

## PERFIL DE COOPERACIÓN TÉCNICA

19 DE FEBRERO DE 2008

### I. INFORMACIÓN GENERAL

<b>País</b>	México/CID
<b>Nombre del Programa/Número:</b>	Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas/ ME-T1037
<b>Equipo del Proyecto:</b>	Jefa de Equipo: Consuelo Ricart (SPH/CME); Miembros: Jacqueline Mazza (SCL/SPH); David Rosas Shady (SCL/SPH); Gustavo Márquez (RES/RES); Miguel Coronado (LEG/SGO); Claudia Piras (SCL/GDI); Roberto Flores Lima, Consultor; y María del Socorro Núñez (SCL/SPH).
<b>Beneficiario:</b>	Estados Unidos Mexicanos
<b>Organismo Ejecutor:</b>	Secretaría de Trabajo y Previsión Social
<b>Plan de Financiamiento:</b>	BID/ KMG: Fondo de Mercados y Gobernabilidad para la Reducción de la Pobreza Cofinanciamiento: Local: Total:
	US\$150.000 <sup>1</sup> 0 01/ US\$150.000
<b>Fechas tentativas:</b>	Ejecución: 18 meses Desembolso: 20 meses

### II. ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN

- 2.1 El nuevo gobierno mexicano busca promover una cultura de gestión de programas basada en resultados, para tal efecto la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP), la Secretaría de la Función Pública (SFP) y el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL), han emitido los lineamientos correspondientes en la materia. El gobierno busca regular la evaluación de sus programas federales, incluyendo la elaboración del marco lógico, la matriz de indicadores y los sistemas de monitoreo, así como la elaboración de los objetivos estratégicos de las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal, con el fin de transitar hacia una gestión de programas basada en resultados. Los lineamientos son de observancia obligatoria para las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal

---

<sup>1</sup> Se estima que la STPS aportará aproximadamente, en especie, más de US\$150.000 dólares salarios de personal dedicado a esta actividad y en gastos administrativos y logísticos para apoyar el proceso de desarrollo, implementación, evaluación de los esquemas de monitoreo y seguimiento del PAE; y de la sistematización de acciones de evaluación del mismo.

responsables de programas federales; siendo éstos obligatorios, tienen el potencial de mejorar la capacidad de realizar evaluaciones de impacto y mejorar la pertinencia y focalización de los programas y, por lo tanto, de hacer un uso más eficiente y eficaz de los recursos federales.

- 2.2 Como una entidad de la Administración Pública Federal, la STPS requiere fortalecerse institucionalmente para cumplir con los lineamientos y responder a los nuevos estándares. Para ello, es necesario que la STPS mejore sustancialmente su capacidad de diseño de indicadores, metodologías, supervisión y calificación de los ejercicios de evaluación, y así colaborar con el CONEVAL en el cumplimiento de los citados lineamientos.
- 2.3 Asimismo, esta Cooperación Técnica (CT) contribuirá en el posicionamiento del CONEVAL como ente rector del Gobierno de México en materia de evaluación de los Programas Federales de la Administración Pública Federal, y también para facilitar la adopción en el país de una cultura de gestión de programas basada en resultados, mejorando la capacidad institucional de las dependencias del gobierno en el diseño de indicadores, metodologías y sistemas de información para el monitoreo y la evaluación de impacto de programas.
- 2.4 Los lineamientos regulan la evaluación de los programas federales en el marco de lo dispuesto por la Ley de Planeación; la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria; la Ley General de Desarrollo Social; y el Decreto de Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal 2008, entre otros instrumentos.
- 2.5 Esta CT complementa el préstamo 1936/OC-ME, una segunda fase del Programa Multifase de Apoyo a la Capacitación y al Empleo (PACE); esta CT ayudará a fortalecer la capacidad institucional dirigida a establecer una gestión de programas basada en resultados entre cuyos insumos fundamentales se encuentran un sistema flexible e informativo de monitoreo y un sistema riguroso de evaluaciones de impacto. La evaluación de impacto de las modalidades del PACE ha sido un reto durante la ejecución de la primera fase, y ha resaltado la necesidad de fortalecer la capacidad de STPS para monitorear y gestionar sus programas con mejor información, y evaluar sus programas con metodologías más rigurosas.
- 2.6 Con esta CT, la STPS pretende fortalecer su capacidad técnica para atender los lineamientos emitidos por el CONEVAL, la SHCP y la SFP, y en este marco aportar los elementos de marco lógico y matriz de indicadores requeridos para antes de que entre en efectividad de la segunda fase del PACE (préstamo 1936/OC-ME).

