

COLOMBIA

SEGUNDO PROGRAMA DE REFORMA Y EQUIDAD SOCIAL

(CO-L1026)

PROPUESTA DE PRÉSTAMO

Este documento fue preparado por el siguiente Equipo de Proyecto: Mario Sánchez (SCL/SPH) Jefe de Proyecto; Antonio Giuffrida (SCL/SPH), Ana Lucía Muñoz (SCL/CCO); Juan Carlos Pérez-Segnini (LEG/SGO), Graciana Rucci (SCL/SPH); Leslie Stone (SCL/SPH); Luis Tejerina (SCL/SPH), Jaime Vargas (SCL/EDU), y Ethel Muhlstein (SCL/SPH).

CONTENIDO

I.	DESCRIPCIÓN Y MONITOREO DE RESULTADOS	2
A.	Introducción.....	2
B.	Actualización del marco macroeconómico	
C.	Actualización del marco social.....	4
D.	Problema de desarrollo	4
E.	Justificación del programa.....	6
F.	Objetivo y Componentes	6
1.	Componente 1 – Promoción de la inversión en capital humano	7
2.	Componente 2 – Aseguramiento de riesgos	9
3.	Componente 3 – Asistencia Social	10
4.	Componente 4 – Selección de beneficiarios y monitoreo de la pobreza	11
G.	Indicadores Clave de Resultados	12
II.	ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS	12
A.	Instrumento Financiero, monto de financiamiento y moneda	12
B.	Salvaguardas Medioambientales y Sociales	13
C.	Riesgo Fiduciario.....	14
D.	Riesgos	14
III.	IMPLEMENTACIÓN Y PLAN DE GESTIÓN	14
A.	Arreglos para la Implementación	14
B.	Arreglos para Monitorear Resultados.....	15

Anexos	
ANEXOS IMPRESOS	
Anexo I	Matriz de Políticas 2da fase COL1026
Apéndice	Resolución

Enlaces Electrónicos	
Datos socioeconómicos básicos	
	http://www.iadb.org/countries/home.cfm?id_country=CO&Language=Spanish
Préstamos aprobados	http://portal.iadb.org/approvals/pdfs/Cosp.pdf
Préstamos bajo estudio	http://opsgsl/ABSPRJ/tentativelending.ASP?S=CO&L=SP
Propuesta de Préstamo para un Programa de Reforma y Equidad Social 1era fase	http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=773575
Matriz de Política Programa de Reforma y Equidad Social 1era fase	http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1207087
Anexo II Carta de Política	http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1296529
Anexo III Matriz de Medios de Verificación	http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1290728
Anexo IV Matriz de Resultados	http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1290731
Anexo V Matriz de instrumentos financieros y no financieros relacionados con el Programa	http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1296599
Anexo VI Moneda	http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1296533
Evaluación Macroeconómica Independiente	http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1296943

Abreviaturas

BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CONPES	Consejo Nacional de Política Económica y Social
DNP	Departamento Nacional de Planeación
FSP	Fondo de Solidaridad Pensional
GCO	Gobierno de Colombia
IPS	Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud
MERPD	Misión para el Desarrollo de una Estrategia para la Reducción de la Pobreza y la Desigualdad
MHyCP	Ministerio de Hacienda y Crédito Público
MPS	Ministerio de la Protección Social
PBL	Operación con Condicionalidad de Política
PND	Plan Nacional de Desarrollo 2007-2010
PNPSS	Política Nacional de Prestación de Servicios de Salud
PPI	Política de Primera Infancia
SEQ	Programa que promueve la equidad social
SGP	Sistema General de Participaciones
SIGOB	Sistema de Programación y Gestión de Metas Presidenciales
SNS	Superintendencia Nacional de Salud

RESUMEN DEL PROYECTO
COLOMBIA
SEGUNDO PROGRAMA DE REFORMA Y EQUIDAD SOCIAL
(CO-L1026)

Términos Financieros y Condiciones¹			
Prestatario: República de Colombia		Plazo de amortización:	20 años
		Periodo de gracia:	5 años
Agencia Ejecutora: Ministerio de Hacienda y Crédito Público			
		Periodo de desembolso:	1 año
Fuente	Monto		
BID (CO)	300 M	Comisión de inspección y vigilancia:	0%
Local			
Otro cofinanciamiento		Tasa de interés:	Libor
Total	300 M	Comisión de crédito:	0,25
		Moneda:	Dólares EUA
		Conversión a pesos colombianos	FML
Síntesis del Proyecto			
Objetivo y Descripción del Proyecto: La presente representa la segunda operación de una serie programática de tres Operaciones con Condicionalidad de Política, de un solo tramo cada una, cuyo objetivo general es dar respuesta a algunos de los principales retos que Colombia afronta para hacer más efectivas sus políticas sociales en materia de reducción de pobreza y desigualdad económica.			
Cláusulas contractuales especiales: Con relación a la política de la Facilidad de Moneda Local-FML (GN-2365-2, 4 de noviembre de 2005): (i) no aplicación de la cláusula de interrupción de la captación de financiamiento del Banco a la Segunda Operación Programática (párrafo 2.3 y sección 3 del Anexo 6).			
Otras condiciones financieras: Con el fin de expandir las posibilidades de financiamiento para el Prestatario, las conversiones de desembolsos y de los saldos adeudados en moneda local de la segunda operación programática, estarían sujetos a dos condiciones financieras adicionales a las establecidas en la FML: (i) flexibilización de los perfiles de amortización de los desembolsos en moneda local; y (ii) precio basado en costos efectivos de financiamiento del Banco en caso de que el Banco obtenga su financiamiento a través de la emisión de bonos (párrafo 2.3 y sección 2 del Anexo 6).			
Excepciones a las políticas del Banco: Se solicita una dispensa a la aplicación de la cláusula de interrupción de la captación de financiamiento del Banco a que se refiere el párrafo 3.15 del Documento GN-2365-2 sobre Facilidad en Moneda Local (FML). (Ver sección 3 del Anexo 6).			
El proyecto clasifica como: SEQ[X] PTI [] Sector [] Geográfica[] % de beneficiarios []			
<small>1 La tasa de interés, la comisión de crédito, y la comisión de inspección y vigilancia que se mencionan en este documento se establecen según lo dispuesto en el documento FN-568-3-Rev. El Directorio Ejecutivo puede modificarlas tomando en consideración los antecedentes existentes a la fecha, así como la respectiva recomendación del Departamento de Finanzas. En ningún caso la comisión de crédito podrá superar el 0,75%, ni la comisión de inspección y vigilancia el 1%.(*) (*) En lo que respecta a la comisión de inspección y vigilancia, en ningún caso el cargo podrá superar en un semestre dado el monto que resultaría de aplicar el 1% al monto del préstamo, dividido por el número de semestres incluido en el plazo original de desembolso.</small>			

I. DESCRIPCIÓN Y MONITOREO DE RESULTADOS

A. Introducción

- 1.1 Este documento presenta la segunda operación de una serie programática de tres Operaciones con Condicionalidad de Política (PBL), de un solo tramo cada una, cuyo objetivo general es dar respuesta a algunos de los principales retos que afronta Colombia para hacer más efectivas sus políticas sociales en materia de reducción de pobreza y desigualdad económica.
- 1.2 El Cuadro 1 describe la estrategia general de la serie programática y el proceso de política que apoya¹.

