Fondo Multilateral de Inversiones
Miembro del Grupo BID

REPORTE DE ESTADO DEL PROYECTO

ENERO 2011 - JUNIO 2011

SECCIÓN 1: SÍNTESIS DEL PROYECTO

NOMBRE DEL PROYECTO: Programa de Apertura de Mercados a PYMES por medio de la Política de Competencia

Nro. Proyecto: ME-M1022 - Nro. Operación: ATN/MH-10248-ME

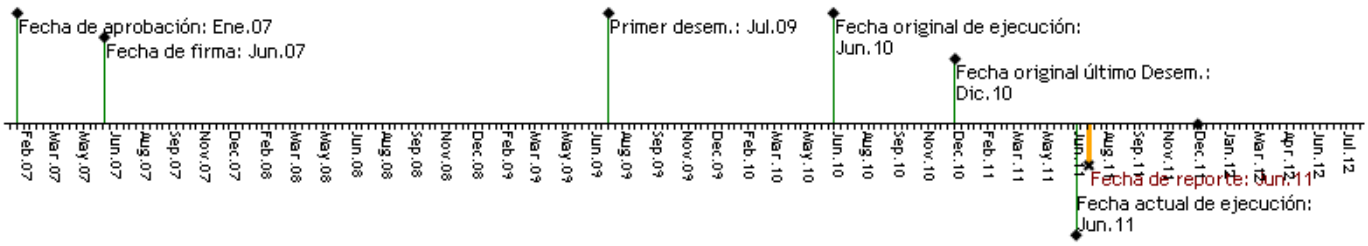
Propósito: Potenciar la capacidad de la CFC para proteger el proceso de competencia y libre concurrencia en el segmento de las PYMES.

País Administrador	País Beneficiario	Grupo	Subgrupo
MÉXICO	MÉXICO	MDF - Desarrollo y funcionamiento de mercados	COMP - Promoción de la competitividad

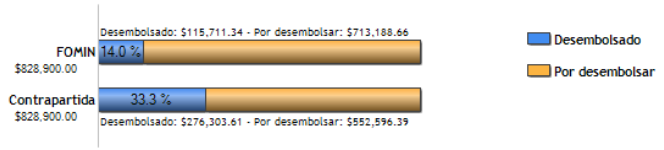
Agencia Ejecutora: NACIONAL FINANCIERA S.N.C. GERENCIA OPERACION ORGANISMOS MULTILAT., COMISION FEDERAL DE ELECTRICIDAD, Comisión Federal de Competencia

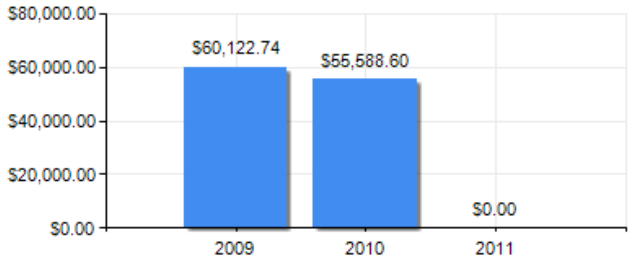
Líder equipo de diseño: Sitja, Susana
Líder equipo de supervisión: Bucardo, Alberto