### **III. OBJETIVOS Y DESCRIPCIÓN**

- 3.1 El objetivo general es fortalecer la capacidad de la STPS, para cumplir con los nuevos "Lineamientos Generales para la Evaluación de los Programas Federales

de la Administración Pública Federal”. Estos lineamientos fueron emitidos por la SHCP, SFP, y el CONEVAL<sup>2</sup>, con el fin de mejorar la planeación de las inversiones sociales y la focalización en los sectores más pobres.

3.2 Los objetivos específicos son:

- a. Fortalecer a las Subsecretarías de Empleo y Política Laboral, y de Desarrollo Humano para el Trabajo Productivo de la STPS para que desarrollen y consoliden la capacidad de diseñar e instrumentar esquemas de monitoreo y evaluación de programas sociales que atiendan a la población vulnerable; y contratar, operar, supervisar y calificar servicios externos de monitoreo y evaluación para estos programas;
- b. Pilotear la implementación de los lineamientos e identificar restricciones institucionales que limiten su cumplimiento;
- c. Promover el uso y asimilación de los lineamientos en otras agencias del gobierno federal mexicano.

3.3 La CT financiará la contratación de tres consultores (ver Términos de Referencia adjuntos) para desarrollar capacidades internas en la STPS. Las actividades de los consultores incluirán:

- a. Diseño de la matriz de indicadores de los programas en los que apliquen los lineamientos, siguiendo la metodología de marco lógico que establezca el CONEVAL. La matriz contendrá al menos la información siguiente: (i) resumen narrativo; (ii) indicadores; (iii) medios de verificación de la información; y (iv) supuesto. Con base en la matriz de indicadores se realizará el monitoreo presupuestal y operativo de los programas, así como se definirán las evaluaciones de impacto que se consideren necesarias para identificar los efectos de los programas entre la población objetivo.
- b. Análisis y selección de metodologías de evaluación.
- c. Estructuración de bases de datos de registros administrativos y encuestas para la estimación de indicadores de monitoreo y el desarrollo de las evaluaciones de impacto, así como identificar mejoras en los sistemas e instrumentos de levantamiento de información.
- d. Apoyo técnico en las áreas a cargo de los estudios de evaluación para el desarrollo de términos de referencia a ser realizados por consultorías externas, así como para el análisis y calificación de propuestas y resultados de los estudios.
- e. Apoyar el trabajo del equipo interno de la STPS, con el fin de que las actividades de monitoreo y evaluación se desarrollen alineadas con las

---

<sup>2</sup> Los lineamientos fueron publicados en el Diario Oficial de la Federación el 30 de marzo de 2007.

políticas y procedimientos definidas por el CONEVAL y el Banco en el contexto de la Segunda Fase del PACE (préstamo 1936/OC-ME).

- f. Los consultores trabajarán entre 12 y 18 meses asignados a la Unidad que se encarga funcionalmente de contratar, operar, supervisar y calificar servicios externos de evaluación y articular las tareas internas de monitoreo y evaluación (Unidad de Monitoreo y Evaluación), la cual estará a cargo de la Oficialía Mayor de la STPS. Al finalizar la CT, se buscará que los consultores sean absorbidos por la Unidad antes citada.

#### IV. SECCIÓN DE EJECUCIÓN

- 4.1 El Organismo Ejecutor de la operación será la STPS, con el apoyo del Banco que será el responsable de seleccionar y contratar a los consultores requeridos para el desarrollo de las actividades prevista en la CT. La STPS asignará cuatro (4) consultores adicionales a la Unidad de Monitoreo y Evaluación, así como asignará a los profesionales de las áreas ejecutoras de los componentes de la segunda Fase del PACE, y otras áreas ejecutoras de programas para las que apliquen los lineamientos del CONEVAL, la SHCP y la SFP, con el fin de desarrollar las actividades requeridas para cumplir con las directrices de tal instrumento. Asimismo, la STPS aportará las oficinas en las que desempeñarán las actividades los consultores contratados bajo el auspicio de esta CT, así como los gastos de operación de tales oficinas. La Unidad de Monitoreo y Evaluación de la STPS trabajará en coordinación con el CONEVAL, con el fin de articular el desarrollo de las actividades requeridas por los lineamientos, también se mantendrá estrecha coordinación con el personal del Banco.

