

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

**JAMAICA**

**LÍNEA DE CRÉDITO CONDICIONAL PARA PROYECTOS DE INVERSIÓN (CCLIP)  
PROGRAMA DE IMPULSO A LA INNOVACIÓN, EL CRECIMIENTO Y LOS  
ECOSISTEMAS EMPRESARIALES  
(JA-O0010)**

**PRIMERA OPERACIÓN INDIVIDUAL EN EL MARCO DE LA CCLIP  
PROGRAMA DE IMPULSO A LA INNOVACIÓN, EL CRECIMIENTO Y LOS  
ECOSISTEMAS EMPRESARIALES  
(JA-L1085)**

**PROPUESTA DE PRÉSTAMO**

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por Claudia Stevenson (IFD/CTI), jefa del equipo de proyecto; Sylvia Dohnert (CTI/CBA), jefa de equipo suplente; Juan Carlos Navarro, Adrian Magendzo, Edwin Goni, Elias Tefarikis y Kayla Grant (IFD/CTI); Jaiwattie Anganu (IFD/CMF); Luana Marques (SCL/GDI); Svante Persson (CSD/CCS); Terry-Ann Segree (GRU/CJA); Guillermo Eschoyez (LEG/SGO); Elroy Ruel Leith (CCB/CJA); Naveen Jainauth-Umrao (FMP/CJA); Martin Nesbeth (FMP/CJA); Rene Herrera (FMP/CJA) y Yohana Gonzalez (IFD/CTI).

El presente documento contiene información confidencial comprendida en una o más de las diez excepciones de la Política de Acceso a Información e inicialmente se considerará confidencial y estará disponible únicamente para empleados del Banco. Se divulgará y se pondrá a disposición del público una vez aprobado.

## ÍNDICE

### RESUMEN DEL PROYECTO

I.	DESCRIPCIÓN Y SEGUIMIENTO DE LOS RESULTADOS DEL PROGRAMA .....	1
A.	Antecedentes, problema abordado y justificación .....	1
B.	Objetivo, componentes y costos .....	10
C.	Indicadores clave de resultados .....	16
II.	ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y RIESGOS PRINCIPALES .....	16
A.	Instrumentos de financiamiento .....	16
B.	Riesgos para las salvaguardias ambientales y sociales.....	18
C.	Riesgo fiduciario .....	19
D.	Otros problemas y riesgos importantes .....	19
III.	PLAN DE EJECUCIÓN Y ADMINISTRACIÓN DEL PROYECTO .....	20
A.	Resumen de los mecanismos de ejecución .....	20
B.	Resumen de los mecanismos de seguimiento de los resultados .....	23

## APÉNDICES

Proyecto de resolución

ANEXOS	
Anexo I	Resumen de la Matriz de Efectividad en el Desarrollo
Anexo II	Marco de Resultados
Anexo III	Acuerdos Fiduciarios

ENLACES REQUERIDOS	
#1	<a href="#">Plan de ejecución plurianual / Plan operativo anual</a>
#2	<a href="#">Mecanismos de seguimiento y evaluación</a>
#3	<a href="#">Informe de gestión ambiental y social (IGAS)</a>
#4	<a href="#">Plan de adquisiciones</a>

ENLACES OPCIONALES	
#1	<a href="#">Análisis económico</a>
#2	<a href="#">Manual operativo - Borrador</a>
#3	<a href="#">Informe final del ecosistema empresarial y de innovación de Jamaica</a>
#4	<a href="#">Evaluación de la demanda</a>
#5	<a href="#">Panorama para el emprendimiento y la innovación en Jamaica</a>
#6	<a href="#">Marco jurídico del ecosistema empresarial y de capital emprendedor</a>
#7	<a href="#">Filtro de política de salvaguardias</a>
#8	<a href="#">Presupuesto detallado</a>

## **SIGLAS Y ABREVIATURAS**

CCLIP	Línea de crédito condicional para proyectos de inversión
DBJ	Development Bank of Jamaica Limited
FMI	Fondo Monetario Internacional
FMIS	Sistema de información para la gestión financiera
IGI	Índice Global de Innovación
MIPYME	Micro, pequeña y mediana empresa
PTF	Productividad total de los factores
PYME	Pequeña y mediana empresa
VAN	Valor actualizado neto

**RESUMEN DEL PROYECTO**  
**JAMAICA**  
**LÍNEA DE CRÉDITO CONDICIONAL PARA PROYECTOS DE INVERSIÓN (CCLIP)**  
**PROGRAMA DE IMPULSO A LA INNOVACIÓN, EL CRECIMIENTO Y LOS ECOSISTEMAS EMPRESARIALES**  
**(JA-O0010)**  
**PRIMERA OPERACIÓN INDIVIDUAL EN EL MARCO DE LA CCLIP: PROGRAMA DE IMPULSO A LA**  
**INNOVACIÓN, EL CRECIMIENTO Y LOS ECOSISTEMAS EMPRESARIALES**  
**(JA-L1085)**

Términos y condiciones financieros					
Prestatario				Facilidad de Financiamiento Flexible (FFF) <sup>(a)</sup>	
Jamaica				Plazo de amortización:	25 años
Organismo ejecutor				Período de desembolso:	5 años
Development Bank of Jamaica Limited				Período de gracia:	5,5 años <sup>(b)</sup>
Fuente	CCLIP (US\$)	Primera operación individual (US\$)	%	Tasa de interés:	Basada en la LIBOR
				Comisión de crédito:	(c)
BID (Capital Ordinario)	50 millones	25 millones	100	Comisión de inspección y vigilancia:	(c)
Total	50 millones	25 millones	100	Vida promedio ponderada:	15,25 años
				Moneda de aprobación:	Dólar estadounidense
Esquema del proyecto					
<b>Objetivo y descripción del proyecto:</b> El objetivo de la CCLIP es transformar el sector privado de Jamaica promoviendo la productividad y la innovación. El objetivo general de la primera operación individual es promover un crecimiento sostenible y robusto en las empresas nuevas así como en las micro, pequeñas y medianas empresas (MIPYME) en Jamaica. Los objetivos específicos son (i) promover la innovación y la productividad en las MIPYME establecidas con alto potencial de crecimiento; (ii) promover un crecimiento sostenible en empresas nuevas cuya escala puede aumentarse, y (iii) crear un número sostenible de empresas nuevas con alto potencial de crecimiento.					
<b>Condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso:</b> El organismo ejecutor presentará pruebas satisfactorias para el Banco de (i) la celebración de un acuerdo subsidiario entre el prestatario y el organismo ejecutor en el cual se establezcan sus funciones y responsabilidades en la ejecución del programa y en la gestión de los recursos del préstamo; (ii) la creación de la unidad técnica del organismo ejecutor y la asignación o la contratación del personal de la unidad que será responsable de la gestión del programa, que incluirá un gerente del programa, un especialista financiero y un especialista en adquisiciones, y (iii) la aprobación del manual operativo ( <a href="#">véase el manual operativo</a> ) del programa, de conformidad con las condiciones previamente acordadas entre el Banco y el prestatario (párrafo 3.7).					
<b>Condiciones contractuales especiales para la ejecución del Componente II:</b> Antes del desembolso de los recursos del préstamo para la capitalización del Fondo de Capital Emprendedor que se señala en el Componente II, el organismo ejecutor presentará pruebas satisfactorias para el Banco de (i) la contratación de una empresa administradora del Fondo de Capital Emprendedor y (ii) el establecimiento del fondo, la adopción de su estatuto, reglas y procedimientos, y la creación de instrumentos jurídicos modelo para las inversiones del fondo (párrafo 3.8).					
<b>Excepciones a las políticas del Banco:</b> Ninguna.					

Alineación estratégica			
<b>Retos<sup>(d)</sup>:</b>	SI <input type="checkbox"/>	PI <input checked="" type="checkbox"/>	EI <input type="checkbox"/>
<b>Temas transversales<sup>(e)</sup>:</b>	GD <input checked="" type="checkbox"/>	CC <input type="checkbox"/>	IC <input checked="" type="checkbox"/>

(a) En virtud de la Facilidad de Financiamiento Flexible (documento FN-655-1), el prestatario tiene la opción de solicitar modificaciones al calendario de amortización, así como conversiones de moneda, tasas de interés y productos básicos. Al considerar tales solicitudes, el Banco tendrá en cuenta factores de carácter operativo y de gestión de riesgos.

(b) En virtud de las opciones de amortización flexible de la Facilidad de Financiamiento Flexible, se puede modificar el período de gracia a condición de que no se excedan la vida promedio ponderada original y la fecha de amortización final indicadas en el acuerdo de préstamo.

(c) La comisión de crédito y la comisión de inspección y vigilancia serán establecidas periódicamente por el Directorio Ejecutivo como parte de su revisión de los cargos financieros del Banco, de conformidad con las políticas correspondientes.

(d) SI: inclusión social e igualdad; PI: productividad e innovación; EI: integración económica.

(e) GD: igualdad de género y diversidad; CC: cambio climático y sostenibilidad ambiental; IC: capacidad institucional y Estado de derecho.

## I. DESCRIPCIÓN Y SEGUIMIENTO DE RESULTADOS

### A. Antecedentes, problema abordado y justificación

- 1.1 **Antecedentes.** En los últimos 20 años, Jamaica ha registrado bajos niveles de crecimiento económico —un promedio anual inferior a 1%— y razones entre el nivel de deuda y el producto interno bruto (PIB) superiores al 100%<sup>1</sup>. En años recientes, sin embargo, la razón deuda/PIB se redujo de 1,33 del PIB en el ejercicio 2013/2014 a aproximadamente 1,01 del PIB en el ejercicio 2017/2018<sup>2</sup>. Se prevé que esta razón siga disminuyendo a menos del 100% del PIB para el cierre del ejercicio 2018/2019<sup>3</sup>. La tasa de desempleo se redujo a 8,4% en julio de 2018 (el más bajo en 11 años), en comparación con 11,3% un año antes. Pese a estas mejoras recientes, el crecimiento del PIB real se mantuvo lento: únicamente 0,9% en 2017, y se prevé que ascienda a 1,7% en 2018<sup>4</sup>. Asimismo, la aplicación sostenida de reformas permitió reducir la inflación, que actualmente se ubica en un nivel inferior al 4%.
- 1.2 En 2016 Jamaica celebró con el FMI un acuerdo de derecho de giro por un monto de US\$1.640 millones y un plazo de tres años<sup>5</sup> que tiene por objeto respaldar el programa de reforma económica. No obstante, si bien estas reformas permitieron recuperar la estabilidad macroeconómica, todavía no ha aumentado en forma significativa el potencial de crecimiento económico.
- 1.3 El bajo crecimiento obedece en parte al descenso de la productividad<sup>6</sup>. La productividad total de los factores (PTF) disminuyó 1,6% anual desde el año 2000<sup>7</sup>. A nivel macro, la PTF mide la manera en que una economía combina sus insumos —capital y mano de obra— para producir valor, y refleja el cambio tecnológico de una economía. A nivel micro, la PTF representa las actividades de innovación o desarrollo y adopción de tecnología en empresas del sector privado y es indicio de los esfuerzos para crear más valor en nuevos productos o nuevos procesos<sup>8</sup>.
- 1.4 En este sentido, la innovación, definida como la transformación de nuevas ideas en soluciones socioeconómicas que agregan valor, tiene un vínculo causal con los incrementos de la productividad y el crecimiento<sup>9</sup>. Por un lado, las compañías en sí crean nuevos productos y procesos y mejoran su competitividad en mercados locales e internacionales. Por el otro lado, los emprendedores pueden detectar una oportunidad de romper patrones tradicionales y crear una compañía o empresa

---

<sup>1</sup> *Debt, Fiscal Adjustment and Economic Growth*, Juan Pedro Schmid y Xavier A. Malcom. Documento de política del BID, 2016.

<sup>2</sup> Fondo Monetario Internacional (FMI). 2018. El ejercicio fiscal abarca desde el 1 de abril hasta el 31 de marzo del siguiente año.

<sup>3</sup> [Ibid.](#)

<sup>4</sup> [IMF Stand-By Agreement \(SBA\) Review](#). Noviembre de 2018.

<sup>5</sup> [FMI](#). Noviembre de 2016.

<sup>6</sup> La productividad total de los factores (PTF) mide los otros factores de la producción que no están explicados por la mano de obra ni por el capital, como la tecnología, la innovación, las aptitudes de los trabajadores, la calidad de la administración, la gobernanza, el clima de inversión, etc.

<sup>7</sup> Feenstra, Robert C., Robert Inklaar y Marcel P. Timmer (2015), *"The Next Generation of the Penn World Table"*, American Economic Review.

<sup>8</sup> ONUDI. 2007. *Determinants of Total Factor Productivity*.

<sup>9</sup> *The New Imperative of Innovation*, Juan Carlos Navarro, BID, 2016.

nueva<sup>10</sup> con altas tasas de crecimiento e impacto. Estas compañías requieren un conjunto distinto de políticas y programas. La investigación ha demostrado que la productividad de las empresas que recibieron apoyo para innovar se expande a otras compañías a través de los trabajadores que pasan de una empresa a otra. Por lo tanto, los aumentos de productividad se propagan en toda la economía<sup>11</sup>.

- 1.5 Para promover la innovación y el espíritu empresarial en el sector privado se requiere un sólido ecosistema de emprendimiento e innovación que reduzca el riesgo de invertir en oportunidades de negocios innovadores de alto crecimiento al disminuir la incertidumbre relacionada con la inversión en productos o servicios nuevos que puedan romper patrones tradicionales. Un ecosistema de emprendimiento e innovación se compone de<sup>12</sup> (i) partes interesadas de los sectores privado, público y académico e instituciones intermediarias (incubadoras y aceleradoras de negocios); (ii) oficinas de transferencia de tecnología y (iii) redes de inversionistas, inversionistas de capital emprendedor, entre otros que alienten el desarrollo y el aumento de escala de empresas de alto crecimiento que aprovechan las oportunidades, ya sean emprendedores que incursionan por primera vez en el mercado, empresas nuevas cuya escala puede aumentarse, o compañías que ya están operando. La solidez del ecosistema depende de la presencia de elementos fundamentales, como el marco normativo, la capacidad de las instituciones intermediarias para brindar apoyo adecuado a los emprendedores en cada una de las etapas, capital humano calificado y capital emprendedor, entre otros.
- 1.6 Otra condición para la innovación y el emprendimiento es contar con un sistema sólido de derechos de propiedad intelectual, porque da a los emprendedores la confianza de que podrán obtener los beneficios de su inversión. Jamaica es miembro de varios regímenes de protección de la propiedad intelectual y ha celebrado acuerdos bilaterales con los Estados Unidos en ese respecto<sup>13</sup>. No obstante, es necesario reforzar los vínculos entre el registro de patentes, la comercialización y la transferencia de tecnología<sup>14</sup>, dado que Jamaica no ha logrado monetizar sus inversiones públicas en investigación y desarrollo en materia de propiedad intelectual derivada de innovaciones tecnológicas (patentes y licencias)<sup>15</sup>.
- 1.7 A efectos de superar las fallas de mercado relacionadas con la innovación en las empresas, muchos países (entre ellos Finlandia, Israel y Uruguay) crearon instituciones encaminadas a respaldar la innovación, coordinándose entre los actores del ecosistema y propiciando una red para corregir las deseconomías de escala y el alcance. Las agencias de innovación resultantes lograron apoyar la

---

<sup>10</sup> Empresas nuevas son las que se encuentran en la primera temprana del ciclo empresarial.

