

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO
NO AUTORIZADO PARA USO PUBLICO

NICARAGUA

PROGRAMA DE APOYO A LA SECRETARÍA DE COORDINACIÓN Y ESTRATEGIA DE LA PRESIDENCIA (SECEP)

(NI-0181)

PROPUESTA DE PRESTAMO

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Eduardo Balcarcel (COF/CNI), Jefe de Equipo de Proyecto; Hugo C. Betancor (RE2/SC2); María C. Landázuri y Javier Jiménez (LEG/OPR); y Hugo Zacarías, (COF/CNI). Asistieron en la producción del documento: Claudia Valderrama-Celaya y Roxana Arias.

ÍNDICE

RESUMEN EJECUTIVO	1
I. MARCO DE REFERENCIA	1
A. Marco socioeconómico.....	1
B. Marco Institucional.....	3
C. Estrategia del país en el sector.....	5
D. Estrategia del Banco en el sector.....	6
E. Estrategia del programa.....	8
II. EL PROGRAMA	9
A. Objetivos y descripción	9
B. Estructura del programa	9
1. Fortalecimiento Institucional de la SECEP (US\$1.519.620)	9
2. Seguimiento y Evaluación de Impacto (US\$900.000)	10
3. Fortalecimiento del Sistema Nacional de Inversión Pública (US\$3.834.800)	11
4. Sistema de Información de la Gestión del Gobierno (US\$894.500)	11
C. Costo y financiamiento.....	12
III. EJECUCIÓN DEL PROGRAMA	13
A. Prestatario y organismo ejecutor	13
B. Ejecución y administración del proyecto	13
C. Adquisición de bienes y servicios	14
D. Período de ejecución y calendario de desembolsos.....	15
E. Seguimiento y evaluación.....	15
IV. VIABILIDAD Y RIESGOS	16
A. Viabilidad institucional	16
B. Viabilidad socioeconómica	16
C. Viabilidad financiera	17
D. Impacto ambiental	17
E. Beneficios	18
F. Riesgos	18

ANEXOS

ANEXO I	Plan Nacional de Desarrollo. Detalle del Proceso de Consulta
ANEXO II	Propuesta de Proyecto a Financiar con los Fondos de Preinversión
ANEXO III	Matriz de Marco Lógico

APÉNDICES

APÉNDICE I	Proyectos de resolución
------------	-------------------------

DATOS BÁSICOS SOCIOECONÓMICOS

Los datos básicos socioeconómicos, incluyendo información sobre deuda pública, se encuentran disponibles en la siguiente dirección:

<http://www.iadb.org/RES/index.cfm?fuseaction=externallinks.countrydata>

INFORMACIÓN DISPONIBLE EN LOS ARCHIVOS DE RE2/SC2

PREPARACIÓN:

Plan Nacional de Desarrollo.

Estrategia Reforzada de Crecimiento Económico y Reducción de la Pobreza.

Segundo Informe de Avance. Octubre 2003 (ERCERP)

ANEXO IV Detalles de CTs aprobadas por el Banco Ejecutor: SECEP (antes: SETEC)

SIGLAS Y ABREVIATURAS

BM	Banco Mundial
CONPES	Consejo Nacional de Planificación Económica y Social
EBP	Estrategia del Banco para el País
ERCERP	Estrategia Reforzada de Crecimiento Económico y Reducción de la Pobreza
GON	Gobierno de Nicaragua
HIPC	Heavily Indebted Poor Countries
IDB	Inter-American Development Bank; Banco Interamericano de Desarrollo
LPI	Licitación Pública Internacional
PND	Plan Nacional de Desarrollo
PRGF	Poverty Reduction and Growth Facility
PTI	Poverty Targeted Investment
SECEP	Secretaría de Coordinación y Estrategia de la Presidencia
SETEC	Secretaría Técnica de la Presidencia
SIGFA	Sistema Integrado de la Gestión Financiera y Auditora
SIGG	Sistema de Información de la Gestión del Gobierno
SNIP	Sistema Nacional de Inversión Pública
UTIP	Unidades Territoriales de Inversión Pública

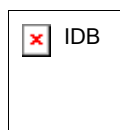


NICARAGUA

PRÉSTAMOS BID

APROBADOS AL 29 DE FEBRERO DEL 2004

	US\$ Miles	Porcentaje
TOTAL APROBADO	2,168,987	
DESEMBOLSADO	1,633,584	75.31 %
POR DESEMBOLSAR	535,403	24.68 %
CANCELADO	42,176	1.94 %
AMORTIZADO	344,295	15.87 %
APROBADO POR FONDO		
CAPITAL ORDINARIO	274,979	12.67 %
FONDO PARA OPERACIONES ESPECIALES	1,822,032	84.00 %
OTROS FONDOS	71,976	3.31 %
SALDO DE LA DEUDA	1,289,289	
CAPITAL ORDINARIO	146,262	11.34 %
FONDO PARA OPERACIONES ESPECIALES	1,138,733	88.32 %
OTROS FONDOS	4,294	0.33 %
APROBADOS POR SECTOR		
AGRICULTURA Y PESCA	384,826	17.74 %
INDUSTRIA, TURISMO, CIENCIA Y TECNOLOGÍA	104,359	4.81 %
ENERGÍA	213,173	9.82 %
TRANSPORTACIÓN Y COMUNICACIÓN	312,787	14.42 %
EDUCACIÓN	32,435	1.49 %
SALUD Y SANEAMIENTO	179,513	8.27 %
MEDIO AMBIENTE	65,673	3.02 %
DESARROLLO URBANO	57,014	2.62 %
INVERSIÓN SOCIAL Y MICROEMPRESA	289,997	13.37 %
REFORMA Y MODERNIZ. DEL SECTOR PÚBLICO	497,836	22.95 %
FINANCIAMIENTO A EXPORTACIONES	1,826	0.08 %
PREINVERSIÓN Y OTROS	29,547	1.36 %



Banco Interamericano de Desarrollo
Oficina de Apoyo Regional de Operaciones
Unidad de Información Operacional

Nicaragua

Programa Tentativo de Préstamos

2004

Número de Proyecto	Nombre del Proyecto	BID US\$ Millones	Obs
NI0171	Educación Básica para Jóvenes y Adultos	10.0	APROBADO
NI0170	Programa Vial del PPP para la Competitividad	40.0	APROBADO
NI0180	VIII Censo de Población y IV de Vivienda	6.6	APROBADO
NI0181	Apoyo Institucional Secretaria de Coordinación y Estrategia.	7.0	
NI1001	Programa de Salud II	30.0	
NI0168	Programa de Seguridad Ciudadana	7.0	
*NI1002	Enitel Programa de Inversiones	34.8	
NI1005	Apoyo a la Implementación del Plan Nacional de Desarrollo	70.0	
Total - A : 8 Proyectos		205.4	
NI1004	Fortalecimiento Ministerio de la Familia	3.0	
NI0113	Programa Carreteras para Competitividad - Zona 3	40.0	
Total - B : 2 Proyectos		43.0	
TOTAL 2004 : 10 Proyectos		248.4	

2005

Número de Proyecto	Nombre del Proyecto	BID US\$ Millones	Obs
NI0183	Programa Reforma Social II	25.0	
NI1006	Programa de Integración Vial (PPP) y Competitividad	50.0	
NI0110	Educación II	25.0	
NI0152	Programa Ambiental Municipio y Cuenca Masaya	10.0	
NI0155	Alivio a la Pobreza Urbana y Promoción de Desarrollo	20.0	
NI0177	Probidad Administrativa y Plan Anti-Corrupción	15.0	
Total - A : 6 Proyectos		145.0	
TOTAL - 2005 : 6 Proyectos		145.0	
Total Sector Privado 2004 - 2005		34.8	
Total Programa Regular 2004 - 2005		358.6	

*** Proyectos del Sector Privado**



NICARAGUA

CARTERA EN EJECUCIÓN AL 29 DE FEBRERO DEL 2004

(Miles de US\$)

PERÍODO DE APROBACION	NÚMERO DE PROYECTOS	MONTO APROBADO	MONTO DESEMBOLSADO	% DESEMBOLSADO
<u>PROGRAMA REGULAR</u>				
Antes de 1998	2	54,733	45,495	83.12 %
1998 - 1999	8	188,175	122,072	64.87 %
2000 - 2001	17	307,713	85,148	27.67 %
2002 - 2003	9	205,200	25,823	12.58 %
2004	3	56,550	0	0.00 %
TOTAL	39	\$812,371	\$278,538	34.29 %

**PROGRAMA DE APOYO A LA SECRETARÍA DE COORDINACIÓN Y ESTRATEGIA DE LA
PRESIDENCIA (SECEP)**

(NI-0181)

RESUMEN EJECUTIVO

Prestatario:	República de Nicaragua	
Agencia ejecutora:	Secretaría de Coordinación y Estrategia de la Presidencia (SECEP)	
Monto y fuente:	BID: (FOE)	US\$7.000.000
	Local:	<u>US\$ 777.780</u>
	Total:	US\$7.777.780
Términos y condiciones:	Plazo Amortización:	40 años
	Período de Gracia:	10 años
	Desembolso:	4 años y medio
	Tasa de Interés:	1% durante los primeros 10 años; 2% en adelante
	Inspección y vigilancia:	1.00 %
	Comisión de crédito:	0.5%
	Moneda:	Dólares de EEUU
Objetivos:	Contribuir a una acción más articulada de la gestión del Gobierno de Nicaragua, para enfrentar los retos económicos y sociales, logrando una mejor coordinación y eficiencia de la inversión pública con fondos locales y externos; así como un mejor seguimiento de las inversiones y estrategias de crecimiento económico y desarrollo social, tanto a nivel nacional, como regional y municipal. Se pretende fortalecer e institucionalizar a la SECEP en los procesos de planificación, formulación e implementación del Plan Nacional de Desarrollo (PND) y de la Estrategia Reforzada de Crecimiento Económico y Reducción de la Pobreza (ERCERP), y en forma particular, apoyarla para que cumpla sus funciones y mandatos (párrafo 2.1; 2.2).	
Descripción:	Para lograr los objetivos del programa mencionados más arriba, se han diseñado los siguientes componentes:	
	Fortalecimiento Institucional de la SECEP (US\$1.519.620) que incluye financiamiento de: (i) asistencia técnica para apoyar a la SECEP en el proceso de consulta e implementación del PND y para la capacitación de equipos inter-ministeriales; (ii) la elaboración de estudios y estrategias sectoriales y/o especiales a nivel territorial; (iii) el fortalecimiento del sistema de informática (hardware y software) de la SECEP; y (iv) equipamiento.	

Seguimiento y Evaluación de Impacto (US\$ 900.000). Incluye el financiamiento de asistencia técnica (consultorias internacionales y nacionales), equipamiento y actividades de consulta y negociación, al igual que actividades relacionadas con la difusión del PND (si bien con fondos del Banco Mundial se han estado realizando evaluaciones en algunos sectores, la SECEP ha identificado otras evaluaciones de los sectores sociales que deben realizarse para complementar las actuales).