Cuadro 1. Proceso de Política apoyado por la serie programática

	Primera operación (2006)	Segunda operación (2007)	Tercera operación (2009)
Objetivo general de la operación.	Desarrollar una agenda técnica de políticas.	Definir metas de política y formalizar las estrategias para alcanzarlas.	Implementar las políticas, medir el logro de resultados y ajustar las estrategias.
Proceso de política.	<ul style="list-style-type: none">• Aprobación de normativa que viabilice el desarrollo de la agenda.• Logro de acuerdos interministeriales sobre la agenda.	<ul style="list-style-type: none">• Formalización de un mandato específico y financieramente viable para desarrollar la agenda.• Desarrollo de metas contra las cuales medir el cumplimiento del mandato.	<ul style="list-style-type: none">• Avance en la implementación de políticas.• Logro de resultados o ajuste en las políticas.

- 1.3 La primera operación de la serie programática se concentró en desarrollar una agenda técnica de política para alcanzar el objetivo general del Programa. Dicha operación fue diseñada en un contexto de cambio de gobierno. Ello restringió las acciones de política que se podían concretar en el plazo inmediato, pero también representó una oportunidad para que el Banco pudiese acompañar al GCO, desde el inicio, en el desarrollo de su estrategia social para el cuatrienio 2007-2010².

¹ Esta estrategia recoge las lecciones que se desprenden de las evaluaciones de la acción del Banco y de otros organismos internacionales (Banco Mundial (2003), *Programmatic Adjustment Lending Retrospective*) respecto al diseño de PBLs. A saber, que: (i) el proceso de preparación de la Matriz de Políticas puede generar un diálogo al interior del Gobierno que potencie la viabilidad de las mismas; (ii) el programa de política debe estar basado en un sólido análisis sectorial; (iii) la modalidad programática puede ser un instrumento útil para mitigar los riesgos asociados a la implementación de acciones de política; (iv) es recomendable incluir resultados en la Matriz de Políticas, siempre y cuando éstos estén bajo el control del gobierno; (v) para asegurar la apropiación del programa por parte del gobierno, es conveniente adoptar documentos de estrategia nacionales y sus metas; y (vi) es importante programar una serie de productos no financieros y asistencia técnica del Banco relacionados a las acciones de política.

² El enlace electrónico a la Propuesta de Préstamo para un Programa de Reforma y Equidad Social presenta las condiciones previas al desembolso de la primera operación y los avances indicativos que se acordaron durante la preparación de dicha operación para gatillar la preparación de una segunda y tercera operación.

- 1.4 La presente operación se enfoca en: (i) la formalización de los instrumentos y medios necesarios para implementar el marco técnico de política desarrollado durante la primera operación; y (ii) la definición de metas para medir el progreso en la implementación de dicho marco. Dentro de estos instrumentos se destaca el establecimiento de metas y estrategias específicas en el Plan Nacional de Desarrollo 2007-2010 (PND), con lo cual se establece un mandato fiscal y de política específico para la acción del Gobierno Nacional durante el cuatrienio³.
- 1.5 Por último, la tercera operación se enfocaría en promover la implementación de las políticas y el logro de las metas propuestas durante la segunda operación. La preparación de dicha operación sería activada por la evidencia de avance en la implementación de las políticas y en el cumplimiento de metas intermedias, o en su defecto, por la implementación de acciones que apunten a incrementar la probabilidad de cumplimiento de las mismas. Se espera su presentación al Directorio Ejecutivo del Banco durante el primer semestre de 2009.

B. Actualización del marco macroeconómico

- 1.6 La economía colombiana ha mostrado una considerable fortaleza durante los últimos cinco años, y particularmente durante los últimos dos, y ello se ha visto reflejado en casi todas las medidas de desempeño económico. El PIB ha aumentado de manera sostenida, de 1,9% en 2002 a 6,9% en 2007, con una tasa de crecimiento esperado de 5% para los próximos años. La inflación disminuyó de forma constante de 8,7% en 2000 a 4,5% en 2006; en 2007 registró un alza imprevista (5,7%). Así, el vigor de la economía, sumado a la noción de estabilidad política y mejora en materia de seguridad, produjo una reducción del nivel de riesgo país (EMBI+188 a diciembre de 2007).
- 1.7 La deuda total del sector público disminuyó de 56% del PIB en 2003 a 41,9% del PIB a finales de 2007. El perfil de riesgo de la deuda mejoró en la medida en que las obligaciones denominadas en dólares se han venido convirtiendo a deuda denominada en pesos, con énfasis en las obligaciones con tasa fija y los vencimientos extendidos. Por otro lado, si bien el perfil de amortización de la deuda externa del sector público mejoró, el perfil de amortización de la deuda total empeoró y se prevé que esta tendencia continúe después de 2008. Aún así, distintas evaluaciones de la sostenibilidad de la deuda total indican que ha mejorado en años recientes, al igual que la situación fiscal. La deuda externa total disminuyó de 48,3% del PIB en 2003 a 24,5% del PIB en 2007 y se prevé que en 2009 equivaldrá a 22% del PIB. Colombia proyecta necesidades brutas de financiamiento externo para el 2008 por US\$2.628 millones.

³ El Anexo 1 presenta la Matriz de Política de esta operación, incluyendo las condiciones previas a su desembolso y los Avances Indicativos que se han acordado para gatillar la preparación de la tercera operación. El Anexo 3 presenta los Medios de Verificación para el cumplimiento de las acciones previas al desembolso de la segunda operación.

- 1.8 El principal reto macroeconómico del Gobierno de Colombia (GCO) continúa siendo la necesidad de reducir el déficit fiscal del Gobierno central. De hecho, éste es uno de los factores señalados por las agencias calificadoras como perjudicial para el grado de inversión. El Gobierno ha adoptado un plan económico que depende de la continuación de altos niveles de crecimiento para resolver la situación fiscal.

