

DOCUMENTO DE COOPERACION TÉCNICA
Programa piloto para la prevención de la violencia juvenil
NI-T1159

I. Datos básicos del proyecto

- País/Región: República de Nicaragua/CID
- Nombre de la CT: Programa piloto para la prevención de la violencia juvenil
- Número de la CT: **NI-T1159**
- Jefe de Equipo/Miembros: Mauricio García Mejía (ICS/CNI), Jefe de Equipo; Brenda Alvarez y Osmin Mondragón (FMP/CNI); Hyun Jung Lee (LEG/SGO); Sonia Rojas (ICS/CNI) y Alan Girón (IFD/ICS).
- Fecha de autorización de Síntesis de CT: 10 de Julio del 2012
- Donante que proporciona fondos: Fondo Especial Japonés – Programa para la Reducción de la Pobreza
- Beneficiario: Fundación Nicaragua Nuestra
- Agencia Ejecutora: Fundación Nicaragua Nuestra. Jenny Leiva
- Financiamiento BID solicitado: US\$ 340,958.00
- Financiamiento contraparte: US\$ 85,796.00
- Período de ejecución: 24 meses
- Período de desembolso (incluye el período de ejecución): 30 meses
- Fecha de comienzo requerida: 1 de Noviembre 2012
- Tipo de consultorías (firma o consultores individuales): Consultores individuales. Adicionalmente, se financiarán también gastos operativos y de administración (ver sección IV).
- Unidad responsable por la preparación: IFD/ICS
- Unidad con Responsabilidad para el desembolso: CID/CNI
- Incluido en la Estrategia de país (S/N): S
- CT incluida en el “Country Paper Document” (S/N): N
- GCI-9 Sector de Prioridad: Instituciones para el crecimiento y bienestar social (literal c, párrafo 3.16)

II. Objetivo y justificación

El Distrito VI¹ es el Distrito con más denuncias por delito de todo el Departamento de Managua, representando un 17% del total de los delitos cometidos en la Capital de la República². A fin de determinar las causas que explican estos niveles delictivos, la Fundación Nicaragua Nuestra (FNN) realizó un diagnóstico en el 2010 en 6 barrios marginales de este Distrito, con una muestra de 411 jóvenes en riesgo entre las edades de 14 a 24 años. Entre los

¹ El Distrito VI de Managua está conformado por 37 barrios, de los cuales el proyecto intervendrá en 6 (Waspan Norte, Waspan Sur, Los Rieles, José Dolores Estrada, Villa Vallarta, La Primavera).

² De las 62.398 denuncias recibidas en Managua, 10.598 corresponden al Distrito VI, y de éstas, solo el 55% fueron esclarecidas a nivel policial. El Distrito VI es además el Distrito de Managua donde se registran el mayor número de casos de delitos relacionados a armas de fuego, con el 20% de los casos. Anuario Estadístico 2011, Policía Nacional de Nicaragua.

hallazgos encontrados se tiene que el 65% no trabaja ni estudia, más del 50% consumen alcohol y/o drogas, viven en hacinamientos (8 personas promedio por vivienda) y la mayoría de las familias son monoparentales. En estos barrios se identificaron 11 grupos de jóvenes en alto riesgo social que, según datos policiales, provocan entre el 50% y 70% de los delitos que se cometen en el Distrito. Estos jóvenes crean violencia entre ellos, reforzando el ciclo de pobreza que tiene consecuencias negativas en lo social y económico para la comunidad. Además, esta población vulnerable carece de programas que les brinden oportunidades y estimulen a alcanzar una vida digna y próspera³.

