfuerzos del gobierno nacional de aliviar los efectos sustanciales de la pandemia en todos aquellos hogares que, por sus efectos económicos y laborales, han caído temporalmente o por períodos prolongados bajo los umbrales de pobreza establecidos por el sistema de protección social. Debido a los efectos socioeconómicos sistémicos y de gran escala de esta pandemia, una parte de estos hogares esperan ser incorporados en los programas regulares de transferencias monetarias mientras cumplan con los criterios de elegibilidad.
- 1.17 **Esquemas de transferencias regulares para la población vulnerable.** Entre estos programas se destaca el Bono de Desarrollo Humano (BDH), creado en 2003 mediante Decreto Ejecutivo No. 347²⁴, que transfiere mensualmente US\$50 a cada núcleo familiar beneficiario. Originalmente, la población objetivo del programa era el 40% de núcleos familiares más pobres. Desde el 2014 el programa fue redirigido hacia el 20% de núcleos familiares más pobres, lo que implicó la salida de cerca de la mitad de sus beneficiarios²⁵, y en 2019 llegó a una cobertura del 12% de núcleos familiares más pobres. Asimismo, para los núcleos familiares en pobreza extrema con niños, en 2017 se creó un componente variable del BDH que depende de la composición del hogar y puede llegar hasta US\$150 por núcleo familiar al mes.
- 1.18 El desafío pendiente en materia de atención a la población más vulnerable afectada económicamente durante la pandemia consiste en mantener, en los esquemas de transferencias regulares, a grupos poblacionales usuarios desde antes de la pandemia y proteger el gasto público social correspondiente, así como incorporar a estos programas, particularmente al BDH, a nuevos grupos poblacionales afectados por la pandemia que cayeron en situación de pobreza, pobreza extrema y/o vulnerabilidad y nunca fueron usuarios de ningún programa de TMNC o solo fueron atendidos temporalmente por alguna de las fases del BPFE u otras transferencias extraordinarias y requieren de un apoyo al ingreso más prolongado, debido a la magnitud y persistencia de los impactos económicos adversos asociados a la pandemia. En ese sentido, en respuesta a la pandemia, hasta la fecha, el número total de núcleos familiares beneficiarios del BDH y BDH con componente variable se incrementó en 221.337 (42%), pasando de 531.032 núcleos en diciembre de 2019 a 752.369 en diciembre de 2020. En términos de cobertura de los núcleos familiares en los tres deciles de menores ingresos, el BDH y BDH con componente variable pasaron de atender al 36% de núcleos familiares en diciembre de 2019 al 51% en diciembre de 2020. En este contexto, el principal reto para el país es contar con el financiamiento necesario para cumplir estas metas, en un contexto de reducción de los ingresos públicos y mayor demanda de recursos para atender la pandemia, como, por ejemplo, para la compra de vacunas.
- 1.19 El incremento de la cobertura del BDH entre diciembre de 2019 y diciembre de 2020 refleja la mantención o aumento de la cobertura relativa adicional para

²⁴ El BDH reemplazó al Bono Solidario que operó desde 2001. Mediante Decreto Ejecutivo No. 804 de 2019 se amplió el esquema de transferencia monetarias del sistema de protección social que opera a través de los siguientes componentes: BDH, BDH con componente variable, Pensión Mis Mejores Años, Pensión para Adultos Mayores, Bono Joaquín Gallegos Lara, Pensión Toda Una Vida, Pensión para Personas con Discapacidad y Cobertura de Contingencias.

²⁵ Ver Schady (2017).

algunos grupos vulnerables específicos. Por ejemplo, la participación de los núcleos familiares con jefe de hogar mujer en las transferencias del BDH se incrementa en más de 221.000 beneficiarias adicionales y se mantiene su participación en el 88,8% del universo de los beneficiarios en este período. De manera correspondiente, la población afroecuatoriana aumentó en más de 9.000 beneficiarios adicionales, pasando del 3,0% al 3,4% de los beneficiarios totales. Con respecto a la población indígena, el MIES reporta un aumento de más de 23.000 beneficiarios en el mismo período; sin embargo, esto corresponde a reducción en su participación relativa en el BDH, del 18,4% al 16,1%. Como respuesta a esta situación, el MIES prevé la priorización de hogares indígenas en la ampliación prevista del programa en la segunda mitad de 2021, con base en la ampliación respectiva del Registro Social.

- 1.20 **Justificación y estrategia.** La reducción del empleo y la caída de ingresos generados por la pandemia del COVID-19 han exacerbado el reto de asegurar niveles mínimos de consumo de la población más pobre y vulnerable. En ese sentido, esta operación apoyará las políticas compensatorias a escala, particularmente los esquemas existentes de TMNC del BDH y BDH con componente variable. El BDH actualmente consiste en pagos de US\$50 por núcleo familiar por mes mientras que el BDH con componente variable consiste en pagos de US\$50 más un componente variable en función del número de hijos hasta un máximo de US\$150²⁶. El fin será atender a 270.000 núcleos familiares adicionales o 35% adicionales en relación con los reportados en diciembre de 2020. Este incremento de beneficiarios permitirá incrementar la cobertura hasta el 70% de los núcleos familiares en los tres deciles más pobres. El costo total de ambos programas para el 2021 asciende a, aproximadamente, US\$600 millones.
- 1.21 El incremento de beneficiarios permite incluir y promover la participación de grupos en situación de especial vulnerabilidad frente al COVID-19, particularmente mujeres, población indígena y afrodescendiente. En el caso de las mujeres, durante 2021, el número absoluto de beneficiarias se estima incrementar en más de 170.000, a la vez de incrementar el alto porcentaje de representación hasta el 89%. En el caso de las poblaciones indígenas y afrodescendientes, el número absoluto de beneficiarios también se espera incrementar en más de 27.000 en total.
- 1.22 **Relación con otras operaciones del Banco.** Esta operación complementa las actividades del programa de inversión “Apoyo a la Prestación de Servicios de Salud y Protección Social en el Marco de la Pandemia de Coronavirus COVID-19” (5031/OC-EC), aprobado en mayo de 2020 por un total de US\$250 millones y actualmente en ejecución, en particular con el Componente 3 de US\$70 millones a cargo del MIES que apoya la protección temporal a las poblaciones vulnerables mediante las transferencias monetarias extraordinarias del BPFE (fase I a III,

²⁶ Por el primer hijo menor de cinco años se recibe US\$30, por el segundo US\$27 y por el tercero US\$24,30 (con un máximo de tres hijos). En caso de hijos mayores de 5 y menores de 18 años, el monto a recibir es de US\$10, US\$9 y US\$8,10 por el primero, segundo y tercer hijo, respectivamente (también con un máximo de tres hijos). Cualquier modificación posterior a los montos del programa serán elegibles bajo esta operación.

