

PROYECTO SANTIAGO DEL ESTERO - LA BANDA

PRÉSTAMO BID 3294/OC-AR: Programa de Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos

PLAN DE INCLUSIÓN SOCIAL (PISO)

Versión Preliminar

Introducción

La Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos (GIRSU) fue considerada hasta hace unos años potestad de los ámbitos de desarrollo ambiental y exclusivamente apuntaba a lograr mejoras en la higiene y limpieza urbana, teniendo como principal objetivo el impacto ambiental. En ese marco, se le dedicaba menor o nulo espacio y preocupación a su implicancia en las personas que trabajan en la recuperación de residuos en basurales de los aglomerados urbanos, con el fin de recuperar y vender los materiales reciclables para la subsistencia.

Así, mientras que la recuperación informal ha sido desconocida por mucho tiempo, y hasta se la ha considerado una forma de delito, en los últimos años un número creciente de países, particularmente en América Latina, han comenzado a adoptar políticas para proteger, promover la participación y la inclusión de los recuperadores informales a la gestión local formal de los residuos sólidos, en cada una de sus etapas.¹

Actualmente, la gestión de los residuos de las ciudades se realiza teniendo en cuenta un criterio de sustentabilidad en sentido amplio, es decir, comprendiendo las problemáticas que abarcan:

- La dimensión ambiental;
- La dimensión social, que incluya la perspectiva de acceso a la salud integral;
- La dimensión económica;
- La perspectiva de género;

El trabajo de los Recuperadores Urbanos o Trabajadores de los Basurales a Cielo Abierto (BCA) implica un importante aporte a la economía circular. El reconocimiento de la organización colectiva de los recuperadores (en adelante, se utilizara este término) puede significar no solo mayor acceso a redes de protección social, sino más dignidad en el trabajo, y la valoración de la comunidad de la que son parte, constituyéndose en un servicio público.

Por su parte, la perspectiva de género se incorpora como una dimensión estratégica y transversal en las intervenciones de desarrollo. Es una herramienta de análisis que permite identificar desigualdades entre hombres y mujeres en cuanto al acceso, el control sobre los beneficios de recursos y oportunidades para el desarrollo, así como visibilizar los roles productivos de las mujeres en el tipo de actividades que efectúan en la cadena de recuperación de residuos sólidos, las brechas y exclusiones de género.

La informalidad y la no regulación de la actividad afecta de modo distinto a las mujeres, en la medida en que sus tareas específicas en la agregación de valor a los desechos recuperados tienden a ser invisibles; sea porque se realizan en el hogar, donde se superponen y combinan con lo doméstico y lo familiar, sea porque no están asociadas a la esfera pública y a los valores aparentes de producción (despliegue de fuerza física, transporte de carga o negociación de precios), labores que tienden a ser concentradas por sus pares hombres. En este sentido, la importancia de la existencia de las guarderías al interior de la planificación de estos Proyectos.

En esta línea fueron cobrando importancia los Planes de Inclusión Social (PISO) dentro de los proyectos GIRSU, a fin de mitigar los impactos y consecuencias negativas de los proyectos sobre los recuperadores, generados principalmente por el cierre de los basurales a cielo abierto y reemplazo de rellenos sanitarios o por modificaciones en los vertederos.

Los PISO sirven para caracterizar y visibilizar las malas condiciones de trabajo y de vida de los recuperadores en los basurales, y para planificar el desarrollo del proyecto teniendo en cuenta estas dimensiones señaladas, teniendo en cuenta la inclusión social en la integralidad de la GIRSU local, esto es: la promoción ambiental para la separación en origen, la recolección diferenciada en distintos circuitos que en algunos casos pueden ser preexistentes, el transporte y su tratamiento hasta la disposición final.

Abordaje metodológico

La experiencia muestra que para que un PISO sea viable, aplicable y socialmente aceptado se requiere de un proceso participativo de consulta pública y talleres con los recuperadores y la integración de información y sugerencias de la mayor cantidad de actores involucrados en la temática.

La pandemia desatada por el COVID-19 y su consecuente aislamiento social, preventivo y obligatorio, modificaron las actividades de investigación y contacto en el territorio que habitualmente se planifican en este tipo de estudios.

La elaboración de este PISO se realiza con el aporte del diagnóstico preliminar de la Consultora HYTSA, con el aporte del equipo social de la Coordinación de RSU del Ministerio de Desarrollo Sostenible de la Nación (MAyDS), y es elaborado en el marco del EIA e incorporado como anexo del mismo. Para dicha elaboración, la consultora y el MAyDS recurren a fuentes primarias (observación y técnicas de investigación cualitativa) y secundarias (documentación e información provista por distintos actores clave), en articulación con ambos Municipios y la Provincia.

A estos aportes, se incorpora, a su vez, la recolección de datos a través de la visita del día 4-3-22 por parte del equipo Social del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible de la Nación a los BCA implicados en el Proyecto, el intercambio con recuperadores urbanos del BCA en esa oportunidad, así como también con Cooperativas y organizaciones locales¹ de Recuperadores organizados, y fundamentalmente, mediante las reuniones de trabajo con ambos municipios.

Objetivos del Plan de Inclusión Social - Santiago del Estero y La Banda

Se han establecido los siguientes objetivos para el PISO de este proyecto:

General

- *Promover la inclusión social, económica y sanitaria de los Recuperadores urbanos de los basurales a cielo abierto de las localidades incluidas en el Proyecto: **Estrategia de Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos en el conglomerado urbano de las ciudades de Santiago del Estero y La Banda**², mediante la implementación de*

¹ Cabe destacar el aporte que realiza la Comunidad CORESA en relación a los datos de la cantidad de recuperadores en Santiago del Estero, así como también respecto al actual trabajo de la comunidad, especialmente en materia de promoción ambiental, recolección diferenciada, tratamiento y comercialización de los materiales recuperados. También en términos de organización de un sector de recuperadores del BCA de Santiago del Estero, a través de la venta colectiva del material que recuperan. A su vez, dando cuenta de otras experiencias de organización locales.

² Santiago del Estero - La Banda es el aglomerado urbano más poblado de la provincia de Santiago del Estero (con más de 360 mil habitantes). Está compuesto por las ciudades de Santiago del Estero, La Banda y la localidad de El Zanjón.

programas de desarrollo humano y laboral que mejoren sus condiciones de trabajo y su calidad de vida. A su vez, se procurará potenciar las experiencias en relación a las etapas previas de las GIRSU locales, que impliquen a recuperadores urbanos informales y/o organizados.

Específicos

El objetivo general se alcanzará mediante el cumplimiento de los siguientes objetivos específicos:

- Mantener, compensar o mejorar la fuente de ingresos de los recuperadores informales de basurales a cielo abierto, afectados por la implementación del Proyecto.
- Promover el acceso adecuado, confiable y seguro de los recuperadores al material reciclable.
- Mejorar la situación laboral de los trabajadores de basurales a cielo abierto (BCA).
- Contribuir al reconocimiento social, legitimidad y acceso a derechos y beneficios de la población destinataria.
- Visibilizar y contribuir al reconocimiento y desarrollo de los roles productivos de las mujeres en el tipo de actividades que efectúan en la cadena de recuperación de residuos sólidos, en el marco de la perspectiva de género transversal al Proyecto.
- Aumentar la productividad de las organizaciones de recuperadores en el marco de la Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos.
- Fortalecer las capacidades de trabajo y organización de los recuperadores informales que se incorporarán a la Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos.
- Atender las necesidades de grupos especialmente vulnerables de BCA (mujeres, discapacitados, embarazadas, enfermos, ancianos, entre otros).
- Profundizar las experiencias existentes de organización en torno a las GIRSU locales, en material de promoción ambiental, separación en origen, recolección diferenciada y clasificación de RSU, para aportar a la integración de la gestión de residuos con inclusión social.

1.1.1. *Incorporación de recolectores informales al PLAN GIRSU REGIONAL*

Las autoridades Municipales de Santiago del Estero Capital y La Banda han adoptado y expuesto su voluntad de encarar las últimas etapas de la gestión y disposición final de RSU en forma coordinada, para lo cual han previsto la aprobación de un PLAN GIRSU REGIONAL que incluye constitución de un Consorcio Regional que incluye la instalación en La Banda de un Centro Ambiental en Santiago del Estero y de una Planta de Clasificación de RSU de los residuos producidos en el conglomerado urbano correspondiente a ambos Municipios.

El Plan, conforme a la normativa nacional y especialmente a lo dispuesto en la ley provincial No 6321, comprende la organización e inclusión formal de los recicladores informales que actúan en las localidades involucradas.

Para ello se ha requerido la identificación del marco normativo aplicable y los organismos competentes para intervenir.

En principio cabe señalar que el relevamiento y análisis de la legislación nacional y

provincial a considerar para el **Plan GIRSU Regional de Santiago del Estero-La Banda** contiene normas aplicables a los aspectos básicos del PISO.

En el orden provincial cabe destacar la **Ley Provincial No 6321 y su Decreto Reglamentario No 1131/02** que, declarando la competencia y responsabilidad municipal en la actividad, han previsto medidas para “evitar la manipulación clandestina de la basura”, estableciendo la obligación de los Municipios de lograr la recuperación de materiales reciclables. También la conveniencia de aprobar Convenios para constituir “Consejos Regionales o Microrregionales” para hacer más eficientes las tareas requeridas. Como **autoridad de aplicación provincial** de lo dispuesto en la ley se ha designado a la **Dirección General de Minería y Medio Ambiente**

Por tal motivo, en esta oportunidad se analizarán las normas nacionales no incluidas en la revisión anterior que resulten aplicables a la organización e inclusión formal de los recicladores y se analizarán en forma general las disposiciones vigentes o que requieren aprobación para respaldar las posibles alternativas.

En principio se debe tener en cuenta que la organización e implementación del Plan PISO deberá ser consensuada y adoptada por el Consorcio Regional en oportunidad de constituirse formalmente y aprobarse el Plan GIRSU Regional.

Al respecto como se ha señalado en otras oportunidades, debe tenerse en cuenta que en la decisión del Consorcio participarán los Municipios involucrados, los que a su vez deberán adaptar al Plan la regulación de las etapas anteriores que se desarrollan en sus jurisdicciones.

1.1.2. ASPECTOS GENERALES vinculados a la regulación sobre la inclusión y FORMALIZACIÓN DE LOS RECICLADORES

En primer lugar debe distinguirse entre:

- **Trabajadores que integran Cooperativas de Trabajo**, realizando actividades y tareas de recuperación, con una organización colectiva del trabajo, que les brinda cierto piso de ingresos y derechos laborales, mediante su reconocimiento (entendiendo por formalización la inclusión de los recicladores en el sistema formal de manejo de residuos sólidos urbanos por parte de los principales actores involucrados en el mismo: municipio, consorcio de municipios, etc.)³.
En líneas generales, las personas que trabajan vinculadas a una forma organizativa previa, se caracterizan por tener mejores condiciones laborales, gracias a un piso de ingresos logrado. Estas situaciones locales, es decir la existencia de organizaciones y/o Cooperativas de Recuperadores Urbanos en Santiago del Estero y La Banda, deberán ser identificadas oportunamente en el presente Plan de Inclusión Social, para su integración en el Sistema GIRSU local profundizado a partir del Proyecto. Sobre este punto, se detalla el plan de inclusión social en el punto 1.4.2.
- **Recuperadores informales** término que comprende a las personas que realizan tareas de selección de materiales reciclables y de reúso de la mezcla de los residuos sólidos urbanos, ya sea que estén temporalmente accesibles o hayan sido dispuestos finalmente, para su posterior venta a un acopiador, generalmente también informal. En general estos trabajadores realizan la tarea en condiciones de inexistencia o insuficiencia de medidas de seguridad e higiene, con bajo o nulo reconocimiento de sus tareas. Los recursos obtenidos por la tarea son, para casi todas estas personas, su principal fuente de supervivencia, en condiciones de extrema marginalidad social y la actividad generalmente involucra a las familias en su conjunto, situación que debe ser contemplada en su oportunidad por las autoridades

³ Terraza, H. y G. Sturzenegger (2010): Dinámicas de Organización de los Recicladores Informales Tres casos de estudio en América Latina, Recuperado de: <http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getdocument.aspx?docnum=3532578>

responsables.

Al respecto deberán tenerse en cuenta especialmente los conflictos que pueden producirse si en el proceso de cambio no son tenidos en cuenta sus intereses y los de sus familias.

Alternativas.- Por ello, considerando las dos situaciones anteriores, desde un enfoque legal las alternativas posibles pueden desarrollarse a través de:

1.- La incorporación de los recicladores informales al personal municipal de uno o de ambos Municipios, con carácter estable o contratado a través de un contrato de servicios, previo cumplimiento de las condiciones impuestas por el régimen aplicable conforme a la legislación vigente en el ámbito municipal y provincial.

2.- La incorporación de los recicladores informales al personal del Consorcio de acuerdo a las condiciones de contratación (que en este caso podría ser de carácter público o privado conforme al régimen que estatutariamente haya aprobado el Consorcio). El carácter público de la contratación requiere el cumplimiento de las normas respectivas y el privado, de las normas laborales (Ley de Contrato de Trabajo No 20.744 T.O. Decreto 390/1976 y modificatorias: leyes 27.320, D 815/2000, L.25.013, 25.557, 24.465, 24.347,, 24.013, D 1477/89, Ley 23.697, 23.472, 22.311, 22.276, y 21.659)

3.- La integración al Plan GIRSU de una Cooperativa de recicladores (existente o que formalmente se constituya), adecuándose sus condiciones de trabajo conforme a pautas que se establezcan en el contrato que la vincule al Consorcio Regional o a alguna de las Municipalidades que lo integran, según se resuelva en oportunidad de su constitución formal, a partir de las condiciones del Plan GIRSU que se apruebe

Y considerando los principios y legislación vigente en materia de **igualdad de género** ante la presencia de trabajadoras que participen actualmente en la recolección/separación informal, se deberá profundizar en el conocimiento detallado de las características y condiciones de trabajo de las mujeres, para lograr su formalización e integración en orden al respeto por la diferencia y la igualdad de oportunidades en las prácticas cotidianas y de gestión, priorizando la incorporación de mujeres recuperadores en roles de coordinación dentro de los procesos productivos de las GIRSU locales. (Res.220/2020 MMGyD).