<sup>11</sup> Maffioli et al. sobre una investigación del Fondo Tecnológico Argentino (FONTAR), el fondo nacional de innovación.

<sup>12</sup> Julien, Michael. 2018. *Jamaica's Entrepreneurial and Innovation Ecosystem*.

<sup>13</sup> De Leon, I, Donoso F. 2017. *Innovation, Startups and Intellectual Property Management*.

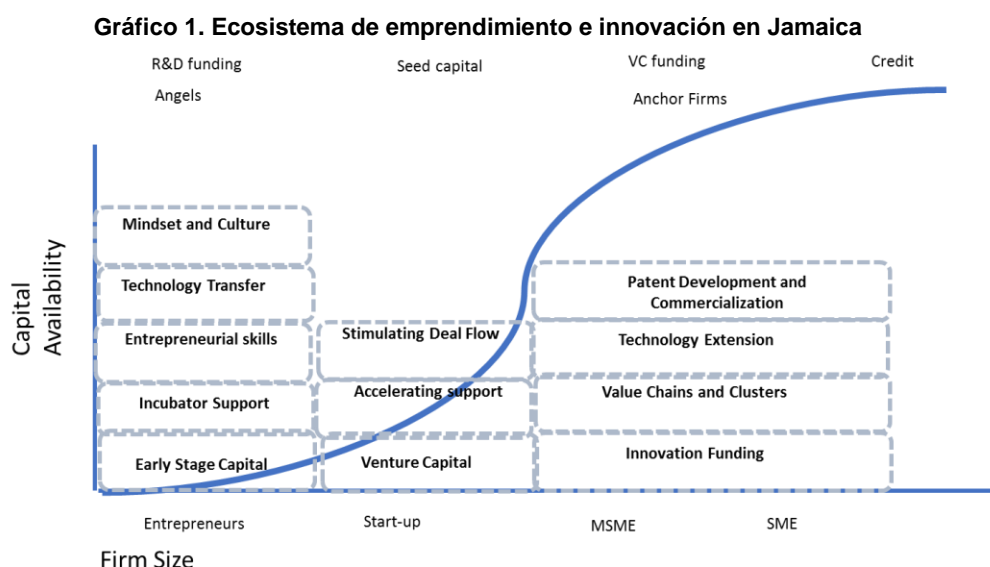
<sup>14</sup> Atilano, Alvaro. 2018. *Intellectual Property Commercialization and Technology Transfer*.

<sup>15</sup> Ibid.



creación de nuevas empresas y nuevos sectores exportadores, con repercusiones positivas en el crecimiento, los ingresos tributarios y el empleo<sup>16</sup>.

- 1.8 El Banco financió varios ecosistemas con el objeto de promover ecosistemas de emprendimiento e innovación en la región, como los de Perú y Uruguay, que comenzaron con sistemas incipientes de innovación similares al que tiene actualmente Jamaica, y que ahora están cosechando resultados en términos de crecimiento, innovación y generación de empleo. Con base en estos logros, este programa tiene por objeto modificar tendencias de crecimiento estancado apoyando a MIPYME con alto potencial de crecimiento y un dinámico espíritu empresarial. Como parte de la estrategia se cultivarán, acelerarán y apoyarán emprendimientos de alto potencial de crecimiento en todas las etapas del ciclo empresarial (desde la etapa de ideación y etapa temprana de crecimiento, pasando por empresas nuevas con alto potencial de crecimiento, a pequeñas y medianas empresas (PYME) que enfrentan dificultades para innovar y crecer)<sup>17</sup>, y se fortalecerán los actores públicos y privados del ecosistema (Gráfico 1).



<sup>16</sup> Angelelli, Pablo et al. 2017. Agencias Latinoamericanas de Innovación y Fomento al Emprendimiento. En este documento se analiza en profundidad el impacto positivo de varias agencias de innovación en la región.

<sup>17</sup> En una evaluación de impacto en la que se emplearon técnicas cuasiexperimentales, se encontró que en las inversiones en innovación existía un 20% más de probabilidades de lanzar productos en mercados internacionales, y un 230% de aumento de las ventas de productos innovadores. Cada dólar de apoyo del sector público generó US\$19 en forma de mayores ingresos fiscales para el gobierno (Kantis, 2013, ANII 2017). En Perú, el respaldo del sector público al emprendimiento y a la innovación atrajo universidades, grandes empresas e inversionistas internacionales, que aprovecharon las oportunidades comerciales que crea el ecosistema.

- 1.9 **Justificación de la intervención y principales desafíos que se pretende abordar.** Las MIPYME<sup>18</sup> constituyen el 98% de las empresas registradas<sup>19</sup>. Se calcula que unas 9.600 MIPYME se dedican a actividades empresariales, de las cuales 37% son pequeñas. La mayoría de ellas son comercios mayoristas y minoristas (55,7%) y prestan servicios (23%). El aumento de la productividad de las empresas de Jamaica se ha mantenido por debajo del promedio de la región del Caribe en el período 2007-2013, y es más lento que en otras pequeñas economías<sup>20</sup>. Si bien Jamaica no difiere de otras pequeñas economías en lo que respecta a su capacidad de innovación, las empresas del país (sobre todo las MIPYME) innovan a un ritmo menor que el de otras pequeñas economías ([Evaluación de la demanda](#))<sup>21</sup>. Sin embargo, en estudios recientes se demostró que existe un grupo de MIPYME que están en busca de oportunidades y tienen un alto potencial de crecimiento, y que aducen que la falta de financiamiento coarta su capacidad para crecer e innovar<sup>22</sup>. El financiamiento de las iniciativas empresariales y la innovación enfrenta fallas de mercado vinculadas a la producción de conocimiento, a las asimetrías de información entre innovadores y financiadores, y al riesgo inherente de las actividades innovadoras<sup>23</sup>. Debido a estas fallas de mercado, y como ocurre en el resto del mundo, las PYME y las empresas nuevas dinámicas del país tienden a buscar inversiones conjuntas u otros mecanismos para reducir riesgos en lugar de recurrir a la deuda tradicional<sup>24</sup>.
- 1.10 Las mujeres jamaicanas que se tornan emprendedoras o crean empresas nuevas enfrentan más dificultades para encontrar apoyo para sus emprendimientos. Es menos probable que inicien una empresa (razón entre mujeres y hombres: 0,8) o que hagan la transición a una etapa madura (razón entre mujeres y hombres: 0,9), y es más probable que abandonen sus empresas (razón entre mujeres y hombres: 1,8). La baja actividad emprendedora total<sup>25</sup> de la mujer en América Latina y el Caribe puede atribuirse a la reglamentación y las políticas, las normas y expectativas culturales y sociales, el financiamiento y el capital humano<sup>26</sup>. En los últimos años se registró una disminución de la actividad emprendedora total de las mujeres (49% entre 2014 y 2016) y una ampliación de la brecha de género en la

---

<sup>18</sup> El Ministerio de Industria, Comercio, Agricultura y Pesca clasifica a las MIPYME con base en sus ventas anuales de la siguiente manera: micro <J\$15 millones, pequeña >J\$15 millones <J\$75 millones y mediana >J\$75 millones <J\$425 millones. Tipo de cambio: US\$1 = J\$125,97 (Fuente: Bank of Jamaica, 8 de marzo de 2019).

<sup>19</sup> Ministerio de Industria, Comercio, Agricultura y Pesca. 2018. *MSME Policy*.

<sup>20</sup> Véase Ruprah y Melgarejo (2016), que muestran que el crecimiento de las ventas en Jamaica fue -6,71% en 2010, en tanto que el promedio del Caribe se ubicó en 1,46% y el crecimiento de las ventas fue 2,44% en tanto que el Caribe registró un promedio de 3,53%.

<sup>21</sup> BID. Ruprah y Melgarejo. 2016. Por definición, las pequeñas economías o el resto de las pequeñas economías son países con una población de menos de tres millones de habitantes.

<sup>22</sup> *Jamaica SME Survey Report*. 2013.

<sup>23</sup> Navarro et al. 2017.

<sup>24</sup> Banco Europeo de Inversiones. 2017.

<sup>25</sup> La actividad emprendedora total es un indicador que evalúa el porcentaje de la población en edad de trabajar que está por iniciar una actividad empresarial.

<sup>26</sup> Gimenez, D. et al. 2017. *Women's Entrepreneurship in Latin America and the Caribbean: a multidimensional approach*. En *Entrepreneurial Ecosystems and Growth of Women's Entrepreneurship, A Comparative Analysis*. Manolova, T. et al. 2017.

actividad empresarial<sup>27</sup>. También existe una brecha de género en los inversionistas (razón entre mujeres y hombres: 0,73), aunque cuando las mujeres invierten, los montos son mucho mayores que los que invierten los hombres (razón entre mujeres y hombres: 1,5).

- 1.11 Si bien la falta de financiamiento es un factor disuasivo para crecer a nivel de la empresa, existen obstáculos a niveles más agregados que inhiben la innovación. La economía jamaquina se clasifica como “impulsada por la eficiencia” más que “impulsada por la innovación”<sup>28</sup> y ocupa el lugar 81° de 126 países en el Índice Global de Innovación (IGI). Algunas de las deficiencias identificadas en el IGI de 2018 están relacionadas con la actividad de investigación y desarrollo, el desempeño logístico, la participación electrónica, las exportaciones netas de productos de alta tecnología y las exportaciones de bienes creativos como porcentaje del comercio internacional total<sup>29</sup>. En un estudio a nivel de empresas realizado en el bienio 2013-2014 se encontró que únicamente 12% de las compañías jamaquinas que participaron son innovadoras. Este porcentaje es inferior al de Surinam (46%) y al de Trinidad and Tobago (24%), y solamente 13% de las empresas jamaquinas indicaron que tienen un departamento de investigación y desarrollo<sup>30</sup>.
- 1.12 El ecosistema de innovación en empresas nuevas y PYME que existe actualmente en Jamaica está integrado por (i) una red de incubadoras y aceleradoras (de los sectores público y privado); (ii) instituciones académicas (con actividades de investigación y desarrollo, requisitos previos al capital semilla y estudios); (iii) una red muy incipiente de financiadores, principalmente inversionistas providenciales y capital privado, y (iv) instituciones públicas que apoyan investigaciones científicas, servicios de consultoría de empresas, protección de la propiedad intelectual y una política de apoyo a las MIPYME, como el Development Bank of Jamaica Limited (DBJ), el Ministerio de Ciencia, Energía y Tecnología, el Consejo de Investigación Científica, la Comisión Nacional de Ciencia y Tecnología (NSCT), el Organismo de Promoción de Jamaica (JAMPRO) y el Ministerio de Industria, Comercio, Agricultura y Pesca.
- 1.13 Pese que la política de Jamaica sobre micro, pequeñas y medianas empresas y emprendimiento de 2018 identifica la necesidad de promover la actividad empresarial para transformar la economía, la mayoría de las instituciones que actualmente apoyan a emprendedores son de pequeño tamaño y carecen de diferentes grados de capacidad para atender las necesidades de las MIPYME y de los emprendedores con alto potencial de crecimiento y de romper patrones tradicionales<sup>31</sup>. Se detectan brechas en las primeras etapas del ciclo de vida, que se traducen en un escaso flujo de propuestas de inversión de empresas innovadoras y de alto crecimiento<sup>32</sup>. Por otra parte, el ecosistema actual tiene que reforzar la capacidad para brindar apoyo a empresas con contenido tecnológico, así

---

<sup>27</sup> Global Entrepreneurship Monitor (GEM) (2018). *Women's Entrepreneurship 2016/2017 Report*.

<sup>28</sup> Ibid.

<sup>29</sup> [Global Innovation Index](#) (2018).

<sup>30</sup> PROTEqIN, 2014.

<sup>31</sup> *Jamaica's Entrepreneurial and Innovation Ecosystem*. Michael Julien. 2019.

<sup>32</sup> Ibid.

como adaptar y utilizar tecnologías digitales. En consecuencia, para que Jamaica pueda alcanzar niveles más elevados de crecimiento económico es necesario establecer políticas e instrumentos que respalden a empresas innovadoras de alto crecimiento en todas las etapas de su ciclo de vida, sobre todo en el sector de alta tecnología ([véase el enlace](#))<sup>33</sup>.

- 1.14 El ecosistema actual tiene fortalezas que sientan las bases para crear una oportunidad de transformación en Jamaica<sup>34</sup>, y varias de ellas fueron evolucionando como resultado de iniciativas estratégicas que puso en marcha el DBJ, mediante programas de capital emprendedor como Jamaica Venture Capital Program (JVCP) que cuenta con el respaldo de BID-Lab. La evolución del ecosistema incluyó (i) legislación que autoriza la operación del Fondo de Capital Emprendedor y nuevos emprendimientos (legislación sobre sociedades en comandita), inversiones de fondos de pensión en el Fondo de Capital Emprendedor, instrumentos para la preservación de compañías viables y el uso de bienes muebles como garantía, así como un reglamento para la operación y el tratamiento fiscal de los fondos de capital emprendedor; (ii) actividades de fomento al emprendimiento e inversiones de capital emprendedor, como capacitación y creación de capacidad de las partes interesadas; (iii) una bolsa de valores de menor escala; (iv) un marco de protección de la propiedad intelectual, aunque todavía existen deficiencias legislativas y en la aplicación de las leyes<sup>35</sup>; (v) un sector académico que genere talento local en empresas y tecnología<sup>36</sup>; (vi) un grupo de incubadoras y aceleradoras activas<sup>37</sup>, y (vii) un sistema cada vez más amplio de apoyo a la transferencia de tecnología.
- 1.15 Hasta la fecha, el DBJ ha actuado como catalizador de iniciativas públicas y privadas en el ecosistema, ejecutando iniciativas para mejorar el emprendimiento y la innovación, como el programa de financiamiento no reembolsable al emprendimiento de innovaciones a partir de nuevas ideas (Innovation Grant from New Ideas to Entrepreneurship [IGNITE]) por un monto de US\$625.000 que fue aprobado en 2015 y concluyó exitosamente en junio de 2018<sup>38</sup>. Si bien el programa tuvo excelentes resultados, al hacer una evaluación de la primera experiencia se encontró que los emprendedores con alto potencial de crecimiento necesitaban más apoyo en cuanto al monto de los recursos no reembolsables otorgados así como conocimiento técnico más sofisticado de los agentes del ecosistema. Al evaluar el ecosistema de apoyo al emprendimiento y la innovación en Jamaica<sup>39</sup> se determinó que (i) era insuficiente el apoyo en la etapa de ideación para producir un grupo sólido de empresas de crecimiento dinámico<sup>40</sup>, y (ii) en Jamaica no hay suficientes

---

<sup>33</sup> *Assessment of Jamaican Innovation Ecosystem and Draft Strategic Plan*. DBJ. 2017.

<sup>34</sup> Banco Europeo de Inversiones 2017. Julien. 2019.

<sup>35</sup> [Export.gov](#). Julio de 2017.

<sup>36</sup> En la actualidad existen cuatro universidades nacionales que promueven activamente el emprendimiento.

<sup>37</sup> Las seis incubadoras actuales notifican casos exitosos en los cuales los emprendedores pudieron atraer inversionistas providenciales o de capital privado, o que han evolucionado hasta establecer empresas pequeñas o medianas (véase [Evaluación de la demanda](#)).

<sup>38</sup> En la primera fase del programa IGNITE se crearon 215 empleos de tiempo completo; se generaron US\$225 millones en inversiones y se recaudaron US\$109 millones en ingresos fiscales.