¶1.14) ²⁷. Este programa consolida dichos esquemas de protección temporal y avanza en medidas para incorporar los beneficiarios de los bonos de emergencia al sistema regular de TMNC, además de mantener beneficios existentes y aumentar la cobertura entre población pobre y vulnerable aun no atendida. Asimismo, se relaciona con las acciones apoyadas por el programa “Apoyo a la Protección del Gasto Social y a la Recuperación del Empleo” (5230/OC-EC), aprobado en marzo de 2021 por un total de US\$200 millones y actualmente cerrado, particularmente con los Componentes 2 y 3. Esta operación era la primera de una serie programática de apoyo a reformas de políticas. El Componente 2 tuvo como objetivo consolidar las políticas de respuesta a la disminución de las fuentes de ingresos asociados con los impactos de la pandemia a través de políticas públicas que permitan incrementar la ampliación de los esquemas extraordinarios de transferencias monetarias mencionados (ver ¶1.14 y ¶1.15). El Componente 3 tuvo como objetivo consolidar la estructura regular de las prestaciones económicas dentro del sistema de protección social para mejorar la cobertura de las TMNC entre las poblaciones más vulnerables mediante el desarrollo e implementación de medidas para fortalecer el registro social para mejorar la focalización y reducir los errores de inclusión y exclusión. Las medidas de política incluidas en este PBP permitieron crear las condiciones para la expansión sólida de la cobertura del BDH que se busca con esta nueva operación. Finalmente, la operación se relaciona con el “Programa Global de Crédito para la Defensa del Tejido Productivo y el Empleo” (5024/OC-EC) aprobado en mayo de 2020 por un total de US\$93,8 millones y actualmente en ejecución²⁸.

- 1.23 Por otro lado, esta operación complementa las múltiples acciones de salud pública en respuesta a la pandemia apoyadas por el Banco, tanto en la detección y atención de pacientes con COVID-19 (apoyados por 4364/OC-EC, 5031/OC-EC y 5136/OC-EC), la prevención de la enfermedad mediante la vigilancia epidemiológica e implementación de un plan nacional de vacunación (apoyados por 5031/OC-EC, 5235/OC-EC²⁹ y 5136/OC-EC), como en la continuidad de servicios esenciales de salud durante la pandemia (apoyados por 5031/OC-EC).
- 1.24 **Experiencia del Banco y lecciones aprendidas.** El diseño de esta operación se basa en los siguientes hallazgos, a partir del trabajo del Banco en el diseño, la implementación y la evaluación de programas de transferencias monetarias en 18 países de la región en los últimos 20 años³⁰: (i) las transferencias monetarias

²⁷ Además, esta operación tiene un componente de salud con el que se financió la contratación de 4.747 profesionales rurales, equipos de respuesta rápida, se realizó el pago inicial a COVAX y se financió la atención de 667 pacientes en UCI y 3.858 pacientes en hospitalización con síndrome respiratorio agudo y grave, la derivación de 2.860 pacientes vulnerables crónicos al sector privado y el servicio logístico de vacunas. Al 21 de junio de 2021, se habían desembolsado US\$176,6 millones (71% del total), de los cuales US\$69 millones corresponden al componente de financiamiento de bonos extraordinarios ejecutado por MIES (98,6% del total del componente) y los US\$107,6 millones restantes corresponden al componente de salud ejecutado por el Ministerio de Salud Pública (MSP) (60% del total del componente).

²⁸ Al 6 de julio de 2021, la operación ha desembolsado US\$70 millones (74,6%). Hasta mayo de 2021, las colocaciones ascendían a US\$36,9 millones, con un total de 9.792 operaciones de primer piso y 29 operaciones de segundo piso.

²⁹ Esta operación es una garantía financiera para la compra de vacunas bajo el mecanismo COVAX. Está pendiente la emisión de la garantía a favor de GAVI y de la contra garantía.

³⁰ Ver, por ejemplo, el Marco Sectorial sobre Protección Social y Pobreza (GN-2784-7) y la publicación Así funcionan las transferencias monetarias <https://publications.iadb.org/es/asi-funcionan-las-transferencias-condicionadas>. El Banco también ha aprobado operaciones de apoyo a poblaciones vulnerables en el contexto de la Pandemia en Bahamas, Belice, Bolivia, Brasil, Guatemala, Guyana, Panamá, Surinam y Uruguay.

son el instrumento más efectivo para redistribuir recursos y apoyar el consumo de las familias más vulnerables; (ii) para ser efectivas, las transferencias deben apoyarse en sistemas ágiles y confiables para la evaluación del estado de vulnerabilidad de los hogares y el registro en sistemas de información; y (iii) en un contexto de distanciamiento social y rápida respuesta a choques temporales, es estratégico basarse en los sistemas de protección social existentes (sistemas y registros de beneficiarios) y privilegiar sistemas de pagos que permitan evitar la aglomeración de personas. A través de diálogo y apoyo técnico, el Banco ha apoyado al MIES en la conceptualización de los programas de transferencias asociados a la pandemia y en la estrategia para consolidar el sistema de protección social mediante el fortalecimiento del Registro Social y de las TMNC (ver [EEO#2](#)). En lo operativo, el diseño de esta operación incorpora las lecciones aprendidas del préstamo 5031/OC-EC en forma de un esquema de ejecución que permita contar con un equipo ejecutor especializado en financiamiento externo y que defina las responsabilidades de la autorización de gasto de antemano para permitir un arranque ágil de la ejecución de actividades adicionales a las transferencias monetarias (como consultorías y auditorías).

- 1.25 **Coordinación con otros organismos multilaterales y/o agencias de cooperación.** El Banco ha coordinado con otros organismos internacionales la respuesta a la crisis del COVID-19. En el área de salud ha seguido los lineamientos de la Organización Mundial de la Salud (OMS) y coordinado estrechamente las acciones apoyadas y su implementación con la Organización Panamericana de la Salud (OPS), el BM, la Corporación Andina de Fomento (CAF) y el resto del sistema de las Naciones Unidas en el marco de una mesa de coordinación de todas las agencias de cooperación con el MSP y el MEF. En el caso de las consecuencias sociales, el Banco comparte los diagnósticos del FMI, el BM y la CEPAL y las propuestas aquí presentadas coinciden en el objetivo de proteger a los más vulnerables frente al COVID-19. El Banco está en constante comunicación con el BM y la CAF para coordinar las actividades a financiar y asegurar su complementariedad. El BM cofinancia la implementación del BPFE, en particular sus fases I y IV (ver ¶1.14). Asimismo, esta operación se relaciona estrechamente con los objetivos del Servicio Ampliado aprobado por el directorio del Fondo Monetario Internacional (SAF) el 20 de septiembre de 2020. Los objetivos incluyen proteger las vidas y los medios de subsistencia y ampliar los programas de protección social³¹. En particular, la meta acordada entre el país y el FMI establece más que duplicar la cobertura de beneficiarios de bajos ingresos de transferencias, de 37% de los núcleos familiares en los primeros tres deciles a 80% hasta diciembre de 2021³². El aumento de cobertura viene acompañado de un cambio en el umbral de elegibilidad del índice del Registro Social para incluir a nueva población pobre o vulnerable. La presente operación apoya de manera directa al logro de esta meta.
- 1.26 **Alineación estratégica.** El proyecto es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (AB-3190-2) y se alinea con los desafíos de: Inclusión social e Igualdad, por medio de apoyos para mantener niveles mínimos de ingreso y bienestar de las poblaciones más vulnerables frente al COVID-19. El proyecto

³¹ Ver: <https://www.imf.org/es/News/Articles/2020/12/22/pr20387-imf-executive-board-completes-first-review-for-ecuador>.

