



Proyecto ejecutivo de seis (6) centros  
ambientales distribuidos en el Sur del territorio  
argentino.

Licitación 02/2020 – Girsu-A-93-SBCC-CF

Préstamo 3249/OC-AR”

**REGION ALTO VALLE RIO NEGRO**

# **PLAN DE INCLUSION SOCIAL**

Versión Preliminar



## **CONTENIDOS**

1. INTRODUCCION
2. EL PROYECTO GIRSU EN LA REGIÓN ALTO VALLE
3. SINTESIS DE IMPACTOS NEGATIVOS DEL PROYECTO
4. OBJETIVOS DEL PISO
5. POBLACION OBJETIVO DEL PISO
6. LA GESTION DE LOS RSU EN LA REGION
7. MARCO LEGAL E INSTITUCIONAL DEL PROYECTO
8. ANALISIS DE ACTORES INVOLUCRADOS
9. PLAN DE ACCION DEL PISO
  - 9.1. Proyecto de recuperación en BCA mejorado
  - 9.2. Programa de Desarrollo Humano
    - 9.2.1. Proyecto de Desarrollo Social
    - 9.2.2. Proyecto de Salud
    - 9.2.3. Proyecto de Educación
  - 9.3. Programa de Desarrollo Laboral
    - 9.3.1. Proyecto de recuperación de RSU reciclables en planta de separación
    - 9.3.2. Proyecto de separación en origen y recolección selectiva con recuperadores urbanos formalizados
    - 9.3.3. Proyecto de reconversión laboral en el sistema GIRSU
  - 9.4. Programa de Fortalecimiento Institucional
10. RESPONSABLES DE IMPLEMENTACION DEL PISO
11. MECANISMO DE ATENCION DE QUEJAS Y RECLAMOS Y RESOLUCION DE CONFLICTOS
12. MONITOREO Y EVALUACION DEL PISO
13. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

## **ANEXOS**

- I. CRONOGRAMA DEL PISO REGIÓN ALTO VALLE
- II. PRESUPUESTO DEL PISO REGION ALTO VALLE



- III. PROGRAMAS SOCIALES Y DE EMPLEO CON TRANSFERENCIA DE INGRESOS
- IV. MATERIALES DE COMUNICACION SOBRE GIRSU

## 1. INTRODUCCION

La recuperación de materiales en basurales a cielo abierto (BCA) para su venta o consumo constituye un medio de subsistencia para familias que no cuentan con otros ingresos para satisfacer sus necesidades más básicas.

El “Proyecto (6) centros ambientales” financiado por el Préstamo BID 3249-OC/AR, incluye la construcción de obras de infraestructura para el tratamiento y la disposición final de los residuos sólidos urbanos para los municipios de Allen, Campo Grande, Cinco Saltos, Cipoletti, Contraalmirante Cordero, y Fernández Oro, en Región Alto Valle Río Negro<sup>1</sup>. Dado que se prevé el cierre y clausura de los BCA, se incluye el presente Plan de inclusión Social (PISO) con el fin de compensar sus efectos negativos sobre los recuperadores, al perder su fuente de ingresos.

El PISO que aquí se presenta trata sobre la situación actual de los recuperadores en la Región Alto Valle, y su futuro a partir de la implementación del Proyecto. Este PISO ha sido elaborado a partir del relevamiento y entrevistas con recuperadores de profesionales sociales de los municipios *in situ*.

Cabe señalar que las obras a realizar con el Proyecto constituyen una condición necesaria, pero no suficiente para la inclusión social de los recuperadores afectados. Dada la decisión de los gobiernos locales para hacerse cargo del PISO, es preciso que cuenten con capacidades y recursos económicos a lo largo de su implementación.

El PISO que sigue comprende una primera parte descriptiva de la situación de los recuperadores en los BCA y en las localidades, y la gestión de RSU, y una segunda parte de propuestas de acciones para que ellos puedan ser incluidos social y laboralmente, con condiciones de salud, educación, y trabajo adecuadas. Las propuestas laborales parten de dos premisas: (i) la experiencia muestra que la mayoría de los recuperadores desean seguir trabajando en la recuperación de reciclables; (ii) la basura, como fuente para su actividad ligada al reciclaje, ofrece mayor sustentabilidad laboral que otras opciones, dependientes de variaciones del mercado o Estado.

## 2. EL PROYECTO GIRSU EN LA REGIÓN ALTO VALLE

El proyecto GIRSU dará servicio a Región Alto Valle, involucrando a una población de 153899 habitantes, según el censo de 2010. Con 85161 habitantes, Cipoletti concentra poco más de la mitad de dicha población (55%), en tanto Allen, Cinco Saltos, y Fernández Oro representan el 17,8%, 15,7% y 5,6% de los habitantes de la región (27443 hab., 24138 hab. y 8629 hab.), respectivamente. Campo

---

<sup>1</sup> Para el Proyecto y PISO, las localidades se denominan ‘Región Alto Valle Río Negro’



Grande y Contraalmirante Cordero reúnen poco más del 5% de la población, con 5206 y 3322 hab. cada una, respectivamente. La estimación de población para 2020 es de 177710 habitantes

El Proyecto comprende:

- Construcción de un relleno sanitario regional en Allen, con sus instalaciones complementarias, y operación tradicional.
- Montaje de una planta de separación y clasificación de materiales reciclables, y planta de transferencia, en la localidad de Cipolletti.
- Construcción de una planta de tratamiento de poda y áridos, en cada una de las localidades comprendidas en el proyecto, con disposición final local del rechazo de estas

Los residuos de los municipios de Campo Grande, Cinco Saltos, Contraalmirante Cordero, y Fernández Oro serán transportados a la planta de transferencia en Cipolletti, para luego ser dispuestos en el relleno sanitario en Allen.

Paralelamente, se prevé el desarrollo de otras acciones para la mejor gestión de aspectos ambientales y sociales del Proyecto, incluidas en el EIAS, en este PISO y en el Plan de Comunicación Social (PCAS) del Proyecto. Con el apoyo provincial y nacional, a los municipios les cabe liderar el proceso de inclusión social, con una inversión sostenida en el tiempo de recursos humanos e institucionales en áreas de salud, educación, y desarrollo social, empleo, y comunicación.

El Proyecto tiene como antecedentes otras iniciativas que también proponían el reemplazo de basurales por un relleno sanitario. Entre ellas, el Plan Provincial para la Gestión de RSU en 2015, que incluía un proyecto para la llamada entonces 'Región Cipoletti'. En 2019 se anunció un proyecto para que unas 30 localidades de Neuquén y Rio Negro dispusieran sus desechos en Centenario<sup>2</sup>. En ambos casos se propuso la disposición en un relleno sanitario regional. También Allen impulsó un proyecto de reemplazo de su BCA por un relleno sanitario. La no implementación de proyectos previos ha dejado una carga de desconfianza en recuperadores y funcionarios públicos, quienes esperan que el Proyecto aquí considerado sea implementado.

### **3. SINTESIS DE IMPACTOS NEGATIVOS DEL PROYECTO**

En la Región Alto Valle, la actividad industrial ha estado asociada a la producción frutihortícola. En las últimas 2 décadas, se incrementado la explotación de petróleo en Vaca Muerta, Neuquén y *tight gas* en Allen. Estas actividades generan impactos ambientales y sociales particulares, incluyendo elevados volúmenes de desechos industriales. La disposición de tales desechos se presenta como un desafío ambiental, y al mismo tiempo constituye una oportunidad para los recuperadores de los basurales. Con frecuencia, ellos pueden acceder a metales y otros materiales, cuya recuperación les aporta ingresos significativos.

---

<sup>2</sup> Ver <https://rionegro.gov.ar/?contID=53860>



Los BCA de la región muestran condiciones similares a otros vertederos: recuperadores trabajando a la intemperie, sin protección para la manipulación de basura y expuestos continuamente a la inhalación de humos; la proliferación de moscas y ratas, y la falta de sanitarios y agua para cualquier uso, entre otras. Pero a pesar de las condiciones insalubres, los recuperadores temen no poder seguir trabajando en el BCA y perder su sustento.

La quema de residuos para poder separar los metales de otros elementos que realizan los recuperadores genera densas nubes de humo en el BCA, que alcanzan a algunas de las localidades cercanas.

Se espera que el Proyecto genere impactos positivos en la gestión de RSU en las localidades de la Región. El Proyecto va a contribuir con la mejora en las condiciones ambientales de los sitios actualmente usados para disposición final, debido a su cierre y saneamiento. Esto permitirá una mejora en la calidad de vida de los habitantes, especialmente de quienes viven en las inmediaciones de los basurales. Pero también generará impactos directos negativos en los recuperadores que actualmente obtienen sus ingresos a partir de la recuperación y venta de materiales reciclables de los BCA, cuando dejen de operar.

En los BCA trabajan recuperadores en forma permanente, quienes subsisten exclusiva o principalmente de lo que recuperan día a día. Para otros recuperadores, la venta de lo que recuperan en el BCA representa un complemento de ingresos eventuales o insuficientes, provenientes de otras actividades laborales como las cosechas de frutas, planes de ayuda sociales, y/o pensiones. Al agotarse dichos ingresos, se alimentan en comedores y merenderos, pudiendo tener que llegar a restringir la variedad y cantidad de alimentos de su dieta. Por esto, los ingresos y alimentos que obtienen en el BCA resultan indispensables para su supervivencia.

Los impactos negativos directos para los recuperadores por el cierre y clausura de los BCA previsto en el Proyecto serán:

- Pérdida de acceso al material recuperable - tal como lo hacen actualmente - y de los ingresos que obtienen con su venta
- Pérdida de acceso a alimentos que consumen en el BCA o llevan a sus hogares para consumo familiar, alimentación de animales, o venta
- Pérdida de ropa y materiales que reúsan y/o venden en sus barrios

Si fueran privados de su fuente de ingresos, y no se les presentaran otras oportunidades laborales, es posible que los recuperadores de los BCA se vieran obligados a continuar su tarea en zonas urbanas. Si no contaran con apoyo para ello, podría traer impactos negativos en la higiene urbana y tránsito vehicular, como así también afectar a los recuperadores que hoy trabajan en la ciudad, al competir con su tarea.



Seguidamente, se examinan impactos negativos en los escenarios "sin proyecto" (se mantienen las condiciones actuales de trabajo en los BCA) y "con proyecto" (se cierran los BCA; se abre una planta de separación, en la que trabajarán los recuperadores de los BCA) <sup>3</sup>.

Sin Proyecto	Con Proyecto
Condiciones de supervivencia: se sobrevive a condiciones ambientales y laborales perjudiciales	Condiciones laborales con normas para el trabajo en grupo:
<ul style="list-style-type: none"> <li>● accidentes y/o infecciones</li> <li>● afecciones crónicas que resultan en disminución de calidad de vida</li> <li>● violencia, por disputas por el recurso</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● relación de dependencia<sup>4</sup></li> <li>● acatamiento de normas de trabajo</li> <li>● cumplimiento de horarios</li> <li>● uso obligatorio de elementos de protección personal, uniforme e higiene personal</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>● Ingresos provenientes de la venta de materiales reciclables</li> <li>● Recuperación de alimentos desechados en BCA para consumo y/o venta</li> </ul>	Ingresos menores en planta de separación que en el BCA <sup>5</sup>
Ingresos inciertos: dependencia de intermediarios, que fijan precios no negociables	Cambio de hábitos por ingresos mensuales <sup>6</sup>

Considerando estos impactos, el presente plan busca contribuir a que los ingresos de los recuperadores sean iguales o superiores a los actuales, mejorando sus condiciones de trabajo, en el marco de un proceso de desarrollo inclusivo. Se presenta seguidamente los objetivos y la población objetivo del PISO.

<sup>3</sup> No se considera aquí otras opciones laborales incluidas en el PISO, como la organización de un sistema de recolección diferenciada en la ciudad, ya que queda sujeta a su implementación por parte del gobierno local

<sup>4</sup> Se refiere al trabajo dentro de una estructura jerárquica o con algún grado de formalidad, a diferencia de la actividad autónoma que realizan los recuperadores – ‘sin patrones’, en sus palabras

<sup>5</sup> No se conocen plantas de separación cuya rentabilidad permita equiparar los ingresos obtenidos por los recuperadores en el BCA, por la misma dedicación. No se consideran los aportes de planes sociales que pudieran ser gestionados como adicional a lo pagado en la planta.

<sup>6</sup> Se refiere al cambio de organización y planificación respecto a vivir con ingresos diarios y mensuales



## 4. OBJETIVOS DEL PISO

El objetivo general del PISO es promover la inclusión social de los recuperadores del basural a cielo abierto de la Región Alto Valle, mediante la implementación de programas de desarrollo humano y desarrollo laboral.

El objetivo general se alcanzará mediante el cumplimiento de los siguientes objetivos específicos de dichos programas y de los proyectos incluidos en los mismos:

- Promover la inclusión sanitaria, educativa, social y cultural de los recuperadores de los BCA a ser cerrado, mediante la implementación del Programa de Desarrollo Humano
- Mantener o aumentar los ingresos de los recuperadores informales de los BCA a ser cerrados, mejorando sus condiciones laborales, mediante la implementación del Programa de Desarrollo Laboral.
- Desarrollar capacidades, habilidades y promover comportamientos y actitudes en los recuperadores del basural a cielo abierto a ser cerrado, en funcionarios de los gobiernos municipal y provincial y en otros actores involucrados para formular, implementar, y evaluar proyectos de desarrollo humano y desarrollo laboral que permitan la inclusión social de dichos recuperadores, mediante el Programa de Fortalecimiento Institucional.

## 5. POBLACION OBJETIVO DEL PISO

El PISO está destinado principalmente a los recuperadores de los BCA , puesto que son quienes se verán más afectados negativamente si dejan de tener acceso a la basura para separar materiales reciclables, elementos reutilizables y alimentos, para su consumo o venta. También el PISO contemplará la inclusión de todos los recuperadores de las ciudades y localidades de la Región.

En los relevamientos realizados, se registraron 177 recuperadores en los BCA. Los relevamientos consistieron en un relevamiento de los recuperadores que asisten al BCA en octubre de 2021 (fecha de corte) y encuestas socio económicas, realizadas por profesionales de los municipios involucrados<sup>7</sup>.

Los 177 recuperadores trabajan en los basurales del Alto Valle según la siguiente distribución:

**Tabla 0. Recuperadores según basurales donde trabajan**

---

<sup>7</sup> Para la encuesta se utilizó el formulario propuesto por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible de la Nación (MADS), el que incluye 47 campos. De los 177 recuperadores se obtuvo información social y económica de 45. Del resto, se cuenta con datos identificatorios (nombre y apellido, DNI, edad y barrio de procedencia) de 109 recuperadores. En Cinco Saltos se encontraron 23 recuperadores. Se pudo determinar la frecuencia con la que concurren al BCA, pero no brindaron datos se pudo obtener datos identificatorios



Basural	Cant. de Recuperadores	% de Recuperadores
Cipoletti	131	74
Cinco Saltos	23	13
Fernández Oro	12	7
Allen	9	6
<b>Total</b>	<b>177</b>	<b>100</b>

Las encuestas brindan información acerca de la población que asiste a los BCA. Comprende hombres y mujeres menores, jóvenes y adultos. De los 45 recuperadores analizados, 28 son hombres (62%) y 17 mujeres (38%). Como se puede observar en la Tabla 1, la mayor parte de los recuperadores tienen más de 50 años (17; 38%). Se estima que la alta proporción de recuperadores de mayor edad se debe a la falta de opciones laborales fuera del trabajo en el BCA.

**Tabla1. Recuperadores según edad y sexo**

Edad	TOTAL		Femenino		Masculino	
	Cant.	%	Cant.	%	Cant.	%
de 17 a 27	10	22,2	5	29,4	5	17,9
de 28 a 37	9	20,0	4	23,5	5	17,9
de 38 a 50	8	17,8	3	17,6	5	17,9
más de 50	17	37,8	4	23,5	13	46,4
Sin datos	1	2,2	1	5,9		0,0
<b>Total general</b>	<b>45</b>	<b>100,0</b>	<b>17</b>	<b>37,8</b>	<b>28</b>	<b>62,2</b>

Fuente: elaboración propia en base a encuestas en terreno

Del análisis de los casos surge que la mayoría de los recuperadores (17 personas; 39%) concurren diariamente al BCA, dado que su única fuente permanente de ingresos proviene de la venta de reciclables. 14 recuperadores asisten entre 2 y 3 días y 13 concurren entre 4 a 6 días a la semana. La mayoría manifiesta concurrir al BCA según dichas frecuencias, que se interrumpe solo en caso de enfermedad o por la posibilidad de realizar una changa.

Esta actividad no es reciente para la mayoría de las personas entrevistadas. La mayoría concurre al BCA desde hace más de 7 años (26; 58%). Los que concurren hace menos de 2 años son 13 recuperadores (30%). Esto se evidencia en la Tabla 2.

**Tabla 2. Recuperadores según antigüedad y frecuencia en el BCA**





Antigüedad al basural	Frecuencia al basural							
	2 a 3 días		4 a 6 días		7 días		Total	
	Cant.	%	Cant.	%	Cant.	%	Cant.	%
2 años y menos	3	21,4	4	30,8	6	35,3	13	29,5
3 a 6 años	1	7,1	3	23,1	1	5,9	5	11,4
7 a 15 años	6	42,9	4	30,8	6	35,3	16	36,4
Más de 15 años	4	28,6	2	15,4	4	23,5	10	22,7
<b>Total general</b>	<b>14</b>	<b>31,8</b>	<b>13</b>	<b>29,5</b>	<b>17</b>	<b>38,6</b>	<b>44</b>	<b>100</b>

Fuente: elaboración propia en base a encuestas en terreno

La mayoría de los recuperadores manifiesta no contar con otra actividad laboral. Sólo 8 cuentan con otra actividad y representan el 18% de los casos analizados. El resto de los casos sólo cuenta con los ingresos que pueden obtener del BCA.

La principal actividad de recupero en el BCA es la de juntar materiales para vender; sólo en 2 casos se manifestó que también juntan alimentos. La mayoría de los encuestados concurren al BCA con un familiar, con esposo/a e hijos.

Los recuperadores venden los materiales reciclables diariamente para cubrir sus necesidades cotidianas. De esta forma, 'hacer la diaria' forma parte de su subsistencia, y su organización y planificación cotidiana está condicionada por ella. Unos pocos pueden acumular y vender semanalmente.

Respecto a sus ingresos promedios unos 31 recuperadores manifiestan ganar menos de \$8.000. Ninguno del conjunto de recuperadores manifiesta ganar más del salario mínimo actualmente vigente en empleos formales, de \$25.000 mensuales. Sólo 8 perciben entre \$ 8.000 y \$ 15.000, y 2 de ellos consignan un monto de más de 16.000.

**Tabla 3. Ingresos de los recuperadores en el BCA**

Ingresos promedio	Cantidad	%
Menos de \$8.000	31	68,9
Entre \$8.000 y \$15.000	8	17,8
Más de \$16.000	2	4,4
sd	4	8,9
<b>Total general</b>	<b>45</b>	<b>100,0</b>

Fuente: elaboración propia en base a encuestas en terreno

Casi ningún recuperador manifiesta cobrar un salario social complementario (33 de un total de 41 casos). Un conjunto de 14 recuperadores manifiesta cobrar otro programa social. Ninguno se encuentra inscripto en el monotributo social.

Ante la consulta de cuál es el principal motivo por el que asiste al basural es la falta de trabajo la respuesta con mayor frecuencia. En cuanto a los estudios alcanzados la mayoría respondió la primaria ya sea completa o incompleta. Prácticamente ninguno cuenta con cobertura médica; en sólo 3 casos manifiestan contar con PAMI.



En los sitios de disposición final no hay población asentada, ni en forma temporal ni permanente<sup>8</sup>. En Cipoletti, el BCA estaba alejado del área urbanizada, pero el crecimiento de asentamientos informales en la zona hizo que un importante número de familias residan en sus cercanías. Los recuperadores provienen de distintos barrios, principalmente Anai Mapu y Santa Elena, situados a 1,5 km del BCA. (ver Tabla 3).

**Tabla 4. Recuperadores según barrio de procedencia**

BARRIO	Cantidad	%
10 de Febrero	2	4,4
2 de Febrero	1	2,2
4 de Agosto	1	2,2
Anai Mapu	3	6,7
Barrio Norte	2	4,4
Cuenca	1	2,2
El 30	1	2,2
Obrero A	1	2,2
Obrero B	1	2,2
Puente 83 sur	2	4,4
Santa Elena	3	6,7
sd	27	60,0
<b>Total general</b>	<b>45</b>	<b>100,0</b>

Fuente: elaboración propia en base a encuestas en terreno

En el BCA de Cipoletti trabajan 130 recuperadores, según el relevamiento realizado por las secretarías de Servicios Públicos y de Desarrollo Humano y Promoción Comunitaria. Entre ellos, 51 recuperadores concurren todos los días.

## 6. GESTION DE LA DISPOSICION FINAL DE RSU EN LA REGION

Los BCA de las localidades participantes del Proyecto presentan características similares, respecto a la dispersión de residuos en superficies extensas, algunos con ligeras ondulaciones, sin demarcación de sus límites. Los caminos de acceso presentan basura por arrojos clandestinos, que se va

<sup>8</sup> A unos 500 y 1000 m del sitio de disposición de Allen residen dos ocupantes. Si bien están dentro del predio catastral destinado al proyecto, su ubicación no interfiere con el mismo. En la sección 7, en la que se detalla el marco legal del Proyecto, se brindan mayores detalles, incluyendo la normativa del BID respecto a uso de tierras.



incrementando hasta llegar a las áreas de arrojo de camiones recolectores. Las quemas de basura, originadas para separar metales, calentarse en los días de frío intenso, o por el arrojo de colillas de cigarrillo provocan un humo permanente, que dificulta la respiración y la visibilidad.