<sup>39</sup> DBJ. 2017, Michael Julien. 2019.

<sup>40</sup> Michael Julien. 2019.

aceleradoras que puedan atender las necesidades de los emprendedores con alto potencial de crecimiento.

- 1.16 En lo que respecta al cambio climático, Jamaica pertenece a la categoría de riesgo extremo y está clasificado como el séptimo país más vulnerable de 33 países de la región de América Latina y el Caribe<sup>41</sup>. Ello tiene un fuerte impacto en el crecimiento económico dado que gran parte de la economía nacional depende de los recursos naturales. No obstante, la creciente demanda de productos y servicios que reducen los riesgos climáticos e incrementan la resiliencia también ofrece una oportunidad de negocios. Esto significa que las MIPYME jamaicanas pueden innovar y presentar soluciones en el campo de productos, servicios, tecnologías y procesos resilientes al cambio climático.
- 1.17 **Justificación.** Pese a la labor que se está realizando para fortalecer el emprendimiento y la innovación, y a que se obtuvieron algunos resultados alentadores (párrafos 1.14 y 1.15), subsisten diferencias en la profundidad y la eficacia del ecosistema. Esta operación tiene por objeto eliminar esas diferencias. Los principales obstáculos que se identificaron son (i) escaso flujo de propuestas de inversión<sup>42</sup> de proyectos con alto potencial de crecimiento que puedan interesar a los inversionistas; (ii) insuficiente capital emprendedor, participaciones de capital y otros instrumentos para subsanar las limitaciones de liquidez y crédito; (iii) coordinación incipiente entre las partes interesadas; (iv) falta de capacidad (incubadoras, aceleradoras, financiamiento privado) para responder a la demanda y necesidades potenciales de las MIPYME, empresas nuevas y emprendedores con potencial de crecimiento<sup>43</sup> y (v) vínculos limitados entre la investigación con pruebas demostradas, la creación de prototipos, el registro de patentes y el desarrollo de productos<sup>44</sup>. Además, la cultura de aversión al riesgo y la preferencia por un empleo estable en lugar de correr riesgos restringen las posibilidades de crecimiento de las MIPYME por medio de la innovación.
- 1.18 **Evaluación de la demanda.** Con base en el análisis de la demanda que se llevó a cabo durante la preparación del programa, se llegó a la conclusión de que existe una demanda suficiente de sus recursos. (Véase [Evaluación de la demanda](#)).
- 1.19 **Complementariedad con otras operaciones.** Esta operación complementa el Programa de Desarrollo de Competencias para la Prestación de Servicios Globales (4645/OC-JA) que apoya a las PYME que operan en ese sector, el Programa de Refuerzo de la Calidad Crediticia para la Micro, Pequeña y Mediana Empresa (MIPYME) (4115/OC-JA) que se refiere al acceso al crédito para las PYME, el Apoyo al Fomento de un Ecosistema Empresarial y de Empresas en Etapa Temprana de Jamaica (ATN/ME-15282-JA) cuya escala se ampliará con la presente operación, dado que establece las primeras etapas de un ecosistema de innovación para el país, incluido respaldo inicial para incubadoras, aceleradoras e inversionistas ángeles y el marco para capital emprendedor, las operaciones de

<sup>41</sup> El índice de vulnerabilidad al cambio climático es una evaluación comparativa cuantificada de los riesgos vinculados al cambio climático en la región de América Latina y el Caribe.

<sup>42</sup> Este concepto se refiere al ritmo en que los inversionistas de capital de riesgo, inversionistas en participaciones de capital, inversionistas providenciales y bancos de inversión reciben propuestas de negocios u ofertas de inversión.

<sup>43</sup> *Ecosystem Strengthening to Support High Impact Entrepreneurs*. 2017. DBJ.

<sup>44</sup> Informe GEM. 2017.

cooperación técnica del programa Compete Caribbean, el proyecto Fortalecimiento del Ecosistema de Propiedad Intelectual para Aumentar la Innovación, la competitividad y el crecimiento en Jamaica (ATN/CO-17021-JA) y el proyecto Apoyo al Ecosistema de Innovación de Jamaica para promover empresas innovadoras (ATN/CO-17246-JA), que respaldará las actividades de fortalecimiento de capacidad del DBJ, entre las que se incluye asesoramiento de expertos, capacitación y avance de las actividades clave del programa. Asimismo, la presente operación complementa el programa Foundations for Growth y el proyecto Access to Finance for MSME, ambos del Banco Mundial. Este último proyecto incluye la capitalización de un fondo para PYME.

- 1.20 **Experiencia del Banco y lecciones aprendidas.** Para diseñar la línea de crédito condicional para proyectos de inversión (CCLIP) se aprovecharon lecciones aprendidas de programas similares de fomento a la innovación y el emprendimiento financiados por el Banco en la región<sup>45</sup>. Estas lecciones incluyen (i) la pertinencia de una CCLIP habida cuenta del horizonte de vencimientos; (ii) la índole integral de la intervención, porque se actúa de manera simultánea en cada etapa de la cadena de innovación tecnológica; (iii) la necesidad de abordar el ecosistema de manera integrada; (iv) la importancia de reforzar la capacidad de los actores en el ecosistema a medida que madura el sistema; (v) la necesidad de corregir las brechas de participaciones de capital y financiamiento mediante intervenciones público-privadas; (vi) la necesidad de que participe el sector privado con los incentivos y extensión adecuados, y (vii) la importancia de contar con mecanismos minuciosos de selección y procesos integrales de debida diligencia y seguimiento.
- 1.21 Se ha demostrado recientemente en programas de empresas nuevas de la región orientadas hacia la innovación que la intervención del sector público tiene importantes efectos porque convoca a las principales partes interesadas, sobre todo en las primeras etapas de la construcción del ecosistema<sup>46</sup>. Las lecciones aprendidas de las intervenciones en otros países de la región muestran que los emprendedores dinámicos necesitan no sólo el marco financiero sino también programas complementarios como capacitación, incubadoras, aceleradoras, un marco de protección de derechos de propiedad que funcione y recursos tecnológicos<sup>47</sup>. En Perú, por ejemplo, la iniciativa Start Up Perú logró no solamente promover a emprendedores innovadores, sino también a incubadoras, aceleradoras, inversionistas locales e internacionales, universidades y grandes empresas que aprovecharon las oportunidades comerciales que trajeron aparejadas los proyectos identificados en el programa (véase la Sección III.B del [plan de seguimiento y evaluación](#)).

---

<sup>45</sup> Programa general de innovación tecnológica (4025/OC-AR-X1015); Programa “Innovar para Crecer” en Brasil (BR-O0004); Mejoramiento de los niveles de innovación productiva a nivel nacional en Perú (3700/OC-PE) y Proyecto de innovación empresarial y emprendimiento (4329/OC-UR).

<sup>46</sup> “*Quasi-experimental impact assessment of the instruments to promote firm innovation from ANII in Uruguay*”. H. Kantis. 2013. Hall y Maffioli. 2008. “*Evaluating the impact of technology development funds in emerging economies: evidence from Latin America*”; Alvarez y Zahler. 2013. “*Promoting Innovation in the [Chilean] Services Sector: Towards Productivity and Competitiveness*”, mimeografía CINVE; Goni y Gonzales. 2017. “Impacto de programas de financiamiento para la innovación en empresas”.

<sup>47</sup> Ibid.



- 1.22 Las lecciones aprendidas de otras operaciones en Jamaica que apoyan al sector privado (Programa de desarrollo de competencias para la prestación de servicios globales (4645/OC-JA), Programa de refuerzo de la calidad crediticia para la micro, pequeña y mediana empresa (MIPYME) (4115/OC-JA), Apoyo al fomento de un ecosistema empresarial y de empresas en etapa temprana de Jamaica (ATN/ME-15282-JA)), demuestran que un organismo ejecutor fuerte, con mecanismos para interactuar con el sector privado y con los emprendedores, debe realizar una asignación de recursos transparente y eficaz escogiendo a emprendedores con el mayor potencial de éxito a fin de promover operaciones de alta calidad. Las lecciones aprendidas a partir del programa IGNITE ponen de manifiesto la necesidad de aumentar de escala las intervenciones y de brindar asistencia técnica para ofrecer apoyo focalizado en términos de asesoramiento técnico sofisticado.
- 1.23 **Estrategia, prioridades y acciones del gobierno.** El programa concuerda con la Visión 2030 de Jamaica, que propugna una economía próspera basada en un entorno empresarial propicio, una sociedad con buena capacidad tecnológica y sectores industriales competitivos a nivel internacional. La política para MIPYME 2018 promueve la formación, el crecimiento sostenible y el desarrollo de negocios en el sector de las MIPYME, e incorpora una cultura de emprendimiento.
- 1.24 **Coordinación con los donantes.** El BID ha sostenido conversaciones con la Unión Europea sobre su interés en apoyar la iniciativa empresarial y el financiamiento de las primeras etapas. Asimismo, el BID se ha coordinado con el Banco Mundial, porque el DBJ está ejecutando actualmente el programa Foundations for Competitiveness and Growth, que apoya a empresas ancla y complementa el presente programa al ampliar el respaldo a cadenas de valor y agrupaciones de empresas, y el programa Access to Finance for MSMEs, que financia la creación de un fondo para PYME que estará complementado por un Fondo de Capital Emprendedor en el marco del presente programa, porque cerrará brechas de financiamiento en una etapa anterior. El Banco también está trabajando con las diferentes partes interesadas que promueven activamente el emprendimiento en Jamaica, como donantes, universidades, instituciones públicas y otros organismos multilaterales.
- 1.25 **Alineación estratégica.** Esta operación es congruente con la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020 del BID (documento AB-3008) y concuerda con el reto para el desarrollo de productividad e innovación, al estimular a MIPYME y a emprendedores a innovar y crecer, y con los temas transversales de desarrollo de (i) capacidad institucional y Estado de derecho, dado que la función del DBJ quedará consolidada en el ecosistema empresarial y de PYME; y (ii) igualdad de género, ya que fomenta proactivamente el empoderamiento de la mujer mediante la identificación y el reconocimiento de empresas nuevas sobresalientes lideradas por mujeres. El programa promoverá activamente la participación de la mujer en las actividades del programa (párrafo 1.35). Esta operación también concuerda con el Marco de Resultados Corporativos 2016-2019 (documento GN-2727-6), por medio de los siguientes indicadores: (i) empleos creados por las empresas que recibieron apoyo; (ii) micro/pequeñas/medianas empresas financiadas; (iii) micro/pequeñas/medianas empresas que recibieron apoyo no financiero, y (iv) proyectos que respaldan ecosistemas de innovación. El proyecto también está en consonancia con la Estrategia Sectorial sobre las Instituciones para el

Crecimiento y el Bienestar Social (documento GN-2587-2), porque responde a entidades fortalecedoras que son parte del ecosistema de emprendimiento. El programa concuerda con el Documento de Marco Sectorial de Innovación, Ciencia y Tecnología (documento GN-2791-8) porque apoya el fortalecimiento de un ecosistema de innovación y emprendimiento. Por último, el programa está incluido en el Informe sobre el Programa de Operaciones de 2019 (documento GN-2948) y es congruente con la Estrategia de País del Grupo BID con Jamaica 2016-2021 (documento GN-2868), por medio del objetivo estratégico de facilitar a las PYME el acceso a financiamiento, dado que incrementará la productividad y el crecimiento del sector privado mejorando el acceso de las MIPYME a financiamiento para la innovación.

## **B. Objetivo, componentes y costos**

- 1.26 **Objetivos de la CCLIP.** El objetivo de la CCLIP es transformar el sector privado de Jamaica promoviendo la productividad y la innovación.
- 1.27 **Objetivos de la primera operación individual.** El objetivo general de la primera operación individual es promover un crecimiento sostenible y robusto en las empresas nuevas así como en las MIPYME en Jamaica. Los objetivos específicos son (i) promover la innovación y la productividad en las MIPYME establecidas con alto potencial de crecimiento; (ii) promover un crecimiento sostenible en empresas nuevas con posibilidades de ampliación de escala, y (iii) crear un número sostenible de empresas nuevas con alto potencial de crecimiento.
- 1.28 **Beneficiarios.** Los beneficiarios del proyecto serán MIPYME, empresas nuevas cuya escala sea susceptible de ampliación, empresas nuevas de reciente creación con alto potencial de crecimiento y emprendedores con ideas de negocios sostenibles, todos los cuales recibirán apoyo técnico y financiero. El programa también beneficiará a instituciones públicas y privadas que conforman el ecosistema de innovación y emprendimiento, como incubadoras, aceleradoras, aceleradoras de apoyo a negocios, instituciones académicas y oficinas de transferencia de tecnología, que se verán fortalecidas con el programa. Se dará prioridad a beneficiarios cuyos proyectos contengan innovaciones en tecnologías emergentes, como Manufacturing 4.0, electrónica, inteligencia artificial, datos masivos, ciberseguridad y biotecnología entre otras, así como a subproyectos con potencial para resolver problemas en esferas tales como cambio climático, inclusión de género y diversidad, como se especifica en los criterios de selección del [manual operativo](#). El manual incluye una lista de actividades excluidas que el programa no financiará.
- 1.29 **Componente I. Innovación y crecimiento para MIPYME establecidas (US\$8,35 millones).** Este componente se focalizará en MIPYME establecidas<sup>48</sup> y su objetivo es promover la eficiencia y el crecimiento mediante la creación y la adopción de innovaciones. Permitirá a las MIPYME participantes utilizar insumos y factores de maneras más productivas (mejorando procesos productivos, creando nuevos productos y adoptando tecnologías más eficientes, entre otros medios), facilitando así un crecimiento más rápido. Este componente tiene tres subcomponentes:

---

<sup>48</sup> Empresas del sector privado registradas en Jamaica con estados financieros auditados.



- a. **Subcomponente I.1 Inversión en innovación en MIPYME (US\$5,40 millones).** Este subcomponente promoverá el incremento de insumos para innovación en las empresas por medio de (i) apoyo a la innovación en MIPYME establecidas mediante recursos no reembolsables de contrapartida para inversiones en innovación<sup>49</sup>, ya sea en procesos o productos. Los recursos no reembolsables serán de hasta US\$300.000 para MIPYME con un monto mínimo de contrapartida de 20% y un máximo de 50%<sup>50</sup> y hasta US\$450.000 para agrupaciones de empresas con un requisito de 30% de contrapartida, y (ii) financiamiento de bienes públicos para agrupaciones de empresas<sup>51</sup> de uso colectivo que permitirían a las MIPYME incrementar su eficiencia, así como sus economías de escala y alcance. Además, este subcomponente financiará servicios de consultoría para respaldar a beneficiarios potenciales fortaleciendo sus planes de negocios para sus propuestas, en caso de que sea necesario como parte de las actividades mencionadas y esfuerzos para aumentar el número de beneficiarias mujeres mediante una comunicación focalizada.
- b. **Subcomponente I.2 Registro de patentes y comercialización (US\$1,35 millones).** Este subcomponente se orienta a la promoción de innovaciones en las empresas y considera la realización de (i) análisis de prospección comercial<sup>52</sup>, y (ii) provisión de recursos no reembolsables de contrapartida para el registro de patentes. Esto permitiría a las empresas determinar la demanda global de productos, procesos o modelos de negocios novedosos con viabilidad comercial, apoyándolas además con una protección adecuada de la propiedad intelectual. Los recursos no reembolsables de contrapartida para el registro de patentes ascenderán a US\$10.000 con un 20% de contrapartida y financiarán el costo de protección de las patentes a nivel nacional e internacional.
- c. **Subcomponente I.3 Creación de capacidad en centros de extensión tecnológica para MIPYME (US\$1,60 millones).** Este subcomponente tiene por objeto promover la adopción de tecnología de vanguardia en las MIPYME con orientación mundial por medio de (i) fortalecimiento de la capacidad de centros de extensión técnica y desarrollo de negocios para apoyar a las empresas en la adopción de tecnología y conexión con proveedores de

---

<sup>49</sup> Como la adopción o creación de nuevas tecnologías (con énfasis en nuevas tecnologías que tengan el potencial de mitigar aspectos del cambio climático), con inclusión de la elaboración de prototipos, comercialización, prácticas de normalización y certificación, creación y adopción de procesos novedosos de manufactura y comercialización y prestación de nuevos servicios con nuevas tecnologías.