Fortalecimiento del Sistema Nacional de Inversión Pública (US\$3.834.800). Este componente incluye el financiamiento de consultorias para estudios relacionados con la ejecución de la ERCERP; y para estudios de preinversión relacionados con los proyectos que surgen como consecuencia del PND.

Sistema de Información de la Gestión del Gobierno (US\$894.500). A través de este componente se pretende lograr la consolidación de todos los sistemas existentes, de manera que permita a las altas autoridades obtener la información de manera oportuna y precisa, sobre la situación del país, en determinado momento. Dicho sistema tendría un gran impacto en las decisiones en el ámbito de la SECEP y la Presidencia; influiría de manera positiva en las negociaciones del país con instituciones bilaterales y multilaterales; y haría más eficiente la labor de coordinación, seguimiento y control, no sólo del estado de ejecución de la ERCERP y el PND, sino de la ejecución presupuestaria. Para lograr lo anterior, el programa financiará: (i) el diseño y/o adaptación de un Sistema de Información de la Gestión del Gobierno (SIGG) que cumpla las funciones antes mencionadas; (ii) diseño e implantación de las interfases, para la conectividad de los diferentes sistemas que alimentarían el SIGG; (iii) análisis y adecuación de los indicadores de impacto y desarrollo (tanto de la ERCERP como del PND); y (iv) equipamiento necesario (*hardware y software*) (2.3; 2.13).

**Estrategia del
Banco en el país y
sector:**

La estrategia de país con Nicaragua identifica tres desafíos claves para el proceso de reducción de la pobreza: (i) crecimiento económico; (ii) gobernabilidad; y (iii) el incremento de la productividad de los grupos más pobres. Además, durante la ejecución de la estrategia anterior se constató, entre otros aspectos, “que los limitados recursos FOE demandan que la intervención del Banco sea focalizada” así como que “la necesidad de evaluar los logros obtenidos requiere que se incluyan indicadores de resultados”. Uno de los principales objetivos de la operación aquí propuesta, es la coordinación, seguimiento y evaluación del impacto de la ERCERP. De tal manera que la presente propuesta, se enmarca en el Enfoque Estratégico de la Gobernabilidad, para

contar con un Gobierno eficiente y eficaz y probo, que tenga capacidad de cumplir con las metas de la ERCERP y cuente con la confianza de la población (1.14; 1.16).

**Coordinación con otras Instituciones
Oficiales de Desarrollo:**

La Secretaría de Coordinación y Estrategia –anteriormente Secretaría Técnica de la Presidencia—ha contado con el apoyo del BID y del Banco Mundial. Este último continuará apoyando a la entidad con un proyecto a aprobarse durante el 2004 y su participación, así como la del BID será complementaria. En cuanto a los otros cooperantes, si bien no están financiando ninguna actividad específica, son decididos partidarios del fortalecimiento de la SECEP para contar con un interlocutor –además del propio Ministerio de Relaciones Exteriores, en la coordinación de la cooperación internacional, particularmente a través de las mesas sectoriales. El programa del Banco Mundial (EMTAC II) se describe, en detalle, en los párrafos 1.19 y 1.20 de la presente propuesta.. Incluye acciones para (i) el Fortalecimiento de la Administración Fiscal y Financiera; (ii) la consolidación de las reformas del sector público; y (iii) el fortalecimiento del Proceso de Planificación y Monitoreo de la Estratégica de Políticas Públicas.

Revisión social y ambiental:

La operación propuesta no implica impactos ambientales directos; sin embargo, y teniendo en cuenta el rol de la SECEP como institución clave para la implantación de las estrategias de desarrollo económico y social del país, se ha incluido la contratación de servicios de consultorias cuyos objetivos principales incluyen: aceptación y adopción de prácticas y herramientas conducentes que faciliten el *mainstreaming* programático de la gestión ambiental sectorial a un nivel estratégico en planificación; la adopción de Evaluaciones Ambientales Estratégicas; un mecanismo de priorización de proyectos que incluya un criterio de análisis ambiental; y la capacitación al personal pertinente en estos temas (4.4 y 4.5).

Beneficios:

Los beneficios directos que se producirán, como resultado de la ejecución de la operación propuesta, se refieren a un incremento de la eficiencia y eficacia en el funcionamiento del sector público nicaragüense; a la coordinación, con aumento de la efectividad, en las decisiones de inversión pública; y a la racionalización de esfuerzos, con un incremento del impacto positivo como resultado de la labor del GON, que se obtiene cuando dichos esfuerzos obedecen a un plan a largo plazo, con objetivos y metas concretas. En cuanto a los beneficios indirectos, pero aun como resultado de la ejecución, se pretende impactar positivamente los índices de pobreza, salud y educación y aportar un elemento crítico para la reducción del déficit fiscal [todo lo anterior como resultado de un incremento de la eficiencia del SNIP]; mejorar la imagen del país en el exterior [presentación de resultados positivos (respaldados

por documentación de apoyo pertinente y veraz), obtenidos como consecuencia de la ejecución de las estrategias ERCERP y PND]; disponibilidad oportuna de la información requerida para negociaciones con entidades multi y bilaterales]; e incrementar la transparencia en la función pública (4.5; 4.6).

Riesgos:

La operación no presenta mayores riesgos, en virtud de que el Plan Nacional de Desarrollo ha recibido un amplio respaldo tanto en lo interno como de parte de la cooperación internacional, lo cual quedó de manifiesto en la reunión del Grupo Consultivo realizado en Managua a fines del mes de Octubre del 2003. La situación política aporta indicadores de que, desde comienzos del 2004, existen mayores consensos, particularmente con la reunificación de las fuerzas que llevaron al poder al Presidente Bolaños y materializado desde fines del 2003, en la aprobación de importantes leyes necesarias para lograr el punto de culminación de la iniciativa HIPC y mantener en vigencia el acuerdo con el Fondo Monetario Internacional. Existen, sin embargo, algunos riesgos a largo plazo, relacionados principalmente con las características del país, que el programa trata de mitigar. Por ejemplo: (a) Las autoridades (a los más altos niveles) deberían mantener la prioridad para la implantación de la ERCERP/PND. Dado que se estarían fortaleciendo las áreas relacionadas con la implantación y seguimiento de las estrategias y de acuerdo a la experiencia y resultados obtenidos hasta la fecha, se proyecta que futuras administraciones continuarán priorizando las estrategias. (b) Las instituciones del sector público involucradas deberán asignar los recursos del presupuesto, coordinar esfuerzos y mantener sus bases de datos actualizadas, todo bajo el liderazgo de SECEP. Nuevamente, los resultados obtenidos hasta la fecha son fundamentales para motivar a dichas instituciones a mantener el camino de la ERCERP/PND. Adicionalmente, el programa propuesto incluye recursos financieros y humanos para fortalecer los elementos de coordinación y liderazgo para la implantación de las estrategias.

Condiciones contractuales especiales:

Será condición especial para el financiamiento de los proyectos de inversión en sectores productivos que los criterios de elegibilidad hayan sido previamente definidos.

Clasificación de la equidad social y de la pobreza:

Esta operación no califica como un proyecto que promueve la equidad social, como se describe en los objetivos clave para la actividad del Banco contenidos en el informe sobre el Octavo Aumento General de Recursos (documento AB-1704). También esta operación no califica como un proyecto orientado a la reducción de la pobreza (PTI).

Excepciones a las políticas del Banco: Ninguna.

Adquisiciones: La selección y contratación de servicios de consultoría y todas las adquisiciones previstas en el Programa deberán efectuarse siguiendo los procedimientos y políticas del Banco para estos efectos. Será obligatorio el llamado a licitación pública internacional para las adquisiciones de bienes y servicios relacionados cuyo costo sea igual o superior a US\$250.000 y de US\$200.000 para servicios de consultoría. La adquisición de bienes y servicios relacionados y la contratación de servicios de consultoría por debajo de los montos señalados se regirán en principio por la legislación local, siempre que la misma no se contradiga con las políticas del Banco en la materia. El programa no contempla la contratación de obras.

I. MARCO DE REFERENCIA

A. Marco socioeconómico

- 1.1 Luego de más de una década de transformaciones del sector público, durante la cual muchas actividades retornaron al sector privado —empresas estatales principalmente en los más diversos sectores—, el gobierno de Nicaragua se ha orientado a la recuperación de los niveles económicos previos a la década de los años 1980. Sin embargo y pese a que en buena parte de la década de 1990 se registraron tasas de crecimiento positivas, las mismas no han sido suficientes para recuperar aquellos niveles, ni para reducir en forma importante las altas tasas de pobreza y pobreza extrema que caracterizan al país. En ese lapso, además, Nicaragua se vio afectada por el fuerte impacto que causó el Huracán Mitch (en 1998) y los problemas financieros derivados de las quiebras bancarias y fenómenos de corrupción.
- 1.2 Al cabo de la década anterior y en el marco de la iniciativa de reducción de deuda de países pobres altamente endeudados (HIPC), se elaboró la Estrategia Reforzada de Crecimiento Económico y Reducción de la Pobreza (ERCERP), la que fue convalidada por la sociedad civil y luego por los organismos multilaterales de financiamiento. La preparación de ese documento estuvo a cargo de la entonces Secretaría Técnica de la Presidencia (SETEC), la que contó con el respaldo financiero del BID y del Banco Mundial para llevar adelante los diagnósticos y el diseño de la estrategia. La SETEC se mantuvo como el organismo técnico asesor de la Presidencia de la República y, como tal, tuvo a su cargo la ejecución del programa piloto de apoyo a la implementación de la ERCERP. Sin embargo, por su propio carácter de organismo técnico, no está en su naturaleza la ejecución propiamente dicha de proyectos, sino más bien de orientador de las políticas públicas.
- 1.3 La necesidad de llevar adelante programas coordinados y planificados que contribuyan a la puesta en práctica de la estrategia, determinó que se revisara el papel de la SETEC y con el apoyo de asesorías específicas financiadas por el BID, se instrumentaron medidas para ampliar el papel de la Secretaría, fortaleciendo su condición de rector de la inversión pública en el país. Sobrevino en tal sentido el propio cambio de denominación y de funciones de la SETEC (ver 2.10), que se transformó entonces en Secretaría de Coordinación y Estrategia de la Presidencia (SECEP).
- 1.4 De esta manera se orienta a corregir deficiencias en la conformación del Poder Ejecutivo para superar la carencia de un Ministerio o Secretaría que priorice las inversiones y las haga consistentes con los objetivos del Plan Nacional de Desarrollo (PND)¹, instrumento recientemente aprobado por la presidencia y el

¹ El PND ha sido preparado por el equipo técnico de la SECEP en cumplimiento de su mandato, de acuerdo a lo establecido en el Decreto 64-2000.

gabinete ministerial, luego de un intenso proceso de consulta (ver Apéndice I) con los diferentes actores de la sociedad civil; y que se orienta a favorecer el crecimiento económico a partir de la identificación de los reales potenciales productivos del país, en lo que se ha denominado conglomerados (clusters) que requieren de estudios permanentes, orientados a extraer el mejor resultado económico de las ventajas comparativas del país en determinados sectores (ganadería de carne, lechería, turismo, recursos forestales, pesca).

