

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

**PERÚ**

**PROGRAMA DE REFORMAS EN APOYO A LA  
REACTIVACIÓN ECONÓMICA Y A LA COMPETITIVIDAD**

**(PE-L1261)**

**PROPUESTA DE PRÉSTAMO**

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Gustavo Crespi, Jefe de Equipo; Edwin Goñi, Jefe de Equipo Alterno; Pauline Henriquez; Yohana González (IFD/CTI); Gabriel Casaburi (CTI/CAR); Alexandre Veyrat-Pontet (ICS/CPE); Belinda Pérez Rincón (FMM/CPE); Lorena Miranda; Alexis Okuma; Rafael Castillo (CAN/CPE); Rafael Capristán (TSP/CPE); Steven Collins (VPS/ESG); Jaime Fernández-Baca (CCS/CPE); Tania Páez (WSA/CPE); Maria del Pilar Jiménez de Arechaga y Louis-Francois Chretien (LEG/SGO).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

## ÍNDICE

<b>RESUMEN DEL PROYECTO .....</b>	<b>1</b>
<b>I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS .....</b>	<b>2</b>
A. Antecedentes, problemática y justificación .....	2
B. Objetivos, componentes y costo .....	14
C. Indicadores claves de resultados.....	18
<b>II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS .....</b>	<b>19</b>
A. Instrumentos de financiamiento .....	19
B. Riesgos ambientales y sociales .....	20
C. Riesgos fiduciarios.....	20
D. Otros riesgos y temas claves .....	20
<b>III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN.....</b>	<b>21</b>
A. Resumen de los arreglos de implementación .....	21
B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados.....	21
<b>IV. CARTA DE POLÍTICA.....</b>	<b>22</b>

ANEXOS	
Anexo I	Matriz de Efectividad en el Desarrollo (DEM) - Resumen
Anexo II	Matriz de Políticas
Anexo III	Matriz de Resultados

ENLACES ELECTRÓNICOS REQUERIDOS (EER)	
EER#1	<a href="#">Carta de Política</a>
EER#2	<a href="#">Matriz de Medios de Verificación</a>
EER#3	<a href="#">Plan de Monitoreo y Evaluación</a>

ENLACES ELECTRÓNICOS OPCIONALES (EEO)	
EEO#1	<a href="#">Política Nacional de Competitividad y Productividad</a>
EEO#2	<a href="#">Plan Nacional de Competitividad y Productividad</a>
EEO#3	<a href="#">Lista de Referencias Bibliográficas</a>
EEO#4	<a href="#">Marco Macroeconómico Multianual</a>
EEO#5	<a href="#">Mesa Ejecutiva para el Desarrollo de las MYPES (MEF)</a>
EEO#6	<a href="#">Plan Nacional de Infraestructura para la Competitividad</a>
EEO#7	<a href="#">Correspondencia Matriz de Políticas con PNCP</a>
EEO#8	<a href="#">Ejes Orientadores Políticas de CTI</a>

ABREVIATURAS	
AP	Alianza del Pacífico
BCRP	Banco Central de Reserva del Perú
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
BIM	Modelado Digital de Información para la Construcción
BM	Banco Mundial
CITE	Centro de Innovación Productiva y Transferencia Tecnológica
CNCF	Consejo Nacional de Competitividad y Formalización
COFIDE	Banco de Desarrollo de Perú
CPI	Compra Pública de Innovación
CT	Cooperación Técnica
DDO	Opción de Retiro Diferido
DGAEICYP	Dirección General de Asuntos de Economía Internacional, Competencia y Productividad
DIGEMID	Dirección General de Medicamentos, Insumos y Drogas
EEME	Equipo Especializado de Mesas Ejecutivas Sectoriales
EESI	Equipo Especializado de Seguimiento de la Inversión
FMI	Fondo Monetario Internacional
I+D	Investigación y Desarrollo
ICG	Índice de Competitividad Global
INDECOPI	Instituto Nacional de Defensa de la Competencia y la Propiedad Intelectual
INEI	Instituto Nacional de Estadísticas e Informática
INNOVATE	Programa Nacional de Innovación para la Productividad y Competitividad
ITP	Instituto Tecnológico de la Producción
MEF	Ministerio de Economía y Finanzas
MINAM	Ministerio del Ambiente
MIPYMES	Micro, Pequeñas y Medianas Empresas
MYPES	Micro, y Pequeñas Empresas
NDC	Contribución Nacionalmente Determinada
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico
PBP	Préstamo Programático de Apoyo a Reformas de Políticas
PECAP	Asociación Peruana de Capital Semilla y Emprendedor
PEIP	Proyecto Especial de Inversión Pública
PME	Plan de Monitoreo y Evaluación
PNCP	Plan Nacional de Competitividad y Productividad
PNIC	Plan Nacional de Infraestructura para la Competitividad
PRODUCE	Ministerio de la Producción
PTF	Productividad Total de los Factores
SUNAT	Superintendencia Nacional de Aduanas y de Administración Tributaria
WEF	<i>The World Economic Forum</i>

**RESUMEN DEL PROYECTO**  
**PERÚ**  
**PROGRAMA DE REFORMAS EN APOYO A LA REACTIVACIÓN ECONÓMICA Y A LA COMPETITIVIDAD**  
**(PE-L1261)**

Términos y Condiciones Financieras				
Prestatario:			Facilidad de Financiamiento Flexible <sup>(a)</sup>	
República del Perú			Plazo de amortización:	20 años
Organismo Ejecutor:			Período de retiro:	3 años
Ministerio de Economía y Finanzas, a través de la Dirección General del Tesoro Público			Período de gracia:	(b)
Fuente	Monto (US\$)	%	Tasa de interés:	Basada en LIBOR
BID (Capital Ordinario):	400.000.000	100	Comisión inicial:	50 puntos básicos
			Comisión de inmovilización de fondos.	(c)
			Comisión de inspección y vigilancia.	(c)
			Vida Promedio Ponderada (VPP)	12,75 años
Total:	400.000.000	100	Moneda de aprobación:	Dólares de los Estados Unidos de América
Esquema del Proyecto				
<p><b>Objetivo/descripción del proyecto:</b> El objetivo general de la serie programática es apoyar al Gobierno de Perú a reactivar la economía y acelerar el crecimiento. Los objetivos específicos son: (i) reactivar la inversión privada y la pública en infraestructura; (ii) mejorar el acceso al financiamiento para la continuidad de la producción y la inversión privada; (iii) promover la alineación de los programas públicos para la innovación con los desafíos productivos nacionales; (iv) promover el desarrollo de una industria privada de capital emprendedor; y (v) promover la formalización y digitalización de las Micro y Pequeñas Empresas (MYPES).</p> <p>El presente proyecto corresponde a la primera de dos operaciones bajo la modalidad de Préstamo Programático de Apoyo a Reformas de Políticas (PBP), a conformarse de dos préstamos contractualmente independientes, técnicamente vinculados y con la Opción de Retiro Diferido (DDO).</p>				
<p><b>Condiciones contractuales especiales previas al primer y único desembolso del financiamiento:</b> El desembolso de los recursos del financiamiento del Banco, efectuado a solicitud del prestatario, quedará sujeto al cumplimiento de los compromisos de reformas de políticas que se describen en los componentes del programa y conforme a lo previsto en la Matriz de Políticas (Anexo II) y en la <a href="#">Carta de Política</a>, en adición al cumplimiento de las demás condiciones establecidas en el Contrato de Préstamo (ver ¶3.3).</p>				
<p><b>Excepciones a las políticas del Banco:</b> Ninguna.</p>				
Alineación Estratégica				
<b>Desafíos<sup>(d)</sup>:</b>	SI	<input type="checkbox"/>	PI	<input checked="" type="checkbox"/>
			EI	<input type="checkbox"/>
<b>Temas Transversales<sup>(e)</sup>:</b>	GD	<input checked="" type="checkbox"/>	CC	<input checked="" type="checkbox"/>
			IC	<input checked="" type="checkbox"/>

(a) Bajo los términos de la Facilidad de Financiamiento Flexible (documento FN-655-1) el Prestatario tiene la opción de solicitar modificaciones en el cronograma de amortización, así como conversiones de moneda, de tasa de interés y de productos básicos. En la consideración de dichas solicitudes, el Banco tomará en cuenta aspectos operacionales y de manejo de riesgos.

(b) El periodo de gracia dependerá del cronograma de amortización acordado entre el prestatario y el Banco cuando la solicitud de desembolso sea formalizada durante el periodo de retiro.

(c) La comisión de inmovilización de fondos y la comisión de inspección y vigilancia serán establecidas periódicamente por el Directorio Ejecutivo como parte de su revisión de los cargos financieros del Banco, de conformidad con las políticas correspondientes.

(d) SI (Inclusión Social e Igualdad); PI (Productividad e Innovación); y EI (Integración Económica).

(e) GD (Igualdad de Género y Diversidad); CC (Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental); y IC (Capacidad Institucional y Estado de Derecho).

## I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS

### A. Antecedentes, problemática y justificación

- 1.1 **Contexto macroeconómico.** Entre 2000-2019 el Producto Interno Bruto (PIB) peruano creció al 4,8% anual<sup>1</sup>. Sin embargo, ya existían signos de desaceleración hacia finales del período. La crisis de la pandemia causada por el COVID-19 puso fin a dos décadas de crecimiento con una caída esperada del PIB para 2020 del 12,0%<sup>2</sup>. La emergencia sanitaria paralizó la economía, con repercusiones negativas en la inversión y la innovación. Si bien se espera un crecimiento de los términos del intercambio del 3,0% del PIB<sup>3</sup>, se considera insuficiente para revertir el actual contexto. Perú necesita reactivar la economía y promover mejoras del entorno de negocios para la inversión y la innovación, para retomar y acelerar su crecimiento.
- 1.2 **Los factores detrás de la desaceleración.** En el largo plazo, el crecimiento potencial del PIB retrocedió desde 7,1% en 2007 a 3,1% en 2019<sup>4</sup>. El crecimiento económico depende de la acumulación de factores (capital y trabajo), originada mediante flujos de inversión para aumentar tanto el capital físico como el humano, y la eficiencia con la que se relacionan estos factores o productividad<sup>5</sup>. A su vez, la productividad depende de la asignación de recursos productivos entre las empresas y de la capacidad de innovación que estas tengan<sup>6</sup>. Dos factores subyacen a la caída del crecimiento potencial: la productividad y la inversión. La productividad, que se expandió al 0,5% anual hasta 2012, decreció al -0,1% anual desde entonces<sup>7</sup>. La inversión, que creció al 8,8% anual durante 2000-2012, se expandió al 1% desde entonces<sup>8</sup>. La desaceleración de la productividad se relaciona con el esfuerzo en innovación, estancado desde 2015<sup>9</sup>.
- 1.3 **El entorno de negocios.** El entorno de negocios<sup>10</sup> condiciona las decisiones empresariales afectando tanto la inversión como la innovación. Perú se encuentra en el puesto 65/141 del Índice de Competitividad Global (ICG)<sup>11</sup>. El débil entorno de negocios afecta el crecimiento por dos vías: (i) reduce el retorno de los proyectos por falta de bienes públicos (infraestructura, regulación) o incompleta apropiabilidad (externalidades, informalidad); y (ii) aumenta los costos de invertir ya sea porque encarece el financiamiento o incrementa los costos<sup>12</sup>. A continuación, se analiza cómo el entorno de negocios afectó la inversión e innovación, teniendo en consideración los efectos de la pandemia.

---

<sup>1</sup> CEPAL (2020).

<sup>2</sup> [EEO#4](#).

<sup>3</sup> [EEO#4](#).

<sup>4</sup> FMI (2020).

<sup>5</sup> Productividad Total de los Factores (PTF).

<sup>6</sup> Prescott (1998).

<sup>7</sup> BID (2020a).

<sup>8</sup> CEPAL (2020).

<sup>9</sup> BID (2020a).

<sup>10</sup> El conjunto de factores de mercado, institucionales y regulatorios que moldean los incentivos para invertir. Dollar et.al (2005).

<sup>11</sup> El conjunto de instituciones, políticas y factores que determinan la productividad. *The World Economic Forum* (WEF) (2020).

<sup>12</sup> Hausmann, Rodrik y Velasco (2004).

- 1.4 El entorno de negocios para la inversión.** Diversos factores conforman el entorno de negocios que condiciona la inversión. Esta operación se focaliza en aquellos factores con rezagos significativos y severamente afectados por la pandemia. Debido a la crisis sanitaria, el gobierno decretó el Estado de Emergencia, estableciendo el confinamiento obligatorio después del primer caso de COVID-19 en el país, paralizando más de la mitad de la economía<sup>13</sup>. La disrupción consecuente afectó las expectativas empresariales, las cuales cayeron a mínimos históricos<sup>14</sup>. La inversión privada, que representa dos tercios de la inversión total y que había crecido un 4% en 2019, se desplomó, esperándose una caída del -34,2% en 2020<sup>15</sup>. Aunque se espera una recuperación de la inversión privada para 2021, la misma se estima insuficiente para compensar la caída proyectada en 2020<sup>16</sup>. Para recuperar la inversión es necesario implementar medidas que aumenten los retornos privados y/o reduzcan el costo de invertir.
- 1.5 Los retornos privados para invertir.** El periodo de post pandemia reconfigurará el vector de bienes públicos necesarios para la inversión. Un insumo público clave es contar con una estrategia gradual de salida del confinamiento que al mismo tiempo reduzca la incertidumbre e incluya un proceso de aprobación de protocolos de bioseguridad para minimizar posibles rebrotes del virus. Esta estrategia debería considerar gatilladores para que la transición entre etapas esté condicionada al control de la pandemia. También es necesario tener en cuenta las especificidades sectoriales y de tamaño de empresas respecto a las posibilidades de adoptar estos protocolos y las medidas de distanciamiento social durante la reapertura<sup>17</sup>.
- 1.6 La infraestructura productiva.** Un bien público complementario para la inversión privada es la infraestructura productiva ya que reduce costos de transacción e integra a la economía con las cadenas globales de valor. El país ocupa el puesto 88/141 en el pilar de infraestructura del ICG (2019)<sup>18</sup>, detrás de otros países de la Alianza del Pacífico (AP) como Chile (42/141), México (54/141) y Colombia (81/141), con retrasos significativos en aspectos tales como carreteras, energía, telecomunicaciones y servicios de agua y saneamiento. Una débil planificación y ejecución explican estos resultados los que guardan relación con la carencia de capacidades técnicas y recursos humanos para gestionar los proyectos de inversión en infraestructura en los diferentes niveles de gobierno<sup>19</sup>. Esta falta de capacidades se refleja en una baja adopción de herramientas digitales como el modelado digital de información para la construcción (BIM) para la gestión de las obras públicas. El Perú todavía no ha incorporado a la gestión de la obra pública modalidades de ejecución que permitan la contratación de asistencia técnica de empresas especializadas en gerencia de proyectos; ni generado un marco integral que permita la adopción gradual del BIM en los proyectos de inversión pública<sup>20</sup>. Finalmente,

<sup>13</sup> La actividad económica cayó 40,5% en abril. Los sectores más afectados fueron construcción, turismo y manufacturero. Las micro y pequeñas empresas peruanas se mostraron cuatro veces más vulnerables que las grandes. BID (2020b).