<sup>50</sup> La contribución de contrapartida puede efectuarse en efectivo y en especie si al menos el 50% es en efectivo.

<sup>51</sup> Un programa para agrupaciones de empresas incluye a varias compañías que se juntan para realizar un emprendimiento que una de ellas por sí sola no podría llevar a cabo. Ejemplos de bienes públicos son el establecimiento de una marca común, actividades de capacitación o la construcción de depósitos para uso de todas las empresas agrupadas.

<sup>52</sup> En estos análisis se investiga la actividad de registro de patentes y obtención de licencias en bancos mundiales de propiedad intelectual para determinar la demanda de tecnología específica.

tecnología; (ii) entrega de vouchers para servicios de extensión<sup>53</sup>, y (iii) fortalecimiento de proveedores de servicios. Los beneficiarios pueden ser proveedores de extensión tecnológica públicos o privados que tendrán acceso a recursos no reembolsables de contrapartida (hasta US\$350.000 con un 50% de contrapartida<sup>54</sup>) mediante un proceso competitivo, y financiarán actividades de creación de capacidad, capacitación, mejora de equipos de infraestructura existente (de laboratorio, digital y para crear prototipos) y consultorías especializadas. Entre los servicios que serán financiados por medio de vouchers figuran los servicios profesionales de administración de empresas, el uso de computación en la nube, el empleo de tecnologías digitales para productos y servicios del mercado, el desarrollo y la adopción de tecnología, entre otros.

- 1.30 **Componente II. Facilitación de innovación y crecimiento para empresas nuevas ampliables (US\$8,99 millones).** Este componente está orientado hacia las empresas nuevas cuya escala puede ampliarse, es decir, MIPYME que han demostrado el concepto de su modelo de negocios y su viabilidad comercial (y necesitan apoyo para su aceleración porque tienen potencial de incrementar su escala de operaciones). En este contexto, el apoyo se refiere a financiamiento para acelerar las operaciones y asistencia técnica a fin de ampliar el alcance de sus servicios (incursión en nuevos mercados, mentoría y gobernanza, entre otros). Este componente está estructurado en dos subcomponentes.

- a. **Subcomponente II.1 Estímulo del flujo de propuestas de inversión (US\$2,59 millones).** El objetivo de este subcomponente es estimular el flujo de propuestas de inversión de empresas nuevas con potencial para aumentar la escala de sus operaciones, de las siguientes maneras: (i) fortaleciendo centros de aceleración (las aceleradoras públicas y privadas de Jamaica pueden enviar propuestas para el reforzamiento de sus servicios), y (ii) prestando servicios de aceleración a empresas nuevas ampliables. Entre las actividades que se han de financiar figuran servicios profesionales y de capacitación de estas aceleradoras, así como la provisión del equipo que se requiere para la creación de capacidad de esas empresas nuevas. La prestación de los servicios de estas aceleradoras a las empresas nuevas con mayor potencial de crecimiento se efectuará mediante programas de vouchers. Cuando se trate de empresas nuevas de alta tecnología o de avanzada con posibilidades de ampliar la escala de sus operaciones, el aludido programa también incluirá servicios con aceleradoras internacionales, costos de desarrollo y adopción de nuevas tecnologías de vanguardia, misiones tecnológicas al exterior y actividades de extensión dirigidas a aceleradoras internacionales. Los criterios de elegibilidad y selección de beneficiarios, así como los requisitos de contrapartida aplicables a los

---

<sup>53</sup> Utilizando la misma metodología del programa actual de vouchers del DBJ, en el cual las MIPYME que sean elegibles pueden recibir vouchers (que varían entre US\$10.000 y US\$50.000), los cuales pueden ser canjeados para acceder a servicios de organizaciones de desarrollo de negocios, proveedores de servicios de extensión tecnológica, aceleradoras e incubadoras.

<sup>54</sup> La contribución de contrapartida puede efectuarse en efectivo y en especie si al menos el 50% es en efectivo.

beneficiarios de este subcomponente se detallarán en el manual operativo del proyecto.

- b. **Subcomponente II.2 Facilitación del acceso a capital para empresas nuevas ampliables (US\$6,40 millones).** En este subcomponente se asignarán recursos para (i) establecer un Fondo de Capital Emprendedor al que el DBJ ofrecerá capital en calidad de socio en comandita, que aportará principalmente financiamiento en forma de participación en el capital social a empresas nuevas ampliables que estén en etapas tempranas de crecimiento y listas para recibir inversiones, y (ii) capitalizar un Fondo de Inversión Conjunta (fondo sidecar) que proporcionará recursos no reembolsables de contrapartida para emprendimientos que reciben apoyo de un inversionista ángel, conforme a la política de DBJ sobre inversiones de capital emprendedor y capital privado<sup>55</sup>. El Fondo de Capital Emprendedor será administrado por una empresa seleccionada mediante un proceso competitivo. A continuación se presentan algunos de los criterios requeridos para la participación y selección de la empresa administradora del fondo: (i) experiencia, pericia y capacidad operativa demostradas en fondos de capital emprendedor; (ii) aptitudes profesionales y gerenciales; (iii) buenas prácticas de transparencia y gobernanza; (iv) pruebas de que utiliza normas financieras, ambientales y sociales, y (v) comprensión del contexto local. La empresa administradora del fondo establecerá el Fondo de Capital Emprendedor. En los instrumentos de inversión pertinentes se definirán los términos y condiciones de la participación del DBJ, como el contrato de sociedad en comandita, el convenio de suscripción y otros que sean necesarios<sup>56</sup>. El Fondo de Inversión Conjunta<sup>57</sup> brindará apoyo a empresas nuevas cuya escala puede aumentarse y acceso a capital con recursos de contrapartida equivalentes al respaldo de inversionistas ángeles en el caso de emprendimientos elegibles, que se seleccionarán por concurso. Las compañías elegibles deberán contar con un compromiso financiero de los inversionistas ángeles para tener acceso a los recursos de contrapartida. El monto máximo de los recursos no reembolsables de contrapartida será de US\$100.000. Este componente atenderá temas vinculados a la participación de la mujer en empresas nuevas de alta tecnología con potencial para aumentar su escala de operaciones, entre ellos, mentoría y creación de redes de contactos para empresas nuevas lideradas por mujeres en coordinación con actores clave del ámbito del capital social. El Fondo de Capital Emprendedor y el Fondo de Inversión Conjunta son instrumentos independientes pero complementarios.

---

<sup>55</sup> Un socio en comandita tiene participación en la propiedad pero no participa en la administración de la sociedad. Por lo tanto, no tiene ninguna responsabilidad respecto a los montos que excedan la inversión original en la sociedad.

<sup>56</sup> Los mecanismos específicos del Fondo de Capital Emprendedor se implementan en el marco de la cooperación técnica Compete Caribbean: Apoyo al Ecosistema de Innovación de Jamaica para Promover Empresas Innovadoras (ATN/CO-17246-JA).

<sup>57</sup> Un fondo de inversión conjunta es un instrumento de inversión que proporciona capital o recursos no reembolsables de contrapartida a empresas que reciben apoyo de inversionistas ángeles.

- 1.31 **Componente III: Facilitación de innovación y crecimiento para empresas nuevas con elevado potencial (US\$3,475 millones).** Este componente atenderá a beneficiarios potenciales (emprendedores o MIPYME) en una primera etapa, que tengan proposiciones de valor con posibilidades de éxito y que puedan convertirse en empresas nuevas ampliables. Está estructurado en dos subcomponentes.
- a. **Subcomponente III.1 Transferencia de tecnología (US\$600.000).** Este subcomponente propiciará las capacidades del ecosistema para prestar asistencia a los emprendedores en la valoración, transferencia y comercialización de la tecnología que hayan desarrollado de las siguientes maneras: (i) fortaleciendo una o más oficinas de transferencia de tecnología, incluidos un análisis de brechas, un plan de acción y la ejecución del plan de acción. Entre las actividades que se financiarán figuran (a) equipos especializados; (b) capacitación especializada; (c) mejoras de infraestructura; (d) capacitación; (e) servicios especializados para el registro de patentes, y (f) concesión de licencias (p. ej. expertos en cuestiones jurídicas y en comercialización de tecnología), y (ii) ofreciendo recursos no reembolsables para servicios destinados a emprendimientos corporativos y capacidades mediante la innovación abierta<sup>58</sup>, conectando a grandes empresas con emprendedores a fin de que cooperen para superar dificultades de innovación en la compañía establecida y brindar respaldo financiero y comercial a la empresa nueva.
  - b. **Subcomponente III.2 Apoyo de incubadoras (US\$2,875 millones).** Este subcomponente apoyará la creación de un grupo de empresas nuevas con alto potencial de crecimiento: (i) fortaleciendo centros actuales de incubación; (ii) haciendo entrega de vouchers que pueden canjearse en centros de incubación; (iii) estableciendo un fondo de capital semilla que otorgará recursos no reembolsables de contrapartida a emprendedores con ideas innovadoras en las primeras etapas para la fase de ideación y descubrimiento del modelo de negocios, comercialización y desarrollo de prototipos (el monto de los recursos variará entre US\$10.000 y US\$100.000 con un monto mínimo de contrapartida de 20% y un máximo de 50%<sup>59</sup>, y financiará el desarrollo de prototipos, tecnologías emergentes de reducción de riesgos, pruebas de conceptos, ensayos y certificación, acceso a información y servicios profesionales, entre otros). Para el proceso de selección se seguirán las mismas pautas que se explican en el párrafo 1.33. Los beneficiarios elegibles son centros de incubación públicos y privados y emprendedores, inventores o empresas nuevas de reciente creación con propuestas que demuestren un alto potencial de crecimiento; (iv) organizando actividades (eventos promocionales), y (v) reconociendo a mujeres líderes sobresalientes. Las actividades de difusión y concientización, y los programas de mentoría y creación de redes de contactos se enfocarán en potenciales empresarias.

---

<sup>58</sup> La innovación abierta es el proceso por el cual grandes empresas buscan nuevas tecnologías e ideas fuera de ella, asociándose con emprendedores.

<sup>59</sup> La contribución de contrapartida puede efectuarse en efectivo y en especie si al menos el 50% es en efectivo.

- 1.32 Mediante los componentes del presente proyecto se podrán financiar servicios especializados de asesoramiento según se requieran para llevar a cabo las actividades que en él figuran.
- 1.33 **Criterios de elegibilidad de los beneficiarios.** Entre los criterios de elegibilidad para el programa se exige que el beneficiario (i) sea una entidad constituida en Jamaica y registrada para operar en el país, registrada de conformidad con la Ley de registro de nombres de empresas; (ii) cuente con las licencias y los permisos necesarios para operar bajo leyes jamaicanas o en proceso de obtener las licencias y los permisos necesarios, y (iii) cumpla con todos los criterios establecidos en el concurso, incluidos los requisitos de contrapartes. Los beneficiarios del ecosistema, como los proveedores de servicios de extensión tecnológica, las aceleradoras, las incubadoras y las oficinas de transferencia de tecnología deben registrarse ante el DBJ para poder tener acceso a los servicios de apoyo. También serán elegibles emprendedores e inventores individuales con ideas que tengan un alto potencial de aumento de escala. Los criterios de selección de los beneficiarios potenciales incluirán (i) mérito innovador; (ii) impacto tecnológico; (iii) viabilidad comercial; (iv) coherencia en la formulación; (v) incidencia positiva en aspectos ambientales, incluidas la adaptación al cambio climático y mitigación de sus efectos; (vi) incidencia positiva en cuestiones de género, incluida la participación de MIPYME lideradas por mujeres, y (vii) sostenibilidad, entre otros. El programa se focalizará en actividades de innovación y los beneficiarios probablemente pertenezcan a los segmentos de agricultura, manufactura ligera a pequeña escala, tecnología de la información y las comunicaciones, construcción y turismo. Véanse más detalles en el [manual operativo](#).
- 1.34 Las actividades de los Componentes I, II y III serán realizadas en la modalidad de concurso y mediante una ventanilla abierta en el DBJ. El proceso de selección estará a cargo de un panel independiente de expertos técnicos integrado por seis especialistas (tres del sector público y tres del sector privado) con conocimientos técnicos vinculados a la índole de los concursos, observando un conjunto establecido de criterios. El panel examinará y formulará recomendaciones respecto a los recursos no reembolsables de contrapartida de montos superiores a US\$50.000. El panel de la ventanilla abierta se ocupará de revisar los recursos no reembolsables de contrapartida de montos inferiores a US\$50.000 que se vayan recibiendo permanentemente. Este panel estará integrado por dos miembros procedentes del sector público y uno del sector privado. En el [manual operativo](#) se describen las funciones y responsabilidades de ambos paneles.
- 1.35 El programa abordará el tema de la brecha de género en lo que concierne a la Actividad Emprendedora Total en los Componentes I, II y III por medio de modelos de prestación de servicios adaptados a las necesidades de las mujeres empresarias (comunicación, mentoría, asesoramiento, redes de pares y apoyo para el cuidado de los hijos). Por el lado de la demanda, se alentará la creación de un grupo más diverso para la toma de decisiones, para asegurar un equilibrio adecuado en materia de género<sup>60</sup>.

---

<sup>60</sup> Se ha comprobado que las empresas de capital privado con mayor diversidad en su propiedad o gestión tienden a invertir con más frecuencia en empresas diversas y generar tasas internas de rentabilidad más elevadas (16,15% frente a 11,3%). National Association of Investment Companies. 2018.

- 1.36 **Administración y gestión del proyecto (US\$4,185 millones).** La operación financiará los costos de administración del programa, como auditoría, seguimiento, supervisión, evaluación intermedia y final, y evaluación de impacto de varios componentes. Este componente también prestará servicios de consultoría especializada y se encargará de la creación y el desarrollo de un sistema especializado de gestión de la información para facilitar la recopilación de datos con fines de seguimiento y evaluación. Además, digitalizará los procesos de elegibilidad y selección para los diferentes concursos.