C. Actualización del marco social

- 1.9 Colombia continúa enfrentando altos niveles de pobreza y de pobreza extrema. Sin embargo, es destacable la continua reducción en el nivel de estos indicadores en los últimos años. El Cuadro 2 muestra las estimaciones de la incidencia de pobreza de la Misión para el Desarrollo de una Estrategia para la Reducción de la Pobreza y la Desigualdad (MRPD). De acuerdo con la Misión, a pesar de que Colombia continúa siendo uno de los países más desiguales de la Región, la caída de la pobreza en el último año estaría explicada en un 59% por el crecimiento económico y en un 41% por mejoras en la distribución del ingreso.

Cuadro 2. Incidencia de la pobreza per cápita en Colombia

	2002	2005	2006
Pobreza	56	49	45
Pobreza extrema	22	15	12

- 1.10 El comportamiento del empleo juega un papel importante en la evolución de la pobreza. Durante el periodo 2003-2005, el desempleo trimestral promedio cayó de manera continua de 14,15% a 11,76%, ante un crecimiento promedio del producto de 4,58%. En contraste, el desempleo trimestral promedio durante 2006 se incrementó, llegando a 12,03%, a pesar de que la tasa de crecimiento del producto alcanzó 6,8%. No obstante, durante los primeros trimestres de 2007 el desempleo se redujo a 11,6%..

D. Problema de desarrollo

- 1.11 A pesar de una evolución favorable de la economía y de la importante reducción en los niveles de pobreza en los últimos años, ésta sigue afectando a poco menos de la mitad de la población colombiana.
- 1.12 El nivel de desarrollo social es un determinante clave de la capacidad del crecimiento económico para reducir la pobreza⁴. Es necesario realizar inversiones que incrementen la capacidad de los pobres para beneficiarse del crecimiento económico y proteger dichas inversiones de las diferentes contingencias que afrontan las familias a lo largo de su ciclo de vida, evitando así caer en “trampas de pobreza”. Ante una perspectiva de mediano plazo de mayor crecimiento

⁴ Bourguignon (2003), *The Growth Elasticity of Poverty Reduction; Explaining Heterogeneity Across Countries and Time Periods*, en T. Eicher and S. Turnovsky, eds. *Inequality and growth. Theory and Policy Implications*. Cambridge: The MIT Press.

económico, el Banco en su diálogo con Colombia ha identificado, desde la preparación de la primera operación de la secuencia programática, una serie de retos para mejorar la efectividad de su política social dirigida a las poblaciones de menores recursos y mayor vulnerabilidad, los cuales se describen a continuación.

- 1.13 **Es necesario que las políticas sociales respondan a las nuevas características y demandas del mercado laboral.** El mercado laboral ha sufrido una transformación en los últimos años que ha aumentado los riesgos laborales en general, y en particular para aquellos con mano de obra menos calificada. Comparado con la situación de mediados de los noventa, el mercado laboral se ha caracterizado por mayores niveles de desempleo y de empleo informal, y por un cambio en la distribución ocupacional que afecta el nivel y la composición del empleo y de los salarios, resultando en un aumento en los salarios de trabajadores calificados contra una caída en los salarios de los trabajadores menos calificados⁵.
- 1.14 **Se requiere mayor énfasis en los aspectos cualitativos de los servicios sociales.** Las políticas de los últimos años han enfatizado la expansión de cobertura, con menor acento en los procesos de supervisión y fomento de la calidad y de la eficiencia interna. A pesar de logros significativos en materia de acceso educativo, la calidad de dichos servicios aún es baja, y se presentan serios problemas de deserción escolar, en particular para los más pobres. Similarmente, aún no se han consolidado los esfuerzos para mejorar la calidad en la provisión de servicios de salud, a pesar de un incremento importante en la cobertura de aseguramiento en salud, particularmente por parte de los más pobres.
- 1.15 **Es necesario articular esfuerzos para brindar una atención más integral a los beneficiarios de los programas sociales.** Políticas sociales clave, como la atención a la primera infancia y la asistencia social, se implementan a través de programas administrados por distintas instituciones, sin un eje que oriente dichos esfuerzos. Si bien algunos de dichos programas han mostrado tener impactos importantes, la falta de una política que aglutine los esfuerzos interinstitucionales no permite explotar las sinergias de las intervenciones, limitando su impacto.
- 1.16 **Se requiere mejorar la articulación de las acciones que realizan la Nación y los entes territoriales y el acompañamiento técnico a éstos.** El proceso de descentralización del gasto social hacia los entes territoriales, iniciado a mediados de los ochenta, evidencia problemas que impactan la efectividad del gasto social. Es claro que: (i) la capacidad de las entidades territoriales para ejecutar efectivamente el gasto social es significativamente heterogénea, con mayores dificultades para las entidades con mayores índices de pobreza; (ii) las funciones de supervisión y control por parte del Gobierno Nacional se han visto seriamente limitadas por falta de recursos humanos y financieros dedicados a dichas

⁵ Santamaría (2005), *Labor Market Adjustment, reform and productivity in Colombia: How have Things Changed in the Last Decades?*

funciones; y (iii) en general, existe un amplio espacio para mejorar la articulación técnica y financiera entre los distintos niveles de gobierno.

- 1.17 **Por último, se requiere consolidar la reforma al sistema integrado de protección social.** Un número significativo de hogares continúa respondiendo a contingencias del mercado laboral, de salud y relacionados con la violencia, a través de acciones que han reducido su capacidad para salir de la pobreza, como participar en el mercado laboral en detrimento de la acumulación de capital humano y reducir su consumo en alimentos⁶. Para evitar que los hogares tomen ese tipo de acciones, es necesario aumentar la cobertura y efectividad de las políticas de aseguramiento y superación de riesgos.

E. Justificación del Programa

- 1.18 La serie programática tiene las siguientes características: (i) promueve una mejor articulación de programas y políticas, la gran mayoría de las cuales se han venido implementando como políticas de Estado en los últimos años; (ii) apoya un proceso de política identificado por el país, en buena medida a través del análisis sectorial que se ha venido realizado desde 2004 con el apoyo y acompañamiento del Banco y otras agencias de desarrollo a la MERPD; y (iii) se concentra en áreas de gran importancia estratégica en términos de impacto esperado de desarrollo social. Adicionalmente, siguiendo un Enfoque Programático, el Banco ha desplegado una serie de instrumentos financieros y no financieros conducentes a los objetivos específicos de este Programa⁷.