<sup>14</sup> Las expectativas empresariales a 12 meses cayeron desde 61 puntos en enero de 2020 a 30 puntos en abril. BID (2020b).

<sup>15</sup> [EEO#4](#).

<sup>16</sup> Se espera un crecimiento del 22% en 2021 ([EEO#4](#)).

<sup>17</sup> Es más factible controlar la expansión del virus en la minería a tajo abierto y agricultura que en el comercio y el turismo. BID (2020b).

<sup>18</sup> WEF (2020).

<sup>19</sup> La ejecución de la obra pública cayó 13% en 2019 respecto al 2015 ([EEO#4](#)).

<sup>20</sup> Lo cual implica contar con protocolos y estándares ([EEO#2](#)).

persisten vacíos normativos (falta de lineamientos, guías o modelos de contratos) en las modalidades de ejecución en colaboración con el sector privado tales como las Obras por Impuestos y las Asociaciones Público-Privadas que inciden en su uso limitado. Estos problemas se exacerbaron durante la crisis sanitaria como consecuencia de la paralización forzada de obras. Mientras en 2019 los problemas de ejecución provocaron que la inversión pública decreciera un -1,4%, se proyecta una caída de -15,5% para 2020<sup>21</sup>. La pandemia afectó la obra pública no solo mediante la paralización sino también por la caída de contratos y permisos, estos impactos han sido mayores en los gobiernos locales donde existen menos capacidades de ejecución. Se requiere de medidas que aceleren, en el corto plazo, la reactivación de las obras en infraestructura y en el mediano plazo fortalezcan las capacidades de ejecución de estas.

**1.7 Los problemas de coordinación en infraestructura pública.** Los proyectos de inversión en infraestructura requieren de la interacción de diferentes unidades del Estado con limitada capacidad de coordinación lo que genera dilaciones en los procesos. Diferentes procedimientos relacionados con licencias municipales, permisos ambientales o expropiaciones se reconocen entre los principales cuellos de botella que afectan los proyectos de inversión<sup>22</sup>. Siguiendo las buenas prácticas internacionales el Perú estableció un Equipo Especializado para el Seguimiento de la Inversión (EESI) para destrabar la ejecución de proyectos estratégicos<sup>23</sup>; sin embargo, la cartera de proyectos con la que trabaja el EESI es aún muy pequeña. Para que la infraestructura tenga impacto en la recuperación económica es necesario fortalecer al EESI de forma que pueda ampliar la cantidad de proyectos a los que da seguimiento<sup>24</sup> y asumir un rol más activo en la reingeniería de procesos de aprobación de permisos y licencias.

**1.8 Las nuevas oportunidades para invertir.** La disrupción de la economía abre oportunidades para acelerar la transición de la matriz productiva hacia una ambientalmente más sustentable ya que los costos de ajuste son menores que en condiciones normales. La disrupción abre espacio para orientar las inversiones privadas hacia la puesta en valor de los recursos naturales<sup>25</sup> y el desarrollo de nuevos mercados de bio-negocios<sup>26</sup>. Si bien el Perú se encuentra entre los países megadiversos del mundo<sup>27</sup>, generando una gran oportunidad para el desarrollo de bio-negocios, es también uno de los países más vulnerables al cambio climático. Realizar este potencial en forma sustentable, requiere desplegar herramientas que permitan atraer mayores inversiones privadas hacia modelos de negocios que generen impactos positivos en el medioambiente. De la misma forma, dada la vulnerabilidad del Perú al cambio climático, el país ha fijado la meta de reducir las emisiones de Gases de Efecto Invernadero (GEI) en un 30% para el 2030. Sin embargo, es limitado el avance que se observa para que el país pueda acceder a

---

<sup>21</sup> Se espera un crecimiento del 21,7% en 2021 ([EEO#4](#)).

<sup>22</sup> [EEO#2](#).

<sup>23</sup> [EEO#6](#).

<sup>24</sup> Actualmente se siguen 18 proyectos (Resolución Directoral N°002-2019-EF/10.08).

<sup>25</sup> No obstante, el acervo natural peruano, las principales transacciones se realizan alrededor de recursos primarios sin mayor valor agregado ([EEO#1](#)).

<sup>26</sup> Negocios que se basan en el aprovechamiento sostenible de la biodiversidad teniendo en cuenta criterios de sostenibilidad económica, social y ambiental, RM 046-2020-MINAM.

<sup>27</sup> MINAM (2020).



los diferentes programas internacionales que financian inversiones y asistencia técnica de adaptación al cambio climático.

- 1.9 **El marco impositivo para invertir.** Los incentivos fiscales temporales a la inversión privada pueden ser un instrumento útil para la recuperación de la inversión en Perú, siempre que el aumento en los retornos privados lleve a las empresas a acelerar o adelantar sus proyectos de inversión. En particular, la depreciación acelerada de inversiones fijas ha probado ser particularmente efectiva para estos fines<sup>28</sup>. Una ventaja adicional de la depreciación acelerada, respecto a otros incentivos fiscales, es que no implica una renuncia de recaudación (gasto tributario) sino solamente un costo financiero. En efecto, los menores pagos relativos del Impuesto sobre la Renta durante los primeros años (cuando se admiten mayores porcentajes de depreciación que los tradicionales), se compensan con mayores pagos los siguientes años (cuando la depreciación ya se agotó). Sin embargo, el sistema tributario actual del Perú no incorpora esta herramienta, en la medida que sigue el tratamiento tradicional de la depreciación económica lineal entre el 5% y el 10% para edificios y maquinarias, respectivamente.
- 1.10 **El costo y el acceso al financiamiento productivo.** La imposibilidad de operar ha generado problemas de liquidez muy extendidos, lo que podría llevar a que quiebren numerosas empresas que, antes del choque, eran viables. Las reservas de liquidez con las que cuentan las empresas son insuficientes para soportar episodios largos de confinamiento obligatorio. El número promedio de días durante los que las empresas peruanas podrían cubrir sus gastos normales sin percibir ingresos, usando sus reservas financieras, es de 38 días<sup>29</sup>. Existen marcadas diferencias en las razones de suficiencia de liquidez de las empresas medianas y grandes, que superan los 40 días, y los de las micro y pequeñas, que apenas alcanzan los 20 días<sup>30</sup>, resultados que subrayan la importancia de mecanismos para proveer de líneas de liquidez a las empresas, especialmente focalizados en el segundo grupo de empresas. En este sentido, suministrar liquidez a través de instrumentos financieros alternativos como el descuento de facturas puede ser importante para llegar a este segmento de empresas. En el mediano plazo, los cambios que se avecinan en muchos mercados van a hacer que las empresas tengan que reestructurarse y modernizarse. Sin embargo, no existe un mercado financiero lo suficientemente desarrollado para el financiamiento de proyectos de modernización tecnológica empresarial, en particular para el caso de las Micro y Pequeñas Empresas (MYPES).
- 1.11 **El tratamiento de las insolvencias empresariales.** El desbalance entre necesidades financieras e ingresos va a generar que muchas empresas se encuentren en la necesidad de reprogramar sus obligaciones empresariales. Lamentablemente, la renegociación de contratos es compleja en Perú. Un indicador para medir esto es la tasa de recuperación de insolvencias empresariales y Perú, con 29 centavos por dólar, ocupa el puesto 90/141<sup>31</sup>. Este indicador muestra un importante rezago con respecto a los otros países de la AP<sup>32</sup>. Varios países han aprovechado la crisis para reformar sus marcos para resolver insolvencias a través

---

<sup>28</sup> OCDE (2008).

<sup>29</sup> BID (2020b).

<sup>30</sup> BID (2020b).

<sup>31</sup> WEF (2020).

<sup>32</sup> Chile (55/141), Colombia (29/141) y México (35/151). WEF (2020).

del establecimiento de procesos simplificados para MYPES con deudas inferiores a cierto umbral para reestructurar sus obligaciones<sup>33</sup>. Sería conveniente que el Perú reforme su sistema concursal estableciendo un mecanismo acelerado y virtual para la refinanciación de las obligaciones empresariales.

**1.12 El entorno de negocios para la innovación, el emprendimiento y la formalización y digitalización de MYPES.** La innovación es central para que las empresas puedan sortear la crisis y adaptarse a los cambios estructurales que se avecinan. Sin embargo, la inversión del país en Investigación y Desarrollo (I+D) ha sido históricamente reducida si se compara con el resto de la región (0,12% del PIB)<sup>34</sup>. Las empresas peruanas invierten en innovación 2,2% de sus ventas, lo cual es menos que la mitad que la empresa típica de la Organización para la Cooperación y Desarrollo Económico (OCDE)<sup>35</sup>. Esta baja inversión se explica por la existencia de fallas de mercado y coordinación que el Estado no ha logrado corregir. Si bien a lo largo de la última década se han desplegado diferentes instrumentos de apoyo a la innovación empresarial, éstos presentan problemas de focalización, cobertura y alcance. Además, existen barreras regulatorias que conspiran contra la llegada de las soluciones innovadoras al mercado, dificultando el escalamiento de los prototipos de innovación.

**1.13 La limitada focalización de los programas públicos para la innovación.** Aunque existen programas públicos que apoyan la innovación empresarial, la mayoría son transversales y con bajo grado de focalización en prioridades productivas. Los programas transversales promueven la actividad de innovación per se, independientemente del sector de aplicación. Si bien esta forma de hacer política de innovación se justifica cuando existe poca información sobre los desafíos productivos e incipientes capacidades de implementación, luego de 15 años de apoyo del sector público en este campo es esperable que la matriz de políticas de apoyo a la innovación en Perú transite hacia una mayor focalización. Programas más focalizados aumentan los retornos de la inversión privada en innovación, ya que un enfoque de portafolio permite explotar mejor las sinergias entre proyectos y además priorizar aquellas intervenciones donde las externalidades son mayores. En la actualidad, solamente 4,7% de los fondos de apoyo a la innovación en Perú pueden considerarse como orientados por misión<sup>36</sup>, lo que se encuentra muy por debajo del promedio de América Latina (42%) o la OCDE (74%)<sup>37</sup>. Mejorar la focalización de los programas públicos de innovación, en los desafíos productivos nacionales, requiere generar un cuerpo normativo que permita identificar una agenda de retos o misiones. Esta agenda, en el corto plazo, puede estar alineada con las demandas de reconversión productiva y salud generadas por la pandemia. En el mediano o largo plazo, sin embargo, debería internalizar que la innovación puede ser orientada a preservar y poner en valor el capital natural asegurando la sustentabilidad económica, social y ambiental de las principales actividades productivas (lo que podría abordarse a través del desarrollo de soluciones tecnológicas orientadas a la minería, el sector forestal y el complejo

---

<sup>33</sup> Es el caso del subcapítulo 5 del Código de Quiebras de Estados Unidos, recientemente reformado.

<sup>34</sup> El promedio regional es 0,68% (RICYT, 2020). El promedio OCDE es 2,68% (OCDE, 2020).

<sup>35</sup> INEI (2019).

<sup>36</sup> BID (2020c).

<sup>37</sup> BID (2020d).

acuícola-pesquero mediante retomar las convocatorias a proyectos para abordar los retos de la biodiversidad peruana – Reto Bio)<sup>38</sup>.

- 1.14 **Compras públicas de innovación.** Con el objeto de mejorar la alineación de los programas públicos con los desafíos productivos nacionales, un instrumento de políticas que ha probado ser efectivo es el uso de la Compra Pública de Innovación (CPI)<sup>39</sup>. En el caso de Perú, el sector público compra bienes y servicios por un 5,6% del PIB y muchas veces es un comprador más sofisticado que el promedio por la complejidad de sus necesidades. En este sentido, la demanda pública tiene el potencial para impulsar la innovación y convertir al Estado en el primer cliente de productos innovadores. Sin embargo, para avanzar en esta dirección se requieren reformas que permitan procesos ágiles para identificar desafíos y generar espacios de prueba e interacción entre la demanda pública y los innovadores privados. Este es un tema central, por cuanto los procesos de adquisiciones regulares de Perú en general inhiben esta necesaria colaboración. Incorporar la innovación y la sustentabilidad<sup>40</sup> en el marco general de adquisiciones y llevar a cabo proyectos piloto de CPI es una estrategia adecuada para incorporar la innovación en el marco de compra públicas.
- 1.15 **El marco regulatorio para innovar.** La crisis evidenció que el marco regulatorio no es adecuado para promover innovaciones que permitan atender los desafíos de la pandemia. Una parte significativa de estas innovaciones corresponde a productos biológicos, terapéuticos y dispositivos médicos, cuya demanda creció fuertemente durante la pandemia. A pesar de que el ecosistema innovador peruano reaccionó a esta señal del mercado diseñando prototipos de dispositivos de diagnóstico y de respiración asistida, un cuello de botella importante para llevarlos al mercado ha sido su aprobación y registro por parte de las autoridades competentes, existiendo una demora significativa en términos de trámites de inscripción e inspección. El tiempo de demora para aprobar un nuevo producto biotecnológico o dispositivo médico puede tomar hasta tres años<sup>41</sup>. Los trámites de actualización prácticamente implican registrar el producto como nuevo, lo cual, lleva a problemas de desabastecimiento. Faltan por implementar buenas prácticas tales como validar localmente registros llevados a cabo en países con mayor capacidad. El organismo regulador peruano de productos médicos, la Dirección General de Medicamentos, Insumos y Drogas (DIGEMID), es el único de la AP que no tiene el nivel IV de autoridad, según la Organización Panamericana de la Salud (OPS).
- 1.16 **El acceso al capital emprendedor.** El financiamiento al emprendimiento innovador varía según su etapa de desarrollo: (i) capital semilla para estructurar el plan de negocios; (ii) fondos de inversión temprana para desarrollar el producto; y (iii) fondos de inversión y bancos para expansión. Estas tres etapas están interconectadas por cuanto el desarrollo de cada una de ellas depende de un flujo suficiente de proyectos de calidad generados en la etapa anterior. El financiamiento inicial de nuevas empresas innovadoras está caracterizado por problemas de asimetrías de

---

<sup>38</sup> Principales sectores de competitividad del Perú.