³² Ver: <https://www.imf.org/-/media/Files/Publications/CR/2020/English/1ECUEA2020002.ashx>

también se alinea con las áreas transversales de Igualdad de Género y Diversidad, al priorizar a las poblaciones vulnerables frente al COVID-19 incluyendo las mujeres, ciertos colectivos de personas como los pueblos indígenas y los afrodescendientes. El proyecto contribuirá al Marco de Resultados Corporativos (CRF) 2020-2023 (GN-2727-12) por medio del indicador beneficiarios de programas destinados a combatir la pobreza. El proyecto está alineado con la Estrategia para una Política Social Favorable a la Igualdad y la Productividad (GN-2588-4), en las áreas de mejorar la equidad y apoyar a las poblaciones vulnerables. Asimismo, es consistente con el Documento de Marco Sectorial de Protección Social y Pobreza (GN-2784-7), que subraya la importancia de apoyar a las poblaciones vulnerables en particular frente a choques externos, mediante políticas de protección social adecuadas. Este proyecto es consistente con la Propuesta para la Respuesta de Gobernanza del Grupo BID Frente al Brote Pandémico de la COVID-19 (GN-2996).

B. Objetivos, componentes y costo

- 1.27 **Objetivos.** El objetivo de desarrollo general de este proyecto es contribuir a asegurar niveles mínimos de calidad de vida de las personas vulnerables frente a la crisis económica causada por el COVID-19 y las medidas de mitigación de la crisis sanitaria. El objetivo específico es apoyar niveles mínimos de ingreso de personas afectadas por el coronavirus ampliando la cobertura del BDH, durante el período de recuperación. Para cumplir su objetivo, el proyecto financiará un único componente.
- 1.28 **Componente único. Protección mediante el uso de programas de transferencias monetarias existentes: Ampliación de cobertura del BDH. (US\$299,6 millones).** El único componente financiará transferencias monetarias y ampliación de la cobertura del principal programa de TMNC en Ecuador, el BDH y BDH con componente variable (ver ¶1.20)³³. Serán beneficiarios usuarios actuales del programa y usuarios nuevos que tienen clasificación socioeconómica en el Registro Social y están incorporados en los planes de expansión de usuarios del MIES. Para ello, se ampliará el rango del puntaje de elegibilidad del índice socioeconómico. En la expansión de la cobertura, se priorizarán los núcleos familiares liderados por mujeres y las poblaciones indígenas y afroecuatorianos.
- 1.29 **Administración del proyecto (US\$0,4 millones). Costos de administración, evaluación y auditoría.** Se financiará un equipo ejecutor durante el período de ejecución del proyecto, así como los costos asociados a la auditoría financiera, auditoría de aseguramiento razonable y evaluación.
- 1.30 **Beneficiarios.** Con la intervención planteada, se busca beneficiar a aproximadamente 1 millón de núcleos familiares que viven en situación de pobreza o vulnerabilidad por ingreso, incluyendo las que ya están registradas en el BDH y BDH con componente variable y más de 270.000 nuevos beneficiarios que se incluyen como resultado de los efectos de la pandemia. Las familias beneficiarias serán identificadas a través de la base de datos del Registro Social, identificando a la población en situación de pobreza o vulnerabilidad en los primeros tres deciles

³³ De manera preliminar, se prevé financiar el pago de las transferencias correspondientes a los meses de enero, febrero, marzo, octubre, noviembre y diciembre de 2021.

de ingresos mediante los umbrales respectivos del índice socioeconómico del Registro Social.

C. Indicadores claves de resultados

- 1.31 **Resultados esperados.** El proyecto busca contribuir a mitigar los efectos indirectos de la pandemia sobre los niveles mínimos de calidad de vida de las personas vulnerables frente a la crisis causada por el COVID-19. El impacto esperado que se busca es mantener el nivel de consumo de las familias vulnerables en relación con las familias no vulnerables. El principal resultado esperado es brindar apoyo mediante transferencias monetarias a las personas vulnerables frente al COVID-19 a usuarios actuales y futuros del BDH y BDH con componente variable, que son vulnerables en el contexto actual, a través del indicador del porcentaje de núcleos familiares que reciben este tipo de transferencias.
- 1.32 **Viabilidad económica.** El apoyo a los ingresos de las personas pobres y vulnerables frente a los efectos del COVID-19 ayudará a los núcleos familiares a mantener niveles mínimos de consumo. A partir de esto, se realizó un análisis costo-beneficio, en cuyo escenario base, el análisis estima un Valor Presente Neto (VPN) de US\$39,6 millones, y un ratio beneficio-costo de 1,15. El escenario base usa una tasa de descuento de 5% y una efectividad del multiplicador del 80%, mientras que con una tasa de descuento de 12%, el VPN es US\$37,2 millones. La tasa de descuento de 5% es consistente con la práctica para evaluación de programas sociales (ver [EEO#1](#)).

II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS

A. Instrumentos de financiamiento

- 2.1 Dado su alcance totalmente definido, esta operación es un préstamo de inversión de modalidad específica con un monto de US\$300 millones y se financiará con recursos del Capital Ordinario (CO) del Banco. El período de desembolso será de 24 meses.

Cuadro 1. Costos estimados del Proyecto (US\$)

Componentes	BID	Total	%
Componente 1. Protección mediante el uso de programas de transferencias monetarias existentes: Ampliación de cobertura del BDH	299.600.000	299.600.000	99,87
Administración del proyecto	400.000	400.000	0,13
Total	300.000.000	300.000.000	100,00

Cuadro 2. Proyección Anual de los Desembolsos del Financiamiento (US\$)

	2021	2022	2023	Total
Monto	299.648.527	287.054	64.419	300.000.000
Porcentaje	99,88	0,10	0,02	100,00

B. Riesgos ambientales y sociales

- 2.2 De acuerdo con la Directiva B.3 de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias del Banco (OP-703), la operación se clasifica como Categoría “C” debido a que se estima que la misma no causará impactos ambientales y sociales negativos o bien los mismos serán mínimos. El proyecto no financiará ningún componente de infraestructura física, por lo cual no se prevén impactos y riesgos ambientales o sociales asociados.