Las condiciones son más desfavorables en el BCA de Cipolletti, dada su mayor escala. La baja visibilidad es un factor de alto riesgo para los recuperadores que trabajan en las cercanías de máquinas viales. En 2011, un joven murió sepultado por una pila de basura depositada por una pala mecánica, al no ser visto.

En el BCA de Cipoletti se recupera cartón y papel (blanco, diarios y revistas), y metales ferrosos y no ferrosos (cobre, bronce, y aluminio). Solo un recuperador colecta vidrio, en tanto ya no se recuperan telas, que anteriormente eran adquiridas por la industria petrolera. Los plásticos, principalmente botellas descartables, son recuperados por la municipalidad en la ciudad y entregados a un taller de Plottier, que lo recicla para fabricar componentes de madera plástica para barandas y otros elementos de mobiliario urbano.

Los materiales recuperados son vendidos en bolsones a 2 intermediarios en el BCA, quienes los transportan en camiones o camionetas y venden a 3 mayoristas locales. Estos acopian en sus predios en el área urbana, para luego transportar mayores volúmenes en camiones con acoplado o semirremolques hasta industrias locales (papel y cartón), de Mendoza (vidrio) y Gran Buenos Aires (metales).

Rezagos Cipoletti SRL, el mayorista de mayor escala se dedica principalmente a la compra de papel y cartón, los que vende después de prensar y enfardar a las industrias de reciclaje más importantes de Argentina, en Buenos Aires, y a la empresa Sanovo Greenpack, que produce envases de cartón para huevos y frutas en Cipolletti. Este mayorista también compra el cartón que los recuperadores recolectan en las zonas urbanas de las localidades del Alto Valle Medio.<sup>9</sup> El Mendocino compra solo metales y chatarra.

En el BCA de Allen trabajan 11 recuperadores. Venden a acopiadores de Cipoletti y Roca. Manifestaron que además de papel y cartón y metales, recuperan telas y plásticos

Los intermediarios son José Luis León y Aníbal Parra, quienes viven a unos 500 y 1000 del BCA, respectivamente. Se dedican a la recuperación de reciclables en el BCA desde que ocuparon el área donde residen, hace más de 20 años.

El Sr. León trabaja con su esposa y 6 de sus hijos de 21 a 30 años en el basural. Además, recibe basura que llega en camiones que se desvían antes del sitio de disposición final, hacia su casa. Allí posee varios corrales, con gallinas, chivos y chanchos, que cría y comercializa para complementar ingresos. Las condiciones sanitarias no son adecuadas. El Sr. Parra trabaja con su esposa e hijo en la

---

<sup>9</sup> Además, en 2020 Rezago Cipoletti fue adjudicado para la construcción de la planta de transferencia de residuos en San Martín de los Andes.

separación de materiales, y también compra a otros recuperadores, para vender a mayoristas de Cipolletti y Rica en el BCA.

Respecto a la separación en origen, Cipoletti la está abordando mediante la instalación de puntos verdes. Actualmente hay 7 puntos con contenedores para la disposición de papel, cartón y plásticos, estando previsto instalar 5 nuevos puntos en 2021 y 10 más en 2022<sup>10</sup>.

### **Contenedores para nuevos puntos verdes**



Se ha experimentado la recolección diferenciada puerta a puerta con camiones recolectores, 2 veces por semana, pero al cabo de 3 meses fue interrumpida, debido a que los residuos entregados no presentaban una separación de reciclables adecuada. Se informó que un recuperador recoge el cartón de algunos supermercados, con regularidad. También se promueve la disposición de pilas usadas en contenedores públicos, para su traslado y tratamiento fuera de la Región.

En Allen, desde 2017 se implementan iniciativas de recuperación. Entre ellas, el programa de ecopuntos en 15 escuelas, la recolección de tapitas de botellas, papel de oficinas y llaves para la Fundación Garrahan, campañas de recolección de RAEE en un punto urbano y 8 escuelas, y la distribución de 55 contenedores para depósito de pilas usadas.

### **Contenedor para depósito de pilas usadas**

---

<sup>10</sup> Fuentes: comunicación personal con Juan Aninao, a cargo de Residuos y Reciclados y <https://www.lmcipolletti.com/instalaran-mas-repositorios-residuos-reciclables-y-contaminantes-n836966>



Fuente: <https://cipollettigital.com.ar/contenido/27538/continuan-con-la-instalacion-de-recolectores-de-pilas-en-cipolletti>

En el último año se inició el programa intramunicipal de reciclaje 'El cambio empieza por casa', y un programa de recolección diferenciada en origen con el uso de una app<sup>11</sup>. La Agencia de Ambiente Sustentable informó que la recolección con el uso de la app fue muy bien recibida por la ciudadanía, contando con un número creciente de usuarios (superan los 100 y se espera llegar a 300 en este año). Lo recolectado se separa y clasifica en una planta de separación de materiales reciclables en Allen. También se informó que en el área urbana trabaja un recuperador, quien colecta cartón con su carro.

En el relevamiento de opinión pública acerca de la sustentabilidad de Allen realizado en octubre de 2019, la opinión pública ubicó a la gestión de RSU en la posición 18 sobre 23 temas, lo que indica una baja preocupación de los vecinos al respecto. Se estima que su valoración se concentró en la prestación de la recolección domiciliar de residuos<sup>12</sup>.

## 7. MARCO LEGAL E INSTITUCIONAL DEL PISO

El marco legal del Proyecto, incluyendo la normativa nacional, provincial, y municipal aplicable, y la normativa del BID, ha sido analizado en el Estudio de Impacto Ambiental y Social del Proyecto. Se

---

<sup>11</sup> Ver <https://www.instagram.com/p/CVN4xpDJcFW/>

<sup>12</sup> El relevamiento formó parte del trabajo realizado por la Fundación YPF con la Municipalidad de Allen, actores de la sociedad civil y representantes del sector productivo local. Según el criterio técnico, la gestión de RSU se ubica en la posición 10, en tanto el sector productivo lo ubica en el 4to lugar, entre 23 temas acerca de la sustentabilidad de la ciudad. Ver *Plan de Acción de Ciudades Sostenibles – Allen* [https://fundacionypf.org/Documents/Publicaciones/Allen\\_Sostenible.pdf?qa=2.12256509.83091821.1595855560-2114821790.1565902151](https://fundacionypf.org/Documents/Publicaciones/Allen_Sostenible.pdf?qa=2.12256509.83091821.1595855560-2114821790.1565902151)



examina seguidamente los requerimientos del BID respecto al uso de tierras, debido a la existencia de 2 ocupantes dentro del lote catastral destinado al Proyecto, aunque no ocupan áreas a ser intervenidas por el mismo.

La Norma de Desempeño 5 ‘Adquisición de Tierras y Reasentamiento Involuntario’ , incluida en el Marco de Política Ambiental y Social del BID, establece los requerimientos para proyectos que cuentan con su financiación. La Norma aborda...

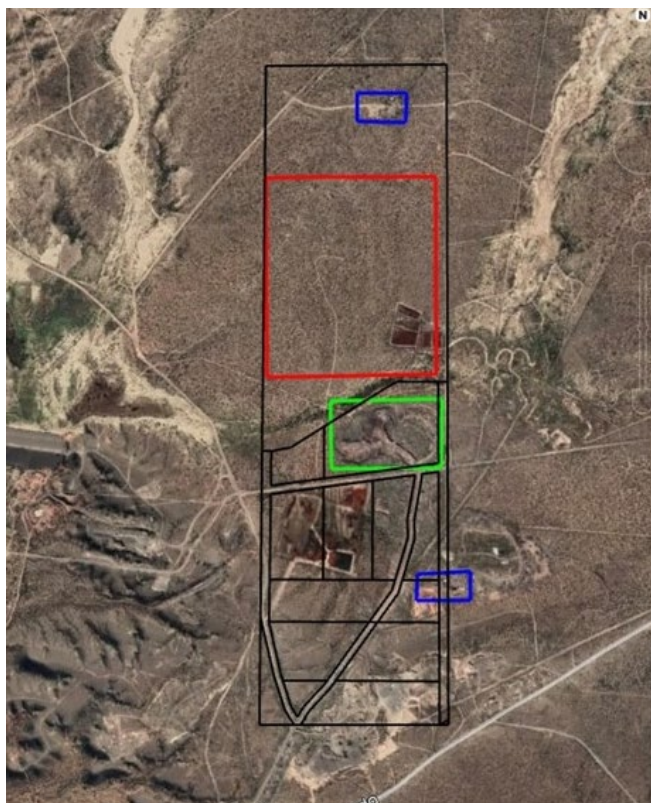
“...los impactos de la adquisición de tierras relacionadas con un proyecto, incluidas las restricciones sobre el uso del suelo y el acceso a bienes y recursos naturales, que pueden causar el desplazamiento físico (reubicación, pérdida de tierras o morada) o el desplazamiento económico (pérdida de tierras, bienes o restricciones en el uso del suelo, bienes y recursos naturales, lo que ocasiona la pérdida de fuentes de ingreso u otros medios de subsistencia). El término “reasentamiento involuntario” se refiere a ambos impactos y a los procesos para mitigarlos y compensarlos. El reasentamiento se considera involuntario cuando las personas afectadas por el proyecto no tienen derecho a negarse a la adquisición de tierras o a las restricciones sobre el uso del suelo que provocan el desplazamiento físico o económico. Esta situación se presenta en casos de (i) expropiación lícita o restricciones temporales o permanentes sobre el uso del suelo y (ii) acuerdos negociados en los que el comprador puede recurrir a la expropiación o imponer restricciones legales sobre el uso del suelo si fracasan las negociaciones con el vendedor.”

Respecto al ‘**desplazamiento físico**’ mencionado, la Norma 5 es aplicable por la mera existencia de los 2 ocupantes dentro del predio catastralmente asignado para el proyecto. Al respecto el BID recomienda evitar la expropiación y reubicación, instando “...a los prestatarios a utilizar acuerdos negociados que satisfagan los requisitos de la presente Norma de Desempeño, incluso si tienen los medios legales para adquirir la tierra sin el consentimiento del vendedor”

La Municipalidad de Allen y el gobierno de la Provincia de Río Negro han resuelto no innovar respecto a ambos ocupantes, permitiendo que mantengan sus viviendas e instalaciones y actividades, dado que no ocasionan interferencias con la construcción y operación del Proyecto, como se puede observar en el siguiente esquema.

### **Esquema de lote asignado para el Proyecto**





**Referencias:** Área verde: basural actual / Área roja: relleno sanitario previsto / Áreas azules: ocupantes

En relación al **‘desplazamiento económico’**, la Norma 5 también es aplicable porque el proyecto implica una restricción para los ocupantes en el acceso al basural y a los materiales reciclables, cuya venta contribuye con su subsistencia. La afectación a la actividad de los ocupantes, como recuperadores e intermediarios, debido al cierre del BCA, será abordada con las medidas incluidas en el presente PISO.

Respecto al marco institucional, se incluye un relevamiento de los organismos con competencias relacionadas con el PISO a nivel nacional, provincial y municipal.

### MARCO INSTITUCIONAL NACIONAL

Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible	Es la máxima autoridad ambiental de la Argentina. Sus funciones son diseñar y aplicar políticas de preservación, protección, defensa y mejoramiento del ambiente, a nivel nacional.	
	Coordinación GIRSU	La Gestión de Residuos Sólidos Urbanos en Argentina se encuentra regulada por la Ley de Presupuestos Mínimos Nº 25.916 (2004), resultando la misma de cumplimiento obligatorio para provincias y municipios, a cargo de su implementación en el territorio. Trabaja con un enfoque de Economía Circular para la gestión integral de residuo. La Coordinación GIRSU ejecuta el préstamo BID 3249-



		OC/AR, mediante la provisión de equipamientos y obras, y asistencia técnica en materia ambiental y social
Ministerio de Desarrollo Social	Máxima autoridad nacional en lo referente a política de desarrollo social, economía social, asociativismo y asuntos indígenas. Tiene presencia en las provincias y municipios a través de las oficinas provinciales y regionales, y la prestación de programas de transferencias de ingresos, entre otros.	
	Secretaría de Economía Social	Implementa programas de promoción de empleo e ingresos, tales como Argentina Recicla y Potenciar Trabajo, y prestaciones como el Monotributo Social (Ver Anexo 3, Programas Sociales t de Empleo con Transferencias de Ingresos).
	Instituto Nacional de Asociativismo y Economía Social (INAES)	Entidad descentralizada que ejerce funciones en materia de promoción, desarrollo y control de la acción cooperativa y mutual. Su objetivo fundamental consiste en fomentar la capacitación, el desarrollo y la promoción de la economía social en todo el territorio nacional.
Ministerio de Salud	Máxima autoridad en salud, articula con los sistemas provinciales de salud mediante planes, programas y proyectos	
	Calendario Nacional de Vacunación	Se garantiza la cobertura para la vacunación gratuita en centros de salud y hospitales. Comprende 18 vacunas, incluyendo algunas indicadas para los recuperadores.
	Programa SUMAR	Focaliza en la salud infantil (0-9 años), jóvenes y mujeres hasta 64 años, prestando controles clínicos y estudios de todo tipo.
Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social	Máxima autoridad en la conformación de políticas públicas de trabajo, empleo y relaciones laborales, capacitación laboral y seguridad social	
	Gerencia de Capacitación Laboral y Oficinas de Empleo	Promueven acciones para generar puestos de trabajo y calificar recursos humanos, mediante programas de empleo y capacitación. Brindan asistencia técnica a instituciones que presentan proyectos al respecto.
<b>MARCO INSTITUCIONAL DE LA PROVINCIA DE RIO NEGRO</b>		
Gobernadora	Máxima autoridad. Pese a que la gestión de RSU está a cargo de la Municipalidad, se estima que la Gobernadora tiene alta influencia en el Proyecto	
Ministerio de Gobierno y Comunidad	Es responsable del rescate, protección, integración, capacitación, desarrollo y promoción de los grupos humanos vulnerables o excluidos socialmente.	





Ministerio de Desarrollo Humano y Articulación Solidaria	Es responsable del bienestar de los ciudadanos de Río Negro
Ministerio de Educación y Derechos Humanos	Responsable por la educación formal en la provincia
Ministerio de Salud	Es responsable de la salud en la provincia
Secretaria de Ambiente y Cambio Climático	Es responsable de los asuntos ambientales en la provincia y contraparte del MADS de la Nación en el Proyecto
Secretaria de Niñez, Adolescencia y Familia	Responsable del bienestar de niños, niñas, adolescentes y familias
Secretaría de Comunicación	Es el organismo responsable de la comunicación del gobierno provincial,

MARCO INSTITUCIONAL MUNICIPAL	
Municipalidad de Cipolletti	La Dirección de Gestión Ambiental es responsable de asuntos de RSU. Los asuntos sociales recaen en las direcciones de Desarrollo Social y Promoción Comunitaria.
Municipalidad de Allen	La Agencia Ambiente es responsable de los asuntos de RSU. La Secretaria de Desarrollo Humano es responsable por los asuntos sociales
Municipalidad de Cinco Saltos	La Secretaría de Servicios Públicos de Medio Ambiente es responsable de los asuntos de RSU. Los asuntos sociales recaen en las Subsecretaría de Acción Social
Municipalidad de Fernández Oro	La Secretaría de Servicios Públicos es responsable de los asuntos de RSU. La Secretaria de Desarrollo Humano es responsable por los asuntos sociales.
Municipalidad	La Secretaría de Obras Públicas es responsable de la gestión de RSU.



de Campo Grande	
Municipalidad de Calmte. Cordero	La Secretaría de Obras Públicas es responsable de la gestión de RSU.

## 8. ANALISIS DE ACTORES INVOLUCRADOS

Todo plan, programa o proyecto afecta positiva o negativamente a personas, grupos, organizaciones e instituciones. Ellos son partes interesadas y actores involucrados, directa o indirectamente. Su interés e involucramiento en un proyecto puede ser el resultado de su propia decisión, o pueden ser receptores de los efectos de un proyecto del que no forman parte, e incluso hasta desconocen. Y dependiendo de la afectación que sufran, ellos pueden tomar acciones que influyan sobre el proyecto, generando una dinámica de acción y reacción, que conviene que pueda ser anticipada y gestionada.

Al formular un proyecto, es preciso que todas las partes a ser afectadas lo conozcan y puedan expresar sus opiniones del mismo, en función de sus intereses. Si bien es esperable que haya actores más favorecidos, otros menos favorecidos, y otros desfavorecidos, resulta importante difundirlo antes de su definición ejecutiva, de forma de considerar alternativas que reduzcan los efectos negativos, o si esto no es posible, que se consideren cambios en el proyecto, y medidas de mitigación y compensación de daños.

A medida que se conoce un proyecto, cada parte tomará una posición, ya sea a favor, neutra, o en contra. La posición tomada podrá dar lugar a que realice acciones que afectarán al proyecto. El grado de afectación de un proyecto por la acción de un actor dependerá de su influencia, es decir, de su poder para persuadir o incidir en otros para que apoyen sus intereses respecto al proyecto. Así, un actor muy influyente podrá procurar consolidar, debilitar o modificar un proyecto. De esta forma, todo proyecto suele generar un juego dinámico de intereses e influencias.

El análisis de los actores involucrados en el Plan de Inclusión Social del Proyecto GIRSU permitirá examinar sus intereses e influencia, lo que resulta de utilidad para verificar la viabilidad de llevar a cabo el Plan propuesto, y realizar ajustes, de ser necesario.

Si bien todos los miembros de una localidad son actores involucrados en la gestión de RSU, dada su condición de generadores de RSU, este análisis focalizará en los actores relacionados con la inclusión social de los recuperadores de los BCA a ser cerrados.

En esta sección se presentan 'fichas' de los actores involucrados seleccionados, los que se ubican en un Mapa de Actores involucrados. Para ello, se utilizan las siguientes definiciones y una ponderación según un rango de 10 a -10:



- **Función:** se refiere al objeto principal de la actividad de un individuo u organización. Se pretende así ilustrar sintéticamente sobre el sentido que guía el proceder de cada actor, por sobre el uso de la definición de 'misión', lo que a menudo no se ajusta a la actuación real de los individuos y organizaciones.
- **Posición:** se refiere a si cada actor estará a favor o en contra del Proyecto. Si está a favor del Proyecto, se calificará con un sentido positivo (+); si su posición es en contra, se calificará con un sentido negativo (-). También puede tener una posición neutra (+/-). Esta variable se asocia al interés del actor por el Proyecto.
- **Interés:** se refiere al deseo de cada actor sobre la realización del Proyecto. Dependerá de su interpretación acerca de las implicancias del Proyecto en sus funciones e intereses. En caso de tener el máximo interés por la realización del Proyecto se ponderará en el valor 10; de tener el máximo interés por la NO realización del Proyecto se ponderará -10, ya que su posición es negativa. El valor 0 corresponde a un interés neutro.
- **Influencia:** es el poder de cada actor para persuadir o incidir sobre otros para que apoyen sus intereses respecto al Proyecto. Los actores más influyentes serán ponderados con 10 y los menos influyentes con 0.

Se presenta a continuación las fichas de cada actor involucrado:

Actor: Recuperadores de BCA		
Función: generar ingresos mediante la recuperación en BCA		
Dimensión	Valor	Descripción
Interés	-10	Estarán muy preocupados por el Proyecto, por el cierre de los BCA y cese de su fuente de ingresos.
Posición	—	Se resisten al Proyecto por desconocimiento y desconfianza de que se tomen medidas de inclusión social para compensar el cierre de los BCA.
Influencia	2	Cada recuperador, por sí solo, tiene una influencia mínima

Actor: recuperadores de zonas urbanas (trabajadores independientes, por cuenta propia)		
Función: generar ingresos mediante la recuperación en zonas urbanas		
Dimensión	Valor	Descripción
Interés	0	Si se promueve separación en origen, podría mejorar su situación. Pero también pueden entender el Proyecto como competencia, si se promueve reconvertir a recuperadores de los BCA en recuperadores urbanos.



Posición	+/-	En contra, si el Proyecto les genera competencia. A favor, si se facilita su trabajo con separación en origen promovida por el Proyecto
Influencia	2	Cada recuperador, por sí solo, tiene una influencia mínima

**Actor: intermediarios (acopiadores) de reciclables**

**Función:** generar ingresos mediante la compra a recuperadores y reventa a mayoristas

Dimensión	Valor	Descripción
Interés	-10	La formalización de actividades en el BCA pondrá en riesgo su actividad. Además, si se realiza recolección selectiva y acumulación de stock en centros de acopio, será una competencia para ellos.
Posición	-	En contra del Proyecto
Influencia	2	Su grado de influencia es bajo

**Actor: mayoristas de reciclables**

**Función:** generar ingresos mediante la compra a recuperadores e intermediarios y venta a industrias

Dimensión	Valor	Descripción
Interés	-5	Con la formalización de la recuperación, verán riesgos para su actividad, ya sea porque una organización de recuperadores llegue a vender directamente a las industrias, como también por recibir mayores controles fiscales
Posición	-	En contra del Proyecto
Influencia	4	Su grado de influencia puede ser moderado

**Actor: Intendentes municipales de las localidades de la Región**

**Función:** implementar una buena gestión para poder ser reelegido o aspirar a otro cargo

Dimensión	Valor	Descripción
Interés	10	Estarán muy interesado en el Proyecto al poder mostrar mejoras ambientales y en el PISO para evitar conflictos sociales.