<sup>39</sup> BID (2017a).

<sup>40</sup> La incorporación de criterios de sustentabilidad busca que las entidades públicas tomen decisiones de adquisiciones que resulten en huellas ecológicas más bajas. Ejemplos incluyen el etiquetado de eficiencia energética o el uso de nuevos materiales biodegradables, entre otros. Existe una relación estrecha CPI y compras públicas sustentables.

<sup>41</sup> MEF (2020b).

información, incertidumbre y baja prendabilidad de activos, que hacen que muy pocos inversionistas y pocos actores del propio sistema financiero estén interesados en estas empresas. El problema no solamente es de financiamiento, sino que muchas veces los emprendedores carecen de la mezcla adecuada de destrezas para desarrollar sus negocios<sup>42</sup>. El país ha avanzado en el fortalecimiento de la etapa de capital semilla, gracias a políticas públicas y a la presencia incipiente de inversionistas ángeles<sup>43</sup>. Sin embargo, este proceso está lejos de estar consolidado, y requiere de un continuo apoyo del Estado.

1.17 Con respecto a los fondos de inversión temprana en emprendimientos innovadores, el desarrollo es aún débil, ya que durante el periodo 2016-2018 solamente se invirtieron en 54 empresas en todo el país por un total de US\$22 millones. El financiamiento temprano a emprendimientos innovadores requiere que los fondos puedan acceder a capital provisto por inversionistas individuales, institucionales o extranjeros. Sin embargo, estos inversores son muy exigentes con proyectos en etapas tempranas, y solo los financian cuando cuentan con un historial exitoso de ventas. En Perú, esta experiencia es limitada y los fondos tienen dificultades para acceder a capital<sup>44</sup> y entonces no se da una dinámica que permita generar capacidades. Esto generó una brecha de financiamiento estimada en US\$70 millones para el periodo 2016-2018<sup>45</sup>, mientras que para el periodo 2018-2022 se proyecta una brecha de US\$145 millones<sup>46</sup>. La escala reducida de operación de los fondos actuales limita la capacidad de financiar segundas rondas de inversión en emprendimientos con alto potencial, al tiempo que también hace difícil compensar sus costos de gestión, afectando así su rentabilidad y sustentabilidad, respectivamente. Países que han resuelto este dilema han utilizado fondos híbridos de coinversión público-privada para dinamizar la oferta de financiamiento temprano. La crisis económica ha profundizado los problemas del ecosistema emprendedor concentrando las inversiones en segundas rondas. Esto estaría reflejando una mayor aversión al riesgo de los inversionistas<sup>47</sup>.

1.18 **Las vulnerabilidades de las MYPES.** La economía peruana posee una alta dualidad productiva. Las microempresas tienen una productividad del 3% de las grandes, mientras que en el caso de las pequeñas y medianas la productividad relativa es de 59,1%<sup>48</sup>. Estas brechas se reflejan en la mayor vulnerabilidad que han tenido las MYPES durante la pandemia<sup>49</sup>. Las brechas de productividad obedecen a diferentes factores<sup>50</sup> cuyo abordaje en el nuevo contexto requiere de mejores mecanismos de articulación público-privada. Si bien durante los últimos años se desplegaron diferentes mecanismos para favorecer el diálogo público-privado con miras a estimular la inversión y la innovación, los mismos son todavía incipientes y no consideran el importante segmento de empresas MYPES<sup>51</sup>. Dos aspectos claves

---

<sup>42</sup> BID (2014).

<sup>43</sup> Los inversionistas ángeles, contribuyen, además de financiamiento, con experiencia y contactos para las empresas. Al menos 52% de la inversión temprana proviene de estos inversionistas más que de fondos.

<sup>44</sup> Existen siete fondos con operación local ya sea total o parcial.

<sup>45</sup> PECAP (2019).

<sup>46</sup> PECAP (2019).

<sup>47</sup> PECAP (2019).

<sup>48</sup> BID (2016).

<sup>49</sup> BID (2020b).

<sup>50</sup> Para una síntesis ver [EEO#5](#).

<sup>51</sup> Existen casi 4 millones de MYPES (MEF, 2020a).

de la mayor vulnerabilidad de estas empresas son la elevada informalidad y el bajo grado de digitalización empresarial.

- 1.19 **La elevada informalidad.** Perú destaca por la elevada informalidad empresarial que alcanza a 1,5 millones de empresas, el 40% del total de empresas, y que representa el 18% del PIB<sup>52</sup>. Este alto nivel de informalidad impide a las MYPES el acceso a mercados e insumos públicos necesarios para desarrollarse. En el pasado, la estrategia peruana de formalización ha tenido resultados limitados al no haber logrado revertir la percepción de que la formalidad es costosa y genera pocos resultados tangibles. Sin embargo, en la actualidad, la supervivencia de muchas unidades productivas depende de los instrumentos de apoyo dispuestos por el Estado, lo que ofrece una ventana de oportunidad para cambiar la percepción que los empresarios tienen sobre los beneficios de la formalidad. Las autoridades podrían tomar algunas medidas para facilitar los procesos, por ejemplo, brindando asistencia para la constitución de la empresa y para acompañar a las empresas en el proceso de formalización. Sin embargo, es posible ir más allá, y se podría condicionar la concesión de los apoyos (para acceder a determinados mercados, como las compras públicas o el comercio electrónico o a servicios de asistencia técnica) a acciones de formalización, como la inscripción de las firmas en la Superintendencia Nacional de Aduanas y de Administración Tributaria (SUNAT) o la formalización de sus trabajadores.
- 1.20 **La digitalización empresarial.** Las empresas peruanas tienen rezagos importantes en materia de adopción de tecnologías digitales. A nivel global, las herramientas digitales han sido de gran utilidad para que las empresas minimicen el impacto de las disrupciones causadas por la pandemia sobre su capacidad operativa y de acceso al cliente. Sin embargo, una encuesta reciente<sup>53</sup> revela la existencia de brechas significativas en la adopción de estas tecnologías por parte de las firmas peruanas, entre las que cabe destacar las siguientes: (i) solo el 29,7% de las empresas encuestadas contaban con un sitio Web para ofertar sus productos; (ii) el 2,4% distribuye sus productos en línea; y (iii) más del 35% no realiza operaciones de banca electrónica. La encuesta mencionada revela que la adopción de tecnologías digitales es más limitada en las empresas de menor tamaño.
- 1.21 El uso de herramientas digitales se torna aún más relevante en el contexto actual de distanciamiento social y de cambios en los hábitos de consumo<sup>54</sup>. Si bien se han diseñado algunos instrumentos para potenciar la transformación digital de las MYPES, esto se ha hecho en forma fragmentada y sin una visión de conjunto. Para solventarlo, es importante contar con una estrategia para la digitalización de estas empresas, que haga uso de una combinación de instrumentos financieros y no financieros para promover la adopción de software, hardware y el uso de plataformas; y la prestación de servicios de asistencia técnica a las firmas en su proceso de digitalización. Esta estrategia debería considerar fomentar alianzas con proveedores tecnológicos, plataformas de comercio electrónico y medios de pago, entre otros, para acelerar el acceso a herramientas y facilitar la llegada de servicios de apoyo a las empresas. Finalmente, tanto para facilitar la adopción de tecnologías digitales en las empresas como para la generación de nuevas soluciones

---

<sup>52</sup> INEI (2018a).

<sup>53</sup> INEI (2018b).

<sup>54</sup> El comercio electrónico creció 400% durante la cuarentena ([EEO#4](#)).

tecnológicas, el gobierno debe fomentar la adquisición de destrezas digitales, por ejemplo, con la participación de los empresarios en cursos online o con *bootcamps* de programación que ayuden a avanzar rápidamente en el cierre de brechas de talento digital de sus trabajadores. Este esfuerzo debe tener en cuenta que existe en Perú una brecha digital por género que hace que las mujeres tengan un 5,7% menos de probabilidades de acceder a tecnologías digitales<sup>55</sup>.

**1.22 Marco legal, institucional y estratégico del país.** La desaceleración económica genera la necesidad de políticas que estimulen la inversión y la innovación. El Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), a través del Consejo Nacional de Competitividad y Formalización (CNCF), aprobó la Política Nacional de Competitividad y Productividad (2019-2030) sentando las bases para alinear los esfuerzos públicos para la productividad y competitividad<sup>56</sup>. Más recientemente se aprobó el Plan Nacional de Competitividad y Productividad (2019-2030)<sup>57</sup>. Además, el MEF ha fortalecido el CNCF, aumentando la participación del sector privado, y poniendo en funcionamiento unidades especializadas en la coordinación pública-privada en sectores prioritarios<sup>58</sup>. Las Mesas Ejecutivas Sectoriales (MES) han definido reformas prioritarias necesarias para mejorar la competitividad en sectores estratégicos. COFIDE, como Banco de Desarrollo del Perú, administra el Fondo Crecer y los Programas REACTIVA y FAE-MYPE. Adicionalmente COFIDE en colaboración con MEF y PRODUCE está diseñando el primer Fondo de Fondos de Capital Emprendedor de Perú. Mientras que el Instituto Nacional de Defensa de la Competencia y la Propiedad Intelectual (INDECOPI) está a cargo de rediseñar los procedimientos concursales para empresas. Por otro lado, PRODUCE, en conjunto con el Programa Innóvate Perú, el Instituto Tecnológico de la Producción (ITP) y el Programa Nacional “Tu Empresa”, están diseñando nuevas herramientas para la formalización y digitalización de MYPES.

**1.23 Justificación y síntesis de las reformas planteadas.** El presente programa forma parte del trabajo permanente que el BID ha venido haciendo con el Gobierno de Perú, en particular con el MEF, en materia de competitividad y productividad. El foco del apoyo del Banco en estos temas tiene que ver con recrear las condiciones para retomar un mayor crecimiento potencial de la economía. Recuperar la confianza empresarial para invertir e innovar pasa por dos frentes; por un lado, mejorar los retornos privados de los proyectos a través de la provisión de bienes públicos tales como regulaciones, infraestructura y tecnología; mientras que, por otro lado, pasa por reducir los costos de invertir a través de financiamiento o la promoción de la competencia. Esta agenda de mediano y largo plazo requiere ser fortalecida con medidas de corto plazo para reactivar la economía. El impacto económico de la pandemia ha sido significativo (ver ¶1.1 y ¶1.4). El presente programa internaliza este choque introduciendo medidas para reactivar la economía. Al mismo tiempo continúa dándole seguimiento a la agenda a mediano y largo plazo del Plan Nacional de Competitividad y Productividad (2019-2030). La serie programática muestra un balance entre acciones de formulación de políticas en la primera operación (87% de medidas) y de implementación en los hitos activadores de la segunda operación (83% de medidas). La operación se focaliza en reformas que

---

<sup>55</sup> INEI (2017).

<sup>56</sup> [EEO#1](#).

<sup>57</sup> [EEO#2](#).

<sup>58</sup> Equipo Especializado de Mesas Ejecutivas (EEME).

mejoran el entorno de inversión e innovación a nivel nacional. Sin embargo, quedan desafíos pendientes tales como el fortalecimiento del sistema de justicia y la mejora del entorno de negocios a nivel subnacional, necesarios para garantizar la seguridad jurídica de las inversiones y la competitividad de las regiones.

- 1.24 **Experiencia del Banco y lecciones aprendidas.** El diseño de la operación se nutre de la colaboración entre el Banco y el país en materia de competitividad. Cabe destacar: (i) la experiencia en la ejecución de préstamos y cooperaciones técnicas relacionadas con los objetivos de la operación; (ii) el intercambio de buenas prácticas en materia de productividad; y (iii) la realización de estudios para apoyar el diseño de la operación y analizar factores claves en materia de productividad.
- 1.25 Entre 2010-2014, el Banco apoyó una primera generación de reformas<sup>59</sup> que contribuyeron a mejorar el entorno de negocios mediante la facilitación de apertura de empresas, el comercio exterior y acceso al financiamiento a través de garantías mobiliarias, entre otras. También se fortaleció el marco institucional para las políticas de desarrollo productivo. Como una aproximación al impacto de estas reformas durante este periodo, el país avanzó del puesto 56 al 35 del *Doing Business* (DB) del Banco Mundial (BM), mientras que la contribución de la Productividad Total de los Factores (PTF) al crecimiento aumentó 10 puntos porcentuales. Las principales lecciones de estas intervenciones son<sup>60</sup>: (a) focalizar en aquellas reformas transversales de mayor impacto relativo; (b) asegurar unidades técnicas de seguimiento con competencias adecuadas; (c) apoyar las reformas con recursos de Cooperación Técnica (CT); y (d) la importancia del compromiso de alto nivel del MEF. Estas lecciones están consideradas en el diseño del programa, en particular en lo que se refiere a la focalización de las reformas en los componentes 2 y 3, contar con unidades de seguimiento con competencias adecuadas (ver ¶1.27) y el compromiso del alto nivel del MEF (ver ¶3.3).
- 1.26 En el marco de la Estrategia del Banco con el país, el BID ha apoyado, tanto mediante Préstamos de Apoyo a Reformas de Política como cooperaciones técnicas, al Gobierno de Perú en el desarrollo de diferentes medidas de políticas en materia de competitividad e innovación. Este acompañamiento ha permitido que la implementación de diversos programas de inversión, en sectores considerados por el presente programa, se enmarquen bajo la política de mejora de la productividad y competitividad, facilitando la implementación de medidas promovidas por la presente operación.
- 1.27 Con fondos de preparación de este préstamo se han financiado acciones que han permitido: (a) fortalecer la contraparte técnica en el MEF para esta operación; (b) el intercambio de experiencias entre el MEF, COFIDE, PRODUCE y otros países de la región con respecto al diseño de un fondo de fondos de capital emprendedor; y (c) apoyo al EEME para el diseño de una agenda preliminar para la Mesa Ejecutiva para el Desarrollo de las MYPES.
- 1.28 Finalmente, una evaluación del BID sobre los resultados de préstamos basados en reformas de políticas de competitividad en ocho países de la región sugiere que este tipo de programas ha alcanzado beneficios concretos, pero que, más investigación

<sup>59</sup> Programas 2325/OC-PE, 2489/OC-PE y 3299/OC-PE.

<sup>60</sup> Informe de Terminación Programas 2325/OC-PE, 2489/OC-PE y 3299/OC-PE.

es necesaria para evaluar el alcance de los impactos de largo plazo sobre indicadores de crecimiento económico o productividad<sup>61</sup>. En el presente programa se ha dado especial importancia a la definición de indicadores de impacto medibles y a un detallado plan de monitoreo y evaluación - ver Matriz de Resultados (Anexo III) y [Plan de Monitoreo y Evaluación](#) (PME).

