

FONDO MULTILATERAL DE INVERSIONES

ABSTRACTO

MÉXICO
TC-01-07-01-0

I. RESUMEN DE LA INFORMACIÓN GENERAL

Nombre del proyecto: Reforma del sector de agua potable y establecimiento del ente regulador en el Estado de Veracruz, México.

Organismo Ejecutor : La Comisión Estatal de Agua Potable y Saneamiento del Estado de Veracruz (CEAS).

Financiamiento:

FOMIN:	US\$ 800.000
	US\$ 300.000 (recuperación contingente)
Fondo Hemisférico para la	
Energía Sustentable–FHES:	US\$ 100.000
Contrapartida local:	US\$1.000.000
Total:	US\$2.200.000

Fecha de la solicitud: Junio 2001

II. ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN

- 2.1 El Gobierno Federal, a través de la Comisión Nacional del Agua (CNA), ha comenzado a realizar diversas acciones en apoyo a la consolidación de los organismos que prestan el servicio de agua potable y alcantarillado en México, con el objeto de fortalecer la autonomía y capacidad de gestión, establecer medidas para utilizar eficientemente los recursos económicos, propiciar la racionalización de las tarifas y los mecanismos de recuperación de inversiones, incorporar la participación de los usuarios y promover la inversión privada. La CNA se propone apoyar a los gobiernos estatales en la actualización de sus leyes de agua potable y alcantarillado, incorporando las experiencias y avances nacionales e internacionales en la modernización de los sistemas, para adecuarlos a las necesidades actuales siguiendo un modelo de ley diseñada para tal efecto.
- 2.2 El Gobierno de Veracruz, beneficiario de la cooperación propuesta, ha emprendido un plan orientado a conseguir el financiamiento necesario para el mejoramiento y la expansión de los servicios de agua potable y alcantarillado en las localidades del estado¹. En esa línea de

¹ El Estado de Veracruz tiene una población total de 7,1 millones de habitantes. De estos, tan solo el 65% cuenta con servicio de agua potable y el 61% con servicio de alcantarillado. Estas cifras están por debajo del promedio nacional para estos dos servicios (las coberturas a nivel nacional son 87% y 73%, respectivamente).

acción, desde 1999, la Comisión Estatal de Agua Potable y Saneamiento del Estado de Veracruz (CEAS), en la tarea de lograr el concurso del sector privado, ha desarrollado los siguientes trabajos: (i) un plan preliminar de inversiones en el sector para el período 2001-2004, denominado Agua Potable y Alcantarillado de Veracruz (APAVÉR), (ii) una Ley de Desarrollo Regional y Urbano, aprobada en abril de 2000, que promueve la participación del sector privado en la prestación de los servicios públicos municipales, (iii) una Ley de Aguas para el Estado de Veracruz (junio, 2001) que sustituye la Ley 72 de Agua y Saneamiento de 1990 y (iv) una metodología de cálculo y estructuración tarifaria que promueve el autosostenimiento financiero.

- 2.3 Con el fin de consolidar este proceso, el Gobierno del Estado considera indispensable: (i) revisar y complementar el marco regulador existente para la prestación de los servicios de agua potable y alcantarillado, (ii) constituir y fortalecer el ente que regule la prestación de dichos servicios y (iii) diseñar una estrategia de desarrollo del sector que promueva la participación del sector privado. Dentro de los objetivos de mejorar la eficiencia operativa, el Gobierno está además interesado en evaluar las posibilidades de introducir acciones, con la participación de la iniciativa privada, que permitan disminuir los consumos de energía y los costos asociados con este insumo en los diversos componentes del sistema de prestación del servicio. Las acciones anteriores, en su conjunto, contribuirán a facilitar el desarrollo del sector y propiciar el financiamiento necesario para ejecutar un plan de acciones prioritarias, de forma tal que los escasos recursos federales y estatales que hoy se asignan al sector puedan destinarse a otros fines sociales del Estado.

III. OBJETIVOS DEL PROYECTO Y BENEFICIARIOS

- 3.1 El objetivo de esta Cooperación Técnica es apoyar al Gobierno del Estado de Veracruz de la República Mexicana en la modernización del Sector de Agua Potable y Saneamiento, incluyendo la promoción de la participación de la iniciativa privada en la administración de los servicios y en el financiamiento de las inversiones requeridas. Este apoyo considera la revisión y adecuación del marco regulador vigente, el establecimiento de una estrategia de desarrollo sectorial, la creación y fortalecimiento de un organismo regulador autónomo, la promoción de la participación de la empresa privada en el ahorro de energía en los organismos operadores y las acciones necesarias para iniciar un proceso de creciente participación del sector privado con énfasis en las ciudades mayores.

IV. ACTIVIDADES Y RESULTADOS DEL PROYECTO

- 4.1 La Cooperación Técnica estaría integrada por cinco componentes:
- a. **El establecimiento de un plan empresarial y de una estrategia para atraer inversiones del sector privado hacia los sistemas de agua potable, alcantarillado y saneamiento del estado:** Este componente contempla la realización de una evaluación comparativa de las diferentes alternativas de reestructuración de la administración y la operación de los sistemas de agua potable y saneamiento en el estado, con el objeto de hacer más eficiente la prestación del servicio, introducir racionalidad económica en la

valoración del recurso hídrico y hacer más factible la participación del sector privado.