### **C. Indicadores de resultados clave**

- 1.37 Se prevé que la ejecución de todos estos componentes genere mayores niveles de productividad en MIPYME y empresas nuevas susceptibles de un aumento de escala. Se prevé también que los resultados dimanantes redunden en una mayor inversión en innovación para MIPYME beneficiarias; un crecimiento más rápido (de ventas y fuerza laboral anual) para MIPYME participantes y empresas nuevas con potencial de operar a mayor escala, y tasas más altas de inicio de operaciones para empresas participantes con alto potencial de crecimiento. En el marco del programa, las MIPYME establecidas recibirán apoyo para innovación, crecimiento, registro de patentes y comercialización, entre otros medios de respaldo, a nivel individual y grupal, en todas las etapas de su ciclo de vida. Se fortalecerán los proveedores de servicios de extensión, las incubadoras, las aceleradoras y las oficinas de transferencia de tecnología, a fin de que las MIPYME cuenten con servicios más sofisticados.
- 1.38 **Evaluación económica.** Se prevé que el programa genere un rendimiento social positivo en forma de beneficios derivados de mejoras en el desempeño innovador y productivo de las compañías y nuevas empresas beneficiarias. En la hipótesis de referencia, y utilizando una tasa de actualización de 12%, el valor actualizado neto (VAN) del programa es US\$16 millones y su tasa interna de rendimiento es 39%. El análisis de costo-beneficio que se realizó para los tres componentes dio resultados favorables en todos los casos. El análisis de sensibilidad muestra que la distribución del VAN es positiva incluso en las hipótesis más conservadoras (véase el [Análisis económico](#)).

## **II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS**

### **A. Instrumentos de financiamiento**

- 2.1 **Justificación de la CCLIP y su primera operación individual.** Para hacer frente a los retos que plantean el aumento de la productividad y la innovación en Jamaica se requiere una visión a largo plazo para identificar y propiciar oportunidades de alto crecimiento potencial, así como flexibilidad para adaptarse el entorno tecnológico de rápida evolución que está afectando al sector privado en todo el mundo. En este sentido, la presente operación está estructurada en la modalidad de línea de crédito contingente para préstamos de inversión (CCLIP). El instrumento financiero para la primera operación individual será un préstamo de inversión para un proyecto específico.
- 2.2 El monto de la CCLIP que se propone es US\$50 millones, que procederán de los recursos del Capital Ordinario del Banco. La CCLIP estará disponible durante un período de 10 años, dentro del cual se prevén hasta dos operaciones individuales.

- 2.3 El costo total estimado de la primera operación individual en el marco de la CCLIP es US\$25 millones, que serán financiados con recursos del Capital Ordinario del Banco. El presupuesto para cada componente se presenta en el Cuadro 1 y en el [Presupuesto detallado](#).

**Cuadro 1. Resumen de los costos del programa (en US\$)**

Componentes	Banco (US\$)	%
<b>Componente I. Innovación y crecimiento para MIPYME establecidas</b>	<b>8.350.000</b>	<b>33%</b>
Subcomponente I.1. Inversión en innovación en MIPYME	5.400.000	22%
Subcomponente I.2. Registro de patentes y comercialización	1.350.000	5%
Subcomponente I.3. Creación de capacidad en centros de extensión tecnológica para MIPYME	1.600.000	6%
<b>Componente II. Facilitación de innovación y crecimiento para empresas nuevas ampliables</b>	<b>8.990.000</b>	<b>36%</b>
Subcomponente II.1. Estimulo del flujo de propuestas de inversión	2.590.000	10%
Subcomponente II.2. Facilitación del acceso a capital para empresas nuevas ampliables	6.400.000	26%
<b>Componente III: Facilitación de innovación y crecimiento para empresas nuevas con elevado potencial</b>	<b>3.475.000</b>	<b>14%</b>
Subcomponente III.1. Transferencia de tecnología	600.000	2%
Subcomponente III.2. Apoyo de incubadoras	2.875.000	12%
<b>Administración y gestión del proyecto</b>	<b>4.185.000</b>	<b>17%</b>
<b>TOTAL</b>	<b>25.000.000</b>	<b>100%</b>

- 2.4 **Período y calendario de desembolsos.** El período de desembolsos será de cinco años, contados a partir de la fecha efectiva de celebración del acuerdo de préstamo entre el Banco y Jamaica. Los desembolsos se efectuarán según el calendario que se presenta en el Cuadro 2.

**Cuadro 2. Período de ejecución y calendario indicativo de desembolsos (en miles de US\$)**

	Año 1 (2019)	Año 2 (2020)	Año 3 (2021)	Año 4 (2022)	Año 5 (2023)	Total
<b>Total</b>	2.757	4.782	10.812	4.337	2.312	25.000
<b>Porcentaje anual</b>	11%	19%	43%	17%	10%	100%

- 2.5 **Cumplimiento de los criterios de elegibilidad de la CCLIP.** Esta operación cumple con los requisitos establecidos en la política del Banco aplicable a la CCLIP (documento GN-2246-9) y sus directrices operativas (documento GN-2246-11), y se ha establecido que: (i) los objetivos y ámbitos de acción de la CCLIP concuerdan con la Estrategia de País del Grupo BID con Jamaica 2016-2021 (documento GN-2868) y la operación está incluida en el Informe sobre el Programa de Operaciones de 2019 (documento GN-2948); (ii) el DBJ es parte integral y sostenible de la institución que administra el sector dado que desempeña una función central en la promoción, innovación y capital emprendedor para MIPYME (párrafo 1.13); (iii) un análisis institucional realizado con la metodología ICAP/RACI muestra que el DBJ tiene el nivel requerido de solidez institucional para ejecutar satisfactoriamente esta primera operación que se propone en el marco de la

CCLIP<sup>61</sup>, y (iv) el DBJ ha ejecutado satisfactoriamente proyectos similares en el sector de innovación en los últimos cinco años, con excelentes resultados en la ejecución de la primera fase del Programa IGNITE (párrafo 1.15), y además cuenta con un sólido historial de ejecución de proyectos financiados por el BID, BID-Lab y otras instituciones multilaterales<sup>62</sup>. Con respecto a los proyectos ejecutados previamente, el DBJ ha demostrado un desempeño satisfactorio: logró los hitos y resultados previstos y cumplió con las condiciones de los acuerdos de financiamiento enviando informes financieros y operativos, como estados financieros auditados, cuentas, e informes de ejecución presupuestaria y de gestión operativa.

- 2.6 **Cumplimiento de los criterios de elegibilidad para la primera operación en el marco de la CCLIP.** La primera operación individual de préstamo en el marco de la CCLIP cumple con los requisitos de elegibilidad que fija la política del Banco sobre el instrumento CCLIP (documento GN-2246-9) y sus directrices (documento GN-2246-11) dado que (i) financiará actividades en el sector de innovación y es congruente con los objetivos de la línea de crédito contingente propuesta; (ii) está incluida en el Informe sobre el Programa de Operaciones de 2019 (documento GN-2948); (iii) el organismo executor, el DBJ, es una institución estable líder en la promoción e innovación de PYME, y tiene un sólido historial de ejecución de operaciones financiadas por el Grupo BID y de otros organismos multilaterales<sup>63</sup>, y (iv) ha ejecutado satisfactoriamente programas para mejorar el ecosistema emprendedor y de innovación en Jamaica con sus propios recursos<sup>64</sup>.

## **B. Riesgos para las salvaguardias ambientales y sociales**

- 2.7 De conformidad con las directrices de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (documento GN-2208-20) y con base en la Directriz B.13, el proyecto se clasifica como intermediario financiero y, como tal, no está categorizado en función de sus posibles impactos y riesgos ambientales y sociales. Esta operación está clasificada como de Categoría B.13.
- 2.8 El manual operativo contiene una lista de actividades excluidas por el Banco y el requisito de que todos los proyectos que van a recibir apoyo del programa tienen que observar la legislación nacional y contar con una licencia ambiental válida en su caso. Como se señala en el Informe de Gestión Ambiental y Social ([IGAS](#)), el programa no financiará ninguna de las actividades excluidas que figuran en la lista del BID, ni ninguna otra actividad que pueda tener un impacto negativo en áreas

---

<sup>61</sup> Los hallazgos obtenidos en la plataforma ICAP demuestran que existe capacidad institucional satisfactoria para la ejecución. La evaluación indica que el DBJ cuenta con una estructura organizativa, procedimientos y un marco operativo que pueden agregar valor y mejorar el proyecto. La solidez de la gestión financiera, los recursos humanos y las capacidades y el marco jurídico son indicativos de que es una institución adecuada y robusta en cuanto a la integridad fiduciaria, la transparencia en la contratación y remuneración y la estructura de gobierno.

<sup>62</sup> Programa de Refuerzo de la Calidad Crediticia para la Micro, Pequeña y Mediana Empresa (MIPYME) (4115/OC-JA), Fomento de la Inclusión Financiera en Jamaica mediante Dinero Móvil para Microfinanciamiento (ATN/ME-14598-JA), Apoyo al Fomento de un Ecosistema Empresarial y de Empresas en Etapa Temprana de Crecimiento en Jamaica (ATN/ME-15282-JA), programa Foundations for Growth (FFGP) y proyecto Access to Finance for MSMEs, ambos del Banco Mundial.

<sup>63</sup> Véase en la nota al pie 60 el detalle de las operaciones ejecutadas por el DBJ. Véanse también los párrafos 2.9 and 3.1, donde se ofrece información adicional sobre la capacidad de ejecución del DBJ.

<sup>64</sup> Programa IGNITE.



protegidas o en hábitats naturales, sitios del patrimonio cultural, o que introduzca especies invasivas. Los proyectos de la Categoría A no recibirán apoyo ni serán elegibles para el programa.

### **C. Riesgo fiduciario**

- 2.9 Como parte del diseño del programa, se realizó un análisis de la capacidad institucional del DBJ empleando la metodología ICAP/RACI del Banco, que indicó que el riesgo fiduciario es bajo. El Banco analizó la capacidad institucional, el sistema de información y los controles internos y externos del DBJ. La evaluación indica que el programa tiene un bajo riesgo fiduciario y, por consiguiente, se cree que el DBJ, con base en sus estructuras y sistemas fiduciarios actuales, y una vez que se haya establecido la unidad técnica, tendrá capacidad para ejecutar el programa. Véanse más detalles de la capacidad de ejecución del DBJ en el párrafo 3.1 de este documento y el párrafo 2.2 del Anexo III.

### **D. Otros riesgos y asuntos importantes**

- 2.10 **Riesgo de sostenibilidad fiscal.** Existe un riesgo mediano-alto de que el deterioro de las condiciones fiscales en Jamaica pueda limitar el margen de maniobra fiscal para el programa y cause retrasos en su ejecución. Este riesgo se podrá mitigar parcialmente comunicando al Ministerio de Finanzas y Servicios Públicos la importancia del programa y la sólida capacidad de ejecución del DBJ.
- 2.11 **Riesgo de desarrollo.** Existe un riesgo mediano-alto de que no se cuente con suficientes proyectos de buena calidad con alto potencial de crecimiento y que la demanda de recursos del Fondo de Capital Emprendedor sea limitada. Este riesgo será mitigado apoyando a las aceleradoras e incubadoras en los Componentes II y III para crear un inventario de proyectos en los cuales invertir.
- 2.12 **Sostenibilidad.** La sostenibilidad del proyecto está integrada en la sostenibilidad del ecosistema. Habida cuenta de que estos tipos de iniciativas tardan mucho tiempo en madurar, su sostenibilidad a mediano plazo se basa en el éxito de los emprendedores que forman parte del ecosistema y de la participación de otras partes interesadas, como el ámbito académico, los sectores público y privado y otros organismos donantes. Por lo tanto, al fortalecer la función del DBJ como catalizador en el ecosistema se logrará la sostenibilidad a mediano y largo plazo necesaria para estas acciones. Debido a su índole innovadora y a su alto potencial de crecimiento, se prevé que estas empresas puedan romper patrones tradicionales, provocar transformaciones y ofrecer incentivos para que los inversionistas privados participen más activamente en el ámbito de la innovación y el empresariado. En este sentido, el programa financiará varias campañas de concientización y difusión, así como eventos para hacer públicos los resultados exitosos y las lecciones aprendidas. Como la visión a largo plazo del DBJ es convertirse en una agencia de innovación, la CCLIP le aporta los elementos para una intervención a mediano y largo plazo.

### III. PLAN DE EJECUCIÓN Y ADMINISTRACIÓN

#### A. Resumen de los mecanismos de ejecución

- 3.1 El prestatario será Jamaica, representado por el Ministerio de Finanzas y Servicios Públicos y el organismo ejecutor del programa y de la CCLIP será el DBJ. El DBJ es una institución de financiamiento del desarrollo cuyo objetivo es promover el desarrollo del sector privado y el crecimiento económico incluyente en Jamaica. Depende de la Oficina del Primer Ministro y su único accionista es el Contralor General. Tiene dos ámbitos principales de acción: (i) proporcionar financiamiento y asistencia técnica a grandes proyectos, y (ii) apoyar a MIPYME, prestándoles servicios financieros y asistencia no reembolsable. El DBJ tiene un historial de trabajo con el BID porque llevó a cabo varias operaciones previas de manera satisfactoria en lo que se refiere a logros operativos y capacidad institucional. Desde su fundación en 2000, el DBJ desempeñó una función fundamental para estimular la ampliación del acceso a financiamiento y tiene extensos conocimientos y capacidad técnica para ofrecer varios mecanismos de respaldo financiero a MIPYME jamaíquinas, facilitando inversiones en innovación.
- 3.2 **Mecanismo de coordinación.** Se creará un comité directivo que el DBJ encabezará y presidirá<sup>65</sup>. El comité directivo supervisará, brindará orientación y seguimiento estratégicos al programa y asegurará una coordinación estratégica con otras instituciones gubernamentales<sup>66</sup>. Ya se han creado los mecanismos de coordinación para la ejecución entre el DBJ y las partes interesadas del ecosistema de innovación, dado que el DBJ está trabajando actualmente con incubadoras, aceleradoras, oficinas de transferencia de tecnología, MIPYME y emprendedores en programas que están en curso (IGNITE, el Programa de Capital Emprendedor de Jamaica [JVCP], el programa Foundations for Competitiveness and Growth [FCGP] y Access to Finance for MSMEs [A2FP]) los cuales serán fortalecidos y ampliados como parte del presente programa. El mecanismo de coordinación se describirá con mayor detalle en el [manual operativo](#).
- 3.3 El DBJ creará una unidad técnica para que administre el programa. Esta unidad estará constituida por (i) un gerente de proyecto, que será directamente responsable de la asignación y el uso de recursos, dirigirá al personal de la unidad y establecerá contacto con las principales partes interesadas del programa, y (ii) tres coordinadores de los componentes. La unidad técnica recibirá apoyo de (i) un especialista financiero; (ii) un especialista en adquisiciones; (iii) un especialista en cuestiones ambientales y sociales, y (iv) un especialista en seguimiento y evaluación, todos los cuales serán financiados por el programa. Además, la unidad técnica obtendrá el respaldo de otras áreas del DBJ, según sea necesario.

---

<sup>65</sup> El DBJ puede valerse de uno de los comités directivos existentes.

<sup>66</sup> En estos momentos el DBJ está considerando la posibilidad de crear un nuevo comité directivo o recurrir a uno de los que ya existen para otros proyectos con organismos multilaterales. Los posibles miembros participantes serían representantes del Ministerio de Finanzas, el Ministerio de Industria, Comercio, Agricultura y Pesca, la Universidad de las Indias Occidentales, el Instituto de Planificación de Jamaica (PIOJ), emprendedores, inversionistas ángeles y organizaciones del sector privado.