**1.29 Complementariedad con otras operaciones del Grupo BID en el país.** El presente programa complementa los objetivos del Programa de Mejoramiento de la Productividad y Competitividad (4957/OC-PE) aprobado en 2019, mediante medidas adicionales que internalizan la nueva normalidad. Así, este programa pone en marcha un nuevo marco normativo para el despliegue de protocolos de bioseguridad en el ambiente de trabajo e incluye: (i) cambios regulatorios y tributarios para mejorar la ejecución de la inversión tanto privada como pública que resulta central para la reactivación (el programa 4957/OC-PE se focaliza en la mejora de la planificación de la obra pública); (ii) el fortalecimiento de los mecanismos de diálogo público-privado para destrabar inversiones (en el programa 4957/OC-PE se contempló la creación de estos mecanismos); y (iii) el despliegue de nuevas herramientas financieras para amortiguar los problemas de liquidez de las MYPES y el rediseño del Fondo Crecer, para que pueda financiar proyectos de modernización tecnológica empresarial. El presente programa también busca apoyar cambios en el diseño de los instrumentos públicos de apoyo a la innovación para que estén mejor alineados con los desafíos productivos nacionales, en particular aquellos relacionados con la sustentabilidad económica, social y ambiental (el programa 4957/OC-PE apoyaba mejoras en la gobernanza del Sistema de Innovación). También, incorpora la creación de un Fondo de Fondos, para cubrir una brecha en el financiamiento del capital emprendedor. Finalmente, apoya el diseño de estrategias y la puesta en marcha de instrumentos para la formalización y digitalización de MYPES. Las CTs en ejecución “Fortalecimiento de la Política Pública de Mesas Ejecutivas Sectoriales en el Perú” (ATN/OC-16693-PE); “Apoyo en la Preparación del PBL de Reformas Productividad y Competitividad” (ATN/OC-17669-PE); y “Promoviendo la Innovación en Latinoamérica a través de Mejores Prácticas en las Políticas de Compras Públicas” (ATN/FG-17371-RG) sirven de apoyo a la presente operación, en la medida que fortalecen la capacidad coordinadora del MEF a través del EEME, el EESI y el CNCF y el diseño de pilotos de compras públicas de innovación. Igualmente, medidas de políticas en los ámbitos de rediseño de instrumentos financieros, de simplificación de procesos de evaluación de la inversión y de diseño de instrumentos de desarrollo de MYPES incluidas en la operación serán impulsadas mediante una CT adicional actualmente en preparación. El programa también coordina con el proyecto ATN/ME-17695-RG del BID LAB respecto al diseño de herramientas para la digitalización de MYPES.

**1.30 Coordinación con otros donantes.** El Banco está en estrecha coordinación con diversos donantes, procurando la complementariedad de sus acciones con esta operación. Con la Cooperación Suiza (SECO) se coordina el diseño del Fondo de Fondos. En lo que hace al BIM, se han coordinado talleres de capacitación conjuntos con el Gobierno del Reino Unido. Con respecto al Gobierno de Israel, la coordinación se da mediante mentores para emprendedores financiados por el préstamo 3700/OC-PE. Finalmente, la cooperación americana (USAID y Forest)

---

<sup>61</sup> BID (2017b).



colabora con el diseño del Plan de Investigación Forestal y de Fauna Silvestre en el marco de la Mesa Sectorial Forestal apoyada por el Banco.

- 1.31 **Alineación estratégica.** El programa es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (UIS) (AB-3190-2) y se alinea estratégicamente con el desafío de desarrollo de Productividad e Innovación, al promover nuevos mecanismos de estímulo a la inversión en innovación empresarial. El programa también se alinea con las áreas transversales de Capacidad Institucional y Estado de Derecho, al fortalecer la institucionalidad para la competitividad; Igualdad de Género y Diversidad, al impulsar la formación de capital humano con criterios para atender la brecha digital de género; y Cambio Climático, al promover el acceso del país al Fondo Verde del Clima. El 17,39% de los recursos de la operación se invierten en actividades de mitigación y adopción al cambio climático según la [metodología conjunta de los BMD de estimación de financiamiento climático](#). Estos recursos contribuyen a la meta del Grupo BID de aumentar el financiamiento de proyectos relacionados con el cambio climático a un 30% de todas las aprobaciones de operaciones a fines del año 2020. La operación se encuentra alineada con los indicadores del Marco de Resultados Corporativos (CRF) 2020-2023 (GN-2727-12) de: (i) micro, pequeñas y medianas empresas financiadas; (ii) empresas provistas con asistencia técnica; (iii) países con marcos reforzados de políticas de igualdad de género y diversidad; (iv) emisiones evitadas; e (v) instituciones con capacidades gerenciales y de tecnología digital reforzada. Igualmente, es consistente con los lineamientos del Marco Sectorial de Innovación, Ciencia y Tecnología (GN-2791-8), al promover mejores políticas para la promoción de la innovación empresarial, el emprendimiento dinámico y la digitalización de empresas, y está alineada con el área prioritaria de la Estrategia Sectorial sobre las Instituciones para el Crecimiento y el Bienestar Social (GN-2587-2) referida al fortalecimiento de las capacidades institucionales para políticas de innovación. También es consistente con el Marco Sectorial de Cambio Climático (GN-2835-8) puesto que algunas de las políticas priorizadas aportarán a la Contribución Nacionalmente Determinada (NDC) del País. Adicionalmente, la operación es consistente con la Estrategia de País del Grupo BID con Perú 2017-2021 (GN-2889) bajo tres objetivos estratégicos: (i) apoyar la formalización de la economía; (ii) apoyar el desarrollo empresarial; y (iii) fortalecer el clima de negocios. Finalmente, la operación se encuentra incluida en la Actualización del Anexo III del Informe sobre el Programa de Operaciones de 2020 (GN-2991-3).
- 1.32 **Consideraciones de género.** El programa pondrá énfasis en el apoyo al cierre de brechas en el uso de tecnologías digitales. Como se menciona anteriormente, existe una brecha digital de género que se ha ido cerrando gradualmente en el tiempo. Aunque esta brecha no muestra grandes diferencias por región geográfica o por edad de las personas, la misma se reduce con la educación y es particularmente importante entre trabajadores informales. En este sentido, estrategias de formación flexibles, de fácil acceso y con resultados a corto plazo, tales como los *bootcamps* resultan ser instrumentos adecuados para estos casos. El Banco apoyará la puesta en marcha de estos instrumentos en Perú<sup>62</sup>.

---

<sup>62</sup> BID (2018).

## B. Objetivos, componentes y costo

- 1.33 El objetivo general de la serie programática es apoyar al Gobierno de Perú a reactivar la economía y acelerar el crecimiento. Los objetivos específicos son: (i) reactivar la inversión privada y la pública en infraestructura; (ii) mejorar el acceso al financiamiento para la continuidad de la producción y la inversión privada; (iii) promover la alineación de los programas públicos para la innovación con los desafíos productivos nacionales; (iv) promover el desarrollo de una industria privada de capital emprendedor; y (v) promover la formalización y digitalización de las MYPES.
- 1.34 **Componente 1. Estabilidad Macroeconómica.** Busca promover el mantenimiento de un marco económico consistente con los objetivos del programa, según lo establecido en la Matriz de Políticas (Anexo II) y con los lineamientos de la [Carta de Política Sectorial](#).
- 1.35 **Componente 2. Políticas para la Reactivación de la Producción y la Inversión.** Bajo este componente se despliega un conjunto integral de medidas que mejoran el entorno de negocios para la inversión y que apoyan los objetivos específicos de la operación: (i) reactivar la inversión privada y la pública en infraestructura; y (ii) mejorar el acceso al financiamiento para la continuidad de la producción y la inversión privada.
- 1.36 Con respecto al primer objetivo específico de este componente, la primera operación de la serie programática reconoce que se hayan aprobado las normas<sup>63</sup> que permitan planificar la reactivación de las actividades económicas, considerando los protocolos de bioseguridad (condición de política 2.1.1). También se reconoce que el Equipo Especializado de Seguimiento de la Inversión (EESI) haya aprobado una versión actualizada del Banco Especializado de Proyectos (condición de política 2.1.2). También se reconoce que se hayan aprobado las normas que establecen las medidas especiales para reactivar y optimizar la ejecución de los proyectos de inversión pública, privada y público-privada ante el impacto del COVID-19, incluyendo el fortalecimiento de las capacidades de ejecución de los gobiernos locales (condición de política 2.1.3) y que se haya aprobado la norma estableciendo el modelo de ejecución de inversiones públicas a través de Proyectos Especiales de Inversión Pública (PEIP) (condición de política 2.1.4). También se reconoce se haya aprobado la norma que establece disposiciones para optimizar la ejecución de la obra pública habilitando la utilización de la metodología colaborativa de modelamiento digital de información para la construcción (BIM) y aprobado los lineamientos mínimos para su aplicación (condición de política 2.1.5). También se reconoce que se hayan aprobado las normas necesarias para promover la ejecución privada de proyectos en obras de infraestructura pública (mecanismos de Obras por Impuestos) (condición de política 2.1.6). En materia de nuevas oportunidades de inversión sustentable, se reconoce que se haya aprobado la norma con el procedimiento para el acceso al Fondo Verde para el Clima y elaborado la hoja de ruta con los requerimientos técnico-legales orientados a la emisión de bonos verdes (condición de política 2.1.7). Finalmente, se reconoce que se haya aprobado la

---

<sup>63</sup> Se entiende por norma: proyecto de ley, decreto legislativo, decreto supremo, decreto de urgencia, resolución ministerial o resolución ejecutiva, entre otros.

norma estableciendo un régimen especial de depreciación de infraestructuras y mobiliario (condición de política 2.1.8).

- 1.37 Las acciones de política indicativas para la segunda operación bajo este objetivo específico del componente son: (i) que se haya logrado escalar<sup>64</sup> el servicio de asistencia técnica de apoyo a la adopción de protocolos de bioseguridad en las empresas de los sectores productivos y sus actividades asociadas (mecanismo activador 2.1.1); (ii) que el EESI haya formulado la hoja de ruta para la agilización de proyectos de inversión estratégicos en al menos dos sectores de la economía. (mecanismo activador 2.1.2); (iii) que se hayan implementado las normas que establecen las medidas especiales para reactivar y optimizar la ejecución de proyectos de inversión ante el impacto del COVID-19, incluyendo el fortalecimiento de las capacidades de ejecución de los gobiernos locales (mecanismo activador 2.1.3); (iv) que se haya puesto en marcha a lo menos un PEIP (mecanismo activador 2.1.4); (v) que se hayan aprobado los estándares para la aplicación del BIM a los proyectos de inversión pública (mecanismo activador 2.1.5); (vi) que se haya aprobado el Contrato Estándar y la Guía Contractual para proyectos de APP (mecanismo activador 2.1.6); (vii) que se haya aprobado el Programa País<sup>65</sup> en el marco del Fondo Verde para el Clima (mecanismos activador 2.1.7); y (viii) que se haya aprobado la reglamentación necesaria para implementar la norma estableciendo un régimen especial de depreciación de infraestructuras y mobiliario (mecanismo activador 2.1.8).
- 1.38 Con respecto al segundo objetivo específico de este componente la primera operación de la serie programática reconoce que se hayan aprobado las normas implementando un programa de garantías para la continuidad de la cadena de pagos empresariales (programa REACTIVA PERÚ) y, una línea de financiamiento y garantías crediticias para el capital de trabajo de las MYPES (programa FAE-MYPE) (condición de política 2.2.1). También reconoce que se haya aprobado la norma ampliando el alcance del FONDO CRECER a las empresas de factoreo (condición de política 2.2.2) y que se haya aprobado la norma creando un procedimiento acelerado de refinanciación concursal para facilitar la reprogramación de obligaciones empresariales (condición de política 2.2.3).
- 1.39 Las acciones de política indicativas para la segunda operación bajo este objetivo específico son: (i) que se hayan llevado a cabo las evaluaciones de impacto de los programas REACTIVA PERÚ y FAE-MYPE para generar lecciones aprendidas para su rediseño (mecanismo activador 2.2.1); (ii) que se haya rediseñado el FONDO CRECER tomando como base las lecciones aprendidas de las evaluaciones de los programas REACTIVA y FAE-MYPE e incorporando mecanismos de financiamiento para la modernización tecnológica de empresas (mecanismo activador 2.2.2); y (iii) que se haya aprobado la reglamentación complementaria necesaria para implementar el programa acelerado de refinanciación concursal para facilitar la reprogramación de obligaciones empresariales (mecanismo activador 2.2.3).

---

<sup>64</sup> Que el servicio tenga continuidad y su cobertura se haya expandido significativamente.

<sup>65</sup> Estrategia del Fondo Verde del Clima con el Perú conteniendo prioridades de financiamiento y actividades a financiar, entre otros.

