

## Documento de Cooperación Técnica

### I. Información Básica del Proyecto

▪ País/Región:	Regional, con énfasis en Chile, Colombia, México, y Perú y socios potenciales
▪ Nombre de la CT:	Apoyo para la integración de la Alianza del Pacífico
▪ Número de CT:	RG-T2844
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Rodrigo Salas, Jefe de Equipo (INT/INT); Joaquín Tres (INT/INT), Lucas Barreiros (INT/TIN) y Luciana García (INT/INT).
▪ Tipo de TC	Apoyo al Cliente
▪ Referencia a la Solicitud:	<a href="#">Declaraciones relevantes de la AP</a>
▪ Fecha del Abstracto de CT:	Octubre 2016
▪ Beneficiario:	Entidades del sector público y privado de la región, responsables de la Iniciativa de la Alianza del Pacífico
▪ Agencia Ejecutora:	El Banco Interamericano de Desarrollo (BID), por intermedio del Sector de Integración y Comercio (INT/INT)
▪ Financiamiento Solicitado del BID (Fondo para el Financiamiento de Operaciones de Cooperación Técnica para Iniciativas para la Integración de Infraestructura Regional (FIRII):	US\$800.000
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$160.000
▪ Periodo de Desembolso	36 meses (24 meses de ejecución)
▪ Fecha de Inicio Requerido:	15 de diciembre de 2016
▪ Tipos de consultores:	Individual y firma consultora
▪ Unidad de Preparación:	INT/INT
▪ Unidad Responsable de Desembolso (UDR):	INT/INT
▪ CT alineada con la Estrategia de País:	N/A
▪ CT incluida en CPD:	N/A
▪ Desafío de Desarrollo de la Estrategia Institucional 2010-2020 (AB-3008):	Integración Económica

### II. Objetivos y Justificación

- 2.1 El 6 de junio de 2012, reunidos en Paranal, Antofagasta, los Presidentes de Chile, Colombia, México y Perú suscribieron el acuerdo que crea la Alianza del Pacífico (AP). A la fecha, se han realizado once Cumbre Presidenciales de la AP en las cuales los líderes de esos países han venido profundizando el alcance de este proyecto de integración. El objetivo de esta cooperación técnica es promover y contribuir a profundizar la integración regional entre los cuatro países miembros de la AP, y entre éstos y sus países observadores y candidatos, así como con los países del Asia Pacífico de conformidad con el énfasis geográfico fundacional de la AP y con otras iniciativas regionales de América Latina y el Caribe, en particular las iniciativas de integración centro y mesoamericanas de las cuales dos países de la AP forman parte integrante, con miras a promover un mayor crecimiento económico, bienestar social en

la región y la necesidad de diversificar sus exportaciones altamente concentradas tanto en destinos como en productos.<sup>1</sup>

- 2.2 **Alineación.** Esta CT está alineada con la prioridad institucional *No. 4 del GCI-9 de Integración Competitiva Regional y Global* y del desafío de integración económica de la *Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020 (AB-3008)* y el indicador correspondiente del CRF es el Indicador No 10 *Proyectos que apoyan la cooperación Sur-Sur y Triangular*. Asimismo, la CT se encuentra alineada con la Estrategia del BID con Chile 2014-2018 en cuanto al eje estratégico de “Desarrollo Productivo y Competitividad”, con énfasis en el área prioritaria de “Competitividad e Innovación” (§3.6-3.6) y en el área de diálogo transversal de integración (§3.37); con la Estrategia del BID con Colombia 2015-2018 en cuanto al área estratégica de productividad de la economía y al área transversal de integración (§4.7 y §4.8); con la Estrategia del BID con México 2013-2018 en cuanto al eje de productividad con énfasis en competitividad empresarial (§3.3 y §3.16) y el área de acción transversal de integración (§3.44); y con la Estrategia del BID con Perú 2012-2016 en cuanto a las áreas de intervención de transporte y logística (§3.29), competitividad e innovación (§3.37) y el área transversal de comercio e integración (§3.40). Finalmente, la CT se encuentra alineada con el Fondo para el Financiamiento de Operaciones de Cooperación Técnica para Iniciativas para la Integración de Infraestructura Regional – FIRII (GN-2344-8), en la medida en que los recursos de dicho fondo, inicialmente creado para apoyar iniciativas regionales de infraestructura, específicamente a la Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional en América del Sur en el Consejo Sudamericano de Infraestructura y Planificación (IIRSA/COSIPLAN) y el Proyecto Mesoamérica, ha ido ampliando el alcance de su apoyo a medida que el número de iniciativas regionales ha crecido en la región, en particular con iniciativas regionales de integración como la AP o el Sistema Andino de Interconexión Eléctrica (SINEA), así como iniciativas de integración en el Caribe. Este apoyo se verá reflejado en el nuevo Programa Estratégico para el Desarrollo de Integración que iniciará operaciones en enero 2017.