- 3.4 La unidad técnica tendrá como principal función asegurarse de la puntualidad y eficacia de la planificación, gestión, coordinación, adquisiciones, controles financieros, seguimiento y presentación de informes del proyecto. Sus responsabilidades administrativas incluyen (i) preparación, implementación y actualización del plan operativo anual; (ii) preparación del plan anual de adquisiciones así como la compra de bienes y la contratación de servicios; (iii) administración financiera, contabilidad y preparación de presupuestos y solicitudes de desembolsos; (iv) preparación de informes técnicos; (v) selección y contratación de la empresa de auditoría externa y puesta en práctica de sus recomendaciones; (vi) contratación de consultores para las evaluaciones intermedia y final del programa, y (vii) actuar como centro de enlace entre el gobierno y el Banco en todos los asuntos relacionados con la ejecución.
- 3.5 La unidad técnica será responsable de la evaluación, selección y formalización de acuerdos jurídicos con los beneficiarios de los recursos no reembolsables de contrapartida, el trámite de los vouchers y la selección, evaluación, contratación y coordinación con el administrador del Fondo de Capital Emprendedor y el comité directivo en lo que respecta a las inversiones en participaciones de capital. Asimismo, determinará quiénes serán los beneficiarios mediante un concurso o el panel de ventanilla abierta. El proceso de selección tendrá múltiples niveles y se basará en análisis de datos y prueba de parámetros, apoyándose en herramientas de seguimiento y supervisión digitales y teniendo en cuenta lecciones aprendidas de otros países.
- 3.6 **Manual operativo.** El manual operativo, que establece normas y procedimientos para el DBJ en relación con las actividades de programación, adquisiciones, auditorías financieras, especificaciones ambientales y sociales y los mecanismos de gestión y evaluación, entre otros, regirá la ejecución del programa. El manual describe el funcionamiento de los componentes del programa y los acuerdos de ejecución, los instrumentos jurídicos modelo para los recursos no reembolsables, y los procedimientos para la gestión ambiental y social. Además, fija todos los criterios de elegibilidad y el proceso de selección que se aplicará a los recursos no reembolsables de contrapartida y sus beneficiarios así como las directrices para el Fondo de Capital Emprendedor, incluidos los criterios de selección y contratación del administrador del Fondo de Capital Emprendedor.
- 3.7 **Condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso:** El organismo ejecutor presentará pruebas satisfactorias para el Banco de (i) la celebración de un acuerdo subsidiario entre el prestatario y el organismo ejecutor en el cual se establezcan sus funciones y responsabilidades en la ejecución del programa y en la gestión de los recursos del préstamo; (ii) la creación de la unidad técnica del organismo ejecutor y la asignación o la contratación del personal de la unidad que será responsable de la gestión del programa, que incluirá un gerente del programa, un especialista financiero y un especialista en adquisiciones, y (iii) la aprobación del manual operativo [manual operativo](#) del programa, de conformidad con las condiciones previamente acordadas entre el Banco y el prestatario. La condición (i) ayudará a determinar las obligaciones de las partes para la ejecución de todos los componentes y la manera en que serán transferidos los recursos financieros del programa, y la condición (ii) asegurará que el organismo ejecutor ya cuente con el personal adecuado para iniciar y conducir la ejecución del programa tal como se

señala en los párrafos 3.3 y 3.5. La condición (iii) facilitará la adecuada ejecución del programa dado que detalla los principios rectores de la ejecución y la coordinación de actividades.

- 3.8 **Condiciones contractuales especiales para la ejecución del Componente II:** Antes del desembolso de los recursos del préstamo para la capitalización del Fondo de Capital Emprendedor que se señala en el Componente II, el organismo ejecutor presentará pruebas satisfactorias para el Banco de (i) la contratación de una empresa administradora del Fondo de Capital Emprendedor y (ii) el establecimiento del fondo, la adopción de su estatuto, reglas y procedimientos, y la creación de instrumentos jurídicos modelo para las inversiones del fondo. Estas condiciones son esenciales para asegurar que la empresa administradora contratada establezca y mantenga el Fondo de Capital Emprendedor.
- 3.9 **Adquisiciones.** El DBJ llevará a cabo sus actividades de adquisiciones y contrataciones de acuerdo con las Políticas para la Adquisición de Obras y Bienes Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo (documento GN-2349-9), con las Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo (documento GN-2350-9) y con el plan de adquisiciones. Los beneficiarios de recursos no reembolsables en el marco del proyecto que sean entidades del sector público también observarán esas políticas de adquisiciones y contrataciones. A su vez, las MIPYME beneficiarias de recursos no reembolsables en el marco del programa seguirán las prácticas de adquisiciones y contrataciones comerciales o del sector privado, siempre y cuando los procedimientos observen las disposiciones establecidas en el Apéndice 4 de los documentos GN-2349-9 y GN-2350-9 “Políticas para las Adquisiciones en Préstamos para el Sector Privado”.
- 3.10 El DBJ actuará como socio en comandita en la función de inversionista ancla en el Fondo de Capital Emprendedor. Antes de comprometer los recursos financieros del DBJ en el Fondo de Capital Emprendedor, la empresa administradora del fondo deberá convocar a inversionistas privados para que aporten una contrapartida al fondo y generen el inventario de proyectos para inversión. La distribución de utilidades del Fondo de Capital Emprendedor derivadas de la participación del DBJ serán reinvertidas en el fondo. Los saldos y recursos no desembolsados sobrantes serán devueltos al prestatario tras la liquidación del fondo después de un período de 10 años.
- 3.11 **Desembolsos.** En el programa se emplearán los siguientes métodos para los desembolsos: (i) reembolso de pagos efectuados; (ii) pago directo al proveedor, y (iii) anticipo de fondos. Véanse más detalles en los párrafos 7.6 a 7.9 del Anexo III.
- 3.12 **Financiamiento retroactivo.** En el marco de este préstamo, el Banco puede otorgar financiamiento retroactivo de los gastos elegibles en que incurrió el prestatario antes de la fecha de aprobación del préstamo para la contratación de consultores que formarán parte del equipo de la unidad técnica, actividades relacionadas con el segundo Programa IGNITE<sup>67</sup>, y actividades de capacitación, sensibilización y concientización del programa, hasta un monto de US\$2,5 millones (10% del monto del préstamo propuesto), siempre y cuando todos los requisitos

---

<sup>67</sup> Relacionadas con los recursos no reembolsables de contrapartida para MIPYME establecidas (Componente I) y para empresas nuevas (Componente III).

sean sustancialmente similares a los establecidos en el acuerdo de préstamo. Estos gastos deben haberse incurrido a partir del 5 de febrero de 2019 inclusive (fecha de aprobación del perfil del préstamo), y en ninguna circunstancia podrán incluirse gastos incurridos más de 18 meses antes de la fecha de aprobación del préstamo.

- 3.13 **Auditoría.** El DBJ estará obligado a presentar estados financieros auditados anuales del programa dentro de un plazo de 120 días contados a partir del cierre de cada ejercicio fiscal. El último de estos estados financieros deberá ser presentado por el DBJ a más tardar 120 días después de la fecha estipulada para el desembolso final del financiamiento. La auditoría de los estados financieros será realizada por un despacho de contadores públicos independientes aceptable para el Banco.

## **B. Resumen de los mecanismos de seguimiento de resultados**

- 3.14 **Seguimiento.** El organismo ejecutor se encargará del seguimiento del programa y presentará al Banco informes semestrales sobre el avance realizado con respecto a los indicadores de productos y los resultados intermedios que se definen en la Matriz de Resultados y en el [plan de seguimiento y evaluación](#). Los informes del segundo semestre de cada año incluirán [valores correspondientes al final del período del plan anual de trabajo](#) y, si fuera necesario, una revisión de las metas para el resto del programa.
- 3.15 **Evaluación.** La evaluación del programa será coordinada por el DBJ, conforme a las directrices del plan de seguimiento y evaluación. Además, se realizará una evaluación intermedia (véase el [plan de seguimiento y evaluación](#)), cuyos resultados se presentarán al BID dentro de un plazo de seis meses, después de que hayan transcurrido dos años desde el primer desembolso o cuando se haya desembolsado 50% de los recursos del préstamo, lo que ocurra primero. La evaluación final se coordinará con la labor de preparación del informe de terminación de proyecto. La evaluación se presentará al BID dentro de los 90 días calendario posteriores a la fecha en que el 100% de los recursos del préstamo se hayan desembolsado y sus objetivos serán los siguientes: (i) verificar en qué grado se han alcanzado los indicadores especificados en los objetivos generales del programa; (ii) evaluar la ejecución de los diferentes componentes e instrumentos relativos a las metas especificadas en la Matriz de Resultados, y (iii) identificar las lecciones aprendidas para aplicarlas en proyectos futuros. En la evaluación final se analizarán los resultados que se obtienen empleando técnicas experimentales y no experimentales basadas en la asignación aleatoria y el diseño de regresión discontinua con inferencia por aleatorización, como se describe en el [plan de seguimiento y evaluación](#).

Matriz de Efectividad en el Desarrollo		
Resumen		
I. Prioridades corporativas y del país		
1. Objetivos de desarrollo del BID	Sí	
Retos Regionales y Temas Transversales	-Productividad e Innovación -Equidad de Género y Diversidad -Capacidad Institucional y Estado de Derecho	
Indicadores de desarrollo de países	-Empleos creados por empresas apoyadas (#)* -Micro / pequeñas / medianas empresas financiadas (#)* -Micro / pequeñas / medianas empresas a las que se les proporciona apoyo no financiero (#)* -Proyectos que apoyan los ecosistemas de innovación (#)*	
2. Objetivos de desarrollo del país	Sí	
Matriz de resultados de la estrategia de país	GN-2868	2.2 Facilitar el Acceso a Financiamiento para la PYME
Matriz de resultados del programa de país	GN-2948	La intervención está incluida en el Programa de Operaciones de 2019.
Relevancia del proyecto a los retos de desarrollo del país (si no se encuadra dentro de la estrategia de país o el programa de país)		
II. Development Outcomes - Evaluability		
3. Evaluación basada en pruebas y solución	10.0	
3.1 Diagnóstico del Programa	3.0	
3.2 Intervenciones o Soluciones Propuestas	4.0	
3.3 Calidad de la Matriz de Resultados	3.0	
4. Análisis económico ex ante	10.0	
4.1 El programa tiene una TIR/VPN, o resultados clave identificados para ACE	3.0	
4.2 Beneficios Identificados y Cuantificados	3.0	
4.3 Supuestos Razonables	1.0	
4.4 Análisis de Sensibilidad	2.0	
4.5 Consistencia con la matriz de resultados	1.0	
5. Evaluación y seguimiento	10.0	
5.1 Mecanismos de Monitoreo	2.5	
5.2 Plan de Evaluación	7.5	
III. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación		
Calificación de riesgo global = magnitud de los riesgos*probabilidad	Medio	
Se han calificado todos los riesgos por magnitud y probabilidad	Sí	
Se han identificado medidas adecuadas de mitigación para los riesgos principales	Sí	
Las medidas de mitigación tienen indicadores para el seguimiento de su implementación	Sí	
Clasificación de los riesgos ambientales y sociales	B.13	
IV. Función del BID - Adicionalidad		
El proyecto se basa en el uso de los sistemas nacionales		
Fiduciarios (criterios de VPC/FMP)	Sí	Administración financiera: Auditoría interna.  Adquisiciones y contrataciones: Método de comparación de precios.
No-Fiduciarios		
La participación del BID promueve mejoras adicionales en los presuntos beneficiarios o la entidad del sector público en las siguientes dimensiones:		
Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto	Sí	Supporting the Development of an Entrepreneurial and Early Stage Ecosystem in Jamaica (ATN/ME-15282-JA)

Nota: (\*) Indica contribución al Indicador de Desarrollo de Países correspondiente.

En Jamaica, la productividad total de los factores (PTF) ha caído por 1.6% por año desde el año 2000. Hay evidencia que muestra que la innovación es clave para generar crecimiento y productividad, y que asociado a ello un ecosistema fuerte orientado a la innovación puede mitigar la percepción del alto riesgo asociado a inversiones en innovación. Las MiPYMEs proveen 90% del empleo en el país y el crecimiento de su productividad esta por debajo de sus pares caribeños, con las empresas jamaquinas innovando menos. Únicamente el 12% de las empresas encuestadas en el país están innovando (contrastado con 46% para Surinam y 24% para Trinidad & Tobago). La economía se sitúa en el puesto 81 de 126 países calificados en el Índice Global de Innovación. Jamaica tiene un ecosistema incipiente que ya cuenta con la base legislativa para afrontar elementos claves (como por ejemplo legislación para capital de riesgo, nombrando solo uno). Análisis del ecosistema del país muestra debilidades en el apoyo disponible para empresas en la etapa de ideación y la falta de aceleradores que están orientados hacia emprendimientos de alto potencial. Para hacerle frente a esto, los objetivos específicos del programa son: (i) promover la innovación y productividad entre MiPYMEs establecidas con alto potencial de crecimiento; (ii) promover emprendimientos en primeras etapas con alto potencial de crecimiento escalable sostenible y disruptivo; y (iii) crear un repositorio sostenible de emprendimientos en etapas iniciales con alto potencial de crecimiento y un ecosistema que apoye el emprendedurismo. Hablando de manera generalizada, esto se hará a través de aportes-no-reembolsables-con-contrapartida para inversiones en innovación, programas de vales (voucher programs) a través de aceleradores, un fondo de capital de riesgo, y el fortalecimiento de incubadores. La Matriz de Resultados adecuadamente captura los beneficios del proyecto como por ejemplo incrementos en las inversiones en Investigación & Desarrollo, el porcentaje de nuevos emprendimientos que inician operaciones, y la fuerza laboral anual de emprendimientos escalables; para mencionar solo algunos. El análisis económico muestra que el proyecto es de beneficio neto a la sociedad. Al cierre, 4 evaluaciones de impacto se van a utilizar para valorar la atribución de resultados. Una empleará emparejamiento por pares con asignación aleatoria (para los vales de extensión tecnológica); y las otros utilizarán la metodología de atribución de resultados de emparejamiento por pares con asignación aleatoria.

## MATRIZ DE RESULTADOS

<b>Objetivo del proyecto:</b>	El objetivo general de la primera operación individual es promover un crecimiento sostenible en empresas nuevas así como en micro, pequeñas y medianas empresas (MIPYME) en Jamaica. Los objetivos específicos son (i) promover la innovación y la productividad en las MIPYME establecidas con alto potencial de crecimiento; (ii) promover un crecimiento sostenible en empresas nuevas cuya escala puede aumentarse, y (iii) crear un número sostenible de empresas nuevas con alto potencial de crecimiento.
-------------------------------	--

### IMPACTO PREVISTO

Indicadores	Unidad de medición	Valor básico de referencia	Año de referencia	Fin del proyecto 2024	Medios de verificación	Observaciones
<b>IMPACTO #1</b> Incremento de la productividad de MIPYME y empresas nuevas ampliables respaldadas por el programa.						
Valor anual agregado a la MIPYME promedio	Millones de J\$ en términos reales	Por determinar <sup>1</sup>	2018	Por determinar <sup>1</sup> + 20%	Encuesta de innovaciones	Véase el Cuadro 2 del Plan de Seguimiento y Evaluación.
Valor anual agregado a la empresa nueva promedio ampliable	Millones de J\$ en términos reales <sup>1</sup>	3,4	2018	10,04	Encuesta de innovaciones	Véase el Cuadro 2 del Plan de Seguimiento y Evaluación.

### RESULTADOS PREVISTOS

Indicadores	Unidad de medición	Valor básico de referencia	Año de referencia	Fin del proyecto <sup>2</sup> 2024	Medios de verificación	Observaciones
<b>Componente I. Innovación y crecimiento para MIPYME establecidas</b>						
<b>Resultado previsto 1 (relacionado con el objetivo específico 1):</b> Incremento de la inversión en innovación en MIPYME						
Inversión en investigación, desarrollo e innovación/ventas	Razón	Por determinar <sub>2</sub>	2014	0,06	Encuesta de innovaciones	Véase el Cuadro 2 del Plan de Seguimiento y Evaluación.