- 1.40 **Componente 3. Políticas para Acelerar el Crecimiento mediante la Innovación Empresarial, el Emprendimiento Dinámico, la Formalización y Digitalización de MYPES.** Este componente despliega un conjunto integral de medidas que aportan a los objetivos específicos: (i) promover la alineación de los programas y concursos públicos para la innovación con los desafíos productivos nacionales; (ii) promover el desarrollo de una industria privada de capital emprendedor; y (iii) promover la formalización y digitalización de las MYPES.
- 1.41 Con respecto al primer objetivo específico la primera operación de este componente de la serie programática reconoce, que se hayan aprobado las bases concursables estableciendo un paquete de estímulos para la innovación con miras a la reactivación económica y abierto por lo menos cuatro convocatorias (programa INNOVAR PARA REACTIVAR) (condición de política 3.1.1) y que se haya publicado el proyecto de Ley General de la Cadena de Abastecimiento Público manteniendo entre los principios los de innovación y compras sustentables (condición de política 3.1.2). También reconoce que se haya avanzado con un conjunto de normas y propuestas que permitan orientar los recursos públicos para I+D a los desafíos productivos nacionales relacionados con la sustentabilidad ambiental y social: (a) norma aprobando la Hoja de Ruta de Economía Circular; (b) elaborado la propuesta de norma aprobando la Hoja de Ruta Tecnológica de Proveedores Tecnológicos de la Minería; y (c) norma aprobando el Plan Nacional de Investigación Forestal y de Fauna Silvestre (condición de política 3.1.3)<sup>66</sup>. Finalmente, reconoce que se hayan aprobado las normas que precisen la regulación para la investigación, innovación, aprobación y registro de dispositivos médicos (condición de política 3.1.4).
- 1.42 Las acciones de política indicativas para la segunda operación bajo este objetivo específico son: (i) que se hayan llevado a cabo al menos seis convocatorias adicionales en el marco del programa INNOVAR PARA REACTIVAR e incorporado el vertical sobre retos de la biodiversidad al programa (mecanismo activador 3.1.1); (ii) que se hayan puesto en marcha a lo menos dos pilotos de Compras Públicas de Innovación (CPI) (mecanismo activador 3.1.2); y (iii) que se hayan puesto en marcha: (a) por lo menos una convocatoria o un proyecto de I+D de reúso de residuos de la industria pesquera o acuícola en el marco de la Hoja de Ruta de Economía Circular en el sector industria; (b) aprobación de la norma y una iniciativa de I+D en el marco de la Hoja de Ruta Tecnológica de Proveedores Tecnológicos de la Minería; y (c) por lo menos dos proyectos de I+D en el marco del Plan Nacional de Investigación Forestal y de Fauna Silvestre (mecanismo activador 3.1.3); y finalmente, que se hayan aprobado las normas complementarias que precisen la regulación para la investigación, innovación, aprobación y registro de productos farmacéuticos, dispositivos médicos y productos sanitarios (mecanismo activador 3.1.4).
- 1.43 Con respecto al segundo objetivo específico de este componente, la primera operación de la serie programática reconoce que se haya aprobado la norma que reglamenta la operación del Fondo MIPYME Emprendedor habilitando el financiamiento al Programa Start-Up Perú (condición de política 3.2.1); y que se haya elaborado una propuesta de norma reglamentando la operación de un fondo

---

<sup>66</sup> Para mayor detalle de las hojas de ruta y plan nacional ver [EEO#8](#).

de fondos de capital emprendedor y el funcionamiento del Comité Directivo (condición de política 3.2.2).

- 1.44 Las acciones de política indicativas para la segunda operación bajo este objetivo específico son: (i) que se hayan lanzado las convocatorias de 8G plus y 9G de Start-Up Perú<sup>67</sup> (mecanismo activador 3.2.1); y (ii) que se haya firmado el primer contrato con una administradora de fondo público o privado de inversión de capital emprendedor (mecanismo activador 3.2.2).
- 1.45 Con respecto al tercer objetivo específico del tercer componente de la primera operación de la serie programática reconoce: (i) que se haya aprobado la norma estableciendo la Mesa Ejecutiva para el Desarrollo de las MYPES (condición de política 3.3.1); (ii) que se haya implementado un paquete de servicios con incentivos para la formalización empresarial considerando la constitución de empresas, asistencia técnica empresarial y acceso a mercados de las empresas que se formalicen (condición de política 3.3.2); (iii) que se haya elaborado la propuesta de norma impulsando la Estrategia para la Digitalización de MYPES (condición de política 3.3.3); (iv) que se hayan aprobado las bases con el diseño y el mecanismo de ejecución de un concurso de asistencia técnica a la digitalización de MYPES (condición de política 3.3.4); y (v) que se hayan aprobado las bases con el diseño y el mecanismo de ejecución de un concurso de apoyo a la formación de capital humano para la digitalización de MYPES incorporando consideraciones de género<sup>68</sup> (condición de política 3.3.5).
- 1.46 Las acciones de política indicativas para la segunda operación bajo este objetivo específico del componente son: (i) que el EEME haya formulado la hoja de ruta de reformas para el desarrollo de las MYPES (mecanismo activador 3.3.1.); (ii) que se haya escalado el paquete de servicios con incentivos para la formalización empresarial considerando servicios adicionales<sup>69</sup> (mecanismo activador 3.3.2); (iii) que: (a) se haya aprobado la norma impulsando la Estrategia para la Digitalización de las MYPES; (b) en el marco de la Estrategia para la Digitalización de MYPES se haya puesto en marcha por lo menos tres proyectos estratégicos, a lo menos uno de ellos con enfoque de género; y (c) se haya aprobado la norma sancionando la Hoja de Ruta Tecnológica para la Transformación Digital (mecanismo activador 3.3.3.); (iv) que se haya implementado una nueva convocatoria del concurso de asistencia técnica a la digitalización de MYPES, con las lecciones aprendidas del primer concurso (mecanismo activador 3.3.4). Finalmente, (v) que se haya implementado por lo menos una convocatoria del concurso de apoyo a formación de capital humano para la digitalización de MYPES incorporando consideraciones de género (mecanismo activador 3.3.5).
- 1.47 **Beneficiarios.** Los beneficiarios directos de las reformas son las empresas formales del Perú en general<sup>70</sup>. Entre los beneficiarios directos de las reformas se encuentran las MYPES que participarán de los programas de reactivación

<sup>67</sup> Generaciones 8 y 9 de los programas de capital semilla emprendedor.

<sup>68</sup> Se refiere a formaciones masivas en digitalización tales como rutas de aprendizaje o *Bootcamps*. Las consideraciones de género se refieren a como mínimo alcanzar paridad de género en las intervenciones y dar prioridad a mujeres que postulen.

<sup>69</sup> Tales como microfinanzas, entre otros.

<sup>70</sup> Al final del primer trimestre de 2020 existían 2,7 millones de empresas formales registradas en el país. BID (2020b).

económica<sup>71</sup>, los fondos de inversión temprana en capital de riesgo y los emprendedores que consigan inversiones de tales fondos, las empresas formales beneficiarias de programas públicos para I+D orientada por misión<sup>72</sup>, las MYPES que participen del programa de digitalización empresarial<sup>73</sup> y las MYPES que transiten hacia los servicios mediana y altamente complejos ofrecidos por la red CITE<sup>74</sup>, consecuentes con niveles más profundos de formalidad productiva (consolidación y crecimiento).

### C. Indicadores claves de resultados

1.48 La consecución del objetivo general de desarrollo se evaluará utilizando dos indicadores: (i) la variación porcentual anual de la recaudación agregada del impuesto general a las ventas; y (ii) la tasa de crecimiento del PIB. La consecución del primer objetivo específico (reactivar la inversión privada y la pública en infraestructura) se evaluará a través de los proyectos priorizados de inversión en infraestructura competitiva que inicien fase de ejecución (como % del total de proyectos priorizados en el PNIC). La consecución del segundo objetivo específico (mejorar el acceso al financiamiento para la continuidad de la producción y la inversión privada) se evaluará a través de la tasa de sobrevivencia trimestral de las MYPE participantes de los programas REACTIVA PERÚ y FAE-MYPE, y a través del Índice de ventas de las MYPES participantes de los programas REACTIVA PERÚ y FAE-MYPE. La consecución del tercer objetivo específico (promover la alineación de los programas públicos para la innovación con los desafíos productivos nacionales) se evaluará a través del porcentaje de financiamiento público a innovación dedicado a desafíos públicos productivos nacionales. Para la consecución del cuarto objetivo específico (promover el desarrollo de una industria de capital emprendedor) el indicador es: inversión privada apalancada a través del fondo de fondos. Finalmente, con respecto al quinto objetivo específico de promover la formalización y digitalización de las MYPES, el mismo se evaluará a través de las unidades productivas que transitaron a servicios de asistencia técnica avanzados (para empresas más formales) habiendo recibido previamente servicios técnicos básicos (para empresas menos formales), y a través del porcentaje de MYPES participantes en el programa MYPE digital que integran tecnologías digitales a sus procesos luego del programa.

1.49 **Análisis económico.** Con base en recomendaciones de OVE en su revisión sobre Evaluabilidad de los Proyectos del Banco de 2011<sup>75</sup> y en los resultados de la revisión de las prácticas y estándares de evaluación para los préstamos de apoyo a reformas de política llevada a cabo por el Grupo de Cooperación de Evaluación (ECG, por sus siglas en inglés, compuesto por las Oficinas de Evaluación Independiente de los Bancos Multilaterales de Desarrollo)<sup>76</sup> previsto en el párrafo 1.3 del documento

<sup>71</sup> Al 21/8/2020, más de 380.000 MYPES fueron beneficiadas por REACTIVA PERÚ y 303.000 del FAE-MYPE.

<sup>72</sup> Al 31/12/2019, los beneficiarios de los programas de innovación orientados por misión de Innóvate Perú ascendían a 148.

<sup>73</sup> Se espera apoyar a 70 Start-Ups en el 2020, y otros 70 más anualmente en 2021 y 2022.

<sup>74</sup> Entre mayo y julio de 2020, 1045 clientes (de un total de 12,649) recibieron servicios de mediana y alta complejidad por parte de la red de CITEs públicos.

<sup>75</sup> RE-397-1: "Actualmente, el puntaje de la sección de análisis económico se calcula utilizando el valor máximo del análisis de costos y beneficios y del análisis de la eficacia en función de los costos. Sin embargo, estos análisis no pueden aplicarse a los préstamos en apoyo de reforma de política".

<sup>76</sup> *Good Practice Standards for the Evaluation of Public Sector Operations.* Evaluation Cooperation Group, Working Group on Public Sector Evaluation, 2012 Revised Edition. Febrero de 2012.



GN-2489-5 (Revisión de la Matriz de Efectividad en el Desarrollo para Operaciones con y sin Garantía Soberana) que, entre otros, señalan que no resultaría necesario incluir un análisis de eficiencia en el uso de los recursos financieros<sup>77</sup>, se determinó que no se realizará un análisis económico para este tipo de préstamo como fue informado al Directorio del Banco. Por lo tanto, la presente operación de préstamo no incluye un análisis económico y, por consiguiente, no se considera el análisis económico para efectos de medir el puntaje de Evaluabilidad en la DEM correspondiente.

## II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS

### A. Instrumentos de financiamiento

- 2.1 Esta operación de Apoyo a Reformas de Políticas está estructurada bajo la modalidad programática (PBP), para reactivar la economía y acelerar el crecimiento. Este préstamo constituye la primera de dos operaciones vinculadas técnicamente, pero financiadas independientemente, en conformidad con el documento Préstamos en Apoyo a Reformas de Política: Directrices sobre Preparación y Aplicación (CS-3633-2). El programa sigue, a su vez, los lineamientos y directivas establecidas en el Nuevo Marco de Financiamiento (GN-2200-13) y la Propuesta para Establecer Instrumentos de Financiamiento Contingente del BID (GN-2667-2). Esta estructura e instrumento se justifica porque: (i) promueve el diálogo de políticas continuo con el país en competitividad, que es multisectorial; y (ii) facilita el seguimiento de la estrategia de implementación de las reformas, dado que algunas son de compleja implementación, son de largo alcance y demandan una intensa coordinación entre agencias de gobierno. Además, el instrumento también ofrece la flexibilidad para adaptarse a nuevos conocimientos que se adquieran durante la ejecución de las medidas acordadas. Esta serie utilizará la Opción de Retiro Diferido (DDO)<sup>78</sup> para hacer frente en forma más efectiva al escenario incierto de la recuperación económica post pandemia y a la mayor volatilidad que se espera en el acceso a los mercados de capitales para los países emergentes, lo cual puede generar necesidades de financiamiento inesperadas al tesoro. La utilización de este instrumento, el cual actúa como un seguro, es totalmente consistente con la política de gestión de deuda del Gobierno de Perú, caracterizada por diversificar de manera precautoria sus fuentes de financiamiento. Esto le permite, principalmente en tiempos de volatilidad financiera regional e internacional, contar con financiamiento a costos sostenibles.
- 2.2 **Dimensionamiento.** Esta primera operación asciende a US\$400 millones financiado con recursos con cargo al Capital Ordinario<sup>79</sup>. Esta cantidad se desembolsará en un único desembolso y se justifica por las necesidades de recursos fiscales en sentido amplio del país, aunque no guarda relación directa con los costos de las reformas según el literal (b) del párrafo 3.27 del documento CS-3633-2. La operación representa el 1,8% de los requerimientos de

<sup>77</sup> Según el ECG, los PBL deben ser evaluados de acuerdo con la relevancia, efectividad y sostenibilidad. La eficiencia no se incluyó como criterio, dado que el dimensionamiento de los PBL está vinculado a la brecha de financiamiento de un país, siendo independiente de los beneficios del proyecto.

<sup>78</sup> Con un plazo de desembolso de hasta tres años (GN-2667-2).

<sup>79</sup> Tentativamente la segunda operación está prevista para 2022 por un monto a determinar.

financiamiento del sector público para 2020 y 6,2% del financiamiento con multilaterales.

## **B. Riesgos ambientales y sociales**

- 2.3 En atención a la Directiva B.13 de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703), este programa no requiere clasificación de impactos ex ante. La operación apoya la definición de políticas, normas, instrumentos de gestión y otras acciones de fortalecimiento institucional por lo cual no se prevé impactos socioambientales negativos directos y significativos.

## **C. Riesgos fiduciarios**

- 2.4 No se identifican riesgos fiduciarios. En el caso que el país los requiere, los recursos de esta operación irán directamente a la Cuenta de la Tesorería, para cubrir las necesidades de financiamiento del Gobierno Nacional, para lo cual el ejecutor cuenta con adecuados instrumentos de gestión financiera y sistemas de control.

## **D. Otros riesgos**

- 2.5 **Sostenibilidad fiscal.** Se identificaron dos riesgos de nivel medio. El primero asociado a un incremento de contagiados por una segunda ola del COVID-19, lo cual podría llevar a las autoridades a establecer un nuevo período de confinamiento focalizado, ocasionando que no se cumplan con las condiciones de la Matriz de Políticas de la segunda fase. Este riesgo se mitigará mediante el monitoreo y el diálogo constante con las autoridades en materia sanitaria y fiscal. El segundo debido a la posibilidad de que el *shock* macroeconómico genere un deterioro de las cuentas públicas que podría afectar la disponibilidad de recursos para financiar las reformas, generando que las medidas del segundo programático se vean comprometidas. Este riesgo se mitigará mediante el diálogo permanente con las autoridades e inclusión dentro de la estrategia de financiamiento del Marco Macroeconómico Multianual 2021-2024 del MEF, que en caso de necesidad se recurrirá tanto a los activos financieros como a las líneas de crédito contingentes que mantiene con organismos internacionales, entre las cuales se incluye esta operación, lo cual genera incentivo por parte del gobierno al cumplimiento de las metas de la Matriz de Políticas.
- 2.6 **Sostenibilidad.** Se identificó un riesgo de nivel medio debido a un cambio en el contexto político por las próximas elecciones presidenciales, lo cual podría conducir a cambios en las prioridades sectoriales ocasionando que no se cumplan con las condiciones de la Matriz de Políticas de la segunda fase. Este riesgo se mitigará mediante las siguientes medidas: (i) la aprobación de reformas antes del cambio de gobierno para el primer programático; (ii) búsqueda de espacio de diálogo técnico de alto nivel a fin de reforzar la importancia de lograr los hitos clave de las reformas, mostrar los avances logrados y acordar próximos pasos; y (iii) la inclusión de las medidas del segundo programático en el PNPC (2019-2030)<sup>80</sup>.
- 2.7 **Gestión pública y gobernabilidad.** Se identificó un riesgo de nivel medio debido a una limitada coordinación entre los distintos actores públicos y de estos con los

---

<sup>80</sup> [EEO#7](#).



actores privados en materia de políticas para la promoción de la reactivación económica lo cual podría retrasar la implementación de las medidas ocasionando que no se cumplan con las condiciones de política de la segunda fase. Para mitigar este riesgo se fortalecerá la capacidad de coordinación del MEF a través de los EEME y el EESI para favorecer la cooperación público-privada por medio de una CT en preparación (¶1.29).