- b. **El establecimiento del marco regulador estatal del sector:** Este componente busca la formulación del marco regulador del sector, incluyendo la revisión de la legislación estatal existente y su ajuste a la legislación nacional. En especial se analizará la adecuación del marco a la ley modelo que promueve la Comisión Nacional del Agua.
- c. **La creación y fortalecimiento del ente regulador:** Este componente está diseñado para apoyar el establecimiento y puesta en marcha del organismo regulador del sector de agua potable y saneamiento en el estado de Veracruz. Se incluye el desarrollo de su estructura organizativa, la selección y capacitación del personal, y el diseño de los sistemas de información y de participación de los clientes de los servicios.
- d. **Estudio para el Ahorro de Energía de los Organismos Operadores:** Se prevé que este componente sea financiado parcialmente por el Fondo Hemisférico para la Energía Sustentable (FHES), el cual es administrado por el Banco para promover la participación de la iniciativa privada en las actividades relacionadas con el uso eficiente de la energía.
- e. **Promoción de la inversión privada y definición de un proceso de participación de la iniciativa privada en los servicios de una o de un grupo de localidades:** Este componente incluye el apoyo necesario para establecer y dar seguimiento a un proceso de participación de la iniciativa privada mediante la licitación pública de una o varias localidades del estado, de acuerdo a las recomendaciones del plan estratégico para atraer inversiones del sector privado, descrito bajo el primer componente.

V. COSTO ESTIMADO Y FINANCIACIÓN

- 5.1 El proyecto sería ejecutado en un plazo de dieciocho (18) meses con un presupuesto estimado de US\$2.200.000. El FOMIN contribuiría con fondos no reembolsables y de recuperación contingente (RC), según se describe el cuadro adjunto.

FOMIN VERACRUZ

Componente	FOMIN	Fondo FHES	Local	Total
1. Plan empresarial , estrategia de privatización y estudios previos	200.000		200.000	400.000
2, Establecimiento del Marco Regulador Estatal	300.000		100.000	400.000
3. Creación y fortalecimiento del Ente Regulador Estatal y apoyo a la Unidad Coordinadora del FOMIN	300.000		300.000	600.000
4. Estudio de Ahorro de Energía de operadores		100.000	30.000	130.000
5. Promoción de la Inversión Privada y concretar un proceso de privatización	300.000 (RC)		370.000	670.000
TOTAL	1.100.000	100.000	1.000.000	2.200.000

- 5.2 El programa se iniciaría con la ejecución de los componentes 1, 2 y 4, los cuales se ejecutarían en un plazo de seis meses. Los componentes 3 y 5 se realizarían en un periodo adicional de doce meses.

VI. AGENCIA EJECUTORA

- 6.1 El Gobierno del Estado de Veracruz, a través de la Comisión Estatal de Agua Potable y Saneamiento (CEAS), sería la entidad ejecutora del proyecto. Actualmente, La CEAS es la encargada de la prestación de algunos de los servicios de agua potable y alcantarillado en el estado, cumpliendo por tanto con funciones que abarcan desde la planeación de los servicios, la construcción de infraestructura, hasta la operación y regulación de los mismos. La conveniencia de continuar con esta multiplicidad de funciones y el análisis de alternativas de reestructuración serán temas del estudio de la reforma sectorial propuesta.

VII. ESTRATEGIA DE PAÍS

- 7.1 La estrategia del Banco en México para los próximos años está orientada a fortalecer el proceso de descentralización para lograr un mayor desarrollo social, reducir la pobreza y promover un desarrollo regional más equitativo. El fortalecimiento de la capacidad de administración y provisión de servicios básicos, así como el fomento de la participación del sector privado en esta labor, forman parte de los objetivos trazados. El presente proyecto se enmarca dentro de esta estrategia en lo que concierne al servicio de agua potable y saneamiento.

VIII. ASPECTOS PRINCIPALES Y RECOMENDACIONES

- 8.1 Durante el período de preparación del proyecto se le dará especial atención a los mecanismos de ejecución planteados, a la definición detallada de las actividades propuestas y a los costos

estimados para cada una de ellas, con el propósito de asegurar que el desarrollo del proyecto se efectúe en forma eficiente y coordinada.

- 8.2 El Banco está financiando una operación que promueve la eficiencia energética a través del Fideicomiso para el Ahorro de Energía (FIDE). Sin embargo, el estudio propuesto bajo esta cooperación sería financiado parcialmente por el Fondo Hemisférico de Ahorro de Energía (FHETS). Por tanto, los objetivos y el alcance de este estudio serán elaborados en coordinación con el FIDE para evitar duplicación de esfuerzos y aprovechar al máximo los resultados de las experiencias adquiridas.
- 8.3 Debido a la naturaleza del proyecto propuesto, no se anticipan impactos ambientales negativos. Sin embargo, la reglamentación y los procedimientos resultantes de esta cooperación deberán considerar adecuadamente los aspectos de carácter ambiental y social en la construcción de obras y en la prestación del servicio.

IX. TIEMPO DE PREPARACIÓN Y ANÁLISIS

- 9.1 El equipo comenzará la preparación detallada del proyecto una vez aprobado este documento, esperándose poder realizar la misión de análisis dentro del mes siguiente a la emisión del Memorando de Elegibilidad. Se estima que se requerirán 3 ó 4 meses de preparación y análisis antes de la presentación del proyecto al Comité de Donantes.