### III. Descripción de las actividades y resultados

- 3.1 **Componente 1: Apoyo a los Grupos Técnicos de AP y al Grupo de Alto Nivel (GAN) en cumplimiento a los Mandatos de las Cumbres Presidenciales (US\$150.000).** Con las CT ejecutadas desde el año 2012, el GAN ha recibido apoyo en los siguientes rubros: (i) negociación, aprobación y entrada en vigor del acuerdo comercial de la AP (Protocolo Adicional) (ii) facilitación migratoria; (iii) VUCE, operador económico autorizado (OEA), cooperación aduanera y acumulación de origen; y (iv) estrategia de comunicación que incluye el diseño e implementación del portal de AP y su posicionamiento en redes sociales entre otros.
- 3.2 El presente componente busca dar continuidad al apoyo técnico a los Grupos Técnicos de la AP de Mejora Regulatoria, Comercio e Integración y al GAN en general, en las áreas temáticas identificadas en la Declaración de Puerto Varas (2016), con el financiamiento de estudios y/o talleres de trabajo en las siguientes áreas preliminares: (i) implementación del acuerdo comercial de la AP (Protocolo Adicional); (ii) implementación de medidas facilitación comercial; y (iii) estudios en áreas nuevas de negociación para una integración profunda de los países de la AP (p.e. mejoras regulatorias para la implementación del Protocolo Adicional, propiedad intelectual,

---

<sup>1</sup> Las cinco principales exportaciones concentran aproximadamente a la mitad de las exportaciones a excepción de México y los tres principales destinos concentran entre el 40 por ciento (Colombia) y el 49 por ciento (Chile) a excepción de México con el 85 por ciento (IntradeBID, noviembre 2016).

homologación de normas en el sector alimentos, movimiento de servicios, compras públicas, estudios capital humano, etc.).