### III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN

#### A. Resumen de los arreglos de implementación

- 3.1 El prestatario es la República del Perú y el Organismo Ejecutor del programa es el MEF, a través de la Dirección General de Tesoro Público (DGTP). La DGTP es la instancia responsable de las negociaciones de la operación, así como de los aspectos financieros del programa. Asimismo, es la instancia responsable de coordinar con las entidades a cargo de la implementación de las reformas previstas la verificación de las condiciones de política propuestas y entregar informes de seguimiento y la evidencia del cumplimiento de las condiciones de política del programa.
- 3.2 **Coordinación estratégica.** Estará a cargo de la Dirección General de Asuntos de Economía Internacional, Competencia y Productividad (DGAECYP) del MEF, la cual realizará coordinaciones y reuniones con las distintas entidades del gobierno que tengan a su cargo la adopción de medidas; efectuará el seguimiento de las medidas incluidas en la Matriz de Políticas y promoverá el cumplimiento de dichas medidas; participará en la evaluación del programa; y resolverá adecuadamente los riesgos; entre otras acciones. Para estas funciones, la DGAECYP coordinará con la DGTP y el CNCF. El Director General de la DGAECYP es el Director Ejecutivo del CNCF. El CNCF consta de 9 Comités Público-Privados en cuyo seno se discuten y da seguimiento a las medidas del programa. Adicionalmente, la DGAECYP coordinará con el EEME en lo que hace la Mesa Sectorial de MYPES.
- 3.3 **Condiciones contractuales especiales previas al primer y único desembolso del financiamiento.** El desembolso de los recursos de financiamiento del Banco, efectuado a solicitud del prestatario, quedará sujeto al cumplimiento de los compromisos de reforma de políticas que se describen en los componentes del programa y conforme a lo previsto en la Matriz de Políticas (Anexo II) y en la [Carta de Política](#) en adición al cumplimiento de las demás condiciones establecidas en el Contrato de Préstamo.

#### B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados

- 3.4 **Monitoreo.** Dada la naturaleza de la operación, su monitoreo está centrado en: (i) verificar el cumplimiento de las acciones de política de la primera operación, según lo detallado en la Matriz de Políticas (Anexo II) y [Matriz de Medios de Verificación](#); y (ii) monitorear la implementación de las acciones de política indicativas para una segunda operación. Una vez realizado el desembolso, el OE será responsable de: (i) enviar al Banco un informe semestral sobre la implementación de las acciones de política indicativas para una segunda operación;

y (ii) recabar la información de los indicadores de desempeño necesarios para evaluar los resultados del programa según el [PME](#).

- 3.5 **Evaluación.** Se dará cuenta de la evaluación del programa en el Informe de Terminación de Proyecto (PCR) según las guías OP-1242-5 a desarrollarse al final de la serie del PBP. Las metodologías de evaluación para los resultados e impactos del programa son tres. Para la evaluación de la consecución del segundo objetivo específico, se propone el uso de dobles diferencias con soporte común. La evaluación usará información de empresas formales proveniente de los registros administrativos de la SUNAT, complementada con la Encuesta Nacional de Empresas. Para la evaluación del quinto objetivo específico de digitalización de MYPES, se propone el uso de regresión discontinua con inferencia randomizada, empleando la información de las calificaciones que determinan la selección de los participantes del programa. Para el resto de los objetivos, la evaluación será reflexiva comparando la situación de los indicadores seleccionados para medir la consecución de cada objetivo en los períodos antes y después de las reformas promovidas por este programa (ver [PME](#)).

#### IV. CARTA DE POLÍTICA

- 4.1 El Banco ha acordado con el Gobierno de Perú las políticas macroeconómicas y de sectores incluidas en la [Carta de Política](#) que será presentada por el MEF, describiendo los principales componentes de la Estrategia del Gobierno para este programa, y reafirmando su compromiso de implantar las actividades acordadas.

Matriz de Efectividad en el Desarrollo		
Resumen		PE-L1261
I. Prioridades corporativas y del país		
1. Prioridades Estratégicas del Grupo BID e Indicadores del CRF		
Retos Regionales y Temas Transversales	<div>-Productividad e Innovación</div> <div>-Equidad de Género y Diversidad</div> <div>-Cambio Climático</div> <div>-Capacidad Institucional y Estado de Derecho</div>	
Nivel 2 del CRF: Contribuciones del Grupo BID a los Resultados de Desarrollo	<div>-Micro / pequeñas / medianas empresas financiadas (#)</div> <div>-Empresas que reciben asistencia técnica (#)</div> <div>-Países con marcos reforzados de políticas de igualdad de género y diversidad (#)</div> <div>-Emisiones evitadas (toneladas anuales de CO2 equivalente)</div> <div>-Instituciones con capacidades gerenciales y de tecnología digital reforzadas (#)</div>	
2. Objetivos de desarrollo del país		
Matriz de resultados de la estrategia de país	GN-2889	Apoyar la formalización de la economía; apoyar el desarrollo empresarial; y fortalecer el clima de negocios
Matriz de resultados del programa de país	GN-2991-3	La intervención está incluida en el Programa de Operaciones de 2020.
Relevancia del proyecto a los retos de desarrollo del país (si no se encuadra dentro de la estrategia de país o el programa de país)		
II. Development Outcomes - Evaluability		Evaluable
3. Evaluación basada en pruebas y solución		9.4
3.1 Diagnóstico del Programa		1.9
3.2 Intervenciones o Soluciones Propuestas		3.5
3.3 Calidad de la Matriz de Resultados		4.0
4. Análisis económico ex ante		N/A
5. Evaluación y seguimiento		10.0
5.1 Mecanismos de Monitoreo		4.0
5.2 Plan de Evaluación		6.0
III. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación		
Calificación de riesgo global = magnitud de los riesgos*probabilidad		Medio Bajo
Clasificación de los riesgos ambientales y sociales		B.13
IV. Función del BID - Adicionalidad		
El proyecto se basa en el uso de los sistemas nacionales		
Fiduciarios (criterios de VPC/FMP)	Si	<div>Administración financiera: Presupuesto, Contabilidad y emisión de informes.</div> <div>Adquisiciones y contrataciones: Sistema de información, Contratación de consultor individual, Licitación pública nacional.</div>
No-Fiduciarios	Sí	Sistema Nacional de Planeación Estratégica, Sistema Nacional de Monitoreo y Evaluación.
La participación del BID promueve mejoras adicionales en los presuntos beneficiarios o la entidad del sector público en las siguientes dimensiones:		
Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto	Sí	ATN/OC-16693-PE; ATN/OC-17669-PE; ATN/FG-17371-RG, las cuales fortalecerán la capacidad coordinadora del MEF así como el diseño de pilotos de compras públicas de innovación; también una CT en preparación para impulsar rediseño de instrumentos financieros, simplificación de procesos de evaluación de la inversión y diseño de instrumentos de desarrollo de MYPES

El "Programa de Reformas en Apoyo a la Reactivación Económica y a la Competitividad (PE-L1261)" es la primera operación en una serie programática (PBP) que tiene como objetivo general apoyar al Gobierno de Perú a reactivar la economía y acelerar el crecimiento. Los objetivos específicos del programa son: (i) reactivar la inversión privada y la pública en infraestructura; (ii) mejorar el acceso al financiamiento para la continuidad de la producción y la inversión privada; (iii) promover la alineación de los programas públicos para la innovación con los desafíos productivos nacionales; (iv) promover el desarrollo de una industria privada de capital emprendedor; y (v) promover la formalización y digitalización de las Micro y Pequeñas Empresas (MYPES).

El problema principal que el programa intentará abordar es el débil clima de negocios, que ha empeorado de manera significativa con el inicio de la pandemia. El proyecto identifica varios canales a través de los cuales esto afecta la inversión y la innovación. La falta de bienes públicos (por ejemplo, infraestructura) limita los retornos de la inversión y su apropiabilidad, mientras que los altos costos de financiamiento, entre otros, incrementan los costos de invertir. Varias fallas del mercado y la falta de coordinación por parte del gobierno también han limitado la inversión en innovación y adopción de tecnologías digitales, especialmente por parte de las MYPES. El proyecto presenta una descripción clara de los problemas, así como de la solución propuesta, aunque algunos determinantes del problema principal no están completamente cuantificados. La Matriz de Resultados refleja la lógica vertical del programa y cuenta con indicadores SMART para medir el logro de los objetivos específicos y generales indicados anteriormente, así como para monitorear la implementación de los productos que se generarán durante el programa.

Dada la falta de evidencia sobre la efectividad de este tipo de intervenciones, el equipo del proyecto está proponiendo una evaluación de impacto para algunos componentes del programa. Este plan de evaluación se basa en dos métodos cuasiexperimentales diferentes (emparejamiento estadístico y regresión discontinua), que son apropiados dado el tipo de intervención y los datos disponibles.

## MATRIZ DE POLÍTICAS

**Objetivo:** El objetivo general de la serie programática es apoyar al Gobierno de Perú a reactivar la economía y acelerar el crecimiento. Los objetivos específicos son: (i) reactivar la inversión privada y la pública en infraestructura; (ii) mejorar el acceso al financiamiento para la continuidad de la producción y la inversión privada; (iii) promover la alineación de los programas públicos para la innovación con los desafíos productivos nacionales; (iv) promover el desarrollo de una industria privada de capital emprendedor; y (v) promover la formalización y digitalización de las Micro y Pequeñas Empresas (MYPES).

Componentes/ Objetivos de Política	Condiciones de Política Programático I	Estado de Cumplimiento de las Condiciones Programático <sup>1</sup>	Mecanismos Activadores Programático II
<b>Componente 1. Estabilidad Macroeconómica</b>			
1.1. Mantenimiento de un marco económico consistente con los objetivos del programa y con los lineamientos de la Carta de Política Sectorial	1.1.1. Que se asegure el mantenimiento de un contexto macroeconómico congruente con los objetivos del programa según lo establecido en la Matriz de Políticas y en la Carta de Política.	Cumplida	1.1.1. Asegurar el mantenimiento de un contexto macroeconómico congruente con los objetivos del programa según lo establecido en la Matriz de Políticas y en la Carta de Política.
<b>Componente 2. Políticas para la Reactivación de la Producción y la Inversión</b>			
2.1. Reactivar la inversión privada y la pública en infraestructura	2.1.1. Que se hayan aprobado las normas que permitan planificar la reactivación de las actividades económicas, considerando los protocolos de bioseguridad.	Cumplida (II Trimestre 2020)	2.1.1. Que se haya logrado escalar el servicio de asistencia técnica de apoyo a la adopción de protocolos de bioseguridad en las empresas de los sectores productivos y sus actividades asociadas.

<sup>1</sup> La presente información es de carácter meramente indicativo a la fecha del presente documento. De conformidad con lo establecido en el documento CS-3633-2 (Préstamos en Apoyo de Reformas de Política: Directrices sobre Preparación y Aplicación), el cumplimiento de todas las condiciones especificadas para el desembolso, incluido el mantenimiento de un marco apropiado de política macroeconómica, será verificado por el Banco al momento de la solicitud del correspondiente desembolso por el Prestatario y reflejado oportunamente en el memorando de elegibilidad para desembolso.

Componentes/ Objetivos de Política	Condiciones de Política Programático I	Estado de Cumplimiento de las Condiciones Programático <sup>1</sup>	Mecanismos Activadores Programático II
	2.1.2. Que se haya aprobado la versión actualizada del Banco Especializado de Proyectos del Equipo Especializado de Seguimiento de la Inversión (EESI).	Cumplida (II Trimestre 2020)	2.1.2. Que el EESI haya formulado la hoja de ruta para la agilización de proyectos de inversión estratégicos en al menos dos sectores de la economía.
	2.1.3. Que se hayan aprobado las normas que establecen las medidas especiales para reactivar y optimizar la ejecución de los proyectos de inversión pública, privada y público-privada ante el impacto del COVID-19, incluyendo el fortalecimiento de las capacidades de ejecución de los gobiernos locales.	Cumplida (II Trimestre 2020)	2.1.3. Que se hayan implementado las normas que establecen las medidas especiales para reactivar y optimizar la ejecución de proyectos de inversión ante el impacto del COVID-19, incluyendo el fortalecimiento de las capacidades de ejecución de los gobiernos locales.
	2.1.4. Que se haya aprobado la norma estableciendo el modelo de ejecución de inversiones públicas a través de Proyectos Especiales de Inversión Pública (PEIP).	Cumplida (I Trimestre 2020)	2.1.4. Que se haya puesto en marcha a lo menos un PEIP.
	2.1.5. Que se haya aprobado la norma que establece disposiciones para optimizar la ejecución de la obra pública habilitando la utilización de la metodología colaborativa de modelamiento digital de información para la construcción (BIM) y aprobado los lineamientos mínimos para su aplicación.	Cumplida (III Trimestre 2020)	2.1.5. Que se hayan aprobado los estándares para la aplicación del BIM a los proyectos de inversión pública.
	2.1.6. Que se hayan aprobado las normas necesarias para promover la ejecución privada de proyectos en obras de	Cumplida (I Trimestre 2020)	2.1.6. Que se haya aprobado el Contrato Estándar y la Guía Contractual para proyectos de APP.