En consecuencia, como se ha expresado, las disposiciones específicas sobre la gestión en las **etapas previas de la GIRSU** y su coherencia con las necesidades de las **etapas finales a cargo del Consorcio**, **deberá ser expresamente aprobada y ejecutada por los Municipios respectivos.**

Al respecto, la competencia para intervenir será compartida entre los responsables de las etapas iniciales de la GIRSU con inclusión social (Municipios) y las finales a cargo de las autoridades responsables del Consorcio.

Por lo expuesto, el Plan PISO que se adopte a partir de la contratación de una Cooperativa de Trabajo previamente formalizada o de la incorporación de los recicladores informales al régimen laboral (como personal permanente o contratado, opciones anteriormente mencionadas) de la Municipalidad o del Consorcio en el marco de la legislación vigente deberá formar parte del Plan GIRSU Regional, que a su vez, como se ha indicado requiere ser formalmente aprobado por las autoridades de las jurisdicciones intervinientes, incluyendo a la Provincia.

Se agrega a continuación la normativa que, además de la anteriormente desarrollada con relación al Plan GIRSU REGIONAL, deberá considerarse en la elaboración del **Plan PISO, que a su vez integrará el Plan regional previsto para la gestión de RSU del Conglomerado Urbano correspondiente a las ciudades de Santiago del Estero y La Banda.**

1.1.3. LEGISLACIÓN AMBIENTAL directamente aplicable al PLAN PISO

Además de la legislación aplicable al PLAN GIRSU y en general también al Plan PISO, corresponde agregar las disposiciones contenidas en la **legislación nacional referida en particular a la incorporación de recicladores informales a la GIRSU:**

1.- Ley No 25916 de presupuestos mínimos “ambientales” para la gestión de RSU. Principales disposiciones vinculadas al Plan PISO:

- Normativa de **acatamiento obligatorio para las jurisdicciones locales** (Provincias y Municipios)
- Define **las etapas de la gestión integral de residuos.**
- Declara la **competencia municipal** para su gestión. En caso de gestiones regionales, deberán intervenir los Municipios integrantes (o facultar para ello a las autoridades del Consorcio o Asociación respectiva) en razón de su competencia directa, a fin de adoptar medidas para la resolución de los aspectos relacionados con la inclusión social de los recuperadores informales que operan en su jurisdicción
- **El artículo 18** establece que es **obligación de las autoridades competentes** (provinciales y municipales) establecer los requisitos necesarios para la habilitación de los Centros de Disposición Final en función de las características de los residuos domiciliarios a disponer, de las tecnologías a utilizar, y de las características ambientales locales. Además, se exige que la habilitación de estos centros requerirá de aprobación de una Evaluación de Impacto Ambiental
- Y en el **artículo 19** se dispone que para la operación y clausura de las plantas de tratamiento y de las estaciones de transferencia, y para la operación, clausura y postclausura de los centros de disposición final, las autoridades competentes deberán autorizar métodos y tecnologías que prevengan y minimicen los posibles impactos negativos sobre el ambiente y la calidad de vida de la población.

2.- Ley 25612.- Presupuestos mínimos para la gestión de residuos industriales y de servicios. Sus disposiciones deben tenerse en cuenta en la definición de las tareas asignadas a los recicladores informales contratados

3.- Ley 25670 – Presupuestos mínimos para la gestión de PCBs. También sus disposiciones deben considerarse en la contratación de trabajadores para el Plan PISO

5.1.4.- Leyes aplicables a RECICLADORES que sean formalmente incorporados al circuito GIRSU regional:

1.- Ley N°19.587. Seguridad e higiene en el trabajo.-Establece condiciones de seguridad e higiene en el trabajo en todo el territorio nacional que deberán considerarse para la implementación del sistema de trabajo que se adopte para la inclusión social de los recolectores informales. Decreto N° 911/1.996 Reglamento de seguridad e higiene en el sector de la construcción.

2.- Ley N°24.557. Riesgos de trabajo.- En el mismo sentido que la ley anterior, se deberá contemplar el cumplimiento de la regulación referente a los riesgos del trabajo, accidentes y licencias.

1.1.4. **Legislación específica aplicable a la CONTRATACIÓN DE COOPERATIVAS DE TRABAJO.**

1.- Ley de Cooperativas No 20.337 y complementarias.- En el marco de las disposiciones de la ley que involucra a cooperativas en general, se han definido a las **cooperativas de trabajo** como “Agrupaciones de trabajadores que, organizados bajo la forma de cooperativas, *prestan sus servicios personales al grupo para que este a su vez negocie con terceros el producto objetivo o los servicios mismos y distribuya luego entre los cooperativistas toda o la mayor parte de la utilidad obtenida en proporción al trabajo realizado*”⁴

También en la selección de alternativas podría tenerse en cuenta dos tipos de cooperativas de trabajo definidas como “**Cooperativas de trabajo en general:** *“Organizaciones de trabajadores con bajo nivel de patrimonio social, generalmente alentadas por el Estado. Algunas proveen herramientas de propiedad comunitaria a los socios, otras requieren que el socio las aporte...”* y a las **Cooperativas de mano de obra:** *“Organizaciones destinadas a prestar servicios para terceros, en las que los socios no deben aportar los instrumentos para realizar los trabajos sino que es el contratante quien lo hace...”*”

Los “**Elementos**” de una Cooperativa de Trabajo han sido enumerados 5 como:

- Grupo de trabajadores
- Organización
- Aporte de trabajo personal
- Realización de actividad prevista (trabajo) dirigida al mercado
- Precio o remuneración por su trabajo (por distintos medios)
- Reparto de los ingresos de la Cooperativa entre sus trabajadores, en función de la productividad.

Características de este tipo de sociedades:

- Solo pueden estar integradas por personas físicas
- La empresa son los socios
- Se rigen por el Estatuto social, Asambleas y Consejo de Administración
- El aporte de los socios es su prestación personal
- La remuneración depende del trabajo realizado. No hay ganancias de la sociedad (ley 20.337 art.42)
- La Cooperativa presta servicios a sus asociados
- Los propios asociados ejercen el gobierno y administración
- Número de socios ilimitado. Mínimo 6 socios (ley 20.337 y Res.INAC 324/75)
- No se admiten empleados (Res.INAC 360/75)

2.- Ley 25.877 declara que el vínculo de los socios de una cooperativa de trabajo es laboral no asociativo. Hay discrepancias en la jurisprudencia.

3.- Ley 26.565.- Sustituye anexo de ley 24.077 creando un **Régimen Especial de Seguridad Social Simplificado** para pequeños contribuyentes aplicables a los socios de las Cooperativas

⁴ PERUGINI E. “Las cooperativas de trabajo y el derecho del trabajo” L.T. XIX-A-319
MORRESI Jorge “www.derecho.uns.com.ar”

⁴ PERUGINI E. "Las cooperativas de trabajo y el derecho del trabajo" L.T. XIX-A-319

⁵ MORRESI Jorge "www.derecho.uns.com.ar"

de Trabajo. Dentro de la categoría de “monotributo” comprende impuesto a las ganancias, al valor agregado y al sistema previsional.-

CONCLUSIONES

1.- La inclusión formal de los recicladores actuales al Plan GIRSU, entendida en cada una de las etapas de la gestión de residuos sólidos urbanos (esto es, la promoción ambiental para la separación en origen, la recolección diferenciada, el transporte y el tratamiento y comercialización de los materiales) constituye una decisión asumida y declarada por las autoridades provinciales y/o municipales.

2.- La incorporación de estos trabajadores para tareas de separación y recuperación está referida esencialmente a las etapas finales del Plan, las que a su vez se vinculan directamente con las etapas anteriores (promoción ambiental, recolección diferenciada y transporte a los centros de clasificación y tratamiento) en las que podría existir organización previa, que deberán ser incorporadas de manera integral, al interior de un Sistema GIRSU local de cada Municipio, integrados posteriormente al Plan Regional del Consorcio, y avalado por la Provincia.

3.- La decisión comprende acuerdos sobre las condiciones de integración de los recuperadores actuales, que en principio se reducen a la contratación colectiva a través de una Cooperativa de Trabajo formalmente constituida o a la incorporación individual de los trabajadores por parte de las autoridades del Consorcio o de los Municipios que lo integran.

4.- En la primera de las dos alternativas: Contratación de la Cooperativa, debe resolverse, dentro del marco legal, la comprobación del cumplimiento de la Ley de Cooperativas citada y a los aspectos formales asociados, incluidos los impositivos y las condiciones específicas de contratación, que dependen del régimen del Plan.

5.- En la segunda, incorporación individual como personal del Consorcio o de los Municipios que lo integran, en carácter de contratados o permanentes, se requiere cumplimiento de las **condiciones que se establezcan en el documento de formalización del Consorcio**. En tal caso podrían aplicarse, según lo resuelto, normas de derecho público (recurriendo a la aplicación del régimen de personal provincial) o de derecho privado (declarándose la delegación al sector privado de aspectos definidos de la gestión del Consorcio). En nuestro país existen antecedentes y experiencias en ambos sentidos.

6.- En **síntesis**, la contratación de una Cooperativa constituye el antecedente utilizado con más frecuencia y ofrece la ventaja de permitir condiciones contractuales más amplias, aunque implica cumplimiento de mayores requisitos formales para la integración de la Cooperativa de Trabajo y regularización de su situación. Este método no es excluyente de alternativas que pudieran surgir, como el acompañamiento y apoyo de experiencias organizativas que pretendan constituirse como Cooperativas.

La contratación individual por los Municipios o por el Consorcio, con carácter público queda encuadrada en el régimen de empleo público o en las previsiones de contratación de servicios por parte del Estado (provincial o municipal).

En caso de no existir impedimentos para su concreción, el trabajador incorporado queda sujeto al régimen del personal provincial o municipal permanente o contratado con las ventajas y/o de inconvenientes que ello representa.

La contratación individual por el Consorcio bajo un régimen laboral de carácter privado depende de las condiciones de formalización del Consorcio y previsiones estatutarias respecto a la delegación de funciones.

1.2.1. **Población Objetivo**

En este punto, se expondrá un diagnóstico de la situación actual que incluye una descripción de los basurales a cielo abierto incluidos en el área de estudio, y un análisis de los resultados de los censos de los recuperadores que trabajan en estos sitios, incorporando también un registro de los recuperadores que trabajan en la recolección de materiales, es decir, fuera de los sitios de disposición final.

En el presente Plan de Inclusión Social, de acuerdo a información provista por los Municipios de Santiago del Estero y La Banda y a través de conversaciones con las Cooperativas y organizaciones de recuperadores, **se establece como población beneficiaria** del mismo, en primera instancia, **a todos los recuperadores informales de residuos de los distintos basurales a cerrar en el conglomerado urbano de estas dos ciudades**. Y en segunda instancia, a la inclusión de los recuperadores de Santiago del Estero censados en noviembre del 2020 por el municipio y por la Comunidad CORESA, como así también la incorporación de los recuperadores que trabajan en la localidad de La Banda, relevados por la Cooperativa Ecovida Ltda. (2021).

A los fines del presente Plan se considerará como recuperadores informales a las personas que, dentro de los basurales a remediar y sitios a cerrar, realizan como principal fuente de ingresos y de subsistencia, tareas de selección de materiales reciclables y de reúso de la mezcla de los residuos sólidos urbanos, ya sea que estén temporáneamente accesibles o hayan sido dispuestos finalmente, para su posterior venta a un acopiador (generalmente también informal).

En general, realizan la tarea en condiciones de ausencia o insuficiencia de medidas de seguridad e higiene. Los recursos así obtenidos son, para muchas de estas personas, su principal fuente de supervivencia, en condiciones de extrema marginalidad social. Esta actividad generalmente involucra a las familias en su conjunto, quienes también forman parte del circuito informal de residuos.

Algo también a considerar es que, de acuerdo a los relatos de los referentes entrevistados, a partir de la pandemia, se incrementó la cantidad de recuperadores que salieron a buscar temporariamente un sustento con la recolección de residuos, tanto en el predio como en las calles de la ciudad, así como su situación de extrema vulnerabilidad. Es por eso que **se menciona la posibilidad de que los censos realizados puedan requerir una actualización en el transcurso del Proyecto GIRSU**, para que el Plan de Inclusión Social pueda resultar positivo de cara a los actores sociales involucrados.

1.2.1.1. **Santiago Capital**

A continuación, se describe la situación actual del circuito de recolección de residuos sólidos urbanos de la capital de Santiago del Estero, así como las características generales de los Recuperadores afectados. Este diagnóstico se basa en información de los censos provistos por los municipios y aquella relevada a través de visitas al sitio y entrevistas con los recuperadores informales, así como con otros actores relacionados (autoridades municipales, instituciones, ONG y Cooperativas de Recuperadores organizados).

Santiago Capital posee un único sitio de disposición de residuos sólidos urbanos, el cual es un vertedero municipal a cielo abierto, operado a modo de trinchera, con basura expuesta y práctica de quema. Se encuentra cercano a la localidad de Pampa Muyo.

A su vez, es menester aclarar que los residuos de poda y escombros de la ciudad se disponen en otro basural ubicado en las afueras (zona norte) en el paraje Los Morales, en donde según informaron las autoridades municipales no hay recuperadores informales.

Según el relevamiento realizado en el **vertedero de Pampa Muyo**, los residuos descargados quedan sin mover durante todo un día, a fin de que las personas realicen prácticas de recuperación en el frente de trabajo, en muy malas condiciones de salubridad.

Los mismos referentes entrevistados identifican tres categorías de recuperadores:

- **Recuperadores que trabajan diariamente en el vertedero.** Separan y clasifican la basura y la venden dentro del basural al intermediario informal. Esta modalidad es mayoritaria, dado que actualmente les resulta muy difícil sacar los residuos y son muy pocos los que cuentan con movilidad propia para hacerlo. Existe también la modalidad de venta colectiva de un grupo de recuperadores de esta categoría (40), a través del apoyo de la Comunidad CORESA, logrando evitar la venta a intermediarios y mejorando los precios de venta.
- **Recuperadores itinerantes** que viajan de los barrios de la Capital al basural, y vuelven con el material reciclable, para vendérselo a otro comprador en la ciudad, y así obtener mejor precio.
- **Recuperadores urbanos** que trabajan por fuera del basural, en las calles. Algunos de ellos son los recuperadores itinerantes, otros estuvieron en el basural mucho tiempo, pero *“lograron salir”* y ahora trabajan en la ciudad. En este sentido, cabe destacar la presencia de Cooperativas de recuperadores organizados, como la Comunidad de Recuperadores de Santiago del Estero (CORESA, Redes @coresasgo), que organiza a 300 recuperadores de Santiago del Estero, y realiza tareas de promoción ambiental, recolección diferenciada mediante rutas de recolección puerta a puerta y Puntos Verdes autogestionados, el transporte de ese material y la clasificación y tratamiento de los materiales recuperados para su posterior *comercialización colectiva*. A su vez, desde CORESA también acompañan la organización de unos 40 recuperadores del basural, a través del apoyo técnico para la venta del material que recuperan, directamente a la industria, permitiendo la mejora del precio de venta. También la experiencia de la Cooperativa ECOVIDA, de Santiago del Estero y La Banda, que reciben material reciclable a través de jornadas de eco canjes para luego comercializarlos y puntos verdes reciclados, y tienen presencia en el basural de La Banda (Redes Facebook Eco-Vida Santiago).