CRONOLOGÍA DE EVENTOS

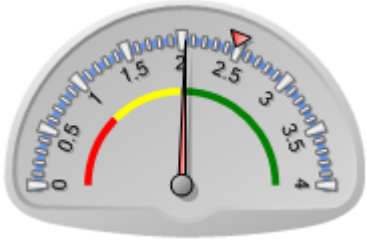


RECURSOS

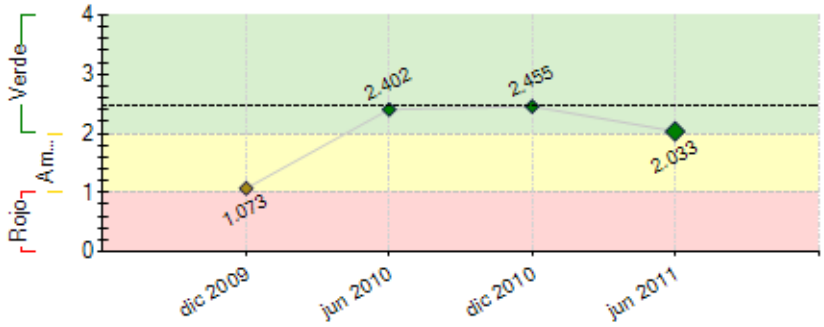




PUNTAJE DE DESEMPEÑO

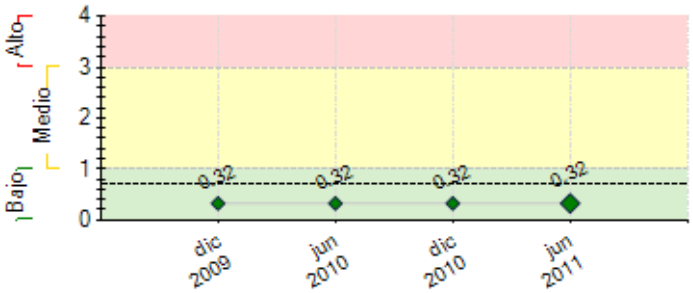


Puntaje actual: Satisfactorio: 2.033
Promedio FOMIN: 2.476



----- Promedio desempeño FOMIN

RIESGOS EXTERNOS



---- Promedio de riesgo FOMIN: 0.696

CAPACIDAD INSTITUCIONAL

	Riesgo
Administración Financiera:	0
Adquisiciones:	0
Capacidad Técnica:	0

SECCIÓN 2: DESEMPEÑO

Resumen del desempeño del proyecto desde el inicio

El desempeño del proyecto desde su inicio a la fecha es altamente satisfactorio. Los logros:
1. Firma del acuerdo de colaboración entre Comisión Federal de Competencia (CFC) y Procuraduría Federal del Consumidor (Profeco).
2. 3 talleres de capacitación en 3 estados (Aguascalientes, Distrito Federal y Nuevo León) más 12 capacitaciones en 8 estados. Capacitación a 409 PyMEs, 550 funcionarios y 533 estudiantes. Se capacitó a Profeco, Secretaria de Economía (SE) y Gobierno estatal en al menos 3 estados.
3. Capacitación a 413 jueces, magistrados y secretarios del Poder Judicial Federal. Reducción del número de amparos presentados por expediente.
4. Implementación del Sistema de Seguimiento y Gestión de Casos en la administración y revisión de los casos, en el cumplimiento de los plazos legales y en el resguardo de la información, se redujo el tiempo promedio para procesar un expediente.
5. Implementación de plan de difusión de la CFC.

Se notificó a Nacional Financiera (NAFIN), agente financiero del Gobierno Federal, que la CFC no solicitará una segunda prórroga de ejecución y desembolsos para esta cooperación debido a: i) la CFC no cuenta con presupuesto para seguir prefinanciando las contrataciones del programa; ii) se considera que la opción de ejercer los recursos mediante la apertura de un fondo rotatorio a través de un acuerdo de Ministración no es posible debido a que el tiempo no es suficiente para ejecutar el proceso en lo que resta del ejercicio fiscal del 2011.

Comentarios del líder de Equipo de Supervisión

De acuerdo con los comentarios de la Agencia Ejecutora
No fue posible modificar la estructura del flujo de recursos al proyecto, por lo que seran cancelados los recursos remanentes. El cambio en la estructura de manejo de fondos por parte del gobierno al inicio del proyecto imposibilitó la utilizacion de recursos del FOMIN en forma eficiente.

Resumen del desempeño del proyecto en los últimos seis meses

El desempeño del proyecto ha sido satisfactorio, los principales logros son:
A la fecha los Estados Financieros del programa están siendo auditados por la firma de auditores externos Gossler, S.C.En el segundo semestre de 2011, las Delegaciones Federales de la Secretaría de Economía, implementaran dos indicadores de competencia.

Capacitación al Estado de Colima sobre la Política de Competencia en México (Componente I).

-

Presentación de la "Guía de cumplimiento de la Ley de Competencia para asociaciones, cámaras empresariales y agrupaciones de profesionistas", cuyo objetivo es brindar mayor información sobre la legislación en materia de competencia y prevenir la realización de conductas anticompetitivas. (Componente IV)

-
- Realización del Día de la Competencia 2011, en el que se presentaron actividades recientes llevadas a cabo con el objetivo de mejorar la transparencia y previsibilidad de la Comisión. Se presentaron: la Guía de Concentraciones y la Guía de Sanciones, así como dos documentos de referencia para la elaboración de lineamientos para determinar poder sustancial de mercado y para determinar mercado relevante.(Componente IV).

Comentarios del líder de Equipo de Supervisión

De acuerdo con los comentarios de la Agencia Ejecutora
Las actividades señaladas fueron realizadas con recursos de contrapartida.