La evidencia internacional sugiere que implementar intervenciones de prevención social del delito que se orientan a reducir los factores de riesgo, puede contener la probabilidad de que los jóvenes se involucren en actividades delictivas. Ante esta situación, el proyecto tiene como **objetivo principal** atender los factores de riesgo de manera focalizada tanto a nivel territorial como poblacional, para fomentar la igualdad de oportunidades y el desarrollo del capital humano empleando estrategias de capacitación formal e informal. Se resaltarán el desarrollo de la sostenibilidad en los resultados, pues este integrará a actores comunitarios, instituciones gubernamentales y no gubernamentales y la empresa privada desde su rol social en congruencia con los siguientes **objetivos específicos** del proyecto: 1) reducir los niveles de inseguridad ciudadana con la reinserción social y productiva de los beneficiarios; 2) fortalecer el rol y la participación de los padres, madres y líderes comunitarios en el proceso; 3) brindar atención integral a madres solteras y jefas de hogar para mejorar las condiciones socio-económicas de sus familias; 4) fortalecer la participación de líderes comunitarios en el proceso; y 5) facilitar la responsabilidad social empresarial de compañías ubicadas en el sector a intervenir.

Estas intervenciones, si bien podrían cubrir un amplio espectro de intervenciones, se focalizarán principalmente en tres grandes áreas: (i) conductas externalizadas entre jóvenes⁴; (ii) abuso de sustancias; y (iii) violencia doméstica. El objetivo de las intervenciones es prevenir que los jóvenes progresen de conductas de bajo riesgo a alto riesgo, que son determinantes de la conducta violenta y criminal. Varias de estas intervenciones que se plantean en este proyecto presentan evidencia sobre su efectividad. Algunas de ellas son: (i) las que reducen la exposición a oportunidades de conductas riesgosas en los jóvenes, explotando el tiempo supervisado de los jóvenes⁵ que han logrado en países como Chile reducir el crimen violento con la ampliación del horario escolar⁶; (ii) las que mejoran las perspectivas de futuro de los jóvenes a través del entrenamiento en habilidades laborales, que

³ La exposición a factores socioeconómicos, interpersonales y comunitarios puede animar a los jóvenes en riesgo a incidir o reincidir en actividades delictivas. Se identifican como factores de riesgo, entre otros: i) falta de oportunidades de movilidad social, cultural o económica; ii) impunidad; iii) deserción escolar; iv) bajas tasas de remuneración para mano de obra no calificada; v) falta de orientación, supervisión y apoyo de los padres; vi) maltrato en el hogar; y vii) compañeros pandilleros (OMS, 2003).

⁴ Se refiere a conductas disruptivas, dañinas, o problemáticas que se dirigen a personas o cosas. Los ejemplos incluyen los comportamientos agresivos, como peleas y el acoso escolar, comportamientos hiperactivos e impulsivos, y conductas delictivas como la agresión física, robo y vandalismo.

⁵ También la reducción en la deserción escolar tiene impacto en la reducción de la criminalidad, según estudios realizados en los Estados Unidos. Se resalta acá que la **efectiva supervisión** es fundamental. Los investigadores notan que reunir a jóvenes sin una adecuada supervisión de adultos puede incrementar el crimen y la violencia, como podría pasar con centros de jóvenes o canchas deportivas que son construidos sin fondos para asegurar una adecuada supervisión de adultos.

⁶ Kruger D. and M. Berthelon. Risky behavior among youth: Incapacitation effects of school on adolescent motherhood and crime in Chile, Journal of Public Economics, 2011.

hacen que sea más costoso para ellos desviarse de un camino positivo⁷; (iii) las que dan consejería y tratamiento contra las adicciones; y (iv) las que fortalecen la capacidad socioemocional en los jóvenes para responder a situaciones difíciles, o que proveen entrenamiento a los padres para mejorar sus interacciones con los jóvenes y así fortalecer los factores protectores.

Asimismo, se visibilizará la contribución de las empresas privadas que participan, esperando que tenga un nuevo efecto multiplicador en ese sector. La CT plantea una intervención articulada intersectorial e interinstitucionalmente, partiendo de que la situación de los jóvenes es el reflejo de la situación que se vive en las comunidades. Por esto, es necesario intervenir con todos los actores claves, según se requiere en actividades a la par y en otras en diferentes momentos del proceso para lograr los resultados propuestos en cada componente.