#### V. PRESUPUESTO

- 5.1 El presupuesto<sup>3</sup> de la CT se estima en la suma del equivalente a US\$150.000, de conformidad con el siguiente detalle:

**Cuadro V.1**  
**Cuadro de Costos en US\$**

<b>Servicios de Consultoría y otros servicios</b>	<b>Fondo</b>	<b>Total</b>
Consultor A	50.000	50.000
Consultor B	50.000	50.000
Consultor C	50.000	50.000
<b>TOTAL</b>	<b><u>150.000</u></b>	<b><u>150.000</u></b>

<sup>3</sup> Se estima que la STPS aportará en especie más de US\$150.000 dólares salarios de personal dedicado a esta actividad y en gastos administrativos y logísticos para apoyar el proceso de desarrollo, implementación, evaluación de los esquemas de monitoreo y seguimiento del PAE; y de la sistematización de acciones de evaluación del mismo.

## VI. RESPONSABILIDAD

- 6.1 **Responsabilidad Técnica:** Consuelo Ricart (CID/CME); Teléfono: (52) 55 9138-6219; Fax: (52) 55 9138-6229; Email: [consuelor@iadb.org](mailto:consuelor@iadb.org); y Jacqueline Mazza (SCL/SPH) Teléfono: (202) 623-1776; Fax: (202) 623-3173; Email: [jaquelinem@iadb.org](mailto:jaquelinem@iadb.org).
- 6.2 **Responsabilidad Básica:** Consuelo Ricart (CID/CME); Teléfono: (52) 55 9138-6219; Fax: (52) 55 9138-6229; Email: [consuelor@iadb.org](mailto:consuelor@iadb.org).
- 6.3 Como Jefa de Equipo de Proyecto será la responsable de preparar y someter al Fondo un Reporte de Conclusión del Proyecto una vez concluido el Proyecto.

## VII. REVISIÓN AMBIENTAL Y SOCIAL

- 7.1 El ESR revisó la operación el 16 de enero de 2008 y decidió que no se necesitaba acción adicional. No existen riesgos ambientales o sociales asociados con las actividades planteadas en esta operación. De acuerdo con los "Environment and Safeguards Compliance Guidelines", la operación fue clasificada como categoría "C".

## VIII. RECOMENDACIÓN

- 8.1 Consuelo Ricart, designada Jefa de Equipo de Proyecto, recomienda la aprobación de esta operación y el uso de recursos del Fondo de Mercados y Gobernabilidad para la Reducción de la Pobreza (KMG) por US\$150.000 para financiar esta CT.

## IX. CERTIFICACIÓN

- 9.1 Por la presente certifico que esta cooperación técnica fue aprobada para su financiamiento por el Fondo de Mercados y Gobernabilidad para la Reducción de la Pobreza (KMG), durante su reunión sostenida el 9 de agosto del 2007, de conformidad con las minutas aprobadas por todos los miembros del Comité de Revisión Técnica del mismo. Asimismo, certifico que recursos del Fondo de Mercados y Gobernabilidad para la Reducción de la Pobreza (KMG) hasta por US\$150.000 están disponibles para financiar las actividades descritas y presupuestadas en este Perfil de Cooperación Técnica. La reserva de recursos representada por esta certificación es válida por un periodo de seis (6) meses calendario contados a partir de la fecha de firma de esta certificación. Si el proyecto no fuese aprobado por el BID dentro de ese plazo, los fondos reservados se considerarán liberados de compromiso, requiriéndose la firma de una nueva certificación para que se renueve la reserva anterior. El compromiso y desembolsos del Banco de estos recursos sólo podrán realizarse en dólares de los Estados Unidos de América. La misma moneda será utilizada para estipular remuneraciones y pagos a consultores, con excepción de los consultores locales que se encuentren trabajando en su país de ciudadanía cuyas remuneraciones serán acordadas y cubiertas en la moneda de dicho país. Ningún recurso del

Fondo estará disponible para cubrir cantidades superiores a la cantidad arriba indicada para la ejecución de este Perfil de Cooperación Técnica. El Fondo no será responsable por cantidades superiores a la antes indicadas provenientes de compromisos sobre contratos denominados en una moneda diferente a la del Fondo, que resultará de diferencias en las tasas de cambio entre monedas.

<u>(Original firmado)</u>	<u>19 de febrero, 2008</u>
Marguerite S. Berger, Jefe VPC/GCM	Fecha

Aprobación:	<u>(Original firmado)</u>	<u>20 de febrero, 2008</u>
	Michael Jacobs, Jefe SCL/SPH	Fecha