- 1.5 Asimismo, se hace necesario que tanto al nivel de las instituciones del Ejecutivo como de otras entidades estatales, las actividades sean consistentes con el esquema de desarrollo aprobado y validado. En ese sentido, resulta imprescindible la diseminación y transferencia de las ideas básicas del esquema a todas esas instituciones del sector público. Y también que, en el ámbito regional y departamental, se establezcan unidades de coordinación y planeamiento consistente con las inversiones.
- 1.6 Si bien el gabinete de gobierno está conformado por responsables en las distintas áreas o sectores, el tejido institucional nicaragüense se integra, además, con diferentes entidades ejecutoras paralelas, muchas de las cuales se han especializado en la implementación de programas financiados con recursos de la cooperación internacional, altamente significativa en el país. La necesidad de un instrumento vinculante y coordinador de la aplicación del plan de desarrollo, hace indispensable el fortalecimiento de la SECEP como organismo idóneo para asegurar la consistencia de todas las intervenciones del sector público y su adaptación a los diferentes compromisos asumidos por el país, incluyendo la ERCERP, el acuerdo con el Fondo Monetario Internacional y otros programas con financiamiento internacional.
- 1.7 La propia cooperación internacional ha carecido de un ente coordinador a nivel del Poder Ejecutivo; y si bien la Cancillería tiene el papel de captación de buena parte de la ayuda externa, no está en su naturaleza priorizar la misma y su ensamble con otros programas. De hecho se hace necesario que una institución del Estado, que cuenta con la visión global de los programas de desarrollo, coordine los diferentes sectores del gabinete y de otras entidades ejecutoras. El gobierno actual se ha organizado en varios gabinetes (social, de producción y de infraestructura), los cuales requieren de la presencia, a su interior, del elemento aglutinante y coordinador, a la vez que de coordinación entre los propios gabinetes.
- 1.8 Por otra parte, el mejor uso de los potenciales del país, como se señalaba antes, demanda de estudios que permitan identificar los principales escollos, las inversiones prioritarias, así como los estudios de factibilidad y diseños de proyectos de infraestructura que sean necesarios para mejorar la competitividad en los sectores económicos identificados. La realización de los estudios, así como la evaluación de los programas en ejecución y su impacto, demandan también que el instrumento coordinador y rector de la aplicación de los mismos, cuente con los recursos técnicos capaces de llevar adelante dichas tareas y la posibilidad de contratar las asesorías necesarias en cada caso.

- 1.9 El gobierno ya ha identificado un conjunto de inversiones para mejorar la competitividad de la economía y facilitar las actividades productivas, las que demandarán una fuerte inversión en estudios de factibilidad, diseños y evaluaciones de impacto ambiental. En ese sentido, contar con recursos de preinversión se vuelve absolutamente prioritario para sostener una cartera de proyectos a ser sometidos a las instituciones multi y bilaterales de financiamiento. Estos tres elementos (par. 2.7, 2.8 y 2.9), justifican el financiamiento de la operación aquí propuesta, ya que la misma permitiría continuar y construir sobre la excelente labor desarrollada por la Secretaría, que fuera creada con el apoyo que ha recibido del Banco en el pasado.

B. Marco Institucional

- 1.10 La Secretaría Técnica de la Presidencia (SETEC), ahora Secretaría de Coordinación y Estrategia de la Presidencia (SECEP)², se creó en el contexto del proceso de Modernización de la Administración Pública, con la promulgación de la Ley 290 en 1998, que comprende la Organización, Competencias y Procedimientos del Poder

De la ERCERP al PND: A partir de la aprobación de la ERCERP, se han producido cambios y avances importantes. Uno de los más significativos es el cambio de gobierno y, con éste, avances importantes en el cumplimiento de algunas metas de la estrategia. Igualmente, la adopción de una visión de país a largo plazo, promovida por la administración en el poder, requiere de ajustes a la ERCERP. Esta nueva visión de país se vuelca en el Plan Nacional de Desarrollo, consultado y negociado con los actores mas importantes de la sociedad civil, aprobado por el Gobierno y que fuera presentado a la comunidad internacional de donantes en ocasión del Grupo Consultivo para Nicaragua (Oct. 27 y 28, 2003). A dos años de la ejecución de la ERCERP, se cuenta con, entre otros instrumentos, dos evaluaciones anuales del avance en la ejecución de la estrategia. “Estos avances establecen nuevos derroteros y circunstancias que se incorporan en el PND.” Las conclusiones de las evaluaciones incluyen:

1. “Que el marco conceptual de la ERCERP refleja una fuerte debilidad con respecto a las metas de crecimiento económico y presenta un sesgo asistencialista en la política social.
2. Que la determinación de las prioridades nacionales establecidas en la ERCERP han servido para canalizar los recursos de una manera más ordenada, pero no necesariamente más eficiente.
3. Que algunas metas sociales establecidas para el 2005 ya han sido alcanzadas, por lo que es necesario la revisión de estas estimaciones.
4. En la mayoría de las metas ha habido avances significativos ligados a los esfuerzos del gobierno, pero estas metas deben analizarse con más detalle para ver su sostenibilidad.
5. Que aún permanece mucha rigidez en las fuentes de financiamiento externo, las cuales deberán flexibilizarse gradualmente; y final y principalmente
6. Que la oferta de los servicios sociales no aumentará su eficiencia si no se introducen cambios organizativos y operativos institucionales en la política social, donde se coordinen y articulen las diferentes instituciones a nivel territorial”. (PND, pp.164-165).

Dado lo anterior, el GON tomó la iniciativa de preparar el PND y presentarlo en el seno del Grupo Consultivo para el país, llevado a cabo en Octubre 27 y 28 del 2003. El PND entonces, correspondería a una segunda generación de la ERCERP, en tanto incorpora el refinamiento de la estrategia de país para el desarrollo de los sectores productivos.

²

El decreto presidencial 64-2000 modifica el nombre y establece algunas funciones específicas de la SECEP, mediante la modificación a la Ley 290 de 1998.

Ejecutivo. Entre sus objetivos, persigue incorporar actividades estratégicas, normativas y de verificación y control del Sector Público. Durante el período 2000/2003, la SECEP, con el apoyo del Banco y otros financiamientos, logró conformar un grupo de profesionales calificados y contratar asistencia técnica para apoyar al Gobierno en el contexto de planificación, formulación y coordinación de las principales políticas públicas; y para su institucionalización.

- 1.11 Durante el período indicado la SECEP, entre otros logros importantes, ha sido capaz de: diseñar un plan económico y social de mediano plazo (la ERCERP); mejorar la coherencia entre la ERCERP y el plan de inversiones públicas y elaborar el primer informe de su avance; apoyar al Gobierno en la negociación del HIPC y negociar con el FMI el *Poverty Reduction and Growth Facility* (PRGF); coordinar la cooperación externa y la realización de los grupos consultivos; fortalecer la implementación de las políticas en el sector social; preparar una nueva estrategia que recoge la visión de la administración actualmente en el poder, es decir, el Plan Nacional de Desarrollo (PND); ejecutar un programa de preinversión en turismo, geotermia, transporte y ordenamiento territorial y ambiental de Puerto Cabezas; y 12 estudios específicos.
- 1.12 En forma particular la SECEP, ha solicitado apoyo al BID y al Banco Mundial, en la implementación de su Plan Estratégico para el período 2004-2006 -parte de la estrategia de largo plazo inherente al PND- que se resume en lo siguiente:
 - i. Proceso de formulación, consulta e implementación, del plan económico social de la Administración en el poder para el período 2004-2006, apoyado por un programa de inversión pública, que a su vez, comprendería las siguientes actividades: negociación y coordinación de un PND sostenible y competitivo en coordinación con los diferentes sectores; definición, implantación y seguimiento de un programa de políticas económicas y reformas estructurales; coordinación y seguimiento de la implementación de la ERCERP y de la política de protección social; y en forma única por parte del BID, el apoyo de la preparación, realización y seguimiento de los Grupos Consultivos.
 - ii. Apoyo a la Modernización del Estado y las reformas Estructurales, con especial énfasis en las reformas estructurales en los sectores salud y educación y protección social.
 - iii. Modernización del Sistema Nacional de Inversión Pública. (SNIP) Comprende actividades de fortalecimiento para que el SNIP incremente su capacidad de responder, de manera más eficiente, a las prioridades y políticas de Gobierno; fortalecer las capacidades de preinversión y formar una cartera de proyectos en concordancia con las metas del PND; facilitar el ordenamiento de la cooperación externa; y apoyar la creación y equipamiento de las Unidades Territoriales de Inversión Pública (UTIP).

- iv. Evaluación del Impacto del Programa de Gobierno, que apoyaría las actividades del sistema de planeación y presupuestación multianual, el sistema de información gerencial del impacto, evaluación anual de la ERCERP y el PND y el Sistema de Información de la Gestión del Gobierno.
 - v. Fortalecimiento de la administración institucional de la SECEP, revisión de objetivos, funciones, organización, recursos humanos, equipamiento, sistemas de información, capacitación, etc.
- 1.13 Adicionalmente, la SECEP ha recibido apoyo del Banco para intervenir como agencia ejecutora en diferentes iniciativas, como resultado de la eficiente labor que ha destacado su actuación y por el hecho de estar conformada por un grupo de profesionales y técnicos de primer nivel. En todas las cooperaciones técnicas anteriormente aprobadas por el Banco (ver Anexo IV), su participación ha sido justificada dada su liderazgo, demostrado a través de los años, como entidad coordinadora.

C. Estrategia del país en el sector

- 1.14 La estrategia del Banco en el País tiene como elementos centrales las acciones orientadas a impulsar el crecimiento económico y el combate a la pobreza, ejes centrales también de la estrategia del País. La obtención de resultados visibles en ambos objetivos, depende de una adecuada coordinación de la inversión y en la creación de un ambiente favorable para el desarrollo del sector privado, preferentemente en aquellos sectores que han sido identificados como de mayor potencial y que el gobierno ha seleccionado como conglomerados (clusters) que para su desarrollo requieren de la acción concertada de distintas instancia del sector público. La coordinación de esas acciones corresponde, en la estructura institucional nicaragüense, a la SECEP, la que debe ser fortalecida para llevar adelante su misión de planeamiento y seguimiento.
- 1.15 Estos conceptos y metas se recogen en el PND, que como se indicara anteriormente, fue presentado ante la comunidad internacional de donantes, en oportunidad del **Grupo Consultivo para Nicaragua**, llevado a cabo los días 27 y 28 de octubre del 2003, con la participación, adicionalmente, de diferentes organizaciones de la sociedad civil y del sector privado.
- 1.16 Los resultados del Grupo Consultivo reafirman que el GON ha logrado avances importantes en materia de (i) mantenimiento de la estabilidad macroeconómica; (ii) la próxima culminación de la iniciativa HIPC; (iii) la preparación del PND; y (iv) la propuesta de transformación institucional, incluyendo la exitosa campaña para combatir la corrupción. Respecto del PND, “los nicaragüenses y los países cooperantes coincidieron en que el Plan Nacional de Desarrollo es un excelente punto de partida para desarrollar una visión de país que trasciende una administración y que el reto principal es consolidar y profundizar el proceso de

consulta con la sociedad nicaragüense y la resolución de los desafíos considerados durante esta reunión”³.