Cabe aclarar que los referentes consultados mencionaron que hay alrededor de 300 recuperadores que trabajan en las calles de la Capital y aproximadamente 80 recuperadores trabajando en el Basural de Santiago del Estero. En La Banda, hay alrededor de 40 recuperadores que trabajan en las calles (Fuente CORESA), y 56 en el basural a cielo abierto (Fuente, Municipio de La Banda) En ese sentido, el presente Plan de Inclusión contempla en primera instancia, la inclusión de los recuperadores de los basurales de Santiago del Estero y La Banda, así como también la integración de experiencias existentes de otros recuperadores, como es el caso de la Comunidad CORESA y la Cooperativa ECOVIDA. Solo de esta forma, se podrá abordar de manera integral la GIRSU local de cada Municipio, integrándose posteriormente a una GIRSU Regional.

Como se mencionó previamente, el presente PISO se enfocará principalmente sobre los recuperadores que se encuentran trabajando en los vertederos a cielo abierto y se verán afectados con el presente proyecto. Sin embargo, esto no excluye a los recuperadores que trabajan en las calles, tanto en Santiago del Estero como en La Banda, mencionados anteriormente. La cantidad total de recuperadores, surgida a través del censo realizado por el municipio en el sitio de la Banda es de **58 personas, la fecha de corte para la obtención de este número fueron los últimos relevamientos** realizados en el mes de noviembre del año 2020. Este número es actualizado por el testimonio de los referentes consultados, tanto del BCA como de las Cooperativas Y organizaciones de recuperadores anteriormente mencionadas, arrojando las siguientes cifras:

- Recuperadores del BCA Santiago del Estero: 90 (Fuente CORESA)
- Recuperadores que trabajan en la recolección en calle de Santiago del Estero: 300

(Fuente CORESA)

- Recuperadores del BCA de La Banda: 58 (Fuente Municipio La Banda y Eco Vida)
- Recuperadores que trabajan en la recolección en calle de La Banda: 40 (Fuente CORESA)

SITIO	Basural	% Mujeres	Calle	% Mujeres
Santiago Capital				
La Banda				
Total				

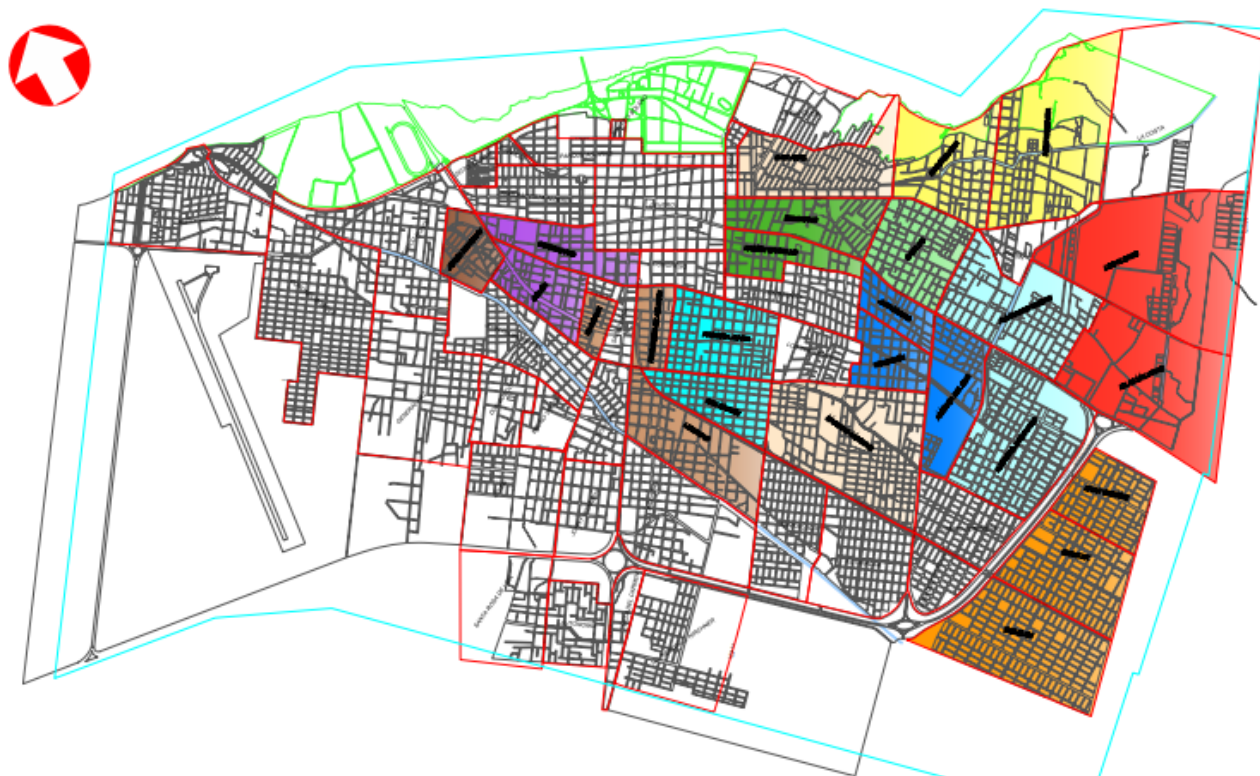
*Fuentes

Comunidad de Recuperadores de Santiago del Estero (CORESA).

CORESA se conformó como Comunidad en el año 2018, nucleando a 10 familias de recuperadores locales. Hoy en día, nuclea a 300 recuperadores de la Capital, que realizan distintas tareas de la Gestión Integral de RSU: promoción ambiental para la separación en origen, recolección diferenciada en distintos barrios de la ciudad, el transporte hacia el centro de tratamiento que administra la Cooperativa, la clasificación y la posterior comercialización para garantizar el ingreso de los recuperadores.

La recolección diferenciada puerta a puerta se desarrolla en distintos puntos, identificados según zonas. En función de estos sitios, se determina una frecuencia de recolección. Por ejemplo, la zona amarilla cuenta con una frecuencia de 3 recolecciones semanales, los días Lunes, Miércoles y Viernes de 9 a 12 hs. A su vez, también garantizan un punto verde móvil y jornadas de Ecocanje, que difunden a través de sus redes (@coresasgo) a la comunidad.

BARRIOS OFICIALES DE LA CIUDAD SANTIAGO DEL ESTERO



Mapa de Santiago del Estero con zonas de recolección de CORESA. Fuente CORESA

Coresa difunde distintas iniciativas, campañas y Programas orientados a la comunidad, bajo la consigna Reconocer el trabajo del recolector, Recuperar el material Reciclable y Fomentar la participación de la comunidad.

Todo el material recuperado, mediante distintos métodos de recolección diferenciada, es transportado mediante fletes contratados por CORESA al Centro de Reciclado en donde realizan las tareas de

clasificación y acondicionamiento del material, para su posterior comercialización. El sistema de comercialización que sostienen garantiza mejores precios de venta, realizando la venta de manera colectiva. A su vez, también articulan con 40 recuperadores del BCA para acompañar la comercialización mediante este sistema. Los recuperadores del BCA envían el material hacia el Centro de Reciclado de CORESA o bien, en el caso de no contar con movilidad, se facilita el transporte hacia el mismo.

El trabajo de Promoción Ambiental que realizan las Promotoras de CORESA resulta fundamental para la separación en origen. En este sentido, se destacan las siguientes campañas e iniciativas:

- **Playas Limpias:** se trata de una campaña de promoción ambiental en temporada turística, a orillas del Río Dulce, en el Parque Aguirre. Las promotoras ambientales realizan charlas de concientización, promoción ambiental y recolección de materiales, para evitar que los mismos terminen en el Río Dulce.
- **Punto de reciclaje escolar:** implica charlas de promoción ambiental en las Escuelas de Santiago del Estero.
- **Jornadas de Eco Canjes:** reciben material reciclable, a cambio de plantines, macetas y árboles a la comunidad.
- **Eventos de promoción ambiental,** en función del calendario ambiental: charlas de promoción y punto verde de recepción de material en plazas y espacios públicos.
- **Actividades artísticas:** muraleadas y jornadas artísticas y festejos de distintas fechas.

Todas estas actividades se difunden a través de sus redes, mencionadas anteriormente, y permiten visibilizar la importancia de la separación en origen en hogares, comercios e instituciones educativas, para luego realizar la recolección diferenciada.

En relación a la cantidad de recuperadores de la Comunidad, desde la misma se realizó un censo en el año 2018 que se amplió con el Registro de Recuperadores de Santiago del Estero, en el año 2020, con el objetivo de incorporar nuevos recuperadores al equipo de trabajo de CORESA. A partir de este registro, se llega al número de 300 recuperadores organizados a través de la Comunidad, y según información brindada por la Comunidad, se calculan unos 200 recuperadores por fuera de este esquema. Es decir, recuperadores informales, que envían su material para la comercialización y la mejora del precio al Centro de Reciclado de CORESA.

Datos del censo Municipal 2020

Todos los recuperadores censados por el municipio en el 2020 tienen por lo menos dos años de antigüedad trabajando en el basural, algunos de ellos (la minoría) vienen recolectando en el basural desde hace diez años, momento en el cual el municipio comenzó a hacerse cargo del predio. A este número, se le suman otros recuperadores, a través de los testimonios de CORESA, **por lo que se hace visible la necesidad de unificar y actualizar dicho censo, atendiendo el relevamiento de CORESA, y establecer una nueva fecha de corte.**

Analizando los resultados de este censo, se observa una población mayoritariamente masculina, con una participación de 69% de hombres por sobre el total.

En cuanto a la edad, se observa que la población de recuperadores es joven, con un 74% del total menor de 40 años.

En cuanto al lugar de residencia, provienen principalmente de la localidad de Pampa Muyo (zona rural), y de los barrios Industria y Bosco III, ubicados al oeste de la ciudad de Santiago del Estero, entre las RN 64 y RN 9.

A su vez, a través del testimonio de recuperadores de CORESA, se identifican los barrios de residencia General Paz, Bosco I, II y III, Industria, Santa Teresita, Libertad, que se trasladan hacia el BCA.

La mayoría de estos barrios forman parte del Mapa del relevamiento del Registro Nacional de Barrios Populares. ⁶ Se trata de urbanizaciones informales, que presentan diferentes

⁶ El Registro Nacional de Barrios Populares en Proceso de Integración Urbana (ReNaBaP) existentes al 31/12/2016 se creó en 2017 cuando el Poder Ejecutivo Nacional emitió el Decreto 358/17, cuya finalidad principal fue la de registrar los bienes inmuebles donde se asientan los barrios populares, las construcciones grados de precariedad y hacinamiento, un déficit en el acceso formal a los servicios básicos y una situación dominial irregular en la tenencia del suelo.

El procedimiento habitual del trabajo dentro del vertedero consiste en la recuperación de materiales de los residuos domiciliarios que trasladan los camiones al basural.

Una vez dentro del basural, los recuperadores informales separan los materiales y los venden a muy bajo costo. Sin embargo, un grupo de unos 40 recuperadores del BCA de Santiago del Estero comercializa a mejor precio mediante el sistema de venta colectiva mediante la articulación con la Comunidad CORESA. Otra alternativa que surgió en las entrevistas, es que ciertos recuperadores optan por intercambiar diariamente aquellos que recogen por mercadería (comida y otros bienes) “a una familia que centraliza la primera intermediación, de manera informal, de la compra del material”.

Esta familia a su vez, comercializa los residuos a un segundo intermediario, caracterizado por los referentes entrevistados como un “empresario” que asiste al basural una vez por semana, fecha en la que el recuperador recién logra percibir sus ingresos. Según la información brindada, los ingresos por la venta de material se estiman entre \$4.000 y \$8.000 semanales, en los mejores meses del año. El ingreso varía de acuerdo a si se trabaja un solo turno o todo el día. Asimismo, no todas las semanas se obtiene el mismo ingreso, dado que el trabajo en el basural guarda estrecha relación con la entrada de camiones y el factor climático.

Los principales materiales recuperados son: PET, cristal verde y celeste, vidrio (muy desvalorizado), metal, hierro, bronce, papel, cartón y poliestireno (PS). Este último se recupera principalmente fuera del basural.

Los precios de venta de los materiales varían según el comprador del material. Los precios de comercialización a través de la venta colectiva son:

- Cartón \$27 el kg
- Pet blanco \$37 el kg
- Aluminio \$120 el kg
- Pomo o soplado \$30 el kg

Mientras que los precios a través de la venta al intermediario son:

- Cartón 23
- Pet blanco 30
- Aluminio 100
- Pomo o soplado 25

En cuanto a las condiciones de trabajo de los recuperadores del basural, los recuperadores expresan el sacrificio que implica el trabajo diario, en donde deben interactuar con un medio hostil, y condiciones ambientales casi siempre adversas.

“En el basural el trabajo es el mismo para todos, es muy sacrificado, todos andamos en medio de la basura, seas mujer, hombre, grande” (cita textual recuperador).

“En el basural el trabajo es muy sacrificado (calor, tierra y viento), ir en bicicleta, hay veces que pasábamos hambre ahí” (cita textual recuperador).

Los recuperadores manifestaron no contar con los elementos necesarios de seguridad para evitar los riesgos que la separación de residuos implica. En este sentido, se han relevado, tanto consecuencias directas como indirectas en su salud, producto de la actividad de separación y selección de materiales, y la carga de los mismos.

Por un lado, sufren lesiones en las manos, pies y espalda, y pueden consistir en cortes, heridas, golpes, y hernias. En cuanto a los cortes, el vidrio es uno de los productos más riesgosos debido a que como tiene un costo tan bajo en el mercado, se termina rompiendo, acumulando y mezclando con los demás materiales.