F. Objetivo y Componentes

- 1.19 De manera específica, el Programa se propone apoyar acciones encaminadas a incrementar: (i) el capital humano de los más pobres; (ii) la cobertura de aseguramiento de riesgos a la salud de los más vulnerables y contra la vejez indigente; y (iii) la articulación y la pertinencia de los servicios de asistencia social. Transversalmente, el Programa buscará fortalecer la capacidad institucional para medir y monitorear la pobreza y la capacidad del GCO y de los entes territoriales para mejorar la focalización de sus intervenciones. A continuación se describen los componentes y subcomponentes del Programa, el avance indicativo que se determinó durante la primera operación para cada uno de ellos, las acciones previas al desembolso de esta segunda operación realizadas por el Gobierno Nacional –las cuales guardan alta correspondencia con las acciones previas esperadas-, y los avances indicativos acordados para una tercera operación.

⁶ Núñez (2005), *Asistencia Social en Colombia, Diagnóstico y Propuestas*. Documento disponible en los archivos técnicos de SCL.

⁷ En los Enlaces Electrónicos del Programa se puede encontrar una descripción de los distintos instrumentos financieros y no financieros que el Banco ha desplegado en Colombia y que guardan relación con la presente operación.

1. Componente 1 – Promoción de la inversión en capital humano

- 1.20 El propósito de este componente es incrementar el nivel de capital humano (educación y salud) de la población de escasos recursos, para mejorar sus perspectivas de ingresos y reducir su vulnerabilidad a los riesgos laborales. Este propósito se alcanza a través de los siguientes objetivos y acciones.
- 1.21 *Mejorar la efectividad de las intervenciones dirigidas a promover el desarrollo infantil temprano*, a través del diseño y la implementación de una Política de Primera Infancia (PPI) que oriente los esfuerzos de las distintas políticas y programas enfocados a atender a la niñez. Como **avance indicativo para una segunda operación** se estableció la inclusión en el PND de una serie de acciones de política a desarrollar para implementar la PPI, y de metas a 2010 para dichas acciones. Como **acciones previas al desembolso de este segundo préstamo**: (i) el GCO incluyó en el PND un mandato para desarrollar los lineamientos y estrategias de la PPI, y para la conformación de un Comité Directivo Intersectorial para implementar la Política; (ii) el Consejo Nacional de Política Económica y Social (CONPES) aprobó los lineamientos y estrategias específicas que conforman un Plan de Acción de la PPI, incluyendo metas a 2010, de manera consistente con el Documento Marco para la Política de Primera Infancia desarrollado durante la primera operación de la serie programática; y (iii) el GCO aprobó la Ley 1098 por la cuál se expide el Código de la Infancia y la Adolescencia, la cual establece normas sustantivas y procesales para la protección integral de los niños y adolescentes. Como **avance indicativo para una tercera operación** se requieren avances hasta 2008 en la implementación del Plan de Acción⁸.
- 1.22 *Aumentar la retención escolar en los niveles de básica y media*, mediante el desarrollo de una visión estratégica para potenciar la efectividad de un conjunto de acciones dirigidas a dicho fin. Como **avance indicativo para una segunda operación** se estableció la inclusión en el PND de las acciones de política a desarrollar respecto a la deserción escolar al nivel de educación básica y media, y de una meta específica a 2010 para dichas acciones. Como **acción previa al desembolso de este segundo préstamo** el GCO se comprometió en el PND a alcanzar una reducción en la tasa de deserción escolar intra-anual de 5,8% en 2006 a 5% en 2010, a través de una serie de programas que guardan consistencia con el Documento Marco de política desarrollado durante la primera operación de la serie programática. Si bien reducir la deserción se había establecido de manera general como un objetivo de política de gobiernos anteriores, esta es la primera vez que se establece una meta, y que, siguiendo el mandato del PND, el MEC cuenta con un renglón presupuestario específico para combatir la deserción escolar. Como **avances indicativos para una tercera operación** se requiere:

⁸ Para prácticamente todos los subcomponentes, el Anexo 1 describe hitos específicos a 2008 para medir el grado de avances en la implementación de acciones para gatillar la preparación de una tercera operación.

(i) el avance en la implementación de las acciones de política para reducir la deserción; y (ii) el cumplimiento de metas intermedias a 2008.

1.23 *Aumentar el acceso y permanencia al nivel de educación superior, con criterios de equidad y énfasis en la educación técnica y tecnológica.* Como **avance indicativo para una segunda operación** se estableció la inclusión en el PND de acciones de política enfocadas a mejorar la cobertura de educación superior, con énfasis en la educación técnico-tecnológica y con criterios de equidad; así como el establecimiento de metas a 2010 para dichas acciones. Como **acción previa al desembolso de este segundo préstamo** el GCO se comprometió en el PND a: (i) incrementar la participación de la educación técnica y tecnológica en la educación superior de 25% en 2006 a 34% en 2010; y (ii) implementar estrategias de financiamiento para incrementar el acceso de la población pobre a la educación superior: subsidios o créditos educativos blandos para el pago de matrícula (100 mil nuevos créditos/subsidios), subsidios de sostenimiento en el periodo de estudios, o una combinación de ambas modalidades. Para el caso de entrega de subsidios tendrá prioridad la población que termine la secundaria y esté inscrita en el programa Familias en Acción. Como **avances indicativos para una tercera operación** se requiere el logro de metas de incremento en cobertura de educación superior, en particular de educación técnica y tecnológica, y de otorgamiento de subsidios para educación superior a jóvenes de escasos recursos.

1.24 *Mejorar la calidad en la prestación de servicios de salud,* a través del fortalecimiento de las funciones centrales de supervisión y control, el diseño e implementación de estándares de servicio, la implementación de un sistema de acreditación de aseguradoras y prestadoras de servicio, y la diseminación de información que oriente la elección de los usuarios. Como **avances indicativos para una segunda operación** se estableció: (i) la adopción de una estrategia de fortalecimiento de la Superintendencia Nacional de Salud (SNS); (ii) el avance en la ejecución del plan de implementación de la PNPSS, a través de metas específicas (descritas en el Anexo I); y (iii) la difusión pública del primer ordenamiento de Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud (IPS). Como **acciones previas al desembolso de este segundo préstamo** el GCO: (i) aprobó la Ley 1122 de 2007-la cual modifica la Ley 100 que crea el Sistema de Seguridad Social Integral-, y los Decretos 1018 y 1019 de 2007, aprobando así una normativa que enmarca un esquema específico de fortalecimiento de la Superintendencia Nacional de Salud, consistente con el Documento Marco para el fortalecimiento de la SNS desarrollado durante la primera operación de la serie programática; (ii) sobrepasó las metas establecidas como avance indicativo para esta segunda operación en relación al avance en la ejecución del Plan de implementación de la Política Nacional de Prestación de Servicios de Salud en cuanto a calidad; y (iii) difundió públicamente el primer *ranking* de Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud (IPSS). Como **avances indicativos para una tercera operación** se requieren: (i) avances en la ejecución del plan de fortalecimiento de la SNS; (ii) avances en la ejecución del plan de implementación de la PNPSS; y (iii) la difusión pública de un segundo ordenamiento de IPSs.