Posición	+	A favor del Proyecto, con un compromiso sujeto al cumplimiento de los acuerdos y del apoyo provincial y nacional
Influencia	10	Máximo grado de influencia

**Actor: áreas ambientales municipales**

Función: realizar una gestión adecuada de los asuntos ambientales locales

Dimensión	Valor	Descripción
Interés	10	Estarán muy interesados en el Proyecto GIRSU y su PISO
Posición	+	A favor del Proyecto GIRSU
Influencia	6	Su grado de influencia puede ser alto

**Actor: áreas sociales municipales**

Función: realizar una gestión adecuada de los asuntos sociales locales

Dimensión	Valor	Descripción
Interés	10	Estarán muy interesados en el Proyecto GIRSU y su PISO
Posición	+	A favor del Proyecto GIRSU
Influencia	6	Su grado de influencia puede ser medio

**Áreas de servicios públicos municipales**

Función: realizar una gestión adecuada de obras y servicios locales

Dimensión	Valor	Descripción
Interés	8	Estarán interesados en el Proyecto GIRSU si no resulta en alteraciones a su labor (ej. falta de higiene urbana de recuperadores de BCA reconvertidos en recuperadores urbanos)
Posición	+	A favor del Proyecto GIRSU
Influencia	6	Su grado de influencia puede ser medio



Actor: área de hacienda municipales		
Función: garantizar el equilibrio económico-financiero de la gestión del gobierno local		
Dimensión	Valor	Descripción
Interés	0	Dado que se espera que los costos del PISO sean negativos al principio y neutros o positivos luego, es posible esperar un interés neutro.
Posición	+/-	En contra de los gastos del Proyecto y el PISO, si recaen sobre el presupuesto municipal. A favor, si no implican desequilibrios económico – financieros
Influencia	8	Su grado de influencia puede ser alto

Actor: Secretaria de Ambiente, Desarrollo Sustentable y Cambio Climático de Rio Negro		
Función: realizar una gestión adecuada de los asuntos ambientales. Es la contraparte provincial del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible de la Nación en el Proyecto		
Dimensión	Valor	Descripción
Interés	10	Estará muy interesada en el Proyecto y en el PISO, en la medida que existan recursos humanos y materiales para su implementación
Posición	+	A favor del Proyecto y del PISO, ya que contribuye con su gestión
Influencia	8	Su grado de influencia es alto

Actor: áreas de salud y educación de la Provincia de Rio Negro		
Función: realizar una gestión adecuada de los asuntos de salud y educación en cada localidad		
Dimensión	Valor	Descripción
Interés	6	Estarán interesadas en el Proyecto y el PISO, en la medida que existan recursos humanos y materiales para su implementación
Posición	+	A favor del Proyecto y del PISO, ya que está alineado con sus funciones
Influencia	6	Su grado de influencia es medio

Actor: área de niñez, adolescencia y familia de la Provincia de Río Negro		
---	--	--



**Función:** promover la protección integral y los derechos de niños, niñas, adolescentes y sus familias

Dimensión	Valor	Descripción
Interés	6	Estarán interesadas en el PISO, en la medida que existan recursos humanos y materiales para atender los niños, niñas, y adolescentes que concurren a los BCA
Posición	+	A favor del PISO, ya que está alineado con sus funciones
Influencia	6	Su grado de influencia es moderado

**Actor:** Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible de la Nación

**Función:** realizar una gestión adecuada de los asuntos ambientales en todo el país

Dimensión	Valor	Descripción
Interés	10	Estará muy interesadas en la implementación del Proyecto
Posición	+	A favor del Proyecto
Influencia	10	Su grado de influencia puede ser máximo

**Actor:** Banco Interamericano de Desarrollo BID

**Función:** promover el desarrollo en América Latina mediante el apoyo financiero y técnico a países

Dimensión	Valor	Descripción
Interés	10	Estará muy interesadas en la implementación del Proyecto con el cumplimiento de sus normas
Posición	+	A favor del Proyecto
Influencia	10	Su grado de influencia puede ser máximo

**Actor:** empresa adjudicataria del Proyecto

**Función:** formular, implementar y operar el Proyecto eficientemente

Dimensión	Valor	Descripción
Interés	10	Estará muy interesadas en la implementación y operación del Proyecto



Posición	+	A favor del Proyecto
Influencia	8	Su grado de influencia puede ser alto

Actor: ciudadanos de Cipoletti, Campo Grande, Cinco Saltos, Contraalmirante Cordero, y Fernández Oro

Función: ejercer sus derechos y cumplir sus obligaciones

Dimensión	Valor	Descripción
Interés	6	Estarán interesados en la mejora ambiental, aunque pueden resistirse a la recolección diferenciada con recuperadores de los BCA, si causa suciedad y no se difunden los beneficios sociales y ambientales del PISO. Puede tener resultados positivos.
Posición	+	A favor, ya que traerá resultados positivos.
Influencia	6	Su grado de influencia puede ser medio o alto.

Actor: ciudadanos de Allen

Función: ejercer sus derechos y cumplir sus obligaciones

Dimensión	Valor	Descripción
Interés	6	Estarán interesados en la mejora ambiental, aunque pueden resistirse a la localización del relleno sanitario en su localidad y la recolección diferenciada con recuperadores de los BCA, si causa suciedad y no se difunden los beneficios sociales y ambientales del PISO.
Posición	-	En contra, ya que no querrán que Allen reciba los residuos de las demás localidades de la Región
Influencia	6	Su grado de influencia puede ser medio o alto.

Actor: organizaciones civiles sociales y ambientales

Función: promover iniciativas para toma de conciencia y mejoras de condiciones sociales y ambientales

Dimensión	Valor	Descripción
-----------	-------	-------------





Interés	8	Estarán muy interesados en la implementación del PISO y del Proyecto GIRSU porque son afines a su función
Posición	+	A favor, para mejorar la situación ambiental y social
Influencia	8	Su grado de influencia puede ser alto

Actor: áreas de Prensa y Comunicación municipales y provincial		
Función: comunicar acerca de la situación local y provincial		
Dimensión	Valor	Descripción
Interés	6	Estarán interesados en comunicar el Proyecto GIRSU, especialmente cuando se produzcan eventos con carácter de noticia positiva.
Posición	+	A favor del Proyecto GIRSU, en la medida que constituya materia de comunicación positiva.
Influencia	10	Su grado de influencia puede ser muy alto

Actor: medios de difusión locales y provinciales		
Función: comunicar acerca de la situación local, provincial, nacional e internacional		
Dimensión	Valor	Descripción
Interés	6	Estarán interesados en comunicar el Proyecto, como temática de interés general
Posición	+	A favor del Proyecto, en la medida que represente mejoras de la situación actual para los municipios y la provincia
Influencia	8	Su grado de influencia puede ser alto

Si bien las relaciones entre los distintos actores han sido consideradas en el análisis y definición de sus intereses, posición e influencia precedente, se incluye las siguientes observaciones, que podrán ser de utilidad para la definición de acciones. Las relaciones aquí examinadas se centran en los recuperadores de los BCA.

- Relaciones entre recuperadores: solo se presenta colaboración entre familiares y/o amigos que concurren al BCA. La relación entre recuperadores oscila entre el conflicto y la neutralidad. La subsistencia basada en el acceso al recurso 'basura' da lugar a disputas, que son mediadas por un



sentido general de lucha por la supervivencia que los iguala en las condiciones extremas en que trabajan

- Relaciones con los intermediarios: la subsistencia de los recuperadores depende de los ingresos que reciben de los intermediarios a los que les venden lo que recuperan, dentro de los BCA. Esto hace que estén en una posición desfavorable para negociar mejores precios.
- Relación con las municipalidades de la Región: la relación entre los funcionarios municipales que trabajan en los BCA y los recuperadores es aceptable, en la medida que cada parte deja hacer su trabajo a la otra, dentro de ciertos márgenes de tolerancia.
- Relación con la empresa adjudicataria del proyecto: pese a que la empresa no se relaciona formalmente con los recuperadores, la obra tendrá lugar en un sitio próximo a donde ellos operan, pudiendo limitar el área donde recuperan. Es preciso que la empresa articule su trabajo con la Municipalidad y especialmente con la Unidad Social GIRSU, a fin de evitar conflictos que podrían llegar a interrupciones en la obra.

A partir del análisis de los principales actores involucrados con los Planes de Inclusión Social de la GIRSU, se presenta su ubicación en el mapa de actores, según sus intereses e influencia.

**Tabla 5. Interés e Influencia de Actores Involucrados en el PISO**

Actor involucrado		Interés	Influencia
1	Recuperadores de BCA	-10	2
2	Recuperadores de zonas urbanas	0	2
3	Intermediarios de reciclables	-10	2
4	Mayoristas de reciclables	-5	4
5	Intendentes municipales	10	10
6	Áreas ambientales municipales	10	8
7	Áreas sociales municipales	10	6
8	Áreas de servicios públicos municipales	8	6
9	Área de hacienda de la municipalidad	0	8
10	Secretaría de Ambiente, Desarrollo Sustentable y Cambio Climático de Río Negro	10	8



11	Áreas de salud y educación de la Provincia de Río Negro	6	6
12	Área de niñez, adolescencia y familia de la Provincia	6	6
13	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible de la Nación	10	10
14	Banco Inter - Americano de Desarrollo BID	10	10
15	Empresa adjudicataria del Proyecto	10	8
16	Ciudadanos de ciudadanos de Cipoletti, Campo Grande, Cinco Saltos, Contraalmirante Cordero, y Fernández Oro	6	6
17	ciudadanos de Allen	-6	6
18	Organizaciones civiles sociales y ambientales	8	8
20	Áreas de Prensa y Comunicación municipales y provinciales	6	10
22	Medios de difusión locales y provinciales	6	8

Como se puede observar en la Tabla 5, 18 de los 22 actores involucrados principales están a favor del Proyecto. Los recuperadores de los BCA, los intermediarios y los mayoristas se estima que están en contra del Proyecto, ya que implica modificar su forma de trabajo y correr riesgos de reducir ingresos. Se estima que los ciudadanos de Allen también pueden resistirse a la instalación del relleno sanitario regional en su ciudad.

Frente a esto, se hace necesario llevar adelante la consulta para que estas partes conozcan el proyecto debidamente y puedan seguir participando del negocio con RSU, desde otro lugar.

## 9. PLAN DE ACCIÓN del PISO

La inclusión de los recuperadores que trabajan en los BCA se presenta como un desafío complejo en términos de inserción laboral y social. El mayor desafío en la Región Alto Valle se presenta en Cipoletti, debido al alto número de personas que recuperan en su basural.

El Proyecto contempla la creación de puestos de trabajo en la construcción y operación del relleno sanitario, la planta de separación y la de transferencia, que pueden ser ocupados por recuperadores.

Para ello, se estima que la dificultad mayor estará dada por la resistencia de muchos recuperadores para cambiar su forma de trabajo habitual, basada en el trabajo individual y en la obtención de



ingresos a diario. El trabajo en una planta se centra en la colaboración entre sus miembros, bajo un sistema con reglas. De esta forma, para formar parte de una organización de trabajo colaborativo, ya sea como cooperativa u otra, se requiere el cambio de hábitos y concepciones muy arraigados en los recuperadores, como su autonomía para tomar cualquier decisión en su vida laboral.

Por otra parte, estos cambios trascienden del ámbito laboral al familiar, puesto que pasar de percibir ingresos diarios a mensuales requieren cambios estructurales en su organización y planificación doméstica. De esta forma, para conformar o fortalecer una organización laboral con recuperadores, se requiere un intenso acompañamiento profesional a cada recuperador y su familia y al grupo de trabajo

Además de abordar cambios de hábitos, se debe sumar la atención profesional que requieran los recuperadores ante problemáticas emergentes durante el proceso de formación de una organización. Los procesos participativos suelen poner de manifiesto situaciones que hasta el momento las personas transitaban de manera individual en el interior de sus familias, pero que al relacionarse con otros afectan su tarea y generalmente se busca apoyo en la red de solidaridad que genera el grupo de trabajo. Por ejemplo, situaciones de abuso sexual, violencia, consumos problemáticos de alcohol o sustancias, etc. Son algunas de las situaciones emergentes vividas por los propios recuperadores o por algún miembro de su familia. El acompañamiento a los recuperadores requiere un intenso y prolongado trabajo interdisciplinario, incluyendo la intervención de diversos organismos .

Otro aspecto clave a considerar es el de los ingresos de recuperadores, ya que suelen ser mayores cuando trabajan por cuenta propia en basurales o calles que en una organización en una planta. Pese a que la rentabilidad de una planta de separación depende de múltiples factores, tales como la calidad y cantidad de RSU que recibe, el compromiso de sus trabajadores y los costos para trasladar lo recuperado a las industrias que reciclan, continuamente deben afrontar altos gastos por el mantenimiento de equipos, los que por la naturaleza de su operación, se deterioran frecuentemente. Esto hace que sea necesario considerar subsidios a los recuperadores para igualar los ingresos que obtienen en los BCA.

Dada su autoridad en cada territorio y en la gestión de RSU, a los municipios les cabe liderar el proceso de inclusión socio - laboral, con una inversión sostenida en el tiempo de recursos humanos, económicos e institucionales en áreas de salud, educación, desarrollo social, cultura, economía, empleo, trabajo y producción, y comunicación.

Con el fin de abordar dichos aspectos se propone la implementación de proyectos, estructurados bajo 3 Programas: Desarrollo Humano, Desarrollo Laboral, y Fortalecimiento Institucional. Es importante la implementación de estos programas para no repetir experiencias fallidas en la generación de plantas y empleos que no fueron sustentables. El alcance será:

- Programa de Desarrollo Humano: comprende la planificación, implementación, monitoreo y evaluación de proyectos relacionados con la salud, educación, situación social y cultura de los recuperadores de los BCA a ser clausurados, y sus familias



- Programa de Desarrollo Laboral: comprende la planificación, implementación, monitoreo y evaluación de proyectos relacionadas con el trabajo y empleo de los recuperadores de los BCA a ser clausurados
- Programa de Fortalecimiento Institucional: comprende la planificación, implementación, monitoreo y evaluación de proyectos destinados a la conceptualización, organización e institucionalización de las normas de procedimiento y prácticas orientadas a la inclusión social de los recuperadores de los BCA a ser clausurados

De esta forma, se propone estructurar el PISO en 3 Programas que comprenden diversos proyectos (ver Tabla 16, abajo), a desarrollarse en 2 etapas, en un plazo estimado de 36 meses a partir de la aprobación de la presente propuesta:

1ª. Etapa: se extiende durante la duración de las obras, hasta la puesta en marcha del relleno sanitario. Se estima una duración de 12 meses para esta etapa.

2ª Etapa: se extiende desde la puesta en marcha del relleno sanitario hasta que los recuperadores restablezcan o mejoren sus ingresos y condiciones laborales, en forma sustentable. Se estima una duración de 24 meses para esta etapa.

La propuesta de trabajo apunta a implementar un abordaje progresivo, a partir del conocimiento y construcción de confianza con los recuperadores de los BCA, la mejora de sus condiciones laborales actuales y la organización del trabajo que realizan, para luego desarrollar proyectos que permitan su reinserción social y laboral, de forma de compensar los impactos negativos causados por el cierre de los BCA.

En el inicio de la primera etapa, el PISO será presentado ante recuperadores, funcionarios y demás actores clave. Este proceso se implementará junto con mejoras de los BCA, con el fin de que los recuperadores puedan tener evidencias de los cambios positivos que el proyecto traerá aparejado, y así generar una actitud positiva hacia el mismo y quienes lo implementan.

En la segunda etapa se pondrán en funcionamiento los proyectos laborales, incluidos los de recuperación en la planta de separación. Se propone también un proyecto de separación en origen y recolección selectiva de RSU reciclables con recuperadores de los BCA que no se puedan integrar en las plantas. Se realizarán capacitaciones, para que los recuperadores puedan aumentar su empleabilidad y oportunidades para desarrollar una actividad laboral, que sustituya la que realizan en los BCA.

Para lograr un manejo adecuado de expectativas y temores es conveniente que el PISO y PCAS tengan un desarrollo continuo, sin interrupciones desde su definición ejecutiva hasta su implementación y evaluación.



**Tabla 6. Programas y Proyectos del PISO**

Programas	Etapas 1	Etapas 2
Programa de Desarrollo Humano	Proyecto Basural Mejorado Proyectos de Desarrollo Social, Salud y Educación	Proyectos de Desarrollo Social, Salud y Educación
Programa de Desarrollo Laboral	Proyecto Basural Mejorado	Proyecto Planta Separación Recolección Selectiva
Programa de Fortalecimiento Institucional	Capacitaciones	Capacitaciones

La implementación y evaluación del PISO estará a cargo de un Responsable de Inclusión Social GRSU<sup>13</sup>. Tendrá funciones de coordinación de algunos proyectos y de articulación con dependencias municipales y provinciales, a cargo de otras iniciativas. También se podrá articular con programas sociales y de empleo con transferencias de ingresos promovidos por el gobierno nacional (ver Anexo III).

Se presentan a continuación los proyectos que forman parte del PISO. En primer término, se describe el 'Proyecto de recuperación de RSU reciclables en BCA mejorado'.

### **9.1. Proyecto de recuperación en BCA mejorado**

Se trata de continuar la recuperación de material reciclable en los BCA, en condiciones mejoradas, hasta su cierre<sup>14</sup>. Las condiciones mejoradas se refieren al control de quemas y dispersión de humos, la restricción al acceso de niños, adolescentes, y embarazadas, el registro continuo de recuperadores, entre otras medidas. Esas medidas deben guardar una proporcionalidad con la situación de cada BCA.

Es una propuesta de aplicación transitoria, hasta que los recuperadores inicien otras tareas laborales, o continúen recuperando en áreas urbanas. Ofrece la ventaja de permitir la regulación del aporte de basura, a medida que los recuperadores puedan mudar su labor fuera del sitio.

<sup>13</sup> El Responsable de Inclusión Social GRSU podrá ser un profesional social de la provincia o de un municipio, quien trabajará con contrapartes de los gobiernos de cada localidad de la Región. Se estima que, dada la cantidad de recuperadores en su territorio, corresponde que Cipoletti disponga de responsabilidad central en la toma de decisiones sobre el PISO.

<sup>14</sup> La mejora en las condiciones de trabajo se hace necesaria en todos los basurales. Entre los BCA de la Región, el de Cipoletti es el que requiere mayor y más rápida atención, debido al número de recuperadores que allí trabajan.



Las mejoras mencionadas se realizarán mediante las actividades descriptas seguidamente.

- **Objetivo:** Mejorar las condiciones de trabajo de los recuperadores de los BCA, hasta su cierre
- **Meta:** condiciones de trabajo mejoradas para los recuperadores de los BCA, desde el día 30 a partir de la fecha de inicio de implementación del PISO, hasta el cierre de los BCA.
- **Indicadores:** recuperadores no trabajan junto a camiones y maquinas que operan en los BCA; recuperadores en estado de ebriedad o bajo el efecto de sustancias psico activas, niños, adolescentes, mujeres embarazadas y en período de lactancia, y ancianos no ingresan a los BCA; los recuperadores disponen de servicios sanitarios, agua, y botiquín en los BCA.
- **Medios de verificación:** registro de personal de control; registro de observación de la Responsable de Inclusión Social GIRSU.

### **Control y registro**

Se establecerá un puesto de control y se asignará personal permanente para el control de entradas y salidas de los recuperadores del basural mejorado. El control tendrá diversos propósitos:

- I. Registrar la población de recuperadores que asisten al BCA, consignando frecuencia y permanencia, a fin de mantener actualizada la estimación de la población objetivo del PISO
- II. Restringir el acceso y proceder al retiro de recuperadores en estado de ebriedad o bajo el efecto de sustancias psico activas;
- III. Limitar el ingreso de niños, adolescentes, mujeres embarazadas y en período de lactancia, y de ancianos (ver Programa de Desarrollo Humano)

### **Ordenamiento del basural mejorado**

Para mejorar las condiciones de trabajo en el BCA se proveerán servicios básicos y elementos para protección personal, y se introducirán reglas de convivencia laboral.

Los servicios básicos serán:

- I. Provisión de agua potable
- II. Botiquín de primeros auxilios

## **9.2. Programa de Desarrollo Humano**

El Programa de Desarrollo Humano del Plan de Inclusión Social comprende la planificación, implementación, monitoreo y evaluación de proyectos relacionados con la salud, educación, desarrollo social y cultura de los recuperadores de los BCA y sus familias



- **Objetivo:** El Programa de Desarrollo Humano apunta a la inclusión sanitaria, educativa, social y cultural de los recuperadores del BCA y sus familias

El Programa de Desarrollo Humano está compuesto por los proyectos de Desarrollo Social, Desarrollo de Salud y de Desarrollo de Educación, los que se presentan a continuación:

#### 9.2.1. Proyecto de Desarrollo Social

El Proyecto de Desarrollo Social apunta a mejorar la inclusión social de los recuperadores de los BCA y sus familias. El desarrollo inclusivo requiere de procesos participativos, en los que suelen emerger diversas problemáticas, además de necesidades directamente asociadas a los proyectos que dieron lugar a estos procesos. Los bajos ingresos, déficits habitacionales, y discriminación forman parte de las condiciones de exclusión de los recuperadores, entre otras problemáticas habituales.

Para que los recuperadores puedan ser incluidos, se utilizará un abordaje orientado a la construcción de ciudadanía, basado en promover en los recuperadores su conciencia acerca de su posición como sujetos de derechos y deberes. Esto resulta necesario para que los recuperadores ejerzan y fortalezcan sus relaciones sociales fuera del marco del basural.