La operación se enmarca dentro del Área Estratégica I “Sostenibilidad fiscal y fortalecimiento de la gestión pública” de la EPN 2008-2012 (GN-2499), cuyo objetivo es: contribuir en el diseño e implementación de reformas para mejorar la gestión de impuestos y aduanas, la eficiencia y eficacia del gasto y la gestión pública. La línea estratégica (ii) se plantea modernizar y fortalecer las instituciones del sector público, incluyendo la implementación del servicio civil y carrera administrativa, así como consolidación de las reformas en las áreas de justicia, auditoría y control interno. Asimismo, se plantea fortalecer las capacidades en planificación, desarrollo municipal y seguridad ciudadana. Además, la CT es consistente con los marcos del Banco: (i) Metas Regionales de Desarrollo del GCI-9 de contribuir a la reducción de la pobreza y de la tasa de homicidios, prestar a países pequeños y vulnerables, y beneficiar a ciudades con programas de seguridad; (ii) Estrategia Sectorial sobre las Instituciones para el Crecimiento y el Bienestar Social (GN-2587-2); y (iii) Guías Operativas para el Diseño y Ejecución de Programas en Seguridad Ciudadana (GN-2535). Es también consistente con la Estrategia Integral de Seguridad Regional para Centroamérica, contribuyendo al componente de Prevención de la Violencia⁸.

III. Descripción de actividades

El programa piloto de prevención de la violencia para jóvenes en riesgo tendrá los siguientes componentes:

Componente 1: Intervención de prevención de la violencia para jóvenes en alto riesgo. El objetivo del componente es realizar intervenciones directamente con grupos de jóvenes⁹ en alto riesgo para reducir la violencia juvenil. Para ello, este componente apoyará las siguientes actividades: (i) levantamiento de diagnóstico y base de datos de la situación de los jóvenes en alto riesgo en el Distrito; (ii) realización de visitas casa a casa; (iii) educación informal (capacitaciones psicosociales y de prevención de conductas de riesgo) y fortalecimiento de capacidades técnicas y habilidades laborales para jóvenes; (iv) desarrollo de mediaciones (reuniones intergrupales y grupos de reflexión); y (v) actividades de promoción del deporte, medio ambiente y cultura.

⁷ Schochet, Burghardt, and McConnell, 2008.

⁸ Hacia una Centroamérica Segura, Estrategia de Seguridad de Centroamérica, SICA 2011.

⁹ Se espera intervenir un total de 170 jóvenes en alto riesgo social de 6 Barrios del Distrito VI de Managua.

Los productos esperados del componente son: (i) identificación de los grupos de jóvenes en riesgo que actúan en la zona; (ii) jóvenes involucrados en la liga deportiva; y (iii) jóvenes matriculados en escuelas y en centros técnicos.

Componente 2: Involucramiento de padres, madres, y tutores de los jóvenes en riesgo con roles de apoyo. El objetivo del componente es promover que padres, madres y tutores de los jóvenes en riesgo se involucren en el proceso de pacificación y reinserción, asumiendo un rol de apoyo y reduciendo la violencia intrafamiliar. Este componente apoyará las siguientes actividades: (i) visitas casa a casa de padres, madres y tutores para la presentación de proyecto y seguimiento; y (ii) la realización de actividades formativas de habilidades parentales, tales como seminarios de desarrollo humano y cambio de esquemas mentales, escuela taller, talleres de violencia intrafamiliar, y charlas sobre ley integral contra la violencia hacia la mujer.

Los productos esperados del componente son: (i) identificación de los entornos familiares, y padres y madres con conocimientos del proceso y en disposición a participar; (ii) padres capacitados con un plan de vida, capacitados con técnicas para corregir a sus hijos sin violencia; y (iii) padres reconociendo las causas y efectos de la violencia intrafamiliar.

Componente 3: Fortalecimiento de la participación de líderes comunitarios. El objetivo del componente es fortalecer la participación de los líderes comunitarios en el proceso de pacificación y reinserción de jóvenes. Para ello, el componente apoyará las siguientes actividades: (i) identificación e incorporación de líderes tradicionales comunitarios y de iglesia; (ii) creación de 6 Asociaciones de Vecinos; y (iii) actividades formativas sobre su rol en la pacificación del Barrio a través de seminarios de Desarrollo Humano, charlas sobre ley de participación ciudadana, ley de Municipio, ley de Derecho de Asociación y Comunicación Asertiva, talleres de liderazgo y formulación y gestión de proyectos comunitarios.