- 3.3 **Componente 2: Apoyo al Consejo de Ministros de Finanzas (CMF) de los Ministerios de Hacienda de AP (US\$365.000).** En el marco de CT anteriores, el Banco apoyó la integración financiera en el marco de la AP mediante el financiamiento del diseño de un modelo específico que permita a los reguladores del Mercado Integrado Latinoamericano (MILA) realizar una supervisión basada en riesgo; y consultorías para lograr su ampliación y profundización del MILA mediante la inclusión de otros instrumentos dentro del mercado, así como el fortalecimiento de capacidades institucionales de los supervisores del mercado, entre otros. Los presidentes han otorgado un mandato al CMF de AP para impulsar y ampliar la integración financiera más allá del MILA.
- 3.4 El presente componente tiene por objetivo continuar el apoyo a la integración financiera en el marco del MILA y brindar apoyo a la Secretaría Técnica del CMF en la implementación de su agenda de trabajo, según lo estipulado en el Anexo 2 de la Declaración de Puerto Varas (1 de julio de 2016), mediante el financiamiento de (i) asesoría técnica y estudios para la mejora regulatoria, comercio en servicios, regulación de inversiones de los fondos de pensión, integración tributaria, diseño de una regulación supranacional de integración financiera, portabilidad de pensiones, apoyo a la creación del Fondo de Inversión de Infraestructura con mejoras regulatorias de Asociaciones Público-Privadas, y (ii) la provisión de servicios de Secretaría Técnica al CMF mediante la convocatoria de reuniones virtuales y presenciales, el apoyo a la producción de actas sobre las mismas, la distribución de documentos de trabajo y el desarrollo de una Intranet dedicada al CMF. Esta TC complementa los trabajos específicos solicitados por Grupo de Trabajo de Inversión en Infraestructura (GT/IEI) del CMF de la AP, que se enfoca en el desarrollo de un estudio por país de la regulación para la inversión en infraestructura y recomendar medidas de convergencia regulatoria y la identificación de una cartera de proyectos por país que puedan ser financiados por el Fondo de Inversión en Infraestructura de la AP (FIAP) (RG-2810).
- 3.5 **Componente 3: Apoyo al sector privado en la AP. (US\$225.000).** El presente componente apoyará al sector privado en el marco de la AP mediante actividades relacionadas con el CEAP y la promoción conjunta de exportaciones e inversiones. En el marco de la ejecución de las CT aprobadas desde 2012, el CEAP ha recibido apoyo para realizar consultorías en temas tales como: (i) diseño e implementación de un programa piloto en compras públicas entre Chile y Colombia; (ii) preparación de una propuesta sobre escuelas innovadoras; (iii) homologación de normas técnicas en los sectores cosmético, farmacéutico y suplementos alimenticios, que generó un mercado único de medicamentos genéricos; (iv) identificación de complementariedades para desarrollar encadenamientos productivos; (v) apoyo para la creación de las asociaciones nacionales de emprendedores en los países AP y puesta en marcha de la Asociación de Emprendedores de AP; y (vi) un estudio sobre costos logísticos que afectan la competitividad de los países AP; entre otros. Asimismo, se han llevado a cabo las siguientes actividades con el apoyo del BID: (i) cuatro macrorruedas de negocios en distintas ciudades de los países de la AP; (ii) dos foros de promoción de exportaciones e inversiones en Asia y en el marco de las Naciones Unidas; (iii) tres foros de innovación y emprendimiento: LAB+4, en Chile, Colombia y México; y (iv) dos cumbres empresariales de la AP en Colombia y Perú. Para ilustrar el impacto de estas actividades de promoción conjunta, se puede mencionar la cifra de US\$220 millones en negocios esperados luego de uno de los eventos de promoción realizado en Paracas, Perú en 2016, en el cual se reunieron 1.000 personas de negocios de la AP

con empresarios de China. Los principales sectores representados fueron alimentos, textil y confección, servicios, y manufacturas.