SECCIÓN 3: INDICADORES E HITOS

		Indicadores	Línea de base	Intermedio 1	Intermedio 2	Intermedio 3	Planeado	Logrado	Estado
Propósito: Potenciar la capacidad de la CFC para proteger el proceso de competencia y libre concurrencia en el segmento de las PYMES.	**P.I1**	La CFC genera estadísticas que permiten dar seguimiento al segmento de las PYMES y su capacidad de cumplir con su mandato.	0 Jun 2007				0 Jun 2010	0	
	P.I2	Se reducen en 10% el número de amparos contra actos intraprocesales que se presentan al Poder judicial por expediente. Línea de base 2005: 19	0 Jun 2007				10 Jun 2010	10 Jun 2010	
	P.I3	Se amplia la alianza con PROFECO al remitir denuncias relativas a PYMES procedentes de los estados seleccionados. Línea de base: 0.	0 Jun 2007				0 Jun 2010	1 Abr 2008	
	P.I4	El número de casos o consultas relativos a PYMES procedentes de los estados seleccionados comparativamente con los no seleccionados aumenta. Línea de base: 0.	0 Jun 2007				24 Jun 2010	24 Jun 2011	
	P.I5	Se reduce en 10% el tiempo promedio que toma procesar un expediente que no desemboca en sanción, desde el momento de su entrada. Línea de base: tiempo promedio [3] 300 días por expediente (sin sistema de gestión.)	0				10 Jun 2009	10 Oct 2010	
	P.I6	Se reduce en un 15% el tiempo promedio que toma procesar un expediente en la CFC, desde el momento de su entrada.	0				15 Jun 2010	15 Oct 2010	
	P.I7	Incremento de 20% en el número de llamadas que se reciben a través de la línea 800 de la Comisión, tomando como línea de base al promedio mensual de las llamadas en 2006.	0				20 Jun 2010	20 Dic 2010	

Componente 1: Capacitación a PyMEs sobre la política de competencia **Peso:** 10% **Clasificación:** Satisfactorio	**C1.I1**	Proveer capacitación a las siguientes instituciones en un mínimo de tres estados: PROFECO, Secretaría de Economía y Gobierno Estatal.	0 Jun 2007				3 Dic 2008	14 Oct 2010	Finalizado
	C1.I2	PYMEs capacitadas en competencia a través de los Programas de la subsecretaría de PyMEs y la CFC.	0 Jun 2007				150 Dic 2008	409 Nov 2010	Finalizado
	C1.I3	PROFECO, Secretaría de Economía y Gobierno Estatal capacitados en 3 estados.	0				3 Jun 2010	11 Jun 2010	Finalizado
	C1.I4	PYMEs capacitadas en competencia a través de los Programas de la subsecretaría de PyMEs y la CFC en tres estados.	0				400 Jun 2010	409 Nov 2010	Finalizado
Componente 2: Capacitación del Poder Judicial para definir casos de competencia económica. **Peso:** 22% **Clasificación:** Satisfactorio	**C2.I1**	Se han capacitado 160 jueces y secretarios del Poder Judicial Federal distribuidos en circuitos judiciales federales de tres estados y del DF.	0 Jun 2007				160 Dic 2008	412 Jul 2009	Finalizado
	C2.I2	Se expone a los jueces a experiencias de al menos dos países en temas de competencia.	0 Jun 2007				2 Jun 2010	5 Dic 2010	Finalizado
	C2.I3	Porcentaje de los participantes que aprueban el curso y reciben un certificado.	0 Jun 2007				80 Jun 2010	412 Jul 2009	En curso
Componente 3: Gestión del conocimiento **Peso:** 45% **Clasificación:** Insatisfactorio	**C3.I1**	El sistema de seguimiento y gestión de casos está en funcionamiento.	0 Jun 2007				1 Jun 2008	1 Oct 2010	Finalizado
	C3.I2	Se genera la información para construir la línea de base de los indicadores de producto y resultado del proyecto.	0 Jun 2007				1 Jun 2008	1 Ene 2011	Finalizado
	C3.I3	A partir de la sistematización se identifican sectores y mercados en los que participan mayoritariamente las PYMES y en los que la CFC ha tenido poca incidencia	0 Jun 2007				1 Jun 2008	2 Jun 2011	Finalizado
	C3.I4	Las metodologías y procedimientos están estandarizados para llevar a cabo el mandato de la CFC.	0				1 Jun 2010	2 Jun 2011	Finalizado
Componente 4: Difusión de resultados **Peso:** 23% **Clasificación:** Satisfactorio	**C4.I1**	Al menos 1 estado esta interesado en replicar la experiencia de capacitación de los estados seleccionados.	0				1 Jun 2010	1 Ago 2010	En curso
	C4.I2	Se han efectuado 6 seminarios con un promedio de 300 participantes	0				300 Jun 2010	600 Jun 2010	En curso
	C4.I3	Se han implementado los primeros 12 meses del plan de difusión de la CFC.	0				1 Jun 2010	1 Dic 2010	Finalizado