<sup>1</sup> La unidad de medida se expresa en moneda nacional en términos reales, contrariamente a la unidad de medida tradicional en dólares estadounidenses a fin de evitar distorsiones emanadas de una devaluación monetaria. Las cifras nominales expresadas originalmente en moneda nacional se deflactaron usando el Índice de Precios al Consumidor (base de diciembre de 2006) divulgado por el Banco de Jamaica.

<sup>2</sup> En todos los indicadores de resultados se pondrá a prueba la eficacia atribuible mediante comparación con las unidades de control, como se explica en el [Plan de Seguimiento y Evaluación](#). Todos los valores meta y de referencia que se hayan obtenido de encuestas de innovaciones se indican como “Por determinar” en la Matriz de Resultados porque se actualizarán en caso de que se obtengan resultados de la encuesta de innovaciones PROTEqIN 2019 o un valor de referencia basado en aplicaciones de la primera cohorte de los verdaderos beneficiarios antes del taller de inicio. Otra alternativa es utilizar valores procedentes de la encuesta PROTEqIN 2014 actualizados con base en la información de los solicitantes jamaquinos a la línea de innovación de Compete Caribbean, tal como se indica en el [Plan de Seguimiento y Evaluación](#) y en el [Análisis económico](#).



Indicadores	Unidad de medición	Valor básico de referencia	Año de referencia	Fin del proyecto <sup>2</sup> 2024	Medios de verificación	Observaciones
<b>Resultado previsto 2 (relacionado con el objetivo específico 1):</b> Incremento de tasas de crecimiento de las MIPYME						
Ventas anuales de una MIPYME promedio	Millones de J\$ en términos reales <sup>1</sup>	Por determinar <sub>3</sub>	2018	Por determinar <sub>3</sub> + 17%	Encuesta de innovaciones	Véase el Cuadro 2 del Plan de Seguimiento y Evaluación.
Fuerza de trabajo anual de una MIPYME promedio	Número de trabajadores	Por determinar <sub>4</sub>	2018	Por determinar <sub>4</sub> + 17%	Encuesta de innovaciones	Véase el Cuadro 2 del Plan de Seguimiento y Evaluación.
<b>Componente II. Facilitación de innovación y crecimiento para empresas nuevas ampliables</b>						
<b>Resultado previsto 3 (relacionado con el objetivo específico 2):</b> Incremento de tasas de crecimiento de las empresas nuevas ampliables						
Ventas anuales de una empresa nueva promedio ampliable	Millones de J\$ en términos reales <sup>1</sup>	7,1	2018	14,04	Encuesta de empresas nuevas	Véase el Cuadro 2 del Plan de Seguimiento y Evaluación.
Fuerza de trabajo anual de una empresa nueva promedio ampliable	Número de trabajadores	9	2018	13	Encuesta de empresas nuevas	Véase el Cuadro 2 del Plan de Seguimiento y Evaluación.
<b>Componente III: Facilitación de innovación y crecimiento para empresas nuevas con elevado potencial</b>						
<b>Resultado previsto 4 (relacionado con el objetivo específico 3):</b> Incremento de la tasa de creación de nuevas empresas con alto potencial de crecimiento						
Porcentaje de nuevas empresas (en la etapa de ideación) que iniciaron operaciones	%	10	2017	41	Encuesta de empresas nuevas	Véase el Cuadro 2 del Plan de Seguimiento y Evaluación.

#### PRODUCTOS

Productos	Unidad de medición	Valor básico de referencia	2019	2020	2021	2022	2023	Fin del proyecto <sup>3</sup>	Medios de verificación	Observaciones
<b>Componente I. Innovación y crecimiento para MIPYME establecidas</b>										
<b>Subcomponente I.1. Inversión en innovación en MIPYME</b>										
1.1.1 Proyectos de investigación, desarrollo e innovación financiados por el fondo de innovación para MIPYME	Proyectos financiados	0	0	6	6	6	0	18	Informe anual de la unidad técnica del proyecto	

<sup>3</sup> La meta final establecida para todos los productos refleja el total de unidades de productos entregados y financiados exclusivamente por la operación (las unidades preexistentes medidas como valor básico de referencia no se incluyen a fin de identificar el total de unidades que se deben al proyecto).



Productos	Unidad de medición	Valor básico de referencia	2019	2020	2021	2022	2023	Fin del proyecto <sup>3</sup>	Medios de verificación	Observaciones
1.1.2 Bienes de innovación públicos para agrupaciones de empresas financiados	Proyectos financiados	6	0	2	2	2	0	6	Informe anual de la unidad técnica del proyecto	
<b>Subcomponente I.2. Registro de patentes y comercialización</b>										
1.2.1 Análisis de prospección tecnológica financiados	Análisis de prospección financiados	0	20	20	0	0	0	40	Informe anual de la unidad técnica del proyecto	
1.2.2 Registros de patentes para PYME financiados con recursos no reembolsables de contrapartida	Patentes financiadas	0	0	5	10	10	0	25	Informe anual de la unidad técnica del proyecto	
<b>Subcomponente I.3. Creación de capacidad en centros de extensión tecnológica para MIPYME</b>										
1.3.1 Centros de extensión reforzados	Centros de extensión reforzados	0	0	0	2	0	0	2	Informe anual de la unidad técnica del proyecto	
1.3.2 Vouchers financiados para servicios de extensión	Vouchers financiados	362	0	0	50	50	50	150	Informe anual de la unidad técnica del proyecto	
1.3.3 Proveedores de servicios fortalecidos	Proveedores fortalecidos	0	0	25	25	0	0	50	Informe anual de la unidad técnica del proyecto	
<b>Componente II. Facilitación de innovación y crecimiento para empresas nuevas ampliables</b>										
<b>Subcomponente II.1: Estímulo del flujo de propuestas de inversión</b>										
2.1.1 Centros de aceleración fortalecidos	Aceleradoras fortalecidas	0	0	2	1	0	0	3	Informe anual de la unidad técnica del proyecto	

Productos	Unidad de medición	Valor básico de referencia	2019	2020	2021	2022	2023	Fin del proyecto <sup>3</sup>	Medios de verificación	Observaciones
2.1.2 Servicios de aceleración para empresas nuevas ampliables financiados	Proyectos financiados	15	0	20	24	24	21	89	Informe anual de la unidad técnica del proyecto	Seguimiento de cuestiones de género. El seguimiento anual del producto 2.1.2 diferenciará a las empresas nuevas dirigidas por mujeres y por hombres empresarios
<b>Subcomponente II.2. Facilitación del acceso a capital para empresas nuevas ampliables</b>										
2.2.1 Fondo de Capital Emprendedor para empresas nuevas ampliables	Fondo capitalizado	0	0	0	1	0	0	1	Informe anual de la unidad técnica del proyecto	
2.2.2 Fondo de Inversión Conjunta (fondo sidecar) para apalancar inversiones de inversionistas ángeles	Fondo capitalizado	0	1	0	0	0	0	1	Informe anual de la unidad técnica del proyecto	
<b>Componente III: Facilitación de innovación y crecimiento para empresas nuevas con elevado potencial</b>										
<b>Subcomponente III.1. Transferencia de tecnología</b>										
3.1.1 Oficina de transferencia de tecnología fortalecida	Oficina de transferencia de tecnología fortalecida	0	0	0	1	0	0	1	Informe anual de la unidad técnica del proyecto	
3.1.2 Recursos no reembolsables financiados para servicios y capacidades vinculados a emprendimientos corporativos (innovación abierta)	Proyectos financiados	0	0	0	0	2	2	4	Informe anual de la unidad técnica del proyecto	

Productos	Unidad de medición	Valor básico de referencia	2019	2020	2021	2022	2023	Fin del proyecto <sup>3</sup>	Medios de verificación	Observaciones
<b>Subcomponente III.2. Apoyo de incubadoras</b>										
3.2.1 Centros de incubación fortalecidos	Incubadoras fortalecidas	3	0	1	1	0	0	2	Informe anual de la unidad técnica del proyecto	
3.2.2 Vouchers financiados para servicios de incubación	Proyectos financiados	12	15	15	15	15	10	70	Informe anual de la unidad técnica del proyecto	Seguimiento de cuestiones de género. El seguimiento anual del producto 3.2.2 diferenciará a las empresas nuevas dirigidas por mujeres y por hombres empresarios
3.2.3 Proyectos financiados por un fondo de capital semilla	Proyectos financiados	27	0	18	19	19	25	81	Informe anual de la unidad técnica del proyecto	
3.2.4 Eventos promocionales y reconocimientos	Eventos organizados y reconocimientos	10	1	1	1	1	1	5	Informe anual de la unidad técnica del proyecto	
3.2.5 Reconocimientos para empresas nuevas sobresalientes dirigidas por mujeres	Proyectos reconocidos	0	1	1	1	1	1	5	Informe anual de la unidad técnica del proyecto	Seguimiento de cuestiones de género

## ACUERDOS Y REQUISITOS FIDUCIARIOS

<b>País:</b>	Jamaica
<b>Proyecto n.º:</b>	JA-L1085 y JA-O0010
<b>Nombre:</b>	Impulso a la Innovación, el Crecimiento y los Ecosistemas Empresariales
<b>Organismo ejecutor:</b>	Development Bank of Jamaica Limited (DBJ)
<b>Equipo fiduciario:</b>	Naveen Umrao, René Herrera, Leon Ferguson y Martin Nesbeth (FMP/CJA)

### I. RESUMEN EJECUTIVO

- 1.1 En diciembre de 2018 se llevó a cabo la evaluación de la gestión fiduciaria del programa empleando la metodología de la Plataforma de Análisis de Capacidad Institucional (PACI) y mediante varias reuniones y conversaciones con el equipo gerencial del Development Bank of Jamaica Limited (DBJ), que es el organismo ejecutor propuesto. Se examinó además la documentación pertinente (la memoria anual y el informe financiero, y el manual operativo y de recursos humanos) para corroborar los hallazgos. La evaluación indica que el programa tiene un bajo riesgo fiduciario y, por consiguiente, se cree que el DBJ, con las estructuras y sistemas fiduciarios con los que cuenta actualmente, y una vez que se haya establecido la unidad técnica, tendrá capacidad para ejecutar el programa.
- 1.2 El programa, cuyo monto asciende a US\$25 millones, no incluye financiamiento de contrapartida local ni de otros organismos multilaterales, y no se prevén organismos subejecutores.
- 1.3 El Gobierno de Jamaica, con asistencia de grandes donantes, continúa realizando mejoras esenciales en sus sistemas fiduciarios.
- 1.4 En lo que respecta a la gestión financiera, el Banco está recomendando que se recurra al departamento de auditoría interna para efectos de control interno. Para la gestión fiduciaria del país se emplea el sistema de información para la gestión financiera (FMIS) para fines de administración de tesorería y financiera. No obstante, la unidad técnica utilizará el programa informático de contabilidad Great Plains, que permite registrar y declarar información en dos monedas (J\$ y US\$) y cualquier otro programa informático que cumpla con los requisitos de administración financiera del Banco.
- 1.5 Tratándose de adquisiciones, el Banco aprobó el uso del subsistema de adquisiciones de licitación limitada/oferta restringida de Jamaica para todos los contratos de obras cuyos montos sean inferiores al umbral del Banco para la comparación de precios (hasta US\$150.000) y contratos de bienes y servicios distintos de los de consultoría que se encuadren dentro del umbral del Banco para el empleo de ese método (US\$25.000).

## II. CONTEXTO FIDUCIARIO DEL PAÍS Y DEL ORGANISMO EJECUTOR

- 2.1 El DBJ se rige por la Ley de administración financiera y auditoría para la gestión financiera. El gobierno central utiliza el programa informático FMIS para propósitos contables. Entre las desventajas del FMIS para los proyectos ejecutados por el Banco cabe mencionar que no permite registrar ni declarar transacciones en otra moneda, no puede clasificar el gasto con base en su índole y no facilita el uso del plan de cuentas recomendado por el Banco. Debido a estas desventajas, para las operaciones financiadas por el Banco el DBJ utiliza el programa informático de contabilidad Great Plains.
- 2.2 El DBJ, que es el organismo ejecutor, tiene un sólido historial de ejecución de proyectos que fueron asignados a su responsabilidad, entre ellos: Programa de Mejoramiento de la Calidad Crediticia para la Micro, Pequeña y Mediana Empresa (MIPYME) (4115/OC-JA), Fomento de la Inclusión Financiera en Jamaica Mediante Dinero Móvil para Microfinanciamiento (ATN/ME-14598-JA), Apoyo al Fomento de un Ecosistema Empresarial y de Empresas en Etapa Temprana de Jamaica (ATN/ME-15282-JA).

## III. EVALUACIÓN DEL RIESGO FIDUCIARIO Y ACCIONES DE MITIGACIÓN

- 3.1 El riesgo fiduciario general del programa, evaluado con la metodología PACI, se considera bajo. Se identificaron algunos riesgos concretos, que se incluyen a continuación con su respectiva clasificación y medidas de mitigación.

**Cuadro 1. Riesgos fiduciarios y acciones de mitigación recomendadas**

Riesgo	Clasificación del riesgo	Medidas de mitigación
Información financiera puntual para la toma de decisiones.	Bajo	El programa informático de contabilidad ya cumple con los requisitos mínimos del BID para la presentación de información financiera del programa. Para utilizar el programa se requiere crear una 'Nueva compañía'. <b>Responsable:</b> Unidad técnica/prestatario. <b>Plazo para la ejecución:</b> Antes del primer desembolso del préstamo.
Poca capacidad de gestión financiera de la unidad técnica para manejar las complejidades de las actividades de esta operación.	Bajo	Nombramiento de un especialista en gestión financiera de dedicación exclusiva. Además de cumplir con los requisitos normales de contabilidad y actualización de registros a satisfacción del Banco, esta persona administrará los productos financieros que se le encarguen. <b>Responsable:</b> Unidad técnica/prestatario. <b>Plazo para la ejecución:</b> Antes del primer desembolso del préstamo.
Poco conocimiento de los procedimientos de adquisiciones, desembolso y presentación de información financiera del BID.	Bajo	Crear capacidad dentro de la unidad técnica mediante capacitación interna en procedimientos y requisitos en materia de adquisiciones y gestión financiera del BID. <b>Responsable:</b> BID. <b>Plazo para la ejecución:</b> Durante el diseño y la ejecución del programa.