D. Estrategia del Banco en el sector

- 1.17 En Febrero del 2003, el Directorio Ejecutivo del Banco aprobó la Estrategia del Banco para el País (EBP – [GN-2230-1]), la que fuera actualizada en mayo del mismo año. El objetivo principal es apoyar al Gobierno de Nicaragua en el establecimiento y ejecución de las acciones necesarias para alcanzar las metas de la ERCERP. Para lograr dicho objetivo, la estrategia identifica tres desafíos claves para el proceso de reducción de la pobreza: (i) crecimiento económico; (ii) gobernabilidad; y (iii) el incremento de la productividad de los grupos más pobres. Además, durante la ejecución de la estrategia anterior se constató, entre otros aspectos, “que los limitados recursos FOE demandan que la intervención del Banco sea focalizada” así como que “la necesidad de evaluar los logros obtenidos requiere que se incluyan indicadores de resultados”.
- 1.18 Uno de los principales objetivos de la operación aquí propuesta, es la coordinación, seguimiento y evaluación del impacto de la ERCERP. Con la aprobación del PND, surgen nuevas demandas para la SECEP que deberá aumentar sus esfuerzos de supervisión y coordinación, así como también la definición de nuevos indicadores para los sectores productivos y la adecuación de los indicadores sociales a las nuevas demandas. De tal manera que la presente propuesta, se enmarca en el Enfoque Estratégico de la Gobernabilidad, para contar con un Gobierno eficiente y eficaz y probo, que tenga capacidad de cumplir con las metas de la ERCERP y cuente con la confianza de la población.
- 1.19 **Acciones de otros donantes y coordinación con los mismos.** La Secretaría de Coordinación y Estrategia –anteriormente Secretaría Técnica de la Presidencia—ha contado con el apoyo del BID y del Banco Mundial. Este último continuará apoyando a la entidad con un proyecto a aprobarse a comienzos de 2004 y su participación, así como la del BID será complementaria, como se describe más adelante. En cuanto a los otros cooperantes, si bien no están financiando ninguna actividad específica, son decididos partidarios del fortalecimiento de la SECEP para contar con un interlocutor –además del propio Ministerio de Relaciones Exteriores, en la coordinación de la cooperación internacional, particularmente a través de las mesas sectoriales.
- 1.20 **Banco Mundial. Modernización del Sector Público. Préstamo de Cooperación Técnica (EMTAC II)** Continuando con el apoyo al GON a través del primer programa de reforma del sector público (EMTAC No. 3314-Ni), el Banco Mundial está finalizando la preparación de una segunda etapa de reformas que incluye, de acuerdo a la solicitud del gobierno, acciones tendientes a fortalecer la gobernabilidad, y el fortalecimiento de las instituciones del sector público; crear un

³

Resumen de la Sesión Plenaria y Palabras de Clausura por el Presidente de la Reunión.

sistema de monitoreo para el seguimiento del HIPC; mejorar el sistema de programación y administración del gasto público; reformar el servicio civil y fortalecer gobiernos locales.

1.21 El proyecto incluye, entonces, los siguientes tres componentes:

- a) **Fortalecimiento de la Administración Fiscal y Financiera:** Este componente, a su vez, se divide en tres sub-componentes: (i) Consolidación y Extensión del Sistema Integrado de la Gestión Financiera y Auditora (SIGFA); por medio del cual se pretende extender el SIGFA a todo el sector público; implantar un sistema electrónico de contrataciones integrado al SIGFA; desconcentrar la administración financiera a las unidades ejecutoras del gobierno central y 4 entes descentralizados; capacitar a funcionarios del sector en nuevas normas, tecnologías y procedimientos; desarrollar un sistema de proyectos integrado al SIGFA; y diseñar un marco conceptual de un “SIGFA Municipal”, e implantarlo en un municipio piloto; (ii) Fortalecimiento de la Formulación de la Política Fiscal y Macroeconómica. Con este sub-componente se pretende: (a) mejorar la administración y transparencia financiera; (b) fortalecer la posición fiscal del gobierno central mediante una mejora de los mecanismos de generación de ingresos y racionalización del gasto; (c) implantar exitosamente el programa económico del GON; y (d) apoyar técnicamente al GON sobre asuntos macroeconómicos y de finanzas públicas. (iii) Fortalecer y Expandir el Sistema de Inversión Pública: Se pretende: (a) fortalecer la Unidad de Inversión Pública de la SECEP como entidad rectora del Sistema; (b) establecer en todo el gobierno central un procedimiento para la formulación de proyectos de inversión; (c) mejorar el sistema de información sobre la inversión pública; y (d) fortalecer y modernizar las unidades de inversión pública regionales y sectoriales.
- b) **Consolidación de las Reformas del Sector Público:** A través de este componente se financiarán todas las inversiones relacionadas con: Sub-componente 1. Implantación de la estrategia para la reforma institucional: (i) definición e implementación de un Plan de Acción para la Reforma Institucional de las instituciones del gobierno central; (ii) reforma de la Ley 290, de manera de redefinir las funciones y organización del Ejecutivo; reducción del número de instituciones del Ejecutivo; (iii) establecimiento de Centros de Atención al Público, de Desarrollo Social y de Desarrollo Productivo; y (iv) implantación de un nuevo marco institucional para políticas de administración pública. Sub-componente 2. Servicio Civil: (i) implantación de la estructura organizacional de las instituciones, de acuerdo a la nueva ley (290); (ii) definición e implantación del nuevo sistema de Clasificación de Posiciones y de los manuales administrativos derivados de la estrategia de RR.HH; (iii) implantación del nuevo sistema de información del servicio civil; y (iv) diseño e implantación de una nueva estrategia para las remuneraciones de los funcionarios públicos, incluyendo el impacto fiscal de los ajustes derivados.

- c) **Fortalecimiento del Proceso de Planificación y Monitoreo de la Estratégica de Políticas Públicas:** Este componente se divide en dos sub-componentes: 1. Mejora de la Estrategia de Planificación y Monitoreo. Se concentrará en el apoyo a (i) mejorar y actualizar la ERCERP y el PND; (ii) desarrollar planes estratégicos para diferentes “clusters”; (iii) elaborar estudios para medir el impacto de políticas económicas en diferentes sectores; (iv) desarrollar e implantar un nuevo presupuesto multi-anual. 2. Mejorar la gobernabilidad y promover la participación ciudadana. Se propone: (i) fortalecer la participación de la sociedad civil; (ii) promover acceso a la información; (iii) establecer una red de comunicación en la administración pública; (iv) creación de una oficina responsable de la comunicación estratégica al exterior del sector público.

E. Estrategia del programa

- 1.22 La operación aquí propuesta pretende mantener y mejorar la fortaleza institucional creada con el programa anterior, financiado con el préstamo 1032/SF-NI (Apoyo al Desarrollo de la Política Social) y el Banco Mundial; a efectos de que la SECEP lidere y consolide su papel para la: (i) conceptualización y desarrollo de las estrategias y programas del Gobierno; (ii) coordinación y supervisión de la implementación de la ERCERP/PND; y (iii) formulación de la política de inversión pública, mediante el fortalecimiento del SNIP. El mantener y reforzar un equipo técnico del nivel logrado por la SECEP, permitirá el cumplimiento de los objetivos delineados en las estrategias antedichas.
- 1.23 Dada la integralidad del programa a financiarse por el Banco Mundial, el equipo de proyecto solicitó a la SECEP y analizó una matriz de financiamiento (disponible en los archivos técnicos del programa) para asegurarse que los fondos de la operación aquí propuesta son complementarios a los del BM y no duplicarán esfuerzos.

II. EL PROGRAMA

A. Objetivos y descripción

- 2.1 Contribuir a una acción más articulada de la gestión del Gobierno de Nicaragua, para enfrentar los retos económicos y sociales, logrando una mejor coordinación y eficiencia de la inversión pública con fondos locales y externos; así como un mejor seguimiento de las inversiones y estrategias de crecimiento económico y desarrollo social, tanto a nivel nacional, como regional y municipal.
- 2.2 En tal sentido, se pretende fortalecer e institucionalizar a la SECEP en los procesos de planificación, formulación e implementación del Programa Nacional de Desarrollo (PND) y de la ERCERP, y en forma particular, apoyarla para que cumpla sus funciones y mandatos. Entre estos mandatos se encuentran: (i) definir la demanda de recursos internos y externos, administrar el sistema nacional de inversión pública, supervisar el cumplimiento de las decisiones de las políticas públicas y evaluar su consistencia con las estrategias y prioridades aprobadas por los gabinetes; y dar seguimiento a los parámetros macroeconómicos; (ii) desarrollar un sistema de monitoreo y evaluación, que permita evaluar el impacto económico y social de las políticas públicas; (iii) mejorar la planificación y administración del gasto público; y (iv) fortalecer el Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP).

B. Estructura del programa

- 2.3 El equipo técnico de la SECEP ha demostrado, a través de los años, el liderazgo requerido para un accionar eficiente en lo relacionado con la programación y planificación de las actividades relacionadas con la estrategia de gobierno, fundamentalmente aquellos temas pertinentes a la implantación de la ERCERP. Así, dicho liderazgo ha sido clave en los procesos de consulta, coordinación, realización de estudios relevantes, diseño de indicadores y negociaciones con los actores nacionales e internacionales. La operación aquí propuesta pretende darle continuidad a los logros de la SECEP, a la vez que apoyarla para cumplir eficaz y eficientemente con las nuevas tareas y obligaciones que emanan del Programa Nacional de Desarrollo. Consecuentemente y para lograr los objetivos del programa mencionados mas arriba, se han diseñado los siguientes componentes:

1. Fortalecimiento Institucional de la SECEP (US\$1.519.620)

- 2.4 La aprobación por parte del Gobierno de Nicaragua (GON) del Plan Nacional de Desarrollo, significa el comienzo de un proceso importante para el futuro del país que debe ser liderado por la SECEP. Esto es, la negociación del Programa hacia el resto del país, incluyendo los principales actores (sectores privado y de la sociedad

civil)⁴; y hacia el exterior (comunidad internacional de donantes bilaterales y multilaterales). Significa, a su vez, intensificar el esfuerzo que se viene realizando en la coordinación, seguimiento y supervisión de la implantación de la ERCERP; ahora, en adición, en función del Plan Nacional de Desarrollo. Consecuentemente se propone fortalecer y hacer más eficaz y eficiente el trabajo de la SECEP y de instituciones claves que abarcan los sectores sociales y productivos, para ejecutar y evaluar el PND, que el Gobierno implementará en el período 2004-2006.