Las actividades a desarrollar tendrán una base territorial, tanto en el basural mejorado como en los barrios donde los recuperadores habitan. El PISO propiciará el trabajo articulado intersectorial con entidades de gobierno y sociedad civil dedicadas a salud, educación, recreación, empleo, y producción. Las actividades a desarrollar se describen más abajo.

- **Objetivo:** mejorar la inclusión social de los recuperadores de los BCA y sus familias
- **Meta:** los recuperadores de los BCA y sus familias accedieron a documentos de identidad, planes y beneficios sociales para lo que son elegibles, recibieron elementos de seguridad, formularon un reglamento de convivencia laboral y pudieron acceder a alimentos en condiciones adecuadas
- **Indicadores:** 100% de recuperadores y sus familias obtuvieron documentos de identidad, planes y beneficios sociales para lo que son elegibles, elementos de seguridad y alimentos en condiciones adecuadas; y formularon un reglamento de convivencia laboral, dentro de los 6 meses desde el inicio de la implementación del PISO.
- **Medios de verificación:** registro de documentos, planes y beneficios, elementos de seguridad y alimentos entregados; relevamiento, censo y reglamentos de convivencia terminados y documentados.

#### **Creación de confianza con los recuperadores**





Será necesario establecer vínculos de confianza con los recuperadores. La atención de algunas de sus necesidades inmediatas, como la provisión de agua o un botiquín podrá mostrar la disposición para mejorar su situación actual.

### **Atención de necesidades de recuperadores**

Se desarrollarán acciones con resultados visibles en el corto plazo, relacionadas con algunas de las necesidades de los recuperadores. Por ejemplo: proveer de elementos de seguridad, facilitar el acceso a un turno en un servicio de salud, etc. Otras acciones podrían ser facilitadoras del acceso a beneficios y seguridad social (planes sociales, monotributo social, jubilación y pensión), documentos de identidad, escolarización, control y tratamientos de salud, y en el mediano y largo plazo, mejoras en los servicios públicos de sus barrios.

### **Provisión de elementos para protección personal**

Los elementos para protección personal a ser provistos a los recuperadores permanentes y frecuentes del basural mejorado serán, guantes de protección anticorte (2 pares por recuperador), botas de goma y chalecos refractarios. Estos elementos se entregarán una vez que cumplan con ciertos requisitos, tales como la aplicación de vacunas, escolarización de sus hijos y asistencia a actividades de capacitación de los proyectos.

### **Elaboración de reglas de convivencia laboral en el BCA**

Las reglas de convivencia laboral serán elaboradas con los recuperadores, quienes suscribirán su compromiso para cumplirlas. Entre las prioridades, se requiere la prohibición de toda quema de basura en el BCA mejorado.

### **Acompañamiento de recuperadores y sus familias**

Se propiciará el acompañamiento, asistencia directa o derivación, y seguimiento continuo de los recuperadores y sus familias, incluyendo asuntos vinculares, conflictos de convivencia entre recuperadores y vecinos, y convivencia laboral en el basural mejorado, entre otros.

### **Aprovechamiento de alimentos**

Muchos recuperadores recuperan alimentos que encuentran en los BCA, con diversos propósitos: alimentarse ellos mismos mientras trabajan en los BCA, llevarlos a sus hogares para alimentación de sus familias, o de animales. También existen recuperadores que comercializan alimentos obtenidos en los BCA.

Los alimentos llegan a basurales como desechos de comida, provenientes de viviendas, comercios gastronómicos y afines (verdulerías, restaurants, hoteles, etc.), ya sea por estar en mal estado o por no haber sido consumidos. Por otra parte, los productores de alimentos, distribuidores y supermercados también desechan alimentos, que pueden estar vencidos o no. En estos casos, los alimentos pueden ser descartados sin estar vencidos por excedentes de producción, defectos de envases, o roturas menores (ej. 1 o 2 galletitas de un paquete de 25 unidades). Al ser transportados en camiones compactadores y dispuestos en el BCA, los alimentos quedan expuestos a procesos de descomposición y contaminación.



De esta forma, es posible tomar acciones para que los recuperadores obtengan alimentos antes de su disposición en los BCA, y así también evitar estas prácticas. Para ello, será necesaria la intervención de organismos públicos y privados, a fin de aprovechar los alimentos en comedores comunitarios y la distribución de alimentos y comidas a hogares de recuperadores.

En diversas ciudades de Argentina existe la ONG 'Banco de Alimentos' y otras organizaciones, que establecen acuerdos con productores y distribuidores de alimentos para que les sean donados, a fin de aprovisionar comedores comunitarios. En Río Negro, Recientemente se ha creado la Mesa Provincial de conciencia de Reducción de Perdidas y Desperdicios de Alimentos<sup>15</sup>. En Cipoletti existen comedores gestionados por organizaciones sociales.<sup>16</sup>

### **9.2.2. Proyecto de Salud**

El Proyecto de Salud apunta al mejoramiento de la salud integral de los recuperadores de los BCA y sus familias mediante su inclusión en el sistema de salud pública de la Provincia de Río Negro. El mejoramiento de la salud será alcanzado mediante la aplicación de medidas preventivas, y el diagnóstico y tratamiento de enfermedades y lesiones agudas y crónicas, y conductas de riesgo.

Sin embargo, es posible que se deba priorizar acciones para promocionar el cuidado y valoración de la salud, consistentes con las pautas culturales de los recuperadores y con su situación socio económica y laboral, considerando los costos que deben afrontar y beneficios que perciben que podrían obtener. Por ejemplo, una afección respiratoria crónica adquirida por la inhalación de humos en el BCA podría no ser considerada importante por los recuperadores como para ser tratada.

Las medidas preventivas comprenden la aplicación de vacunas a los recuperadores y sus familias, según el Calendario Nacional Obligatorio de Vacunación, y otras vacunas para población en riesgo según condiciones laborales específicas, tales como la antitetánica<sup>17</sup>.

Complementariamente, se brindará información y promoverá la creación de conciencia y cambios de conducta relacionados con riesgos de infecciones, enfermedades y lesiones provocadas por la actividad laboral de los recuperadores en un medio como un BCA. Se promoverán acciones al alcance de los recuperadores. Por ejemplo, con la provisión de agua, se trabajará sobre la importancia del lavado de manos para la salud. Se incluirá también la atención de recuperadores con conductas de riesgo, asociadas a trastornos psicológicos y/o consumo de sustancias adictivas.

Será necesario también prestar atención a la situación habitacional de los recuperadores y sus familias, especialmente en casos de hacinamiento y colecho.

---

<sup>15</sup> Ver <https://minagri.rionegro.gov.ar/?contID=71373>

<sup>16</sup> Ver <https://www.rionegro.com.ar/los-comedores-comunitarios-la-red-contra-el-hambre-en-la-pandemia-1427220/>

<sup>17</sup> Por ejemplo, la vacuna antigripal es recomendada a pacientes con enfermedades crónicas respiratorias. La exposición frecuente al humo en las quemaduras de basura se asocia con una alta incidencia de afecciones respiratorias entre los recuperadores de BCA.



- Responsable: El Ministerio de Salud de la Provincia de Río Negro será responsable de implementar medidas de prevención, diagnóstico y tratamiento.
- Objetivo: mejoramiento de la salud integral de los recuperadores de los BCA y sus familias mediante su inclusión en el Sistema de Salud de la Provincia de Río Negro.
- Meta: 100% de los recuperadores mejoraron su salud con el diagnóstico y tratamiento, en los 6 meses desde el inicio de la implementación del PISO, y mantienen las mejoras en los 18 meses restantes.
- Indicadores: cantidad de recuperadores que completaron el diagnóstico, que siguieron los tratamientos indicados, que se aplicaron vacunas.
- Medios de verificación: registro de consultas, estudios y vacunas en establecimientos de salud.

### **9.2.3. Proyecto de Educación**

El Proyecto de Educación tiene un doble propósito: por un lado, apunta al mejoramiento de la educación de los recuperadores de los BCA y sus familias mediante su inclusión en el sistema educativo de la Provincia de Río Negro. En el marco del Plan Nacional de Educación Obligatoria, el proyecto focalizará en la escolarización de niños en el nivel inicial y la vuelta a la escuela y colegio de niños, adolescentes y jóvenes a fin de alcanzar el completamiento de ciclo educativo<sup>18</sup>.

Por otro lado, el Proyecto de Educación apunta a que los conceptos de gestión integral, inclusiva, y sustentable de residuos sólidos urbanos formen parte de los contenidos de estudio, desde una perspectiva comprensiva, que considere sus implicancias ambientales y sociales, incluyendo lo referente a recuperadores<sup>19</sup>.

La problemática de los niños y adolescentes que asisten al BCA será abordada mediante diferentes estrategias. Para los niños no escolarizados que acompañan a sus padres al BCA, se promoverá su inclusión en guarderías, jardines de infantes, escuelas de nivel inicial y primario. Para los niños escolarizados en escuelas de jornada simple que asisten al BCA, se promoverá su inclusión en escuelas de jornada completa y/o jornada extendida. El mismo abordaje se aplicará para los adolescentes, en términos de su inclusión en colegios secundarios.

En el caso de aquellos que generan ingresos por su trabajo en el BCA para su subsistencia y/o la de dependientes, se procurará otorgarles una beca de estudio para sustituir sus ingresos, a fin de que puedan completar la escolarización obligatoria y capacitarse laboralmente. Para quienes hayan sufrido

---

<sup>18</sup> Según la Ley de Educación Nacional N° 26.206, el ciclo de educación obligatoria es de 13 años, y comprende el nivel preescolar (5 años), la escuela primaria y secundaria.

<sup>19</sup> La Ley Nacional N° 27621 de Educación Ambiental, recientemente sancionada, constituye un marco para la implementación del Proyecto de Educación del PISO.



retraso escolar, por lo que deben asistir a escuelas de adultos en horarios vespertinos, se deberá considerar transporte y medidas de seguridad en zonas de residencia de los adolescentes y jóvenes.

- Responsable: Ministerio de Educación y Derechos Humanos de la Provincia de Río Negro
- Objetivo: los recuperadores de los BCA y sus familias mejoran su educación mediante su inclusión en el sistema educativo de la Provincia de Río Negro
- Meta: 100% de los niños, adolescentes y jóvenes que asisten al BCA escolarizados (en lo posible, en escuelas de doble jornada), a partir de mes 6 desde el inicio de implementación del PISO.
- Indicadores: cantidad de niños, adolescentes y jóvenes que asisten al BCA que están escolarizados
- Medios de verificación: registros de inscripción y asistencia de instituciones educativas.

### **9.3. Programa de Desarrollo Laboral**

Comprende la planificación, implementación, monitoreo y evaluación de acciones relacionadas con las actividades laborales e ingresos de los recuperadores. Las propuestas laborales parten de dos premisas: (i) la experiencia muestra que la mayoría los recuperadores desean seguir trabajando en la recuperación de reciclables;<sup>20</sup> (ii) la basura, como fuente para su actividad ligada al reciclaje, ofrece mayor sustentabilidad laboral que otras opciones, dependientes de variaciones más elásticas del mercado o Estado.

Si bien todo emprendimiento laboral presenta riesgos y períodos de baja rentabilidad, será necesario considerar que la población objeto de los mismos no posee una base de capital económico y social que les permita absorberlos. Por ello, cobra importancia que los mismos sean formulados con alto grado de profesionalismo, reduciendo la franja de ‘prueba y error’. La baja o merma de ingresos en población en condición de subsistencia deberá ser compensada con ayuda social de carácter asistencial.

- Objetivo: El Programa de Desarrollo Laboral apunta a mejorar los ingresos de los recuperadores informales de los basurales a cielo abierto a ser cerrados, mejorando sus condiciones laborales.

---

<sup>20</sup> Ver “Qué quieren los recicladores informales”, en *Desarrollo de Planes de Inclusión para Recicladores Informales: una Guía Operativa*. Cohen, Peter et al, 2013. BID, pág. 43



El restablecimiento o mejoramiento de los ingresos y condiciones de trabajo de los recuperadores informales que son privados de su fuente de ingresos será abordado mediante los siguientes proyectos:

- Proyecto de recuperación de RSU reciclables en planta de separación
- Proyecto de separación en origen y recolección selectiva de RSU reciclables con recuperadores formalizados
- Proyectos de reconversión laboral dentro del sistema GIRSU

### **9.3.1. Proyecto de recuperación de RSU reciclables en planta de separación<sup>21 22</sup>**

Las plantas de separación han tenido un uso extensivo en Argentina y en otros países. Para la operación efectiva de una planta se requiere un alto grado de organización colectiva. La capacidad de los recuperadores es crítica para evitar el deterioro de los equipos y la producción eficiente. Cuando se producen desperfectos en los equipos, se generan ‘tiempos muertos’, caída de producción y baja de ingresos

Respecto a las organizaciones laborales, la experiencia demuestra que los recuperadores de los BCA que trabajan en las plantas deben ser acompañados en su paso desde un trabajo individual a un trabajo en equipo, con el fin de que su desempeño sea adecuado. También es necesario asegurar que reciban ingresos que equiparen o superen lo que obtienen trabajando por su cuenta, lo que impone el pago por parte del estado local o provincial por los servicios que prestan. Sin embargo, será importante que dicho pago no se instrumente como un subsidio, sin relación con el desempeño de cada trabajador y del grupo.

Es preciso que el acompañamiento de los recuperadores incluya capacitación y supervisión sobre la operación, mantenimiento y reparación de las maquinarias y edificio en las plantas. Dada la distancia y costos de traslado de equipos y repuestos, resulta fundamental el buen uso y conservación de los equipos. Al respecto, se requiere promover la separación en origen y recolección diferenciada en forma sostenida, con el fin de que la basura a separar en la planta presente condiciones favorables para la operación.

---

<sup>21</sup> Si bien en las plantas se realiza la recuperación de material reciclable, incluyendo su separación, clasificación, puesta en valor y acopio, se usará la denominación habitual de ‘planta de separación’ en lugar de una denominación más precisa pero menos usada, como es la de ‘planta de recuperación’.

<sup>22</sup> Los aspectos de ingeniería, económico-financieros y de gestión han sido tratados en otras secciones del Estudio, por lo que en este PISO solo se tratan aspectos relacionados con la inclusión social de los recuperadores.



Se espera que la planta de separación genere 40 puestos de trabajo, a ser ocupados por recuperadores de los BCA, en tareas de separación, clasificación, enfardado, limpieza y tareas de apoyo general. Para ello, se desarrollarán las actividades que se describen más abajo.

- **Objetivo:** igualar o aumentar los ingresos de los recuperadores informales de los BCA a ser cerrados y mejorar sus condiciones laborales mediante su inclusión en la planta de separación de RSU
- **Meta:** 40 recuperadores insertados en las plantas de separación con condiciones laborales mejoradas e ingresos mayores a los de los BCA, al cabo de 24 meses de implementación del PISO
- **Indicadores:** cantidad de recuperadores que mejoraron sus ingresos y condiciones de trabajo al insertarse la planta de separación
- **Medios de verificación:** registro de ingresos para cada recuperador y evaluación de condiciones laborales.

### **Selección de recuperadores**

Los recuperadores que trabajarán en la planta de separación deberán cursar un proceso de selección. Será preponderante que los recuperadores sean seleccionados entre quienes puedan sostener la asistencia a las capacitaciones requeridas y obtener las certificaciones correspondientes, como así también cumplir con los requisitos de vacunación, control médico y educación de hijos en edad escolar. Entre ellos, habrá que identificar aquellos que, progresivamente, puedan adoptar las normas requeridas para el trabajo en la planta, tales como el cumplimiento de horarios, convivencia laboral, e higiene personal, entre otras.

### **Capacitación de recuperadores**

La capacitación comprenderá cursos sobre temáticas generales como RSU, ambiente y sociedad, o trabajo en equipo, y sobre temáticas específicas para el trabajo en una planta de separación mecanizada (ver Programa de Fortalecimiento Institucional).

### **Formalización de organización de recuperadores**

En caso de que la Municipalidad de Cipoletti priorice la contratación de servicios por sobre la contratación de personal, los recuperadores que trabajen en la planta deberán constituir una organización formal, con personería jurídica. Se procurará evitar la imposición de una organización, a favor del desarrollo de un proceso en el que los recuperadores construyan su propia organización, fijen su reglamento de trabajo y asuman compromisos acordes a los resultados que desean obtener. Para ello será necesario un acompañamiento intenso y prolongado por parte del Proyecto de Desarrollo Social.

### **Convenio entre organización de recuperadores y municipalidad**



Será necesario establecer acuerdos acerca de los derechos y obligaciones de las partes, principalmente entre los recuperadores, como prestadores del servicio de separación y clasificación de RSU reciclables, y la municipalidad, como propietaria de la planta y su equipamiento. La firma de un Convenio resulta indispensable para el buen desempeño de la planta.

### **Provisión de elementos de trabajo para protección personal**

La provisión de elementos de trabajo será concebida como una instancia de reconocimiento para los recuperadores que hayan sido seleccionados, capacitados y se hayan comprometidos con el proyecto. Será importante jerarquizar esta instancia como un logro de los recuperadores de los BCA que inician una nueva etapa laboral en la planta.

Para los recuperadores que no puedan trabajar en la planta de separación, se proponen los siguientes proyectos como alternativa laboral.

### **9.3.2. Proyecto de separación en origen y recolección selectiva de RSU reciclables con recuperadores urbanos formalizados**

En las localidades de la Región, solo Cipoletti ha tenido una corta experiencia de recolección domiciliar de materiales reciclables separados en origen, en tanto Allen inició recientemente una experiencia en la que los ciudadanos piden la recolección con el uso de una app. La recolección de grandes generadores de materiales reciclables, como supermercados y oficinas, no está organizada, salvo en algunos casos. En caso de reimpulsarse la separación en origen, incluyendo grandes generadores, se abrirá la oportunidad para que los recuperadores de los BCA que no se inserten en la planta de separación puedan trabajar como recuperadores urbanos. Se incluye este proyecto a modo de guía para la revisión de prácticas y su reformulación.

Se estima que el aprovechamiento de la fracción reciclable por parte de recuperadores urbanos suma un beneficio social que - además del beneficio ambiental dado por la reducción de basura a ser enterrada - puede ser un incentivo importante para motivar a la población en la separación en origen. Para el caso que se decida implementar este proyecto, se presentan las siguientes consideraciones generales y actividades:

#### **Consideraciones generales**

En algunas ciudades existe la recolección de RSU reciclables por parte de recuperadores, después de haber sido separado en origen por sus generadores, o siendo separados por ellos mismos en la vía pública. La recolección selectiva suele ser hecha por recuperadores que trabajan individual, familiar o colectivamente, constituyendo esta actividad su fuente de ingresos.

La formalización de recuperadores de los BCA para que realicen la recolección selectiva en calles y separación y clasificación en centros de acopio urbano supone su participación en cooperativas o en otra organización formal que les permite mejorar sus condiciones laborales e ingresos<sup>23</sup>.

---

<sup>23</sup> La organización en 'cooperativas de trabajo' es la más habitual para este tipo de emprendimientos. Sin embargo, a menudo es resistida por los recuperadores de BCA, en base a experiencias negativas, en las que los



La recolección se realiza ‘puerta a puerta’ desde diferentes orígenes donde se dispone material reciclable (hogares, oficinas, comercios o industrias, o desde contenedores en la calle), y se transporta con carros impulsados por los propios recuperadores por las calles de zonas urbanas, a pie, o en bicicleta, caballo o motocarro. El material recuperado se vende a intermediarios, habitualmente en pequeñas cantidades con una frecuencia diaria, debido a la escasa capacidad de ahorro y falta de facilidades para acumular volumen por parte de los recuperadores.

Para la mejora de condiciones laborales, se promoverá el uso de motocarros. Se espera que la mejora en los ingresos pueda lograrse mediante la acumulación de material reciclable en volúmenes significativos y la venta directa a mayoristas o industrias, eliminando las deducciones de la cadena de intermediarios. Este proyecto requiere centros de acopio cercanos a los circuitos de reciclaje, donde se agrega valor mediante mejoras en la clasificación, limpieza, prensado y enfardado del material recuperado.

Entre las ventajas de la formalización de la recolección selectiva en calle, es posible mencionar que permite a los recuperadores continuar la actividad laboral que vienen realizando y, en la mayoría de los casos, desean mantener. La recolección selectiva requiere mano de obra intensiva, lo que favorece la inclusión laboral de recuperadores. También les permite obtener el monotributo social. Entre las desventajas, se puede producir la resistencia de vecinos a la presencia de recuperadores en calle y a la instalación de centros de acopio en zonas residenciales, por el riesgo que se generen microbasurales.

La formalización de recuperadores requiere un alto y prolongado compromiso de las autoridades locales, y el acompañamiento técnico de equipos con experiencia en el manejo de asuntos sociales, comerciales, de comunicación, y específicos de la gestión de RSU. La coordinación ajustada de la gestión de estos equipos también resulta necesaria.

La adecuada separación en origen es determinante para el éxito de la recolección selectiva. Para ello, es necesario desarrollar campañas permanentes sobre los beneficios ambientales de reciclar y los beneficios sociales de incluir a recuperadores informales (ver PCAS).

Se propone que la recolección selectiva se encuadre como un servicio ambiental, prestado por los recuperadores urbanos con beneficios mutuos para ellos, ciudadanía y gobierno local. Los recuperadores podrán obtener ingresos de la venta de reciclables, y la municipalidad evitará costos por transporte y disposición final. De esta forma, no será necesario generar una relación laboral entre el gobierno local y los recuperadores urbanos. No obstante, es posible que sea necesario que el Estado compense la posible baja de ingresos mediante subsidios.