2. Componente 2 – Aseguramiento de riesgos

- 1.25 El propósito de este componente es aumentar la cobertura del sistema público de aseguramiento contra riesgos a la salud y a la vejez indigente, con el objetivo de reducir la vulnerabilidad de los hogares e individuos con menos recursos. Este propósito se alcanzaría a través de los siguientes objetivos y acciones específicas.
- 1.26 *Aumentar la cobertura de aseguramiento de riesgos a la salud para poblaciones de escasos recursos*, a través de las siguientes líneas de acción: (i) apoyar el desarrollo de una opción que permita brindar aseguramiento a la población pobre con cierta capacidad de pago, a través de un esquema de subsidios parciales; y (ii) continuar con la expansión en cobertura del Régimen Subsidiado. Como **avances indicativos para una segunda operación** se estableció: (i) la adopción de una alternativa de esquema de subsidios parciales; y (ii) un incremento en la cobertura del Régimen Subsidiado en 390.000 nuevos cupos. Como **acciones previas al desembolso de este segundo préstamo** el GCO: (i) presentó ante el Consejo Nacional de Seguridad Social y Salud una propuesta técnica para implementar un modelo económico para la contribución subsidiada de la población independiente al Sistema General de Seguridad Social en Salud; y (ii) incrementó la cobertura del Régimen Subsidiado en 1.500,000 nuevos cupos durante 2006. Como **avances indicativos para una tercera operación** se requiere: (i) avances en la implementación de una alternativa de subsidios parciales, a partir de los resultados de la evaluación de medio término del modelo económico; y (ii) el incremento en la cobertura del Régimen Subsidiado en 800.000 nuevos cupos (durante 2007 y 2008).
- 1.27 *Prevenir la pérdida de pensiones para la población de escasos recursos que ha cotizado en el Sistema General de Participaciones (SGP)*, incrementando la cobertura de la Subcuenta de Solidaridad Pensional del Fondo de Solidaridad Pensional (FSP), la cual subsidia temporalmente las cotizaciones al SGP de personas de escasos recursos. Como **avance indicativo para una segunda operación** se estableció la aprobación de la normativa necesaria para implementar una propuesta para mejorar la efectividad de la Subcuenta de Solidaridad Pensional. Como **acción previa al desembolso de este segundo préstamo** el CONPES aprobó ajustes al número de semanas de cotización necesarias para acceder al subsidio a la cotización al SGP, a través de la Subcuenta de Solidaridad del Fondo de Solidaridad Pensional, así como al tiempo máximo que se brinda el subsidio, de manera consistente con el Documento Marco de Política para efectivizar la ejecución de la Subcuenta desarrollado durante la primera operación de la serie programática. Con estos cambios se espera incrementar la fidelidad al SGP por parte de los beneficiarios de la Subcuenta. Paralelamente, el GCO ha presentado cambios a la normativa para incrementar la demanda por el subsidio (por parte de Madres Comunitarias y trabajadores discapacitados). A través de estos cambios, el GCO espera incrementar la cobertura de la Subcuenta de 196.500 en 2006 a 233.300 personas a 2010. Por razones que se discuten en el párrafo siguiente, este subcomponente y el que le sigue tienen un único **avance indicativo para una tercera operación**.

- 1.28 *Promover el aseguramiento contra la vejez indigente*, mediante el diseño y la formalización de un *sistema de ahorro* para personas de bajos recursos que no cumplan con las condiciones requeridas para tener derecho a una pensión. Debido al incipiente avance en el desarrollo de dicho sistema de ahorro y a la complejidad técnica de la misma, este subcomponente ha sido diseñado con un rezago relativo al ritmo de implementación del resto del proceso de política que apoya el Programa. Como **avance indicativo para una segunda operación** se estableció la aprobación por parte del Ministerio de la Protección Social (MPS), el Departamento Nacional de Planeación (DNP) y el Ministerio de Hacienda y Crédito Público (MHyCP) de una propuesta de esquema de ahorro de largo plazo (Beneficios Económicos Periódicos -BEPs). Como **acción previa al desembolso de este segundo préstamo** el MHyCP presentó un Documento Base, con las observaciones del MPS y del DNP, presentando alternativas operativas para desarrollar el Esquema de BEPs. Si bien estas acciones representan un menor avance en el grado de formalización de esta línea de política respecto a lo esperado al momento de la aprobación de la primera operación de la serie, hay que reconocer que se debe a su dificultad técnica. Por otro lado, existe una posibilidad de que dicho esquema sea financiado a través de la Subcuenta de Solidaridad Pensional, por lo que este subcomponente y el anterior tendrán como **avance indicativo para un tercer préstamo** avances en la precisión y en la formalización de los BEPs.

3. Componente 3 – Asistencia Social

- 1.29 El propósito de este componente es mejorar la articulación y efectividad de los programas de asistencia social, con el objetivo de procurar un consumo mínimo para los hogares y evitar estrategias informales de superación de contingencias, que incrementen la vulnerabilidad de dichos hogares. Este propósito se alcanzaría a través de los siguientes objetivos y acciones específicas.
- 1.30 *Mejorar la efectividad de los servicios de asistencia social*, a través del diseño e implementación de un plan de reordenamiento del sistema público de asistencia social que, entre otros, articule la relación entre los distintos niveles de la administración pública y la sociedad civil. Como **avance indicativo para una segunda operación** se acordó la inclusión de recomendaciones relevantes del Documento Marco para el reordenamiento del sistema de asistencia, desarrollado durante la primera operación de la serie programática, en el PND. Como **acciones previas al desembolso de este segundo préstamo**: (i) el CONPES desarrolló los lineamientos técnicos y operativos para el ordenamiento de los programas de asistencia social a través de la Red Juntos, consistente con el Documento Marco para el reordenamiento de los programas de asistencia social desarrollado durante la primera operación de la serie programática; (ii) el GCO incluyó el mandato para el desarrollo de la Red Juntos en el PND como una de sus principales estrategias para combatir la pobreza extrema; y (iii) inició la implementación de una fase piloto de la Red Juntos. Como **avance indicativo para una tercera operación**, se realizará una evaluación operativa de la Red Juntos, y con base en dicha evaluación se harán ajustes operativos.