- 2.5 Basándose en lo anterior, el componente tiene el propósito de incrementar la capacidad de SECEP para conciliar, monitorear, supervisar y evaluar el impacto social y económico de las políticas públicas, de acuerdo con las metas de la ERCERP y el PND. A tales efectos, se prevé el financiamiento de: (i) asistencia técnica para apoyar a la SECEP en el proceso de consulta e implantación del PND y para la capacitación de equipos inter-ministeriales; (ii) la elaboración de estudios y estrategias sectoriales y/o especiales a nivel territorial; (iii) el fortalecimiento del sistema de informática (hardware y software) de la SECEP; y (iv) equipamiento.
- 2.6 Como un sub-componente del Fortalecimiento de la SECEP, el programa, adicionalmente, pretende fortalecer a la institución en términos del seguimiento y la evaluación de impacto de las estrategias antes mencionadas. Por tanto se incluye:

2. Seguimiento y Evaluación de Impacto (US\$900.000)

- 2.7 La implantación de la ERCERP/PND pretende mejorar las condiciones socio-económicas de la población nicaragüense. Consecuentemente, la SECEP diseñó un sistema nacional de indicadores, mayormente en los sectores sociales, para medir el impacto de la Estrategia en la población. El 100% de las entidades públicas en los sectores sociales, usan el sistema de indicadores desarrollado por la SECEP. Como consecuencia de la aprobación, por el GON, del Plan Nacional de Desarrollo, surge la necesidad de replicar el esfuerzo realizado, pero ahora con referencia a los sectores productivos.
- 2.8 La presente operación incluye el financiamiento de asistencia técnica (consultorias internacionales y nacionales), equipamiento y actividades de consulta y negociación, al igual que actividades relacionadas con: (i) diseño de indicadores para los sectores productivos y revisión y actualización de los indicadores para los sectores sociales; (ii) seguimiento y evaluación de impacto de las estrategias, mediante el análisis de los indicadores y la realización de estudios específicos pertinentes; y (iii) actividades relacionadas con la difusión del PND (si bien con fondos del Banco Mundial se han estado realizando evaluaciones en algunos sectores, la SECEP ha identificado otras evaluaciones de los sectores sociales que deben realizarse para complementar las actuales).

⁴ Si bien el gobierno ya ha consultado con los diferentes actores de la sociedad civil durante la elaboración de la primera versión del PND, se entiende, por parte del GON, que dicho proceso debe ser continuo y dinámico (en la medida en que el PND puede sufrir modificaciones y/o actualizaciones a través del tiempo).

3. Fortalecimiento del Sistema Nacional de Inversión Pública (US\$3.834.800)

- 2.9 El fortalecimiento del SNIP es una de las herramientas clave para la coordinación y seguimiento de la implantación de la ERCERP y el PND. Entre las funciones críticas del GON y más específicamente como una tarea clave de la SECEP, se debe coordinar eficazmente la relación entre los programas de inversión ministeriales (y de otras entidades públicas) y los objetivos y metas de la ERCERP y el PND. Mas aún, el PND implica el llevar a cabo diagnósticos de las áreas de inversión prioritarias, así como también los diagnósticos de las áreas regionales del país, dada la intención del GON de comenzar, en algunos casos, y profundizar, en otros, el proceso de descentralización para la ejecución de proyectos productivos. Por consiguiente, el propósito de este componente es el de fortalecer la capacidad del GON para monitorear y administrar el Sistema Nacional de Inversión Pública; y, para obtener este fin, se incluye financiamiento por, hasta US\$3.900.000 millones, para: (i) consultorías específicas para llevar a cabo los diagnósticos, definir los criterios de elegibilidad para proyectos de inversión en sectores productivos y preparar el Plan de Inversión de acuerdo a los objetivos del PND; (ii) la preparación de estudios de factibilidad y pre-factibilidad, estudios generales y específicos de preinversión de prioridad para el gobierno (con base en el PND), cuyo objetivo final sería el de fortalecer la inversión pública en los sectores productivos e infraestructura económica. (ver anexo II)

4. Sistema de Información de la Gestión del Gobierno (US\$894.500)

- 2.10 A través del sector público y en muchas ocasiones con el apoyo del Banco, se han diseñado e implantado sistemas de información que cumplen, en la medida en que se hayan instalado completamente, funciones de organización agilización de procesos, seguimiento de actividades, entre otros. Los más destacables son los sistemas de información económico-financiera (Bancos Centrales), administración financiera integrada, sistema de información de recursos humanos, administración y control aduanero (Ministerios de Finanzas o Hacienda); así como los de educación, salud y muchos más. En el caso de Nicaragua, debemos sumar el sistema de indicadores para el seguimiento de la ERCERP y los que se desarrollarán (como parte de este programa), para la coordinación, seguimiento y evaluación del PND.
- 2.11 Sin embargo, no se ha previsto aún, la consolidación de la información de todos los sistemas existentes, de manera que permitan a las altas autoridades del país, el obtener la información de manera oportuna y precisa, sobre la situación del país en determinado momento. Dicho sistema tendría un gran impacto en las decisiones en el ámbito de la SECEP y la Presidencia, influiría de manera positiva en las negociaciones del país con instituciones bilaterales y multilaterales; y haría más eficiente la labor de coordinación, seguimiento y control, no sólo del estado de ejecución de la ERCERP y el PND, sino de la ejecución presupuestaria, lo que permitiría hacer más eficiente la toma de decisiones del Gobierno. En resumen,

permitiría tomar “fotografías” del estado del país en los momentos que fuera necesario.

- 2.12 Para lograr lo anterior, el programa financiará: (i) el diseño y/o adaptación de un Sistema de Información de la Gestión del Gobierno (SIGG) que cumpla las funciones antes mencionadas; (ii) diseño e implantación de las interfases, para la conectividad de los diferentes sistemas que alimentarían el SIGG; (iii) análisis y adecuación de los indicadores de impacto y desarrollo (tanto de la ERCERP como del PND); y (iv) equipamiento necesario (*hardware y software*).

C. Costo y financiamiento

- 2.13 El costo del programa se ha estimado en US\$7.800.000 millones, de los cuales el Banco financiará el equivalente a US\$7.000.000 millones con recursos del Fondo para Operaciones Especiales. La contrapartida local se estima en aproximadamente US\$0.8 millones, lo que equivale al 10% del costo total del programa Seguidamente se presenta el presupuesto, por componentes, en miles de dólares:

Cuadro II-1					
Presupuesto Consolidado del Programa (en US\$ miles)					
Categoría Presupuestaria		BID/FOE	GON	TOTAL	
			(COM.INT'L)	US\$	%
A.	FORT. INSTITUCIONAL	1.222.02	297.60	1.519.62	19.5
	1. CONSULTORIAS	1.032.0	0.0	1032.0	
	2. CAPACITACIÓN Y DIFUSION	60.0	210.00	270.00	
	3. EQUIPAMIENTO	76.50	30.00	106.5	
	4. INFRAESTRUCTURA		57.60	57.60	
	5. PASAJES Y VIATICOS	53.52			
B.	SEGUIMIENTO EVALUACIÓN IMPACTO	540.00	360.00	900.00	11.6
	1. CONSULTORIAS	540.00	360.00	900.0	
C.	FORTEALECIMIENTO SNIP	3.834.80		3.834.80	49.3
	1. CONSULTORIAS	3.834.80		3834.8	
D.	SISTEMA DE GESTION DE GOBIERNO	894.50		894.50	11.5
	1. CONSULTORIAS	350.0	0.0	350.0	
	2. EQUIPAMIENTO	514.50		250.0	
	3. CAPACITACION	30.0		30.0	
E.	OTROS	359.18	55.48	414.66	5.3
	1. IMPREVISTOS	259.18	55.48		
	2. EVALUACION FINAL	50.00			
	3. AUDITORIA	50.00			
F.	COSTOS FINANCIEROS	149.50	64.70	214.20	2.8
	1. INTERES	79.50			
	2. COMISION DE CREDITO		64.70		
	3. FIV	70.00			
TOTAL GENERAL:		7.000.0	777.78	7.777.78	100.0

III. EJECUCIÓN DEL PROGRAMA

A. Prestatario y organismo ejecutor

- 3.1 El prestatario será la República de Nicaragua, mientras que el organismo ejecutor será la Secretaría de Coordinación y Estrategia de la Presidencia (SECEP), la cual coordinará sus actividades con los gabinetes económico y social, así como con todas las instituciones del sector público, para la ejecución satisfactoria del Programa.

B. Ejecución y administración del proyecto

- 3.2 La SECEP será la responsable de la ejecución del Programa, bajo la dirección del Secretario de la misma. Se estima que el período de ejecución será de cuatro años; y para desembolsos, de cuatro años y medio (54 meses). Para apoyar la ejecución, se conformará una pequeña Unidad de Ejecución integrada por los coordinadores de cada área sectorial de la SECEP y el personal de apoyo, de esa manera se aprovechará la experiencia del personal contratado para la ejecución de la operación anterior. La conformación de dicha unidad no implicará contratación de personal adicional y deberá conformarse mediante instructivo del Coordinador General de SECEP, antes de la presentación del programa aquí propuesto al Directorio Ejecutivo del Banco.
- 3.3 En el sentido precedente, la Unidad de Ejecución tendrá, entre otras, las siguientes funciones: (i) la preparación de la documentación e información para el cumplimiento de las condiciones previas al primer desembolso, así como del seguimiento para su aprobación, por parte de las entidades nacionales y el BID; (ii) llevar adelante los procesos de identificación, selección, contratación y seguimiento de los consultores nacionales e internacionales requeridos dentro del Programa; (iii) coordinar la asistencia técnica y capacitación a los ministerios y demás instituciones del estado; (iv) presentar los informes de progreso y los POA.s; (v) llevar la administración contable financiera y presentar las solicitudes de desembolso; y (vi) coordinar la preparación de talleres, seminarios y otros eventos, así como las evaluaciones de medio término y final del Programa.
- 3.4 La SECEP, a través de la Unidad de Ejecución, deberá tener un sistema de control interno contable financiero de los recursos del Programa. Este sistema deberá estar organizado para que provea la documentación necesaria que permita verificar las transacciones y facilitar la oportuna preparación de los estados financieros e informes contables que sean requeridos. Asimismo, este sistema contable debe permitir llevar un control sobre las diferentes fuentes que financian a la SECEP para el mismo propósito u objetivo, ya ello podría considerarse como parte de la contrapartida local, de tal manera que se pueda identificar los bienes y servicios adquiridos o contratados con la contribución del Banco y otras fuentes de financiamiento.