- **Objetivo:** insertar recuperadores de los BCA con ingresos iguales o superiores y mejores condiciones laborales mediante su organización y formalización en emprendimientos para la recolección selectiva de RSU reciclables en zonas urbanas.

---

beneficios se reparten entre sus miembros en partes iguales, sin reflejar diferencias en su dedicación y esfuerzo. La experiencia de cooperativas formadas como requisito para acceder a planes sociales presenta resultados disímiles.





- **Meta:** 10 recuperadores insertados en un emprendimiento piloto de recolección selectiva de RSU reciclables en zonas urbanas, con condiciones laborales mejoradas e ingresos mayores a los de los BCA, al cabo de 24 meses de implementación del PISO.
- **Indicadores:** cantidad de recuperadores que mejoraron sus ingresos y condiciones de trabajo al insertarse en emprendimientos de recolección selectiva de RSU reciclables en zonas urbanas.
- **Medios de verificación:** registro de ingresos para cada recuperador y evaluación de condiciones laborales.

El Proyecto requiere actividades, que serán agrupadas en 3 instancias: actividades previas, actividades sobre separación de RSU en origen, y actividades sobre recuperación de RSU reciclables con recuperadores.

### **Actividades Previas**

#### **Formalización del compromiso del gobierno local**

Se recomienda formalizar la decisión política y el compromiso de cada Municipalidad con el Proyecto de separación en origen y recolección selectiva de RSU reciclables con recuperadores formalizados. Para ello, será conveniente que el Proyecto sea aprobado mediante la sanción de una ordenanza, que incluya los siguientes lineamientos:

- Mecanismos técnicos y administrativos para la formalización de los recuperadores
- Alcance y detalles del Proyecto, involucrando a todos los generadores de RSU
- Alcance y detalles del programa de difusión, sensibilización y educación ambiental
- Mecanismos de incentivos, como un bono ecológico para que los contribuyentes participen activamente del Proyecto, con beneficios (ej. reducción de tasa municipal, facilidades de pago de deudas, etc.)
- Presupuesto

Para alcanzar el éxito del Proyecto de separación en origen y recolección selectiva de RSU reciclables con recuperadores formalizados, será necesario desarrollar un plan de negocios, basado en información actualizada.

#### **Estudio de Caracterización de RSU**



El estudio de caracterización de RSU apunta a estimar la cantidad y composición física de los residuos sólidos generados, y así poder determinar el potencial recuperable y la rentabilidad del emprendimiento. Con la información obtenida se puede establecer los requerimientos y resultados esperados de la recolección selectiva.

Asimismo, el relevamiento apunta a determinar la cantidad y calidad de los RSU recuperables, según su fuente de generación. Para ello, se relevarán y mapearán las viviendas, instituciones, empresas, comercios e industrias de la zona en que se implementará el proyecto. En el relevamiento se consignará la cantidad de unidades de vivienda, el tipo y tamaño de institución, empresa y comercio, incluyendo la detección de 'grandes generadores', tales como supermercados y oficinas públicas.

Responsable: Este relevamiento estará a cargo de la Responsable de Inclusión Social GIRSU, con el aporte de áreas de catastro municipal de cada municipio.

### **Estudio de percepción, actitudes y conocimiento de la separación en origen**

Se actualizarán estudios realizados de la población, que determinaron lo que conoce y está dispuesta a realizar respecto a la separación en origen.

### **Relevamiento, selección y formalización de recuperadores**

Para realizar el proyecto de separación en origen y recolección selectiva de RSU reciclables con recuperadores formalizados será necesario relevar a los recuperadores de los BCA y a los que ya vienen realizando recolección selectiva en calle (ver Proyecto de Desarrollo Social). Se seleccionará un grupo de 10 recuperadores de los BCA, entre quienes realizan la recuperación como su principal actividad laboral.

Para seleccionarlos, se considerará su compromiso y dedicación, puestos de manifiesto en la participación de encuentros de preparación y capacitaciones para una Prueba Piloto. Respecto a la formalización del grupo de trabajo, se evitará la imposición de formatos organizacionales a priori. Si bien la constitución de una organización es necesaria para el mejor funcionamiento del emprendimiento y el cumplimiento de requerimientos legales, se estima conveniente plantearlo como una meta dentro de un proceso gradual de construcción del proyecto.

### **Actividades de separación de RSU en origen**

Los residuos sólidos generados dependen de hábitos de consumo, pautas culturales y actividades de sus generadores. A los efectos de planificación y operación de este emprendimiento, resulta necesario diferenciar la generación de RSU recuperables de viviendas, comercios e industrias, oficinas e instituciones educativas.

El concepto de separación de RSU en origen es uno de los pilares para el cuidado del medio ambiente. Siendo materia de cambio cultural, es imprescindible establecer mecanismos continuos de suministro de información y educación ambiental sobre los que se asienten procesos de concientización y cambio de hábitos.



Las campañas de comunicación ambiental sobre RSU suelen presentar un abordaje ecologista, en la que la problemática social de los recuperadores no es incluida. A pesar de que los recuperadores informales son parte de la vida cotidiana de la mayoría de las ciudades, ya sea con una presencia evidente con sus carros, o más sutilmente, en recuperadores 'de paso' quienes buscan elementos de valor fácilmente transportables que han sido desechados en contenedores o esquinas, los mismos no han sido visibilizados como un continuo de la separación de RSU. El máximo grado de invisibilidad le cabe a los recuperadores de BCA, cuyas condiciones de trabajo y salud, incluyendo la participación de niños no ha sido priorizado en las agendas públicas.

Se propone entonces el relanzamiento de programas para la separación en origen. A diferencia de experiencias anteriores, se destacará la dimensión social, con el contacto directo de ciudadanos con recuperadores. Además, se difundirán los beneficios sociales alcanzados con la separación de cada unidad contribuyente.

Para alcanzar una práctica creciente de separación de RSU en origen y su articulación con recuperación selectiva por recuperadores formalizados, se hace necesario implementar actividades de difusión, concientización y educación socioambiental. Estas actividades tendrán como finalidad sensibilizar y capacitar a la población para que, en cada vivienda, comercio e industria, oficina y escuela se realice la separación de los residuos de forma adecuada y sostenida. Se desarrollarán en los ámbitos de educación formal (instituciones educativas) y de educación no formal (difusión por medios de comunicación masiva y otros, seminarios y talleres).<sup>24</sup>

En las instituciones educativas formales, se relevarán los contenidos incluidos según la currícula y se mantendrán talleres con directivos, docentes y alumnos, a fin de promover el tratamiento de la temática incluyendo la dimensión social y la situación local al respecto (Ver Programa de Educación).

En el marco de la educación no formal, se desarrollarán charlas y talleres de sensibilización y capacitación dirigidos a funcionarios y trabajadores municipales, comerciantes, líderes comunitarios y vecinos, especialmente de las zonas participantes de la Proyecto de separación en origen y recolección selectiva.

Estas actividades serán respaldadas por el PCAS, que promoverá la difusión de aspectos de la GIRSU desde un enfoque que integre los beneficios ambientales y sociales, mediante campañas de información pública en redes sociales, medios masivos audiovisuales, y materiales de difusión (volantes, afiches, murales, etc.), vinculadas a acciones de capacitación (talleres, conversatorios, charlas) y motivación (talleres, concursos). Se incluye aquí un detalle de actividades necesarias para promover la separación en origen en viviendas, oficinas e instituciones educativas.<sup>25</sup>

### **Incentivos para la separación en origen**

---

<sup>24</sup> La ley 2760, recientemente promulgada, promueve la educación ambiental integral. Ver <https://www.boletinoficial.gob.ar/detalleAviso/primera/245216/20210603>

<sup>25</sup> La difusión, concientización y educación sobre aspectos ambientales y sociales de la GIRSU serán tratadas en el Plan de Comunicación Ambiental y Social (PCAS). Para facilitar la comprensión de contenidos del PISO, se incluye aquí un adelanto, y materiales de comunicación utilizados en las localidades del Alto Valle, en el Anexo IV.



El proyecto reconocerá a las familias e instituciones que participen activamente de la implementación del proyecto, para fortalecer su motivación y buena disposición.

Entre las opciones para incentivar la separación se podrá considerar la entrega de contenedores y bolsas de tela para compras en comercios, y menciones públicas como ‘vecinos solidarios’. También se podrá considerar otorgar una reducción de la tarifa por el servicio de limpieza pública y recolección de residuos. Cabe señalar que es importante que estos incentivos tengan amplia difusión en diversos medios de comunicación oral y escrita, cartelería pública, y redes sociales.

### **Monitoreo y evaluación**

Para el monitoreo y evaluación se aplicará un sistema de reportes de seguimiento mensual sobre la participación de la población en la separación, la calidad y cantidad del material recolectado, las ventas, el estado de los equipos, etc. El proceso de evaluación y monitoreo estará a cargo de los propios recuperadores, con el apoyo de voluntarios bajo la coordinación de la Unidad GIRSU.

### **Promoción de la separación en origen**

#### **En viviendas**

Se aplicará una estrategia de sensibilización ‘puerta a puerta’ para que los vecinos sean parte del Proyecto. Su participación principal consistirá en que separen en sus casas sus residuos, desechando los materiales recuperables en una bolsa que permita una rápida identificación. La sensibilización e incorporación de los hogares al Proyecto se realizará con el apoyo voluntario de estudiantes y vecinos. Este grupo de voluntarios será debidamente capacitado y supervisado por la Responsable de Inclusión Social GIRSU a cargo del Proyecto.

### **Elaboración de material de sensibilización y separación**

Se elaborará material de difusión con un contenido sensibilizador, que también sirva como recordatorio de los materiales considerados como recuperables, diferenciándolos de aquellos que no lo son por medio de ejemplos prácticos. Se sugiere utilizar pegatinas o imanes, de forma que sean conservados y adheridos a sitios cercanos a la disposición doméstica, como la cocina. Se diseñarán y fabricarán las bolsas para colocar los desechos reciclables.

### **Convocatoria y capacitación de recuperadores**

Se convocará y capacitará a recuperadores como promotores ambientales, para promover la adhesión de familias al Proyecto. Su presencia sea útil para que puedan mostrar las implicancias sociales, además de las ambientales, de la gestión de RSU. Luego de ser capacitados estarán aptos para transmitir a los vecinos el mensaje sobre su participación en la Prueba Piloto a implementarse.

### **Reuniones con dirigentes vecinales**

El objetivo de las reuniones es informar a los dirigentes vecinales del Proyecto a implementarse en su zona y solicitarles apoyo para su difusión. Asimismo, se solicitará apoyo para la convocatoria a reuniones con vecinos, agrupaciones juveniles, y otras organizaciones que tengan interés en ser multiplicadores de la Prueba Piloto. Antes de la sensibilización casa por casa, se realizarán estas reuniones, con varios fines:



- Informar a la población de los objetivos y actividades del Proyecto a implementarse, de las visitas casa por casa, promoviendo su participación.
- Capacitar y sensibilizar en el tema de la importancia del adecuado manejo de residuos brindando conceptos básicos y ejemplos prácticos de la aplicación de las 7 R's en la vida diaria, así como consejos para realizar una buena segregación en origen<sup>26</sup>.
- Ampliar el grupo de “promotores ambientales vecinales”.
- Recoger opiniones y sugerencias de la población.

### **Sensibilización casa por casa**

Los promotores ambientales juveniles y vecinales visitarán cada una las viviendas de las zonas piloto explicando la dinámica de participación requerida y entregarán las bolsas verdes para que inicien la separación de residuos en origen. Esta visita tiene varios fines:

- Entregar la bolsa verde destinada para los residuos reciclables y explicar que el municipio, a través del recuperador, les entregará una bolsa semanalmente para la separación de sus residuos.
- Entregar pegatinas o imanes informativo e indicar con ayuda del mismo, ejemplos de residuos reciclables que deberán depositarse en la bolsa, así como el día y hora de recojo de la misma.
- Solicitar datos del predio y del vecino, para tener un ‘Registro de Viviendas Inscriptas’.
- Dar consejos prácticos para una adecuada separación: enjuagar envases, quitar etiquetas y tapas de botellas de ser posible, aplastar envases a fin disminuir volumen, cuidar que envases de vidrio no se rompan, entre otros.
- Recordar a los vecinos que únicamente deberán entregar la bolsa verde al reciclador debidamente identificado.
- Responder cualquier pregunta o duda del vecino y tomar nota de sus sugerencias, o preguntas que no puedan ser resueltas, indicando lo que se hará con las consultas.
- Capacitar a encargados de edificios para la recolección interna y manejo de reciclables

### **Recolección selectiva**

Se recolectará en los días y horarios, y siguiendo los mecanismos predeterminados (retiro de canasto en cada puerta, retiro con ‘entrega en mano’, etc.) Se recomienda mantener a los mismos

---

<sup>26</sup> A partir de la concepción clásica de las 3 Rs, ‘Reducir, Reusar, y Reciclar’, se han incorporado otras medidas para la mejor gestión de RSU. Ellas son Rechazar, Reparar, Responsabilizar y Reeducar (ver PCAS).



recuperadores para efectuar la recolección selectiva, a fin de promover fidelización entre las partes. Comprende recolección en oficinas, establecimientos educativos y comercios.

### **En oficinas**

El proyecto se aplicará también en oficinas públicas, con el objeto de que totalidad de los funcionarios separen los residuos en las mismas, y que esto se extienda luego a oficinas privadas. Es fundamental que el sector público ‘predique con el ejemplo’. A tal efecto se aplicará una estrategia de sensibilización ‘oficina por oficina’”, que se realizará involucrando a los mismos trabajadores públicos. La propuesta metodológica de intervención incluye el desarrollo de las siguientes etapas de trabajo:

#### **Elaboración y provisión de materiales de difusión y separación**

Se elaborará material de difusión con un contenido sensibilizador y que también sirva como recordatorio de los materiales considerados como recuperables, diferenciándolos de aquellos que no lo son a través de ejemplos prácticos.

Se adquirirán y entregarán contenedores pequeños (de 25 a 50l) para material reciclable, a ser colocados en cada una de las oficinas. Se sugiere que los mismos sean verdes, para homogeneizar y extender la asociación entre este color y prácticas ambientalmente amigables.

#### **Capacitación a trabajadores líderes**

Se realizará un taller de capacitación a trabajadores públicos líderes. Se impartirán conocimientos básicos sobre el tema del manejo selectivo de residuos sólidos y se hará una demostración práctica de separación de residuos en las oficinas.

Los trabajadores líderes estarán en plena capacidad de instruir a sus propios compañeros de oficina sobre la dinámica de separación a implementarse. Se sugiere que se haga una invitación formal a todas las oficinas, asegurando la asistencia de al menos un representante de cada oficina o área a la capacitación.

#### **Capacitación ‘oficina por oficina’**

La capacitación será realizada por los trabajadores líderes previamente capacitados, en sus propias oficinas y a sus propios compañeros. La dinámica propuesta es separar los residuos en dos fracciones: la reciclable o seca (papel, cartón, envases recuperables) y otros restos. Se plantea utilizar contenedores pequeños verde para depositar lo reciclable en cada oficina y contenedores mayores (de 120 a 240 l) para el almacenamiento temporal.

#### **Recolección selectiva interna**

La recolección selectiva interna estará a cargo de los trabajadores encargados de la limpieza de las oficinas, quienes previamente a la puesta en marcha de la recolección selectiva externa, participarán de un taller de capacitación. En la capacitación se impartirán conocimientos básicos sobre el manejo selectivo de residuos sólidos y se hará una demostración práctica de separación y recolección selectiva de residuos en las oficinas.



Los residuos reciclables serán recolectados por los recuperadores de los BCA que participen de la Prueba Piloto. Se recomienda mantener a los mismos recuperadores para efectuar la recolección selectiva de las oficinas públicas, a fin de promover fidelización entre las partes.

### **En instituciones educativas**

El proyecto se aplicará también en instituciones educativas, con el objeto de promover y fortalecer su propio proyecto de separación de residuos sólidos. Se apuntará a que la apropiación del proyecto tenga un alcance institucional, involucrando a cada aula y a cada dependencia de la institución. Será importante que se involucre al personal del Programa de Educación para asegurar la continuidad del presente proyecto. La metodología de intervención propuesta incluye las siguientes etapas:

#### **Convocar a las instituciones educativas**

Las municipalidades deberán convocar formalmente a las instituciones educativas seleccionadas a fin de promover su participación. Se mantendrán reuniones con directores de instituciones educativas o representantes, a fin de presentar los objetivos y beneficios de implementar un programa de separación de residuos en las escuelas, además de asegurar las condiciones favorables para el desarrollo del trabajo.

#### **Capacitación a personal y alumnos líderes y conformación de un Comité de Trabajo**

Se capacitará al personal administrativo, de limpieza, docentes y alumnos líderes en el tema del manejo selectivo y la dinámica de segregación, a fin de que sean ellos quienes se encarguen de la difusión y capacitación del alumnado en todas las aulas del centro educativo. Asimismo, se conformará un Comité de Trabajo que asuma el liderazgo del tema en cada centro educativo.

#### **Elaboración y provisión de materiales de difusión y separación**

Se elaborará material de difusión con un contenido sensibilizador y que también sirva como recordatorio de los materiales considerados como recuperables, diferenciándolos de aquellos que no lo son a través de ejemplos prácticos.

Se adquirirán y entregarán contenedores pequeños para material reciclable (de 25 a 50l), a ser colocados en cada una de las aulas y dependencias de la institución, y contenedores mayores para el almacenamiento temporal.

#### **Elaboración de planes de trabajo**

El Comité elaborará un plan de trabajo para implementar su programa de separación de residuos sólidos. El equipo técnico asesorará, revisará y dará conformidad a dichos planes de trabajo. Se alentará la rendición de cuentas del proyecto a la comunidad educativa, incluyendo las familias de los alumnos. Se considerará establecer situaciones de padrinazgo con algunos recuperadores y sus familias, a fin de poder personalizar mensajes que asocien lo separado con personas y beneficios



directos (ej. “La escuela X juntó Y kg de envases plásticos que equivalen a un kit escolar para los 4 hijos de familia de Ramón Pérez, quien retira el material separado en la escuela cada viernes”)

### **Recolección selectiva**

La recolección selectiva en centros educativos será realizada por recuperadores de los BCA que participan de la Prueba Piloto. Se recomienda mantener a los mismos recuperadores para efectuar la recolección selectiva de las instituciones educativas, a fin de promover fidelización entre las partes.

### **Actividades sobre recuperación de RSU reciclables con recuperadores formalizados**

La recuperación de RSU reciclables con recuperadores formalizados comprende diferentes actividades. Estas son: recolección, transporte, clasificación, valorización, acopio y venta de reciclables

#### **Recolección, transporte, clasificación, valorización, acopio**

El material separado en origen será recolectado puerta a puerta y transportado en motocarros hasta los centros de acopio. En los centros de acopio se realizará una selección más fina, se clasificará cada material, se pensará y enfardará, según lo demanda el mercado. Se considerarán otras medidas de valoración, como lavado y retiro de tapas y etiquetas.

El centro de acopio será un galpón de planta libre, con una distribución armónica de áreas de depósito y áreas de trabajo, para las siguientes funciones: recepción de carros y bolsones con material reciclable, separación y clasificación manual en mesas de trabajo, prensado y enfardado con equipo, y acopio de fardos. Contará también con servicios higiénicos e implementos de prevención en caso de siniestros, tales como botiquín, extintores, y baldes con arena. Además de la prensa y enfardadora, deberá contar con mesas de trabajo metálicas con tapa de acero inoxidable, banquetas, balanza y bolsas grandes para clasificar los materiales de forma ordenada. Será conveniente contar también con pallets y un auto elevador.

Cada recuperador deberá tener 2 uniformes de trabajo con franjas reflectarias (1 para invierno, 1 para verano y una capa para lluvia), zapatillas con puntera metálica, y guantes. El equipamiento será provisto por el MADN de la Nación, con recursos del préstamo BID.

#### **Determinación de recuperadores que participan en el proyecto**

La recolección, clasificación, valorización, acopio y venta de reciclables tiene por objeto generar ingresos para los recuperadores, que igualen o superen los ingresos que ellos obtienen en el BCA, hasta el momento que lo abandonen a causa de su cierre. De esta forma se da cumplimiento al principio de las salvaguardas del BID, respecto a que la población afectada negativamente por un proyecto con su financiamiento pueda restablecer o mejorar sus condiciones previas sin proyecto

Los ingresos a generar con la recolección selectiva dependen de diversos factores, bajo control de los recuperadores, o no. Los recuperadores pueden decidir cómo se organizarán, pero no pueden por sí mismos fijar los precios de los reciclables. Uno de los factores que pueden ser controlados por los





recuperadores es la cantidad de material que se recolecta, y la cantidad de recuperadores que formen parte de la misma. Esto, a su vez, determinará la extensión de la zona de recolección y circuitos.

Para definir la zona de recolección y circuitos de cada uno de los grupos de recuperadores que participen en la Prueba Piloto, se utilizarán los resultados del relevamiento territorial y del estudio de caracterización de residuo, según tipo de generador. Así, por ejemplo, si hubiera 2 grupos de recuperadores con la misma cantidad de miembros y capacidad de trabajo, si el grupo '1' recolecta en una zona de comercios, que genera reciclables por un valor 'X', y el grupo '2' recolecta en una zona residencial, que genera reciclables por un valor 'X/2', este grupo deberá recolectar en un área del doble de extensión del anterior, a fin de igualar sus ingresos. De esta forma, las zonas serán definidas de forma tal de distribuir equitativamente los ingresos a percibir por la venta del material recolectado.

