

PERFIL DE PROYECTO
PROGRAMA DE EMPRESARIADO SOCIAL
HONDURAS

Título del proyecto:	Empoderamiento Económico a Mujeres Viviendo con VIH/SIDA en la Bahía de Tela.		
Numero del proyecto:	HO-S1009		
Equipo de proyecto:	Olga Patricia Falck (COF/CHO); Bernadete Buchsbaum (LEG/OPR); Adriana Quiñones (SDS/GED), Ely Meléndez (COF/CHO); Alejandro Escobar (SDS/MSM), Jefe de Equipo.		
Organismo ejecutor:	Organización para el Desarrollo Empresarial Femenino (ODEF)		
Plan de financiamiento:	BID: Financiamiento No Reembolsable	US\$	150.000
	BID: Cooperación Técnica (no reembolsable):	US\$	150.000
	Contraparte Local:	<u>US\$</u>	<u>150.000</u>
	Total	US\$	450.000
Fuente de Recursos:	Fondo para la Integración de Género (GMF) y Fondo Para Operaciones Especiales (FOE)		

I. EL PROBLEMA

- 1.1 De acuerdo a ONUSIDA, Honduras es el país mas afectado por la epidemia del VIH y SIDA en Centroamérica con un reporte de casos hasta octubre del 2005 de 22.366 personas viviendo con VIH/SIDA (PVVS) y se estima que hay más de 78.000 hondureños y hondureñas viviendo con el VIH. La mayoría de estas personas desconocen su estado serológico. El 85 % de las personas infectadas se encuentran en el grupo de edad económicamente productiva (15-49) y el 51% son mujeres. La situación de pobreza, las relaciones de desigualdad, la violencia, además de su condición biológica, son factores que determinan una mayor vulnerabilidad en la mujer. Cada año 220.000 mujeres resultan embarazadas de las cuales se estima que 1,8 % viven con el VIH.
- 1.2 Según reportes de la Secretaria de Salud el mayor grado de incidencia de infección en Honduras de VIH está concentrado en la zona geográfica en donde se concentra la población *garífuna*. El impacto socio económico de la pandemia se manifiesta drásticamente entre mujeres y niños, de hecho el SIDA a partir del año 1999 se ha convertido en la primera causa de muerte entre las mujeres en edad fértil en Honduras¹. Otras investigaciones realizadas por el BID, confirman que la incidencia de VIH/SIDA en la población afro descendiente era para ese año casi trece veces mayor que la de la población general de Honduras.
- 1.3 El análisis de la oficina local de ONUSIDA en Honduras, confirma que uno de los problemas más difíciles de superar para las PVVS es el obtener la autonomía económica a través del acceso a fuentes de empleo digno. La falta de acceso de la población conviviendo con VIH/SIDA a oportunidades productivas se exacerba debido al poco conocimiento que ellos tienen de sus derechos económicos, sociales y políticos y de su aplicabilidad.
- 1.4 La Ley Especial sobre VIH/SIDA (Decreto 147/99), en el Título VI, Capítulo I sobre Derechos y Deberes de las personas infectadas por VIH o enfermas por SIDA, prohíbe explícitamente la discriminación en el mercado laboral a personas infectadas. Sin embargo, en

¹ José Cuesta. Sida, crecimiento económico y la iniciativa HIPC en Honduras, Fondo Población de Naciones Unidas.

zonas de alta incidencia de la enfermedad y por las estrechas estructuras sociales-culturales tal como acontece en la Bahía de Tela, esta cercanía social se convierte en una debilidad que les impide a las personas PVVS acceder a trabajos por ser portadores de la enfermedad.