Por su parte, la carga y el peso de los bolsones genera impacto en las columnas de los Recuperadores, principalmente de las mujeres.

Otras de las consecuencias tienen que ver con las condiciones e infraestructura del entorno de trabajo. El riesgo indirecto más importante se refiere a la proliferación de vectores, que transmiten enfermedades a los recuperadores expuestos a esas condiciones. Estos vectores son, entre otros, moscas, mosquitos, ratas y cucarachas, que, además de alimento, encuentran en los residuos sólidos un ambiente favorable para su reproducción, lo que se convierte en un caldo de cultivo para la transmisión de enfermedades, desde simples diarreas hasta cuadros severos de tifoidea u otras dolencias de mayor gravedad. Además en muchos casos los recuperadores padecen de enfermedades de la piel, dientes y ojos e infecciones respiratorias.

Asimismo, la exposición al sol por elevada cantidad de tiempo y la falta de acceso al agua en el lugar de trabajo también genera insolaciones y cefaleas.

1.2.1.2. La Banda

La ciudad de La Banda, está situada en el Departamento Banda, en el margen izquierdo del Río Dulce, a 7 km de la ciudad Capital.

La Banda posee dos vertederos que serían impactados por el Proyecto. De acuerdo a la información relevada, el vertedero municipal ubicado a 8 km del ejido urbano, sobre la Ruta Nacional N.º 34, se encuentra clausurado por una intervención judicial producto de un accidente automovilístico sobre la ruta próxima, el cual se vincularía con una reducción de la visibilidad debido a la práctica de quema de residuos. En este sitio también había una Planta de Clasificación.

El segundo sitio, donde se ubica el relleno sanitario, se encuentra a 15 km del ejido municipal, en el paraje denominado La Victoria.

De acuerdo a la información brindada por el municipio, en el circuito de residuos sólidos urbanos del municipio de La Banda tiene presencia la cooperativa Eco Vida, que realiza actividades en los dos predios recientemente mencionados. A su vez, según informan desde la Comunidad CORESA, existen alrededor de 40 recuperadores en calle en La Banda.

En este sentido, dado que el Proyecto podría producir readecuación de modalidad de trabajo de la Cooperativa, autoridades municipales sugirieron la necesidad conversar con sus referentes y describir las características y situación actual del trabajo realizado por la misma. A su vez, se recomienda ampliar dicha consulta a CORESA.

Eco Vida inicia sus actividades vinculadas a la recuperación de residuos sólidos urbanos en el año 1999, pero se constituye legalmente en el año 2008, según estatuto social con Matrícula Nacional N°33.57 autorizada por el Instituto Nacional de Asociativismo y

Economía Social (INAES).

Está organizada con un Consejo de Administración que cuenta con un Presidente, un Secretario y un tesorero y dos consejeros suplentes, también cuenta con un Síndico, y un Contador externo.

La cooperativa gestiona la planta de separación de acuerdo con lo establecido por el contrato con el Municipio de forma anual. Según lo indicado por su tesorera, mantiene un convenio de cooperación por el servicio de administración y custodia de las dos plantas de tratamiento de residuos de la ciudad de La Banda, lo que incluye vigilancia control de ingreso y egreso de camiones, separación de residuos, reciclado y disposición final.

Por lo tanto, sus principales tareas son la recepción de camiones municipales, el control y vigilancia del predio, la clasificación y separación de los materiales reciclables y la fracción de residuos que no resultan reciclables, destinada al relleno sanitario, lugar donde se entierra la basura y por último el enfardado de la mercadería.

La información recopilada permitió determinar que los ingresos dependen de la producción, pero aproximadamente se estima que un ingreso medio suele ser entre \$4000 a \$5000 semanales. Los referentes consultados afirman que el turno más productivo es el de la mañana.

La Cooperativa Eco Vida recupera por mes: papel y diario (aproximadamente 30 toneladas mensuales), cartón (50 toneladas), plásticos PET, HDPE, PVC, LDPE, PP, PS (14 toneladas), vidrios (25 toneladas), trapos (5 toneladas), aluminio (4 toneladas), cobre (¼ tonelada), bronce (¼ tonelada), chatarra (15 toneladas), plomo (¼ tonelada), baterías (100 kilos) y material húmedo para animales (desperdicios).

Con la actuación de la Cooperativa, no existen intermediarios informales en el proceso de compra de material reciclado. La Cooperativa está formal y legalmente constituida, con contrato habilitante para esta actividad, obligaciones y derechos, entre los cuales está la facultad de vender libremente sus recuperos a quienes deseen.

En cuanto a la infraestructura y acceso a servicios, en la actualidad los referentes indican que en el predio de La Victoria trabajan sin luz ni agua.

En este sentido, perciben que el Proyecto impactaría positivamente en cuanto a que incrementaría los programas de mantenimiento de las instalaciones, la mecanización del proceso y las condiciones de trabajo, pudiendo mejorar los volúmenes de reciclado y la rentabilidad de los recicladores.

1.2.1.2.1 Caracterización de la población de recuperadores/trabajadores de la Cooperativa Eco vida en La Banda

Según los datos brindados por la Cooperativa, la misma actualmente está integrada por:

- **9 socios activos:** son quienes figuran en los libros de la conformación de la cooperativa.
- **40 con participación indirecta:** son recuperadores que trabajan para la cooperativa, pero no están formalizados como socios activos, según indica la tesorera de la Cooperativa, por decisión de ellos mismos.
- **80 eventuales:** son cartoneros de la vía pública de Santiago y La Banda que entregan mercadería a la Cooperativa, pero no mantienen un vínculo laboral formal, ni puesto fijo en la misma.

A continuación se detallan las características sociodemográficas de **49 trabajadores activos** y con participación indirecta sobre los cuales la cooperativa brindó información. La

toma del dato de esta información registrada por Eco Vida funciona a modo de censo que permite conocer las características de la población de la Cooperativa.

En cuanto al género, se observa una mayor participación masculina dentro de los integrantes de la cooperativa, con un 57% de hombres y un 43% de mujeres. Sin embargo, en comparación con la población de recuperadores informales relevados en Santiago (donde el índice de masculinidad era notablemente mayor) con la organización de una cooperativa crece la participación femenina dentro del circuito de recuperación de RSU.

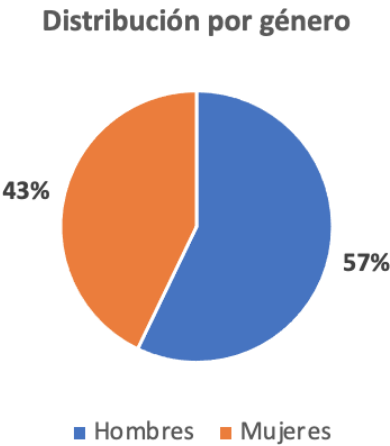


Figura 1. Distribución por género en La Banda

Fuente: Elaboración propia en base a información provista por la Cooperativa Eco Vida

En cuanto a la edad, del análisis de los datos se observa una planta repartida, con un 46% de la población menor de 40 años, y un 54% mayor de 40 años.

Grupo etario	Cantidad
De 16 a 24 años	15
De 25 a 30 años	4
De 31 a 36 años	7
De 37 a 44 años	10
De 45 a 49 años	8
Más de 50 años	5
Total	49

Tabla 1. Distribución por grupo etario en La Banda

Fuente: Elaboración propia en base a información provista por la Cooperativa Eco Vida

El promedio de edad de los trabajadores es de 35 años. En cuanto al género, el promedio de edad de los hombres asciende a 37 años y el de las mujeres desciende a 34 años. Es decir que entre las mujeres es mayor el porcentaje de mujeres jóvenes, mientras que se reduce la participación de mujeres adultas mayores.

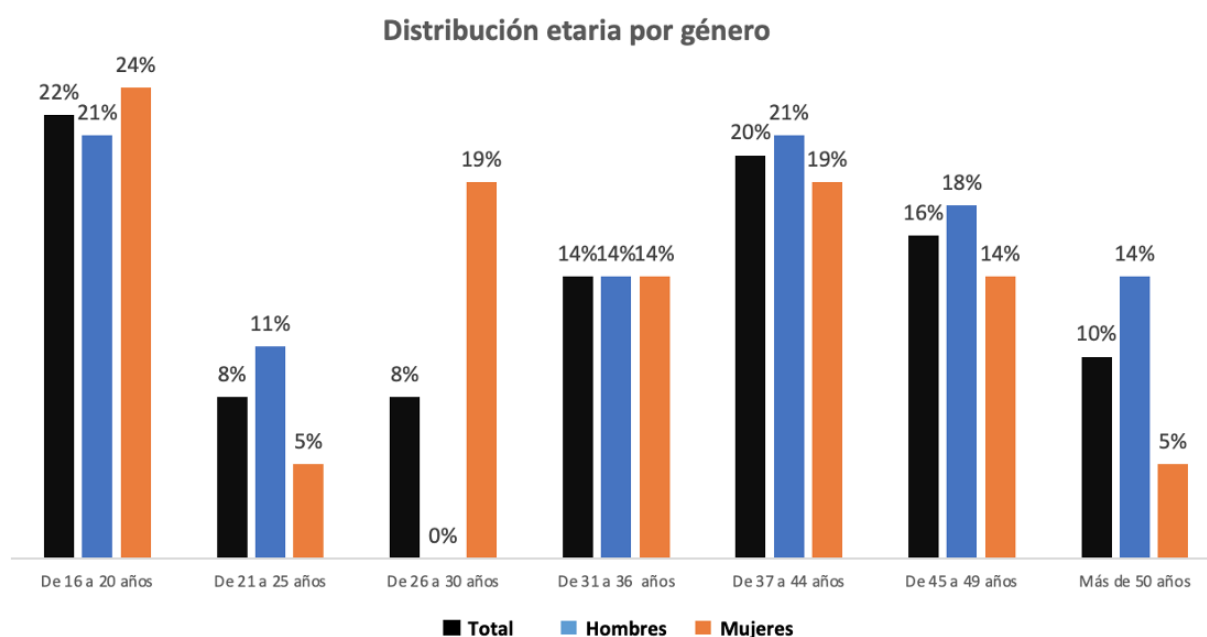


Figura 2. Distribución etaria por género en La Banda

Fuente: Elaboración propia en base a información provista por la Cooperativa Eco Vida

El 40% de los trabajadores de la Cooperativa percibe ingresos por otras fuentes del tipo asignaciones y pensiones no contributivas, y jubilaciones.

Cobro de AUH, pensión no contributivas y jubilación

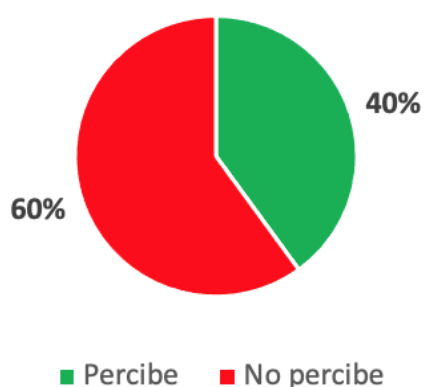


Figura 3. Cobro de AUH, pensión no contributivas y jubilación en La Banda

Fuente: Elaboración propia en base a información provista por la Cooperativa Eco Vida

El 76% de las mujeres percibe el cobro de programas asistenciales (mayoritariamente AUH, pero también la pensión no contributiva para madre de 7 hijos, pensiones por discapacidad, y una de ellas se encuentra jubilada).

Entre los hombres sólo el 14% recibe ingresos provenientes de pensiones no contributivas por invalidez (dos) y jubilaciones (dos).

En relación con el trabajo, el 80% de los recuperadores registrados por la Cooperativa trabajan en el predio de La Victoria, y un 20% en la Planta de Transferencia.

Las tareas operativas realizadas se dividen en las siguientes actividades/roles:

- **Reciclador DF:** se ocupa de separar manualmente los residuos de los camiones en disposición final.
- **Sereno:** se encarga del control y vigilancia del predio las 24 hs, tanto en playa como en el ingreso, recibiendo los camiones, y registrándose en una planilla con número de patente, chofer y hora.
- **Playero:** se encarga de la verificación del tipo de basura que ingresa y carreteo de los camiones, es la persona que indica dónde descargar.
- **Promotor:** promueve campañas, tiene vínculo y contacto con personal municipal, juntas vecinales, escuelas, comedores infantiles etc. de distintos departamentos de Santiago del Estero.
- **Enfardador:** es la persona que coloca la mercadería reciclada en una prensa, arma y apila los distintos fardos.
- **Maquinista:** empuja la basura al confinamiento, carga los fardos, carga los camiones.

Actividad/Rol	Cantidad
Reciclador DF	33
Sereno	3
Playero	2
Promotor	2
Enfardador	2
Maquinista	1
Total	43

Tabla 2. Distribución actividad en La Banda

Fuente: Elaboración propia en base a información provista por la Cooperativa Eco vida

Luego también se detalla las tareas administrativas y de coordinación llevadas a cabo por el presidente, una tesorera, un síndico, un secretario y dos encargados.

Comunidad de Recuperadores Santiago del Estero (CORESA)

CORESA nuclea a 40 recuperadores de calle en La Banda que trabajaban de manera informal recolectando materiales en distintas zonas de la localidad.

Realizan jornadas solidarias de promoción ambiental y Ecocanjés, al igual que en Santiago del Estero, a través de las cuales recolectan material para los recuperadores locales, reforzando la recolección en calle. A su vez, acompañan la comercialización para mejorar los precios de venta del material, y lograr un mejor ingreso para estas familias.

Determinación de la necesidad de un PISO

De acuerdo a la información relevada y teniendo en cuenta los parámetros explicitados en cuanto a la presencia de recuperadores informales en los basurales, su magnitud y características de la actividad, se determina la necesidad de desarrollar un Plan de

Inclusión social para la implementación del Proyecto en el conglomerado urbano de las ciudades de Santiago del Estero y La Banda. Es fundamental mencionar la importancia de la integralidad del Plan de Inclusión Social, en función de las distintas etapas de las GIRSU locales. Es decir, incluir a los recuperadores de los BCA, pero también a quienes realizan campañas de promoción ambiental para la separación en origen, la recolección diferenciada, el transporte y la clasificación y acondicionamiento para la venta del material (CORESA y EcoVida).