C. Riesgos fiduciarios

- 2.3 Se ha identificado un riesgo de nivel medio fiduciario que tiene que ver con el posible retraso en los desembolsos y rendiciones de cuentas por tratarse de pagos masivos dispersos que involucran múltiples registros de datos y verificaciones necesarias. Para mitigar este riesgo, los reembolsos de gastos y/o justificaciones de anticipos deberán ser verificados por una firma auditora independiente, mediante informes de aseguramiento razonable.

D. Otros riesgos y temas claves

- 2.4 **Entorno de ejecución: entorno institucional.** Se ha identificado un riesgo de nivel medio-bajo: que no se dispongan de mecanismos de control por parte de las entidades bancarias y cooperativas que pagan el bono a los beneficiarios que garanticen el distanciamiento social en el momento del cobro.
- 2.5 Para mitigar este riesgo se tomará la siguiente acción: asegurar la continuidad de la implementación efectiva de medidas de control según estándares OMS y un mecanismo de monitoreo con el MIES para el cumplimiento de distanciamiento social a fin de evitar aglomeraciones durante el cobro del bono.
- 2.6 **Proyecto: sistema de gobernanza.** Se ha identificado un riesgo de nivel medio-alto, ya que por debilidades de coordinación interna en el MIES y entre instituciones con el MEF y Planifica Ecuador podría retrasarse la transferencia del bono a los beneficiarios.
- 2.7 Como medida de mitigación y considerando las lecciones aprendidas del esquema de ejecución del préstamo 5031/OC-EC (ver ¶ 1.24), se han previsto las siguientes acciones: (i) conformar un Equipo de Gestión (EDG) ágil e independiente, ubicado en un área transversal del MIES y financiado con recursos del préstamo con dedicación exclusiva para lograr la ejecución de la operación y coordinar con las demás instituciones involucradas del gobierno; y (ii) mantener el diálogo mediante reuniones mensuales al más alto nivel entre las autoridades del MIES, MEF y el BID para destrabar cuellos de botella y asegurar una ejecución ágil.
- 2.8 **Sostenibilidad.** Esta operación apoya los esfuerzos del país para enfrentar la pandemia y mitigar sus impactos económicos en la población más vulnerable. El BDH tradicionalmente se ha financiado con recursos propios del país. El entorno fiscal desafiante en el país justifica el uso de financiamiento externo para mantener un nivel mínimo de consumo para las poblaciones más vulnerables. El financiamiento del BID representa, aproximadamente, el 50% del

esfuerzo financiero que está haciendo el país durante 2021. Conforme se reactive la economía y mejore la situación fiscal del país, se espera que el financiamiento del BDH se vuelva a realizar con recursos fiscales. En este contexto, la serie programática que inició con la operación 5230/OC-EC apoyará, y trabajará para hacer que estas instituciones estén mejor preparadas para enfrentar situaciones similares a futuro. Cabe mencionar, además, que el apoyo al consumo de las familias más vulnerables, en particular aquellas con niños, justamente busca mitigar el efecto de la crisis sobre el capital humano de la siguiente generación, lo cual, en sí mismo, representa un impacto de desarrollo sostenible en el mediano plazo.

III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN

A. Resumen de los arreglos de implementación

- 3.1 **Prestatario y organismo ejecutor.** El prestatario es la República de Ecuador, quien ejecutará la operación por intermedio del MIES.
- 3.2 **Ejecución y administración.** La Subsecretaría de Aseguramiento no Contributivo, Contingencias y Operaciones (SANCCO) del MIES actuará como área requirente y gestionará el inicio de las contrataciones previstas en el proyecto, entre ellas el EDG³⁴ que será responsable de planificar, coordinar, gestionar (técnica, administrativa y financieramente), ejecutar, monitorear y cerrar el Proyecto, incluyendo la coordinación con otras entidades involucradas del Gobierno. El EDG además apoyará la ejecución de otros programas con financiamiento del Banco cuando así se lo requiera. El EDG estará basado en un área transversal del MIES. La Coordinación Administrativa Financiera actuará como autorizador de gasto y contará en su equipo con un profesional experto en políticas de adquisiciones del BID el cual estará en permanente comunicación y coordinación con el EDG. El MIES desarrollará su propia planificación y gestión fiduciaria (adquisiciones y gestión financiera) y operativa del proyecto. En este sentido, el MIES elaborará y presentará al Banco los planes de ejecución plurianual (y/o planes operativos anuales), planes de adquisiciones, informes semestrales de progreso (incluyendo los informes de seguimiento de progreso y demás instrumentos de gestión), planes financieros y otros instrumentos requeridos por el Banco para supervisar la ejecución del proyecto. Las auditorías y evaluación final del proyecto serán contratadas y posteriormente presentadas al Banco por el MIES.
- 3.3 **Coordinación interinstitucional.** El MEF, a través de la Dirección Nacional de Seguimiento y Evaluación del Financiamiento Público será el punto focal para la coordinación interinstitucional entre el MEF y MIES. Esta unidad realizará la coordinación estratégica para asuntos que afecten el proyecto en su conjunto y/o requieran de decisiones o soluciones por parte de las altas autoridades del sector o país, incluyendo gestiones de inscripción presupuestaria ante Planifica Ecuador. El MEF también dará seguimiento a la ejecución a nivel global del Proyecto en el

³⁴ El EDG inicialmente consistirá mínimamente de un coordinador, un especialista de monitoreo y un especialista financiero, contratados a cargo del financiamiento.

marco de las revisiones de cartera con el Banco. Para estos fines, el MEF será copiado en los envíos de los informes semestrales del MIES al Banco.