- 3.5 El ejecutor deberá presentar informes de progreso semestrales, que contengan el avance y logros obtenidos en cada uno de sus componentes y de todo el Programa, esto en concordancia con las actividades realizadas dentro del semestre informado. La información, también deberá presentarse en forma acumulada, para que se pueda inferir el avance hacia el logro de los objetivos del Programas. De igual manera deberá contener el avance financiero por componentes y del Programa total e incorporar los problemas enfrentados y las soluciones dadas. Complementariamente, los informes deben contener las proyecciones de actividades y financieras, así como los logros que se prevén para el semestre siguiente.
- 3.6 Respecto del componente para el fortalecimiento del Sistema Nacional de Inversión Pública, cuyos fondos estarán destinados principalmente al financiamiento de estudios de factibilidad y pre-factibilidad, será condición especial para el financiamiento de los proyectos de inversión en sectores productivos que los criterios de elegibilidad hayan sido previamente definidos y aprobados por el Banco.

C. Adquisición de bienes y servicios

- 3.7 La selección y contratación de servicios de consultoría y todas las adquisiciones previstas en el Programa deberán efectuarse siguiendo los procedimientos y políticas del Banco para estos efectos. Será obligatorio el llamado a licitación pública internacional para las adquisiciones de bienes y servicios relacionados cuyo costo sea igual o superior a US\$250.000 y de US\$200.000 para servicios de consultoría. La adquisición de bienes y servicios relacionados y la contratación de servicios de consultoría por debajo de los montos señalados se regirán en principio por la legislación local, siempre que la misma no se contradiga con las políticas del Banco en la materia. El programa no contempla la contratación de obras.
- 3.8 Los expertos contratados como consultores realizarán sus trabajos de acuerdo con los términos de referencia que, para cada uno de ellos, sean acordados previamente con el Banco, en el entendido de que dichos términos de referencia podrán ser ajustados o complementados durante la ejecución del Proyecto de común acuerdo entre el Organismo Ejecutor y el Banco.
- 3.9 Los contratos que se suscriban con los expertos deberán establecer que los mismos tendrán las obligaciones de: (i) hacer las aclaraciones o ampliaciones que el Organismo Ejecutor o el Banco estimen necesarias acerca de los informes que tienen obligación de presentar, dentro de los términos de referencia que se establezcan en sus respectivos contratos; (ii) suministrar al Organismo Ejecutor y el Banco la información adicional que cualquiera de éstos razonablemente le soliciten en relación con el desarrollo de sus trabajos; y (iii) en el caso de los consultores internacionales, desempeñar sus trabajos en forma integrada con el personal profesional local que asigne o contrate el ejecutor para participar en la realización del proyecto.

- 3.10 El Organismo Ejecutor será responsable de las adquisiciones de bienes y servicios y de la contratación de las consultorías requeridas para la ejecución del Programa.

D. Período de ejecución y calendario de desembolsos

- 3.11 El programa será ejecutado en un período de cuatro años, y desembolsado en cuatro años y medio, ambos plazos contados a partir de la fecha de vigencia del correspondiente contrato de préstamo. En el cuadro que sigue se presenta un cronograma tentativo de desembolsos:

Cuadro III-1					
Año	1	2	3	4 1/2	Total
Miles de US\$	1.155	2.695	3.080	770	7.700
%	15	35	40	10	100%

E. Seguimiento y evaluación

- 3.12 Sobre la base del informe inicial que se establece como condición previa en las Normas Generales, el seguimiento del Programa se hará por medio de revisiones anuales de avance, iniciando con lo previsto en este informe y se preparará el plan operativo anual (POA) a ejecutarse en el siguiente año. El ejecutor presentará informes semestrales de progreso dos meses después de concluido el semestre correspondiente (30 de junio y 31 de diciembre).
- 3.13 El ejecutor en conjunto con el Banco, efectuarán una evaluación de medio término a los 18 meses de la vigencia del Programa o al desembolso del 25% de los recursos, cualquier situación que ocurra primero. Se prevé una evaluación final, dos meses antes que concluya la fecha para efectuar desembolsos. Para ambas evaluaciones, se prevé la contratación de servicios de consultoría para la preparación del documento base de discusión, el que contendrá, entre otros aspectos, el avance de ejecución físico financiero y el logro de los indicadores de desempeño acordados para cada componente.
- 3.14 Sin embargo, la evaluación final se basará en los indicadores incluidos y aprobados en la ERCERP, así como en los incluidos en el PND. Adicionalmente y con respecto a la operación aquí propuesta, la evaluación final presentará la documentación necesaria como prueba del cumplimiento de los indicadores incluidos en el marco lógico de la operación.
- 3.15 El ejecutor presentará los estados financieros del Programa, correspondientes a los ejercicios fiscales y estos serán dictaminados por una firma de auditores independientes aceptable al Banco. El costo será financiado con recursos del Banco y el plazo para su presentación será 120 días después del ejercicio del anterior.

IV. VIABILIDAD Y RIESGOS

A. Viabilidad institucional

- 4.1 La SECEP está conformada, muy probablemente, por el mejor equipo de técnicos del sector público nicaragüense. Con el apoyo del Banco y otros financiamientos, logró contratar asistencia técnica para apoyar al Gobierno en el contexto de planificación, formulación y coordinación de las principales políticas públicas; y para su institucionalización. Durante el período indicado, entre otros logros importantes, ha sido capaz de: (i) diseñar un plan económico y social de mediano plazo (la ERCERP); (ii) mejorar la coherencia entre la ERCERP y el plan de inversiones públicas y elaborar el primer informe de su avance; (iii) apoyar al Gobierno en la negociación del HIPC y negociar con el FMI el *Poverty Reduction and Growth Facility* (PRGF); (iv) coordinar la cooperación externa y la realización de los grupos consultivos; (v) fortalecer la implementación de las políticas en el sector social; (vi) preparar una nueva estrategia que recoge la visión de la administración actualmente en el poder, es decir, el Plan Nacional de Desarrollo (PND); (vii) ejecutar un programa de preinversión en turismo, geotermia, transporte y ordenamiento territorial y ambiental de Puerto Cabezas; y (viii) 12 estudios específicos.
- 4.2 Asimismo, cuenta con amplia experiencia en la ejecución de programas financiados tanto por el Banco, como por el Banco Mundial y donantes bilaterales. A manera de ejemplo, previamente ejecutó el programa de **Apoyo al Desarrollo de la Política Social- (1032/SF-NI)**, cuyos objetivos específicos incluían: (i) fortalecimiento institucional de la SETEC en el ejercicio de analizar y conciliar las políticas sociales y económicas; (ii) desarrollo de políticas claves para la reducción de la pobreza; (iii) desarrollo e implantación de indicadores socioeconómicos y del análisis de impacto del programa de gobierno sobre los sectores más pobres. Como resultado de la ejecución del programa antedicho se obtuvieron los siguientes resultados: (i) varios estudios de los sectores sociales realizados con éxito; (ii) proceso de consulta y adopción de la ERCERP (en el ámbito nacional e internacional); (iii) desarrollo de bases para negociaciones con el FMI en cuanto al HIPC; desarrollo de sistema nacional de indicadores para los sectores sociales relacionados con la ERCERP; (iv) realización de talleres y seminarios con equipos Inter.-ministeriales cuyo objetivo era la diseminación, coordinación y seguimiento de la implantación de la ERCERP.

B. Viabilidad socioeconómica

- 4.3 La viabilidad socioeconómica del proyecto, descansa principalmente en el uso más eficiente y eficaz de los recursos del presupuesto del Estado y los de la cooperación externa, ante una mejor priorización y jerarquización de su uso, así como de la mayor focalización de las inversiones públicas. Indudablemente que para ello, se debe contar con una SECEP fortalecida que lidere el sector público centralizado y descentralizado y que se fortalezca, como un mecanismo para ese propósito, el Sistema Nacional de Inversión Pública. De tal manera que la relación y

coordinación de las inversiones públicas, deberán estar en concordancia con el Plan Nacional de Desarrollo. Para este propósito y a efectos de medir los impactos socioeconómicos de las inversiones contempladas en el PND, el Programa considera el Componente de Seguimiento y Evaluación, con el cual se diseñarán e implementarán los indicadores de desarrollo correspondientes, lo que permitirá evaluar y documentar los impactos socioeconómicos antes mencionados.

C. Viabilidad financiera

- 4.4 El financiamiento de las actividades de la SECEP prevé la participación creciente del gasto por parte del Gobierno de Nicaragua y el progresivo retiro del financiamiento del Banco⁵. Para esto, el GON se compromete a realizar sus mejores gestiones para aumentar, en forma incremental, el presupuesto de la SECEP cada año, a partir del segundo año de ejecución del programa, hasta el año posterior a su finalización. El incremento anual de los aportes presupuestarios se demuestra en el cuadro siguiente. El monto que deberá asumir el GON, al año siguiente de finalizada la operación, será de US\$250.000 en adición al presupuesto actual (US\$1.000.000 millones aprox.). Esto dejaría a la SECEP con un presupuesto total de US\$1.250.000 asegurando su adecuado funcionamiento.
- 4.5 La contabilización de tales partidas presupuestarias se verá reflejada en los rubros correspondientes al Presupuesto General de la SECEP y al Presupuesto Nacional – no estrictamente como fondos de contrapartida y comprometidos contractualmente en esta operación, de modo de atenuar el riesgo de disminución del presupuesto una vez terminado el programa. En este sentido, el contrato de préstamo reflejará el compromiso del Gobierno a realizar los aportes presupuestarios correspondientes.

Cuadro IV-1						
APORTES	AÑO 1	AÑO 2	AÑO 3	AÑO 4	AÑO 5	AÑO 6 (Posterior a la finalización del Programa)
GON	0	50.000	100.000	200.000	250.000	250.000

D. Impacto ambiental

- 4.6 La operación propuesta no implica impactos ambientales directos; sin embargo, y teniendo en cuenta el rol de la SECEP como institución clave para la implantación de las estrategias de desarrollo económico y social del país, se ha incluido la contratación de servicios de consultorías cuyos objetivos principales incluyen: aceptación y adopción de prácticas y herramientas conducentes que faciliten el *mainstreaming* programático de la gestión ambiental sectorial a un nivel estratégico en planificación; la adopción de Evaluaciones ambientales Estratégicas;

⁵ SECEP recibe, en la actualidad, financiamiento adicional al provisto por el Banco. A los efectos de este programa, sólo se pretende sustituir gradualmente el financiamiento provisto por la operación aquí propuesta.

un mecanismo de priorización de proyectos que incluya un criterio de análisis ambiental; y la capacitación al personal pertinente en estos temas.

- 4.7 El Informe de Proyecto fue considerado por el CESI en su reunión del 10 de octubre del 2003 y las recomendaciones pertinentes han sido incluidas.

E. Beneficios

- 4.8 Los beneficios directos que se producirán, como resultado de la ejecución de la operación propuesta, se refieren a un incremento de la eficiencia y eficacia en el funcionamiento del sector público nicaragüense; a la coordinación, con aumento de la efectividad, en las decisiones de inversión pública; y a la racionalización de esfuerzos, con un incremento del impacto positivo como resultado de la labor del GONI, que se obtiene cuando dichos esfuerzos obedecen a un plan a largo plazo, con objetivos y metas concretas.
- 4.9 En cuanto a los beneficios indirectos, pero aun como resultado de la ejecución, se pretende impactar positivamente los índices de pobreza, salud y educación y aportar un elemento crítico para la reducción del déficit fiscal [todo lo anterior como resultado de un incremento de la eficiencia del SNIP]; mejorar la imagen del país en el exterior [presentación de resultados positivos (respaldados por documentación de apoyo pertinente y veraz), obtenidos como consecuencia de la ejecución de las estrategias ERCERP y PND; disponibilidad oportuna de la información requerida para negociaciones con entidades multi y bilaterales]; e incrementar la transparencia en la función pública.