1.5 De la situación anteriormente detallada, se desprenden los siguientes puntos:

- a. **No existen entidades que de manera efectiva combinen la promoción de derechos para combatir la discriminación y el estigma con el desarrollo empresarial.** La respuesta y el trabajo de muchas organizaciones ha priorizado la atención en términos de acceso a remedios y prevención, desestimando las otras necesidades que las mujeres tienen, particularmente como jefas de hogar. Muchas de las MVVS se ven obligadas a formar microempresas con el fin de generar ingresos que le permita pagar por los tratamientos y los remedios. Sin embargo, no existen programas o entidades que las apoyen de una manera más integral incorporando aspectos de desarrollo empresarial y cultura crediticia, en el contexto de su enfermedad. Por ejemplo, la ONG Enlace de Mujeres Negras, que trabajan en la zona de la Bahía de Tela, tiene varios años de experiencia en temas de derechos y educación con personas vulnerables, conformando grupos de auto-apoyo donde sus integrantes reciben educación sobre el manejo de la enfermedad (médico y emocional), pero no ha logrado crear oportunidades sostenibles a las mujeres para que desarrollen sus capacidades empresariales que le permitan un mayor nivel de auto suficiencia económica.
- b. **No existen programas de micro-crédito que atiendan de manera eficaz a las mujeres viviendo con VIH/SIDA (MVVS).** Si bien las entidades de microcrédito no discriminan contra este segmento de la población, reconocen no contar con los métodos de comunicación y difusión sensibles y con las metodologías adecuadas de crédito. Las entidades también admiten que la enfermedad aumenta el perfil de riesgo de las mujeres y que el personal de agencia y oficiales de crédito no están capacitados para evaluar este tipo de riesgo. En las zonas de alta incidencia de la enfermedad, las MVVS tienen un problema de “auto-estigma” y no se acercan a los programas de crédito por temor a ser rechazadas o expuestas, lo que hace aún más difícil la comunicación con ellas. En el caso de algunas entidades como Visión Mundial, ODEF y la ONG Aldea Global, que tienen iniciativas de microcrédito orientadas a PVVS, estas operan de manera limitada y sin una metodología apropiada. La experiencia de otros países, indica que es necesario adecuar los productos financieros, para que exista una mayor flexibilidad en los términos y condiciones de los préstamos, como por ejemplo en la frecuencia de pagos, los requisitos de garantes, la rigidez en el ahorro forzoso y la incorporación de mecanismos de seguros.
- c. **No existen instancias de comunicación y promoción de buenas prácticas en el trabajo de desarrollo empresarial y de microcrédito para las MVVS.** La mayor parte de los programas y organizaciones que tienen iniciativas de trabajo con MVVS operan de manera aislada y no han logrado captar las ventajas de formar alianzas o desarrollar programas que combinen empresarialidad con promoción de derechos a MVVS.

II. LA SOLUCIÓN PROPUESTA

- 2.1 Para atender los problemas descritos anteriormente, se espera implementar un proyecto innovador que combina el microcrédito con educación en derechos con metodologías especializadas adaptadas para personas viviendo con la enfermedad. De manera particular:

- 2.2 **Para atender las necesidades de capacitación empresarial de las mujeres que viven con VIH/SIDA**, el proyecto promoverá una atención más integral a las mujeres, desarrollando unidades de capacitación y asistencia técnica que reflejen metodologías comprobadas de educación hacia estos sectores vulnerables. Esto permitirá que las microempresas de las mujeres puedan crecer al punto de poder acceder posteriormente a financiamiento de entidades de microcrédito. La capacitación y asistencia técnica ayudará a las mujeres a identificar actividades con mayor potencial de desarrollo (y menos rechazo) en vista de su enfermedad así como mejores formas de comercializar sus productos. Se espera implementar este módulo en al menos dos organizaciones pre-identificadas que trabajan en la zona del proyecto y en otras zonas donde exista una alta incidencia de mujeres afectadas, como por ejemplo en la ciudad de San Pedro Sula. A su vez, estas organizaciones reforzarán el conocimiento de las mujeres en temas de derechos y crearán metodologías para que ellas puedan ejercer los mismos desde la actividad económica.
- 2.3 **Dada la poca penetración de las microfinancieras en el segmento de MVVS**, el proyecto ampliará la capacidad crediticia de una o dos entidades microfinancieras que trabajen en las zonas de alta incidencia del SIDA. El proyecto desarrollará mecanismos más adecuados para medir los riesgos inherentes a este segmento y proveerá recursos para consultorías especializadas orientadas a revisar las metodologías de crédito y de ser necesario diseñar nuevos y adecuados productos financieros. En este sentido, se espera realizar un análisis de los servicios financieros actualmente ofrecidos, y compararlos con las condiciones de vida, el mercado y la viabilidad económica del segmento de MVVS, para determinar con mayor precisión, las características de los productos a implementar. Este apoyo técnico irá acompañado de un financiamiento no reembolsable que permitirá a la entidad microfinanciera del proyecto, expandir sus operaciones a familias infectadas o afectadas por la enfermedad de escasos recursos económicos, alcanzando comunidades actualmente no atendidas principalmente en la Bahía de Tela. Los montos promedios de financiamiento a las MVVS serán entre US\$50 y US\$500.
- 2.4 **Por ser una temática nueva y que algunas entidades microfinancieras están afrontando, este proyecto espera desarrollar una especialización en el tema de atención crediticia y empresarial a MVVS.** Para este motivo, se espera trabajar de cerca con una o varias redes de entidades microfinancieras², para crear al interior de éstas, metodologías y buenas prácticas que puedan ser replicadas en otras organizaciones. El objetivo en este componente sería sistematizar experiencias que ya se están dando en algunas organizaciones y mejorar las metodologías que ya existen, con el fin que puedan ser compartidas con las entidades microfinancieras más importantes del país y de la región. Adicionalmente, se espera que a través del proyecto, organizaciones que no son microfinancieras pero que tienen experiencias interesantes para atender a las PVVS en Honduras, puedan incorporar o relacionarse con las iniciativas económicas orientadas a esta población meta, que surjan como resultado de la implementación del proyecto.
- 2.5 Para tal efecto, el Banco otorgará un financiamiento no-reembolsable de US\$150.000 a la entidad microfinanciera, los cuales serán utilizados para expandir la cartera de crédito a las MVVS en la Bahía de Tela y otras zonas de alta incidencia, y una cooperación técnica no reembolsable por la suma de US\$150.000, para implementar los módulos de servicios de desarrollo empresarial, las metodologías de crédito especializadas para grupos vulnerables y el

² Entre las más importantes de Honduras están la Redmicroh y la Red Katalysis.

seguimiento al proyecto. Por su parte, la entidad ejecutora será responsable de una contrapartida local de alrededor de US\$150.000 entre financiamiento adicional para crédito (US\$100.000) y cooperación técnica (US\$50.000). El financiamiento no reembolsable del Banco, se justifica por estar orientado a proveer de crédito a un grupo social altamente vulnerable, como son las mujeres viviendo con VIH/SIDA, y que a pesar de su condición buscan alternativas viables de auto gestión.