- 3.4 **Gastos elegibles específicos para pagos por transferencia entregada.** El Componente 1 establecerá como gasto elegible el monto de la transferencia monetaria mensual por el BDH y BDH con componente variable, además de los costos administrativos y de IVA.
- 3.5 **Financiamiento retroactivo.** El Banco podrá financiar retroactivamente gastos elegibles efectuados por el Prestatario antes de la fecha de aprobación del préstamo hasta por la suma de US\$150 millones (50% del monto del préstamo)³⁵ para financiar el pago de las transferencias del BDH y BDH con componente variable, siempre que se hayan cumplido requisitos sustancialmente análogos a los establecidos en el contrato de préstamo. Dichos gastos deberán haberse efectuado a partir del 01 de enero de 2021³⁶. Aunque esta fecha es anterior a la fecha de ingreso oficial del proyecto en el inventario de operaciones (documento GN-2259-1) por las circunstancias excepcionales de la emergencia sanitaria global, se justifica autorizar excepcionalmente el financiamiento retroactivo a partir de dicha fecha. Esto se justifica por la necesidad de mantener apoyo a las poblaciones vulnerables sustancialmente afectadas por la crisis económica causada por la pandemia y que continúa durante el inicio de la recuperación en 2021 mediante programas de transferencias cuyo diseño e implementación el Banco ha acompañado al Gobierno de Ecuador desde inicios de la pandemia. A esto se suman las necesidades de financiamiento del país en este año fiscal desde el 01 de enero de 2021 por la situación fiscal que vive el país³⁷.
- 3.6 **Adquisiciones y contrataciones.** Las adquisiciones financiadas total o parcialmente con recursos del Banco serán realizadas de conformidad con las Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras Financiados por el Banco (GN-2349-15) y las Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el Banco (GN-2350-15) o las que se encuentren vigentes durante el momento de la ejecución, así como los Lineamientos de Gestión Financiera para proyectos financiados por el BID (OP-273-12). En el Plan de Adquisiciones ([EER#2](#)) se relacionan las adquisiciones previstas. Para el presente proyecto no se espera la contratación de obras, bienes y servicios diferentes de consultoría; sin embargo, en caso de que se lleve a cabo, todos los procesos de contratación se someterán a los límites previstos para Ecuador. Se podrán contratar de forma directa a los consultores individuales que, usando otras fuentes de financiamiento, fueron seleccionados previamente y de forma competitiva para asumir las funciones del EGP.
- 3.7 **Desembolsos.** El método de desembolsos será anticipos de fondos, con base en las necesidades de liquidez para para un período de hasta seis meses, conforme

³⁵ El monto corresponde al valor estimado de las transferencias pagadas durante tres meses del primer semestre de 2021, con un monto mensual aproximado de US\$50 millones y una cobertura promedio de 900.000 hogares. En total, el financiamiento retroactivo cubriría el equivalente al 25% de las transferencias a pagar durante todo el año (ver ¶ 1.28 y pp. 32).

³⁶ Esta fecha corresponde al inicio de los pagos del BDH en el 2021.

³⁷ El sector público no-financiero del gobierno de Ecuador tiene necesidades de financiamiento por el orden de US\$8.600 millones. El BID espera aportar fondos para cubrir cerca de 11,6% de esas necesidades con préstamos de apoyo presupuestario y de inversión.

al plan financiero y flujo de caja detallado. El porcentaje de la rendición de cuentas será del 50%, considerando que las justificaciones deberán ser verificadas por los auditores independientes y esto toma un tiempo adicional. Se definirán de acuerdo con las necesidades de pagos, siguiendo lo establecido en la Guía de Gestión Financiera para Proyectos Financiados por el BID (OP-273-12) o la que se encuentre vigente en la ejecución y los Acuerdos y Requisitos Fiduciarios (Anexo III).

- 3.8 **Auditoría.** El MIES deberá presentar dentro del plazo de ciento veinte (120) días siguientes al cierre de cada ejercicio económico y durante el Plazo Original de Desembolsos o sus extensiones, y dentro del plazo de ciento veinte días (120) días siguientes a la fecha del último desembolso del préstamo, los informes de estados financieros auditados (EFA) anuales del proyecto, debidamente dictaminados por una firma de auditoría independiente aceptable para el Banco. De igual forma, los auditores deberán emitir informes de aseguramiento razonable sobre el cumplimiento de los criterios acordados para los pagos presentados en las justificaciones y/o reembolsos de gastos. La firma auditora independiente deberá estar contratada al menos ciento veinte (120) días antes del cierre de cada vigencia fiscal o la fecha de último desembolso. La determinación del alcance y otros aspectos relacionados se regirá por la Guía de Gestión Financiera (OP-273-12) y el Instructivo de Informes Financieros y gestión de Auditoría Externa. Los costos de auditoría serán financiados con recursos del proyecto.

B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados

- 3.9 **Monitoreo.** El MIES será responsable por implementar el plan de monitoreo y evaluación. Dado el contexto de emergencia, el instrumento principal del seguimiento de este proyecto será la matriz de resultados del Proyecto que identifica los objetivos de desarrollo a ser alcanzados y sus respectivos productos asociados. Las fuentes principales para el seguimiento a los indicadores de impacto, resultados y productos serán el Sistema Plataforma Transaccional MIES y el Sistema de Información del Registro Social. El instrumento principal de reporte será el informe de seguimiento de progreso (PMR por sus siglas en inglés) que formará parte de los informes semestrales del proyecto.
- 3.10 **Evaluación.** Dada la naturaleza de esta operación, la evaluación identificará la contribución del proyecto al objetivo específico del proyecto de apoyar niveles mínimos de consumo de personas afectadas por el coronavirus durante el período de recuperación. Para estos fines, se realizará un análisis antes y después utilizando la información de series de tiempo disponibles sobre los indicadores de resultados e indicadores de impacto. Para establecer la atribución de los resultados observados a la intervención del Proyecto, el análisis cuantitativo se complementará con una revisión de la lógica vertical de intervenciones similares en contextos comparables (ver [EER#1](#)).

Matriz de Efectividad en el Desarrollo		
Resumen		EC-L1276
I. Prioridades corporativas y del país		
1. Prioridades Estratégicas del Grupo BID e Indicadores del CRF		
Retos Regionales y Temas Transversales	-Inclusión Social e Igualdad -Equidad de Género y Diversidad	
Nivel 2 del CRF: Contribuciones del Grupo BID a los Resultados de Desarrollo	-Beneficiarios de programas destinados a combatir la pobreza (#)	
2. Objetivos de desarrollo del país		
Matriz de resultados de la estrategia de país		
Matriz de resultados del programa de país		La intervención no está incluida en el Programa de Operaciones de 2021.
Relevancia del proyecto a los retos de desarrollo del país (si no se encuadra dentro de la estrategia de país o el programa de país)	GN-2996	Este programa es consistente con la Propuesta para la Respuesta de Gobernanza del Grupo BID Frente al Brote Pandémico de la COVID-19
II. Development Outcomes - Evaluability		Evaluable
3. Evaluación basada en pruebas y solución		10.0
3.1 Diagnóstico del Programa		3.0
3.2 Intervenciones o Soluciones Propuestas		4.0
3.3 Calidad de la Matriz de Resultados		3.0
4. Análisis económico ex ante		10.0
4.1 El programa tiene una TIR/VPN, o resultados clave identificados para ACE		3.0
4.2 Beneficios Identificados y Cuantificados		3.0
4.3 Supuestos Razonables		1.0
4.4 Análisis de Sensibilidad		2.0
4.5 Consistencia con la matriz de resultados		1.0
5. Evaluación y seguimiento		9.3
5.1 Mecanismos de Monitoreo		2.5
5.2 Plan de Evaluación		6.8
III. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación		
Calificación de riesgo global = magnitud de los riesgos*probabilidad		Medio
Se han calificado todos los riesgos por magnitud y probabilidad		Si
Se han identificado medidas adecuadas de mitigación para los riesgos principales		Si
Las medidas de mitigación tienen indicadores para el seguimiento de su implementación		Si
Clasificación de los riesgos ambientales y sociales		C
IV. Función del BID - Adicionalidad		
El proyecto se basa en el uso de los sistemas nacionales		
Fiduciarios (criterios de VPC/FMP)	Si	Administración financiera: Presupuesto, Tesorería, Contabilidad y emisión de informes, Auditoría interna. Adquisiciones y contrataciones: Contratación de consultor individual.
No-Fiduciarios		
La participación del BID promueve mejoras adicionales en los presuntos beneficiarios o la entidad del sector público en las siguientes dimensiones:		
Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto		

Nota: (*) Indica contribución al Indicador de Desarrollo de Países correspondiente.