Los productos esperados del componente son: (i) líderes con conocimientos del proceso y en disposición a participar; (ii) conformadas estructuras de Asociaciones de Vecinos; y (iii) líderes capacitados con técnicas para atender a los jóvenes en riesgo.

Componente 4: Atención integral a madres solteras y/o jefas de hogar. El objetivo del componente es brindar atención integral a madres solteras y/o jefas de hogar que les permita mejorar las perspectivas y condiciones económicas de sus hogares. Este componente apoyará las siguientes actividades: (i) búsqueda y selección de jefas de hogar y madres solteras, incluyendo el diagnóstico situacional de 60 mujeres; (ii) atención especializada a mujeres en casos requeridos; (iii) capacitación psicosocial, que comprende encuentros de reflexión sobre violencia intrafamiliar, seminarios de desarrollo humano y cambio de esquemas mentales, talleres de educación sexual con énfasis en género; y (iv) capacitación técnica y emprendimiento empresarial.

Los productos esperados del componente son: (i) madres solteras beneficiarias identificadas y diagnosticadas; (ii) mujeres participando activamente en el proceso; y (iii) madres solteras y jefas de hogar con conocimientos y herramientas en diferentes temas.

Componente 5: Fortalecimiento de la relación empresa privada – comunidades vecinas. El objetivo del componente es fortalecer las relaciones entre la empresa privada y las

comunidades vecinas para mejorar la vida social y productiva de la población vulnerable de 6 barrios del Distrito VI. Para ello, el componente apoyará la realización de reuniones de coordinación mensual y la participación de las empresas en actividades del proyecto.

Los productos esperados del componente son: (i) participación de miembros de empresas en las actividades; y (ii) aportes económicos y facilitación de instalaciones.

Matriz de Resultados						
Indicadores	Línea de Base 2012	Año 1	Año 2	Año 3	Meta Final	Fecha de finalización
De Resultado						
Porcentaje de jóvenes en alto riesgo atendidos por el programa que se habrán reinsertado socialmente.	0	0	0	50% ¹⁰	50%	2015
Reducción del número de enfrentamientos violentos en el Distrito VI de Managua	Por definir	20%	35%	50%	50%	2015
De Producto						
<i>Componente 1. Intervención de prevención de la violencia para jóvenes en alto riesgo.</i>						
Número de jóvenes que han recibido y finalizado capacitación técnica.	0	60	60	20	140	2014
<i>Componente 2. Involucramiento de padres, madres, y tutores de los jóvenes en alto riesgo con roles de apoyo</i>						
Número de padres, madres y/o tutores capacitados en habilidades parentales y que participan en las actividades del programa	0	50	50	50	50	2015
<i>Componente 3. Fortalecimiento de la participación de líderes comunitarios</i>						
Número de líderes comunitarios capacitados e involucrados en las actividades con los jóvenes y mujeres	0	50	50	50	50	2015
<i>Componente 4. Atención integral a madres solteras y/o jefas de hogar</i>						
Número de madres solteras y Jefas de Hogar atendidas por el programa	0	60	60	60	60	2015
Número de mujeres que han finalizado una carrera técnica o emprendimiento juvenil	0	0	48	0	48	2015
<i>Componente 5. Fortalecimiento de la relación empresa privada/comunidades vecinas</i>						
Número de empresas privadas involucradas con el proyecto	0	3	3	3	3	2015

IV. Presupuesto

El presupuesto total del proyecto se estima en US\$426,754.00, de los cuales US\$340,958.00 serán financiados con recursos del Fondo Especial Japonés – Programa para la Reducción de la Pobreza en forma no reembolsable, y US\$ 85,796.00 serán financiados con aporte local en especie de FNN (que representan gastos administrativos).