- 1.31 *Ampliar la cobertura de asistencia social dirigida a personas de la tercera edad en estado de indigencia*, a través del diseño e implementación de un plan para mejorar la ejecución de la Subcuenta de Subsistencia del FSP y para articular la operación de distintos programas dirigidos a la tercera edad. Como **avance indicativo para una segunda operación** se acordó la aprobación por parte del CONPES de una propuesta para mejorar la cobertura de la Subcuenta de Subsistencia. Como **acción previa al desembolso de este segundo préstamo** el CONPES estableció metas de incremento anual en la cobertura del Programa de Protección Social al Adulto Mayor, financiado a través de la Subcuenta de Subsistencia del FSP, para incrementar su cobertura de 240.000 en 2006 a 600.000 adultos mayores en 2010. Paralelamente, el GCO aprobó normativas que incluyen la gestión del Programa Nacional de Alimentación Complementaria al Adulto Mayor dentro del FSP, lo cual permitió que el CONPES homologara los criterios de focalización para los principales programas de transferencias (en efectivo y en especie) dirigidos al adulto mayor. Asimismo, el CONPES ordena la realización de un programa piloto para determinar el esquema de entrega de servicios al adulto mayor más efectivo, de manera consistente con las restricciones fiscales. Como **avance indicativo para una tercera operación** se espera la aprobación de una Política Nacional de Envejecimiento y Vejez, que promueva la articulación de los servicios dirigidos a esta población, tomando en cuenta los resultados de la evaluación del piloto.

4. Componente 4 – Selección de beneficiarios y monitoreo de la pobreza

- 1.32 El propósito de este componente es mejorar la capacidad institucional para el uso efectivo de distintas herramientas de focalización en el diseño y ejecución de los programas sociales, tanto por parte del Gobierno Nacional como de las entidades territoriales, con el objetivo de priorizar el acceso a servicios y programas sociales y, en su caso, ajustar el diseño de los mismos. Este propósito se alcanzaría a través de los siguientes objetivos y acciones específicas.
- 1.33 *Desarrollo e implementación de lineamientos técnicos para el uso de instrumentos de focalización*, fortaleciendo en particular la capacidad de los municipios para utilizar dichos instrumentos como una herramienta efectiva de acceso prioritario a servicios sociales por parte de las poblaciones con mayores carencias. Como **avance indicativo para una segunda operación** se acordó la implementación de un programa piloto de fortalecimiento de municipios en cuanto a sistemas de información y uso de los instrumentos de focalización, consistente con el Documento CONPES de focalización, desarrollado durante la primera operación de la serie programática. Como **acción previa al desembolso de la segunda operación** el DNP presentó un informe sobre la implementación de un programa piloto de fortalecimiento de municipios en cuanto a sistemas de información y uso de los instrumentos de focalización, llevado a cabo en 53 municipios. Como **avance indicativo para una tercera operación** se espera la realización de guías para municipios para la focalización de al menos dos

programas sociales nacionales, de manera consistente con lo planteado en el CONPES de focalización.

- 1.34 *Institucionalizar la capacidad técnica y mejorar la transparencia en la medición y monitoreo de la pobreza*, a través de la transmisión de conocimiento por parte de la MERPD a instituciones del Gobierno Nacional, y a partir del desarrollo de mecanismos que provean transparencia y confianza de la opinión pública a las mediciones realizadas por dichas instituciones. Como **avance indicativo para una segunda operación** se acordó el establecimiento de arreglos institucionales con el fin de promover la transparencia y la calidad técnica de la medición de la pobreza. Como **acción previa al desembolso de este segundo préstamo**, el DANE y el DNP suscribieron un Acuerdo en el cual: (i) se proyecta que el DANE sea eventualmente la entidad responsable de calcular las cifras de pobreza, de acuerdo a la transferencia de metodologías de cálculo hechas por la MERPD, al menos dos veces por año; y (ii) se prevé la formación de un Comité Técnico de Expertos Nacionales y de un Comité Ampliado de Expertos, que permitan legitimar y realizar aportes a las mediciones de pobreza y genere un ambiente propicio para su divulgación. Como **avances indicativos para una tercera operación** se requiere la medición y diseminación de indicadores de pobreza de acuerdo al nuevo arreglo institucional durante 2008.

G. Indicadores Clave de Resultados

- 1.35 Al ser esta una operación PBL de un sólo tramo, la Matriz de Resultados presenta los resultados directos del programa. Sin embargo, el Anexo 4 presenta una Matriz de Resultados con indicadores seleccionados para monitorear y evaluar el alcance de los objetivos del Programa. Las metas para dichos indicadores se presentan con un horizonte a 2010. En su gran mayoría, dichos indicadores y metas se encuentran contenidos en el PND, lo que promueve un adueñamiento del país respecto a las metas propuestas y la capacidad de monitoreo de dichos indicadores a partir de sistemas de información y encuestas nacionales.

II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS

A. Instrumento Financiero, monto de financiamiento y moneda

- 2.1 La modalidad programática le ha permitido al Banco incluir dentro del Programa líneas de acción con alto potencial en términos de beneficios sociales, de alta complejidad técnica, que no hubiesen sido elegibles bajo la modalidad multi-tramo, donde hubiese sido necesario tener certeza sobre los parámetros técnicos.
- 2.2 La primera propuesta de préstamo se realizó por un monto de US\$200 millones. Se previó inicialmente un monto de US\$200 millones para cada uno de los dos préstamos restantes. El GCO está implementando una serie de medidas de corto y

largo plazo para ajustar el déficit del Gobierno Central. Sin embargo, dichas medidas no impactarán inmediatamente el desequilibrio fiscal. Debido a ello, el GCO solicitó al Banco un aumento en los recursos de libre disponibilidad programados para 2007 de US\$200 millones. De manera consistente con las demandas de programación financiera del país, y justificado por el alto grado de avance en la implementación del Programa, el monto de esta segunda operación se ha incrementado en US\$100 millones para alcanzar el monto de US\$300 millones. Los restantes US\$100 millones de financiamiento adicional de libre disponibilidad solicitados por el GCO fueron aprobados a finales de noviembre de 2007 por el Directorio Ejecutivo del Banco a través del Programa de Mejoramiento de la Competitividad II (CO-L1027). Se espera la presentación de la tercera operación para la aprobación del Directorio Ejecutivo del Banco durante el primer semestre de 2009, con posterioridad a la medición de las metas a 2008 monitoreadas por el Programa.