Nota de valoración de la evaluabilidad: Se trata de un préstamo de US\$300 millones, orientado a contribuir a asegurar niveles mínimos de calidad de vida de las personas vulnerables frente a la crisis causada por el COVID-19 y las medidas de mitigación de la crisis sanitaria. El objetivo específico es apoyar niveles mínimos de ingreso de personas afectadas por el coronavirus ampliando la cobertura del Bono de Desarrollo Humano (BDH), durante el periodo de recuperación. El diagnóstico es adecuado y destaca las problemáticas enfrentadas por el país. El principal problema es que la pandemia del coronavirus afectó al país de manera significativa - con la segunda tasa más alta de letalidad de la región y con al menos cuatro de las variantes más agresivas presentando transmisión comunitaria - lo cual vino a agravar una situación macroeconómica de alto endeudamiento, fuerte caída del precio del petróleo y apreciación cambiaria que resultaron en una contracción real de 7.5% del PIB durante el 2020, con el consecuente aumento del desempleo (5%), la pobreza (32.4%), la pobreza extrema (14.9%) y la proporción de la población con necesidades insatisfechas (32.6%). El único componente del proyecto consiste en la ampliación de cobertura del BDH y del BDH con componente variable (US\$299,6 millones), programas orientados a entregar transferencias monetarias al 20% más pobre de la población. La ampliación otorgará cobertura a los beneficiarios usuarios actuales del programa y usuarios nuevos que tienen clasificación socioeconómica en el Registro Social y están incorporados en los planes de expansión de usuarios del MIES. Para ello, se ampliará el rango del puntaje de elegibilidad del índice socioeconómico, priorizando los núcleos familiares liderados por mujeres y las poblaciones indígenas y afroecuatorianos. La matriz de resultados es consistente con la lógica vertical de la operación y presenta indicadores de impacto y resultados razonables y bien especificados. El indicador de resultado es adecuado para medir el logro del objetivo específico. El plan de evaluación incluye (i) una evaluación antes y después que utiliza información de series de tiempo que estén disponibles sobre los resultados e indicadores de impacto incluidos en la matriz de resultados; y (ii) una revisión de la lógica vertical de la intervención, respaldada por evidencia relevante de la efectividad de intervenciones similares en contextos comparables. En forma complementaria, y en la medida en que se levante oportunamente una nueva Encuesta de Calidad de Vida (ECV), se propone realizar una evaluación de impacto que compare los niveles de consumo de los hogares beneficiarios y no beneficiarios del BDH, explotando el tercer decil de elegibilidad para los beneficios. Se realizó un Análisis Costo Beneficio ex ante, el cual arroja una razón beneficio-coste de 1.15 en el escenario base. La operación fue clasificada como Categoría "C" debido a que se estima que la misma no causará impactos ambientales y sociales negativos o bien los mismos serán mínimos. Con base en la evaluación fiduciaria de los Organismos Ejecutores, se considera que el riesgo del proyecto es medio, debido al posible retraso en los desembolsos y rendiciones de cuentas por tratarse de pagos masivos dispersos que involucran múltiples registros de datos y verificaciones necesarias. El principal riesgo identificado se asocia al sistema de gobernanza, debido a las debilidades de coordinación interna en el Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES) y entre instituciones con el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) y Planifica Ecuador, las cuales podrían retrasar la transferencia del bono a los beneficiarios. Como medida de mitigación se han previsto las siguientes acciones: (i) conformar un Equipo de Gestión (EDG) financiado con recursos del préstamo con dedicación exclusiva para lograr la ejecución de la operación y coordinar con las demás instituciones involucradas del gobierno; y (ii) mantener el diálogo mediante reuniones mensuales al más alto nivel entre las autoridades del MIES, el MEF y el BID para destrabar cuellos de botella y asegurar una ejecución ágil.

MATRIZ DE RESULTADOS

Objetivo del Proyecto:	El objetivo de desarrollo general de este proyecto es contribuir a asegurar niveles mínimos de calidad de vida de las personas vulnerables frente a la crisis económica causada por el COVID-19 y las medidas de mitigación de la crisis sanitaria. El objetivo específico es apoyar niveles mínimos de ingreso de personas afectadas por el coronavirus durante el período de recuperación.
-------------------------------	--

IMPACTO ESPERADO

Indicadores	Unidad de Medida	Línea de Base	Año Línea de Base	Meta Final	Medios de Verificación	Comentarios
Objetivo de desarrollo general: Contribuir a asegurar niveles mínimos de calidad de vida de las personas vulnerables frente a la crisis económica causada por el COVID-19 y las medidas de mitigación de la crisis sanitaria.						
Nivel de consumo de familias vulnerables respecto a nivel de consumo de familias no vulnerables	Porcentaje	48,1	2016	48,1	Encuesta de Condiciones de Vida (ECV)	<p>La línea de base usa la ECV 2016. Se calcula como gasto de consumo de los hogares de los tres quintiles más pobres dividido por el gasto de consumo de los hogares de los dos quintiles más ricos.</p> <p>La dirección deseada del indicador EOP es mantener o superar el valor de línea de base.</p>

RESULTADOS ESPERADOS

Indicadores	Unidad de Medida	Línea de Base	Año Línea de Base	2021	2022	2023	Meta Final	Medios de Verificación	Comentarios
Objetivo de Desarrollo Específico 1. Apoyar niveles mínimos de ingreso de personas afectadas por el coronavirus ampliando la cobertura del BDH, durante el período de recuperación									
Núcleos familiares beneficiarios del BDH y BDH con componente variable que reciben transferencias, durante al menos un mes, como parte de la estrategia para enfrentar los impactos de COVID-19	Porcentaje	51%	2020	70%	70%	70%	70%	Informe MIES en base al Registro Social y sistema administrativo el MIES	<p>Denominador son el total de núcleos familiares de los deciles 1-3 según medición del registro social del 2018. Numerador es el número de núcleos familiares que recibieron transferencias del BDH y BDH variable, durante al menos un mes.</p> <p>La línea de base corresponde a información de diciembre 2020 y la meta corresponde a información de diciembre de cada año.</p> <p>El préstamo apoya con una parte de los recursos para el logro de la meta, que se financia con otras fuentes complementarias y forma parte de los compromisos del país con el FMI.</p>
Participación relativa de núcleos familiares liderados por mujeres en el BDH y BDH con componente variable	Porcentaje	88,8%	2020	88,8%	88,8%	88,8%	88,8%	Informe MIES en base al Registro Social y sistema administrativo el MIES	<p>Denominador son el total de beneficiarios del BDH y BDH variable. Numerador es el número de beneficiarias.</p> <p>La línea de base corresponde a información de diciembre 2020 y la meta corresponde a</p>