En la siguiente figura, se presenta en forma de esquema, la justificación de la selección del tipo de plan, según el formato desarrollado en la “Guía para la elaboración de Planes de Inclusión Social”, propuesta por el BID⁵

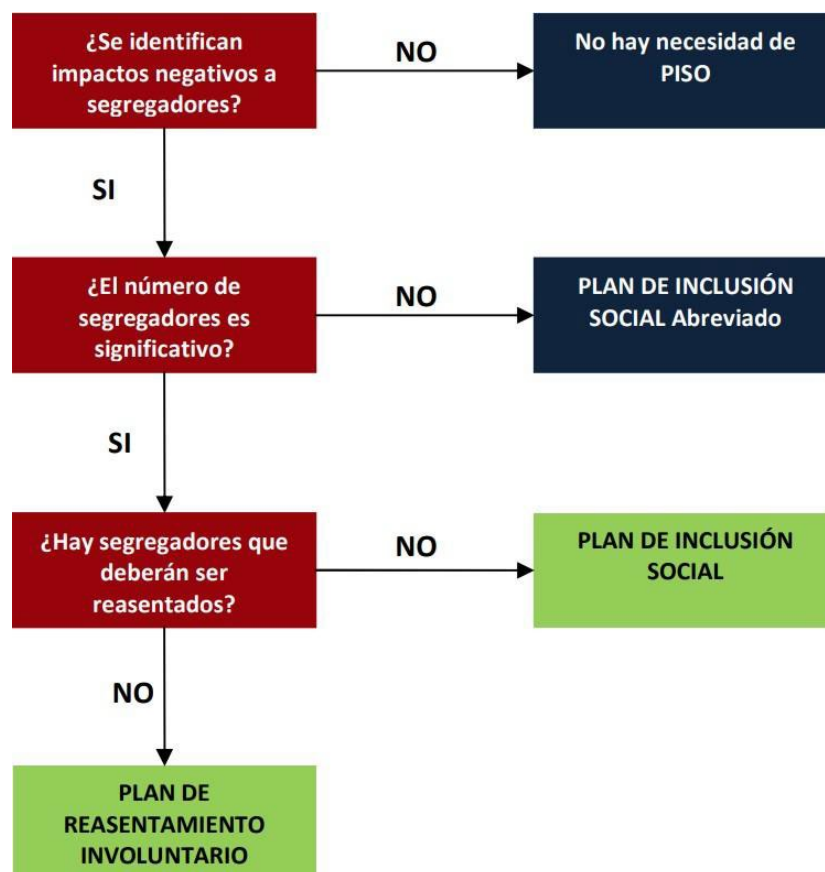


Figura 4. Tipo de Plan de Inclusión Social a desarrollar

Fuente: Guía Operativa BID para el Desarrollo de Planes de Inclusión Social

Recordemos que esta Guía plantea, entre otras, las siguientes posibilidades:

- Sin Plan: cuando en los sitios a remediar no hay separadores informales de residuos operando.
- Plan de Inclusión Social abreviado: cuando los impactos a producirse por la implementación del proyecto GIRSU son parciales o menores, o el número de personas afectadas es muy pequeño (menor a 50 personas).
- Plan de Reasentamiento: cuando se produzca una combinación de impactos sobre la vivienda y los medios de subsistencia, es decir, cuando existan recicladores que vivan

⁵ BID/IRR (2013). Desarrollo de planes de inclusión para recicladores informales: Una guía operativa. Washington, DC <http://services.iadb.org/wmsfiles/products/Publications/38253490.pdf>

en forma permanente dentro del basural a remediar, donde también realizan su trabajo de subsistencia. En estos casos, se debe desarrollar el Plan de Reasentamiento para solucionar el problema del hábitat y también el Plan de Inclusión que corresponda para subsanar la pérdida de la fuente laboral.

- Plan de Inclusión Social: es un Plan dedicado exclusivamente a las cuestiones relacionadas con los medios de subsistencia de los recicladores informales, a través del cual se deben elaborar soluciones viables y sostenibles que permitan a los recicladores informales afectados por el proyecto de residuos sólidos, mantener o aumentar sus ingresos en mejores condiciones de trabajo.

Teniendo en cuenta todo lo mencionado, se analizó la situación del conglomerado urbano de las ciudades de Santiago del Estero y La Banda, en la que actualmente existen tres basurales a cielo abierto: el vertedero municipal de Santiago donde realiza la disposición final, ubicado en Pampa Muyo, a 11 km de la Ciudad Capital; y los dos basurales pertenecientes a La Banda: el vertedero municipal ubicado a 8 km del ejido urbano, sobre la Ruta Nacional N.º 34, afectado por un incendio, y el sitio que se encuentra a 15 km del ejido municipal, en el paraje denominado La Victoria, actual sitio de disposición.

Como se ha indicado, **en el vertedero de Pampa Muyo hay recuperadores informales (58, según lo registrado por el censo, 90 según CORESA)** que, de manera precaria, clasifican materiales reciclables, y son a quienes la implementación del Proyecto GRSU afectará directamente en su fuente de sustento. Estos impactos negativos serán explicados con mayor detalle en el siguiente apartado (Actividad 5.2).

Asimismo, si bien en la ciudad de La Banda hay una Cooperativa conformada (Eco Vida) y CORESA en proceso de conformación, también comprende trabajadores que están semi-formalizados.

Por todos estos motivos, de acuerdo a lo indicado por la Guía del BID que considera que si hay más de 50 recuperadores es una cifra significativa, **en este caso debe desarrollarse un Plan de Inclusión Social**. Se tendrá en cuenta un plan de acción para que los recuperadores puedan ser incluidos en condiciones sociales, de salud y laborales adecuadas.

En este punto es menester aclarar que no se ha identificado la necesidad de un Plan de Reasentamiento Involuntario debido a que los recuperadores informales censados no tienen constituida su vivienda familiar dentro del basural. Sin embargo, en las entrevistas y conversaciones mantenidas con los recuperadores, se ha señalado la existencia de casillas/ranchos donde ocasionalmente pasan la noche, como estrategia que utilizan los trabajadores para evitar los traslados, estar presentes en el momento en el que llegan los camiones y los turnos nocturnos, y así obtener mayores ingresos, pero no son sus hogares.

Por su parte, si bien en el relevamiento realizado no se encontraron indicios de trabajo infantil en tareas de recolección / separación informal, en el apartado de Medidas de compensación y Mitigación (Actividad 5.4) se desarrollarán líneas de acción vinculadas a la temática, debido a que numerosos estudios sobre la gestión de RSU destacan que la participación de los niños, niñas y adolescentes en esta actividad aparece en varios casos “invisibilizada”, esto es, que la actividad laboral que realizan no es considerada como tal por los adultos.

En este sentido, es importante mencionar que cuando las condiciones de trabajo mejoran para los recuperadores (provisión de materiales limpios, uso de galpones de reciclaje, servicios de salud familiares, cierre de vertederos y control del ingreso) tácitamente se reduce el riesgo para los menores que continúan en labores de segregado en los

vertederos o en las tareas realizadas en sus hogares⁸. Dadas estas características, la implementación del proyecto brindará un marco mucho más protegido para prevenir el trabajo infantil que el estado de situación actual.

1.3. ANÁLISIS DE IMPACTOS SOCIALES NEGATIVOS GENERADOS POR EL PROYECTO, EN LO REFERENTE A LA AFECTACIÓN DE LOS RECUPERADORES (ACTIVIDAD 5.2)

Habiendo ya identificado y analizado a la población objetivo de recuperadores informales en Santiago del Estero y en La Banda, el siguiente paso será **analizar los impactos sociales negativos directos e indirectos generados por el Proyecto** y sus componentes asociados, en lo referente a la afectación de los recuperadores.

El proyecto a desarrollarse tendrá un impacto ambiental y social positivo, dado que implica una sustancial mejora en los sistemas de gestión de residuos sólidos urbanos que actualmente implementan los gobiernos locales. Estos impactos han sido debidamente descritos en el Componente 4 del presente Informe.

Sin embargo, se espera que las etapas de construcción, operación y cierre provoquen también impactos negativos localizados y a corto-mediano plazo afectando a estos recuperadores identificados.

Los recuperadores de basural a cielo abierto, por lo general consiguen con su tarea en estos sitios, un ingreso diario fijo, que les asegura su subsistencia. Estos recuperadores informales a menudo provienen de los sectores más pobres y vulnerables de la sociedad y enfrentan numerosas complicaciones, desde riesgos de salud y seguridad, hasta explotación laboral.

Al tratarse de una actividad de subsistencia, esta población es altamente vulnerable y con escasas posibilidades de insertarse en el mercado laboral formal, sumado a los insuficientes recursos necesarios, por lo que, de no ser abordada la problemática previo al cierre del basural, conduciría al conjunto de la población a una situación de riesgo mayor a la que hoy padecen.

El cierre de los basurales a cielo abierto o la rehabilitación de los sitios de disposición final de residuos sólidos implica una pérdida de ingresos de recuperadores informales, situación que será comprendida por el Plan de Inclusión Social (PISO).

En cuanto a la actividad realizada, los recuperadores que, debido al cierre del BCA, ingresen a modalidades de trabajo formal si bien mejorarán sus condiciones de trabajo, podrían llegar a sentir que pierden independencia y autonomía en el manejo de recursos. También podrían no estar de acuerdo con ciertas normas de trabajo muy alejadas del modo en que se desempeñan actualmente, tales como usar un uniforme, cumplir órdenes, reglas y horarios establecidos de trabajo, entre otros.

A continuación, se detallan los principales impactos sociales negativos identificados en la población de recuperadores:

⁷ OIT / IPEC (2004). Evaluación Temática Regional: Trabajo Infantil en la Segregación y Gestión de Residuos Sólidos Urbanos en América Latina y el Caribe. Lima: Sudamérica. 100 pp. (Serie: Documento de Trabajo, 190). Recuperado de: <http://white.lim.ilo.org/ipec/boletin/documentos/ct190.pdf>

Eje	Impactos sociales negativos
Económico	Pérdida de ingresos en la etapa de construcción.
	Posible pérdida del flujo de liquidez diario (remuneración por venta de materiales) y cambios en su modelo de negocio.
	Reducción al acceso y disposición del recurso/material reciclable.
	Posible pérdida de las inversiones realizadas (temporarias o depósitos).
Laboral	Pérdida de flexibilidad en el trabajo en cuanto a horarios y tiempos. Trabajo rutinario.
	Percepción de pérdida de autonomía o situación de cuentapropismo/ autoempleo (“no tener jefe” que los supervise o los despidan) y capacidad de negociar en el mercado el producto de su segregación.
	El trabajo en el mercado informal aparece como algo “seguro”, ante la inseguridad de contratos laborales de corta duración que puede ofrecer el mercado formal.
	Pérdida de disponibilidad horaria u organización del tiempo de trabajo distinta para mujeres cuidadoras que mantenían un trabajo flexible en los basurales o en sus hogares.
Geográfico/Entorno	El Proyecto implica una regionalización y centralización del sistema de RSU de las dos municipalidades, con cierre de BCA cercanos a los recuperadores, lo que generaría el traslado al lugar de trabajo, con una pérdida de cercanía a su fuente de ingresos y consecuentemente, pérdida de tiempo en el traslado. Plantas ubicadas en zonas distantes a la ciudad. Perderían la posibilidad de trabajar cerca de su casa.
	Es posible que al ser privados de su fuente de ingresos los recuperadores se vuelquen espontáneamente a la recuperación de residuos en zonas urbanas, lo que podría traer impactos negativos en la higiene urbana y el tránsito vehicular. Así como una disputa territorial y por el recurso, y

	situación conflictiva con los recolectores urbanos que actualmente realizan estas tareas cotidianamente.
--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------

MEDIDAS DE INTEGRACIÓN Y COMPENSACIÓN

Considerando estos impactos **el presente Plan buscará garantizar que los ingresos de los recuperadores sean iguales o superiores a los actuales, mejorando sus condiciones actuales de trabajo**, en el marco de un proceso de desarrollo inclusivo.

Mediante conversaciones con representantes municipales y personas identificadas como referentes de los recuperadores informales de ambas localidades, así como con las Cooperativas, se relevaron sus expectativas alrededor de la implementación del proyecto:

Expectativas de los recuperadores

- Mantener o mejorar su acceso actual a los materiales reciclables
- Mantener o mejorar sus niveles de ingresos actuales
- Continuar trabajando en el sector de residuos/reciclaje
- Mejorar sus condiciones de trabajo
- Evitar nuevos costos (tales como el transporte a un sitio nuevo, el alquiler de un sitio nuevo o el pago de los servicios del mismo)
- Mantener su modelo existente de negocio (es decir, trabajo por cuenta propia, horas flexibles, remuneración por venta de materiales, trabajar cerca del hogar, etc.)
- Recibir mayor reconocimiento social

Considerando estas expectativas, y tomando como punto de partida los datos relevados en los censos y distintas fuentes de información indicadas en el Abordaje Metodológico, **se trazaron tres Programas con sus correspondientes líneas de trabajo**, compuestos de medidas de integración y compensación factibles de implementar y efectivas para el logro de los objetivos del PISO. Estos Programas son:

- 1) Programa de Desarrollo Humano
- 2) Programa de Formalización laboral y Sustentabilidad económica
- 3) Programa de Fortalecimiento Institucional

1) Programa de Desarrollo Humano

El **Programa de Desarrollo Humano** integra la planificación y desarrollo de líneas de trabajo orientadas a la inclusión a través de la seguridad social, protección de la salud y el fomento a la educación de los recuperadores y sus familias. Se centraliza en los siguientes objetivos y líneas de acción:

- Diseñar acciones e intervenciones tendientes a la **Erradicación de las distintas modalidades de Trabajo Infantil en general, y específicamente en basurales.**

- Realización de materiales de sensibilización y charlas con madres y padres recuperadores acerca del trabajo infantil.
- Garantizar el cumplimiento de un **Plan de Salud para los recuperadores y sus familias**.
- Disponer de una **Cobertura total de Equipos y Elementos de Protección personal** para garantizar un adecuado nivel de seguridad para la realización de la tarea del recuperador.
- Promover la **Terminalidad Educativa de Estudios Primarios y Secundarios**. Otorgarle prioridad al desarrollo de talleres de alfabetización y del plan FINES⁹ en coordinación con el Ministerio de Educación, Ciencia y Tecnología de la Provincia.
- Asesorar, acompañar y gestionar el inicio de pensiones nacionales para los adultos mayores y para las personas que presenten problemas de salud.
- Desarrollar **Talleres y Espacios de capacitación** que se traduzcan en una herramienta para el desarrollo personal, familiar y de la comunidad en donde viven los recuperadores.
La organización de dichas capacitaciones se estructura sobre la base de los siguientes ejes:

Talleres / Encuentros	Temas a desarrollar
Cuidado del cuerpo y primeros auxilios	<ul style="list-style-type: none"> → Nociones básicas del cuidado del cuerpo, enfermedades prevalentes: diagnóstico y prevención → Taller de primeros auxilios
Aspectos básicos primarios	<ul style="list-style-type: none"> → Esquema administrativo para el trabajo operativo en planta y calle → Completar planillas: presentismo, rutas de recolección, pesajes, comercialización, etc. → Plan FINES
Apoyo socioeducativo para hijos de recuperadores	<ul style="list-style-type: none"> → Encuentros didácticos → Apoyo escolar
Sensibilización comunitaria	<ul style="list-style-type: none"> → Huertas comunitarias y compost

⁹ Plan Fines significa Plan de Finalización de Estudios Primarios y Secundarios, es un programa de estudios para los jóvenes mayores de 18 años que quieran terminar el colegio secundario en caso de deber materias o terminar la primaria o secundaria.