- 3.6 **A) Apoyo al CEAP (US\$50.000).** El presente componente busca, en primer lugar, ahondar el apoyo al Grupo de Expertos CEAP mediante el financiamiento de asesoría y estudios técnicos en: (i) la implementación de los Planes de Acción presentados a los Jefes de Estado por parte del sector privado y adoptados en el marco de las Cumbres Presidenciales; y (ii) estudios y talleres de trabajo para avanzar en la elaboración de Planes de Acción en las nuevas áreas prioritarias a ser identificadas en las futuras Cumbres Presidenciales.
- 3.7 **B) Promoción de Exportaciones e Inversiones (US\$175.000).** En relación con la promoción de exportaciones y atracción de inversiones, el presente componente financiará las siguientes actividades de promoción conjunta: (i) apoyo a la Cumbre Empresarial de la AP; y (ii) talleres de promoción de inversión a realizarse conjuntamente en los mercados asiáticos y europeos.
- 3.8 **Componente 4: Apoyo en el proceso de incorporación de nuevos países a la AP, articulación de los EO y Cooperación Sur-Sur y Triangular (US\$30.000).** Con la consolidación de la AP como un ambicioso, innovador y eficaz bloque de integración, ha emergido un interés global sin precedentes, materializado por el creciente número de EO de la Iniciativa, pasando de 9 en 2014 a más de 50 en 2016. El presente componente tiene como objetivo asegurar la fluidez en la incorporación plena de los países candidatos a la AP mediante posibles estudios del alcance normativo de las modificaciones necesarias, así como el apoyo en la articulación de la relación entre la AP y sus EO y su oferta de cooperación.
- 3.9 Este componente financiará principalmente actividades de apoyo al Grupo de Relacionamento Externo de la AP para: (i) la elaboración de un mapeo del potencial de cooperación con los EO de la AP en particular en las áreas prioritarias definidas por el GAN: (a) Facilitación del Comercio, (b) Ciencia, tecnología e Innovación, (c) PyME, y (d) Educación, priorizados por el GAN; (ii) el apoyo a los Grupos Técnicos de la AP en la elaboración y gestión de proyectos de cooperación con los EO en las cuatro áreas prioritarias a través de una plataforma dedicada; y (iii) el apoyo para la organización del Primer Foro de Cooperación con los EO a celebrarse en 2017 en Chile.
- 3.10 **Componente 5: Diseminación (US\$30.000).** con el apoyo de las CTs previas, el BID ha contribuido a generar y optimizar el portal electrónico web de la AP y, a través de un webmaster a mejorar la comunicación entre los miembros de la AP y terceros, así como a disponer de contenido en idioma inglés para alcanzar el objetivo planteado de diseminar la Iniciativa a nivel global. El presente componente tiene por objetivo asegurar la asistencia técnica del Banco en asuntos que trasciendan las negociaciones AP que puedan surgir durante el desarrollo de la presente CT y apoyar al Grupo de Estrategia Comunicacional de la AP en la difusión de información sobre la importancia de AP, a través de talleres, conferencias y foros que puedan ser solicitados por el GAN al BID.

#### **IV. Presupuesto indicativo**

- 4.1 El monto total de esta CT asciende a US\$960.000, de los cuales US\$800.000 provienen del Fondo para el Financiamiento de Operaciones de Cooperación Técnica para Iniciativas para la Integración de Infraestructura Regional (FIRII), y US\$160.000 de los recursos de contrapartida en especie, correspondiente al tiempo dedicado por

los funcionarios públicos de los países beneficiarios en la organización y participación en los eventos y en la revisión de los estudios financiados por la CT, de acuerdo con lo requerido por la sección 2.12 de las Guías Operativas del Fondo FIRII. Ver detalle en el cuadro a continuación:

<b>Componente</b>	<b>BID</b>	<b>Contrapartida Local</b>	<b>Financiamiento Total</b>
1. Apoyo a los Grupos Técnicos de AP y al GAN	150.000	0	150.000
2. Apoyo a la Secretaría Técnica del Consejo de Ministros de Finanzas de los Ministerios de Hacienda	365.000	40.000	405.000
3. Apoyo al Sector Privado de la AP	225.000	80.000	305.000
4. Incorporación nuevos miembros, articulación EO y CSS	30.000	40.000	70.000
5. Diseminación	30.000	0	30.000
<b>Total</b>	<b>800.000</b>	<b>160.000</b>	<b>960.000</b>

## **V. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución**

- 5.1 El Banco, a través del Sector de Integración y Comercio (INT/INT), será responsable por la administración de esta CT. Las contrataciones se realizarán de conformidad con lo establecido en las políticas de adquisiciones aplicables y vigentes del BID.
- 5.2 Durante los últimos años, el BID ha acumulado importante experiencia en los temas de negociación, implementación y aprovechamiento de acuerdos comerciales lo que le ha permitido ejercer liderazgo y otorgar apoyo técnico y capacitación en estos temas. Asimismo, el Banco viene prestando asistencia técnica al proceso de integración de AP y ha acumulado importante experiencia y conocimiento sobre el mismo, por ello cuenta con ventajas comparativas claves y las herramientas necesarias para asegurar la oportuna ejecución de esta CT.