- 2.6** Al final de los tres años del proyecto, se contará con: (i) 750 MVVS capacitadas en empresarialidad y que mantienen una actividad empresarial económica; (ii) 750 MVVS o sus familiares capacitadas en derechos económicos, políticos y sociales y como protegerse legalmente contra la discriminación y el estigma; (iii) 400 MVVS que acceden a microcrédito con servicios sostenibles; (iv) al menos dos organizaciones que cuentan con módulos de servicios de desarrollo empresarial sostenibles orientados a grupos vulnerables y MVVS; y (v) una entidad microfinanciera que tiene una línea de financiamiento para PVVS sostenible en la zona de Bahía de Tela u otras zonas de alta incidencia de VIH/SIDA.

III. EL MECANISMO DE EJECUCIÓN Y ASPECTOS INSTITUCIONALES

- 3.1** El componente de Cooperación Técnica del proyecto será ejecutado por la ONG Organización Desarrollo Empresarial Femenino (ODEF), quien tiene amplia experiencia en el desarrollo empresarial con mujeres. ODEF ya viene desarrollando proyectos de desarrollo empresarial, y además cuenta con una entidad financiera especializada. ODEF, sirve a clientes que son portadores del virus. Sin embargo, no ha desarrollado una metodología especializada para atender mejor a las necesidades de esta población. ODEF ofrecería servicios no financieros a PVVS de una manera que integre tanto a las mujeres infectadas como a sus familias afectadas creando capital social, ejercicio de derechos ciudadanos y una forma sostenible de enfrentar la enfermedad. ODEF cuenta con activos de cerca de US\$450.000 e ingresos anuales de más de US\$230.000 y ha mantenido excedentes positivos en los últimos dos años.
- 3.2** El componente de Financiamiento será ejecutado por el brazo financiero de ODEF, la Organización Privada de Desarrollo Financiero ODEF, que ha demostrado interés y compromiso con el grupo meta, así como experiencia en el financiamiento a grupos similares en la zona del proyecto. ODEF³ Financiera tiene una cartera de más de US\$10 millones y 14.000 clientes y una mora de 2,5%. Este componente estaría orientado a las MVVS que hayan recibido la capacitación y asistencia técnica empresarial y que hayan mejorado sus emprendimientos de una forma que puedan ser sujetas de crédito. De esta manera, el proyecto se constituiría como una experiencia piloto que desarrollará un enfoque integral de financiamiento a través de microcrédito combinado con educación empresarial y en derechos y ciudadanía para mujeres de bajos ingresos que viven con VIH/SIDA.

IV. ASPECTOS ESPECIALES

- 4.1** Durante la etapa de análisis, el Equipo de Proyecto pondrá especial atención en los siguientes aspectos: (i) la capacidad y compromiso de la entidad ejecutora propuesta para implementar el proyecto con el grupo meta y de otorgar financiamiento al mismo; (ii) las dimensiones del proyecto en los aspectos presupuestarios y de contraparte; (iii) la demanda y oferta de

³ ODEF Financiera recibió una Línea de Actividad del FOMIN para su transformación a entidad regulada en el 2005 y un proyecto del PES en el año 1992.

microcrédito en las zonas del proyecto; (iv) la estrategia de los componentes del proyecto y la forma de selección de las beneficiarias; (v) la demanda por los productos y la rentabilidad de la producción para las micro-productoras; y (vi) la estrategia de sostenibilidad del proyecto en el largo plazo y los indicadores para medirla.

4.2 Impactos Ambientales y Sociales y Medidas Propuestas: El proyecto se ejecutará conforme a los Lineamientos para el Análisis de Impactos Sociales y Ambientales para las Operaciones de Microempresa del BID. El impacto del proyecto será de carácter social, beneficiando a un grupo de mujeres por lo general excluidas de los servicios de financiamiento. El desarrollo de las metodologías de crédito y servicios empresariales se realizará tomando en cuenta en el diseño las experiencias y la participación de estos grupos de mujeres excluidas. No se espera tener un impacto ambiental con las actividades del proyecto.

4.3 Se prevé la elaboración del proyecto de acuerdo al siguiente calendario:

Aprobación de Perfil:	Marzo de 2007
Misión de Análisis:	Abril de 2007
CRG:	Junio de 2007
Directorio:	Julio de 2007

Aprobado por: Antonio Vives, SDS/PEF

Fecha: 22 de marzo de 2007