1.4.2. 2) Programa de Formalización laboral y Sustentabilidad económica

1.4.2.1. Incorporación de Recuperadores en Centro Ambiental Municipal

A partir del diseño del futuro Centro Ambiental, y de la determinación de la cantidad y calificación necesaria del personal para operarlo, aspectos que se han detallado al momento de calcular los costos operativos (ver Anexo 9.3), se han identificado las siguientes necesidades de personal no especializado.

Personal no especializado para Centro Ambiental	Nro.
Personal Playa de Maniobras descarga de camiones en ingreso a planta clasificación	1
Personal Playa de Maniobras rechazo planta de clasificación	1
Personal destinado a la preclasificación manual de voluminosos	5
Personal Planta de Clasificación PLATAFORMA ELEVADA	23
Personal afectado a manejo de material clasificado	8
Personal afectado a operaciones especiales (poda/áridos/Vidrio/neumáticos)	4
Personal servicios generales y limpieza	8
Total de personal no especializado	50

Tabla 3. Personal no especializado para la operación del Centro Ambiental

Se observa de lo anterior la posibilidad de incorporar 50 personas no especializadas al personal encargado de operar el nuevo Centro Ambiental. De esta manera, se presenta la oportunidad de incorporar a los recuperadores informales que actualmente desempeñan sus actividades regularmente en los basurales a cielo abierto, los que serán cerrados una vez que el nuevo Centro Ambiental entre en operación.

Promoción ambiental y recolección diferenciada

En este punto, es importante la integración de las experiencias preexistentes en relación a la Promoción ambiental y recolección diferenciada, mediante diversos métodos, al Proyecto del Centro Ambiental de Santiago del Estero.

En este sentido, se destacan dos actores sociales a ser incluidos: la Comunidad CORESA y la Cooperativa Eco Vida. El presente plan de inclusión social incluye el fortalecimiento de estas etapas de la GIRSU, previas a la disposición final, para lograr el éxito de la misma, desde una perspectiva integral con la inclusión social de los recuperadores locales⁶.

1.4.2.2. Incorporación de recuperadores en Planta de Clasificación de Residuos La Banda

De manera similar a lo comentado en el punto anterior, para la Planta de Clasificación de RSU puede preverse también la necesidad del siguiente personal no especializado:

⁶ Para el abordaje integral de la Gestión de RSU con inclusión social, se recomienda la Guía para la implementación de la GIRSU con inclusión social: https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/2021/12/guia_para_la_implementacion_girsu_24_feb_2022.pdf

Personal no especializado para Planta de Clasificación de RSU La Banda	Nro.
Personal Playa de Maniobras descarga de camiones en ingreso a planta clasificación	1
Personal Playa de Maniobras rechazo planta de clasificación	1
Personal destinado a la preclasificación manual de voluminosos	4
Personal Planta de Clasificación PLATAFORMA ELEVADA	23
Personal afectado a manejo de material clasificado	8
Personal servicios generales y limpieza	8
Total de personal no especializado	45

Promoción ambiental y recolección diferenciada

Para lograr una GIRSU local en La Banda, es importante atender la integración de las experiencias preexistentes en relación a las Campañas de promoción ambiental y recolección diferenciada, mediante diversos métodos.

En este sentido, se destacan dos actores sociales a ser incluidos: la Cooperativa Eco Vida y la Comunidad CORESA. Al igual que en el caso de Santiago del Estero, desde el presente Plan se buscará fortalecer y profundizar las etapas previas de la GIRSU, para lograr una correcta separación en origen y recolección diferenciada de los RSU.

Tabla 4. Personal no especializado para la Planta de Clasificación de RSU La Banda

Se observa de lo anterior la posibilidad de incorporar 45 personas no especializadas al personal encargado de operar la Planta de Clasificación de RSU La Banda.

De esta manera, se presenta la oportunidad de incorporar un total de aproximadamente 95 personas a las nuevas instalaciones (entre Centro Ambiental y la Planta de Clasificación de La Banda) considerando que se trate de un único turno de procesamiento en cada espacio⁷, que actualmente desempeñan sus actividades regularmente en los basurales a cielo abierto, los que serán cerrados una vez que los nuevos Centros Ambientales entren en operación.

Cabe destacar que sólo se han contabilizado aquellos puestos que no requieren especialización. El personal previsto necesario para operar ambas instalaciones ronda las 118 personas, como se desprende del análisis de costos operativos realizado en el apartado técnico. Es de suponer entonces, que algunos de los recuperadores puedan capacitarse a un nivel tal que les permita ejercer funciones de mayor especialización.

Capacitaciones laborales

En paralelo al desarrollo de las obras y el diseño de los puestos de trabajo, se llevará a cabo un proceso de capacitación destinado a los recuperadores que se formalicen en el complejo ambiental y la planta de clasificación de La Banda. A su vez, se incluirá a los recuperadores de calle de CORESA y Ecovida, en lo referido a la Promoción Ambiental y Recolección en calle, para profundizar y perfeccionar el esquema GIRSU actual

De manera transversal, se incorporará la perspectiva de género en todas las modalidades de cursos, de talleres y capacitaciones realizadas con la intención de reflexionar sobre las

⁷ Se podrá incorporar más de un turno de procesamiento, dependiendo la generación de RSU en cada localidad, así como también la capacidad de procesamiento tn/h de la maquinaria. En caso de ser necesario, la incorporación del personal se verá duplicada o triplicada, dependiendo el caso.

desigualdades de género, desmitificando y deconstruyendo las tareas, oficios y trabajos históricamente impuestos según el género, así como los roles y la participación de las mujeres en el circuito de RSU.

Los cursos de formación laboral se estructuran en base a los siguientes ejes, que deberán incluir las experiencias previas y saberes de las y los recuperadores de Santiago del Estero y La Banda, así como también de los procesos organizativos de CORESA y Eco Vida.

Cursos de formación laboral	Temas a desarrollar
Introducción a Sistemas GIRSU	<ul style="list-style-type: none">→ Etapas de la GIRSU con inclusión social→ Promoción ambiental→ Separación en origen→ Recolección diferenciada→ Beneficios Sociales, económicos y ambientales de la GIRSU con Inclusión social→ Educación ambiental para la comunidad

Normas de convivencia en los CA y Plantas	<ul style="list-style-type: none"> → Horarios, uso de los espacios comunes, reglamento de Planta, relaciones sociales y convivencia, resolución de conflictos. Plan de Perspectiva de Género.
Separación y clasificación.	<ul style="list-style-type: none"> → Aprovechamiento económico de algunos tipos de RSU → Reconocimiento y tratamiento de los materiales reciclables y su utilización en el mercado → Impacto en el costo de disposición final → Estrategias de venta y comercialización colectiva
Seguridad e higiene	<ul style="list-style-type: none"> → Higiene y seguridad en actividades relacionadas con los RSU → Equipamiento de seguridad usual, uso permanente y ocasional → Prevención. Señalización. Uso de equipo de seguridad
Operación de equipos de trabajo, su uso, mantenimiento y limpieza	<ul style="list-style-type: none"> → Uso y manejo de los equipos y herramientas de trabajo → Importancia en la presentación y en la prevención de riesgos → El mantenimiento preventivo y correctivo de maquinaria → Importancia de la limpieza de equipos y herramientas en esta actividad

1.4.2.4. Otras medidas de compensación

También se llevarán cabo otras medidas de compensación hacia los recuperadores:

- **Compensación económica en etapa de obra**

Es necesario también prever que, el tiempo insumido en los cursos, implicará una reducción del tiempo disponible para ejercer actividades de segregación en los actuales BCA. Esto podría implicar una merma temporal de sus ingresos, y consecuentemente, renuencia a participar del proceso de capacitación, que resulta necesario para poder encarar eficientemente las futuras responsabilidades para la operación de las nuevas instalaciones.

En virtud de ello, se ha previsto que se otorgue una compensación económica a los recuperadores que participen activamente en el programa de capacitación, durante la duración del mismo. Este aspecto se contempla en la evaluación económica que se presenta en el punto.

En este sentido, como se mencionó en los objetivos de los PISO, la premisa básica de los mismos es que “los trabajadores informales deben mejorar - o por lo menos mantener - sus ingresos previos a la intervención, a la par de una mejora de sus condiciones de trabajo”⁸. En este punto es donde se presenta una tensión grande entre la mejora de las condiciones de trabajo y la mantención o mejora de los ingresos de los trabajadores, ya que la incorporación de los mismos al trabajo en las plantas de tratamiento o en otras actividades laborales, puede igualar los ingresos de la actividad de recuperación del basural. Y si bien, las mejoras de las condiciones son evidentes, no siempre son igualmente valoradas. Es por ello que, a su vez, es gracias a las líneas de fortalecimiento e inclusión social que los recuperadores ante la necesidad de una herramienta que complemente esos ingresos, y que reconozca el servicio ambiental y social que los Recuperadores Urbanos están prestando. Para el caso de los PISO, una herramienta concreta es el acceso al Programa Potenciar Trabajo del Ministerio de Desarrollo Social de la Nación, siendo una opción disponible, debido a que el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible de la Nación es Unidad Ejecutora del Programa⁹.

3) Programa Fortalecimiento Institucional

Por último, este Programa comprende la planificación, implementación, monitoreo y evaluación de proyectos destinados a la organización e institucionalización de las normas de procedimiento (fortalecimiento institucional), así como la integración y compromiso de trabajo en conjunto con actores de la sociedad (tercer sector y universitario).

Objetivos

- Fortalecer la sinergia entre los gobiernos municipales, las legislaturas provinciales y los HCD, para incentivar normativas y legislación sobre las políticas y planes de inclusión social y laboral, así como el impulso a las cooperativas. Se buscará el sostenimiento de este Programa en el tiempo, coordinando con los gobiernos municipales, provinciales y nacionales.
- Articular el desarrollo de proyectos con actores de la comunidad (asociaciones vecinales, ONG`s, comercios, escuelas, clubes, etc.) promoviendo la generación de iniciativas orientadas a la inclusión social de los recuperadores.

⁸ “Desarrollo de planes de inclusión para recicladores informales en sitios de disposición final: una guía operativa”. Peter Cohen, Jeroen Ijgosse, Germán Sturzenegger. Banco Interamericano de Desarrollo.

⁹ MAyDS firmó un convenio de cooperación con el Ministerio de Desarrollo Social de la Nación, para constituirse como UNIDAD DE GESTIÓN del Programa Nacional de Inclusión Socio-Productiva y Desarrollo Local “POTENCIAR TRABAJO”, creado mediante la Resolución MDS N° 121 de fecha 18 de marzo de 2020.

- Fomentar la investigación y desarrollo de proyectos tecnológicos que utilicen en su proceso industrial estos materiales reciclados de forma de mejorar el precio de los materiales y producir un impacto en la calidad de vida de los recuperadores.

PROGRAMA DE MONITOREO Y SEGUIMIENTO SOCIAL

Es importante mencionar que en paralelo a la implementación del PISO se llevarán a cabo procesos de monitoreo y seguimiento de distintos aspectos del mismo. Estos procesos están orientados a medir el desempeño del Plan, la efectividad de las acciones implementadas en función de sus objetivos y el hallazgo de información que permitirá ir ajustando aquellos aspectos que lo requieran. El proceso de monitoreo y seguimiento permitirá también identificar e incorporar aprendizajes, así como la rendición de cuentas y la comunicación a distintos actores clave y a la comunidad en general, acerca del desempeño del proyecto.

A los efectos de coordinar todo el PISO se sugiere la contratación de 1 consultor por un año, quien será responsable de coordinar y monitorear el cumplimiento del presente plan. Esto implica ir haciendo un seguimiento del cumplimiento de las actividades del plan así como el registro de actividades, procesos, productos y resultados del mismo.

Para realizar el monitoreo y el seguimiento de un proyecto de estas características, el responsable deberá observar, medir y reportar avances en torno a ciertos indicadores. Estos indicadores podrán ser de distinto tipo:

- **Indicadores de gestión:** Indicadores cuyo objetivo es cuantificar y medir dos elementos:
 - La cantidad de insumos utilizados
 - Las acciones de gestión realizadas
- **Indicadores de productos:** Indicadores cuyo objetivo es cuantificar y medir:
 - Bienes y servicios entregados
 - Beneficiarios de bienes y servicios entregados
- **Indicadores de resultados:** Indicadores de resultado Indicadores cuyo objetivo es cuantificar y valorar:
 - El cambio en las condiciones de bienestar
 - El cambio de percepción
 - Generación de conocimiento

A continuación, se presenta la estrategia específica de monitoreo y seguimiento social del presente PISO con sus indicadores agrupados por nivel, los procedimientos y las fuentes de información, y por último la periodicidad de las mediciones y registros:

Nivel	Indicadores	Procedimientos y fuentes de información	Periodicidad
GESTIÓN	<p>INSUMOS:</p> <p>RRHH: Cantidad de personas trabajando en el PISO</p> <p>PRESUPUESTO: Ejecución presupuestaria</p> <p>ACTORES: Tipo, cantidad y cohesión de actores involucrados</p> <p>ACCIONES:</p> <p>CRONOGRAMA: Nivel de cumplimiento de las acciones planificadas</p>	<p>Planillas de seguimiento</p> <p>Gantt y Presupuesto del Proyecto</p>	Semanal
PRODUCTO	<p>BIENES Y SERVICIOS:</p> <p>Cantidad de talleres dictados, Cantidad de horas de capacitación</p> <p>Cantidad de consultas atendidas</p> <p>ALCANCE: Cantidad de beneficiarios</p>	<p>Planilla de seguimiento</p> <p>Registro de asistentes</p>	Mensual

RESULTADOS	BIENESTAR: Cantidad de recuperadores que mejoran sus condiciones de trabajo	Encuestas de satisfacción Focus Groups	Medición antes (línea de base) y después (finalizadas las obras y el PISO)
	Cantidad de recuperadores que retomaron sus estudios	Seguimiento de trayectorias educativas laborales y	
	Ingreso promedio de los recuperadores afectados		
	PERCEPCIÓN Nivel de satisfacción de los recuperadores con sus trabajos		
	Grado de valorización de los recuperadores por la comunidad		

PLAN DE ACCIÓN

El Plan de Acción del presente PISO transcurrirá en paralelo a la construcción y terminación de las obras y cierre de los basurales.