- 2.3 Esta segunda operación programática se concretaría a través de recursos de la Facilidad Unimonetaria en Dólares Norteamericanos del Capital Ordinario del Banco; y estaría sujeta a la Facilidad de Moneda Local (FML) (GN-2365-2, 4 de noviembre de 2005). Con el fin de tener la posibilidad de minimizar el riesgo cambiario, el GCO tendría el derecho, bajo lo establecido en la FML, a la conversión de los desembolsos y saldos adeudados del programa para su desembolso en pesos. Con el fin de expandir las posibilidades de financiamiento para el Prestatario, las conversiones de los desembolsos y saldos adeudados en moneda local estarían sujetas a dos condiciones financieras adicionales a las establecidas en la FML: (i) flexibilización de los perfiles de amortización de los desembolsos en moneda local, tal como se describe en la sección 2(a) del Anexo 6; y (ii) precio basado en costos efectivos de financiamiento del Banco en caso de que el Banco obtenga su financiamiento a través de la emisión de bonos, tal como se indica en la sección 2(b) del Anexo 6. Las conversiones a moneda local de los desembolsos y saldos adeudados de esta operación necesitarán una *excepción a la FML*, en lo que se refiere a la inaplicabilidad de la *Cláusula de Interrupción de la Captación de Financiamiento del Banco*⁹ (ver sección 3 del Anexo 6).

B. Salvaguardas Medioambientales y Sociales

- 2.4 Al ser un PBL, de acuerdo con la Directiva B13, este proyecto no requiere clasificación. El Programa no realizará inversiones físicas, por lo que no se prevé tener un impacto directo en el medio ambiente. Se prevé que el Programa tenga un impacto social positivo para la población de menores recursos.

⁹ Dicha Cláusula establece que, en el caso en que el financiamiento en moneda local del Banco se vea interrumpido y éste no pueda obtener un financiamiento sustitutivo, el Banco podrá proceder a revertir a moneda convertible la conversión a moneda local.

C. Riesgo Fiduciario

- 2.5 Al ser esta operación un PBL (libre disponibilidad), dentro de un marco de política fiscal responsable, no se considera que tenga riesgo fiduciario.

D. Riesgos

- 2.6 La consecución de los objetivos de desarrollo de este programa depende de la continuación de un marco macroeconómico estable. Las vulnerabilidades a dicho marco se discuten en el enlace electrónico al Informe de Valoración Macroeconómica Independiente.
- 2.7 Al apoyar un proceso de reforma implementado por distintos ministerios e instituciones públicas, se presenta un riesgo respecto a la coordinación entre dichas instituciones. Este riesgo para una eventual tercera operación se considera de probabilidad media debido a: (i) que el Programa está desarrollado alrededor de mandatos formales del GCO para dichos ministerios e instituciones, la mayoría de los cuales han sido hechos públicos; y (ii) que el país ha venido desarrollando las líneas de acción aquí propuestas a través de procesos de trabajo conjunto entre los diferentes entes de gobierno.
- 2.8 Debido a que se espera que la tercera operación se presente al Directorio Ejecutivo del Banco un año antes de que termine el periodo de gobierno de la actual administración nacional, no se prevén riesgos a alcanzar los objetivos del programa debido al ciclo político.

III. IMPLEMENTACIÓN Y PLAN DE GESTIÓN

E. Arreglos para la Implementación

- 3.1 El acompañamiento técnico del Banco en el diseño e implementación del Programa es un factor crítico de su adicionalidad en la consecución de los objetivos de desarrollo. Con el objeto de instrumentar el acompañamiento al país, el equipo de proyecto del Banco implementará una estrategia consistente en: (i) procurar la programación de recursos de cooperación técnica en temas ya identificados (desarrollo de un sistema administrativo para monitorear graduación escolar, diseño e implementación de la evaluación del programa piloto de subsidios parciales a la cotización en salud, apoyo al desarrollo de la estrategia de Beneficios Económicos Periódicos; apoyo al desarrollo de la Política de Envejecimiento y Vejez, y continuación del apoyo al desarrollo de la Red Juntos); y (ii) realizar misiones especiales que coincidan con momentos críticos para la implementación del Programa (se esperan al menos dos misiones durante 2008).

F. Arreglos para Monitorear Resultados

- 3.2 La mayoría de las metas incluidas en la Matriz de Resultados serán monitoreadas a partir del Sistema de Programación y Gestión de Metas Presidenciales (SIGOB). El SIGOB es un sistema implementado por la Presidencia de la República, bajo convenio de cooperación internacional con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, que busca fortalecer las capacidades de gestión del Gobierno Central. En el SIGOB se establecen metas intermedias de los compromisos del Gobierno Central, incluidos los establecidos en el PND. Cuenta con un sistema de alerta de problemas y con un sistema de consulta y opinión ciudadana. Otras metas serán monitoreadas a partir de encuestas nacionales.

MATRIZ DE POLÍTICAS SEGUNDO PROGRAMA DE REFORMA Y EQUIDAD SOCIAL (CO-L1026)

Objetivos	Acciones previas al desembolso del segundo préstamo programático	Avances indicativos para el tercer préstamo programático (2009)
Mantener un marco macroeconómico estable.	Cumplimiento con los lineamientos establecidos en la Carta de Políticas, y consistencia del marco macroeconómico con los objetivos del Programa.	Cumplimiento con los lineamientos establecidos en la Carta de Políticas, y consistencia del marco macroeconómico con los objetivos del Programa.
Componente 1. Promoción de la acumulación de capital humano de la población de escasos recursos		
Mejorar la efectividad de las intervenciones dirigidas a promover el desarrollo infantil temprano .	<p>1.1 Inclusión en el PND de un mandato para desarrollar un Plan de Acción para la Política Nacional de Primera Infancia, y para la conformación de un Comité Directivo Intersectorial para implementar dicho Plan.</p> <p>1.2 Aprobación de un documento CONPES definiendo los lineamientos y estrategias específicas que conforman un Plan de Acción de la Política Nacional de Primera Infancia consistente con el Documento Marco para la Política de Primera Infancia.</p> <p>1.3 Aprobación de la Ley 1098, por la cual se expide el Código de la Infancia y la Adolescencia.</p>	Avances hasta 2008 en la implementación de la Política Nacional de Primera Infancia, medidos por los siguientes hitos: (i) 80 mil nuevos niños menores de 5 años son atendidos en educación inicial, a través de modalidades de hogares comunitarios, entorno familiar o de atención privada; (ii) se ha diseñado el sistema de monitoreo y evaluación de la Política de Primera Infancia y se han gestionado los recursos para su implementación; y (iii) se han expedido los lineamientos técnicos mínimos para la inclusión de políticas de infancia y adolescencia en los planes de desarrollo de las entidades territoriales
Aumentar la retención en los niveles de educación básica y media.	2.1 Inclusión en el PND de una meta específica a 2010 para el nivel de deserción intra-anual y descripción de las estrategias específicas a implementar para alcanzarla, consistentes con el Documento Base para desarrollar una política de retención escolar al nivel de educación básica y media.	<p>La deserción intra-anual se reduce de 5,8% en 2006 a 5,5% en 2008.</p> <p>Avances en la implementación de las distintas estrategias específicas para la reducción de la deserción intra-anual.</p>