Los sistemas de registro de información para dar seguimiento a las etapas del ciclo de adquisiciones permiten la supervisión, rendición de cuentas y compilación de estadísticas de gestión adecuadas.	Bajo	Elaborar un flujograma que describa los principales procesos, funciones y responsabilidades de las adquisiciones (RACI) como parte del manual operativo.
--	------	--

#### IV. CONDICIONES ESPECIALES DEL CONTRATO DE PRÉSTAMO

- 4.1 A continuación se describen de manera sucinta los acuerdos y requisitos que se incorporarán en las condiciones especiales:
- 4.2 **Tipo de cambio acordado con la unidad técnica.** Para efectos de justificación de gastos ante el Banco (incluidos el reembolso/reconocimiento de gastos y los recursos locales de contrapartida), el monto equivalente que se consignará en el proyecto o la moneda en la que se efectuarán los desembolsos se determinarán utilizando el tipo de cambio efectivo empleado para convertir los fondos denominados en la moneda del proyecto a la moneda local.
- 4.3 **Estados financieros e informes.** Será necesario presentar estados financieros auditados anuales del programa, comenzando con el ejercicio en el cual se incurrieron los primeros gastos del proyecto. Los estados financieros auditados deben remitirse al Banco dentro de los 120 días posteriores al cierre de cada período fiscal, además del estado financiero auditado final, el cual debe enviarse al Banco dentro de los 120 días posteriores al cierre del programa (fecha del último desembolso). Los estados financieros auditados deben presentar información sobre el programa en general en la moneda en la que se denomina el préstamo. Estos documentos deben incluir, además de los estados financieros básicos, un informe de control interno, y la auditoría debe ser realizada una por firma independiente de auditoría externa elegible/aprobada por el Banco (clasificación: elegibilidad de nivel I o II). Los estados financieros auditados se publicarán en el sitio virtual del BID.

#### V. ACUERDOS FIDUCIARIOS PARA LA EJECUCIÓN DE LAS ADQUISICIONES

- 5.1. Las adquisiciones y contrataciones para el proyecto que se propone se realizarán de acuerdo con las Políticas para la Adquisición de Obras y Bienes Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo (documento GN-2349-9) de marzo de 2011, con las Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo (documento GN-2350-9) de marzo de 2011, con las disposiciones contenidas en el contrato de préstamo y con el plan de adquisiciones. Las actividades de adquisición y contratación relacionadas con la ejecución de recursos no reembolsables otorgados a entidades del sector público también se llevarán a cabo de conformidad con las políticas del Banco que se establecen en los documentos GN-2349-9 y GN-2350-9. Las que estén relacionadas con la ejecución de recursos no reembolsables otorgados a emprendedores del sector privado y MIPYME seguirán las prácticas de adquisiciones y contrataciones comerciales o del sector privado, siempre y cuando los procedimientos observen las disposiciones establecidas en el Apéndice 4 de los documentos GN-2349-9 y GN-2350-9 "Políticas para las Adquisiciones en Préstamos para el Sector Privado".

- a. **Adquisición de obras, bienes y servicios diferentes a los de consultoría:** El plan de adquisiciones del programa, que cubre los primeros 18 meses de la ejecución del proyecto, indicará el método que habrá de utilizarse para las adquisiciones de bienes y la contratación de obras y servicios que no sean de consultoría.
- b. **Contratación de servicios de consultoría:** El plan de adquisiciones del programa, que cubre los primeros 18 meses de la ejecución del proyecto, indica el método de selección que habrá de utilizarse para la contratación de servicios de consultoría. El prestatario se ocupará de preparar y ejecutar el proyecto, y por lo tanto de elaborar los términos de referencia, la lista de preselección y la selección de consultores, y de adjudicar y posteriormente administrar el contrato, bajo la supervisión del Banco.
- c. **Selección de consultores individuales:** Los consultores individuales se seleccionarán mediante comparación de calificaciones de un mínimo de tres candidatos que hayan expresado interés en la asignación o hayan sido contactados directamente por el prestatario. La selección de los consultores individuales podrá realizarse mediante el método de contratación de fuente única con la debida justificación en casos excepcionales. En este proceso se observará lo que se estipula en la Sección V (Selección de consultores individuales) del documento GN-2350-9, en los párrafos 5.1-5.4.
- d. **Gastos recurrentes:** Incluyen el pago de los servicios públicos y otros gastos de operación de la unidad técnica.
- e. **Financiamiento retroactivo:** En el marco del préstamo, el Banco puede otorgar financiamiento retroactivo para los gastos elegibles en que incurrió el prestatario antes de la fecha de aprobación del préstamo para la contratación de consultores que formarán parte del equipo de la unidad técnica, actividades relacionadas con el segundo Programa IGNITE<sup>1</sup> y actividades de capacitación, sensibilización y concientización sobre el programa, hasta un monto de US\$2,5 millones (10% del monto del préstamo propuesto), siempre y cuando todos los requisitos sean sustancialmente similares a los establecidos en el acuerdo de préstamo. Estos gastos deben haberse incurrido a partir del 5 de febrero de 2019 inclusive (fecha de aprobación del perfil del proyecto), y en ninguna circunstancia podrán incluirse gastos incurridos más de 18 meses antes de la fecha de aprobación del préstamo.

---

<sup>1</sup> Relacionadas con los recursos no reembolsables de contrapartida para MIPYME establecidas (Componente I) y para empresas nuevas (Componente III).

**Cuadro 2. Umbrales del país** (miles de US\$) [www.iadb.org/procurement](http://www.iadb.org/procurement)

Umbral para la licitación pública internacional*		Rango para la licitación pública nacional** (Obras complejas y bienes que no son comunes)		Servicios de consultoría
Obras	Bienes	Obras	Bienes	Preselección internacional
≥1.500.000	≥150.000	150.000 – 1.500.000	25.000 -150.000	≥200.000

Nota: Las revisiones previa y posterior son aplicables con base en la capacidad de la unidad técnica y de la complejidad de las adquisiciones y contrataciones. El Banco podrá ajustar estos métodos a medida que mejora la capacidad, en función de las visitas de supervisión y según se acuerde con la unidad técnica.

## VI. PRINCIPALES ACTIVIDADES DE ADQUISICIONES Y CONTRATACIONES

- 6.1. **Plan de adquisiciones.** El plan de adquisiciones indica el procedimiento que se ha de utilizar para las adquisiciones de bienes, la contratación de obras y servicios, y el método de selección de consultores para cada contrato o grupo de contratos. También indica los casos que requieren precalificación, el costo estimado de cada contrato o grupo de contratos y el requisito de revisión previa o posterior por parte del Banco. El plan de adquisiciones se publicará en el sitio virtual del Banco y será actualizado una vez al año o cuando sea necesario, o cuando así lo exija el Banco.
- 6.2. **Supervisión de las adquisiciones.** El método de supervisión para efectuar las adquisiciones se establecerá ex ante hasta que la unidad técnica haya cobrado experiencia observando y ejecutando las políticas, los procedimientos y el empleo de los documentos estándar de licitación del Banco. El especialista en adquisiciones podrá recomendar la modalidad ex post al jefe de equipo, en consonancia con los resultados de las visitas de supervisión, siempre y cuando se presenten pruebas adecuadas para demostrar la capacidad de operar en la modalidad de supervisión ex post. Las visitas de supervisión tendrán lugar por lo menos cada 12 meses y según se indique en el plan de supervisión del proyecto.
- 6.3. **Registros y archivos.** La unidad técnica mantendrá todos los registros y archivos, observando las prácticas óptimas aceptadas, y los archivará hasta por tres (3) años posteriores al fin del período de ejecución de la operación.
- 6.4. **Principales actividades de adquisiciones y contrataciones.** A continuación se indican las principales actividades de adquisiciones y contrataciones para toda la vigencia del programa:

**Cuadro 3. Principales actividades de adquisiciones y contrataciones**

Actividad	Método de adquisición o contratación	Fecha estimada	Monto estimado (miles de US\$)
<b>Bienes</b>			
Equipo de informática para el DBJ	LPN	2° T 2020	210
Programas de informática para el DBJ	LPI	3° T 2019	210
<b>Empresas</b>			
Apoyo para el registro de patentes de PYME, empresas nuevas y grandes empresas en sectores clave	SCC	4° T 2019	180
Estrategias de innovación para PYME y talleres	SBCC	3° T 2021	1.000
Fortalecimiento de las oficinas de transferencia de tecnología	SBCC	1° T 2020	325



## VII. GESTIÓN FINANCIERA

- 7.1. **Programación y presupuesto.** Todos los años el Ministerio de Finanzas y Planificación publica una circular de presupuesto solicitando a los demás ministerios y otras dependencias que envíen estimaciones de ingresos y gastos para su inclusión en el presupuesto nacional del siguiente ejercicio, de abril a marzo.
- 7.2. La unidad técnica preparará estimaciones anuales en el formato especificado para someterlas a la revisión y aprobación del directivo de la secretaría de la entidad/organismo permanente/gabinete, las cuales se incluirán en las estimaciones del presupuesto general del ministerio. En las estimaciones se ha de considerar el costo total del financiamiento necesario para la ejecución del programa. Una vez aprobado el presupuesto por el Parlamento, el Ministro de Finanzas podrá efectuar modificaciones enviando un presupuesto suplementario.
- 7.3. El prestatario se ha comprometido a asignar, para cada ejercicio de la ejecución del proyecto, un margen de maniobra fiscal adecuado para garantizar la ejecución del proyecto, según lo determinen instrumentos operativos como el plan operativo anual, el plan financiero y el plan de adquisiciones y contrataciones.
- 7.4. Aun cuando no se contemplan recursos de contrapartida en el presupuesto del proyecto original, el prestatario se compromete a proporcionar todos los recursos requeridos para la terminación total y efectiva de las actividades del proyecto.
- 7.5. **Sistemas de contabilidad e información.** La contabilidad del proyecto se llevará utilizando un programa informático aprobado por el Banco, de conformidad con la Ley de administración financiera y auditoría, los requisitos de gestión financiera del BID, la contabilidad modificada sobre la base de efectivo, que es un método integral además de las Normas Internacionales de Información Financiera (NIIF). Se prevé que el sistema contable facilite el registro y la clasificación de todas las operaciones financieras, proporcione información sobre la ejecución planificada y la ejecución efectiva del proyecto, y el plan de ejecución financiera para los siguientes 180 días, que se anexará a cada solicitud de anticipo de fondos. Estas solicitudes también irán acompañadas de una lista de compromisos.
- 7.6. **Desembolsos y flujo de fondos.** Toda vez que se soliciten recursos del préstamo como anticipo de fondos, estos serán depositados en una cuenta designada especialmente para esta operación y denominada en dólares estadounidenses.
- 7.7. La unidad técnica se compromete a mantener un estricto control de la utilización de cada anticipo a fin de facilitar la verificación y conciliación de saldos entre los registros de la unidad y los del BID (WLMS1).
- 7.8. En el programa se emplearán los siguientes métodos de desembolso: (i) reembolso de pagos efectuados (se prevé que se utilizarán en la mayoría de los financiamientos en forma de préstamo y financiamiento posterior<sup>2</sup>); (ii) pago directo al proveedor (cuando se trate de pagos al extranjero de montos elevados),

---

<sup>2</sup> Habrá actividades como las del Fondo de Capital Emprendedor. Proponemos utilizar el método de reembolso de pagos efectuados, porque es una forma de pago ex ante y no requiere justificación ni rendición de cuentas antes de poder tramitar otra solicitud. Al emplear este método, el Banco solo efectuará un reembolso después de haber revisado a su satisfacción la documentación jurídica, el mecanismo, las salvaguardas del Fondo de Capital Emprendedor, y después de que el DBJ haya desembolsado los recursos. Estos instrumentos constituirán la documentación de apoyo para la solicitud de reembolso de pagos efectuados.

y (iii) anticipo de fondos (para facilitar las operaciones cotidianas). El método de anticipo de fondos estará en consonancia con el procedimiento del BID para la justificación del 80% del anticipo y con sujeción a un plazo máximo de 180 días. En su caso, el financiamiento retroactivo elegible se efectuará empleando el método de reembolso de pagos efectuados.

- 7.9. La documentación de respaldo para la justificación de anticipos y reembolsos de pagos efectuados se archivará en la oficina de la unidad técnica<sup>3</sup>. La documentación de respaldo para pagos directos se enviará al Banco para que sea procesada. A la luz de la experiencia adquirida en esta operación y en operaciones previas, la modalidad de desembolso será ex post.
- 7.10. **Control y auditoría internos.** La unidad técnica, en su función de administración del proyecto, asumirá la responsabilidad de diseñar y poner en práctica un sistema bien concebido de control interno para el proyecto, reforzado por la adición del programa al plan de auditoría del auditor interno de la entidad y sujeto a la revisión del comité de auditoría del DBJ.
- 7.11. **Plan de supervisión financiera.** La supervisión financiera se llevará a cabo con base en las evaluaciones de riesgo iniciales y subsiguientes que se hayan realizado para el proyecto. Por lo menos una vez al año se efectuarán visitas de inspección financiera, contable e institucional que cubrirán, entre otras cosas (i) una revisión de la documentación de conciliación y de respaldo del BID para los anticipos y justificaciones; (ii) una revisión del cumplimiento del manual operativo, y (iii) revisiones ex post.
- 7.12. **Mecanismo de ejecución.** El DBJ será el organismo ejecutor del programa y el responsable de la ejecución conforme a los términos y condiciones del acuerdo de préstamo. La función de ejecución cubrirá todos los aspectos de la planificación, realización de actividades, seguimiento y evaluación de las operaciones y presentación de informes al Banco y a la gerencia del DBJ.
- 7.13. El [manual operativo](#) será detallado y completo, y cubrirá todos los procedimientos y mecanismos operativos de esta operación, teniendo en cuenta las diferentes actividades previstas para fomentar la innovación en las MIPYME. Además, en el manual se describirán la composición de la unidad técnica y sus responsabilidades.

---

<sup>3</sup> En estos casos, el Banco aceptaría facturas, recibos y comprobantes de pago como prueba. Estos documentos constituirán el respaldo de las solicitudes de desembolsos con justificación/rendición de cuentas.

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-\_\_\_/19

Jamaica. Línea de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión (CCLIP) Programa de Impulso a la Innovación, el Crecimiento y los Ecosistemas Empresariales (JA-O0010)

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

1. Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el acuerdo o acuerdos que sean necesarios con Jamaica, para establecer la Línea de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión (CCLIP) Programa de Impulso a la Innovación, el Crecimiento y los Ecosistemas Empresariales (JA-O0010) hasta por la suma de US\$50.000.000, con cargo a los recursos del Capital Ordinario del Banco.

2. Establecer que los recursos asignados a Línea de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión (CCLIP Programa de Impulso a la Innovación, el Crecimiento y los Ecosistemas Empresariales (JA-O0010), mencionada en el párrafo anterior, sean utilizados para financiar operaciones individuales de préstamo, de conformidad con: (a) los objetivos y reglamentos de la Línea de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión aprobados mediante la Resolución DE-58/03 y su modificación aprobada mediante las Resoluciones DE-10/07, DE-164/07 y DE-86/16; (b) las disposiciones de los documentos GN-2246-9 y GN-2564-3; y (c) los términos y condiciones que consten en la Propuesta de Préstamo de la correspondiente operación individual.

(Aprobada el \_\_\_ de \_\_\_\_\_ de 2019)

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-\_\_\_/19

Jamaica. Préstamo \_\_\_\_/OC-JA a Jamaica. Programa de Impulso a la Innovación, el Crecimiento y los Ecosistemas Empresariales. Primera operación individual en el marco de la CCLIP Programa de Impulso a la Innovación, el Crecimiento y los Ecosistemas Empresariales (JA-O0010)

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con Jamaica, como Prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución del Programa de Impulso a la Innovación, el Crecimiento y los Ecosistemas Empresariales, que constituye la primera operación individual en el marco de la CCLIP Programa de Impulso a la Innovación, el Crecimiento y los Ecosistemas Empresariales (JA-O0010), aprobada el \_\_\_\_ de \_\_\_\_\_ de 2019 mediante la Resolución DE-\_\_\_/19. Dicho financiamiento será hasta por la suma de US\$25.000.000, que formen parte de los recursos del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen de Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

(Aprobada el \_\_\_\_ de \_\_\_\_\_ de 2019)