Para que la recolección selectiva sea efectiva, será necesario que sea coordinada con el servicio de recolección y transporte que brinda cada Municipalidad.

### **9.3.3. Proyectos de reconversión laboral dentro del sistema GIRSU<sup>27</sup>**

Este proyecto se refiere a la reconversión de los recuperadores del BCA, en actividades laborales en el sistema GIRSU, pero diferentes a la recuperación de material reciclable. La reconversión laboral implica un proceso de cambio de la identidad laboral, que además de la adquisición o actualización de conocimientos, requiere cambios de comportamiento y actitudes. La reconversión de recuperadores dependerá entonces de su capacidad de adaptación frente a la imposibilidad de continuar su trabajo en los BCA.

Dada su familiaridad con el manejo de residuos, los recuperadores de BCA pueden ser considerados para desempeñar satisfactoriamente tareas de higiene urbana, como barrido y limpieza. Existen experiencias de reinserción laboral de recuperadores en servicios urbanos provistos por gobiernos locales y cooperativas. Su experiencia con el manejo de estos materiales puede ser relevante para lograr un desempeño laboral satisfactorio. Sin embargo, el éxito del proyecto estará sujeto a la capacidad para adaptarse de los recuperadores, y que se igualen o mejores los ingresos que obtienen a partir de lo que recuperan en el BCA.

Responsable: Unidad de Inclusión Social GIRSU, en articulación con áreas de desarrollo productivo, emprendimientos y servicios públicos, de cada municipalidad y provinciales

## **9.4. Programa de Fortalecimiento Institucional**

---

<sup>27</sup> Estos proyectos no han sido desarrollados en forma exhaustiva ya que esto depende de la decisión del gobierno local. La experiencia demuestra que la formulación de emprendimientos laborales requiere estudios detallados a fin de determinar si son viables económicamente, en términos de alcanzar su auto sustentabilidad.



El Programa de Fortalecimiento Institucional del Plan de Inclusión Social comprende la planificación, implementación, monitoreo y evaluación de proyectos destinados a la conceptualización, generación, organización e institucionalización de valores, comportamientos, normas de procedimiento y prácticas orientadas a la inclusión social de los recuperadores de los BCA a ser clausurados.

- **Objetivo:** El Programa de Fortalecimiento Institucional apunta a desarrollar capacidades y habilidades y promover comportamientos y actitudes en recuperadores de los BCA a ser clausurados, en funcionarios del gobierno municipal y otros actores involucrados para formular, implementar, y evaluar proyectos de desarrollo humano y desarrollo laboral que permitan la inclusión social de dichos recuperadores

Este es un programa transversal a los Programas de Desarrollo Humano y Desarrollo Laboral, al articularse con ellos para el logro del objetivo de inclusión social del PISO. De esta forma, sus proyectos y resultados constituyen insumos para los proyectos incluidos en los programas de desarrollo mencionados.

El Programa de Fortalecimiento Institucional se compone de un proyecto de capacitación compuesto por cursos y talleres en diversas temáticas, tales como:

- **Sociedad, ambiente, y GIRSU:** tratará sobre la situación social y ambiental a diferentes escalas (global, nacional y local) en relación a la gestión integral de RSU y el Plan GIRSU para la localidad o región.
- **Inclusión social y económica:** tratará sobre los aspectos sociales y económicos de la GIRSU en relación a recuperadores de BCA y urbanos, en base al concepto de desarrollo inclusivo y sustentable
- **Planificación de proyectos:** tratará sobre el concepto y metodología de la planificación y ciclo del proyecto, como estructura. Revisión y reformulación de los proyectos de cada PISO y PCAS, a fin de promover participación y apropiación.
- **Trabajo y empleo:** tratará sobre los modelos de trabajo: individual, familiar, colectivo. Independiente y dependiente. Búsqueda de empleo. Dinámica de grupos. Liderazgos. Redes. Gestión asociada. Asociativismo y cooperativismo.
- **Microempresa y negocios:** tratará sobre producción, planes de negocios, marketing y comercialización y logística
- **Higiene y seguridad personal y laboral**
- **Promoción ambiental.**



- Administración y Gestión: recolección y sistematización de datos, control producción, control de stock, comercialización, grandes generadores, etc.
- Operación de la Planta de separación: mantenimiento de maquinarias y equipamiento de procesamiento de residuos.
- Gestión de residuos orgánicos: Compostaje a pequeña y mediana escala.

A estos cursos se sumará capacitación específica para cada proyecto en asuntos tales como planta mecanizada, trabajo en la vía pública, etc. Se incluirá también el asesoramiento individual sobre necesidades específicas para el desarrollo laboral de recuperadores de BCA.

La aprobación de los cursos, en base al cumplimiento de la asistencia mínima requerida y evaluación de adquisición de contenidos, será un requisito para acceder a los puestos de trabajo generados en la planta de separación, recolección selectiva u otros emprendimientos.

Responsable: Unidad de Inclusión Social GIRSU, en articulación con áreas municipales, provinciales y nacionales involucradas en las temáticas a tratar.

## 10. RESPONSABLES DE IMPLEMENTACION DEL PISO

La definición, implementación y evaluación del PISO estará a cargo de un responsable por cada municipio. Tendrá funciones de coordinación de tareas con dependencias municipales, provinciales (las ubicadas en cada municipio), y nacionales, ya sea que estén a cargo de un proyecto, o tengan injerencia en algún aspecto de los mismos.

La Unidad de inclusión social GIRSU coordinará tareas para la implementación del PISO, con los Centros de Integración Comunitaria e instituciones educativas, los que participarán de la implementación de los proyectos de salud y educación. La Gerencia de Empleo y Capacitación Laboral contribuirá en proyectos de desarrollo laboral.

Se promoverá la construcción de mesas de trabajo interinstitucional con organismos públicos municipales y provinciales (centros de salud, instituciones educativas, entre otras), y organismos de la sociedad civil (juntas vecinales, sociedades de fomento, ONGs, etc.)

Como se especificó en la descripción de cada proyecto, los organismos responsables serán:

**Tabla 7. Proyectos y Responsables del PISO**

PROYECTOS	RESPONSABILIDAD
-----------	-----------------



Proyecto de Basural Mejorado	Responsable de Inclusión Social GIRSU
Proyectos de Desarrollo Social	Responsable de Inclusión Social GIRSU
Proyectos de Salud	Ministerio de Salud Prov. de Río Negro
Proyectos de Educación	Ministerio de Educación y Derechos Humanos Prov. de Río Negro
Proyecto de recuperación de RSU reciclables en planta de separación	Responsable de Inclusión Social GIRSU
Proyecto de separación en origen y recolección selectiva	Responsable de Inclusión Social GIRSU
Proyecto de reconversión laboral en sistema GIRSU	Responsable de Inclusión Social GIRSU

La Unidad GIRSU, del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible es la unidad ejecutora del Préstamo. Como tal, será responsable de ejecutar los fondos asignados, incluyendo los del PISO, según el Convenio Subsidiario de Préstamo, a fin de instrumentar el Contrato de Préstamo entre la Nación Argentina y el Banco Interamericano de Desarrollo. Respecto al PISO, también brindará asistencia técnica en asuntos técnicos, legales, de adquisiciones, de fortalecimiento institucional y social, incluyendo la contratación de consultores que fueran necesarios.

## **11. MECANISMO DE ATENCION DE QUEJAS Y RECLAMOS Y RESOLUCION DE CONFLICTOS**

El Proyecto establecerá un mecanismo para la recepción y gestión de opiniones, consultas, sugerencias, quejas, reclamos, y la resolución de conflictos. Dado que los canales de comunicación que las municipalidades poseen se centran en gestiones referidos a la prestación de servicios, será necesario generar un mecanismo específico para el Proyecto.

El mecanismo será escalonado, a través de cuatro instancias, una interna al gobierno provincial y municipal, de carácter administrativo, y otras externas, como la intervención del Defensor del Pueblo de la Provincia de Río Negro, mediación y recurso judicial.



El responsable GIRSU de cada municipio dispondrá de un correo electrónico y una línea telefónica para la interacción con ciudadanos, organizaciones y cualquier actor interesado en el Proyecto. Dependiendo de la naturaleza del contacto, derivará el reclamo al organismo correspondiente, haciendo un seguimiento de la respuesta, en términos de que sea oportuna y satisfactoria.

Los reclamos se manejarán por canales fácilmente accesibles y de manera culturalmente adecuada, con el fin de responder a las necesidades y preocupaciones de las partes afectadas por el proyecto. El mecanismo también deberá permitir que se planteen y se traten quejas confidenciales y anónimas.

Si la respuesta no fuese satisfactoria, se promoverá la adopción voluntaria de procedimientos alternativos, como la mediación o el arbitraje, en forma previa a la resolución por vía judicial, y al involucramiento del Mecanismo Independiente de Consulta e Investigación del BID. En todos los casos se llevará un registro de recepción de interacción, gestión y resolución de reclamos y conflictos.

## **12. MONITOREO Y EVALUACION DEL PISO**

El monitoreo y evaluación (M&E) permitirá verificar el avance del PISO y el cumplimiento de sus objetivos, y hacer los ajustes que correspondan. En la Tabla 8 se puede observar que el monitoreo y evaluación se corresponden con diferentes niveles de intervención y de resultados, por lo que corresponde realizarlos con diferentes plazos y frecuencias.

El PISO está estructurado en programas y proyectos, que se implementarán mediante actividades. Cada actividad produce resultados, con valor en sí mismo, y/o como insumo para alcanzar objetivos más amplios, junto con la realización de otras actividades. Un conjunto de actividades, planificadas y coordinadas, conforma un proyecto, cuyo resultado puede ser un producto. Por ejemplo, las mejoras en las condiciones laborales de los recuperadores de los BCA puede ser el producto del Proyecto 'Recuperación de RSU en la planta de separación'.

En el PISO se han agrupado varios proyectos incluidos dentro de programas. Los resultados de un programa pueden traer efectos a mediano plazo. Por ejemplo, el éxito del Programa de Desarrollo Laboral tendrá como efecto mantener o incrementar los ingresos de los recuperadores de los BCA, en condiciones laborales mejoradas. De igual forma, los programas que conforman el PISO apuntan a cumplir con su finalidad, es decir la inclusión social de los recuperadores de los BCA, de manera sustentable.

El monitoreo será aplicado para verificar los insumos y productos, en plazos cortos y medianos, por lo que se estima necesario implementar instancias de supervisión entre mensuales y trimestrales. La evaluación se aplicará para verificar los efectos de programas y los impactos del PISO, en un plazo mediano y largo, por lo que comprenderán períodos anuales y plurianuales.

Tanto para el monitoreo como para la evaluación se utilizarán indicadores. En la descripción de los proyectos en la precedente sección se incluyeron indicadores para medir el desempeño de cada uno de ellos, como así también los medios para verificarlos.

**Tabla 8. Monitoreo y Evaluación, según niveles de intervención y resultados**

Nivel de Intervención	Tipo de Acción de M&E	Nivel de Resultados	Plazo	Frecuencia
Actividades	Monitoreo	Insumos	Corto (<3 meses)	Mensual
Proyecto	Monitoreo	Productos	Corto-Mediano (3 a 6 meses)	Trimestral
Programa	Evaluación	Efectos	Mediano-Largo(6 a 12 meses)	Anual
Plan	Evaluación	Impactos	Largo (>12 meses)	Plurianual

## 13. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

El Proyecto GRSU de la Región Alto Valle propone diversas mejoras en la gestión de los RSU, y el cierre de los BCA. Esto implica que los recuperadores que allí trabajan no podrán continuar generando sus ingresos como lo hacían, en algunos casos, desde niños.

El Plan de Inclusión Social aquí presentado comprende proyectos para atender la problemática dada por el cierre de BCA, apuntando a que los recuperadores puedan restablecer sus ingresos y al mismo tiempo mejorar sus condiciones laborales y de vida. Es necesario entender las intervenciones sociales con recuperadores como procesos que requieren cambios de sus hábitos, costumbres y actitudes. Estos procesos precisan un abordaje integral, con acciones de desarrollo humano y desarrollo laboral, simultáneas y sostenidas en el largo plazo, y con una muy alta inversión en asistencia por parte de recursos humanos interdisciplinarios.

Los procesos también requieren un avance gradual, a partir de cambios que den resultados positivos en el corto plazo. Para ello, se tomarán medidas para mejorar las condiciones de trabajo en el BCA existente. A partir de ello, la inclusión de los recuperadores y sus familias se asentará en promover mejoras en su salud, educación, y situación social, junto con acciones para que mantengan o mejoren sus ingresos, fuera de los BCA.

En base a la experiencia con recuperadores, se sabe que ellos quieren mantener el trabajo con la basura, pero en condiciones adecuadas. Se propone entonces su inserción en una planta de separación, y en la recolección selectiva en zonas urbanas. También se proponen otras iniciativas de inclusión sociolaboral, que pudieran resultar más acordes para otros casos.

Las propuestas vinculadas a la recuperación y reciclaje deben ser parte de la gestión integral de RSU. En este marco, la separación en origen es el factor más importante para el éxito de dichas propuestas. Para ello, también se requiere el cambio de hábitos, costumbres y actitudes, por parte de generadores, ya sean domiciliarios, institucionales, comerciales, o industriales.

Dado que en la Región Alto Valle se han implementado iniciativas para la separación en origen, con resultados dispares y discontinuos, se recomienda el relanzamiento de las mismas en el marco del



Plan de comunicación ambiental y social. A diferencia de campañas anteriores, será necesario un plan plurianual, con una dotación de recursos que permita su largo alcance, tanto espacial como temporal. Otra diferencia crucial será hacer visible no solo los beneficios ambientales de la separación en origen sino también los beneficios sociales resultantes de la inclusión de la población que trabajaba en el BCA.

Por último, será indispensable concebir e implementar los proyectos de forma tal que la inclusión de los recuperadores dentro de un colectivo que define condiciones laborales y condiciones de vida aceptables sea duradera.



## ANEXO I. CRONOGRAMA DEL PISO REGIÓN ALTO VALLE

Referencias IO: Inicio de Obra / FO: Fin de Obra / FP: Fin del Proyecto

PROYECTOS		AÑO 1													AÑO 2													AÑO 3												
	I O	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	F O	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	F P	
Proyecto de mejoramiento de basural																																								
Control y registro																																								
Montaje de puesto de control																																								
Relevamiento de recuperadores que asisten al BCA																																								
Control de acceso 24 hs																																								
Ordenamiento del basural mejorado																																								
Provisión de botiquín de primeros auxilios																																								
Provisión de servicios sanitarios																																								
Provisión de elementos de trabajo para protección personal																																								
PROGRAMA DE DESARROLLO SOCIAL																																								



[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]



## ANEXO II. PRESUPUESTO PISO ALTO VALLE RIO NEGRO

Bienes para mejora situación de BCA	cantidad	costo unitario	subtotal
Guantes de protección anticorte (2 pares x recuperador) <i>Guante Anticorte De Aramida Par Nivel 5 120 Gr Multiuso</i>	400	\$ 749	\$ 299,600
Chalecos refractarios - <i>Chaleco Refractario Seguridad Reglamentario Moto Apto Vtv</i>	200	\$ 549	\$ 109,800
Botas de goma- <i>Bota Industrial Goma Negra Lluvia Trabajo Impermeables Gpi</i>	200	\$ 1,848	\$ 369,600
Botiquín de primeros auxilios de 32 elementos (de chapa, medidas 25 x 16 x 10 cm) <i>Botiquín Primeros Auxilios De Metal Eversafe 32 Elementos Ca</i>	1	\$ 4,399	\$ 4,399
<b>Sutotal</b>			<b>\$ 714,299</b>

Planta de selección	cantidad	costo	subtotal
Camisa trabajo - <i>Camisa Pampero De Trabajo Original Uso Intensivo</i>	80	\$ 1,899	\$ 151,920
Pantalón trabajo- <i>Pantalon Pampero Cargo De Trabajo Reforzado</i>	80	\$ 3,399	\$ 271,920
Botines seguridad- <i>Botin Ombu Cobalto, Calzado De Seguridad</i>	40	\$ 6,995	\$ 279,800
Cascos - <i>Casco De Trabajo Obra Con Arnes Cremallera Iram Fravida</i>	30	\$ 568	\$ 17,040
Atiparra de seguridad - <i>Anteojo Antiparra 3m Solus 1000 Con Marco Y Banda</i>	40	\$ 2,850	\$ 114,000
<b>Sutotal</b>			<b>\$ 834,680</b>



Proyecto de recolección diferenciada (piloto)	cantidad	costo	subtotal
Motocargas 200 cc - <i>Motomel Tricargo 200 0km Negro Autoport Ap Oficial</i>	10	\$ 380,200	\$ 3,802,000
Camisa trabajo- <i>Camisa Pampero De Trabajo Original Uso Intensivo</i>	20	\$ 1,899	\$ 37,980
Pantalón trabajo- <i>Pantalon Pampero Cargo De Trabajo Reforzado</i>	20	\$ 3,399	\$ 67,980
Guante de protección anticorte- Guante Anticorte De Aramida Par Nivel 5 120 Gr Multiuso	20	\$ 595	\$ 11,900
<b>Sutotal</b>			<b>\$ 3,919,860</b>

### Contratación de Consultores

Honorarios consultores	cantidad	c/u por 36 meses	subtotal
<b>Desarrollo Humano</b>			
Especialistas sociales full time x 36 meses- <i>trabajo en comunidad</i>	2	\$ 70,000	\$ 5,040,000
<b>Sutotal</b>			<b>\$ 5,040,000</b>

Material de trabajo	cantidad	monto por unidad	subtotal
Talleres para funcionarios municipales	4	\$ 15,000	\$ 60,000
Talleres para recuperadores	20	\$ 15,000	\$ 300,000
Redacción de informes	7	\$ 6,000	\$ 42,000
<b>Sutotal</b>			<b>\$ 402,000</b>



**Total costo PISO**

**\$ 10,910,839**





**ANEXO III: PROGRAMAS SOCIALES Y DE EMPLEO CON TRANSFERENCIA DE INGRESOS**

OBJETIVOS	DESTINATARIOS	LINEAS DE ACCION	PRESTACIONES	REQUISITOS	INCOMPATIBILIDADES
MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL DE LA NACION - SECRETARIA DE DESARROLLO SOCIAL -					
PROGRAMA ARGENTINA RECICLA					



<p>Esta línea está orientada a los/as trabajadores/as de la economía popular y social que realizan servicios ambientales, de recolección y reciclado de residuos sólidos.</p>	<p>Personas Jurídicas (cooperativas, mutuales, asociaciones civiles, fundaciones y entidades gubernamentales) cuyas actividades apunten a potenciar las actividades de recolección, reciclado y cuidado ambiental en el marco de la economía popular, social y solidaria de la comunidad. En tal sentido, el financiamiento está dirigido principalmente a entidades que agrupen recicladores de base, colaboren con unidades de acopio y procesamiento local - centros verdes, centros de procesamiento y logística regional-, y/o trabajen proyectos con corrientes de residuos especiales y agregado de valor.</p>	<p>Los objetivos principales son:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- Garantizar el reconocimiento formal de la actividad que asegure los derechos laborales y de seguridad social para los trabajadores cartoneros, carreros y recicladores, incluyendo las condiciones mínimas de seguridad en el trabajo - Fortalecer el trabajo de los cartoneros, carreros y recicladores en todas sus etapas (promoción ambiental, recolección diferenciada puerta a puerta y de grandes generadores, transporte, tratamiento en Centros de Procesamiento)- Fortalecer los circuitos de comercialización de los materiales reciclables recolectados por los cartoneros para mejorar los precios de venta y por consiguiente sus ingresos y calidad de vida y financiar proyectos productivos para el tratamiento de corrientes específicas de residuos y para agregar valor a los materiales recolectados.</li></ul>	<p>Las líneas de intervención están orientadas al asesoramiento, fortalecimiento mediante la financiación de insumos, maquinaria, herramientas de trabajo, equipamiento, indumentaria y elementos de seguridad para el desarrollo de las actividades descritas.</p>	<p>Presentar el pre-formulario del proyecto exponiendo los lineamientos generales de la propuesta relacionada con trabajos de recolección, reciclado y cuidado ambiental y otros requisitos legales detallados en la Resolución MDS N° 2458/2004. Se priorizará aquellos que se focalicen en generar impacto a toda la comunidad con perspectiva de inclusión social.</p>
<b>PROGRAMA POTENCIAR TRABAJO</b>				