	Hitos	Planeado	Fecha de cumplimiento	Logrado	Fecha alcanzada	Estado
H0	Condiciones previas	6	Dic 2007	6	Dic 2007	Logrado

FACTORES CRÍTICOS QUE HAN AFECTADO EL DESEMPEÑO

[X] Diseño del proyecto/Componentes
[X] Cambios en la política nacional
[X] Insuficiencia de fondos de contrapartida
[X] Cambios en la política de la Agencia Ejecutora

SECCIÓN 4: RIESGOS

RIESGOS MÁS RELEVANTES QUE PUEDEN AFECTAR EL DESEMPEÑO FUTURO

	Nivel	Acción de mitigación	Responsable
1. No se mantiene la autonomia de la CFC	Bajo	No se vislumbran posibilidades de que este riesgo se de, dado el buen trabajo que viene realizando CFC	Entidad ejecutora

NIVEL DE RIESGO DEL PROYECTO: Bajo **NÚMERO TOTAL DE RIESGOS:** 1 **RIESGOS VIGENTES:** 1 **RIESGOS NO VIGENTES:** 0 **RIESGOS MITIGADOS:** 0

SECCIÓN 5: SOSTENIBILIDAD

Probabilidad de que exista sostenibilidad después de terminado el proyecto: PP - Poco Probable

FACTORES CRÍTICOS QUE PUEDEN AFECTAR LA SOSTENIBILIDAD DEL PROYECTO

Factor	Comentarios
[X] Ausencia de un **plan de sostenibilidad** o inadecuada implementación del mismo	Las policticas publicas que afectan al ejecutor impiden que reciba directamente recursos externos para operar programas como el del presente proyecto, lo cual limita su sostenibilidad.

Acciones realizadas o a ser implementadas relativas a la sostenibilidad:

Hasta el ejercicio fiscal 2009, la CFC había podido contemplar dentro de su techo presupuestal, la previsión de los recursos presupuestarios (fiscales) suficientes para la ejecución de las actividades del proyecto. No obstante, derivado de la aplicación de las metas de ahorro determinadas por la Secretaria de Hacienda y Crédito Público, al cierre del ejercicio de 2009 se tuvo que suspender la prefinanciación de las contrataciones del proyecto, debido a que el presupuesto autorizado para 2010 resultaba insuficiente.

La CFC buscó la posibilidad de modificar la Carta Convenio, para incluir una figura de un co-ejecutor y el pago directo a proveedores por parte del BID, que resultó inviable.

De esta manera, el único esquema con el que cuenta la CFC para ejercer los recursos de la cooperación es mediante la apertura de un fondo rotatorio a través de un Acuerdo de Ministración. Sin embargo, debido a los tiempos de este proceso, resulta imposible ejecutarlo en lo que resta del ejercicio fiscal 2011.

Por ello, la CFC no solicitará una segunda prorroga de ejecución y desembolsos para esta cooperación.

SECCIÓN 6: LECCIONES PRÁCTICAS

	Relativa a	Autor
1. Guía de Cumplimiento de la Ley de Competencia para Asociaciones, Cámaras Empresariales y Agrupaciones de Profesionistas. La experiencia ha mostrado que en ocasiones las cámaras y asociaciones empresariales pueden servir como vehículo para realizar prácticas monopólicas. Un mecanismo eficaz para facilitar a los agentes económicos el cumplimiento de las disposiciones de la ley de competencia es la publicación y difusión de guías que otorguen mayor información a los particulares sobre el alcance de la legislación de competencia y los medios disponibles para solucionar situaciones de riesgo a la competencia.	Implementation	Sada Correa, Heidi Claudia
2. Los procedimientos y gestiones administrativas necesarias para ejercer el recurso del BID han requerido que se trabaje de manera más cercana con las autoridades de NAFIN y del Banco. Al fomentar esta cooperación, durante este periodo que se reporta, se ha podido mantener la estrecha colaboración entre ambas instituciones y la CFC.	Implementation	Sada Correa, Heidi Claudia