## **VI. Riesgos importantes**

- 6.1 Un riesgo para la ejecución de actividades de esta CT sería que las actividades aquí identificadas no sean relevantes para la toma de decisiones de los países participantes. Este riesgo se ve mitigado en la medida en que justamente las actividades se llevan a cabo por solicitud directa de los países de la AP, asegurando su relevancia para el programa de trabajo de los distintos Grupos Técnicos de la AP, del GAN y del CMF.
- 6.2 La voluntad política de los países miembros de la AP ha trascendido diferentes administraciones en todos los países (en el caso de Perú tres y en el de México será la tercera también) son evidencia clara que la AP forma parte de la política de Estado de todos los países miembros, reflejada en sus estrategias, reduciendo los riesgos de implementación que, a juzgar por las otras TC del Banco de apoyo a AP, son mínimos.

## **VII. Salvaguardias ambientales**

- 7.1 Esta operación ha sido pre-clasificada bajo la categoría C por el Sistema de Salvaguardias Ambientales y Sociales del Banco. ( ver informes [SPF](#) y [SSF](#)).

## **Anexos**

- Anexo I – [Declaraciones relevantes de la AP](#)
- Anexo II - [Términos de Referencia indicativos](#)
- Anexo III - [Plan de adquisiciones](#)
- Anexo IV - [Matriz de Resultados Detallada](#)

**APOYO PARA LA INTEGRACIÓN DE LA ALIANZA DEL PACIFICO**

**RG-T2844**

**CERTIFICACIÓN**

Por la presente certifico que esta operación fue aprobada para financiamiento por el **Fondo para el Financiamiento de Operaciones de Cooperación Técnica para Iniciativas para la Integración de Infraestructura Regional (FIR)**, de conformidad con la comunicación de fecha 21 de noviembre de 2016 suscrita por Felipe Caicedo (ORP/GCM). Igualmente, certifico que existen recursos en el mencionado fondo, hasta la suma de **US\$800.000** para financiar las actividades descritas y presupuestadas en este documento. La reserva de recursos representada por esta certificación es válida por un periodo de cuatro (4) meses calendario contados a partir de la fecha de elegibilidad del proyecto para financiamiento. Si el proyecto no fuese aprobado por el BID dentro de ese plazo, los fondos reservados se considerarán liberados de compromiso, requiriéndose la firma de una nueva certificación para que se renueve la reserva anterior. El compromiso y desembolso de los recursos correspondientes a esta certificación sólo debe ser efectuado por el Banco en dólares estadounidenses. Esta misma moneda será utilizada para estipular la remuneración y pagos a consultores, a excepción de los pagos a consultores locales que trabajen en su propio país, quienes recibirán su remuneración y pagos contratados en la moneda de ese país. No se podrá destinar ningún recurso del Fondo para cubrir sumas superiores al monto certificado para la implementación de esta operación. Montos superiores al certificado pueden originarse de compromisos estipulados en contratos que sean denominados en una moneda diferente a la moneda del Fondo, lo cual puede resultar en diferencias cambiarias de conversión de monedas sobre las cuales el Fondo no asume riesgo alguno

**ORIGINAL FIRMADO**

12/09/2016

\_\_\_\_\_  
Sonia M. Rivera  
Jefe  
Unidad de Gestión de Donaciones y Cofinanciamiento  
ORP/GCM

\_\_\_\_\_  
Fecha

APROBADO:

**ORIGINAL FIRMADO**

12/09/2016

\_\_\_\_\_  
Antoni Estevadeordal  
Gerente  
Integración y Comercio

\_\_\_\_\_  
Fecha

INT/INT