¹⁰ Del restante de jóvenes atendidos, se estima que un 20% se habrán reinsertados en un 70%; un 15% mostrará algún nivel de cambio; y un 15% habrá interrumpido el proceso.

Actividad/Componente	Descripción	IDB/Fondo Financiamiento (en US\$)	Financiamiento Contraparte (en US\$)	Financiamiento Total (en US\$)
Componente # 1	Intervención de prevención de la violencia para jóvenes en alto riesgo	193,737.00	47,316.00	241,053.00
Componente # 2	Fortalecer el Rol y Participación de Padres de familia	37,852.00	2,860.00	40,712.00
Componente # 3	Fortalecer la participación de líderes comunitarios	18,917.00	1,550.00	20,467.00
Componente # 4	Brindar atención integral a Madres y/o jefas de hogar	29,096.00	5,624.00	34,720.00
Componente # 5	Facilitar la responsabilidad social empresarial	17,396.00	1,482.00	18,878.00
Administración del proyecto	Gastos generales y Administrativos	43,960.00	26,964.00	70,924.00
TOTAL		340,958.00	85,796.00	426,754.00

Presupuesto por Tipo de Gasto (en US\$)			
Tipos de Gastos	IDB/Fondo Financiamiento	Financiamiento Contraparte	Financiamiento Total
Consultorías : Consultores individuales (13): (1) Director de proyecto, (1) Coordinador de proyecto, (1) Técnico de Campo, (2) promotores, (1) psicóloga, (1) apoyo operativo, (1) consultor en comunicación, (1) consultor en sitio Web y redes sociales, (1) especialista en alcohol y drogodependencia, (1) Contador, (1) Adquisiciones y administración de contratos, (1) Evaluador. Firmas Consultoras: (1) Auditoría.	214,420.00	8,550.000	222,970.00
Gastos Operativos: Capacitaciones, eventos de difusión, impresión de publicaciones y materiales promocionales, movilidad y viáticos, y visibilidad (camisetas, banners, boletines mensuales, publicaciones de resultados); alquiler de oficina, servicios públicos.	122,638.00	77,246.00	199,884.00
Bienes y servicios distintos de consultoría: Materiales de oficina, mantenimiento de equipo informático.	3,900.00	0	3,900.00
T O T A L	340,958.00	85,796.00	426,754.00

V. Agencia ejecutora y estructura de la ejecución

La Agencia Ejecutora será la Fundación Nicaragua Nuestra (FNN), entidad sin fines de lucro, con personería jurídica, inscrita en el Departamento de Registro y Control de Asociaciones del Ministerio de Gobernación de la República de Nicaragua en el año 1997, bajo el número 793, pp.1408-1417, Tomo II, Libro Cuarto, de Registro de Asociaciones, y RUC # 00000404979531.

La FNN fue creada para trabajar a favor de una Cultura de Paz. Desde entonces, promueve la participación, organización y seguridad ciudadana, en favor del desarrollo local y la reducción de los índices de violencia juvenil. Entre sus logros están la formación de una red de más 200 líderes comunitarios, ha bajado los niveles de inseguridad en un 85% en los lugares de intervención y cuenta con una metodología comunitaria de atención a jóvenes en riesgo, ya validada.

La FNN será responsable de administrar los recursos de esta CT, incluyendo la realización de las contrataciones de conformidad con las Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras

financiados por el BID (GN-2349-9) y las Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el BID (GN-2350-9). El manejo financiero será conforme a la política OP-274-2. Los recursos del proyecto se manejarán en una cuenta especial. El Banco podrá adelantar recursos mediante anticipo con base en las necesidades de liquidez del proyecto para financiar gastos con cargo a la Contribución para un período de hasta seis (6) meses conforme al plan financiero. Cuando se haya justificado al menos el ochenta por ciento (80%) del saldo del anticipo de fondos anterior, se podrá optar por un nuevo desembolso. El Organismo Ejecutor deberá contar con un sistema de información financiera aceptable al Banco y una estructura de control interno adecuada, cuya evidencia será una condición previa al primer desembolso. La FNN deberá presentar, dentro de los 90 días siguientes al último desembolso de la contribución, los estados financieros del proyecto auditados por una firma independiente aceptable al Banco. El tipo de cambio a utilizar será el tipo de cambio vigente de la fecha efectiva del pago del gasto en la moneda local.