F. Riesgos

- 4.10 La operación no presenta mayores riesgos, en virtud de que el Plan Nacional de Desarrollo ha recibido un amplio respaldo tanto en lo interno como de parte de la cooperación internacional, lo cual quedó de manifiesto en la reunión del Grupo Consultivo realizado en Managua a fines del mes de Octubre del 2003. La situación política aporta indicadores de que, desde comienzos del 2004, existen mayores consensos, particularmente con la reunificación de las fuerzas que llevaron al poder al Presidente Bolaños y materializado desde fines del 2003, en la aprobación de importantes leyes necesarias para lograr el punto de culminación de la iniciativa HIPC y mantener en vigencia el acuerdo con el Fondo Monetario Internacional.
- 4.11 Existen, sin embargo, algunos riesgos a largo plazo, relacionados principalmente con las características del país, que el programa trata de mitigar. Por ejemplo:
- a) Las autoridades (a los más altos niveles) deberían mantener la prioridad para la implantación de la ERCERP/PND. Dado que se estarían fortaleciendo las áreas relacionadas con la implantación y seguimiento de las estrategias y de acuerdo a la experiencia y resultados obtenidos hasta la fecha, se proyecta que futuras administraciones continuarán priorizando las estrategias.

- b) Las instituciones del sector público involucradas deberán asignar los recursos del presupuesto, coordinar esfuerzos y mantener sus bases de datos actualizadas, todo bajo el liderazgo de SECEP. Nuevamente, los resultados obtenidos hasta la fecha son fundamentales para motivar a dichas instituciones a mantener el camino de la ERCERP/PND. Adicionalmente, el programa propuesto incluye recursos financieros y humanos para fortalecer los elementos de coordinación y liderazgo para la implantación de las estrategias.

PLAN NACIONAL DE DESARROLLO

Detalle del Proceso de Consulta

La administración anteriormente en el poder inició, durante 1997, un proceso de consulta que llevó la preparación de la Estrategia Reforzada de Crecimiento Económico y Reducción de la Pobreza (ERCERP). La consulta incluyó a partidos políticos, la comunidad empresarial, sindicatos, iglesias, universidades, asociaciones de profesionales, movimientos de mujeres y las organizaciones comunitarias. El objetivo de este proceso era el obtener un amplio apoyo a sus políticas. De la misma manera, en 1998, se inició un diálogo sobre la reforma del sistema de salud, mientras que, paralelamente, se desarrollaba una nueva estrategia de educación con aportes de amplios segmentos de la sociedad nicaragüense.

Construyendo sobre la experiencia adquirida en oportunidad de los Grupos Consultivos el Gobierno de Nicaragua (GON), en 1999, crea el Consejo Nacional de Planificación Económica y Social (CONPES), cuya base legal es la Constitución, a efectos de darle permanencia a las demandas de la población y la sociedad civil. Adicionalmente, se creó un proceso de identificación y priorización de proyectos en base a metas de desarrollo económico y social; y, el resultado final fue la adopción de la ERCERP, que fuera evaluada y aprobada por el FMI y el BM como parte de la documentación presentada para alcanzar el punto de decisión de la iniciativa HIPC. Sin embargo se reconoce, por parte del Gobierno, la necesidad de fortalecer las bases para el crecimiento económico, aspecto en el que la ERCERP se considera débil. Es así que la Presidencia convoca a un proceso participativo para definir el Plan Nacional de Desarrollo, a la vez que se estructura un Sistema Nacional de Participación Ciudadana.

Una de las condiciones en las que se promueve el PND tiene que ver con la voluntad política, al más alto nivel, para lograr acuerdos estables y duraderos entre los diferentes actores y entre los diferentes sectores sociales y económicos. La voluntad política se hace realidad, también, en la formulación del Presupuesto General de la República, dada la convicción del GON de que las inversiones que se hacen territorialmente, deben ser definidas desde los territorios. A tales efectos, el Gobierno llevó a cabo eventos sectoriales a nivel nacional, sesiones de trabajo con los sectores miembros del CONPES y del CONADES, los poderes del Estado y los partidos políticos; y se organizaron foros entre los actores sociales y económicos de cada región y cada Departamento.

Acciones del proceso de consulta en la primera etapa:

- 1. Foros Territoriales.** Convocación y realización de 17 foros territoriales, con el apoyo de la dirección ejecutiva del CONADES. Los objetivos de los foros incluyeron: (i) conocer la percepción y expectativas de los actores; (ii) analizar la propuesta del GON; (iii) establecer prioridades territoriales, la visión del país en los años 2008 y 2028 definiendo metas sociales, económicas, ambientales y organizativas para cada territorio; y (iv) definir instancias de gestión participativa del desarrollo en el departamento o región, sus integrantes, su misión, los

mecanismos de decisión, el rol de los participantes y el apoyo esperado del Gobierno.

ASISTENCIA A FOROS TERRITORIALES					
Sectores	Invitados		Asistencia		Efectividad de Asist. (%)
	Total y Composición %		Total y Composición %		
Sectoriales y ONGs	489	43.05	414	42.86	85
Delegados del Ejecutivo	240	21.13	287	29.71	120
Gobiernos Locales	151	13.29	145	15.01	96
Empresarios	226	19.89	90	9.32	40
Autoridades Regionales	30	2.64	30	3.11	100
Totales:	1136	(100%)	966	(100%)	85%

2. **Foros Sectoriales.** Organización y realización de siete foros sectoriales incluyendo los sectores: alcaldes, adolescentes, jóvenes, mujeres, movimientos sociales (ambientales, indígenas, etc.), empresarios y sindicatos. Para estos foros se contó con el apoyo del CONPES y tuvieron de base la sistematización de los resultados de los foros territoriales. Esto es, la presentación del PND consistió en una versión que incluía los aportes de los foros territoriales.

Para la segunda etapa se programaron sesiones (siete en total) con delegados(as) de todas las dependencias del Poder Ejecutivo de los Departamentos y regiones autónomas. Las sesiones consistieron en: (i) Planteamiento; (ii) Promoción de gabinetes departamentales; (iii) análisis de la cartera de inversión pública; (iv) definición de una **visión departamental**; (v) realización.

El Plan Nacional de Desarrollo presenta un mayor detalle del proceso de consulta, así como de las etapas subsiguientes. Dicho Plan se encuentra a disposición de los interesados en los archivos técnicos del Proyecto y en la misma Secretaría de Coordinación y Estrategia de la Presidencia.

Anexo II
NI-0181

Propuesta de Proyectos a Financiar con los Fondos de Preinversión
(Versión Preliminar)

Descripción	Monto (Miles de US\$)
MINISTERIO DE TRANSPORTE E INFRAESTRUCTURA (MTI)	1.549.9
CARRETERAS	444.4
Diseño p/Rehab y Mejoramiento Granada-Empalme Guanacaste	78.4
Estudio y Diseño p/Rehab Empalme Pto Sandino-Pto Sandino	70.0
Estudio y Diseño para Rehab Las Conchitas Montelimar	296.0
CAMINOS	1.105.5
<u>Programa Vial para la Competitividad Zona IV (Desarrollo Lechero y Ganadero, Turismo Ecológico)</u>	
Estudio y Diseño p/Rehab Juigalpa-La Libertad-Sto Domingo-El Ayote	420.0
Estudio y Diseño p/Rehab Juigalpa-Puerto Díaz	162.0
Estudio y Diseño p/Rehab Pájaro Negro-El Almendro-El Triunfo	213.5
<u>Programa Vial para la Competitividad Zona I (Alto Potencial en Desarrollo Turístico y Producción Agropecuaria)</u>	
Estudio y Diseño p/Rehab Ochomogo-Las Salinas	145.0
Estudio y Diseño p/Rehab Nandaime-El Astillero	165.0
EMPRESA NICARAGUENSE DE ACUEDUCTOS Y ALCANTARILLADOS (ENACAL)	1.379.9
RIVAS	
Estudio sobre Diseño Final en Agua Potable y Alcantarillado para San Juan del Sur	134.4
MASAYA	
Estudio sobre Diseño Final en Agua Potable y Alcantarillado para Catarina	91.6
Estudio sobre Diseño Final en Agua Potable y Ajustar Diseño Final en Alcantarillado para Masaya	633.8
Estudio sobre Diseño Final en Agua Potable y Alcantarillado para Nindirí	51.1
CHONTALES	
Estudio sobre Diseño Final en Agua Potable y Alcantarillado para Juigalpa	182.3
BOACO	
Estudio sobre Diseño Final en Agua Potable para Boaco	286.7
COMISION NACIONAL DE ENERGIA (CNE)	100.0
Valoración Potencial Eólico de San Juan del Norte, Monkey Point, Zona Norte de Puerto Cabezas	100.0
MINISTERIO DE TRANSPORTE E INFRAESTRUCTURA	
CARRETERAS	
Diseño p/Rehab y Mejor. Granada Empalme Guanacaste 9.8 km	78.4
Estudio y Diseño Rehab.Empalme Puerto Sandino 10.0 km	70.0
TOTAL	3.178.2

Marco Lógico
PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL BID/SECEP
NI-0181

Programa	Proyecto de Fortalecimiento Institucional de la SECEP	Proyecto de Fortalecimiento del Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP)	Proyecto: Sistema de Información sobre la Gestión del Gobierno (SIGG)
FIN del Programa			
<ul style="list-style-type: none"> Contribuir a mejorar la calidad de vida de la población nicaragüense. 			
PROPOSITO del Programa	FIN del Proyecto 1	FIN del Proyecto 2	FIN del Proyecto 3
<ul style="list-style-type: none"> Contribuir a mejorar la Gestión del Gobierno de Nicaragua, con impacto positivo en los sectores sociales y productivos. 	<ul style="list-style-type: none"> Contribuir a mejorar la Gestión del Gobierno de Nicaragua, con impacto positivo en los sectores sociales y productivos. 	<ul style="list-style-type: none"> Contribuir a mejorar la Gestión del Gobierno de Nicaragua, con impacto positivo en los sectores sociales y productivos. 	<ul style="list-style-type: none"> Contribuir a mejorar la Gestión del Gobierno de Nicaragua, con impacto positivo en los sectores sociales y productivos.
PROYECTOS Integrantes del Programa:	PROPÓSITO del Proyecto 1	PROPÓSITO del Proyecto 3	PROPÓSITO del Proyecto 4
<ul style="list-style-type: none"> Proyecto de Fortalecimiento Institucional de la SECEP. Proyecto de Fortalecimiento del Sistema de Seguimiento y Evaluación de Impacto. Proyecto de Fortalecimiento del Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP). Proyecto: Sistema de Información sobre la Gestión del Gobierno (SIGG). 	<ul style="list-style-type: none"> Capacidad de la SECEP incrementada para monitorear, supervisar y evaluar el impacto económico y social de las políticas públicas, de acuerdo con las metas de la ERCERP y el PND. 	<ul style="list-style-type: none"> Fortalecer la capacidad del GONI para monitorear y administrar el Sistema Nacional de Inversión Pública. 	<ul style="list-style-type: none"> Mejorar y hacer más eficiente la toma de decisiones del Gobierno a través del uso del SIGG.
	COMPONENTES	COMPONENTES	COMPONENTES
	1.1 Plan de fortalecimiento de la SECEP implantado. 1.2 Sistema de Seguimiento y Evaluación Implantado.	2.1 Plan de fortalecimiento del Sistema Nacional de Inversión Pública ejecutado.	3.1 Sistema de Información de la Gestión del Gobierno en operación.