A continuación se presenta el cronograma de implementación para las etapas y actividades del presente Plan en el plazo de 12 meses:

Meses	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Difusión y convocatoria	X											
Programa de Desarrollo Humano		X	X	X								
Programa Formalización laboral y sustentabilidad económica					X	X	X					

Programa Fortalecimiento Institucional	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Programa de Monitoreo y Seguimiento Social	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X

RESPONSABLES DE LA IMPLEMENTACIÓN

En este apartado se identifican las organizaciones e instituciones que se encuentran desarrollando acciones con los recuperadores y vinculados a la temática, así como las autoridades gubernamentales competentes, con el objetivo de diseñar una estrategia de articulación entre los mismos y el Plan.

1.7.1. *Caracterización de los Actores*

1.7.1.1. **Gobierno**

1.7.1.1..1 Gobierno Nacional

El Gobierno Nacional, a través del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, encara el diseño del Plan Nacional de Erradicación de Basurales a Cielo Abierto, con el propósito de ordenar y coordinar los aspectos relacionados con esa temática de manera sostenible a largo plazo.

Sus ejes son:

1. Promoción de la economía circular: incentivo, a escala local y doméstico, de la valorización y la separación en origen.
2. Saneamiento ambiental: cierre de sitios de disposición con altos y negativos impactos sobre el ambiente y la salud humana.
3. Generación de empleo: construcción de plantas de tratamiento y equipamiento de recuperadores y recuperadoras.
4. Reactivación económica: inversión y desarrollo de proyectos a escala municipal y provincial.
5. Inclusión Social de las y los recuperadores de los BCA en los Sistemas GIRSU locales.

1.7.1.1..2 Gobierno Provincial

En Santiago del Estero la temática es potestad del Ministerio de Obras y Servicios Públicos, Agua y Medio Ambiente, a través de la Subsecretaría de Medio Ambiente. Por su parte, se deberá trabajar el vínculo con el Ministerio de Desarrollo Social.

1.7.1.1..3 Gobiernos locales

Se listan las autoridades locales con potestad sobre la temática y responsables de la implementación de los GIRSU así como de brindar apoyo institucional para la consecución de las distintas etapas del Plan.

En el Municipio de Santiago:

- Subsecretaría de Coordinación de Gabinete

- Dirección de Desarrollo Social En el Municipio de La Banda:
- Secretaria de Obras Públicas, Planificación y Desarrollo Urbano
- Secretaría de Higiene
- Secretaría de Desarrollo Humano

1.7.1.2. Organizaciones intermedias

- **CORESA** (Comunidad de Recuperadores Santiagueños). Es una organización que nuclea a 300 recuperadores urbanos que realizan promoción ambiental para la separación en origen, recolección diferenciada y clasificación en centro de recupero de RSU en Santiago del Estero y La Banda, con la intención de conformarse en cooperativa. Realizan campañas y programas de reciclado destinados a la comunidad a través de sus redes y medios de comunicación locales.
- **Fundación Cepsi Eva Perón.** Es la fundación del hospital que mantiene un convenio con el municipio para la realización del programa *"Tu papel es reciclar"*. La Municipalidad de la Capital se adhirió a la campaña, que lleva adelante en forma conjunta la Fundación Cepsi Eva Perón y el Ministerio del Agua y Medio Ambiente de la provincia.
El municipio recolecta el papel, cartón y tapitas plásticas y la Fundación recibe los materiales, son los beneficiarios de la puesta en valor, a través de la venta a un acopiador, y con ese ingreso obtenido financian actividades de la fundación como aportes a la Casa Cepsi y las tareas de docencia y capacitación del personal del Cepsi.
- **Asociación TRAEER.** Se dedican al tratamiento de Residuos de Aparatos Electrónicos y Eléctricos y su Reciclado.
- **Cooperativa Eco Vida.** Cooperativa que trabaja en los basurales de La Banda a través de un convenio con el municipio. Asimismo, tiene presencia en la ciudad de Santiago del Estero con trabajos vinculados a los comedores, juntas vecinales y escuelas de fútbol relacionados con campañas de reciclado, arbolado y temáticas medioambientales.
- **NUEVO CICLO.** Agrupación de jóvenes emprendedores dedicados a proyectos de sostenibilidad ambiental en la comunidad de Santiago.
- **Asociación "Mamá, un colectivo de sueños".** Es una ONG conformada por mujeres que trabajan con proyectos de inclusión laboral, como la creación de una marca textil (MUNIR).
- **Guardianes del futuro y Jóvenes por la inclusión.** Son organizaciones comunitarias de jóvenes que trabajan en proyectos y actividades en barrios vulnerables.
- **Asociación y Biblioteca Popular "El Borde".** Es una organización comunitaria que trabaja con población vulnerable del barrio La Católica, principalmente niños, adolescentes y madres. Dentro de sus tareas de inclusión social, realizan actividades enfocadas en el reciclado y el medioambiente.

Las autoridades municipales también han hecho mención a las siguientes organizaciones con las que realizan trabajos en conjunto vinculados a la temática: **Asociación Siminisqa, RED CICLAR, Asociación civil de fomento vecinal "Proyectando Cambios" y EMPODERAR.**

Universidades

- Universidad Nacional de Santiago del Estero, Licenciatura en Ecología y Conservación del Ambiente

En base a los actores señalados, se han identificado las siguientes responsabilidades en relación con la implementación del Plan:

Gobierno Nacional	Diseño del Plan Nacional y Asistencia a través de Ministerio de Desarrollo Social
Gobierno Provincial	Las autoridades provinciales son las responsables de establecer los criterios de la regionalización y brindar asistencia y cooperación a través del Ministerio de Desarrollo Social.
Gobierno Municipal	Municipalidades de Santiago Capital y La Banda: responsables de la implementación de los GIRSU así como de brindar apoyo institucional para la consecución de las distintas etapas del Plan de Inclusión Social y los actores implicados.
Consortio interjurisdiccional Santiago Capital - La Banda	Es deseable la conformación de un comité o mesa de seguimiento y asesoramiento del desarrollo del Plan. Los actores a integrar quedarán sujetos a los contextos de cada caso. A continuación se presenta un listado de potenciales integrantes del comité: - Municipalidad - Representante del área de acción social provincial - Universidades - ONG - Empresa operadora del Proyecto. Se deberá incluir las experiencias de las organizaciones de recuperadores existentes: CORESA y Eco Vida.
Equipo social encargado del PISO	Deberá llevar adelante las etapas del PISO y articular con todos los actores los diferentes Programas, y sus líneas de trabajo. Está a cargo del equipo social de la Coordinación de RSU del Ministerio de Desarrollo Sostenible de la Nación.
Consultor contratado para Monitoreo	Responsable de acompañar el cumplimiento del presente Plan PISO.

Organizaciones	<p>Se trabaja en vínculo con las organizaciones sociales relevadas:</p> <ul style="list-style-type: none"> - CORESA - Eco Vida: organizaciones que deberán integrarse a las etapas de desarrollo del PISO, en cuanto a su representación sobre los trabajadores como para la asesoría para la elaboración de materiales para las capacitaciones destinadas a los recuperadores. A su vez, se incluyen al interior del PISO a través de sus trabajos dentro de las GIRSU locales, tanto en Santiago del Estero como en La Banda. - Organizaciones comunitarias de los barrios: - Asociaciones y emprendimientos sociales relacionados con temáticas medioambientales y específicamente el reciclaje. - Universidad
-----------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

PROGRAMA DE EDUCACIÓN AMBIENTAL

El presente apartado constituye el Informe Final del Programa de Educación Ambiental en el marco del Programa de Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos (PGIRSU) en el conglomerado urbano de las ciudades de Santiago del Estero y La Banda. Préstamo BID 3249-1/OC-AR del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible de la Nación.

Dado que en diversas localidades se han implementado iniciativas para la separación de origen por parte de CORESA y Eco VIDA, con resultados dispares y discontinuos, se propone un desarrollo con criterios unificados de dichas campañas, en el marco del Programa de Educación Ambiental que forma parte del proyecto GIRSU. De esta forma, se aporta a la integralidad de la Gestión de RSU con inclusión social.

1.8.1. *Objetivos*

1.8.1.1. **Objetivo General**

Promover la sensibilización y educación ambiental en los diferentes grupos de interés de la población, a fin de profundizar¹⁰ acciones para minimizar los residuos generados, motivar la separación en origen de hogares e instituciones y, mejorar los hábitos y conductas relativas a la higiene urbana.

1.8.1.2. **Objetivos específicos**

- Fomentar cambios de hábitos en el comportamiento de la población, propiciando una educación ambiental y conciencia ciudadana sobre su entorno ambiental y específicamente respecto de los RSU.

¹⁰ Teniendo en cuenta las experiencias de comunicación y educación ambiental ya existentes. Las mismas pueden consultarse en las redes de @CORESASGO y el Facebook Eco - Vida Santiago.

- Comunicar las características, el funcionamiento y los beneficios de la GIRSU con inclusión social, detallando las experiencias previas y la incorporación del Centro Ambiental y la Planta de Separación de RSU de La Banda.
- Alcanzar la aceptación de la comunidad y una activa participación de los actores involucrados en la comunidad mediante la apropiación de las mejoras ambientales y sociales a partir de la inclusión social de los recuperadores en las GIRSU locales, que implican las intervenciones propuestas por el Proyecto.
- Profundizar la concientización a la población sobre la necesidad de su participación en la separación de los RSU en dos fracciones: utilizando el color verde en el caso de aquellos materiales que puedan ser valorizados y cuya mezcla no comprometa la posibilidad de clasificación secundaria y posterior valorización; y el color negro para los residuos sin alternativa de valorización, respecto de los cuales se debe proceder a su disposición final.¹¹
- Involucrar al sector educativo y a la comunidad en general a contribuir a la viabilidad y sostenibilidad del nuevo sistema de gestión.

Este Programa persigue alcanzar la identidad del Sistema de Gestión Integral de los RSU con inclusión social en la comunidad, reconociendo las experiencias previas de las organizaciones locales, detalladas a lo largo del PISO. A la vez que atiende a la existencia de diferentes audiencias objetivo, segmentando canales y vehículos de comunicación. Se orienta a contribuir a la sensibilización de la población, en relación con las necesidades de profundizar el sistema de recolección diferenciada existente (ver experiencia CORESA en Santiago del Estero) y separación en planta a ser implementado.

1.8.2. *Ejes Rectores*

Los siguientes ejes rectores orientan el Programa de Educación Ambiental:

- Separación en origen y Promoción ambiental. Experiencias previas de trabajo con la comunidad.
- Recolección diferenciada. Experiencias previas de recolección en calle, con inclusión social.
- Clasificación y acondicionamiento para la comercialización. Trazabilidad de los materiales y Economía Circular.

1.8.3. *Alcance del Programa de Educación Ambiental*

El PEA abarca los ejidos municipales de las ciudades de Santiago del Estero y La Banda.

1.8.3.1. **Público objetivo**

Dicho Programa contempla un primer **componente (I) de concientización y educación ambiental comunitaria**, particularmente enfocado en los hogares, a través de los ejes de comunicación centrados en promoción ambiental, la separación en origen y la recolección diferenciada con inclusión social; un segundo **componente (II) educativo**, a partir de material didáctico para trabajar en escuelas y con la población joven en general un último

¹¹ Este criterio sigue la línea fijada por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible de la Nación que a través de la Resolución 446/20 propuso la unificación a nivel nacional la fracción binaria y el establecimiento de los colores verde y negro con los que los residuos domiciliarios serán identificados y segregados en la fuente.

componente (III) técnico destinado a personal técnico, alumnos cursando los últimos años del secundario, alumnos terciarios y universitarios, funcionarios técnicos de los municipios, ONGs, etc.

1.8.3.2. Contenidos

Los contenidos del PEA serán orientados al cambio cultural, con el fin de lograr minimizar la generación de residuos, evitando arrojar la basura en la vía pública y promoviendo la práctica de separación de residuos a partir del criterio adoptado a nivel nacional para la fracción binaria en dos colores: verde, en el caso de aquellos materiales que puedan ser valorizados y cuya mezcla no comprometa la posibilidad de clasificación secundaria y posterior valorización (papel, cartón, vidrio, metal y plástico) y el color negro para los residuos sin alternativa de valorización.

Se busca mejorar la gestión municipal, minimizando el impacto ambiental y erradicando los basurales. De lograrse, se comenzarán a revertir múltiples impactos ambientales y sociales, incluyendo la degradación del entorno natural y escénico en amplias áreas (urbanas, periurbanas), contaminación de aire y suelos, proliferación de vectores sanitarios.

1.8.3.3. Resultados esperados

Para el desarrollo de las líneas de trabajo se espera obtener los siguientes resultados

- Informar características y funcionamiento del GIRSU con inclusión social.
 - Comunicar cómo será puesto en marcha el Proyecto
- Concientizar e informar sobre la Separación en origen
 - Identificar residuos a separar, bajo qué modalidad y explicando el destino de los mismos.
 - Reconocer días y horarios del servicio de recolección diferenciada.
- Incorporar conceptos y comportamientos vinculados a la temática
 - Qué significa minimizar la generación de residuos
 - Reducir el uso de bolsas plásticas
 - Reutilizar envases y envoltorios
 - Prolongar el uso de los productos
 - Reducir el uso de materiales peligrosos

1.8.3.4. Piezas comunicacionales: presentación de folletos y material audiovisual

En el Anexo 8.8.3 se presenta material virtual pedagógico sobre la separación en origen y recolección diferenciada, a través de folletos y material audiovisual. En particular, el material elaborado incluye:

- Folleto que pretende difundir no solo aspectos técnicos que hacen a la GIRSU, con énfasis en la separación de residuos, sino que ilustra también sobre el nuevo Centro Ambiental a construir en ese sitio, donde se desarrollarán actividades de tratamiento y disposición final de residuos.
- Folleto destinado a concientizar al alumnado de colegios y a la población joven en general, sobre los beneficios de la separación de los residuos.