<p>Tiene como objetivo contribuir a mejorar el empleo y generar nuevas propuestas productivas a través del desarrollo de proyectos socio-productivos, socio-comunitarios, socio-laborales y la terminalidad educativa, con el fin de promover la inclusión social plena para personas que se encuentren en situación de vulnerabilidad social y económica.</p>	<p>Está destinado a aquellas personas físicas que se encontraban bajo los programas “Hacemos Futuro” y “Proyectos Productivos Comunitarios”. El programa “Potenciar Trabajo” unifica en esta iniciativa a todas y todos sus titulares. Los y las titulares del programa podrán optar por cumplir su contraprestación con su participación en proyectos socio-productivos, socio-laborales y/o socio-comunitarios o a través de la terminalidad educativa.</p>	<p>Prestaciones: a.- La implementación de una prestación económica individual, de percepción periódica y duración determinada, denominada SALARIO SOCIAL COMPLEMENTARIO, destinada a mejorar los ingresos de las personas que se encuentren en situación de alta vulnerabilidad social y económica; dicha retribución es en función de la contraprestación realizada por cada titular del Programa en las líneas previstas. b.- El otorgamiento de SUBSIDIOS Y/O CREDITOS MINISTERIALES a las UNIDADES DE GESTIÓN y a las UNIDADES DE GESTION ASOCIADAS, para la Ejecución de Planes de Actividades que permitan garantizar y promover la implementación, desarrollo y fortalecimiento de los proyectos socio-productivos, socio-laborales y socio-comunitarios que se ejecuten en el marco del PROGRAMA. Dichos subsidios no reintegrables serán otorgados a las Unidades de Gestión que se conformen en el marco del PROGRAMA, con la finalidad de facilitar las distintas iniciativas.</p>	<p>Transferencia monetaria de ingresos de periodicidad mensual de \$12,204 ( al mes de mayo) Se deposita en cuanta bancaria de cada titular de Programa (BNA)</p>	<p>COMPATIBILIDADES: •AUH • AUE. Prestaciones económicas habitacional y/o protección familiar. Prestaciones alimentarias. Trabajadores independientes inscriptos en el Monotributo Social, Monotributo autónomo categoría A, Trabajador independiente promovido. • Trabajadores (Servicio Doméstico). • Ser propietario de hasta un (1) bien inmueble.</p>	<p>INCOMPATIBILIDADES • empleo formal • prófugos de la justicia, propietario, arrendatario, usufructuario u otro concepto análogo, titularidad de explotación agrícola o ganadera que no figuren en RENATEP • subsidio o prestación monetaria no reintegrable de empleo y/o capacitación del Estado • posesión de más de 1 bien inmueble. • posesión de un auto antigüedad menor a 10 años, embarcaciones y/o aeronaves. pensiones, mutualidades de previsión o de cualquier otro sistema público de protección.</p>
--	---	---	---	--	--



## MONOTRIBUTO SOCIAL



Tiene por objetivo inscribir a emprendedores de la economía popular en el Registro Nacional de Efectores para poder facturar por tus productos o servicios, acceder a una obra social e ingresar al sistema jubilatorio. Ser monotributista social también permite convertirte en proveedor del Estado.	Es un régimen que promueve: Ø Ingresar a la economía formal. Ø Registrar el emprendimiento. Ø Emitir facturas. Ø Contar con una obra social con cobertura para el grupo familiar (para ello deberá declararlo al momento de la inscripción y abonar \$520,61 más por cada uno). Ø Realizar aportes para acceder a una jubilación en el futuro. Una vez registrado como monotributista social deberá abonar \$520,61 con su credencial de pago del 1 al 20 de cada mes.	Está dirigido a aquellas personas que: - Realizan una única actividad económica independiente. - Forman parte de una cooperativa de trabajo con un mínimo de 6 asociados. - Cuentan con un ingreso bruto anual inferior a \$208.739,25. - no son propietarios de más de 1 inmueble o de más de 2 bienes muebles registrables, o No ser empleador, ni sujeto tributario del impuesto a los bienes personales ni ganancias. o No ser profesional universitario en ejercicio de la profesión como actividad económica. o No ser empleador ni titular de acciones o cuotas partes de las sociedades comerciales. o No ser empleado en relación de dependencia. o Contar con ingresos que provengan sólo de la actividad económica declarada, sin tener en cuenta las prestaciones compatibles que otorgan los organismos nacionales, provinciales o municipales.	Acceso seguridad Social y obra Social	Programas compatibles Podés inscribirte al monotributo social si cobrás: Asignación Universal por Hijo y Asignación por Embarazo para Protección Social. Jubilaciones y pensiones que no superen el haber mínimo. Programas de inclusión social del ministerio.	Detallado en destinatarios
---	---	--	---------------------------------------	--	----------------------------



**RENATEP (REGISTRO NACIONAL DE TRABAJADORES DE LA ECONOMIA POPULAR)**



<p>El RENATEP busca reconocer, formalizar y garantizar los derechos de los trabajadores y trabajadoras de la economía popular. Ser parte del mismo les permite acceder a programas de trabajo, seguridad social y capacitación; participar de redes de comercialización y tener acceso a herramientas crediticias y de inclusión financiera.</p>	<p>Pueden inscribirse todos aquellos y aquellas que realicen actividades en el marco de la economía popular como vendedores ambulantes, feriantes o artesanas; cartoneras y recicladores; pequeñas agricultoras y agricultores; trabajadoras sociocomunitarias y de la construcción; quienes trabajen en infraestructura social y mejoramiento ambiental y pequeños productores y productoras manufactureras, entre otros rubros.</p>	<p>Se trata de un Registro de Información que busca reconocer y formalizar a los trabajadores y trabajadoras de la economía popular de todo el país</p>	<p>Requisitos: Ø Ser mayor de 18 años. Ø Trabajar en el sector de la economía popular.</p>	<p>Incompatibilidades: Ø Ser titular de más de 2 (dos) inmuebles. Ø Ser titular de más de 3 (tres) automóviles. No se contemplan motos. Ø En ambos casos -inmuebles y automóviles- 1 (uno) de dichos bienes debe estar afectado al emprendimiento económico. Ø Si además de trabajar en el sector de la economía popular, poseés un trabajo en relación de dependencia, el salario que recibís por este trabajo no puede superar el Salario Mínimo, Vital y Móvil. Ø Si estás inscripto o inscripta en el régimen simplificado de pequeños contribuyentes sólo se admitirán las categorías A, B, C y D o titulares del Monotributo Social.</p>
--	---	---	--	--



## PLAN FEDERAL DE FERIAS

Este programa implementa distintas acciones para fortalecer ferias francas e itinerantes y mejorar los espacios de comercialización de la economía social y popular. El Plan Federal de Ferias es un programa que busca contribuir al desarrollo local a través del fortalecimiento de espacios de comercialización destinados a la venta de productos elaborados por trabajadores y trabajadoras de la economía social y popular. Esta iniciativa articula sus acciones con provincias y municipios en pos de generar alternativas comerciales orientadas a abastecer los mercados internos

Ø Contribuir al desarrollo local a través de la implementación de espacios de comercialización destinados a la venta de productos elaborados por trabajadores/as de la economía social y popular. Ø Garantizar la inserción de la producción de las y los trabajadores/as de la economía social y popular en el mercado local a los efectos de valorizar su trabajo e incrementar sus ingresos. Ø Garantizar el acceso de los sectores populares a productos de calidad a precios justos y accesibles. Ø Difundir y promocionar a las y los productores y/o elaboradores de la economía social y popular para establecer puentes con los consumidores locales. Ø Facilitar proyectos de asociación y cooperación entre unidades productivas populares a fin de mejorar la productividad y aumentar la escala.

Ø Organizar ferias francas, permanentes e itinerantes a partir de los convenios establecidos. Ø Establecer los convenios de cooperación para la implementación de puntos de comercialización. Ø Generar mesas de trabajo con los organismos solicitantes y las y los productores/as y/o elaboradores que propicien mecanismos de articulación entre estos últimos, tanto a nivel local como entre distintas localidades del país. Ø De esta manera el Plan Federal de Ferias fomenta el trabajo sustentable mediante acciones tendientes a mejorar la calidad de vida y la empleabilidad de las y los trabajadores de la economía popular en el marco de una estrategia de valorización del trabajo que ellos realizan.





## MERCADOS DE CERCANIA

Características de los Mercados: Ø Brindan espacios de comercialización a unidades productivas que ven limitada su participación en mercados tradicionales o son expulsados ellos. Ø Generan puestos de trabajo, promueven el trabajo en red y los principios de la economía popular y solidaria. Ø Garantizan precios justos tanto a productores y productoras como a las y los consumidores. Ø Tejen puentes entre la producción y el consumo. Ø Fomentan el consumo responsable en armonía con la naturaleza. Ø Promueven una alimentación sana, saludable y soberana.

Tipos de Mercados: Ø Venta directa: espacios en los que las unidades productivas se encuentran directamente con el consumidor. Ø Intermediación solidaria: organizaciones que buscan vincular al productor con el consumidor, generando puestos de trabajo en las tareas propias de comercialización. Ø Consumo asociado: espacios en los que los consumidores se organizan para adquirir productos y/o servicios de la economía social y popular, logrando así una vinculación comercial directa con las unidades productivas. Ø Red de Mercados de Cercanía



#### COMISION NACIONAL DE MICROCRÉDITOS

El objetivo de la Comisión es consolidar una política pública que conciba a los y las trabajadoras de la economía popular como integrantes de un sistema de finanzas basado en lazos solidarios. El acompañamiento permanente de las organizaciones es la base para que puedan expandir su actividad productiva, incorporar tecnologías y mejorar su capacidad de gestión. La CONAMI actúa en el marco de la Ley 26.117 de Promoción del Microcrédito para el desarrollo de la Economía Social sancionada en el año 2006.

Están destinados a trabajadores, trabajadoras mayores de 18 años y/o grupos asociativos que necesitan financiamiento para sus actividades. Los créditos se utilizan para compra de insumos, materiales y herramientas en emprendimientos productivos, de servicios o comerciales.

Se trabaja con organizaciones sociales y organismos gubernamentales en proyectos que son esenciales para los sectores populares, vinculados a la alimentación, el desarrollo textil, el hábitat social, el cuidado de personas y el reciclado urbanos, entre otros. Como parte de este proceso, además del financiamiento a instituciones de microcrédito, desarrollamos un plan de capacitación y asistencia técnica que permita la articulación de actores, saberes, fortalezas y oportunidades para potenciar los circuitos de producción y consumo local y solidario. Para ello establecemos acuerdos estratégicos con diferentes actores territoriales como las universidades, instituciones de desarrollo tecnológico y de la comunicación.

#### PLAN NACIONAL MANOS A LA OBRA

Está dirigido a las siguientes entidades o asociaciones: Ø Cooperativas de trabajo. Ø Asociaciones de productores. Ø Empresas recuperadas. Ø Organismos gubernamentales. Ø Organizaciones no gubernamentales. Ø Organizaciones de pueblos originarios.



**MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL DE LA NACION - SECRETARIA DE NIÑEZ Y ADOLESCENCIA**

**PROGRAMA PRIMERA INFANCIA**

Se trata de un Plan Nacional para cuidar y estimular a los chicos desde los 45 días hasta los 4 años. Los primeros años de vida son los más importantes para el crecimiento de niños y niñas. Por eso se lleva adelante diferentes iniciativas para garantizar su derecho a vivir una infancia plena

**Espacios de Primera Infancia:** dan atención integral, contención y estimulación, para que los chicos de 45 días a 4 años puedan crecer sanos en cada uno de sus barrios mientras sus padres trabajan o estudian. E

En estos espacios Se brinda: Asistencia nutricional, Prevención y promoción de la salud, Estimulación temprana y psicomotricidad, Talleres y cursos de capacitación. Desde el Plan Nacional de Primera Infancia se pone a disposición de educadoras y educadores recursos útiles y materiales para promover y potenciar el desarrollo infantil. Acompañamiento en la crianza: a. Centros de prevención y recuperación de la desnutrición infantil: b. Jugando Construimos Ciudadanía: se brindan capacitaciones y materiales didácticos para enriquecer las experiencias lúdicas de los más chicos. Se apoya a Centros Integradores Comunitarios, juegotecas, bibliotecas y centros de infancia de todo el país con kits de juegos, juguetes e instrumentos musicales producidos por emprendedores de la Economía Social.

**REPARACION ECONOMICA PARA HIJOS E HIJAS VICTIMAS DE VIOLENCIA DE GENERO**



(Ley N° 27.452): La Ley N° 27.452 establece que los hijos y las hijas de mujeres víctimas de femicidio o de homicidio en contexto de violencia intrafamiliar y/o de género deben ser protegidos para crecer en un ambiente sano y libre de violencias. Por eso, tienen derecho a recibir una reparación económica mensual, acceder a una cobertura integral de salud y ser acompañados de manera integral durante su crianza.

La reparación económica, equivalente a un haber jubilatorio mínimo, se otorga a partir del momento de ocurrido el delito de acuerdo a los siguientes supuestos: Si el hecho es anterior al 26 de julio de 2018 (día de promulgación de la Ley 27.452), se percibirá a partir de dicha fecha. Si el delito ocurrió con posterioridad a la sanción de la ley se percibirá a partir del hecho. El hecho debe haber ocurrido en territorio argentino.

Es un derecho de niñas, niños, adolescentes y jóvenes hasta los 21 años, o personas con discapacidad sin límite de edad que hayan atravesado alguna de las siguientes situaciones: El padre/madre o progenitor/a afín (pareja de padre/madre) haya fallecido a causa de violencia intrafamiliar y/o de género, siendo esta determinada por la autoridad judicial. La persona victimaria haya sido procesado/a y/o condenado/a con sentencia firme. Se haya declarado extinta la causa penal por la muerte del acusado en el marco de la investigación por homicidio del progenitor/a.

#### **CENTROS DE ADOLESCENTES**

Centros de Adolescentes. Son espacios para para jóvenes entre 13 y 17 años para expresarse, hacer nuevos amigos y llevar adelante tus proyectos culturales, artísticos y recreativos acompañado por referentes de la comunidad.

**PLAN ENIA A . Los Ministerios Nacionales de Salud, de Desarrollo Social y de Educación, trabajan en conjunto para garantizar los derechos de los y las adolescentes al acceso gratuito de métodos anticonceptivos, la educación sexual integral y asesorías en las escuelas, la consejería en salud sexual y reproductiva y actividades de promoción comunitarias.**



<p>Ø Sensibilizar sobre la importancia de prevenir el embarazo no intencional en la adolescencia. Ø Potenciar el ejercicio de los derechos sexuales y reproductivos en la adolescencia. Ø Brindar información sobre salud sexual y reproductiva y métodos anticonceptivos en forma gratuita en los servicios de salud. Ø Fortalecer políticas para la prevención del abuso, la violencia sexual y el acceso a la interrupción legal del embarazo según el marco normativo vigente.</p>	<p>b. MÉTODOS ANTICONCEPTIVOS: Es tu derecho elegir el método anticonceptivo que quieras utilizar. Este derecho está reconocido en la ley 25673 de salud sexual y procreación responsable. Existen consejerías en salud sexual y salud reproductiva en los centros de salud y hospitales donde profesionales de la salud te pueden informar sobre métodos anticonceptivos, para que puedas elegir según tus preferencias, necesidades y situación de salud. También es tu derecho poder retirar preservativos y anticoncepción de emergencia en forma gratuita en todos los establecimientos de salud, incluidas las guardias hospitalarias. c. EDUCACIÓN SEXUAL INTEGRAL Y ASESORÍAS EN LAS ESCUELAS: CONSEJERÍA EN SALUD SEXUAL Y SALUD REPRODUCTIVA: es un espacio de encuentro, escucha e información en los centros de salud donde se brinda asesoramiento personalizado a las y los adolescentes para que puedan tomar decisiones autónomas e informadas sobre su sexualidad, el cuidado de su cuerpo y su función reproductiva. e. ACTIVIDADES DE PROMOCIÓN COMUNITARIAS: Estos talleres y actividades apuntan a llegar a los chicos y las chicas que se encuentran por fuera del sistema educativo formal. Por eso, clubes de barrio, centros sociales, asociaciones y otros lugares de la comunidad son los espacios para el encuentro y la reflexión. Además, a través de una plataforma digital y con presencia en las redes sociales, acompañamos estos abordajes con información y recursos en formatos digitales.</p>
--	---

PROGRAMA DE ACOMPAÑAMIENTO PARA EL EGRESO DE JÓVENES SIN CUIDADOS PARENTALES (PAE)		
<p>quien viva alejado del cuidado familiar, tiene derecho a llevar adelante sus proyectos en igualdad de oportunidades. El programa PAE acompaña para construir autonomía. ¿Cómo es el acompañamiento desde el PAE? Un referente capacitado acompaña al joven en su camino hacia la autonomía. Siendo titular de una asignación económica mensual, equivalente al 80% de un salario mínimo, vital y móvil, que se cobra una vez que egrese del hogar convivencial o de la familia cuidadora.</p>	<p>¿Cuál es el rol del referente del PAE? Ø Acompañamiento para: Ø Encontrar un lugar donde vivir. Ø Finalizar estudios o empezar una carrera. Ø Buscar un trabajo. Ø Saber cómo administrar sudinero. Ø Cuidar su salud y acceder a información para vivir una sexualidad plena. Ø Sacar DNI. Ø Fortalecer su red de vínculos. Ø Conocer sus derechos y responsabilidades.</p>	<p>¿Cuáles son los requisitos para acceder al PAE? Ø Vivir en un hogar convivencial o una familia cuidadora. Ø Tener entre 13 años y 21 años. Ø Si continua estudiando luego de los 21 años, puede permanecer en el programa hasta los 25 años.</p>



**MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL DE LA NACION: SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIO URBANA** La Secretaría de Integración Socio Urbana tiene el objetivo principal de garantizar el acceso a la red de agua, cloacas y electricidad, así como regularizar la tenencia de la tierra en favor de los vecinos y vecinas de los más de 4.400 barrios populares del país.

**PROGRAMA ARGENTINA UNIDA POR LA INTEGRACIÓN DE BARRIOS POPULARES. Resolución 52/2020**

El Programa tiene como objetivo principal el financiamiento de proyectos para la formulación, elaboración e implementación de Proyectos de Integración Socio Urbana para los barrios inscritos en el REGISTRO NACIONAL DE BARRIOS POPULARES (RENABAP) y la ejecución de Proyectos de Obras Tempranas. Las obras a realizarse en los Barrios Populares deberán adjudicarse, en un 25% como mínimo, a las cooperativas de trabajo u otros grupos asociativos de la economía popular integradas, preferentemente, por los vecinos y vecinas de los barrios.	Este conjunto de acciones tiene como meta el acceso a los servicios básicos, la mejora y ampliación del equipamiento social y de la infraestructura, el tratamiento de los espacios públicos, la eliminación de barreras urbanas, la mejora en la accesibilidad a los barrios, la conectividad y el saneamiento. Dichas acciones buscan ser integrales, participativas y con enfoque de género y diversidad.	Ø Presentación de Proyectos Las provincias, municipios y organizaciones sociales pueden presentar proyectos. Ø Convenio Marco El programa incluye la firma de un Convenio Marco de adhesión a los lineamientos del programa. Para iniciarlo la documentación necesaria es la siguiente: Carta de intención. Ø Fotocopia del DNI del intendente o presidente de la entidad (según corresponda). Ø Designación del intendente o presidente de la entidad (según corresponda).
--	--	---

**RENABAP**



El Registro Nacional de Barrios Populares reúne información sobre las villas y asentamientos de Argentina. Actualmente está compuesto por 4.416 barrios de todo el país.	El certificado de vivienda familiar: Sirve de título suficiente para la acreditación de domicilio legal o fiscal ante cualquier autoridad pública nacional, provincial o municipal, entes y empresas privadas. Te permite solicitar y acceder a servicios públicos como agua corriente, cloacas, energía eléctrica, red de gas natural. Además, podés solicitar la Clave Única de Identificación Tributaria (CUIT), la Clave Única de Identificación Laboral (CUIL) y solicitar prestaciones de salud, previsionales y educativas. Está dirigido a familias que hayan participado del Relevamiento Nacional de Barrios Populares.	Quienes viven en un barrio popular y participan del Relevamiento Nacional de Barrios Populares (RENABAP), pueden pedir el certificado de vivienda familiar que acredita su domicilio ante cualquier autoridad para solicitar servicios
<b>MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL DE LA NACION SECRETARIA DE INCLUSION SOCIAL</b>		
<b>PLAN NACIONAL DE SEGURIDAD ALIMENTARIA - TARJETA ALIMENTAR</b>		
Implementar un sistema que complemente los ingresos del hogar para la compra de alimentos, priorizando a padres y/o madres con niños y niñas de hasta 6 años, mujeres embarazadas a partir de los 3 meses y personas con discapacidad que se encuentren en situación de vulnerabilidad social.	Las Tarjetas Alimentarias se implementan mediante una transferencia monetaria a los hogares con el fin de brindar una prestación mensual para la compra de alimentos. Permite comprar todo tipo de alimentos, a excepción de bebidas alcohólicas.	Madres o padres con hijos e hijas de hasta 14 años de edad que reciben la AUH. Embarazadas a partir del tercer mes que reciben AUE. Personas con discapacidad que reciben AUH. Madre con más de 7 hijos o más que perciben Pensiones No Contributivas. El monto para titulares con tres hijos o más recibirán \$12.000 cada mes y no \$9.000.
<b>PROGRAMA NACIONAL DE SEGURIDAD ALIMENTARIA - COMPLEMENTO ALIMENTARIO</b>		