La FNN contratará a un coordinador y que será la contraparte del Banco para la ejecución de la operación. El coordinador será financiado con recursos de la operación y tendrá las siguientes responsabilidades: (i) elaborar y monitorear el Plan de Ejecución del Proyecto; (ii) preparar y remitir al Banco para su aprobación, los informes de progreso semestral y final del Programa; (iii) coordinar las actividades del Programa; y (iv) llevar adelante las contrataciones de conformidad con las Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras financiados por el BID (GN-2349-9) y las Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el BID (GN-2350-9).

Se dará capacitación especializada al equipo fiduciario de la Unidad Ejecutora en materia de contrataciones, de gestión financiera y de control interno en coordinación con los especialistas fiduciarios de la Representación. Se contratará a una contador y especialista en adquisiciones y administración de contratos

Los elementos de M&E de esta CT serán los mismos usados por el Banco en otras operaciones, tales como: PEP, POA, Matriz de Riesgos, y Plan de Adquisiciones. El ejecutor presentará informes semestrales de avance en los que reportará el nivel de avance de la ejecución, incluyendo aspectos como cumplimiento de metas, ejecución financiera. La agencia ejecutora remitirá al Banco una evaluación final independiente que será financiada con cargo a los recursos del programa, poniendo especial énfasis en la recolección de buenas prácticas y lecciones aprendidas que sean replicables a otros contextos.

Para efectos de fortalecer la AE para la ejecución del proyecto, la realización de la auditoría externa y para la evaluación final independiente del proyecto, el presupuesto contempla una categoría específica.

Se adjunta el plan de adquisiciones de la operación NI-T1159. Salvo las consultorías para la evaluación final que deberá contar con la No Objeción del Banco y la auditoría final que será revisadas por el Banco *ex ante*, las demás consultorías serán revisadas de manera *ex post*, toda vez que los TDRs correspondientes son aprobados junto con la TC. Los productos finales de las consultorías deberán contar con aprobación de la FNN y del Banco para su pago final.

La supervisión del proyecto por parte del Banco estará a cargo del especialista sectorial ICS/CNI.

VI. Riesgos del Proyecto y otros temas

El principal riesgo de este proyecto es el posible cierre de espacios para ONGs. La FNN mitigaría esta situación trabajando desde el inicio con los líderes y actores claves en los barrios haciendo énfasis desde el inicio de su carácter de organización apartidaria e imparcial. Asimismo, la FNN desarrollará gestiones con diputados de diversas bancadas y ciertas ONGs para favorecer el clima político en torno al proyecto. Adicionalmente, la FNN suscribirá un acuerdo con la Policía Nacional, a fin de garantizar apoyo institucional al tema.

VII. Excepciones a la política del Banco

No se identificaron excepciones a la política del Banco.

VIII. Clasificación social y ambiental

No se prevén efectos negativos ambientales o sociales asociados al programa. De acuerdo con los “Environment and Safeguards Compliance Guidelines” (PO-703), la operación fue clasificada como categoría “C” ([IDBDOCS-#37166881](#))

IX. Anexos Requeridos

- * • Anexo I: Carta de Solicitud del Gobierno: El Banco ha solicitado al GdeNI su no objeción a la operación.
- Anexo II: Términos de Referencia para las actividades/componentes a ser adquiridos. [IDBDOCS-#37191222](#), [IDBDOCS-#37191219](#), [IDBDOCS-#37191217](#), [IDBDOCS-#37191213](#), [IDBDOCS-#37191210](#), [IDBDOCS-#37191208](#), [IDBDOCS-#37191205](#), y [IDBDOCS-#37191200](#).
- Anexo III: Plan de Adquisiciones. [IDBDOCS-#37191225](#)

* Debido a su naturaleza dichos documentos no se pondrán a disposición del público.