Objetivos	Acciones previas al desembolso del segundo préstamo programático	Avances indicativos para el tercer préstamo programático (2009)
Aumentar el acceso y permanencia de jóvenes pobres a la educación superior , con énfasis en la educación técnica-tecnológica.	3.1 Inclusión en el PND de metas a 2010 para el nivel de cobertura para educación superior, la participación de la educación técnica y tecnológica en la educación superior, y el acceso de jóvenes de escasos recursos a dicha educación, y descripción de las estrategias específicas a implementar para alcanzarlas.	A fines de 2008 se han creado 120.000 nuevos cupos en educación superior, de los cuales al menos 40.000 son de educación técnica y tecnológica. A fines de 2008 se han otorgado al menos 25.000 nuevos subsidios para la educación superior a jóvenes de los niveles 1 y 2 del Sisben.
Mejorar la calidad en la prestación de servicios de salud .	4.1 Aprobación de la Ley 1122, y de los Decretos 1018 y 1019, los cuales enmarcan un esquema de fortalecimiento de la SNS consistente con el Documento Marco para el fortalecimiento de la SNS. 4.2 Avances en la implementación del Plan en cuanto a calidad, teniendo como indicadores de avance: (i) aplicación de los criterios de verificación a por lo menos 47% de los servicios de las IPSs públicas y privadas; y (ii) 8 IPS acreditadas. 4.3 Difusión pública del primer <i>ranking</i> de IPSs. .	Avances a 2008 en la implementación del plan de fortalecimiento de la SNS. Avances a 2008 en la implementación del Plan en cuanto a calidad, teniendo como indicadores de avance, entre otros: (i) aplicación de los criterios de verificación a por lo menos 60% de los servicios de las IPS públicas y privadas; (ii) 20 IPS acreditadas; (iii) 5 EPS-ARS en preparación de acreditación; y (iv) difusión al público de los indicadores de calidad del Sistema de Información para la Calidad de IPSs y EPS. Difusión pública de un segundo ranking de IPS.
Componente 2. Aumento en la cobertura del aseguramiento contra riesgos a la salud y a la vejez indigente, dirigidos a la población más vulnerable		
Aumentar la cobertura de aseguramiento de riesgos a la salud para poblaciones de escasos recursos.	5.1 Presentación ante el Consejo Nacional de Seguridad Social y Salud de un modelo económico para la contribución subsidiada de la población independiente al Sistema General de Seguridad Social en Salud. 5.2 Incremento en la cobertura del régimen subsidiado de aseguramiento en salud en 1.500.000 nuevos cupos por subsidios plenos durante 2006.	Evaluación de medio término del piloto realizada, y decisiones de política tomadas de manera consistente con dicha evaluación. Incremento en la cobertura del régimen subsidiado en 800.000 nuevos cupos por subsidios plenos durante 2007 y 2008.

Objetivos	Acciones previas al desembolso del segundo préstamo programático	Avances indicativos para el tercer préstamo programático (2009)
Prevenir la pérdida de pensiones para la población de escasos recursos que ha cotizado en el Sistema General de Pensiones	6.1 Aprobación de un documento CONPES que ajustes al número de semanas de cotización necesarias para acceder al subsidio a la cotización al SGP, a través de la Subcuenta de Solidaridad del Fondo de Solidaridad Pensional (de 600 a 500 semanas), así como al tiempo máximo que se brinda el subsidio (de 500 a 750), consistente con el Documento Marco de Política para efectivizar la ejecución de la Subcuenta.	Avances en la precisión de esquema y en productos que desarrollen el esquema de Beneficios Económicos Periódicos.
Promover el aseguramiento contra la vejez indigente a través de un sistema de ahorro de largo plazo para personas de bajos recursos que no califican para el SGP.	7.1 Desarrollo por parte del MHyCP de un Documento Base, que incluya las observaciones del MPS y DNP, que presente alternativas para desarrollar el esquema de ahorro de largo plazo (Beneficios Económicos Periódicos).	
Componente 3. Mejoras en la cobertura y efectividad de los programas de Asistencia Social		
Aumentar la efectividad de los servicios de asistencia social .	8.1 Aprobación de un documento CONPES que defina los lineamientos técnicos y operativos para el desarrollo de un ordenamiento de los programas de asistencia social a través de la Red Juntos, consistente con el Documento Marco para el reordenamiento de los programas de asistencia social. 8.2 Inclusión en el PND de la Red Juntos como estrategia clave para el combate a la pobreza extrema. 8.3 Inicio del Programa piloto de la RED en 35 municipios, con una cobertura aproximada de 80.000 familias del nivel 1 del Sisben o desplazadas.	Evaluación de la Red Juntos realizada, y ajustes operativos realizados de acuerdo con dicha evaluación.

Objetivos	Acciones previas al desembolso del segundo préstamo programático	Avances indicativos para el tercer préstamo programático (2009)
Ampliar la cobertura de asistencia social a las personas de la tercera edad en estado de indigencia o de pobreza extrema, mediante un subsidio económico.	9.1 Aprobación de un documento CONPES que establezca metas de incremento anual en la cobertura del Programa de Protección Social al Adulto Mayor, financiado a través de la Subcuenta de Subsistencia del Fondo de Solidaridad Pensional (de 240.000 en 2006 a 600.000 en 2010).	Desarrollo de una Política de Envejecimiento y Vejez.
Componente 4. Aumento en la capacidad institucional para focalizar el gasto social y monitorear la evolución de la pobreza		
Mejorar la focalización del gasto público social ejecutado a nivel nacional y territorial.	10.1 Implementación de un programa piloto de fortalecimiento de municipios en cuanto a sistemas de información y uso de los instrumentos de focalización, consistente con lo planteado en el CONPES, llevado a cabo en 53 municipios de los Departamentos de Cundinamarca, Boyacá y Huila.	Presentación de al menos dos guías de focalización de programas sociales nacionales por parte de los municipios.
Institucionalizar la capacidad técnica y mejorar la transparencia en la medición y el monitoreo de indicadores de pobreza .	11.1 Acuerdo entre el DANE y el DNP acerca del arreglo institucional para las mediciones de pobreza, considerando los siguientes aspectos contemplados en al Acta suscrita: (i) la proyección de que el DANE pueda ser la entidad responsable de calcular las cifras de pobreza, de acuerdo a la transferencia de metodologías de cálculo hechas por la MERPD, al menos dos veces por año; y (ii) la conformación de un Comité Técnico de Expertos Nacionales y de un Comité Ampliado de Expertos, que permitan legitimar y realizar aportes a las mediciones de pobreza y generen un ambiente propicio para su divulgación.	Medición y disseminación de indicadores de pobreza de acuerdo al nuevo arreglo institucional realizados durante 2008.