Indicadores	Unidad de Medida	Línea de Base	Año Línea de Base	2021	2022	2023	Meta Final	Medios de Verificación	Comentarios
									información de diciembre de cada año. La dirección deseada del indicador EOP es mantener o superar el valor de línea de base.
Participación relativa de núcleos familiares indígenas y afrodescendientes en el BDH y BDH con componente variable	Porcentaje	19,5%	2020	19,5%	19,5%	19,5%	19,5%	Informe MIES en base al Registro Social y sistema administrativo el MIES	Denominador son el total de beneficiarios del BDH y BDH variable. Numerador es el número de beneficiarios indígenas y afroecuatorianos según clasificación étnica del MIES. La línea de base corresponde a información de diciembre 2020 y la meta corresponde a información de diciembre de cada año. La dirección deseada del indicador EOP es mantener o superar el valor de línea de base.

PRODUCTOS

Productos	Unidad de Medida	Línea de Base	Año Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Meta Final	Medios de Verificación	Comentarios
Componente 1. Protección mediante el uso de programas de transferencias monetarias existentes: Ampliación de cobertura del BDH.									
Transferencias mensuales pagadas a núcleos familiares beneficiarios del BDH y BDH con componente variable	Transferencias	0	2020	5.596.554	0	0	5.596.554	Informe MIES en base al sistema administrativo del MIES	La meta corresponde al número de transferencias totales que se financiaron por el Banco durante 2021. El indicador tendrá seguimiento de género y seguimiento étnico.

País: Ecuador **Sector:** SCL/SPH
Cofinanciación: No aplica

No. de Proyecto: EC-L1276
Co-ejecución: No aplica

Año: 2021

Acuerdos y Requisitos Fiduciarios

Organismo Ejecutor: Ministerio de Inclusión Económica y Social-MIES

Nombre del Proyecto: Apoyo a Poblaciones Vulnerables Afectadas por Coronavirus

I. Contexto fiduciario del Organismo Ejecutor

1. Uso de sistemas de país en el proyecto¹

<u>Presupuesto</u> <input checked="" type="checkbox"/>	<u>Reportes</u> <input type="checkbox"/>	<u>Sistema Informativo</u> <input checked="" type="checkbox"/>	<u>LPN Nacional</u> <input type="checkbox"/>
<u>Tesorería</u> <input checked="" type="checkbox"/>	<u>Auditoría Interna</u> <input type="checkbox"/>	<u>Comparación de Precios</u> <input checked="" type="checkbox"/>	<u>LPN Avanzada</u> <input type="checkbox"/>
<u>Contabilidad</u> <input checked="" type="checkbox"/>	<u>Control Externo</u> <input type="checkbox"/>	<u>Consultores Individuales</u> <input type="checkbox"/>	<u>Firma Consultora</u> <input type="checkbox"/>

Leyes / Normas Aplicables: Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (COPLAFIP); Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública (LOSNCIP); y las Resoluciones, Recomendaciones y Disposiciones por la emergencia sanitaria COVID-19 emitidas por el Servicio Nacional de Contratación Pública del Ecuador (SERCOP) que se encuentran vigentes.

2. Capacidad fiduciaria del Organismo Ejecutor

Durante la preparación del programa EC-L1235 (4607/OC-EC) se realizó una evaluación sobre la capacidad fiduciaria del Organismo Ejecutor y se determinó la necesidad de contar con un equipo de profesionales de apoyo dedicado a la ejecución del programa. Si bien este equipo se conformó como una Gerencia, para la ejecución de este proyecto se recomienda que dicha Gerencia dependa de algún área transversal del Ministerio, para poder coordinar adecuadamente con las demás instancias involucradas.

3. Riesgos fiduciarios y acciones de mitigación

Riesgo Fiduciario: Alto ☐; Medio ☒; Bajo ☐

Riesgo	Nivel de Riesgo	Plan de Mitigación
Posible retraso en los desembolsos y rendiciones de cuentas por tratarse de pagos masivos y dispersos que involucran múltiples bases de datos y verificaciones necesarias.	Medio	Los reembolsos de gastos y/o justificaciones de anticipos, deberán ser verificados por una firma auditora independiente, mediante informes de aseguramiento razonable.

II. Aspectos a ser considerados en las Estipulaciones Especiales del Contrato

Condiciones previas al primer desembolso: No hay condiciones previas de carácter fiduciario.
Tipo de cambio: Para la rendición de cuentas es la tasa de cambio en la fecha efectiva en efectúe los pagos o transferencias respectivos. Artículo 4.01, (b), (ii) de las normas generales.
Auditoría Externa: El MIES deberá presentar dentro del plazo de ciento veinte (120) días siguientes al cierre de cada ejercicio económico del OE o de la fecha del último desembolso, los informes financieros auditados anuales del proyecto, debidamente dictaminados por una firma de auditoría independiente aceptable para el Banco. De igual forma, los auditores deberán emitir informes de aseguramiento razonable

¹ Cualquier sistema o subsistema que sea aprobado con posterioridad podría ser aplicable a la operación, de acuerdo con los términos de la validación del Banco.

sobre el cumplimiento de los criterios acordados para los pagos presentados en las justificaciones y/o reembolsos de gastos. La firma auditora independiente deberá estar contratada al menos ciento veinte (120) días antes del cierre de cada ejercicio económico o la fecha de último desembolso.

Otros: El Porcentaje de la rendición de cuentas será del 50% para poder realizar un nuevo anticipo.

III. Acuerdos y Requisitos para la Ejecución de Adquisiciones

Excepciones a Políticas y Guías

No se prevén excepciones a las políticas del Banco.