Marco Lógico
PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL BID/SECEP
NI-0181

PROYECTO 1

Objetivos	Indicadores	Medios de verificación	Supuestos críticos
Fin			
<ul style="list-style-type: none"> Contribuir a mejorar la gestión del Gobierno de Nicaragua, con impacto positivo en los sectores sociales y productivos. 	<ul style="list-style-type: none"> Indicadores de la ERCERP (3 sociales: Tasa neta de escolarización de 84,7% pasa a 91.8% al final del proyecto. Tasa de mortalidad materna, pasa de 100.3 por cien mil nacimientos vivos a a 64.2 al final del proyecto; y acceso a agua potable segura, pasa de 72.8% a 85.4% al final del proyecto) y el PND (3 productivos, de acuerdo a definición de los mismos en el proyecto 2 varían como sigue: Tasa de crecimiento del PIB pasa de 1% a 5% al final del proyecto; número de centros proveedores de servicios, de 0 a 30 al final del proyecto; y número de “clusters” operando, pasa de 0 a 4 al final del proyecto) varían positivamente en términos de porcentaje al final de la ejecución del programa. 	<ul style="list-style-type: none"> ERCERP/PND, informes de seguimiento y evaluación. Informes de BID, BM y FMI. 	
Propósito			
<ul style="list-style-type: none"> Capacidad de la SECEP incrementada para monitorear, supervisar y evaluar el impacto económico y social de las políticas públicas, de acuerdo con las metas de la ERCERP y el PND. 	<ul style="list-style-type: none"> A partir del 3er. trimestre del 2004, SECEP amplía sus funciones de coordinación con actividades (SWAPs funcionando en tres sectores al final del proyecto) relacionadas con la estrategia del GON. SECEP dispone de 10 funcionarios capacitados en temas de monitoreo a partir del segundo año de ejecución. A partir del 2005, SECEP tiene capacidad 	<ul style="list-style-type: none"> Informes de ejecución del PND. Certificación de cursos y seminarios de capacitación. Informes de Evaluación. 	<ul style="list-style-type: none"> Autoridades mantienen prioridad ERCERP/PND.

Marco Lógico
PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL BID/SECEP
NI-0181

PROYECTO 1

Objetivos	Indicadores	Medios de verificación	Supuestos críticos
	para evaluar resultados de la ERCERP/PND (3 políticas sociales y/o económicas evaluadas al final del proyecto).		
Componentes			
1. Plan de fortalecimiento de la SECEP implantado. 2. Sistema de Seguimiento y Evaluación de Impacto fortalecido	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Proceso de consulta del PND finalizado a partir del segundo año de ejecución. ▪ 2 Talleres para la capacitación de 10 Equipos inter-ministeriales, para la ejecución del PND, ejecutados a partir durante el primer año de ejecución del programa. ▪ 2 estrategias sectoriales completadas durante el segundo año de ejecución del programa. ▪ Sistema de informática de la SECEP funcionando a partir del segundo año de ejecución. ▪ Indicadores para sectores productivos diseñados y en uso a partir del segundo año de ejecución del programa. ▪ 5 estudios de impacto de políticas públicas sociales y de sectores productivos elaborados al final del proyecto: 1 a finales del 2004; 2 en 2005 y 2 en el año 2006. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Informes de organizaciones territoriales y de la sociedad civil. ▪ Informes de capacitados. ▪ Documentos de estrategias. ▪ Informes de la SECEP. ▪ Informes finales. ▪ Informes de entidades públicas relevantes. ▪ Reportes de los estudios. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Funcionarios capacitados para el programa permanecen en la SECEP. ▪ Autoridades mantienen prioridad en ejecución ERCERP/PND; y aprueban indicadores y estudios de impacto.
Actividades:	Presupuesto:		
1.1 Plan de Fortalecimiento de la SECEP	US\$2.419.620		

Marco Lógico
PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL BID/SECEP
NI-0181

PROYECTO 1

Objetivos	Indicadores	Medios de verificación	Supuestos críticos
1.1.1 Contratación de consultorías: - 1.1.2 Capacitación y Difusión - 1.1.3 Equipamiento -	US\$1.085.520 US\$ 270.000 US\$ 164.100		
1.2.1 Contratación de consultarías	US\$900.000		

Marco Lógico
PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL BID/SECEP
NI-0181

PROYECTO 2

Objetivos	Indicadores	Medios de verificación	Supuestos críticos
Fin			
<ul style="list-style-type: none"> Gestión del Gobierno de Nicaragua mejorada con impacto positivo en los sectores sociales y productivos. 	<ul style="list-style-type: none"> Indicadores de la ERCERP (3 sociales) y el PND (3 productivos, de acuerdo a definición de los mismos en el componente 2) varían positivamente en términos de porcentaje al final de la ejecución del programa. 	<ul style="list-style-type: none"> ERCERP/PND, informes de seguimiento y evaluación. 	<ul style="list-style-type: none"> Autoridades nacionales asignan recursos de acuerdo a criterios y prioridades de la ERCERP/PND.
Propósito			
<ul style="list-style-type: none"> Capacidad del GONI mejorada para monitorear y administrar el SNIP. 	<ul style="list-style-type: none"> Inversiones del sector público pasan del 80% de inversiones realizadas de acuerdo a criterios ERCERP/PND, al 100% al final del programa. 	<ul style="list-style-type: none"> Estadísticas del M. de Finanzas y del SNIP. 	<ul style="list-style-type: none"> Entidades del Gobierno y locales cumplen con estrategia y objetivos de la ERCERP/PND.
Componentes			
<ul style="list-style-type: none"> Plan de fortalecimiento del Sistema de Inversión Pública ejecutado. 	<ul style="list-style-type: none"> Documento conteniendo criterios de elegibilidad para estudios, operando al final del 1er. año de ejecución. 8 estudios de preinversión consistentes con el Plan Nacional de Desarrollo elaborados al final del proyecto. 10 Unidades Territoriales de Inversión Pública fortalecidas en el SNIP, al final del 2005. 	<ul style="list-style-type: none"> Verificación de campo/Reportes del sistema Informes de las entidades públicas responsables de los estudios de preinversión Inspección de campo 	<ul style="list-style-type: none"> Entidades públicas y Unidades Territoriales mantienen coordinación y se ajustan a decisiones de la SECEP.
Actividades:	Presupuesto:		
3.1 Contratación de consultorías -	US\$3.834.800		<ul style="list-style-type: none"> Se identifican consultores idóneos y estos cumplen con los TORs pertinentes.

Marco Lógico
PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL BID/SECEP
NI-0181

PROYECTO 3			
Objetivos	Indicadores	Medios de verificación	Supuestos críticos
Fin			
<ul style="list-style-type: none"> Gestión del Gobierno de Nicaragua mejorada con impacto positivo en los sectores sociales y productivos 	<ul style="list-style-type: none"> Indicadores de la ERCERP (3 sociales) y el PND (3 productivos, de acuerdo a definición de los mismos en el proyecto 2) varían positivamente en términos de porcentaje al final de la ejecución del programa. 	<ul style="list-style-type: none"> ERCERP/PND, informes de seguimiento y evaluación 	<ul style="list-style-type: none"> Autoridades nacionales asignan recursos de acuerdo a criterios y prioridades de la ERCERP/PND.
Propósito			
<ul style="list-style-type: none"> GONI con capacidad mejorada para la toma de decisiones a través del SIGG 	<ul style="list-style-type: none"> SIGG e indicadores sistematizados (incluye indicadores macroeconómicos, sociales y de sectores productivos), proveyendo información oportuna y veraz, disponible en el ámbito presidencial, al último año de ejecución del proyecto. 	<ul style="list-style-type: none"> Informes del SIGG Informes Casa Presidencial. 	<ul style="list-style-type: none"> Instituciones públicas (fuentes de información) mantienen sus bases de datos actualizadas
Componentes			
<ul style="list-style-type: none"> Sistema de Información de la Gestión del Gobierno operando 	<ul style="list-style-type: none"> Diseño del SIGG finalizado y aprobado al final del 1er. año de ejecución del proyecto. Interfases con otros sistemas implantado a partir del 2do. año de ejecución. Sistema de informes a nivel presidencial implantado a partir del 3er. año de ejecución. 	<ul style="list-style-type: none"> Informes SECEP y otras instituciones. Informes SECEP y otras instituciones. Informes Casa Presidencial. 	<ul style="list-style-type: none"> Instituciones del GONI coordinan sistemas de información con SECEP; mantienen datos actualizados.
Actividades:	Presupuesto:		
3.1 Contratación de empresas consultoras	US\$ 350.000		<ul style="list-style-type: none"> Se identifican empresas consultoras calificadas y estas cumplen los TORs en tiempo y forma.
3.2 Equipamiento	US\$ 514.500		<ul style="list-style-type: none"> Hay disponibilidad de equipo en el país.

PROYECTO DE RESOLUCIÓN

Nicaragua. Préstamo ____/SF-NI a la República de Nicaragua
Programa de Apoyo a la Secretaría de Coordinación y Estrategia de la Presidencia
(SECEP)

El Directorio Ejecutivo

Resuelve:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que en nombre y representación del Banco proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República de Nicaragua, como Prestatario, para otorgarle un préstamo destinado a cooperar en la ejecución de un Programa de Apoyo a la Secretaría de Coordinación y Estrategia de la Presidencia. Dicho financiamiento será hasta por la suma de siete millones de dólares de los Estados Unidos de América (US\$7.000.000) o su equivalente en otras monedas, excepto la de Nicaragua, que formen parte de los recursos del Fondo para Operaciones Especiales del Banco, y se sujetará a los “Plazos y Condiciones Financieras” y a las “Condiciones Contractuales Especiales” del Resumen Ejecutivo de la Propuesta de Préstamo.

Disposición condicional: Esta resolución sólo entrará en vigor cuando el Directorio Ejecutivo haya determinado que el Banco tiene recursos disponibles en el Fondo para Operaciones Especiales para atender el préstamo que autoriza.