Posibilitar el acceso de la población que se encuentra en situación de vulnerabilidad social a una alimentación adecuada, suficiente y acorde a las particularidades y costumbres de la zona.	Población en situación de vulnerabilidad social. El programa busca cubrir los requisitos nutricionales de niños de hasta 14 años de edad, embarazadas, personas con discapacidad y adultos desde los 70 años en condiciones socialmente desfavorables y de vulnerabilidad nutricional. A su vez, establece grupos poblacionales prioritarios como son las mujeres embarazadas, niños de hasta 5 años de edad y poblaciones con mayor vulnerabilidad nutricional.	El Complemento Alimentario consiste en la entrega mensual de módulos alimentarios a organizaciones sociales, con el fin de cubrir las necesidades primarias de las personas.
<b>PROGRAMA PROhuerta</b>		
El objetivo general de PRO-HUERTA es contribuir a garantizar la soberanía y seguridad alimentaria, promoviendo la producción agroecológica de alimentos para el auto-abastecimiento a través de huertas y granjas familiares, escolares y comunitarias, la conformación de sistemas locales de producción, el abastecimiento de alimentos, el arraigo y la organización social; a través de la capacitación, la asistencia técnica, el desarrollo de tecnologías apropiadas-apropiables y el financiamiento de proyectos productivos. De acuerdo a las particularidades y costumbres de cada región.	Población en situación de vulnerabilidad social, familias productoras de zonas urbanas y rurales en situación de inseguridad alimentaria (agricultores familiares, pequeños productores, minifundistas, campesinos, colonos, pueblos indígenas, puesteros, crianceros, banquineros, feriantes, pescadores artesanales, artesanos rurales y agricultores familiares periurbanos, inmigrantes de las distintas regiones del país).	El programa distribuye insumos (semillas, frutales, animales de granja y herramientas) y ofrece capacitación y apoyo técnico a huertas y granjas familiares, escolares y comunitarias. A su vez, brinda financiación de insumos para la autoproducción de alimentos.
<b>PROGRAMA NACIONAL DE SEGURIDAD ALIMENTARIA - COMEDORES ESCOLARES</b>		





Lograr condiciones de nutrición y desarrollo adecuado de los niños que asisten a las escuelas en situaciones de mayor riesgo socioeducativo. En los niveles iniciales, Primario-EGB y rural, con los refuerzos de los servicios de alimentación provinciales para la entrega de un servicio alimentario integral de calidad y gratuito.		Alumnos que asisten a escuelas hogares, con albergues anexos y rurales, de los primeros ciclos del EGB (primaria) y escuelas de educación especial ubicadas en zonas críticas, de gestión pública estatal.	El programa otorga un refuerzo para complementar los fondos provinciales a Comedores Escolares con el objetivo de brindar servicios alimentarios escolares. De este modo, se financia la entrega de raciones diarias destinadas a almuerzos, desayunos, meriendas y/o cenas	
PROGRAMA NACIONAL DE SEGURIDAD ALIMENTARIA - ASISTENCIA A COMEDORES COMUNITARIOS Y MERENDEROS				
Se centra en el trabajo directo con las organizaciones comunitarias - comedores y merenderos- que prestan servicios alimentarios regulares destinados a la población en situación de pobreza y vulnerabilidad social, por medio de la gestión de organismos no gubernamentales.	Está orientado a personas que asisten a los mencionados espacios, especialmente, niñas, niños y adolescentes de 0 a 18 años, mujeres embarazadas, madres de niños/as lactantes, adultos mayores y adultos en situación de abandono, o que presenten algún tipo de discapacidad.	Para ello se trabaja en dos ejes centrales: por un lado, financiar a las organizaciones sociales y comunitarias para complementar las prestaciones alimentarias que brindan, y por otro, fortalecer a éstas mediante acciones que posibiliten aumentar su capacidad de gestión y mejorar la calidad y condiciones en que desarrollan los servicios que ofrecen a sus comunidades.	El Programa financia a las organizaciones prestaciones alimentarias de: Desayuno; Almuerzo; Merienda; Merienda Reforzada y/o Cena. La prestación alimentaria se brinda a través de distintas modalidades (presencial, entrega de viandas, o módulos alimentarios) las cuales pueden adoptarse de manera exclusiva o combinando las alternativas.	Entre los años 2002 y 2004 se efectuaron convocatorias abiertas a organizaciones de la sociedad civil para la presentación de proyectos alimentarios. Desde entonces se continuó trabajando con las organizaciones cuyos proyectos resultaron aprobados.



**PLAN NACIONAL ORGANIZAR**

Facilitar la formalización y regularización de las organizaciones de la sociedad civil para a mejorar las capacidades de gestión.	Personas jurídicas (asociaciones civiles, fundaciones, cooperativas).	Financiamiento a gobiernos provinciales y municipales para la asistencia técnica, gastos documentales y costos administrativos específicos y capacitaciones.	Presentación del Formulario de Proyecto.
---	---	--	--

**PROGRAMA NACIONAL BANCO DE MAQUINARIAS, HERRAMIENTAS Y MATERIALES**



Atender a las personas en situación de alta vulnerabilidad social y económica, mediante la entrega de insumos, herramientas y/o equipamiento, permitiéndoles generar una fuente de ingresos genuinos y mitigando, de tal modo, los factores de riesgo y exclusión provocados por el contexto de la emergencia social.	El programa promueve el acceso a maquinarias, herramientas y materiales a personas y grupos asociativos que tengan iniciativas productivas para desarrollar con el acompañamiento institucional de organismos gubernamentales o no gubernamentales y el apoyo de asistencia técnica y formación para la sostenibilidad de las propuestas.	Se entrega un subsidio no reintegrable a organismos gubernamentales y organizaciones de la sociedad civil, con la finalidad exclusiva de ser destinados a la compra de maquinarias, herramientas, materiales para ser entregados a personas de alta vulnerabilidad social y económica ya sea de forma individual asociada para hacer frente a la emergencia social. El segundo componente es de asistencia técnica y capacitación a través de universidades, instituciones educativas y organizaciones de la sociedad civil para asistencia técnica y/o capacitación en formulación, ejecución, y acompañamiento de proyectos apoyados por el Programa.	Está destinado a personas en estado de vulnerabilidad social. Mayor de 18 años. Que las personas participantes estén contenidas en propuestas productivas. Que quede demostrada su condición de vulnerabilidad.
<b>ANSES - AGENCIA NACIONAL DE SEGURIDAD SOCIAL</b>			
<b>ASIGNACION UNIVERSAL POR HIJO</b>			



<p>La asignación universal por hijo para protección social es un seguro social de Argentina que otorga a personas desocupadas, que trabajan empleados en negro o que ganan menos del salario mínimo, vital y móvil un beneficio por cada hijo menor de 18 años e hijo con discapacidad.</p>	<p>Está dirigido a personas desocupadas; a trabajadores en la economía informal con ingresos iguales o inferiores al salario mínimo, vital y móvil; a monotributistas sociales; a trabajadores del servicio doméstico y a quienes perciban alguno de los siguientes planes: Hacemos Futuro, Manos a la Obra y los programas de la Secretaría de Gobierno de Trabajo. Consultá la compatibilidad de programas y proyectos.</p>	<p>Esta asignación se paga a uno solo de los padres, priorizando a la mamá. El 80% se cobra mensualmente y para percibir el 20% restante y seguir cobrando, una vez por año tenés que presentar la Libreta Asignación Universal que acredita asistencia a la escuela y controles de salud. Los titulares tienen la posibilidad de acceder a los créditos ANSES.</p>	<p>REQUISITOS: Tener DNI actualizado (la constancia de DNI en trámite no acredita identidad). Residir en el país. Ser argentino nativo o naturalizado, o con residencia legal en el país mínima de 3 años. Figurar en la base de personas de ANSES, al igual que el grupo familiar. Acreditación anual de escolarización y controles de salud de los niños presentando el Formulario Libreta PS 1.47. DEL/HIJO: Tener menos de 18 años de edad, Ser soltero, Ser hijo matrimonial o extramatrimonial, adoptado o estar bajo guarda o tutela, o estar a cargo de un pariente por consanguinidad hasta 3º grado (abuelo, tío, hermano). Tener DNI , Residir en el país, Ser argentino nativo o naturalizado, o con residencia legal en el país mínima de 3 años, Figurar en la Base de Personas de ANSES relacionado con quien lo tiene a cargo y con el otro progenitor. DEL HIJO CON DISCAPACIDAD: Contar con Autorización por Discapacidad vigente emitida por ANSES. Sin límite de edad. Ser hijo matrimonial o extramatrimonial, adoptado o estar bajo guarda, tutela, o curatela a la persona, o estar a cargo de un pariente por consanguinidad hasta 3º grado (abuelo, tío, hermano). El cobro de la asignación es sin límite de edad y se liquida un monto especial. INCOMPATIBILIDAD: empleo formal</p>
---	---	---	---



BECA PROGRESAR					
Tiene por objetivo garantizar el derecho a la educación y fortalecer las trayectorias educativas de jóvenes que quieran formarse profesionalmente, finalizar su educación obligatoria o estén estudiando una carrera del nivel superior.	Jóvenes entre 18 y 24 años cumplidos. Se extiende hasta 35 años de edad a las personas con hijas/os menores de 18 años pertenecientes a hogares monoparentales. Sin límite de edad para personas trans, de pueblos indígenas, con discapacidad o refugiadas	Es un programa integral de Becas Educativas que acompaña al alumno en todos los niveles de formación durante su trayectoria académica, a través de un incentivo económico y un importante estímulo personal, que le permitirá poder avanzar en sus estudios hasta completarlos. El Plan Progresar cuenta con cuatro líneas de becas: Superior: becas para estudiantes universitarios y terciarios. Obligatorio: becas para la finalización de la escuela primaria y secundaria. Enfermería: becas para estudiantes de enfermería. Trabajo: becas para cursos de formación profesional. La inscripción a estas se encuentra abierta todo el año.	En 2021 se extiende el pago de Progresar a los 12 meses del año y se aumenta los montos de las becas. El monto de la beca es de \$3600 por mes. Cobran el 80% mensualmente y el 20% restante si acreditan certificación de alumno regular. El dinero se deposita en una cuenta bancaria y tendrán una tarjeta de débito para comprar y retirar efectivo.	Jóvenes entre 18 y 24 años cumplidos. Personas con hijas/os menores de 18 años, hasta los 35 años. Personas trans, de pueblos indígenas, con discapacidad o refugiadas, sin límite de edad.	En todos los casos los ingresos (incluyendo el grupo familiar) no deben superar los 3 salarios mínimos.



**MINISTERIO DE EMPLEO Y SEGURIDAD SOCIAL**

**PROGRAMA DE INSERCIÓN LABORAL (PIL)**

Promover la inserción laboral en empresas de trabajadores desocupados con mayores dificultades de empleabilidad.	Micro, pequeñas, medianas y/o grandes empresas, con trabajadores: Jóvenes de 18 a 24 años de edad adheridos al Programa Jóvenes con Más y Mejor Trabajo. Quienes participen del Seguro de Capacitación y Empleo. Quienes participen del Seguro de Desempleo. Los inscriptos en el PROGRESAR del Ministerio de Educación. Egresados de Cursos de Capacitación y Formación del MTEySS. Participantes inscriptos en el marco de Ferias de Empleo (ahora formar). Trabajadores mayores de 18 años incluidos en los programas de inclusión social, productiva y de desarrollo local implementados por el Ministerio de Desarrollo Social.	Cuando una empresa incorpora trabajadores desocupados a través del PIL y los registra, recibe una ayuda económica del Ministerio que cubre parte de su salario. La empresa se hace cargo de completar la diferencia para alcanzar lo que corresponde de acuerdo al Convenio Colectivo del sector de actividad.	La duración del beneficio varía según la edad y género de los trabajadores y el tipo de empresa: Nueve (9) meses para varones menores de 40 años. Doce (12) meses para mujeres, hombres mayores de 40 años y/o personas cuya identidad de género no coincida con el sexo asignado al momento de su nacimiento. MONTO QUE SE FINANCIA: El aporte del MTEySS varía según el tamaño de la empresa y jornada laboral. De esta manera, las empresas con menos trabajadores recibirán una ayuda económica mayor que las grandes, siendo el orden el siguiente: 1ro Micro, 2do Pequeña, 3ro Mediana y 4to Grandes.
--	--	--	---



## PROGRAMA MAS Y MEJOR TRABAJO

Genera oportunidades de inclusión social y laboral a través de la participación en distintas actividades de capacitación y orientación laboral y está dirigido a jóvenes de entre 18 y 24 años que quieran acceder al mundo del trabajo.	Jóvenes de entre 18 y 24 años con estudios primarios o secundarios incompletos y en situación de desempleo. El Programa se implementa en el territorio a través de las Oficinas de Empleo de la Red de Servicios de Empleo, las cuales actúan en forma coordinada con las Agencias Territoriales del MTEySS. Allí el tutor realiza la entrevista laboral, identificando el perfil de cada joven. Se completa la historia laboral en el sistema y el o la joven firma el Convenio de Adhesión al Programa.	· Generar oportunidades de inclusión social y laboral a través de acciones integradas. · Identificar el perfil profesional en el cual desee desempeñarse. · Promover la terminalidad educativa. · Facilitar experiencias de formación y/o de entrenamiento para el trabajo. · Asesorar en la iniciativa de llevar a cabo una actividad productiva independiente. · Acompañar la inserción en un empleo en relación de dependencia	Curso de Introducción al Trabajo (CIT) · Curso de Apoyo a la Empleabilidad e Integración Social. · Club de Empleo · Cursos de Formación Profesional. Emprendimientos Independientes. Acciones de Entrenamiento para el Trabajo. Apoyo a la Inserción Laboral	Para participar del programa la persona debe: a) Tener DIECIOCHO (18) a VEINTICUATRO (24) años de edad; b) Tener residencia permanente en el país; c) No haber completado el nivel primario y/o secundario de escolaridad y estar desempleado; y d) Si supera el límite máximo de edad durante su participación en el programa, podrá continuar realizando actividades hasta un plazo de VEINTICUATRO (24) meses contados desde el momento de su incorporación.
--	---	---	--	---

## SEGURO DE CAPACITACION Y EMPLEO

Brindar apoyo a trabajadores/as desocupados/as en la actualización de sus competencias laborales, en el	Personas mayores de 18 años pertenecientes a los siguientes colectivos vulnerados	El Programa se implementa en el territorio a través de las Oficinas de Empleo, encargadas de registrar la historia laboral de la persona interesada así como también las condiciones de accesibilidad al Programa. Una vez realizado el registro, se firma el	Los/as participantes reciben un incentivo económico mensual según la prestación en la que participan: a) Apoyo a la búsqueda de	Para participar del programa la persona debe: a) Encontrarse en situación de desempleo; b) Ser mayor de 18 años;	
---	---	---	---	--	--



desarrollo de su proyecto formativo y en la búsqueda activa de empleo a través de la participación en distintas actividades de capacitación y orientación laboral. Y actualizar las competencias laborales e inserción en el mundo del trabajo de personas mayores de 18 años en situación de desempleo.		Convenio de adhesión para aceptar derechos y obligaciones correspondientes. La persona tiene derecho a percibir una prestación dineraria de carácter no remunerativo, por un máximo de 24 períodos.	empleo; b) Servicios de intermediación laboral; c) Talleres de orientación laboral; d) Talleres de apoyo a la búsqueda de empleo; e) Certificación de estudios formales obligatorios; f) Cursos de formación profesional; g) Acciones de entrenamiento para el trabajo; h) Certificación de competencias laborales; i) Incentivos para su contratación por empleadores del sector privado, o j) Asistencia técnica y económica para el desarrollo de emprendimientos productivos individuales o asociativos.	en el caso de ser menor de VEINTICINCO (25) años, haber concluido sus estudios secundarios; c) Residir en forma permanente en el país; y d) Contar con Libreta de Enrolamiento (LE), Libreta Cívica (LC) o Documento Nacional de Identidad (DNI) y Código Único de Identificación Laboral (CUIL).	
--	--	---	--	---	--





## ANEXO IV. MATERIALES DE COMUNICACION SOBRE GIRSU

Las localidades que componen el proyecto GIRSU Alto Valle promueven las buenas prácticas en el manejo de RSU mediante materiales gráficos y audiovisuales, los que se incluyen seguidamente.

### Punto en el que Allen inició la promoción del reciclado



# GUÍA DE RECICLAJE

Reciclables		No Reciclables
Limpios y secos, en bolsa verde		Sucios o húmedos, en bolsa negra
<b>PLÁSTICO</b> PET: botellas de agua/mineral, jugos y leche HDPE: envases de comida, productos de limpieza, champú y jabón		Cajas de cigarrillos, platos de aluminio, panderas, tapetes y alfombras
<b>CARTÓN-PAPEL</b> Papel de diario, revistas, folios, impresos, folletos, catálogos, folios, cajas, empaques de comida, revistas, folios de correo y volantes de papel		Plásticos, papeles y papel higiénico, papel de aluminio, metales, vidrios, cerámicos Cables y cables, gases, aceites, líquidos
<b>ECO-BLOQUES</b> Bloques de plástico reciclado y compuestos compuestos, de un solo uso. Plásticos de vacueta, fibra, y otros		Elásticos, cables, cables, cables de acero, cables, cables y cables de acero, cables, cables y cables de acero
<b>VIDRIO</b> Botellas, frascos, vidrio, botellas, frascos, frascos de vidrio, frascos de vidrio		Espuma, arena, hormigón, hormigón, hormigón, hormigón, hormigón, hormigón, hormigón, hormigón
<b>METAL</b> Latas de bebidas, latas de comida, papel de aluminio, envases, frascos, frascos, frascos, frascos, frascos, frascos, frascos, frascos		Lata de aluminio, latas de aluminio, latas de aluminio, latas de aluminio, latas de aluminio, latas de aluminio, latas de aluminio, latas de aluminio
<b>RAEE</b> Aparatos electrónicos de aparatos electrónicos y electrónicos, teléfonos, celulares, datos, celulares, celulares, celulares, celulares, celulares, celulares, celulares		Aparatos electrónicos de aparatos electrónicos y electrónicos, teléfonos, celulares, datos, celulares, celulares, celulares, celulares, celulares, celulares, celulares





Desde hace 4 meses Allen promueve la separación domiciliar mediante recolección solicitada por una app



### Recolección diferenciada solicitada con app

PROGRAMA ALLEN RECICLA

**ALLEN**

AGENCIA DE AMBIENTE SOSTENTABLE

Te interesa reciclar y no  
sabés cómo?  
Nosotros te ayudamos a  
gestionarlo desde casa.

¡Sumate a la App de  
Allen Recicla!

Te esperamos!  
05/06/07 Oct  
De 10 a 13 hs  
En el Eco Punto del  
Parque Aeróbico

**ALLEN**  
AGENCIA DE AMBIENTE SOSTENTABLE

LA CIUDAD  
POSIBLE

greener



## **Difusión de Puntos Limpios en Cipoletti**



## CAMPAÑA DE TRATAMIENTO DE RESIDUOS SÓLIDOS URBANOS



### Plan integral de reciclado

Recolectamos, trasladamos,  
compactamos, reciclamos y  
transformamos nuestros  
residuos.



### PUNTOS LIMPIOS

#### ¿Qué son?



Son facilidades que están dirigidas hacia  
los hogares, comercios e instituciones que  
realizan separación de residuos en origen.

#### ¿Cómo funcionan?

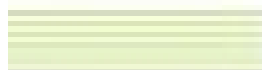


Cada Punto Limpio está conformado por  
campanas plásticas de gran capacidad y  
distinto color, destinadas al  
almacenamiento temporal de residuos  
limpios y secos.

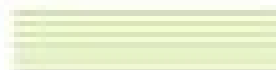
#### ¿Dónde están ubicados?



- Velez Sarfield y Río Santiago
- Plazoleta de Estación Terminal del Tren
- Parque Rosauer
- Parque Norte
- Perú y Pros. Pobladores (Bº Don Bosco)
- Los Coihues y Los Tilos (Bº Manzanar)



GOBIERNO DE  
CIPOLLETTI



## >>> PUNTOS LIMPIOS

SÓLO PARA RESIDUOS  
RECICLABLES LIMPIOS Y SECOS.

### > CAMPANA AMARILLA

PLÁSTICOS: botellas de gaseosas,  
agua mineral; esquiladillos; botellas  
de productos de limpieza;  
lavandina, detergentes, champú.

### > CAMPANA AZUL

PAPEL Y CARTÓN: diarios,  
revistas, cajas, papel blanco,  
papel color.

### > Beneficios

- Evitar taponamientos e inundaciones por residuos plásticos que lleguen a canales y desagües.
- Evitar la generación de microbasurales.
- Favorecer el reciclado de materiales y consumo responsable.
- Proteger los Recursos Naturales.

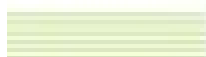


## CIPOLLETTI LIMPIA >>>

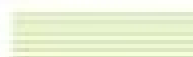


RECOLECCIÓN DE  
RESIDUOS DE  
GRAN TAMAÑO

Es un servicio gratuito que presta la  
Municipalidad, con el objetivo de que  
los vecinos puedan descartar muebles,  
colchones, lavapropas, cocinas,  
escombros u otros equipos ya inútiles.



GOBIERNO DE  
CIPOLLETTI





### Información sobre ciclo de RSU reciclables





## Puntos para disposición de pilas y baterías usadas



**PROGRAMA DE  
TRATAMIENTO PRIMARIO  
DE PILAS Y BATERÍAS  
EN DESUSO**



# >>> PILEROS

**¿Qué se realiza  
con las pilas  
recolectadas?**

>>>>>

La recolección se realizará hasta  
cumplir con cierto volumen de  
pilas, para luego enviarlas a la  
provincia de Santa Fe para su  
tratamiento final.

**¿Dónde están  
ubicados?**

>>>>>

- Centro Fotocopiado "Imagen"  
España y 9 de Julio
- Circuito Aeróbico Vélez Sarfield  
Punto Limpio
- Supermercado La Anónima  
Roca e Italia
- Supermercado Chango H&A  
Calle Bolivia
- Kiosko Alto Valle  
Roca y España
- Supermercado La Anónima  
Esmeralda y Colombia
- Parque Rosauer - Punto Limpio
- Parque Norte - Punto Limpio
- Delegación Municipal DYNi  
Las Jarillas y Domingo Savio

**ENTRE TODOS  
HACEMOS  
UNA CIUDAD  
+ LIMPIA**



GOBIERNO DE  
CIPOLLETTI







Los materiales comunicacionales son habitualmente publicados en medios y redes sociales