- Folleto dirigido a personal técnico, alumnos cursando los últimos años del secundario, alumnos terciarios y universitarios, funcionarios técnicos del municipio, ONGs, etc.
- Material Audiovisual, campaña “*Dale una segunda oportunidad*”

Consejo de los recuperadores urbanos

Video de recuperadores urbanos impulsando la separación de residuos en el hogar. Además de informar sobre los impactos positivos de la separación, tiene como objetivo sensibilizar sobre la función ambiental y el aporte de los recuperadores de residuos a la economía circular. Responde a la expectativa que muestran los recuperadores sobre la valorización social de su tarea.

A. Mapeo de Actores (Anexo)

Municipio La Banda

Actor	Nombre de la institución, organización, entidad actores	Rol y responsabilidad	Intereses e influencia en el Proyecto	Sector*	Relación deseada**	Nivel***	Breve descripción del actor
Municipalidad De La Banda	Áreas Involucradas en el proyecto: -Secretaría de Planeamiento, Desarrollo Urbano. -Secretaría de Gobierno -Secretaría de Desarrollo Humano -Secretaría de Economía -Subsecretaría de Prensa -Secretaría de Servicios públicos	Todas las áreas mencionadas, tienen participación en la gestión integral de rsu. Algunas de ellas de forma más física y ejecutora y otras en el desarrollo y formación de recuperadores. Así también de dar a conocer los trabajos que se realizan en cuanto al tratamiento de los RSU	La gestión ambiental como eje de las políticas públicas. Todo el trabajo que realizan en equipo las distintas áreas van a	Estatal	Contar con infraestructura necesaria para mejorar la gestión integral de los RSU	Municipal	Programas y Planes Municipales y la Dirección de la juventud Coordinan la ejecución de los Programas Potenciar Trabajo y Potenciar Trabajo Joven en el ámbito de la Economía Circular y el reciclado

Provincial	-Ministerio de la Producción, Recursos Naturales, Forestación, Tierra y Ambiente. -Subsecretaría de Medio Ambiente	Estas áreas dependen de la provincia, por lo tanto los intereses y relación con el proyecto serán idénticas para ambos municipios. Participan en todo lo que se refiere a las políticas de recursos forestales, minería, pesca, alimentación, ambiente, normalización de la tenencia de la tierra y el uso sustentable de los recursos naturales en todo el territorio provincial.	Mejorar la calidad del ambiente a través de una adecuada gestión de los residuos sólidos	Estatal	Contar con la aprobación de los estudios de impacto ambiental.	Provincial	La relación del Municipio con este organismo MUY POCO FRECUENTE
Núcleos poblacionales (barrios o centros urbanos cercanos al área de estudio)	Habitantes de la localidad de La Victoria	Vecinos del predio en el que funciona el Centro donde se realiza la disposición final de RSU de la ciudad de La Banda; y donde se plantea la ejecución del proyecto.	Interesados en la ejecución del proyecto porque significa mejoras en el área y en las condiciones ambientales.	privado	Darles a conocer el proyecto y generar espacios de interés conjunto	local	El porcentaje de población en la zona es mínimo, con una cantidad importante de terrenos sin ocupación.
Compradores de Materiales	ECOVIDA Sr. J Pérez	Es la Organización privada que acopia, y realiza la posterior venta. Utiliza los espacios del predio.	Si bien están organizados como cooperativa, se plantean la duda de que el proyecto le quite sus fuentes laborales. Pero aun así son participativos con las	privado	Mantener la relación actual, de cooperación mutua.	local	Son los únicos que trabajan en la recuperación de residuos aptos para ser reciclados.

			acciones del municipio				
Recuperadores que trabajan en el basural	ECOVIDA	Sus ingresos provienen de separar los residuos y su venta	Si bien están organizados como cooperativa, se plantean la duda de que el proyecto le quite su fuente laboral. Pero aun así son participativos con las acciones del municipio	privado	Que conozcan el proyecto y se involucren en crear un marco asociativo desde el cual puedan seguir trabajando en el predio en el marco del Plan de Inclusión Social	local	En muchos casos están integrados por familias enteras.
Recuperadores del resto de la ciudad	De manera informal, con equipo de tracción, serán aprox 86 personas	No están organizados, son familias que dependen sus ingresos de esta recuperación realizada de manera informal y desordenada	Es complicado por el momento organizarlos para darles a conocer el proyecto	privado	Comunicarles el Proyecto y las medidas de mitigación ante los posibles impactos negativos del Proyecto, como el Plan de Inclusión Social a desarrollarse.	Local	No organizados ni con ningún apoyo

Grupos ambientales	<p>“ReciclArte”</p> <p>profesor Nicolás Ruiz Bertelli</p> <p>Juntas vecinales de 8 Barrios de la ciudad que trabajan para época de Navidad con reciclado</p>	Estos grupos o asociaciones trabajan articuladamente con el municipio en iniciativas de reciclado,	Conocen el proyecto y están de acuerdo y observan el potencial para beneficio no solo de ellos si no de todos los vecinos.	Privado	El objetivo es que acompañen, ayuden a difundir el proyecto y darlo a conocer a los vecinos de otros barrios.	local	Acompañan al municipio en todas las cuestiones ambientales planificadas por las áreas de servicios públicos y Desarrollo Humano
--------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Municipio de Santiago del Estero

Actor	Nombre de la institución, organización, entidad actores	Rol y responsabilidad	Intereses e influencia en el Proyecto	Sector*	Relación deseada**	Nivel***	Breve descripción del actor
Municipio (menciona distintas áreas involucradas en el proyecto)	<p>Secretaría de Planeamiento, Obras y Servicios Públicos.</p> <p>Subsecretaría de Coordinación de Gabinete</p> <p>Dirección de Servicios Urbanos.</p> <p>Dirección de Parques y Paseos</p>	<p>Todas las áreas mencionadas, tienen injerencia en la gestión integral de RSU.</p> <p>Así, bajo órbita de la Secretaría de Planeamiento, Obras y Servicios Públicos funcionan la Dirección de Servicios Urbanos (recolección, transporte de RSU), la Dirección de parques y paseos (reforestación y cuidado de espacios verdes).</p> <p>La Subsecretaría de Coordinación de Gabinete tiene a su cargo la supervisión de las operaciones de disposición final de RSU (actualmente tercerizadas) y realizando una auditoría ambiental mensual, y gestionando ante la autoridad de aplicación de la ley ambiental de la provincia el</p>	La gestión ambiental es un eje transversal de las políticas públicas definidas por la Intendente, Ing. Norma Fuentes. Las acciones realizadas desde las áreas mencionadas son esenciales para el logro de los objetivos y metas establecidos en el Plan Urbano Ambiental del municipio.	Estatul	Contar con infraestructura necesaria para mejorar la gestión integral de los RSU en el municipio .	Municipal	

		certificado de aptitud ambiental.					
Provincial (menciona distintas áreas involucradas en el proyecto)	<p>Ministerio de la Producción, Recursos Naturales, Forestación, Tierra y Ambiente.</p> <p>Subsecretaría de Medio Ambiente</p>	<p>Asistir al Gobernador y al jefe de Gabinete, en orden a sus competencias, en todo lo inherente a las políticas de recursos forestales, minería, pesca, alimentación, ambiente, normalización de la tenencia de la tierra y el uso sustentable de los recursos naturales en todo el territorio provincial.</p> <p>Autoridad de aplicación de la Ley 6321 (NORMAS GENERALES Y METODOLOGÍA DE APLICACIÓN PARA LA DEFENSA, CONSERVACIÓN Y MEJORAMIENTO DEL AMBIENTE Y LOS RECURSOS NATURALES) que regula entre otros aspectos la Gestión de los RSU en la provincia.</p>	<p>Lograr el uso sustentable de los recursos, y mejorar la calidad del ambiente a través de una adecuada gestión de los RSU del mayor conglomerado urbano de la provincia.</p> <p>Bregar por el cumplimiento de lo establecido por la ley 6321.</p> <p>Autoridad de contralor de la política en materia de RSU que implementan todos los municipios de la provincia; conforme lo dispuesto por la ley 6321 (arts. 72 y ss)</p>	Estatal	Contar con la aprobación de los estudios de impacto ambiental .	Provincial.	La relación del Municipio con este organismo es óptima y de trabajo articulado frecuente.

Núcleos poblacionales (barrios o centros urbanos cercanos)	Habitantes de la localidad de Pampa Muyoj. Aproximadamente 20 personas en un radio de 3km. Colindante al predio no hay vecinos porque son campos cuyos dueños son foráneos y no están explotados	Vecinos del predio en el que funciona el Centro Ambiental donde se realiza la disposición final de RSU de la ciudad de Santiago del Estero; y donde se proyecta la construcción de la Planta.	Muy interesados en la concreción del proyecto puesto que significa una mejora en el tratamiento de los RSU; con mejores estándares de cumplimiento o de normas ambientales.	privado	Que conozcan el proyecto y lo acepten y apoyen.	local	Son escasos y viven a varios metros de distancia. El predio está colindando o mayormente por campos cuyos dueños no habitan la provincia.
Compradores de Materiales	Gustavo Sierra Familia LLanos	Es el más grande acopiador de RSU, para su posterior enfardado y venta fuera de la provincia. Cuenta con galpones en las ciudades de Santiago del Estero y La Banda. El segundo acopiador en envergadura de la ciudad de Santiago del Estero.	Parcialmente interesados pues consideran al proyecto como una amenaza a sus negocios ya que su fuente primaria de obtención de RSU son los recuperador es informales que trabajan en el Centro Ambiental de Pampa Muyoj.	privado	Lograr que no obstaculicen el avance del proyecto.	local	Monopolizan la compra de los residuos aptos para ser reciclados .
Recuperadores que trabajan en el basural	Son aproximadamente 80, los que trabajan en el predio de Pampa Muyoj.	Sus ingresos provienen de separar los residuos que arriban mezclados al predio donde se realiza su disposición final; y su posterior venta a los acopiadores	Están preocupados por cuanto consideran que de construirse la planta, esta será operada por otras personas y se quedarán sin una fuente de ingreso	privado	Que conozcan el proyecto y se involucren en crear un marco asociativo desde el cual puedan seguir trabajando en el predio	local	Con escasa formación; en muchos casos integrados por familias enteras.

Recuperadores del resto de la ciudad	Son aproximadamente 300 personas; mayormente nucleados en el MTE (Movimiento de Trabajadores Excluidos)	Están altamente organizados, cuentan con vínculos con el MDS a través de la Dirección Nacional de Economía Social. Realizan recolección diferenciada en diversos barrios de la ciudad de Santiago del Estero. El municipio los ayuda a través de subsidios para el pago del alquiler del galpón en que realizan la clasificación de los RSU.	Tienen interés en que la mayor cantidad posible de sus miembros queden como trabajadores en la futura planta y de mejorar las condiciones de trabajo.	privado	Que comprendan los beneficios del Proyecto y las medidas de mitigación de los posibles impactos, como el Plan de Inclusión Social.	Local/nacional	Cuentan con apoyo y capacitación de estudiantes de Lic. En Ecología de la Univ. Nac, de Santiago del Estero.
---------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------

ONG ambientales	ASOCIACIÓN Y BIBLIOTECA POPULAR	Todas estas ONG trabajan articuladamente con el municipio en iniciativas de reciclado, eco canje (intercambio de plantas por botellas plásticas), reforestación, construcción de ladrillos ecológicos con el plástico recolectado, etc...	Conocen que uno de los desafíos más importantes en la actualidad y en los años venideros radica en contar con una gestión integral de los RSU que sea adecuada, sustentable y que se ajuste a los estándares normativos en materia ambiental. Son los principales aliados del proyecto.	Privado	Que acompañen, ayuden a difundir el proyecto, a socializar y a generar espacios de intercambio con los vecinos en los diferentes barrios de la ciudad en la que desarrollan su actividad.	local	Son acompañantes frecuentes de las iniciativas del municipio en materia ambiental, conocen a la Intendente por cuanto fue ministra de ambiente antes de ser intendente y por lo tanto hay una trayectoria de varios años de trabajo conjunto.
	EL BORDE Monserrat Abregu 3855149671 mon_037@hotmail.com						
	ASOCIACIÓN SIMINISQA Lucrecia Jimenez 3855890726 lucreciajulianaj456@gmail.com						
	ASOCIACIÓN TRAEER Sergio Paez 3855972773 sergio_sgo@hotmail.com						
	ASOCIACIÓN MAMA UN COLECTIVO DE SUEÑOS Graciela Medina 3855 053851 munaskaterra@gmail.com						
	COOPERATIVA ECO VIDA Yanina Perez 3854204100						
	CORESA Comunidad de Recuperadores Santigueños Noelia Ibarra 3856 415676 coresasgo@gmail.com						
	EMPODERAR Sara Morales 3856214354 sara.morales@empoderar.org.ar						
	GUARDIANES DEL FUTURO Marianela Farias 3855 731618						
	JÓVENES POR LA INCLUSIÓN Ana Juarez 3854099993 anajuarezsequeira@gmail.com						
	NUEVO CICLO Soledad Pintos 3854726033 soledadm.pintos@gmail.com						
	RED CICLAR Cynthia Herrera 3854 122807 herrera.cynthia1@gmail.com						

Universidad Nacional de Santiago del Estero	INSTITUTO DE ESTUDIOS PARA EL DESARROLLO SOCIAL (INDES).	Silvia Marelli, Becaria Doctoral CONICET.	Interés en el Proyecto ya que su tema de trabajo es "RESIDUOS Y CONDICIONES DE TRABAJO DE LOS RECUPERADORES EN SANTIAGO DEL ESTERO. CONTRIBUCIONES PARA EL DISEÑO DE UN MODELO DE GESTIÓN INTEGRAL DE RESIDUOS SÓLIDOS URBANOS CON INCLUSIÓN SOCIAL"	Universitario	Participación constructiva con influencia en la comunidad como interlocutor positivo.	Nacional	Equipo de investigación sobre gestión de residuos e inclusión social que puede resultar de gran importancia para la elaboración e implementación del Plan de inclusión social y como interlocutor válido hacia la sociedad.
---------------------------------------------	----------------------------------------------------------	-------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------	---------------------------------------------------------------------------------------	----------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------