Componentes/ Objetivos de Política	Condiciones de Política Programático I	Estado de Cumplimiento de las Condiciones Programático <sup>1</sup>	Mecanismos Activadores Programático II
	infraestructura pública (mecanismos de Obras por Impuestos).		
	2.1.7. Que se haya aprobado la norma con el procedimiento para el acceso al Fondo Verde para el Clima y que se haya elaborado la hoja de ruta con los requerimientos técnico-legales orientados a la emisión de bonos verdes.	Cumplida (III Trimestre 2020)	2.1.7. Que se haya aprobado el Programa País, en el marco del Fondo Verde para el Clima.
	2.1.8. Que se haya aprobado la norma estableciendo un régimen especial de depreciación de infraestructuras y mobiliario.	Cumplida (II Trimestre 2020)	2.1.8. Que se haya aprobado la reglamentación necesaria para implementar la norma estableciendo un régimen especial de depreciación de infraestructuras y mobiliario.
2.2. Mejorar el acceso al financiamiento para la continuidad de la producción y la inversión privada	2.2.1. Que se hayan aprobado las normas implementando un programa de garantías para la continuidad de la cadena de pagos empresariales (programa REACTIVA PERU) y, una línea de financiamiento y garantías crediticias para el capital de trabajo de las MYPES (programa FAE-MYPE).	Cumplida (II Trimestre 2020)	2.2.1. Que se hayan llevado a cabo las evaluaciones de impacto de los programas REACTIVA PERU y FAE-MYPE para generar lecciones aprendidas para su rediseño.
	2.2.2. Que se haya aprobado la norma ampliando el alcance del FONDO CRECER a las empresas de factoreo.	Cumplida (I Trimestre 2020)	2.2.2. Que se haya rediseñado el FONDO CRECER tomando como base las lecciones aprendidas de las evaluaciones de los programas REACTIVA y FAE-MYPE e incorporando mecanismos de financiamiento y garantías para la modernización tecnológica de empresas.
	2.2.3. Que se haya aprobado la norma creando un procedimiento acelerado de refinanciación concursal para facilitar la	Cumplida (I Trimestre 2020)	2.2.3. Que se haya aprobado la reglamentación complementaria necesaria para implementar el programa acelerado de refinanciación concursal

Componentes/ Objetivos de Política	Condiciones de Política Programático I	Estado de Cumplimiento de las Condiciones Programático <sup>1</sup>	Mecanismos Activadores Programático II
	reprogramación de obligaciones empresariales.		para facilitar la reprogramación de obligaciones empresariales.
<b>Componente 3. Políticas para Acelerar el Crecimiento mediante la Innovación Empresarial, el Emprendimiento Dinámico, la Formalización y Digitalización de MYPES</b>			
3.1. Promover la alineación de los programas y concursos públicos para la innovación con los desafíos productivos nacionales	3.1.1. Que se hayan aprobado las bases concursables estableciendo un paquete de estímulos para la innovación con miras a la reactivación económica y abierto por lo menos cuatro convocatorias (programa INNOVAR PARA REACTIVAR).	Cumplida (III Trimestre 2020)	3.1.1. Que se hayan llevado a cabo al menos seis convocatorias adicionales en el marco del programa INNOVAR PARA REACTIVAR e incorporado el vertical sobre retos de la biodiversidad al programa.
	3.1.2. Que se haya publicado el proyecto de Ley General de la Cadena de Abastecimiento Público manteniendo entre los principios los de innovación y compras sustentables.	Cumplida (IV Trimestre 2020)	3.1.2. Que se hayan puesto en marcha a lo menos dos pilotos de Compras Públicas de Innovación (CPI).
	3.1.3. Que se haya avanzado con un conjunto de normas y propuestas que permitan orientar los recursos públicos para I+D a los desafíos productivos nacionales relacionados con la sustentabilidad ambiental y social: (a) norma aprobando la Hoja de Ruta de Economía Circular; (b) elaborado la propuesta de norma aprobando la Hoja de Ruta Tecnológica de Proveedores Tecnológicos de la Minería; y (c) norma aprobando el Plan Nacional de Investigación Forestal y de Fauna Silvestre.	Cumplida (IV Trimestre 2020)	3.1.3. Que se hayan puesto en marcha: (a) por lo menos una convocatoria o un proyecto de I+D de reúso de residuos de la industria pesquera o acuícola en el marco de la Hoja de Ruta de Economía Circular en el sector industria; (b) aprobación de la norma y una iniciativa de I+D en el marco de la Hoja de Ruta Tecnológica de Proveedores Tecnológicos de la Minería; y (c) por lo menos dos proyectos de I+D en el marco del Plan Nacional de Investigación Forestal y de Fauna Silvestre.

Componentes/ Objetivos de Política	Condiciones de Política Programático I	Estado de Cumplimiento de las Condiciones Programático <sup>1</sup>	Mecanismos Activadores Programático II
	3.1.4. Que se hayan aprobado las normas que precisen la regulación para la investigación, innovación, aprobación y registro de dispositivos médicos.	Cumplida (IV Trimestre 2020)	3.1.4. Que se hayan aprobado las normas complementarias que precisen la regulación para la investigación, innovación, aprobación y registro de productos farmacéuticos, dispositivos médicos y productos sanitarios.
3.2. Promover el desarrollo de una industria privada de capital emprendedor	3.2.1. Que se haya aprobado la norma, que reglamenta la operación del Fondo MIPYME Emprendedor que habilita el financiamiento al Programa Start-Up Perú.	Cumplida (III Trimestre 2020)	3.2.1. Que se hayan lanzado las convocatorias de 8G plus y 9G de Start-Up Perú.
	3.2.2. Que se haya elaborado una propuesta de norma reglamentando la operación de un fondo de fondos de capital emprendedor y el funcionamiento del Comité Directivo.	Cumplida (IV Trimestre 2020)	3.2.2. Que se haya firmado el primer contrato con una administradora de fondo público o privado de inversión de capital emprendedor.
3.3. Promover la formalización y digitalización de las MYPES	3.3.1. Que se haya aprobado la norma estableciendo la Mesa Ejecutiva para el Desarrollo de las MYPES.	Cumplida (III Trimestre 2020)	3.3.1. Que el EEME haya formulado la hoja de ruta de reformas para el desarrollo de las MYPES.
	3.3.2. Que se haya implementado un paquete de servicios con incentivos para la formalización empresarial considerando la constitución de empresas, asistencia técnica empresarial y acceso a mercados de las empresas que se formalicen.	Cumplida (IV Trimestre 2020)	3.3.2. Que se haya escalado el paquete de servicios con incentivos para la formalización empresarial considerando servicios adicionales.
	3.3.3. Que se haya elaborado la propuesta de norma impulsando la Estrategia para la Digitalización de MYPES.	Cumplida (IV Trimestre 2020)	3.3.3. (a) Que se haya aprobado la norma impulsando la Estrategia para la Digitalización de las MYPES; (b) Que en el marco de la Estrategia para la



Componentes/ Objetivos de Política	Condiciones de Política Programático I	Estado de Cumplimiento de las Condiciones Programático <sup>1</sup>	Mecanismos Activadores Programático II
			Digitalización de MYPES se haya puesto en marcha por lo menos tres proyectos estratégicos, a lo menos uno de ellos con enfoque de género; (c) Que se haya aprobado la norma sancionando la Hoja de Ruta Tecnológica para la Transformación Digital.
	3.3.4. Que se hayan aprobado las bases con el diseño y el mecanismo de ejecución de un concurso de asistencia técnica a la digitalización de MYPES.	Cumplida (III Trimestre 2020)	3.3.4. Que se haya implementado una nueva convocatoria del concurso de asistencia técnica a la digitalización de MYPES, con las lecciones aprendidas del primer concurso.
	3.3.5. Que se hayan aprobado las bases con el diseño y el mecanismo de ejecución de un concurso de apoyo a la formación de capital humano para la digitalización de MYPES incorporando consideraciones de género.	Cumplida (IV Trimestre 2020)	3.3.5. Que se haya implementado por lo menos una convocatoria del concurso de apoyo a formación de capital humano para la digitalización de MYPES incorporando consideraciones de género.

**MATRIZ DE RESULTADOS**

<b>Objetivo del Proyecto:</b>	El objetivo general de la serie programática es apoyar al Gobierno de Perú a reactivar la economía y acelerar el crecimiento. Los objetivos específicos son: (i) reactivar la inversión privada y la pública en infraestructura; (ii) mejorar el acceso al financiamiento para la continuidad de la producción y la inversión privada; (iii) promover la alineación de los programas públicos para la innovación con los desafíos productivos nacionales; (iv) promover el desarrollo de una industria privada de capital emprendedor; y (v) promover la formalización y digitalización de las Micro y Pequeñas Empresas (MYPES).
-------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

**OBJETIVO GENERAL DE DESARROLLO**

Indicadores	Unidad de Medida	Línea de Base	Año de Línea de Base	Meta (2023)	Medio de Verificación	Observaciones <sup>1</sup>
<b>Objetivo general de desarrollo:</b> Apoyar al Gobierno de Perú a reactivar la economía y acelerar el crecimiento						
Variación porcentual anual de la recaudación agregada del impuesto general a las ventas	%	-21,3	2020	4,7	Nota Semanal del BCRP	El indicador mide la variación porcentual de la recaudación total del IGV (incluye recaudación interna, importaciones y el impuesto de promoción municipal) reportada en el Cuadro 87 "Ingresos corrientes del Gobierno General" de la Nota Semanal del BCRP. La evaluación será reflexiva por comparación antes y después.
Tasa de crecimiento del PIB	%	-12,0	2020	4,5	Marco Macroeconómico Multianual del Perú	El indicador mide la variación porcentual real anual del PIB reportada en el Marco Macroeconómico Anual. La evaluación será reflexiva por comparación antes y después.

<sup>1</sup> Para todos los indicadores, también considerar las observaciones especificadas en el Cuadro 2 del [PME](#).

## OBJETIVOS ESPECÍFICOS DE DESARROLLO

Indicadores	Unidad de Medida	Línea de Base	Año de Línea de Base	Meta (2023)	Medio de Verificación	Observaciones <sup>2</sup>
<b>Objetivo específico de desarrollo 1:</b> Reactivar la inversión privada y la pública en infraestructura						
Proyectos priorizados de inversión en infraestructura competitiva que inicien fase de ejecución (como % del total de proyectos priorizados en el PNIC)	%	46,0	2019	69,0	PNIC	El indicador mide el número de proyectos priorizados de inversión en infraestructura competitiva (incluye obras públicas, asociaciones público-privadas y proyectos en activos de los sectores de Transporte, Comunicaciones, Energía, Agricultura, Saneamiento y Ambiente) en fase de ejecución como % del total de proyectos de inversiones priorizadas del Plan Nacional de Infraestructura para la Competitividad PNIC. La evaluación será reflexiva por comparación antes y después.
<b>Objetivo específico de desarrollo 2:</b> Mejorar el acceso al financiamiento para la continuidad de la producción y la inversión privada						
Tasa de sobrevivencia trimestral de las MYPES participantes de los programas REACTIVA Perú y FAE MYPE	%	87,4	2020	95,0	SUNAT	El indicador corresponde a las MYPES que continúan estando activas al final del período de medición en los registros administrativos de la SUNAT (no pasan a registrar ventas o trabajadores nulos), como porcentaje de las MYPES activas a inicios del período de medición. La evaluación será por dobles diferencias y emparejamiento estadístico.
Índice de ventas de las MYPES participantes de los programas Reactiva Perú y FAE MYPE	Índice	1,0	2020	1,1	SUNAT	El índice tiene periodicidad trimestral y mide el total de ventas de las MYPES cotizantes en el período de medición sobre el total de ventas de las MYPES cotizantes que fueron observadas en el segundo trimestre de 2020. La evaluación será por dobles diferencias y emparejamiento estadístico.

<sup>2</sup> Para todos los indicadores, también considerar las observaciones especificadas en el Cuadro 2 del [PME](#).

Indicadores	Unidad de Medida	Línea de Base	Año de Línea de Base	Meta (2023)	Medio de Verificación	Observaciones <sup>2</sup>
<b>Objetivo específico de desarrollo 3:</b> Promover la alineación de los programas públicos para la innovación con los desafíos productivos nacionales <sup>3</sup>						
Financiamiento de desafíos públicos productivos nacionales (como % del total de financiamiento de programas productivos de innovación)	%	4,7	2019	10,0	Innovate Perú	El indicador corresponde a la participación del financiamiento por recursos no reembolsables de concursos por misión (innovación social; investigación aplicada y desarrollo tecnológico en problemas de interés público; Reto Bio; Perú resiliente; Mujer emprende e innova; y Proyectos sectoriales de innovación forestal, acuícola, textil, gastronómico e industrias creativas y culturales) sobre el total del financiamiento de los fondos de innovación: FINCYT 2, FOMITEC y FIDECOM. La evaluación será reflexiva por comparación antes y después.
<b>Objetivo específico de desarrollo 4:</b> Promover el desarrollo de una industria de capital emprendedor <sup>4</sup>						
Inversión privada apalancada a través del fondo de fondos	US\$ millones	0	2020	20	COFIDE	El indicador mide el monto de capital financiado por fuentes privadas del fondo de fondos. La evaluación será reflexiva por comparación antes y después.
<b>Objetivo específico de desarrollo 5:</b> promover la formalización y digitalización de las Micro y Pequeñas Empresas (MYPES)						
Unidades productivas que pasaron de recibir servicios de baja complejidad a demandar servicios de mediana y alta complejidad en la Red CITE Pública (como % de unidades productivas que recibieron de	%	23	2020	25	ITP	El indicador mide la evolución de las unidades productivas en tránsito a la formalidad “productiva” <sup>5</sup> , es decir, mide el número de unidades productivas que en una primera instancia recibieron servicios de baja complejidad (información tecnológica especializada y capacitación) por parte de la Red CITE Pública y que luego demandaron servicios de mediana y alta complejidad (servicios de I+D+i,

<sup>3</sup> Se entiende por desafíos productivos nacionales a los grandes retos específicos a una nación cuyo abordaje es necesario para lograr el desarrollo productivo de sectores clave (es decir, sectores con ventajas comparadas, sectores con alto potencial de crecimiento, o sectores considerados como estratégicos). En el caso del Perú, algunos de estos sectores son aquellos que concentran el capital natural del país como el forestal, el minero, el agroindustrial y el acuícola. La solución de estos desafíos requiere políticas públicas e inversiones en innovación orientadas por misiones o metas específicas sectoriales.

<sup>4</sup> Se entiende por capital emprendedor al capital que financia inversiones de riesgo en empresas innovadoras entrantes (startups innovadoras).

<sup>5</sup> Nótese que a diferencia de la definición legalista (firmas registradas) o laboralista (trabajadores empleados sin cobertura ante riesgos de salud o sin afiliación a planes de pensiones), este indicador refiere a la definición productivista de formalidad. Bajo esta definición, una empresa informal es una empresa de subsistencia, mientras que las empresas formales son aquellas que han pasado cierto umbral inferior de productividad. Se asume por tanto que las empresas que acuden a los centros CITE que demandan los servicios más complejos, habiendo demandado primero servicios básicos, han pasado el umbral mínimo y por tanto son útiles para aproximar la transición hacia la formalidad productiva.