Financiamiento Retroactivo y/o Adquisiciones Anticipadas²	<ul style="list-style-type: none"> El Banco podrá financiar retroactivamente gastos elegibles efectuados por el Prestatario antes de la fecha de aprobación del préstamo hasta por la suma de US\$150 millones (50% del monto del préstamo), siempre que se hayan cumplido requisitos sustancialmente análogos a los establecidos en el contrato de préstamo. Dichos gastos deberán haberse efectuado a partir del 01 de enero de 2021. Aunque esta fecha es anterior a la fecha de ingreso oficial del proyecto en el inventario de operaciones (documento GN-2259-1) por las circunstancias excepcionales de la emergencia de salud global, se justifica autorizar excepcionalmente el financiamiento retroactivo a partir de dicha fecha. Esto se justifica por la necesidad de mantener apoyo a las poblaciones vulnerables sustancialmente afectadas por la crisis económica causada por la pandemia y que continúa durante el inicio de la recuperación en 2021 mediante programas de transferencias cuyo diseño e implementación el Banco ha acompañado al Gobierno de Ecuador desde inicios de la pandemia.
Gastos realizados antes de la vigencia del Contrato Modificatorio	<ul style="list-style-type: none"> No aplica
Apoyo Complementario de Adquisiciones	<ul style="list-style-type: none"> No aplica.
Arreglos Alternativos de Adquisiciones	<ul style="list-style-type: none"> No aplica.
Proyectos con Intermediarios Financieros	<ul style="list-style-type: none"> No aplica.
Agentes de Adquisiciones	<ul style="list-style-type: none"> No aplica.
Contratación Directa	De conformidad con el párrafo 5.4(a) ³ de las Políticas GN-2350-15, se podrán contratar de forma directa a los consultores individuales que, usando otras fuentes de financiamiento, fueron seleccionados previamente y de forma competitiva para asumir las funciones del equipo de gestión del proyecto.

Gastos Operativos: ☐
No aplica.

Preferencia Nacional: ☐
No aplica.

² Conforme a la política de financiamiento retroactivo, reconocimiento de gastos y contratación anticipada GN-2259-1, o la política equivalente que estuviera vigente para el momento de la operación.

³ El párrafo 5.4(a) de las Políticas GN-2350-15 establece: “servicios que son una continuación de un trabajo previo que el consultor ha desempeñado y para el cual el consultor fue seleccionado competitivamente”.

Método de Supervisión General del Proyecto en las Adquisiciones: No se espera la contratación de obras, bienes y servicios diferentes de consultoría; sin embargo, en caso de que se lleve a cabo, todos los procesos de contratación se someterán a los límites previstos para Ecuador.

Montos Limites por País: www.iadb.org/procurement

IV. Acuerdos y Requisitos para la Gestión Financiera

Programación y Presupuesto	<ul style="list-style-type: none"> El Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (COPLAFIP) establece las normas que rigen la programación, formulación, aprobación, ejecución, control, evaluación y liquidación de los presupuestos. El OE es responsable de adelantar los trámites necesarios para poder contar en su presupuesto con las partidas presupuestarias correspondientes. MIES incorporará el presupuesto en un Programa de Inversión ya existente y priorizado.
Tesorería y Gestión de Desembolsos	<ul style="list-style-type: none"> El mecanismo de desembolsos será manual o electrónico, si se implementa está última modalidad en Ecuador. Los desembolsos se realizarán a una cuenta exclusiva en el Banco Central del Ecuador (BCE) y de allí se transferirán el mismo día a la Cuenta Única del Tesoro, de donde se realizarán los pagos del proyecto o se reembolsarían los pagos ya realizados. Se realizarán anticipos para un período de hasta seis meses, según las necesidades reales de liquidez, conforme al plan financiero y flujo de caja detallado. El Porcentaje de la rendición de cuentas será del 50%, sobre los saldos de anticipos anteriores, considerando que las justificaciones deberán ser verificadas por los auditores independientes y esto toma un tiempo adicional. Las primeras dos solicitudes de desembolso que impliquen giro de recursos (anticipos y/o reembolsos de gastos) podrán realizarse sin que se hubiesen presentado los respectivos informes de aseguramiento razonable de las justificaciones o reembolsos de gastos, no obstante, una vez se reciban los informes, se realizarán los ajustes a que hubiere lugar. Después de la segunda solicitud de desembolso (anticipo y/o reembolso) solo se justificarán gastos o se procesarán reembolsos de gastos que tengan su respectivo informe de aseguramiento razonable.
Contabilidad, Sistemas de Información y Generación de Reportes	<ul style="list-style-type: none"> El MIES será el responsable de la gestión financiera del proyecto. Normas específicas de contabilidad: Normas gubernamentales de contabilidad, que convergen hacia las NICSP. Reportes para rendición de cuentas: Estado de Flujo de Efectivo y Estado de Inversiones Acumuladas, preparados con base en información del e-SIGEF y auxiliares en EXCEL. Si el SINAFIP entrara en operación durante la ejecución del proyecto, este sistema sería utilizado según lo disponga el gobierno. Método contable y moneda: La contabilidad se lleva por el método de base en devengado, pero los informes financieros de deberán preparar con base en el método de caja y en dólares, que es la moneda de circulación en Ecuador.
Control Externo:	<ul style="list-style-type: none"> El OE en acuerdo con el Banco, seleccionará y contratará los servicios de un auditor elegible, de acuerdo con los términos de referencia (TDR) previamente acordados. La misma firma auditora independiente contratada para la auditoría de los estados financieros del proyecto, realizará los informes de aseguramiento razonable necesarios para verificar las justificaciones o reembolsos de gastos. La contratación de esta firma auditora podría realizarse con cargo a recursos de otro financiamiento del BID, como podría ser el programa EC-L1270 (5031/OC-EC, 5031/OC-EC-1, 5031/OC-EC-2), que el MIES también co-ejecuta y que tiene el mismo objetivo de apoyar la emergencia por la pandemia de COVID-19, u otra fuente de recursos de común acuerdo con el Banco, para poder adelantar el proceso de contratación y agilizar la ejecución de este proyecto.
Supervisión Financiera de Proyecto	<ul style="list-style-type: none"> La supervisión financiera se realizará mediante reuniones de trabajo y revisión de los informes de aseguramiento e Informes Financieros Auditados.

V. Información relevante para la operación

Políticas y Guías aplicables a la operación

Gestión Financiera	Adquisiciones
<ul style="list-style-type: none">• GN-2811 [OP-273-12]	<ul style="list-style-type: none">• GN-2349-15 [ES]• GN-2350-15 [ES]

Registros y Archivos

El MIES mantendrá los archivos y registros del proyecto de acuerdo con las mejores prácticas aceptadas y los conservará hasta tres años después del final de la fecha de último desembolso de la operación. El Banco podrá, en cualquier momento, verificar los estándares de organización, control y seguridad de los archivos.

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-___/21

Ecuador. Préstamo ____/OC-EC a la República del Ecuador
Apoyo a Poblaciones Vulnerables Afectadas por Coronavirus

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República del Ecuador, como prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución del proyecto "Apoyo a Poblaciones Vulnerables Afectadas por Coronavirus". Dicho financiamiento será hasta por la suma de US\$300.000.000, que formen parte de los recursos del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen del Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

(Aprobada el ____ de _____ de 2021)