Indicadores	Unidad de Medida	Línea de Base	Año de Línea de Base	Meta (2023)	Medio de Verificación	Observaciones <sup>2</sup>
mediana y alta complejidad en la Red CITE Pública)						asistencia técnica, diseño y desarrollo de productos, soporte productivo, ensayos de laboratorio, certificación de competencias laborales), expresado como porcentaje del total del número de unidades productivas demandantes de servicios de mediana y alta complejidad. La evaluación será reflexiva por comparación antes y después.
MYPES que integran tecnologías digitales a la mayoría de sus procesos (como % de participantes del programa MYPES digital)	%	8,0	2017	10,0	Innovate Perú	El indicador corresponde al total de las MYPES que responden la opción “c) La mayoría de los procesos de nuestra MYPE integran tecnología digital” a la pregunta 54 (“En términos generales, ¿se han integrado tecnologías digitales para apoyar los procesos de su MYPE? Por ejemplo, servicios ofrecidos en la web, comercio electrónico, control de calidad digitalizado, etc.”) de la ficha de admisión del programa MYPE digital, como porcentaje del total de participantes. La evaluación será por Regresión Discontinua con muestra reducida.

## PRODUCTOS

Productos	Unidad de Medida	Línea de Base Año	Línea de Base Valor	Meta 2020	Medio de Verificación	Entidad Responsable
<b>Componente 2. Políticas para la Reactivación de la Producción y la Inversión</b>						
2.1.1.a. Norma que permita planificar la reactivación de las actividades económicas, considerando los protocolos de bioseguridad, aprobada	Norma aprobada	2020	0	1	Diario Oficial El Peruano que publica el Decreto Supremo N°080-2020-PCM.	PCM
2.1.1.b. Norma con los lineamientos generales para la vigilancia, prevención y control de la salud de los trabajadores con riesgo de exposición, aprobada	Norma aprobada	2020	0	1	2.1.1. (b) Diario Oficial El Peruano que publica la Resolución Ministerial N°239-2020-MINSA.	MINSA
2.1.2. Banco Especializado de Proyectos del EESI, actualizado	Banco Especializado de Proyectos actualizado	2020	0	1	Resolución Directoral N°001-2020-EF/10.08 publicada en el portal web del MEF.	MEF
2.1.3.a. Normas que establecen las medidas especiales para reactivar y optimizar la ejecución de los proyectos de inversión pública, privada y público privada facilitando la tramitación, evaluación, aprobación o prórroga de la vigencia de títulos habilitantes en procedimientos administrativos concluidos o en trámite, así como de las certificaciones ambientales, aprobada	Norma aprobada	2020	0	1	Diario Oficial El Peruano que publica el Decreto Legislativo N°1500.	MEF
2.1.3.b. Normas que establecen las medidas especiales para reactivar y optimizar la ejecución de los proyectos de inversión pública, que aprueba los procedimientos relacionados con los permisos arqueológicos el seguimiento de obras IOARR realizadas por núcleos ejecutores y procedimientos complementarios para la reactivación de obras paralizadas entre otros, aprobada	Norma aprobada	2020	0	1	Diario Oficial El Peruano que publica Decreto Legislativo N°1486.	MEF
2.1.3.c. Normas que establecen las medidas especiales para reactivar y optimizar la ejecución de los proyectos de inversión	Norma aprobada	2020	0	1	Diario Oficial El Peruano que publica el Decreto de Urgencia N°070/2020.	MEF

Productos	Unidad de Medida	Línea de Base Año	Línea de Base Valor	Meta 2020	Medio de Verificación	Entidad Responsable
pública, fortaleciendo las capacidades de ejecución de los gobiernos locales, aprobada						
2.1.4. Norma estableciendo el modelo de ejecución de inversiones públicas a través de PEIP, aprobada	Norma aprobada	2020	0	1	Diario Oficial El Peruano que publica el Decreto de Urgencia N°021-2020.	MEF
2.1.5.a. Norma que establece disposiciones para mejorar y optimizar la ejecución de la obra pública habilitando la utilización de la metodología BIM, aprobada	Norma aprobada	2020	0	1	Diario Oficial El Peruano que publica el Decreto Legislativo N°1486 art. 5.	MEF
2.1.5.b. Norma que establece los lineamientos para la utilización de la metodología BIM, aprobada	Norma aprobada	2020	0	1	Diario Oficial El Peruano que publica Resolución Directoral N°007-2020-EF/63.01.	MEF
2.1.6.a Norma con la Guía Metodológica del mecanismo de Obras por Impuestos para promover la aplicación del mecanismo en el desarrollo de proyectos de inversión, aprobada	Norma aprobada	2020	0	1	Diario Oficial El Peruano que publica la Resolución Directoral N°001-2020-EF/68.01.	MEF
2.1.6.b Norma con la estandarización de documentos para promover el desarrollo de proyectos mediante el mecanismo de obras por impuestos, aprobada	Norma aprobada	2020	0	1	Diario Oficial El Peruano que publica la Resolución Directoral N°002-2020-EF/68.01.	MEF
2.1.6.c Norma con los topes máximos de capacidad anual para Gobiernos Regionales, Gobiernos Locales y Universidades Públicas para ejecutar proyectos mediante el mecanismo de obras por impuestos aprobada	Norma aprobada	2020	0	1	Diario Oficial El Peruano que publica el Decreto Supremo N°164-2020-EF.	MEF
2.1.7.a. Norma con el procedimiento para el acceso al Fondo Verde para el Clima aprobada	Norma aprobada	2020	0	1	Diario Oficial El Peruano que publica el Decreto Supremo N°219-2020-EF.	MEF
2.1.7.b. Norma con la hoja de ruta de requerimientos técnico-legales para la emisión de bonos verdes, aprobada	Norma aprobada	2020	0	1	Informe N°122-2020-MINAM.	MEF
2.1.8. Norma que establece un régimen especial de depreciación de infraestructuras y mobiliario, aprobada	Norma aprobada	2020	0	1	Diario Oficial El Peruano que publica el Decreto Legislativo N°1488.	MEF

Productos	Unidad de Medida	Línea de Base Año	Línea de Base Valor	Meta 2020	Medio de Verificación	Entidad Responsable
2.2.1.a. Norma que implementa un programa de garantías para la continuidad de la cadena de pagos empresariales, aprobada	Norma aprobada	2020	0	1	Diario Oficial El Peruano que publica el Decreto Legislativo N°1455.	MEF
2.2.1.b. Norma que implementan una línea de financiamiento y garantías crediticias para el capital de trabajo de las MYPES, aprobada	Norma aprobada	2020	0	1	Diario Oficial El Peruano que publica el Decreto de Urgencia N°029-2020.	MEF
2.2.2. Norma que amplía el alcance del FONDO CRECER a las empresas de factoreo, aprobada	Norma aprobada	2020	0	1	Diario Oficial El Peruano que publica el Decreto de Urgencia N° 040-2020.	MEF
2.2.3. Norma que crea un procedimiento acelerado de refinanciación concursal para facilitar la reprogramación de obligaciones empresariales, aprobada	Norma aprobada	2020	0	1	Diario Oficial El Peruano que publica el Decreto Legislativo N°1511.	MEF
<b>Componente 3. Políticas para Acelerar el Crecimiento mediante la Innovación Empresarial, el Emprendimiento Dinámico, la Formalización y Digitalización de MYPES</b>						
3.1.1. Bases estableciendo un paquete de estímulos para la innovación con miras a la reactivación económica y abriendo por lo menos cuatro convocatorias, aprobadas	Bases aprobadas	2020	0	1	Copia de la aprobación virtual por parte de de los Consejos Directivos del Programa Nacional de Innovación para la Competitividad y Productividad (INNOVATE) aprobando las bases de los concursos INNOVAR PARA REACTIVAR.	INNOVATE
3.1.2. Proyecto de Ley General de la Cadena de Abastecimiento Público que mantiene entre sus principios los de innovación y compras sustentables, publicado	Proyecto de Ley publicado	2020	0	1	Diario Oficial El Peruano que publica la Resolución Ministerial N° 285-2020-EF/54 que dispone la publicación del Proyecto de Ley General de la Cadena de Abastecimiento Público.	MEF
3.1.3.a. Norma con la Hoja de Ruta de Economía Circular, aprobada	Norma aprobada	2020	0	1	Diario Oficial El Peruano que publica el Decreto Supremo N°003-2020-PRODUCE.	PRODUCE
3.1.3.b. Propuesta de Norma aprobando la Hoja de Ruta Tecnológica de Proveedores de la Minería, elaborada	Propuesta de Norma elaborada	2020	0	1	Propuesta de Decreto Supremo aprobando la Hoja de Ruta Tecnológica de Proveedores Tecnológicos de la Minería remitido a Consejo de Coordinación Viceministerial.	PRODUCE
3.1.3.c. Norma con el Plan Nacional de Investigación Forestal y de Fauna Silvestre, aprobada	Norma aprobada	2020	0	1	Diario Oficial El Peruano que publica Resolución de Dirección Ejecutiva (RDE) N° D000109-MINAGRI-SERFOR-DE aprobando	SERFOR



Productos	Unidad de Medida	Línea de Base Año	Línea de Base Valor	Meta 2020	Medio de Verificación	Entidad Responsable
					el Plan Nacional de Investigación Forestal y de Fauna Silvestre.	
3.1.4.a. Norma que precise la regulación para la investigación, innovación, aprobación y registro de dispositivos médicos en etapa de investigación, aprobada	Norma aprobada	2020	0	1	Diario Oficial El Peruano que publica Resolución Ministerial N° 817-2020-MINSA que aprueba el Documento Técnico: Lineamientos para la Autorización Sanitaria Excepcional de Dispositivos Médicos en Etapa de Investigación.	MINSA
3.1.4.b. Norma que precise la regulación referida a ensayos clínicos para la investigación, innovación, aprobación y registro de dispositivos médicos, aprobada	Norma aprobada	2020	0	1	Diario Oficial El Peruano que publica la Resolución Ministerial N° 909-2020/MINSA que dispone la publicación del proyecto de reglamento que establece disposiciones específicas para la realización de ensayos clínicos con dispositivos médicos, así como su exposición de motivos y Decreto Supremo aprobatorio.	MINSA
3.2.1. Norma que reglamenta la operación del Fondo MIPYME Emprendedor que habilita el financiamiento al Programa Start-Up Perú, aprobada	Norma aprobada	2020	0	1	Diario Oficial El Peruano que publica el Decreto Supremo N°225-2020-EF.	MEF
3.2.2. Propuesta de norma reglamentando la operación de un fondo de fondos de capital emprendedor y el funcionamiento del Comité Directivo, elaborada	Propuesta de Norma elaborada	2020	0	1	Oficio N° 2339-2020-EF/13.01 con la propuesta de Decreto Supremo que aprueba el reglamento del Fondo de Capital de Emprendimientos Innovadores.	MEF
3.3.1. Mesa Ejecutiva para el Desarrollo de las MYPEs, aprobada	Mesa Ejecutiva aprobada	2020	0	1	Diario Oficial El Peruano que publica la Resolución Ministerial N°237-2020-EF/10.	MEF
3.3.2. Oficio con informes de funcionamiento del paquete de servicios con incentivos para la formalización empresarial considerando la constitución de empresas, asistencia técnica empresarial y acceso a mercados de las empresas que se formalicen, elaborado	Oficio elaborado	2020	0	1	Oficio N°464-2020-PRODUCE del Viceministerio de MYPE e Industria adjuntando los informes del Programa Nacional Tu Empresa y del Instituto Tecnológico de la Producción con información sobre los servicios brindados.	PRODUCE

Productos	Unidad de Medida	Línea de Base Año	Línea de Base Valor	Meta 2020	Medio de Verificación	Entidad Responsable
3.3.3. Propuesta de norma con la Estrategia para la Digitalización de MYPES, elaborada.	Propuesta de Norma elaborada	2020	0	1	Memorando N° 00000419-2020-PRODUCE/DGITDF con la propuesta de Resolución Ministerial que sustenta la aprobación de los lineamientos para la implementación de la Ruta para la Digitalización de la MIPYME presentado al Despacho Viceministerial de MYPE e Industria	PRODUCE
3.3.4. Base con el diseño y el mecanismo de ejecución de un concurso de apoyo a la digitalización de MYPES, aprobada	Base aprobada	2020	0	1	Copia de la aprobación virtual por parte del Consejo Directivo del Contrato de Préstamo N°3700 del Programa Nacional de Innovación para la Competitividad y Productividad (INNOVATE) aprobando las bases del concurso MIPYME Digital.	INNOVATE
3.3.5. Base con el diseño y el mecanismo de ejecución de un concurso de apoyo a la formación de capital humano para la digitalización de MYPES incorporando consideraciones de género, aprobada	Base aprobada	2020	0	1	Oficio N° 0496-2020-CE de la Coordinación Ejecutiva del Programa Nacional de Innovación para la Competitividad y Productividad (INNOVATE), con las bases del concurso Escuela de Código en apoyo a la formación de capital humano para la digitalización de MYPES, incorporando consideraciones de género.	INNOVATE

**HITO PARA SEGUIMIENTO**  
**(relacionado al producto 3.3.5 Base con el diseño y el mecanismo de ejecución de un concurso de apoyo a la formación de capital humano para la digitalización de MYPES)**

Variable de seguimiento	Unidad de medida	Línea de Base Año	Línea de Base Valor	Medio de verificación	Observaciones
Brecha digital por género definida como la probabilidad de las mujeres en acceder a tecnologías digitales en el concurso de apoyo a la formación de capital humano para la digitalización de MYPES que incorpora consideraciones de género	%	2017	5,7	Registros administrativos del programa MIPYME Digital de Innóvate Perú	La línea de base corresponde a la medición del indicador hecha para el año 2017 según el Informe de Brechas de Género, Brechas Digitales Capítulo 7 del INEI. El seguimiento del indicador se hará a partir de los registros administrativos de los beneficiarios del concurso de apoyo a la formación de capital humano para la digitalización del programa MIPYME Digital de Innóvate Perú que toma en consideración como participantes a los trabajadores y propietarios de las MYPE beneficiarias.

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-\_\_\_/\_\_\_

Perú. Préstamo \_\_\_\_/OC-PE a la República del Perú  
Programa de Reformas en Apoyo a la Reactivación  
Económica y a la Competitividad

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República del Perú, como prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución del Programa de Reformas en Apoyo a la Reactivación Económica y a la Competitividad. Dicho financiamiento será hasta por la suma de US\$400.000.000, que formen parte de los recursos del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen del Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

(Aprobada el \_\_\_\_ de \_\_\_\_\_ de 20\_\_)